

2535-26



provincie **HOLLAND**
ZUID

INGEKOMEN 24 AUG. 2011

**5 –minuten versie
voor Provinciale Staten**

Directie
DRM
Afdeling
Ruimte, Wonen en Bodem
Registratienummer
PZH-2011-297176851 (DOS-2010-
0019373)

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
23 augustus 2011

Verzenddatum

Geheim
Nee

Portefeuillehouder
Spies, JWE

Paraaf Provinciesecretaris

Termijn
21 september 2011

Onderwerp
Visie op Zuid-Holland, ontwerp actualisering 2011, provinciale structuurvisie en Verordening Ruimte

Bijlagen

- Ontwerp actualisering structuurvisie en verordening ruimte inclusief kaartbijlagen
- Integrale tekst op basis geactualiseerde structuurvisie
- Integrale tekst op basis geactualiseerde structuurvisie verordening
- planMER
- Overzicht afgewezen gemeentelijke verzoeken
- Brief aan Statencie RenL over samenhang actualisering en lange termijnagenda

Voorstel van GS aan PS: kennisnemen van bijgaande stukken conform de protocollen Wro bevoegdheden Provinciale Staten

1. Onderwerp in kort bestek

In de nota "Visie op Zuid-Holland, Ontwerp Actualisering 2011" zijn de wijzigingen van de provinciale structuurvisie en de wijzigingen van de Verordening Ruimte opgenomen. Ieder onderwerp is opgenomen in een apart hoofdstuk, met de volgende paragrafen: inleiding, wijziging structuurvisie, wijziging verordening, onderwerpen voor beleidsagenda en kaartwijziging(en).

Voor een duidelijker inzicht gaat het ontwerp vergezeld van de integrale tekst van de structuurvisie en de integrale tekst van de verordening, met daarin de ontwerp wijzigingen verwerkt.

ALGEMEEN

Accent ligt op actualiseren

De hoofdopgaven en de sturingsfilosofie staan niet ter discussie. Ook zijn nu geen grootschalige nieuwe ruimteclaims aan de orde. Vandaar dat deze herziening geen herziening wordt genoemd, maar actualisering.

Het accent ligt voornamelijk op het actualiseren van beleid voor ruimtelijke kwaliteit (verbeterde kwaliteitskaart), greenports (glastuinbouwlocaties Binnenmaas en Nieuwkoop, toepassing SER ladder, glas voor glas), recreatie en natuur (recreatievisie Goeree Overflakkee, compensatiebeginsel en technische correcties EHS) en milieu en water (bodemenergie en regionale waterkeringen).

Daarnaast is nieuw beleid opgenomen (eerste stappen) voor woningbouw en kantoren om ongewenste ontwikkelingen te kunnen voorkomen.

26 gemeenten en regio's hebben in totaal 47 verzoeken om aanpassing ingediend. Sommige gemeenten en regio's hebben meerdere verzoeken ingediend. Voorgesteld wordt 17 verzoeken af te wijzen (zie bijlage overzicht afgewezen gemeentelijke verzoeken) en de overige 30 verzoeken te honoreren.

Het ontwerp van de te wijzigen Verordening Ruimte ligt in het verlengde van de wijziging van de visie en heeft betrekking op de regelgeving voor de glastuinbouw, de beeldkwaliteitsparagraaf, regionale afstemming wonen en de regelgeving kantoren. Bovengenoemde wijzigingsvoorstellen van de visie en verordening leiden ook tot het doorvoeren van diverse kaartaanpassingen.

In deze actualisering kan nog niet ingespeeld worden op de consequenties van het nieuwe rijksbeleid op het groene vlak, de herijking ILG gelden (EHS en Rods). Wel is zoveel mogelijk ingespeeld op de beleidsvoornemens vanuit het regeerakkoord en de doorwerking daarvan in het Bestuursakkoord IPO en de ontwerpstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Het loslaten door het rijk van de onderwerpen programmering verstedelijking, sturen op ruimtelijke kwaliteit, rijksbufferzones, migratiesaldo nul en ruimte voor ruimteregeling leidt niet tot wezenlijke beleidsinhoudelijke aanpassing van de visie. De provincie voert op deze onderdelen eigen beleid en continueert dit. In hoofdstuk 5 van de visie, de uitvoeringsstrategie, wordt hier nader op ingegaan. Dit hoofdstuk is fors ingekort vanwege dubbellingen met de uitvoeringsagenda en visie. Ook zijn naast redactionele een aantal tekstuele aanpassingen doorgevoerd waar het gaat om verwijzingen naar rijksbeleid zoals de teksten over de AMvB.

INHOUDELIJKE ONDERWERPEN

Kwaliteitskaart en gebiedsprofielen

Aan het sturen op ruimtelijke kwaliteit wordt invulling gegeven door middel van een nieuwe kwaliteitskaart. De huidige kwaliteitskaart met meer dan 50 legenda-eenheden is vertaald naar een kwaliteitskaart met 17 legenda-eenheden die op aparte themakaarten zijn uitgewerkt. Daarmee maakt de kwaliteitskaart de diverse kwaliteiten van de provincie beter inzichtelijk op structuurvisieniveau. Zo zijn bijvoorbeeld een viertal typen veenlandschap uit de vorige kwaliteitskaart samengebracht onder één hoofdtype veenlandschap. Verder komen diverse kleinschalige aanduidingen, zoals verschillende soorten dijken en kaden, niet

terug in de nieuwe kwaliteitskaart. De uitwerking van de hoofdlegenda eenheden op de kwaliteitskaart komt wel terug in de themakaarten. Tenslotte zijn diverse aanduidingen die ook al op de functiekaart staan, niet teruggekomen op de nieuwe kwaliteitskaart om dubbels te voorkomen (bv de stedelijke centra). De nieuwe kwaliteitskaart en de themakaarten bevatten geen nieuw beleid. Het uitwerken van de globale ambities van de kwaliteitskaart wordt aangepakt met onze partners in de zogenoemde gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit. Deze gebiedsprofielen bieden als het ware een handreiking bij het opstellen van bestemmingsplannen. Zo wordt een brug geslagen tussen het globale van de kwaliteitskaart en de concreetheid van het bestemmingsplan met bijbehorende beeldkwaliteitsparagraaf.

Een beeldkwaliteitsparagraaf was voorheen alleen nodig voor bestemmingsplannen voor de nationale en provinciale landschappen. Deze eis is nu van toepassing voor het gehele buitengebied, als het bestemmingsplan ontwikkelingen mogelijk maakt die een ruimtelijk effect hebben op de omgeving.

In de toelichtende tekst over de beeldkwaliteitsparagraaf is hoogbouw genoemd als voorbeeld van specifieke aandacht (het gaat hier niet om windturbines, want daarop is specifiek beleid van toepassing). Aanleiding hiervoor is gelegen in motie 209 van PS waarin het college opgedragen wordt een visie te ontwikkelen over hoogbouw in nationale landschappen en deze visie na accorderen door Provinciale Staten op te nemen in de structuurvisie en de verordening. Er wordt uitgegaan van maatwerk. Dit betekent, meeliftend met de teksten voor ruimtelijke kwaliteit/kwaliteitskaart, enkele tekstaanpassingen. Over dit onderwerp heeft de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit een advies uitgebracht met eenzelfde strekking.

Dus voor hoogbouw geen regeling specifiek voor nationale landschappen omdat ruimtelijke kwaliteit en de bescherming van kernkwaliteiten in heel het buitengebied aan de orde zijn.

Stedelijk netwerk en kantoren

Een concretisering van de visie op het stedelijk netwerk helpt de provincie om een betere onderbouwing bij actuele en bovenregionale beleidskeuzen te maken (zoals bijvoorbeeld in het kader van het MIRT). De aanpassing richt zich vooral op een duidelijkere hiërarchie en betere duiding van de stedelijke centra vanuit een bovenregionaal perspectief. Daarmee wordt beleidsmatig duidelijker welke functies in welk type centrum passen, gegeven de positie van dat centrum in het stedelijk netwerk en het OV net. Op die manier is sturing, ordening en afstemming van centrum gebonden ruimtelijke functies op bovenregionaal niveau beter mogelijk.

Deze aangescherpte hiërarchie is ook een hulpmiddel bij de actualisering van het kantorenbeleid. Een aanscherping van de kantorenstrategie is van belang vanwege de oplopende problematiek op de kantorenmarkt (oplopende structurele leegstand, overmaat plancapaciteit, ed.). De regio's werken nog aan bijstelling van hun kantorenstrategieën met voorstellen tot planreductie. De ingewikkeldheid van deze problematiek en de mogelijk hieraan gekoppelde juridische en financiële consequenties hebben er toe geleid dat meer tijd nodig is voor de uitwerking. Gezien de urgentie wil de provincie, anticiperend op de uitwerking van de kantorenstrategie, nu al een eerste stap zetten in het aanpakken van de

oplopende problematiek in de kantorenmarkt. De provincie wil hierover het overleg aangaan met de regio's. Het onderwerp is daarom geagendeerd voor de regionale bestuurlijke tafels over de uitvoering van het ruimtelijk beleid.

De provincie wil zeer terughoudend omgaan met de ontwikkeling van plannen voor nieuwe kantoorlocaties die nu nog niet zijn vastgelegd in bestemmingsplannen. Dit betekent een kaderstellend volumebeleid voor nieuwbouw van kantoren en een beperkt aantal kantoorontwikkelingslocaties. Deze locaties komen overeen met de belangrijkste stedelijke centra en OV knooppunten. Tevens zal bij nieuwe plannen voor kantoren de SER-ladder moeten worden toegepast en moet worden aangegeven hoe deze plannen zich verhouden tot de behoefte aan kantoren op regionaal niveau. Indien na toepassing van de SER-ladder nieuwe kantoorontwikkelingen wenselijk zijn, dan alleen op de locaties die zijn aangegeven op de verordeningskaart kantoren.

Voor een aantal locaties, die niet op de kaart staan, is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. Het gaat dan om locaties waarover met de provincie bestuurlijke overeenstemming is of waarvan de bestemmingsplanprocedure al in een vergevorderd stadium is.

Bestuurlijke afspraken zijn zo gemaakt voor bedrijventerrein Heron, de bestuursovereenkomst Rijn Gouwelijn Oost en de bestuursovereenkomst W4.

In het kader van de ontwikkeling van bedrijventerrein Heron, mede voor de uitplaatsing van autodemonstratiebedrijven uit de Binckhorst, heeft het Stadsgewest Haaglanden in 2010 ingestemd met een kantorenprogramma van 30.000 m² door een verschuiving binnen het totale kantorenprogramma voor het Stadsgewest.

In het kader van de bestuursovereenkomst Rijn Gouwelijn Oost (7 juli 2005) is de provincie medeondertekenaar van een bouwprogramma kantoren ter cofinanciering. Relevante locaties zijn de ontwikkeling van Gouda Centraal (40.000 m²), Goudse Poort (45.000 m²), Alphen aan den Rijn (52.500 m²), Zoeterwoude Meerburg (60.000 m²) Leiden Bio Science park (200.000 m²) en Transferium Rijnfront Oegstgeest (70.000 m²).

In het kader van de bestuursovereenkomst W4 (14 februari 2002) heeft de provincie ingestemd met de kantoorontwikkeling van 65.000 m² bvo op de locatie Meerburg in Zoeterwoude en 25.000 m² hoogwaardige bedrijfs- en kantoorruimten op Vierzicht Leiderdorp. Voor Bleizo is bestuurlijk ingestemd met het Masterplan dat hiervoor gemaakt is. Gekoppeld aan de kantoorontwikkeling is een uitruil met Zoetermeer ten behoeve van Bleizo.

Voor Vijfsluizen (Vlaardingen) is de planvorming al in een vergevorderd stadium. Tevens heeft de provincie samen met de stadsregio het RR2020 opgesteld waarin Vijfsluizen als knooppunt en kantorenlocatie is benoemd.

Nieuwe woonvisie

In de structuurvisie zijn de nieuwe woningbouwaantallen per regio en de nieuwe woonmilieubalans opgenomen. Ook wordt voorgesteld om in de verordening op te nemen dat gemeentelijke bestemmingsplannen in overeenstemming moeten zijn met een actuele regionale woonvisie. Deze voorstellen zijn in lijn met de woonvisie.

De vaststelling van de nieuwe woningbouwaantallen voor de Zuidvleugel, Groene Hart en Zuidwestelijke Delta is nog onderwerp van overleg met de regio's en wordt eind 2011 verwacht, ruim voor de vaststelling van de actualisering in PS (februari 2012). De regionale verdeling binnen de Zuidvleugel wordt in 2012 verwacht.

Glastuinbouw

Nieuwe locaties Nieuwkoop en Binnenmaas

In de door PS vastgestelde startnotitie voor Herziening 2011 wordt voorgesteld de locaties Nieuwkoop en Binnenmaas als glastuinbouwlocatie op te nemen als in de eerste helft van 2011 duidelijkheid ontstaat over de haalbaarheid, begrenzing en de effecten voor het milieu (planMER). Beide locaties waren al aangeduid in de provinciale structuurvisie als mogelijk te transformeren naar glas.

Voor de locatie Nieuw Amstel Oost III in de gemeente Nieuwkoop wordt door een ondernemerscollectief, daarin gesteund door de gemeente, gewerkt aan een inrichtingsplan dat te zijner tijd als basis zal kunnen dienen voor het op te stellen bestemmingsplan. Dit inrichtingsplan biedt voldoende informatie over de mogelijkheden om tot een glastuinbouwgebied te komen en biedt het perspectief dat de locatie te zijner tijd daadwerkelijk gerealiseerd zal kunnen worden.

In de uitwerking van de planMER wordt geconcludeerd dat de milieueffecten beperkt zijn door de duurzame inrichtingsplannen voor dit gebied. De planMER valt dus positief uit voor deze locatie.

Gelet op deze stand van zaken wordt voorgesteld de locatie Nieuw Amstel Oost III als glastuinbouwgebied in de structuurvisie op te nemen. Daardoor kan dit gebied worden ontwikkeld in aansluiting op de deelgebieden Amstel I en II. Daarbij geldt voor alle gebieden toepassing van de SER ladder.

Voor de locatie vloeivelden Suikerunie in de gemeente Binnenmaas is sprake van een andere situatie. Uit tot nu toe met de gemeente Binnenmaas gevoerd ambtelijk en bestuurlijk overleg blijkt dat de gemeente geen voorstander is van het tot glastuinbouw ontwikkelen van (een deel van) de voormalige vloeivelden van de Suikerunie. De Suikerunie gaat in haar visie voor de bij haar in eigendom zijnde gronden wel uit van een glastuinbouwontwikkeling, zij het dat deze kleiner is, dan de in de provinciale structuurvisie aangeduide locatie als mogelijk te transformeren naar glas. Bij de gevoerde discussies gaat het overigens niet alleen om de beoogde glastuinbouw, maar ook om de toekomst van de rest van het Suikerunie-terrein waarvan een deel buitendijks/watergebonden is en waar bedrijvigheid in de hoogste milieucategorie tot de mogelijkheden behoort.

De locatie Binnenmaas is ook beoordeeld in het kader van de planMER. Doordat de omvang van deze locatie (35 ha) onder de drempelwaarden uit het besluitMER ligt en er geen significante milieueffecten verwacht worden, is het opstellen van een MER niet nodig

Vanwege een dichtbij gelegen natuurgebied is wel een voortoets in het kader van de natuurbeschermingswet uitgevoerd. Op basis van deze voortoets is geconcludeerd dat significante negatieve milieueffecten op voorhand zijn uit te sluiten.

Gelet op deze stand van zaken wordt voorgesteld de aanduiding bedrijventerrein van de vloeivelden van de Suikerunie te wijzigen in glastuinbouwgebied.

SER-ladder

Nieuw is de opname van de SER-ladder voor de glastuinbouw in de Verordening Ruimte (motie PS). Ook wordt voorgesteld in de verordening een glas voor glas regeling op te nemen (amendement PS). Deze regeling maakt het voor bestaande glastuinbouwbedrijven buiten de glastuinbouwgebieden mogelijk te kunnen groeien onder de voorwaarde dat in gelijke mate sanering van bestaande kassen elders plaatsvindt en de ruimtelijke kwaliteit wordt verbeterd.

ISV Boskoop

Wat de ISV Boskoop betreft kan worden geconstateerd dat de in deze visie opgenomen greenport ambities in het verlengde van de provinciale structuurvisie liggen. Binnen de in de provinciale visie opgenomen sierteeltcontour is planologische ruimte beschikbaar voor die boom- en heesterteelt met een eigen regeling voor glasopstanden bij de sierteelt bedrijven. Buiten de contour is alleen ruimte voor reeds aanwezige sierteeltbedrijven, waarbij de bepalingen uit de verordening van toepassing zijn. Ter plaatse van het gebied De Lansing is het concentratiegebied boom- en sierteelt verkleind. De gemeente heeft verzocht om deze wijziging omdat het daardoor mogelijk is de hier gelegen sierteeltgronden om te zetten in water en groen en (ruimte voor ruimte)woningen te bouwen. De wateropgave die daarbij wordt gerealiseerd staat ten dienste van het aangrenzende sierteeltgebied.

Duurzaamheid

In februari 2011 is bij de vaststelling van de 1^e herziening een algemene duurzaamheidsparagraaf aan de verordening toegevoegd (motie 238). Aan PS is toen de toezegging gedaan te onderzoeken of deze algemene bepaling nog verder ingevuld kan worden.

Uit nader onderzoek is gebleken dat dit niet nodig is. Veel duurzaamheidsaspecten zijn of worden al in andere wetgeving of kaders afdoende geborgd (zoals in het op de Wet milieubeheer gebaseerde Besluit Glastuinbouw of het Bouwbesluit) of kennen geen in een bestemmingsplan vast te leggen ruimtelijke aspecten. Een voorbeeld is het gebruik van collectieve voorzieningen door bedrijven, dat niet kan worden afgedwongen via het bestemmingsplan. Er is dan ook geen aanleiding tot wijziging van het in de verordening opgenomen artikel.

Recreatie en natuur

Herijking Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Recreatie Om de Stad (RodS)

In deze actualisering is nog geen rekening gehouden met de gevolgen van de door het rijk aangekondigde herijking van de EHS en het beëindigen van de rijksbetrokkenheid bij RodS. Het overleg hierover tussen provincie en rijk is nog volop gaande en pas in het najaar zal meer duidelijkheid ontstaan over de ruimtelijke consequenties. Door deze herijking zal de omvang van de EHS waarschijnlijk beperkter uitvallen. Om in de toekomst uitbreiding van de ecologische hoofdstructuur nog wel mogelijk te houden, onderzoeken wij op basis van het coalitieakkoord hoe een dergelijke uitbreiding in de structuurvisie kan worden geregeld. T.a.v. de regeling Recreatie om de Stad (RodS) is sprake van een vergelijkbare ontwikkeling. De verwachting is dat het budget verlaagd zal worden. Ondanks de rijksbezuinigingen zet de provincie in op het realiseren van recreatieve groenprojecten. Voor de periode 2011-2015 is daarvoor 100 miljoen extra beschikbaar gesteld.

Voor de actualisering 2011 betekent dit dat de teksten en kaarten voor wat betreft de EHS en RodS niet worden gewijzigd. Wel zal worden aangegeven dat de herijking gaande is en dat die in een volgende actualisering aan de orde zal komen. Dit geldt tevens voor de hiermee samenhangende onderwerpen uit de startnotitie zoals de Zuidvleugelgroenstructuur en Wijzigingen groenstructuur Stadsregio Rotterdam .

Recreatievisie Goeree-Overflakkee

In januari 2011 is de Recreatievisie Goeree-Overflakkee: Belevingseiland in de Delta vastgesteld in PS (1^o fase uitvoering motie 168). Besloten is de kansrijke recreatieve ontwikkelingen uit de Recreatievisie in de structuurvisie op te nemen. Een aantal ontwikkelingen waren al mogelijk. Voor een aantal nieuwe ontwikkelingen worden zoeklocaties verblijfsrecreatiegebied aan de functiekaart toegevoegd (Oude Tonge, Ooltgensplaat ten zuiden kern) en minder kansrijke locaties geschrapt (Middelharnis Zuid en verblijfsrecreatie Herkingen Battenoord). PS hebben bij de vaststelling gevraagd nog twee extra recreatieontwikkelingen in het ontwerp mee te nemen: "de uitbreiding van de jachthavens in Herkingen en Battenoord en de uitbreiding van de golfbaan in de Polder Roxenisse met daarbij realisering van recreatiewoningen bij Melissant". De uitbreiding van de jachthavens in Herkingen en Battenoord is nu wel in de tekst genoemd, hier is geen kaartwijziging nodig omdat jachthavens niet apart op de functiekaart zijn aangegeven. De recreatieve ontwikkeling bij Melissant is ook als zoeklocatie verblijfsrecreatiegebied opgenomen. Deze ontwikkeling is echter alleen mogelijk buiten het gebied wat nu als zoeklocatie natuur is aangegeven (als alternatief voor Zuiderdieppolder-Oost). Als in de toekomst geen natuur in de Roxenissepolder komt, dan kan de ontwikkeling ook op die plek plaatsvinden.

Bij de uitwerking van de plannen, en dan met name voor de locaties op de Kop van Goeree, bij Stellendam en bij Oude Tonge, zijn Natura 2000 en de Ecologische Hoofdstructuur harde randvoorwaarden en dient rekening gehouden te worden met de cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Naar onze mening kan motie 168 hiermee als afgedaan worden beschouwd.

Herziening compensatiebeginsel natuur, recreatie en landschap

De vigerende beleidsregel Compensatiebeginsel Natuur en Landschap Zuid-Holland uit 1997 komt niet meer helemaal overeen met het huidige provinciale ruimtelijk beleid en de gebieden en kwaliteiten die in de structuurvisie zijn opgenomen. Dit wordt nu geactualiseerd. Het compensatiebeginsel voor de EHS is en blijft conform de ontwerp AMvB Ruimte in de verordening opgenomen. Voor de belangrijke weidevogelgebieden, de recreatiegebieden binnen de Zuidvleugel en de karakteristieke landschapselementen wordt het compensatiebeginsel nu vastgelegd in de structuurvisie. Dit is voldoende omdat de structuurvisie bindend is voor de provincie zelf. Richting gemeenten heeft de provincie via vooroverleg, de zienswijze en de reactieve aanwijzing voldoende instrumentarium om in voorkomende gevallen compensatie af te dwingen.

De wijze waarop het compensatiebeginsel bij (ruimtelijke) ingrepen in de EHS, belangrijke weidevogelgebieden, recreatiegebieden en karakteristieke landschapselementen in de Zuidvleugel moet worden toegepast en de stappen die in een compensatieprocedure moeten worden doorlopen zullen verder worden uitgewerkt en toegelicht in de herziene provinciale beleidsregel 'Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland (2011)' die de huidige beleidsregel 'Compensatiebeginsel Natuur en Landschap Zuid-Holland (1997)' zal vervangen. Deze herziene beleidsregel zal in het najaar 2011 aan GS en PS worden aangeboden.

Correcties EHS

Na de globale aanduiding in de eerdere streekplannen, is in juli 2010 de EHS voor het eerst exact begrensd in de verordening. Echter, omdat het ging om vele duizenden deelbegrenzingslijnen, is er een aantal foutjes in blijven zitten. De correcties EHS hebben betrekking op het herstellen van kleine kaartfouten in bestaande natuur en het doorvertalen van de door het rijk geactualiseerde begrenzing van de Natura2000-gebieden. Het gaat voor het overgrote deel om het uit de begrenzing halen van percelen die ten onrechte waren begrensd (boerderijen binnen de EHS) en voor een klein deel om het binnen de begrenzing brengen van bestaande natuur die ten onrechte niet was begrensd. De herijking EHS heeft betrekking op de nog niet gerealiseerde projecten nieuwe natuur, terwijl deze correctie betrekking hebben op bestaande situaties.

Milieu en water

Bodemenergiesystemen

Gelet op het snel toenemend gebruik van de ondergrond voor de toepassing van bodemenergiesystemen, is prioriteit gegeven aan de beleidsontwikkeling voor deze toepassingen. De provincie verleent voor de zogenaamde open warmte koudeopslag systemen (WKO) de vergunningen. Op dit moment gebeurt dit op grond van het principe 'wie het eerst komt, het eerst maalt'. De beleidswens is dat ordening vooraf leidt tot een meer efficiënt gebruik zeker in gebieden waar de vraag naar bodemenergie mede in relatie tot onder- en bovengronds ruimtegebruik groot is. Daarom hebben GS in maart 2011 bij de vaststelling van het Toetsingskader Vergunningverlening Bodemenergie, besloten het stedelijk gebied en de glastuinbouwgebieden als ambitiegebied bodemenergie te benoemen. De provincie streeft er naar dat binnen deze ambitiegebieden bodemenergieplannen worden opgesteld, waarbij voor het betreffende gebied naast bodemenergie ook andere ondergrondse en bovengrondse toepassingen in samenhang worden afgewogen. Het

Toetsingskader Vergunningverlening Bodemenergie is in de vergadering van de Statencommissie Verkeer en Milieu van 11 mei 2011 besproken, waarbij is geconcludeerd dat PS dit niet hoeven vast te stellen.

Regionale waterkeringen

In overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Noord-Holland is besproken welke keringen in het verleden ten onrechte van een veiligheidsnorm zijn voorzien. Deze waterkeringen worden van de kaart bij de Waterverordening Rijnland en de Verordening verwijderd. Als gevolg van deze verwijdering moeten ook enkele keringen op de kaart worden aangewezen als regionale kering. Het gaat hier om keringen die de dijkring van een polder, die als gevolg van de verwijdering van de hierboven genoemde kaden wordt verbroken, weer sluitend maken.

Polder Nieuwland, buitendijks gelegen in de gemeenten Alblasterdam en Papendrecht, is in de afgelopen jaren ingericht als bedrijventerrein (bestemmingsplan Polder het Nieuwland, 2003). De voorliggende waterkering is nog niet voldoende aan deze ontwikkeling aangepast. Voor de ruimtelijke doorwerking is het noodzakelijk dat de voorlandkering als regionale kering wordt toegevoegd aan kaart 8 van de Verordening.

Bovengenoemde wijzigingsbesluiten zullen gelijktijdig met het ontwerp van de Verordening Ruimte ter visie worden gelegd.

Regionale en lokale onderwerpen

In het procesconvenant ruimtelijke ordening Zuid -Holland met de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten (VZHG) is afgesproken om de ruimtelijke planvorming beter op elkaar af te stemmen. Voor de jaarlijkse herziening van de structuurvisie hebben de gemeenten tot 15 juli te gelegenheid om verzoeken tot wijziging in te dienen.

Er zijn door 26 gemeenten en regio's in totaal 47 verzoeken ingediend. Enkele gemeenten en regio's hebben meerdere verzoeken ingediend. De 30 verzoeken die gehonoreerd kunnen worden betreffen over het algemeen kleine wijzigingen, veelal beperkte aanpassing van de contour of de functieaanduiding.

Voorgesteld wordt 17 verzoeken af te wijzen. De belangrijkste redenen hiervoor zijn: gemeenteraadsbesluit ontbreekt, motivering ontbreekt, te prematuur (niet vooruitlopen op herijking EHS) of in strijd met het provinciaal beleid. Voor meer toelichting wordt verwezen naar de bijlage "Overzicht afgewezen gemeentelijke verzoeken".

Twee van de gehonoreerde onderwerpen zullen naar verwachting de nodige discussie oproepen, namelijk de kartbaan Strijen en het factory outlet center Bleizo.

Ten aanzien van de kartbaan Strijen wordt voorgesteld medewerking te verlenen aan het verzoek van Burgemeester en Wethouders van Strijen om legalisatie van de volledige kartbaan in het Oudeland van Strijen mogelijk te maken. De gemeente heeft geconstateerd dat verplaatsing noch uitplaatsing van de kartbaan reëel is. Wij delen die conclusie, omdat een jarenlange zoektocht niet heeft geleid tot een geschikte alternatieve locatie. Er bestaat

daardoor geen zicht op realisatie van de nieuwe natuur op het perceel van de kartbaan. Het verzoek van de gemeente wordt dan ook overgenomen. Dit laat overigens onverlet dat de exploitant van de kartbaan dient te blijven voldoen aan de natuur- en milieuwetgeving.

Voor het outlet center geeft het provinciale detailhandelsbeleid aan dat één outlet center een toegevoegde economische en toeristische meerwaarde kan hebben in de provincie. In 2008 is er een onderzoek gedaan naar mogelijke locaties voor een outlet center binnen de provincie. Uit dit onderzoek kwamen 4 locaties naar voren die geschikt zijn voor een outlet, waarin de locaties Bleizo en Hoorn-West bij Alphen aan den Rijn goed beoordeeld worden. Dit onderzoek is in 2008 vastgesteld door GS en ter kennisneming aangeboden aan PS. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is toen gekozen voor de locatie Hoorn-West in Alphen. Op kaart 7 Perifere detailhandel in de verordening staat daarom bij Alphen aan den Rijn de aanduiding "nieuw regionaal winkelcentrum".

Inmiddels heeft de ontwikkelaar te kennen gegeven van deze locatie af te zien en hebben de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer gezamenlijk verzocht de realisatie van een factory outlet center in Bleizo mogelijk te maken. De gemeenten hebben de grond aangekocht en er is een ontwikkelaar die daar aan de slag wil.

Gelet op deze ontwikkeling wordt voorgesteld de aanduiding nieuw regionaal winkelcentrum te verplaatsen van Alphen naar Bleizo. De gemeente Alphen aan den Rijn en het Regionaal Economisch Overleg (REO) Holland Rijnland stemmen hiermee in.

Net als voor Alphen geldt ook voor Bleizo de in de verordening Ruimte opgenomen voorwaarde geldt dat uit onderzoek moet blijken dat geen sprake is van ontwrichting van de detailhandelsstructuur. Tevens is advies nodig van het Regionaal Economisch Overleg (REO) van de Stadsregio Rotterdam en het Stadsgewest Haaglanden.

WIJZIGING VERORDENING RUIMTE

De Verordening Ruimte is één van de instrumenten die de provincie inzet om het ruimtelijke beleid te verwezenlijken. Gemeentelijke bestemmingsplannen moeten in overeenstemming zijn met de verordening. De provincie gaat terughoudend om met de inzet van de verordening. De verordening wordt ingezet voor ambities die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie een werend of beperkend karakter hebben.

De volgende onderwerpen in de actualisering 2011 leiden tot aanpassing van de Verordening Ruimte.

Ontwerp AMvB Ruimte

Bij de vaststelling van de Verordening Ruimte in 2010 is rekening gehouden met een inmiddels ingetrokken ontwerp van de AMvB Ruimte. Onlangs is een nieuw ontwerp gepresenteerd, waarin veel minder regels zijn opgenomen waaraan de verordening moet voldoen. Specifieke regels over de Nationale Landschappen en de Rijksbufferzones worden geschrapt uit de Verordening Ruimte, omdat de provinciale regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren al voldoende bescherming bieden. De aanpassingstermijn voor bestemmingsplan wordt in de verordening gelijk getrokken met de ontwerp AMvB Ruimte, namelijk drie jaar na inwerkingtreding van de AMvB Ruimte.

Kantoren

De in 2010 vastgestelde verordening maakt kantoren mogelijk bij alle stations van het Zuidvleugelnet, mits dat past in het regionale kantorenprogramma. Gelet op het toenemende structurele overaanbod op de kantorenmarkt kiest de provincie voor aanscherping van het beleid in overleg met de regio's. De bestaande regeling in de verordening wordt aangescherpt (nieuwe kaart met een beperkt aantal knooppunten, plus artikel opnemen over de uitzonderingen). De provincie gaat hierover het overleg aan met de regio's.

Glas

Het onderwerp glas leidt tot aanvulling van de verordening met de regeling 'glas voor glas', de toepassing van de SER-ladder bij uitbreiding van glastuinbouwgebieden en de definitie van concentratiegebied voor de glastuinbouw.

Nieuwe landgoederen

De regeling wordt versoepeld om toepassing te stimuleren. Het private deel mag met voor maximaal 20% worden bebouwd, zonder beperking van het aantal woningen. Ook andere functies zijn mogelijk. Belangrijke voorwaarde is dat de ruimtelijke kwaliteit duurzaam wordt verbeterd.

Regionale afstemming wonen

Bestemmingsplannen moeten in overeenstemming zijn met de actuele regionale woonvisie.

Compensatie Bollengrond

De Verordeningskaart waarop de bollengronden zijn aangegeven die bij transformatie naar een andere functie gecompenseerd moeten worden, is aangevuld met enkele gebieden. Het gaat om gebieden die op de functiekaart van de provinciale structuurvisie al zijn aangeduid met de nieuwe functie. De gemeente Noordwijk heeft aangegeven dat compensatie dan niet meer aan de orde is. De provincie was er echter van uit gegaan dat compensatie zou plaatsvinden overeenkomstig de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG) Duin- en Bollenstreek. Om misverstanden te voorkomen zijn de betreffende gebieden nu aangeduid als compensatieplichtig.

BELEIDS- EN ONDERZOEKSAGENDA

In de startnotitie werd al geconstateerd dat er onderwerpen zouden kunnen afvallen voor deze actualisering ofwel omdat de besluitvorming nog niet is afgerond en buiten het kader van deze actualisering plaatsvindt (zoals bijvoorbeeld de herijking EHS en RodS) danwel de doorvertaling van het onderwerp naar zijn ruimtelijke consequenties aanvullend onderzoek en overleg vraagt (provinciale vaarwegen in combinatie met natte bedrijfsterreinen).

De volgende onderwerpen schuiven door naar de beleidsagenda:

- Ruimte voor R&D en Innovatie
- Functiewijziging Oostvlietpolder (eerst bedrijventerreinstrategie actualisering Holland Rijnland)
- Visie recreatie en vrije tijd
- Zuidvleugelgroenstructuur
- Herijking EHS (afwachten deelakkoord Natuur)
- Herijking Rods (afwachten deelakkoord Natuur)
- wijziging groenstructuur stadsregio Rotterdam (afwachten deelakkoord Natuur)
- biodiversiteit (afwachten deelakkoord Natuur)
- provinciale vaarwegen
- Historische vaarwegen
- Natte bedrijfsterrinen
- Ondergronds ruimtegebruik

Deze onderwerpen zullen worden opgenomen in de startnotitie voor een volgende herziening.

UITVOERINGSAGENDA 2010-2020

In 2010 heeft de provincie voor het eerst een uitvoeringsagenda opgesteld en is afgesproken deze jaarlijks te actualiseren. Op de bestuurlijke tafels die deze maanden (in juni en augustus) met de regio's worden gehouden is de uitvoeringsagenda ook onderwerp van overleg.

Dit onderwerp wordt niet tegelijkertijd met de ontwerpvisie en verordening ter visie gelegd omdat de uitvoeringsagenda een eigen onderwerp van uw college en PS is. Het resultaat wordt dit najaar gepresenteerd.

De geactualiseerde uitvoeringsagenda's zullen worden verwerkt in uitvoeringsprogramma's die samen met de regio's worden opgesteld. Dit is een zelfstandig onderdeel van de agenda. Omdat het opstellen van uitvoeringsprogramma's een complexe aangelegenheid is, wordt in 2011 gestart met een pilot voor de regio Holland Rijnland. Verkend wordt of Midden Holland ook in 2011 als pilot opgenomen kan worden. Het is de bedoeling dat in 2012 voor de overige regio's¹ eveneens gezamenlijke uitvoeringsprogramma's worden opgesteld. De uitvoeringsagenda wordt tegelijk met de nota van beantwoording en de nota van wijziging door GS vastgesteld. Vaststelling in PS is voorzien in eerste kwartaal 2012.

¹ Haaglanden, Midden-Holland, Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, Stadsregio Rotterdam, Drechtsteden, Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee

PLAN-MER BIJ DE WIJZIGING PROVINCIALE STRUCTUURVISIE 2011

Proces

De nieuwe ontwikkelingen die in de actualisering 2011 mogelijk worden gemaakt, kunnen gevolgen hebben voor onder andere natuur, milieu en landschap. Om deze belangen een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming (actualisering van de structuurvisie), heeft de provincie een planMER opgesteld. Bij het opstellen van het planMER is rekening gehouden met het Besluit m.e.r. zoals die geldt vanaf 1 april 2011. Het bevoegd gezag voor de procedure is de Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland. Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland treden op als initiatiefnemer.

Voorafgaand aan het PlanMER is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. Deze heeft ter inzage gelegen (2 mei t/m 30 mei 2011), de cie MER is om advies gevraagd en de betrokken bestuursorganen zijn geraadpleegd. Dit heeft geleid tot enkele zienswijzen die verwerkt zijn in het advies van het bevoegd gezag. Dit advies is een verslag over het gevoerde overleg, de uitgebrachte adviezen en de naar voren gebrachte zienswijzen, waarbij is aangegeven in hoeverre daarmee in het PlanMER rekening is gehouden. Dit verslag is als bijlage opgenomen in het PlanMER. Het advies van de cie MER is in haar geheel overgenomen.

Voor sommige onderwerpen bleek nader onderzoek, overleg en beleidsontwikkeling nodig. Hierdoor zijn er uiteindelijk onderwerpen afgevallen in de PlanMER en de actualisering PSV die wel in de Startnotitie, de NRD en het advies waren beschreven (zie ook Onderwerpen die doorschuiven naar beleids- en onderzoeksagenda).

Inhoud

Bij het opstellen van het PlanMER zijn alleen die activiteiten beschouwd, die daadwerkelijk hebben geleid tot functiewijziging op de functiekaart en die groter zijn dan 5 ha. Zoals hiervoor al aangegeven leidt het merendeel van de wijzigingen niet tot nieuwe ruimteclaims. Geconcludeerd is dat voor één activiteit een nadere uitwerking in het PlanMER nodig is. Dit betreft de glastuinbouw bij Nieuwkoop. In de uitwerking van de PlanMER wordt geconcludeerd dat de milieueffecten beperkt zijn door de duurzame inrichtingsplannen voor dit gebied. De planMER valt positief uit voor deze locatie.

Daarnaast komen in de actualisering activiteiten voor die m.e.r.beoordelingsplichtig zijn en/of waarvoor een voortoets of passende beoordeling in het kader van de natuurbeschermingswet noodzakelijk is. Het PlanMER heeft deze activiteiten beschouwd en zonodig een voortoets uitgevoerd. Geconcludeerd is dat voor geen van de activiteiten een nadere uitwerking in een PlanMER nodig is. Voor alle onderwerpen zijn (significante) milieueffecten op voorhand uit te sluiten.

Tevens is aangetoond dat er geen sprake is van een cumulatief effect, vanwege de verspreide ligging en de geringe lokale effecten.

Afbakening van (wettelijk) kader en partijen

- a. Europees/nationaal/provinciaal wettelijk en beleidskader**
Wet ruimtelijke ordening
- b. Relatie andere interne beleidsterreinen**
Er is overleg gevoerd met de beleidsterreinen groen, water, economie, cultuur en verkeer en vervoer.
- c. Relatie externe partijen**
De gemeenten en regio's zijn via de bestuurlijke tafels geïnformeerd over de belangrijkste onderwerpen. Na de vaststelling van het ontwerp wordt het ontwerp vrijgegeven voor inspraak.

2. Procesbeschrijving en rol Staten

a. Voorgeschiedenis

Op 23 februari 2011 hebben PS ingestemd met de startnotitie voor deze herziening.

b. Waar staan we nu?

In de fase van het vaststellen van het ontwerp

c. Vervolgprocedure

Na besluitvorming in GS (23 augustus) wordt op 24 augustus een presentatie gegeven in de commissie Ruimte en Leefomgeving, over de nota "Visie op Zuid-Holland, ontwerp Actualisering 2011" en de daarin opgenomen wijzigingen van de structuurvisie en de verordening. Vervolgens wordt de nota op 21 september besproken in deze commissie. Daarna kan de nota vrij worden gegeven voor de terinzagelegging. Uiteindelijk wordt de actualisering in het eerste kwartaal 2012 in PS vastgesteld, op grond van artikel 2.2 Wet ruimtelijke ordening (Wro) voor wat de structuurvisie betreft en op grond van artikel 4.1 Wro voor wat de verordening betreft.

3. Financiële aspecten (dekking en risico's)

N.v.t.

Technische & proces vragen en informatie bij

Ambtenaar
J.C. Martin

Telefoon 070 - 441 74 43
Kamer A088