

VERZONDEN 28 AUG. 2012

Assen, 23 augustus 2012

Ons kenmerk VTH/2012005853

Onderwerp: Ontgrondingsvergunning Midden-Drenthe 2011-2

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTGRONDING MIDDEN-DRENTHE 2011-2

De aanvraag

Op 28 november 2012 is bij ons een aanvraag binnengekomen van LBP/Sight te Zetten namens Kalkzandsteenfabriek Roelfsema BV te Hoogersmilde voor een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet.

Deze aanvraag heeft betrekking op een nieuwe vergunning die strekt tot actualisatie van de huidige ontgrondingsvergunning voor de bestaande zandwinning, waarvoor bij besluit van 20 december 1988, nummer 27/1.153 (1988) door gedeputeerde staten van Drenthe vergunning is verleend. De aanvraag strekt mede tot het plaatselijk verder uitdiepen (met maximaal 10 m) van deze zandwinning en het uitbreiden van deze zandwinning op het terrein in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend Smilde, sectie B, nummer 1687, 1884, 1886, 1688 en 1689, plaatselijk bekend als P.R. Roelfsemaweg Rzn-Weg 24 te Hoogersmilde. De beoogde uitbreiding heeft betrekking op ongeveer 21 ha waarvan ongeveer 8,5 ha zal worden omgezet in (diep) water. Het overige aantal hectares van de uitbreiding zal worden gebruikt voor de depots en natuurontwikkeling.

Door de nieuwe vergunning en de uitbreiding kan, ten opzichte van de bestaande vergunning, in totaal 4.500.000 m³ kalkzandsteenzand extra worden gewonnen. Daarnaast wordt er 270.000 m³ bovengrond afgevoerd en 20.000 m³ bovengrond ter plaatse verwerkt. Tevens wordt er ter plaatse 230.000 m³ leem verwerkt.

De wettelijke procedure

Gelet op het bepaalde in artikel 10 van de Ontgrondingenwet is de procedure, zoals die is opgenomen in Afdeling 3.4 (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing. Wij hebben de aanvraag en de bijbehorende stukken bij brief van 15 december 2011, kenmerk 50/VTH/2011010438, gestuurd aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe;
2. het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden;
3. het Drents Plateau;
4. de Inspectie Leefomgeving en Transport.

In bedoelde brief hebben wij de geadresseerden acht weken na verzending de gelegenheid gegeven hun advies uit te brengen over deze aanvraag om ontgrondingsvergunning.



Binnengekomen adviezen

Ad. 1. het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe heeft ons bij brief van 20 februari 2012, kenmerk 11/4424, het volgende meegedeeld:

De plannen voor de uitbreiding van de zandwinning zijn strijdig met de vigerende bestemming. Daarom wordt zoals u bekend voor een deel van het plangebied waarvoor de vergunningen zijn aangevraagd een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Het ontwerpbestemmingsplan "Uitbreiding zandwinning Calduran te Hoogersmilde" heeft gezamenlijk met de bijbehorende MER ter inzage gelegen van 24 november 2011 tot en met 4 januari 2012. Er zijn zienswijzen ingediend. Naar verwachting zal in het 2^e kwartaal 2012 de vaststelling door de gemeenteraad zijn beslag vinden.

In dit bestemmingsplan wordt de uitbreiding van de zandwinning ruimtelijk afgewogen. De gevolgen hiervan voor de omgeving en het milieu zijn gemotiveerd in de Milieueffectrapportage.

De bestaande activiteiten van de zandwinning en de kalkzandsteenfabriek vallen binnen het vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Midden-Drenthe". Dit bestemmingsplan is onlangs op 29 januari 2012 door onze gemeenteraad vastgesteld.

Het inrichtingsplan is positief beoordeeld. Het sluit aan bij de omgeving, is gevarieerd en is door zijn toegankelijkheid van toegevoegde waarde voor de omgeving.

Gelet op bovenstaande feiten zien wij geen reden voor het maken van opmerkingen.

Ad. 2. het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden heeft niet gereageerd;

Ad. 3. het Drents Plateau heeft niet gereageerd;

Ad. 4. de Inspectie Leefomgeving en Transport heeft niet gereageerd.

Ons commentaar op de ontvangen adviezen

Ad. 1. De reactie van het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe spreekt voor zich en hoeft geen nader commentaar

Terinzagelegging ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken

Overeenkomstig de wettelijke bepalingen is het ontwerpbesluit toegezonden aan de onder 1 tot en met 4 genoemde instanties en aan de aanvrager. De ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken heeft met ingang van 31 mei 2012 tot en met 11 juli 2012 in het provinciehuis te Assen ter inzage gelegen, terwijl een ieder tegen de ontwerpbeschikking binnen zes weken vanaf de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd, zowel schriftelijke als mondelinge zienswijzen bij ons college heeft kunnen indienen. Publicatie daarvan heeft plaatsgevonden.

Ingediende zienswijzen

Naar aanleiding van de bekendmaking van het ontwerpbesluit zijn vier zienswijzen/reacties binnengekomen. Alle zienswijzen zijn tijdig bij ons college ingediend en zijn daarmee ontvankelijk.

1. *Waterschap Reest en Wieden te Meppel*

Het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden geeft bij brief van 5 juni 2012, kenmerk WSWBA/CAV/JAK/1083 (ontvangen 8 juni 2012), aan geen zienswijzen te zullen indienen.

2. *LBP/Sight BV te Zetten*

LBP/Sight BV brengt bij brief van 28 juni 2012, kenmerk B085043aa.00008.ave (ontvangen 29 juli 2012), namens de opdrachtgever, Calduran Kalkzandsteenfabriek Roelfsema BV, de volgende zienswijzen (voor zover deze betrekking hebben op de ontgrondingsvergunning) naar voren:

- a. De totale uitbreiding van het vergunde gebied bedraagt circa 21 ha waarvan circa 8 ha diep water. De overige 13 ha is bestemd voor depots en natuurontwikkeling. Onder het kopje "De aanvraag" en onder het kopje "Afweging" wordt slechts gesproken over ongeveer 8.5 ha.
- b. Verzoek tot wijziging van de woorden "tot 40 m" door: "met circa 8 ha diep water" op pagina 3, bij "Milieueffectrapportage".
- c. Verzoek om op pagina 3, laatste alinea, eerste gedachtenstreepje: "1 november" te vervangen door: "15 oktober".
- d. Op pagina 4, tweede alinea, wordt met de term "verschillende wettelijke vereiste vergunningen" met name bedoeld de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet.
- e. Op pagina 4 is in artikel 1 aangegeven dat de vergunningverlening plaatsvindt onder gelijktijdige intrekking van de vigerende ontgrondingsvergunning van 20-12-1988. Verzocht wordt om deze intrekking te koppelen aan het moment dat de gevraagde vergunning onherroepelijk wordt. Tevens wordt verzocht om een looptijd van 20 jaar op te nemen "na het onherroepelijk worden van de gevraagde vergunning".
- f. Ten behoeve van een doelmatige uitvoering van de ontgraving kan het noodzakelijk zijn dat er binnen de begrenzing van het uitbreidingsgebied, in strijd met het bepaalde in voorschrift A9, toch tijdelijk teelaarde wordt opgeslagen. Verzoek om dit voorschrift aan te passen om deze werkwijze mogelijk te maken.
- g. Verzoek om in voorschrift A10 het woord "erosie" te vervangen door "inbressing". Het gaat wat ver om bij normale oevererosie al oeverversterking van de aanvrager te verlangen.
- h. Geeft in overweging om in voorschrift A11 te volstaan met het verlangen van aanvullende toestemming en toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit en vervolgens de laatste volzin te schrappen.
- i. Verzoek om in voorschrift A12 op te nemen dat hier wordt bedoeld het opmeten van gedeelten van de put waar in de voorliggende periode gegraven c.q. gezogen is.

3. *Gemeente Midden-Drenthe*

Bij brief van 6 juli 2012 (digitaal ontvangen op 6 juli 2012) geeft het college van burgemeester en wethouders aan geen zienswijzen te zullen indienen.

4. *De familie D.J. Kuilart, P.R. Roelfsema RZN-weg 11 te Hoogersmilde*

De familie Kuilart geeft bij brief van 9 juli 2012 (ontvangen 11 juli 2012) in haar zienswijze te kennen dat de beantwoording van eerdere reacties tot op heden voornamelijk zijn gebaseerd op theoretische onderzoeken, aannames en meetwaarden, welke in de uitvoeringspraktijk van dit plan pas echt getoetst zullen worden. Door de familie Kuilart worden (samengevat) de volgende vier punten ter sprake gebracht:

a. *Veranderingen geluidskwaliteit*

De inzet van materieel (hydraulische kraan en dumpers) op 150-200 m van hun perceel (verwijderen bovenlaag voorafgaand aan de winning) zal meer geluidsoverlast opleveren dan tot op heden, waar soortgelijke activiteiten veel verder van hun vandaan plaatsvinden.

Deze verwachte verandering van geluidskwaliteit veroorzaakt op het fabrieksterrein en de opslag, zou wel degelijk het woongenot kunnen beïnvloeden mede gelet op de stapeling van de al hogere meetwaarden dan de richtwaarden voor landelijk gebied en rustige woonwijk.

b. Veranderingen luchtkwaliteit

De inzet van materieel (hydraulische kraan en dumpers) op 150-200 m van hun perceel (verwijderen bovenlaag voorafgaand aan de winning) zou van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. Hierbij wordt meer gedacht aan de uitstoot van gassen en fijnstof door kraan en dumpers dan aan zand- en stofoverlast.

c. Ganzen

De familie Kuilart vreest (geluids)overlast van ganzen. De verblijfplaats is niet alleen aan de zuidoost en zuidwestkant maar ze worden nu ook al aangetroffen op de akkers die straks water zullen worden. Het lijkt niet onmogelijk dat de ganzen het straks nog wat oostelijker zoeken.

d. Vastgoedwaarde

Mede gelet op de punten a, b en c is de familie Kuilart niet overtuigd dat het een en ander geen invloed zal hebben op de waardebepaling van hun onroerend goed. Ook hier kan sprake zijn van een stapeffect van enerzijds het fabrieks- en opslagterrein en anderzijds de uitbreiding van de zandwinning.

Onze overwegingen omtrent de ingediende zienswijzen/reacties

Ad 1. Waterschap Reest en Wieden te Meppel

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ad 2. LBP/Sight BV te Zetten

- a. De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van de bestaande winning met een totaaloppervlak van ca. 21 ha. Van dit oppervlak zal ca. 8,5 ha daadwerkelijk worden gewijzigd in diep water. In de vergunning zal dit worden aangepast.
- b. De gewraakte passage is een letterlijke overname van het voorkeursalternatief zoals dit is opgenomen in het onderliggende mer-rapport. Het zou zeer wel mogelijk kunnen zijn dat de aangegeven diepte van 40 m als gevolg van de voorgeschreven taluds niet gehaald wordt. Dit heeft echter voor de onderhavige ontgrondingsvergunning geen gevolgen.
De zienswijze levert geen reden tot wijziging van de vergunning.
- c. Abusievelijk is op bladzijde 3 nog sprake van 1 november. In voorschrift A7 wordt wel de datum van 15 oktober genoemd. Op pagina 3 zal de datum van 1 november worden gewijzigd in 15 oktober.
- d. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.
- e. In artikel 1 zal een koppeling worden gemaakt met het onherroepelijk worden van deze ontgrondingsvergunning. Voor de duidelijkheid is er niet voor gekozen de looptijd te koppelen aan het onherroepelijk worden van de vergunning maar te kiezen voor de vaste datum van 1 januari 2023.
- f. Voorschrift A.9. blokkeert de door LBP/Sight aangegeven werkwijze niet. Het blijft mogelijk om tijdelijk de teelaarde binnen de ontgravingsgrenzen op te slaan mits er geen teelaarde in de plas kan geraken. De zienswijze levert geen reden tot wijziging van het voorschrift A.9.

- g. Voorschrift A.10 biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid de aanleg van een oeverversterking te eisen zodra de vergunde belopen (insteek, taluds) worden overschreden als gevolg van verzakking of erosie. Dit kan golfwerking zijn of een inbressing. Gezien de zorgen van de indiener is voorschrift A.10 gewijzigd. De zin "Zo nodig moet de oever worden versterkt" wordt vervangen door: Op aanschrijving door het bevoegd gezag moet de oever worden versterkt.
- h. Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) met de "Circulaire diepe plassen" en de bijbehorende Handreiking beoogt de aanvoer van grond of specie in diepe plassen te faciliteren en te reguleren. Het Bbk heeft daarbij een generiek karakter.
Voorschrift A.11 beoogt de aanvoer van bodem of specie van elders, ook van kleine partijen, naar de zandwinplas tegen te gaan. Dit geldt niet als door onderzoek kan worden aangetoond dat er, als gevolg van de aanvoer van de betreffende bodem of specie, geen verslechtering van de waterkwaliteit in de plas kan optreden, ook niet door nutriënten (direct, of door mobilisatie, mineralisatie of een geochemische reactie). De provincie ziet (grond)water van een uitstekende kwaliteit als een groot goed: "De Drentse grondwatervoorraad vertegenwoordigt een grote waarde en wordt daarom ook wel aangeduid als "het blauwe goud" (Omgevingsvisie Drenthe).
Het Bbk is ontoereikend voor de bescherming van de kwaliteit van het Drentse (grond)water rond een specifieke zandwinning.
De zienswijze levert geen reden tot wijziging van het voorschrift A.11.
- i. Door het winnen van zand, het terugbrengen van een fijne fractie uit gewonnen zand, beweging van het water in de plas, bewegingen van zand op het talud en sedimentatie verandert het reliëf van de bodem van de plas. Periodiek bestaat de behoefte in de betreffende ontwikkelingen en processen meer inzicht te verkrijgen door de opname van de gehele plas.
In dit kader wordt ook de opname van een "0-situatie" aan het begin van de vergunde periode gewenst. Door opname van de gehele plas kunnen eventuele illegale stortingen van materialen zichtbaar worden gemaakt.
Overigens wordt niet uitgesloten dat er tijdens de vergunde periode, in overleg met de toezichthouder, diverse jaren zullen zijn dat maar een beperkt deel van de plas wordt opgemeten.
De zienswijze levert geen reden tot wijziging van het voorschrift A.12.

Ad 3. Gemeente Midden-Drenthe

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen

Ad 4. De familie D.J. Kuilart, P.R. Roelfsema RZN-weg 11 te Hoogersmilde

- a. en b. Bij de beoordeling van een aanvraag om een ontgrondingvergunning dienen alle van belang zijnde belangen te worden afgewogen. Indien echter bepaalde belangen in het kader van andere specifieke wetgeving worden afgewogen, kunnen deze bij de afweging in het kader van de Ontgrondingenwet niet meer worden betrokken. Voor de beoordeling van de gevolgen van de gevraagde ontgronding op de geluids- en luchtkwaliteit is een afweging in het kader van de Wet milieubeheer aan de orde. Beide aspecten zullen in de procedure bij de wijziging van de omgevingsvergunning voor deze zandwinning worden betrokken en komen bij de procedure voor de ontgrondingsvergunning dus ook niet aan de orde.
- c. Het is niet geheel ondenkbaar dat door een verandering in het oppervlakte aan water, ganzen een veranderingen aanbrengen in hun foerageergebied. Indien dit gewijzigde foerageergedrag zou leiden tot schade, kan hiervoor een beroep worden gedaan op het Faunafonds of op artikel 26 van de Ontgrondingenwet.

- d. Indien als gevolg van de zandwinning een wijziging optreedt in de waardebepaling van het onroerend goed, zal hiervoor in z'n algemeenheid een beroep moeten worden gedaan op de procedures die hiervoor gelden in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan. Indien dit niet mogelijk zou zijn, dan kan een beroep worden gedaan op schadevergoedingsregeling zoals deze is opgenomen in artikel 26 van de Ontgrondingenwet.

Afweging

Met de voorgenomen ontgroning wordt een actualisatie van de huidige vergunning beoogd. De reden hiervoor is de wens om het ontgravingsterrein met in totaal 21 ha te vergroten en de bestaande ontgraving plaatselijk te verdiepen met 10 m. Van deze uitbreiding met 21 ha zal ongeveer 8,5 ha daadwerkelijk worden omgezet in (diep) water. Het overige aantal hectares zal worden gebruikt voor depots en natuurontwikkeling. Totaal zal er ter plaatse 4.500.000 m³ kalkzandsteen-zand extra worden gewonnen. Daarnaast wordt er 270.000 m³ bovengrond afgevoerd en 20.000 m³ bovengrond ter plaatse verwerkt. Tevens wordt er ter plaatse 230.000 m³ leem verwerkt.

Toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsregelingen

In de reactie van de gemeente Midden-Drenthe van 20 februari 2012 is aangegeven dat er op dit moment een wijziging van het bestemmingsplan in voorbereiding is teneinde de gevraagde uitbreiding planologisch mogelijk te maken. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in artikel 10, zesde lid, van de Ontgrondingenwet.

Toetsing aan de Omgevingsvisie Drenthe

De winning van zand door de kalkzandsteenfabriek neemt in Drenthe een bijzondere positie in. Het is een winning van zand die volledig ten dienste staat van de behoefte van de kalkzandsteenfabriek. Afzet van zand buiten de fabriek vindt niet plaats. Vrijkomende teelaarde, leem etc. wordt wel buiten het bedrijf afgezet. In de Omgevingsvisie Drenthe is met betrekking tot deze winning een specifieke passage opgenomen. Hierin is aangegeven dat voor een uitbreiding van deze winning nog slechts beperkte mogelijkheden bestaan. Deze uitbreidingsmogelijkheden worden beperkt door de ligging van de natuurgebieden Alenburg, het Blauwe Meer en het Leggelderveld. Blijkens de uitgevoerde milieueffectrapportage is de aangevraagde uitbreiding mogelijk zonder onaanvaardbare effecten en schade op of aan de hiervoor genoemde natuurgebieden. Onder het kopje "Milieueffectrapport" van deze beschikking wordt verder ingegaan op het opgestelde MER.

Daarnaast moet de uitbreiding van de zandwinning uiteraard voldoen aan de algemene doelstellingen die in de Omgevingsvisie Drenthe met betrekking tot ontgrondingen zijn opgenomen. Deze doelstellingen (voor zover deze betrekking hebben op deze uitbreiding) zijn:

- a. *Winningen beperken tot hetgeen noodzakelijk is (feitelijke behoefte)*
Voor de continuïteit van de kalkzandsteenfabriek is het noodzakelijk om te kunnen beschikken over voldoende grondstoffen. Hierbij is het uit de zandwinplas afkomstige zand een belangrijke grondstof. Met de voorgestelde uitbreiding en verdieping van de zandwinplas wordt de winning en daarmee de aanwezigheid van deze grondstof (naar verwachting in ieder geval voor de komende 15 jaar) voor de productie veiliggesteld.
- b. *Uitbreiding van bestaande winning heeft voorkeur boven nieuwe winning*
Het te winnen zand is direct bestemd voor de verwerking in de kalkzandsteenfabriek. Om een eigen zandwinning te kunnen exploiteren, is het voor de kalkzandsteenfabriek van groot belang dat deze winning in de directe nabijheid van de fabriek is gelegen. Afgezien van de vraag of er in de directe omgeving van de fabriek zand van een vergelijkbare en daardoor

geschikte kwaliteit aanwezig is, is het in de directe omgeving van de fabriek vrijwel onmogelijk en ongewenst een nieuwe winning te realiseren. Dit gelet op de hoge natuurwaarden in de omgeving.

c. Stellen van eisen aan de afwerking van de winplas en toekomstig gebruik

Bij de aanvraag en in de uiteindelijke vergunning wordt aandacht geschonken aan de afwerking van de winplas en het toekomstig gebruik. Het toekomstig gebruik zal vooral een gebruik als natuur met een extensieve recreatieve functie zijn. Hiervoor is door de aanvrager een inrichtingsplan opgesteld. In de voorschriften van deze vergunning zal met dit inrichtingsplan rekening worden gehouden.

Milieueffectrapportage

Ten behoeve van de aanvraag is door de aanvrager een milieueffectrapportage uitgevoerd. De bevindingen hiervan zijn opgenomen in het "Milieueffectrapport, Uitbreiding zandwinning Calduran kalkzandsteenfabriek Roelfsema te Hoogersmilde" (LBP/Sight BV, 9 november 2011) met bijbehorende bijlagen. Ten behoeve van het opstellen van dit milieueffectrapport (MER) is door de aanvrager een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. Over deze NRD is een advies gevraagd aan en gegeven door de Commissie voor de milieueffectrapportage (23 juni 2011, rapportnummer 2541-26). Deze adviezen zijn meegenomen bij het opstellen van het MER. Daarnaast heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage een toetsingsadvies over het MER uitgebracht (30 januari 2012, rapportnummer 2541-73).

In het toetsingsrapport zijn twee aanbevelingen opgenomen. Deze aanbevelingen hebben geen betrekking op de onderhavige ontgrondingsvergunning, maar op de tevens te verlenen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en de nog aan te vragen omgevingsvergunning.

Op basis van de uitgevoerde milieueffectrapportage is gekozen voor een voorkeursalternatief dat het best voldoet aan de doelstellingen van de aanvrager en gemiddeld de minst negatieve effecten op het milieu met zich brengt. Het voorkeursalternatief bestaat uit:

- ontgroning van het aangevraagde uitbreidingsgebied tot 40 m diepte
- verdieping van de bestaande zandwinning tot 50 m diepte.
- aanleggen van reliëfrijke oevers volgens "inrichtingsmodel IA2"

Teneinde de gevolgen voor het milieu zo klein mogelijk te laten zijn, worden de volgende mitigerende maatregelen getroffen:

- het winnen zal plaatsvinden in het natte seizoen (buiten het groeiseizoen, 1 november tot half februari)
- aanleggen van een kwelscherm ter hoogte van het natuurgebied Alenburg
- het verwijderen van houtopstand in Alenburg en het Leggelderveld.

Daarnaast wordt als beheersmaatregel een monitoringssysteem van de grondwatereffecten ingericht. Tevens is aangegeven dat in extreme situaties het inlaten van oppervlaktewater uit het omringende gebied als terugvaloptie mogelijk is.

In de voorliggende aanvraag wordt uitgegaan van dit voorkeursalternatief. Het MER en alle daarbij behorende bijlagen en (aanvullende)onderzoeken worden geacht onderdeel van deze aanvraag om ontgrondingsvergunning te zijn.

Teneinde de gevolgen van de winning zoveel mogelijk te beperken c.q. te voorkomen worden de voorgestelde (mitigerende) maatregelen opgenomen in de verschillende wettelijke vereiste vergunningen. Voor wat betreft de mitigerende maatregelen is in deze ontgrondingsvergunning de beper-

king tot het winnen in het natte seizoen (buiten de groeiperiode) opgenomen. De andere twee mitigerende maatregelen (aanleggen kwelscherm en kappen houtopstand) zijn opgenomen in de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. In deze ontgrondingsvergunning is ook de monitoringsverplichting voor de grondwatereffecten opgenomen. De genoemde terugvaloptie (inlaten van oppervlaktewater) is niet direct als voorschrift opgenomen maar is impliciet als mogelijkheid gekoppeld aan de verplichte monitoring van de grondwatereffecten. Daarnaast is in deze ontgrondingsvergunning een aantal algemene en bijzondere voorschriften opgenomen die noodzakelijk zijn ter bescherming van diverse belangen. Door het verbinden van deze voorschriften aan de vergunning is het mogelijk de gevraagde vergunning te verlenen. In deze voorschriften zijn onder andere de voorstellen en maatregelen (voor zover van toepassing op deze vergunning) opgenomen de voortvloeien uit het MER.

Conclusie

Samenvattend kunnen wij instemmen met de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden indien daarbij de algemene en bijzondere voorschriften, zoals die aan ons besluit zijn verbonden, in acht worden genomen.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

Gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet en ophet gestelde in hoofdstuk 8 (Ontgrondingen) van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV);

BESLUITEN:

Artikel 1

1. Aan Kalkzandsteenfabriek Roelfsema BV te Hoogersmilde vergunning te verlenen tot 1 januari 2032 voor het ontgronden van het terrein in de gemeente Midden-Drenthe zoals staat aangegeven op de bij deze vergunning behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart.
2. Op het moment dat de in het eerste lid bedoelde vergunning onherroepelijk is geworden de aan Kalkzandsteenfabriek Roelfsema BV te Hoogersmilde bij besluit van 20 december 1988, nummer 27/1.153 (1988) verleende ontgrondingsvergunning Smilde 59-3-c, in te trekken.

Artikel 2

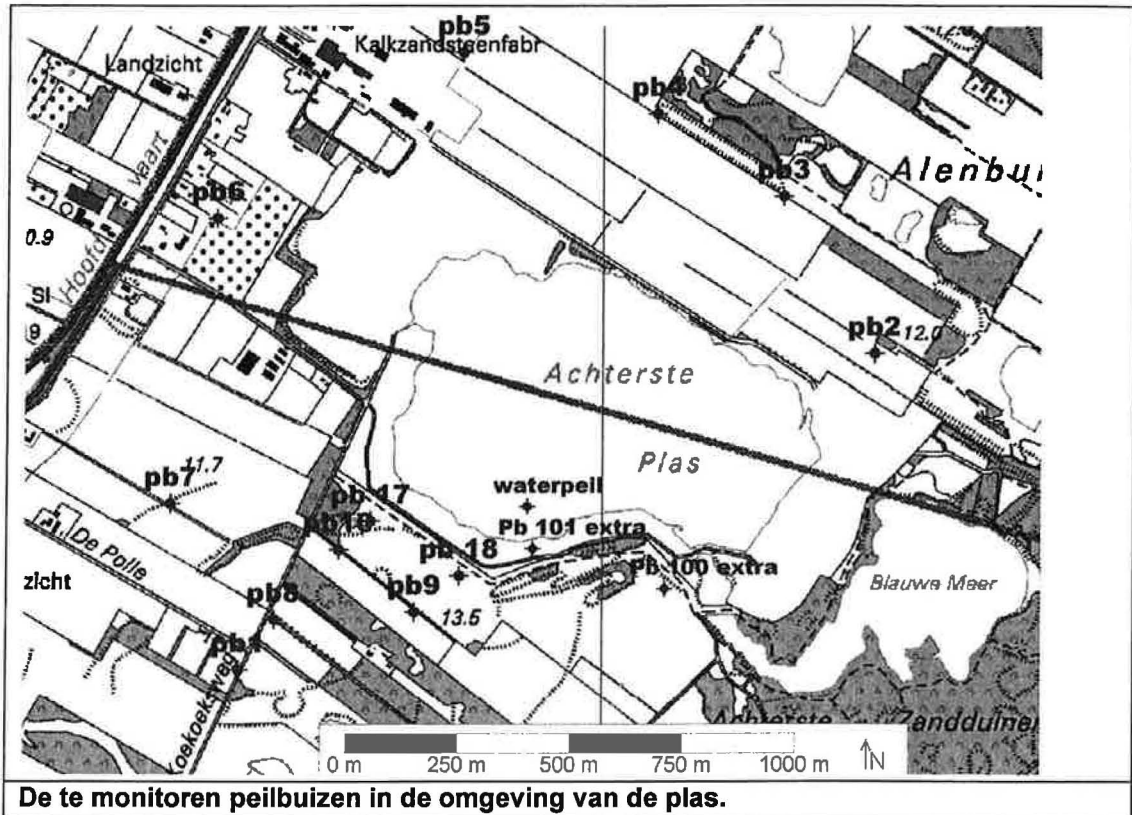
Aan deze vergunning de volgende voorschriften te verbinden.

A. Bijzondere voorschriften

- A.1. Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden dienen te zijn voltooid vóór de in artikel 1 genoemde termijn.

- A.2. Ter verzekering van de betaling van de kosten van uitvoering en onderhoud van de bij deze vergunning voorgeschreven of krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden, dient de vergunninghouder tenminste zeven dagen vóór de aanvang daarvan een waarborg te verschaffen in de vorm van een bankgarantie of anderszins, tot genoegen van het bevoegd gezag tot een bedrag van € 75.000,--.
- Het bedrag van de zekerheid moet telkens wanneer daarop verhaal heeft plaatsgehad, op eerste aanzegging tot het oorspronkelijke bedrag worden aangevuld.
- A.3. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgroning het ontgrondingssterrein in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat op het ontgrondingssterrein geen afval wordt gestort.
- A.4. Het bevoegd gezag kan ten aanzien van gedeelten van het ontgrondingssterrein, met inachtneming van hetgeen in de volgende voorschriften is bepaald, aanwijzingen geven over de wijze van afwerken en het tijdstip waarop de afwerking van een terreingedeelte gereed moet zijn. Uitgangspunt hierbij is het ruimtelijk Inrichtingsplan Uitbreiding Zandwinning Calduran/Roelfsema van 24 november 2011, door Robbert de Koning.
- A.5. De insteek van de ontgraving mag de grenzen van het ontgrondingssterrein niet dichternaderen dan de afstanden zoals die op de tekening met dwarsdoorsneden, behorende bij deze vergunning, zijn aangegeven.
- A.6. De wijze van aanleg van de taluds dient te gebeuren met inachtneming van het bij de aanvraag overlegde Zuigplan van 17 november 2011 (kenmerk V085043ae.00002.pt versie 01-001) en het Geotechnisch onderzoek ten behoeve van de uitbreiding van zandwinning Roelfsema te Hoogersmilde, opdrachtnr. VN-53927-1 van 21 november 2011 (zie ook de tekening bij deze vergunning). De zuigmond mag de groene profiellijn op de tekening niet passeren. In aanvulling op randvoorwaarde 4 van het in de eerste zin van dit voorschrift bedoelde zuigplan, dienen ter controle van het talud tijdens zuigwerkzaamheden visuele detectiemiddelen te zijn aangebracht op de rand van het eerste bordes boven de zuigmond (drie stuks bakens of boeien). Bij de eerste verplaatsing van één van de detectiemiddelen (verticaal of horizontaal) moet het zuigen worden gestaakt en de zuigmond worden verplaatst.
- Waargenomen verplaatsingen van de detectiemiddelen moeten dezelfde dag aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd (telefonisch en per e-mail).
- A.7. Het zuigen van zand mag alleen plaats vinden in najaar en winter, jaarlijks in de periode van 15 oktober tot en met 14 februari. De periode van zuigwerkzaamheden en het gebied waar gezogen zal gaan worden, moeten, per zuigperiode, jaarlijks vóór 1 oktober worden gemeld en op tekening worden weergegeven aan het bevoegd gezag. Per zuigperiode mag maximaal 400.000 m³ in situ worden gewonnen.
- A.8. De positie van de zuigmond dient continu te worden gemonitord met een DGPS-systeem. De x-, y- en z-coördinaten moeten continu worden vastgelegd. De coördinaten moeten hierbij zijn gekoppeld aan de coördinaten en de tekening van de zandwininput zelf.
- De registratie dient op verzoek van het bevoegd gezag op een tekening van de zandwinning (schaal 1:1.000) en op dwarsdoorsnede (verticale schaal 1:100), per zuigperiode zichtbaar te worden gemaakt en aan de toezichthouder ter beschikking te worden gesteld.

- A.9. Voorafgaand aan het zuigen van zand (voorschrift A.7), dient steeds alle teelaarde binnen de grenzen van de ontgraving (insteek van het talud) te worden ontgraven tot op de humusarme ondergrond van zand of leem. De ontgraven teelaarde moet buiten de ontgravingsgrenzen van de ontgraving worden gebracht. Teelaarde mag niet in de ontgrondingsplas belanden of worden gebracht.
- A.10. Onverminderd het bepaalde in voorwaarde A.6. dienen de taluds een zodanige stabiliteit te bezitten dat buiten de belopen, aangegeven op de tekening bij deze vergunning, geen verzakking of erosie optreedt. Op aanschrijving van het bevoegd gezag moet de oever worden versterkt. De aard van de oeverversterking en de wijze van aanbrengen behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- A.11. Aanvoer en verwerking op het ontgrondingssterrein van grond of specie van elders is niet toegestaan, tenzij hiervoor per geval toestemming is verleend door het bevoegd gezag. De kwaliteit van grond of specie wordt getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit. Ook mag door de aanvoer en verwerking van grond de kwaliteit van het grondwater en het water in de ontgrondingsplas niet nadelig worden beïnvloed (onder andere door de aanwezigheid van verbindingen van de scheikundige elementen stikstof, fosfor, of zwavel).
- A.12. De vergunninghouder dient jaarlijks, na de zuigperiode, een opmeting van de put te laten doen. De uitvoering van de metingen dient te geschieden in overleg met het bevoegd gezag. De meetresultaten dienen te worden vertaald in een kaart met dieptelijnen en een berekend volume verwijderd bodemmateriaal. Deze kaart en de berekening worden aan het bevoegd gezag beschikbaar gesteld in de maand april.
- A.13. Indien zich beneden de belopen die uit vergunningsvoorschriften voortvloeien bresvorming, verzakking of oeverafkalving heeft voorgedaan, of indien anderszins de belopen zijn overschreden, dient dit diezelfde werkdag te worden gemeld aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder dient dan op eerste aanzegging door het bevoegd gezag het daarbij aangegeven deel van de zandwinplaats door een onafhankelijke deskundige te laten opmeten en onderzoeken.
De in de vorige zin opgenomen verplichting bestaat ook indien het bevoegd gezag een meting noodzakelijk acht ter verkrijging van inzicht in de voortgang van de werkzaamheden en indien zij na het uitvoeren van herstelwerkzaamheden een revisiemeting noodzakelijk acht. De op het doel van de metingen afgestemde aanwijzingen die vanwege het bevoegd gezag zullen worden gegeven, dienen bij de uitvoering van de metingen in acht te worden genomen. De resultaten van de metingen dienen onverwijld aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- A.14. Vergunninghouder dient binnen drie maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning in de ontgraving een peilschaal te laten plaatsen en te onderhouden, waarop de hoogte van de waterstand in de plas is af te lezen in centimeters ten opzichte van N.A.P. Vergunninghouder registreert met deze peilschaal handmatig tenminste twee maal per jaar (op of rond 1 maart en op of rond 1 november) de waterstand in de plas.
- A.15. De effecten van de jaarlijkse winning van zand op de geohydrologie moeten worden gemonitord door de registratie van de freatische grondwaterstanden en stijghoogten in peilbuizen rondom de zandwinplas en op één punt in de plas volgens Bijlage I van het Milieueffectrapport, hoofdstuk 9. Monitoring uit het Geohydrologisch onderzoek Fase 1, Wiertsema en Partners, 26 augustus 2011, aanwezig bij de aanvraag.



De grondwaterstanden, stijghoogten en het peil in de plas moeten daarnaast twee keer per jaar handmatig worden gemeten op het moment dat de geautomatiseerde meetapparatuur wordt uitgelezen en/of vervangen.

Onklaar geraakte peilbuizen moeten worden vervangen. De handmatige metingen dienen ter verificatie/ijsing van de geautomatiseerde dagelijkse registratie van de peilen.

De geïnventarisierde grondwaterstanden en stijghoogtes, het peil in de plas, de neerslag en de verdamping en het volume gewonnen zand moeten vanwege de vergunninghouder, door een onafhankelijk geohydrologisch adviseur worden uitgewerkt en geanalyseerd met behulp van het programma Menyanthes, of de wetenschappelijk geaccepteerde opvolger van dit programma. De analyse moet zijn gericht op het aantonen van mogelijke effecten van het zandzuigen op de stijghoogten in het tweede watervoerend pakket en als gevolg daarvan op de freatische grondwaterstanden (eerste pakket) rond de zandwinplas. De uitwerking en analyse van de monitoring dient te worden geïntegreerd met de monitoring ten aanzien van de werking van het kwelscherm, voorgeschreven in de NB-wet vergunning, en gezamenlijk met deze te worden gerapporteerd in april van het betreffende jaar.

De geïnventarisierde gegevens alsmede de analyse ervan, zoals ook beschreven in Bijlage I van het Milieu-effectrapport, Geohydrologisch onderzoek Fase 1, Wiertsema en Partners, 26 augustus 2011, zoals behorende bij de aanvraag, moeten worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag, jaarlijks in april.

- A.16. De kwaliteit van het oppervlaktewater moet worden onderzocht op de concentraties aan totaal fosfor, nitraat, nitriet, ammonium-stikstof, chlorophyl a, daarnaast op elektrische geleidbaarheid en zuurgraad. Tijdens de bemonstering moet ook het doorzicht worden gemeten. Deze metingen moeten in het eerste jaar na de datum van het onherroepelijk worden van de vergunning zes keer worden uitgevoerd (de maanden januari, april, juni, juli, september en november). Rapportage van de gegevens, voor zo ver beschikbaar, dient plaats te vinden in april.

- A.17. Het bevoegd gezag kan, gebaseerd op de gegevens verzameld vanwege de voorschriften van deze vergunning, maatregelen voorschrijven die dalingen van het freatisch grondwater, waarvan aannemelijk is gemaakt dat die dalingen zijn veroorzaakt door het zuigen van zand, moeten tegengaan. Deze maatregelen zijn in Bijlage I van het Milieu-effectrapport, Geohydrologisch onderzoek Fase 1, Wiertsema en Partners, 26 augustus 2011, zoals behorende bij de aanvraag, omschreven als Terugvalscenario, hoofdstuk 8. Het betreft zowel fysieke maatregelen als begeleidende metingen.
- A.18. Het bevoegd gezag kan, gebaseerd op de gegevens verzameld vanwege de voorschriften en eventueel gewijzigde inzichten, wijzigingen van het meetprogramma voorschrijven.
- A.19. Het ontgrondingsterrein moet worden afgewerkt en beplant volgens het Ruimtelijk Inrichtingsplan, uitbreiding zandwinning Calduran/Roelfsema, 24 november 2011, door Robbert de Koning, landschapsarchitect BNT, behorende bij de aanvraag.
- A.20. Door middel van voldoende borden langs de grenzen van het ontgrondingsterrein dient te worden gewaarschuwd voor diep water alsmede voor instortingsgevaar en aardverschuiving. Deze borden moeten tevens worden geplaatst bij iedere ingang tot het terrein.
- A.21. Indien tijdens de graafwerkzaamheden mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (houtschoor, hout, beenderen, scherven, bronzen of stenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met provinciaal archeoloog de heer W. van der Sanden, telefoonnummer (0592) 36 52 20 of (06) 22 66 26 01. Vooral tijdens het verwijderen van de teelaarde dient vergunninghouder alert te zijn op losse archeologische vondsten.
- A.22. Het plaatsen van peilbuizen, de bemonstering en analyse van grond - en oppervlaktewater en de meetwerkzaamheden in het veld moeten worden uitgevoerd volgens geldende NEN-normen of in de vakliteratuur aangetoond gelijkwaardige methoden (die bijvoorbeeld vanwege nieuwigheid nog niet zijn opgenomen in een NEN). Hoogten van het maaiveld, waterstanden en stijghoogten moeten (ook) worden aangegeven in meters ten opzichte van NAP, afgerond op centimeters.
- A.23. De vergunninghouder dient een dossier bij te houden, zowel digitaal als analoog, waarin alle meetgegevens voortvloeiend uit de vergunningsvoorschriften en aanwijzingen van het bevoegd gezag, de daarop gebaseerde rapportages, besprekingsverslagen, uitgevoerd onderhoud aan peilbuizen en dergelijke dienen te worden bijgehouden. Het analoge dossier moet op een verzoek daartoe aan de handhaver onverwijld ter inzage worden gegeven.

B. Algemene voorschriften

- B.1. Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld.
- B.2. De vergunninghouder is verplicht alle werken en werkzaamheden uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.

- B.3. Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van het ontgrondingssterrein, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval voor de aanvang van de werken en werkzaamheden een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en werkzaamheden uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van het ontgrondingssterrein in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.

Indien tijdens de duur van de vergunning de eigenaar zijn verklaring intrekt dan wel de eigendom van het ontgrondingssterrein wordt overgedragen, dient de vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen.

Ingeval reeds met de werken en werkzaamheden een aanvang is gemaakt, is hij verplicht het ontgrondingssterrein binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door hen te bepalen toestand te brengen. Deze verplichting vervalt zodra het bevoegd gezag een nieuwe eigenaarsverklaring heeft ontvangen.

- B.4. Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen voor het naar het ontgrondingssterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen, het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke werkzaamheden. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.
- B.5. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.
- B.6. Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient hij het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven. In een dergelijk geval is hij verplicht het ontgrondingssterrein, voorzover daarop reeds werken en werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door het bevoegd gezag te bepalen toestand te brengen.
- B.7. In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, zijn zijn rechtsopvolgers verplicht binnen een maand het bevoegd gezag hiervan in kennis te stellen. Zij kunnen, indien het bevoegd gezag daarmee instemt, voorlopig gebruik blijven maken van de vergunning en dienen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn mee te delen op wiens naam de vergunning naar hun mening dient te worden gesteld.

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,



drs. R.H.H. Koch,
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):
tk/coll.

Afschrift aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen
2. het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden; Postbus 120, 7940 PA Meppel
3. de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage
4. de familie D.J. Kuilart, P.R. Roelfsema Rzn-weg 11, 9423 RA Hoogersmilde
5. Commissie voor de milieueffectrapportage, Postbus 2345, 3500 GH Utrecht

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag, Postbus 2001, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Indiening van een beroepschrift betekent niet dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Indien gelet op uw belangen onverwijlde spoed is vereist, bestaat de mogelijkheid na indiening van een beroepschrift een voorlopige voorziening aan te vragen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag, Postbus 2001, 2500 EA Den Haag.

Voor meer informatie over de beroepsprocedure verwijzen wij u naar de bij dit besluit gevoegde folder "Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Wet milieubeheer". Deze folder kunt u ook vinden op <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.