2566-39

Provincie Gelderland

Inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard

Datum: december 2011
Project: GPROV11

OOSTZEE stedenbouw

Tivolilaan 205
6824 BV Arnhem
Tel (026) 442 33 42
Fax (026) 445 85 12

info@oostzee.nl
www.oostzee.nl

Hoofdstuk 1 Inleiding 3

1.1 Aanleiding en doelstelling 3
1.2 Plangebied....3
1.3 Aanpak 4
1.4 Vigerend bestemmingsplan 5
1.5 Leeswijzer....5

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie 9

2.1 Ontstaansgeschiedenis 9
2.2 Huidige ruimtelijke structuur 9
2.3 Huidige functionele structuur 11
2.4 Huidige situatie De Beijer in de Millingerwaard....11

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving 13

3.1 Ruimtelijke structuur 13
3.2 Functionele structuur 14
3.3 Belangenafweging 15
3.4 Afwijkingen van het vigerende bestemmingsplan 16

Hoofdstuk 4 Beleidskader 19

4.1 Rijksbeleid 19
4.2 Provinciaal beleid 20
4.3 Gemeentelijk beleid....22

Hoofdstuk 5 Onderzoeken 25

5.1 Milieu 25
5.2 Watertoets 30
5.3 Landschap 31
5.4 Archeologie en cultuurhistorie....32
5.5 Verkeer 33
5.6 Flora en Fauna 35
5.7 Leidingen 37

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid 39

Hoofdstuk 7 Het juridisch plan 41

7.1 Algemeen 41
7.2 Toelichting op de verbeelding 41
7.3 Opbouw regels 41
7.4 Toelichting afzonderlijke bestemmingen....42

Hoofdstuk 8 Overleg en inspraak 45

8.1 Overleg 45
8.2 Inspraak....45

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In juni 2010 hebben wij, de provincie Gelderland, de locatie van de voormalige steenfabriek de Waalwaard in Dodewaard aangekocht, als alternatieve vestigingslocatie voor De Beijer. Wij vroegen de gemeente in het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier en als eigenaar om medewerking voor vestiging van het zand- en grindoverslag bedrijf De Beijer BV uit Kekerdom (Millingerwaard) op de locatie De Waalwaard. Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Neder-Betuwe een principebesluit genomen om, onder voorwaarden, medewerking te verlenen aan de verplaatsing van het bedrijf De Beijer naar de Waalwaard. Eén van de voorwaarden is de aanleg van een verbindingsweg van het terrein naar de Rijksweg A15.

In de Millingerwaard (Gemeenten Ubbergen en Millingen aan de Rijn) worden in de komende jaren diverse maatregelen genomen om het water van de Waal veilig te kunnen blijven afvoeren. Het besluit om de Millingerwaard her in te richten, ten behoeve van rivierverruiming en natuurontwikkeling, is genomen in twee lopende programma's van de rijksoverheid: Ruimte voor de Rivier en de Nadere Uitwerking Rivierengebied (NURG). In de Millingerwaard is het bedrijf De Beijer gevestigd. Om aan de gestelde doelstellingen te kunnen voldoen is het noodzakelijk dat dit bedrijf uit de Millingerwaard wordt wegbestemd. Hiervoor wordt een apart inpassingsplantraject gevolgd, Inpassingsplan Millingerwaard. In dat kader wordt er gestreefd naar een alternatieve locatie voor De Beijer.

Voorliggend plan ziet op de vestiging van De Beijer op de Waalwaard. De bestemming die nu nog geldt voor het grootste deel van het plangebied "baksteenfabriek" wordt gewijzigd in een specifieke bestemming voor het bedrijf De Beijer. Via een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk de bestemming te wijzigen naar een "watergebonden bedrijven, categorie 4". Een dergelijke wijziging maakt het terrein geschikt om er eventueel een ander watergebonden bedrijf te kunnen vestigen mocht het bedrijf De Beijer zich hier om welke reden dan ook niet kunnen vestigen. Het is mogelijk dat er buiten het plangebied maatregelen getroffen moeten worden als gevolg van de bestemmingswijziging, zoals het realiseren van waterstandcompenserende maatregelen. Deze maatregelen passen echter binnen het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard 2001.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de Waalwaard (gemeente Neder-Betuwe), ten zuidoosten van het dorp Dodewaard. Het dorp behoort tot de gemeente Neder-Betuwe. Tot 2002 was het een zelfstandige gemeente. Tegenwoordig telt het dorp circa 4500 inwoners.

De totale oppervlakte van het voorliggende inpassingsplan bedraagt ca. 29,4 ha. Het nieuwe beschikbare bedrijfsterrein beslaat ca. 9,6 ha. In het vigerende plan beslaat het oppervlak bedrijfsterrein eveneens ca. 9,6 ha.

Vanaf de Waalbandijk is de locatie bereikbaar via een eigen toegangsweg. De omvang van het plangebied is bepaald door de vigerende bestemming baksteenfabriek èn de noodzakelijke aanpassingen van de omgeving voor het bedrijf De Beijer. Voor vestiging van het bedrijf is een nieuwe invaaropening op de rivier de Waal. De toegangsweg is ook in het plan opgenomen en de mogelijkheid om de oprit op de Waalbandijk te verleggen in westelijke richting in verband met de beoogde aanleg van een verbindingsweg ten westen van Dodewaard.

Ligging van het plangebied nabij de kern Dodewaard.

1.3 Aanpak

1.3.1 Voorafgaande besluitvorming

In het kader van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, heeft de Programma Directie Ruimte voor de Rivier opdracht gegeven om de Millingerwaard her in te richten. Hiermee wordt bijgedragen aan de waterstandsverlagende opgave voor de korte en lange termijn voor de Rijn en Waal. Daarnaast heeft de Millingerwaard opgaven in het kader van Nature 2000.

Het zand- en grindoverslagbedrijf De Beijer is gevestigd in de Millingerwaard. Dit bedrijf kan vanwege de realisatie van de water- en natuurdoelen in het gebied niet – zonder wezenlijke aanpassing van het bedrijf – worden gehandhaafd. Hierin spelen vooral de lange termijn waterdoelen een belangrijke rol die aan het PKB project zijn gekoppeld.

Hervestiging van het bedrijf op een andere locatie is nodig voor realisatie van het PKB project en biedt het bedrijf perspectief. Er zijn afspraken gemaakt tussen de direct belanghebbenden partijen zijnde het Ministerie van LNV, Rijkswaterstaat directie Oost, Programma Directie Ruimte voor de Rivier, provincie Gelderland en de Dienst Landelijk Gebied over de herinrichting van de Millingerwaard en de verplaatsing van het bedrijf naar een andere locatie.

Er is studie verricht naar alternatieve locaties voor hervestiging van De Beijer. In mei 2006 is een eerste verkennende alternatievenstudie, in opdracht van de Provincie Gelderland, afgerond door Stec Groep. Een actualisatie van het onderzoek vond plaats in mei 2010, in opdracht van de Dienst Landelijk Gebied (Van Beest / Vernooij). Uit de studies volgde een voorkeursalternatief voor de Waalwaard in de gemeente Neder-Betuwe.

In februari 2011 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur & Milieu het voorkeursalternatief, waarin De Beijer is uitgeplaatst, vastgesteld. Daarop volgend hebben Gedeputeerde Staten besloten te starten met het opstellen van een inpassingsplan op basis waarvan De Beijer wordt wegbestemd uit de Millingerwaard. Het voorontwerp inpassingsplan Millingerwaard (Uitplaatsing De Beijer) is op 19 april 2011 vastgesteld. Op 4 oktober 2011 heeft het college van de Gedeputeerde Staten het ontwerp inpassingsplan Millingerwaard (Uitplaatsing De Beijer) vastgesteld. Het besluit tot uitplaatsing van De Beijer wordt ondersteund door een Milieu Effect Rapport (Integrale Planstudie / MER Millingerwaard).

De procedure krijgt nog zijn vervolg. De herinrichting van de Millingerwaard moet eind december 2015 zijn gerealiseerd, wat betekent dat het bedrijf uiterlijk eind 2014 vertrokken moet zijn.

Parallel aan het procedurele traject hebben Gedeputeerde Staten op 17 juni 2010 besloten tot de aankoop van de locatie de Waalwaard. Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten besloten tot het beschikbaar stellen van financiële middelen voor deze aankoop.

Er zijn diverse bestuurlijke overleggen geweest tussen de betrokken portefeuillehouders van de gemeente Neder-Betuwe en de provincie Gelderland. Hierin is aangegeven dat de gemeente onder voorwaarden mee wil werken over de inplaatsing van De Beijer op de Waalwaard. Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Neder-Betuwe een principebesluit genomen om medewerking te verlenen. De gemeente heeft het standpunt ingenomen dat de Waalwaard via een nieuw aan te leggen rondweg ontsloten moet worden.

Op 29 november 2011 hebben Gedeputeerden Staten besloten de planvorming voor de locatie de Waalwaard te vervolgen als een inpassingsplan. Daarmee hebben wij de procedure en nadere besluitvorming overgenomen van de gemeente Neder-Betuwe.

1.3.2 Medewerking andere overheden voor De Waalwaard

Voor de herontwikkeling van de locatie ten behoeve van De Beijer is voor de provincie de medewerking van een aantal andere overheden van belang. De medewerking van de gemeente Neder-Betuwe is belangrijk voor een inpassingsplan en een milieuvergunning volgens de wet milieubeheer (als bevoegd gezag).

Wij bereiden het inpassingsplan en benodigde onderzoeken in overleg met de gemeente voor en brengen het in procedure.

Tevens dient de provincie een ontgrondingsvergunning te verlenen, voor werkzaamheden binnen en buiten het plangebied.

Het terrein moet vergund worden in het kader van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) voor de uitvoering van de activiteiten van het bedrijf. Een deel van het terrein heeft al een Wbr vergunning gebaseerd op de activiteiten van de vorige eigenaar (steenfabriek). Voor een wijziging van de Wbr vergunning vinden gesprekken plaats met Rijkswaterstaat Directie Oost.

Het Waterschap Rivierenland dient vergunning te verlenen voor het wijzigen van de opgang van de Waalbandijk, ten behoeve van het bedrijf.

1.3.3 MER-plicht

Ten behoeve van de verplaatsing van bedrijf De Beijer naar locatie Waalwaard is een planologische wijziging nodig. Onderdeel van de planologische wijziging is de aanpassing van de invaart voor scheepvaart vanaf de Waal opgenomen. Een deel van de beoogde locatie is begrensd als Natura 2000 gebied. Mogelijk is er voor de vestiging van De Beijer ook een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet nodig. Op dit moment kan niet worden uitgesloten dat de vestiging van De Beijer (of een bedrijf in categorie 4, watergebonden) geen significante effecten op de natuurwaarden en –doelstellingen heeft. Om de ernst van de effecten op beschermde waarden in het kader van de Natuurbeschermingswet te onderzoeken is een passende beoordeling uitgevoerd. Bij een passende beoordeling is het uitvoeren van een plan-m.e.r. verplicht.

De beoogde verplaatsing van De Beijer en/of het inpassingsplan valt onder de lijst van m.e.r.- plichtige activiteiten. De activiteit beschreven onder categorie C 4 van het Besluit m.e.r.; 'de aanleg van een pier die schepen kan ontvangen met een laadvermogen van meer dan 1.350 ton', is op De Beijer van toepassing.

Daarnaast vallen een aantal van de voorgestelde activiteiten (mogelijk) onder de D-lijst; wijziging binnenvaartweg (D 3.1), aanleg pier, schepen laadvermogen > 900 ton (D 4), winning oppervlaktedelfstoffen landbodem (D 16.1). De m.e.r.-beoordelingsplicht die hiervoor geldt is niet relevant, omdat de m.e.r.-plicht vanuit de Natuurbeschermingswet al vaststaat.

Zowel ter onderbouwing voor het inpassingsplan als ook in het kader van een mogelijke vergunningaanvraag (ontgrondingenwet, Wbr, Wm, Nb) voor vestiging van De Beijer, is respectievelijk een plan- en een project-

m.e.r. nodig. Het MER en de onderzoeken levert een zodanig detailniveau op dat het rapport voldoende informatie oplevert zowel ten behoeve van het plan-m.e.r. en een project-m.e.r. als bij een vergunningaanvraag.

In het huidige (herziene) Besluit m.e.r. is het in geval van een gecombineerd plan- en project-m.e.r. niet verplicht om als er op plan-m.e.r. niveau alternatieven zijn afgewogen, op het niveau van project-m.e.r. wederom alternatieven te bepalen en te beoordelen. Voor het project-m.e.r. kan worden volstaan met, het Voorkeursalternatief dat uit het plan-m.e.r. is gekomen.

1.3.4 Notitie reikwijdte en detailniveau

Het voornemen om de bestemming te wijzigen en een MER op te stellen moet door het bevoegde gezag worden gepubliceerd. De provincie heeft een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld en ter inzage gelegd. De notitie beschrijft de voorstellen voor de reikwijdte, het detailniveau en de aanpak van de milieueffectbeoordeling. Door in het begin van de m.e.r.-procedure een dergelijke notitie met inhoudsafbakening op te stellen en voor advies open te stellen, kan op effectieve wijze worden voorgesorteerd op het MER. De notitie en de advisering daarop vormen de basis voor het op te stellen MER. Er bestaat voor een ieder de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen tegen het voornemen een MER op te stellen en de inhoud van notitie 'Reikwijdte en detailniveau'. De reacties uit de Nota van Zienswijzen zijn meegenomen bij het opstellen van het Inpassingsplan Waalwaard – Dodewaard.

Ook raadpleegt het bevoegde gezag de betrokken relevante overheidsorganen, adviseurs en de Commissie m.e.r. Het raadplegen van de commissie m.e.r. is niet verplicht. Er is toch voor gekozen om de commissie te raadplegen om een deskundige en onafhankelijke toetsing van de uitgangspunten voor het MER te verkrijgen. De notitie is van 20 juli tot en met 7 september 2011 ter inzage gelegd.

De binnengekomen reacties van de betrokken (overheids)organen en de zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een Nota Zienswijzen. Er is door het College van Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe een advies opgesteld aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER.
De reacties uit de Nota van Zienswijzen zijn meegenomen bij het opstellen van het Inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard.

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard 2001 van de gemeente Neder-Betuwe. Dit plan is op 12 juli 2001 door de gemeenteraad Dodewaard (tegenwoordig de gemeente Neder-Betuwe) vastgesteld. Gedeputeerde Staten heeft goedkeuring verleend op 2 juli 2002.

Het grootste deel van het bedrijfsterrein heeft in dit bestemmingsplan de bestemming "baksteenfabriek". Deze bestemming is niet passend voor De Beijer. Het voornemen is de bestemming "baksteenfabriek" te wijzigen naar de bestemming die specifiek is gericht op De Beijer en het mogelijk maakt om het bedrijf hier te vestigen. Door middel van een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk de bestemming eventueel om te zetten ten behoeve van een, in milieuhygiënisch opzicht, vergelijkbaar bedrijf. Op deze manier krijgen ook andere watergebonden bedrijven ruimte voor vestiging ter plaatse. Hiervoor is toestemming nodig van het College van Burgemeester en Wethouders. Het oostelijk deel van het plangebied valt onder de bestemming "uiterwaardgebied". Deze bestemming wordt overgenomen met de expliciete aanvulling dat het water binnen de bestemming beschikbaar is voor scheepvaart.

1.5 Leeswijzer

Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit 8 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 is een inleiding op het plan. Hierin wordt de aanleiding voor het plan beschreven, de ligging van het plangebied en het vigerende bestemmingsplan dat met dit inpassingsplan (deels) komt te vervallen. Aan bod komt ook de besluitvorming in het verleden, welke heeft geleid tot onderhavig plan.

In hoofdstuk 2 wordt de ontstaansgeschiedenis van het gebied beschreven en de huidige situatie.

In hoofdstuk 3 wordt de toekomstige situatie beschreven. Dit is de kern van het plan. Er wordt ingegaan op de effecten van het totaal aan ingrepen in het gebied. Hieruit volgt ook de onderbouwing van nut en noodzaak van de verplaatsing van het bedrijf De Beijer en wijziging van het vigerende bestemmingsplan naar een inpassingsplan.

In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. Hieruit wordt duidelijk dat met dit plan uitvoering wordt gegeven aan het beleid van rijk en provincie.

Hoofdstuk 5 bevat de resultaten van de onderzoeken en een beschrijving van de (directe) milieueffecten van vestiging van De Beijer of een ander vergelijkbaar, watergebonden bedrijf, categorie 4, met de nieuwe bestemmingsregeling. Daarnaast zijn er ook effecten, die het gevolg zijn van het veel grotere maatregelenpakket in de naaste omgeving. De vestiging van een watergebonden bedrijf, categorie 4, op de locatie De Waalwaard heeft consequenties voor de waterhuishouding, het rivierbeheer, de natuur en het verkeer.

Hoofdstuk 6 gaat over de economische haalbaarheid van het plan. Beschreven wordt op welke wijze de kosten van het plan worden gedekt.

In hoofdstuk 7 wordt een toelichting gegeven op de juridische opzet van het plan. Hier wordt uiteengezet wat er op de verbeelding en in de regels staat en op welke wijze de regels geïnterpreteerd moeten worden.

Hoofdstuk 8 behandelt op welke wijze burgers en organisaties betrokken zijn bij het plan en geeft een inschatting van de maatschappelijke haalbaarheid. Tevens bevat dit hoofdstuk de resultaten van het vooroverleg dat gevoerd is met de betrokken partijen en het inspraakverslag.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

De basis voor het huidige landschap is gelegd in de tijd dat de Rijn en de Waal nog onbedijkte waterlopen waren. Deze toen meanderende rivieren zetten in en nabij de rivierbedding grof materiaal af. Hier ontstonden de hoger gelegen stroomruggen. Op deze hoger gelegen stroomruggen met een zeer vruchtbare bodem zijn de eerste nederzettingen ontstaan. Doordat dijken nog ontbraken overstroomde bij hoge grondwaterstanden het achterland (komgebieden) waar fijnere kleideeltjes bezonken. De aanleg van kaden en dijken in de 12e eeuw heeft dit proces uiteindelijk gestopt. Door deze dijkaanleg, ter bescherming van de achterlanden, kwamen de dorpen tot ontwikkeling. Tevens maakten de dijken verkeer tussen de dorpen mogelijk. Met name daar waar de dijken en de oeverwal samenkwamen ontstonden de rivierdorpen, zoals Dodewaard. De tracés van de dijken ondergingen, vanwege dijkdoorbraken, vaak wijzigingen. Daardoor ontstonden binnen- en buitendijkse wielen en kolken. Binnendijks leidde dit tot een afwisselend beeld van boomgaarden, wielen en een kleinschalig landschap. Buitendijks ontstond het open uiterwaardenlandschap.

Uitsnede uit de historische atlas, rond 1850.

Na de Tweede Wereldoorlog is, vanwege verbeterende technische mogelijkheden, bebouwing op de lager gelegen gronden mogelijk gemaakt. Hier zijn de grotere uitbreidingswijken bij de kernen gerealiseerd.

2.2 Huidige ruimtelijke structuur

2.2.1. Landschap

Kenmerkend voor het landschap is nog steeds de sterke oost-westoriëntatie. Deze oriëntatie wordt benadrukt door de loop van de Rijn, de Waal en de Linge, de oeverwallen met dijken langs deze rivieren, het bebouwingspatroon (langgerekte kommen) en de aanwezige bovenlokale infrastructuur (A15, spoorlijn Arnhem/Elst-Tiel en Betuweroute).

De locatie Waalwaard ligt als een schiereiland in de Hiensche Uiterwaard van de rivier de Waal. Het uiterwaardengebied kent een dynamisch karakter door de invloed van het stromende water. De locatie is door de afstand en het opgaande groen niet zichtbaar vanuit het noorden en de kern Dodewaard. Vanaf de kern Deest, aan de overzijde van de rivier, zijn de opstallen alleen zichtbaar op de rivierdijk. De woningen liggen verscholen achter de hoge dijk. In Deest domineert de scheepswerf Ravestein het beeld naar de Waal.

Opgaand groen rond de locatie Waalwaard met geblokkeerd zicht vanuit Dodewaard

2.2.2. Groen

In de huidige situatie ligt het complex van de voormalige baksteenfabriek verscholen achter opgaand groen. De locatie is door de begroeiing in de (levende) uiterwaarden èn rond het terrein niet zichtbaar vanaf de Waalbandijk en het dorp Dodewaard. In het vigerende bestemmingsplan is een zone aangewezen voor afschermend groen vanaf de kern Dodewaard. Op de locatie zelf bevindt zich lage beplanting rondom het verharde terrein.

Zicht vanaf de Waalbandijk richting de Waalwaard.

2.2.3. Wegen

De Waalwaard is verbonden met de waterkerende Waalbandijk door middel van een smalle ontsluitingsweg. De Waalbandijk is vooral een route voor fietsers en bestemmingsverkeer. Hierbij gaat het ook om het vracht- en landbouwverkeer van en naar verschillende bedrijven in het buitengebied, zoals de scheepswerf (Shipcon), een conservenfabriek (Geurts) en agrarische bedrijven. De meest directe verkeersontsluiting van de Waalwaard naar de A15 geschiedt via de kern Dodewaard.

De locatie is, ondanks de ligging direct aan de Waal, op dit moment niet ontsloten via het water. Er is wel een loswal aan de Waal vergund, maar deze is nooit gerealiseerd. Bij aanleg van een loswal is het behoud van een goede doorstroming van het water van de Waal van groot belang. De Waal is de grootste arm van de Rijn en de drukst bevaren rivier van Nederland.

2.2.4. Bebouwing

Tot januari 2010 was op deze locatie de steenfabriek De Waalwaard gevestigd. Van januari tot en met oktober 2010 zijn activiteiten op de Waalwaard geweest ten behoeve van de ontmanteling van het bedrijf. Op dit moment is de locatie niet in gebruik. De gebouwen van de voormalige steenfabriek zijn nog aanwezig en het terrein is afgesloten. De bebouwing bestaat uit een conglomeraat van grote en kleine loodsen. Daarnaast is een

kantoor en een bedrijfswoning op het terrein gelegen. De bebouwing en overige elementen hebben geen monumentale of andere historische betekenis.

Momenteel is het bebouwd oppervlak 11.303 m². Volgens het vigerend bestemmingsplan is 110 % van het bestaande oppervlakte bebouwing toegestaan (met vrijstelling). Dit komt neer op een maximaal bebouwd oppervlak van 12.433 m².

Op dit moment geldt voor de bedrijfsopstallen een maximale bouwhoogte van 12 meter. Installaties zijn mogelijk tot 17 meter, een schoorsteen tot 35 meter. Opslag van goederen is mogelijk tot 4 meter hoogte, voor klei geldt een maximale hoogte van 15 meter.

2.3 Huidige functionele structuur

De locatie de Waalwaard betreft een locatie met een specifieke bedrijfsbestemming waar gedurende lange tijd een steenfabriek actief is geweest. De vergunning van het bedrijf vigeert nog, in ieder geval tot 2013. Na sluiting van de steenfabriek, begin 2010, is de locatie twee maal van eigenaar gewisseld (eerst aangekocht door een private partij om er een bedrijf te vestigen en vervolgens door Bureau Beheer Landbouwgronden voor de provincie als vestigingslocatie voor De Beijer). Sinds oktober 2010 is de ontmanteling van de bedrijfsactiviteiten op het terrein beëindigd. Sindsdien is er gewerkt aan het inzichtelijk maken van de mogelijkheden voor een bestemmingswijziging.

2.4 Huidige situatie De Beijer in de Millingerwaard

De Beijer B.V. is momenteel gevestigd nabij het dorp Kekerdom in de Millingerwaard, gemeente Ubbergen. De Beijer B.V. beschikt over een actuele en toereikende bestemming en milieuvergunning (d.d. 13 juli 2006), welke de volgende activiteiten op de huidige plek toestaat:

- Op- en overslag van primaire grondstoffen zoals zand, grind, split, natuursteen en klei;
- Opslag en winning van zand (Winning van zand is tijdelijke vergunning);
- Opslag van oliën;
- Onderhoud van rijdend materieel binnen de inrichting;
- Toevoegen waarde aan de grondstoffen:
    - o mobiele zeef voor zeven van natuurlijke producten;
    - o mobiele breker/brekerinstallatie;
    - o inrichten van bedrijfshal voor activiteiten met (meer) toegevoegde waarde;
    - o concepten ten behoeve van waterdoorlatende bestrating / sportvelden;
- Op- en overslag voor derden (as-schip, schip-as, boord-boord overslag);
- Scheepvaartbedrijf (niet in vergunning);
- Logistieke dienstverlening (niet in vergunning).

De aanvoer van de grondstoffen vindt voor 90% per schip en voor 10% per as plaats. De leveringen van de grondstoffen aan afnemers vindt voor 90% per as en voor 10% per schip plaats. De huidige activiteiten in Kekerdom zijn in het bestemmingsplan omschreven als zand- en grindhandel en vallen onder 'Groothandel en handelsbemiddeling' zand & grind. Hierbij geldt dat overslag voor het grootste gedeelte plaatsvindt van boord naar as.

Het bedrijf heeft een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater (d.d. juni 2006) voor het lozen van het bedrijfsafvalwater afkomstig uit de was- en tankplaats op de Waal. Deze vergunning is van rechtswege eind 2009 omgezet in een vergunning in het kader van de Waterwet (WtW).

Daarnaast heeft het bedrijf vergunningen in het kader van de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken (Wbr).

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Ruimtelijke structuur

3.1.1 Locatie

Bij een bedrijfsverplaatsing naar de Waalwaard moet De Beijer op een goede manier haar bedrijfsactiviteiten kunnen voortzetten. Het bedrijf heeft aangegeven dat, onder bepaalde voorwaarden, het mogelijk is te verhuizen naar de Waalwaard. Daarvoor dient in de Waalwaard een hoogwatervrij terrein ter grootte van 9,5 hectare beschikbaar te zijn. Het terrein van de bestaande baksteenfabriek "Waalwaard" biedt die mogelijkheden voor De Beijer of een vergelijkbaar watergebonden bedrijf. Daartoe wordt de begrenzing van het bedrijfsoppervlak gewijzigd. Het oppervlak aan bedrijfsterrein komt overeen met het oppervlak in het vigerende plan. Het terrein van de vroegere tasvelden wordt gedeeltelijk opgeheven ten gunste van een oostelijke punt aan de bedrijfsbestemming.

De toegangsweg naar het terrein is niet volledig hoogwatervrij. Nadere studie vindt plaats ten aanzien van de hoogte van de dijk en ligging van de weg. Het bestemmingsplan voorziet in een mogelijke aanpassing, zonder dat de mate van verharding mag toenemen.
Voor een verbetering van de routing voor vrachtwagens dient de opgang naar de Waalbandijk gewijzigd te worden. Voor vrachtwagens is het van belang een goede aansluiting te hebben met het westelijk deel van de Waalbandijk. Dit hangt samen met het voornemen van de gemeente Neder-Betuwe om ten westen van Dodewaard een nieuwe ontsluitingsweg aan te leggen.
De grootste wijziging in de omgeving van de locatie betreft het veranderen van de waterinlaat van de rivier de Waal. Deze nieuwe inlaat is noodzakelijk voor een goede bereikbaarheid van vrachtschepen vanaf de Waal.

3.1.2 Bebouwing

Het nieuwe bedrijf heeft mogelijkheden tot het bouwen tot een maximaal oppervlakte van 14.359 m². Dit is 15% van het bestemmingsvlak bedrijf, 95.728 m². Dit is exclusief een mobiele kraan, vast opgestelde trechters, transportbanden e.d. installaties op het terrein. De bebouwingshoogte in de toekomst wordt verhoogd naar 15 meter, de overige bebouwingsmogelijkheden zijn in hoofdlijnen vergelijkbaar met de mogelijkheden in het vigerende bestemmingsplan.
De maximale hoogtes van 15 meter (voor loodsen) en 9 meter (voor een bedrijfswoning) zullen door het afschermende groen en de grote afstanden tot de overige bebouwing of de openbare weg slechts een beperkte visuele impact hebben op de omgeving.

Installaties zijn mogelijk tot 18 meter. In het vigerende plan is 17 meter toegestaan. Opslag van goederen is mogelijk tot een maximale hoogte van 12 meter (vigerend was opslag van klei mogelijk tot maximaal 15 meter).

3.1.3 Groen

In de zuidelijke strook van het plangebied wordt de huidige bedrijfsbestemming vervangen door de bestemming Natuur-Uiterwaardgebied. Rijkswaterstaat hecht waarde aan teruglegging van de bedrijfsbestemming in verband met de watercompenserende maatregelen die genomen moeten worden.

Vanaf de Waalbandijk en het dorp Dodewaard wordt het zicht ontnomen door de beplanting in de uiterwaarden en op de noordelijke punt van de locatie.
Er is een nieuwe laad- en loswal voorzien. Dit recht was ook al vergund aan de baksteenfabriek. Daarmee wordt een deel van het opgaande groen verwijderd, maar dit zal weinig effect hebben op de zichtbaarheid vanuit het noorden.

3.2 Functionele structuur

3.2.1 Locatie

Uitgangspunt van het nieuwe inpassingsplan is de mogelijkheid bieden voor vestiging van De Beijer op de locatie Waalwaard. Indien er gedurende de planfase, door nu nog onbekende oorzaak, dit bedrijf zich hier niet kan vestigen ontstaat een nieuwe situatie. In het plan is de mogelijkheid open gehouden voor vestiging van een ander watergebonden bedrijf met een vergelijkbare milieubelasting.

De Waalwaard is een watergebonden bedrijfslocatie. In het verleden zijn steenfabrieken bewust op watergebonden terreinen buitendijks gelokaliseerd, omdat hier grondstoffen werden gewonnen en aan- en afvoer voor deze bedrijfstak voornamelijk over het water plaats vond. Voor steenfabriek de Waalwaard was een toegangsgeul vergund tussen de kribben om vanaf de Waal te kunnen lossen. Deze is echter niet gerealiseerd, maar de locatie is daarom wel watergebonden. Zoals in structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties beschreven is, mag ruimte voor watergebonden bedrijvigheid niet onttrokken worden. De Waalwaard wordt daarom geschikt gemaakt voor alle watergebonden bedrijfsactiviteiten met maximaal milieucategorie 4.2, zoals opgenomen in de Staat van Bedrijven. De huidige inzichten over rivierveiligheid zijn gewijzigd. Dit betekent dat de mogelijkheid om te laden en lossen niet meer direct aan de rivier kan worden gerealiseerd.

Watergebonden terreinen zijn ontsloten door water, zoals rivieren. Naast de vestiging van De Beijer biedt dit plan onder voorwaarden mogelijkheden tot vestiging van de hieronder vermelde watergebonden functies:

- Aardewerkfabrieken, oa: baksteen en baksteenelementen, dakpannen, cement en kalk.
- Gipsfabrieken, betonwarenfabrieken, kalkzandsteenfabrieken, betonmortel centrales, vervaardiging van producten van beton, (vezel)cement en gips.
- Natuursteenbewerkingsbedrijven, slijp- en polijstmiddelen fabrieken.
- Scheepsbouw- en reparatiebedrijven.
- Puinbrekerijen en malerijen.
- Groothandel in akkerbouwproducten en veevoeders met een verwerkingscapaciteit van 500 ton/uur of meer.
- Groothandel in zand en grind.
- Laad- los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart met uitzondering van containers.
- Composteerbedrijven.

3.2.2 Bebouwing

In de bestaande en nieuwe bedrijfsruimtes zijn alle functies toegestaan die behoren bij de bedrijfscategorie 4.2. Het wordt toegestaan de bestaande of nieuwe bedrijfswoning (tot 750 m3) te combineren met niet zelfstandige kantoren.

3.2.3 Wegen

In de huidige situatie heeft het bedrijf De Beijer een vergunning voor maximaal 400 vervoersbewegingen per etmaal. Voor De Beijer is het van belang dat de ontsluiting voldoende capaciteit heeft. Het maximum van 400 vrachtwagenbewegingen per etmaal geldt als kader voor de bestemmingswijziging van de locatie De Waalwaard.
Het verkeer bereikt de Waalwaard via een smalle ontsluitingsweg. Deze weg is niet volledig hoogwatervrij.
Het plan houdt rekening met een eventuele aanpassing van de weg en dijk. Het is mogelijk gemaakt om de weg aan te passen en bijvoorbeeld passeerhavens te realiseren. Het is daarbij niet mogelijk het verhardingsoppervlak
substantieel te vergroten. Afhankelijk van nader onderzoek kan de ontsluitingsweg worden verhoogd. Daarbij geldt in ieder geval als voorwaarde dat eventuele waterstandsverhoging wordt gecompenseerd. Hiervoor is dit inpassingsplan overigens niet het kader.

In de nieuwe situatie wordt een nieuwe opgang van de ontsluitingsweg naar de dijk gerealiseerd. Door de nieuwe opgang wordt het mogelijk voor vrachtverkeer om vanaf de locatie naar het westen te gaan. De locatie is daarmee direct verbonden met de beoogde nieuwe verbindingsroute tussen de A15 en de Waalbandijk.

Door Goudappel Coffeng is een verkeersonderzoek uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de mogelijke verkeerseffecten als gevolg van de bestemmingswijziging op de Waalwaard. Uitgangspunt in dit onderzoek is dat in de milieuvergunning maximaal 400 vrachtwagenbewegingen opgenomen kunnen worden. Resumerend is uit het onderzoek gebleken dat er bij afwikkeling van het verkeer over de bestaande wegen geen wettelijke normen worden overschreden ten aanzien van verkeer, geluid en luchtkwaliteit. Er zijn maatregelen nodig en mogelijk die fysiek gebruik door vrachtverkeer mogelijk maken. De huidige infrastructuur voldoet echter niet aan de principes van Duurzaam Veilig. Ook vanuit het oogpunt van leefbaarheid (de bestaande routes lopen door verblijfsgebied), oversteekbaarheid en subjectieve veiligheid is het gebruik van de huidige infrastructuur niet wenselijk.

Uit vervolgonderzoek is gebleken dat de verkeersafwikkeling via een nieuwe verbindingsroute naar de snelweg A15 de situatie in de kern Dodewaard aanzienlijk verbeterd. De gemeente heeft het standpunt ingenomen dat voor vestiging van De Beijer een nieuwe verbindingsweg dient te worden gerealiseerd, ten westen van Dodewaard.

Belangrijk voor een watergebonden bedrijf, zoals De Beijer, is een aanlegkade voor schepen. Bij het lossen van een schip moeten de grondstoffen zo snel mogelijk door middel van vrachtwagens of transportbanden naar de opslaglocatie op het terrein. Het terrein is hoogwatervrij.
Het plan voorziet daarom in de aanleg van een laad- en loswal aan de vaarweg die rechtstreeks verbonden is met de Waal. In het plan is een maximale afmeting van 250 meter opgenomen, zodat het bedrijf De Beijer twee schepen tegelijk kan aanleggen aan een kade. De kade kan gerealiseerd worden aan de oostkant van het terrein. Op de verbeelding is aan de noordkant van het terrein ruimte bestemd voor uitsluitend beplanting om te waarborgen dat het terrein landschappelijk wordt ingepast.

3.3 Belangenafweging

3.3.1 Uitplaatsing van De Beijer

Om te kunnen voldoen aan de eisen van de rijksoverheid, Ruimte voor de Rivier en NURG, is het noodzakelijk dat het bedrijf verdwijnt uit de Millingerwaard. Dit is inmiddels een onomkeerbaar traject. Recent is een inpassingsplan van de provincie Gelderland in procedure dat uitgaat van een uitplaatsing van dit bedrijf en het gebied de Millingerwaard meer ruimte geeft voor water en natuur.

In 2006 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar alternatieve locaties (StecGroep, mei 2006). De beoordeling ging van grof naar fijn. Het vinden van een geschikte locatie in Gelderland voor een dergelijk bedrijf bleek geen eenvoudige opgave.
Na het opstellen van een programma van eisen is een longlist van tien mogelijk locaties samengesteld. Na gesprekken met de provincie en De Beijer is een shortlist samengesteld met de vier meest kansrijke locaties. Belangrijke criteria waren de ruimte, de beschikbaarheid, de ontsluiting en het bestuurlijk draagvlak.

In mei 2010 zijn in een nieuw onderzoek (Van Beest / Vernooij) zes locaties onderzocht. Inmiddels was de steenfabriek De Waalwaard gestopt met de activiteiten. Uit dit onderzoek bleek dat deze locatie mogelijkheden bezat voor nieuwvestiging van De Beijer en dat de locatie beschikbaar was.

3.3.2 Wijziging van het bestemmingsplan

De locatie Waalwaard heeft de bestemming 'baksteenfabriek'. De bestemming is gericht op het bieden van mogelijkheden voor de baksteenfabricage en de fabricage van andere keramische producten. Ter plaatse is 9,6 ha. bestemd als 'baksteenfabriek'. Hiervan is circa 2,5 ha. (het voormalige tasveld) al enige tijd niet meer in gebruik.

De marktvraag is sterk bepalend voor de uiteindelijke dienstverlening van De Beijer. Het bedrijf krijgt daarom de ruimte om in de toekomst nieuwe type dienstverlening te kunnen ontwikkelen, mits het binnen de randvoorwaarden blijft. Voor de toekomstige activiteiten De Beijer vormt categorie 4.2 het kader. Dit is mede afhankelijk van de milieueffecten zoals die in het MER in beeld worden gebracht.

De hoofdactiviteit is en blijft het verwerken van zand en grind en passend binnen de categorie 4.2, watergebonden. Daar passen de volgende activiteiten bij:

- veredelen van primaire grondstoffen door wassen, drogen, zeven en sorteren; (MER afhankelijk)
- breken en verwerken van secundaire grondstoffen met een puinbreker;
- producten in big bags verpakken; (MER afhankelijk)
- classificeren van primaire grondstoffen; (MER afhankelijk)
- op- en overslag van bodemklassen 1 t/m 3;
- tankstation (diesel)/wasplaats/weegbrug voor eigen gebruik.

Het MER dient uiteindelijk aan te tonen dat de Waalwaard geschikt is voor vestiging van De Beijer.

3.3.3 Ruimtelijke voorwaarden en natuurwaarden

De ruimtelijke randvoorwaarden voor toekomstige bebouwing op De Waalwaard zijn vergelijkbaar als in het vigerende plan. In toegestaan bebouwingsoppervlak en hoogte zijn er relatief weinig verschillen. Het bedrijf De Beijer kent daarnaast een vergelijkbare milieuhindercategorie als de vroegere baksteenfabriek.

De bouwmogelijkheden zijn, als gevolg van het bepaalde in de beleidslijn Ruimte voor de Rivier, beperkt. De locatie is geheel omsloten door het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Waal', en is voor een deel zelf onderdeel van het Natura 2000-gebied. De effecten van de bestemmingswijziging op de beschermde waarden in het kader van de Natuurbeschermingswet te onderzoeken wordt een passende beoordeling uitgevoerd. De Notitie Reikwijdte & Detailniveau (DHV, juni 2011) beschrijft de aanpak van de milieueffectbeoordeling. De reacties uit de Nota van Zienswijzen zijn meegenomen bij het opstellen van het Inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard.

De grootste fysieke wijziging in de omgeving zit in de contour van de bedrijfsbestemming en de verlegging van de inlaat van de Waal. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering van De Beijer. Het bedrijf dient een goede ontsluiting te hebben vanaf de Waal en het oude recht van een loswal, rechtstreeks aan de rivier, is niet meer toegestaan. Met een nieuwe invaart en loswal ontstaat geen belemmering van de scheepvaart. Daarnaast verlangt Rijkswaterstaat aanpassingen aan de doorstroming waardoor het beter is met de bedrijfsbestemming meer afstand te houden van de rivier.

3.3.4 Conclusie

Gelet op de noodzaak van verplaatsing en de bestaande mogelijkheden en beperkingen van de Waalwaard is gemeend dat met het plan een afgewogen besluit wordt genomen om vestiging van De Beijer mogelijk te maken. Het getuigt daarmee van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Afwijkingen van het vigerende bestemmingsplan

Vigerende gebruiksruimte steenfabriek
Binnen de vigerende bestemming 'baksteenfabriek' zijn mede conform de vigerende milieuvergunning van de steenfabriek een aantal activiteiten toegestaan. De activiteiten van de baksteenfabriek bestaan uit het produceren van keramische bakstenen en zijn onder te verdelen in de volgende processen:

a. aanvoer grond- hulpstoffen
b. voorbehandeling en opslag
c. voorbewerking

d. bakken
e. nabewerking
f. opslag en transport
g. technisch onderhoud
h. administratieve werkzaamheden

Uit de aanvraag revisievergunning wet milieubeheer (2 december 2005) en de considerans behorende bij de vergunning (14 juni 2006) wordt duidelijk dat de belangrijkste milieueffecten van de steenfabriek de productie van geluid en stikstof betreffen. Een volledig beeld van de huidige situatie is er niet, omdat in de milieuaanvraag en –vergunning een aantal onderdelen niet zijn meegenomen.

- De geluidsbelasting van de steenfabriek op het gebied is niet bekend. De indirecte geluidshinder van voornamelijk de vrachtwagens is in het kader van de milieuvergunning alleen gemeten voor een viertal woningen aan de Waalbandijk. In een recent verkeersonderzoek (Goudappel, maart 2011) is de geluidbelasting van vrachtverkeer op basis van de vigerende vergunning (200 vrachtwagenbewegingen) op de uitvalswegen in kaart gebracht.
- De stikstofuitstoot van de steenfabriek wordt veroorzaakt door het vrachtverkeer binnen en buiten de inrichting en de aanwezige vlamoven. Van de vlamoven is de uitstoot bekend (onderzoek door TCKI, januari 2006) en ook van het vrachtverkeer is de uitstoot in kaart gebracht (Goudappel, maart 2011). Voor inzicht in de exacte vergunde NO_x uitstoot, is ook de uitstoot van de zanddroger relevant. Hiervan is geen informatie bekend.

Vergelijking met de toekomstige gebruiksruimte voor De Beijer

De hoofdactiviteit van De Beijer is het verwerken van zand en grind en passend binnen de categorie 4.2, watergebonden. Dit is nader beschreven in paragraaf 3.3.2. Het bestemmingsplan laat een andersoortig bedrijf toe. Hieronder zijn de belangrijkste fysieke afwijkingen vermeld ten opzichte van de huidige situatie.

	Huidig	**Toekomst**
Bedrijfsbestemming	96.159 m^2	95.728 m^2
Maximaal bebouwingsoppervlak	12.433 m^2	14.359 m^2
Maximale bouwhoogte bedrijf	12 m	15 m
Maximale hoogte kranen e.d.	17 m	18 m
Maximale hoogte schoorsteen	35 m	nvt
Maximale bouwhoogte woning	9 m	9 m
Maximale hoogte buitenopslag	15 m	12 m

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

PKB Ruimte voor de Rivier

Voor het rivierengebied is het beleid in de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier er op gericht om de veiligheid te vergroten door ruimtelijke maatregelen die de waterstanden bij hoge afvoeren verlagen. Om te zorgen dat in de toekomst een grotere hoeveelheid water veilig via het rivierenstelsel - waaronder de Waal - kan worden afgevoerd wordt in de PKB Ruimte voor de Rivier een pakket aan maatregelen voorgesteld om de veiligheid in het stroomgebied van de Rijn uiterlijk in 2015 in overeenstemming te brengen met het vereiste veiligheidsniveau. In deze PKB wordt met een visie op de lange termijn (2050 – 2100) een doorkijk gegeven naar de verdere toekomst. Het pakket aan maatregelen dat het kabinet voorstelt voor 2015 moet ook op de lange termijn zijn nut behouden en geen belemmering vormen voor maatregelen die later noodzakelijk kunnen zijn. De samenstelling van het maatregelenpakket is te beschouwen als een eerste stap naar een ruimer en robuust riviersysteem, teneinde bij eventuele verdere verhoging van de maatgevende afvoeren vervolgstappen te kunnen zetten.

De Waalwaard heeft geen taakstelling voor de korte termijnopgaven in het kader van Ruimte voor de Rivier. Tevens is in het Nationaal Waterplan geen opgave voor taakstelling op de lange termijn. Dit is getoetst met het bevoegd gezag Rijkswaterstaat Oost. Rijkswaterstaat Oost stemt in met ontwikkeling van de locatie Waalwaard.

Beleidsregels grote rivieren

De beleidsregels grote rivieren (Bgr) gelden voor alle grote rivieren (waaronder de Waal) en zijn bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier. Nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor de toekomstige rivierverruiming van het rivierbed. De Bgr maakt het mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomen wordt. Daarnaast blijven delen van het rivierbed voorbehouden aan watergebonden activiteiten.

Riviergebonden terreinen zijn voor bedrijven die voor de bedrijfsvoering noodzakelijk aan de rivier gelegen moeten zijn, zoals:

– de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
– de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
– de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
– de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van
– overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
– de aanleg of wijziging van scheepswerven;
– de realisatie van natuur;
– de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
– de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden;
– de winning van oppervlaktedelfstoffen.

Activiteiten die niet in het bovenstaande overzicht zijn vermeld kunnen ook worden toegelaten, mits deze in bestaande bebouwing plaatsvinden en/of deze per saldo meer ruimte oplevert voor de rivier op een rivierkundige acceptabele locatie.
Het bovenstaande overzicht van riviergebonden activiteiten omvatten ook de bedrijfsactiviteiten van De Beijer. Dit is afgestemd met de vergunningverlening in het kader van de Waterwetvergunning.

Natuurbeschermingswet (Natura 2000, Vogel- en Habitatrichtlijn)

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden van zowel de Vogelrichtlijn als de Habitatrichtlijn op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. De Vogelrichtlijn heeft betrekking op de instandhouding van alle natuurlijke in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de Europese Unie. De Habitatrichtlijn heeft betrekking op de bescherming van natuurlijke biotopen en de leefgebieden van planten- en diersoorten anders dan vogels. Vergelijkbaar met de Vogelrichtlijn verbiedt de Habitatrichtlijn het opzettelijk verstoren of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van planten en dieren. Het afwegingskader hiervoor is geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Ministerie van LNV, 1998). Op grond van beide richtlijnen moeten de lidstaten alle nodige maatregelen nemen om voor de bedoelde soorten een voldoende variatie en omvang van leefgebieden te garanderen (gebieds- en soortbescherming). De lidstaten moeten gebieden aanwijzen voor de instandhouding van waardevolle soorten en habitattypen, de zogenaamde Natura 2000-gebieden.

Het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Waal' omsluit het plangebied Waalwaard. Een deel van het plangebied (2,5 ha) maakt onderdeel uit van dit Natura 2000-gebied. Toetsing van de effecten van de voorgenomen activiteit op het Natura 2000-gebied is nodig. (zie paragraaf 5.6)

Flora- en faunawet
Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. Deze wet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. De wet gaat uit van het "nee, tenzij"-beginsel. Dit houdt in dat er verbodsbepalingen zijn opgesteld die moeten voorkomen dat schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten en dieren optreden. Slechts onder strikte voorwaarden zijn afwijkingen van de verbodsbepalingen mogelijk.

Sinds februari 2005 bestaat vrijstelling voor een lijst van veel voorkomende beschermde soorten ('tabel 1'). Hiervoor hoeft bij ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing aangevraagd te worden.

Bij effecten op strikt beschermde soorten ('tabel 3') is het verplicht een ontheffing met een uitgebreide toets van de Flora- en faunawet aan te vragen bij Dienst Regelingen van het Ministerie van LNV. Voor effecten op soorten van tabel 2 (o.a. alle vogelsoorten) moet worden gewerkt volgens een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Zolang deze niet aanwezig is, is voor een ontheffing een uitgebreide toets nodig.

Rode Lijstsoorten
Als bij de ingreep de biotopen van voorkomende Rode Lijstsoorten worden aangetast is het compensatiebeginsel van toepassing. Het compensatiebeginsel is opgenomen in de Nota Ruimte (SGR2).
Daarnaast worden bedreigde soorten in de Algemene Subsidie verordening genoemd, zodat er geld beschikbaar is voor instandhoudingsmaatregelen.

In de passende beoordeling (zie ook paragraaf 5.6) en in het MER dienen de effecten op Natura 2000-gebied en beschermde soorten en de eventueel te nemen maatregelen te worden bepaald.

4.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005 en Ecologische Hoofdstructuur

Het Streekplan Gelderland is op 29 juni 2005 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. Met de invoering van de nieuwe Wro per 1 juli 2008 heeft het streekplan de status van structuurvisie.
In het streekplan is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgelegd, een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen.

De doelstellingen ten aanzien van natuurontwikkeling en realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) zijn vervolgens vormgegeven in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur" (2006).

De begrenzing van de EHS is aangepast in het streekplan-herziening: "Herbegrenzing Ecologische Hoofdstructuur"(juli 2009).

De locatie Waalwaard in de EHS (2009).

De locatie De Waalwaard is voor het grootste deel onttrokken aan de EHS. De randen kennen de status EHS-Natuur (donkergroen). In de passende beoordeling (zie ook paragraaf 5.6) en in het MER dienen de effecten op de EHS en eventueel te nemen maatregelen te worden bepaald.

Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties, Provincie Gelderland, juni 2010

In de 'Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties' (Provincie Gelderland, juni 2010) wordt het algemeen provinciaal beleid ten aanzien van watergebonden bedrijvigheid beschreven. Op bedrijventerreinen die door het water zijn ontsloten moeten kavels die direct aan het water zijn gelegen worden benut door watergebonden bedrijvigheid. Onttrekken van ruimte voor kadegebonden bedrijvigheid kan niet, tenzij hier goede argumenten voor zijn. Indien er ruimte voor deze categorie onttrokken wordt is de gemeente verantwoordelijk voor compensatie elders, middels het scheppen van nieuwe ruimte. Bij waterontsluiting wordt bedoeld de ontsluitingsmogelijkheden ten aanzien van een vaarwater. Onder deze ontsluitingsmogelijkheden wordt verstaan; de aanwezigheid van een laad-loskade op of nabij het bedrijventerrein. In regionaal verband worden afspraken gemaakt over de opvang van watergebonden bedrijvigheid.

In de Millingerwaard wordt ruimte voor kadegebonden bedrijvigheid onttrokken. De beoogde locatie Waalwaard kan als compensatie hiervoor dienen. Op dit moment is er geen kade aanwezig binnen Waalwaard. De directe ligging aan en verbinding met de Waal biedt mogelijkheden om een kade ten behoeve van kadegebonden bedrijvigheid aan te leggen. De baksteenfabriek op de locatie beschikte over een vergunning. Hier is echter nooit gebruik van gemaakt.

Visie Waalweelde

Het programma WaalWeelde is er op gericht om de Waal en haar omgeving mooier, veiliger, natuurlijker en economisch sterker te maken. In de Visie Waalweelde is het toekomstplan voor de Waal en haar oevers verwoord. Het is een document dat tot stand is gekomen dankzij samenwerking tussen de 15 Waalgemeenten,

het Waterschap Rivierenland, Rijkswaterstaat Oost-Nederland, de ministeries van V&W, LNV en VROM en de provincie Gelderland. Het is de ambitie van de Stuurgroep Waalweelde om de visie om te zetten in een structuurvisie.

In de Visie Waalweelde is economie één van de thema's. Binnen dat thema zijn een aantal uitgangspunten beschreven die relevant zijn voor dit project:

- De bedrijventerreinen langs de Waal worden zoveel mogelijk gebundeld.
- Het aandeel van de watergebonden bedrijven op de bestaande terreinen dient te worden vergroot. Indien er alsnog een tekort aan ruimte voor watergebonden bedrijven blijft bestaan moeten nieuwe terreinen ontwikkeld worden.
- Hoewel de vraag beïnvloed wordt door verschillende onzekere factoren, lijkt het erop dat er langs de Waal een tekort van ongeveer tien hectare aan het ontstaan is in het aanbod van watergebonden bedrijventerreinen. Dit tekort ontstaat, ondanks de verwachte groei van het aanbod van deze bedrijventerreinen in Tiel, Druten en elders langs de Waal.
  Het streven is erop gericht om voldoende, strategisch gesitueerde, laad- en losplekken langs de Waal aan te leggen, om zo meer vervoer over water mogelijk te maken. Randvoorwaarde is echter dat de scheepvaart op de Waal niet gehinderd wordt door de ruimtelijke ontwikkelingen binnen het WaalWeelde-programma.
- De bevaarbaarheid van de vaargeul is van groot economisch belang. Ingrepen in de uiterwaarden, zoals het graven van nevengeulen, kunnen effect hebben op het sedimenttransport in de rivier, en lokaal ondieptes veroorzaken.

Volgens de meeste criteria past het plan voor de verplaatsing van De Beijer naar de Waalwaard en de aanleg van een loswal bij dit bedrijf op de nieuwe locatie binnen de visie Waalweelde. De beoogde bundeling van bedrijventerreinen is niet mogelijk door de historisch gegroeide, solitaire ligging van de locatie.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Neder-Betuwe 2010-2020

De structuurvisie is het strategisch document in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Een uitsnede van de bijbehorende plankaart is hiernaast weergegeven. In de structuurvisie staan een aantal relevante zaken in relatie tot dit project.

Infrastructuur
Bij Dodewaard zal de Dodewaardsestraat worden doorgetrokken. In eerste instantie richting de Kalkestraat. De intentie is om toekomstige woongebieden langs de route te ontsluiten via deze nieuwe weg. Ook zal het doortrekken van de Dodewaardsestraat bijdragen aan het ontlasten van de hoofdwegen in het dorp. Het doortrekken van de Dodewaardsestraat richting de Waalbandijk wordt nader onderzocht.

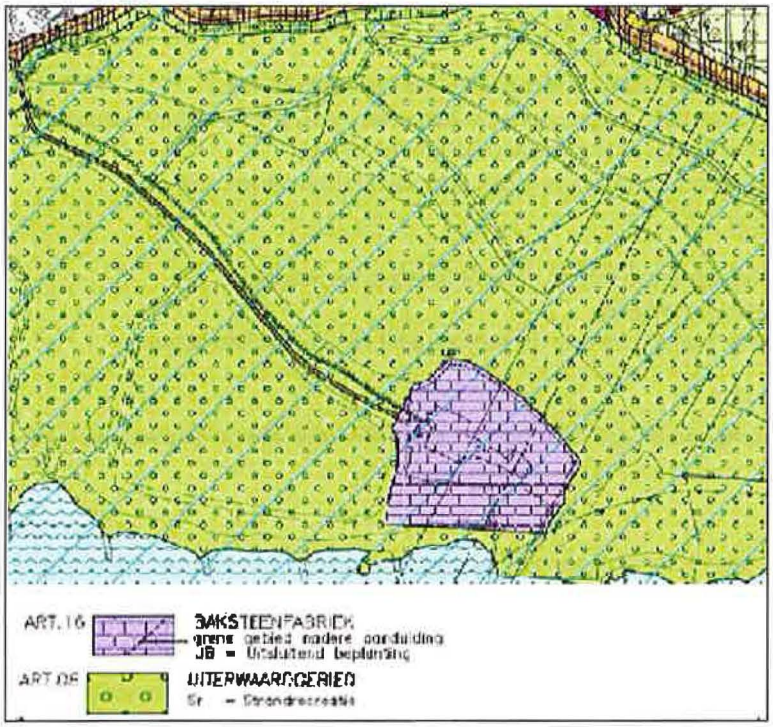
Eigenheid van de uiterwaarden bewaren
De natuurwaarden bevinden zich in de uiterwaarden van de Rijn en de Waal. Delen van de uiterwaarden zijn van agrarisch gebied omgevormd tot natuurgebied. Bovendien vindt in de uiterwaarden veel agrarisch natuurbeheer plaats. De uiterwaarden binnen de gemeente zijn bedoeld voor de waterafvoer van de rivieren. De gemeente wil met het oog op hoge piekafvoeren in de toekomst de ruimte voor de waterafvoer nadrukkelijk vrij houden. Ook is er ruimte voor natuur, landbouw en extensieve recreatie.

Bedrijvigheid
Voor de buitendijks gelegen bedrijven is geen gemeentelijk ruimtelijk beleid geformuleerd.

Conclusie
Geconcludeerd mag worden dat de vestiging van De Beijer of een vergelijkbaar bedrijf niet conflicteert met de gemeentelijke structuurvisie.

Bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard 2001

Het terrein van de voormalige baksteenfabriek "Waalwaard" is bestemd als "Baksteenfabriek" (artikel 16) in het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard 2001. Als grens van de bestemming is hierbij de grens van het bestaande bedrijventerrein aangehouden (zie afbeelding). De bestemming is gericht op het bieden van mogelijkheden voor de baksteenfabricage en de fabricage van andere keramische producten. Ter plaatse is 9,5 ha. bestemd als 'baksteenfabriek', waarvan circa 7 ha. daadwerkelijk in gebruik is geweest. De overige 2,5 ha. betreft het voormalige tasveld en is, ook ten tijde dat de steenfabriek nog actief was, al enige tijd niet meer in gebruik.



Bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard 2001

In het vigerende bestemmingsplan is een geluidzoneringsplichtige inrichting expliciet uitgesloten. Daarnaast zijn de bouwmogelijkheden, als gevolg van het bepaalde in de beleidslijn "Ruimte voor de Rivier", beperkt.

Voor de bedrijfswoning hoeft geen afstand aan te worden gehouden met de activiteiten van het bedrijf op de locatie Waalwaard, maar er dient wel te worden voldaan aan de afstanden ten opzichte van zaken buiten de inrichting. Dit betreft een aanwezige geluidscontour afkomstig van scheepswerf Van Ravenstein, gelegen aan de overzijde van de Waal (gemeente Druten, kern Deest). De contour raakt de zuidelijke punt van de Waalwaard.

Het bebouwd oppervlak van de gebouwen mag worden uitgebreid tot 110% van het bestaand bebouwd oppervlak van de gebouwen. Voor de toegestane bouwmogelijkheden is echter, volgens het bepaalde onder de dubbelbestemming "Rivierzone" (artikel 36), een vrijstelling nodig, waarbij de rivierbeheerder (Rijkswaterstaat) moet worden gehoord. In de huidige situatie bedraagt het bebouwd oppervlak circa 11.303 m^2. Middels een afwijkingsprocedure zou dit tot 12.433 m^2 verhoogd kunnen worden.

Een 10 meter brede strook aan de noordkant van het bedrijfsterrein is voorzien van de aanduiding "UB = uitsluitend beplanting". Dit om te voorzien in een goede landschappelijke inpassing van het bedrijfsterrein en de hierop aanwezige bouwwerken.

De dubbelbestemming waterkering (Waalbandijk) en de aanwezige gasleiding naast de ontsluitingsweg hebben geen bijzondere consequenties voor het nieuwe inpassingsplan en de regeling wordt integraal overgenomen. De intentie is de, reeds afgesloten, gasleiding te verwijderen.

Welstandsnota Gemeente Neder-Betuwe

In de Welstandsnota van de gemeente Neder-Betuwe is geen beleid geformuleerd voor de buitendijks gelegen bedrijfslocaties, zoals de Waalwaard. Er is wél beleid geformuleerd voor de overige binnendijks gelegen bedrijventerreinen en het terrein van de voormalige kerncentrale Dodewaard. In deze paragraaf wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste welstandseisen die voor deze terreinen gelden. Een aantal van deze eisen is mogelijk ook van toepassing op de nieuwbouw van De Beijer op de locatie Waalwaard.

Situering

1. De indeling van het perceel en de hoofdopzet van het bedrijfspand afstemmen op de stedenbouwkundige karakteristiek van de locatie.
2. Gebouwen staan geclusterd of in onderlinge samenhang op het terrein geplaatst.
3. Hoofdgebouwen staan aan de straatzijde, bijgebouwen hebben een ondergeschikte functie/positie.
4. Publieke en representatieve functies zijn naar de straatzijde georiënteerd.
5. Bij een tweezijdige oriëntatie is de representatieve gevel naar de hoofdroute gekeerd.

Massa

6. Rekening houden met de ritmiek en de schaal van de bebouwing in de omgeving.
7. De hoofdvorm van de gebouwen is eenduidig.
8. Bij aan- en bijgebouwen rekening houden met de herkenbaarheid van de hoofdbebouwing.

Gevels

9. Gevels die naar de openbare weg gericht zijn worden met aandacht voor een zorgvuldige vormgeving ontworpen.

Materiaalgebruik

10. Bij verbouw is het oorspronkelijke materiaalgebruik uitgangspunt indien deze voldoende kwalitatieve uitstraling heeft.
11. Bij nieuwbouw is de materiaalkeuze eigentijds.

Gelet op het feit dat de bebouwing op de locatie Waalwaard niet aan een openbare weg ligt zijn een aantal van de bovenvermelde welstandscriteria niet op deze locatie van toepassing. De Welstandscommissie zal hier bij een bouwaanvraag advies over geven.

Hoofdstuk 5 Onderzoeken

5.1 Milieu

Diverse wetten en beleidsregels schrijven voor dat er nader onderzoek gedaan moet worden naar de effecten van een voorgestelde ingreep. In dit hoofdstuk wordt beschreven wat de milieueffecten zijn van onderhavig inpassingsplan.

5.1.1 Geluid

- Ten gevolge van het verkeer

beoogde ontwikkeling
Bij de beoogde ontwikkeling van de locatie Waalwaard wordt uitgegaan van maximaal 400 vrachtwagenbewegingen per etmaal tussen de Waalwaard en de A15. Dit verkeer zal naar alle waarschijnlijkheid worden afgewikkeld via de beoogde nieuwe verbindingsweg tussen de A15 en de Waalbandijk.

normstelling en beleid
De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening dient te worden gehouden met het geluidsaspect. In de wet zijn geluidsnormen opgenomen die ertoe dienen om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen bij de geluidgevoelige functies die in de nabijheid van wegen, spoorwegen en bedrijven gesitueerd zijn.

De geluidseffecten die optreden ten gevolge van het extra vrachtverkeer over de bestaande infrastructuur kunnen in dit kader worden gezien als zogenaamde 'gevolgen elders' van de voorgenomen ontwikkeling. Van 'gevolgen elders' is sprake wanneer de geluidsbelasting buiten het plangebied, als gevolg van de ontwikkeling, toeneemt met 2 dB of meer ten opzichte van de situatie zonder de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Van belang daarbij is wel dat het gaat om situaties waar de geluidsbelasting hoger is dan de streefwaarde van 48 dB. Wettelijk gezien bestaat er geen verplichting maatregelen te treffen wanneer sprake is van zogenaamde 'gevolgen elders'. Wel dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening een afweging gemaakt te worden in hoeverre de geluidssituatie en de eventuele toenames daarvan aanvaardbaar zijn.

Bij de aanleg van nieuwe wegen, zoals gemeente en provincie voornemens zijn in de onderhavige situatie, moet er rekening mee gehouden worden dat de geluidsbelasting van de bestaande woningen die berekend wordt voor de buitengevels van de woning niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Middels een hogere grenswaardeprocedure is een verhoging van deze geluidsbelasting tot maximaal 63 dB mogelijk.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
De bestaande verbindingen van de Waalwaard met de A15 worden gevormd door twee ontsluitingsroutes: de 'Route Dalwagen' en de 'Route Wely'. Voor deze routes is onderzocht wat de gevolgen zijn van het toenemende vrachtwagenverkeer voor de geluidssituatie bij woningen en andere hindergevoelige bestemmingen in de omgeving (Goudappel Coffeng, 2011).
Daarbij is als uitgangspunt genomen dat het vrachtwagenverkeer zou verdubbelen ten opzichte van de maximale verkeersbelasting zoals opgenomen in de milieuvergunning van de voormalige steenfabriek tot een verkeersstroom van 400 vrachtwagens per etmaal. Per ontsluitingsvariant zijn de belangrijkste aandachtspunten voor wat betreft de geluidsbelasting van de omgeving puntsgewijs aangegeven.

'Route Dalwagen':
- relatieve toenames ten opzichte van 'route Wely' beperkt;
- berekende totale geluidsbelastingen langs de route relatief hoog;
- langs de route staan relatief veel woningen waarbij bewoners toenames ervaren;
- gunstig geluidsklimaat langs Waalbandijk en Tielenstraat blijft gehandhaafd.

'Route Wely':

- relatief grote toenames langs Waalbandijk, Welysestraat en Tielenstraat;
- relatief weinig woningen langs route;
- totaal berekende geluidsbelastingen niet uitzonderlijk hoog;
- voor een groot aantal woningen in Dodewaard verbetert de geluidssituatie merkbaar.

Er worden geen wettelijke normen overschreden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient het bevoegd gezag te onderbouwen of zij de geluidssituatie en een eventuele toename aanvaardbaar acht. Daarbij wordt opgemerkt dat eventuele maatregelen niet eenvoudig inpasbaar zijn.

Conclusies
Op basis van het onderzoek kan geconcludeerd worden dat ontsluiting van de Waalwaard via de huidige infrastructuur niet op wettelijke normen stuit. Wel zal de leefbaarheid afnemen, om die reden is door ons een financiële reservering gemaakt voor realisatie van een verbindingsweg. De gemeente is verantwoordelijk voor de planologische procedure van de weg. Het doorlopen van de procedure en de uitvoering is er op gericht om de weg gelijktijdig met de herontwikkeling van de Waalwaard gereed te hebben. De voorgenomen 400 vrachtwagenbewegingen per dag dienen in de milieuvergunning van het bedrijf te worden opgenomen.

- Ten gevolge van bedrijfsactiviteiten

Afhankelijk van nader onderzoek in het MER

5.1.2 Luchtkwaliteit

- Ten gevolge van het verkeer

beoogde ontwikkeling
De beoogde ontwikkeling van de locatie Waalwaard leidt tot circa 400 vrachtwagenbewegingen per etmaal tussen de Waalwaard en de A15 . Uitgangspunt is dat dit verkeer zal worden afgewikkeld via een nieuwe ontsluitingsweg die beoogd is tussen de A15 en de Waalbandijk.

normstelling en beleid
Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. In de nieuwe wet is getalsmatig vastgelegd dat bepaalde projecten 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Onderzocht dient te worden in hoeverre het extra vrachtwagenverkeer van en naar de Waalwaard langs de wegen waarlangs dat verkeer wordt afgewikkeld leidt tot hogere concentraties aan stikstofdioxide en fijn stof.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
De bestaande verbindingen van de Waalwaard met de A15 worden gevormd door twee ontsluitingsroutes: de 'Route Dalwagen' en de 'Route Wely'.Aan de hand van het CAR II-model zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit langs de betreffende routes (route Dalwagen en route Wely) inzichtelijk gemaakt (Goudappel Coffeng, 2011). Voor het plan zijn de concentraties stikstofdioxide en fijn stof vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is hier de route door de kern van Dodewaard, via de Dalwagen en de Bonegraafseweg, met maximaal 200 vrachtbewegingen van of naar de locatie Waalwaard (op basis van het maximale aantal vrachtwagenbewegingen uit de vigerende milieuvergunning).

De verkeersafwikkeling via de route Dalwagen heeft geen substantiële negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit in vergelijking met de huidige situatie. Indien het vrachtverkeer wordt omgeleid via de route Wely nemen de concentraties stikstofdioxide en fijn stof binnen de kern van Dodewaard af maar nemen de concentraties van de betreffende stoffen langs de route Wely toe. In beide gevallen worden er geen wettelijke normen overschreden.

De conclusies voor het aspect luchtkwaliteit voor de nieuwe verbindingsweg zijn dat dit een positief effect heeft op de luchtkwaliteit langs de Dalwagen en de Bonegraafseweg. Langs het westelijk deel van de Waalbanddijk en afhankelijk van de wijze van aansluiten op de Kalkestraat zal de luchtkwaliteit iets verslechteren. In geen van de situaties zijn normoverschrijdingen berekend.

Conclusie
De berekeningen zijn uitgevoerd op basis van de achtergrondconcentraties voor het jaar 2011. Geen van de onderzochte ontsluitingsvarianten voor het (extra) vrachtwagenverkeer naar de Waalwaard leiden tot toekomstige overschrijdingen van de normen voor luchtkwaliteit. Dat is mede te danken aan het feit dat de achtergrondconcentraties van de betreffende stoffen in de komende jaren zullen afnemen.
In het kader van het bestemmingsplan voor de aanleg van de verbindingsweg wordt nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit gedaan.

- Ten gevolge van bedrijfsactiviteiten

Afhankelijk van nader onderzoek in het MER.

5.1.3 Externe veiligheid

beoogde ontwikkeling
Bij de nieuwe bedrijfsontwikkeling op de locatie worden geen bedrijven toegelaten die een extra veiligheidsrisico met zich meebrengen en opgenomen zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (afgekort BEVI). Wel kan er opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvinden in speciale voorzieningen, zoals tanks.

normstelling en beleid
Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van diegenen die niet betrokken zijn bij risicovolle activiteiten, maar die als gevolg van die activiteiten wel risico lopen. Om deze reden dient er op de projectlocatie rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is een normering opgenomen voor de externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen. Zoals boven aangegeven worden deze bedrijven op de Waalwaard niet toegelaten.

Daarnaast bestaan er richtlijnen over het vervoer van gevaarlijke stoffen (via de weg, het spoor, een waterweg of via buisleidingen). Deze normen zijn neergelegd in de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Circulaire RNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Er dient ten behoeve van de veiligheid voldoende afstand in acht genomen te worden tussen BEVIbedrijven of routes voor gevaarlijke stoffen aan de ene kant en (beperkt) kwetsbare objecten aan de andere kant.

Verder bestaan er richtlijnen voor diverse voorzieningen voor opslag van gevaarlijke stoffen. Deze voorzieningen kunnen deel uitmaken van een inrichting maar vormen er niet de hoofdactiviteit van. Anders zou de betreffende inrichting een BEVI-bedrijf zijn. Een voorbeeld is een propaantank die voor de verwarming van kassen in een glastuinbouwbedrijf wordt gebruikt.

In de risiconormering wordt een onderscheid gemaakt tussen 'plaatsgebonden risico' (afgekort PR) en het 'groepsrisico' (afgekort GR). Deze begrippen betekenen het volgende
Plaatsgebonden risico
Het risico op een plaats buiten een inrichting of langs een transportas voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, uitgedrukt als een kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij de transportas waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Groepsrisico
De cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijdt als gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een transportas of inrichting en een ongewoon voorval binnen met de risicobron waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Met het groepsrisico wordt inzicht gegeven in de maatschappelijke ontwrichting van een calamiteit. Op basis van deze inzichten kan bewuster worden omgegaan met de risico's van een activiteit met gevaarlijke stoffen.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
Op basis van de risicokaart zijn in of in de omgeving het plangebied momenteel drie risicobronnen aanwezig, te weten:

1. transport van gevaarlijke stoffen over de Betuwelijn;
2. het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal;
3. transport van aardgas door een buisleiding naar het bedrijfsterrein.

Ad 1.
De spoorlijn ligt op een afstand van 2.000 meter van het plangebied. Het invloedsgebied van de spoorlijn bedraagt ongeveer 3.300 meter (dit geldt voor het vervoer van zeer giftige gassen) en valt daarmee over het plangebied. Vanwege de grote afstand speelt het veiligheidsrisico van het railvervoer van gevaarlijke stoffen voor de mensen binnen het plangebied echter een verwaarloosbare rol. Het risico gaat pas een rol spelen bij afstanden tot de spoorlijn van minder dan 325 meter.

Ad 2.
De afstand tussen het plangebied en de vaarroute voor transport van gevaarlijke stoffen over de Waal bedraagt circa 100 meter. Het invloedsgebied van de dit transpot bedraagt ongeveer 1.073 meter (dit geldt voor het vervoer van giftige gassen) en valt daarmee over het plangebied. Dit betekent dat dit transport relevant is vanuit het oogpunt van externe veiligheid.
Voor vaarwegen waarlangs frequent transport plaatsvindt van gevaarlijke stoffen, zoals de Waal, geldt als norm dat er binnen de plaatsgebonden risicocontour van 10-6 geen (beperkt) kwetsbare objecten mogen liggen. Deze risicocontouren liggen niet buiten de vaarweg zelf, hetgeen betekent dat ter plaatse van het bedrijfsterrein geen sprake is van een onaanvaardbaar plaatsgebonden veiligheidsrisico ten gevolgen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water.

Ad 3.
Het invloedsgebied van de aardgastransportleiding ligt binnen het plangebied en heeft een breedte van 45 meter. De betreffende aardgastransportleiding heeft geen plaatsgebonden risico van 10-6 per jaar. De gasleiding levert voor het plangebied dus geen plaatsgebonden risico op.

Het groepsrisico dat deze risicobronnen opleveren voor de gebruikers van het bedrijfsterrein is afhankelijk van het aantal mensen dat in de toekomst op het terrein gedurende langere tijd verblijven. Dat is nog niet bekend.

conclusie
Het plaatsgebonden risico van de risicobronnen ad 1-3 levert geen belemmeringen op voor de toekomstige inrichting van het plangebied. Het groepsrisico moet nog wel berekend worden.

5.1.4 Bodem

beoogde ontwikkeling
De geplande bedrijfsontwikkeling gaat gepaard met een uitbreiding van de bouwmogelijkheden en het afgraven van een geul.

normstelling en beleid
Uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Vóór het verlenen van de omgevingsvergunning dient in verband met de uitvoering een reëel beeld aanwezig te zijn van de bodemkwaliteit van de gronden waarop gebouwd wordt.
Het bodemonderzoek moet een beeld opleveren van de bestaande kwaliteit van de bodem en de mogelijke gevolgen van de geplande ingrepen (verdiepen geul, ophogen terrein) op de kwaliteit van de bodem.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen

Bodemonderzoek 2001
In het kader van de BSB-operatie is in 2001 door De Klinker Adviesbureau een inventariserend bodemonderzoek uitgevoerd in opdracht van Steenfabriek De Waalwaard B.V. Het doel van het onderzoek was vast te stellen of het gebruik van het terrein in het verleden heeft geleid tot de aanwezigheid van verontreinigingen op de locatie.
In het onderzoek is de onderzoekslocatie opgedeeld in een drietal verdachte deellocaties. Uit de analyseresultaten voor deze locaties wordt geconcludeerd:

A. Dieselopslag en wasplaats: Bovengrond licht verontreinigd met minerale olie.
B. Voormalige bovengrondse HBO-tank: Bovengrond sterk verontreinigd met minerale olie en licht verontreinigd met zink en PAK.
C. Resterend, opgehoogd terrein: Bovengrond licht verontreinigd met minerale olie, zink, cadmium, koper, kwik, zink, PAK, nikkel. Ondergrond licht verontreinigd met minerale olie, zink, PAK.

Er zijn in dit onderzoek geen grondwatermonsters onderzocht.

Bodemonderzoek 2007
Door het bureau Arnicon is in augustus 2007 een bodemonderzoek gepubliceerd ten behoeve van de aanvraag van een nieuwe vergunning in het kader van de Wet milieubeheer. In dat kader diende de nulsituatie te worden vastgelegd ter plaatse van (toekomstige) bodembedreigende activiteiten (nulonderzoek). Er zijn vier deellocaties onderzocht.

Tevens is het bedrijf deelnemer aan de BSB-operatie. In dat kader diende nader onderzoek te worden uitgevoerd bij een voormalige bovengrondse brandstoftank.

Bij nader onderzoek is gebleken dat een eerder aangetoonde minerale olieverontreiniging uiterst beperkt van omvang is. De onderzoeksresultaten gaven daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek, dan wel het treffen van saneringsmaatregelen.

Bodemonderzoek 2010
In het kader van de aankoop van de locatie Waalwaard is door DLG (oktober 2010) vooronderzoek volgens NVN 5725 verricht. Het historisch onderzoek bestaat uit een locatieinspectie en een historisch (archief)onderzoek uit de norm NVN 5725. Het onderzoek richtte zich op de percelen rondom het voormalige steenfabriekterrein (ter hoogte van de beoogde nieuwe invaaropening en de zuidelijke uitbreiding). Conclusies van dit onderzoek zijn:

- Op de locatie is sprake van een verdacht terreindeel waarbij de kans op bodemverontreiniging aanwezig is.
- Op de betreffende onderzochte percelen hebben geen activiteiten plaatsgevonden die kunnen duiden op bodemschade.
- Op de betreffende percelen kan er sprake zijn van diffuse (lichte tot matige) verontreinigingen van met name zware metalen. Dit als gevolg van het buiten de oevers treden van de rivier tijdens hoogwaterperioden waardoor slib wordt afgezet in de uiterwaard.
- Indien van de locatie grond wordt afgevoerd dient hierbij rekening te worden gehouden met de daarop van toepassing zijnde regelgeving van onder meer de Wet bodembescherming en het Besluit Bodemkwaliteit.

conclusie
Concluderend mag gesteld worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie.

5.1.5 Bedrijven en milieuzonering

beoogde ontwikkeling
De huidige activiteiten van het bedrijf De Beijer in de Millingerwaard vallen onder 'Groothandel en handelsbemiddeling' zand & grind. Uitgangspunt bij de verplaatsing naar de Waalwaard is dat minimaal dezelfde activiteiten mogelijk zijn. De hoofdactiviteit is het op- en overslaan en bewerken van primaire grondstoffen, te weten zand en grind. Daarnaast is het voorst mogelijk om de volgende functies uit te voeren:

a. het verpakken danwel verder bewerken van de onder c vermelde grondstoffen;
b. inpandige betonmortelcentrale;
c. tankstation zonder LPG met bijbehorende voorzieningen;
d. een loswal voor het laden en lossen van grondstoffen ter plaatse van de aanduiding 'laad- en losplaats' met een maximale lengte van 60 m.

De bestemming op de Waalwaard wordt gewijzigd naar een watergebonden bedrijfsbestemming. De daarbij behorende bedrijfsactiviteiten mogen niet zwaarder zijn dan milieucategorie 4.2.

normstelling en beleid
Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is dan ook een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt er daarom naar gestreefd om een zekere afstand te creëren of te bewaren tussen bedrijven en mogelijk hinderlijke activiteiten aan de ene kant en hindergevoelige functies, zoals woningen, aan de andere kant. De afstandsnormen die daarbij gehanteerd worden staan vermeld in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG.

Bij bedrijven in milieucategorie 4.2 past een afstandsnorm van minimaal 300 meter.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
Er liggen geen hindergevoelige objecten binnen een zone van 300 meter rondom de bedrijfslocatie.

conclusie
De huidige activiteiten uit de vigerende WM vergunning (2006) van De Beijer en de geplande bedrijfsactiviteiten passen ruim op de nieuwe locatie en kunnen worden uitgevoerd zonder dat er strijdigheid ontstaat met de normen uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

5.2 Watertoets

Beoogde ontwikkeling
Om De Waalwaard geschikt te maken voor De Beijer dient het hoogwatervrije bedrijventerrein minimaal 9,6 ha. te beslaan en de contour gewijzigd te worden. Het voormalige tasveld wordt slechts gedeeltelijk bij de ontwikkeling betrokken. De locatie wordt naar het oosten toe uitgebreid.

Er wordt een nieuwe inlaat van de Waal aangelegd, ten dienste van het nieuwe bedrijf. Daarmee wordt de invaart voor schepen verbeterd. Er wordt tevens een loswal aangelegd.
De Waalbandijk krijgt een nieuwe opgang zodat het vrachtverkeer een goede verbinding krijgt met de nieuwe verbindingsweg rond de kom van Dodewaard.

Uitkomsten onderzoek
Ten behoeve van de beoogde ontwikkelingen is, in opdracht van de Dienst Landelijk Gebied, de rapportage 'Bouwstenen Waalwaard hydraulisch onderzoekinrichting bedrijventerrein' (Arcadis, 25 februari 2011) opgesteld. Dit voorbereidende haalbaarbaarheidsonderzoek heeft laten zien dat de vestiging van 9,5 ha bedrijventerrein niet meer dan enkele millimeters waterstandverhoging zal veroorzaken. Daarmee wordt de vestiging van De Beijer op de nieuwe locatie, rivierkundig gezien, haalbaar geacht.

Daarna heeft vervolgonderzoek plaatsgevonden waarin de beoogde inrichting nader wordt getoetst ('Hydraulisch vervolgonderzoek Waalwaard, rivierkundige inpassing De Beijer' Arcadis, 20 september 2011). Uit het onderzoek volgt de aanbeveling om nader te onderzoeken hoe vanuit een integraal perspectief bezien de oeverzone het beste kan worden ingericht. Hierbij dient de aandacht te zijn gericht op een inrichting die toekomstwaarde en gebruikswaarde7 maximaliseert en negatieve effecten op de vaarweg minimaliseert.

Conclusie
De bestaande locatie kan worden uitgebreid tot de vereiste 9,5 hectare en deze uitbreiding is rivierkundig inpasbaar (of te wel de effecten op stroming en waterstanden zijn vergunbaar in het kader van de Waterwet). Specifieke conclusies ten aanzien van drie verschillende inrichtingsalternatieven zijn:

- Alternatief A leidt tot een waterstandverhoging van circa 4 mm.
- Alternatief B leidt tot een waterstandverhoging van circa 1,5 mm.
- Alternatief B2 leidt tot een waterstandverhoging van circa 1,5 mm.

Alternatief B en B2 kunnen met een verlaging van ongeveer 1 meter in de oeverzone en een betere overstroombaarheid van de toegangsweg waarschijnlijk passend worden gemaakt. Alternatief A is lastiger. Mogelijk kan door een betere overstroombaarheid van de toegangsweg in combinatie met een verlaging van de oeverzone dit alternatief passend worden gemaakt.

Het inpassingsplan gaat uit van realisatie van een aanpassing van alternatief B2: model B+.

Vanuit rivierkundig perspectief is met name belangrijk dat de maatregelen ook op termijn een verdere verruiming van de afvoercapaciteit niet in de weg staan. Dit is in geen van de voorgestelde ingrepen het geval en netto gezien is de verplaatsing van De Beijer naar De Waalwaard een aanzienlijke verbetering voor de hoogwaterveiligheid.

Aanbevolen wordt om bij een nadere uitwerking de invaaropening, de toegangsweg en het verlagen van de oever hydraulisch te optimaliseren. Aanbevolen wordt om bij uitwerking ook rekening te houden met de dynamische effecten op de morfologie van de vaarweg.

Overige conclusies volgen uit het MER.

5.3 Landschap

beoogde ontwikkeling
De bebouwing op het bestaande terrein wordt gewijzigd en mogelijk uitgebreid. De belangrijkste en meest opvallende wijziging in het kader van het plan voor de verplaatsing van De Beijer is de verlegging van de inlaatopening van de Waal.

normstelling en beleid
De locatie van het bedrijf ligt in de Hiensche uiterwaard op een kunstmatig verhoogd terrein. Het beleid is erop gericht om het bestaande uiterwaardenlandschap in de directe omgeving zoveel mogelijk te bewaren. Dat doel kan bereikt worden door:

- de bestaande groene afscherming van het terrein, waar mogelijk, te bewaren;
- toekomstige gebouwen en bouwwerken op een zorgvuldige manier in te passen;
- de bestaande maximale bouwhoogte in de toekomst te handhaven.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
De bouw- en inrichtingsplannen zijn nog niet bekend, dus een definitieve ruimtelijke beoordeling kan niet gemaakt worden. Hier wordt een apart ruimtelijk kader voor opgesteld.

conclusie
In dit planstadium nog niet mogelijk.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie

beoogde ontwikkeling
De bebouwing op het bestaande terrein wordt uitgebreid. De belangrijkste en meest opvallende wijziging in het kader van het plan voor de verplaatsing van De Beijer is de verlegging van de inlaatopening van de Waal.

normstelling en beleid
De Hiensche uiterwaard heeft volgens de provincie een middelhoge historisch-geografische waarde. Deze waarde bestaat vooral in het nog herkenbare blokvormige verkavelingspatroon van het gebied dat zich in het verleden voegde naar het patroon van parallel lopende dode rivierarmen en laagten die door het gebied liepen. Momenteel is een deel van de percelen rondom de locatie van de Waalwaard veranderd in waterplassen. Een deel van het gebied heeft ook nog zijn oorspronkelijke karakter bewaard. Het beleid is erop gericht het oorspronkelijke landschapspatroon, waar mogelijk, intact te laten.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
De uitbreiding van de bebouwing vindt plaats op een kunstmatig opgehoogd terrein waar al ruim een eeuw lang een steenfabriek gevestigd is geweest. De inlaatopening wordt verlegd op een wijze die beter bij de oorspronkelijke stromingsrichting van de kreken in het gebied past (ter plaatse van zuidoost naar noordwest).

conclusie
De ontwikkelingsgeschiedenis van de omgeving is in grote mate bepaald door de rivier. De locatie kent geen monumenten of bijzondere cultuurhistorische elementen. De geplande ruimtelijke ontwikkeling tast de, te beschermen, historisch-geografische waarde van de omgeving niet aan.

Archeologie
beoogde ontwikkeling
De bebouwing op het bestaande terrein wordt gewijzigd en mogelijk uitgebreid. De belangrijkste en meest opvallende wijziging in het kader van het plan voor de verplaatsing van De Beijer is de verlegging van de inlaatopening van de Waal.

normstelling en beleid
Op basis van het Europese Verdrag van Malta en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het verplicht om de archeologische waarden in de ruimtelijke planvorming te betrekken, met name bij plannen waarbij bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd. Het gaat om het bekende en nog niet bekende bodemarchief. Uitgangspunt hierbij is dat de archeologische waarden zoveel mogelijk behouden blijven en niet aangetast worden.

In het plangebied zijn op verschillende diepten oude bewoningslagen terug te vinden. Deze gebieden zijn geïnventariseerd en beschreven door de Rijksdienst voor Archeologie, cultuurlandschap en monumenten in de archeologische monumentenatlas. In deze atlas zijn twee soorten kaarten opgenomen.

Op de Archeologische Monumentenkaart staan de tot nu toe bekende archeologische terreinen aangegeven. Deze terreinen zijn ook gedetailleerd beschreven.
In de atlas is de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW-kaart) opgenomen om inzicht te geven in die gebieden waarvan nog geen archeologische terreinen bekend zijn. Deze kaart geeft de verwachtingskans weer op de aanwezigheid van archeologische waarden.

De terreinen op de Archeologische Monumentenkaart zijn inmiddels opgenomen binnen het informatiemodel kennisinfrastructuur cultuurhistorie. Op deze kaart staan eveneens alle rijksmonumenten, beschermde stads-

en dorpsgezichten en het historisch landschap. Uit deze kaart blijkt dat er een groot aantal (beschermde) archeologische monumenten aanwezig is. Er is op de kaart geen gebied aangegeven dat wordt aangeduid als historisch landschap.

Ter ondersteuning van het gemeentelijke archeologische beleid heeft RAAP voor de gemeente Neder-Betuwe een archeologische waarden- en verwachtingskaart (kaartbijlage 1) vervaardigd:
"Archeologische monumentenzorg in de gemeente Neder-Betuwe, 11 december 2008, RAAP-rapport 1665". Het is een kaart die op perceelsniveau inzichtelijk maakt waar bekende archeologische waarden zich bevinden en wat de kans is deze aan te treffen, zowel in de bebouwde kom als in het landelijk gebied. De archeologische waarden- en verwachtingskaart is voor toepassing op beleidsmatig, gemeentelijk niveau vertaald naar een beleidskaart (kaartbijlage 2). De archeologische beleidskaart dient te worden gebruikt als de beleidsmatige onderlegger bij het opstellen van nieuwe en te herziene bestemmingsplankaarten.

De kaart is van een zodanig gedetailleerd schaalniveau (1:10.000) dat deze direct van toepassing is voor afwegingen op perceelsniveau. In de legenda staat kort aangegeven wat het gewenste beleid is (d.w.z. welke regels in het bestemmingsplan van toepassing zijn).

In ieder geval dienen de archeologisch waardevolle gebieden (AWG-klassen 3, 4 en 5) en de gronden met een hoge en middelmatige verwachtingswaarde (AWG-klassen 6 en 7) in het bestemmingsplan beschermd te worden. Deze gebieden dienen op de verbeelding opgenomen te worden en de randvoorwaarde voor vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek dient een juridische vertaling te krijgen in de regels.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
In de nabijheid van het punt waar de ontsluitingsweg van de Waalwaard op de dijk uitkomt ligt een archeologische vindplaats. Daaromheen ligt een attentiezone van 50 meter met een hoge archeologische verwachtingswaarde (AWG-klasse 3). Een deel van die attentiezone ligt in het plangebied.
Het gemeentelijke archeologische beleid met betrekking tot de AWG-klassen 3 kan als volgt worden geformuleerd: Inventariserend onderzoek is verplicht indien bodemingrepen plaatsvinden met een totale oppervlakte van meer dan 100 m^2 die dieper gaan dan 30 cm.

conclusie
Voor de gronden waar bodemingrepen plaatsvinden die dieper gaan dan 30 cm en een oppervlakte hebben van meer dan 100 m^2, is een inventariserend archeologisch onderzoek in het kader van het voorliggende bestemmingsplan noodzakelijk.

5.5 Verkeer

beoogde ontwikkeling
De verwachting is dat De Beijer een grote (vracht)verkeerproductie oplevert. In de huidige situatie kan dit verkeer (waarvan het meeste zal plaatsvinden tussen de Waalwaard en de A15) worden afgewikkeld via de route Dalwagen (door de kern van Dodewaard) en de route Wely (langs de kern Andelst).

normstelling en beleid
De Dalwagen is de kortste verbinding tussen de waalwaard en de A15. Deze route loopt door het dorp Dodewaard en is heringericht als 30 km/u straat met verkeersremmende maatregelen. Het laatste deel van de uitvoering is op korte termijn voorzien. De wegbreedtes voldoen aan de richtlijnen van een verblijfsgebeid, maar vormt toch een probleem met de verwerking van vrachtverkeer aangezien vrachtwagens elkaar onvoldoende kunnen passeren bij wegbreedtes onder de 6 meter. Vanuit het kader Duurzaam Veilig is deze weg ongeschikt als ontsluitingsroute voor zwaar vrachtverkeer. Er worden geen wettelijke normen ten aanzien van geluid en luchtkwaliteit overschreden.

De route Wely loopt langs de Waalbandijk, de Welystraat, de Tielsestraat en de Wageningsestraat. Een groot deel van de route heeft een snelheidsregiem van 60 km/u. De Wageningsestraat heeft een snelheidsregiem van 50 km/u. De wegbreedte is deels niet meer dan 5,3 meter. Er is veel agrarisch en recreatief verkeer op de weg.

Ook deze route is vanuit het kader Duurzaam Veilig weinig geschikt voor (zwaar) vrachtwagenverkeer. Er worden geen wettelijke normen ten aanzien van geluid en luchtkwaliteit overschreden.

De gemeente vindt om bovenstaande redenen de afwikkeling van het vrachtwagenverkeer via de bestaande wegen niet aanvaardbaar en werkt aan de planologische procedure voor de realisatie van een verbindingsweg tussen de Waalwaard en de A15.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
De provincie Gelderland en gemeente Neder-Betuwe hebben een verkeerskundig onderzoek laten uitvoeren (Goudappel Coffeng, 1 maart 2011). Het doel van dit onderzoek was inzicht te krijgen in de mogelijke verkeerseffecten als gevolg van de bestemmingswijziging van locatie Waalwaard naar een locatie waar watergebonden categorie 4 bedrijven kunnen worden toegestaan.

Meer specifiek gaat het om de effecten op de verkeersafwikkeling (tussen Waalwaard en A15), verkeersveiligheid, geluidsbelasting en luchtkwaliteit. De verwachting is dat De Beijer een grote (vracht)verkeerproductie oplevert. In het onderzoek is gerekend met twee scenario's, een scenario met maximaal 400 vrachtwagenbewegingen en een scenario met maximaal 200 vrachtwagenbewegingen (zwaar vrachtverkeer met per vrachtwagen een totaalgewicht van circa 50 ton). De effecten zijn op de huidige infrastructuur geprojecteerd. Het betreft de route Dalwagen (door de kern van Dodewaard) en route Wely (langs de kern Andelst).

conclusie
In het onderzoek worden een aantal conclusies gepresenteerd:

- Er zijn geen juridische verplichtingen waardoor één van de routes als ongeschikt wordt bevonden.
- Beide huidige ontsluitingsroutes bestaan uit wegvakken die te smal zijn voor elkaar passerend vrachtverkeer. Er zijn maatregelen mogelijk die fysiek gebruik van de routes door vrachtverkeer mogelijk maken. Bij beide huidige ontsluitingsroutes zal de overlast voor omwonenden toenemen en de oversteekbaarheid verslechteren.
- Beide routes voldoen als ontsluitingsroute van vrachtverkeer niet aan de principes van Duurzaam Veilig.
- Route Wely is onderdeel van het provinciale fietsknooppuntennetwerk. De menging van zwaar vrachtverkeer en fietsers op deze route is onwenselijk.

Vervolgens is er aanvullend verkeerskundig onderzoek verricht (Goudappel Coffeng, 17 maart 2011). Hierbij is een alternatieve ontsluitingsroute voor de Waalwaard onderzocht. Uitgangspunt voor deze route is de verbindingsweg tussen de Matensestraat en Waalbandijk. Het primaire doel van de verbindingsweg is de ontsluiting van de Waalwaard. Daarbij kan de weg enerzijds het centrum van Dodewaard ontlasten van doorgaand verkeer en anderzijds een toekomstige ontsluiting van een geplande nieuwbouwlocatie ten westen van de kern Dodewaard vormen.

De conclusie is dat aanleg van de nieuwe verbindingsweg zorgt voor een ontlasting van verkeer voor het centrum van Dodewaard. De verkeersintensiteiten nemen af wat ten goede komt van het verblijfsklimaat, oversteekbaarheid en (subjectieve) veiligheid. Een nieuwe verbindingsweg kan goed voorzien in de ontlasting van het centrum van vrachtverkeer.

Voor aanleg van de weg volgt de gemeente een apart bestemmingsplantraject. Hiervoor dient ook een formeel akoestisch onderzoek plaats te vinden. Hiervoor moet de exacte ligging van de verbindingsweg vastliggen zodat de geluidseffecten voor de relevante woningen kan worden berekend. Het is mogelijk dat hieruit naar voren komt dat er aanvullende maatregelen nodig zijn. Op dit moment is de omvang hiervan niet in te schatten.

5.6 Flora en Fauna

beoogde ontwikkeling
De beoogde ontwikkeling die mogelijk ecologisch relevant is bestaat uit extra bouwmogelijkheden, de aanleg van een loswal, een verbetering van de verbindingsweg tussen de locatie en de Waalbandijk, het ophogen en het verharden van een terrein en het verleggen van de invaart van de Waal.

normstelling en beleid
Er zijn verschillende soorten van natuurbescherming, te weten:

- bescherming van wettelijk beschermde natuurgebieden (op basis van de Natuurbeschermingswet), waaronder de zogenaamde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (die tegenwoordig deel uitmaken van de Natura 2000-gebieden);
- de soortenbescherming (bescherming habitats van wettelijk beschermde soorten ex Flora- en faunawet);
- de planologische bescherming van ruimere gebieden, bestaande uit wettelijk beschermde gebieden en gebieden daarom heen en daartussen (de zogenaamde Ecologische Hoofdstructuur).

Natura 2000-gebied t.h.v.Waalwaard

Het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Waal' omsluit het plangebied Waalwaard. Een deel van het plangebied (2,5 ha) maakt onderdeel uit van Natura 2000 (zie afbeelding). De 2,5 ha. ter hoogte van het voormalige tasveld (gronden gelegen ten zuiden van het voormalig steenfabriekterrein) is begrensd als Natura 2000-gebied.

Het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal (nr. 68, zowel Habitatrichtlijngebied als Vogelrichtlijngebied) heeft betrekking op het uiterwaardengebied tussen Nijmegen en Zaltbommel. Het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal heeft een begrensd oppervlakte van 5.525 ha (bruto, d.w.z. inclusief de in principe niet begrensde bestaande bebouwing, erven, tuinen, verhardingen en hoofd(spoor)wegen. Het traject waar het plangebied in gelegen is staat bekend als Midden-Waal. De Waal heeft een vrije afvoer naar zee en is de belangrijkste route voor trekvissen van en naar de bovenstroomse delen van de Rijn. De uiterwaarden zijn op de meeste plaatsen breed en – door vergraving - relatief laaggelegen, waardoor natte biotopen als geulen, strangen, vochtige graslanden, moerassige ruigten en zachthoutooibos overheersen. Deze zijn gedurende het hele seizoen belangrijk als rust- en foerageergebied voor talloze water- en graslandvogels. Een gedeelte (Rijswaard en Kil van Hurwenen) is aangewezen onder de Habitatrichtlijn, terwijl het gehele Natura 2000-gebied is beschermd onder de Vogelrichtlijn. Het gebied wordt aangewezen voor 4 habitattypen, 7 habitatsoorten en 20

vogelrichtlijnsoorten (Bron: gebiedsbeschrijvinghttp://www.synbiosys. alterra.nl/natura2000/ gebiedendatabase).

De Provincie Gelderland heeft in het kader van het opstellen van het beheerplan voor het Natura 2000- gebied Uiterwaarden Waal de ligging en omvang van de habitattypen bepaald, evenals ligging en omvang van het leefgebied van de habitatsoorten en vogelrichtlijnsoorten. Deze gegevens zijn door de provincie beschikbaar gesteld als digitale werkkaarten. (Bron; Beheerplan Uiterwaarden Waal, via de website van de provincie Gelderland (Geodata)) Aangezien het beheerplan en de eventueel voorgestelde wijzigingen voor de definitieve aanwijzing van de Uiterwaarden Waal als Natura 2000- gebied nog niet zijn vastgesteld, is in deze uitgegaan van de aanwijzingen in het ontwerpbesluit met bijbehorende ontwerpkaart.

Door het geschikt maken van de Waalwaard voor een bedrijfsbestemming met een oppervlakte van 9,6 ha wordt 3,4 hectare aan de EHS-Natuur onttrokken. Dit verlies wordt elders gecompenseerd. Volgens de structuurvisie van de provincie Gelderland is dat mogelijk in een ander gebied dat deel uitmaakt van de EHS.

uitkomsten onderzoek m.b.t. nieuwe ontwikkelingen
De provincie Gelderland heeft een quick-scan ecologie en quick-scan risicoanalyse laten uitvoeren (Tussenrapportage risicoanalyse inplaatsing De Beijer in Waalwaard, Eelerwoude, maart 2011) naar de inplaatsing van De Beijer of een watergebonden bedrijf categorie 4 op de locatie Waalwaard. Een effectenanalyse van drie inrichtingsvarianten geeft inzicht in de effecten op de Flora- en faunawet en de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. De analyse is voorzien van een advies welke variant ecologisch het minst verstorend werkt met een bijbehorende inschatting van de vergunbaarheid.

Voor het MER is relevant wat de huidige situatie, of in MER-termen de 'referentiesituatie', is. De effecten van de voorgenomen activiteiten worden immers getoetst ten opzichte van deze referentiesituatie. De Natuurbeschermingswet (hierna Nb-wet), waaraan de voorgenomen activiteit onder meer getoetst moet worden, onderscheid twee definities voor wat de referentiesituatie is.

Voor de Nb-wet plantoets (als bedoeld in art. 19j Nb-wet) mag de bestaande situatie, zoals geregeld in het inpassingsplan, als uitgangspunt worden genomen, tenzij deze bestemming niet gerealiseerd is (geweest). Aangezien de bestemming baksteenfabriek gerealiseerd is geweest, mag de bestemde ruimte als referentiesituatie dienen. De effecten van de voorgenomen activiteiten op de locatie worden getoetst ten opzichte van een gebruik als steenfabriek. De effectbeoordeling in het MER neemt deze definitie van de referentiesituatie als uitgangspunt.

Voor de Nb-wet vergunning (art. 19d Nb-wet) ten behoeve van een feitelijke bedrijfsinplaatsing (in dit geval De Beijer) geldt het lege bedrijfsterrein als referentiesituatie. De effecten van de inplaatsing van De Beijer worden getoetst ten opzichte van de huidige feitelijke situatie, waarin de locatie niet bedrijfsmatig wordt gebruikt. De effectbeoordeling in de passende beoordeling neemt deze definitie van de referentiesituatie als uitgangspunt.

Op 20 juni is een bezoek gebracht aan de Hiensche Uiterwaarden door Rink (Adviseur Natuur en Ecologie, Amersfoort). Dit is het gebied ten oosten van de locatie De Waalwaard. Het doel was om, ter plaatse van de nieuwe inlaat van de Waal, vast te stellen of beschermde habitattypen aanwezig zijn.

Volgens de habitattypenkaart van de provincie Gelderland zijn in de Hiensche Uiterwaarden wel beschermde habitattypen aanwezig, maar waarschijnlijk niet in het plangebied waar de mogelijke ingrepen plaatsvinden. Echter, deze habitattypenkaart biedt geen volledig uitsluitsel over het al dan niet voorkomen van habitattypen. Te allen tijde dient in het veld een check naar de aanwezigheid van habitattypen plaats te vinden.

Een aantal effecten worden uitgesloten:

- Verzuring;
- Vermesting;
- Verontreiniging;
- Verdroging;
- Verzoeting;
- Verzilting;

- Vernatting;
- Verandering overstromingsfrequentie;
- Verandering in populatiedynamiek;
- Doelbewuste verandering soortensamenstelling.

Mogelijke effecten die de nieuwe inrichting heeft op de van toepassing zijnde habitats en soorten (na realisatie of tijdens de realisatie van de inrichting):

Oppervlakteverlies;
- Versnippering;
- Verandering stroomsnelheid;
- Verandering dynamiek van het substraat.

conclusie
In de quick-scan van de provincie wordt geconcludeerd dat significante effecten niet voor alle inrichtingsalternatieven op voorhand zijn uit te sluiten. Bij diverse inrichtingsalternatieven zijn nog vraagtekens te plaatsen over de veranderingen die in het substraat kunnen optreden en de mogelijke effecten daarvan. Om de mogelijke effecten in kaart te brengen is een modelstudie met betrekking tot de dynamiek van het substraat nodig.

Daarnaast vormen geluid en stikstof aspecten die ten behoeve van de plantoets nader onderzoek vergen. Voor de inplaatsing van De Beijer en de Nb-wet vergunning (art. 19d) is het misschien nodig om mitigerende of compenserende maatregelen te treffen.

Met betrekking tot de compensatie van het deel van de EHS dat verloren gaat kan het volgende worden gemeld. De Millingerwaard en omgeving Waalwaard zijn gebieden met grote overeenkomsten, de habitattypen uit beide gebieden zijn gelijk. Door het wegbestemmen van het zand- en grindoverslagbedrijf de Beijer uit de Millingerwaard wordt 12,2 hectare EHS-natuur aan het natuurgebied toegevoegd. De verplaatsing van het bedrijf De Beijer heeft daardoor positieve effecten op de ontwikkeling van natuurwaarden in de Millingerwaard.
De EHS compensatie voor de Waalwaard vindt in planologisch-juridische zin plaats in de Millingerwaard (gemeente Ubbergen) met de uitvoering van het inpassingsplan Millingerwaard.

5.7 Leidingen

beoogde ontwikkeling
Parallel aan de ontsluitingsweg naar het bedrijfsterrein is een aardgastransportleiding gelegen. De leiding schampt enkele malen het plangebied, tussen de Waalbandijk en de bedrijfslocatie. De leiding loopt door tot op het terrein van de Waalwaard en zal op termijn worden verwijderd.
Over de bedrijfslocatie loopt een straalverbindingspad. De maximale bebouwingshoogte van 41 meter heeft geen consequenties voor het plan, omdat de toelaatbare bebouwingshoogte hier onder blijft.

normstelling en beleid
Aan weerszijden van de aardgastransportleiding ligt een beschermingszone van 4 meter. Binnen deze zone geldt een bouwverbod en mogen geen obstakels aanwezig zijn. Een onbelemmerde toegang tot de leiding is immers gewenst indien de leiding gerepareerd moet worden of in geval er sprake is van een calamiteit met de leiding.

conclusie
De aanwezige leidingen vormen geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging zoals in dit inpassingsplan wordt voorgestaan heeft geen financiële gevolgen voor de uitvoerbaarheid. Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten besloten tot de aankoop van de locatie de Waalwaard. Daarnaast hebben Provinciale Staten op 28 september 2011 besloten een financiële reservering te maken ten behoeve van het verbeteren van de verkeersafwikkeling tussen de Waalwaard en de A15. Met deze besluiten is de financieel-economische uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Hoofdstuk 7 Het juridisch plan

7.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft uitleg over de wijze waarop de juridische regeling van dit inpassingsplan gelezen moet worden. Het juridische deel van het plan bestaat uit een verbeelding en een set regels, die in onderlinge samenhang moeten worden gelezen. Deze zijn bindend voor de burger en voor de overheid.

Het inpassingsplan regelt:

- het toegestane gebruik van de grond;
- welke gebouwen en bouwwerken mogen worden opgericht;
- het toegestane gebruik van de gebouwen;
- het verrichten van werken of werkzaamheden (aanleggen).

De systematiek van het onderhavige inpassingsplan sluit aan bij richtlijnen van de SVBP2008 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen). In de omschrijving van de bestemming en in de regeling is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan Buitengebied 2001 van de gemeente Neder-Betuwe.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn twee bestemmingen en vijf dubbelbestemmingen opgenomen. Het centrale deel van het plangebied is bestemd voor 'Bedrijf'. De overige gronden zijn bestemd als 'Natuur-Uiterwaardgebied'. Een bestemming geeft aan waarvoor de gronden gebruikt mogen worden. De gebruiksmogelijkheden staan omschreven in de regels.

Een dubbelbestemming wordt gegeven als er, naast de primaire bestemming, ook andere belangen spelen die moeten worden geregeld en die beperkingen kunnen stellen aan het gebruik dat volgens de 'eerste' bestemming is toegestaan. Een dubbelbestemming kent een "voorrangsregeling", wat inhoudt dat er nadere bepalingen of beperkingen kunnen worden gesteld aan de primaire bestemming.

In onderhavig plan gaat het o.a. om de dubbelbestemming van het winterbed van de rivier, conform de terminologie van de SVBP2008 bestemd voor "Waterstaat - Waterstaatkundige functie".
Daarnaast zijn op de verbeelding gebieds- en functieaanduidingen opgenomen.

7.3 Opbouw regels

De regels bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- hoofdstuk 1: Inleidende regels;
- hoofdstuk 2: Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3: Algemene regels;
- hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels
In de inleidende regels worden begrippen en afkortingen verklaard die in de regels worden gebruikt (art. 1). Deze zijn opgenomen om de regels eenduidig te kunnen uitleggen. In art. 2 is aangegeven op welke wijze moet worden gemeten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
In de bestemmingsartikelen zijn de regels voor de verschillende bestemmingen omschreven. Elke bestemmingsregel is overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (uitgave 2008), in beginsel opgebouwd uit:

- een bestemmingsomschrijving; een omschrijving van de doeleinden waarvoor de gronden zijn bestemd en de toegelaten bijbehorende bebouwing;
- bouwregels; deze regels bevatten de voorgeschreven maatvoering van de bouwwerken;
- de bebouwingsmogelijkheden kunnen worden verfijnd door het stellen van nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de bouwregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 3: Algemene regels
De algemene regels tenslotte bestaan uit regels die voor alle onderdelen van het plan van toepassing zijn. Deze bestaan uit een anti-dubbeltelregel, algemene aanduidingsregels en algemene afwijkingsregels.

Hoofdstuk 4: Overgangsrecht en slotregel
Het overgangsrecht is een regeling voor bestaande zaken en rechten die niet in overeenstemming zijn met de overige regelingen in het inpassingsplan. Het Besluit ruimtelijke ordening bevat een standaardregeling voor het overgangsrecht voor inpassingsplannen.

In de slotregel wordt de naam van het plan aangehaald.

7.4 Toelichting afzonderlijke bestemmingen

Bestemming 'Bedrijf'
De bestemming 'Bedrijf' biedt ruimte voor inplaatsing van De Beijer op de Waalwaard. De toegelaten activiteiten zijn beschreven in de bestemmingsomschrijving en passen binnen de milieucategorieën 3.1 tot en met 4.2 van de lijst 'Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten'.

De bedrijfsgebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. Er is één bedrijfswoning toegelaten. Het maximale bebouwingspercentage, de maximale bouwhoogte voor de bedrijfsgebouwen is op de verbeelding opgenomen.

De bouwhoogte van kranen, transportbanden, bunkers en silo's en overige bouwwerken ten behoeve van de bedrijfsvoering mag niet meer bedragen dan 18 m. Voor erf- of terreinafscheidingen en vlaggenmasten zijn in de regels lagere maximale hoogtematen opgenomen.

Deze bestemming bevat ook de mogelijkheid om met een afwijkingsprocedure ook andere bedrijfsactiviteiten toe te laten, indien de activiteiten vermeld zijn op lijst 'Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten'. Bedrijfsactiviteiten die niet vermeld zijn op deze lijst maar qua milieuhinder vergelijkbaar zijn met op de lijst opgenomen bedrijfsactiviteiten kunnen ook worden toegestaan.

Bestemming 'Natuur - Uiterwaardgebied'
Een deel van het plangebied is bestemd voor 'Natuur- Uiterwaardgebied'. Hier wordt aangesloten op de bestemming in het aangrenzende gebied van het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard 2001.
Binnen de bestemming 'Natuur - Uiterwaardgebied' mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde (zoals hekwerken of andere kleine bouwwerken met een maximale hoogte van 2 meter). Het college van burgemeester en wethouders kan een omgevingsvergunning afgeven om van deze hoogte van 2 meter af te wijken voor bouwwerken tot een maximale hoogte van 8 meter.

Om de ecologische en landschappelijke waarden van het gebied te beschermen is ook voor diverse andere werken en werkzaamheden, zoals ingrepen in de bodem, het aanbrengen van oppervlakteverhardingen, de aanleg van leidingen et cetera, een (omgevings)vergunning nodig.

Dubbelbestemming 'Leiding - Gas'
Deze bestemming is opgenomen om de instandhouding en de bescherming van de gasleiding te waarborgen. Aan weerzijden van de gasleiding dient een strook van 4 meter in beginsel onbebouwd te blijven.

Dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 3'
De dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 3" is toegekend aan een deel van een attentiezone rondom een archeologische vindplaats die buiten het plangebied is gelegen. Deze attentiezone heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde en maakt deel uit van de categorie "archeologisch waardevolle gebieden" (afgekort "AWG") die in het kader van het gemeentelijke archeologische beleid zijn vastgesteld.

De attentiezone heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. De dubbelbestemming is gericht op het behoud en het beheer van het hier mogelijk voorkomende bodemarchief. Indien er in het kader van de onderliggende bestemming grondwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd met een grotere oppervlakte dan 100 m2 en een diepte die groter is dan 30 cm beneden het bestaande maaiveld, dient eerst een inventariserend archeologisch onderzoek plaats te vinden alvorens besloten kan worden om voor die werkzaamheden toestemming te verlenen.

Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'
Met het oog op de bescherming van de waterkering is deze dubbelbestemming opgenomen.

Dubbelbestemming 'Waterstaat - waterstaatkundige functie'
Deze dubbelbestemming ligt over het hele plangebied en waarborgt de functie van het gebied voor de afvoer en berging van rivierwater. De dubbelbestemming creëert een voorrangsregeling voor de bescherming van de waterstaatsbelangen ten opzichte van de onderliggende (basis)bestemmingen.

Gebiedsaanduiding 'Geluidszone - industrie'
Deze bestaande geluidszone behoort bij de scheepswerf, die gelegen is in het dorp Deest van de gemeente Druten. Het toelaten van geluidsgevoelige functies binnen deze zone is niet toegestaan. Het voorliggende inpassingsplan voorziet overigens niet in het toelaten van geluidsgevoelige functies.

Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - straalpad'
De bouwhoogte van bebouwing in deze zone wordt met het oog op de instandhouding van het straalpad gemaximeerd op 41 meter.

Functieaanduiding 'groen'
Voor een verantwoorde landschappelijke inpassing van de nieuwbouw is aan de noordzijde van het bedrijfsterrein een strook grond aangewezen voor de aanleg van groenvoorzieningen.

Functieaanduiding 'laad- en losplaats'
Voor het laden en lossen van schepen/vrachtauto's dient een laad- en losplaats te worden gerealiseerd. Op de verbeelding is deze laad- en losplaats aangeduid.

Functieaanduiding 'specifieke vorm van natuur - uiterwaardgebied - haveninvaart'
Ten behoeve van de bereikbaarheid van het bedrijf vanaf het water voorziet het inpassingsplan in de mogelijkheid om een nieuwe invaart aan te leggen.

Functieaanduiding 'verkeer'
De huidige ontsluitingsweg naar het terrein valt binnen de functieaanduiding 'Verkeer'. Binnen de functieaanduiding is het mogelijk de weg een ander beloop te geven. Dit is afhankelijk van nader hydraulisch onderzoek. Ter plaatse van de Waalbandijk is de bestemming, inclusief functieaanduiding, uitgebreid om een nieuwe dijkopgang mogelijk te maken. De oppervlakte verharding kan niet substantieel toenemen door een percentageregeling.

Hoofdstuk 8 Overleg en inspraak

8.1 Overleg

Met onderhavig inpassingsplan wordt uitvoering gegeven aan beleid dat in diverse beleidsnota's is opgenomen, zoals de Beleidslijn Grote Rivieren, de PKB Ruimte voor de Rivier en de Nadere Uitwerking Rivierengebied. De verplaatsing van De Beijer is ook onderdeel van het programma WaalWeelde, een samenwerking tussen gemeenten, provincie, waterschap, Rijkswaterstaat, DLG en belangenorganisaties, bedrijven en omwonenden, om te komen tot een breed gedragen, integraal ruimtelijk investeringsprogramma voor de Waal en haar oevers.

Op 29 maart 2011 is een algemene informatieavond over de herinrichting van de Waalwaard gehouden. Deze avond werd goed bezocht door naar schatting 175 mensen.

Om de milieuaspecten op een zorgvuldige wijze te kunnen betrekken in de afweging en besluitvorming wordt een MER opgesteld. De uitgangspunten hiervoor zijn omschreven in de "Notitie reikwijdte en detailniveau MER Waalwaard" (juni 2011, DHV). Deze notitie heeft voor een iedere ter inzage gelegen en de commissie m.e.r. heeft hierover advies uitgebracht. De reacties zijn in het inpassingsplan meegenomen. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente de provincie als initiatiefnemer geadviseerd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER.

Het ontwerp-MER heeft nog niet ter inzage gelegen. Deze wordt samen met het ontwerp inpassingsplan ter inzage gelegd.

8.2 Inspraak

PM

Inhoudsopgave

Regels

Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**3**
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	6
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**7**
Artikel 3	Bedrijf	7
Artikel 4	Natuur - Uiterwaardgebied	10
Artikel 5	Leiding - Gas	12
Artikel 6	Waarde - Archeologie 3	14
Artikel 7	Waterstaat - Waterkering	17
Artikel 8	Waterstaat - Waterstaatkundige functie	19
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**21**
Artikel 9	Antidubbeltelregel	21
Artikel 10	Algemene aanduidingsregels	22
Artikel 11	Algemene afwijkingsregels	23
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**25**
Artikel 12	Overgangsrecht	25
Artikel 13	Slotregel	26
Bijlage		Fout! Bladwijzer niet gedefinie
Bijlage 1	Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten	**Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard van de provincie Gelderland;

1.2 inpassingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1740.IPWaalwaard-VON2 met de bijbehorende regels (en eventuele bijlagen);

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 Algemene wet bestuursrecht:

Wet van 4 juni 1992, Stb. 315, houdende algemene regels van bestuursrecht, zoals deze luidt op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan;

1.6 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.7 bebouwingspercentage:

het percentage van gronden, nader bepaald in de regels, dat ten hoogste mag worden bebouwd;

1.8 bedrijfsvloeroppervlakte:

de totale vloeroppervlakte van kantoren, winkels of bedrijven met inbegrip van de daartoe behorende magazijnen en overige dienstruimten;

1.9 bedrijfswoning:

een woning, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de aard van de bedrijfsvoering noodzakelijk is;

1.10 bestaand:

ten tijde van inwerkingtreding van het inpassingsplan;

1.11 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.12 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.13 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.14 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.15 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.16 extensieve recreatie:

die vormen van recreatie die in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, vissen en fietsen;

1.17 geluidzoneringsplichtige inrichting:

een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder romdom een terrein van vestiging in een inpassingsplan een zone moet worden vastgesteld;

1.18 landschappelijke waarde:

waarden in landschappelijk-esthetische en geomorfologische zin;

1.19 natuurwaarde:

de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door geologische, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang;

1.20 niet-zelfstandig kantoor:

een onderdeelvan een bedrijf, dat andere bedrijfsactiviteiten als inkomstenbron heeft en waarvoor het kantoor uitsluitend een ondersteunende functie heeft;

1.21 ondergronds:

onder peil;

1.22 peil:

a. voor gebouwen, waarvan de hoofdtoegang van het perceel aan een weg grenst, mits het gebouw op een afstand van niet meer dan 12 m van die weg is gelegen: 35 cm boven de kruin van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang van het perceel;
b. in andere gevallen bij gebouwen: de gemiddelde bestaande hoogte van het aan het gebouw grenzende terrein;
c. voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de gemiddelde bestaande hoogte van het aan het bouwwerk grenzende terrein.

1.23 risicovolle inrichtingen:

inrichtingen, waarvoor ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde/ richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand moet worden aangehouden bij het in het inpassingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.

1.24 seksinrichting:

een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in omvang als zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in elk geval verstaan: een (raam)prostitutiebedrijf, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater, een parenclub of een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie;

1.25 verhardingspercentage:

het percentage van gronden, nader bepaald in de regels, dat ten hoogste mag worden verhard;

1.26 Wet ruimtelijke ordening:

Wet van 20 oktober 2006, (Stb. 2006, nr. 566), houdende nieuwe regels omtrent de ruimtelijke ordening, zoals deze luidde op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan;

1.27 Woningwet:

Wet van 29 augustus 1991 , (Stb. 1991, nr. 439), tot herziening van de Woningwet, zoals deze luidde op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijf

3.1 Bestemmingsomschrijving

3.1.1 Algemeen

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. op- en overslag van primaire grondstoffen zoals grint, split, natuursteen en klei en secundaire grondstoffen zoals puingranulaat per as-schip, schip-as en boord-boord;
b. het verdelen van primaire grondstoffen door wassen, drogen, zeven en sorteren;
c. het bewerken van grondstoffen met behulp van:
   1. een inpandige zeefinstallatie voor classificeren van primaire grondstoffen;
   2. een puinbreker voor secundaire grondstoffen;
d. het verpakken danwel verder bewerken van de onder c vermelde grondstoffen;
e. inpandige betonmortelcentrale;
f. tankstation zonder LPG met bijbehorende voorzieningen;
g. een loswal voor het laden en lossen van grondstoffen ter plaatse van de aanduiding 'laad- en losplaats' met een maximale lengte van 250 m;
h. groenvoorzieningen ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de bebouwing en buitenslag ter plaatse van de aanduiding 'groen';
i. waterhuishoudkundige voorzieningen;

één en ander met bijbehorende voorzieningen, zoals parkeer- en groenvoorzieningen, en overeenkomstig de in 3.1.2 opgenomen nadere detaillering van de doeleinden met dien verstande bedrijven als bedoeld in bijlage I, onderdeel D, van het het Besluit omgevingsrecht van artikel 2.4 in samenhang met art. 41 van de Wet geluidhinder en risicovolle inrichtingen niet zijn inbegrepen.

3.1.2 Nadere detaillering bestemmingsomschrijving

In het onderstaande is een nadere detaillering opgenomen van het bepaalde in 3.1.1.

a Bedrijfsactiviteiten

De onder art. 3.1.1 sub a tot en met g vermelde bedrijfsactiviteiten zijn uitsluitend toegestaan indien deze behoren tot de milieucategorieën 3.1 tot en met 4.2 vermeld in de bijlage 'Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten', die als bijlage opgenomen is bij deze regels.

b Detailhandel

Detailhandel is uitsluitend toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit in ter plaatse vervaardigde, bewerkte of herstelde goederen.

c Niet-zelfstandige kantoren

Uitsluitend zijn niet-zelfstandige kantoren toegestaan.

d Parkeergelegenheid

Op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn voor zowel personeel als bezoekers.

e Bedrijfswoning

Uitsluitend is één bedrijfswoning per bouwvlak toegestaan.

f Buitenopslag

Voor buitenopslag gelden de volgende bepalingen:

1. buitenopslag is uitsluitend toegestaan indien:
   a. sprake is van een goede landschappelijk inpassing van de opslag aan de noordzijde van de gronden met de bestemming 'Bedrijf';
   b. blijkt dat een goede bereikbaarheid en toegankelijkheid van het bedrijfsterrein door de brandweer en andere hulpdiensten in voldoende mate is verzekerd;
2. de hoogte van buitenopslag bedraagt niet meer dan 12 m.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Algemeen

Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze bestemming.

3.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak';
b. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte (m)' is aangegeven;
c. in afwijking van het vermelde onder sub b geldt voor de bedrijfswoning het volgende:
   1. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 9 m;
   2. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 4 m;
d. de inhoud van de bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 750 m^3;
e. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan 15% van het bouwvlak.

3.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van kranen, transportbanden, bunkers, silo's en overige bouwwerken verbonden aan bedrijfsactiviteiten, uitsluitend verbonden aan de bedrijfsactiviteiten als vermeld onder 3.1.1, sub a en e, mag niet meer bedragen dan 18 m;
b. erf- of terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 2 m;
c. de bouwhoogte van vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 6 m;
d. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 4 m.

3.2.4 Bouwvlakoverschrijding ondergeschikte bouwdelen

Overschrijding van het bouwvlak is toegestaan voor ondergeschikte bouwdelen, mits het bouwdeel ondergeschikt is en het een overschrijding betreft van maximaal 0,5 m.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het elders in deze regels bepaalde, nadere eisen stellen met betrekking tot:

a. dakvormen, dakhellingen en nokinrichtingen van de bebouwing;
b. de (goot)hoogte van de gebouwen;
c. de breedte van de gebouwen;
d. de oriëntering van de gebouwen;
e. de wijze van afdekking van de gebouwen;
f. het aantal en de situering van parkeerplaatsen op het terrein.

De nadere eisen mogen niet op onevenredige wijze het gebruik van bouwwerken en gronden aantasten.

3.4 Specifieke gebruiksregels

Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval begrepen het gebruiken of laten gebruiken van de gronden en/of opstallen binnen deze bestemming ten behoeve van:

a. seksinrichtingen;
b. zelfstandige bewoning en afhankelijke woonruimte, met uitzondering van de bedrijfswoning.

3.5 Afwijken van de gebruiksregels

3.5.1 Afwijkingsbevoegdheden

Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bepaalde:

a. in art. 3.1.1, sub a tot en met f en 3.1.2, sub a, om andere bedrijfsactiviteiten toe te staan die vermeld zijn in de bijlage 'Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten';
b. in art. 3.1.1, sub a tot en met f, en 3.1.2, sub a om andere bedrijfsactiviteiten toe testaan welke naar de aard en de invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijfsactiviteiten die vermeld zijn in de bijlage 'Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten'.

3.5.2 Criteria

De in art. 3.5.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting ontstaat van:

a. het bebouwingsbeeld;
b. de milieusituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 4 Natuur - Uiterwaardgebied

4.1 Bestemmingsomschrijving

4.1.1 Algemeen

De voor 'Natuur - Uiterwaardgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. instandhouding, dan wel herstel en ontwikkeling van de natuurwaarden en de landschappelijke waarden die eigen zijn aan een natuurlijk uiterwaardgebied;
b. watergangen ten behoeve van de scheepvaart en andere voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;
c. een haveninvaart uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van natuur - uiterwaardgebied - haveninvaart';
d. wegen, straten en paden met een verkeersfunctie, voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, bermen, straatmeubilair, nutsvoorzieningen en verblijfsvoorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'verkeer';
e. extensief dagrecreatief medegebruik, met dien verstande dat de gronden tevens zijn bestemd voor de op de verbeelding eveneens aangegeven dubbelbestemmingen.

4.1.2 Nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Verkeer' mogen ten hoogste voor 35% worden verhard.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Algemeen

Uitsluitend zijn toegestaan bouwwerken geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze bestemming.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

De bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen aan het volgende te voldoen:

a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de verkeersgeleiding en wegverlichting mag niet meer bedragen dan 8 meter;
b. de bouwhoogte van vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 6 meter;
c. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 4 meter.

4.3 Specifieke gebruiksregels

4.3.1 Strijdig gebruik

Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval begrepen het gebruiken of laten gebruiken van de gronden binnen deze bestemming ten behoeve van:

a. lawaaisporten zoals een autocircuit, een kartbaan, een motorcrossterrein en een modelvliegtuigbaan;
b. verblijfsrecreatie.

4.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden

4.4.1 Algemeen

Het is verboden op de gronden binnen deze bestemming zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden te verrichten, te doen of te laten verrichten:

a. werken en werkzaamheden die direct zijn gericht op het storten, deponeren, bergen of op andere wijze opslaan van baggerspecie, grond, puin of afvalmaterialen, voorzover deze van elders zijn aangevoerd;

b. het vellen, rooien of beschadigen van houtgewas, voorzover dit niet betreft de verzorging van de aanwezige houtopstanden;
c. het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden;
d. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
e. het graven, verbreden, verdiepen of dempen van waterpartijen en watergangen of het aanbrengen van drainagevoorzieningen.

4.4.2 Uitzonderingen

Het onder 4.4.1 vervatte verbod geldt niet voor werken en werkzaamheden:

a. werken en werkzaamheden binnen het kader van het normale onderhoud, beheer of herstel van de functies, die het plan aan de gronden toekent;
b. werken en werkzaamheden, voorzover daarvoor, op het tijdstip van het van kracht worden van het plan, reeds een vergunning is verleend ingevolge de Ontgrondingenwet;
c. werken en werkzaamheden die ten tijde van het van kracht worden van het inpassingsplan in uitvoering waren;
d. werken en werkzaamheden die zijn bedoeld om de directe gevolgen van calamiteiten of plagen te beperken;
e. werken en werkzaamheden ten aanzien waarvan door Burgemeester en Wethouders is medegedeeld dat deze wat aard en omvang betreft, van zodanige ondergeschikte betekenis zijn, dat voor de uitvoering daarvan geen omgevingsvergunning wordt vereist.

4.4.3 Verlening

De in 4.4.1 bedoelde vergunning wordt slechts verleend indien door die werken en werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het natuurgebied.

Artikel 5 Leiding - Gas

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, de instandhouding en bescherming van gasleidingen met een strook van 4 meter ter weerszijden van de aangeduide leiding.

5.2 Bouwregels

Binnen deze dubbelbestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van deze dubbelbestemming worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt dat de maximale hoogte niet meer dan 2 meter mag bedragen.

5.3 Afwijken van de bouwregels

5.3.1 Afwijking

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde 5.2 in teneinde het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en) toe te staan, mits hierbij uit hoofde van de bescherming van de leiding(en) geen bezwaar bestaat.

5.3.2 Advies leidingbeheerder

Alvorens burgemeester en wethouders beslissen over een omgevingsvergunning als bedoeld 5.3.1 winnen zij schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder.

5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden

5.4.1 Omgevingsvergunningplichtige werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in deze bestemming bedoelde gronden de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
b. het uitvoeren van graafwerkzaamheden;
c. het uitvoeren van heiwerken of het anderszins indringen van voorwerpen;
d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting en/of bomen;
e. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgronding of ophoging;
f. het vellen of rooien van houtgewas.

5.4.2 Uitzonderingen

Het onder 5.4.1 vervatte verbod geldt niet:

a. waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het inpassingsplan omgevingsvergunning is verleend;
b. welke ten tijde van het van kracht worden van het inpassingsplan in uitvoering waren;
c. welke betreffen het normale onderhoud van leidingen.
d. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft die direct samenhangen met een verleende omgevingsvergunning op grond van het bepaalde in 5.3.1.

5.4.3 Verlening

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 mag alleen worden verleend indien door de werken en werkzaamheden geen veiligheidsrisico's ontstaan en de betreffende leiding niet wordt aangetast.

5.4.4 Advies leidingbeheerder

Alvorens burgemeester en wethouders beslissen over een omgevingsvergunning als bedoeld 5.4.1 winnen zij schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder.

Artikel 6 Waarde - Archeologie 3

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

6.2 Bouwregels

Uitsluitend mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht ten dienste van de in 6.1 omschreven doeleinden, alsmede ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemmingen, mits:

a. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of
b. gebouwen maximaal 2,5 m uit de bestaande fundering worden opgericht;
c. het nieuw te bebouwen oppervlak niet groter is dan 100 m².

Met dien verstande dat het bepaalde in a, b en c geldt niet voor zover het bouwen in de bodem betreft tot een diepte van 30 cm onder het bestaande maaiveld.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, indien uit archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

6.4 Afwijken van de bouwregels

6.4.1 Afwijking

Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bepaalde in 6.2 teneinde het oprichten van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en) toe te staan, indien op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond, dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Teneinde dit te bereiken kunnen aan een omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorschriften worden verbonden:

a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) monumenten in de bodem worden behouden zoals alternatieven voor heiwerk, het al of niet bouwen van kelders, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht;
b. de verplichting tot het doen van opgravingen, of;
c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan een door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

6.4.2 Verplichting rapportage

De omgevingsvergunning als bedoeld in 6.4.1 wordt niet verleend dan nadat de aanvrager een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.

6.4.3 Advies archeologisch deskundige

Alvorens burgemeester en wethouders beslissen over een omgevingsvergunning als bedoeld 6.4.1 winnen zij schriftelijk advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en of en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

6.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden

6.5.1 Omgevingsvergunningplichtige werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een een omgevingsvergunning op de in deze bestemming bedoelde gronden de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 2 m;
b. grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 100 m^2, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
c. bodem verlagen of afgraven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
h. het aanleggen, verbreden of verharden van wegen, voet-, ruiter- of rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
i. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

6.5.2 Uitzonderingen

Het onder 6.5.1 vervatte verbod geldt niet:

a. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft tot een diepte van 30 cm onder het bestaande maaiveld;
b. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft over een maximale oppervlakte van 100 m^2.
c. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft binnen een afstand van maximaal 2,5 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
d. indien de werken en/of werkzaamheden het gewone onderhoud betreffen, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
e. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het inpassingsplan n een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
f. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft die direct samenhangen met een verleende omgevingsvergunning op grond van het bepaalde in 6.4.1

6.5.3 Verlening

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 6.5.1 mag alleen worden verleend indien door de uitvoering de aanwezige archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden aangetast. Teneinde dit te bereiken kunnen aan een omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorschriften worden verbonden:

a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) monumenten in de bodem worden behouden zoals alternatieven voor heiwerk, het al of niet bouwen van kelders, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht;

b. de verplichting tot het doen van opgravingen, of;
c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan een door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

6.5.4 Advies deskundige

Alvorens een besluit te nemen omtrent het verlenen van een omgevingsvergunning winnen burgemeester en wethouders advies in van een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

6.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het inpassingsplan te wijzigen teneinde de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' geheel of gedeeltelijk te doen vervallen, indien op basis van aanvullend en/of definitief archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.

Artikel 7 Waterstaat - Waterkering

7.1 Bestemmingsomschrijving

7.1.1 Algemeen

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

a. het treffen van voorzieningen ten behoeve van de waterkering;
b. behoud, bescherming en het vervullen van een waterkerende functie, onder meer door middel van de aanleg en instandhouding van een dijklichaam;
c. instandhouding dan wel herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden en de natuurwaarden die eigen zijn aan rivierdijken, alsmede werkzaamheden in het kader van de verbetering van de aangrenzende (hoofd)waterkering.

7.1.2 Nadere detaillering bestemmingsomschrijving

Binnen deze dubbelbestemming is de Keur voor waterkeringen en wateren van het Waterschap Rivierenland van toepassing.

7.2 Bouwregels

Op de gronden als bedoeld in 7.1 zijn uitsluitend toegestaan gebouwen en andere bouwwerken die ten dienste staan van de bestemming met een bebouwingshoogte van maximaal 2 m.

7.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bepaalde in 7.2 voor het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en) mits het belang van de rivierdijk in voldoende mate is gewaarborgd. Hieromtrent wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

7.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden

7.4.1 Omgevingsvergunningplichtige werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in deze bestemming bedoelde gronden de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren:

a. het vellen en/of rooien van houtgewas;
b. het beplanten van gronden;
c. het bodemverlagen en/of egaliseren van gronden;
d. het verrichten van graafwerkzaamheden;
e. het aanbrengen van kabels of leidingen binnen 30 m uit de teen van de waterkering.

7.4.2 Uitzonderingen

Het onder 7.4.1 vervatte verbod geldt niet:

a. werken en werkzaamheden van ondergeschikte betekenis binnen het op de bestemming gerichte normale onderhoud en beheer;
b. werken en/of werkzaamheden die op het tijdstip waarop het plan rechtskracht verkrijgt, in uitvoering zijn.

7.4.3 Verlening

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 7.4.1 mag alleen worden verleend en voor zover door de werken en werkzaamheden geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van de waterkering.

7.4.4 Advies beheerder

Alvorens burgemeester en wethouders beslissen over een omgevingsvergunning als bedoeld 7.4.1 winnen zij schriftelijk advies in bij de beheerder van de waterkering.

7.5 Keur

Binnen deze dubbelbestemming is de Keur voor waterkeringen en wateren van het Waterschap Rivierenland van toepassing.

Artikel 8 Waterstaat - Waterstaatkundige functie

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

a. het treffen van voorzieningen ten behoeve van de waterkering;
b. voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waterafvoer en waterberging, alsmede voor de vergroting van de capaciteit hiervan waarbij het belang van de waterkering en het rivierbed prevaleren boven de overige bestemmingen die voor de betrokken gronden zijn aangegeven;
c. een haveninvaart uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van natuur - uiterwaardgebied - haveninvaart';
d. behoud, bescherming en het vervullen van een waterkerende functie, onder meer door middel van de aanleg en instandhouding van een dijklichaam;
e. instandhouding dan wel herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden en de natuurwaarden die eigen zijn aan rivierdijken, alsmede werkzaamheden in het kader van de verbetering van de aangrenzende (hoofd)waterkering.

8.2 Bouwregels

Op de gronden als bedoeld in 8.1 zijn uitsluitend toegestaan gebouwen en andere bouwwerken die ten dienste staan van de bestemming met een bebouwingshoogte van maximaal 2 m.

8.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bepaalde in 8.2 voor het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en) mits het waterstaatsbelangen van de rivier en uiterwaarden in voldoende mate is gewaarborgd. Hieromtrent wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de beheerder van de rivier.

8.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden

8.4.1 Omgevingsvergunningplichtige werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in deze bestemming bedoelde gronden de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren:

a. het vellen en/of rooien van houtgewas;
b. het beplanten van gronden;
c. het bodemverlagen en/of egaliseren van gronden;
d. het verrichten van graafwerkzaamheden;
e. het aanbrengen van kabels of leidingen binnen 30 m uit de teen van de waterkering.

8.4.2 Uitzonderingen

Het onder 8.4.1 vervatte verbod geldt niet:

a. werken en werkzaamheden van ondergeschikte betekenis binnen het op de bestemming gerichte normale onderhoud en beheer;
b. werken en/of werkzaamheden die op het tijdstip waarop het plan rechtskracht verkrijgt, in uitvoering zijn.

8.4.3 Verlening

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 8.4.1 mag alleen worden verleend indien en voor zover door de werken en werkzaamheden geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatkundige belangen van de gronden.

8.4.4 Advies beheerder

De in 8.4.1 genoemde omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien en voor zover door de werken en werkzaamheden geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van de waterkering. Alvorens te beslissen omtrent een vergunning als bedoeld in 32.4.1 wordt door burgemeester en wethouders schriftelijk advies ingewonnen bij de betrokken beheerder van de waterkering.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Antidubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 10 Algemene aanduidingsregels

10.1 Vrijwaringszone - straalpad

a. Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - straalpad' bedraagt de bouwhoogte van een bouwwerk niet meer dan 41 m;
b. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder a voor wat betreft het oprichten van bebouwing overeenkomstig de bestemming en voor zover uit overleg met de beheerder van de straalverbinding blijkt, dat daarentegen uit hoofde van bescherming van de straalverbinding geen bezwaar bestaat.

10.2 Geluidzone - industrie

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Geluidzone - industrie' zijn nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen uitsluitend toelaatbaar met inachtneming van de maximaal toelaatbare geluidswaarden volgens de Wet Geluidhinder

Artikel 11 Algemene afwijkingsregels

11.1 Afwijkingsbevoegdheden

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van de regels van het plan voor:

a. het oprichten van bouwwerken voor algemeen nut (zoals abri's, telefooncellen, transformatorhuisjes, gasregel- en drukstations, ondergrondse afvalinzameling), mits de inhoud van elk van deze bouwwerken niet meer bedraagt dan 75 m^3 en de bouwhoogte ervan niet meer bedraagt dan 4 m;
b. het in geringe mate aanpass en van enig onderdeel van het plan, zoals een bebouwingsgrens, indien bij definitieve uitmeting en verkaveling blijkt, dat deze aanpassing in het belang van een juiste verwerkelijking van het plan gewenst of noodzakelijk is, waarbij de grenzen met niet meer dan 3 m worden verschoven.

11.2 Criteria

Afwijken van het vermelde onder art. 11.1 kan slechts indien zich daartegen geen dringende redenen verzetten en indien de landschappelijke kwaliteit niet onevenredig wordt aangetast.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

12.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het inpassingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

12.2 Met een omgevingsvergunning afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van lid 12.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 12.1 met maximaal 10%.

12.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Lid 12.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning voor het bouwen en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

12.4 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het inpassingsplan strijdige gebruik te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

12.5 Verboden gebruik

Indien het gebruik na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

Artikel 13 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard.

Staat van watergebonden bedrijfsactiviteiten

	SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
	-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
269	26	23	-	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN										
279	264	233	A	Baksteen en baksteenelementenfabrieken	30	200	200	30	200	4.1	2 G	2		L
280	264	233	B	Dakpannenfabrieken	50	200	200	100 R	200	4.1	2 G	2		
284	2652	235201	0	Kalkfabrieken:										
285	2652	235201	1	- p.c. < 100.000 t/j	30	200	200	30 R	200	4.1	2 G	2		
287	2653	235202	0	Gipsfabrieken:										
288	2653	235202	1	- p.c. < 100.000 t/j	30	200	200	30 R	200	4.1	2 G	2		
290	2661.1	23611	0	Betonwarenfabrieken:										
291	2661.1	23611	1	- zonder persen, triltafels en bekistingtrille	10	100	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
292	2661.1	23611	2	- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. < 100 t/d	10	100	300	30	300	4.2	2 G	2	B	
294	2661.2	23612	0	Kalkzandsteenfabrieken:										
295	2661.2	23612	1	- p.c. < 100.000 t/j	10	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
297	2662	2362		Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	50	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
298	2663, 2664	2363, 2364	0	Betonmortelcentrales:										
299	2663, 2664	2363, 2364	1	- p.c. < 100 t/u	10	50	100	10	100	3.2	3 G	2		
301	2665, 2666	2365, 2369	0	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:										
302	2665, 2666	2365, 2369	1	- p.c. < 100 t/d	10	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
304	267	237	0	Natuursteenbewerkingsbedrijven:										
305	267	237	1	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m²	10	30	100	0	100 D	3.2	1 G	2		
306	267	237	2	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. <= 2.000 m²	10	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
307	267	237	3	- met breken, zeven of drogen, v.c. < 100.000 t/j	10	100	300	10	300	4.2	1 G	2		
309	2681	2391		Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2		
410	35	30	-	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)										
411	351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:										
412	351	301, 3315	1	- houten schepen	30	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
413	351	301, 3315	2	- kunststof schepen	100	50	100	50 R	100	3.2	2 G	1	B	
414	351	301, 3315	3	- metalen schepen < 25 m	50	100	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
436	37	38	-	VOORBEREIDING TOT RECYCLING										
437	372	383202	A0	Puinbrekerijen en -malerijen:										
439	372	383202	A1	- v.c. < 100.000 t/j	30	100	300	10	300	4.2	2 G	2		
	51	46	-	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING										
	5153	4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:										
602	5153.4	46735	4	zand en grind:										
603	5153.4	46735	5	- algemeen: b.o. > 200 m²	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
671	90	37, 38, 39	-	MILIEUDIENSTVERLENING										
689	9002.2	382	C0	Composteerbedrijven:										

	SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
			nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
690	9002.2	382	C1	- niet-belucht v.c. < 5.000 ton/jr	300	100	50	10	300	4.2	2 G	2	B	
692	9002.2	382	C3	- belucht v.c. < 20.000 ton/jr	100	100	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
693	9002.2	382	C4	- belucht v.c. > 20.000 ton/jr	200	200	100	30	200	4.1	3 G	2	B	
694	9002.2	382	C5	- GFT in gesloten gebouw	200	50	100	100 R	200	4.1	3 G	1	B	L

2566-40

Legenda

Plangebied
Waalwaard - Dodewaard

Enkelbestemmingen
Bedrijf
Natuur - Uiterwaardgebied

Dubbelbestemmingen
Leiding - Gas
WR-A3 Waarde - Archeologie 3
WS-WK Waterstaat - Waterkering
WS-WS Waterstaat - Waterstaatkundige functie

Gebiedsaanduidingen
Geluidzone - industrie
Vrijwaringszone - straalpad

Functieaanduidingen
(g) Groen
(li) Laad- en losplaats
(an-hl) Specifieke vorm van natuur - uiterwaardgebied - haveninvaart
(v) Verkeer

Bouwvlakken
Bouwvlak

Maatvoeringen
(15) Maximale bouwhoogte (m)

Figuren
Hartlijn leiding - gas

provincie Gelderland

bureau uitbesteding
Projectcode: GPROV11

INPASSINGSPLAN WAALWAARD - DODEWAARD

schaal: 1:2500
formaat: 110X88

getekend	J.W.	datum	15-12-2011	
status	VOORONTWERP			
Vastgesteld bij besluit		datum		NL.IMRO.9925.IPWaalwaard.VON2
Bestaning RvBL		datum		