



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan buitengebied Sint-Oedenrode

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

5 september 2011 / rapportnummer 2571-37



1. Oordeel over het MER

De gemeente Sint-Oedenrode herzielt het bestemmingsplan voor het buitengebied. Omdat dit bestemmingsplan kaderstellend is voor m.e.r. (milieueffectrapportage)- (beoordelings)plichtige activiteiten is een plan-MER opgesteld. Het college van burgemeester en wethouders is de initiatiefnemer en de gemeenteraad is het bevoegd gezag.

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie')¹ is van mening dat de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER in samenhang met aanvullende informatie voor het ontwerpbestemmingsplan aanwezig is. Met het bestemmingsplan kiest de gemeente voor uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen. Het plan-MER brengt de mogelijke gevolgen hiervan voldoende in beeld. Het plan-MER gaat met name in op de te verwachten effecten van de emissies van veehouderijen in het buitengebied op de Natura 2000-gebieden in de wijdere omgeving en het Beschermd Natuurmonument Dommelbeemden binnen de gemeente zelf. Wanneer saldering van stikstofdepositie plaatsvindt, zoals voorgeschreven in de Verordening stikstof en Natura 2000 van de provincie Noord-Brabant, zal uitbreiding van veestallen geen toename van stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden en de Dommelbeemden.

Het MER richt zich met name op de gevolgen van stikstof van veehouderijen. De milieugevolgen van de uitbreidingsmogelijkheden van de voor het gebied belangrijke boomteelt blijven buiten beschouwing. Ook de gevolgen van geur worden minimaal behandeld in het MER. De notitie boomteelt beschrijft de gevolgen van de boomteelt en de gebiedvisie en de verordening op grond van de Wet geurhinder en veehouderij van de gemeente beschrijft de te verwachten geurhinder. Deze documenten geven samen met het MER voldoende milieu-informatie voor de besluitvorming.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht en worden aanbevelingen gedaan voor de besluitvorming.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiener.nl onder 'Adviezen Commissie'.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Ammoniakemissie en -depositie

Het nieuwe bestemmingsplan maakt het voor veehouderijen mogelijk om uit te breiden. Hierdoor kan de bedrijfsemissie van ammoniak toenemen. In het MER wordt geconcludeerd dat vanwege de Verordening stikstof en Natura 2000 van de provincie Noord-Brabant er geen toename van de stikstofdepositie op nabij gelegen Natura 2000-gebieden zal ontstaan.²

Deze provinciale verordening heeft als doel om een balans te vinden tussen de bescherming van waardevolle natuur enerzijds en ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarische sector anderzijds. Om de effecten op Natura 2000-gebieden goed in beeld te kunnen brengen, is naast deze verordening ook de volgende informatie van belang:

1. Effecten op Natura 2000-gebieden in naburige provincies (en in het buitenland). Deze gebieden vallen immers buiten de reikwijdte van de Brabantse verordening.
2. Emissies uit andere bronnen dan veehouderijen. De verordening ziet uitsluitend op emissies van veehouderijen. Andere emissiebronnen als verkeer en industrie kunnen ook op zichzelf en in cumulatie effecten hebben op Natura 2000-gebieden.
3. Het gegeven dat een gemiddelde afname per habitatype binnen een Natura 2000-gebied kan betekenen dat desondanks de stikstofdepositie op een specifieke locatie in dat gebied kan toenemen;
4. Andere mogelijke effecten van activiteiten waarover het bestemmingsplan kaderstellend is. De verordening richt zich alleen op het aspect stikstof op habitatypen en niet op andere mogelijke effecten, zoals verdroging, verstoring of versnippering.
5. De termijn waarop een daling van de depositie noodzakelijk is om de instandhoudingsdoelstellingen niet verder in gevaar te brengen.

Deze punten zijn minder van belang voor het bepalen van de gevolgen van het bestemmingsplan Buitengebied van Sint-Oedenrode aangezien:

1. Sint-Oedenrode centraal ligt in de provincie Noord-Brabant en uit het MER met zekerheid kan worden afgeleid dat het plan geen effecten heeft voor Natura 2000-gebieden in andere provincies.
2. Het bestemmingsplan geen uitbreiding of nieuwvestiging/aanleg van andere belangrijke stikstofbronnen dan veehouderijen – zoals wegen of industrie – mogelijk maakt.
3. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ca 7 km buiten het plangebied ligt. Een andere zoning van activiteiten in het plangebied leidt over deze afstand niet tot een wezenlijk andere verdeling van de depositie binnen het Natura 2000-gebied.

² De scenario's 2 en 3 in het MER, waarbij de bouwvlakken volledig worden ingevuld met veehouderijen zonder dat gebruik wordt gemaakt van de Verordening stikstof van de provincie Noord-Brabant, wekken verwarring. Deze theoretische scenario's, waarmee wel een toename op Natura 2000-gebieden te verwachten is, zijn geen reële scenario's omdat deze niet realiseerbaar zijn. De gemeente heeft toegelicht tijdens het locatiebezoek dat deze scenario's specifiek zijn toegevoegd om te laten zien dat ze niet realiseerbaar zijn. Deze toelichting ontbreekt echter in het MER.

4. Geen andere effecten dan vermesting en verzuring, van activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt, te verwachten zijn op Natura 2000-gebieden.

De Commissie acht het daarom aannemelijk dat voor het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Sint-Oedenrode bij gebruik van de Verordening stikstof en Natura 2000 van de provincie Noord-Brabant de depositie op Natura 2000-gebieden niet zal toenemen ten opzichte van de huidige feitelijke situatie.

Omdat sprake blijft van een overschrijdingssituatie, is op termijn een afname van de depositie noodzakelijk om de instandhoudingsdoelstellingen te behalen (punt 5). Hiervoor wordt landelijk en provinciaal de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie opgesteld. Omdat dit nog in ontwikkeling is, begrijpt de Commissie dat het bevoegd gezag hierop niet anticipeert.

De Verordening stikstof en Natura 2000 is niet van toepassing op vergunningverlening voor activiteiten die schadelijk kunnen zijn voor het Beschermd natuurmonument Dommelbeemden. Hiervoor geldt de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant. In het MER is aangetoond dat bij toepassing van de verordening (scenario's 4 en 5) de stikstofdepositie op Dommelbeemden niet zal toenemen ten opzichte van de huidige situatie, waarmee ook aan de vereisten van de beleidsregel wordt voldaan.

2.2 Geur

Hoofdstuk 5.7 van het MER gaat in op de geurhinder vanwege veehouderijen in het plangebied. Een berekening van de gecumuleerde geurbelasting laat zien dat in delen van het plangebied de bestaande geurbelasting matig tot slecht is (hoger dan 14 OU_E/m^3).

Recent (2009) is door de gemeente Sint-Oedenrode een gebiedsvisie³ en verordening op grond van de Wet geurhinder en veehouderij vastgesteld, waar het MER ook naar verwijst. In de gebiedsvisie is voor een aantal scenario's de gecumuleerde geurbelasting (achtergrondbelasting) in beeld gebracht, inclusief het aantal geurgehinderden. De Commissie is van oordeel dat het MER, gelezen in samenhang met de gebiedsvisie, voldoende informatie bevat om het aspect geur volwaardig te kunnen betrekken bij de besluitvorming. Daarbij weegt zij mee dat in de gebiedsvisie rekening is gehouden met bedrijfsontwikkeling van veehouderijen in de landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden en dat door het verlagen van de geurnorm binnen de woonkernen Sint-Oedenrode-Zuid en Nijnsel voldoende verzekerd is dat daar de geurbelasting niet verder zal toenemen.

2.3 Boomteelt

In het MER worden voornamelijk de gevolgen van veehouderijen beschreven. Naast veehouderij is de boomteelt een belangrijke agrarische bedrijfssector in de gemeente Sint-Oedenrode. In een groot deel van het plangebied krijgt de boomteelt de mogelijkheid om uit te breiden. In het MER zijn de gevolgen op het landschap en de natuur van de uitbreidings-

³ Wet geurhinder en veehouderij – Gebiedsvisie en verordening (2) voor de gemeente Sint-Oedenrode, Rapport en aanbevelingen naar aanleiding van een onderzoek passende normen voor de geurbelasting; SRE Milieudienst, 14 mei 2009.

mogelijkheden voor de boomteelt niet beschreven. De notitie boomteelt van de gemeente geeft echter wel duidelijke beperkingen voor de uitbreiding van boomteelt, die vertaald zijn in het ontwerpbestemmingsplan. In de waardevolle beekdalen en akkers en gebieden met weidevogels wordt uitbreiding van boomteelt (opgaand houtgewas hoger dan 1,5 meter) niet toegestaan. In gebieden met kwetsbare soorten geldt dat eerst getoetst moet worden of de gevolgen van de boomteelt niet zodanig zijn dat leef- en foerageergebieden van kwetsbare soorten worden geschaad. Daarmee is het voor de Commissie duidelijk dat ondanks deze omissie in het MER, de milieugevolgen van de uitbreiding van de boomteelt zijn betrokken bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Oedenrode

Bevoegd gezag: gemeenteraad van de gemeente Sint Oedenrode

Besluit: Bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie C 14; D 11.4

Activiteit: De gemeente Sint-Oedenrode herzielt het bestemmingsplan voor het buitengebied. Omdat dit bestemmingsplan kaderstellend is voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten is een plan-MER opgesteld.

Bijzonderheden:

Met het bestemmingsplan kiest de gemeente voor uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen. Het plan-MER brengt de mogelijke gevolgen hiervan voldoende in beeld. Het plan-MER gaat met name in op de te verwachten effecten van de emissies van veehouderijen in het buitengebied op de Natura 2000-gebieden in de wijdere omgeving en het Beschermd Natuurmonument Dommelbeemden binnen de gemeente zelf. Wanneer saldering van stikstofdepositie plaatsvindt, zoals voorgeschreven in de Verordening stikstof en Natura 2000 van de provincie Noord-Brabant, zal uitbreiding van veestallen geen toename van stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden en de Dommelbeemden.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van 20 juli 2011

ter inzage legging MER: 25 juli t/m 5 september 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 25 juli 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 5 september 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. B.F.M. Beerlage (secretaris)

Ir. E.M.A. Fischer-de Bruijn

drs. R.J.M. Kleijberg

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

drs. R.A.M. van Woerden

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reik-

wijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- planMER buitengebied Sint-Oedenrode (15 juli 2011)
- Ontwerpbestemmingsplan buitengebied Sint-Oedenrode (juli 2011)
- Bijlagen bij Ontwerpbestemmingsplan buitengebied Sint-Oedenrode (juli 2011)
- Verbeelding Ontwerpbestemmingsplan buitengebied Sint-Oedenrode (1 juli 2011)
- Nota inspraak en vooroverleg bestemmingsplan buitengebied Sint-Oedenrode (24 mei 2011)
- Notitie boomteelt, Croonen Adviseurs; Strategie, Beleid en Proces Buitengebied (juni 2011)

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Bestemmingsplan buitengebied Sint-Oedenrode

De gemeente Sint-Oedenrode herzielt het bestemmingsplan voor het buitengebied. Omdat dit bestemmingsplan kaderstellend is voor m.e.r. (milieueffectrapportage)–(beoordelings)plichtige activiteiten is een plan-MER opgesteld. Het college van burgemeester en wethouders is de initiatiefnemer en de gemeenteraad is het bevoegd gezag.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

ISBN: 978-90-421-3368-6

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

