

Gemeente Zwartewaterland

Bestemmingsplan Uitbreiding Industriehaven Genemuiden

Toelichting

NL.IMRO.1896.BP0028-OW01

oktober 2011
Ontwerpbestemmingsplan

Gemeente Zwartewaterland

Bestemmingsplan Uitbreiding Industriehaven Genemuiden

Toelichting

dossier : BA1063.103.100

registratienummer : GO-GR20110067

versie : Ontwerp

oktober 2011

Ontwerpbestemmingsplan

INHOUD	BLAD
1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4 Milieueffectrapportage (MER) en Passende Beoordeling	4
1.5 Leeswijzer	4
2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Historische achtergrond	5
2.3 Gebiedsbeschrijving	5
2.4 Ruimtelijke aspecten plangebied	6
2.5 Functionele aspecten plangebied	7
3 BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	10
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.4 Beleid waterschap Groot Salland	15
3.5 Conclusie	15
4 PLANBESCHRIJVING	16
4.1 Voorgenomen ontwikkeling	16
4.2 Planuitgangspunten	17
5 OMGEVINGSASPECTEN	18
5.1 Milieuaspecten	18
5.2 Ecologie	25
5.3 Archeologie	28
5.4 Externe veiligheid	28
6 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	31
6.1 Algemeen	31
6.2 Opbouw regels	31
6.3 Toelichting op de bestemmingen en aanduidingen	31
6.4 Overige bepalingen	33
7 UITVOERBAARHEID	34
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
7.2 Economische uitvoerbaarheid	34
8 COLOFON	35
BIJLAGEN	
1	Milieu-effectrapportage Industriehaven Genemuiden
2	Nota van vooroverleg

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Zwartewaterland is voornemens om de bestaande industriehaven in de kern Genemuiden te verbeteren en uit te breiden. De industriehaven van Genemuiden is gelegen aan het Zwarte Water, onderdeel van de verbinding over water tussen het IJsselmeer, Drenthe en Overijssel (zie figuur 1.1).



Figuur 1.1: De industriehaven te Genemuiden

Achtergrond

De verbetering en uitbreiding van de industriehaven valt onder het project 'Industriehaven Genemuiden'. Als onderdeel van het netwerk van binnenvaartposities wordt met dit project beoogd vorm en inhoud te geven aan de stimulering van het vervoer over water en de verbetering van de bereikbaarheid van de binnenhavens.

Vanuit de kern Genemuiden vindt vervoer van producten van de tapijtindustrie en vanuit de machinery veelal over de weg plaats. De vervoerlijnen van de tapijtindustrie lopen met name naar Duitsland, Polen en Rusland. Aanhaking op de "lijnvaart met containers" kan de vervoerstroom verleggen van de weg naar het water. Ook kan worden aangehaakt op het "rondje IJsselmeer" waardoor (binnen de plannen van de IJsselmeeralliantie) een vervoerslijn over water via Harlingen naar Moskou denkbaar is. Met Kampen en Meppel neemt Genemuiden daarmee in het netwerk van en naar het IJsselmeer een belangrijke plaats in. Het project Industriehaven Genemuiden sluit aan op verbetering van het netwerk van binnenhavens in Overijssel en beoogt vorm en inhoud te geven aan de stimulering van het vervoer over water. Voor het binnen de nota "Varen voor een vitale economie" weergegeven speerpunt "een toekomstvast netwerk van vaarwegen en havens", kan door het realiseren van het project "Industriehaven Genemuiden" een goed rendement worden behaald. In het net van vaarwegen en verbindingen van het IJsselmeer naar het noordelijk en oostelijk gelegen gebied, neemt Genemuiden na de realisering van het project een sterkere positie in.

Voorgenomen activiteiten

De gemeente werkt aan een uitbreiding en verbetering van de bestaande industriehaven in de kern Genemuiden door toevoeging van een naastgelegen perceel aan de oppervlakte van de haven met de realisering van uitbreiding van kaderruimte. Hierdoor ontstaat tevens ruimte voor toekomstige watergebonden bedrijven aan de haven en uitbreidingsruimte voor op- en overslag van goederen.

Het voornemen is omschreven in de projectomschrijving van de gemeente Zwartewaterland. Op basis van de thans beschikbare informatie moeten de volgende activiteiten worden uitgevoerd (en dus binnen het ruimtelijk kader mogelijk gemaakt):

- Realisatie van 435 meter nieuwe kade (inclusief vernieuwing van de bestaande kade);
- De aanleg van 1,7 hectare haventerrein;
- Het ontgraven van 4.000 m² grond ten behoeve van de uitbreiding;
- De realisatie van een loods van maximaal 600m² ten behoeve van onderhoud en reparatie van vaartuigen aan de westzijde van de industriehaven;
- Aanpassen van de ontsluitingsweg.

Door de aanwezigheid van het Zwarte Water ten noorden van de haven en het bebouwde gebied ten zuiden van de haven zijn de logische uitbreidingsrichtingen van de haven richting het oosten en het westen.

Een nieuw bestemmingsplan

Om de verbetering en uitbreiding van de industriehaven te Genemuiden planologisch mogelijk te maken, is gedeeltelijke herziening van het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijfterrein 1982' nodig. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is te voorzien in een planologische regeling die de mogelijkheid biedt om de haven de komende jaren optimaal te ontwikkelen, waarbij rekening wordt gehouden met de effecten op de omgeving en de landschappelijke inpassing. Het nieuwe bestemmingsplan geeft aan waar zich welke functies mogen ontwikkelen en vormt voor de gemeente een actueel beleidskader voor de ontwikkeling van het plangebied, nu en in de toekomst.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat de haven en locatie van uitbreiding (zie figuur 1.2) en is gelegen aan de noordzijde van de bebouwde kom van Genemuiden (gemeente Zwartewaterland) in de uiterwaarden van het Zwarte Water. Het plangebied voor de uitbreiding ligt deels binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Aan de noordzijde wordt de haven begrensd door het Zwarte Water, ten oosten en westen van het plangebied liggen uiterwaarden van de rivier. Ten zuiden wordt de haven begrensd door de Sasdijk/Kokosstraat, die parallel loopt aan de rivier.



Figuur 1.2: Ligging van het plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Bij de inwerkingtreding zal het bestemmingsplan 'Uitbreiding Industriehaven Genemuiden' het volgende geldende bestemmingsplan (gedeeltelijk) vervangen:

- Bestemmingsplan 'Bedrijfsterrein 1982', vastgesteld door de gemeenteraad op 29 maart 1984 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 8 januari 1985.

Het bestemmingsplan 'Bedrijfsterrein 1982' is tweemaal herzien, maar beide partiele herzieningen hebben geen betrekking op het plangebied.

Daarnaast vervangt het bestemmingsplan eventuele vrijstellingen (ex artikel 19 WRO) en ontheffingen (ex art. 3.23 Wro) die in de loop der jaren verleend zijn voor (kleinschalige) ontwikkelingen in het plangebied.

1.4 Milieueffectrapportage (MER) en Passende Beoordeling

Het project ligt deels binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. In het kader van de Natuurbeschermingswet dient te worden onderzocht of sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van dit gebied. Inmiddels is een verkennende voortoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat een Passende Beoordeling nodig is in verband met mogelijke significante effecten ten aanzien van de aantasting van ganzenfoerageergebied. In de passende beoordeling worden alle mogelijke effecten op basis van wetenschappelijke kennis op de instandhoudingsdoelen in beeld gebracht.

Op het moment dat een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet moet worden uitgevoerd, is het tevens verplicht om een plan-m.e.r.¹ te doorlopen. Het MER heeft tot doel het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij belangenafwegingen en besluiten. De m.e.r.-procedure en de beoordeling van het MER door een onafhankelijke commissie (de Commissie voor de Milieueffectrapportage, kortweg de Commissie m.e.r.) geeft de belanghebbenden de garantie dat de besluitvorming een toetsbare weg doorloopt, waarbij inspraak en advies wezenlijke elementen zijn. Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan vormt het MER inhoudelijk een belangrijke basis.

Het ontwerp MER-rapport wordt samen met het bestemmingsplan ter inzage gelegd in het kader van inspraak. Het MER-rapport, met als bijlage de Passende Beoordeling, zijn in bijlage 1 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

1.5 Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de huidige situatie opgenomen. In hoofdstuk 3 is een opsomming opgenomen van het relevante beleid van Rijk, provincie en gemeente. In hoofdstuk 4 komt de voorgenomen ontwikkeling aan bod, waarna in hoofdstuk 5 de randvoorwaarden die voortkomen uit omgevingsaspecten aan de orde worden gesteld. In hoofdstuk 6 worden de juridische aspecten van het bestemmingsplan beschreven. Tot slot is de maatschappelijke en economische haalbaarheid in hoofdstuk 7 uiteen gezet.

¹ MER: het milieueffectrapport, m.e.r. = de procedure voor milieueffectrapportage

2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie in en nabij het plangebied beschreven. In eerste instantie staat een beschrijving van het omliggende gebied op hoofdlijnen centraal, waarna vervolgens wordt ingezoomd op de industriehaven te Genemuiden.

2.2 Historische achtergrond

Genemuiden kent een rijke historie. Omstreeks het jaar 500 wordt de naam Gelmuda voor het eerst genoemd en in 1275 kreeg de kern stadsrechten. De ligging aan de zee was een belangrijke bestaansbron. In de vroege middeleeuwen had Genemuiden al een bloeiende visindustrie. Daar kwam de mattenhandel bij; al in het begin van de 17e eeuw was sprake van een florerende mattenindustrie. Deze matten gingen vooral naar het rijke en dichtbevolkte Holland. Vanaf 1795 heeft Genemuiden zich weten te ontwikkelen tot het centrum van de mattenindustrie. Rond 1900 omvatte de biezencultuur meer dan 500 hectare. Aan het eind van de eerste wereldoorlog werd overgeschakeld op kokosmatten en in de jaren '60 van de vorige eeuw op nylon en wol. Daarnaast werden hooibouw en veeteelt ook belangrijke bestaansbronnen.

De ligging aan het water zorgt ervoor dat een haven aanwezig is, met de daarbij behorende activiteiten en de aanwezigheid van een aantal dijken. In de praktijk blijkt evenwel dat er de laatste decennia weinig belangstelling is geweest voor de ligging aan het water. Zo is het eerste bedrijventerrein gelegen aan het Zwartewater, maar dit leidde niet tot een grootschalig gebruik van het water. Ook een vorm van wonen aan of bij het water – met uitzondering van de Ooster- en Westerkaai – heeft geen vlucht genomen.

De verschillende uitbreidingen van Genemuiden hebben ertoe geleid dat de bescherming tegen het water steeds veranderde. Dat resulteerde vooral in nieuwe dijken, waardoor de oude dijken – zonder functie – beeldbepalend aanwezig bleven, als cultuurhistorische overblijfselen van de strijd tegen het water².

2.3 Gebiedsbeschrijving

Het huidige Genemuiden kent een tweedeling in enerzijds bedrijventerreinen (dat het oostelijk deel van Genemuiden overheerst) en woningbouw (dat het westelijk deel van Genemuiden overheerst). Een belangrijke infrastructurele drager is de N760 van Genemuiden naar IJsselmuiden/Kampen. De N760 stopt aan Het Zwarte Water en continueert zich door middel van een pontverbinding richting Zwartsluis/Meppel en de Noordoost polder. De Randweg/N759 begrenst Genemuiden in het zuidoost en vormt tevens de verbinding via Hasselt naar Zwolle.

Het Zwarte Water is, zoals ook in bovenstaande paragraaf beschreven, al lange tijd bepalend voor Genemuiden. Ook nu is het bedrijventerrein grotendeels gericht naar het water. Bedrijvigheid heeft een groot aandeel in het ruimtegebruik in Genemuiden. Ongeveer van de helft van het bebouwde gebied is bedrijventerrein en is voornamelijk gesitueerd in het oostelijk deel. Het meer westelijk deel bestaat uit historische bebouwing rondom de havenarm, die nu wordt gebruikt voor plezierjachten, en parallel aan de

² Bron: Structuurvisie Zicht op Zwartewaterland 2005 – 2020, 2005

hoofdstraat richting het zuiden. Daaromheen zijn in de loop der tijd op kleine schaal uitbreidingswijken gebouwd.

Een harde grens is Het Zwarte Water aan de noordzijde van Genemuiden. De rivier is bepalend voor het beeld van Genemuiden. Aan de zuid-, oost- en westzijde wordt Genemuiden begrensd door het polderlandschap van de Mastenbroek, bestempeld als onderdeel van het Nationaal Landschap IJsseldelta.

2.4 Ruimtelijke aspecten plangebied

Het plangebied betreft een buitendijks gelegen haven die direct verbinding heeft met het Zwarte Water en heeft een oppervlak van zo'n 2 hectare. Het terrein heeft een openbare kade van 70 meter die dagelijks wordt gebruikt door een aantal bedrijven (zie § 2.5) voor de overslag van goederen via het water. Een strekdam van het oostelijk deel richting het westen zorgt voor één ingang via het water naar de haven in het westen. Deze ingang is ook gelijk de uitgang van de haven, zodat schepen in de haven moeten manoeuvreren om deze te verlaten. Op de dijk ligt een wandelpad, langs het Zwarte Water zijn niet verharde paden /onderhoudsstroken aanwezig. De weg Sasdijk ligt direct achter de dijk en ontsluit de bedrijven en de haven.

Ten westen van de haven liggen achtereenvolgens een rietmoeras met dicht, overjarig riet, een sloot en lage zeggevegetatie en gemaaid riet, gevolgd door een omheind nat grasland (zie figuur 2.1). Vervolgens ligt een stuk open water met aan de randen een laag riet. Het gebied is van de haven gescheiden middels een lage dijk met voetpad (zie figuur 2.1). Het gebied is een belangrijk weidevogelgebied.



het Zwarte Water met daarlangs de uiterwaarden die ten westen van de haven liggen. Het gebied kent geen bijzondere landschappelijke



Figuur 2.1: Binnenwater met rietuigten oostelijk van de haven. Dit water is van de haven gescheiden middels een dijke (rechterfoto, gezien vanaf het Zwarte water).

2.5 Functionele aspecten plangebied

De huidige industriehaven is een buitendijks gebied dat naast de haven vooral bestaat uit natuurlijke vegetatie (moeras, grasland). De strekdam langs het Zwarte Water heeft een waterkerende functie, net als de overige dijken in het plangebied. Door het plangebied lopen enkele voetpaden. De openbare kade van zo'n 70 meter wordt gebruikt voor de overslag van goederen via het water. Op dit deel van het plangebied staan bij op- en overslag behorende bouwwerken en machines.

Grenzend aan het plangebied terrein bevinden zich enkele grote ondernemingen zoals Breman Machinery Holding (metaalproductie), Gebr. Fuite (veevoederbedrijf) en Robusta (tapijtindustrie). Onder meer deze bedrijven maken dagelijks gebruik van de openbare kade voor de overslag van goederen via het water. In 2008 is ongeveer 360.000 ton goederen gelost door de bedrijven.

Ecologische functie

Het plangebied wordt omgeven door EHS en is zelf benoemd als Natura2000 gebied.



Figuur 2.2: Plangebied met ligging Natura 2000 –gebieden (aale kleur) en EHS (aaroene kleur)

De haven en direct omliggende terreinen zijn geen onderdeel van de EHS. Groot Cellemuiden en de Oostelijke Buitenlanden wel. Het plangebied en directe omgeving zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Ondanks dat dit onderdeel is van het N2000-gebied, gelden de instandhoudingsdoelstellingen met betrekking tot habitattypen en -soorten niet in het Vogelrichtlijngebied³.

³ Uit: 'Passende Beoordeling Uitbreiding Industriehaven Genemuiden', DHV, 2010

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 is vastgelegd in de Nota Ruimte. De Nota Ruimte bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het rijk schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden.

De Nota Ruimte is een strategische nota op hoofdlijnen, waarin het nationaal ruimtelijk beleid zoveel mogelijk is ondergebracht. Uitwerkingen van deze nota zijn onder andere de Nota Mobiliteit, de Agenda Vitaal Platteland en het Actieprogramma Cultuur en Ruimte. Met de inwerkingtreding van deze Nota Ruimte vervallen de Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (Complete versie van oktober 1999) en het Structuurschema Groene Ruimte van december 1995.

In de Nota Ruimte gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van het (rijks)beleid aangegeven, waarbij de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (NRH) een belangrijke rol speelt. Een van de speerpunten van dat beleid is dat het rijk zich, meer dan voorheen, richt op gebieden en netwerken die van nationaal belang zijn. Daarentegen wordt meer ruimte gegeven aan mede-overheden, maatschappelijke organisaties, marktpartijen en burgers.

De nota bevat generieke regels ter waarborging van de algemene basiskwaliteit (de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen). Op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking gaat het bijvoorbeeld om het bundelingsbeleid, locatiebeleid, een goede balans tussen rode en groen/blauwe functies, milieuwetgeving en veiligheid. Op het gebied van water, natuur en landschap geldt de basiskwaliteit op punten als de watertoets, functiecombinaties met water en het groen in en om de stad. Daarnaast wordt er voor de NRH aangegeven welke kwaliteiten worden nagestreefd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend (landelijke) netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. De landelijke doelstellingen van de EHS zijn verwoord in de Nota Ruimte. De provincies werken de EHS uit: dit is momenteel in provinciale verordeningen geregeld (Omgevingsverordening Provinciale Staten, 2009).

Natuurbeschermingswet (Natura 2000, Vogel- en Habitatrichtlijn)

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden van zowel de Vogelrichtlijn als de Habitatrichtlijn op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. De Vogelrichtlijn heeft betrekking op de instandhouding van alle natuurlijke in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de Europese Unie. De Habitatrichtlijn heeft betrekking op de bescherming van natuurlijke biotopen en de leefgebieden van planten- en diersoorten anders dan vogels. Vergelijkbaar met de Vogelrichtlijn verbiedt de Habitatrichtlijn het opzettelijk verstoren of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van planten en dieren. Het afwegingskader hiervoor is geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Op grond van beide richtlijnen moeten de lidstaten alle nodige maatregelen nemen om voor de bedoelde soorten een voldoende variatie en omvang van leefgebieden te garanderen (gebieds- en

soortbescherming). De lidstaten moeten gebieden aanwijzen voor de instandhouding van waardevolle soorten en habitattypen, de zogenaamde Natura 2000-gebieden.

De haven van Genemuiden ligt voor een groot deel in het Natura2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Het plangebied ligt in een deel van het Natura 2000-gebied dat alleen is aangewezen voor vogels (voorheen Vogelrichtlijngebied).

Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. Deze wet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. De wet gaat uit van het "nee, tenzij"-beginsel. Dit houdt in dat er verbodsbepalingen zijn opgesteld die moeten voorkomen dat schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten en dieren optreden. Slechts onder strikte voorwaarden zijn afwijkingen van de verbodsbepalingen mogelijk.

Sinds februari 2005 bestaat vrijstelling voor een lijst van veel voorkomende beschermde soorten ('tabel 1'). Hiervoor hoeft bij ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing aangevraagd te worden. Bij effecten op strikt beschermde soorten ('tabel 3') is het verplicht een ontheffing met een uitgebreide toets van de Flora- en faunawet aan te vragen bij Dienst Regelingen van het Ministerie van EL&I. Voor effecten op soorten van tabel 2 (o.a. alle vogelsoorten) moet worden gewerkt volgens een door de minister van EL&I goedgekeurde gedragscode. Als men niet volgens een goedgekeurde gedragscode werkt, is voor een ontheffing een uitgebreide toets nodig.

Ruimtelijke plannen worden niet genoemd in de Flora- en faunawet. Omdat B&W de plicht hebben te onderzoeken of een bestemmingsplan uitvoerbaar is, wordt ook gekeken of er belemmeringen zijn voor het verkrijgen van een ontheffing.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

Beleidsregels grote rivieren

Het uitgangspunt van de beleidsregels is het waarborgen van een veilige afvoer van berging van rivierwater, onder normale en maatgevende hoogwaterstanden en het verder bieden van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor overheden om te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening.

Kaderrichtlijn Water

In dit kader zijn beschermde gebieden aangewezen. Voor deze gebieden gelden striktere ecologische- of kwaliteitsdoelen dan voor andere gebieden. Deze gebieden zijn vastgelegd in het nationaal register beschermde gebieden. In Nederland kunnen met name de Natura 2000 gebieden (Vogel & habitat richtlijn gebieden), de zwemwaterlocaties en de drinkwaterinnamepunten van belang zijn voor het regionale waterbeheer.

Nationaal Landschap De IJsseldelta

Ook voor het nationaal landschap "IJsseldelta" geldt specifiek beleid. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt; het zogenaamde "ja, mits-regiem".

Als verschillende belangen samen komen moeten er keuzen worden gemaakt. In het ontwikkelingsperspectief geven de partners aan hoe zij tegen de opgave voor Nationaal Landschap IJsseldelta aankijken, welke ambities zij hebben en hoe zij dit willen uitvoeren. Het geldt dus ook als belangrijkste basis voor het uitvoeringsprogramma.

Nationaal Landschap IJsseldelta kent drie ontwikkelingslijnen:

1. Oude kavels en nieuwe kreken: de kracht van de IJsseldelta;
2. Van melk, tapijt en tomaten: wonen en werken in de IJsseldelta;
3. Dwalen door de delta: de IJsseldelta ontsloten.

Onderdeel van de ontwikkelingslijnen is ook de aandacht op economische sectoren, waaronder de tapijtindustrie. De tapijtindustrie van Genemuiden is van nationale betekenis. Voor de ontwikkelingslijn zijn programmadoelen opgesteld:

- Het behouden en versterken van een duurzame landbouwstructuur als drager van kernkwaliteiten;
- Het ontwikkelen van passende bedrijvigheid met behoud van kernkwaliteiten;
- Het landschappelijk inpassen van bedrijvigheid en woningbouw;
- Het revitaliseren en herstructureren van bedrijventerreinen om extra ruimtebeslag te voorkomen;
- Het versterken van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van kleine kernen;
- Het versterken van oeverlocaties en historische waterfronten;
- Het creëren van een veilige situatie voor recreatief verkeer;
- Het stimuleren van verbrede landbouw;
- Het stimuleren van duurzame energie.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie van de provincie Overijssel presenteert het provinciaal belang en beleid in de fysieke leefomgeving. De provincie ambieert hiermee meer dan alleen het formuleren van beleid. De Omgevingsvisie presenteert en agendeert de provinciale visie, beleidskeuzes én de uitvoeringsstrategie op het hele ruimtelijk-fysieke domein. De Omgevingsvisie Overijssel heeft de status van:

- Structuurvisie onder de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening;
- Regionaal Waterplan onder de (nieuwe) Waterwet (en Provinciaal Waterhuishoudingsplan onder de Wet op de waterhuishouding tot de inwerkingtreding van de Waterwet);
- Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer;
- Provinciaal verkeers- en vervoersplan onder de Planwet verkeer en vervoer;
- Bodemvisie in het kader van ILG-afpraak met het Rijk.

In de omgevingsvisie is aangegeven dat de provincie de ontwikkelingsmogelijkheden voor bulk- en stukgoed in de binnenhavens wil faciliteren. Hieronder valt ook de industriehaven van Genemuiden.

Daarnaast wordt de bereikbaarheid van overslagvoorzieningen op lokale bedrijventerreinen als onvoldoende gezien, door een beperkte diepgang van de havens. Ook tussenliggende laad- en loskades van aanliggende bedrijven hebben een beperkte diepgang. De provincie wil de bereikbaarheid van deze locaties versterken in samenhang met de ontwikkeling en herstructurering van bedrijventerreinen langs het water.

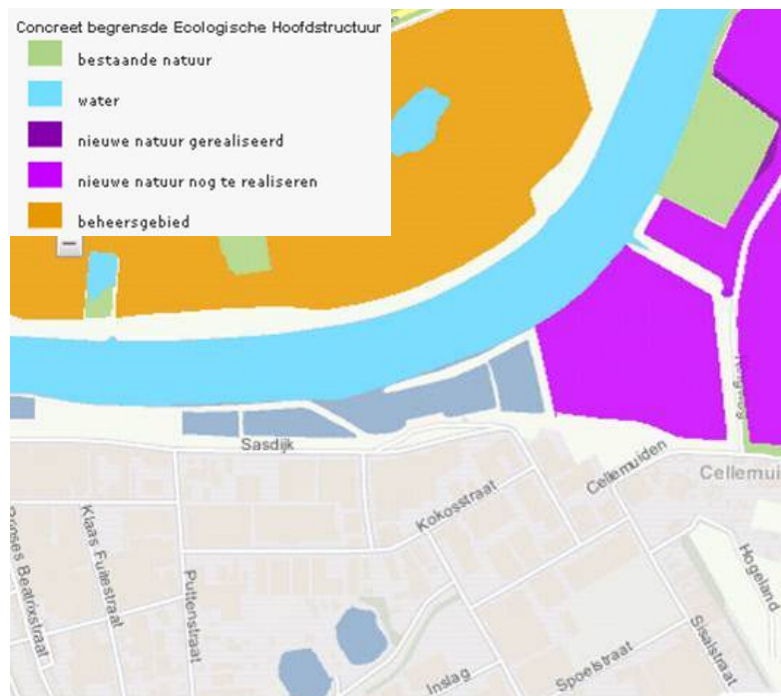
Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening (1 juli 2009) zorgt voor de juridische borging van de Omgevingsvisie. De Omgevingsverordening heeft de status van:

- ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- milieuverordening in de zin van artikel 1.2. Wet milieubeheer;
- waterverordening in de zin van de Waterwet;
- verkeersverordening in de zin van artikel 57. Wegenwet en artikel 2A. Wegenverkeerswet.

Ecologische Hoofdstructuur

De provincies werken de EHS uit: dit is momenteel in provinciale verordeningen geregeld (Omgevingsverordening Provinciale Staten, 2009). De haven en direct omliggende terreinen zijn geen onderdeel van de EHS (zie figuur 3.1). Groot Cellemuiden en de Oostelijke Buitenlanden wel.



Figuur 3.1: Kaart met Ecologische Hoofdstructuur (bron: www.overijssel.nl, atlasoverijssel.nl)

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Zwartewaterland

De Structuurvisie Zwartewaterland heeft als doel het ruimtelijk beleid van de gemeente Zwartewaterland te formuleren voor de periode tot 2020. Deze structuurvisie behandelt toekomstige ontwikkelingen en benoemt de kwaliteiten, knelpunten en kansen die in de gemeente te vinden zijn.

In deze visie staat dat de potenties van de ligging van Genemuiden aan het water (in het bijzonder het havenhoofd) dienen te worden benut. De oudere bedrijventerreinen nabij de haven vragen om een nieuwe invulling: zij spelen een rol bij het levend houden van het gebied rond de haven en bij de oriëntatie op het Zwartewater.

Pijlers voor de structuurvisie zijn de volgende ontwikkelingen:

- Het Zwartewaterlint - ontwikkeling van oeverlocaties aan het Zwarte Water;
- Ruimtelijke ontwikkeling van Hasselt - ontwikkeling Hasselt-Oost en de rondweg;
- Zuidelijke rand van Genemuiden - ontwikkeling van de zuidelijke rand van Genemuiden;
- Herstructurering, inbreiding en aanleg van bedrijventerreinen;
- Nationaal Landschap - totstandkoming van het Nationaal Landschap voor het Zwarte Water en de polder Mastenbroek en de Buitenpolders;
- Aanpak van de historische kernen in Zwartsluis en Hasselt.



Figuur 3.2: Kaartuitsnede uit de Structuurvisie "Zicht op Zwartewaterland 2005 – 2020"

Strategische ontwikkelingsvisie "Een dag op het Zwarte Water"

In oktober 2006 is de strategische ontwikkelingsvisie "Een dag op het Zwarte Water" opgesteld. Daarin is onder meer voor een aantal locaties in Zwartsluis gezocht naar een sociaal en cultureel kader voor toekomstige veranderingen. In Zwartsluis zijn wonen en werken lange tijd samengegaan. In de loop van

de tijd is het werken een eigen leven gaan leiden in de woonomgeving. Het industriële erfgoed is daardoor nog steeds duidelijk zichtbaar aanwezig in Zwartsluis. De potenties van de ligging aan twee watergangen, het Zwarte Water en het Meppelerdiep kunnen veel intensiever worden benut. Ook zouden de randen van de kern en het omliggende landschap in harmonie moeten zijn.

De ontwikkeling van de Industriehaven moet worden gezien in samenhang met de ontwikkeling van het havenfront en het havenhoofd. Hier wordt in de ontwikkelingsvisie op in gegaan. Voor het havenfront en havenhoofd wordt hier duidelijk aangegeven dat buitendijks beperkte ontwikkeling mogelijk is, met watergebonden bebouwing.

Verkeers- en vervoersplan

In 2008 het gemeentelijk verkeer- en vervoersplan voor de gemeente Zwartewaterland opgesteld. De doelstelling bij het opstellen van dit plan was het creëren van een doelmatig, veilig en duurzaam verkeers- en vervoerssysteem waarvan de kwaliteit voor de individuele gebruiker in een goede verhouding staat tot de kwaliteit voor de samenleving als geheel.

De gemeente streeft naar een optimale bereikbaarheid voor de beroepsvaart. Dit betekent adequate vaarverbindingen. Adequate vaarverbindingen betekent ook goede, bereikbare havens die deze vorm van transport mogelijk maken en houden. De gemeente wil aandacht blijven vragen voor vervoer over water. Om de havens goed te laten functioneren zijn niet alleen goede havenfaciliteiten van belang. De gemeente onderkent het belang van een goede ontsluiting van de havengebieden op de hoofdwegenstructuur. Gestreefd wordt naar het goed bereikbaar houden van de (natte) bedrijventerreinen via de weg en via het water.

Waterplan Zwartewaterland

De bevaarbaarheid van de hoofdvaarroutes is van groot belang voor de gemeente Zwartewaterland. Kansen voor bedrijven die gebruik maken van de transportmogelijkheden moeten worden benut. Bij plaatsing van bedrijven langs het water, wordt er naar gestreefd om watergebonden bedrijven toe te staan, in aansluiting op marktwerking (vraag en aanbod). De afmeervoorzieningen in de regio voor de beroepsvaart zijn voldoende en dienen in de toekomst gehandhaafd te blijven in voldoende kwantiteit en kwaliteit.

Bedrijventerreinvisie

De industriehaven Genemuiden is opgenomen in de Bedrijventerreinvisie Zwartewaterland. Deze visie is in samenspraak met de Federatie Industriekringen Zwartewaterland tot stand gekomen. De visie gaat ondermeer in op de ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid van de bedrijventerreinen in de gemeente Zwartewaterland. De weergegeven resultaten geven de toekomstverkenning van de vraag naar bedrijventerreinen tot 2020 en wordt de gemeentelijke opgave tot 2020 in beeld gebracht. In de bedrijventerreinvisie wordt de aanleg van 1.7 ha haventerrein bij de industriehaven concreet genoemd.

Notitie duurzaamheidsbeleid Zwartewaterland 2011 - 2015

Met het vaststellen van de Notitie duurzaamheidsbeleid Zwartewaterland 2011 – 2015 op 14 april 2011, is het Milieubeleidsplan Gemeente Zwartewaterland 2005 – 2008 komen te vervallen. De notitie geeft de ambitie, doelen en acties om die doelen te bereiken op het gebied van duurzaamheid weer. Daarbij is het uitgangspunt om scenario 1 (structurele uitrol van klimaatbeleid) uit de CO2-emissie nulmeting met bijbehorende scenario analyse te hanteren. Eén van de consequenties van het beleid is dat van elk gemeentelijk plan de duurzaamheidsprestatie moet worden aangegeven.

Externe veiligheidsvisie Zwartewaterland (2007)

In de Externe Veiligheidsvisie 'Zwartewaterland op Veilig' heeft de gemeente Zwartewaterland haar beleid omtrent externe veiligheid vorm gegeven. Het externe veiligheidsbeleid maakt naast de uitwerking in gebiedstypen (Woongebieden, Bedrijventerreinen (Hasselt, Genemuiden en Zwartsluis) en Overige gebieden) binnen de gemeente Zwartewaterland ook onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Dit onderscheid moet worden gemaakt in verband met verworven rechten en aanwezige bestaande technieken, terwijl voor nieuwe situaties qua techniek de best beschikbare technieken kunnen worden verlangd op basis van bijvoorbeeld de Wet milieubeheer. Ook in nieuwe ruimtelijke plannen kan met de noodzakelijke ruimte die voor een bepaalde activiteit nodig is rekening worden gehouden.

Onder bestaande situaties worden de huidige feitelijke situaties, maar ook de in de bestemmingsplannen geprojecteerde situaties verstaan die ten tijde van de vaststelling van dit beleid bestonden.

De visie van de gemeente Zwartewaterland op externe veiligheid voor nieuwe situaties (binnen bedrijfsterreinen) wordt hieronder uiteengezet.

Plaatsgebonden risico PR10⁻⁶ per jaar:

- Binnen de contour van het plaatsgebonden risico mogen geen kwetsbare objecten worden geïntroduceerd;
- Binnen de contour van het plaatsgebonden risico mogen geen beperkt kwetsbare objecten worden geïntroduceerd;
- Bij de introductie van een risicobron dient de contour van het plaatsgebonden risico binnen de erfgrans van de inrichting te liggen. Dit geldt niet voor gebieden waar op basis van het geldende bestemmingsplan geen objecten kunnen worden gerealiseerd, zoals weilanden, wegen, kanalen, groenvoorzieningen, vijvers, parkeerplaatsen etc.

Groepsrisico:

- Introductie van een risicobron is toegestaan mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico;
- Projectie van objecten binnen het invloedsgebied is toegestaan indien invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht;
- Zelfstandige kantoorgebouwen, hotels en winkels worden niet binnen het invloedsgebied geprojecteerd als in het bestemmingsplan de borging ontbreekt dat deze objecten kunnen uitgroeien tot kwetsbare objecten. Deze bepaling geldt ook indien een risicobron in de omgeving van deze objecten wordt geïntroduceerd.

Bodembeheerplan/bodemkwaliteitskaart

In 2008 is voor de gemeente Zwartewaterland een bodembeheerplan (met achterliggende bodemkwaliteitskaart) opgesteld. Het bodembeheerplan geeft een overzicht van de regels en procedures waaraan het hergebruik van grond als bodem binnen de gemeente Zwartewaterland moet voldoen. Het bodembeheerplan gaat zowel in op de mogelijkheden van hergebruik van licht verontreinigde grond als bodem conform de MvG als op hergebruik van schone grond. Daarbij is het doel de grond definitief weer onderdeel van de bodem te laten worden (onder andere aanvullingen of ophogingen in het belang van industrievestiging, aanleg van infrastructuur, etc.). De bodemkwaliteitskaart geeft inzicht in de gebiedseigen bodemkwaliteit van de gemeente Zwartewaterland).

Stadsrandvisie Genemuiden (concept)

De Stadsrandvisie Genemuiden is opgesteld vanwege de ligging van Genemuiden in het Nationaal Landschap IJsseldelta. Om te waarborgen dat nieuwe ontwikkelingen voldoende kwaliteit hebben, is de

Stadsrandvisie opgesteld als toetsingskader. Voor de noordrand van Genemuiden is met name de zichtlijn langs de dijk van belang.

3.4 Beleid waterschap Groot Salland

Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het Waterschap Groot Salland. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wgs.nl. Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang.

3.5 Conclusie

De verbetering en uitbreiding van de industriehaven te Genemuiden past binnen de bestaande beleidskaders en visiedocumenten voor de ruimtelijke ontwikkeling in en rondom Genemuiden. Bij de ontwikkeling en invulling van de haven zal rekening moeten worden gehouden met (de uitgangspunten van) deze documenten. De juridisch-planologische regeling van het nieuwe bestemmingsplan wordt hierop afgestemd.

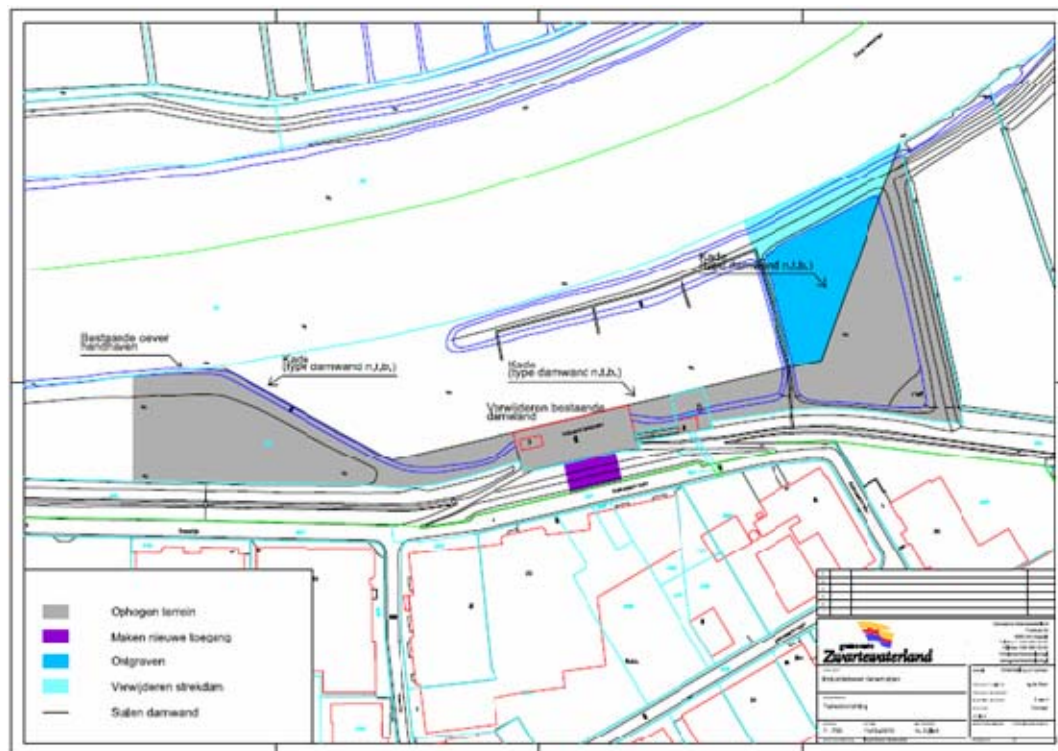
4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Voorgenomen ontwikkeling

Het voornemen is omschreven in de projectomschrijving van de gemeente Zwartewaterland. Op basis van de thans beschikbare informatie worden in elk geval de activiteiten uitgevoerd:

- Realisatie van 435 meter nieuwe kade (inclusief vernieuwing van de bestaande kade);
- De aanleg van 1,7 hectare haventerrein;
- Het ontgraven van 4.000 m² grond ten behoeve van de uitbreiding (hiervoor moet een ontgrondingvergunning bij de provincie Overijssel worden aangevraagd);
- De realisatie van een loods van maximaal 600m² ten behoeve van onderhoud en reparatie van vaartuigen aan de westzijde van de industriehaven;
- Aanpassen van de ontsluitingsweg.

De basis van de voorgenomen ontwikkeling wordt gevormd door de hieronder weergegeven projectkaart. Ten opzichte van deze kaart is een tweetal wijzigingen doorgevoerd: de strekdam wordt niet doorbroken en er wordt een groter stuk grond afgegraven ten behoeve van de haven, waardoor er geen 'schuine' kade ontstaat.



Figuur 4.1: Projectkaart behorende bij de projectomschrijving

Met de realisering van het project ontstaat meer kadeflengte en meer ruimte voor de 'handling' op de haven. De kades worden verlengd en naastgelegen terreinen worden geschikt gemaakt om aan de haven te worden toegevoegd. Er ontstaat meer kade en meer water. De verlenging van de openbare kade van 70 meter naar 435 meter zodat bedrijven gebruik kunnen maken van uitstekende openbare

overslagfaciliteiten voor het efficiënter laden en lossen van goederen met meerdere klasse Va schepen van 110 meter tegelijkertijd. Ook de infrastructuur van de haven, -de aanvoerwegen en de kaderuimte,- worden verbeterd. Hierdoor wordt de logistiek op de haven positief beïnvloed. Er ontstaat een verbeterde stroomlijning van aan- en afvoer, lossen en laden

Tevens wordt met de vernieuwing van de kade een haventerrein aangelegd van 1,7 hectare voor de toekomstige vestiging van nieuwe watergebonden bedrijven. Ten behoeve daarvan moet aan de westzijde van de industriehaven het plaatsen van een loods ten behoeve van onderhoud en reparatie van vaartuigen mogelijk worden gemaakt.

Met deze ingrepen wordt een nieuwe (natte) bedrijvenpositie aan het Zwarte Water gerealiseerd waarmee bedrijven in staat worden gesteld een nadrukkelijker relatie met vervoer over water te leggen. Vergroten van het kadeterrein biedt tevens ruimte voor open overslag van containers. De productiebedrijven in de gemeente Zwartewaterland profiteren daarvan. De haven kan door de substantiële uitbreiding van kadelengte en oppervlakte van de haven in meerdere aantallen dan voorheen schepen ontvangen. Het huidige goederenvervoer van ongeveer 350.000 ton via water kan toenemen tot naar verwachting ruim 450.000 ton bij gebruik van de openbare kade in 2014. Tevens biedt de openbare kade aan diep vaarwater (klasse Va schepen) ruimte voor gebruik van vervoer over water via de kade door huidige en toekomstige bedrijven uit Genemuiden en Hasselt (met vestiging op de huidige en nieuwe bedrijventerreinen in beide kernen). De verwachting is dat vanaf 2020 ongeveer 75.000 ton extra via de openbare kade per binnenvaart wordt vervoerd, met in totaal ongeveer 550.000 ton. De verwachting is dat het potentieel aan goederen van de bedrijven aan vervoer over water kan toenemen.

4.2 Planuitgangspunten

Passend binnen de Stedenbouwkundige visie

De ontwikkeling van het havenfront moet stedenbouwkundig gezien worden in samenhang met de ontwikkeling van het havenhoofd. Het bureau Kuiper compagnons heeft hier een visie op ontwikkeld. Deze visie is verbeeld en verwoord in het document 'een dag op het Zwartewater'. Voor het havenfront en havenhoofd wordt hier duidelijk aangegeven dat buitendijks beperkte ontwikkeling mogelijk is, mits het de doorzichten die door de orthogonale structuur van de Tapijtwijk overneemt, de noord-zuid zichtlijnen niet aantast en de beleving van het Zwartewater niet belemmert. Lage bebouwing achter de dijk met een watergebonden functie zou aan de haven vanuit stedenbouwkundig oogpunt passen, mits passend in het grid van de Tapijt wijk.

Duurzaam

Het bevorderen van het vervoer over water is een belangrijke pijler in het beleid om de CO2 uitstoot terug te dringen. Het uitbreiden van de Industriehaven Genemuiden levert op korte en middellange termijn een aanzienlijke toename van het vervoer over water op. Dit draagt zeker bij aan duurzaamheid. Mede gezien de slechte bereikbaarheid over de weg van deze industriehaven zal een toename van de aan- en afvoer over water bijdragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen.

De gemeente is in gesprek met de provincie en een aantal tapijtbedrijven over energiebesparing, alternatieve energieopwekking en duurzaamheid. Bedrijven kunnen rechtstreeks een beroep doen op financiering. Daarbij denken de bedrijven aan de inzet van zonne-energie, windenergie of energie/warmte levering aan anderen. Over activiteiten georiënteerd op C2C (Cradle to Cradle) en productontwikkeling/innovatie zijn contacten provincie en AgentschapNL. Dit geldt ook voor toekomstige bedrijven in de industriehaven.

5 OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Geluid

Toetsingskader

De normstelling voor geluid is geregeld in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer. Het betreft normen voor industrielawaai, weg- en railverkeerslawaai. Er wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden, waarvan met ontheffing tot een bepaalde maximale hoogte mag worden afgeweken.

Wet geluidhinder

Het doel van de Wet geluidhinder is het beschermen van de mens tegen geluidhinder. Binnen de zone van de (spoor)wegen moeten de geluidbelastingen op de betreffende bestemmingen worden berekend en moet worden beoordeeld of deze aan de wettelijke normen voldoen. Er is geen wettelijke zonering langs wegen met een snelheid van 30 km/uur (de zogenaamde verblijfsgebieden).

Wet Milieubeheer

In de Wet Geluidhinder zijn alleen de zogenaamde 'gezoneerde industrieterreinen' opgenomen. De bedrijven op niet gezoneerde terreinen vallen onder de Wet milieubeheer.

Beoordeling

De geluidssituatie ter plaatse van de industriehaven wordt hoofdzakelijk bepaald door:

- Het industrieterrein Zevenhont;
- Scheepvaart over het Zwarte Water.

Snelwegen en andere grote wegen zijn niet gelegen in het omliggende wegennet. De ringweg ligt op circa 360 meter van de industriehaven en heeft hierdoor geen noemenswaardige invloed op de akoestische situatie ter plaatse van het plangebied. Verder zijn er uitsluitend lokale wegen in de directe omgeving van de industriehaven.

Industrielawaai

De geluidssituatie ter plaatse van de industriehaven wordt hoofdzakelijk bepaald door het bedrijventerrein BT 1982, waarvan de industriehaven onderdeel uitmaakt. Er zijn geen bedrijven die vallen onder artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (de zogenaamde 'grote lawaaimakers') gevestigd op het bedrijventerrein, waardoor het niet gezoneerd is in het kader van de Wet geluidhinder. Hierdoor hoeven de gecumuleerde geluidsbelastingen niet worden getoetst aan een wettelijke grenswaarde. Wel is voor het industrieterrein een actueel akoestisch beheersmodel (peiljaar 2011) aanwezig. Hiermee is de geluidssituatie op basis van de vigerende milieuvergunningen en activiteitenbesluit cumulatief inzichtelijk gemaakt en wordt het als zodanig beheerd.

Ter plaatse van de industriehaven wordt de geluidssituatie vooral bepaald door het gebruik van de openbare kade die dagelijks wordt gebruikt door de nabij gevestigde bedrijven (zoals Breman Machinery Holding, Gebr. Fuite en Robusta) voor de overslag van goederen via het water. In 2008 is er ongeveer 360.000 ton goederen gelost door de bedrijven.

Scheepvaartlawaaï

Naast het bedrijventerrein, wordt de geluidssituatie ter plaatse bepaald door de scheepvaart over het Zwarte Water. Het Zwarte Water is onderdeel van de verbinding over water tussen het IJsselmeer, Drenthe en Overijssel. Het Zwarte Water heeft als aansluitende vaarwegen de Overijsselse Vecht, het Zwolle-IJsselkanaal, het Zwarte Meer en het Meppelerdiep. Het Zwarte Water is geschikt voor CEMT-klasse Va, waardoor schepen met een maximaal laadvermogen van 3.000 ton en een lengte van 110 meter kunnen aanmeren.

Berekende geluidssituatie

In opdracht van de gemeente Zwartewaterland is de geluidssituatie van het industrieterrein Zevenhont nader in kaart gebracht (Adviesbureau VOBRU). In het onderzoek zijn vanwege de voorgenomen ontwikkeling, de 50 en 55 dB(A) op een hoogte van 5 meter inzichtelijk gemaakt en is bepaald in hoeverre deze het EHS en Natura 2000 gebied doorsnijden. In de huidige situatie doorsnijdt de cumulatief berekende 50 dB(A) contour het Natura2000 -gebied en het EHS gebied en doorsnijdt de 55 dB(A) contour doorsnijdt enkel het EHS gebied. Wanneer de voorgenomen ontwikkeling is gerealiseerd, is te zien dat de cumulatief berekende 50 en 55 dB(A) geluidscontour beide het Natura2000- en EHS gebied doorsnijden. De resultaten van het onderzoek zijn als bijlage bij de MER gevoegd (zie bijlage 1).

Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat het voornemen binnen de normen van de Wet geluidhinder kan worden uitgevoerd. De ontwikkeling past tevens binnen de geluidsruimte die er binnen het akoestisch model nog is. De geluidsbelasting van een nieuw te vestigen bedrijf zal middels maatwerkvoorschriften nader moeten worden geformaliseerd.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling doorsnijden de cumulatief berekende 50 en 55 dB(A) geluidscontour het Natura2000- en EHS-gebied. Nader onderzoek zal duidelijk maken in hoeverre een compensatieplicht (kwantitatief of kwalitatief) geldt. Dit onderzoek zal ten tijde van het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan zijn uitgevoerd. Op dat moment zal inzichtelijk zijn of, en zo ja, welke, maatregelen nodig zijn om de geluidsbelasting op het Natura2000- en EHS-gebied te beperken.

5.1.2 Lucht

Toetsingskader

Het kader ten aanzien van luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer en de Wet luchtkwaliteit.

Wet milieubeheer

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Wet Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;

- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

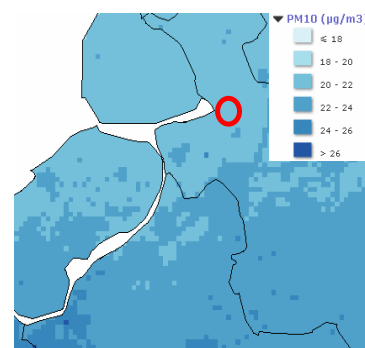
Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in een dergelijk onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een ‘gevoelige bestemming’ niet toenemen.

Beoordeling

Voor het aspect lucht zijn de maximale concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) levert jaarlijks kaarten met grootschalige concentratie- en depositieniveau's voor Nederland van diverse luchtverontreinigende stoffen waarvoor Europese regelgeving bestaat. De concentratiekaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst. De GCN-kaarten (Grootschalige Concentratie Nederland) geven de mogelijkheid in te zoomen om de concentratie of depositie op specifieke locaties in Nederland te bekijken.

De GCN-kaarten laten zien dat de concentratie voor zowel NO₂ als PM₁₀ in de huidige situatie ruim onder de maximale concentraties liggen, waarbij verwacht wordt dat de achtergrondconcentratie NO₂ van 2010 tot 2015 verder daalt (RIVM, 2000). Bij vergelijkbare verkeersintensiteiten zullen de concentraties lager zijn dan in 2010.



Gebied	Maximale concentratie	
	NO ₂ [µg/m³]	PM ₁₀ [µg/m³]
Grenswaarde	40	40
Achtergrondconcentratie plangebied (2010)	15	22

Tabel 5.1: Achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ in het plangebied

Vanwege de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling wordt een nieuwe (natte) bedrijvenpositie aan het Zwarte Water gerealiseerd waarmee bedrijven in staat worden gesteld een nadrukkelijker relatie met vervoer over water te leggen. Het vergroten van het kadeterrein biedt tevens ruimte voor open overslag van containers. Het vervoer via water kan met de 435 meter kade (in plaats van 70 meter kade) efficiënter plaatsvinden doordat minimaal twee schepen tegelijkertijd kunnen worden geladen en gelost. Tevens is de haven bereikbaar voor klasse Va schepen waardoor de effecten van schaalvergroting in de binnenvaart indien de stromen van de bedrijven het toelaten, kunnen worden benut. In het MER wordt bijvoorbeeld genoemd dat er vanwege deze schaalvergrotingsvoordelen in 2020 met ongeveer 150 schepen minder, ruim 100.000 ton meer vervoerd kan worden (zie tabel 5.2).

	2014	2020		2040	
Capaciteit kade (aantal schepen)	1	1	1	1	1
Afvaarten per week	9	4	2	5	3
Totaal schepen per jaar	450	200	100	250	150
Gemiddeld tonnage schip	1.000	1.550	2.500	1.550	2.500
	450.000	310.000	250.000	387.500	375.000
Aanname volume ton/jaar	450.000	560.000		762.500	

Tabel 5.2: Scheepsbewegingen en vervoerd tonnage openbare kade haven Genemuiden

Ook de infrastructuur van de haven, -de aanvoerwegen en de kaderuimte,- worden verbeterd. Hierdoor wordt de logistiek op de haven positief beïnvloed. Er ontstaat een verbeterde stroomlijning van aan- en afvoer, lossen en laden.

De achtergrondconcentratie 2010/2015 van NO₂ en PM₁₀ bevinden zich ruim onder de geldende grenswaarden. Aangezien de concentraties voldoen aan de grenswaarden voor de maximale concentratie van NO₂ en PM₁₀, is er geen oppervlak van overschrijding of een aantal mensen dat wordt blootgesteld aan een overschrijding aan te geven. Vanwege de voorgenomen ontwikkeling wordt in het MER een gelijkblijvende concentratie van NO₂ en PM₁₀ verwacht (dus geen toename maar ook geen afname). Vanwege het lage achtergrondconcentratieniveau, kan er van worden uitgegaan dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. De voorgenomen ontwikkeling zal dan ook niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Luchtkwaliteitseisen vormen dan ook geen belemmering.

5.1.3 Bodem

Toetsingskader

Het landelijke toetsingskader ten aanzien van bodem is de Wet bodembescherming en het Besluit Bodemkwaliteit. Het doel van de Wet bodembescherming is het behoud en de verbetering van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Het Besluit Bodemkwaliteit kent bescherming en duurzaam beheer van de bodemkwaliteit als uitgangspunt en beschrijft beleid voor bouwstoffen, grond en baggerspecie.

In 2008 is voor de gemeente Zwartewaterland een bodembeheerplan (met achterliggende bodemkwaliteitskaart) opgesteld. In dit plan wordt invulling gegeven aan de bodemambities van de gemeente met betrekking tot hergebruik van grond en baggerspecie. De gemeente heeft voor gebiedsspecifiek beleid gekozen.

In geval van graafwerkzaamheden is een bodemonderzoek aan de orde om te bepalen of eventuele vervuilde grond gesaneerd dient te worden. Het bestemmingsplan laat nieuwe bebouwing toe. Om deze reden is onderzoek naar de bodemkwaliteit aan de orde.

Beoordeling

Ten zuiden van het plangebied bevinden zich een aantal potentieel verontreinigde locaties. Uit de resultaten van de bodemonderzoeken blijkt dat er op één van de locaties een sanering is uitgevoerd van de vaste bodem (1996). De sanering is uitgevoerd naar aanleiding van geconstateerde olieverontreiniging tijdens ontmantelingswerkzaamheden van een tweetal ondergrondse brandstoftanks en een afleverzuil. De sanering bestond uit het ontgraven van de bodem tot een diepte van 3,0 meter onder maaiveld.

Met het ontgraven van grond ten behoeve van de uitbreiding, komen diverse m³ grond vrij. Er zijn geen gegevens bekend wat betreft de kwaliteit van de bodem en het grondwater ter plaatse van de te ontgraven delen. Uit de beschikbare informatie blijkt verder dat er geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden op de percelen. Hierdoor zijn het onverdachte locaties. Met het ontgraven en afvoeren van de grond, mag verondersteld worden dat er geen verslechtering van de bodem- en grondwaterkwaliteit optreedt. Ten behoeve van te ontgraven grond is een partijkeuring nodig.

In het kader van het bestemmingsplan is van belang in hoeverre de actuele bodemkwaliteit in overeenstemming is met de verschillende functies binnen het bestemmingsplangebied. Gezien het overwegend bedrijfsmatige gebruik van de percelen zal de bekende actuele bodemkwaliteit in algemene zin geen directe belemmeringen voor dit gebruik opleveren. Bij wijzigingen in functie en/of gebruik is een (her)beoordeling echter noodzakelijk (maatwerk). In dit verband vormt onder meer de Wet Milieubeheer, het Activiteitenbesluit, de Woningwet, de gemeentelijke Bouwverordening en de Wet bodembescherming (zorgplicht) direct relevante wetgeving ten aanzien van het voorkomen dan wel oplossen van bodemverontreiniging, bijvoorbeeld bij wijziging of uitbreiding van bedrijfsactiviteiten en bebouwing. In het kader van een omgevingsvergunning bouw kan bodemonderzoek worden gevraagd. Bij sanering van vervuilde grond en bij het hergebruik van baggerspecie speelt Rijkswaterstaat Oost Nederland een rol in de vergunningverlening.

5.1.4 Water

Toetsingskader

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied te voorkomen of te beperken.

Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het waterschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor het aanbod aan afvalwater en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater.

Om invulling te geven aan de sturende rol van water in ruimtelijke ordeningsprocessen is de *Handreiking Watertoets* opgesteld. Hierin is aangegeven op welke wijze de betrokken partijen (initiatiefnemer, waterbeheerder en planbeoordelaar) tot een betere samenwerking kunnen komen.

De Watertoets fungeert als procesinstrument. Het doel van een watertoets is om waterhuishoudkundige aspecten vroegtijdig in de ruimtelijke planvorming te betrekken. Waterhuishoudkundige aspecten betreffen onder andere veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, volksgezondheid, bodemdaling en betreffen alle wateren in Nederland. Met ingang van 1 november 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De watertoets is een procesinstrument waarmee alle belangen ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten kunnen worden afgewogen.

Beoordeling

Kenmerkend voor de bodemopbouw van het gebied is de slecht doorlatende bodem. Het plangebied bestaat de bodem uit kalkrijke, zware zavel (bodemtype: poldervaaggrond), afgewisseld met kalkarme, zware klei (bodemtype: drechtvaaggrond). De ondoorlatende basis ligt in het oosten op circa 60 meter, in het westen van 200-250 meter beneden maaiveld. De algemene stromingsrichting van zowel het

freatische als het diepe grondwater is van oost naar west. Van grote invloed is onder meer de rivier de Vecht, die een sterk drainerende werking heeft. Voor zover het bestemmingsplan de bestaande situatie vastlegt, heeft het geen invloed op de bestaande waterhuishouding.

Grondwater

Bodem- en grondwaterkwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Met het ontgraven van de grond ten behoeve van de uitbreiding, komen diverse m³ grond vrij. Er zijn geen gegevens bekend wat betreft de kwaliteit van de bodem en het grondwater ter plaatse van de te ontgraven delen. Uit de beschikbare informatie blijkt dat er geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden op de percelen. Hierdoor zijn het onverdachte locaties. Met het ontgraven en afvoeren van de grond, mag verondersteld worden dat er geen verslechtering van de bodem- en grondwaterkwaliteit optreedt.

Veranderingen in grondwaterstanden en kwel/infiltratie zijn als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet groot. De uitstraling van de effecten op de grondwatersituatie naar buiten het plangebied is verwaarloosbaar.

Oppervlaktewater

De inrichting van het bedrijvenpark kan gevolgen hebben voor het bestaande watersysteem en de (oppervlakte)waterkwaliteit. Met de realisatie van de uitbreiding van de haven neemt het verhard oppervlak in het plangebied toe, vanwege de uitbreiding van de kade en "havengebonden industrieterrein" (1,7 hectare) en de mogelijke plaatsing van een loods (maximaal 600 m²) bij de industriehaven. Dit kan invloed hebben op infiltratiemogelijkheden van neerslag in het gebied en de directe omgeving. Het betreft echter buitendijks gebied zodat bergingscompensatie voor de toename het verharde oppervlak niet nodig is.

In het Watertoetstraject met het Waterschap Groot Salland, worden maatregelen afgesproken die negatieve effecten tegengaan. Bij de uitwerking van het waterhuishoudingsplan dient bijvoorbeeld voldoende aandacht te worden gegeven aan 'garanties' voor schoon afstromend water, zodat bijvoorbeeld calamiteiten (brand e.d.) niet of zo weinig mogelijk leiden tot negatieve effecten op oppervlaktewater. In het kader van het rioleringsplan zullen hierover afspraken met Rijkswaterstaat (aanspreekpunt voor de realisatie van het rioleringsstelsel) worden gemaakt. De gemeente Zwartewaterland heeft een notitie opgesteld met uitgangspunten voor het bedrijventerrein en de technische uitwerking i.r.t. de waterhuishouding. Deze uitgangspunten worden bij de inrichting en uitvoering gerespecteerd. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat de waterafvoer naar het watersysteem gelijk blijft aan de huidige situatie.

Het hanteren van de Watertoets zal leiden tot een advies van het Waterschap Groot Salland dat bij dit bestemmingsplan zal worden gevoegd. In het kader van het MER heeft het Waterschap reeds een advies op de voorgenomen ontwikkeling gegeven (zie bijlage 1). Voor het bestemmingsplan waren de aandachtspunten:

- Opnemen Keurzones waterkeringen;
- Afstemming met RWS ten behoeve van een gedegen rioleringsplan;
- Bescherming watergang in het oosten van het plangebied.

Op de verbeelding zijn middels een dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" met bijbehorende planregels, de Keurzones die binnen het plangebied liggen, vastgelegd. Afstemming met RWS over het rioleringsplan kan niet in een bestemmingsplan worden vastgelegd, maar deze afstemming zal in het kader van het rioleringsplan plaatsvinden. Watergangen, ten slotte, zijn niet expliciet aangeduid op de verbeelding, maar zijn benoemd onder de doeleindenomschrijving van de bestemming 'Water-

Waterkering'. Specifiek voor de waterkering en de watergang heeft het Waterschap de volgende informatie meegegeven:

Waterkering

Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een waterkering die op de Legger van het Waterschap Groot Salland is opgenomen. De functie / stabiliteit van deze waterkering moet te allen tijde worden gegarandeerd. Binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland worden eisen gesteld met betrekking tot werkzaamheden binnen de beschermingszone van de waterkering. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone van de waterkering is een Watervergunning op grond van de Keur van het Waterschap Groot Salland noodzakelijk. Indien een Watervergunning noodzakelijk is, wordt deze (na eventueel nader overleg) aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. De beschermingszone van de waterkering is op de plankaart opgenomen als dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering"

Watergangen

Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatgang of watgang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watgang moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watgangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watgangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watgang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

Beleidsregels grote rivieren

De plannen voor het herinrichten van de haven vinden plaats in een gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is. Ter plaatse worden alleen activiteiten toegestaan die riviergebonden zijn.

Onder riviergebonden activiteiten worden verstaan:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven;
- f. de realisatie van natuur;
- g. de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
- h. de realisatie van voorzieningen, die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden, of;
- i. de winning van oppervlaktedelfstoffen.

Dit betekent dat de activiteiten die gaan plaatsvinden op het gehele (haven)-terrein moeten passen binnen de activiteiten die hiervoor genoemd zijn onder a t/m i, of daarmee onlosmakelijk verbonden zijn.

Indien daaraan kan worden voldaan, dan gelden bovendien nog de volgende algemene voorwaarden:

Vergunning kan alleen worden verleend, indien:

- a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteiten dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;

- c. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is en;
- d. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

De geplande loods wordt in de planregels uitsluitend bestemd voor "reparatie en onderhoud van vaartuigen". Deze functie is watergebonden en zowel gebouw als functie zijn niet in strijd met de voorwaarden uit de beleidsregels.

Kaderrichtlijn Water

Het plangebied bevindt zich in een gebied dat in het register van beschermde gebieden voorkomt. Het betreft Natura 2000 gebied. De toets aan het beleid dat hiervoor geldt is terug te vinden in de PlanMER en Passende Beoordeling. Deze richtlijn levert geen belemmeringen op voor het project.

Overstromingsrisico

Het plangebied is buitendijks gelegen en er is risico voor overstroming. Het bestemmingsplangebied verandert grotendeels niet. Bij de uitbreiding van de haven wordt rekening gehouden met het overstromingsrisico. Het betreft geen overstromingsgevoelige functie. De te bouwen loods mag enkel riviergebonden activiteiten herbergen. Bij invulling van de loods zal aandacht worden geschonken aan het overstromingsgevaar. Daarbij kan worden gedacht aan het plaatsen van gevoelige apparatuur op een plek hoger dan de begane grond.

5.2 Ecologie

Toetsingskader

Het ecologische beleidskader in ons land wordt gevormd door de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Respectievelijk hebben de wetten betrekking op de bescherming van waardevolle gebieden (gebiedsbescherming) en van waardevolle soorten (soortbescherming).

Natuurbeschermingswet (Nbw)

In de Natuurbeschermingswet wordt uitgegaan van twee typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- Ecologische Hoofdstructuur (EHS)-gebieden.

De Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn opgenomen in de Natura 2000-gebieden. Handelingen die de Natura 2000-gebieden schaden zijn verboden, tenzij de provincie een vergunning verleent. Als er activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden plaatsvinden, moet worden onderzocht of deze significante negatieve effecten op de kwalificerende waarden van de gebieden hebben. De wet schrijft voor dat er voor elk Natura 2000-gebied een aanwijzingsbesluit moet worden opgesteld waarin heldere instandhoudingsdoelstellingen zijn vastgelegd. Op basis daarvan worden de komende jaren beheersplannen ontwikkeld. Totdat de nieuwe aanwijzingsbeschikkingen definitief zijn vastgesteld, gelden de vigerende kwalificerende waarden.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de soortbescherming. In dit kader heeft het rijk alle van nature in Nederland voorkomende planten- en diersoorten aangewezen die beschermd moeten worden. De bescherming houdt in dat het verboden is beschermde, inheemse planten te beschadigen en om beschermde, inheemse dieren te doden, te verontrusten, dan wel hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen of te verstoren. Binnen de soortbescherming

bestaan drie soortcategorieën. De indeling is bepaald door de zeldzaamheid of de mate van bedreiging van de soorten in Nederland. Het gaat om de volgende soorten:

- soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is (licht beschermde soorten);
- soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is mits aantoonbaar wordt gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode (middelzwaar beschermde soorten);
- soorten waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd (zwaar beschermde soorten).

Voor vogels geldt een algemene bescherming, waarbij het verboden is vogels en hun nesten in het broedseizoen te verstoren. Dat betekent dat het in die periode niet is toegestaan om werkzaamheden in een gebied te starten die bedreigend zijn voor broedvogels. Voor de meeste vogels geldt een broedseizoen van 15 maart tot en met 15 juli.

Beoordeling

Natuurbeschermingswet

Effecten van de havenuitbreiding te Genemuiden op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht zijn uitgebreid in de Passende Beoordeling (DHV, 2010) beschreven. Hieronder volgt een samenvatting van deze effectbeoordeling en wat de effecten betekenen ten opzichte van het referentiealternatief.

Habitattypen en -soorten

De ingreep vindt plaats in Vogelrichtlijngebied. Het gedeelte waarvoor doelstellingen m.b.t. habitattypen zijn gesteld, ligt op enkele kilometers van de haven. Er zijn geen effecten te verwachten op de instandhoudingsdoelstellingen van habitattypen en -soorten.

Broedvogels

De aangewezen broedvogels (roerdomp, grote karekiet, porseleinhoen, kwartelkoning en zwarte stern) komen niet in of in de omgeving van de havenuitbreiding voor. Effecten van de havenuitbreiding op de instandhoudingsdoelstelling van deze soorten zijn dan ook uitgesloten.

Niet-broedvogels

De graslanden ten oosten van de haven (onderdeel van Groot Cellemuiden) zijn geschikt als foerageer- en slaapgebied voor diverse overwinterende vogels, zoals kolgans, kleine zwaan, smient, pijlstaart en grutto. Vooral de kolgans komt hier af en toe in grote aantallen voor, de andere soorten in geringe aantallen. Andere delen van het N2000-gebied, zoals de uiterwaarden Oostelijke Buitenlanden, Broekenpolder, Klein Cellemuiden en Venniger Buitenlanden zijn van meer belang voor deze overwinterende vogels.

Door de werkzaamheden en uitbreiding van de haven gaat geen grasland verloren. De haven breidt zich wel uit in de richting van de graslanden. Indien de aanlegfase in de winterperiode plaatsvindt, kunnen kranen en dergelijke voor verstoring (geluid, licht, optische verstoring) zorgen. In de gebruiksfase zijn geen extra versturende effecten te verwachten. Met behulp van de verstoringsgevoeligheid van iedere soort (Krijgsveld et al, 2008) is beoordeeld hoeveel van het N2000-gebied (grasland) tijdelijk minder geschikt wordt als foerageergebied. Dit afgezet tegen het totale oppervlak van het N2000-gebied, de staat van instandhouding van een soort, de behoudoelstellingen, de huidige verstoring in het gebied en het feit dat Groot Cellemuiden van ondergeschikt belang is in het N2000-gebied maakt dat de draagkracht van het gebied niet vermindert voor de staat van instandhouding van de kolgans, kleine zwaan, smient, pijlstaart en grutto. Het tijdelijk kleine areaal dat door verstoring minder geschikt wordt kan voorkomen worden door de werkzaamheden buiten de winterperiode uit te voeren.

Het beschutte water direct ten oosten van de huidige haven zal bij de herinrichting onderdeel van de nieuwe haven worden. Dit beschutte water kan in potentie geschikt rust- en foerageergebied zijn voor kleine aantallen smient en slobbeend. Slobbeend en rustende smienten worden momenteel overwegend (in grote groepen) aangetroffen in de kolken bij de uiterwaarden van Cellemuiden en Veldiger Buitenlanden, zodat het beschutte water niet van groot belang is voor deze twee soorten. Aangezien het beschutte water dat verdwijnt, slechts een klein deel is van de beschutte wateren in het N2000-gebied (<1%), het gebied van ondergeschikt belang is, de soorten een gunstige staat van instandhouding en behoudoelstelling hebben, is er geen sprake van een significant negatief effect op de draagkracht van het gebied voor smient en slobbeend. Doordat er wel een deel van het leefgebied van deze soorten met een gunstige staat van instandhouding verloren gaat, is er sprake van een licht negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie.

In dit beschutte water komt momenteel meerkoet voor. Meerkoet is daarnaast ook in de huidige haven te vinden. Hier zijn zelfs grote aantallen als bij strenge vorst de overige wateren zijn dichtgevroren. De meerkoet is weinig verstoringgevoelig. Dat blijkt al uit het feit dat de soort nu in behoorlijke aantallen in de haven voorkomt. Bij de uitbreiding van de haven zal het aangrenzende beschutte water verloren gaan, maar komt er beschut water in de haven voor in de plaats. Er zal dus geen oppervlakteverlies zijn van rustgebied van de meerkoet. In vorstperiodes zal de haven in tegenstelling tot het beschutte water juist open blijven. Dit is gunstig voor de meerkoet.

De haven en direct omliggende terreinen zijn geen onderdeel van de EHS. Groot Cellemuiden en de Oostelijke Buitenlanden wel. Bij de EHS wordt alleen gekeken naar effecten als het plangebied zelf onderdeel is van de EHS. Aangezien het plangebied geen onderdeel uitmaakt van de EHS, worden de waarden ook niet aangetast.

Flora & Fauna wet

Ten aanzien van flora, vogels, vleermuizen, reptielen, amfibieën, vissen en ongewervelden concludeert het MER dat er geen significant negatieve effecten te verwachten zijn en dat er geen ontheffing voor bepaalde beschermde soorten hoeft worden aangevraagd.

Mogelijkerwijs komt de waterspitsmuis in de waterrijke rietuigtes aan beide zijden van de haven voor. Het gebied aan de oostzijde gaat geheel verloren en een deel van de westelijke rietuigtes worden ook verwijderd bij de ingreep. Hierdoor gaat mogelijk leefgebied met vaste verblijfplaatsen van de waterspitsmuis verloren. Aangezien de ingreep (bij het voorkomen van de waterspitsmuis) zeer negatief is, dienen mitigerende maatregelen genomen te worden. Bijvoorbeeld het creëren van geschikt leefgebied in de nabijheid van de ingreep en uitvoer van de werkzaamheden buiten de voor de waterspitsmuis meest gevoelige periode. Het is de verwachting dat de mitigerende maatregelen binnen de huidige functies van dit bestemmingsplan kunnen worden uitgevoerd, zodat het verkrijgen van de ontheffing mogelijk is.

Op basis van de uitgevoerde natuurtoets in het MER en de uitgevoerde Passende Beoordeling zal de voorgenomen ingreep slechts in zeer beperkte mate negatieve effecten hebben op instandhoudingswaarden van beschermde habitatten, dier- en plantsoorten. Alleen vanwege de waterspitsmuis zal ontheffing moeten worden aangevraagd en zullen mitigerende maatregelen moeten worden genomen. In het kader van geluid zal hier ook naar moeten worden gekeken. Ook is het aan te bevelen maatregelen te nemen om de verstoring tijdens de werkzaamheden zo beperkt mogelijk te houden. Voor deze maatregelen kunnen voorstellen uit het MER en de Passende Beoordeling worden aangehouden. Het is de verwachting dat deze maatregelen binnen de functies van het bestemmingsplan kunnen worden genomen.

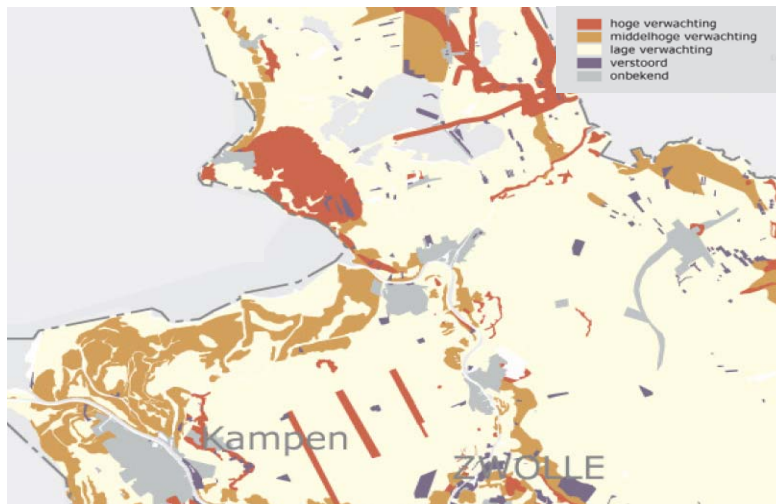
De verwachting is dat de voorgenomen ontwikkeling vanwege de Natuurbeschermingwet en de Flora- en Faunawet mogelijk is, maar nader onderzoek over eventuele mitigerende maatregelen moet nog worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal in het kader van het ontwerpbestemmingsplan worden uitgevoerd.

5.3 Archeologie

Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening is een verplichte archeologietoets opgenomen in artikel 3.1.6. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden dient de Archeologische Monumentenkaart (AMK) te worden geraadpleegd. Voor de verwachtingswaarden dient de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) te worden geraadpleegd. Door de wijziging van de Monumentenwet 1988 is de gemeente sinds 1 september 2007 bevoegd gezag met betrekking tot archeologie. Uitgangspunten van de wet zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden.

In figuur 5.1 is een uitsnede weergegeven van de Archeologische Verwachtingskaart uit de omgevingsvisie



Overijssel. Met behulp van deze kaart kan een eerste indicatie worden verkregen van de archeologische verwachtingswaarde van een gebied.

Op de kaart is te zien dat voor het plangebied en de directe omgeving sprake is van een lage verwachtingswaarde voor wat betreft archeologie.

Figuur 5.1: Uitsnede uit de Archeologische verwachtingskaart

De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, worden wat betreft het aspect archeologie uitvoerbaar geacht.

5.4 Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de productie, opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het kader van de externe veiligheid dient, in het geval van een verandering bij de risicobron of in de omgeving daarvan een afweging te worden gemaakt over de externe

veiligheid. Gemeenten zijn verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het PR is de 10^{-6} contour de grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het GR moet worden verantwoord binnen het invloedsgebied van het betreffende risicovolle object. Hierbij wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde.

In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Circulaire RNVGS) zijn risiconormen opgenomen voor respectievelijk inrichtingen en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De Circulaire RNVGS zal naar verwachting in 2011 worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid en het daaraan gekoppelde basisnet. In het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen zijn risiconormen opgenomen voor buisleidingen met brandbare stoffen, aardgas of chemicaliën.

Beoordeling

In het kader van het MER is onderzoek naar externe veiligheid gedaan. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Onder risicobronnen wordt verstaan:
 - o Bevi inrichtingen op basis van de professionele risicokaart;
 - o Transport van gevaarlijke stoffen over de weg op basis van de professionele risicokaart;
 - o Transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding op basis van de professionele risicokaart;
 - o Transport van gevaarlijke stoffen over het water op de Circulaire RNVGS (zware en rode corridors);
 - o Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor op basis van de Prognosecijfers 2007 afkomstig van Prorail.
- Per type risicobron is het invloedsgebied (1% letaliteit) als volgt bepaald:
 - o Weg: de maatgevende stofcategorie van het vervoer van gevaarlijke stoffen conform de jaarintensiteiten van DVS;
 - o Spoor: de maatgevende stofcategorie van het vervoer van gevaarlijke stoffen conform prognosecijfers 2007 van Prorail.
 - o Water: de maatgevende stofcategorie van het vervoer van gevaarlijke stoffen conform de jaarintensiteiten uit de Circulaire RNVGS;
 - o Bevi-inrichtingen: effectafstand 1% letaliteit op basis van de professionele risicokaart;
 - o Buisleidingen: effectafstand 1% letaliteit op basis van de professionele risicokaart;
 - o Indien op basis van de professionele risicokaart het invloedsgebied van de Bevi-inrichtingen en/of het transport van gevaarlijke stoffen per buisleidingen onbekend is, wordt een invloedsgebied aangenomen van 1000 meter. Wanneer een alternatieve locatie van de kartbaan binnen deze 1000 meter is gelegen, wordt deze risicobron als mogelijk relevant wordt aangegeven.
- De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is bepaald op basis van de professionele risicokaart (spoor, buisleiding, water en Bevi-inrichting) en op basis van de Circulaire RNVGS (weg).

Op onderstaande kaartuitsnede zijn de risicobronnen nabij de huidige locatie voor Industriehaven Genemuiden weergegeven. Uit dit figuur kan worden opgemaakt dat twee LPG-tankstations aanwezig zijn. Het invloedsgebied van een LPG-tankstation bedraagt op basis van de Regeling externe veiligheid inrichtingen 150 meter. Het plangebied bevindt zich op meer dan 150 meter. Hieruit kan worden afgeleid dat deze risicobronnen niet relevant zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Het Zwarte Water is volgens de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen niet relevant voor externe veiligheid. In het definitief Basisnet Water zijn alle vaarwegen opgenomen en opgedeeld in een zwarte, een rode of een groene waterweg. Hierbij zijn zwarte en rode waterwegen relevant voor de externe veiligheid en groene niet. Het Zwarte Water is een groene waterweg en dus niet relevant. Er zijn verder geen wegen in de buurt van het plangebied waarover relevant vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.



Conclusie

Bij een ruimtelijk besluit moet op basis van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi), de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) getoetst worden of wordt voldaan aan de criteria voor de externe veiligheid (plaatsgebonden risico en groepsrisico). Alvorens deze toetsing uitgevoerd kan worden, moet geïnventariseerd worden welke risicobronnen relevant zijn voor het plangebied. Het gaat daarbij om het identificeren van welke risicobronnen een invloedsgebied hebben dat over het plangebied reikt en het inventariseren of het plangebied risicovolle activiteiten toelaat. Uit de beoordeling van de MER-studie voor het plangebied is gebleken dat er geen risicobronnen in de omgeving van het plangebied aanwezig zijn met een invloedsgebied over het plangebied. Daarnaast kan worden vastgesteld dat het plangebied geen risicovolle inrichtingen toelaat die onder het Bevi valt. Dit betekent dat het plangebied niet relevant is vanuit externe veiligheid voor de omgeving.

6 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

6.1 Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. Het bestemmingsplan omvat de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in een GML - bestand. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de regels (voorheen werd dit voorschriften genoemd) behorende tot dit plan en kunnen worden vertaald naar een verbeelding.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen over het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is opgezet volgens de verplichte landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Deze standaard - welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard - is verplicht in het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een digitale versie is vanaf 1 januari 2010 verplicht.

6.2 Opbouw regels

De planregels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor een juiste interpretatie en toepassing van de voorschriften in de overige hoofdstukken (begrippen en wijze van meten).
- Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), waarin per (uit te werken) bestemming een bestemmingsomschrijving, bouwregels en ontheffing (vrijstelling) van bouwregels en gebruiksregels worden gegeven.
- Hoofdstuk 3 (algemene regels), waarin onder meer algemeen geldende bouw- en gebruiksregels, aanduidingsregels, ontheffing- en wijzigingsregels en de slotregel zijn te vinden.

6.3 Toelichting op de bestemmingen en aanduidingen

6.3.1 Bestemmingen

Op de verbeelding is een tweetal hoofdbestemmingen opgenomen, namelijk 'Water' en 'Water-Waterstaat' en een dubbelbestemming "Waterstaat-Waterkering".

Water (WA)

Deze hoofdbestemming is gebruikt voor het water van de industriehaven zelf. Binnen de bestemming vallen o.a. ook oevers, kaden en aanlegsteigers. In de planregels is rekening gehouden met bouwwerken, bijvoorbeeld met signaleringsfunctie ten behoeve van de scheepvaart.

'Water-Waterstaat' (WA-WS)

De gronden van het plangebied rondom het water van de industriehaven hebben de hoofdbestemming 'Water-Waterstaat' gekregen. Vanwege de open verbinding met het Zwarte Water zijn de gebruiksdoeleinden ten behoeve van waterkering en waterstaat primair. De Beleidslijn grote rivieren is leidend voor de invulling van deze bestemming. Binnen de bestemming zijn o.a. ook bruggen, duikers, kaden, aanlegsteigers, en andere kunstwerken toegestaan, evenals wegen, waterlopen en paden. Bouwwerken tot +NAP 3.60 meter mogen binnen deze bestemming worden gerealiseerd. Voor hogere bouwwerken is de instemming van Rijkswaterstaat noodzakelijk. De overige bouw mogelijkheden zijn gekoppeld aan de functieaanduidingen (zie § 6.3.2).

'Waterstaat-Waterkering' (WA-WK)

Specifiek voor de bescherming van de waterkering is middels een dubbelbestemming rekening gehouden met de Keurzone (beschermingszone). Op de verbeelding is deze zone aangeduid als 'Waterstaat-Waterkering'. Grondbewerkingen en bouwen zijn hier alleen mogelijk als de waterbeheerder is gehoord en de belangen van de waterstaat daardoor niet worden geschaad.

6.3.2 Aanduidingen

Naast de verschillende aanduidingen die onder specifieke bestemmingen worden benoemd, bevat dit bestemmingsplan ook nog een tweetal aanduidingen die bij de bestemming 'Water-Waterkering' voorkomen. Deze aanduidingen worden hieronder nader toegelicht.

Functieaanduiding 'laad- en losplaats'

Deze functieaanduiding is gelegd op de gronden aan de 'landzijde' van de industriehaven. Omdat deze gronden geschikt worden gemaakt voor het gebruik als op- en overslag voor de aan de haven gevestigde bedrijven, is dit gebied als zodanig aangeduid. Binnen deze aanduiding mogen activiteiten in het kader van laden en lossen plaatsvinden. Tevens is er ruimte voor bouwwerken tot een maximale hoogte van 10 meter. Deze regeling is conform de regeling in het oude bestemmingsplan voor bouwwerken binnen de bestemming 'loswal'. De regeling is bedoeld voor openbare overslagfaciliteiten.

Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – onderhoud en reparatie van vaartuigen'

Aan de westzijde van het plangebied wordt zoekgebied gecreëerd voor de verplaatsing van een bedrijf naar de industriehaven. Uitgangspunt is dat er één loods (gebouw) mag worden gerealiseerd ten behoeve van onderhoud en reparatie van vaartuigen, van maximaal 600m² en maximaal 10 meter hoog. Dit zoekgebied is aangegeven door de begrenzing van de functieaanduiding. Aan de functieaanduiding zijn bouwregels gekoppeld. Hiermee is meteen vastgelegd dat er slechts 1 gebouw mag worden geplaatst met inachtneming van de gestelde maxima aan de maatvoering. Verder is in de doeleindenomschrijving aangegeven dat geluidszoneringsplichtige inrichtingen (de zogenaamde 'grote lawaaimakers' en risicovolle inrichtingen (conform het BEVI) zijn uitgesloten.

Nadere eisen

In een nadere eisen regeling is vastgelegd dat Burgemeester en Wethouders nadere eisen mogen stellen aan de maatvoering en situering van het betreffende gebouw, ten behoeve van bijvoorbeeld de milieusituatie, het onderhoud van de waterkering of de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Specifieke gebruiksregels

De functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – onderhoud en reparatie van vaartuigen' creëert een zoekgebied voor de loods. Het is echter niet de bedoeling dat er onderhoud en reparatie aan vaartuigen

buiten het gebouw gaan plaatsvinden, in verband met overlast. Daarom is in een specifieke gebruiksregel aangegeven dat de onderhouds- en reparatiewerkzaamheden alleen binnen het gebouw mogen plaatsvinden.

6.4 Overige bepalingen

Inleidende regels

Voorafgaand aan de bestemmingsregels wordt in de planregels begonnen met de inleidende regels (hoofdstuk 1). De inleidende regels bevatten de begripsbepalingen die gehanteerd worden en de wijze van meten. Deze zijn opgenomen ter bevordering van de rechtszekerheid. Het gaat hierbij vooral om het verminderen van de kans op interpretatieverschillen.

In artikel 1 'Begrippen' zijn onder meer de definities gegeven van de begrippen, zoals bouwwerk en extensief recreatief medegebruik. In artikel 2 'Wijze van meten' wordt opgesomd op welke wijze bij de toepassing van de planregels moet worden gemeten, bijvoorbeeld op welke wijze gemeten moet worden bij de goot- en/of bouwhoogte te bepalen. In de SVBP 2008 is hiertoe een standaard opgenomen die in alle bestemmingsplannen dient te worden gehanteerd.

Algemene regels

In de algemene regels zijn regels opgenomen waarvan het wenselijk is om deze ten behoeve van de leesbaarheid en raadpleegbaarheid van het bestemmingsplan in één keer op één plaats in de planregels weer te geven. Zo kunnen in het plan naast de bestemmingsspecifieke aanduidingen ook gebiedsaanduidingen voorkomen die in meerder bestemmingen gelegen zijn. Deze zijn opgenomen in de algemene regels. In de algemene regels zijn verder de anti-dubbeltelregel, de algemene gebruiksregels en de algemene afwijkingsregel opgenomen.

Overgangs- en slotbepalingen

Het afsluitende hoofdstuk bevat de Overgangs- en slotregels. De overgangsregel is – evenals de anti-dubbeltelregel – opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening en dus voor alle bestemmingsplannen verplicht om over te nemen. In de Slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over dit plan wordt, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid geboden tot Inspraak. Daarnaast zal het plan voorgelegd worden aan de betrokken diensten als bedoeld in het Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening. De resultaten van de Inspraak en het Overleg zullen te zijner tijd worden verwerkt in dit bestemmingsplan.

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform het Besluit ruimtelijke ordening, in het kader van overleg naar onderstaande instanties gezonden:

1. VROM-Inspectie;
2. Provincie Overijssel;
3. Waterschap Groot Salland;
4. Rijkswaterstaat;
5. Veiligheidsregio IJsselland;
6. Ministerie Economisch Zaken, Landbouw en Innovatie / Nationaal Landschap IJsseldelta

De reacties zijn samengevat en van een antwoord voorzien. Het resultaat is opgenomen in bijlage 2 Nota van vooroverleg.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Met het inwerking treden van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, is tevens de Grondexploitatiewet van kracht geworden. Dit betekent dat de gemeenteraad, gelijktijdig met het bestemmingsplan, een exploitatieplan dient vast te stellen als het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van bij AMvB aangewezen bouwplannen.

Door middel van deze grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken en hebben zij sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten "anderszins verzekerd" zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

De gemeente Zwartewaterland is eigenaar van de gronden in het plangebied en kan dus zelf via de grondprijs eventuele kosten verrekenen. Het is dan ook niet nodig een exploitatieplan op te stellen.

8 COLOFON

Opdrachtgever	: Gemeente Zwartewaterland
Project	: Bestemmingsplan Uitbreiding Industriehaven Genemuiden
Dossier	: BA1063.103.100
Omvang rapport	: 35 pagina's
Auteur	: J. Smit
Bijdrage	: N. Mol
Interne controle	: H. Roos
Projectleider	: J. Smit
Projectmanager	: W. Scheuten
Datum	: 7 oktober 2011
Naam/Paraaf	:

BIJLAGE 1 Milieu-effectrapportage Industriehaven Genemuiden

BIJLAGE 2 Nota van vooroverleg

Inleiding

In het kader van het vooroverleg (artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening) is het voorontwerpbestemmingsplan samen met de MER op 7 juni 2011 naar een aantal wettelijke overlegpartners gestuurd met het verzoek om binnen zes weken een reactie te geven. De volgende partners zijn uitgenodigd om te reageren:

1. VROM-inspectie
2. Veiligheidsregio IJsselland
3. Rijkswaterstaat
4. Waterschap Groot Salland
5. Provincie Overijssel
6. Ministerie Economisch Zaken, Landbouw en Innovatie / Nationaal Landschap IJsseldelta

1. Reactie VROM-inspectie (21 juni 2011)

Samenvatting:

De VROM-inspectie geeft aan dat het plan de betrokken rijksdiensten geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Beantwoording:

De reactie is ter kennisgeving aangenomen en leidt niet tot aanpassing van het plan.

2. Reactie Veiligheidsregio IJsselland (1 juli 2011)

Samenvatting:

- a.) Het advies is om de lokale brandweer bij de voorbereiding op een incident (o.a. bij opleiden en oefenen) rekening te laten houden met de scenario's die kunnen optreden bij een LPG-tankstation zoals dat aan de Nijverheidsstraat. De industriehaven ligt niet binnen het invloedsgebied van dit tankstation. Echter ook hierbuiten, in het effectgebied (straal tot 400 meter om installatie), kunnen (dodelijke) slachtoffers vallen. Hierdoor kan het aantal slachtoffers voor hulpdiensten aanzienlijk groter zijn dan wanneer alleen rekening wordt gehouden met het invloedsgebied.
- b.) Uit een inventarisatie is gebleken dat er geen risicobronnen in het plangebied zelf aanwezig zijn en dat er ook geen risicovolle inrichtingen die onder het BEVI vallen, worden toegestaan. Tevens is het plangebied voldoende gedekt door de sirenes van het WAS, is er voldoende bluswater aanwezig en is het plangebied goed bereikbaar.

Beantwoording:

- a.) Dit advies is doorgegeven aan de lokale brandweer. Het leidt verder niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
- b.) Deze punten zijn ter kennisgeving aangenomen en leiden niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Reactie Rijkswaterstaat (18 juli 2011) + aanvulling per mail (11 augustus 2011)

Samenvatting:

- a.) Rijkswaterstaat is waterbeheerder van het Zwarte Water en vraagt om voor het gehele plangebied de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterstaatkundige functie" op te nemen, zowel in de regels als op de verbeelding. Dit is ook van belang in het kader van de "Beleidslijn grote rivieren".
- b.) Voor het gehele plangebied is de "Beleidslijn grote rivieren" van kracht. Eventuele voorzieningen moeten daarom een riviergebonden functie hebben. Dit geldt dus ook voor de realisatie van de loods die is voorzien.

- c.) Verzocht wordt om in de bouwregels van de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterstaatkundige functie" het volgende op te nemen: "De bouwhoogte van bouwwerken ten behoeve van de scheepvaart mag ten hoogste +NAP 3,60 meter bedragen. Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de bouwregels, mits instemmend advies is verkregen van Rijkswaterstaat."
- d.) Bij sanering van vervuilde grond en bij het hergebruik van baggerspecie speelt Rijkswaterstaat Oost Nederland een rol in de vergunningverlening (paragraaf 5.1.3 Toelichting).
- e.) In de 'Passende beoordeling' en 'PlanMER' ontbreken de toets en/of motivatie mbt de kaderrichtlijn Water (KRW) en de Beleidsregels grote rivieren.

Beantwoording:

- a.) Een bestemming voor de "waterstaat" in het kader van de Beleidslijn grote rivieren is op zijn plaats in dit bestemmingsplan. Gekozen wordt voor een enkelbestemming "Water – Waterstaat" in plaats van de huidige bestemming "Water – Waterkering". Binnen deze bestemming wordt het belang van de Beleidslijn grote rivieren beschermd. Overigens is wel gekozen voor een aparte bestemming "Water" voor het waterdeel van het plangebied. Binnen deze bestemming is eveneens rekening gehouden met de Beleidslijn.
- b.) De loods die is voorzien, heeft een riviergebonden functie. In de planregels is omschreven dat alleen "reparatie en het onderhoud van vaartuigen" is toegestaan als gebruik. De opmerking leidt niet tot aanpassing van de regels. Wel wordt een motivering in de toelichting opgenomen.
- c.) De bouwhoogte van bouwwerken ten behoeve van de scheepvaart wordt toegevoegd aan de bestemmingsregels van de bestemming "Water".
- d.) Deze opmerking wordt toegevoegd aan de toelichting.
- e.) Deze opmerking is niet gericht op het bestemmingsplan. Dit is echter wel een meer aangewezen plaats voor de toetsing aan het nationaal waterbeleid dan de 'Passende beoordeling' en de 'PlanMER'. Het bestemmingsplan wordt daarom uitgebreid met deze toets.

4. Reactie Waterschap Groot Salland (21 juli 2011)

Samenvatting:

- a.) In de toelichting (paragraaf 1.1 en 4.1) wordt gesproken over het aanpassen van de toegangsweg richting de haven, met als gevolg dat primaire waterkering 10 (Mastenbroek) en een overige waterkering (1003) worden doorsneden. De functie en stabiliteit van de waterkering moeten te allen tijde worden gegarandeerd. Verzocht wordt om de gevolgen van de ontsluitingsweg voor de waterkering inzichtelijk te maken.
- b.) In paragraaf 5.1.4 van de toelichting ontbreekt het relevante beleid van het waterschap. Verzocht wordt om het volgende op te nemen: "Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het Waterschap Groot Salland. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wgs.nl. Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang".
- c.) In paragraaf 5.1.4 van de toelichting wordt niet ingegaan op de "Beleidslijn Grote Rivieren". Verzocht wordt om te benoemen hoe aan deze beleidslijn invulling is gegeven.
- d.) Het plangebied is buitendijks gelegen waardoor er risico voor overstroming is. Net als in de huidige situatie kan bij hoogwater inundatie optreden in het plangebied. Verzocht wordt om dit in paragraaf 5.1.4 van de toelichting te benoemen en aan te geven hoe hiermee rekening wordt gehouden bij de planvorming.

- e.) In paragraaf 5.1.4 van de toelichting wordt gesteld dat het waterschap verantwoordelijk is voor waterkwaliteit en waterpeil. Dit is niet correct. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk.
- f.) In paragraaf 5.1.4 van de toelichting ontbreekt een overzicht van de toename aan verhard oppervlak. Ook is niets vermeld over het al dan niet van toepassing zijn van bergingscompensatie voor deze verharding. Omdat het gebied buitendijks ligt, is compensatie niet van toepassing. Echter dient dit wel inzichtelijk te worden gemaakt en gemotiveerd in de toelichting.
- g.) In het plangebied ligt een primaire waterkering. Met betrekking tot deze waterkering wordt verzocht om de volgende tekst op te nemen in paragraaf 5.1.4 van de toelichting: "Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een waterkering die op de Legger van het Waterschap Groot Salland is opgenomen. De functie / stabiliteit van deze waterkering moet te allen tijde worden gegarandeerd. Binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland worden eisen gesteld met betrekking tot werkzaamheden binnen de beschermingszone van de waterkering. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone van de waterkering is een Watervergunning op grond van de Keur van het Waterschap Groot Salland noodzakelijk. Indien een Watervergunning noodzakelijk is, wordt deze (na eventueel nader overleg) aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. De beschermingszone van de waterkering is op de plankaart opgenomen als dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering".
- h.) Tevens is in het plangebied een watergang van het waterschap aanwezig. Hiervoor wordt gevraagd de volgende tekst op te nemen in paragraaf 5.1.4 van de toelichting: "Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatgang of watgang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watgang moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watgangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watgangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watgang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter."
- i.) Opgemerkt wordt dat de bestemmingen niet logisch zijn en niet conform het SVBP 2008. Logischer zou zijn om het daadwerkelijke haventerrein te bestemmen als "Bedrijventerrein" en de ontsluitingswegen als "Verkeer". Mogelijk zou de strekdam als "Groen" kunnen worden bestemd. Deze bestemmingen worden ter overweging meegegeven.
- j.) De beschermingszone van de primaire waterkering is op de verbeelding weergegeven met de gebiedsaanduiding "Vrijwaringszone - Dijk". Het heeft echter de voorkeur van het waterschap om het dijklichaam met de daarbijbehorende beschermingszone op te nemen met de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering".
- k.) Met betrekking tot de planMER is bij brief van 16 maart 2011 een aantal standpunten van het waterschap weergegeven. Deze opmerkingen zijn echter niet verwerkt in het planMER. Verzocht wordt om deze alsnog te verwerken, omdat ze ook betrekking hebben op het bestemmingsplan. Het betreft met name de aanpassing van de ontsluiting en de consequenties hiervan voor de primaire waterkering.

Beantwoording:

- a.) In eerdere versies van de plannen was inderdaad sprake van een aanpassing van de ontsluitingsweg waardoor het dijklichaam doorsneden zou worden. Er wordt echter afgezien van deze coupure zodat er geen sprake meer is van gevolgen voor het dijklichaam. In de genoemde paragrafen van de toelichting wordt enkel nog gesproken over de aanpassing van de ontsluitingsweg. Hiermee wordt niet de doorsnijding van de waterkering voorzien zodat de toelichting op dit punt niet hoeft te worden aangepast.
- b.) Deze tekst is toegevoegd aan paragraaf 3.4 van de toelichting, omdat deze tekst beter aansluit bij de beschrijving van het beleid van andere overheden.
- c.) In paragraaf 5.1.4 is aandacht besteed aan de "Beleidslijn grote rivieren" (zie ook punt 3. b.)
- d.) Het bestemmingsplangebied verandert grotendeels niet. Bij de uitbreiding van de haven wordt rekening gehouden met het overstromingsrisico. Het betreft geen overstromingsgevoelige functie. De te bouwen loods mag enkel een riviergebonden activiteit

herbergen. Bij invulling van de loods zal aandacht worden geschonken aan het overstromingsgevaar. Daarbij kan worden gedacht aan het plaatsen van gevoelige apparatuur op een plek hoger dan de begane grond.

- e.) Deze zinsnede is aangepast in de toelichting.
- f.) Paragraaf 5.1.4 is aangevuld met een motivering over verharding van het plangebied.
- g.) De aangedragen tekst is toegevoegd aan paragraaf 5.1.4. van de toelichting.
- h.) De aangedragen tekst is toegevoegd aan paragraaf 5.1.4. van de toelichting.
- i.) Er is voor gekozen om geen bedrijfsmatige bestemming op het gebied te leggen, omdat de waterstaatkundige functie de belangrijkste functie is voor het gebied. De laad- en losactiviteiten zijn ondergeschikt en worden met een aanduiding mogelijk gemaakt, evenals de loods. Behalve de loods, is het niet de insteek dat grootschalige nieuwvestiging van bedrijvigheid mogelijk wordt gemaakt. De opmerking dat de bestemming "Water - Waterkering" niet toepasselijk is voor het gehele gebied, is terecht. Deze wordt vervangen door de bestemming "Water – Waterstaat" (zie ook punt 3. a.).
- j.) De gebiedsaanduiding "Vrijwaringszone – Dijk" wordt vervangen door de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" zodat wordt aangesloten bij de gebruikelijke manier van bestemmen van een waterkering.
- k.) Apart worden hieronder nog de opmerkingen op de planMER behandeld.

4 A. Reactie Waterschap Groot Salland op planMER (16 maart 2011)

Samenvatting:

Per brief heeft het waterschap een reactie gegeven op de Notitie Reikwijdte en Detail die was toegezonden in het kader van de planMER. Samengevat worden de volgende opmerkingen gegeven:

- a.) In het plangebied liggen de primaire waterkering 10 (Mastenbroek) en een overige waterkering (1003). Een van de alternatieven gaat uit van doorsnijding hiervan ten behoeve van de ontsluitingsweg. De gevolgen hiervan voor de waterkering moeten in beeld worden gebracht. Overigens geeft het waterschap aan geen voorstander te zijn van deze doorsnijding, omdat nut en noodzaak onvoldoende zijn in relatie tot de hoge kosten.
- b.) De risico's voor overstroming van het gebied moeten inzichtelijk worden gemaakt, evenals de maatregelen en voorzieningen om die te beperken.
- c.) Het is noodzakelijk om voor het nieuwe haventerrein rekening te houden met een duurzame afvoer van afval- en hemelwater. Daarnaast zal de belasting van het bestaande rioleringsstelsel toenemen door de aanleg van nieuw haventerrein. Het is van belang dat extra vuiluitworp wordt voorkomen. Verzocht wordt om de gevolgen ten aanzien van afval- en hemelwaterafvoer inzichtelijk te maken.
- d.) Gevraagd wordt om rekening te houden met het stormseizoen in de planning.
- e.) De Keurzones (waterstaatswerk en beschermingszone) dienen op de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan te worden opgenomen. Voor werkzaamheden is een Watervergunning nodig.
- f.) Voor de realisatie van een rioleringsstelsel is Rijkswaterstaat het eerste aanspreekpunt. In het kader van de afvoer naar RWZI Genemuiden is het wenselijk dat er wel afstemming met het waterschap plaatsvindt.
- g.) De functie van de watergang in het oosten van het plangebied dient te allen tijde geborgd te zijn.
- h.) Indien er sprake is van grondwateronttrekking is een melding of aanvraag Watervergunning bij het waterschap noodzakelijk.

Beantwoording:

- a.) De opmerking ten aanzien van de waterkering is volkomen juist. We hebben vastgesteld dat een doorbraak geen grote voordelen voor de toegankelijkheid van het terrein oplevert en zijn dus niet voornemens deze te maken. Wel zullen wij zoals besproken de bestaande toegangswegen verbeteren en in het kader van het vergunningen traject krijgt u de gedetailleerde tekeningen daarvoor ter beoordeling.

- b.) Aangenomen wordt dat op het moment dat er van een coupure/doorbreking geen sprake meer is en de situatie in die zin dus blijft zoals deze nu is, er geen sprake meer is van extra risico's.
- c.) Aan dat aspect is nog onvoldoende aandacht besteed. Nadat alle opmerkingen ten aanzien van het bestemmingsplan en de planMER ontvangen zijn, zullen wij voordat deze ter visie gelegd worden aandacht besteden aan dit aspect.
- d.) Met het stormseizoen is in de planning rekening gehouden.
- e.) De keurzones zullen op de verbeelding en in de bestemmingsplanregels worden opgenomen in de vorm van een dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering".
- f.) Het is het meest efficiënt in het kader van het vergunningentraject de gevraagde afstemming te laten plaatsvinden. Overigens is in eerdere gesprekken besproken dat het waterschap in dit project het coördinerend lichaam tussen gemeente en rijkswaterstaat zal zijn.
- g.) Met de watergang wordt rekening gehouden in het bestemmingsplan en bij de vergunningaanvraag.
- h.) Met deze opmerking wordt rekening gehouden in het vervolgtraject.

5. Reactie Provincie Overijssel (17 augustus 2011)

Samenvatting:

Het plan draagt bij aan het provinciaal ruimtelijk beleid. Wel wordt verzocht tot bijstelling van de passende beoordeling. Uit ambtelijk overleg is gebleken dat de motivering met betrekking tot verzuring en vermeting moet worden aangepast.

Beantwoording:

De motivering met betrekking verzuring en vermeting in de passende beoordeling is aangepast. De opmerkingen leiden niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

6. Reactie Ministerie van ELI

Van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is geen reactie ontvangen.

Aanpassingen in het bestemmingsplan

Aanpassingen in de toelichting

- Aan paragraaf 5.1.3 wordt een opmerking over vervuilde grond toegevoegd (punt 3. d.).
- Toevoegen tekst aan paragraaf 3.4 (punt 4. b.)
- Motivering 'Beleidslijn grote rivieren' en 'Kaderrichtlijn Water' in paragraaf 3.1 en 5.1.4 (punt 3. b., 3. e. en 4. c.)
- Paragraaf 5.1.4 is aangevuld met overstromingsrisico (punt 4. d.)
- Een zinsnede over de bevoegdheid van het waterschap is aangepast in paragraaf 5.1.4 (punt 4. e.)
- Motivering van de toename van verharding in paragraaf 5.1.4 (punt 4. f.)
- Er is tekst toegevoegd aan paragraaf 5.1.4 m.b.t. de waterkering (punt 4. g.)
- Er is tekst toegevoegd aan paragraaf 5.1.4 m.b.t. de watergang (punt 4. h.)
- Toevoeging van de Stadsrandvisie Genemuiden als gemeentelijk beleid aan paragraaf 3.3. (ambtelijke wijziging).
- De toelichting op bestemmingen en aanduidingen (paragraaf 6.3) is aangepast naar aanleiding van de wijzigingen in de planregels en op de verbeelding.

Aanpassingen in de regels

- In de planregels is een maximale bouwhoogte voor bouwwerken t.b.v. de scheepvaart opgenomen (punt 3. c.)
- In de planregels is de bestemming "Water – Waterkering" vervangen door de bestemming "Water – Waterstaat" (punt 3. a. en 4. i.)
- De gebiedsaanduiding "Vrijwaringszone – Dijk" wordt vervangen door de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" (punt 4. j.)

Aanpassingen op de verbeelding

- De bestemming voor “Water – Waterkering” is gewijzigd in “Water – Waterstaat” en de gebiedsaanduiding “Vrijwaringszone – Dijk” voor de dubbelbestemming “Waterstaat – Waterkering”.
- Zoekgebied voor de loods is buiten de teen van de dijk geplaatst in het kader van de gewenste zichtlijn in de stadsrandvisie Genemuiden (ambtshalve wijziging).
- Het plangebied is uitgebreid in westelijke richting zodat het overeenkomt met de in de Toelichting genoemde gebiedsgrootte (ambtshalve wijziging).

Gemeente Zwartewaterland

Bestemmingsplan Uitbreiding

Industriehaven Genemuiden

Planregels

NL.IMRO.1896.BP0028-OW01

oktober 2011
Ontwerpbestemmingsplan

Gemeente Zwartewaterland

Bestemmingsplan Uitbreiding

Industriehaven Genemuiden

Planregels

dossier : BA1063.103.100

registratienummer : GO-GR20110068

versie : Ontwerp

oktober 2011

Ontwerpbestemmingsplan

INHOUD

BLAD

1	INLEIDENDE REGELS	2
	Artikel 1: Begrippen	2
	Artikel 2: Wijze van meten	3
2	BESTEMMINGSREGELS	5
	Artikel 3: Water	5
	Artikel 4: Water-Waterstaat	6
3	DUBBELBESTEMMING	8
	Artikel 5: Waterstaat - Waterkering	8
4	ALGEMENE REGELS	10
	Artikel 6: Anti-dubbeltelregel	10
	Artikel 7: Algemene bouwregels	10
	Artikel 8: Algemeen gebruiksverbod	10
	Artikel 9: Algemene afwijkingsregels	10
	Artikel 10: Overgangsrecht	11
	Artikel 11: Slotregel	11
5	COLOFON	12

1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1: Begrippen

1. plan:

het bestemmingsplan 'Uitbreiding Industriehaven Genemuiden' van de gemeente Zwartewaterland.

2. bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1896.BP0028-OW01 met de bijbehorende regels en eventuele bijlagen.

1.3. aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4. aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.5. andere bouwwerken:

bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

1.6. bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.7 bedrijf:

inrichting voor de uitoefening van bedrijfsmatige activiteiten zoals genoemd in deze regels.

1.8 bestaande (bedrijfs)bebouwing, inhoud, [...], hoogte:

bebouwing, inhoud, [...], hoogte, die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, met uitzondering van bebouwing, inhoud, [...] hoogte, die weliswaar bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar is gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

1.9 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak.

1.10 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.11 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.12 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak.

1.13 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten.

1.14 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.15 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.16 geluidszoneringsplichtige inrichtingen:

een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidszone moet worden vastgesteld.

1.17 nutsvoorziening:

een gebouwde voorziening voor het algemeen nut.

1.18 peil:

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte terrein ter hoogte van die hoofdtoegang;
- c. voor het bouwen van bouwwerken in, op of over het water: Nieuw Amsterdams Peil (NAP).

1.19 risicovolle inrichting:

een inrichting, bij welke volgens het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen een grenswaarde, richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.

1.20 vaartuig:

elk tuig dat als vervoermiddel te water gebruikt wordt of kan gebruikt worden.

1.21 waterhuishoudkundige voorzieningen:

voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede water aan- en/of afvoer, waterberging en waterkwaliteit.

Artikel 2: Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.3 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.4 de ondergrondse bouwdiepte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de onderkant van de diepst gelegen vloer, de fundering niet meegerekend.

2.5 ondergeschikte bouwonderdelen:

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwonderdelen als plinten, pilasters, liftschachten, hemelwaterafvoeren, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, lichtkappen/-koepels, balkons, bordessen, (brand)trappen, balkonhekken en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van de bouwgrenzen en/of bestemmingsgrenzen en/of aanduidingsgrenzen niet meer dan 1 meter bedraagt, met dien verstande dat de overschrijding van balkons niet meer dan 1,50 meter mag bedragen.

2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3: Water

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. waterberging (waaronder begrepen groene en/of natuurlijke oevers);
- b. waterhuishouding;
- c. scheepvaart;
- d. industriehaven;
- e. bruggen, duikers, kaden, aanlegsteigers, en andere kunstwerken;
- f. bouwwerken ten dienste van de bestemming.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden zijn geen gebouwen toegestaan.

3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:

- de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste +NAP 3,60 meter bedragen;
- Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mits instemmend advies is verkregen van Rijkswaterstaat.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om in verband met de veiligheid op het water nadere eisen te stellen ten aanzien van de maatvoering en situering van de in lid 3.2.2 genoemde bouwwerken.

Artikel 4: Water-Waterstaat

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water-Waterstaat' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs;
- b. de waterhuishouding;
- c. het beheer en het onderhoud van de waterkeringen;

en mede bestemd voor:

- d. havengebonden laad- en losactiviteiten met op- en overslag van goederen ter plaatse van de functieaanduiding 'laad- en losplaats';
- e. reparatie en onderhoud van vaartuigen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – reparatie en onderhoud van vaartuigen' met uitzondering van geluidzoneringsplichtige inrichtingen en risicovolle inrichtingen;

met daarbij behorende:

- f. wegen en paden;
- g. waterlopen en waterpartijen;
- h. nutsvoorzieningen;
- i. bruggen, duikers, kaden, aanlegsteigers, en andere kunstwerken;
- j. gebouwen en bouwwerken ten dienste van de bestemming.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

- a. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – reparatie en onderhoud van vaartuigen' mag 1 gebouw ten behoeve van reparatie en onderhoud van vaartuigen worden gerealiseerd, met dien verstande dat:
 - 1. Het gebouw een oppervlak van maximaal 600m² mag hebben;
 - 2. Het gebouw een bouwhoogte van maximaal 10 meter mag hebben.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 6 meter bedragen;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ter plaatse van de aanduiding 'laad- en losplaats' ten hoogste 10 meter bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om nadere eisen te stellen ten aanzien van de maatvoering en situering van de in lid 4.2.1 en 4.2.2 genoemde bouwwerken, ten behoeve van:

- a. het bebouwingsbeeld;
- b. de milieusituatie;
- c. veiligheid op het water;
- d. het beheer en onderhoud van de waterkering;
- e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken.

4.4 Specifieke gebruiksregels

Reparatie en onderhoud van vaartuigen mag alleen binnen het in artikel 4.2.1 onder lid a genoemde gebouw plaatsvinden.

3 DUBBELBESTEMMING

Artikel 5: Waterstaat - Waterkering

5.1 Bestemmingsbeschrijving

De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangegeven gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor een strook ter bescherming van de bestaande of toekomstige waterkering met de daarbijbehorende terreinen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

5.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

5.2.1 Verbod

Het is verboden om zonder of in afwijking van een ontheffing van burgemeester en wethouders te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waterstaat – Waterkering' mede bestemde gronden.

5.2.2 Uitzonderingen

Het onder 5.2.1 genoemde verbod is niet van toepassing op:

- a. bebouwing ten behoeve van de waterstaat en/of waterkering met een maximale bouwhoogte van 4 meter;
- b. bebouwing waarvoor een ontheffing van de Keur van het waterschap verkregen is.

5.3 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het verbod in 5.2.1 voor het bouwen volgens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits de bouw verenigbaar is met de belangen van de waterstaat en/of waterkering en de beheerder van de waterkering daarover heeft geadviseerd.

5.4 Aanlegvergunning

5.4.1 Verbod

Het is verboden om op de voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden de volgende werken en/of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren, zonder of in afwijking van een schriftelijke aanlegvergunning van burgemeester en wethouders:

- a. het afgraven of ophogen van gronden;
- b. het egaliseren van gronden;
- c. het beplanten met diepwortelende beplanting;
- d. het vellen, rooien van bomen en andere houtopstanden;
- e. aanleggen van onder- en/of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen, en de daarmee verband houdende constructies en/of installaties.

5.4.2 Uitzonderingen

Het in 5.4.1 genoemde verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:

- a. die noodzakelijk zijn voor het normale onderhoud van de gronden;
- b. die noodzakelijk zijn voor de realisering van een bouwwerk waarvoor een bouwvergunning is verleend;
- c. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerking treding van dit plan;

- d. waarvoor een ontheffing van de Keur van het waterschap verkregen is.

5.4.3 Toetsingscriteria

De in 5.4.1 genoemde vergunning wordt slechts verleend indien:

- a. de werken en/of werkzaamheden nodig zijn voor de realisering of handhaving van de aan de gronden gegeven bestemming, functies of waarden;
- b. de werken en/of werkzaamheden verenigbaar zijn met de belangen van de waterstaat en/of de waterkering en de beheerder van de waterkering daarover heeft geadviseerd.

4. ALGEMENE REGELS

Artikel 6: Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7: Algemene bouwregels

7.1 Bestaande en afwijkende maatvoering

- a. Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van de maatvoering van gebouwen gelden de bouwregels, zoals die onder de bestemmingen en algemene bouwregels zijn voorgeschreven, dan wel de bestaande overschrijding daarvan, zoals deze op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, of kan worden gebouwd krachtens een bouwvergunning;
- b. Het bepaalde in artikel 6.1, onder a geldt niet voor bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan;
- c. In geval van herbouw is het bepaalde onder a, uitsluitend van toepassing indien herbouw op dezelfde plaats geschiedt.

Artikel 8: Algemeen gebruiksverbod

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken, te laten gebruiken of in gebruik te geven op een wijze of tot een doel, strijdig met de in het plan aan de grond gegeven bestemming(en).

Artikel 9: Algemene afwijkingsregels

9.1 Afwijking

Met een omgevingsvergunning kan in de volgende gevallen worden afgeweken van de regels:

- a. voor een geringe overschrijding van de de bestemmings- en/of bouwgrenzen en/of aanduidingsgrenzen, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft, of indien een rationele verkaveling van de gronden een geringe overschrijding vergt, mits de grens of grenzen niet meer dan 4 meter worden overschreden;
- b. voor een geringe overschrijding van de voorgeschreven maten, afmetingen en percentages, mits deze voorgeschreven maten, afmetingen en percentages niet meer dan 10% worden overschreden;

Artikel 10: Overgangsrecht

10.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit, geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen 2 jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van het bepaalde onder a voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

10.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

Artikel 11: Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Uitbreiding Industriehaven Genemuiden.

5 GOLOFON

Opdrachtgever	: Gemeente Zwartewaterland
Project	: Bestemmingsplan Industriehaven Genemuiden
Dossier	: BA1063.103.100
Omvang rapport	: 12 pagina's
Auteur	: J. Smit
Bijdrage	: H. Roos
Interne controle	: H. Roos
Projectleider	: J. Smit
Projectmanager	: W. Scheuten
Datum	: 7 oktober 2011
Naam/Paraaf	:
