

PlanMER herinrichting industriehaven Genemuiden Notitie Reikwijdte en Detailniveau



Gemeente Zwartewaterland

oktober 2010
Eindconcept

PlanMER herinrichting industriehaven Genemuiden Notitie Reikwijdte en Detailniveau

dossier : BA1063-103-100
registratienummer : MD-20100336
versie : eindconcept

Gemeente Zwartewaterland

oktober 2010
Eindconcept

INHOUD

BLAD

1	INLEIDING	2
2	PLANM.E.R.-PLICHT	4
2.1	De planm.e.r.-procedure	5
2.2	Inhoud van het planMER	6
3	REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU	8
3.1	Reikwijdte	8
3.2	Alternatieven	8
3.3	Detailniveau	9
4	BEOORDELINGSKADER	10
5	COLOFON	11

BIJLAGE

1	Plangebied Industriehaven Genemuiden
---	--------------------------------------

1 INLEIDING

Gemeente Zwartewaterland is voornemens om de bestaande industriehaven in de kern Genemuiden te verbeteren en uit te breiden. De bestaande kades worden verlengd en naastgelegen terreinen worden geschikt gemaakt om aan de haven te worden toegevoegd. Tevens wordt een deel van de strekdam verwijderd, waardoor een separate in- en uitgang voor de scheepvaart ontstaat.

Het project draagt bij aan de verbetering van de bereikbaarheid van de binnenhavens in de regio. Er ontstaat meer overslagcapaciteit en ruimte voor watergebonden bedrijvigheid.

De planvorming (bestemmingsplanherziening) en het vergunningentraject dienen medio 2011 afgerond te zijn, waarna kan worden gestart met de werkzaamheden. Het project dient voor januari 2014 te zijn opgeleverd in verband met de subsidieregeling 'Quick Wins binnenhavens en vaarwegen' van Rijkswaterstaat.

Het plangebied voor de uitbreiding ligt deels binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. In het kader van de Natuurbeschermingswet dient te worden onderzocht of sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van dit gebied. Inmiddels is een verkennende voortoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat een passende beoordeling, conform de natuurbeschermingswet 1998, nodig is in verband met mogelijke significante effecten ten aanzien van de aantasting van ganzenfoerageergebied. In de passende beoordeling worden alle mogelijke effecten op basis van wetenschappelijke kennis op de instandhoudingsdoelen in beeld gebracht.



Fig. 1 – Ligging plangebied

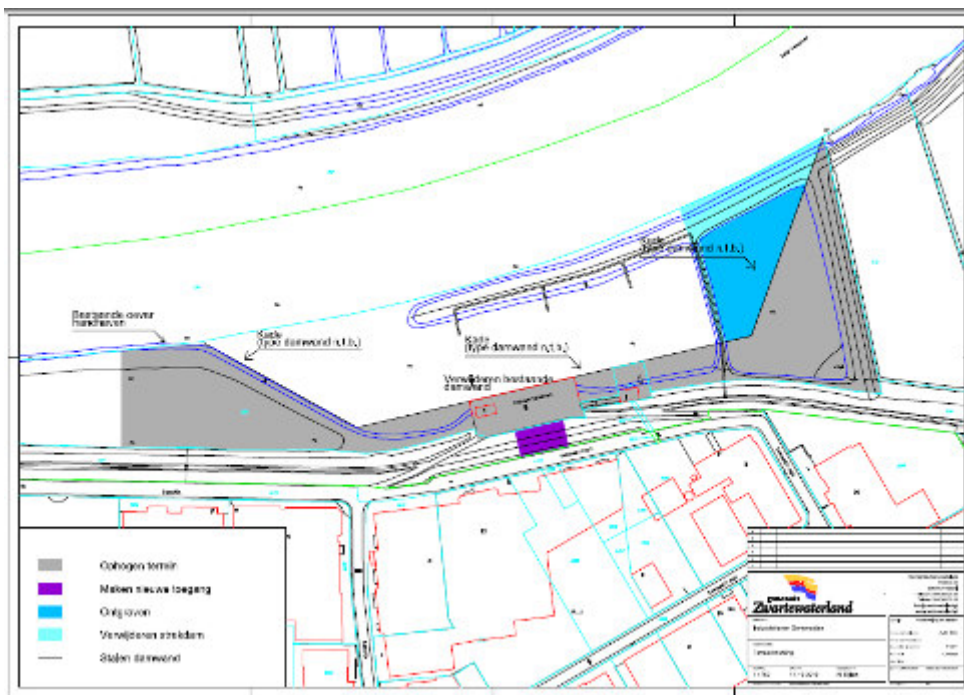


Fig. 2 – Detailkaart plangebied

Op het moment dat een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet moet worden uitgevoerd, is het tevens verplicht om een plan-m.e.r.¹ te doorlopen.

In dit project is de gemeente Zwartewaterland zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag.

¹ MER = het milieueffectrapport, m.e.r. = de procedure voor milieueffectrapportage

2 PLANM.E.R.-PLICHT

Het is verplicht om voorafgaand aan besluiten door een overheid over bepaalde plannen een planm.e.r.-procedure uit te voeren. Het gaat daarbij om plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige effecten voor het milieu.

Meer concreet geldt de planm.e.r.-plicht voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

- die het kader vormen voor het m.e.r.-(-beoordelingsplichtige)besluiten, of;
- waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet.

In 2008 is een verkennende voortoets uitgevoerd voor de herinrichting van de industriehaven in Genemuiden. De Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet vormen hierbij het achterliggende kader. Het doel van de voortoets is om te onderzoeken of door de realisatie van het project er geen significante effecten optreden ten aanzien van de aanwezige planten- en diersoorten. Uit het onderzoek blijkt dat een passende beoordeling nodig is in verband met mogelijke significante effecten ten aanzien van de aantasting van het Natura 2000 gebied. In de passende beoordeling worden alle mogelijke effecten op basis van de best beschikbare wetenschappelijke gegevens op de instandhoudingsdoelen in beeld gebracht. Wanneer een passende beoordeling nodig is, dan is de activiteit automatisch planm.e.r.-plichtig.



Fig.3 – Plangebied met Natura 2000 (gele kleur)

2.1 De planm.e.r.-procedure

Op 1 juli 2010 is het nieuwe wettelijke stelsel voor milieueffectbeoordeling in werking getreden. De herziening van de m.e.r.-wetgeving dient de regel- en lastendruk te verminderen. De oude m.e.r.-wetgeving kende een planm.e.r. en een besluitm.e.r. procedure. De nieuwe wet spreekt van een zogenaamde 'eenvoudige' en 'uitgebreide' procedure. Voor plannen verandert er in de nieuwe situatie niet veel en moet altijd een uitgebreide procedure worden gevolgd. Een belangrijk verschil met de oude situatie is dat de nieuwe procedure de verplichting kent om de gelegenheid te bieden zienswijzen in te dienen in de beginfase van de procedure. Een ander belangrijk verschil is dat de Commissie voor de m.e.r. straks bij alle plannen verplicht om advies moet worden gevraagd op het MER.

Het doel van een m.e.r. voor plannen is om al tijdens de voorbereiding van besluiten de milieueffecten van plannen en programma's in beeld te krijgen. De uitgebreide procedure is van toepassing en bestaat uit de volgende stappen:

1. Kennisgeving & Raadpleging

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna: Notitie RDN) kenmerkt het begin van de planm.e.r.-procedure. De notitie RDN vormt een duidelijk kader voor het op te stellen planMER (hierna te noemen MER) en zal voor raadpleging worden toegezonden aan de volgende instanties:

- Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
- Rijkswaterstaat IJsselmeergebied;
- Provincie Overijssel;
- Waterschap Groot Salland;
- Waterschap Reest en Wieden;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- Gemeente Steenwijkerland;
- Gemeente Zwolle;
- Gemeente Kampen;
- Gemeente Staphorst.

Tevens wordt deze Notitie RDN ter inzage gelegd voor een ieder om zienswijzen in te dienen. De periode en locatie waar de Notitie RDN ter inzage ligt wordt middels een kennisgeving bekend gemaakt.

Na raadpleging en ter inzage legging kunnen eventuele opmerkingen en zienswijzen over de reikwijdte en het detailniveau worden meegenomen in de definitieve Notitie RDN.

De gemeente Zwartewaterland kiest ervoor om in deze fase de Commissie m.e.r. niet te raadplegen. Raadpleging van de Commissie m.e.r. is niet verplicht.

2. Milieueffectrapport (MER)

De gemeente Zwartewaterland stelt een MER op ten behoeve van uitbreiding en de verbetering van de industriehaven in Genemuiden. Aan het opstellen van een MER is geen wettelijke termijn verbonden, wel is de ambitie het MER medio 2011 af te ronden.

Het MER zal de reikwijdte en het detailniveau bevatten die in deze notitie (hoofdstuk 3) is beschreven, met eventuele opmerkingen en zienswijzen naar voren gekomen in stap 1.

3. Kennisgeving en terinzagelegging MER en bestemmingsplanherziening

Na het opstellen van het MER geeft de gemeente Zwartwaterland kennis van het MER en legt het voorontwerp MER samen met het bestemmingsplan ter inzage voor een ieder om zienswijzen in te dienen.

4. Advisering door de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt (doorgaans zes weken).

5. Definitief besluit

De gemeente Zwartwaterland neemt een definitief besluit over het MER en het bestemmingsplan. Het besluit geeft aan hoe rekening wordt gehouden met de in het MER beschreven milieugevolgen van de ontwikkeling, welke overwegingen zijn gemaakt ten aanzien van de beschreven alternatieven, de zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. Ook geeft de gemeente Zwartwaterland aan hoe burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding van het plan. Verder wordt vastgesteld hoe en wanneer er wordt geëvalueerd.

6. Bekendmaking van het besluit

Het besluit wordt bekendgemaakt. De bekendmaking vindt in principe plaats op de manier zoals dat in de wet staat op grond waarvan het besluit wordt genomen. Ook wordt het besluit medegedeeld aan de adviseurs, de overheidsorganen die bij het besluit zijn betrokken en degenen die zienswijzen hebben ingediend.

7. Evaluatie

De gemeente Zwartwaterland evalueert de werkelijk optredende milieugevolgen zoals dat beschreven is in de evaluatieparagraaf van het besluit en neemt zo nodig aanvullende maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

2.2 Inhoud van het planMER

De kern van het planMER wordt gevormd door een milieurapport waarin de milieueffecten van de voorgenomen activiteit worden beschreven. Onder milieueffecten worden bijvoorbeeld de gevolgen voor natuur, landschap, externe veiligheid en archeologie verstaan.

Het milieurapport bevat de volgende onderdelen:

1. een beschrijving van het doel van de voorgenomen activiteit;
2. een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen. Ook moet de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven worden gemotiveerd;
3. een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
4. een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en de te verwachten ontwikkeling van dat milieu als de activiteit en de alternatieven niet worden ondernomen (autonome ontwikkeling);
5. een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven kunnen hebben en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;

6. een vergelijking van de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling van het milieu (referentiesituatie/nulalternatief) met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit (verscheidene alternatieven);
7. een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen als gevolg van het ontbreken van de benodigde gegevens;
8. een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven.



3 REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

3.1 Reikwijdte

Het plangebied van het project en dus ook van het MER betreft de industriehaven Genemuiden, als weergegeven op figuur 2. Globaal wordt het plangebied daarmee begrensd door het Zwarte Water aan de noordzijde van de haven en de kokosstraat aan de zuidzijde. In de bijlage 1 is een kaart opgenomen waarin het plangebied duidelijk begrenst is.

Het studiegebied voor de m.e.r. kan voor bepaalde milieuaspecten de plangrenzen overschrijden, aangezien de effecten verder kunnen reiken dan de grenzen van het plangebied. De milieuaspecten die in het MER worden onderzocht zijn:

- ecologie;
- lucht en geluid;
- verkeer en vervoer (geënt op scheepvaart);
- externe veiligheid;
- bodem & water;
- landschap, cultuurhistorie en archeologie.

De kern van het MER is dat de belangrijkste milieugevolgen van het voornemen, dat resulteert in een bestemmingsplan, overzichtelijk in beeld worden gebracht. Het detailniveau van het MER moet dan ook aansluiten op het detailniveau van het bestemmingsplan.

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de te toetsen criteria om tot een beoordeling van bovenstaande aspecten te kunnen komen.

3.2 Alternatieven

In het MER dienen 'redelijke alternatieven' te worden onderzocht. De alternatieven moeten zo worden gekozen dat de besluitvorming over het bestemmingsplan optimaal wordt ondersteund met milieu-informatie en de voorgestane ontwikkeling zo volledig mogelijk wordt belicht. Een meest milieuvriendelijk alternatief is niet verplicht en wordt in het geval van dit m.e.r. ook niet uitgewerkt. Voor het MER herinrichting industriehaven Genemuiden worden het nulalternatief en het voorkeursalternatief onderzocht.

Het nulalternatief / referentiesituatie

Dit alternatief beschrijft de situatie als het nieuwe bestemmingsplan niet wordt vastgesteld en uitgevoerd. Dit is de situatie waarbij alleen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan gelden en de autonome ontwikkelingen plaatsvinden. De autonome ontwikkeling is de situatie die op termijn ontstaat als gevolg van vastgesteld beleid en/of natuurlijke processen.

Het voorkeursalternatief

In het voorkeursalternatief (VKA) wordt het project opgenomen, zoals omschreven in de planbeschrijving van de gemeente Zwartewaterland. Op basis van de thans beschikbare informatie worden in elk geval de volgende onderdelen opgenomen in het voorkeursalternatief:

- realisatie van 435 m nieuwe kade (inclusief vernieuwing van de bestaande kade);
- de aanleg van 1,7 ha haventerrein;
- het ontgraven van 4.000 m² grond ten behoeve van de uitbreiding
- het verwijderen van de bestaande strekdam over een lengte van 100 m;
- aanpassen van de ontsluitingsweg.

Beide alternatieven worden met elkaar vergeleken volgens een vaste methodiek, zoals beschreven in hoofdstuk 4. Wanneer nodig zullen voorstellen worden gedaan om (grote) negatieve effecten als gevolg van de gewenste ontwikkeling van de haven te beperken of te voorkomen.

3.3 Detailniveau

De kern van het MER is dat de belangrijkste gevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan op het milieu overzichtelijk in beeld worden gebracht. Het detailniveau van het MER moet aansluiten op het detailniveau van het bestemmingsplan.

Niet alle genoemde aspecten in paragraaf 3.1 worden even gedetailleerd onderzocht. Uit de verkennende voortoets is gebleken dat het MER voornamelijk in moet gaan op de ecologische consequenties van de ingreep. Het MER wordt daarbij mede gevoed door de passende beoordeling, welke tegelijkertijd wordt opgesteld. De milieuthema's worden kwalitatief beoordeeld, waarbij het streven is om aspecten waar winig of geen effecten voor worden verwacht, niet of zeer basaal te onderzoeken in het MER. Onzekerheden binnen de analyse, worden in het MER benoemd.



4 BEOORDELINGSKADER

De milieueffecten van het alternatief waarop de bestemmingsplanherziening gebaseerd is (het VKA) wordt vergeleken met de referentiesituatie. De milieueffecten worden kwalitatief gepresenteerd met een score die varieert van -- (sterk negatief) tot ++ (sterk positief) ten opzichte van de referentiesituatie.

In de onderstaande tabel is het beoordelingskader opgenomen. Per milieuaspect worden de toetsingscriteria beschreven.

Milieuaspect	Toetsingscriteria
Ecologie	<ul style="list-style-type: none"> • Behoud/aantasting leefgebied beschermde flora en fauna • Behoud/aantasting instandhoudingsdoelen Natura 2000
Lucht en geluid	<ul style="list-style-type: none"> • Invloed op luchtkwaliteit • Geurbelasting • Geluidbelasting
Verkeer en vervoer	<ul style="list-style-type: none"> • Verandering scheepvaartbewegingen • Verandering verkeersbewegingen
Water & bodem	<ul style="list-style-type: none"> • Hydraulica • Riviermorfologie <ul style="list-style-type: none"> ○ Erosie ○ Sedimentatie • Grondbalans
Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Plaatsgebonden risico
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	<ul style="list-style-type: none"> • Behoud/verlies landschappelijke kenmerken • Behoud/verlies cultuurhistorische elementen • Behoud/verlies bodemarchief

5 COLOFON



Opdrachtgever	:	Gemeente Zwartewaterland
Project	:	PlanMER herinrichting industriehaven Genemuiden
Dossier	:	BA1063-103-100
Omvang rapport	:	11 pagina's
Auteur	:	Jan Bosch
Bijdrage	:	Norbert Mol
Interne controle	:	Wendy Scheuten
Projectleider	:	Wendy Scheuten
Projectmanager	:	Mark Groen
Datum	:	15 oktober 2010
Naam/Paraaf	:	Wendy Scheuten

DHV B.V.

*Ruimte en Mobiliteit
Verlengde Kazernestraat 7
7417 ZA Deventer
Postbus 927
7400 AX Deventer
T (0570) 63 93 00
F (0570) 63 93 01
E deventer@dhv.nl
www.dhv.nl*

BIJLAGE 1 Plangebied Industriehaven Genemuïden

