

INHOUD

1.	Algemeen	1
1.1	Initiatiefnemer	1
1.2	Vergunningswijziging en mer	1
1.3	Locatie Sloe	2
1.4	Blijvend zorgdragen voor radioactief afval	2
2	Motivering	3
2.1	Uitgangspunten	3
2.2	Beheer van radioactief afval	4
2.3	De voorgenomen wijzigingen	6
2.4	Alternatieven	8
2.5	Toekomstige ontwikkelingen	8
3	Actualiseren en optimaliseren	11
3.1	Actualiseren van de bestaande vergunning	11
3.2	De vergunde situatie	13
3.3	Optimaliseren van de opslagcapaciteit	14
3.4	Wijze van aanleg	15
3.5	Milieueffecten	15
4	De procedure	17
5	Verklarende woordenlijst	21

ALGEMEEN

1.1 Initiatiefnemer

De initiatiefnemer van deze Aanmeldingsnotitie en de verdere milieueffectrapportage (mer)-procedure is de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval, COVRA N.V.

Adresgegevens:
COVRA N.V.
Postbus 202
4380 AE VLISSINGEN

1.2 Vergunningswijziging en mer

COVRA wil de vigerende vergunning krachtens de Kernenergiewet (Kew) wijzigen. Het betreft zowel een uitbreiding van de opslagcapaciteit voor hoogradioactief afval als een optimalisatie van de inrichting van het bedrijfsterrein voor laag- en middelradioactief afval.

Op basis van het Besluit mer moet middels een mer-beoordeling gecontroleerd worden of voor een dergelijke wijziging een milieueffectrapport (MER) nodig is (zie hoofdstuk 4 voor uitleg van de procedure). Gezien de ligging van de COVRA locatie in de nabijheid van de Westerschelde die is aangewezen als Natura 2000 gebied, zal de wijziging in de MER ook op basis van de Natuurbeschermingswet worden geëvalueerd. Of een Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswetgeving nodig is, zal worden vastgesteld aan de hand van een voortoets. Uit het oogpunt van transparantie en openheid heeft COVRA besloten om zonder beoordeling te kiezen voor het opstellen van een milieueffectrapport voor deze wijzigingen via de uitgebreide procedure. Alle betrokkenen binnen het mer-traject hebben daardoor de mogelijkheid tot inspraak.

De essentie van de gewenste wijziging is tweeledig. Enerzijds wordt het opslaggebouw voor hoogradioactief afval, het HABOG, uitgebreid met twee opslagmodules voor warmteproducerend hoogradioactief afval. Anderzijds wordt een opslaggebouw voor laag- en middelradioactief afval, het VOG 2, gerealiseerd op een andere plek op het bestaande bedrijfsterrein en in een andere vorm dan aanvankelijk was voorzien en is vergund. Tegelijkertijd zal het reeds vergunde opslaggebouw voor laag- en middelradioactief afval, het COG 2, komen te vervallen.

Deze aanmeldingsnotitie is bedoeld om advies te verkrijgen over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Door het Bevoegd gezag zal mede op basis van de adviezen en de inspraak een notitie Reikwijdte en detailniveau worden opgesteld. Op basis van deze notitie zal door COVRA vervolgens het MER worden gemaakt.

1.3 Locatie Sloe

COVRA beschikt over een bedrijfsterrein waar verwerkings- en opslagfaciliteiten voor alle soorten radioactief afval in gebruik zijn. Dit terrein is gelegen op het Haven- en industriegebied Vlissingen-Oost en behoort tot de gemeente Borsele. Het terrein is kadastraal bekend als gemeente Borsele sectie A, nummer 978. In figuur 1 is een overzicht gegeven van een gedeelte van dit gebied, waaruit de ligging van het terrein blijkt.



1.4 Blijvend zorgdragen voor radioactief afval

De voornaamste doelstelling van de voorgenomen wijziging is het zekerstellen dat COVRA beschikt over opslagcapaciteit voor het radioactief afval dat in de komende jaren zal ontstaan. De primaire tijdshorizon is daarbij tot ongeveer het jaar 2030, maar de doorkijk is dat voor een periode van zeker 100 jaar voldoende ruimte beschikbaar is voor het Nederlandse radioactief afval.

Zodra voor de uitbreiding van het HABOG en het VOG 2 een Kew-vergunning en bouwvergunning zijn verkregen, zal met de bouw worden gestart. Verwacht wordt dat dit in 2014 is. Het VOG 2 zal dan in 2016 in gebruik kunnen worden genomen en de uitbreiding van het HABOG in 2018.

Motivering

2.1 Uitgangspunten

“Waar gehakt wordt vallen spaanders” en waar met radioactieve stoffen wordt gewerkt ontstaat radioactief afval. Sinds 1982 bestaat in Nederland de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval, die als taak heeft er voor te zorgen dat het Nederlandse radioactief afval geen nadelige gevolgen veroorzaakt voor mens en milieu.

Het werken met radioactieve stoffen is in Nederland alleen toegestaan wanneer er wordt beschikt over een vergunning op grond van de Kew. De houder van de vergunning mag het radioactief afval dat daarbij ontstaat uitsluitend overdragen aan een erkende instelling. Alleen COVRA is erkend als ophaaldienst voor radioactief afval.

De basis van het Nederlandse beleid voor radioactief afval en bestraalde splijtstoffen is vastgelegd in de nota Radioactief afval van 1984 en de behandeling daarvan in de Tweede Kamer. Dit beleid staat anno 2011 nog steeds overeind. Samenvattend komt het beleid erop neer dat al het Nederlandse radioactief afval wordt opgeslagen op één locatie voor een periode van zeker 100 jaar. Een deel van het afval zal gedurende deze opslagperiode vervallen tot niet meer radioactief materiaal. Voor het dan nog resterende radioactieve deel zal berging in de diepe ondergrond plaatsvinden. COVRA voert dit beleid op bedrijfsmatige wijze uit.

In 1984 is COVRA begonnen met haar activiteiten in Petten, Noord-Holland, op het terrein van het Energieonderzoek Centrum Nederland. Dit was een tijdelijke situatie en sinds 1992 worden alle bedrijfsactiviteiten uitgevoerd in de gemeente Borsele, op het Haven- en industriegebied Vlissingen-Oost. Al het Nederlandse radioactief afval dat sinds 1982 is ontstaan, wordt hier door COVRA beheerd.



Uiteraard heeft COVRA voor haar activiteiten een Kew-vergunning en houden de inspectiediensten van de overheid toezicht op haar activiteiten. In 1989 is de eerste vergunning voor de huidige locatie verleend. Deze is in 1998 vervangen door een gewijzigde vergunning in verband met noodzakelijke uitbreiding van de opslaggebouwen. In figuur 2 is een luchtfoto van het COVRA terrein gegeven.



Omdat COVRA voor haar bedrijfsvoering slechts over één bedrijfsterrein beschikt en uitbreiding van dit terrein niet voor de hand ligt, moet efficiënt met de beschikbare ruimte worden omgegaan. In principe moet het huidige terrein geschikt zijn voor de behandeling en opslag van al het Nederlands radioactief afval dat de komende 100 jaar ontstaat.

Het gebruik van radioactieve stoffen in de maatschappij verandert en bovendien bestaat terecht veel aandacht voor het voorkomen (en minimaliseren) van afval. Hierdoor wijzigt het afvalaanbod. Op basis van praktijkervaring ontstaan ook nieuwe inzichten over verwerking en opslag. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk dat COVRA de oorspronkelijke terreinindeling herzielt en de verwachtingen voor het aan te leveren afval opnieuw beoordeelt. Om de vergunnings situatie zo transparant als mogelijk te doen zijn, is besloten om een revisie van de vergunning aan te vragen en voor wat betreft de voorgenoemen wijzigingen een MER op te stellen.

2.2 Beheer van radioactief afval

De huidige activiteiten van COVRA bestaan uit het inzamelen, verwerken en langdurig opslaan van radioactief afval. Het betreft zowel laag- en middelradioactief afval (LMRA) als hoogradioactief afval en bestraalde splijtstof (HRA).

Het milieu moet worden beschermd tegen de straling afkomstig van het radioactief afval. Wanneer radioactieve stoffen straling uitzenden, veranderen zij uiteindelijk in een stof die niet meer radioactief is en geen (stralings)gevaar meer oplevert. De radioactieve stof vervalst. Radioactief afval moet dus worden bewaard op een plek waar de straling geen kwaad kan, lang genoeg, tot het gevaar verdwenen is. Dit gebeurt door deze stoffen te verpakken in bijvoorbeeld beton (LMRA) of in stalen canisters (HRA). Het verwerkte afval wordt opgeslagen en beheerd in speciaal daarvoor ontworpen gebouwen.



In figuur 3 zijn de reeds gebouwde installaties in wit (en oranje) op een plattegrond van het terrein aangegeven. Achter het kantoorgebouw (KG) ligt het AfvalVerwerkingsGebouw (AVG). Hier worden alle soorten LMRA verwerkt tot uniforme afvalverpakkingen, met uitzondering van calcinaat afval en verarmd uranium. Dat zijn namelijk afvalproducten die zonder conditionering kunnen worden opgeslagen, omdat conditionering weinig toevoegt aan de veiligheid van de opslag en het later hergebruik verhindert.

De verwerking in het AVG is er steeds op gericht om de radioactieve stoffen te conditioneren met beton zodat enerzijds de radioactieve stoffen niet in het milieu terecht kunnen komen en anderzijds de straling aan de buitenzijde van de verpakking vermindert. Het vaste afval komt in een pers waar het onder zeer hoge druk wordt samengeperst tot een massief blok dat daarna in beton wordt verpakt. Kadavers van dierexperimenten en organisch ziekenhuis afval worden in een speciale verbrandingsoven vernietigd. Ook radioactieve organische vloeistoffen worden verbrand in een speciale oven. De rookgassen van deze ovens worden twee keer gereinigd. Eerst in een natte wasstraat, daarna met een droog filtersysteem. Grotere vaste delen worden verkleind in de verschrotingsinstallatie en daarna in beton verpakt. Waterige vloeistoffen worden met een biologische of chemische behandeling schoongemaakt. Het gereinigde water wordt geloosd in de Westerschelde.

Voor de opslag van het LMRA zijn er diverse opslagbouwen in gebruik. Het betreft een Laag- en middelradioactief afval OpslagGebouw (LOG), waarin LMRA wordt opgeslagen dat geconditioneerd is tot betonnen verpakkingen. Dit betreft voornamelijk kleinere verpakkingen tot circa 1500 liter.

Daarnaast zijn er een Container Opslaggebouw (COG) en een Verarmd uranium OpslagGebouw (VOG) in gebruik. In het COG worden grotere containers met onverwerkt vast afval opgeslagen. Dit betreft onder andere 20-voets ISO-containers met calcinaat afval. Dit afval bevat geconcentreerde natuurlijke radioactieve stoffen, zoals polonium en lood, vervalproducten van uranium en thorium. In het VOG worden containers van 3,5 m³ met verarmd uranium driehoog opgeslagen. De vigerende Kew-vergunning biedt ruimte voor zowel uitbreiding van het bestaande COG als voor de bouw van een tweede VOG en COG.

Het HRA wordt aangevoerd in zeer robuuste transportcontainers. Vervolgens wordt het afval uit deze containers gehaald, zonodig verpakt, gecontroleerd en gemeten alvorens te worden opgeslagen. Daarna wordt het afval opgeslagen in het Hoogradioactief Afval Behandelings- en OpslagGebouw (HABOG). In het HABOG wordt het afval voortdurend bewaakt door middel van metingen en controles. Het warmte-producerend afval wordt gekoeld door middel van een passief ventilatie systeem gebaseerd op natuurlijk convectie.

2.3 De voorgenomen wijzigingen

COVRA heeft het voornemen om het terreingebruik anders in te richten dan in 1998 vergund en de opslagcapaciteit voor hoogradioactief afval uit te breiden, zodat optimaal wordt aangesloten bij de huidige inzichten met betrekking tot het afvalaanbod. In figuur 4 is de vergunde situatie (a) vergeleken met de nieuw gewenste situatie (b).

Bestaande gebouwen zijn in wit (en oranje) aangegeven. De al vergunde uitbreidingen zijn in groen aangegeven en de nu aangevraagde wijzigingen in paars. De uitbreiding van het reeds gebouwde COG die is toegestaan in de bestaande Kew-vergunning, blijft ook in de nieuwe situatie gewenst.

Het VOG 2 is verplaatst naar een locatie die naast het spoor is gelegen. Dit is gedaan omdat dit afval per spoor wordt aangevoerd en de ligging naast het spoor voor COVRA grote efficiency winst oplevert en optimaler gebruik van het terrein mogelijk maakt. Bovendien betekent minder handelingen minder dosis voor het personeel en minder risico. In het VOG 2 zal vierhoog gestapeld kunnen worden, zodat efficiënter met de beschikbare terreinruimte wordt omgegaan. Door afname van het aanbod calcinaat afval (COG) en toename in het aanbod verarmd uranium (VOG) is voorgenomen om af te zien van de bouw van een tweede COG en de opslagcapaciteit van het tweede VOG te vergroten.



Het HABOG wordt uitgebreid met twee compartimenten voor warmteproducerend hoogradioactief afval, vergelijkbaar met de eerder gebouwde compartimenten. Daarmee ontstaat extra opslagcapaciteit voor het warmteproducerend hoogradioactief afval van de kernenergiecentrale Borssele voor de bedrijfstijd van 2016 tot 2034 en voor bestraalde splijtstof van de onderzoeksreactoren en de productie van molybdeen voor de gezondheidszorg tot tenminste 2030.

2.4 Alternatieven

In het MER dienen ook alternatieven voor de voorgenomen activiteiten te worden beschreven, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen.

Het nulalternatief is het alternatief waarbij de beoogde wijziging niet plaats zal vinden. Deze situatie komt overeen met het handhaven van de bestaande situatie zoals weergegeven in figuur 4a. Dit is geen reëel alternatief omdat dan voor een deel van het radioactief afval, dat zal ontstaan, geen oplossing aanwezig is. Het nulalternatief kan wel fungeren als een referentiekader om de gevolgen van de voorgenomen activiteit tegen af te meten.

Voor uitbreiding van het HABOG worden twee alternatieven overwogen. Als eerste de uitbreiding met twee modules waarin alleen ruimte is voor het warmteproducerend hoogradioactief afval van de kernenergiecentrale Borssele. Als tweede de voorgenomen uitbreiding met twee modules waarin ook ruimte is voor het warmteproducerend afval van de onderzoeksreactoren en de productie van molybdeen voor de gezondheidszorg.

Als alternatief voor het voorgenomen VOG 2 zoals weergegeven in figuur 5b, wordt een VOG op de locatie van de oorspronkelijk vergunde tweede COG en VOG uit figuur 5a overwogen. Als alternatief worden containers met verarmd uranium driehoog opgeslagen. In de mer-procedure kunnen er door belanghebbenden wellicht nog andere alternatieven worden aangedragen. Reële alternatieven kunnen in de procedure worden meegenomen.

2.5 Toekomstige ontwikkelingen

Mogelijk toekomstige ontwikkelingen kunnen aanleiding geven tot een groter aanbod HRA of LMRA, zoals bijvoorbeeld vervanging en/of uitbreiding van het nucleair vermogen en van de onderzoeksreactoren.

In figuur 5 is aangegeven waar aanvullende opslagruimte gecreëerd kan worden in zowel de vergunde situatie (a) als de nieuw gewenste situatie (b). De reeds in het MER (uit 1995) voorziene uitbreidingen zijn in figuur 5a in het blauw aangegeven.

De nu gevraagde wijziging van de KEW-vergunning en actualisering van het MER en veiligheidsrapport (VR) hebben nadrukkelijk geen betrekking op de benodigde opslagcapaciteit voor het afval van een eventueel nog te bouwen kernenergiecentrale. Realisatie daarvan zal geruime tijd vergen, zodat LMRA pas over circa tien jaar zal worden aangeboden en HRA, in verband met de noodzakelijke koeltermijnen, pas over circa twintig jaar. Voor de realisering van opslagcapaciteit voor dit afval zal te zijner tijd opnieuw een vergunningswijziging plaatsvinden.



Figuur 5b geeft als voorbeeld een volledig gevuld bedrijfsterrein bij uitbreiding van het nucleair vermogen in Nederland. Die uitbreidingen waarvoor nu dus nog geen vergunning wordt aangevraagd zijn in blauw weergegeven.

Actualiseren en optimaliseren

3.1 Actualiseren van de bestaande vergunning

De bestaande Kew-vergunning van COVRA dateert uit 1998 en is sindsdien een paar maal gewijzigd. Ook heeft COVRA in de afgelopen jaren een aantal veranderingen van de inrichting gemeld, die in afwijking zijn van het vergunde en waarop het Bevoegd gezag positief heeft beschikt. Gevraagd wordt deze aanpassingen in een nieuwe vergunning integraal op te nemen, zodat weer over een eenduidig vergunningsdocument wordt beschikt.



De bestaande vergunning van COVRA is de Kew-vergunning ex artikel 15 en 29 van 29 juni 1998, die onherroepelijk is geworden bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 maart 2001 (E03.98.1021/1).

Op deze vergunning zijn nadien nog de volgende wijzigingen aangebracht:

- Een wijziging betreffende de opslag van niet-gecementeerd afval in type B-containers, de aanpassing van het toegestane geluidsniveau en een ambtshalve wijziging van de toegestane stralingsbelasting buiten de inrichting, waarop positief is beschikt bij besluit van 17 oktober 2003 (SAS/2003093537).
- Een wijziging betreffende het voorhanden hebben van radioactieve bronnen voor kalibratie en voorlichting, waarop positief is beschikt bij besluit van 8 september 2006 (SAS/DVO/2006302060)
- Een wijziging betreffende de aanpassing van de bepalingen omtrent de lozing in lucht van radioactieve stoffen vanuit het HABOG, waarop positief is beschikt bij besluit van 5 september 2007 (SAS/2007085275).

Daarnaast zijn door het Bevoegd gezag 4 verklaringen afgegeven waarmee meldingen als bedoeld in artikel 18 van de Kew (oud) zijn geaccepteerd:

- Een verklaring betreffende de uitbreiding van de centrale controlekamer, waarop positief is beschikt bij besluit van 18 oktober 2001(SAS/2001108275).
- Een verklaring betreffende de wijziging van de ligging van het tracé van de spoorlijn, waarop positief is beschikt bij besluit van 12 september 2002 (SAS/2002064832).
- Een verklaring betreffende de wijziging van de installaties voor de verwerking van laag- en middelradioactief afval, waarop positief is beschikt bij besluit van 29 april 2003 (SAS/2003022798).
- Een verklaring betreffende de wijziging van de aard van het radioactief afval dat bij COVRA zal worden opgeslagen, waarop positief is beschikt bij besluit van 15 september 2005 (SAS/2005174895).

In 2008 heeft een tienjarige evaluatie plaatsgevonden van de Kew-vergunning. Dit is overeenkomstig de voorschriften uit de vergunning. Bij een aanpassing van de vergunning zal rekening worden gehouden met de verbeterpunten uit die evaluatie.

Als gevolg van de aanwijzing van de Westerschelde en Saeftinge als Natura 2000 gebied dient te worden bekeken of ook een vergunning nodig is op basis van de Natuurbeschermingswet. Dit zal worden bepaald aan de hand van een voortoets.

3.2 De vergunde situatie

De vigerende vergunning uit 1998 beperkt uitbreiding van de COVRA installaties tot de situatie die geschetst werd voor het jaar 2015. Deze is in figuur 4a aangegeven, waarbij onderscheid is gemaakt tussen de gebouwen die reeds zijn gerealiseerd en de nog verder toegestane uitbreidingen. Naast het kantoorgebouw en het afvalverwerkingsgebouw zijn vergund:

- één opslaggebouw voor laag- en middelradioactief afval, LOG, met vier opslagcompartimenten
- één opslaggebouw voor hoogradioactief afval en bestraalde splijtstof, HABOG, met drie opslagcompartimenten voor warmteproducerend afval en drie opslagcompartimenten voor niet-warmteproducerend afval
- twee opslaggebouwen voor verarmd uranium, VOG, met elk zes opslagcompartimenten
- twee opslaggebouwen voor calcinaatafval, COG, eveneens elk met zes opslagcompartimenten.

Daarnaast verwijst de vergunning naar de totale hoeveelheid radioactief afval die mag worden verwerkt en opgeslagen en die als basis is gebruikt om de veiligheid en de milieueffecten te beschrijven. Voor de inzichtelijkheid zijn deze hoeveelheden vertaald naar hoeveelheden per afvalsoort in tabel 1, waarbij tevens is aangegeven hoeveel per 1 januari 2011 aanwezig is. De hoeveelheden zijn zowel in volume als in radioactiviteit aangegeven. Voor de radioactiviteit is geen rekening gehouden met het verval dat sinds het moment van opslag heeft plaatsgevonden. De daadwerkelijk aanwezige hoeveelheid radioactiviteit is dus kleiner. Tot slot zijn in de vergunning voorschriften opgenomen ten aanzien van de omgevingseffecten.

Tabel 1. Beschouwde hoeveelheden afval in het veiligheidsrapport 1995 vertaald naar hoeveelheden afval per afvalsoort in de diverse opslaggebouwen, met de aanwezige hoeveelheden per 1 januari 2011

afvalsoort/gebouw	veiligheidsrapport 1995		aanwezig 1-1-2011	
	volume (m ³)	activiteit (PBq)	volume (m ³)	activiteit (PBq)
LMRA				
• LOG	80.000	24,3	9.854	2,1
• COG en VOG	108.000	1,6	10.687	0,2
HRA				
• warmteproducerend	110	10.600	35	2.053
• niet-warmteproducerend	2.930	336	16	7

3.3 Optimaliseren van de opslagcapaciteit

In het MER en het VR van 1995 werd de aanlevering van hoogradioactief afval in het HABOG tot 2015 beschouwd. Inmiddels is deze situatie gewijzigd en zal ook na 2015 hoogradioactief afval aangeboden worden dat moet worden opgeslagen in het HABOG. De bedrijfstijd van de kernenergiecentrale Borssele eindigt ultimo 2033. De onderzoeksreactoren in Delft en Petten zullen waarschijnlijk ook na 2015 in bedrijf blijven. Daarnaast bestaan er serieuze plannen om de reactor in Petten te vervangen, het PALLAS project. Ook de productie van radioactieve stoffen voor medisch gebruik zal naar verwachting nog vele jaren worden voortgezet. Voor de opslag van hoogradioactief afval en bestraalde splijtstof, dat daarbij wordt geproduceerd, zal ook na 2015 voldoende capaciteit nodig zijn. Er is dus aanvullende opslagruimte nodig voor warmteproducerend hoogradioactief afval. In het MER en VR van 1995 was al wel de mogelijkheid van een uitbreiding aangegeven met drie extra opslagcompartimenten voor zowel warmteproducerend als niet-warmte producerend afval. Naar huidig inzicht is geen uitbreiding nodig van de opslagcapaciteit voor niet-warmteproducerend afval.

Voor het LMRA dat door COVRA wordt geconditioneerd en opgeslagen in het LOG geldt dat het aanbod qua volume in de afgelopen jaren is verminderd. Bovendien kan efficiënter worden gestapeld. De verwachting dat per 2015 een volledig LOG met vier opslagcompartimenten gevuld zou zijn, blijkt niet juist. Er is nog voldoende ruimte in het bestaande LOG beschikbaar.

Het aanbod verarmd uranium neemt wel toe. De praktijkervaring met de opslag van dit materiaal is dat ook hier geoptimaliseerd kan worden, zodat efficiënter met de beschikbare ruimte op het COVRA terrein wordt omgegaan. Bovendien kan de logistiek sterk worden verbeterd wanneer het VOG 2 naast de spoorlijn wordt gebouwd, omdat dit materiaal per spoor wordt aangevoerd.

De verwachting voor het aanbod calcinaat afval blijft achter op eerdere prognoses. Volstaan kan worden met een enkel COG, bestaande uit zes opslagmodules, zoals reeds vergund.

De gewijzigde omstandigheden maken dat de hoeveelheden warmte producerend HRA die beschouwd zijn als basis voor het VR, het MER en de verleende vergunning moeten worden gewijzigd. Die gewijzigde hoeveelheden zijn in tabel 2 opgenomen.

Tabel 2. Beschouwde hoeveelheden afval in het Veiligheidsrapport 1995 vertaald naar hoeveelheden afval per afvalsoort en de aan te vragen gewijzigde hoeveelheden

afvalsoort/gebouw	veiligheidsrapport 1995		wijziging	
	volume (m ³)	activiteit (PBq)	volume (m ³)	activiteit (PBq)
LMRA				
• LOG	80.000	24,3	80.000	24,3
• COG en VOG	108.000	1,6	108.000	1,6
HRA				
• warmteproducerend	110	10.600	150	15.000
• niet-warmteproducerend	2.930	336	2.930	336

3.4 Wijze van aanleg

De bedrijfsprocessen van COVRA worden niet gewijzigd ten opzichte van de processen die zijn vergund onder de vigerende Kew-vergunning. Er is uitsluitend sprake van het na 2015 continueren van de ontvangst en behandeling van extra warmteproducerend hoogradioactief afval in het HABOG. Hiervoor is uitbreiding nodig van (uitsluitend) de opslagcapaciteit, niet van de ontvangst- en behandelingsinstallaties.

Voor het in ontvangst nemen en opslaan van verarmd uranium geldt dat dit op een andere plaats op het terrein zal gebeuren dan beschreven in het MER van 1995. Daarnaast zullen de containers in plaats van driehoog, vierhoog gestapeld worden.

De bouw van het VOG 2 zal modulair plaatsvinden. Het VOG 2 zal bestaan uit 3 modules en per module is een bouwtijd van circa een jaar voorzien. Beide opslagmodules voor het HABOG zullen tegelijkertijd worden gebouwd. Hier wordt een bouwtijd van twee tot drie jaar verwacht.

3.5 Milieueffecten

In het MER van 1995 is aangegeven dat de milieueffecten van COVRA voor omwonenden zowel als werknemers van bedrijven in de omgeving kleiner zijn dan het verwaarloosbaarheidsniveau. Dit geldt voor de gevolgen bij normale bedrijfsvoering en ook bij storingen en ongevallen. Daarbij is de situatie beschreven voor een volledig gevuld bedrijfsterrein, dus inclusief drie extra HABOG modules en extra LOG, VOG en COG gebouwen. Op grond van deze analyses zijn in de huidige Kew-vergunning voorschriften opgenomen voor de lozingen naar de lucht, naar het oppervlaktewater en voor het stralingsniveau naar de omgeving. Over de lozingen wordt jaarlijks door COVRA openbaar gerapporteerd (zie de jaarverslagen op de website www.covra.nl). Hierop wordt toezicht gehouden door de inspectie Leefomgeving en transport, die ook zelf onafhankelijke metingen laat uitvoeren. Sinds het begin van de bedrijfsvoering op de huidige locatie is altijd voldaan aan de voorschriften.

COVRA vraagt in deze procedure niet om een wijziging van deze vergunningsvoorschriften. Er worden geen nieuwe of extra emissies verwacht. De vigerende voorschriften ten aanzien van lozingen en emissies blijven voldoen. De gevraagde wijziging betreft de inrichting van het terrein en een uitbreiding van de opslagcapaciteit van hoogradioactief afval. Er wordt een nieuw MER en een nieuw VR opgesteld, zodat een actualisering kan plaatsvinden van de beschrijvingen uit 1995. Hierbij zal ook gebruik gemaakt worden van de nieuwste inzichten ten aanzien van incidenten en ongevallen en ten aanzien van het berekenen van milieueffecten.



De procedure

In het Besluit mer is aangegeven wanneer een MER moet worden opgesteld. Bij wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de behandeling en de opslag van radioactief afval, dient het Bevoegd gezag te beoordelen of een MER nodig is.

4

De initiatiefnemer COVRA heeft zelf besloten een MER op te stellen omdat het oude MER uit 1995 stamt en tevens maximale openheid betracht wordt in de bedrijfsactiviteiten van COVRA. Er heeft daarom geen beoordeling op merplicht plaatsgevonden door het Bevoegd gezag.

Deze Aanmeldingsnotitie vormt het startsein voor de mer-procedure. De uitgebreide procedure is beschreven in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en schematisch weergegeven in figuur 6. Voor de volledigheid is in de figuur ook de Kew-procedure weergegeven die parallel aan de mer-procedure loopt.

De mer-procedure begint met de bekendmaking door het Bevoegd gezag van de ontvangst en de ter inzage legging van deze aanmeldingsnotitie. Daarna kan iedereen inbreng leveren over de reikwijdte en detailniveau van de in het MER te beschouwen alternatieven. Op grond van de aanmeldingsnotitie en de inbreng uit het algemene publiek wordt door het Bevoegd gezag het advies reikwijdte en detailniveau voor het op te stellen MER uitgebracht.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (Cmer) adviseert met de andere wettelijke adviseurs het Bevoegd gezag in deze procedure. Na indiening van MER en vergunningaanvraag worden deze documenten ter inzage gelegd. Gedurende een termijn van zes weken kan iedereen schriftelijk of mondeling opmerkingen (zienswijzen) inbrengen.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is als enige bewindspersoon verantwoordelijk voor de uitvoering van het vergunningstelsel van de Kernenergiewet.

Adresgegevens:
Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
Directie Energie en Duurzaamheid A/621
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

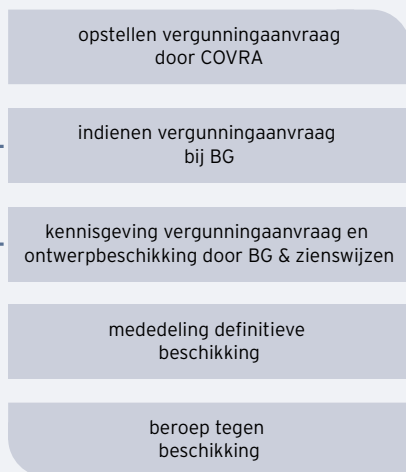
De provincie Zeeland is het Bevoegd gezag in het kader van de Natuurbeschermingswet.

Adresgegevens:
Provincie Zeeland
Directie Ruimte, Milieu en Water
Postbus 165
4330 AD Middelburg

uitgebreide mer-procedure



Kew-procedure



Begrippen: BG - bevoegd gezag
mer - milieueffectrapportage (de procedure)
MER - milieueffectrapport (het document)

Verklarende woordenlijst

Afval, radioactief	: Een radioactieve stof kan door Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of de ondernemer als radioactieve afvalstof worden aangemerkt, indien voor deze stof geen gebruik of product- of materiaalhergebruik is voorzien door Onze Minister of door de ondernemer en de stof niet wordt geloosd
AVG	: Afvalverwerkingsgebouw
Becquerel (Bq)	: Eenheid van radioactiviteit, ter grootte van 1 atoomkernmutatie (desintegratie) per seconde, PBq = 10^{15} Bq
BG	: Bevoegd gezag
COG	: Container opslaggebouw
Conditioneren	: Het in een matrix (beton) opsluiten van radioactief afval
COVRA N.V.	: Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval
Emissie	: Uitstoot/lozing van vergunningsplichtige bestanddelen
HABOG	: Hoogradioactief afvalbehandelings- en opslaggebouw
HRA	: Hoogradioactief afval en bestraalde splijtstof
Kew	: Kernenergiewet
LMRA	: Laag- en middelradioactief afval
LOG	: Laag- en middelradioactief afval opslaggebouw
mer	: milieueffectrapportage (de procedure)
MER	: Milieueffectrapport (het document)
VOG	: Verarmd uranium opslaggebouw
VR	: Veiligheidsrapport

**Bezoekadres**

Spanjeweg 1
havennummer 8601
4455 TW Nieuwdorp
Vlissingen-Oost

Postadres

Postbus 202
4380 AE Vlissingen

T 0113-616 666
F 0113-616 650
E info@covra.nl

www.covra.nl