



provincie **HOLLAND**
ZUID

AFSCHRIFT

2618-70
Gedeputeerde Staten

DCMR Milieudienst Rijnmond
Afdeling Haven en Industrie
Contact
S. Knirim
R.A.C. Ruigrok
T 010 – 246 82 90
F 010 – 246 82 83
info@dcmr.nl

Postadres DCMR
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
www.dcmr.nl

Shtandart TT BV
T.a.v. de heer Kolff
K.P. van der Mandeleweg 60
3062 MB ROTTERDAM

Datum 12 JUNI 2014

Ons kenmerk
21783844 / 433072
Referentie
98429542
Uw kenmerk
OLO-nr. 930417
Bijlagen

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Op 19 juli 2013 hebben wij van Shtandart TT B.V. (hierna Shtandart of aanvrager genoemd) een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over de locatie gelegen aan de Markweg, kadastraal bekend Rotterdam, 12e afdeling, sectie AM 60, 276 en 281 en sectie AL 473. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 930417.

De volgende onderdelen zijn aangevraagd:

- Bouwen;
- Milieu, oprichting.

De aanvraag betreft het oprichten van een tankterminal ten behoeve van het opslaan en doorvoeren van ruwe olie (Oeralcrude en CPC-blend), stookolie, cutterstock (blendcomponent), en diesel, met een totale opslagcapaciteit van 4,1 miljoen m³ op de "Kop van de Beer" aan de Markweg te Rotterdam-Europoort.

Projectbeschrijving

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in het Besluit omgevingsrecht (Bor) omschreven activiteiten:

- Bijlage 1, onderdeel B, artikel 1a: inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo'99) van toepassing is;
- Bijlage 1, onderdeel B, artikel 1a: inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is;
- Bijlage 1, onderdeel C, categorie 1, 1.1a: inrichting waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;

Bezoekadres
Parallelweg 1
3112 NA Schiedam

De DCMR is goed
bereikbaar met
het openbaar vervoer

- Bijlage 1, onderdeel C, categorie 1, 1.1.c: inrichting waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- Bijlage 1, onderdeel C, categorie 5, 5.3a: inrichting voor het opslaan of overslaan van aardolie of koolwaterstoffen in vloeibare toestand met een capaciteit voor de opslag van deze stoffen of producten van 100.000 m3 of meer.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Betreffende de Natuurbeschermingswet (Nbwet) heeft Shtandart TT B.V. een aanvraag ingediend vooraf aan het indienen van een aanvraag volgens de Wabo. Deze beschikking is door de omgevingsdienst Haaglanden op 12 november 2013 afgegeven. De beoordeling inzake de Nbwet wordt daarom niet aangehaakt.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.3.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3, van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben op 10 september 2013, met het kenmerk 21634687/433072, besloten, op grond van artikel 3:12, achtste lid van de Wabo en artikel 3:18, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, om de proceduretermijn met zes weken te verlengen.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvrager heeft de aanvraag regelmatig aangevuld.

- a. Op 30 juli 2013 zijn aanvullende gegevens ontvangen betreffende een milieurisico analyse op grond van de PGS6 en aanvullende gegevens betreffende de riolering.
- b. Op 12 augustus 2013 zijn aanvullende gegevens ontvangen betreffende het bodem kwaliteitonderzoek.
- c. Op 23 september 2013 zijn aanvullende gegevens ontvangen betreffende het verzoek van Rijkswaterstaat van 28 augustus 2013, met kenmerk RWS-2013/44069, inzake milieurisico analyse op grond van de PGS6 en aanvullende gegevens betreffende de riolering.
- d. Op 7 oktober 2013 zijn aanvullende gegevens ontvangen betreffende het onderzoek naar de bodemkwaliteit

- e. Op 6 november 2013 zijn aanvullende gegevens ontvangen betreffende PGS15 opslag, de opvangcapaciteit van de tankputten, de wijze van monitoring van de emissies vanuit odour control units (OCU's ofwel geurverwerkingsinstallaties) en de regeneratieve thermische oxidatie units (RTO's) en de bodemrisicoanalyse (BRA) op grond van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).
- f. Op 19 november 2013 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen betreffende het beantwoorden van vragen van de Vereniging Verontruste Burgers van Voorne naar aanleiding van haar zienswijze betreffende het MER.
- g. Op 16 december 2013 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen betreffende de vragen die zijn gesteld in onze brief van 28 november 2013. Dit waren vragen inzake de brandveiligheid.
- h. Op 4 februari 2014 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen betreffende nadere gegevens over de verwachte emissies vanuit een mobiele dampbehandelingsinstallatie.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is per brief van 28 november 2013 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 december 2013. Hierdoor is de wettelijke termijn opgeschort met 18 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Rotterdam;
- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond;
- Inspectie Leefomgeving & Transport.

Ten aanzien van ons verzoek hebben wij advies ontvangen van:

- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid betreffende de Milieurisico Analyse, onderdeel van het veiligheidsrapport. Het advies hebben wij op 6 november 2013 ontvangen.
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond betreffende het verantwoorden van het groepsrisico en de brandveiligheidsaspecten. Het advies inzake het verantwoorden van het groepsrisico hebben wij op 31 december 2013 ontvangen. Het advies inzake de brandveiligheidsaspecten hebben wij op 4 februari 2014 ontvangen.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich wel voordoet hebben wij wel kennis gegeven van de aanvraag in Brielsche Courant, Groot Westland, Maassluisse Courant, Hoekse krant en de Staatscourant.

Ter voldoening aan het bepaalde in de Wabo en afdeling 3.4 van de Awb heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken, alsmede het ontwerpbesluit, voor een ieder ter inzage gelegen van 13 maart 2014 tot en met 23 april 2014.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen wettelijke adviezen ingebracht.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn op 14 april 2014 zienswijzen ingebracht door de heer F.W. Derks, op 18 april 2014 door het bedrijf Indorama Holdings Rotterdam B.V. en op 22 april 2014 door de heer P. Duijvestijn.

In de paragraaf overwegingen en toetsingen zullen wij ingaan op de zienswijzen.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt op grond van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C inrichting en binnen de inrichting van Shtandart TT B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die direct vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- a. Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen
- b. In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk
- c. Bufferen van rioolwater
- d. Verwarming van thermische olie in een stookinstallatie niet zijnde een grote stookinstallatie

Voor de vier hierboven vermelde aangevraagde activiteiten houdt dit vervolgens in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3; Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1; Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.2; In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.2.4; In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater.
- Paragraaf 2.4; Bodem (voor zover het de vier hierboven vermelde activiteiten betreft).

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De informatie uit aanvraag wordt, ten aanzien van de vier hierboven vermelde activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, beschouwd als een melding.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

In de overwegingen behorende bij het onderhavige besluit gaan wij per milieudeel in op het Activiteitenbesluit indien dat besluit van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Coördinatie met de Waterwet

Er is geen coördinatie met de Waterwet op basis van artikel 3.21 Wabo. Dit betekent dat de vergunningen op grond van de Wabo en de Waterwet niet gelijktijdig en gecoördineerd ter visie worden gelegd. Er heeft wel afstemming met het bevoegd gezag Waterwet plaatsgevonden. Wij komen in deze considerans hierop terug bij de behandeling van het milieueffectrapport. Tevens hebben wij advies gevraagd aan het bevoegd gezag Waterwet betreffende de milieurisicoanalyse op grond van het BRZO'99. Wij komen in deze considerans hierop terug bij de behandeling van het BRZO'99.

Het milieueffectrapport (MER)

Shtandart TT BV is voornemens een nieuwe tankterminal te bouwen op de "Kop van de Beer" (Europoort West) in de gemeente Rotterdam. De voorgenomen activiteit valt onder categorie 25 van de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Ten behoeve van de aan te vragen Wabo- en Waterwetvergunningen dient een Milieueffectrapport (MER) opgesteld te worden. Ons college heeft, mede namens Rijkswaterstaat Zuid-Holland, de coördinatie van de m.e.r.-procedure verzorgd. Het MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu inzichtelijk te maken en zo de milieubelangen een volwaardige plaats bij de besluitvorming op de aanvraag te geven.

In beginsel is de beperkte procedure van toepassing op dit project. Desondanks is in overleg met de initiatiefnemer besloten op grond van artikel 7.24 van de Wet milieubeheer een advies reikwijdte en detailniveau uit te brengen. Daarom hebben wij besloten een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen, betrokken bestuursorganen te raadplegen over dit voornemen en bij de Commissie voor de milieueffectrapportage advies in te winnen inzake de reikwijdte en detailniveau van het MER.

Wij hebben de mededeling op 10 januari 2012 doorgestuurd aan de adviseurs en bestuursorganen die betrokken zijn bij de voorbereiding van het besluit op de voorliggende aanvraag en hen verzocht om binnen vier weken een advies ter zake aan ons te verstrekken. Gelijktijdig hebben wij de mededeling ook doorgestuurd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage met een gelijkluidend verzoek.



Tevens hebben wij de mededeling op 11 en 12 januari 2012 gepubliceerd in respectievelijk de Brielse Courant/Hellevoetse Post en de Hoekse Krant. De mededeling heeft vervolgens gedurende vier weken ter inzage gelegen, namelijk van 12 januari 2012 tot en met 8 februari 2012 in de bibliotheek van Rotterdam, de deelgemeente Hoek van Holland, het gemeentehuis van Westvoorne, in gebouw De Maas van Rijkswaterstaat Zuid-Holland te Rotterdam en bij de DCMR Milieudienst Rijnmond. Er zijn in deze periode twee zienswijzen ingediend door de Vereniging Verontruste Burgers van Voorne en het dagelijks bestuur van de deelgemeente Hoek van Holland. Deze zienswijzen zijn in het advies reikwijdte en detailniveau beantwoord.

De commissie voor de m.e.r. heeft op 15 maart 2012 op ons schriftelijk verzoek van 10 januari 2012 gereageerd en een advies uitgebracht. Wij hebben het advies van de commissie integraal overgenomen en op 3 mei 2012 vastgesteld en aan de aanvrager verzonden.

Op 19 juli 2013 heeft de aanvrager het MER met de aanvraag bij ons ingediend.

De kennisgeving over het MER en bijbehorende stukken is op 22 augustus 2013 gepubliceerd. Vervolgens heeft het MER, gelijktijdig met de aanvragen voor vergunningen, in eerste instantie gedurende zes weken ter inzage gelegen, te weten van 22 augustus tot en met 2 oktober 2013. Vanwege een rectificatie is de advertentie opnieuw geplaatst op 18 september 2013 en is de inzagetermijn verlengd tot 30 oktober 2013.

Wij hebben geoordeeld (Wm, art.7.28 lid 1b) dat het MER voldoende uitwerking geeft aan het advies voor de reikwijdte en het detailniveau van het MER en geen evidente onjuistheden bevat.

Coördinatie (Wm. § 14.2)

De aanvrager heeft voor het voornemen een omgevingsvergunning nodig voor het oprichten, in werking brengen of veranderen van een inrichting. Daarnaast heeft aanvrager ook te maken met een waterkwaliteitsbeheerder en een natuurwetvergunning. Er heeft daarom coördinatie plaatsgevonden over het besluit om een advies uit te brengen inzake de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER en over de inhoud van het advies. Na indiening van het MER hebben de medebevoegde gezagen geoordeeld dat het MER voldoende uitwerking geeft aan het advies voor de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Onze beoordelingen over een voldoende uitwerking van het MER zijn op elkaar afgestemd.

Overwegingen bij het MER

De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft op 24 oktober 2013 een toetsingsadvies uitgebracht over de inhoud van het MER. De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER voor wat betreft de Wabo aspecten aanwezig is. De commissie adviseert verder over een aantal aspecten van de natuurwetvergunning en de Flora- en faunawet. Het advies van de commissie is naar de bevoegde instanties gezonden. Voor het onderhavige besluit op grond van de Wabo zijn geen nadere aspecten vermeld.

Wij merken hierbij op voorhand op dat wij in het onderhavige besluit op grond van de Wabo alleen ingaan op de Wabo aspecten. Aspecten die in bijvoorbeeld de zienswijzen op het MER zien op bijvoorbeeld de natuurbeschermingswetvergunning of de Flora- en Faunawet zullen in die procedure aan de orde komen. Zoals eerder in deze considerans is opgemerkt is de procedure voor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet niet aangehaakt.

Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, zienswijzen van de Vereniging verontruste burgers van Voorne op het MER ingekomen. De ingebrachte zienswijzen vatten wij als volgt samen:

1. Met verwijzing naar het "Advies over de reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport van 15 maart 2012 / rapportnummer 2618-30, wordt gevraagd om aandacht te besteden aan het alternatief van dampbalanssystemen. Geconstateerd wordt dat hieraan geen aandacht is besteed. Dit betekent niet dat het voorkeursalternatief niet goed genoeg zou zijn, maar verzocht wordt aan te geven waarom de optie van dampbalanssystemen (met vastdaktanks) niet is onderzocht.
2. Aangekoppelde schepen zijn onderdeel van de inrichting. Hoe stelt men zeker dat de schepen die beladen moeten worden, geschikt zijn voor aansluiting op het systeem voor damp- en geurverwerking?
3. Containers met verzadigd actief kool worden afgevoerd door de leverancier en deze zorgt voor regeneratie en reactivatie van actief kool. Dat betekent dat de activiteiten regeneratie en reactivatie buiten de onderhavige inrichtingsvergunning komen te vallen. Hoe wordt zeker gesteld dat deze regeneratie & reactivatie verantwoord plaatsvindt, en wat zijn de emissies die daarbij vrijkomen? Voorkomen moet worden dat malafide firma's met concurrerende tarieven deze gevaarlijke stoffen als afval dumpen of "verwerken" buiten het gezichtsveld van de overheid.
4. Zijn in de kwantificering van koolwaterstof (VOS)- emissies en geur / stankoverlast de effecten van het schoonmaken van opslagtanks ten behoeve van inspectie meegenomen? Met name het groot aantal (eerste) inspecties na 5 jaar in een relatief korte periode zouden voor een piekbelasting en mogelijk reputatieschade kunnen zorgen. Zijn er voldoende mobiele dampverwerkingsinstallaties beschikbaar op de markt voor zo'n korte periode?
5. Hoe kan mogelijke geluidsoverlast van aangemeerde schepen, onderdeel van de inrichting, worden tegen gegaan?

Met betrekking tot de hierboven vermelde zienswijzen merken wij het volgende op.

Ad 1.

In de notitie van de aanvrager "Mededeling voornemen, Shtandart – Tank Terminal Europoort West, d.d. 23 december 2011" is in tabel 3.1 vermeld dat diesel en stookolie wordt opgeslagen in opslagtanks voorzien van een vast dak. Dampbalans met vastdaktanks zou dan een optie kunnen zijn. Echter, tijdens het MER-onderzoek heeft aanvrager hier vanaf gezien. De belangrijkste reden is het feit dat een opslagtank met een vast dak leidt tot grotere veiligheidsrisico's. In de aanvraag, deel "beperkt Veiligheidsrapport BRZO-'99, bijlage 7", is in een uitgangspuntendocument het bovenstaande uitgewerkt. In paragraaf 5 van het hiervoor genoemde uitgangspuntendocument is vermeld dat indien brand zou uitbreken in een dergelijke opslagtank met een vast dak zal het scenario zijn dat het gehele vloeistofoppervlak in een opslagtank direct moet worden bestreden.

Nu gekozen is voor een opslagtank met een drijvend dak zal het brandscenario alleen bestaan uit het direct bestrijden van brand langs de rand van het drijvend dak (ook wel rimseal fire genoemd). Dit is een veel beter beheersbaar brandscenario. In de definitieve MER is daarom het alternatief met opslagtanks met een vast dak niet verder meer uitgewerkt.

Ad 2.

Aanvrager stelt zeker dat de schepen, die beladen moeten worden, geschikt zijn voor aansluiting op het systeem voor damp- en geurverwerking. Dit doet zij doordat in internationale regelgeving MARPOL reglement VI/15 is vastgelegd dat alle zeeschepen, welke havens aandoen waar dampverwerking verplicht is, moeten zijn uitgerust met dampconnecties. De standaarden voor ontwerp, constructie en operatie van deze dampcollectiesystemen (zowel voor schepen en terminals) zijn sinds 1992 opgenomen in standaarden van de Internationale Maritieme Organisatie (*International Maritime Organization, IMO*). Daarnaast zijn alle schepen die een product komen halen bij Shtandart van te voren bekend. Hierdoor weet het schip waaraan de dampconnectie moet voldoen om te komen laden. Doordat wij in de onderhavige vergunning dampverwerking verplicht hebben gesteld, geldt het MARPOL reglement. De verplichting is terug te vinden in de voorschriften van hoofdstuk 8.

Ad 3.

Containers met verzadigd actief kool worden afgevoerd als een afvalstof. Uitvoeren, invoeren of door een EU-lidstaat vervoeren, moet voldoen aan de Europese voorschriften voor het vervoer van afval, de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA). Ook voor uitvoer naar andere delen van de wereld of vanuit andere delen van de wereld naar de EU is de EVOA van toepassing. Uit navraag bij de aanvrager is gebleken dat bij de ontvanger van de containers met verzadigd kool het actieve kool in een pyrolyseoven wordt geregenereerd. Hierna wordt het actieve kool opnieuw afgezet op de markt. De afvalstoffen worden bij de ontvanger hiermee ingezet in een proces dat primair is gericht op het terugwinnen van bestanddelen uit de afvalstoffen die worden gebruikt om vervuiling tegen te gaan. Deze verwerking wordt ingedeeld als een handeling van nuttige toepassing als bedoeld onder R7 in Bijlage II van Richtlijn 2008/98/EG. Op grond van sectorplan 25 van het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP) is overbrenging voor (voorlopige) nuttige toepassing van deze afvalstoffen toegestaan. Het niet-waterige deel van de afvalstoffen wordt volledig nuttig toegepast. De mate van nuttige toepassing wordt getoetst aan hoofdstuk 12 van het LAP en deze is voldoende om de overbrenging te rechtvaardigen. Het agentschap NL, namens het Ministerie van Infrastructuur en Milieu is hiervoor het bevoegd gezag. Wij zullen derhalve geen voorschriften hieromtrent opnemen.

Ad 4.

Aanvrager heeft ons het volgende laten weten. In de eerste 5 jaar na in gebruik name van de opslagtanks moeten deze geïnspecteerd worden. Per inspectie is gedurende circa 1 week een mobiele dampverwerker nodig. Shtandart heeft in totaal 37 opslagtanks. Dit betekent dat verspreid over de eerste 5 jaar in totaal gedurende 37 weken een mobiele dampverwerker nodig is. Hiervoor zijn voldoende mobiele dampverwerkers op de markt. Wij hebben in de voorschriften bepaald dat tijdens daklandingen gebruik van mobiele dampverwerkers verplicht is. Deze voorschriften zijn terug te vinden in hoofdstuk 8.

Ad 5.

In de aanvraag is in het "Akoestisch onderzoek" in paragraaf 3.1 onder het kopje "MMA-variant" aangegeven dat het lossen van zeeschepen de belangrijkste (geluid) bronnen zijn. Voor de aanmerende shuttleschepen wordt mogelijk een walstroomvoorziening aangelegd. Echter, op dit moment is technisch nog niet mogelijk een dergelijk systeem te bouwen vanwege het ontbreken van voldoende vermogen op het vigerende lokale elektriciteitsnet. Zodra dit in de toekomst wel mogelijk is zal deze maatregel opnieuw overwogen worden. Tenslotte kan nog worden vermeld dat het walstroomproject voor binnenvaartschepen in de Rotterdamse haven een autonome ontwikkeling is die naast een reductie van de luchtmissie ook een positieve bijdrage aan de geluidreductie geeft.

Evaluatie

Krachtens artikel 7.39 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag een evaluatie uit te voeren die zich richt op de milieugevolgen van de betrokken activiteit, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen. De evaluatie heeft met name tot doel om na te gaan of de werkelijke milieueffecten overeenstemmen met de voorspelde effecten in het MER. Indien de werkelijke effecten groter zijn dan voorspeld, zullen aanvullende maatregelen moeten worden getroffen.

Er zijn voorschriften opgenomen in de beschikking die ertoe leiden dat de aanvrager zorg moet dragen voor de monitoring van het geluid, de emissies naar de lucht, de emissies uit dampverwerking en de diffuse emissies. Hiermee zullen de werkelijke effecten in kaart gebracht worden en het bevoegd gezag zal de uitkomsten toetsen aan de voorschriften.

De controle en handhaving van de meet-, registratie- en rapportageverplichtingen van deze vergunning vervullen de gebruiksdoelen van een MER-evaluatie en worden beschouwd als de MER-evaluatie.

Overwegingen en toetsingen bouwen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bouwverordening

Stedenbouwkundige bepalingen

De aanvraag is gedeeltelijk gelegen in een gebied waarvoor de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening Rotterdam 2010, paragraaf 5 gelden. Het bouwplan is niet in strijd met de daarin gegeven voorschriften, zo nodig met benodigde vrijstellingen en/of ontheffingen.

Bestemmingsplan

De aangevraagde locatie is gedeeltelijk gelegen in het bestemmingsplan "Zeehavengebied" en heeft hierin de bestemming "Industriegebied". De aanvraag is niet in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

De bouwwerken zijn gesitueerd in een gebied waarvoor, ingevolge de op 29 april 2004 vastgestelde welstandnota als bedoeld in artikel 12a, eerste lid, sub a van de Woningwet, geen redelijke eisen van welstand gelden.

Bouwbesluit 2012

Uw aanvraag is op nieuwbouw niveau getoetst aan het Bouwbesluit 2012.

Gelijkwaardigheid

Uw aanvraag voldoet voor wat betreft Beperkingen van uitbreiding van brand niet aan de eis gesteld in artikel 2.82, lid 5 van het Bouwbesluit. (Een niet besloten gebruiksgebied ligt in een brandcompartiment en het is niet groter dan 2500m²)

Wij geven in dit geval toepassing aan artikel 1.3 van het Bouwbesluit, omdat het door de DCMR Milieudienst Rijnmond goedgekeurde Rapport 9X0967.20 een gelijkwaardige mate van veiligheid biedt als beoogd met het genoemde artikel. Voor de toepassing van deze gelijkwaardigheid verbinden wij aan deze vergunning een aantal voorwaarden.

Wegens het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid van de Mor, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid van het Bor aan deze beschikking voorschriften inzake nader aan te leveren gegevens te verbinden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, met toepassing van artikel 1,3 van het Bouwbesluit 2012 en gelet op artikel 2.1, onder a en e, van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het oprichten van een tankterminal ten behoeve van het opslaan en doorvoeren van met name "Oeral en CPC" ruwe olie, met een totale opslagcapaciteit van 4,1 miljoen m³ ruwe olie en aardolieproducten op de "Kop van de Beer" aan de Markweg te Rotterdam-Europoort. (artikel 2.1, eerste lid, sub e, van de Wabo);
- het bouwen van een tankterminal (artikel 2.1, eerste lid, sub a, van de Wabo).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn voorschriften en gewaarmerkte bescheiden verbonden.

Voorschrift 4.5.3 blijft nog twaalf maanden van kracht nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren of totdat aan de in deze vergunning genoemde bodem saneringsverplichtingen is voldaan.

De aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland,
voor dezen,



drs. M.M. de Hoog
afdelingshoofd Haven en Industrie DCMR Milieudienst Rijnmond

Verzonden: 17 JUNI 2014

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Shtandart TT B.V., t.a.v. de heer F. Kolff, K.P. van de Mandelelaan 60, 3062 MB Rotterdam;
- Royal HaskoningDHV, t.a.v. mevr. P.G. Verzijden, Postbus 8520, 3009 AM Rotterdam;
- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, t.a.v. mevr. K. Wagner, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, afdeling Industriële Veiligheid, Postbus 9154, 3007 AD Rotterdam;
- Gemeente Rotterdam, Vastgoedregistratie; vastgoedregistratierotterdam.nl;
- Gemeentewerken Rotterdam, programmabureau Duurzaam, Postbus 6575, 3002 AN Rotterdam;
- Gemeente Westvoorne, Westland, Maassluis, Hellevoetsluis, Brielle;
- Gebiedscommissie Hoek van Holland en Rotterdam Rozenburg,
- Bibliotheek Rotterdam, Team4/5/ SSC, t.a.v. M. Sodderland (5e etage), Hoogstraat 110, 3011 PV Rotterdam;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Indorama, t.a.v. de heer H. La Rondelle, Postbus 8005, 3198 XB Rotterdam-Europoort;
- De heer F.W. Derks, Wielingen 24, 3232 HH Brielle;
- De heer P. Duijvestijn, Strandweg 481, 3151 HV Hoek van Holland;
- Stichting Achmea Rechtsbijstand, o.v.v. zaaknr. R209016450, Postbus 10100, 5000 JC Tilburg;
- Mobilisation for the Environment, Waldeck Pyrmontsingel 18, 6521 BC Nijmegen;
- Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland, Bezuidenhoutseweg 50, 2594 AW Den Haag;
- Vereniging verontruste burgers van Voorne, Postbus 362, 3233 ZH Oostvoorne;
- Stadsontwikkeling Rotterdam, afd. Vergunningen, t.a.v. R. Vermaat;
r.vermaat@rotterdam.nl;
- DCMR intern: RAR, SAK, BAD, WV_THHI, WV_BRZO, WV_EV.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank 's-Gravenhage, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Tevens wordt u verzocht een kopie van het beroepschrift en/of het verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Uitvoering

De controle op de uitvoering van het bouwplan is toegewezen aan inspecteur dhr. R. Vermaat. Voor meer informatie kunt u de bouwinspecteur bereiken onder:

Telefoonnummer: 010 - 489 54 43

E-mail: r.vermaat@rotterdam.nl

U wordt nadrukkelijk verzocht de bij de uitvoering van uw plan betrokken partijen hiervan op de hoogte te stellen. Op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 bent u verplicht uiterlijk twee dagen voor de start en het einde van de werkzaamheden dit te melden aan het bevoegd gezag. Melden kan via www.formdesk.com/dcmr/aanvang en www.formdesk.com/dcmr/gereed.

Nagezonden stukken dient u bij voorkeur via het omgevingsloket online aan te bieden.

INHOUDSOPGAVE

1.0	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	15
2.0	AFVALSTOFFEN.....	21
3.0	AFVALWATER	23
4.0	BODEM.....	24
5.0	ENERGIE.....	28
6.0	EXTERNE VEILIGHEID.....	30
7.0	GELUID EN TRILLINGEN	41
8.0	LUCHT	44
9.0	GEUR.....	51
10.0	PROCES- EN DAMPVERWERKINGINSTALLATIES	55
11.0	BRANDVEILIGHEID	60
12.0	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	72
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	74
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	129

1.0 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting mag alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend. De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

Daar waar in deze vergunning procedures zijn voorgeschreven, moet ook volgens deze procedures worden gewerkt.

1.1.3

Overeenkomstig de aanvraag, deel Geuronderzoek, bijlage 1, mag ruwe olie zijnde een CPC-blend alleen worden opgeslagen in de opslagtanks met de nummers T-1015, T-1016, T-1019, T-1020, T-1021, T-1022 en T-1023. CPC-blend moet voldoen aan de specificatie zoals opgenomen in de aanvraag, deel oprichtingsvergunning, paragraaf 2.15 "stoffenlijst".

1.1.4

Indien in deze vergunning staat vermeld "voor of na het in bedrijf nemen (of voor het in werking treden) van de van de installaties" wordt gedefinieerd als het moment wanneer een eerste keer binnen de inrichting product wordt ingenomen. Hierbij is het niet van belang welke installatie het eerste operationeel is. Vergunninghouder meldt dit moment minimaal 2 weken vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag.

Toelichting:

Indien bovenvermelde definitie van toepassing is wordt in het betreffende voorschrift naar dit voorschrift verwezen.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.2.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van ter plaatse noodzakelijke brandbestrijdingsmiddelen.

1.2.5

Het terrein en het wegensstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

1.2.6

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2.7

Herstelwerkzaamheden en tijdelijke blokkeringen aan het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij een centraal punt binnen de inrichting (bij voorkeur bij de portier) of bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn.

1.3 **Instructies**

1.3.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 **Meldingen**

1.4.1

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting en dat (mogelijk) een gevaarlijke situatie buiten de inrichting, grotere overlast buiten de inrichting of grotere milieugevolgen kan veroorzaken, moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vijftien minuten aangifte worden gedaan bij het Regionaal Verbindingscentrum via het Centraal Incidenten Nummer (CIN).

1.4.2

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting met (mogelijk) kleinere/beperkte overlast buiten de inrichting of kleinere milieugevolgen moet zo spoedig mogelijk, bij voorkeur binnen vijftien minuten, doch uiterlijk binnen één uur melding worden gedaan aan de Meldkamer DCMR.

1.4.3

De buurbedrijven waarvoor de gevolgen genoemd in de voorschriften 1.4.1 en 1.4.2 van belang zouden kunnen zijn moeten zo spoedig mogelijk worden gewaarschuwd. Indien brandbare, explosieve en/of giftige stoffen vrijkomen, moeten concentratie metingen worden verricht om vast te stellen of er gevaar voor buurbedrijven bestaat. Er moeten onmiddellijk maatregelen worden getroffen die het gevaar opheffen of, voor zover dit niet mogelijk is, het gevaar zoveel mogelijk beperken. Met de buurbedrijven die gevaar lopen alsmede met de Meldkamer DCMR moet gedurende het gasalarm regelmatig contact worden gehouden zolang het gevaar bestaat.

1.4.4

Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken moet vooraf aangifte worden gedaan bij de Meldkamer DCMR.

1.4.5

De vergunninghouder moet de bepalingen van de voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies. Deze bedrijfsinstructies moeten uiterlijk twee maanden voor het in bedrijf nemen van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, ter informatie worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Omtrent de typen te melden voorvallen kan het bevoegd gezag voornoemd nadere eisen stellen. Wijzigingen in de bedrijfsinstructies moeten binnen een maand aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.4.6

Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.4.1 moet iedere brand onmiddellijk worden gemeld aan de brandweer via het alarmnummer (voor bedrijven in het Rijnmondgebied is dit de brandweer via het CIN-nummer).

1.4.7

Op de plaats van waaruit de in voorgaande voorschriften omschreven meldingen gegeven worden (controlekamer of portiersloge), moet men zich continu op de hoogte kunnen stellen van de heersende windrichting door middel van een windmeter.

1.5 **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.6 **Registratie**

1.6.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.

1.6.2

Ter bepaling van de feitelijk door de in deze beschikking beschreven bedrijfsonderdelen veroorzaakte gevolgen voor het milieu is een volledig, transparant, functionerend en gedocumenteerd meet- en registratiesysteem in werking. Dit systeem bevat, voor zover van toepassing, de volgende elementen:

- a. emissies naar de lucht via punt bronnen;
- b. diffuse emissies naar lucht;
- c. luchtmissies ten gevolge van op- en overslag;
- d. afvalstoffen naar soort en bestemming;
- e. energieverbruik per energiedrager;
- f. energie-efficiencycoëfficiënt;
- g. waterverbruik;
- h. monitoring met betrekking tot bodem (risicobeperkend bodemonderzoek conform NRB);
- i. registratie van incidenten/(bijna) ongevallen;
- j. registratie van klachten;
- k. grond- en hulpstoffenverbruik.

1.6.3

In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu ten minste de volgende zaken te worden vastgelegd:

- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- b. datum en tijdstip van registratie;
- c. de locatie van het ongewoon voorval;
- d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.

1.6.4

In de bedrijfsinterne instructies moet ten minste aandacht worden besteed aan:

- a. de wijze waarop ongewone voorvallen wordenesignaleerd;
- b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.6.5

De documenten genoemd in voorschrift 1.6.1 onder c, 1.6.2 en 1.6.3 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.



1.7 **Bedrijfsbeëindiging**

1.7.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de (te beëindigen) activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.7.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2.0 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- huishoudelijk afval;
- hout;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststof / plastic folie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.4

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2.5

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3 **Registratie**

2.3.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de vervoerder;
- e. de naam en adres van de afnemer;
- f. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- g. de euralcode (indien van toepassing);
- h. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.3.2

Het registratiesysteem, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1, dient inzichtelijk te zijn. Voorschrift 2.3.1 houdt dit in ieder geval in dat over het afgelopen kalenderjaar voor elk afvalstroomnummer (afvalstof) inzichtelijk gemaakt kan worden hoeveel op welk moment via welke vervoerder naar welke eindbestemming is afgevoerd.

2.3.3

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten wekelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3.0 AFVALWATER

3.1 Algemeen

3.1.1

Overeenkomstig de aanvraag, deel Oprichtingsvergunning, paragraaf 4.3, mag sanitair afvalwater uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.1.2

In voorschrift 3.1.1 gedefinieerd sanitair afvalwater moet aan de volgende eisen voldoen:

- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
- b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
- d. de concentratie onopgeloste bestanddelen mag niet meer zijn dan 150 mg/l (exclusief plantaardige vetten en oliën);
- e. de som van de zware metalen (koper, zink, lood, chroom, nikkel) mag niet meer bedragen dan 5 mg/l.

3.1.3

De volgende stoffen mogen niet met het sanitair afvalwater, zoals gedefinieerd in voorschrift 3.1.1, worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2 Voorzieningen

3.2.1

Het in voorschrift 3.1.2 bedoelde sanitair afvalwater moet, nadat het eventueel een zuiveringsinstallatie heeft gepasseerd, door een controlevoorziening worden geleid voordat het de inrichting verlaat, zodat te allen tijde bemonstering kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4.0 BODEM

4.1 Doelvoorschriften

4.1.1

Vergunninghouder moet een verwaarloosbaar bodemrisico realiseren door bij bodembedreigende activiteiten een combinatie van maatregelen en voorzieningen te treffen overeenkomstig de aanvraag, deel oprichtingsvergunning, paragraaf 4.1.2 en de hierbij behorende bijlagen (bodemrisico analyse en bo-bo-richtlijn).

4.2 Aanvullende eisen vloeistofdichte vloeren

4.2.1

Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening, zoals is aangegeven in de aanvraag opgenomen bodemrisico analyse, moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) dan wel CUR rapport 196.

4.2.2

Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

4.2.3

Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2. De eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of voorziening vindt plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of voorziening is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een deskundige die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

4.2.4

Vergunninghouder moet aan de hand van het in voorschrift 4.4.1 verlangde onderhoud- en inspectieprogramma de vloeistofdichte vloer of voorziening periodiek visueel controleren op gebreken en onderhouden. De bevindingen van de visuele controle worden in een registratiesysteem vastgelegd en op verzoek van het bevoegd gezag getoond.

4.2.5

Geconstateerde gebreken overeenkomstig voorschrift 4.2.4 moeten door de vergunninghouder binnen een termijn van drie maanden worden hersteld. Van het herstel moet een aantekening worden gemaakt in het registratiesysteem.

4.2.6

Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.

4.2.7

Een vloeistofdichte vloer of voorziening wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2 indien de reparatie, het onderhoud of de controle, als bedoeld in voorschriften 4.2.4, 4.2.5 en 4.2.6, niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

4.3 **Aanvullende eisen bedrijfsrioleringen**

4.3.1

Nieuw aan te leggen rioolssystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-Aanbeveling 51.

4.3.2

Rioolssystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolssystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

4.3.3

Vergunninghouder moet voor het in bedrijf nemen van de van de installaties, waarvoor vergunning is aangevraagd, aan het bevoegd gezag een beheersprogramma overleggen waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Hierbij moet het CUR-rapport 2001-3 "Beheer bedrijfsriolering bodembescherming" worden gehanteerd.

4.3.4

Rioolssystemen voor installaties waarin brandbare vloeistoffen voorkomen, moeten zijn uitgevoerd als een oliehoudend rioolsysteem. Onder een oliehoudend rioolsysteem wordt verstaan een geheel met vloeistof gevuld rioolsysteem. Ventilatiepijpen moeten uitmonden op een veilige plaats. Afvalwater met vluchtige bestanddelen met een vlamptpunt van 55°C of lager mag alleen worden geloosd in een oliehoudend rioolsysteem.

4.3.5

De capaciteit van het rioleringsstelsel moet zodanig zijn dat hemelwater en/of de hoeveelheid blauwwater dat vrijkomt bij het maatgevend bedrijfsbrandweerscenario, kan worden afgevoerd naar het verzamelpunt zoals beschreven in de aanvraag.

4.4 **Beheersmaatregelen**

4.4.1

Voor het in bedrijf nemen van de van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:

- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- d. waaruit het onderhoud bestaat;
- e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.5 **Herstelplicht (bodemsanering)**

4.5.1

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.5.2

Indien uit het onderzoek, bedoeld in het voorschrift 4.5.1, betreffende het eindonderzoek, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de aanvraag:

- a. Deel oprichtingsvergunning, paragraaf 4.1.1, inclusief alle bijlagen.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.5.3

De voorschriften 4.5.1 en 4.5.2 blijven nog maximaal twaalf maanden van kracht nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren of totdat aan de hiervoor genoemde saneringsverplichtingen is voldaan.

4.5.4

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5.0 ENERGIE

5.1 Energiebesparingonderzoek

5.1.1

Voor 1 januari 2020 en daarna iedere vijf jaar moet een rapportage van een energiebesparingonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
- d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - o de jaarlijkse energiebesparing;
 - o de (meer) investeringskosten;
 - o de verwachte economische levensduur;
 - o de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - o een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - o de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

5.2 Energie(uitvoering)plan

5.2.1

Na goedkeuring van het energiebesparingonderzoek (zoals bedoeld in voorschrift 5.1.1) door het bevoegd gezag, overlegt de vergunninghouder binnen zes maanden een energie(uitvoering)plan (opgesteld op basis van het energiebesparingonderzoek). In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.



5.2.2

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door uitvoering van de rendabele maatregelen uit het energie(uitvoering)plan zoals bedoeld in voorschrift 5.2.1.

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

Afwijken van de tijdsplanning van de vastgesteld rendabele maatregelen dient eveneens richting het bevoegd gezag te worden gemotiveerd.

6.0 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen (PGS 15 opslagen)

6.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2012 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2012, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

6.1.2

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting mag per opslagplaats niet groter zijn dan de hoeveelheden die zijn vermeld in tabel B2.2 in bijlage 2, behorende bij de aanvullende informatie op de aanvraag van 6 november 2013 met het kenmerk 9X0967-102-100/L0001/Rev1/Rott.

6.1.3

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2012.

6.2 Opslag van vloeibare brandstoffen tot 150 m³ in bovengrondse opslagtanks (PGS 30 opslag)

6.2.1

De opslag van brandstof in de opslagtank ten behoeve van het noodaggregaat moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30:2011:

Constructie van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.5.
- Voorschrift 5.4.1.
- Voorschriften 5.5.1 t/m 5.5.4.
- Voorschrift 2.2.7 t/m 2.2.12.

Het installeren van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.3.1 en 2.3.2.

Het vullen van de tankinstallatie

- Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.12.

Bodembeschermende voorzieningen

- Voorschrift 2.4.3.
- Overeenkomstig de aanvraag, paragraaf 2.11.3 (dubbelwandig)

Aanvullende voorschriften voor in pandige opslag

- Voorschriften 2.6.1 tot en met 2.6.16.
- Voorschriften 5.6.1 t/m 5.6.6.



6.3 **Brandbestrijding (algemeen)**

6.3.1

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

6.3.2

In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

6.3.3

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting en op steigers/pieren zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

6.4 **Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische opslagtanks (PGS 29-2008)**

6.4.1

Tankputten en bovengrondse niet gekoelde atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van ruwe olie (Oeral en CPC-Blend), stookolie, laag- en hoogzwavelige diesel (niet zijnde het vullen van de opslagtank behorende bij het noodaggregaat) en cutterstock (blendcomponent) en de bijbehorende aangevraagde activiteiten moeten voldoen aan de PGS 29, 2008 voor wat betreft de hoofdstukken en paragrafen:

- hoofdstuk 2
- hoofdstuk 3
- paragraaf 4.3, 4.5.2 en 4.7
- hoofdstuk 5
- hoofdstuk 6
- paragraaf 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7 en 7.8
- paragraaf 8.1, voorschrift 152
- paragraaf 8.2, voorschriften 154, 156, 158
- paragraaf 8.3, voorschriften 159 en 160
- paragraaf 8.3.1, 8.3.2 en 8.3.3

- paragraaf 8.4, voorschriften 177 en 181
- paragraaf 8.5
- paragraaf 8.6 en 8.7
- paragraaf 8.8
- hoofdstuk 9
- hoofdstuk 10, met uitzondering van de voorschriften 57, 229, 230, 231, 232, 233 en 242 die reeds in andere voorschriften verwerkt zijn.
- paragraaf 11.3, 11.4 en 11.6

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Toelichting:

Er zijn uitsluitend tanks van het type combitank aangevraagd en dit betreft extern drijvend dak tanks met een geodetisch aluminium koepeldak dat volledig geventileerd is, waarbij het extern drijvend dak is uitgevoerd als enkel dek stalen ponton of als full contact drijvend dak ontworpen volgens API 650 appendix H. Op basis van deze informatie zijn alleen de relevante PGS29-2008 voorschriften opgenomen.

6.4.2

Er moeten voorzieningen aanwezig zijn die voorkomen dat in een bovengrondse opslagtank een explosief mengsel ontstaat en/of die voorkomen dat er een eventueel aanwezig explosief mengsel kan worden ontstoken. Deze voorzieningen moeten worden bepaald op basis van een veiligheidsstudie. De veiligheidsstudie moet op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond.

6.4.3

Overeenkomstig de aanvraag, deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.3, moet vergunninghouder verontreinigd bluswater afvoeren per schip. Aanvullend wat hierover in de aanvraag is vermeld moet vergunninghouder voor het in bedrijf nemen van de van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, een logistiek plan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag rapporteren waarin de werkwijze voor het afvoeren van verontreinigd bluswater naar schepen procedureel is geborgd. Het logistiek plan moet vervolgens ten minste vierjaarlijks worden beoefend op de goede werking. Vergunninghouder brengt uiterlijk twee maanden na deze oefening schriftelijk verslag hierover uit aan het bevoegd gezag.



6.5 **Laden en lossen**

6.5.1

6.5.1 Voor de overslag van ruwe olie (Oeral en CPC-Blend), stookolie, laag- en hoogzwavelige diesel (niet zijnde het vullen van de opslagtank behorende bij het noodaggregaat) en cutterstock (blendcomponent) moet worden voldaan aan de algemene regels zoals genoemd in paragraaf 7.3.1 van PGS 29-2008, voorschriften 94 t/m 105.

Toelichting

Voor de opslagtank ten behoeve van het noodaggregaat geldt voorschrift 6.2.1.

6.5.2

Voor het laden en lossen van schepen van ruwe olie (Oeral en CPC-Blend), stookolie, laag- en hoogzwavelige diesel en cutterstock (blendcomponent) moet worden voldaan aan voorschriften 111 t/m 121 en voorschrift 123 zoals genoemd in paragraaf 7.3.3 van PGS 29. Daar waar in PGS 29 wordt verwezen naar bijlage B van het ADN, moet worden gelezen deel 9 van het ADN.

6.6 **Inspectie, keuringen en onderhoud**

6.6.1

In de inrichting moet aanwezig zijn:

1. een registratiesysteem;
2. een archiefsysteem.

In het registratiesysteem moet zijn opgenomen:

- alle procesvaten, opslagtanks, ketels, leidingsystemen, flessen, pompen, compressoren, gasdetectiesystemen, elektrische systemen, rioleringsystemen, olieafscidders, afvalwaterzuiveringsinstallaties en fakkelsystemen, inclusief toebehoren;
- de geplande vaste data waarop controle en/of onderhoud moet plaatsvinden;
- de data waarop controle en/of onderhoud is uitgevoerd. Indien overschrijding van de geplande data heeft plaatsgevonden de motivatie en autorisatie hiervan.

In het archiefsysteem moet zijn opgenomen:

- de meetresultaten, gemaakte foto's, omschrijvingen en installatietekeningen (eventueel aangepast), reparaties, beproevingen en de beoordelingen.

Deze gegevens, met uitzondering van de gemaakte röntgenfoto's, moeten gedurende de gehele levensduur worden bewaard. De gemaakte foto's moeten minimaal vijf jaar worden bewaard.



6.6.2

Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

6.6.3

De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift 6.6.1 waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet op verzoek worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen.

Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de installaties, zoals is bepaald in voorschrift 1.1.4, moet dit systeem volledig operationeel zijn.

6.6.4

Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 6.6.2 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.

6.6.5

Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

6.7 Periodieke beoordeling van atmosferische bovengrondse opslagtanks (PGS29-2008)

6.7.1

- Binnen de inrichting moet een inspectie- en registratiesysteem aanwezig zijn waardoor het periodiek onderhoud en de periodieke inspectie van de bovengrondse opslagtanks te allen tijde wordt geborgd.
- Alle opslagtanks moeten inwendig en uitwendig worden geïnspecteerd. De inspectietermijnen voor de inwendige en uitwendige periodieke inspecties van een bovengrondse opslagtank mogen niet meer bedragen dan de termijnen die worden vermeld in tabel B.3.-1 van de EEMUA 159, editie 3, april 2009, waarbij vergunninghouder moet uitgaan van climate code B. Indien vergunninghouder een niet een tijdgedreven inspectie regiem wil toepassen, maar een risico gedreven inspectie regiem, dan kan gebruik worden gemaakt van een Risk Based Inspectiemethode (RBI systeem). Zie hiervoor voorschrift 6.7.2.
- Bij de inwendige inspecties moeten altijd ten minste ultrasonore plaatdiktemetingen van tankwand en tankbodem worden uitgevoerd alsmede ook een algehele visuele inspectie.
- Bij de uitwendige inspectie moeten altijd ten minste ultrasonore plaatdiktemetingen van tankwand en tankdak worden uitgevoerd.
- De opslag van de stof (of stoffen) in de tank moet vooraf bekend zijn en mag gedurende de periode tot de volgende periodieke inspectie niet veranderen, zonder dat de tank opnieuw geïnspecteerd wordt.
- Voor de inspectie van seals, de druk- vacuümventielen, ventielen en scharnierbouten moeten de inspectietermijnen en methoden aangehouden worden zoals omschreven in voorschrift 248 onder A nummer 4 en 5 van de PGS 29-2008.

6.7.2

- Indien vergunninghouder invulling wil geven aan een inspectie op basis van een Risk Based Inspectiemethode, dan moet vergunninghouder een handboek RBI aan het bevoegd gezag overleggen.
- Het handboek RBI moet zijn opgesteld overeenkomstig een systematiek die is gebaseerd op de EEMUA 159 en beoordeeld overeenkomstig het beoordelingskader zoals is vermeld in bijlage 4 van het IPO kennisinventarisatiedocument "Vloeibare bulk op- en overslag in tanks" (publicatienummer 278).
- Inspectie op basis van RBI mag slechts plaatsvinden nadat het handboek door het bevoegd gezag is goedgekeurd. In dit geval gelden de inspectietermijnen voor tankbodem, tankwand en tankdak uit voorschrift 6.7.1 niet.
- De periodieke inspectietermijn van een bovengrondse opslagtank mag op basis van het goedgekeurde RBI meer bedragen dan de termijn genoemd in tabel B.3-1 van de EEMUA 159, maar niet meer dan 18 jaar.

6.7.3

In- en uitwendige inspecties of controles van opslagtanks moeten onder zodanige omstandigheden worden uitgevoerd dat geen gevaar van brand of explosie aanwezig is. Alvorens een tank inwendig wordt geïnspecteerd en/of inwendige metingen worden verricht, moet door of namens het verantwoordelijk personeel aan het uitvoerend personeel een gasvrij-verklaring voor de tank zijn afgegeven.

6.7.4

De bodem, en de wand met de bodem-/wandverbinding moeten bij elke periodieke inwendige inspectie van de tank geheel visueel worden geïnspecteerd. Het dak en de wand moeten iedere drie maanden en bij elke uitwendige inspectie visueel worden geïnspecteerd. De bevindingen van de visuele inspectie worden in het inspectieverslag genoteerd.

6.7.5

In voorschrift 247 van de PGS 29-2008 moet in plaats van "kunnen" "moeten" gelezen worden.

6.7.6

Voor het uitvoeren van onderhoud- of herstelwerkzaamheden, waarbij nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden, moet door of namens de bedrijfsleiding aan het uitvoerend personeel een schriftelijke instructie worden gegeven, waarin vermeld staat welke werkzaamheden uitgevoerd moeten worden en op welke plaatsen welke veiligheidsmaatregelen moeten worden getroffen en/of welke voorzieningen getroffen moeten worden om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Deze schriftelijke instructie moet door het betrokken personeel voor gezien zijn ondertekend. Indien zich tijdens de onderhoud- of herstelwerkzaamheden een ongewoon voorval, zoals bedoeld in artikel 17.1 van de Wet milieubeheer, heeft voorgedaan moet de ondertekende instructie ten minste worden bewaard totdat het voorval door het bevoegd gezag is afgehandeld.

6.8 Gasdetectiesysteem

6.8.1

Bij alle dampverwerkingsinstallaties en op plaatsen waar mogelijk benzeen- of waterstofsulfide (H_2S) houdende dampen kunnen ontsnappen moet een continu werkend gasdetectiesysteem aanwezig zijn voor benzeen en waterstofsulfide.

6.8.2

De vergunninghouder moet uiterlijk zes maanden voor het in bedrijf nemen van de installatie, zoals is bepaald in voorschrift 1.1.4, een schriftelijk voorstel ter goedkeuring indienen bij het bevoegd gezag over specificatie van het gasdetectiesysteem, acties bij alarmering, controle, onderhoud en betrouwbaarheid. Het gasdetectiesysteem moet operationeel zijn bij het opstarten en in bedrijf nemen van de installatie.

6.9 Gasdrukregel- en meetapparatuur

6.9.1

Gasdrukregel- en meetstations moeten voldoen aan NEN 1059 "Gasvoorzieningsystemen - Gasdrukregel- en meetstations voor transport en distributie" (jaar van uitgave 2010).

6.10 Overige voorschriften

6.10.1

Opslagtanks, dampverwerkingsinstallaties, kantoor- en controlekamergebouwen moeten worden voorzien van een bliksemafleiding en moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-reeks (2011).

6.10.2

6.10.2 In ontluchtingsleidingen die zijn geplaatst op opslagtanks en procesapparatuur waarin explosieve damp-luchtmengels kunnen voorkomen moet een vlamkering of een gelijkwaardige voorziening zijn aangebracht. De ontluchtingsleidingen moeten op een veilige plaats ten opzichte van ontstekingsbronnen in de buitenlucht uitmonden.

6.10.3

Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en opslagtanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.

6.10.4

Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.

6.10.5

Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

6.10.6

De noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.

6.11 Veiligheidstudie dampverwerkingsinstallaties

6.11.1

Het ontwerp van een dampretoursysteem en/of dampverwerkingsinstallatie moet zijn onderbouwd met een veiligheidsstudie. Het ontwerp en de veiligheidsstudie behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag. De vergunninghouder moet uiterlijk zes maanden voor het in bedrijf nemen van de inrichting, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, het ontwerp en de veiligheidsstudie ter goedkeuring aanbieden aan het bevoegd gezag. Het is niet toegestaan de dampretoursystemen en/of dampverwerkingsinstallaties zonder de hiervoor vermelde goedkeuring in werking te hebben.

De veiligheidstudie moet ten minste aan de volgende eisen voldoen:

1. Resultaten van veiligheidsstudie zijn gedocumenteerd.
2. Toepassing van gevalideerde methodiek waarbij de zwaarte van de veiligheidsstudie moet passen bij de geïdentificeerde gevaren.
3. Uitvoering van veiligheidsstudie gebeurt door multidisciplinair team.
4. Vereiste deskundigheid van deelnemers aan de veiligheidsstudie is verifieerbaar.
5. De volgende vakdisciplines maken minimaal deel uit van de veiligheidsstudie:
 - proces;
 - werktuigbouw;
 - elektrisch & instrumentatie;
 - explosieveiligheid.
6. In de veiligheidsstudie worden insluitsystemen van zowel het dampretoursysteem als de dampverwerkingsinstallatie naar hun functie onderscheiden en apart beschouwd.
7. Selectie van insluitsystemen heeft plaatsgevonden op basis van de gevaren van de stoffen, waarbij alle hiervoor in aanmerking komende installaties zijn geïdentificeerd en onderscheiden naar hun functie.
8. Risico vóór en na LOD's is uitgedrukt in kans en gevolg.
9. Individuele bijdrage in risicoreductie van LOD's is verifieerbaar.
10. Beoordeling aanvaardbaarheid van risico's gebeurt volgens de criteria voor de beoordeling van risico's van vergunninghouder.
11. Alle directe oorzaken volgens de systematiek van het BRZO'99 zijn betrokken bij de veiligheidsstudie.
12. Explosieveiligheid (inventarisatie explosieve atmosferen, ontstekingsbron analyse onder normaal bedrijf en bij storingen) en de effecten van explosie maken deel uit van de veiligheidsstudies, eventueel apart uitgevoerd.
13. Ontwerp en uitvoering van detonatie- en deflagratiebeveiligingen dienen verifieerbaar te zijn, rekening houdend met lengte-diameterverhouding van het leidingwerk waarin ze zijn ingebouwd.
14. Veiligheidskritische componenten worden in de veiligheidsstudie onderscheiden.
15. Vereist onderhoud, inspecties en testen aan veiligheidskritische componenten zijn geborgd.
16. Borging van acties en maatregelen uit veiligheidsstudie zijn auditeerbaar.
17. Van de dampretourinstallatie, dampverwerkingsinstallatie of onderdelen daarvan die onder CE vallen, dient een geschikte CE-verklaring aanwezig te zijn waaruit blijkt welke richtlijnen en normen van toepassing zijn.
18. Componenten van het dampretoursysteem en dampverwerkingsinstallaties die onder verplichte periodieke inspecties vallen, dienen te zijn onderscheiden (bijv. Warenwet drukapparatuur). De inspecties dienen geborgd te zijn.

19. De volgende documentatie van de dampverwerkingsinstallatie dient minimaal beschikbaar te zijn:
- handleiding;
 - cause-and-effect list;
 - setpoint list;
 - commissioning protocol;
 - onderhouds- en inspectierapporten.
 - Ontvangen training in de bedieningsinstructies incl. noodstop moeten verifieerbaar zijn.

7.0 GELUID EN TRILLINGEN

7.1 Algemeen

7.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.1.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van de immissiepunten die zijn aangegeven in de onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

Vergunningsimmissiepunt (VIP)				Waarneem Hoogte [m]	Dag 07.00-19.00 [dB(A)]	Avond 19.00-23.00 [dB(A)]	Nacht 23.00-07.00 [dB(A)]
Nr.	Omschrijving	X	Y				
1	ZIP HvH west	67662	444222	5	39	39	39
2	ZIP HvH oost	69160	443452	5	33	33	33
3	VIP Splitsingsdam	67170	443625	10	44	44	44
4	VIP landtong	68160	443220	10	40	40	40
5	VIP Markweg noord	66910	442315	10	52	52	52
6	VIP Markweg west (plot B)	66225	441885	10	41	41	41
7	ZIP Kruiningergors	67955	437569	5	19	19	19

7.1.3

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, exclusief de bijdrage van lossende schepen, mag ter plaatse van de immissiepunten die zijn aangegeven in de onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

Vergunningsimmissiepunt (VIP)				Waarneem Hoogte [m]	Dag 07.00-19.00 [dB(A)]	Avond 19.00-23.00 [dB(A)]	Nacht 23.00-07.00 [dB(A)]
Nr.	Omschrijving	X	Y				
3	VIP Splitsingsdam	67170	443625	10	33	33	33
4	VIP landtong	68160	443220	10	27	27	27
5	VIP Markweg noord	66910	442315	10	49	49	49
6	VIP Markweg west (plot B)	66225	441885	10	39	39	39

7.1.4

Het gestandaardiseerd immissieniveau veroorzaakt door de bovengrondse pijpleidingen, van het noordelijke deel van de inrichting (plot A) naar het zuidelijke deel van de inrichting (plot B) en van het zuidelijke deel van de inrichting (plot B) naar de Dintelhaven, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag niet meer bedragen dan 57 dB(A) op een afstand van 5 meter uit het hart van de pijpleiding.

7.1.5

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor de vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van de immissiepunten die zijn aangegeven in de onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

Vergunningsimmissiepunt (VIP)				Waarneem Hoogte [m]	Dag 07.00-19.00 [dB(A)]	Avond 19.00-23.00 [dB(A)]	Nacht 23.00-07.00 [dB(A)]
Nr.	Omschrijving	X	Y				
3	VIP Splitsingsdam	67170	443625	10	60	60	60
4	VIP landtong	68160	443220	10	60	60	60
5	VIP Markweg noord	66910	442315	10	60	60	60
6	VIP Markweg west (plot B)	66225	441885	10	60	60	60

7.1.6

Tijdens de fase van het gedetailleerd ontwerp van de installaties, waarvoor vergunning is aangevraagd, moet aan het bevoegd gezag een aanvullende geluidrapportage ter goedkeuring worden gezonden. In dit rapport moet een ten opzichte van de in de aanvraag opgenomen nadere en meer gedetailleerde geluidsprognose worden gegeven gebaseerd op het gedetailleerd ontwerp waaruit blijkt dat voldaan kan worden aan de in dit hoofdstuk gestelde grenswaarden. Daarbij dient concreet te worden aangegeven welke geluidsreducerende maatregelen er getroffen worden.

7.1.7

Binnen zes maanden na in gebruik name van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, moet aan het bevoegd een geluidsrapport ter goedkeuring worden gezonden. In dit geluidsrapport moet door middel van metingen en berekeningen worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften 7.1.1 t/m 7.1.6 in dit hoofdstuk wordt voldaan. Indien niet wordt voldaan, dan moet in het rapport zijn opgenomen welke aanvullende maatregelen zijn getroffen of zullen worden getroffen om aan deze geluidsvoorschriften te voldoen. Voor nog te treffen maatregelen moet aangegeven worden binnen welke termijn dit gedaan zal worden.



7.1.8

Binnen zes maanden na ingebruikname van nieuwe (pendel) schepen, waarvoor vergunning is aangevraagd en is beschreven in de aanvraag, deel Akoestisch onderzoek, paragraaf 4.3, moet aan het bevoegd een rapport ter goedkeuring worden gezonden. In dit rapport moet door middel van metingen en berekeningen worden aangetoond dat ook met ingebruikname van de nieuwe (pendel) schepen aan de voorschriften in dit hoofdstuk wordt voldaan. De ingebruikname van nieuwe schepen moet worden gemeld aan het bevoegd gezag.

8.0 LUCHT

8.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

8.1.1

De emissies uit de volgende emissiepunten mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Emissiepunt	Uitworp hoogte (m)	Stofnaam	NeR klasse	Emissie concentratie (mg/Nm ³)*	Duur	Debiet m ³ /h	meetfrequentie
RTO** 1+2	12	VOS	gO1	20	Half uur gemiddelden	16000	Continu
	12	VOS	gO2	50	Half uur gemiddelden	16000	Continu
	12	VOS	gO3	100	Half uur gemiddelden	16000	Continu
	12	benzeen	MVP2	1	Half uur gemiddelden	16000	Continu
	12	NOx	gA5	50	Half uur gemiddelden	16000	Continu
	12	Stof/ PM10	S	5	Half uur gemiddelden	16000	Continu
Mobiele damp behandeling installaties***	10	VOS	gO1	20	Half uur gemiddelden	500	Continu
	10	VOS	gO2	50	Half uur gemiddelden	500	Continu
	10	VOS	gO3	100	Half uur gemiddelden	500	Continu
	10	benzeen	MVP2	1	Half uur gemiddelden	500	Continu
	10	NOx	gA5	50	Half uur gemiddelden	500	Continu
	10	Stof/ PM10	S	5	Half uur gemiddelden	500	Continu
OCU's****	10	VOS	gO1	20	Half uur gemiddelden		Continu
	10	VOS	gO2	50	Half uur gemiddelden		Continu
	10	VOS	gO3	50	Half uur gemiddelden		Continu
	10	benzeen	MVP2	0	Half uur gemiddelden		Continu
	10	H ₂ S	gA.3	0	Half uur gemiddelden		Continu

- * bij actueel zuurstofpercentage.
- ** RTO = Regeneratieve thermische oxidatie unit.
- *** Mobiele dampbehandelingsinstallatie moet worden ingezet ten behoeve van het verwerken van de damp vanuit de dampruimte onder een extern drijvend dak dat vrijkomt tijdens en na het landen van het dak voor inspectie en onderhoud. Deze damp moet per opslagtank binnen een kalenderweek kunnen worden verwerkt.
- **** OCU = Odour Control Unit moet worden ingezet bij belading van binnenvaartschepen met alle typen stookolie en diesel.

8.1.2

De meetfrequentie van de RTO 1 + 2 en/of een OCU, zoals is bepaald in voorschrift 8.1.1, mag worden vervangen door een controlevorm waarbij gebruik wordt gemaakt een emissie relevante parameter (ERP) categorie A of een tweejaarlijkse meting in combinatie met een ERP categorie B, overeenkomstig de NeR hoofdstuk 3.7.2, na schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Hiertoe dient vergunninghouder een gemotiveerd verzoek in bij het bevoegd gezag.

8.2 **Meten en registreren**

8.2.1

De uitwerp van de stoffen zoals genoemd in voorschrift 8.1.1 moet in opdracht van de vergunninghouder worden bepaald met de in voorschrift 8.1.1 genoemde meetfrequentie. Emissiemetingen moeten worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in paragraaf 4.7 van de Nederlandse emissie Richtlijn.

8.2.2

Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de in voorschrift 8.2.1 bedoelde metingen moeten deze metingen worden uitgevoerd door een instantie die voldoet aan NEN-EN-ISO/ICE 17025 of 17020. Continue metingen moeten voldoen aan de eisen uit NEN-EN 14181.

8.2.3

Aanvullend op voorschrift 8.1.1 moet de uitwerp van de emissie van de RTO's voor het eerst binnen zes maanden na ingebruikname van de RTO's tevens door middel van een afzonderlijke meting representatief worden bepaald. Hierna moeten deze afzonderlijke metingen iedere drie jaar worden herhaald. De resultaten van de metingen moeten binnen twee maanden na uitvoering van de bepaling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

8.2.4

Voor de bewaking van de goede werking van de RTO's moeten conform paragraaf 3.7.4 van de NeR minimaal de volgende emissie relevante parameters (ERP's) continu worden bewaakt:

- temperatuur verbrandingskamer (RTO bedden)
- temperatuur debiet uitlaat
- volumedebiet
- drukval over de verbrandingskamer
- omschakeltijd tussen de keramische bedden
- ingang rookgassen m.b.v. gaschromatograaf.

8.2.5

De uitwerp van de stoffen zoals genoemd in voorschrift 8.1.1 moet in opdracht van de vergunninghouder worden bepaald op een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze. Hiertoe stuurt vergunninghouder binnen twee maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een controleplan ter beoordeling aan het bevoegd gezag waarin de meetmethoden (meetplaatsen, monsternamen, aantal monsters, analysemethode en kalibratie) moeten zijn beschreven. De uitvoering van de monsterpunten voldoet aan NEN-EN 15259. De metingen moeten worden uitgevoerd onder representatieve omstandigheden.

8.2.6

Ten aanzien van de emissierelevante parameters (ERP's) die conform voorschrift 8.2.4 moeten worden toegepast voor de bewaking van de goede werking van de RTO moet in het controleplan tevens het volgende worden opgenomen:

- een beschrijving van de ERP's
- de registratiefrequentie van de ERP's
- de relatie tussen de emissie en de ERP's
- de bandbreedte waarbinnen een ERP zich mag begeven of de waarde die de ERP niet mag over- of onderschrijden.
- de registratie van de uitkomsten van de ERP's en eventuele acties naar aanleiding hiervan.

8.2.7

Het uitgaande en inkomende debiet bij een odour control unit (OCU) ten behoeve van de belading van binnenvaartschepen met stookolie en diesel moet continu, dus ook als er geen activiteiten plaatsvinden, worden gecontroleerd op de temperatuur. Eveneens moet de temperatuur in de koolbedden van de odour control units continu worden gecontroleerd. De temperatuur van het uitgaande en inkomende debiet en de temperatuur in het koolbed mag de specificatie die wordt opgesteld door de leverancier niet overschrijden.

8.2.8

Binnen vijf jaar na het van kracht worden van deze vergunning, en vervolgens iedere vijf jaar, moet de vergunninghouder overeenkomstig paragraaf 3.2.1 van de NeR een periodieke herbeoordeling uitvoeren van de uitwerp van stoffen waarvoor op dat moment de minimalisatieplicht geldt. Het rapport van deze herbeoordeling moet binnen twee maanden na uitvoering van het onderzoek ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

8.2.9

Ieder jaar moeten voor 1 april de bevindingen van het afgelopen jaar van de hieronder vermelde milieugegevens worden opgegeven aan het bevoegd gezag (in ton/jaar gemiddeld, tenzij anders aangegeven):

Thema	Te rapporteren gegevens
Verspreiding naar de lucht	Jaarvracht in kilogrammen per jaar van de volgende stoffen: - Vluchtige organische stoffen (VOS) - Benzeen emissie
Evaluatie lekverliezen	De uitgevoerde inspecties moeten overeenkomstig het gestelde in het meet- en beheersprogramma "lekverliezen" jaarlijks worden geëvalueerd, waarvan de bevindingen moeten worden opgenomen in dit jaarverslag.
Verstoring door geur	In dit jaarverslag moet worden opgenomen de genomen of te nemen maatregelen per situatie, waarbij sprake is geweest van melding(en) van geuroverlast en/of melding(en) van waarneembare geur.

8.3 Storingen

8.3.1

Indien ten gevolge van een storing de emissie boven de in deze vergunning genoemde maxima komt, moeten onmiddellijk maatregelen worden getroffen om de overschrijding van deze maxima teniet te doen.

8.3.2

Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet ten minste twee jaar worden bewaard.

8.3.3

In geval de werking van continu werkende emissiemeetapparatuur geldt dat binnen 48 uur de nodige maatregelen moeten worden genomen om aan de storing een einde te maken.

Indien te verwachten is dat een storing van deze meetapparatuur langer zal duren dan 48 uur, of indien de storing daadwerkelijk langer duurt dan 48 uur, moet hiervan melding worden gedaan aan het bevoegd gezag via de meldkamer van de DCMR.

8.4 **Onderhoud RTO**

8.4.1

De RTO dient ten minste eenmaal per vier jaar te worden gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De keuring omvat mede de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht en de afvoer van verbrandingsgassen. De keuring wordt verricht door een persoon die beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instantie die door een accreditatie-instantie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de "Beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties" van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties. Degene die de inrichting drijft vraagt van degene die een keuring verricht een door hem opgesteld en ondertekend verslag van die keuring, waaruit ten minste blijkt wanneer en door wie de keuring is verricht en de resultaten van de keuring.

Met een certificaat als hierboven bedoeld, wordt gelijkgesteld een certificaat afgegeven door een daartoe bevoegd verklaarde certificeringinstelling in een andere lidstaat van de Europese Unie dan wel in een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend verdrag dat Nederland bindt, welk certificaat is afgegeven op basis van onderzoeken of documenten die een beschermingsniveau bieden dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat met de nationale onderzoeken of normdocumenten wordt gewaarborgd.

Indien uit de keuring blijkt dat de RTO onderhoud behoeft, vindt dat onderhoud binnen vier weken na de keuring plaats. Degene die de inrichting drijft vraagt aan degene die onderhoud verricht aan de stookinstallatie een door hem ondertekend bewijs waaruit blijkt wanneer, door wie en welk onderhoud is verricht.

8.5 **Diffuse (VOS) emissies**

8.5.1

De bepaling van de lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag van vluchtige organische koolwaterstoffen moet plaatsvinden overeenkomstig het gestelde in de documenten "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van RIVM/MNP. Hiertoe moet de vergunninghouder aantoonbaar een lekverliezen beheersprogramma uitvoeren. Van de werkzaamheden die voortvloeien uit het beheersprogramma "lekverliezen", moet de vergunninghouder op een overzichtelijke wijze administratie bijhouden.

8.5.2

Giftige, stankverwekkende en/of brandgevaarlijke stoffen die vrijkomen uit monsternamapunten dan wel uit analyse- of monsternametoestellen moeten worden opgevangen of teruggevoerd in het proces (closed-loop sampling lines).

8.5.3

Verdrijvingemissies ten gevolge van landingen tot op het laagste niveau van het externe drijvend dak moeten altijd worden verwerkt (terugvoeren, terugwinnen of vernietigen).

8.5.4

Het beladen van zeeschepen moet altijd plaatsvinden met dampverwerking (terugvoeren, terugwinnen of vernietigen). In geval van een storing moet, zoals in de aanvraag is vermeld (deel Oprichtingsvergunning, paragraaf 2.10, blz. 19), de belading van schepen worden gereduceerd naar de capaciteit van de overgebleven RTO. Indien geen verwerkingscapaciteit beschikbaar is moet de gehele belading van schepen direct worden gestopt.

8.5.5

Het beladen van binnenvaartschepen moet altijd plaatsvinden met dampverwerking (terugvoeren, terugwinnen of vernietigen). In geval van een storing moet, zoals in de aanvraag is vermeld (deel Oprichtingsvergunning, paragraaf 2.12, blz. 26), de belading van schepen worden gereduceerd naar de capaciteit van een overgebleven Odour control unit (OCU, actief koolfilter). Dit kan worden gerealiseerd door het "verwisselen van een koolcontainer" van een OCU. Indien geen verwerkingscapaciteit beschikbaar is moet de gehele belading van schepen direct worden gestopt.

8.5.6

Overeenkomstig de aanvraag (deel Oprichtingsvergunning, paragraaf 2.2.1, blz. 8) moeten alle opslagtanks zijn voorzien van een drijvend dak en een geodetisch koepeldak, zoals vermeld in tabel 2.2. Het geodetisch koepeldak moet worden geconstrueerd overeenkomstig de bepalingen van de API 650 (Appendix G) en de uitgangspunten zoals vermeld in NEN-EN 14015.

8.5.7

Een drijvend dak in een opslagtank, zoals is gedefinieerd in voorschrift 8.5.6, moet bestaan uit een direct contact daktype (direct contact floating roofs) en bij aansluitingen van pakkingen en doorvoeringen bij bovengenoemde daken moeten deze zijn voorzien van pakkingen en/of moffen (NeR maatregel RT9). Deze bestaan overeenkomstig de BREF emission from storage, july 2006, paragraaf 5.1.1.2 (External floating roof tank) in ieder geval uit de volgende voorzieningen:

- het aanbrengen van een afdichting aan de onderzijde van het drijvend dak om de emissie te beperken vanuit een gegleufde geleidingspaal (a float in the slotted guide pole);
- het aanbrengen van een afdichting aan de bovenzijde van het drijvend dak over de openingen van de gegleufde geleidingspaal (a sleeve over the slotted guide pole);
- het toepassen van afdichtingen over openingen van de dakpoten.(socks over the roof legs);

- het toepassen van primair aan de rand gemonteerde seals met een afdichting tot in de vloeistof en een secundair aan de rand gemonteerde seal (installing liquid mounted primary seals and rim mounted secondary seals).

Opmerking:

Deze daken en seals moeten tevens voldoen aan voorschriften 81, 82 en 83 van de PGS29-2008. Dit is voorgeschreven in voorschrift 6.4.1.

8.5.8

Een drijvend dak in een opslagtank, zoals is gedefinieerd in voorschrift 8.5.6, in opslagtanks waarin stookolie of ruwe olie wordt opgeslagen moeten zijn voorzien van schrapers ter voorkoming van een filmlaag boven het extern drijvend dak aan de binnenwand van de opslagtank.

9.0 GEUR

9.1 Doelvoorschriften

9.1.1

De geuremissie van de inrichting moet zodanig zijn beperkt, dat onder representatieve bedrijfsomstandigheden (dat wil zeggen alle werkzaamheden in de inrichting die volgens de vergunning mogen worden uitgevoerd, in- en uitbedrijfsname inbegrepen) ter plaatse van een geurgevoelige locatie geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar is (Maatregelniveau II).

Toelichting:

De definitie van een geurgevoelige locatie is opgenomen in de begrippenlijst.

9.2 Metingen en rapportage

9.2.1

Ter beoordeling van het voldoen aan de richtwaarde van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel ter plaatse van een geurgevoelig object uit categorie I of categorie II (Maatregelniveau II, zoals is voorgeschreven in voorschrift 9.1.1) dienen uiterlijk zes maanden na het in bedrijf nemen van de installatie, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, de resultaten van een geuronderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd te zijn gezonden. Het onderzoek moet voldoen aan de NTA 9065, waarbij tevens de volgende voorwaarden gelden:

- a. De geur emissiemetingen worden uitgevoerd onder representatieve bedrijfsomstandigheden en conform het document Meten en Rekenen Geur en op basis van de NEN-EN 13725. Hierbij moet overeenkomstig de NEN-EN 13725 gebruik worden gemaakt van laboratorium dat is gecertificeerd door de Raad van Accreditatie. De verspreiding van de geur moet worden berekend met behulp van het nieuw nationaal model (NNM). Het hiervoor genoemde moet in een rapportage worden vastgelegd. Meetpunten ten behoeve van monsternamen moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.
- b. Voorafgaand aan de hierboven genoemde rapportage moet een planning met een opgave wanneer de metingen worden uitgevoerd aan het bevoegd gezag worden gezonden. Toezichthouders van het bevoegd gezag moeten in staat worden gesteld bij deze metingen aanwezig te kunnen zijn.

9.2.2

Overeenkomstig de aanvraag (deel "Geuronderzoek, bijlage 1") moet bij een eerste activiteit met de stof CPC het "CPC Protocol" worden gevolgd.

9.2.3

Overeenkomstig de aanvraag, deel Geuronderzoek, paragraaf 5.5, moeten de opslagtanks met de nummers T-1015, T-1016, T-1019, T-1020, T-1021, T-1022 en T-1023 worden voorzien van een aansluitvoorziening om dampafzuiging van onder de geodetische koepeldaken mogelijk te maken ('capture ready'). De noodzaak voor het daadwerkelijk toepassen van dampafzuiging uit de dampruimte onder de geodetische daken voor opslagtanks met CPC-Blend wordt bepaald aan de hand van het CPC-protocol (zie voorschrift 9.2.2).

9.2.4

Indien uit geurmetingen en berekeningen blijkt dat de in dit hoofdstuk opgenomen normen worden overschreden moet vergunninghouder uiterlijk vier maanden na het gereed komen van het onderzoek, zoals is voorgeschreven in voorschrift 9.2.1, aan bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen waarin ten minste het volgende is aangegeven:

- a. De aanvullende geurreducerende maatregelen (inclusief procesgeïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde de in dit hoofdstuk opgenomen normen te realiseren;
 - b. Het verwachte effect van elke te nemen aanvullende maatregel op de normen;
 - c. De fasering van realisatie van de aanvullende maatregelen;
 - d. De investerings- en exploitatiekosten van elke aanvullende maatregel.
- Vergunninghouder moet het voorgelegde plan van aanpak uitvoeren.

9.3

Continue inspanning om maatregelniveau I te bereiken

9.3.1

Voor het ontwerp, de bedrijfsvoering en het onderhoud moeten interne procedures aanwezig zijn ter voorkoming of beperking van geuremissies. Deze procedures moeten aan de volgende elementen aandacht besteden:

- voorschriften voor ontwerp, de bedrijfsvoering en het onderhoud van de procesinstallaties met betrekking tot het voorkómen of beperken van geuremissies;
- voorschriften in procedures voor het starten, opereren en stilleggen van procesinstallaties, gericht op het voorkómen of beperken van geuremissies;
- voorschriften voor het leegmaken, schoonmaken en vullen van procesinstallaties, gericht op het voorkómen of beperken van geuremissies;
- voorschriften voor het nemen van monsters, gericht op het voorkómen of beperken van geuremissies;
- voorschriften voor het opstellen en bijhouden voor de inrichting van een lijst met (potentiële) bronnen van geur. Deze lijst moet zowel (potentiële) incidentele als continue bronnen omvatten en zowel puntbronnen als diffuse bronnen;
- het reageren op klachten met betrekking tot geuremissies.

9.3.2

Binnen drie jaar na het in bedrijf nemen van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, moet vergunninghouder een rapportage ter goedkeuring overleggen aan het bevoegd gezag om geuremissies tot een minimum te beperken waarbij wordt gestreefd naar Maatregelniveau I. De rapportage moet bestaan uit:

- Inventarisatie van potentiële geurbronnen;
- Kwantificering/kwalificering van de bronnen;
- Totaal overzicht van mogelijke geurreducerende maatregelen en de daarmee te bereiken reductie van geuremissie, de gevolgen voor de geurimmissie m.b.v. verspreidingsberekeningen en het vaststellen van de bijbehorende kosten op basis van de systematiek uit de NeR;
- Besluitvorming met betrekking tot maatregelen die als BBT worden beschouwd inclusief het tijdsplan voor uitvoering van de maatregelen.

9.3.3

Vergunninghouder dient geuremissies van de inrichting te monitoren met behulp van elektronische neuzen, conform de NTA 9055 (Elektronische luchtmonitoring – Geur(overlast) en veiligheid). Uiterlijk drie maanden voor ingebruikname van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, dient een plan van aanpak voor adequate monitoring van deze geuremissies ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Het plan van aanpak dient ten minste de volgende onderdelen te bevatten:

- Overzicht van het aantal elektronische neuzen en de opstelplaats van de elektronische neuzen;
- Procedures ten aanzien van het beheer van het netwerk;
- Procedures ten aanzien van alarmering, waaronder alarmeringsgrenzen;
- Procedures ten aanzien van te ondernemen acties naar aanleiding van alarmering;
- Procedures ten aanzien van de registratie en rapportage van de data;
- Binnen de inrichting moet een registratie van de in dit voorschrift vermelde data aanwezig zijn. Deze moet op verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond.



9.3.4

Emissies uit lekverliezen van alle opslagtanks en installatieonderdelen dienen iedere vijf jaar, waarvan de eerste keer één jaar na het in bedrijf nemen van de van de installaties, waarvoor vergunning is aangevraagd, te worden gemeten met behulp van een optische meettechniek. De metingen dienen te worden uitgevoerd conform de NTA 8399 (VOS-emissies met IR)- gepubliceerd op 1 oktober 2013. Vergunninghouder dient voor het in bedrijf nemen van de van de installaties, waarvoor vergunning is aangevraagd, een plan van aanpak ter beoordeling aan het bevoegd gezag over te leggen, dat ten minste de volgende onderdelen bevat:

- Overzicht van te meten componenten;
- Planning van de metingen;
- De toe te passen meet- en inspectiemethode;
- Protocol voor de uitvoering van de metingen;
- Procedures ten aanzien van de omgang met gevonden lekkages. Daarbij dienen ook de reparatiegrenzen te worden aangegeven. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van een leak/no leak methode;
- Protocol voor te ondernemen acties bij geconstateerde lekken, inclusief de daarbij gehanteerde termijnen;
- Procedures ten aanzien van de registratie en rapportage van lekken;
- Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn met daarin opgenomen alle afdichtingen. Dit systeem moet op verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond.

10.0 PROCES- EN DAMPVERWERKINGINSTALLATIES

10.1 **Procesvoering**

10.1.1

Bij stroomstoring moeten de voor de procesbeveiliging van belang zijnde kleppen en/of afsluiters in de veilige stand komen.

10.1.2

In de controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn, waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is aangegeven:

- a. het opstarten van de installatie;
- b. het in bedrijf zijn van de installatie;
- c. het stoppen van de installatie;
- d. storingen en/of noodsituaties in de betreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de betreffende installatie;
- e. het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.

Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken.

10.1.3

Om een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde bedrijfsvoering te waarborgen, in- en uitbedrijfsname inbegrepen, moet ten minste voor de hieronder genoemde installatieonderdelen een noodstroomvoorziening met voldoende capaciteit aanwezig zijn:

- verlichting;
- gasdetectiesystemen;
- branddetectiesystemen
- brandveiligheidsvoorzieningen;
- alarmeringen en instrumentele beveiligingen met meldsysteem en besturing.

10.1.4

Het aanbrengen van wijzigingen in zowel het procesbesturingssysteem als het procesbeveiligingssysteem mag alleen via een, vooraf opgestelde, schriftelijke procedure en slechts door deskundig en daartoe geautoriseerd personeel worden uitgevoerd. Procesgerelateerde wijzigingen dienen bekend te zijn bij het bedienend personeel. Deze wijzigingen moeten worden vastgelegd.

10.1.5

De werkzaamheden voor het aanbrengen van de wijzigingen en het uitwisselen van instrumentele en/of zelfwerkende beveiligingen tijdens het in bedrijf zijn van de door deze apparatuur beveiligde procesapparatuur mogen geen negatieve gevolgen voor het milieu en de externe veiligheid hebben.

10.1.6

Naast het procesbesturingssysteem moet er voor beveiligingen, die voor het veilig stellen noodzakelijk zijn, een onafhankelijk, doelmatig werkend procesbeveiligingssysteem aanwezig zijn.

10.1.7

Bij storingen in het procesbesturingssysteem moeten te allen tijde de voor het veiligstellen noodzakelijke beveiligingen, operationeel blijven.

10.1.8

De instrumentele beveiligingen van een installatie die van belang zijn voor het voorkomen van nadelige gevolgen voor veiligheid en/of het milieu, moeten ten minste ieder kalenderjaar worden getest op de goede werking. Vergunninghouder moet op verzoek van het bevoegd gezag een lijst kunnen overleggen waarop de betreffende instrumentele beveiligingen vermeld staan en waarop per beveiliging de wijze van testen en de frequentie van de testen is aangegeven. Bovendien moeten de resultaten van de testen hierin zijn geregistreerd.

10.2 **Meet- regel- en beveiligingsapparatuur**

10.2.1

Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur, welke is aangewezen volgens de in voorschrift 10.1.8 voorgeschreven lijst, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten onverwijld adequate maatregelen worden getroffen om de veiligheid van de installatie te waarborgen. Het niet functioneren van de apparatuur dient te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

10.2.2

De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies), welke is aangewezen volgens de in voorschrift 10.1.8 voorgeschreven lijst, moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

10.3 **Communicatie**

10.3.1

Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat tekeningen in de controlekamer binnen zes weken nadat de wijzigingen zijn doorgevoerd worden bijgewerkt en dat wijzigingen ten minste eens per jaar in een centraal archiefsysteem worden verwerkt. Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn in de controlekamer.

10.3.2

Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurd installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

10.4 Leidingen en apparatuur

10.4.1

Ondergrondse pijpleidingen met toebehoren, waardoor bodemverontreinigende stoffen worden vervoerd, moeten uitwendig tegen corrosie zijn beschermd door middel van een kathodische bescherming volgens de Nederlandse praktijkrichtlijnen NPR 6912 (Delft, NNI, 1997; kathodische bescherming van onshore buisleidingen en constructies van metaal, met als aanvullende bepaling dat in plaats van de hierin genoemde grenswaarde van de metaal elektrolytpotentiaal steeds de polarisatiepotentiaal moet worden gehanteerd als door bodemonderzoek (uitgevoerd door een door het bevoegd gezag aangewezen of aanvaarde instantie) is vastgesteld dat:

- de specifieke elektrische bodemweerstand kleiner is dan 50 ohm.meter (in waterwingebieden 100 ohm.meter), of
- de zuurgraad (pH) kleiner is dan 6, of
- de beïnvloeding door eventuele zwerfstromen groter is dan met de toegestane interferentiecriteriën overeenkomt, of
- verbindingen voorkomen tussen ongelijksoortige metalen, die galvanische corrosie kunnen veroorzaken, of
- het milieu anaeroob is,

tenzij er andere, door het bevoegd gezag erkende, technische redenen bezwaren bestaan. De kathodische bescherming moet overeenkomstig AS SIKB 6800 op ontwerp, uitvoering en goede werking zijn gecontroleerd en zijn goedgekeurd. Een kopie van het keuringsrapport moet aan het bevoegd gezag worden toegezonden.

10.4.2

De kathodische bescherming van ondergrondse pijpleidingen moet ten minste éénmaal per jaar overeenkomstig AS SIKB 6800 op haar staat van onderhoud en haar goede werking worden gecontroleerd. Een kopie van het rapport van onderzoek moet binnen de inrichting ter inzage liggen voor het bevoegd gezag.

10.4.3

De vergunninghouder moet binnen één jaar na het in bedrijf nemen van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, een rapportage bij het bevoegd gezag indienen waarin wordt aangegeven hoe en met welke frequentie ondergrondse leidingen zullen worden geïnspecteerd en onderhouden.

10.4.4

Nieuw aan te leggen transportleidingen, voor zover deze binnen de inrichting liggen, moeten voldoen aan de norm NEN 3650 Buisleidingsystemen; 2012.

10.4.5

De doorvoeringen van de assen van de roerwerken en/of mixers moeten voorzien zijn van een dubbel mechanisch seal met spervloeistof.



10.5 **Elektrische installaties**

10.5.1

De elektrische installatie moet ten minste voldoen aan de tijdens de bouw van de installatie vigerende norm voor elektrische installaties (NEN-EN-IEC 62305). Bij het vervangen van de elektrische installatie moeten de dan vigerende NEN normen worden toegepast.

10.6 **Lucht**

10.6.1

De pompen en/of compressoren waarmee stoffen of mengsels van stoffen worden verpompt die een dampspanning bezitten hoger dan 1 kPa bij procesomstandigheden en die onder de minimalisatieverplichting van de NeR vallen, moeten geheel gesloten zijn uitgevoerd of zijn voorzien van een dubbel mechanical seal met spervloeistof of een gelijkwaardige techniek.

10.6.2

In leidingsystemen, waarin zich stoffen of mengsels van stoffen bevinden die een dampspanning bezitten hoger dan 1 kPa bij procesomstandigheden en meer dan 5% (massa) componenten vallend in de NeR categorie MVP2, mogen uitsluitend afsluiters worden toegepast van het type balgafsluiters met een pakkingbus.

10.7 **Controlegebouw**

10.7.1

In de controlegebouwen moet een overdruk worden gehandhaafd. Het kanaal waardoor de luchttoevoer voor de ventilatie plaatsvindt, moet zijn gemaakt van onbrandbaar materiaal, bepaald overeenkomstig de norm NEN 6064 vigerende tijdens de bouw van het controlegebouw.

Alle buitendeuren van het controlegebouw moeten zelfsluitend zijn en een brandwerendheid bezitten van ten minste 30 minuten, bepaald overeenkomstig de norm NEN 6069, vigerende tijdens de bouw van het controlegebouw.

Op basis van een veiligheidstudie moet de mate van bestendigheid van het controlegebouw tegen een ter plaatse mogelijk te verwachten explosie worden beoordeeld. Eveneens moet op basis van een veiligheidstudie de wijze van luchttoevoer en bewaking van de luchttoevoer zijn afgestemd op het ter plaatse mogelijk te verwachten maatgevende toxisch scenario. De aanbevelingen uit de hiervoor genoemde veiligheidstudies moeten worden uitgevoerd.



10.8 Overige bepalingen

10.8.1

Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten na afsluiters, die naar de buitenlucht afvoeren en die incidenteel gebruikt worden, blindflenzen of afsluitdoppen op de juiste wijze zijn aangebracht.

10.8.2

Procesleidingen, opslagtanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.

10.8.3

De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

11.0 BRANDVEILIGHEID

Toelichting:

Zie ook voorschrift 6.4.1 dat de relevante onderdelen van de PGS 29 verwijst.

11.1 **Uitgangspuntendocument brandbeschermingsinstallaties (UPD)**

11.1.1

Uiterlijk zes maanden voor het in bedrijf nemen van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, moet bij het bevoegd gezag een integraal plan brandveiligheid (IPB)/uitgangspuntendocument (UPD) ter goedkeuring worden ingediend. Dit document bevat het bij de aanvraag gevoegde Uitgangspuntendocument Brand beschermingsinstallaties (FPC Ref. S5006-1, versie 0.5 d.d. 4 december 2013), dat is aangevuld met de vereiste informatie zoals in de verschillende voorschriften in dit hoofdstuk specifiek is aangegeven. Deze specifieke voorschriften zijn: 11.1.2, 11.1.3, 11.1.4, 11.1.5, 11.1.6, 11.1.7, 11.3.3, 11.3.4, 11.3.5, 11.3.6, 11.4.3, 11.4.4, 11.5.1, 11.6.1 en 11.6.6.

11.1.2

- a. Alvorens een IPB/UPD ter goedkeuring bij het bevoegd gezag wordt ingediend, moet deze door een NEN-EN-ISO/IEC 17020 geaccrediteerde Inspectie A instelling positief zijn beoordeeld. Een positieve beoordeling kan worden verkregen indien het IPB/UPD als document geschikt is voor een assessment op grond van NEN-EN-ISO/IEC 17020. Dit dient door vergunninghouder aangetoond te worden middels een bij het IPB/UPD bijgevoegde schriftelijke verklaring van deze Inspectie A instelling.
- b. Het IPB/UPD moet aangeven welke onderdelen van de inrichting geïnspecteerd en gecertificeerd moeten worden en welke onderdelen alleen geïnspecteerd worden.
- c. Het IPB/UPD moet, indien dit aan de orde is, aangeven op welke grond een certificaat niet mogelijk is en aantonen dat er toch een brandveilige oplossing wordt geboden.

11.1.3

- a. Een IPB/UPD bevat ten minste informatie over alle bouwkundige, installatietechnische en organisatorisch voorzieningen en maatregelen die zijn voorgeschreven in normen waarnaar met de implementatie van de PGS29-2008 in deze vergunning wordt verwezen.
- b. In het IPB/UPD moet worden aangegeven op grond van welke norm een voorziening is aangebracht of maatregel is genomen.

11.1.4

Voorafgaand aan het opstellen/wijzigen van een IPB/UPD dient er een risico-inventarisatie te worden gedaan, waarbij gekeken wordt welke scenario's/effekten zich kunnen voordoen en welke voorzieningen/maatregelen nodig zijn voor deze specifieke situatie. Deze risico-inventarisatie moet deel uitmaken van het IPB/UPD.

Toelichting

De aanvraag en in het bijzonder het daarbij gevoegde Uitgangspuntendocument Brandbeschermingsinstallaties, (FPC Ref. S5006-1, versie 0.5 d.d. 4 december 2013 bevat reeds een risico-inventarisatie die voldoende informatie bevat. Het voorschrift borgt dat een risico-inventarisatie altijd deel uit maakt van het goed te keuren IPB/UPD. In ieder specifiek geval zal gekeken moeten worden of bestaande situaties nog actueel zijn en of er nog voldaan wordt aan de beste beschikbare techniek (PGS-en, normen etc.).

11.1.5

De (brand)veiligheidsvoorzieningen moeten naast dat deze zijn uitgevoerd conform het door het bevoegd gezag goedgekeurde IPB/UPD, ook onafhankelijk worden geïnspecteerd door een NEN-EN-ISO/IEC 17020 geaccrediteerde Inspectie A instelling en primair leiden tot een certificaat conform het CCV Inspectieschema brandbeveiliging (VBB-BMI-OAI-RBI) of een inspectierapport met een "JA" conclusie, voor wat betreft de doelstellingen, die zijn benoemd in het goedgekeurde IPB/UPD.

Toelichting:

In tegenstelling tot het gestelde in het genoemde Inspectieschema worden de maatgevende primaire doelstellingen niet per definitie alleen bepaald door het Bouwbesluit, maar ook door vergunningen en eisen van derden. Hierbij geldt dat de zwaarste eis doorslaggevend is. Als certificering niet mogelijk is voor bepaalde (brand)veiligheidsvoorzieningen kan nog wel geïnspecteerd worden, waarbij het genoemde CCV certificatieschema zoveel mogelijk gevolgd wordt. Indien hiervan sprake is moet dit expliciet worden vermeld in het IPB/UPD.

11.1.6

De aangevraagde activiteiten mogen alleen plaatsvinden indien de brandbeveiligingssystemen in de inrichting, zoals aangegeven in het goedgekeurde IPB/UPD, aantoonbaar gebruiksklaar zijn en er een goedkeurend inspectierapport met "ja" conclusie is afgegeven conform voorschrift 11.1.5.

11.1.7

Bij wijzigingen ten opzichte van de vastgestelde uitgangspunten en bij wijziging van bestaande brandbeveiligingsinstallaties moet uiterlijk twee maanden voor aanleg een IPB/UPD ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Na goedkeuring mag de installatie alleen conform dit plan worden aangelegd. De voorschriften ten aanzien van een IPB/UPD zijn onverminderd van kracht.

Toelichting:

Afhankelijk van de aard en omvang van de wijzigingen kan mogelijk volstaan worden met het ter goedkeuring aanbieden van een addendum op het bestaande IPB/UPD. Als dat niet mogelijk is dan moet een nieuwe versie van het IPB/UPD ter goedkeuring voorgelegd worden.



11.2 **Stikstofvoorziening**

11.2.1

De binnen de inrichting aanwezige stikstofvoorzieningen moeten voldoen aan de voorschriften uit PGS29-2008, paragraaf 7.6.

11.3 **Algemeen**

11.3.1

Alle (brand)beveiligingssystemen moeten te allen tijde:

- a. bedrijfszeker zijn;
- b. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- c. goed bereikbaar zijn;
- d. als zodanig herkenbaar zijn;
- e. waar nodig tegen externe invloeden beschermd zijn.

Hierbij gelden ook de volgende bepalingen.

- Met alle (brand)beveiligingssystemen wordt in ieder geval het volgende bedoeld: elektrische, hydraulische en pneumatische stuurleidingen voor de bediening en het functioneren van stationaire blus- en koelvoorzieningen.
- Alle (brand)beveiligingssystemen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat deze blijven functioneren bij blootstelling aan de stralingswarmte en/of contact met lekvloeistof die als gevolg van het te bestrijden scenario vrijkomt;
- Blusvoorzieningen, bluswaterleidingen, brandkranen, omloopafsluiters en bluswaterreservoirs moeten tegen vorst beschermd of bestand zijn;
- Watervoerende armaturen en mobiele blustoestellen die in de open lucht en/of in een stoffige of corrosieve omgeving aanwezig zijn moeten doelmatig beschermd zijn tegen invloeden van buitenaf;
- Onder externe invloeden wordt onder andere verstaan: aanrijden, aanvaren, vorst, etc.;
- Ingeval brandveiligheidsmiddelen in een kast worden geplaatst, dan moet deze opvallend zijn geplaatst en zijn voorzien van deuren, waarop aan de buitenzijde de inhoud van de kasten duidelijk is vermeld. Waar toegepast moeten kasten en/of beschermhoezen uitgevoerd zijn in de kleur rood, overeenkomstig de NEN 3011.

11.3.2

Binnen de inrichting moeten windvanen of gelijkwaardige technische voorzieningen zijn aangebracht. De windvanen moeten zodanig gepositioneerd (aantal/locatie) zijn dat bij incidenten op alle plaatsen goed zichtbaar is wat de heersende windrichting is. De windsnelheid moet kunnen worden vastgesteld op een voortdurend bemande post.

Toelichting:

Dit voorschrift is een verbijzondering van PGS29-2008 voorschrift 195 omdat het niet voldoende is dat alleen de windrichting in het veld zichtbaar is. Ook de windsnelheid moet kunnen worden vastgesteld op een voortdurend bemande post. In dit kader gaat het om een hulpmiddel voor de interne organisatie en externe hulpverleners.

11.3.3

De dragende constructie(s) van installatie(s) (-delen), objecten en brandbeveiligingsinstallaties, die ten gevolge van hittestraling van een brand kunnen falen en daardoor escalatie van de ontstane brand kunnen veroorzaken, moeten gedurende de brandduur (overeenkomstig het IPB/UPD) tegen falen worden beschermd.

Toelichting:

Dit voorschrift is een combinatie van PGS29-2008 voorschrift 181 en de eis uit NFPA normen dat een brandbeveiligingsinstallatie geacht wordt te blijven functioneren voor de duur van het incident. In de 2 navolgende voorschriften zijn nadere uitwerkingseisen opgenomen en is een koppeling met het IPB/UPD gemaakt zodat het certificeringsproces toeziet op de juiste uitvoering. Bescherming tegen falen kan door overdimensionering, koeling en/of door brandwerende bekleding aan te brengen. Hierbij moet worden uitgegaan van de warmteoverdracht die plaatsvindt bij de, onder de constructie en/of installatie, maximaal te verwachten duur van de vloeistofbrand ('spill-fire').

11.3.4

Indien op basis van voorschrift 11.3.3 brandwerende bekleding wordt toegepast moet aan de hand van brandtestrapporten voor het te beschermen type ondergrond en omstandigheden aangetoond zijn en moet deel uit maken van het op basis van voorschrift 11.1.1 of 11.1.7 in te dienen IPB/UPD.

11.3.5

Indien op basis van voorschrift 11.3.3 koeling wordt toegepast moet door middel van een berekening (gebaseerd op de NFPA 15) de doelmatigheid aangetoond zijn en moet deel uit maken van het op basis van voorschrift 11.1.1 of 11.1.7 in te dienen IPB/UPD.

11.3.6

Er moeten brand- en gasdetectiesystemen aanwezig zijn overeenkomstig de aanvraag, die zijn ontworpen en aangelegd conform het op basis van voorschrift 11.1.1 of 11.1.7 in te dienen IPB/UPD.

11.4 **Bereikbaarheid**

11.4.1

Elk terreindeel van de inrichting moet tenminste via twee zoveel mogelijk uit elkaar gelegen ingangen zo mogelijk met tegengestelde windrichtingen, te allen tijde toegankelijk zijn voor hulpverlenende diensten. De minimale breedte van de toegangswegen moet 3,5 meter zijn. De breedte van rijpaden met obstakels, zoals muren, dichte verticale constructies en gebouwen, moet bij obstakels tenminste 4,5 meter breed zijn.

Toelichting:

Het aanrijden naar een incident hangt van veel factoren af bijvoorbeeld dat de brandweer voor de veiligheid zoveel mogelijk bovenwinds aanrijdt. Bij het uitstappen uit het brandweervoertuig moet er voldoende ruimte zijn voor manschappen om onder andere gelijktijdig aan beide zijden snel de portieren te openen, gereedschappen en armaturen uit het voertuig te halen, blusslangen aan te sluiten en elkaar veilig te passeren met die gereedschappen en armaturen. Bij het ontwerp van de rijpaden en keerlussen moet rekening gehouden worden met draaicirkels van de voertuigen van de brandweer.

11.4.2

Bij rijpaden en opstelplaatsen voor hulpverlenende diensten moet rekening gehouden worden met een vrije doorrijdhoogte van tenminste 4,2 meter.

11.4.3

Het terrein en het wegstelsel moeten te allen tijde conform de bij de aanvraag opgenomen tekeningen en het op grond van voorschrift 11.1.1 of 11.1.7 goedgekeurde IPB/UPD zijn ingericht. Hulpverleningsdiensten moeten met hun materieel te allen tijde de locatie van het incident en de brandveiligheidsvoorzieningen onbelemmerd en veilig kunnen bereiken.

11.4.4

Bij de (brandweer)ingangen moet een sleutelkuis zijn aangebracht die kan worden geopend met de generale hoofdsleutel die in gebruik is bij de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond, tenzij in een op grond van voorschrift 11.1.1 of 11.1.7 goedgekeurd IPB/UPD vastgelegd is op welke andere wijze de hulpverleningsdiensten tijdig toegang tot het terrein krijgen na alarmering.

11.5 **Functioneren van brandveiligheidsinstallaties**

11.5.1

Elektrische, hydraulische en pneumatische stuurleidingen voor de bediening en het functioneren van stationaire blus- en koelvoorzieningen moeten zodanig zijn uitgevoerd, dat deze bij blootstelling aan stralingswarmte en/of contact met lekvloeistof blijven functioneren. In het IPB/UPD moet dit worden aangetoond.

11.5.2

Bij brand mag de hittestraling ter plaatse van de benodigde aansluit- en bedieningspunten van stationaire brandbestrijdingsvoorzieningen en andere voor de veiligheid relevante bedieningspunten, alsmede door (bedrijfs-) brandweerpersoneel bediende stationaire systemen niet hoger zijn dan 3 kW/m². Bij inzet van niet-(bedrijfs-)brandweerpersoneel geldt een maximale hittestraling van 1 kW/m².

Toelichting:

Het PGS 29 voorschrift 230 voorziet niet in de mogelijkheid dat niet-(bedrijfs)-brandweerpersoneel bepaalde handelingen met brandveiligheidsvoorzieningen kan verrichten. Aangezien dit personeel niet de volledige brandweerruitrusting draagt zijn zij kwetsbaarder voor blootstelling aan hittestraling en derhalve is een lagere blootstellinggrens toegevoegd. Een aansluitpunt moet ook op een aantoonbare wijze op een veilige manier bereikt kunnen worden. Plaatselijke afscherming van het bovengenoemde punt is dus mogelijk niet voldoende.

11.6 Bluswatervoorziening

11.6.1

De bluswatervoorziening moet overeenkomstig de aanvraag en het op grond van voorschrift 11.1.1 en 11.1.7 goedgekeurde IPB/UPD aangelegd en in stand gehouden worden.

11.6.2

Indien de bluswaterringleiding tevens gebruikt wordt als watertoevoer van stationaire en/of automatische blussystemen, moet deze in een daarvoor bestemde sectie zonder hydranten (of andere stationaire systemen) tussen twee blokafsluiters worden aangesloten op de ringleiding, zodanig dat er te allen tijde watertoevoer naar het stationaire systeem is gegarandeerd.

11.6.3

Een brandkraan moet tot op ten hoogste 15 meter via rijpaden, zoals vereist in voorschriften 11.4.1 en 11.4.2., met brandweervoertuigen op een snelle en veilige manier kunnen worden bereikt. Er moet een verbinding tussen het voertuig en de brandkraan kunnen worden afgelegd.

Toelichting:

Tussen de brandkraan en het brandweervoertuig moet bijvoorbeeld een goed toegankelijk (voet)pad zijn, waarover of -langs de brandweer toevoerslangen kan afleggen.

11.6.4

Binnen een straal van tenminste 0,9 m rondom een brandkraan mogen zich geen obstakels bevinden.

Toelichting:

Om slangen aan te sluiten en in een bocht te leggen zonder te knikken, is deze ruimte met een diameter van 1,8 meter minimaal nodig. Ook een aanrijdbeveiliging moet dus hieraan voldoen.

11.6.5

Een bovengrondse brandkraan moet:

- a. voldoen aan NEN-EN 14384;
- b. voorzien zijn van een doorlaat van ten minste DN 80 mm;

- c. ten minste twee aansluitmogelijkheden hebben die:
 - voorzien zijn van bijbehorende afsluiters;
 - een doorlaat hebben van ten minste 67 mm;
 - voorzien zijn van een Storz-koppeling met een nokafstand van 81 mm;
- d. en een aansluitmogelijkheid hebben:
 - met een doorlaat van ten minste 100 mm*;
 - voorzien van een Storz-koppeling met een nokafstand van 115 mm;
- e. voorzien zijn van een uniek nummer dat op of bij de brandkraan is aangegeven;
- f. driehoeksleutels hebben om de brandkraan open te draaien, deze moeten beschikbaar zijn bij de hydrant.

**Toelichting:*

Deze maat staat niet juist in de PGS29 (2008), voorschrift 174

11.6.6

Hoge capaciteitshydranten moeten overeenkomstig het goedgekeurde IPB/UPD zijn uitgevoerd en de directe omgeving moet daarbij dusdanig vrij van obstakels zijn dat het mogelijk is om de 8" slangen aan te sluiten zonder knikken. De afmetingen voor de te hanteren Storz-koppelingen moeten aantoonbaar afgestemd zijn met de gemeenschappelijke regeling die haar mobiele blusmonitoren op deze hydranten aan moet sluiten.

11.6.7

Een blusbootaansluiting moet zijn aangesloten op het bluswaternet door een koppelleiding met een diameter van 200 mm (8 inch). Deze koppelleiding moet zijn voorzien van een afsluiter.

11.6.8

De blusbootaansluiting moet zijn uitgevoerd met twee aansluitingen, met een doorlaat van 150 mm, die zijn voorzien van Storz-koppelingen (3 noks) met een binnenmaat nokafstand (diameter) van 160 mm.

11.6.9

Aansluitingen bij een blusbootmanifold moeten zijn uitgevoerd met een passende afsluiter met terugslagklep.

11.6.10

De drie 6" slangen die worden gebruikt bij een blusbootmanifold (twee voor de aansluiting en ten minste één reserve) moeten bij de aansluitpunten aanwezig zijn en deugdelijk beschermd zijn tegen beschadiging en weersinvloeden.

11.6.11

De lengte van de slangen moet in de praktijk worden bepaald in samenwerking met het Havenbedrijf Rotterdam.

11.6.12

De slangen die worden gebruikt bij een blusbootmanifold moeten visueel worden gecontroleerd en minimaal jaarlijks op deugdelijkheid worden beproefd op druk, tenzij de fabrikant strenger voorschrijft. Een defecte slang of onderdeel dient direct te worden vervangen door een nieuw exemplaar.

11.6.13

De aanlegplaats voor een blusboot nabij elke blusbootaansluiting moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- a. De locatie moet zijn aangegeven door een herkenningsbord met hoofdletter "B", met de afmeting 1 x 1 m. Deze moet zowel aan de wal- als aan de waterzijde duidelijk zichtbaar zijn.
- b. De locatie moet goed bereikbaar te zijn voor het Incidenten Bestrijdings Vaartuig (IBV);
- c. Ter plekke moet voldoende diepgang zijn voor het IBV, ook bij laag water;
- d. Bij laag water moet een "keel clearance" van > 1 meter zijn, i.v.m. aanzuigen van bluswater onder het schip;
- e. De locatie moet beschikken over goede afmeermiddelen, zowel bij hoog- als bij laag water;
- f. De bemanning van de IBV moet van en aan boord van het schip kunnen gaan.

11.7 **Gemeenschappelijke regeling maximale brandscenario**

11.7.1

Voor het bestrijden van het maximale brandscenario is het ten aanzien van de benodigde hoeveelheden blus-/koelwater, schuimvormend middel en watervoerende armaturen (slangen, mobiele monitoren en degelijke) mogelijk om deel te nemen in een door het bevoegd gezag erkende gemeenschappelijke regeling om collectief de bestrijding van het maximale brandscenario te waarborgen. Uiterlijk twee maanden voor het in bedrijf stellen van de inrichting, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, moet er een logistiek plan bij het bevoegd gezag worden ingediend. Dit plan moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 8.3.3, punt 175 en paragraaf 9.6, punt 222 van PGS29-2008. Het logistieke plan dient daarnaast de volgende zaken te bevatten:

- de beschrijving van de alarmering;
- het transport van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen (schuimvormend middel en watervoerende armaturen (slangen, mobiele monitoren en degelijke)) naar de inrichting;
- de plaatsing van deze voorzieningen binnen de inrichting;
- het tijdsverloop van het transport, plaatsing en aanvang van de collectieve bestrijding.

Indien hierna wijzigen in dit plan worden aangebracht moeten voordat deze wijzigen worden ingevoerd deze schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag. Indien gebruik gemaakt wordt een door het bevoegd gezag erkende gemeenschappelijke regeling om collectief de bestrijding van het maximale brandscenario te waarborgen, dan moet dit aantoonbaar contractueel zijn vastgelegd.

Toelichting:

In de aanvraag is in het UPD versie 0.5 reeds de deelname aan een gemeenschappelijke regeling gemeld, zijn de brandscenario's doorgerekend op water- en schuimbehoefte en is aangeduid welke voorzieningen aangebracht worden. Het na vergunningverlening ter goedkeuring in te dienen IPB/UPD strekt tevens tot de in dit voorschrift bedoelde goedkeuring voor deelname aan een gemeenschappelijke regeling. Het in dit voorschrift bedoelde logistieke plan is een nadere uitwerking en betreft een gezamenlijk plan van vergunninghouder en de uitvoerder van de gemeenschappelijke regeling.

11.7.2

Onverminderd de deelname aan een door het bevoegd gezag erkende gemeenschappelijke regeling om collectief de bestrijding van het maximale brandscenario te waarborgen, moeten binnen de inrichting altijd minimaal de volgende bestrijdingsmiddelen aanwezig blijven:

- a. Zoals is vermeld in de bij de aanvraag gevoegde Uitgangspuntendocument Brand beschermingsinstallaties (FPC Ref. S5006-1, versie 0.5 d.d. 4 december 2013) en document TEW Rotterdam Bluswater- / schuimvoorziening (FPC Ref S5006-2, versie K d.d. 11 december 2013)
- b. Een minimale bluswatercapaciteit van 360 m³/uur, te leveren door drie naast elkaar gelegen brandkranen;
- c. De vast opgestelde voorraden schuimvormend middel ten behoeve van stationaire schuimblusinstallaties binnen de inrichting.

11.7.3

Het gehele systeem (exclusief het geheel aan slangen) van incidentenbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen, moet minimaal eenmaal per jaar (periodiek) tijdens een functionele test volledig of deels in gebruik worden gesteld. De opzet en de schaal van de test en het oefenen bij een tankput-en/of een tankbrand moet in overleg met de uitvoerder van de erkende gemeenschappelijke regeling worden bepaald.

Na iedere test moet de installatie zorgvuldig worden gereinigd om de goede werking te garanderen. Zes keer per jaar moeten separate onderdelen van het systeem door hiertoe opgeleide deskundigen functioneel worden getest en daarmee direct worden beoefend.

Onderdelen van het systeem die niet functioneel getest kunnen worden omdat daardoor aantoonbaar schade wordt aangebracht aan installaties of aan het milieu, moeten minimaal eenmaal per jaar (periodiek) op juist functioneren beproefd worden volgens een plan van aanpak. De vergunninghouder moet uiterlijk voor het in bedrijf nemen van de installatie, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, genoemd plan van aanpak schriftelijk ter beoordeling indienen bij het bevoegd gezag.

De resultaten van testen en beproevingen, inspecties en onderhoud moeten worden geregistreerd en minimaal twee jaar worden bewaard. Deze resultaten moeten op verzoek van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

11.7.4

Het bevoegd gezag moet in de gelegenheid gesteld worden om oefeningen bij te wonen. Oefeningen moeten tenminste één week voordat deze plaatsvinden worden gemeld bij de Meldkamer DCMR en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

11.8 **Onderhoud, testen, inspectie en registratie brandveiligheidssystemen**

11.8.1

De integriteit van het bluswatersysteem, de brandbeveiligingsinstallaties, repressieve brandbestrijdingsmiddelen en brandwerende bekleding moeten middels een onderhouds- /test-/ inspectiesysteem worden gegarandeerd. In het systeem wordt een registratie bijgehouden van het opzetten, uitvoeren en bewaken van de voortgang van het onderhoud, het testen en de inspecties. Hierbij moet worden aangesloten bij van toepassing zijnde normen NFPA 25 en NFPA 11 en de daarin genoemde frequenties.

11.8.2

Inspecties, testen en onderhoud van de brandbeveiligingssystemen moeten door een ter zake deskundige worden uitgevoerd en gerapporteerd en geregistreerd.

11.8.3

Om verontreinigingen zoals zand, stenen en aangroei te verwijderen, moet het gehele bluswatersysteem regelmatig, maar ten minste tweemaal per jaar, volgens een doelmatig spoelprogramma worden gespoeld.

Toelichting:

In ondergrondse blusleidingen kan inwendige weerstand ontstaan (o.a. door aangroei van verontreinigingen en door sediment). Het spoelprogramma moet daarom doelbewust zijn opgesteld voor het spoelen van het ondergrondse bluswatersysteem. Bij het spoelen van deze leidingen worden voorwaarden gesteld aan (1) de duur van het spoelen en (2) de capaciteit tijdens het spoelen.

11.8.4

Het spoelen van blus- en koelleidingen moet plaatsvinden bij een debiet dat niet minder mag zijn dan de hoogste van de volgende waarden:

- a. De berekende hydraulische capaciteit van het systeem om bijv. sprinklersystemen naar behoren te laten werken;
- b. Het maximale debiet dat geleverd moet worden ter bestrijding of beheersing van een (brand) gevaarlijk incident;
- c. Het debiet dat nodig is om een stroomsnelheid van tenminste 3 m/s te behalen. Deze snelheid is nodig om vervuilingen uit de leidingen te verwijderen.

11.9 Procedures en instructies

11.9.1

Ten minste eenmaal per jaar moet het bedrijfsnoodplan op zijn doelmatigheid en bruikbaarheid worden getest. Bij relevante wijzigingen van de inrichting dient, direct na de wijziging, het bedrijfsnoodplan te worden aangepast. Bij de evaluatie wordt – naast mogelijke wijzigingen binnen de inrichting – tevens rekening gehouden met nieuwe kennis en inzichten.

Toelichting:

Vanuit het BRZO 1999 gelden reeds eisen ten aanzien van een noodplan. Dit voorschrift is afwijkend ten aanzien van de frequentie van de testen.

11.9.2

In de inrichting moet te allen tijde ten minste één bevoegd persoon aanwezig zijn, die ter zake kundig is om in geval van een onveilige situatie direct de vereiste maatregelen te treffen.

11.9.3

Tijdens het in werking zijn van de inrichting, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, moet voldoende personeel aanwezig zijn om het proces vakbekwaam en veilig uit te voeren en in geval van nood moeten alle noodzakelijke handelingen tijdig uitgevoerd kunnen worden. Dit moet bij navraag door de toezichthouder kunnen worden aangetoond rekening houdend met het gestelde in PGS 29 voorschriften 211, 118, 217. Het HSE Contract Research Report 348, 2001, ISBN 0 7176 2044 1, moet daarbij als referentiekader gebruikt worden.

11.9.4

Op elk terreindeel binnen de inrichting (bij voorkeur bij de toegang voor de hulpverleningsdiensten/portier) moeten de actuele gegevens beschikbaar zijn zoals genoemd in de PGS 29 (2008) onder voorschrift 218. In geval van een noodsituatie moet de brandweer bij aankomst onmiddellijk in bezit gesteld kunnen worden van deze gegevens.

Toelichting:

Omdat de inrichting uit 3 geografisch van elkaar gescheiden terreindelen bestaat, moet op elk afzonderlijk terreindeel de benodigde informatie beschikbaar zijn.

11.9.5

Bij aankomst van de brandweer moet een begeleider / gids of (gelijkwaardige) voorziening beschikbaar zijn om de brandweer de plaats van het incident op een snelle en veilige wijze te laten bereiken en communicatie met de interne noodorganisatie mogelijk te maken.

11.9.6

Bij onderhoud of buiten bedrijfsstelling van (delen van) de brandbeveiligingsinstallatie moet vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen nemen dan wel aantoonbaar de procesvoering aanpassen aan het gewijzigde veiligheidsniveau. Tevens moet deze buiten bedrijfsstelling, voorzien van een beschrijving van de gebeurtenis alsmede de te nemen maatregelen, schriftelijk gemeld worden bij het bevoegd gezag alsmede de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond. Bij geplande buiten bedrijfsstelling moet minimaal drie werkdagen voorafgaande hieraan schriftelijk worden geïnformeerd. In andere gevallen moet deze melding direct plaats vinden.

Toelichting:

Bij een geplande buiten bedrijfsstelling heeft de VRR de tijd om intern zaken door te spelen naar bijvoorbeeld de betreffende afdelingen zoals preparatie, die het dan doorgeeft aan de kazernes. Schriftelijke toestemming moet worden afgewacht.

Geen antwoord op een melding betekent geen toestemming.

Bij ongeplande buiten bedrijfsstelling (anders dan door of vergezeld gaand met een acuut gevaar opleverende calamiteit) is directe melding aan de meldkamers van de DCMR en VRR (via niet urgent telefoonnummer) noodzakelijk. Zij schakelen de betreffende dienstdoende toezichthouders en operationeel leidinggevende in, als het plaatsvindt buiten werktijd.

11.9.7

Binnen de inrichting moet een persoon aangesteld zijn die belast is met:

- a. de periodieke controle van de brandbeveiligingsinstallaties en brandbestrijdingsmiddelen;
- b. de beproeving van de goede werking van de brandbeveiligingsinstallaties en brandbestrijdingsmiddelen;
- c. het organiseren van de benodigde oefeningen van het noodplan en de noodorganisatie;
- d. het treffen van maatregelen om de geoefendheid van de bedrijfsbrandweer/noodorganisatie te behouden, alsmede om de contacten met de (bedrijfs-) brandweer te onderhouden;
- e. het up-to-date houden van het interne noodplan.

11.9.8

Bij de toegangspoort(en) van de inrichting moet een duidelijk leesbare instructie zijn aangebracht met betrekking tot de veiligheidshandelingen, de eerste hulp bij ongevallen en een alarmregeling. Het personeel alsmede bezoekers moeten kennis hebben genomen van deze instructie voor het terrein betreden mag worden.

12.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

12.1

De in rood aangebrachte correcties op de tekeningen geven aan op welke wijze het plan moet worden uitgevoerd zodat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012.

12.2

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen en de aan deze beschikking verbonden voorschrift(en), dienen de navolgende constructieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende onderdelen, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht. Het betreft hier:

- een grondonderzoeksrapport en grondmechanisch advies t.b.v. de fundering;
- de gewichts- en stabiliteitsberekening;
- een controleberekening van de bestaande constructie(s) in relatie tot de wijzigingen;
- de (toe te passen) palen en het palenplan;
- de constructies van beton;
- de constructies van metaal;
- de constructies van hout;
- de constructies van steenachtig materiaal;
- de constructies van glas;
- de constructies van kunststof.

12.3

Teneinde te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen en de aan deze beschikking verbonden voorwaarden, dienen de navolgende brandpreventieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende onderdelen, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van deze onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt alvorens daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

Het betreft hier indien van toepassing:

- de ontruimingsalarminstallatie (inclusief het PvE);
- de brandmeldinstallatie (inclusief het PvE);
- de nood- en transparantverlichtingsinstallatie;
- de bovengrondse brandkraan(anen) (inclusief capaciteitsberekening en afnametest);
- de certificaten van puien, deuren en bouwdelen waarvoor eisen ten aanzien van de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag gelden. Te weten: 30 en 60 minuten WBDBO.

12.4

Het gebouw moet worden voorzien van een ontruimingsalarminstallatie en de signalering moet kenbaar worden gemaakt aan alle aanwezige personen.

12.5

De ontruimingsalarminstallatie moet zijn van het type 'B' en voldoen aan het gestelde in de NEN 2575, laatst aangestuurde uitgave.
Voor in gebruik name van het gebouw moet de installatie, ten genoegen van het bevoegd gezag met positief resultaat op zijn juiste werking zijn getest.

12.6

Het gebouw moet worden voorzien van een brandmeldinstallatie. De brandmeldinstallatie dient te voldoen aan het gestelde in de NEN 2535, laatst aangestuurde uitgave. Voor in gebruik name van het gebouw moet de installatie gecertificeerd te zijn overeenkomstig de Regeling brandmeldinstallaties 2002. De omvang van de bewaking moet voldoen aan "niet automatische bewaking zonder doormelding naar de: R.A.C".

12.7

De luchtbehandelinginstallatie moet voldoen aan het gestelde in de NEN 1087, NEN 6076, NEN 6077 en de praktische uitwerking daarvan in hoofdstuk 13 van het boek 'Brandbeveiligingsinstallaties', laatste uitgave, van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding.

12.8

De brandslanghaspels waarmee het gebouw moet worden voorzien hebben maximale lengte van 30 meter en een inwendige diameter van 19 mm en moeten voldoen aan het gestelde in de NEN-EN 671-1 (laatste uitgave). De plaatsen waar de (op het drinkwaterleidingnet aangesloten en tegen vorst beschermde) brandslanghaspels worden aangebracht dienen door de afdeling Vergunningen te zijn goedgekeurd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies. Voor de bestaande BREFs geldt het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan als BBT-conclusies.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met het gestelde in artikel 5.4, lid 3, van het Bor.

Wij merken op dat binnen de onderhavige inrichting van Shtandart geen van de activiteiten uit bijlage I van de Richtlijn industriële emissies worden uitgevoerd.

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op het oprichten van een tankterminal ten behoeve van het opslaan en doorvoeren van ruwe olie (Oeralcrude en CPC-blend), stookolie, cutterstock (blendcomponent), en diesel, met een totale opslagcapaciteit van 4,1 miljoen m³.

Informatiedocumenten over BBT (MOR)

Wij hebben rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals genoemd in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse emissie richtlijn lucht (NeR), juli 2012;
- NeR Oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag", december 2010;
- NeR Bijzondere regeling VOS-maatregelen raffinaderijen en ruwe olieterminals;
- Nederlandse Richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- PGS29-2008 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische opslagtanks" gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM op 7 oktober 2008;
- PGS15-2012 "Richtlijn voor Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM december 2012;
- PGS30-2011 "Richtlijn voor Vloeibare brandstoffen - bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM december 2011.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij overeenkomstig de Nederlandse emissie richtlijn lucht (NeR), oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag", december 2010, derhalve ook rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- het hoofdstuk BAT uit de BREF Emissions from Storage, juli 2006;
- het hoofdstuk BAT uit de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling (final februari 2003 en 2^{de} draft, juli 2011).

Gelet op het feit dat informatiedocumenten en BBT-conclusies op de aangevraagde activiteit van toepassing zijn, en alle mogelijke milieueffecten behandelen, hebben wij niet zelf de beste beschikbare technieken vastgesteld.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan de beste beschikbare technieken (BBT).

Voor de BBT overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. In deze considerans zijn de volgende paragrafen opgenomen.

1. Afvalstoffen
2. Afvalwater
3. Bodem
4. Energie
5. Externe veiligheid
6. Geluid
7. Lucht
8. Geur
9. Brandveiligheid
10. Verruimde reikwijdte
11. Overige milieuaspecten.

MILIEUASPECTEN

1. AFVALSTOFFEN

Kader voor afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks onder normale bedrijfsomstandigheden meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Toetsing

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt volgens de onderhavige aanvraag boven de gehanteerde ondergrenzen. In paragraaf 4.5 van de aanvraag zijn de volgende maatregelen beschreven die betrekking hebben op het onderhavige onderwerp.

- Decanteren van olie uit het waswater afkomstig van het reinigen van de opslagtanks en het hergebruiken van dit gereinigd waswater (Maatregel 1);
- Inname van containers met actief kool door leveranciers voor recycling van het actieve kool (Maatregel 3);
- Inname adsorptiemiddelen van de dampverwerkingsinstallatie (DVI) door leveranciers voor verwerking (Maatregel 4).

In de aanvraag wordt verder vermeld dat de inname en onmiddellijke afvoer van huishoudelijk afval van aanmerende (zee)schepen door aanvrager niet gereduceerd zal kunnen worden. Zij faciliteert slechts in de onmiddellijke afvoer van deze afvalstoffen door een erkende inzamelaar en verwerker van deze afvalstoffen.

Gezien de getroffen maatregelen zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

Kader voor afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In de aanvraag is aangegeven dat de vrijkomende afvalstoffen door erkende inzamel- en/of verwerkingbedrijven zullen worden ingezameld en verwerkt. In deze vergunning zijn voorschriften verbonden ten aanzien van afvalscheiding, de juiste wijze van opslag van afvalstoffen en het bijhouden van een afvalregistratie.

Conclusie afval

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan, daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen en voldoet aan BBT.

2. AFVALWATER

Kader voor afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Toetsing

In de aanvraag is vermeld dat alleen sanitair afvalwater zal worden geloosd op het openbaar gemeentelijk riool. Dit is een indirecte lozing waarop afdeling 2.2 het Activiteitenbesluit niet toeziet. De overige afvalwaterstromen worden niet geloosd op een rioleringswerk waarop deze vergunning toeziet. Deze overige stromen worden geloosd op het oppervlaktewater. Aanvrager heeft hiervoor een waterwetvergunning aangevraagd bij de waterkwaliteitsbeheerder. Wij zullen derhalve hieronder ingaan op de lozingen van het sanitair afvalwater.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater betreffen een scheiding tussen huishoudelijk sanitair afvalwater enerzijds en het al dan niet verontreinigd hemelwater en het afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden anderzijds. Alleen het huishoudelijk sanitair afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Overeenkomstig de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" hebben wij voorschriften in deze vergunning opgenomen ter borging van de in de aanvraag vermelde maatregelen. Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

Conclusie afvalwater

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen en voldoet aan BBT.

3. BODEM

Kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), 2012. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld. Hiervoor zijn in de PGS29-2008 voorschriften opgenomen.

Toetsing van het aspect bescherming van de bodem

In de aanvraag is in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.1.2, aangegeven dat er activiteiten zijn geïdentificeerd waarbij sprake is van een bodembedreigende activiteit. In bijlage 7 van voornoemd deel van de aanvraag zijn deze nader uitgewerkt. Binnen de inrichting vinden in hoofdzaak de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van vloeistoffen in bovengrondse opslagtanks
- Verpompen van vloeistoffen
- Transport van vloeistoffen
- Los- en laadactiviteiten
- Dampverwerking
- Calamiteitenopvang
- Verwarming van vloeistoffen
- Afvoer en behandeling van afvalwater
- Overige activiteiten / voorzieningen:
 - o transformatoren
 - o noodstroomvoorziening
 - o werkplaats
 - o onderhoud van pompen
 - o bemonsteren

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald, waardoor wordt voldaan aan BBT. Hieronder gaan wij alleen in op enkele bijzonderheden.

In de aanvraag zijn in het bodemrisicodocument, deel "Bodemrisico analyse", deel bijlage 1A, code 014 "Opvang van tankinhoud en bluswater bij calamiteiten", de tankputten gecategoriseerd volgens de NRB en wel als calamiteitenopvang. Echter, de NRB ziet niet toe op tankputten.

De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 (PGS 29-2008) verwijst in paragraaf 5.4 echter wel naar de NRB voor wat betreft de vloeistofkerendheid van het complex van tankputdijk en tankputbodemp. Gezien deze aanvulling in de PGS29-2008 achten wij de toepassing van tankputten als calamiteitenopvang en de gekozen voorzieningen (een vloeistofkerende minerale afdichtingslaag) en maatregelen (algemene zorg) volgens de systematiek van de NRB als BBT voor bescherming van de bodem in een tankput.

De verticale opslagtanks zijn in het bodemrisicodocument, deel "Bodemrisico analyse", deel bijlage 1B door de aanvrager beoordeeld op basis van de richtlijn Bodembescherming atmosferische Bovengrondse Opslagtanks (Bobo). De NRB geeft deze mogelijkheid op basis van een combinatie van voorzieningen en maatregelen uit de categorie I van de bodemrisicochecklist (BRCL) 'Opslag in bovengrondse tank verticaal met bodemplaat'. Het resultaat van deze beoordeling is dat voor de tankbodemp risicocategorie klasse A wordt bereikt en hiermee wordt voldaan aan BBT voor bescherming van de bodem.

Voor de bodemaspecten zijn om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in bodembeschermende maatregelen, de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn tevens voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel (bepalingen in voorschriften 4.1.1 en 4.4.1).

Kader voor bodemp situatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen en bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodempkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodempkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodempkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodempherstel nodig is. De kwaliteitseisen van een dergelijk nulsituatieonderzoek is vastgelegd in artikel 4.3 lid 2 van het MOR (NEN 5725 en NEN 5740).

Voor het bodemponderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodempkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodempkwaliteit.

Toetsing van het aspect bodem situatieonderzoek

In de aanvraag zijn de resultaten van de binnen de inrichting uitgevoerde bodemonderzoeken opgenomen.

- Rapport "Nulsituatie bodem" van 5 oktober 2012 met referentie/documentnummer 9X0967.20/N0002/Rev0/Rott, opgesteld door Royal Haskoning DHV, DMS-nr. 21451013.
- Rapport "Shtandart Terminal Europoort West" van 15 juni 2012 met referentie/documentnummer 9X0967, opgesteld door Royal Haskoning, DMS-nr. 21451014.
- Rapport "Aanvullend nulsituatie bodemonderzoek" van 2 oktober 2013 met nummer 9X0967-100, opgesteld door Royal Haskoning DHV, DMS-nr. 21649571.

Wij hebben deze onderzoeken beoordeeld en vastgesteld dat deze onderzoeken voldoen aan NEN 5725 en NEN 5740, vastgelegd in artikel 4.3 lid 2 van het MOR. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. De hierboven genoemde onderzoeken geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) direct vanaf de oprichting van de inrichting verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd en hiervoor aanvullende voorschriften voor op te nemen.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen.

Conclusie bodem

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van bodemverontreiniging zullen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Tevens is overeenkomstig artikel 4.3 van het MOR in de aanvraag een onderzoek opgenomen naar de kwaliteit van de bodem op de plaats waar de inrichting zal worden gebouwd. Ter borging zijn voorschriften verbonden aan deze vergunning, waarbij tevens is vastgelegd dat bij beëindiging van de activiteiten een eindonderzoek moet plaatsvinden.

4. ENERGIE

Kader voor efficiënt gebruik van energie

Artikel 5.4 van het Bor geeft aan dat het bevoegd gezag bij het bepalen van BBT rekening moet houden met BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT die staan aangewezen in de tabel in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht. Het onderwerp energie-efficiëntie is onderdeel van de BBT afweging. Daarnaast geeft artikel 5.7 aan dat aan de omgevingsvergunning in ieder geval voorschriften moeten worden verbonden met betrekking tot (o.a.) een doelmatig gebruik van energie.

In Europees verband zijn ter ondersteuning van het proces van vergunningverlening branchespecifieke BBT-conclusies (verticale BBT-conclusies) vastgesteld. Daarnaast zijn 'horizontale' niet branchespecifieke BBT-conclusies zoals de BBT-conclusies voor energie-efficiëntie vastgesteld. Bij het formuleren van de vergunningvoorschriften met betrekking tot energie bij een inrichting welke niet valt onder CO₂-emissiehandel, moet de vergunningverlener rekening houden met wat er in de BBT-conclusies staat. Dat wat als BBT is aangeduid dient te worden geïmplementeerd in de inrichting die de vergunning aanvraagt. Voor het energieonderdeel kunnen de BBT-conclusies als 'inspiratiebron' worden gebruikt voor het vaststellen van BBT bij andere bedrijfstakken dan die waarvoor de BBT-conclusies oorspronkelijk zijn geschreven. Als beargumenteerd kan worden, dat een bepaalde maatregel ook kosteneffectief (terugverdientijd (TVT) <5jaar) is in een andere branche dan kan die maatregel worden voorgeschreven.

Naast de genoemde BBT-conclusies kunnen onderstaande documenten, hoewel ze sinds 1 januari 2013 niet meer in de Regeling omgevingsrecht zijn genoemd, gebruikt worden bij de vergunningverlening:

- De circulaire "Energie in de milieuvergunning" (oktober 1999; publicatie E13 van InfoMil);
- De handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (februari 2006; publicatie PD09 van InfoMil);
- Het werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" (april 2006; publicatie van InfoMil).

Emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandelsysteem (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt in deze situaties het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie.

In de aanvraag deel "Oprichtingsvergunning", deel 1.10, is aangegeven dat vergunninghouder niet zal deelnemen aan emissiehandel. Het opgestelde thermische vermogen bij TEW zal circa 11 MW bedragen (10 MW voor de gasgestookte verwarming (fornuis) en 1 MW voor de cv-installatie). Tevens betreft de inrichting van TEW geen inrichting die primair bedoeld is voor de productie van elektriciteit, en ook geen aardolieraffinaderij of cokesfabriek. Bovendien worden in de inrichting ook geen activiteiten verricht die vallen onder bijlage I van de richtlijn CO₂-emissiehandel, zoals productie en verwerking van ferrometalen, delfstoffenindustrie of overige activiteiten.

Borging zuinig en doelmatig gebruik van energie

In het Activiteitenbesluit zijn grenzen gesteld voor het verlangen van verbetering van de energie-efficiency voor niet vergunningplichtige bedrijven, namelijk:

- a. het energiegebruik in de inrichting is in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kilowatt uur aan elektriciteit en kleiner dan 25.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.
- b. het energieverbruik is in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.

Op basis van het bovenstaande is een drietal categorieën energiegebruikers te onderscheiden:

1. kleingebruikers (energieverbruik lager dan de "ondergrens" genoemd onder a);
2. middelgrote gebruikers (energieverbruik tussen de "grenzen" genoemd onder a en b);
3. grootgebruikers (boven de grenswaarden genoemd onder b).

Het activiteitenbesluit heeft als uitgangspunt dat degene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen neemt met een terugverdientijd van vijf jaar of minder of alle energiebesparende maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%. Dit geldt voor de (energierelevante) bedrijven die vallen in bovengenoemde categorieën 2 en 3, waarbij bedrijven uit categorie 3 eveneens een onderzoeksplicht kan worden opgelegd (naar de mogelijkheden om energie te besparen). Bedrijven die behoren tot categorie 1 (niet energierelevant) of bedrijven die deelnemen aan emissiehandel, zijn uitgesloten van bovengenoemde verplichtingen. Voor vergunningplichtige bedrijven worden voor aanpak van de energie-efficiency eveneens de bovenstaande categorieën gehanteerd.

Circulaire "Energie in de milieuvergunning"

De circulaire "Energie in de milieuvergunning" is van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen, en geeft advies over de wijze waarop het bevoegd gezag met het onderwerp energie in een omgevingsvergunning om gaat. Een van de uitgangspunten is dat het bevoegd gezag voorschriften aan de vergunning verbindt die een zuinig en doelmatig gebruik van energie borgen, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Maatgevend voor wat onder 'redelijke maatregelen' wordt verstaan, is het toetsen aan BBT van een bedrijfstak. Hieronder vallen die energiebesparende maatregelen die in een gangbare en financieel gezonde inrichting met succes kunnen worden toegepast. Indicatief zijn deze geformuleerd als: maatregelen met een terugverdientijd tot en met vijf jaar of een positieve netto contante waarde bij een interne rentevoet van 15%. Met nadruk zij hier opgemerkt dat specifieke omstandigheden een kortere of langere terugverdientijd redelijk kunnen maken (integrale beoordeling; pag. 23 circulaire). Verdere uitgangspunten van de circulaire zijn: zelfwerkzaamheid van de bedrijven (waarbij het advies is om zo veel mogelijk aan te sluiten bij eigen initiatieven van het bedrijf) en het beperken van de administratieve lasten (bijvoorbeeld een ondergrens voor het verplichten van energiebesparingsonderzoek en beperkte meet- en registratieverplichtingen).

Toetsing

Shtandart is weliswaar qua energieverbruik een grootverbruiker maar valt niet onder ETS. Bovendien is Shtandart een type C inrichting waardoor de voorschriften over energiebesparing van afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn. Het bedrijf dient daarom te voldoen aan BBT met betrekking tot energie-efficiency. In de aanvraag is in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.8 aangegeven dat de inrichting zal worden uitgerust met de best beschikbare technische installaties ten aanzien van energie-efficiency. Aandacht voor energie-efficiency is een onderdeel geweest in het gehele ontwikkelproces van de inrichting. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in de toepassing van de haalbare energie-efficiënte technieken, zowel in het optimale ontwerp (van de lay-out van de terminal) als in de toegepaste techniek: HR-elektromotoren, frequentieregeling (op deze motoren), toepassing isolatietechnieken e.d.

Deze zullen uiteindelijk resulteren in een jaarlijks elektriciteitsverbruik van circa 223.577 MWh per jaar. Op basis van dit verbruikscijfer valt de inrichting te beschouwen als een grootverbruiker van energie. Met de toepassing van de BBT-technieken is voor de komende jaren voldoende invulling gegeven aan de eisen ten aanzien van de energie-efficiency. Om te borgen dat in de toekomst ook energiebesparende maatregelen worden geïmplementeerd zijn voorschriften voor energiebesparingonderzoeken opgenomen in deze vergunning. Bij de formulering van deze voorschriften is aansluiting gezocht bij de in het Activiteitenbesluit gebruikte methodiek.

Conclusie voor het aspect efficiënt gebruik van energie

Shtandart is qua energieverbruik een grootverbruiker en valt niet onder ETS. Het bedrijf dient daarom te voldoen aan BBT met betrekking tot energie-efficiency. De in de aanvraag vermelde maatregelen zullen leiden tot een efficiënt gebruik van energie. Wij achten deze situatie vergunbaar. Om te borgen dat in de toekomst ook energiebesparende maatregelen worden geïmplementeerd zijn voorschriften voor energiebesparingonderzoeken opgenomen in deze vergunning.

5. EXTERNE VEILIGHEID

Kader voor externe veiligheid

De inrichting van Shtandart is bedoeld voor de op en overslag van ruwe olie en aardolieproducten. Dit zijn (licht) ontvlambare en brandbare stoffen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een extern veiligheidsrisico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- Het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt aan het bovenstaande toe de maatstaf betreffende de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.



Het groepsrisico geeft dus de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

In deze considerans zullen wij vervolgens naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en groepsrisico ook ingaan op de overige aspecten die betrekking hebben op de veiligheid, te weten:

- a. Toetsing plaatsgebonden risico en groepsrisico
- b. Besluit risico's zware ongevallen 1999
- c. Toetsing Veiligheidsrapport op grond van het Besluit risico's zware ongevallen 1999
- d. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart
- e. Warenwetbesluit drukapparatuur
- f. Relatie met Atex
- g. (Intern) bedrijfsnoodplan
- h. Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)
- i. Voldoende afstand tussen de inrichting en beschermd natuur (artikel 2.14, tweede lid, Wabo).

Toetsing plaatsgebonden risico en groepsrisico

De aard en hoeveelheden van de aanwezige producten bij de onderhavige inrichting zijn zodanig dat de hoge drempelwaarden worden overschreden uit kolom 3 uit deel 1 en 2 van bijlage I van het BRZO 1999.

Het bedrijf heeft dit in de aanvraag aangegeven in haar BRZO 1999 kennisgeving. Hierin zijn de volgende hoeveelheden vermeld van de aanwezige stoffen:

Aangevraagd bijlage 1, kolom 1:

- aardolieproducten (stookolie, cutterstock en diesel) 951.052 ton

Aangevraagd bijlage 1 kolom 2:

- categorie 2 (hoogzwavelige diesel) 175.052 ton
- categorie 7b (ruwe olie) 2.394.144 ton

Als gevolg hiervan heeft het bedrijf een veiligheidsrapport (VR) opgesteld en moet een preventiebeleid zware ongevallen worden opgesteld. Het VR maakt onderdeel uit van de aanvraag. Op basis van het VR concluderen wij vervolgens het volgende. De inrichting valt tevens op grond van artikel 2, eerste lid, sub a en d, onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi. Hieronder vermelden wij de resultaten.

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting als gevolg van de aangevraagde activiteiten en ligt voor een klein deel over de andere BRZO bedrijven, te weten Indorama en BP. Echter, binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen geprojecteerde/aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico.

In artikel 14 van het Bevi is voorzien in de mogelijkheid om voor een gebied waarin Bevi-inrichtingen liggen, een veiligheidscontour vast te stellen. Nu de veiligheidscontour is vastgesteld dienen wij bij vergunningverlening te toetsen of aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico op de veiligheidscontour wordt voldaan.

Op 4 februari 2014 hebben het College van de gemeente Rotterdam en het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland nieuwe veiligheidscontouren voor de gebieden Botlek-Vondelingenplaat, Europoort en Landtong en Maasvlakte I en II vastgesteld. Shtandart is gelegen binnen de veiligheidscontour Europoort. Uit een toets daartoe blijkt dat Shtandart aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico op de veiligheidscontour Europoort voldoet.

Nu de veiligheidscontour Europoort is vastgesteld hoeven wij niet meer te toetsen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico op, kortgezegd, de dichtstbijzijnde (geprojecteerde) (beperkt) kwetsbare objecten.

Conclusie plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning voor Shtandart.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Naast de verantwoording van het GR moet bevoegd gezag vooraf overleg voeren met de gemeenten die in het invloedsgebied van het risicoveroorzakende bedrijf liggen. Het invloedsgebied is echter beperkt tot industrieterrein Europoort (gemeente Rotterdam). De oprichting van Shtandart heeft geen beperkende effecten ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkeling. Er is hierom geen expliciet overleg geweest met de gemeente Rotterdam.

Op 31 juli 2013 is aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Dit op grond van artikel 12 lid 3 van het BEVI. Op 31 december 2013 is een advies van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond ontvangen. Het advies is doorgestuurd naar de gemeente waar de inrichting is gevestigd. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de kwantitatieve risico analyse QRA, dat is opgenomen in het onderdeel Veiligheidsrapport van de aanvraag. Het GR van Shtandart bedraagt ongeveer 10% van de oriëntatiewaarde en wordt volledig veroorzaakt door de aanwezigheid van werknemers bij buurtbedrijven. Voor de aanvaardbaarheid van het GR geven wij de volgende onderbouwing. Opgemerkt wordt dat in het advies gebruik is gemaakt van de in het VR opgenomen GR berekening die is gemodelleerd met een modelstof (hexaan). Deze stof is in de berekening representatief voor alle binnen de inrichting voorkomende stoffen.

De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied

Binnen het invloedsgebied bevinden zich geen woonkernen, enkel bedrijven. De dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting is hierdoor beperkt.

De hoogte van het GR en de vergelijking met de oriënterende waarde.

Het berekende GR bedraagt ongeveer 10% van de oriëntatiewaarde, waardoor ruim aan de oriënterende waarde wordt voldaan. Binnen de PR 10^{-6} risicocontour van Shtandart liggen ook geen landelijke hoofd- en railwegen, waardoor aangenomen kan worden dat geen grote maatschappelijke ontwrichting kan ontstaan door het optreden van een worst case scenario.

De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het GR in de nabije toekomst.

Gezien de beperkte hoogte van het GR is dit niet relevant. De mogelijkheden en maatregelen tot beperking van de oriënterende waarde zijn gebaseerd op de Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische opslagtanks (PGS29-2008). Wij komen hierop in deze considerans terug. Aan deze richtlijn wordt voldaan.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de in het invloedsgebied aanwezige personen.

Op basis van het advies van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond van 27 december 2013 concluderen wij dat in het geval van een worst case scenario de mogelijkheden tot zelfredzaamheid bestaan uit de volgende strategieën: binnen blijven, schuilplaats binnengaan, ontruimen, vluchten en dekking zoeken. Personen worden hierbij geïnformeerd door het laten afgaan van de sirenes en de radio rampenzender. Personen bij buurtbedrijven worden geacht te beschikken over persoonlijke beschermingsmiddelen. Om deze personen tijdig te informeren moet aanvrager in geval van incidenten naast het Centraal Incidenten nummer (CIN) van de overheid ook tijdig buurtbedrijven waarschuwen. Dit wordt vastgelegd in de voorschriften.

De mogelijkheden tot voorbereiding op rampenbestrijding en scenario's voor de hulpverlening

Op basis van het advies van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond van 27 december 2013 concluderen wij dat binnen het kader bij de beoordeling van het GR volstaan kan worden met generieke maatregelen, zoals algemeen gelden voor het gehele industriegebied in Rotterdam-Europoort. Deze maatregelen worden standaard uitgevoerd door de gezamenlijke brandweer, de industriële bestrijdingspool (IBP) en de overige rampen bestrijdingsorganisaties onder auspiciën van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond.

Conclusie groepsrisico

Het groepsrisico vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning voor Shtandart.

Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Sevens Milieurichtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is Shtandart "VR-plichtig" onder het BRZO'99. Als gevolg hiervan moet Shtandart een veiligheidsrapport (VR) en een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet worden vastgelegd in een PBZO-document.

Toetsing Veiligheidsrapport op grond van het Besluit risico's zware ongevallen 1999

Voor de te realiseren oprichting van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen. Wij hebben hierbij ook het oordeel betrokken van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid van 5 november 2013 met betrekking tot de Milieu Risico Analyse (MRA), dat onderdeel uitmaakt van het veiligheidsrapport. Opgemerkt wordt dat voor in werking gaan van de inrichting, dit VR op grond van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 artikel 13 lid 2 moet worden geactualiseerd en met de in de PGS6 vermelde ontbrekende gegevens aangevuld moet worden. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting van Shtandart valt onder de criteria van het Registratiebesluit en de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Shtandart is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de risico inventarisatie en evaluatie (RI&E) voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie. Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Shtandart bestaat in de opslagtanks of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. Echter, de Inspectie SZW is voor de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX) de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Met betrekking tot brandveiligheid hebben wij ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten). In verband met de onderhavige op- en overslag zijn de volgende PGS richtlijnen relevant voor de beoordeling van de aanvraag van Shtandart:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische opslagtanks" gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM op 7 oktober 2008 (PGS29-2008);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 "Richtlijn voor Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM in december 2012 (PGS15-2012);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 "Richtlijn voor Vloeibare brandstoffen - bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM in december 2011 (PGS30-2011).

PGS29-2008

Voor de opslag en/of overslag van ruwe olie (Oeral en CPC-Blend), stookolie, diesel en cutterstock (blendcomponent) is de PGS29-2008 van toepassing. Bij de aanvraag deel "PGS29 toets" is in deel bijlage 1 daarvan per voorschrift uit de PGS29-2008 aangegeven of en zo ja op welke wijze invulling wordt gegeven aan die voorschriften. Daarnaast heeft vergunninghouder in een aantal gevallen verzocht om op basis van gelijkwaardigheid te mogen afwijken van voorschriften. Die verzoeken zijn in die gevallen door ons beoordeeld. Het gaat in het onderhavige geval om de volgende voorschriften:

1. Voorschrift 56 inzake de afvoer van hemelwater uit de tankput;
2. Voorschrift 57 inzake de afvoer van drainage of hemelwater uit de tankput via een doelmatige olie- of vloeistofafscheiders;
3. Voorschrift 90 inzake de vloeistofdichte of vloeistofkerende uitvoering van pompputten;
4. Voorschriften 101 en 103 inzake een procedure en opvangvoorzieningen bij verlading;
5. Voorschriften 89 en 175 inzake het aanleveren van rapporten op een later moment;
6. Voorschrift 248 inzake het RBI handboek.

Uitgangspunt is dat moet worden voldaan aan de PGS29-2008. Hieronder gaan wij in op het verzoek om op de hierboven specifiek genoemde punten te mogen afwijken van de in de PGS29-2008 voorgeschreven maatregelen omdat andere gelijkwaardige maatregelen zouden zijn getroffen. Hierbij motiveren wij in welke gevallen wij wel of niet hebben ingestemd met het verzoek.

Algemeen kader

In paragraaf 2.3 van de PGS29-2008 is aangegeven dat de voorschriften van deze richtlijn het gebruik van andere systemen, methoden of instrumenten met gelijkwaardige of betere kwaliteit, sterkte, brandwerendheid, effectiviteit, duurzaamheid of veiligheid niet uitsluiten, mits aan het bevoegd gezag de gelijkwaardigheid is aangetoond en de in afwijking van deze richtlijn voorgestelde systemen, methoden of instrumenten geschikt zijn voor de voorgestelde toepassing. Zulke afwijkingen moeten door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

Ad 1.

Voorschrift 56 van de PGS29-2008 bepaalt dat de capaciteit van de riolering moet zijn afgestemd op de maximaal te verwachten hoeveelheid hemelwater. Shtandart geeft, in deel "PGS toets", deel bijlage 1, voorschrift 56, aan dat de capaciteit van de riolering is gebaseerd op een gedoseerde afvoer van de maximaal te verwachten hoeveelheid hemelwater. Wij beoordelen de voorgestelde gedoseerde wijze van afvoer niet als gelijkwaardig ten opzichte van een afvoer gebaseerd op basis van een maximaal te verwachten hoeveelheid hemelwater. Derhalve schrijven wij voorschrift 56 van de PGS29-2008 ongewijzigd voor.

Ad 2.

Voorschrift 57 van de PGS29-2008 bepaalt dat afvoer van drainage of hemelwater altijd via een olie- of vloeistofafscheider moet plaatsvinden. Shtandart geeft, in deel "PGS toets", deel bijlage 1, voorschrift 57, aan dat op basis van detectie schoon drainage of hemelwater direct wordt geloosd op het oppervlaktewater en daarmee dus niet langs een olieafscheider wordt geleid.

Bij detectie van verontreinigingen wordt het drainage- of hemelwater afgevoerd middels vacuümwagens. Dit water wordt dan gebracht naar een oliewaterafscheider, die is gekoppeld aan het riool voor vuilwater. Deze maatregel achten wij gelijkwaardig dan wel beter dan de maatregel die geëist wordt op basis van voorschrift 57. De lozing van schoon drainage- of hemelwater van de tankputten op het oppervlakte water vereist verder wel de beoordeling van de waterkwaliteitsbeheerder. In de aanvraag van Waterwetvergunning heeft aanvrager deze werkwijze opgenomen. Deze aanvraag is door de waterkwaliteitsbeheerder beoordeeld. Wij kunnen instemmen met dit verzoek en schrijven voorschrift 57 van de PGS29-2008 niet voor.

Ad 3.

Voorschrift 90 bepaalt dat pompputten moeten zijn uitgevoerd met een vloeistofdichte vloer en niet in directe verbinding mogen staan met een tankput of verdiept leidingtracé. Shtandart geeft in deel "PGS toets", bijlage 1, voorschrift 90, aan dat de pompput wordt uitgevoerd als betonnen pompplaat met opstaande randen. Echter, in de aanvullende gegevens op de aanvraag van 6 november vermeldt Shtandart, in deel "Bodemrisicoanalyse (BRA), deel bijlage 1, activiteit 002, dat deze betonnen pompput wel is uitgevoerd als vloeistofdichte vloer. Verder vermeldt aanvrager dat als productpomp een type pomp wordt gebruikt met zwetende seals. De Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) schrijft bij dit type pomp een lekbak of een vloeistofdichte voorziening voor. De PGS toets is dus niet in lijn met de NRB toets. Wij gaan er daarom vanuit dat de uitvoering van alle pompputten in de inrichting voldoen aan de NRB en dat er dus ook geen sprake kan zijn van afwijking van voorschrift 90 van de PGS29-2008. Derhalve schrijven wij voorschrift 90 van de PGS29-2008 ongewijzigd voor.

Ad 4.

Ten aanzien van de voorschriften 101 en 103 van de PGS29-2008 geeft vergunninghouder aan dat niet aan de letterlijke tekst van het voorschrift zal worden voldaan. Echter, hierbij ontbreekt in de aanvraag de vermelding op welke wijze zal kunnen worden voldaan. Nu de motivering overeenkomstig paragraaf 2.3 van de PGS29-2008 ontbreekt schrijven wij voorschriften 97, 101 en 103 van de PGS29-2008 daarom ongewijzigd voor.

Ad 5.

Verzocht wordt om de rapporten op grond van PGS29-2008 voorschriften 89 en 175 op een later moment te mogen aanleveren, omdat dergelijke rapportages in dit stadium nog niet gereed zijn. Het betreffen rapportages van respectievelijk het ontwerp van het dampretoursysteem en een veiligheidsstudie (ter onderbouwing van de het ontwerp) en de goedkeuring van het logistieke plan van gezamenlijke bestrijding van het maximale brandscenario door bedrijfsbrandweer en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Wij zullen in een voorschrift voorschrijven dat de vereiste rapportages voor het in werking zijn van de inrichting ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden aangeboden, omdat het redelijk is dat deze rapportages in dit stadium nog niet gereed kunnen zijn.

Ad 6.

Ten aanzien van voorschrift 248 merken wij op dat vergunninghouder in deel "Oprichtingsvergunning", deel 2.2.2 van de aanvraag aangeeft een RBI-systematiek voor onderhoud en inspectie van de opslagtanks wil realiseren. Dit is conform de PGS29-2008 en de BREF op- en overslag.

Echter, verzocht wordt om een goedkeuring na verlening van de vergunning. Dit hebben wij in een voorschrift vastgelegd, waarbij tevens is bepaald dat indien geen goedkeuring wordt verkregen het tijdgedreven model op grond van de EEMUA 159 geldt.

PGS15-2012

Voor de opslag en/of overslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS15-2012 opgesteld. Volgens de aanvraag deel "Oprichtingsvergunning", deel 2.11.1 worden voor onderhouds- en reparatiewerkzaamheden verpakte gevaarlijke stoffen binnen de inrichting opgeslagen. In de aanvraag deel "aanvullende gegevens 6 november 2013" geeft de aanvrager een opsomming van opslaghoeveelheden van verpakte gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Het betreft brandbare vloeistoffen (waaronder spuitbussen) van ADR klassen 2 en 3. De opslag van deze verpakte gevaarlijke stoffen vindt met uitzondering van een enkele brandveiligheidsopslagkast, plaats in de 'contractoryard'. Uit de opsomming blijkt verder dat alle opslagplaatsen van de verpakte gevaarlijke stoffen een opslagcapaciteit hebben kleiner dan 10 ton per opslagplaats. Deze opslagplaatsen vallen onder de reikwijdte van hoofdstuk 3 van de PGS 15-2012. Uit deel "aanvullende gegevens 6 november 2013" blijkt dat binnen de inrichting ook gasflessen (ADR klasse 2.1, 2.2 en 5.1) worden opgeslagen in genoemde 'contractoryard'. De gasflessenopslag valt onder de reikwijdte van hoofdstuk 6 van de PGS15-2012. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS15-2012 moet worden voldaan, waardoor wordt voldaan aan BBT.

PGS30-2011

Voor de opslag en/of overslag van diesel voor het noodstroomaggregaat is de PGS30-2011 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. Volgens de aanvraag deel "Oprichtingsvergunning", deel 2.11.3 is voor de noodstroomvoorziening een bovengrondse opslagtank voor diesel aanwezig. De maximale opslagcapaciteit is 2 m³ in een dubbelwandige tank. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS30-2011 moet worden voldaan.

Afstand tussen de inrichting en een beschermd natuurmonument e.d.

In artikel 2.14, tweede lid, van de Wabo is bepaald dat, voor zover de aanvraag om een activiteit als bedoeld in het eerste lid betrekking heeft op een inrichting waarin stoffen behorende tot een in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie aanwezig kunnen zijn en die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie, het bevoegd gezag er zorg voor draagt dat de beslissing op de aanvraag niet tot gevolg heeft dat minder dan voldoende afstand aanwezig is tussen die inrichting en een beschermd natuurmonument of gebied dat als zodanig is aangewezen krachtens artikel 10 van de Natuurbeschermingswet 1998 of een gebied dat als zodanig is aangewezen krachtens artikel 10a van die wet of dat voorlopig als zodanig is aangewezen krachtens artikel 12 van die wet. Bij de beoordeling van de afstand betreft het bevoegd gezag de maatregelen die zijn of worden getroffen om een voorval als bedoeld in artikel 17.1 van de Wet milieubeheer waarbij stoffen als bedoeld in de eerste volzin zijn betrokken en waardoor ernstig gevaar voor het milieu ontstaat, in de inrichting te voorkomen of de gevolgen daarvan te beperken.

Binnen de inrichting van Shtandart zijn stoffen aanwezig die behoren tot een in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie. Tevens behoort Shtandart tot een categorie die aangewezen is door het Besluit zware risico's ongevallen 1999. Uit de kwantitatieve risico analyse (QRA), dat is opgenomen in het onderdeel Veiligheidsrapport van de aanvraag en de Milieu Risico Analyse (MRA), dat eveneens is opgenomen in het onderdeel Veiligheidsrapport van de aanvraag blijkt dat de inrichting van Shtandart op voldoende afstand is gelegen van de beschermde natuurmonumenten en – gebieden in de omgeving in relatie tot het effectgebied van eventueel optredende zware ongevallen bij Shtandart. De conclusie is dat artikel 2.14, tweede lid van de Wabo geen belemmering vormt voor vergunningverlening

Conclusie met betrekking tot de externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

6. GELUID

Kader voor geluidsaspecten

Als toetsingskader voor geluid geldt de Wet geluidhinder, in het bijzonder de geluidszone als bedoeld in artikel 53 van de Wet geluidhinder.

Shtandart is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Europoort-Maasvlakte waarvoor in het zonebeheerplan "Beleidsregel zonebeheerplan industriewelawaai Rijnmond-West" van 2005 een geluidszone als bedoeld in artikel 53 van de Wet geluidhinder is vastgesteld.

Op basis van de akoestische onderzoeken toetsen wij of de geluidsuitstraling past binnen:

- de zonegrenswaarde (met een etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau van 50dB(A));
- de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen.

Toetsing

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

De bedrijfsactiviteiten van Shtandart hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de lossende schepen. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek Terminal Europoort West" met kenmerk 9X0967.20/R0102/rev3/Rott en datum 19 juli 2013.

Het geluid wordt door ons beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Shtandart is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Maasvlakte - Europoort. Bij het opstellen van de geluidsvoorschriften zijn de grenswaarden binnen de zone in acht genomen.

Voor het gezoneerde industrieterrein Maasvlakte - Europoort zijn een saneringsprogramma en Maximaal Toelaatbare Geluidsbelastingen (MTG's) vastgesteld. Voor dit industrieterrein is een beheerplan vastgesteld. Bij het opstellen van de geluidsvoorschriften zijn de MTG's binnen de zone op basis van het beheersplan in acht genomen. De geprognosticeerde geluidemissies zoals zijn opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek geven aan dat hieraan wordt voldaan. Ook is bij opstellen van de geluidsvoorschriften rekening gehouden met het vastgestelde beleid zoals beschreven in het boven genoemde beheerplan. Ook hieraan wordt volgens het eerder genoemd akoestisch onderzoek voldaan.

De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek. Echter, het akoestisch onderzoek is gebaseerd op prognoses wat gebruikelijk is bij een aanvraag voor een oprichtingsvergunning. In de fase van de vergunningaanvraag is de prognose namelijk gebaseerd op een basisontwerp ('basic design'), dat nog slechts in beperkte mate concrete informatie bevat over de installaties en eventuele geluidsreducerende maatregelen. Tijdens de fase van het gedetailleerde ontwerp ('detail design') van de installaties komt op een later tijdstip meer concrete informatie over de installaties beschikbaar. Op basis van deze informatie kan worden bepaald welke specifieke en concrete geluidsmaatregelen noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan de in deze beschikking opgenomen grenswaarden. Om te borgen dat de noodzakelijke geluidsreducerende maatregelen tijdig in het ontwerp worden meegenomen, hebben wij in deze beschikking een voorschrift opgenomen voor de aanlevering van een rapportage die vergelijkbaar is met het "Noise Control Report" zoals omschreven in richtlijn NEN-ISO 15664 "Akoestiek - Ontwerpprocedures voor geluidbeheersing bij open installaties" (ISO 15664 "Acoustics -- Noise control design procedures for open plant").

Het akoestisch onderzoek is gebaseerd op prognoses, ook ten aanzien van de geluidsemissie van het lossen van de schepen. Daarom is in een voorschrift bepaald dat binnen zes maanden na inbedrijfstelling van de installaties en ingebruikname van de schepen een opleveringsonderzoek moet worden overlegd aan het bevoegd gezag. In dit voorschrift is tevens bepaald dat, wanneer blijkt dat de prognoses niet gehaald wordt, aanvullende maatregelen getroffen moeten worden. Omdat de ingebruikname van de schepen op een ander tijdstip zal plaatsvinden dan de inbedrijfstelling van de installaties, zijn hiervoor separate voorschriften opgenomen.

Gezien de grote afstand tot de meest nabijgelegen geluidsgevoelige bestemmingen zijn ten behoeve van handhaving de geluidsvoorschriften ook gesteld op VergunningImmissiePunten (VIP's) op relatief korte afstand van de inrichting. Aan de hand van de geluidsniveaus ter plaatse van deze VIP's worden de woningen indirect beschermd.

Maximaal geluidsniveau (LAmax)

De maximale geluidsniveaus, LAmax, bij de omliggende woningen zijn getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) en voldoen aan de grenswaarden.

Pijpleidingen

Gezien de grote lengte van de bovengrondse pijpleidingen, van het noordelijke deel van de inrichting (plot A) naar het zuidelijke deel van de inrichting (plot B) en van het zuidelijke deel van de inrichting (plot B) naar de Dintelhaven, is dit een relevante geluidsbron en is daarvoor een specifiek geluidsvoorschrift opgenomen.

Indirecte hinder

Het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Op basis van jurisprudentie is de indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting niet kwantitatief beschouwd, echter wel kwalitatief. Uit de kwalitatieve beschouwing blijkt dat er geen alternatieve routes mogelijk zijn van en naar de inrichting. Derhalve zijn hiervoor geen specifieke voorschriften opgenomen.

Conclusies ten aanzien van geluidsaspecten

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben geconcludeerd dat de geluiduitstraling van Shtandart voldoet aan het toetsingkader en zijn van mening dat dit een afspiegeling is van het gebruik van BBT op de gehele inrichting. Wij hebben de geluidgrenswaarden hierop afgestemd.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten. Deze kan wel worden berekend. Daarom zijn ook, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

7. LUCHT

Algemeen

In de aanvraag is vermeld dat als gevolg van de aangevraagde activiteiten verbrandings-, proces- en diffuse emissies vrijkomen. Voor dergelijke typen emissies bestaat een afzonderlijk beleid en toetsingkader. Dit kader is vrij complex, omdat meerdere referentiekaders kunnen gelden (Europees, landelijk dan wel provinciaal) die naar elkaar kunnen verwijzen of bepaalde delen van dat kader niet van toepassing verklaren. Dit gebeurt bijvoorbeeld in het Nederlandse referentiekader bij de (NeR) oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag", december 2010. In zijn algemeenheid geldt dat het strengste kader geldt. De consequentie hiervan is dat soms alleen concentratie eisen gelden en soms alleen fysieke maatregelen worden geformuleerd die een bepaalde aanvaardbare en gelijkwaardige concentratie moeten garanderen. Dit geldt met name voor het kader met betrekking tot diffuse emissies. Daarbij worden diffuse emissies onderscheiden in verschillende typen emissies.

Dit gebeurt bijvoorbeeld op basis van toxiciteit waardoor voor sommige type toxische emissies boven op het algemene kader een extra minimalisatieverplichting geldt. Daarnaast gelden voor de emissies naar de lucht naast concentratie eisen en algemeen erkende maatregelen ook geurnormen. Gezien het bovenstaande wordt duidelijk dat een bepaald type emissie meerdere keren in dit hoofdstuk aan de orde kan komen ter beoordeling en toetsing. Voor de overzichtelijkheid hebben wij het onderwerp geur behandeld in het volgende hoofdstuk (hoofdstuk 8).

Kader voor luchtaspecten

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Algemene regels uit het Activiteitenbesluit (met de daarbij behorende regelingen) gelden naast de onderhavige omgevingsvergunning. De eisen in het Activiteitenbesluit gelden per januari 2013 voor nieuwe middelgrote stookinstallaties en nieuwe grote stookinstallaties en afval(mee)verbrandingsinstallaties (definities in artikel 1.1 Activiteitenbesluit). Paragraaf 3.2.1 is van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie niet zijnde een grote stookinstallatie.

Op grond van bijlage 1 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (MOR) zijn voor de emissies vanuit de installaties en processen binnen de inrichting de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), juli 2012;
- Bijzondere regeling VOS-maatregelen raffinaderijen en ruwe olieterminals;
- Oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag", december 2010.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij overeenkomstig de Nederlandse emissie richtlijn lucht (NeR), oplegnotitie "BREF Emissie uit opslag", december 2010, derhalve ook rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- het hoofdstuk BAT uit de BREF Emissions from Storage, juli 2006;
- het hoofdstuk BAT uit de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling, februari 2003. Deze BREF vermeldt met name de te behalen rendementen van verschillende afgas reinigingstechnieken.

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen binnen de inrichting de volgende emissies ontstaan:

- a. verbrandingsemissies;
- b. procesemissies;
- c. diffuse emissies.

Wij zullen vervolgens de hierboven genoemde type emissies behandelen.

A. Kader en beschrijving verbrandingsemissies

Als gevolg van de verbranding van aardgas komen vanuit gekanaliseerde puntbronnen emissies vrij van stikstofoxiden en fijn stof. De volgende emissiebronnen worden in de aanvraag vermeld:

1. Centraal verwarmingssysteem van het kantoor (1 MW_{th}) zijnde een ketelinstallatie;
2. Thermische ketel (10 MW_{th}) niet zijnde een grote stookinstallatie.

De hierboven vermelde emissiebronnen moeten voldoen aan de algemene regels gesteld in het Activiteitenbesluit, hoofdstuk 3, aangemerkt als niet zijnde een grote stookinstallatie.

Volgens de aanvraag, deel "luchtkwaliteitsonderzoek" (paragraaf 5.2.3 en 5.2.4), worden bij normale procesomstandigheden bij de hierboven genoemde aardgas gestookte installaties de volgende emissies bereikt:

Tabel 7.1: Verbrandingsemissies.

Emissiepunt	Verwachte aangevraagde gemiddelde concentratie (mg/Nm ³) per component
Centraal verwarmingssysteem van het kantoor (1 MWth)	NOx: 70 mg/Nm ³ PM10: 5 mg/Nm ³
Thermische ketel (10 MWth)	NOx: 70 mg/Nm ³ PM10: 5 mg/Nm ³

Hieruit is gebleken dat de aangevraagde emissies voldoen aan de emissiegrenswaarden die in het Activiteitenbesluit staan (artikel 3.10). Hierbij wordt opgemerkt dat voor aardgas gestookte installaties geen eis geldt voor stof.

Conclusie betreffende verbrandingsemissies

De emissiebronnen van het Centraal verwarmingssysteem van het kantoor en de Thermische ketel dienen direct te voldoen aan de bepalingen in het Activiteitenbesluit. In de onderhavige vergunning zijn daarom geen voorschriften meer opgenomen.

B. Kader en beschrijving van de procesemissies

Ten gevolge van een procesmatige behandeling binnen de inrichting van restemissies uit schepen en opslagtanks komen er binnen de inrichting vanuit gekanaliseerde puntbronnen emissies vrij van stikstofoxiden, fijn stof, vluchtige organische verbindingen en benzeen.

De volgende gekanaliseerde emissiebronnen worden in de aanvraag vermeld:

1. Regeneratieve thermische oxidatie (RTO)* unit A-2750
2. Regeneratieve thermische oxidatie (RTO)* unit A-2580
3. Mobiele dampbehandelingsinstallatie (t.b.v. daklandingen);
4. Mobiele actief koelfilters (in de aanvraag ook wel OCU's genoemd).

* In de aanvraag wordt ook de term dampverwerkingsinstallatie (DVI) gebruikt.

Om te beoordelen of sprake is van een relevante emissie zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR. De grensmassastroom van de volgende stofcategorieën en -klassen worden overschreden: vluchtige organische stoffen/VOS (gO1 t/m gO3), Benzeen, NOx en stof. Dat betekent dat de emissies van deze stoffen relevant zijn en dat daaraan in principe eisen per emissiepunt in de omgevingsvergunning moeten worden gesteld die overeenkomen met het toepassen van BBT. Volgens de vrijstellingsbepaling van de NeR is het voor kleine bronnen niet nodig om emissie-eisen te stellen. Hiervan is in het onderhavig geval geen sprake.

Op grond van de NeR zijn vervolgens de relevante geëmitteerde stoffen ingedeeld in de volgende stofcategorieën en stofklassen:

- VOS-emissies: gO1 t/m gO3;
- Benzeen: MVP2
- Stikstofoxiden (NOx): gA5
- Fijn stof: PM10: S

Om de procesemissies te beperken worden volgens de aanvraag, deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 2.9 en 2.10, de volgende technieken toegepast voor de hierboven vermelde emissiepunten, waarmee aan de emissie eisen van de NeR kan worden voldaan:

Ad 1+2, Regeneratieve thermische oxidatie (RTO) units

De toegepaste technieken voor de twee Regeneratieve thermische oxidatie units bestaan uit de volgende onderdelen:

1^e stap betreft een guard bed, dat wil zeggen een speciaal soort actief koolbed (m.b.v. van een metaalcomplex gebonden aan het kool) voor de verwijdering van alle zwavelhoudende componenten;

2^e stap betreft een pressure swing adsorption (PSA), dat wil zeggen een actief koolbed om koolwaterstoffen te absorberen met een rendement van 98%;

3^e stap betreft een regeneratieve thermische oxidatie unit, dat wil zeggen een heet keramisch bed waar resterende koolwaterstoffen worden verbrand met een rendement van 95-99,5%. De laatste techniek is autotherm, dat wil zeggen dat geen extra energie nodig is om het proces op gang te houden. Alleen als de installatie wordt opgestart is extra elektrische energie nodig om het keramische bed te verwarmen voordat het operationeel kan worden ingeschakeld (duurt circa 4 uur). Dit voorverwarmen levert geen extra emissie op via het onderhavige emissiepunt. De conclusie wordt besproken na de samenvatting in tabel 7.2.

Ad 3, Mobiele dampbehandelingsinstallatie

In de aanvraag is in het deel "Geuronderzoek", paragraaf 4.2.2, blz. 21, aangegeven dat in geval van onderhoud aan een opslagtank een daklanding noodzakelijk is, waarbij een mobiele dampverwerkingsinstallatie wordt ingezet. Tijdens normale commerciële bedrijfsvoering zullen geen daklandingen plaatsvinden. Tijdens daklandingen betreft het dus het toepassen van dampverwerking van de verdrongen damp vanuit de dampruimte onder het landend extern drijvend dak bij inspectie en onderhoud met een mobiele installatie. Dit wordt toegepast niet alleen bij de ruwe olie opslagtanks maar ook bij de opslagtanks voor de overige opslagtanks met bijvoorbeeld stookolie en diesel. In de aanvraag is in deel "geuronderzoek", paragraaf 4.2.2, vermeldt dat ter bestrijding van geuremissie deze installatie een rendement heeft van 98%. In de aanvraag is in deel "VOS emissieberekeningen", paragraaf 2.2, vermeldt dat ter bestrijding van VOS emissies deze installatie een rendement heeft van 70 – 95%.

In de aanvullende gegevens van 6 november 2013 is vermeld dat in principe een verbrandingstechniek dan wel beter of gelijkwaardig wordt ingezet. Dit kan dus bijvoorbeeld ook een scrubber zijn. Eventuele nieuwe ontwikkelingen in de markt worden hierbij gevolgd. De conclusie wordt besproken na de samenvatting in tabel 7.2.

Ad 4, Mobiele actief koolfilters (OCU's)

Het betreft het toepassen van actief koolfilters bij belading van binnenvaartschepen met stookolie en hoogzwavelige diesel. Ten aanzien van de puntbronnen genaamd Actief koolfilter (OCU's) is in de aanvraag deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.6.3, aangegeven dat verwacht wordt dat hieruit geen emissies ontstaan. In de aanvullende gegevens van 6 november 2013 komt aanvrager hierop terug en geeft aan dat mogelijk wel VOS emissies kunnen ontstaan omdat dit nooit bij een actief koolfilter helemaal kan worden uitgesloten. Deze zullen wel voldoen aan de algemene concentratie eisen van de NeR. In de aanvraag is aangegeven dat dit wordt gegarandeerd door toepassing van twee actief koolfilters in serie te plaatsen in combinatie met metingen.

Verder is in de aanvraag in bijlage 2 van het geurrapport een nadere procesbeschrijving vermeld van de werking van een OCU. Het eerste actief koolfilter zal worden voorzien van een demister of een gelijkwaardig functioneel element om waterdeeltjes tegen te houden en het koolfilter te beschermen. Aan de uitlaat van het eerste koolfilter wordt een continu werkende meter geplaatst om te bepalen of doorslag naar het tweede filter plaatsvindt en om vast te stellen wanneer het eerste filter moet worden vervangen. Binnen de inrichting worden de filters niet geregenereerd. Dit vindt plaatst bij de leverancier. De conclusie wordt besproken na de samenvatting in tabel 7.2.

Met toepassing van de hierboven genoemde technieken worden volgens de aanvraag (deel oprichtingsvergunning, paragraaf 2.10 en tabel 2.8; deel lucht kwaliteitonderzoek, paragraaf 5.2.5 en tabel 5.11) bij normale procesomstandigheden de emissies bereikt zoals zijn samengevat in onderstaande tabel 7.2.

Tabel 7.2 Procesemissies

Component	Verwachte en aangevraagde emissie	BBT
VOS-emissies: gO1 t/m gO3;	1. RTO Rendement 95-99,5% VOS 50 mg/Nm ³ halfuurgemiddelde 2. Mobiele dampbehandeling gO1 20 mg/Nm ³ gO2 50 mg/Nm ³ gO3 100 mg/Nm ³ 3. OCU's Rendement 100% (in principe) 50 mg/Nm ³ halfuurgemiddelden	95-99%* gO1 20 mg/Nm ^{3**} gO2 50 mg/Nm ^{3**} gO3 100 mg/Nm ^{3**} gO1 20 mg/Nm ^{3**} gO2 50 mg/Nm ^{3**} gO3 100 mg/Nm ^{3**} 80-95% gO1 20 mg/Nm ^{3**} gO2 50 mg/Nm ^{3**} gO3 100 mg/Nm ^{3**}
Benzeen; MVP2	1. RTO Concentratie: 1 mg/Nm ³ 2. Mobiele dampbehandeling 1 mg/Nm ³ 3. OCU's geen emissie van benzeen	1 mg/Nm ^{3**} 1 mg/Nm ^{3**}
Stikstofoxiden (NOx); gA5	1. RTO (per installatie) Concentratie: 50 mg/Nm ³ 2. Mobiele dampbehandeling 50 mg/Nm ³ 3. OCU's geen emissie van NOx	50 mg/Nm ^{3**} 50 mg/Nm ³

Fijn stof: PM10; (S)	1. RTO Concentratie: 5 mg/Nm ³ 2. Mobiele dampbehandeling 5 mg/Nm ³ 3. OCU's geen emissie van stof	5 mg/Nm ^{3**} 5 mg/Nm ³
----------------------	--	--

* BREF afgas en afvalwaterbehandeling, februari 2003.

** NeR, digitaal.

Toetsing procesemissies (algemeen)

Hierna lichten wij toe of de aangevraagde emissies (en de daarbij behorende emissiegrenswaarden) zoals zijn samengevat in tabel 7.2 vallen binnen de range van de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus.

RTO's

In de BREF afgas en afvalwaterbehandeling betreffende de minimale rendementen die te verwachten zijn bij verschillende technieken wordt het volgende aangegeven. In tabel 4.9 van deze BREF wordt onder thermal oxidation (RTO's) aangegeven dat voor VOS emissies een rendement in de range van 90-99% moet worden behaald. Het in de aanvraag opgegeven rendement van 95-99% voor een RTO voldoet hieraan.

De BREF afgas- en afvalwaterbehandeling geeft verder voor thermische oxidatie een emissieniveau van 1-4 mg/m³ TOC (Total organic carbon (TOC)) aan. Van de zeventien in de BREF genoemde reinigingstechnieken is alleen voor thermische oxidatie een emissieniveau gegeven voor TOC. Echter, het begrip TOC is hierbij niet duidelijk gedefinieerd. Bij het emissieniveau wordt bovendien geen bijbehorend O₂ referentiegehalte genoemd en is ook niet duidelijk op welke tijdbasis (uur, dag, jaar) de emissiewaarde betrekking heeft. Om deze reden is voor de bepaling van de emissie-eisen voor vluchtige organische stoffen van de RTO gebruik gemaakt van de NeR. In de NeR wordt een systematischere aanpak beschreven waarmee op basis van de aard en de vracht van de emissie een concentratie-eis wordt gesteld.

In de NeR zijn in hoofdstuk 3.2.4 de volgende emissie eisen opgegeven: gO.1 = 20 mg/Nm³, gO.2 = 50 mg/Nm³ en gO.3 = 100 mg/Nm³. De algemene eisen van de NeR betreffen op grond van paragraaf 2.4.3 van de NeR een halfuurgemiddelde. In bijzondere situaties kan een middelingduur van ten hoogste vier uur worden toegestaan. Voor het onderhavige geval is geen bijzondere regeling van toepassing, daarom kan worden overgegaan tot het stellen van deze algemene eisen. De RTO van Shtandart voldoet hieraan. Derhalve hebben wij deze eisen voor vluchtige organische stoffen (VOS) in voorschriften vastgelegd.

De eis voor de emissie van NO_x, stof en benzeen hebben wij ook overeenkomstig de NeR vastgelegd.

Mobiele dampbehandeling

Ten aanzien van de mobiele dampbehandeling wordt het volgende opgemerkt. In de aanvraag wordt in deel "aanvullende gegevens 6 november 2013" vermeld dat in principe een verbrandingstechniek wordt toegepast, waarbij wordt gegarandeerd dat wordt voldaan aan VOS 50 mg/Nm³. Dit komt neer op het voldoen aan de algemene eisen van de NeR. Derhalve hebben wij deze eis in de voorschriften vastgelegd.

In de aanvullende gegevens van 4 februari 2014 heeft aanvrager aangegeven dat bij het toepassen van een verbrandingstechniek niet alleen emissies ontstaan van vluchtige organische stoffen, zoals is vermeld in haat brief van 6 november 2013. Ook kunnen emissies ontstaan van NO_x, stof en benzeen. De eis voor de emissie van NO_x, stof en benzeen hebben wij ook overeenkomstig de NeR vastgelegd.

OCU's

De BREF afgas- en afvalwaterbehandeling geeft voor OCU's (adsorption) in tabel 4.9 een rendement aan van 80-95% voor de verwijdering van VOS emissies. Het in de aanvraag opgegeven rendement van 100% voor een VOS emissie vanuit een OCU voldoet hieraan.

Betreffende de puntbronnen van de OCU's wordt in de aanvraag in eerste instantie aangegeven dat hieruit geen emissies worden verwacht van VOS, mercaptanen, benzeen en H₂S. Gezien het feit dat emissie vanuit deze puntbronnen onder de drempelwaarde voor de grensmassaastroom blijft, geldt volgens de volgens de NeR, paragraaf 3.2.4 geen concentratie eis. In de aanvullende gegevens van 6 november 2013 heeft Shtandart vermeld dat mogelijk toch wel een VOS-emissie kan worden verwacht, maar nooit meer dan de algemene eisen die zijn gesteld in de NeR. Aanvrager heeft ons toegelicht dat mogelijk uitdamping vanuit een koolbed van een OCU kan plaatsvinden, waardoor de eerder opgegeven 100% rendement wellicht iets te optimistisch was. In ieder geval wordt wel voldaan aan de in de BREF opgegeven minimale rendementseis van 95-99%. Voor het onderhavige geval is geen bijzondere regeling van toepassing, daarom kan worden overgegaan tot het stellen van deze algemene eisen. Derhalve wij hebben deze eisen voor VOS-emissie in de voorschriften vastgelegd.

Toetsing procesemissies (specifiek n.a.v. oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag")

Overeenkomstig de NeR geldt voor de onderhavige inrichting betreffende de procesemissies ook nog de bijzondere regelingen uit de NeR; de oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag" en de bijzondere regeling Raffinaderijen en ruwe olie terminals. Ten aanzien van de reikwijdte van de oplegnotitie is opgemerkt dat het toepassingsgebied van de BREF op- en overslag in principe wordt bepaald door de ministeriële regeling. Met de BREF op- en overslag moet rekening worden gehouden bij de vergunningverlening aan IPPC-installaties. Voor overige installaties, waarvoor op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dan wel de Waterwet een vergunning nodig is, moet met de BREF Emissies uit opslag als BBT-document (en deze oplegnotitie) rekening worden gehouden wanneer de maatregelen in een redelijke verhouding staan tot de schaal van de installatie zoals bij vergelijkbare bedrijven in de branche tank op- en overslag. Dit is voor de onderhavige inrichting het geval. Daarom geldt in dit specifieke geval dat wij tevens rekening hebben gehouden met de oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag" en de BREF Emissies uit opslag, juli 2006.

Op basis van de oplegnotitie wordt als kader voor de gekanaliseerde puntbronnen het volgende aangegeven:

- Dampverwerking (terugvoeren, terugwinnen of vernietigen) bij het beladen van zeeschepen is BBT bij nieuwe terminals/installaties voor het beladen van benzine en nafta. Voor bestaande terminals/installaties zal de BBT afweging voor het plaatsen van een dampverwerkingsinstallatie plaatsvinden op basis van kosteneffectiviteit en rekening houdend met de aard van de stoffen.

- Bij nieuwbouw moeten verdrijvingsemissies ten gevolge van daklandingen worden verwerkt (terugvoeren, terugwinnen of vernietigen) indien het emissieaandeel van de daklandingen een aanzienlijk deel is van de totale tankemissies binnen de inrichting.

In de onderhavige aanvraag is vermeld dat dampverwerking bij het beladen van zeeschepen plaatsvindt. Tevens worden verdrijvingsemissies ten gevolge van daklandingen verwerkt. Hiermee wordt voor wat betreft deze hierboven vermelde emissies voldaan aan de bijzondere regeling van de NeR.

Toetsing emissie specifiek n.a.v. minimalisatieverplichting NeR

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies bij voorkeur nul zouden moeten zijn. Voor de (proces)emissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nulmissie moet zijn gericht, dit wordt aangeduid als de minimalisatieverplichting (MVP onderzoek NeR par. 2.3.7). De minimalisatieverplichting (MVP) geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en die overeenkomstig hoofdstuk 3.2.1 van de NeR zijn ingedeeld in de categorie extreem risicovolle stoffen (ERS), MVP 1 of MVP 2. Stoffen die voorkomen in bijlage XIV en XVII uit REACH vallen onder de categorie zeer ernstige zorg. Als volgens de aanvraag stoffen die op deze lijsten voorkomen, maar nog niet zijn ingedeeld in de MVP-categorie, moet niettemin een emissie-eis worden opgelegd die rekening houdt met hun gevaareigenschappen. In dit geval gaat het om de emissie van benzeen. Door de aanvrager is daarom een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden tot vermijden of reduceren van deze benzeenemissies.

In deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.6.1 en 4.6.3, van de aanvraag heeft de aanvrager de conclusies van het MVP onderzoek weergegeven. De invulling van de minimalisatieverplichting verloopt in 5 stappen. Voor de procesemissies geldt dat het streven op nulmissie moet zijn gericht. De kern van de procedure is dat op basis van de gegevens over het bedrijf wordt geïnventariseerd welke mogelijkheden open staan voor vermijding of reductie van de emissie van minimalisatieverplichte stoffen. Hierbij moet expliciet rekening worden gehouden met de voorkeursvolgorde van de te nemen maatregelen: 1. vermijden van de emissie en 2. reductie van de emissie. Het bevoegd gezag hanteert als maximaal niveau het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR). Daarbij moet gestreefd worden naar een zo laag mogelijke bijdrage aan de immissie. Voorlopig wordt op grond van de NeR het verwaarloosbaar risico (VR, streefwaarde) als ondergrens gehanteerd, maar het bevoegd gezag kan altijd gemotiveerd afwijken.

Geconcludeerd wordt dat alleen de emissie van benzeen onder het regiem van de minimalisatieverplichting van de NeR valt. De emissie vanuit gekanaliseerde emissiepunten voldoet aan de NeR emissie-eis van 1 mg/Nm^3 . Door het realiseren van extra maatregelen om diffuse emissies van benzeenmoleculen naar de lucht te beperken, vinden geen overschrijdingen van de streefwaarde van $1 \text{ } \mu\text{g}$ per m^3 voor de immissie van benzeen plaats op de toetsingslocaties Landtong en Hoek van Holland als gevolg van de totale emissie van benzeen vanuit de inrichting. De volgende maatregelen worden genomen ter reductie van de benzeenemissie:

1. Toepassing extern drijvend dak tanks;
2. Drijvende daken zijn gelaste direct contact daken;
3. Toepassing dubbele afdichtingen;
4. Toepassing van een wax scraper;
5. Toepassing van moffen over peilbuizen e.d.;

6. Toepassing van een geodetisch koepeldak boven de extern drijvende daken om weersinvloeden op het drijvend dak te reduceren;
7. Damptherugwinning inclusief naverbranding van de resterende dampen;
8. Pompen uitgevoerd met dubbele seals en spervloeistof of een gelijkwaardige techniek.

Alle emissiebronnen voldoen aan de algemene concentratie eisen van de NeR (te weten 1 mg/Nm^3). Daar waar geen concentratie eisen gelden, zoals voor diffuse emissies, geven de bovengenoemde getroffen maatregelen invulling aan de algemene erkende maatregelen die staan vermeld in de richtlijnen (BREF, PGS28-2008 en NeR). Derhalve wordt voldaan aan BBT. Dit resteert in een totale emissie van benzeen van 1,3 ton per jaar.

Gezien de maatregelen en het voldoen aan de streefwaarde voor benzeen achten wij de emissie van benzeen vergunbaar en is voldoende invulling gegeven aan de minimalisatieverplichting uit de NeR. Gelet op de gevaareigenschappen van deze stof worden de maatregelen door middel van voorschriften geborgd. Tevens zullen wij een vijfjaarlijks herhalingsonderzoek overeenkomstig de NeR voorschrijven om verder te streven naar een nul emissie. In het hoofdstuk diffuse emissies zullen wij hier nog nader op ingaan.

Conclusie betreffende procesemissies (inclusief minimalisatieverplichting NeR)

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat met de in de aanvraag beschreven uitvoering betreffende de emissie BBT wordt toegepast en dat de ten aanzien van procesemissies aangewezen BBT documenten en BBT conclusies beschikbaar zijn. Aangezien deze procesemissies verder niet zijn gereguleerd op basis van het Activiteitenbesluit nemen wij voorschriften op in de vergunning met emissiegrenswaarden en dienen de aangevraagde emissies hieraan te voldoen.

C. Kader en beschrijving van de diffuse emissies

Ten gevolge van de aangevraagde activiteiten komen diffuse emissies vrij. De aangevraagde installaties bestaan namelijk uit een groot aantal samengestelde delen (leidingen, pompen, vaten, afsluiters, monsternamipunten etc.). Ter plaatse van verbindingen tussen deze delen vindt er ook bij normale bedrijfsvoering een relatief beperkte diffuse emissie van Vluchtige Organische Stoffen (VOS) plaats. Tevens vinden er bij de op- en overslag diffuse emissies plaats als gevolg van adem- en vulverliezen. Deze emissies worden beschouwd als diffuse emissies.

In de NeR zijn binnen het kader van diffuse emissies de volgende twee documenten relevant:

1. Regeling Raffinaderijen en ruwe olie terminals, NeR 3.4.2;
2. Oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag" NeR hoofdstuk 3.5.

Wij zullen hierna ingaan in de hierboven genoemde documenten.

Ad 1.

In de regeling "Raffinaderijen en ruwe olie terminals" worden acht maatregelen beschreven (RT1 t/m RT9, waarbij wordt opgemerkt dat RT4 niet bestaat). Gezien de aangevraagde activiteiten zijn niet alle maatregelen van toepassing, omdat de met name genoemde maatregelen (RT1 t/m RT9) alleen in specifieke type opslagtanks kunnen worden toegepast die niet allemaal worden gebouwd binnen de onderhavige inrichting.

Derhalve zijn alleen de volgende maatregelen van toepassing: RT2 (aanbrengen van efficiënte seals bij drijvend daktanks), RT6 (Controle en onderhoud ter voorkoming van lekverliezen) en RT9 (Aanbrengen van pakkingen en/of moffen bij aansluitingen en doorvoeringen van daken van extern drijvend dak tanks).

Ad 2.

Naast het hiervoor vermelde wordt op basis van de oplegnotitie uit de NeR "BREF Emissies uit opslag" binnen het kader van diffuse emissies ook het volgende voor de onderhavige inrichting relevant geacht. Wij citeren hierbij alleen de relevante aspecten:

- A. Voor zover emissies in de BREF niet uitdrukkelijk zijn verbijszonderd, gelden de algemene bepalingen van de NeR.
- B. Maatregel RT2 (aanbrengen van efficiënte seals bij drijvend daktanks) uit de NeR, paragraaf 3.4.2, vervalt en wordt vervangen door de BBT "External floating roof tanks" uit paragraaf 5.1.1.2 van de BREF "emissions from storage".
- C. Het begrip "significante emissie" is noch in de IPPC-richtlijn noch in de BREF "emissions from storage" gedefinieerd. Op basis van de NeR is een emissie relevant indien de totale emissie uit een inrichting voor een bepaalde stof of groep van stoffen groter is dan de grensmassaastroom. Hierbij rekeninghoudend met de vrijstellingbepaling in paragraaf 2.4.1 van de NeR. Aanbevolen wordt het beleid in de NeR te volgen.
- D. De BREF schrijft voor in nieuwe situaties leidingen bovengronds aan te leggen (paragraaf 5.2.2.1). Maatregel 124 uit PGS 29 schrijft eveneens voor dat leidingen bovengronds moeten worden aangelegd maar is minder stellig. Dit betekent dat leidingen bovengronds moeten worden aangelegd, tenzij er zeer zwaar wegende redenen zijn om daarvan af te wijken. Dit moet goed gemotiveerd worden.
- E. Nederlandse referentiedocumenten beschrijven geen technieken voor bemonsteringspunten. Geadviseerd wordt de aanwijzingen van de BREF te volgen (paragraaf 5.2.2.5).
- F. Monitoren van VOS emissies: op basis van de BREF is het regelmatig berekenen van emissies BBT. Geadviseerd wordt het beleid uit het handboek emissiefactoren en het meetprotocol lekverliezen te volgen (Maatregel RT 6 uit NeR). Drie lidstaten waaronder Nederland hebben een split view ingebracht bij deze BBT. Zij vinden dat vanwege onzekerheden in de rekenmethoden emissies van inrichtingen nu en dan gemeten moeten worden om de emissies te kwantificeren en een basis te geven voor het verfijnen van de rekenmethode. De noodzaak en frequentie van emissiemetingen moet per geval beoordeeld worden.
- G. In nieuwbouwsituaties moet het toepassen van een geodetisch koepeldak (ook wel dome genoemd) worden beoordeeld op kosteneffectiviteit. Drijvende dekken zijn in voornoemde gevallen BBT indien: geen sprake is van de opslag dan wel relevante restemissie van giftige (CMR of minimalisatieverplichte stoffen (MVP)) stoffen en lekverliezen zoveel mogelijk voorkomen worden door toepassing van de best beschikbare afdichtingen van lekpunten en periodiek meten, onderhouden en indien nodig repareren van afdichtingen.

Toetsing diffuse emissies

Op basis van de oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag" en de hierbij specifiek genoemde punten lichten wij het volgende toe.

Ad A, B en E.

Op grond van de oplegnotitie dienen wij rekening te houden met de BREF "emissions from storage" (hierna genoemd BREF op en overslag). In de aanvraag is betreffende het voldoen aan deze BREF informatie verstrekt in deel "BBT informatie document". Hieruit blijkt dat de verbijzonderde maatregelen, zoals in de BREF op en overslag zijn genoemd, binnen de inrichting worden toegepast. Het gaat dan bijvoorbeeld om de volgende maatregelen: Algemene principes ter voorkoming en reductie van emissies, inspectie en onderhoud, locatie en lay-out, tankkleur, principes bij minimalisatie emissies vanuit tankopslagen, monitoring, toepassen van *dedicated* systemen en het toepassen van veiligheidsbeheerssystemen. Ter borging van het daadwerkelijk toepassen van deze maatregelen hebben wij voorschriften opgenomen. Ten aanzien van het toepassen van veiligheidsbeheerssystemen zullen wij in deze considerans hier later op terug komen (hoofdstuk veiligheid).

Ad. C

In de aanvraag is in deel "oprichtingsvergunning", paragraaf 4.6.2, vermeld dat de geprognoseerde VOS emissie circa 106 ton per jaar bedraagt. Op grond van hoofdstuk 2 van het meetprotocol Milieumonitor 15 geldt hiervoor een meetverplichting indien deze meer bedraagt dan 10 ton koolwaterstoffen per jaar (met een dampspanning van 1 kPa bij 293,15 K of meer, of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid). Deze drempelwaarde heeft betrekking op de lekverliezen van de gehele inrichting. Omdat de totale emissie aan VOS in het onderhavige geval boven de genoemde drempelwaarde uitkomt, geldt voor de gehele inrichting dus een meetverplichting en mag niet volstaan worden met een berekening. Dit betekent onder meer dat het "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) moet worden gevolgd. Ter borging van deze maatregel (meetprotocol) hebben wij voorschriften opgenomen.

Ad D.

In de aanvraag is in deel "PGS29 toets" onder maatregel 124 aangegeven dat productleidingen bovengronds worden aangelegd, behalve bij wegdoorvoeringen. Wij merken hierover op dat dit gebruikelijk is in de branche vanwege veiligheidsaspecten. Het gaat in deze gevallen dus om een beperkte en een goed beheersbare ondergrondse leiding doorvoering. Ter borging van deze maatregel hebben wij voorschriften opgenomen.

Ad E

Zie Ad A en B.

Ad F.

Het betreft het implementeren van een programma voor lekdetectie en reparatie, het uitvoeren van reparaties of vervangingen van lekkende apparatuur. Bij de vervanging van apparatuur is het verplicht BBT lekdichte apparatuur te selecteren. Bij constatering van lekkage dient zo spoedig mogelijk reparatie plaats te vinden.

Deze handelwijze is eveneens beschreven in de eerder genoemde documenten "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van het RIVM/MNP. Ter borging van deze maatregel hebben wij voorschriften opgenomen.

Ad G.

In de aanvraag is in deel "oprichtingsvergunning", deel 2.2.1, beschreven dat alle opslagtanks worden voorzien van drijvende dekken. Dit is overeenkomstig de oplegnotie, omdat in het onderhavige geval geen sprake is van de opslag dan wel relevante restemissie van giftige stoffen (CMR of minimalisatieverplichte stoffen (MVP). Opslag van benzeen als product vindt bijvoorbeeld niet plaats. Verder is in de aanvraag beschreven dat alle opslagtanks worden voorzien van een geodetisch koepeldak. Dit is eveneens in overeenstemming met de oplegnotitie "BREF Emissies uit opslag". Ter borging van deze maatregel hebben wij voorschriften opgenomen.

Gelet op de overige maatregelen die zijn genoemd in de Regeling Raffinaderijen en ruwe olie terminals, NeR 3.4.2, en de oplegnotie merken wij op dat wij ter borging, de maatregelen RT-6 en RT-9 in de voorschriften hebben opgenomen.

Conclusie betreffende diffuse emissies

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat met de in de aanvraag beschreven uitvoering van de installatie BBT wordt toegepast en dat het ten aanzien van diffuse emissies aangewezen BBT documenten beschikbaar zijn. Aangezien deze diffuse emissies niet zijn gereguleerd op basis van het Activiteitenbesluit nemen wij voorschriften op in de vergunning op basis van de aangewezen BBT-documenten en dient de installatie voor wat betreft de diffuse emissies hieraan te voldoen. Hiermee is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan BBT. In de NeR wordt via de oplegnotitie tevens verwezen naar BBT conclusies in de BREF Emissies uit opslag. Ook hieraan wordt voldaan.

Kader en beschrijving van het monitoren en controleren van emissies

Controleren van emissies dient drie doelen, die elk hun eigen specifieke eisen aan het monitoren stellen:

- ter vaststelling van de jaarvracht voor het elektronische milieujaarverslag, hierna E-PRTR genoemd (hoofdstuk 12 van de Wm);
- als controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan;
- een vergelijking te kunnen maken met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus.

Binnen de onderhavige inrichting worden geen activiteiten verricht, zoals op grond van Wet milieubeheer artikel 12.19 en in bijlage I bij de EG-verordening PRTR zijn genoemd. Vergunninghouder is hierdoor niet E-PRTR-plichtig. Ook in het Activiteitenbesluit is geen bepaling opgenomen jaarvrachten te rapporteren. Echter, volgens de aanvraag deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.6.1 en 4.6.2, wordt wel verwacht dat jaarvrachten voor bepaalde stoffen hoger zijn dan de drempelwaarden zoals aangegeven in bijlage I bij de EG-verordening PRTR (VOS- en benzeen emissie). Overschrijding van deze drempelwaarden wordt daarom door ons gezien als een significante emissie waarvoor reductiedoelstellingen gelden. Daarom hebben wij op grond van onze Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-

2017, en het BOR, artikel 5.7, lid 2 onder a en c, aanvullende rapportageverplichtingen van de jaarvrachten voor VOS- en benzeen emissie in de voorschriften opgenomen.

Vervolgens geldt op grond van de NeR, hoofdstuk 3.7, dat controlemaatregelen moeten worden uitgevoerd betreffende de goede werking van een reinigingstechniek of proces geïntegreerde maatregelen. Tevens moeten in geval dat emissie eisen in de vergunning zijn opgenomen de wijze van controleren van deze eisen in de vergunning worden opgenomen.

Toetsing monitoren en controleren van emissies

Overeenkomstig de aanvraag in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.6.2, wordt ingegaan op de specifieke controleverplichtingen bij de volgende installaties:

1. RTO's;
2. Mobiele dampbehandelingsinstallatie;
3. OCU's;
4. Centraal verwarmingssysteem van het kantoor;
5. Thermische ketel.

Ad 1, RTO's

In de aanvraag wordt voor de emissie vanuit de RTO een controleregime voorgesteld gebaseerd op een bepaling zoals is weergegeven in tabel 2 uit hoofdstuk 3.7.2 van de NeR. Bij deze bepaling is een mogelijke storingsemissie van belang. Aanvrager vermeldt hierbij dat storingen zijn te verwachten. Op basis van de systematiek van de NeR geldt dan het zwaarste controleregime (4). Wij zullen dit regime vastleggen in de voorschriften.

Ad 2, Mobiele dampbehandelingsinstallatie

Voor de controle van de emissie vanuit een mobiele dampbehandelingsinstallatie wordt in de aanvraag niets vermeld, omdat dat de definitieve techniek wordt bepaald op basis van ontwikkelingen in de markt. Aangezien het hier gaat om een tijdelijk binnen de inrichting verblijvende installaties die alleen worden ingezet tijdens het laden van het extern drijvend dak zullen wij een continu registratie van de optredende emissie vanuit een mobiele dampbehandelingsinstallatie voorschrijven.

Ad 3, OCU's

De emissie vanuit de OCU's ten behoeve van belading van binnenvaartschepen met stookolie wordt volgens de aanvraag bewaakt met continue meting van VOS. Ter borging hebben wij dit vastgelegd in de voorschriften. Echter, in de aanvraag is in een andere paragraaf deel "oprichtingsvergunning", paragraaf 2.11.4, aangegeven dat verwarming van product en hiermee dus ook van de te behandelen ongereinigde dampen kan plaatsvinden tot 80°C. Wij zullen ter bewaking van de goede werking van de nageschakelde techniek daarom tevens voorschrijven dat de temperatuur van de ingaande dampen continu moet worden bewaakt en dat de leverancierspecificatie betreffende de temperatuur van de te behandelen dampen in een OCU's niet mag worden overschreden.

Ad 4 en 5, Centraal verwarmingssysteem van het kantoor en thermische ketel

Voor de emissies vanuit het centraal verwarmingssysteem van het kantoor en de thermische ketel gelden voor wat betreft de emissiemetingen de artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling. Hierop zullen wij toezien. Omdat het Activiteitenbesluit direct werkende regelgeving is hebben wij geen voorschriften hieromtrent meer opgenomen in deze vergunning.

Conclusie betreffende het controleren van emissies

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat met de in de aanvraag beschreven uitvoering met betrekking tot het controleren van de emissies vanuit de installatie BBT wordt toegepast. Ten aanzien van het controleren van emissies zijn aangewezen BBT documenten beschikbaar. Wij hebben in overeenstemming met deze documenten voorschriften opgenomen dan wel verwezen naar direct werkende regelgeving.

Niet reguliere emissies en of storingen

Volgens art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor moeten voorschriften worden opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Ten aanzien van het voorkomen van niet reguliere emissies en of emissies die kunnen ontstaan als gevolg van storingen merken wij op dat vergunninghouder moet beschikken over een onderhouds- en inspectiesysteem wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem. Door het opnemen van specifieke voorschriften hieromtrent is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f. van het Bor.

Ten aanzien van bedrijfsbeëindiging zijn eveneens voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Kader voor luchtkwaliteitseisen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀, fracties voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. De RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm.

Toetsing luchtkwaliteitseisen

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen voor de stoffen stikstofoxiden, zwevende deeltjes en benzeen. De overige stoffen zijn voor de onderhavige inrichting niet aanwezig, waardoor hiervoor geen verspreidingsberekening hoeft te worden opgesteld. Wij zullen vervolgens de toetsing aan de luchtkwaliteitseisen toelichten.

Stikstofdioxide

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden opgenomen:

- 200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (microgram per m^3) als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden
- 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie.

Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsrapport blijkt uit tabel 5.14 dat ter plaatse van de inrichtingsgrens en in de directe omgeving van de inrichting geen grenswaarden voor NO_2 worden overschreden. Deze bedraagt inclusief de bronbijdrage van aanvrager voor stikstofoxide (berekend als NO_2) 24,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie. Op basis van tabel 5.15 blijkt ook dat geen uurgemiddelde concentratie worden overschreden.

Zwevende deeltjes (Fijn stof, PM_{10})

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsrapport blijkt dat er ter plaatse van de inrichtingsgrens geen grenswaarden voor zwevende deeltjes worden overschreden. Deze bedraagt inclusief de bronbijdrage van aanvrager voor zwevende deeltjes 22,6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie. Op basis van tabel 5.15 blijkt dat thans 13 maal per jaar de uurgemiddelde grenswaarde wordt overschreden. De bijdrage vanuit de onderhavige inrichting leidt niet tot een toename van het aantal overschrijdingen. Hierdoor wordt ook voldaan aan de norm voor de 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m^3 , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Benzeen

In Wm bijlage 2 is alleen de volgende norm voor benzeen opgenomen:

- vanaf 1 januari 2010 een jaargemiddelde van 5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsrapport blijkt uit tabel 5.14 dat er ter plaatse van de inrichtingsgrens de grenswaarde voor benzeen niet wordt overschreden. Deze bedraagt inclusief de bronbijdrage van aanvrager voor benzeen 0,91 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie.

Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR)

Op grond van de NeR, paragraaf 3.2.1, dient vanaf 2012 en bij het beoordelen van nieuwe situaties ook het niveau van het verwaarloosbaar risico (streefwaarde) te worden gehanteerd voor minimalisatie verplichte stoffen. In het onderhavige geval geldt dat dus voor de stof benzeen.

Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitrapport blijkt op basis van de verspreidingsberekeningen voor benzeen dat de concentratie van deze stof naast de luchtkwaliteitseisen op de terreingrens ook de maximaal toelaatbare waarden (MTR-waarden) niet worden overschreden. Tenslotte blijkt dat op de toetsingslocaties Landtong en Hoek van Holland ook wordt voldaan aan de streefwaarde voor benzeen van $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Opgemerkt wordt dat de streefwaarde van benzeen ligt op een honderdste van de MTR-waarde.

Conclusie betreffende het toetsen van luchtkwaliteitseisen

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit voor NO_2 , fijn stof en benzeen en voor wat betreft de stof benzeen wordt ook voldaan aan de MTR-waarde en streefwaarde zoals in de NeR is bepaald.

REACH

In Europees verband staat het stoffenbeleid in het teken van REACH (Registratie en Evaluatie en Autorisatie en beperkingen van chemische stoffen). REACH legt de ondernemingen die chemische stoffen produceren, importeren en gebruiken de verplichting op informatie te verzamelen over de eigenschappen van een stof, de aan het gebruik verbonden risico's te beoordelen en de nodige maatregelen te nemen om de eventuele door hen geconstateerde risico's te beheren.

Door de rechtstreekse werking van de REACH-verordening mogen vergunningverleners daarover geen bepalingen opnemen in de vergunning. Toch heeft REACH wel consequenties voor het vergunningverleningsproces, in het bijzonder waar het gaat om de beschikbaarheid van informatie over stoffen bij bedrijven. Het bevoegd gezag moet vervolgens de gevolgen daarvan voor het milieu kunnen beoordelen.

REACH bevat autorisatie- en restrictiebepalingen voor de zogenoemde zeer zorgwekkende stoffen (Substances of Very High Concern, SVHC). Autorisatie is een verbod op het gebruik of in de handel brengen voor een bepaald gebruik tenzij de Europese Commissie daarvoor toestemming heeft verleend. Autorisaties worden voor een specifiek gebruik verleend per fabrikant, importeur en/of downstreamgebruiker en zijn gebonden aan herbeoordeling binnen een bepaalde termijn. Restricties zijn maatregelen ter beperking van de productie, het in de handel brengen of het gebruik van stoffen als zodanig, in een preparaat of in een voorwerp. De beperkingen zijn bedoeld als een "vangnet" om de risico's te beheersen die niet door andere REACH-processen worden ondervangen. Die restricties gelden per stof, mengsel of voorwerp voor het hele grondgebied van de EU. Autorisatie en restrictie kunnen ook van toepassing zijn op niet-geregistreerde of niet-registratieplichtige stoffen.

Stoffen die in aanmerking komen voor autorisatie en restrictie worden geplaatst op één van de volgende drie stoffenlijsten:

- de kandidaatlijst van stoffen die voor autorisatie in aanmerking komen;
- de lijst van autorisatieplichtige stoffen (bijlage XIV van REACH);
- de lijst van stoffen waarvoor restricties gelden (bijlage XVII van REACH).

De kandidaatlijst is te vinden op de ECHA website en onder het kopje 'Wetgeving' op de website van de REACH-helptdesk. Uit deze lijst worden de stoffen geselecteerd die via een officiële procedure worden opgenomen in bijlage XIV van REACH, de lijst van autorisatieplichtige stoffen.

Toetsing en conclusie met betrekking tot REACH

In de aanvraag is in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 2.15, een stoffenlijst opgenomen. Wij merken op dat voor de onderhavige aanvraag geen beperkingen gelden op de hierboven vermelde bepalingen. Een gebruiker van een stof of preparaat (niet zijnde de fabrikant of importeur) heeft van de leverancier een veiligheidsinformatieblad (Vib) ontvangen. Het Vib bevat een samenvatting van het risicoprofiel met aanbevelingen voor risicobeheersmaatregelen voor het betreffende toepassingsgebied. De gebruiker moet de stof of het preparaat gebruiken volgens aanbevelingen van het Vib. Aangezien vergunninghouder gebruiker is van de stof geldt voor haar in het onderhavige geval verder alleen de aanbevelingen van het Vib.

De activiteiten en het gebruik van stoffen binnen de inrichting moeten ook voldoen aan BBT, zoals is vastgelegd in de Nederlandse bodemrichtlijn (NRB) en PGS-documenten. Als uit BBT strengere eisen voor toepassing of milieubelasting volgen, dan worden deze eisen in de vergunning opgenomen. Dit is in deze considerans verder per milieuaspect beoordeeld.

8. GEUR

In de aanvraag is in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.11, aangegeven dat geur een relevant aspect is. Wij zullen in dit hoofdstuk hierop ingaan.

Kader voor geur in het landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen. In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afgewingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Kader voor geur in bijzondere regelingen

In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken bijzondere regelingen opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of aanvaardbaar hinderniveaus vastgesteld. De wijze waarop met bijzondere regelingen moet worden omgegaan is beschreven in de hindersystematiek. Voor de overige bedrijven is het aan het bevoegd gezag om aan de hand van de hindersystematiek te komen tot een afweging van het aanvaardbaar geurhinderniveau.

De onderhavige inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling in de NeR is vastgesteld. Dat betekent dat volgens de hindersystematiek van de Handleiding geur bij het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) getoetst moet worden aan het eigen provinciaal geurbeleid.

Kader voor geur in provinciaal beleid

Vanwege cumulatie van geuren is voor het Rijnmondgebied een aanvullende geuraanpak beschreven in de beleidsnota 'Geuraanpak kerngebied Rijnmond, juli 2005 van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland'. Uitgangspunt bij de vergunningverlening in het kerngebied van de Rijnmond is het toepassen van BBT. Dit moet leiden tot het gebruik van die techniek die een zodanige emissiereductie tot gevolg heeft dat bedrijven hun eventuele bijdragen van geur aan de reeds aanwezige hoge geurbelasting in het Rijnmondgebied minimaliseren. Wij hanteren een afgewingsprocedure waarbij het streven "buiten de terreingrens mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn (Maatregelniveau I)" in ogenschouw wordt genomen naast overige voor de situatie relevante aspecten. De afweging kan uiteindelijk leiden tot het vastleggen van een ander, lager dan wel een minder streng maatregelniveau. In volgorde van afnemende bescherming worden de volgende maatregelniveaus gehanteerd in onze geuraanpak.

- Niveau 1: buiten de terreingrens mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn. De richtwaarde ligt in de ordegrootte van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel bij de terreingrens;
- Niveau 2: ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn. De richtwaarde ligt in de ordegrootte van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel ter plaatse van een geurgevoelig object uit categorie I of categorie II;
- Niveau 3: ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geuroverlast veroorzaakt worden door de inrichting. De richtwaarde ligt in de ordegrootte van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel ter plaatse van een geurgevoelig object uit categorie I of categorie II.

De indeling van de geurgevoelige objecten volgens het geurbeleid Rijnmond is als volgt:

Categorie I: woonwijk, lintbebouwing, ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleeghuizen, recreatiegebieden (verblijfsrecreatie), woonwagenterreinen, woonboten, asielzoekerscentra, scholen;

Categorie II: bedrijfswoningen, woningen in het landelijk gebied / verspreide ligging, recreatiegebieden (dagrecreatie), kantoren (wanneer die in woongebieden liggen, krijgen zij hiermee dezelfde bescherming als het woongebied).

Toetsing geurhindersituatie

Samenvattend oordeel

Shtandart realiseert geurmaatregelniveau II en daarmee is geen geur waarneembaar op een geurgevoelige locatie, zoals bijvoorbeeld een woonomgeving. Wij vinden dat aanvaardbaar omdat Shtandart ter voorkoming van geurhinder ruimschoots aan de met BBT overeenkomende maatregelen voldoet. Bovendien zijn wij mening dat het realiseren van maatregelniveau I vanuit kostentechnisch oogpunt in relatie tot de milieuwinst die dat oplevert van Shtandart niet gevergd kan worden. Wel hebben wij in de vergunning conform ons beleid het streven naar maatregelniveau I vastgelegd teneinde de bijdrage van Shtandart aan de cumulatie van geur in het Rijnmondgebied verder te minimaliseren. Hierna lichten wij dit toe.

Aanvraag

In de aanvraag is in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.11, aangegeven dat binnen de inrichting de volgende geurrelevante processen plaatsvinden:

- Opslaan van ruwe olie, stookolie en diesel in opslagtanks;
- Schoonmaken van opslagtanks via een mobiele dampverwerkingseenheid;
- Verbranding in de nabehandelingsstap van de dampverwerkingsinstallatie als gevolg van beladen zeeschepen met ruwe olie, stookolie en diesel.

Expliciet is in de aanvraag vermeld dat als gevolg van het beladen van binnenvaartschepen van stookolie en hoogzwavelige diesel door behandeling met een actief koolfilter geen geuremissie resteert.

In de aanvraag is in deel "Geuronderzoek", paragraaf 4.4, een overzicht opgenomen met geurbronnen. Als geurbronnen zijn de volgende bronnen aanwezig:

- Uitdampingsverlies uit opslagtanks ruwe olie;
- Uitdampingsverlies uit opslagtanks stookolie;
- Uitdampingsverlies uit opslagtanks diesel waarin ook stookolie kan worden opgeslagen;
- Dampverwerking (RTO's);
- Onderhoud en inspectie extern drijvend daktank ruwe olie (m.b.v. mobiel dampbehandelingsinstallatie);
- Onderhoud en inspectie vast daktank stookolie.

Geurbestrijdingsmaatregelen

De volgende belangrijkste geurbestrijdingsmaatregelen worden binnen de inrichting toegepast.

- Een dampterugwinningsinstallatie in meerdere stappen voor zeeschipbelading van ruwe olie, stookolie en diesel;
- Toepassen van drijvende daken en geodetische koepeldaken op de ruwe olie, stookolie en dieseltanks;
- Beperken van landingen van drijvende daken tot alleen onderhoud en inspectie momenten;
- Toepassen van dubbel uitgevoerde actief koolfilters met temperatuurbewaking en continue emissiemeting bij belading van binnenvaartschepen met stookolie en diesel;
- Dampverwerking van de damp vanuit de dampruimte onder het drijvend dak in opslagtanks bij inspectie en onderhoud met een mobiele installatie;
- Het uitvoeren van een programma gericht op het voorkomen van diffuse emissies.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een industrieterrein. De volgende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving:

- Geurgevoelige objecten uit de categorie I liggen ten opzichte van de inrichting in woongebieden van Hoek van Holland op circa 1,5 km afstand. De woongebieden van Oostvoorne liggen op circa 4 km afstand.
- Geurgevoelige objecten uit de categorie II liggen op circa 750 meter afstand ten opzichte van de inrichting (dagrecreatie op de landtong).

Geuronderzoek/geurrapportage + toetsing

Bij de aanvraag is een geurrapport gevoegd. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en -immissieonderzoek waarbij als onderzoeksmethode de NTA 9065 is gevolgd. De geprognosticeerde geuremissie van de inrichting bedraagt circa 729.5 miljard Odour units per jaar (optelling tabel 4.14 in paragraaf 4.4). Wij zullen hieronder ingaan op het geuronderzoek en hierover een aantal opmerkingen plaatsen.

Wij merken over tabel 4.14 in paragraaf 4.4 het volgende op. In de aanvraag en het MER rapport is aangegeven dat er geen opslagtanks met een vast dak worden gebouwd. In tabel 4.14 wordt dit type tank wel als geurbron genoemd. Aanvrager heeft dit gedaan om bepaalde situaties in het rekenmodel te kunnen simuleren, die representatief worden geacht voor werkelijke situaties.

Vervolgens is in deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 4.11, het resultaat gepresenteerd van het voorlopig voorkeursalternatief. Dit alternatief is het scenario dat wordt aangevraagd.

In figuur 5.3 van het geuronderzoek is de richtwaarde van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel gepresenteerd. In figuur 5.4 is de richtwaarde van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel gepresenteerd. Op basis van deze figuren concludeert aanvrager dat:

- de richtwaarde van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel alleen bij het buurbedrijf Indorama wordt overschreden. Bij een percentiel van 98 is de verwachting dat 2% van de tijd (ofwel circa 175 uur) die waarde wordt overschreden.

- de richtwaarde van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel wordt alleen in de Dintelhaven en Tennesseehaven, het Beerkanaal en Calandkanaal en de Nieuwe Waterweg overschreden. Bij een percentiel van 99,99 is de verwachting dat alleen 0,01% van de tijd (ofwel circa 1 uur) de richtwaarde in de haven wordt overschreden. In de woonomgeving wordt wel voldaan aan de richtwaarde.

Op basis van deze presentatie wordt geconcludeerd dat door de inrichting maatregelniveau II in de woonomgeving wordt gerealiseerd.

Hieronder zullen ingaan op een aantal overige aspecten van het geuronderzoek dat is opgenomen in de aanvraag.

Gebruik van kengetallen

In het geurrapport, paragraaf 4.1, is aangegeven dat gebruik is gemaakt van kengetallen, waarna deze nader zijn gemotiveerd. Kengetallen die zijn gebaseerd op basis van literatuurgegevens zijn in principe minder betrouwbaar dan waarden die zijn vastgesteld op basis van metingen. Wij merken hierover het volgende op. De geursituatie is zodanig inzichtelijk gemaakt dat getoetst kan worden aan het toetsingskader, te weten de NTA 9065 Meten en Rekenen geur. Het bedrijf is en blijft verantwoordelijk voor dit onderzoek. Indien het bevoegd gezag alleen kan beschikken over globale informatie om de te verwachte hinder als gevolg van de activiteit te bepalen, kan het om een aanvullend geuronderzoek vragen. Wanneer blijkt dat onderzoek om bepaalde reden (bijvoorbeeld onderzoekstechnisch) niet kan worden uitgevoerd, zal op dus op basis van globale informatie door ons een uitspraak kunnen worden gedaan over het hinderniveau in die specifieke situatie. In het onderhavige geval is hiervan sprake. In overleg met ons heeft aanvrager daarom gebruik gemaakt van ervaringscijfers die ook ons bekend zijn op basis van vergelijkbare inrichtingen in het Rijnmondgebied. Kengetallen worden na het in werking treden van de inrichting geverifieerd. Wij komen hierop terug onder het kopje "Streven naar Maatregelniveau I".

Maatregelniveau I niet haalbaar

In het bij de aanvraag behorende geuronderzoek is in paragraaf 5.5 nader gemotiveerd waarom maatregelniveau I niet haalbaar is. Het verder verlagen van de geuruitworp tot op het niveau van de richtwaarde $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel tot op de terreingrens (overeenkomend met maatregelniveau I) zou volgens het geurverspreidingsmodel mogelijk zijn door toepassing van afzuiging van de damp onder het geodetisch koepeldak naar een dampverwerkingsinstallatie voor alle opslagtanks. Thans is voorzien om alleen de opslagtanks bestemd voor de opslag van CPC-blend te voorzien van dergelijke aansluitingen. Door de aanvrager wordt aangegeven dat de hoge investering voor het aansluiten van alle tanks op een dampverwerkingsinstallatie niet leidt tot een afname van het aantal gehinderden op geurgevoelige locaties. Door de aanvrager is ons toegelicht dat de capaciteit van de aangevraagde dampverwerkingsinstallatie onvoldoende zal zijn om ook de dampstroom die vrijkomt bij afzuiging onder alle koepeldaken te kunnen verwerken. De hoge investeringskosten bestaan daarom naast extra aansluitingen op koepeldaken en leidingwerk ook uit een extra dampverwerkingsinstallatie voor deze maatregel. Verdere reductie op basis van deze maatregel kan leiden tot verdere daling van de geurbelasting bij omliggende bedrijven.

Op basis het geurrapport, tabel 6.1, wordt aangegeven dat voor de aangevraagde situatie alleen bij het buurbedrijf Indorama sprake zal zijn van een hogere richtwaarde dan $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98 percentiel. Dit betekent dat bij dit buurbedrijf sprake kan zijn van geuroverlast. Ter hoogte van de buurbedrijven EECV en BP kan sprake zijn van alleen een waarneembare geur.

Wij merken hierover het volgende op. Shtandart realiseert maatregelniveau II en dit heeft derhalve tot gevolg dat er geen sprake is van geuroverlast op geurgevoelige locaties. Het uitgangspunt van het geurbeleid is dat door vergunninghouder voortdurend moet worden gestreefd naar Maatregelniveau I ten einde de bijdrage aan de cumulatie van geuren in het Rijnmondgebied te minimaliseren. Het realiseren van maatregelniveau I zal leiden tot een afname van geuremissie van Shtandart en bijdragen aan een afname van de cumulatie van geuren. Wij zijn van mening dat de aansluiting van alle opslagtanks op een dampverwerkingsinstallatie in het kader van dit streven naar niveau I vanuit kostentechnisch oogpunt in relatie tot de milieuwinst die dat oplevert niet van Shtandart gevergd kan worden. Mede gelet op de ruimschoots met BBT overeenkomende getroffen maatregelen ter voorkoming van diffuse emissies van VOS is de bijdrage van Shtandart aan de cumulatie van geuren in het haven-industrieel complex reeds beperkt. Daarom zijn wij van mening dat een verdere beperking door het aansluiten van alle opslagtanks op de dampverwerkingsinstallatie nu niet redelijk is. Om invulling te geven aan ons beleid hebben wij wel in de vergunning het streven naar maatregelniveau I vastgelegd. Wij gaan hieronder nader op dit aspect in.

Streven naar Maatregelniveau I

De meeste emissie reducerende maatregelen die binnen de inrichting worden getroffen, zijn in deze considerans al beschouwd onder het hoofdstuk VOS emissies. Naast deze eerder genoemde maatregelen worden in de aanvraag ook de volgende geurreducerende maatregelen genoemd:

- Een extra RTO (regeneratieve thermische oxidatie unit) om eventuele ruikende dampen vanuit de damp verwerkingsinstallatie (DVI) na te verbranden.
- Inzet van Mobiele dampbehandelingsinstallatie bij inspectie en onderhoud van opslagtanks.
- Odour Control Unit (OCU's) worden ingezet bij belading van binnenvaartschepen met alle typen stookolie en diesel.
- Schrapers gemonteerd aan de drijvende daken ter voorkoming van een filmlaag boven het drijvend dek aan de binnenzijde van de opslagtanks.
- Verificatiemetingen van de berekende en geprognoseerde geuremissie na zes maanden dat de inrichting in werking zal zijn.
- Verificatiemetingen van de berekende en geprognoseerde geuremissie tijdens de eerste belading van het product CPC-crude.

Ten aanzien van de hierboven vermelde verificatiemetingen wordt het volgende opgemerkt. Op basis van het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat in het onderzoek gebruik is gemaakt van kentallen. Deze aanpak voldoet aan de eerder genoemde NTA 9065. Echter, op grond van de NeR, hoofdstuk 3.6, zijn aanvullende metingen nodig ter verificatie van de in de aanvraag opgenomen en gehanteerde kentallen. Indien blijkt dat meer geurvracht wordt geëmitteerd dan in de aanvraag is geprognoseerd zal vergunninghouder corrigerende maatregelen treffen. Wij schrijven die aanpak ter borging voor in de voorschriften.

Naast de in de aanvraag vermelde maatregelen hebben wij nog extra maatregelen voorgeschreven in het streven naar Maatregelniveau I die niet zijn beschreven in de aanvraag, te weten het toepassen van eNosetechnologie, extra metingen met infraroodcamera en het opstellen van interne werkinstructies ter voorkoming van geuremissie. Hieronder lichten wij deze extra maatregelen toe.

eNosetechnologie

Tijdens voorlichtingenavonden is door de aanvrager gemeld dat een continu geurbewakingssysteem wordt geïnstalleerd, ook wel elektronische neuzen genoemd. Deze maatregel wordt niet in de onderhavige aanvraag beschreven. Binnen de branche wordt deze maatregel in het Rijnmondgebied wel al met succes toegepast. Op basis van deze maatregel kunnen door de operator vroegtijdig operationele handelingen worden bijgestuurd. Met name incidentele emissies, als gevolg van bijzondere bedrijfsomstandigheden zoals opstarten, storingen, lekken of korte stilleggingen, kunnen mogelijk geuroverlast voor de omgeving veroorzaken. Het is daarom van groot belang deze mogelijke geuremissies goed te monitoren en zo mogelijk bij alarmering de operaties bij te sturen. De BREF Monitoring wijst ook op het relatieve belang van incidentele emissies en biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid eisen op te nemen ten aanzien van de monitoring van incidentele emissies. Geuremissies kunnen dus worden gemonitord door elektronische neuzen. Een netwerk van elektronische neuzen met behulp van "eNosetechnologie" rondom de inrichting kan incidentele emissies die mogelijk geuroverlast kunnen veroorzaken, vroegtijdig signaleren. Vergunninghouder kan daardoor ook vroegtijdig ingrijpen om geuroverlast te voorkomen en/of te beperken en zo de geursituatie te verbeteren. De "eNosetechnologie" is de afgelopen jaren sterk ontwikkeld, ook als procesmanagementinstrument. Deze werkwijze dient dan te geschieden overeenkomstig de NTA 9055 (Elektronische luchtmonitoring – Geur(overlast) en veiligheid). Met behulp van meteogegevens kunnen de emissies afkomstig van de inrichting door de "eNosetechnologie" worden herkend en naar bronnen worden herleid. Op deze manier kunnen direct gericht maatregelen getroffen worden. Wij hebben deze maatregel voorgeschreven in de vergunning.

Extra metingen met infraroodcamera

In de bestaande regelgeving voor de monitoring van lekverliezen is met name aandacht voor de lekverliezen van installatieonderdelen. Echter, monitoring van lekverliezen van opslagtanks wordt in de bestaande regelgeving niet voorgeschreven. Ook niet in het eerder genoemde documenten "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van het RIVM/MNP. De huidige inzichten in het industriegebied Rotterdam-Rijnmond zijn dat de werkelijke emissies van opslagtanks vaak groter zijn dan de berekende emissies. Dit leidt ook tot een grotere geuremissie. Wij vinden het daarom van belang dat de emissies van opslagtanks ook gemeten worden. We sluiten hiermee aan bij de split view op de BREF Op- en overslag en beschouwen het periodiek meten van diffuse emissies vanuit opslagtanks BBT. Een manier om deze emissies te meten, zijn metingen met behulp van een infraroodcamera (IR-camera). Inmiddels is in het Rijnmondgebied al ervaring opgedaan met het inspecteren van opslagtanks met behulp van infraroodcamera's. Infraroodcamera's zijn op de markt beschikbaar. Met een IR-camera kunnen lekken snel en gemakkelijk opgespoord worden, omdat deze visueel in beeld gebracht kunnen worden. Voorgeschreven wordt dat alle opslagtanks iedere vijf jaar bemeten dienen te worden met behulp van een IR-camera.

Opstellen van interne werkinstructies ter voorkoming van geuremissie

Tenslotte hebben wij voorgeschreven dat vergunninghouder voor het ontwerp, de bedrijfsvoering en het onderhoud interne procedures moet opstellen ter voorkoming of beperking van geuremissies.

Na drie jaar na het inwerking treden van de installaties, zoals is gedefinieerd in voorschrift 1.1.4, zullen wij alle hierboven genoemde maatregelen opnieuw evalueren, waarna wij opnieuw zullen bezien of Maatregelniveau I haalbaar is. Dit hebben wij in voorschriften geborgd.

9. BRANDVEILIGHEID

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in grote hoeveelheden op- en overgeslagen. Gezien de gevaareigenschappen en hoeveelheden van de aangevraagde gevaarlijke stoffen bestaat de kans dat in geval van brand of ongevallen met gevaarlijke stoffen gevaar voor de omgeving en openbare veiligheid ontstaat. Eerder is in deze considerans aangegeven dat de inrichting moet voldoen aan de eisen uit het BRZO 1999 en moet op basis daarvan bij het in werking treden over een preventiebeleid zware ongevallen, een veiligheidsbeheerssysteem en een actueel veiligheidsrapport beschikken. De PGS 6 "Aanwijzingen voor implementatie van BRZO 1999" is een handreiking voor de invulling van de eisen uit het BRZO 1999. Hierbij is bijvoorbeeld uitgewerkt welke informatie moet worden opgenomen in een veiligheidsrapport. Een relevant onderdeel voor de beoordeling van de brandveiligheid is de beschrijving van de rampscenario's. Alle effecten worden hierbij uitgewerkt zonder rekening te houden met effectbeperkende maatregelen. Vervolgens moet door de vergunninghouder informatie worden gegeven over de maatregelen die vergunninghouder neemt om beheersing en bestrijding mogelijk te maken.

In het kader van de advisering en afstemming is op de onderhavige aanvraag op 31 juli 2013 voorgelegd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Op 4 februari 2014 hebben wij het gevraagde advies ontvangen.

Het advies van de VRR

De VRR is van mening dat aanvrager voldoende gegevens heeft overgelegd om een goede beoordeling te kunnen maken. De VRR is om te komen tot haar advies in 2012 gestart met een intensief voortraject waarbij meerdere malen het ontwerp van de tankterminal en de brandveiligheidsvoorzieningen zijn getoetst aan de PGS 6 en het aangewezen BBT document PGS 29-2008. De VRR heeft in haar advies ook rekening gehouden met een mogelijke bedrijfsbrandweer aanwijzing ingevolge artikel 31 van de Wet Veiligheidsregio's. Dit laatste aspect is geen formeel toetsingsonderdeel voor de onderhavige procedure, maar kan voor de aanvrager reden zijn om naast de BBT maatregelen, extra maatregelen te treffen om zodoende een beperktere bedrijfsbrandweer aanwijzing te krijgen.

In het veiligheidsrapport zijn verschillende (ramp)scenario's opgenomen die voornamelijk betrekking hebben op het falen van een opslagtank, het breken van een laadarm en het falen van een leiding. Vervolgens zijn een groot aantal preventieve en repressieve LOD's (lines of defence = maatregelen en voorzieningen) beschreven die moeten voorkomen dat een (ramp)scenario zich daadwerkelijk voor doet of de gevolgen er van zoveel mogelijk moeten beperken.

Aanvrager heeft de PGS29-2008 als referentiekader gebruikt en heeft in de aanvraag deel "informatiedocument PGS29-2008" vermeld dat alle maatregelen worden getroffen die staan vermeld in de PGS29-2008. In het advies van de VRR is dan ook aansluiting bij de PGS29-2008 gezocht bij het opstellen van de voorschriften. Echter, voor een aantal zaken is directe verwijzing naar PGS29-2008 voorschriften niet mogelijk gebleken in verband met verouderde normverwijzingen of onvoldoende aansluiting bij de aangevraagde situatie. Dit heeft aanvrager ook zelf onderkend, want naast het PGS29-2008 informatiedocument heeft aanvrager ook in de aanvraag een "Uitgangspuntendocument (UPD) brandbeschermingsinstallaties" opgenomen met bijvoorbeeld een actuelere verwijzing naar normen. Voor meer details wordt verwezen naar het bij de aanvraag gevoegde IPB/UPD versie 0.5 (FPC Ref. S5006-1, versie 0.5 d.d. 4 december 2013 met status vergunningaanvraag). Hieronder worden eerst de belangrijkste uitgangspunten en voorzieningen geschetst, vervolgens wordt ingegaan op de toetsing hiervan, de certificering en de conclusies.

Uitgangspunten en voorzieningen bij verladingen en pomplocaties

- Op plot B worden uitsluitend diesel, stookolie en cutterstock verladen en opgeslagen. Dit zijn stoffen die in de PGS 29-2008 worden aangemerkt als klasse 3.
- Nabij plot B liggen 5 binnenvaartsteigers voor de verlading van uitsluitend klasse 3 producten.
- Op plot A wordt ruwe olie, die op grond van de PGS29-2008 wordt aangemerkt als een klasse 1 product, verladen en opgeslagen en de klasse 3 producten worden hier verladen en doorgevoerd van en naar plot B.
- Alle verladingsteigers en pomplocaties worden beveiligd met stationaire brandbestrijdingssystemen die op afstand te activeren zijn.

Uitgangspunten en voorzieningen bij opslagtanks

- TEW heeft één type tank aangevraagd, genaamd combitank. Dit zijn opslagtanks met een extern drijvend dak met daarover heen een geodetisch aluminium koepeldak die vanuit veiligheidsoverwegingen op de aansluiting tussen tankwand en koepeldak volledig geventileerd is. Het extern drijvend dak is in twee varianten aangevraagd (zie aanvraag deel oprichtingsvergunning, paragraaf 2.2.1, tabel 2.2). Het merendeel krijgt een enkel dek stalen ponton dak (ruwe olie tanks en stookolie tanks) en een aantal tanks krijgt een full contact drijvend dak ontworpen volgens API 650 appendix H (diesel tanks en cutterstocktank). Het verschil tussen de type drijvende daken wordt veroorzaakt door de eigenschappen van de opgeslagen producten. De keuze voor dit type tank en deze types drijvende daken verkleint de brandrisico's, waardoor bij het ontwerp van de stationaire schuimblusvoorzieningen op de opslagtanks volstaan kan worden met een rimfire brandscenario (een brand langs de rand van het drijvend dak ter hoogte van de seals).

- Als maatregel treft de aanvrager ook dat een voorziening wordt gerealiseerd die ervoor zorgt dat rimfires in de tanks automatisch worden gedetecteerd en dat een eventuele brand met een op afstand bedienbare stationair schuimblussysteem wordt geblust.
- In het geval dat het hier boven genoemde brandscenario escaleert tot een volledige tankbrand (bijvoorbeeld het drijvend dak zinkt en de gehele vloeistofoppervlakte raakt in de brand) voorziet aanvrager ook in een op afstand te activeren stationaire koeling voor opslagtanks en objecten die met hoeveelheid warmte van 10 kW/m^2 of meer aangestraald worden. De blussing van de tankbrand wordt met grote mobiele schuimmonitoren uitgevoerd en is door deelname aan een Industriële Brandbestrijdingspool (IBP) geborgd. Aanvrager levert daarbij via haar bluswaterleiding zelf de benodigde watercapaciteit voor de mobiele monitoren via strategisch geplaatste grote capaciteit hydranten. Dit scheelt tijd en beperkt inzet van manuele handelingen.
 - De koel- en blusvoorzieningen worden op alle tanks identiek uitgevoerd, ongeacht de aangevraagde productklasse.

In het "Uitgangspuntendocument (UPD) brandbeschermingsinstallaties" worden verder ook andere installaties beschreven, zoals pompenstraten, hot oil units, dampverwerkingsinstallaties, transformatoren, elektrische onderstations et cetera. Doordat de inrichting uit drie afzonderlijke terreindelen bestaat, gescheiden door openbare wegen en terreinen en andere bedrijven zijn in de voorschriften specifieke eisen gesteld aan de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten en de beschikbaarheid van actuele gegevens. Met het naleven van de voorschriften wordt volgens de aanvrager een volledig (brand)veilig gebruik van de inrichting gewaarborgd.

Toetsing nadere uitwerking koel- en blusvoorzieningen op opslagtanks

In de aanvraag is het rapport Bluswater-/schuimvoorziening, FPC Ref. S5006-2 - Rev. K van 11 december 2013 opgenomen waarin, op basis van het voorzieningenniveau in het eerder genoemde UPD, de scenario-uitwerking met warmtestralingscontouren en de theoretische berekening van de benodigde bluswatercapaciteit en de capaciteit van de schuimblusvoorzieningen opgenomen is. Dit rapport hanteert een theoretische worst case benadering en houdt rekening met 25% extra capaciteit in verband met hydraulische onbalans ten behoeve van het latere detailontwerp door de aannemer/leverancier/installateur. Dit rapport strekt tot de dimensionering van het bluswaternet, het schuimnet en de pompcapaciteit. Deze rapportage maakt inzichtelijk dat het ontwerp aan de uitgangspunten van de PGS29-2008 en de daarin opgesomde NFPA normen voldoet.

Toetsing nadere uitwerking van de bestrijding van volledige tankbranden

Aanvrager voorziet in de bestrijding van volledige tankbranden (een rampscenario) door deelname aan een Industriële Brandbestrijdingspool (IBP) voor levering van mobiele schuimmonitoren en schuimvormend middel. Normaliter voorziet deze IBP ook in de levering van het bluswater met havendienstboten. Aanvrager heeft er echter voor gekozen om de benodigde hoeveelheid water voor blussing van een tankbrand en koeling van aangestralde objecten zelf te leveren via haar bluswaterpompstations en ondergrondse bluswater ringleiding met daarop hoge capaciteit hydranten. De inrichting beschikt dan ook over een aanzienlijke bluswatercapaciteit. Er zijn aanvullende voorschriften opgenomen voor de hoge capaciteit hydranten omdat de PGS29-2008 hier niet in voorziet.

Daarnaast houdt de aanvrager ook de mogelijkheid open om tevens pompen aan boord van havendienstboten aan te blijven sluiten op het leidingensysteem voor bluswater. Dit is een extra garantie voor de bluswatercapaciteit, die gebruikelijk is in het havengebied van Rotterdam.

Volgens de PGS29-2008 hoeft voor de aangevraagde opslagtanks met een extern drijvend dak geen volledig tankputbrandsценario beschouwd te worden. De kans daarop is volgens de PGS29-2008 namelijk zeer klein. Aanvrager heeft de tankputbrand als rampscenario op grond van de PGS6 wel uitgewerkt en voorziet daarbij zelf in koeling van haar tanks en installaties om escalatie van een eventueel toch optredende tankputbrand te voorkomen. Voor blussing gaat aanvrager er van uit dat dit gedekt wordt door lidmaatschap van een IBP.

Over het bovenstaande merken wij het volgende op. De schaalgrootte van de terminal heeft tot gevolg dat in het onverhoopte geval toch sprake is van een brandscenario met een volledige tankputbrand, er sprake is van brandoppervlakken die de thans in het Rijnmondgebied beschikbare bestrijdingscapaciteit van 15.000 m² voor tankputbranden ver te boven gaan. De situatie van een niet toereikende bestrijdingscapaciteit voor tankputbranden doet zich overigens ook voor bij andere bestaande inrichtingen in het Rotterdamse havengebied met extern drijvend dak tanks. Het scenario (volledige) tankputbrand moet dus gezien worden als een risico, waarvan op grond van de PGS29-2008 gesteld wordt dat het niet redelijk is om in het onderhavige geval hiervoor bestrijdingsmaatregelen te vragen. Er is namelijk geen sprake van de bouw van opslagtanks met een vast dak, waarbij een scenario met een tankputbrand een veel reëlere mogelijkheid is. Overigens is er bij de aanvrager wel sprake van compartimentering binnen een tankput per opslagtank. Deze bestaat uit lage tussendijken en een sectieverdeling per tankput met hoge tussendijken, waardoor eventuele beperkte lekkages die mogelijk kunnen ontbranden zoveel mogelijk in oppervlakte beperkt worden. Deze beperkte lekkages in tankputsecties vallen wel binnen de beschikbare bestrijdingscapaciteit voor tankputbranden (<15.000m²).

Certificering

Aanvrager heeft in haar "Uitgangspuntendocument (UPD) brandbeschermingsinstallaties" aangegeven dat naast brandbeschermingsinstallaties ook diverse branddetectiesystemen en ontruimingsinstallaties worden gebouwd en dat bij de bouw en oplevering deze certificeerbaar moeten zijn en moeten worden goedgekeurd door een erkende inspectie-instelling. Op basis van een PGS29-2008 voorschrift 242 moet dit overeenkomstig de NEN-EN-ISO/IEC 17020 een geaccrediteerde Inspectie A instelling zijn. De onafhankelijke inspectie-instelling zal in zijn inspectieproces toezien op de aanlevering en juistheid van de daadwerkelijk te realiseren voorzieningen inclusief gedetailleerde hydraulische berekeningen.

De scope van brandweervoorschriften omvat de gehele inrichting, terwijl het in de aanvraag opgenomen "Uitgangspuntendocument (UPD) brandbeschermingsinstallaties" alleen de brandveiligheidsvoorzieningen op installatieniveau beschouwt. In de voorschriften wordt daarom uitgegaan van de brede benadering en de gecombineerde term "IPB/UPD" gehanteerd.

Alvorens een IPB/UPD ter goedkeuring bij het bevoegd gezag wordt ingediend, moet deze door een NEN-EN-ISO/IEC 17020 geaccrediteerde Inspectie A instelling positief zijn beoordeeld (gevalideerd) op de mogelijkheid tot inspectie/certificering.

Nadat het IPB/UPD is goedgekeurd kunnen de daarin opgenomen (brand)veiligheidsvoorzieningen verder worden ontworpen en aangelegd. De inspectie-instelling stelt een inspectieplan op en controleert het proces van ontwerpen en aanleggen en neemt opleveringstesten af. Aan het eind van de rit levert de onafhankelijke inspectie A instelling een inspectierapport met daarin een JA- danwel een NEE-conclusie of de (brand)veiligheidsvoorzieningen aan de gestelde eisen voldoen. Een JA-conclusie is vereist om een installatie in gebruik te mogen nemen die door de brandveiligheidsvoorziening beveiligd wordt.

Na het in werking treden van de inrichting voert de inspectie-instelling periodiek hercontroles uit om de blijvend goede werking te controleren. Hercontroles leiden tot een nieuw inspectierapport met JA- of NEE-conclusie. Bij een NEE-conclusie moeten in overleg met het bevoegd gezag onmiddellijk passende maatregelen getroffen worden. De hierboven gestelde werkwijze hebben wij in de voorschriften geborgd.

Conclusie

Een relevant onderdeel voor de beoordeling van de brandveiligheid is de beschrijving van de (ramp)scenario's. Alle effecten worden in de onderhavige aanvraag voldoende uitgewerkt. Vervolgens is vastgesteld dat voldoende maatregelen worden getroffen om beheersing en bestrijding mogelijk te maken. Wij hebben vastgesteld dat hiermee wordt voldaan aan BBT. Deze maatregelen hebben wij ter borging vastgelegd in de voorschriften.

10. VERRUIMDE REIKWIJDTE

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, waarbij wij de per aspect vastgestelde relevantiecriteria in acht hebben genomen.

Wij achten echter het aspect waterverbruik relevant bij een verbruik van $>5.000 \text{ m}^3/\text{jaar}$ leidingwater of $>12.000 \text{ m}^3/\text{kwartaal}$ grondwater. Het aspect vervoer door medewerkers vinden wij relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria voor watergebruik en vervoer niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

11. OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22, lid 3 Wabo juncto artikel 5.7, lid 1 Bor

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo juncto 5.7 lid 1 onder e Bor) zijn geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. Op basis van het Milieu effectrapport blijkt dat vanuit de inrichting geen sprake is van verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn de voorschriften 4.5.1, 4.5.2 en 4.5.3 opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende twaalf maanden nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen wettelijke adviezen ingebracht.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn op 14 april 2014 schriftelijk zienswijzen ingebracht door de heer F.W. Derks, op 18 april 2014 door Indorama Holdings Rotterdam B.V. en op 22 april 2014 door de heer P. Duijvestijn.

De zienswijzen van de heer F.W. Derks hebben wij als volgt samengevat.

1. Het verbranden van alleen de gassen uit crude schepen die beladen is niet voldoende. Ook de gassen uit alle tanks (crude, CPC, blend, stookolie en diesel) dienen afgezogen en verbrand te worden.
2. Het gebruik van scrubbers en OCU's moet worden afgewezen, omdat alleen RTO's acceptabel zijn. Alle tanks en schepen moeten verbonden zijn met het RTO systeem door middel van een adequaat afzuigstelsel.
3. In het voorschrift 9.2.2 op bladzijde 48 wordt geen informatie gegeven waaruit men kan afleiden of de damp van CPC werkelijk wordt afgezogen.
4. Gevraagd wordt of geodetische koepeldaken worden geïnstalleerd.
5. In de ontwerp vergunning wordt op bladzijde 111 aangegeven dat geurmaatregel I niet haalbaar is vanwege de kosten. Indien later blijkt dat een dampretourleiding alsnog moet worden aangelegd is de installatie niet meer hiervoor geschikt.
6. Niet begrepen wordt waarom de RTO wordt uitgerust met een Pressure Swing Adsorptie unit, omdat bij atmosferische tanks de druk ontbreekt en actieve kool niet veel adsorbeert.
7. OCU's mogen niet worden toegepast en komen niet overeen met BBT.



8. Op bladzijde 94, onder Ad 3, van de ontwerp beschikking wordt vermeld dat als mobiele dampbehandelingsinstallatie in principe een verbrandingstechniek dan wel beter of gelijkwaardig wordt ingezet. Gevreesd wordt dat dit ook een scrubber kan zijn, omdat deze nog nuttelozer is dan actieve koolfilters.
9. Het is onduidelijk wat er als mobiele dampbehandelingsinstallatie wordt geïnstalleerd en wat hiermee wordt bedoeld; een verplaatsbaar koolfilter, een verplaatsbaar verbrandingssysteem of een scrubber.
10. Op bladzijde 50, paragraaf 9.3.2, wordt in de ontwerpbeschikking gesteld dat pas na 3 jaar een overzicht hoeft te worden gegeven over emissies en maatregelen om geurmaatregelniveau 1 te halen. Afgevraagd wordt waarom deze eis niet gesteld wordt op het moment als voorwaarde voor in bedrijf name.
11. Het is thans onduidelijk wat wordt bedoeld met een geurgevoelige locatie; categorie I of II of allebei?
12. Afgevraagd wordt waarom het geen probleem is om stank op het eigen terrein of dat van de buurbedrijven te veroorzaken. Gesteld wordt dat ook werknemers moeten worden beschermd tegen stank en kankerverwekkende dampen.
13. Afgevraagd wordt hoe en door wie de samenstelling van de olie en crude wordt gecheckt om zeker te stellen dat geen chemisch afval kan worden meegestuurd met deze producten.

De zienswijzen van Indorama Holdings Rotterdam hebben wij als volgt samengevat.

14. Er is een veiligheidsrisico voor mensen en installaties bij Indorama doordat een tweede uitweg van Shtandart over het Indorama-terrein loopt en doordat een aantal installaties en gebouwen zich binnen de risicocontour van Shtandart bevinden. Om het veiligheidsrisico te reduceren geeft Indorama aan extra investeringen te moeten doen.
15. De wijze waarop de domino-aanwijzing is meegewogen en verwerkt in de procedure is onduidelijk.

De zienswijzen van de heer P. Duijvestijn hebben wij als volgt samengevat.

16. De (recente) geopolitieke ontwikkelingen in Rusland en Oekraïne worden aan de orde gesteld. Afgevraagd wordt of de vergunningprocedure van Shtandart niet moet worden opgeschort of stopgezet en of Shtandart zijn verplichtingen als contractpartner wel kan nakomen.
17. De locatie van de inrichting van Shtandart nabij Hoek van Holland is gezien de risico's voor veiligheid en gezondheid discutabel. Afgevraagd wordt op welke wijze Shtandart planmatig en blijvend wordt gecontroleerd.
18. Shtandart wil 23 opslagtanks voor ruwe olie realiseren op locatie A. Bovendien belemmert de meest noordelijke opslagtank van locatie A het uitzicht van schippers, dit brengt de veiligheid in gevaar. Afgevraagd wordt of vanuit veiligheidsoogpunt dit aantal opslagtanks kan worden vergund en maatregelen het gevaar van de meest noordelijke opslagtank kunnen keren of dat deze meest noordelijke tank anders kan vervallen.
19. De geurgevoeligheid van de nabije woongebieden van Hoek van Holland vragen om het optimale geurmaatregelniveau. Geurmaatregelniveau I moet na drie jaar dwingend worden opgelegd aan Shtandart.
20. In de vergunning worden bronmaatregelen voorgeschreven zoals gebruik van eNoses en een infraroodcamera om maatregelniveau I te bereiken. Geurmetingen in Hoek van Holland zijn een nuttige aanvulling op deze voorschriften. Afgevraagd wordt daarbij of het noodzakelijk is om de bestaande meetpunten op de noordoever van de Nieuwe

Waterweg af te stemmen op de nieuwe situatie en zo ja of het bevoegd gezag hiervoor een aanbeveling doet.

21. Het bevoegd gezag vermeld onder kopje 5 op pagina 8 van de ontwerpbeschikking dat het vermogen van het lokale elektriciteitsnet onvoldoende is voor het aanleggen van een walstroomvoorziening voor aanmerende shuttleschepen. Echter tijdens de voorlichtingsbijeenkomsten is door Shtandart en andere partijen aangegeven dat voorzieningen voor walstroom zouden worden geplaatst en dat de aanwezige stroomvoorziening daarvoor voldoende is. Gelet hierop moet de aanleg van een walstroomvoorziening dwingend in de vergunning worden opgelegd.
22. De aanvraag bevat een artistieke impressie van de inrichting waarop de opslagtanks zijn voorzien van een duinpatroon. In de aanvraag wordt eveneens vermeld dat in overleg met de bevolking van Hoek van Holland invulling wordt gegeven aan verbetering van het uitzicht op de inrichting van Shtandart. Voorts wordt gesteld dat de opslagtanks worden omringd door een vloeistofkerende dijk. Afgevraagd wordt of de suggestie van een duinlandschap kan worden versterkt door de bovenkant van de dijk van een golvend patroon te geven.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van de heer F.W. Derks merken wij het volgende op.

Ad. 1

In de considerans hebben wij gemotiveerd waarom met betrekking tot het bestrijden van geuremissie door Sthandart voldoende voorzieningen en maatregelen worden getroffen. Wij hebben gemotiveerd dat niet vanuit alle tanks gassen dienen te worden afgezogen en verbrand, omdat volgens de aanvraag de aangevraagde emissies zonder deze maatregel al leiden tot een acceptabel hinderniveau (geurmaatregelniveau II) en omdat de aangevraagde emissie voldoet aan BBT. De aangevraagde voorzieningen en maatregelen en het geurmaatregelniveau II hebben wij ter borging vastgelegd in de voorschriften. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Ad 2.

Het gebruik van scrubbers en OCU's kan niet op voorhand worden afgewezen, omdat dit volgens de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling geaccepteerde rookgas reinigingstechnieken zijn. Het gebruik van scrubbers is in de aanvraag overigens niet expliciet genoemd, maar vermeld als mogelijke optie als mobiele dampbehandelingsinstallatie.

Ad 3.

In voorschrift 9.2.2 is voorgeschreven wanneer dampen van de ruwe olie CPC Blend vanuit opslagtanks daadwerkelijk moeten worden afgezogen. Voorschrift 9.2.2 verwijst naar het in de aanvraag opgenomen "CPC Protocol". Thans zijn nog onvoldoende metingen beschikbaar, waardoor het stellen van een goede prognose niet mogelijk is. Vandaar dat in de aanvraag gebruik is gemaakt van kentallen. In het protocol is vastgelegd dat door middel van metingen wordt vastgesteld of de kentallen kloppen. Op basis van een beoordeling wordt volgens een beslisschema, die ook in het protocol is opgenomen, beoordeeld of afzuiging daadwerkelijk achterwege kan blijven. Overigens worden de opslagtanks voor opslag van CPC Blend zo gebouwd dat aansluiting op een afzuigstelsel zeer snel kan plaatsvinden (capture ready).

Ad 4.

Geodetische koepeldaken worden geïnstalleerd. Dit blijkt uit de aanvraag en dit hebben wij tevens voorgeschreven in voorschrift 8.5.6. In de considerans wordt door ons het toetsingskader uit de NeR aangegeven. De NeR is een in de Mor aangewezen BBT-document waarmee wij rekening moeten houden bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. De NeR schrijft geodetische koepeldaken voor indien dit kosteneffectief is (Oplegnotitie, paragraaf 3.5.15, blz. 3).

Ad 5.

Zie Ad 1.

Ad 6.

In de considerans hebben wij, met verwijzing naar de aanvraag deel "Oprichtingsvergunning", paragraaf 2.9 en 2.10, de werking van de RTO met pressure swing toegelicht. Van belang is dat de RTO met name wordt ingezet om de grote hoeveelheid dampen vanuit zeeschepen te behandelen. Deze worden met voldoende druk door een pressure swing eenheid geleid.

Ad 7.

In de considerans hebben wij onder het kopje Ad 4 (onderdeel B. Kader en beschrijving van de procesemissies van paragraaf 7 Lucht), met verwijzing naar de aanvraag, de werking van de OCU's beschreven. Toepassing van een OCU is overeenkomstig de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling een geaccepteerde rookgasreinigingstechniek overeenkomend met BBT.

Ad 8.

Wij hebben in voorschrift 8.1.1 een emissiegrenswaarde voor VOS, benzeen, NOx en stof vastgelegd voor mobiele dampbehandeling installaties. Deze normen komen op grond van de algemene emissie eisen van de NeR overeen met BBT. Op verzoek van de aanvrager hebben wij een doelvoorschrift met een emissiegrenswaarde vastgelegd in de voorschriften. Hierdoor is vergunninghouder flexibel met betrekking tot de technische uitvoering hiervan. De verplichting tot het toepassen van dampbehandeling is voorgeschreven in voorschrift 8.5.3.

Ad 9.

Met een mobiele dampbehandeling installatie wordt een verplaatsbare techniek bedoeld. Dit is in voorschrift 8.1.1 gedefinieerd. Zoals onder Ad 8 is aangegeven heeft de aanvrager ons verzocht flexibel te mogen zijn in de technische uitvoering hiervan, zoals bijvoorbeeld een koelfilter, verbrandingssysteem of scrubber (aanvraag, aanvullende gegevens van 19 november 2013, met het kenmerk 9X0967/L0101/Rev1/Rott). Wij hebben hiermee ingestemd.

Ad 10.

Op dit moment heeft aanvrager te weinig gegevens om voor in bedrijf name van de inrichting maatregeleniveau I aan te vragen en te garanderen. Het gaat dan specifiek om te weinig concrete meetgegevens. Wij achten de termijn van drie jaar noodzakelijk om voldoende ervaringsgegevens met de nieuwe inrichting te kunnen opbouwen.

Overeenkomstig ons geurbeleid hebben wij tevens maatregelen voorgeschreven die moeten leiden tot het streven naar Maatregelniveau 1, zoals het toepassen van interne procedures ter voorkoming van geuremissie, monitoring met behulp van elektronische neuzen, het uitvoeren van extra geurmetingen (o.a. met infraroodcamera) en het uitvoeren en rapporteren van een geurstudie.

Ad 11.

Een geurgevoelige locatie is gedefinieerd in de begrippenlijst behorende bij ons besluit. Zie hiervoor de bijlage bij ons besluit.

Ad 12.

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, moet rekening worden gehouden met het belang van de bescherming van het milieu. Voor bescherming van werknemers is de regelgeving omtrent arbeidsomstandigheden van toepassing. Een toets aan deze regelgeving valt buiten dit beoordelingskader.

Ad 13.

Dit valt niet onder reikwijdte omgevingsvergunning, onderdeel milieu. Dit valt onder de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA). Het ministerie van Infrastructuur en Milieu is belast met de bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van Indorama Holdings Rotterdam merken wij het volgende op.

Ad 14.

De risicocontour van Shtandart voldoet aan de grenswaarden van het plaatsgebonden risico (PR) en er zijn geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten binnen deze contour aanwezig. Tevens heeft de gemeente Rotterdam een veiligheidscontour vastgesteld voor het industriegebied Europoort; Shtandart voldoet aan de grenswaarden op de veiligheidscontour. Het groepsrisico (GR), dat ongeveer 10% van de orientatiewaarde bedraagt, achten wij aanvaardbaar. Voor de volledigheid melden wij dat het bedrijf Indorama Holdings Rotterdam op grond van de rekenmethodiek Bevi niet is aangewezen als kwetsbaar object en zelf ook een inrichting is vallend onder het BEVI.

Ad 15.

Artikel 7 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) houdt verplichtingen in voor zowel het bevoegd gezag als de exploitant van de inrichting. Op grond van gegevens van de exploitant wijst het bevoegd gezag inrichtingen aan ten aanzien waarvan de risico's van een zwaar ongeval of de gevolgen daarvan ten gevolge van de ligging van die inrichtingen ten opzichte van elkaar en de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in die inrichtingen groter kunnen zijn dan op grond van de in die afzonderlijke inrichtingen aanwezige hoeveelheden kan worden verwacht. Het gaat hier dan ook niet om een aspect dat bij de berekening op grond van de rekenmethodiek Bevi moet worden betrokken.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van de heer P. Duijvestijn merken wij het volgende op.

Ad 16.

De procedure voor het afgeven van deze omgevingsvergunning laat alleen een beoordeling toe op de aspecten bouw en de bescherming van het milieu. Andere aspecten, zoals geopolitieke verplichtingen, vallen buiten dit beoordelingskader.

Ad 17.

Het belang van de bescherming van het milieu is een toetsingsgrond voor de aanvraag om omgevingsvergunning milieu. Hieronder vallen onder andere de aspecten gevaar, schade en hinder, lucht, geluid, externe veiligheid, enz. Diverse aspecten zijn van invloed op de volksgezondheid. Voor deze milieuaspecten gelden wettelijke- en beleidskaders. Deze kaders zijn toereikend om onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid te voorkomen. Bij de beoordeling van de aanvraag en het opstellen van een ontwerpbesluit hebben wij deze kaders betrokken. Naar aanleiding hiervan hebben wij geconcludeerd dat Shtandart aan BBT voldoet en dat de beheersing van risico's voor veiligheid en gezondheid voldoende is geborgd in de vergunning.

Ten aanzien van de controle op naleving van de voorschriften, inzet van de vergunninghouder, monitoring van milieueffecten en toepassen van best beschikbare technieken merken wij op dat tijdens de bouw en tijdens het drijven van de inrichting Shtandart door toezichthouders van het bevoegd gezag wordt onderworpen aan regelmatige inspecties en controles in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO'99) waarbij onder meer wordt beoordeeld of de inrichting conform de vergunning in werking is. Eveneens is Shtandart verplicht jaarlijks te rapporteren aan het bevoegd gezag over emissies naar de lucht.

Ad 18.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat het ontwerp van de opslagtanks en tankputten bij Shtandart voldoen aan de richtlijn PGS 29 uit 2008. Dit is een aangewezen BBT-document waaraan wij de opslag van brandbare vloeistoffen in verticale opslagtanks met bodemplaat moeten toetsen. Dit document geeft onder meer voorschriften voor de minimale onderlinge afstanden tussen opslagtanks en de minimale grootte van de tankputten in relatie tot de plaats en hoogte van de omwalling van de tankputten. Bovendien merken wij op dat de omwalling van de tankputten in de specifieke situatie van Shtandart op basis van ruimtelijke overwegingen wordt gemaakt van stalen damwanden. Hierdoor wordt ruimte bespaard. Het beoordelen van nautische veiligheid van het scheepverkeer is voorbehouden aan het Havenbedrijf Rotterdam. Het aspect nautische veiligheid valt buiten de beoordeling van deze omgevingsvergunning. Wel is door de Havenmeester van het Havenbedrijf Rotterdam het aspect nautische veiligheid van de realisatie van de inrichting van Shtandart inclusief de plaatsing van opslagtanks op verzoek van de MER commissie positief beoordeeld.

Ad 19.

Het is niet mogelijk om in deze vergunning te bepalen dat over drie jaar aan geurmaatregelniveau I moet worden voldaan. Conform de beleidsnota Geuraanpak kerngebied Rijnmond hebben wij het streven naar geurmaatregelniveau I geborgd in de omgevingsvergunning. Shtandart moet daartoe onder meer na drie jaar een rapportage ter goedkeuring overleggen waaruit blijkt of geurmaatregelniveau I redelijkerwijs kan worden gevegd. Indien uit de overlegde resultaten blijkt dat geurmaatregelniveau I overeenkomt met BBT zullen wij geurmaatregelniveau I opleggen aan Shtandart. Zie ook onze opmerkingen onder ad 1 en ad 5.

Ad 20.

Het doen van geurmetingen in Hoek van Holland valt buiten onze beoordeling van de aanvraag. Wel is er een eNose programma van het Havenbedrijf Rotterdam dat bij uitvoering daarvan zal voorzien in eNoses in het havengebied. Het afstemmen van bestaande eNoses buiten de inrichting valt eveneens buiten onze beoordeling van de aanvraag. Mogelijk dat afstemming zal plaatsvinden binnen het eNose programma van het Havenbedrijf.

Ad 21.

De veronderstelling dat de inrichting van Shtandart wordt voorzien van een walstroomvoorziening voor aanmerende zeeschepen (w.o. shuttleschepen) berust op een misvatting. Tijdens de voorlichtingsbijeenkomsten is weliswaar gesproken over een walstroomvoorziening voor binnenvaartschepen en een walstroomvoorziening voor aanmerende zeeschepen, maar daarbij is aangegeven dat het vermogen in het lokale elektriciteitsnet onvoldoende is om de pompen van aanmerende zeeschepen van stroom te voorzien. Om deze reden is door Shtandart geen walstroomvoorziening voor aanmerende zeeschepen aangevraagd. Voor binnenvaartschepen zal deze wel worden gerealiseerd.

Ad 22.

Wij merken op dat de tankputomwalling van Shtandart bestaat uit stalen damwanden. De keuze hiervoor is onder meer gemaakt op basis van ruimtelijke overwegingen. De stalen damwand is aangevraagd met een horizontale afwerking en is derhalve niet voorzien van een golvend profiel. De omgevingsvergunning ziet niet toe op de afwerking van de tankputomwalling en stelt derhalve geen voorschriften daartoe. De kleur van de opslagtanks moet voldoen aan BBT. Dat is een lichte kleur, conform de van toepassing zijnde BREF Emissions from Storage, juli 2006.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de onderhavige aanvraag zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

AS SIKB 6800

Controle en keuring tank(opslag)installaties, versie 1.1, d.d. 07-06-2012 inclusief wijzigingsblad d.d. 30-05-2013 (behorende bij AS6800, 6802 en 6811).

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIONS:

Emissies door lekverliezen.

Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

Opmerking: de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEURIMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

MILIEUJAARVERSLAG:

Rapportage over de milieuprestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

NEN 5725: Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740: Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13725:

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 14181:

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-EN-ISO/IEC 17025:

Algemene eisen voor de bekwaamheid van de beproevings- en kalibratielaboratoria.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NeR:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN (VAN AFVAL):

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PERCENTIELWAARDE:

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 uur per jaar) wordt overschreden.

PUBLICATIEREEKS GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS)

PGS 15: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (2011 versie 1.1 (december 2012)) "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid"

PGS 29: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 (PGS 29-2008) "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM van 7 oktober 2008.

PGS 30: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (2011 versie 1.0 (december 2011)) "Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties"

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;

het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

- maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.



VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VMAX:

Maximale trillingssterkte.

VPER:

Trillingssterkte over een beoordelingsperiode.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

OVERIGE BEGRIPPEN

Installaties en apparatuur

Installaties: zijn die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

Procesinstallaties: zijn installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging.

Drukapparatuur of drukapparaten: drukvaten, installatieleidingen, veiligheidsappendages en (onder druk staande) appendages, alsmede, voor zover van toepassing, de elementen die bevestigd zijn aan onder druk staande delen.

Een storingsanalyse is een systematisch onderzoek naar alle voorzienbare afwijkingen van een normale procesvoering, hieronder begrepen de in en buiten bedrijfstelling, naar de oorzaken en de gevolgen van die afwijkingen in kwalitatieve zin en naar de noodzakelijke acties. ('Storingsanalyse waarom? wanneer? hoe?' van het Directoraat Generaal van de Arbeid, rapport no. V2, 2e druk 1982).

Het fail-safe uitvoeren van installatie onderdelen houdt in dat wanneer het aansturingssysteem wegvalt (perslucht en/of elektriciteit) de kleppen en afsluiters terugvallen in hun veilige stand. Deze veilige stand houdt in dat de installatie zonder of met minimaal gevaar voor de externe veiligheid en een minimale belasting van het milieu uit bedrijf kan worden genomen.

Stoffen

Giftige stoffen: daar waarin deze vergunning wordt gesproken van giftige stoffen geldt:

- voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR;
- voor het laden en lossen alsmede de boord-boordverlading van schepen het ADN;
- voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.

Vluchtige organische vloeistoffen (VOS) zijn organische vloeistoffen met een dampspanning van ten minste 1,0 kPa bij 293,15K (20°C).

Stankverwekkende stoffen: daar waarin deze vergunning wordt gesproken van stankverwekkende stoffen, worden stoffen bedoeld waarvan de geurindex meer dan 50.000 bedraagt.

Geurwaarneming:

- De geur wordt minstens eenmaal waargenomen.
- En
- De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving.

En/Of

- De geur wordt, door het bevoegd gezag, toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingonderzoek en/of melding van het bedrijf.

Geuroverlast:

- De geur wordt langdurig of herhaaldelijk in vleugen waargenomen.

En

- De geurbeleving wordt beoordeeld als negatief en de geur wordt daarbij als zwaar, eventueel als prikkelend of verstorend omschreven.

En

- De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving.

En/Of

- De geur wordt, door het bevoegd gezag, toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingonderzoek en/of melding van het bedrijf.

De Geurdrempel is de concentratie van een stof of van een mengsel van stoffen die door de helft van een groep waarnemers (panel) wordt onderscheiden van geurvrije lucht. De geurdrempel komt per definitie overeen met een geurconcentratie van één Europese "odour unit" per m³ (1 ouE/m³).

De geurindex is de (partiële) dampspanning (in ppm, bij 293,15 K (20 °C), waarbij 1 bar overeenkomt met 106 ppm) gedeeld door de geurdrempel (ook in ppm) [omgerekend: $(41 \cdot p \text{ in mbar} \cdot M) / \text{reukgrens in mg/m}^3$].

Geurgevoelige locatie: een geurgevoelige locatie uit categorie I of categorie II.

Categorie I:

- woonwijk, lintbebouwing;
- ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleeghuizen;
- recreatiegebieden (verblijfsrecreatie);
- woonwagenterreinen; woonboten; asielzoekerscentra; scholen;

Categorie II:

- bedrijfswoningen;
- woningen in het landelijk gebied / verspreide ligging;
- recreatiegebieden (dagrecreatie);
- kantoren (wanneer die in woongebieden liggen, krijgen zij hiermee dezelfde bescherming als het woongebied).

Geurmaatregelniveau I

Buiten de terreingrens mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn. De richtwaarde ligt in de orde grootte van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel bij de terreingrens.

Geurmaatregelniveau II

Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn. De richtwaarde ligt in de orde grootte van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 99,99-percentiel ter plaatse van een geurgevoelig object uit categorie I of categorie II.

Brandbeveiligingssystemen: Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

Brandbestrijdingssystemen: De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

NFPA 11

Standard for Low-, Medium-, and High-Expansion Foam

NFPA 15

Standard for Water Spray Fixed Systems for Fire Protection

NFPA 25

Standard for the Inspection, Testing, and Maintenance of Water-Based Fire Protection System

Uitgangspuntendocument:

Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.

UPD/IPB

Het uitgangspuntendocument (UPD) brandveiligheid / Integraal Plan Brandbeveiliging (IPB) is een document waarin, op basis van een scenario-analyse, het pakket aan bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen wordt beschreven ter afdekking van het risico (bijvoorbeeld brand of ongewenst vrijkomen van gevaarlijke stoffen) en de daarbij te hanteren normen en ontwerpspecificaties en het doel van de voorzieningen. Grafische scenarioweergaven met effectcontouren en de brandveiligheidsvoorzieningen dienen eveneens deel uit te maken van het document. In het geval van te certificeren/inspecteren brandveiligheidsvoorzieningen moet conform de inspectieschema's de term UPD gehanteerd worden, in andere gevallen kan volstaan worden met de term IPB. Dit type plan/document is in voorschriften vereist om voorafgaand aan nieuwbouw en wijzigingsituaties het voorgenomen pakket aan brandveiligheidsvoorzieningen te kunnen toetsen en deze vast te leggen ten behoeve van referentie bij realisatie, oplevering en gedurende de levensfase.

Brandveiligheidsvoorzieningen

In dit advies wordt onder brandveiligheids- en brandbeveiligingsvoorzieningen verstaan de samenhang van bouwkundige, installatietechnische en/of organisatorische maatregelen die de gevolgen van een scenario (bijvoorbeeld brand of ongewenst vrijkomen van gevaarlijke stoffen) beperken en beheersen. Dit zijn de zogenaamde BIO-maatregelen. Bij bouwkundige maatregelen horen naast brandscheidingen / compartimentering, ook de passieve voorzieningen zoals fire-proofing, maar ook onbrandbare vloeren onder afschot en opvangvoorzieningen. Installatietechnische maatregelen zijn onder meer brand-/gasdetectiesystemen, bluswatersysteem en blus-/beheers- en koelinstallaties en middelen. Deze installaties zijn gebaseerd op richtlijnen (zoals PGS'en) en/of normen (zoals NEN, NFPA e.d.). Afvoer en verwerking van bluswater en gevaarlijke stoffen valt hier ook onder. Organisatorische maatregelen zijn zaken zoals een verbod op roken en open vuur, de noodorganisatie, een noodplan en beheer en inspectie, testen en onderhoud van alle brandveiligheidsvoorzieningen.

Brandveiligheidsvoorzieningen kunnen betrekking hebben op:

- brandveiligheidssystemen
- brandveiligheidsinstallaties
- brandbeveiligingssystemen
- brandbeveiligingsinstallaties
- brandveiligheidsvoorzieningen
- brandbestrijdingsvoorzieningen
- repressieve brandbestrijdingsmiddelen
- brandbestrijdingsmiddelen
- brandveiligheidsmiddelen
- blussystemen
- blusvoorzieningen
- blusmiddelen
- koelvoorzieningen