

---

**Ontwerpbesluit omgevingsvergunning**

**Datum** 12 maart 2014

**HZ-OMV-2013-0406**

**Pagina** 1 van 17

---

**1. OMGEVINGVERGUNNING ONTWERPBESLUIT**

**1.1. Aanvraag**

Gezien de omgevingsvergunningaanvraag van:

|                                   |                                                 |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------|
| naam                              | : J.F.W. van Bommel                             |
| wonende/gevestigd                 | : Roffert 21, 5811 AT Castenray                 |
| ontvangen op                      | : 7 december 2013                               |
| registratiekenmerk                | : HZ-OMV-2013-0406                              |
| registratiekenmerk omgevingsloket | : 1100211                                       |
| om vergunning voor het project    | : veranderen en uitbreiden pluimveebedrijf      |
| voor de activiteit                | : Milieu revisie (milieuverantwoord ondernemen) |
| op het perceel aan de             | : <b>Roffert 21, 5811 AT Castenray</b>          |
| kadastraal bekend gemeente Venray | : Sectie R, nummer 2022 en 2023                 |

**1.2. Ontwerpbesluit**

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op de artikelen 2.1 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan aanvrager voor de activiteit:

- milieu (milieuverantwoord ondernemen)

De overwegingen, de voorschriften en overige als zodanig gewaarmerkte stukken, maken deel uit van het besluit

**1.3 Zienswijzen**

Eenieder kan tegen de ontwerpvergunning met ingang van de datum van de terinzagelegging **gedurende 6 weken** een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 500, 5800 AM Venray. Een zienswijze kan ook mondeling worden ingediend. Daarvoor dient een afspraak gemaakt te worden. Alle ingediende zienswijzen wegen mee bij de definitieve besluitvorming op de aanvraag.

namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,  
de afdelingsmanager Wonen en Werken,



Henk Loonen

## Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

| Omschrijving                          | Kenmerk               | Document d.d. | Ingediend d.d. |
|---------------------------------------|-----------------------|---------------|----------------|
| Aanvraagformulier omgevingsvergunning | 1100211               | 07-12-2013    | 07-12-2013     |
|                                       |                       |               |                |
| <b>Milieu:</b>                        |                       |               |                |
| Mer rapport                           | Versie 2 januari 2014 | 02-01-2014    | 07-01-2014     |
| Toelichting milieu                    | Versie 2 januari 2014 | 02-01-2014    | 07-01-2014     |
| Milieutekening Plattegrond inrichting | 9572 02               | 02-01-2014    | 07-01-2014     |

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1. Bevoegd gezag**

Gelet op hetgeen aangevraagd is, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

### **2.2. Ontvankelijkheid en procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen en zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aangevulde gegevens ontvankelijk is.

Conform artikel 3.10 lid 1 onder c Wabo vindt de behandeling van de aanvraag plaats volgens paragraaf 3.3 Wabo in combinatie met afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betreft de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### **Beoordelingsgronden**

De aanvraag is voor wat betreft het oprichten en in werking hebben van een inrichting getoetst aan artikel 2.14 van de Wabo.

### **2.3. Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer**

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit Besluit is ook wel bekend als "Activiteitenbesluit". In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen IPPC-inrichtingen en inrichtingen die zijn aangewezen als vergunningplichtig in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Deze inrichtingen worden aangemerkt als type C-inrichtingen.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een IPPC-inrichting. De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting. De inrichting is daarmee vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, mogelijk van toepassing zijn. Voor zover dit het geval is, is dit elders in deze beschikking aangegeven.

Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient de wijziging van de inrichting te worden gemeld. De informatie uit de aanvraag hebben wij aangemerkt als de melding.

### **2.4. Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)**

Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) behandelt het milieueffectrapport (MER). De Wm maakt onderscheid tussen activiteiten waarbij het opstellen van een MER verplicht is (MER-plicht) en activiteiten waarbij het bevoegd gezag moet beoordelen of een MER nodig is (MER-beoordelingsplicht). Het gaat bij veehouderijen volgens het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER) dan om activiteiten in de vorm van het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In de bijlage bij het Besluit MER ligt in de vorm van een drempelwaarde per diercategorie vast wanneer voor een initiatief de MER-plicht (onderdeel C van de bijlage) of de MER-beoordelingsplicht (onderdeel D van de bijlage) geldt. Bij de voorliggende aanvraag blijkt dan de volgende situatie:

| diercategorie     | drempelwaarde<br>onderdeel C | drempelwaarde<br>onderdeel D | gevraagde oprichting/<br>uitbreiding |
|-------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------------------------|
| Vleeskuikens (E5) | > 85.000<br>vleeskuikens     | > 40.000<br>vleeskuikens     | Uitbreiding 150.000 vleeskuikens     |

De oprichting, wijziging of uitbreiding waarvoor de vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op het uitbreiden van een installatie met 150.000 plaatsen voor vleeskuikens. De aanvraag resulteert in een overschrijding van de drempelwaarde van onderdeel C. Er geldt dus een MER-plicht.

Op 13 december 2011 heeft aanvrager een mededeling mer ingediend voor het wijzigen van de inrichting aan de Roffert 21 in Castenray. Omdat voor deze activiteit op grond van artikel 19f, eerste lid van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling moet worden gemaakt, is op de voorbereiding van het

MER de uitgebreide procedure van toepassing. Wij hebben de mededeling MER gepubliceerd op 10 februari 2012 en een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen ten aanzien van het advies reikwijdte en detailniveau. Tevens is de Commissie voor de milieueffectrapportage verzocht een vrijwillig advies uit te brengen.

Op 27 maart 2012 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage vrijwillig advies (rapportnummer 2631 -36) gegeven over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport. De commissie heeft aangegeven dat het MER in ieder geval de volgende informatie moet bevatten;

- De geuremissie van het voornemen en de invloed daarvan op de geurhinder in de omgeving;
- De fijn stof emissie van het voornemen en de bijdrage ervan aan de fijnstofconcentratie in de directe omgeving;
- Omdat er al veel geuroverlast is, geeft de Commissie in overweging om in ieder geval een alternatief op te nemen waarmee geurhinder kan worden beperkt.
- De gevolgen van het voornemen voor kwetsbare natuur, zoals Natura 2000 gebieden, Boschhuizerbergen, Deurnesche Peel en Mariapeel en Maasduinen, de beschermende natuurmonumenten Rouwkuilen en Grauwveen en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) met name de effecten door de toekomstige emissie en depositie van verzurende en vermestende stoffen door het bedrijf.

Aan de hand van de ingediende zienswijzen en het advies van de m.e.r.-commissie hebben wij op 4 mei 2012 het advies reikwijdte en detailniveau vastgesteld.

De initiatiefnemer heeft op 7 januari 2014 een MER overlegd, dat voldoet aan de inhoudelijke eisen van de Wm en de selectiecriteria van bijlage III van de Europese MER-richtlijn behandelt. Daarnaast voldoet het MER aan ons advies reikwijdte en detailniveau. Het MER staat behandeling van de voorliggende aanvraag niet meer in de weg. Voor meer informatie verwijzen wij naar de bijlagen behorende bij dit besluit. Gelet op § 7.10 Wm gaan wij in de overwegingen betreffende milieu nader in de op de uitkomsten van het MER in relatie tot de aangevraagde activiteiten.

## **2.5. Richtlijn industriële emissies**

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. Het gaat hier om:

- een pluimveehouderij met meer dan 40.000 vleeskuikens (categorie 6.6 a).

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd.

De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats.

Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor.

Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

| <b>Categorie in bijlage 1 RIE</b>                                            | <b>Primair relevante BBT-conclusies / BREF</b>         | <b>Tevens van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's</b>                  |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 6.6 a Intensieve pluimveehouderij met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee | BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij (BREF IV) | BREF op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB)<br>BREF Energie-efficiëntie |

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij, juli 2007.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

## **2.6. Natuurbeschermingswet 1998**

De plannen van de aanvrager kunnen nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet verbiedt dergelijke activiteiten als gedeputeerde staten van de provincie waarin het natuurgebied is gelegen, geen vergunning hebben verleend.

De Natuurbeschermingswetvergunning is op 22 oktober 2012 voorafgaand aan de omgevingsvergunning aangevraagd. Op 5 september 2013 is de Natuurbeschermingswet vergunning verleend voor de vleeskuikenhouderij aan de Roffert 21 in Castenray. Er vindt daarom geen coördinatie plaats tussen beide vergunningstelsels als bedoeld in artikel 2.27 Wabo en hoofdstuk 9 Natuurbeschermingswet 1998. Dit betekent dat beide aanvragen apart van elkaar door de bevoegde gezagen worden behandeld.

### 3. OVERWEGINGEN MILIEU

#### 3.1. Algemeen

##### Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6, lid 1 van de Wabo. De Wabo legt in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag vast. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Wij beperken ons in het navolgende tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

##### Huidige vergunningsituatie

Ten behoeve van onderhavige inrichting is op 13 oktober 2009 een oprichtingsvergunning (mm090028) ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een pluimveehouderij. Vervolgens is op 18 augustus 2010 een melding verandering inrichting (mel1910020) geaccepteerd voor het gewijzigd uitvoeren van enkele onderdelen van de pluimveehouderij. Op 16 februari 2011 is een veranderingsvergunning (mm100072) verleend voor het uitbreiden van de inrichting met 2 propaantanks. Tenslotte is op 6 april 2011 een omgevingsvergunning, nummer HZ-OMV-2011-0100, verleend voor milieuneutraal veranderen, bouwen en aanleggen van uitritten.

De vergunningen van 13 oktober 2009 en 6 april 2011 zijn gerealiseerd. Voor de bepaling van de aanwezige vergunningrechten is dan ook uitgegaan van de vergunning van 13 oktober 2009 en 6 april 2011.

In tabel 1a is het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH<sub>3</sub> per jaar), de geuremissie (OU<sub>E</sub>/s) en de fijn stofemissie (gram PM<sub>10</sub> per jaar) weergegeven waarvoor vergunning is verleend en wat rechtsgeldig is. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

*Tabel 1a: Vergunde situatie (vergunning d.d. 13 oktober 2009 en 6 april 2011)*

| Stal  | Diercategorie / huisvestingssysteem | Aantal dieren | Ammoniakemissie <sup>a)</sup>     |                                   | Geuremissie <sup>b)</sup>                |                                          | Fijn stofemissie <sup>c)</sup>   |                                  |
|-------|-------------------------------------|---------------|-----------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
|       |                                     |               | emissie-factor Ammoniak (kg/jaar) | Totale ammoniak emissie (kg/jaar) | emissie-factor geur (OU <sub>E</sub> /s) | Totale geur emissie (OU <sub>E</sub> /s) | emissie factor fijn stof (gr/jr) | Totale fijn stof emissie (gr/jr) |
| 1,2,3 | Vleeskalkoenen (F4.3) <sup>1</sup>  | 23.250        | 0,26                              | 6.045                             | 1,55                                     | 36.037,5                                 | 86                               | 1.999.500                        |
| 4     | Vleeskuikens (E5.6) <sup>2</sup>    | 50.000        | 0,037                             | 1.850                             | 0,24                                     | 12.000                                   | 22                               | 1.100.000                        |
|       | <b>Totaal</b>                       |               |                                   | <b>7.895,0</b>                    |                                          | <b>48.037,5</b>                          |                                  | <b>3.099.500</b>                 |

a) Uitgaande van de Regeling ammoniak en veehouderij gepubliceerd d.d. 31 december 2013;

b) Uitgaande van de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd d.d. 31 december 2013;

c) Uitgaande van de emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de Rijksoverheid d.d. maart 2013.

1. Vleeskalkoenen (F4.3), mechanisch geventileerde stal met frequente strooiselverwijdering, BWL2005.07

2. Vleeskuikens (E5.6), stal met mixluchtventilatie, BWL 2005.10V1

##### Aangevraagde situatie

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH<sub>3</sub> per jaar), de geuremissie (OU<sub>E</sub>/s) en de fijn stofemissie (gram PM<sub>10</sub> per jaar) zijn in tabel 1b weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1b: Aangevraagde situatie

| Stal    | Diercategorie / huisvestingssysteem       | Aantal dieren | Ammoniakemissie <sup>a)</sup>     |                                   | Geuremissie <sup>b)</sup>                |                                          | Fijn stofemissie <sup>c)</sup>   |                                    |
|---------|-------------------------------------------|---------------|-----------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|
|         |                                           |               | emissie-factor Ammoniak (kg/jaar) | Totale ammoniak emissie (kg/jaar) | emissie-factor geur (OU <sub>E</sub> /s) | Totale geur emissie (OU <sub>E</sub> /s) | emissie factor fijn stof (gr/jr) | Totale fijn stof emissie (gr/jaar) |
| 1,2,3,4 | Vleeskuikens <sup>1</sup> (E5.11 en E7.7) | 200.000       | 0,021                             | 4.200,0                           | 0,24                                     | 48.000                                   | 19                               | 3.800.000                          |
|         | <b>Totaal</b>                             |               |                                   | <b>4.200,0</b>                    |                                          | <b>48.000</b>                            |                                  | <b>3.800.000</b>                   |

a) Uitgaande van de Regeling ammoniak en veehouderij gepubliceerd d.d. 31 december 2013;

b) Uitgaande van de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd d.d. 31 december 2013;

c) Uitgaande van de emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de Rijksoverheid d.d. maart 2013.

1. Vleeskuikens (E5.11 en E 7.7), stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag (BWL 2010.13.V4) in combinatie met een warmtewisselaar, 13% emissiereductie fijn stof (BWL 2010.13.V4)

### 3.2. Uitkomsten van de MER in relatie tot de aangevraagde activiteiten

Gelet op § 7.10 Wm gaat wij hierbij nader in de op de uitkomsten van de MER in relatie tot de aangevraagde activiteiten.

#### Gevolgen voor het milieu.

De gevolgen voor het milieu zijn voldoende inzichtelijk beschreven in de milieueffectrapportage. In de overwegingen van deze vergunning hebben wij beoordeeld of de milieugevolgen kunnen leiden tot het weigeren van de gevraagde vergunning of het verbinden van verdergaande eisen aan deze vergunning.

#### *Ammoniak*

De voorgenenomen bedrijfssituatie leidt tot een afname van de ammoniakemissie ten opzichte van de vergunde situatie. Er wordt voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen ingevolge de Wet ammoniak en veehouderij en het Besluit huisvesting, zoals uit de overwegingen in deze vergunning blijkt. Voor zover dit gevolgen heeft voor de beschermde gebieden die zijn aangewezen in het kader van Natura 2000, moet dit worden beoordeeld in het kader van de Natuurbeschermingswet. Op 5 september 2013 hebben gedeputeerde staten van de provincie Limburg een Natuurbeschermingswet vergunning (zaaknummer 2012-0751) verleend voor de vleeskuikenhouderij aan de Roffert 21 in Castenray. Voor de gebieden die zijn aangewezen als speciale beschermingszone ingevolge de Habitatrichtlijn (Boschhuizerbergen en Deurnese en Mariapeel, Maasduinen) en de Vogelrichtlijn (Deurnesche- en Mariapeel, Maasduinen) was er sprake van een toename van de depositie ten opzichte van de referentiedata in het kader van de Natuurbeschermingswet.

Ook voor het gebied dat is aangewezen als Natuurmonument (Rouwkuilen) was er sprake van een toename van de depositie ten opzichte van de betreffende referentiedatum. Om de toename van de depositie op de natuurgebieden te compenseren is er gebruik gemaakt van externe saldering waarbij ammoniakrechten van 4 andere locaties in de gemeente Venray zijn ingetrokken.

#### *Geur*

De voorgenenomen situatie voldoet aan de bepalingen van de Wet geurhinder en veehouderij en de daaruit voortvloeiende "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray". De geuremissie vanuit de inrichting neemt af van 48.037 Ou tot 48.000 Ou. De dichtstbijzijnde woning aan de Heesakker 8 ligt op 199 meter van de vleeskuikenstal, de geurbelasting op deze woning bedraagt 8,3 Ou en voldoet aan de norm van 14 Ou. De dichtstbijzijnde woning behorende bij een veehouderij ligt op 167 meter van de vleeskuikenstal en voldoet aan de vereiste afstand van 50 meter. De dichtstbijzijnde woning in de bebouwde kom van Castenray ligt op circa 689 meter, de geurbelasting op de woning bedraagt 1,9 Ou en voldoet aan de norm van 3 Ou. Daarnaast is er bij de omliggende woningen sprake van een geringe afname van de achtergrondbelasting.

### Luchtkwaliteit

De voorgenomen situatie voldoet aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit ingevolge de Wet milieubeheer. Om de verspreiding van fijn stof te beperken is er achter de stal een aparte ruimte gebouwd waarin een gedeelte van het stof achterblijft. Ook de warmtewisselaar zorgt voor een reductie (13 %) van fijn stof.

### Volksgesondheid

Momenteel bestaat nog onvoldoende wetenschappelijk onderbouwd inzicht in de relatie tussen veehouderijen en de gezondheid van mensen in de omgeving van veehouderijen. Door op het bedrijf het all-in all-out systeem toe te passen wordt een hoge gezondheidsstatus voor de dieren verkregen. Met hygiënemaatregelen, het gebruik van een hygiënesluis, worden risico's op besmetting voorkomen. Daarnaast wordt het antibioticagebruik beperkt om resistentie te voorkomen.

### Overig

Voor zover de voorgenomen situatie leidt tot overige milieugevolgen, wordt daar in het hiernavolgende gedeelte op ingegaan. Er wordt voldaan aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

### Alternatieven

Naast de voorgenomen situatie (alternatief 1) zijn 3 andere alternatieven (2, 3 en 4 beschouwd). In alternatief 2 is een situatie uitgewerkt waarbij de ventilatielucht horizontaal, zo laag mogelijk bij de grond wordt uitgeblazen. De geurbelasting op de omliggende woningen geeft hierbij geen verbetering.

In alternatief 3 wordt olie gespreid in de stal en wordt de meest vergaande reductie van fijnstof bereikt. De gemiddelde fijn stof concentratie en het aantal overschrijdingsdagen op de gevoelige objecten geeft echter maar een beperkte verbetering van de luchtkwaliteit.

In alternatief 4 worden alle stallen voorzien van een chemische luchtwasser. Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van ammoniak van 0,008 kg NH<sub>3</sub> per dier per jaar, een geuremissiefactor van 0,14 OU per dier per jaar en een emissiefactor fijn stof van 14 gram PM<sub>10</sub> per dier per jaar. Met name ammoniak en geur worden met dit stalsysteem verder gereduceerd. Het gebruik van chemische luchtwassers reduceert ammoniak, geur en fijnstof, maar gaat ten koste van een veel hoger energie- en grondstoffenverbruik (zuur). De investerings- en exploitatiekosten van een chemische luchtwasser voor de 4 bestaande vleeskuikenstallen zijn dermate hoog dat een chemische luchtwasser in dit geval geen redelijk alternatief vormt.

### Evaluatie

Op grond van artikel 7.39 van de Wet milieubeheer moet het bevoegd gezag de gevolgen onderzoeken die de uitvoering van dit besluit heeft voor het milieu. Als de gevolgen voor het milieu in belangrijke mate nadeliger zijn dan bij het verlenen van deze vergunning werd verwacht, zijn wij verplicht maatregelen te nemen om die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Dan kan bijvoorbeeld betekenen dat wij aanvullende voorschriften aan de vergunning kunnen verbinden, maar ook dat wij vergunning kunnen wijzigen of (deels) intrekken.

### Conclusie

Wij zijn van oordeel dat de milieueffectrapportage voldoende informatie bevat om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit.

### 3.3. Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats waarvoor het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling direct werkende regels stelt. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten, welke in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.

- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (§ 3.2.1 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (§ 3.4.5 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Opslaan van olie in een bovengrondse opslagtank of vat (§ 3.4.9 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (§ 3.5.8 met de bijbehorende ministeriële regeling);

Wij merken op dat deze activiteiten moeten plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de daarop gebaseerde ministeriële regeling. Vanwege de rechtstreekse werking van dit besluit en de bijbehorende ministeriële regeling kunnen in deze vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op de daarin geregelde activiteiten en aspecten, tenzij dit besluit of bijbehorende regeling de mogelijkheid biedt tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Wij zien geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen. Dit betekent dat de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling geraadpleegd moeten worden om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

Op de activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is, zijn ook afdeling 2.1 "Zorgplicht", afdeling 2.2 "Lozingen" en afdeling 2.3 "Lucht" van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Op alle activiteiten die verricht worden binnen de inrichting is ook afdeling 2.4 "Bodem" van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing, met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid.

In deze vergunning zijn met betrekking tot de zorgplicht, lozingen, lucht en bodem voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld. Dit betekent dat de betreffende afdeling uit het Activiteitenbesluit geraadpleegd moeten worden om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

Tevens is hoofdstuk 6 "Overgangs- en slotbepalingen" van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

### 3.4. Toetsing aan milieucriteria aangaande agrarische bedrijven

#### • Geur

##### Geur dierenverblijven

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het exclusieve toetsingskader voor geurbelasting, als gevolg van de dierenverblijven, op gevoelige objecten. Artikel 3, lid 1 van de Wgv bevat geurnormen voor gevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom in een concentratiegebied (de gemeente Venray is gelegen in het concentratiegebied zuid). Voor de bebouwde kom geldt een norm van 3 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> en voor het buitengebied geldt een norm van 14 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>.

De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) schrijft voor dat de geurbelasting berekend moet worden met het model V-Stacks vergunning. In afwijking van deze systematiek bepaalt artikel 3, lid 2 van de Wgv dat voor een gevoelig object dat deel uitmaakt van een andere veehouderij, of sinds 19 maart 2000 geen deel meer uitmaakt van een andere veehouderij, een minimale afstand geldt van 100 meter van het meest dichtbij gelegen emissiepunt indien dit object binnen de bebouwde kom is gelegen en van 50 meter indien dit object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Op grond van artikel 6, lid 1 van de Wgv kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat andere normen van toepassing zijn dan de normen uit artikel 3, lid 1 van de Wgv. De gemeenteraad van Venray heeft op 25 maart 2008 de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray' (hierna de verordening) vastgesteld, zoals bedoeld in dit artikel. De verordening is op 4 april 2008 in werking getreden. Op 16 oktober 2009 en op 11 november 2011 zijn een tweetal wijzigingen in werking getreden.

De verordening geldt voor het grondgebied van de gemeente Venray. Op grond van de verordening is voor een aantal gebieden nabij onderstaande inrichting een afwijkende norm opgenomen. Het betreft de volgende gebieden:

**Tabel 2a: Geurnormen relevante gebieden volgens verordening**

| Naam gebied:                                                     | geurnorm (ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> ) |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| Zoekgebieden woningbouw en bedrijfsterreinen                     | 8,0                                         |
| Plangebied Burgemeester Ponjeestraat in Wanssum                  | 7,0                                         |
| Kern Wanssum, exclusief Plangebied Burg. Ponjeestraat in Wanssum | 2,5                                         |

Bij de aanvraag is een berekening gevoegd van de geuremissie. Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting op de in de directe omgeving gelegen geurgevoelige objecten. De uitkomsten hiervan zijn weergegeven in de volgende tabel:

**Tabel 2b: Geurbelasting geurgevoelige objecten**

| geurgevoelig object |           | bebouwde kom | (voormalig) onderdeel andere veehouderij | geurnorm Wgv / geurverordening (ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> ) | geurbelasting aanvraag (ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> ) | Afstands-norm tot woning bij andere veehouderij (m) | voldoet aan afstands-norm |
|---------------------|-----------|--------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------|
| Roffert 4           | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 3,8                                                       | -                                                   | -                         |
| Roffert 6           | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 3,9                                                       | -                                                   | -                         |
| Roffert 7           | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 5,6                                                       | -                                                   | -                         |
| Roffert 8           | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 4,2                                                       | -                                                   | -                         |
| Roffert 10          | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 6,8                                                       | -                                                   | -                         |
| Roffert 12          | Castenray | Buiten       | Ja                                       | -                                                                 | -                                                         | 50                                                  | ja                        |
| Heesakker 4         | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 4,0                                                       | -                                                   | -                         |
| Heesakker 5         | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 3,9                                                       | -                                                   | -                         |
| Heesakker 6         | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 5,9                                                       | -                                                   | -                         |
| Heesakker 7         | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 3,9                                                       | -                                                   | -                         |
| Heesakker 8         | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 8,3                                                       | -                                                   | -                         |
| Heesakker 17        | Castenray | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 4,5                                                       | -                                                   | -                         |
| Bremmenkamp 17      | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 2,3                                                       | -                                                   | -                         |
| Bremmenkamp 20      | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 2,4                                                       | -                                                   | -                         |
| Bremmenkamp 21d     | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 3,1                                                       | -                                                   | -                         |
| Matthiasstraat 21   | Oirlo     | Binnen       | Nee                                      | 3,0                                                               | 1,9                                                       | -                                                   | -                         |
| Horsterweg 43       | Castenray | Binnen       | Nee                                      | 3,0                                                               | 2,0                                                       | -                                                   | -                         |
| Hoofdstraat 43      | Oirlo     | Binnen       | Nee                                      | 3,0                                                               | 1,0                                                       | -                                                   | -                         |
| Castenrayseweg 17   | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 2,7                                                       | -                                                   | -                         |
| Castenrayseweg 22   | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 2,5                                                       | -                                                   | -                         |
| Castenrayseweg 28   | Oirlo     | Buiten       | Nee                                      | 14,0                                                              | 2,9                                                       | -                                                   | -                         |

Wij stellen vast dat de geurverordening verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg staat.

In aanvulling op het hiervoor behandelde toetsingskader volgt uit artikel 5, lid 1 van de Wgv een norm voor de afstand van de buitenzijde van het dichtstbijzijnde dierenverblijf tot de buitenzijde van een gevoelig object. De minimale afstand is 25 meter als het gevoelig object buiten de bebouwde kom ligt en 50 meter als het gevoelig object binnen de bebouwde kom ligt. De afstandsnormen uit artikel 5, lid 1 van de Wgv wijken af van de andere afstandsnormen uit de Wgv, omdat deze uitgaan van de afstand van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de veehouderij tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Artikel 5, lid 1 van de Wgv bevat dus een aanvullende afstandseis waaraan ook moet worden voldaan. Uit de aanvraag blijkt dat in de aangevraagde situatie voldaan wordt aan de hiervoor genoemde afstanden. Artikel 5, lid 1 van de Wgv staat verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg.

#### • **Ammoniak**

##### **Algemeen**

De ammoniakemissie vanuit de veehouderij wordt beoordeeld op de volgende onderdelen:

- Wet ammoniak en veehouderij (Wav), ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden;
- beste beschikbare technieken (BBT) en maximale ammoniakemissiewaarden;
- technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie alsmede de plaatselijke milieuomstandigheden (IPPC-omgevingstoets).

### Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De Wav stelt regels voor de ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende dierenverblijven. Onder de Wav worden uitsluitend de zeer kwetsbare gebieden beschermd. Gebieden zijn zeer kwetsbaar als zij voor verzuring gevoelig zijn en binnen de (door de provincie begrensde) ecologische hoofdstructuur (EHS) gelegen zijn. Van belang is tevens dat zij als zeer kwetsbaar door Provinciale staten zijn aangewezen. Provinciale staten van Limburg hebben op 18 april 2008 de zeer kwetsbare gebieden aangewezen.

De Wav bepaalt dat binnen een zone van 250 meter rond zeer kwetsbare gebieden geen oprichtingen van veehouderijen zijn toegestaan en dat uitbreidingen van het aantal dieren van één of meer diercategorieën uitsluitend toegestaan zijn, indien het (gecorrigeerd) maximaal emissieplafond voor ammoniak wordt gerespecteerd.

Het dichtstbijgelegen zeer kwetsbaar gebied – Castenraysche vennen – is, uitgaande van de aangevraagde situatie, gelegen op een afstand van ongeveer 1.074 meter van de dierenverblijven. Het bedrijf is niet gelegen in een 250 meter zone om een zeer kwetsbaar gebied. Voor dit bedrijf geldt dan ook geen beperking in de vorm van een gecorrigeerd maximaal ammoniakemissieplafond. De Wav staat verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg staat.

### Beste beschikbare technieken (BBT) en maximale ammoniakemissiewaarde

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij onder andere rekening gehouden met de volgende documenten over BBT:

- BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij;
- de Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij.

De BREF gaat in op de volgende activiteiten: management van het bedrijf, bereiding van voer en voedingsstrategie, veeteelt, verzamelen en opslaan van mest, verwerking van mest binnen de inrichting, uitrijden van mest en afvalwaterzuivering.

De meeste aandacht gaat uit naar ammoniak, de voornaamste luchtverontreinigende stof, omdat deze stof in grote hoeveelheden wordt uitgestoten. De BREF geeft de technieken die in het algemeen op Europees niveau tot de beste beschikbare technieken worden gerekend.

Nederland heeft ervoor gekozen om vanwege de ernst van de ammoniakproblematiek voor huisvestings-systemen de voorschriften ten aanzien van de emissie van ammoniak vast te stellen in een algemene maatregel van bestuur en niet in de vergunningsvoorwaarden. Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij stelt voor de huisvesting van verschillende diercategorieën maximale emissiewaarden voor de ammoniakemissie per dierplaats en geeft aan wanneer hieraan uiterlijk moet zijn voldaan.

Toetsing van de aanvraag aan het Besluit huisvesting levert de volgende tabel op:

*Tabel 3a: Aangevraagde huisvestingssysteem en maximale emissiewaarde*

| Stal nummer | Diercategorie                  | emissiewaarde Rav (kg)* | maximale emissiewaarde (kg) | voldoet aan Besluit huisvesting |
|-------------|--------------------------------|-------------------------|-----------------------------|---------------------------------|
| 1,2,3,4     | Vleeskuikens (E 5.11 en E 7.7) | 0,021                   | 0,045                       | Ja                              |

\* De emissiewaarden van diverse typen stalsystemen zijn opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

De aangevraagde stalsystemen voldoen aan de maximale emissiewaarden van het Besluit huisvesting.

### IPPC

De Wav legt een aanvullende toets op bij gpbv-installaties. Gpbv is de Nederlandse vertaling van het begrip IPPC. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie. De aanvullende toets van artikel 3, lid 3 van de Wav betekent dat een vergunning moet worden geweigerd als niet kan worden voldaan aan voorschriften, welke nodig zijn vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of de plaatselijke milieuomstandigheden, maar niet met toepassing van de in aanmerking komende BBT kunnen worden gerealiseerd.

#### Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (Beleidslijn)

De Wav noch de RIE schrijven voor op welke wijze rekening moet worden gehouden met de technische kenmerken en geografische ligging van de veehouderij. Ook ontbreekt een omschrijving van wat onder plaatselijke milieuomstandigheden moet worden begrepen. Om deze leegte te vullen heeft het ministerie van VROM in 2007 de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (Beleidslijn) vastgesteld. Met behulp van de Beleidslijn kunnen wij bepalen of en in hoeverre strengere emissie-eisen nodig zijn vanwege de technische kenmerken, geografische ligging of plaatselijke milieuomstandigheden. Deze emissie-eisen worden in de Beleidslijn aangemerkt als "strenger dan BBT (BBT+)" en "veel strenger dan BBT (BBT++)". De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft uitgesproken dat de beleidslijn niet in strijd is met de IPPC-richtlijn (zie bijvoorbeeld uitspraak van 18 maart 2009, zaak 200800463/1).

In de vergunning van 13 oktober 2009 is een strengere BBT eis opgenomen voor stal 1. Met de aangevraagde uitbreiding van 150.000 vleeskuikens in stal 2, 3 en 4 wordt de drempel van 5.000 kg op basis van BBT met 4.000 kg overschreden (zie tabel 3b). Gelet op de overschrijding met 4.000 kg wordt nu conform de Beleidslijn ook voor stal 2 en 3 een strengere emissie eis (BBT +) opgelegd.

*Tabel 3b: Ammoniakemissie op basis van BBT en toegestane emissie op basis van BBT+ -eis*

|               |      | Aangevraagde ammoniak-emissie op basis van BBT |            |                                  | Toegestane ammoniakemissie op basis van BBT en strengere eis BBT+ |              |                                            |
|---------------|------|------------------------------------------------|------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------|
| Diercategorie | Stal | Aantal dieren                                  | BBT factor | totaal aanvraag op basis van BBT | Aantal dieren                                                     | BBT en BBT+  | Totaal toegestaan op basis van BBT en BBT+ |
| vleeskuikens  | 1    | 50.000                                         | 0,045      | 2.250                            | 50.000                                                            | <b>0,037</b> | <b>1.850</b>                               |
| vleeskuikens  | 2    | 50.000                                         | 0,045      | 2.250                            | 50.000                                                            | <b>0,037</b> | <b>1.850</b>                               |
| vleeskuikens  | 3    | 50.000                                         | 0,045      | 2.250                            | 50.000                                                            | <b>0,037</b> | <b>1.850</b>                               |
| vleeskuikens  | 4    | 50.000                                         | 0,045      | 2.250                            | 50.000                                                            | 0,045        | 2.250                                      |
| Totaal        |      |                                                |            | <b>9.000</b>                     |                                                                   |              | <b>7.800</b>                               |

Uit tabel 1b blijkt dat de aangevraagde ammoniakemissie 4.200 kg/jaar bedraagt. De aangevraagde ammoniakemissie voldoet hiermee ruim aan de toegestane ammoniakemissie (7.800 kg/jaar) op basis van de strengere emissie eis.

De aanvraag voldoet aan het Besluit huisvesting en de Wet ammoniak en veehouderij.

#### Eindconclusie

Uit voorgaande blijkt dat de aanvraag gelet op ammoniak voldoet aan de wettelijke eisen.

#### • **Luchtkwaliteit**

##### Toetsingskader

##### *Wabo en Wet milieubeheer*

Ingevolge de Wet milieubeheer gelden de bepalingen van artikel 5.2 en de daarbij behorende bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor de luchtkwaliteitseisen. Ingevolge artikel 5.16, lid 1 van de Wet milieubeheer houdt het bevoegd gezag bij het uitoefenen van de bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning rekening met de in bijlage 2 genoemde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen en de richtwaarden voor ozon, nikkel, arseen, cadmium en benzo(a)pyreen.

#### *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007*

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 staat beschreven op welke plaatsen er getoetst dient te worden. Het toepasbaarheidsbeginsel en blootstelling speelt hierbij een grote rol. Volgens het toepasbaarheidsbeginsel hoeft op een aantal locaties de luchtkwaliteit niet vastgesteld te worden. Deze locaties betreffen terreinen van andere inrichtingen, wegen en plaatsen waar het publiek in de praktijk niet zal verblijven (zoals natuurgebieden met een hek erom, terreinen van het ministerie van Defensie, akkers en spoorwegen). Voor de blootstellingstijd geldt dat deze significant moet zijn ten opzichte van een etmaal. Een plaats met significante blootstelling kan bijvoorbeeld een woning, school, winkel, loods of sportterrein zijn. Op plaatsen waar geen sprake is van significante blootstelling hoeft de luchtkwaliteit niet beoordeeld te worden.

Uit de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 blijkt dat de emissie van agrarische bedrijven met standaard rekenmethode 3 (SRM3) berekend moeten worden. Het luchtkwaliteitsmodel ISL3a (welke voldoet aan SRM3) is specifiek bedoeld om de gevolgen van (agrarische en industriële) puntbronnen op de luchtkwaliteit in de omgeving te bepalen.

Fijn stof komt vooral vrij vanwege de emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. De beoordeling richt zich dan ook met name op de concentratie fijn stof afkomstig van het houden van dieren.

#### *Emissiefactoren fijn stof*

Op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moet voor de berekening van concentraties van fijn stof gebruik worden gemaakt van de meest actuele emissiegegevens welke zijn gepubliceerd (voor het laatst in maart 2013) op de website van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

#### De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de luchtkwaliteit

Onderhavige inrichting betreft een veehouderij. Bij veehouderijen is in het kader van de genoemde luchtkwaliteitseisen met name de emissie van zwevende deeltjes (PM10), ofwel fijn stofemissie van belang.

Voor zwevende deeltjes gelden de volgende grenswaarden:

- 40 microgram per m<sup>3</sup> (µg/m<sup>3</sup>) als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m<sup>3</sup> (µg/m<sup>3</sup>) als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijftig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

#### Toetsing fijn stof afkomstig van dieren

Bij de aanvraag is een berekening gevoegd van de emissie van zwevende deeltjes als gevolg van de activiteiten waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd. Aan de hand van de emissiefactoren is met behulp van het rekenprogramma ISL3a versie 2013-1 een berekening gemaakt van de luchtkwaliteit ter plaatse. Uit de berekening, zie onderstaande tabel, blijkt dat de emissie van zwevende deeltjes ter plaatse van relevante immissiepunten niet boven de 40 microgram per m<sup>3</sup> komt en dat er minder dan 35 maal per jaar een overschrijding is van de vierentwintig-uurgemiddelde concentratie.

Tabel 4: Toetsing Luchtkwaliteit (fijn stof) aangevraagde situatie

| Beoordelingspunt            | Jaargemiddelde concentratie |      | Dagen met overschrijding van de 24-uurgemiddelde concentratie |      |
|-----------------------------|-----------------------------|------|---------------------------------------------------------------|------|
|                             | Aangevraagd                 | Norm | Aangevraagd                                                   | Norm |
| Roffert 1 Castenray         | 27,95                       | 40   | 23,3                                                          | 35   |
| Roffert 3 Castenray         | 28,02                       | 40   | 23,3                                                          | 35   |
| Roffert 4 Castenray         | 28,00                       | 40   | 23,3                                                          | 35   |
| Roffert 6 Castenray         | 28,01                       | 40   | 23,3                                                          | 35   |
| Roffert 7 Castenray         | 28,20                       | 40   | 23,6                                                          | 35   |
| Roffert 8 Castenray         | 28,05                       | 40   | 23,3                                                          | 35   |
| Roffert 10 Castenray        | 28,33                       | 40   | 24,2                                                          | 35   |
| Roffert 12 Castenray        | 28,77                       | 40   | 24,8                                                          | 35   |
| Roffert 24 Oirlo *          | 31,20                       | 40   | 34,6                                                          | 35   |
| Heesakker 4 Oirlo           | 30,08                       | 40   | 29,9                                                          | 35   |
| Heesakker 5 Oirlo           | 30,03                       | 40   | 29,8                                                          | 35   |
| Heesakker 6 Oirlo           | 30,44                       | 40   | 30,9                                                          | 35   |
| Heesakker 7 Oirlo           | 30,04                       | 40   | 29,8                                                          | 35   |
| Heesakker 8 Castenray       | 30,70                       | 40   | 31,4                                                          | 35   |
| Heesakker 17 Castenray      | 28,11                       | 40   | 23,7                                                          | 35   |
| Bremmenkmap 17 Oirlo        | 27,38                       | 40   | 22,3                                                          | 35   |
| Bremmenkamp 20 Oirlo        | 27,39                       | 40   | 22,4                                                          | 35   |
| Bremmenkamp 21 Oirlo        | 27,48                       | 40   | 22,7                                                          | 35   |
| Matthiasstraat 21 Castenray | 27,79                       | 40   | 22,8                                                          | 35   |
| Horsterweg 43 Castenray     | 28,41                       | 40   | 24,6                                                          | 35   |
| Hoofdstraat 43 Oirlo        | 27,27                       | 40   | 21,7                                                          | 35   |
| Castenrayseweg 17 Oirlo     | 29,84                       | 40   | 29,4                                                          | 35   |
| Castenrayseweg 22 Oirlo     | 29,83                       | 40   | 29,6                                                          | 35   |
| Castenrayseweg 28 Oirlo     | 29,88                       | 40   | 29,6                                                          | 35   |

\* Voor de locatie Roffert 24 is in het Bestemmingsplan buitengebied 2010 een bedrijfswoning opgenomen, deze bedrijfswoning is niet gerealiseerd. Op de locatie Roffert 24 is geen gevoelig object aanwezig.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat overal voldaan wordt aan de norm. De bepalingen van de Wet milieubeheer voor de luchtkwaliteitseisen staan verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg.

De aanvraag voldoet aan de eisen van artikel 5.16, lid 1, onder c, van de Wet milieubeheer. Aan de bepalingen van de Wet milieubeheer voor de luchtkwaliteitseisen wordt voldaan.

### 3.5. Toetsing aan overige aan WABO verbonden milieucriteria

#### ▪ Afvalstoffen

Uit de aanvraag kan worden opgemaakt dat de navolgende afvalstoffen uit de inrichting vrijkomen:

- kadavers;
- huishoudelijk bedrijfsafval;
- kapotte TL's;

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten behoeve van de opslag, het gescheiden inzamelen en het afvoeren van voor recycling of hergebruik in aanmerking komende afvalstoffen. Gezien de aard en omvang van de afvalstoffen die uit de inrichting vrijkomen, wordt een preventie-onderzoek in het kader van de "verruimde reikwijdte" (naar reductie en hergebruik van afvalstoffen) niet zinvol geacht.

#### ▪ (Externe) veiligheid

Het (externe) veiligheidsbeleid is bedoeld om risico's door de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen te verminderen en te beheersen. Doel is om onder meer brand en explosies te voorkomen en de nadelige effecten daarvan voor het milieu en de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

#### PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat binnen de inrichting een PGS-opslag aanwezig is:

- PGS 30, Vloeibare aardolieproducten buitenopslag in kleine opslagen:  
een dieselolietank van 1.000 liter.

In het activiteitenbesluit is vastgelegd aan welke paragrafen uit de genoemde PGS-richtlijnen een opslag moet voldoen.

In paragraaf 1.4 van PGS 15 is aangegeven dat bestrijdingsmiddelen tot 400 kg niet vallen onder de werkingssfeer van PGS 15. Voor kleinere hoeveelheden geldt de zorgplicht uit de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Uit de Memorie van toelichting bij deze wet blijkt dat er bewust voor is gekozen om de gedetailleerde voorschriften te vervangen door een zorgplicht.

De zorgplichtbepaling van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (artikel 18) regelt het voorkomen, beperken of ongedaan maken van gevaar als gevolg van vervoer, bewaren, toepassen of verwerken van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Dat geldt voor mensen, gewenste planten en dieren, bodem en water. In de praktijk wordt dit beoordeeld op basis van gezond verstand en kennis van de risico's van gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Ook het Activiteitenbesluit en bijbehorende Ministeriële regeling stellen geen aanvullende veiligheidseisen aan de opslag van verpakte bestrijdingsmiddelen tot 400 kilogram. Zo blijkt uit de tabel bij artikel 4.6 van de regeling dat voor zo'n opslag geen PGS15 opslagvoorziening is vereist. Het bovenstaande betekent concreet dat de aangevraagde opslag van bestrijdingsmiddelen niet valt onder de werkingssfeer van PGS 15.

Uit de aanvraag blijkt dat er 60 kg ADR klasse 5.1 en 30 kg ADR klasse 6.1 aanwezig is waardoor de opslag moet voldoen aan de eisen uit de PGS15.

#### Opslag propaan

In de inrichting zijn 2 propaantanks aanwezig van 18 m<sup>3</sup>. Gelet op de omvang is het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Voor de twee propaantanks zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden met betrekking tot afstand- en keuringseisen gebaseerd op PGS 19 (Richtlijn voor brandveilige, arbeidsveilige en milieuveilige stationaire opslag van propaan, versie 1.0 (10- 2013)).

#### Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare projecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare projecten geldt een richtwaarde.

Op grond van artikel 2, lid 1, sub b van het Bevi valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Met deze aanvraag omgevingsvergunning voor de wijzigingen van de pluimveestallen wijzigt het Plaatsgebonden Risico niet. Voor de 2 propaantanks van elk 18.000 liter op 16 februari 2011 een omgevingsvergunning verleend waarbij advies is gevraagd aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord. De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft geadviseerd om de tanks te voorzien van een aanrijdbeveiliging om beschadiging te voorkomen. Dit is overgenomen in de voorschriften behorende bij dit besluit.

#### Bouwbesluit 2012

Op 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Dit besluit regelt ondermeer het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Met betrekking tot onderwerpen waarin het Bouwbesluit 2012 voorziet worden aan deze vergunning geen voorschriften verbonden.

#### • **Geluid**

De geluidbelasting van de aangevraagde activiteiten op geluidgevoelige objecten in de omgeving is beoordeeld met behulp van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998

van het Ministerie van VROM (de Handreiking). Hierbij zijn met name hoofdstuk 3 (paragraaf 3.2) en hoofdstuk 4 van de Handreiking van belang.

De akoestische gevolgen en consequenties zijn onderzocht en vastgelegd in een akoestische rapportage, uitgevoerd door db/a consultants v.o.f. (rapport AR 10.037/1 d.d. 31 januari 2012). Dit rapport maakt onderdeel uit van de aanvraag. Voor de akoestisch relevante bronnen binnen de inrichting wordt verwezen naar de akoestische rapportage. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

#### Representatieve bedrijfssituatie

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. In de representatieve bedrijfssituatie worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting beoordeeld.

#### Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{A,T}$ )

Binnen de gemeente Venray is geen gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld.

Daarom is voor de bepaling van de maximaal toegestane gemiddelde geluidbelasting aansluiting gezocht bij hoofdstuk 4 van de Handreiking, waarbij gebruik wordt gemaakt van richtwaarden gerelateerd aan de woonomgeving.

*Tabel 5a: Richtwaarden voor woonomgevingen*

|                                  | Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A) |       |       |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------|-------|-------|
|                                  | Dag                                                 | Avond | Nacht |
| Landelijke omgeving              | 40                                                  | 35    | 30    |
| Rustige woonwijk, weinig verkeer | 45                                                  | 40    | 35    |
| Woonwijk in de stad              | 50                                                  | 45    | 40    |

Overschrijding van deze richtwaarden kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijk afwegingsproces. Bij bestaande inrichtingen is overschrijding van de richtwaarden in ieder geval mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Onderhavige inrichting ligt in het buitengebied van Venray. Gelet op de omgeving van de inrichting geldt een richtwaarde van 40 dB(A)-etmaalwaarde (landelijke omgeving).

Uit de resultaten van het akoestische rapport blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) bij de omliggende woningen wordt voldaan aan deze richtwaarde. De normstelling in deze vergunning heeft plaatsgevonden op de toetspunten nummers 01 t/m 07 zoals benoemd in het akoestisch rapport. Hierbij wordt opgemerkt dat de exact berekende waarden zijn vergund. Het is immers niet nodig om meer geluidruimte te vergunnen dan strikt noodzakelijk is. De geluidruimte die in deze rekenpunten wordt gegeven, is redelijkerwijs nodig om tot een goede bedrijfsvoering te komen.

#### Maximale geluidniveau ( $L_{A,max}$ )

Voor het maximale geluidniveau ( $L_{A,max}$ ) moet volgens § 3.2 van de handreiking ter plaatse van geluidgevoelige objecten worden gestreefd naar het voorkomen van geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige gemiddelde geluidsniveau uitkomen. In gevallen waarbij niet aan deze waarden kan worden voldaan, kunnen normen worden gehanteerd die het maximum van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) niet overschrijden voor dag-, avond- en nachtperiode. Laatstgenoemde waarden zijn volgens vaste jurisprudentie reeds regelmatig als aanvaardbaar aangemerkt. Uit de resultaten van het akoestische rapport blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) in alle immissiepunten wordt voldaan aan laatstgenoemde waarden. Aangezien het echter niet nodig is om meer geluidruimte te vergunnen dan noodzakelijk is, zijn in de rekenpunten 01 t/m 07 voor de dag-, avond- en nachtperiode de in het akoestisch rapport berekende waarden vergund.

#### Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

De beoordeling van het aspect 'indirecte hinder' (het verkeer van en naar de inrichting dat nog niet is opgenomen in het heersende verkeersbeeld) heeft plaatsgevonden op basis van de circulaire van VROM d.d. 29 februari 1996. In deze circulaire is een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde opgenomen.

De verkeersbewegingen van en naar de inrichting als gevolg van de aangevraagde activiteiten zijn in het akoestisch onderzoek betrokken. Het geluidrapport laat zien dat bij alle in aanmerking komende woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt gerespecteerd. De indirecte hinder vanwege verkeer vormt geen reden vormt dus geen reden de aangevraagde vergunning te weigeren.

## **Energie**

Bij de beoordeling van vergunningaanvraag is rekening gehouden met aspect zuinig omgaan met energie. De voorschriften met betrekking tot energie zijn gebaseerd op de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (bron: Ministerie van VROM/ministerie van EZ) en het informatieblad E.11 *Veehouderijen t.b.v. energie in de milieuvergunning voor niet-MJA inrichtingen. (Infomil, december 1997)*. In verband met de aanwezigheid van een kadaverkoeling is ook het informatieblad *Faciliteiten (Infomil oktober 1999)* van belang.

In de circulaire "Energie in de milieuvergunning" wordt er vanuit gegaan dat energiebesparende maatregelen in beginsel haalbaar zijn als het jaarlijkse verbruik hoger is dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgas, respectievelijk 23 m<sup>3</sup> propaangas, en 50.000 kWh aan elektriciteit

Deze inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie waarmee een Meerjarenafspraken (MJA) energie-efficiency is afgesloten.

Het energiegebruik wordt voornamelijk veroorzaakt door de bedrijfsprocessen binnen het bedrijf. Het energieverbruik van het bedrijf bedraagt volgens de aanvraag jaarlijks 324.000 kWh elektriciteit en 80.000 liter propaangas. Dit is meer dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten. Het energieverbruik is inherent aan de omvang van de bedrijfsvoering. Op basis van het afwegingskader wordt geconcludeerd dat het energieverbruik binnen de inrichting als een relevant milieuaspect kan worden aangemerkt.

Het BREF-document geeft een aantal energiebesparende maatregelen die onder BBT vallen. Het betreft o.a. het isoleren van gebouwen en het gebruik van energiezuinige verlichting. Uit de aanvraag blijkt dat de stallen (thermisch) geïsoleerd zijn/worden, dat gebruik wordt gemaakt van energiezuinige verlichting en een computergestuurd ventilatiesysteem wordt toegepast. Op deze punten wordt dus voldaan aan het vereiste uit de BREF.

In de aanvraag is aangegeven welke energiebesparende maatregelen worden getroffen. Verschillende gangbare maatregelen en voorzieningen (klimaatcomputer, warmtewisselaars, en energiezuinige verlichting) worden blijkens de aanvraag getroffen. Deze zijn volgens de aanvraag doelmatig uitgevoerd.

Gezien de reeds genomen maatregelen zien wij vooralsnog geen aanleiding voor het opnemen van nadere middel-, onderzoeks- en/of rapportagevoorschriften ter beperking van het energieverbruik. Voor optimalisatie van het energieverbruik is slechts een meet- en registratievoorschrift worden opgenomen om het energieverbruik te registreren.

## **Toetsing aan overige richtlijnen, regels en wetten**

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Gezondheids- en Welzijnswet voor dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

## **Voorschriften**

### **Milieu:**

- zie bijlage

