

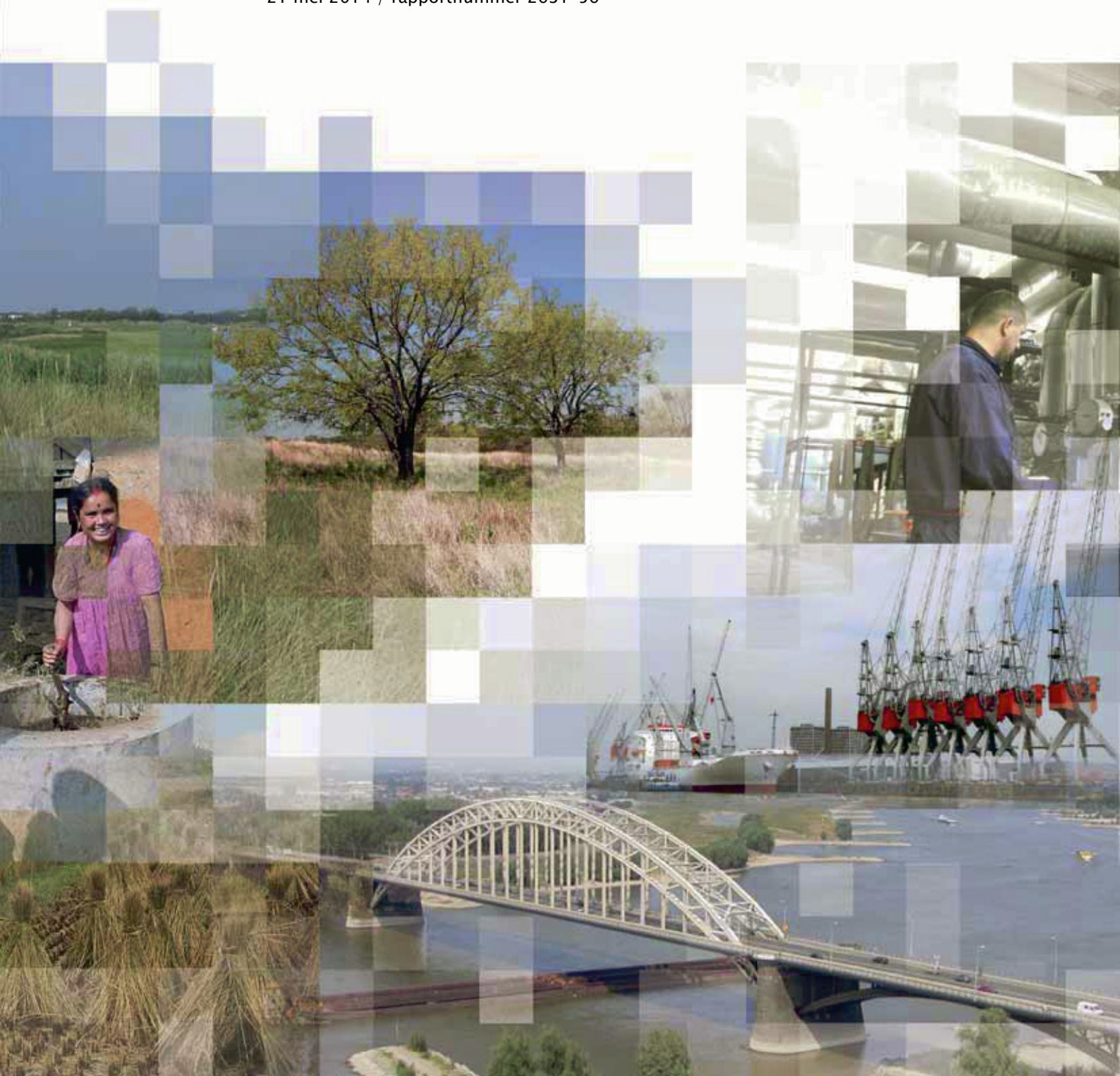


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Wijziging en uitbreiding pluimvee- houderij Roffert 21 te Castenray

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

21 mei 2014 / rapportnummer 2631-56



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

J.F.W. van Bommel heeft een omgevingsvergunning milieu aangevraagd voor het houden van 200.000 vleeskuikens in vier bestaande stallen aan de Roffert 21 te Castenray. Omdat de uitbreiding betrekking heeft op meer dan 85.000 vleeskuikens¹ wordt voor de vergunningverlening een m.e.r.-procedure doorlopen. Bevoegd gezag in deze procedure is het college van burgemeester en wethouders van Venray.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')² zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

Het MER en de bijlagen geven veel informatie over de emissies van geur, geluid, fijn stof en ammoniak en de gevolgen daarvan voor de omgeving.

De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de vergunningverlening waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Ammoniakemissie

In het MER is ingegaan op de stikstofemissie en -depositie als onderdeel van de beoordeling van de milieugevolgen van de verschillende alternatieven. Alternatief 1 is het voorkeursalternatief, alsmede de huidige situatie. Onderdeel van bijlage G bij het MER zijn de op 5 september 2013 verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet en de Passende beoordeling die daarvoor is gemaakt.

De beoordeling van de ammoniakemissie en de gevolgen daarvan voor Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten in het MER bevat enkele onjuistheden.

De toename van de emissie is niet vergeleken met de huidige situatie voor zover die legaal aanwezig is. De vigerende milieuvergunning heeft immers betrekking op het houden van 23.500 vleeskalkoenen en 50.000 vleeskuikens; in werkelijkheid zijn hier nooit vleeskalkoenen gehouden. De legaal aanwezige situatie is daarom 50.000 vleeskuikens; bij de beoordeling is als huidige situatie echter uitgegaan van 200.000 vleeskuikens³.

¹ De onderliggende milieuvergunning uit 2009 heeft betrekking op het houden van 23.500 vleeskalkoenen en 50.000 vleeskuikens.

² De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl.

³ Bijlage I van het MER geeft de aantallen en de emissies voor de huidige situatie, die ook als voorkeursalternatief wordt aangegeven.

Ook is niet ingegaan op de toename van de dieren aantallen, en dus van de emissie, ten opzichte van de referentiedata voor de verschillende te beschermen gebieden.

Daarnaast is niet ingegaan op de gevolgen van de ammoniakdepositie in te beschermen gebieden op grotere afstand dan 10 kilometer, waaronder Natura 2000-gebieden in Duitsland. Hoewel de gevolgen voor dichterbij gelegen gebieden wel zijn beschreven, zijn gevolgen in verder weggelegen gebieden met een mogelijk lagere kritische depositiewaarde niet op voorhand uit te sluiten, wanneer wordt uitgegaan van de legaal aanwezige bedrijfsomvang in plaats van de daadwerkelijk aanwezige huidige bedrijfsomvang.

Op grond van het bovenstaande constateert de Commissie dat de effecten van stikstofdepositie op kwetsbare natuurgebieden in het MER onderschat zijn en dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten. Het MER is echter gemaakt ten behoeve van de Omgevingsvergunning. Nu voor de aangevraagde situatie al een vergunning is verleend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998⁴ hoeven de gevolgen van de stikstofdepositie niet meer te worden beoordeeld in de aangevraagde Omgevingsvergunning.

3. Aandachtspunten voor de besluitvorming

De Commissie wil met onderstaande aanbevelingen een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming. De opmerkingen in dit hoofdstuk hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

In de door het bevoegd gezag aan de Commissie gezonden zienswijze van omwonenden, mede namens twee verenigingen, wordt de zorg over gezondheid, geuroverlast en fijn stof aangegeven. De inhoud van deze zienswijze is in de onderstaande aanbevelingen meegenomen.

3.1 Gezondheid

In het MER zijn de gevolgen voor de volksgezondheid in de omgeving en de effecten van mogelijke maatregelen in algemene termen beschreven. In het MER ontbreekt echter een beschrijving van de maatregelen die dit bedrijf kan treffen die (mede) tot gevolg zullen hebben dat de verspreiding van mogelijke ziekteverwekkers zo veel mogelijk wordt tegengegaan, en de beoordeling daarvan op toepasbaarheid en effectiviteit.

- De Commissie beveelt aan om bij de besluitvorming in het bijzonder aandacht te besteden aan specifiek voor dit bedrijf geschikte maatregelen die het verspreiden van ziekteverwekkers zo veel mogelijk tegengaan.

⁴ In het MER is aangegeven dat de Natuurbeschermingswetvergunning is verleend voor 6 stallen, om de eerder vergunde ammoniakemissierechten zeker te stellen.

3.2 Geur en fijn stof

De Commissie constateerde bij het bezoek aan het bedrijf⁵ dat in de opzet van de stallen is gepoogd de uitstoot van stof en stank te beperken door de ventilatielucht in een spantvak⁶ achter de stal te laten bezinken, voordat ze het gebouw via openingen in het dak verlaat. Deze opzet wijkt af van wat gebruikelijk is.

Dit was voor initiatiefnemer reden het geurmodel op meerdere manieren door te rekenen, aangezien de situatie niet overeenkomt met de standaardsituaties zoals die in de Handleiding voor V-Stacks zijn benoemd. Uit de berekeningen blijkt afhankelijk van de input een fractioneel verschil in geurbelasting, die in alle gevallen ruim voldoet aan de wettelijke norm voor maximale geurbelasting.

Er is een berekeningswijze die wellicht het meest tegemoet komt aan de feitelijke uitvoering van de stallen: een berekening met 2 emissiepunten per stal: 1) de warmtewisselaar, met een minimale ventilatie van 0,35 m³/d/u (vanwege de leaflet voorgeschreven capaciteit voor fijnstofreductie), en 2) de lengteventilatie van de stal (met een afgeleide diameter op grond van de uitstroomopening(en) in het dak).

Vermoedelijk ligt de geurbelasting in de lijn van de al berekende uitkomsten, maar de betrouwbaarheid van de berekende resultaten blijkt niet duidelijk uit het MER.

De Commissie merkt hierbij nog op dat er momenteel kritiek wordt geuit op het voorgeschreven geurverspreidingsmodel V-Stacks, vanwege gebleken afwijkingen tussen dit model en het “moedermodel” Stacks. Het zou raadzaam zijn om, wanneer gebruik wordt gemaakt van V-Stacks, bij de besluitvorming in ieder geval rekening te houden met de meest recente ontwikkelingen op dit punt.

Bovenstaande opmerkingen over de afwijkende stalventilatie en de invloed daarvan op de verspreiding van geur gelden ook voor de verspreiding van fijn stof.

In het MER is aandacht besteed aan de emissie en verspreiding van fijn stof, maar de onderbouwing van de beoordeling van de emissiepunten en de wijze waarop daar in de berekening mee wordt omgegaan kan de Commissie in deze situatie niet volgen.

- De Commissie beveelt aan om voorafgaand aan de besluitvorming de emissie- en immissieberekeningen voor geur en fijn stof beter aan te laten sluiten bij deze specifieke situatie. Bij eventuele nieuwe berekeningen zou rekening moeten worden gehouden met de meest recente ontwikkelingen met betrekking tot de toe te passen rekenmodellen.

⁵ De Commissie heeft op 27 maart 2012 een advies uitgebracht over reikwijdte en detailniveau van het MER. Ten behoeve van dat advies heeft de Commissie een bezoek gebracht aan het bedrijf.

⁶ Een extra ruimte die aan de achterzijde van iedere stal is aangebouwd.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: pluimveehouder J.F.W. van Bommel

Bevoegd gezag: gemeenteraad van de gemeente Venray

Besluit: wijzigen van een omgevingsvergunning milieu

Categorie Besluit m.e.r.: C 14.0

Activiteit: veranderen van een pluimveehouderij

Bijzonderheden: toetsing na eerder R&D-advies

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in weekblad Peel en Maas van 9 februari 2012

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 10 februari t/m 8 maart 2012

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 7 februari 2012

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 27 maart 2012

kennisgeving MER op de website van de gemeente Venray d.d. 20 maart 2014

ter inzage legging MER: 21 maart t/m 1 mei 2014

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 13 maart 2014

toetsingsadvies uitgebracht: 21 mei 2014

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Ir. J.H. Grit (secretaris)

Ing. W. Hoeve

M.A.J. van der Tas (voorzitter)

Drs. R.A.M. van Woerden

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- MER inclusief bijlagen, Pluimveehouderij Roffert 21 te Castenray (2 januari 2014)
- Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning (12 maart 2014)

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 1 mei 2014 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Wijziging en uitbreiding pluimveehouderij Roffert 21
te Castenray**

ISBN: 978-90-421-3953-4



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

