

LOG Egchelse Heide

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Concept

Gemeente Peel en Maas

Grontmij Nederland B.V.
Eindhoven, 12 december 2011

Verantwoording

Titel : LOG Egchelse Heide
Subtitel : Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Projectnummer : 284016
Referentienummer : 284016.341.ehv.R001
Revisie : 01
Datum : 12 december 2011

Auteur(s) : A. Leppens, P. van den Hengel
E-mail adres : anouk.leppens@grontmij.nl
Gecontroleerd door : D. Gijbbers
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : C. Swart
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Grontmij Nederland B.V.
Zernikestraat 17
5612 HZ Eindhoven
Postbus 1265
5602 BG Eindhoven
T +31 40 265 12 11
F +31 40 244 37 97
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	M.e.r.-plicht	5
1.3	Voortoets	6
1.4	Doel van deze notitie	6
1.5	Leeswijzer	6
2	Voorgeschiedenis LOG Egchelse Heide	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Reconstructiewet Concentratiegebieden (2002)	7
2.3	Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg (2004 en 2006)	7
2.4	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)	8
2.5	Structuurplan buitengebied regio Peel en Maas (2008)	9
2.6	Ontwerp-structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw buitengebied gemeente Peel en Maas (2011)	10
3	Planvoornemen en alternatieven	12
3.1	Doel en planvoornemen	12
3.2	Alternatieven	12
4	Reikwijdte en detailniveau	14
4.1	Reikwijdte Plan-MER	14
4.2	Inhoud Plan-MER	15
4.3	Beoordelingskader	15
4.4	Wijze van beoordelen	16
5	De procedure	17
5.1	De m.e.r.-procedure	17
5.2	Te raadplegen instanties	18
5.3	Reacties	18

Bijlage 1: Geraadpleegde literatuur

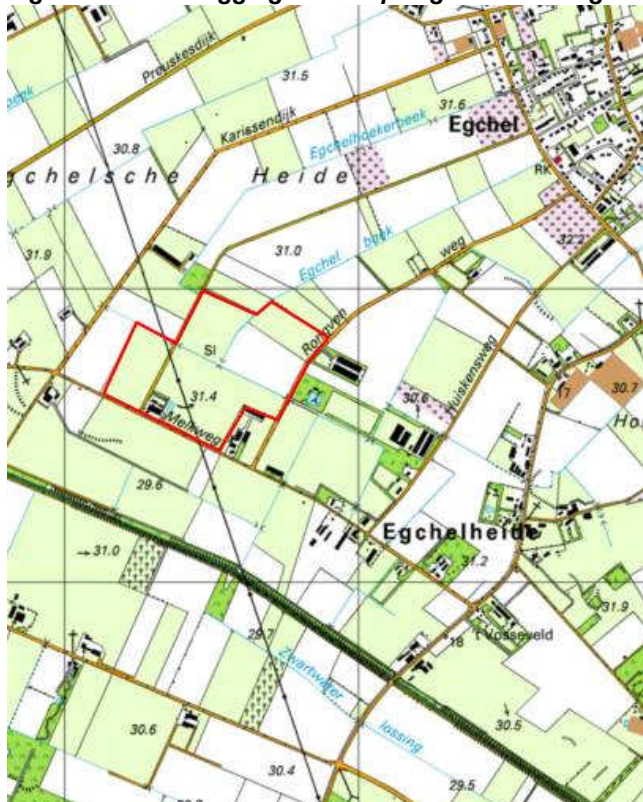
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg [1] heeft de provincie Limburg onder andere een aantal zoekgebieden voor landbouwontwikkelingsgebieden aangegeven, waarbinnen de gemeente landbouwontwikkelingsgebied kan aanwijzen. In een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) kan de intensieve veehouderij zich, binnen de daarvoor gestelde kaders, verder ontwikkelen. Het aanwijzen van een LOG gebeurt door een besluit van de gemeenteraad.

In de ontwerp-structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw Buitengebied Peel en Maas [2] en het bijbehorende MER [8] heeft de gemeente Peel en Maas nader beschouwd of de zoekgebieden voor intensieve veehouderij geschikt zijn voor de daadwerkelijke ontwikkeling tot LOG. Het LOG Egchelse Heide is in deze ontwerp-structuurvisie benoemd als één van de meest geschikte gebieden voor de intensieve veehouderij om zich verder te ontwikkelen binnen de gemeente Peel en Maas. Ook is het LOG in deze ontwerp-structuurvisie nader begrensd. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied LOG Egchelse Heide weergegeven.

Figuur 1.1 Ligging van het plangebied LOG Egchelse Heide



Om de ontwikkeling van het LOG mogelijk te maken wordt een bestemmingsplan opgesteld voor het plangebied LOG Egchelse Heide. Vanwege de omvang van de voorgenomen activiteiten in het gebied en de mogelijke gevolgen ervan voor de omgeving, is het volgens de Wet milieubeheer (Wm) wettelijk verplicht om, gekoppeld aan de besluitvorming over het bestemmings-

plan, een milieueffectrapportage (Plan-m.e.r.) uit te voeren. Daarnaast dient mogelijk in de toekomst ten behoeve van besluitvorming over de vergunning van diverse agrarische bedrijven een separate m.e.r.-procedure (Project-m.e.r.) te worden doorlopen.

1.2 M.e.r.-plicht

Zoals in de vorige paragraaf is toegelicht, dient ter onderbouwing van de besluitvorming over het bestemmingsplan, een Plan-MER te worden opgesteld. Het doel van de Plan-m.e.r.-procedure is om het milieubelang een volwaardige en vroegtijdige plaats in het plan- en besluitvormingsproces te geven. De Plan-m.e.r.-procedure is gekoppeld aan plannen die kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, in dit geval het bestemmingsplan. De plan-m.e.r.-plicht geldt in geval van wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen [3]:

- die het kader vormen voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten, of;
- waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- Toetsing aan de provinciale milieuverordening¹.

In het bestemmingsplan voor LOG Egchelse Heide wordt de realisatie van intensieve veehouderijen mogelijk gemaakt, waarbij sprake kan zijn van conform het Besluit milieueffectrapportage [3] m.e.r.-plichtige (C-lijst) of m.e.r.-beoordelingsplichtige (D-lijst) activiteiten). Dit betekent dat gekoppeld aan het bestemmingsplan een Plan-MER moet worden opgesteld. In onderstaande tabel is aangegeven welke m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten mogelijk aan de orde zijn:

Nummer	Activiteit	Drempelwaarden
Bijlage C, artikel 14	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens.	<ul style="list-style-type: none"> • 85.000 stuks mesthoenders; • 60.000 stuks hennen; • 3.000 stuks mestvarkens; • 900 stuks zeugen.
Bijlage D, artikel 14	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.	<ul style="list-style-type: none"> • 40.000 stuks pluimvee; • 2000 stuks mestvarkens; • 750 stuks zeugen; • 2700 stuks gespeende biggen (biggenopfok); • 5000 stuks pelsdieren (fokteven); • 1000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd; • 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar; • 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; • 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; • 1200 stuks vleesrunderen; • 2000 stuks schapen of geiten; • 100 stuks paarden of pony's (waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld); • 1000 stuks struisvogels.

¹ Hiervan is geen sprake omdat in de provinciale milieuverordening van de provincie Limburg geen extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aangewezen zijn die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn.

Binnen deze Plan-m.e.r.-procedure wordt de rol van initiatiefnemer vervuld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas. De gemeenteraad van Peel en Maas is het bevoegd gezag voor het bestemmingsplan.

1.3 Voortoets

In het plangebied zijn initiatieven gepland die mogelijk significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen hebben. Nabij het plangebied zijn vier Natura 2000-gebieden gelegen, namelijk De Groote Peel, Leudal, Sarsven en De Banen en Swalmdal. Vanwege de vereisten conform de Natuurbeschermingswet 1998, zal voor het planvoornemen een Voortoets worden uitgevoerd. Indien uit deze Voortoets blijkt dat significant negatieve effecten op één of meerdere Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten dient een Passende Beoordeling uitgevoerd te worden.

1.4 Doel van deze notitie

Met deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) verschaft de initiatiefnemer (het College van B&W) globale informatie over de achtergronden, aard, omvang en de te verwachten effecten van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied LOG Egchelse Heide. Daarnaast vormt het verschijnen van deze Notitie de formele aankondiging van de start van de Plan-m.e.r.-procedure. Doel van de Notitie is om alle betrokken bestuursorganen en de bevolking te informeren en te raadplegen over de te volgen aanpak.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau beschrijft de afbakening, het detailniveau en de methode van aanpak van het Plan-MER. Daartoe wordt met name ingegaan op:

- voornemen en alternatieven: welk gebied en welke activiteiten worden beschouwd?
- beoordelingskader: wat zijn de te onderzoeken milieuthema's en aspecten?
- toetsingscriteria: op welke wijze worden de milieueffecten beoordeeld?

De Notitie ligt gedurende een periode van zes weken voor eenieder ter inzage, waarbij de mogelijkheid wordt geboden om een zienswijze in te dienen. Het bevoegd gezag neemt een besluit over voorliggende NRD, waarmee de reikwijdte en het detailniveau van het Plan-MER wordt bepaald.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze Notitie wordt de voorgeschiedenis van LOG Egchelse Heide beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het planvoornemen en de te onderzoeken alternatieven. De reikwijdte en het detailniveau van het Plan-MER worden uiteengezet in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 tenslotte gaat in op de te volgen m.e.r.-procedure en de te raadplegen instanties.

De voor de Notitie Reikwijdte en Detailniveau geraadpleegde literatuur is aldus [nr.] in de tekst aangegeven (zie bijlage 1).

2 Voorgeschiedenis LOG Egchelse Heide

2.1 Algemeen

Vanaf 2004 bestaan plannen om ten zuidwesten van de kern Egchel een landbouwontwikkelingsgebied te realiseren. In dit hoofdstuk wordt de voorgeschiedenis van LOG Egchelse Heide beschreven, hierbij wordt ingegaan op de belangrijkste beleidsstukken om te komen tot de realisatie van dit landbouwontwikkelingsgebied.

2.2 Reconstructiewet Concentratiegebieden (2002)

Op 31 januari 2002 is de Reconstructiewet Concentratiegebieden [4] van kracht geworden. Aanleiding voor deze wet was de varkenspestepidemie die Nederland in 1997 trof. Doel van de wet is om te komen tot een integrale en ruimtelijke aanpak van mest-, milieu- en veterinaire problemen. Deze wet vormt het kader voor de duurzame ontwikkeling van intensieve veehouderijen. Belangrijke thema's binnen de reconstructie zijn naast duurzame landbouw, water en de ecologische hoofdstructuur. De Reconstructiewet Concentratiegebieden is van toepassing op een aantal provincies (Limburg, Noord-Brabant, Utrecht, Gelderland en Overijssel). Deze provincies dienden een reconstructieplan op te stellen waarin beschreven wordt hoe het doel (integrale aanpak van problemen) wordt behaald.

2.3 Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg (2004 en 2006)

Op 5 maart 2004 hebben Provinciale Staten het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg [1] vastgesteld. In het plan wordt de uitvoering van het provinciale beleid voor het landelijke gebied geregeld. Het beleid voor verschillende beleidssectoren komt in het reconstructieplan samen.

In het landelijk gebied van Limburg zijn verschillende functies vaak nabij elkaar gelegen. Dit kan leiden tot aantasting van leefbaarheid in dorpen, aantasting van natuur en landschap en veehouderijen die niet kunnen uitbreiden. Streven is om de intensieve veehouderijen rondom dorpen en natuurgebieden op termijn af te bouwen. Daarnaast moeten intensieve veehouderijen worden geconcentreerd op duurzame locaties zodat bedrijven op deze plek ontwikkelingsruimte krijgen. Op deze manier ontstaat een afwaartse beweging: intensieve veehouderijen komen verder van kwetsbare gebieden te liggen en daardoor vermindert de negatieve invloed van de veehouderijen op de omgeving. Deze reconstructie wordt via twee sporen geleid:

Spoor 1: wettelijk verplichte zonerings voor de intensieve veehouderij

Het landelijke gebied in Noord- en Midden-Limburg is ingedeeld in drie type gebieden:

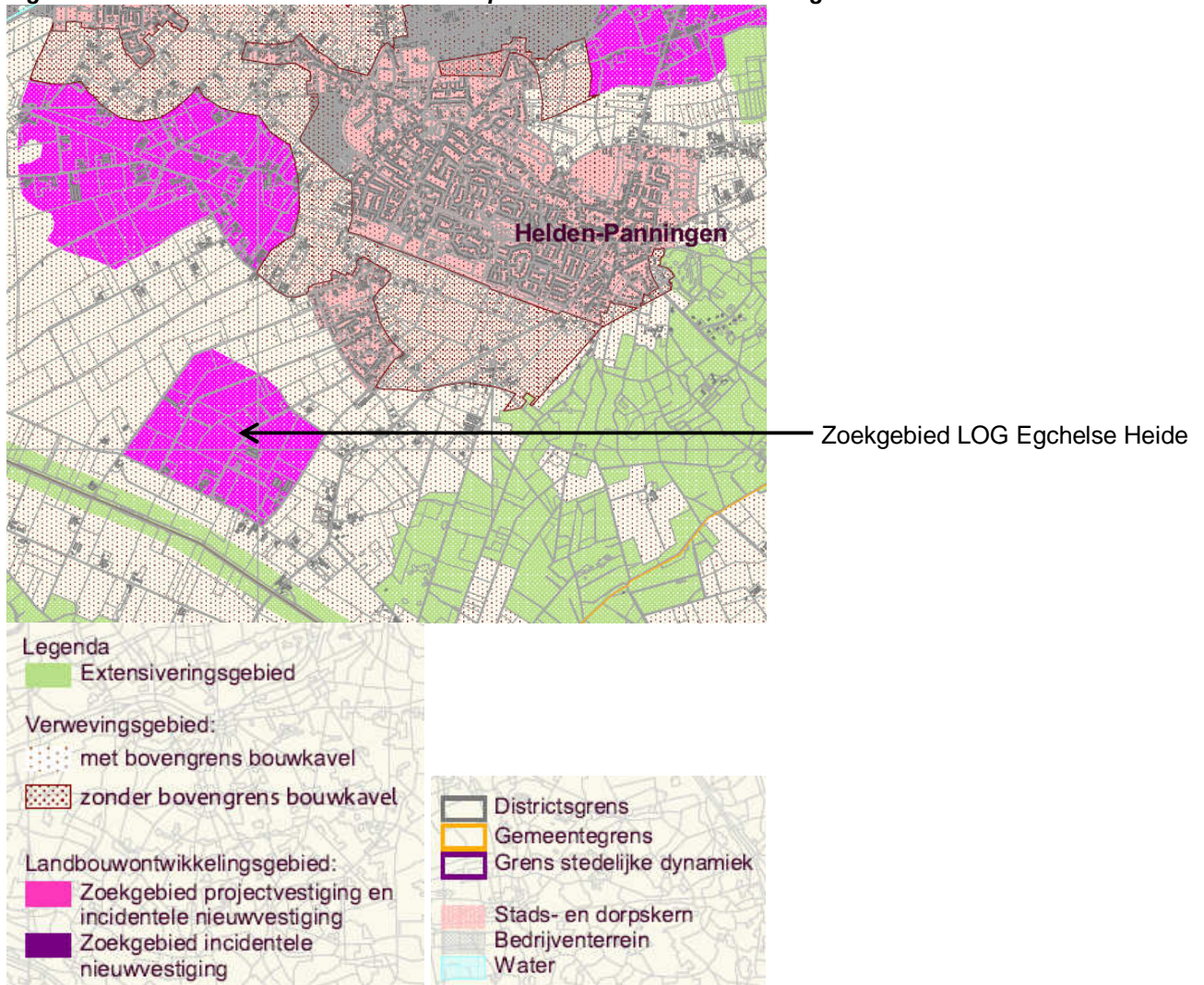
- **Extensiveringsgebieden:** dit zijn kwetsbare gebieden waar de intensieve veehouderij op termijn wordt afgebouwd. In deze gebieden hebben intensieve veehouderijen al vaak te maken met beperkte ontwikkelingsmogelijkheden;
- **Verwevingsgebieden:** in deze gebieden kunnen intensieve veehouderijen en andere functies naast elkaar blijven bestaan;
- **Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG):** hier krijgen intensieve veehouderijen duurzame ontwikkelingsmogelijkheden en is er ruimte voor nieuwe bedrijven. Ook mestbewerking en –verwerking dient vooral in de LOG's plaats te vinden.

In het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is het gebied Egchelse Heide aangewezen als “zoekgebied projectvestiging en incidentele nieuwvestiging”. Dit betekent dat het een zoekgebied is voor de vestiging van meerdere intensieve veehouderijen en eventueel voor de nieuwvestiging van een intensieve veehouderij. In figuur 2.1 is dit weergegeven. Naast deze gebieden zijn in het reconstructieplan ook gebieden aangegeven als “zoekgebied incidentele nieuwvestiging”. In deze gebieden mogen enkel nieuwe intensieve veehouderijen zich ontwikkelen. Dergelijke gebieden zijn niet in de directe nabijheid van het plangebied gelegen. Voor veel zoekgebieden geldt een bovengrens voor een bouwkaavel van 1,5 ha. Boven deze 1,5 ha is uitbreiding mogelijk indien de ondernemer een tegenprestatie levert.

Spoor 2: stimulering

Om intensieve veehouderijen ook daadwerkelijk te verplaatsen naar landbouwontwikkelingsgebieden of om hun intensieve bedrijfstak af te bouwen, is er een pakket aan instrumenten voorhanden om bedrijven te verplaatsen, te beëindigen en te slopen in kwetsbare gebieden. Daarnaast wordt in de LOG's ontwikkelruimte geboden, ook dit moet een stimulans vormen voor intensieve veehouderijen om te verplaatsen.

Figuur 2.1 Uitsnede kaart Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg



2.4 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)

Het beleid uit het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg [1] is overgenomen in het POL. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) [5, 7] geeft de provincie haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling binnen de provinciegrenzen. In het POL zijn alle gronden toegewezen aan

een perspectief, er wordt in het POL onderscheid gemaakt in 9 perspectieven. Deze perspectieven spelen in op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied. Een van de perspectieven is "Dynamische landbouwgebied". Dit betreft concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de LOG's. In figuur 2.2 is een uitsnede uit het POL weergegeven. Uit deze uitsnede blijkt dat LOG Egchelse Heide (met blauwe cirkel aangeduid) is overgenomen uit het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg [1].

Figuur 2.2 Uitsnede kaart Landbouw uit het POL [5, 7]



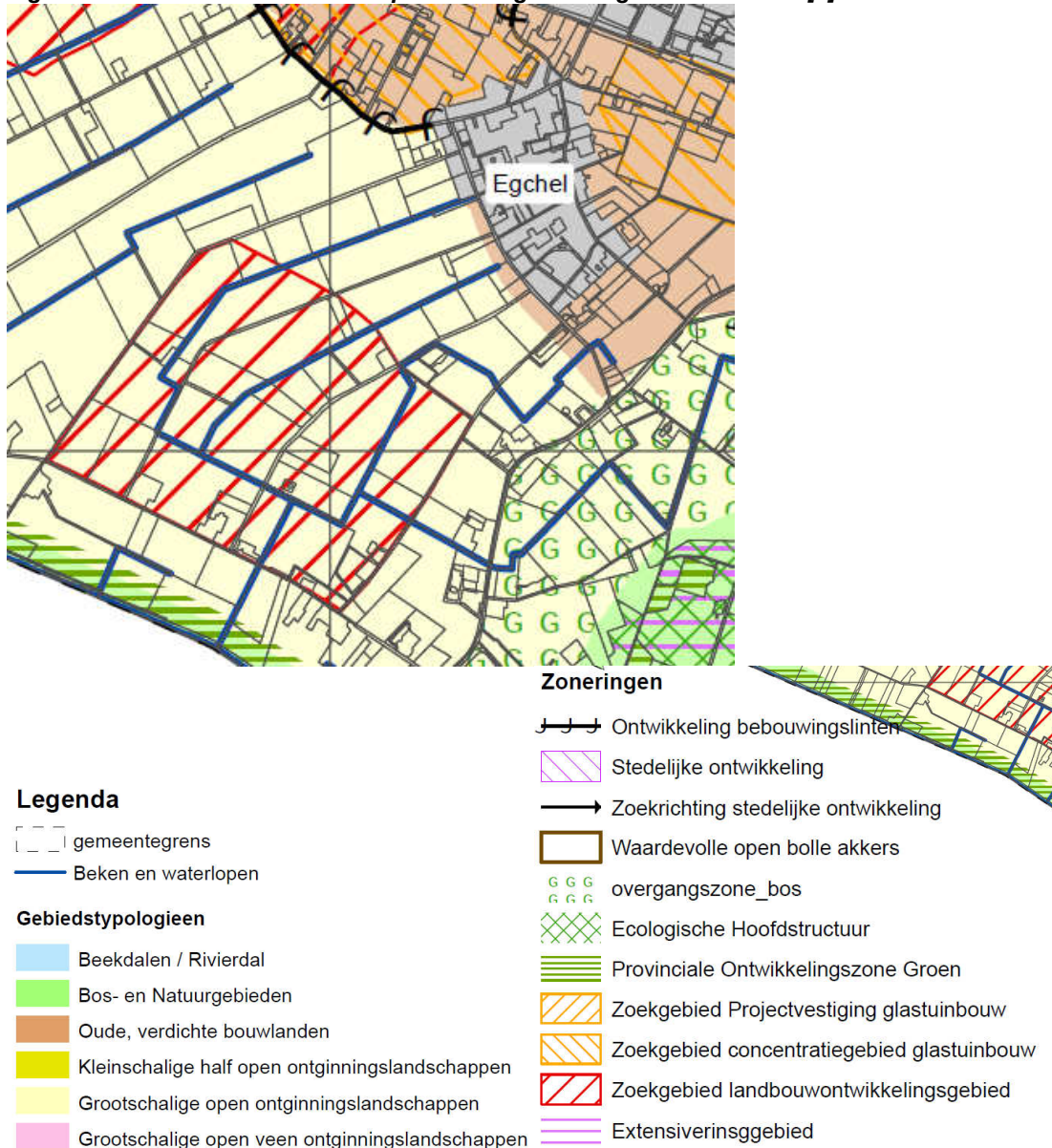
Zonering iv



2.5 Structuurplan buitengebied regio Peel en Maas (2008)

In december 2008 hebben de gemeenteraden van de gemeenten Helden, Meijel, Kessel en Maasbree het Structuurplan buitengebied regio Peel en Maas vastgesteld [6]. In dit beleidsdocument is een samenhangende visie geformuleerd voor het buitengebied van deze gemeenten en zijn verschillende beleidsthema's waaronder landschap, natuur en agrarische bedrijvigheid in ruimtelijk opzicht optimaal op elkaar afgestemd. Dit heeft geresulteerd in een plankaart waarvan in figuur 2.3 een uitsnede is afgebeeld. Hieruit blijkt dat het plangebied in het structuurplan is aangeduid als "zoekgebied landbouwwontwikkelingsgebied". In deze gebieden staat de ontwikkeling van intensieve veehouderijen centraal. Binnen het zoekgebied kan de gemeente een nadere selectie maken voor het gebied dat daadwerkelijk als LOG wordt bestemd. Dit dient te worden uitgewerkt in een structuurvisie.

Figuur 2.3 Uitsnede structuurplan buitengebied regio Peel en Maas [6]



2.6 Ontwerp-structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw buitengebied gemeente Peel en Maas (2011)

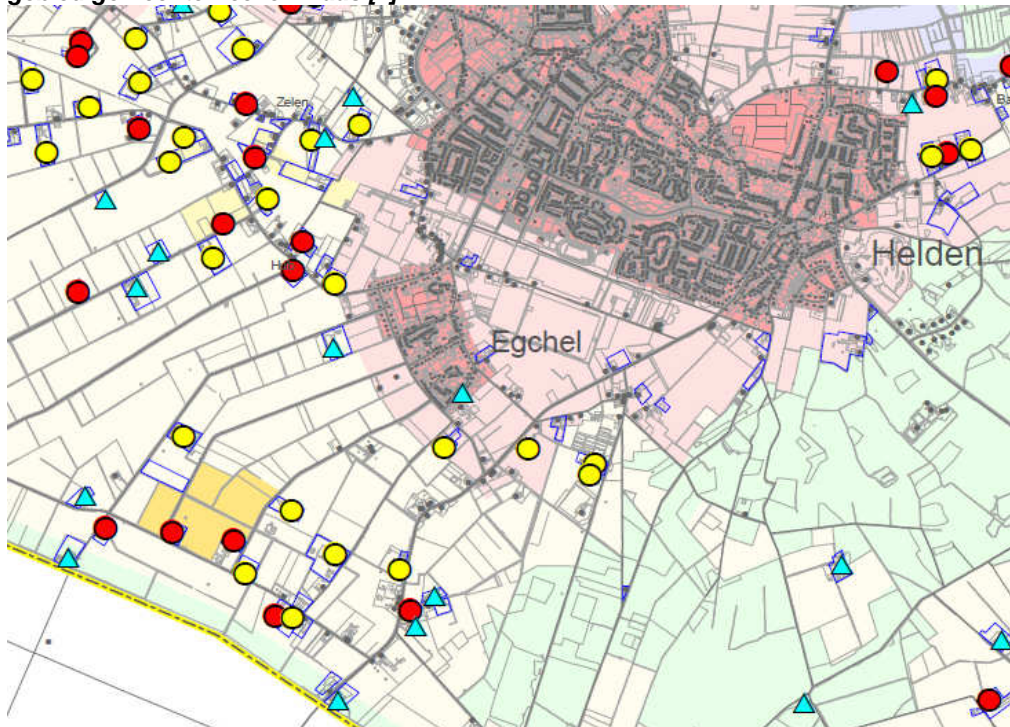
Op basis van het structuurplan [6] is de gemeente Peel en Maas gestart met het opstellen van een structuurvisie voor de intensieve veehouderijen en glastuinbouw in haar buitengebied [2]. Op 20 december 2011 is deze structuurvisie vastgesteld. In de ontwerp-structuurvisie zijn de volgende algemene doelen benoemd:

- Er is ruimte voor ontwikkelingen met betrekking tot intensieve veehouderijen en glastuinbouw maar wel met oog voor kwaliteit. Onder kwaliteit wordt ook een goed woon- en leefklimaat en landschappelijke kwaliteit verstaan;
- Ontwikkelingen in het buitengebied dienen samen met landschappelijke kwaliteitsverbetering, natuurontwikkeling en ontstening plaats te vinden;
- Intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven moeten ontwikkelkansen krijgen met behoud van draagvlak in de samenleving;
- Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is enkel mogelijk in LOG's. Een belangrijk criterium is dat een intensieve veehouderij een bestaand knelpunt in de gemeente Peel en Maas moet oplossen op een ongewenste locatie;

- Bestaande bedrijven moeten ontwikkelruimte krijgen op duurzame locaties op voldoende afstand van kernen.

Op basis van provinciaal beleid [1, 5, 7] is LOG Egchelse Heide zoals gezegd in het structuurplan [6] reeds aangewezen als zoekgebied voor intensieve veehouderij. De gemeente heeft daarnaast op gebiedsniveau beschouwd of deze locatie geschikt is voor de ontwikkeling tot LOG. Hierbij zijn zaken met betrekking tot functies, hydrologie, cultuurhistorie en archeologie, milieugebruiksruimte en ontsluiting beschouwd. Ook is gekoppeld aan de structuurvisie een MER opgesteld [8]. Op basis van deze analyse heeft de gemeente Peel en Maas LOG Egchelse Heide geschikt bevonden om te worden ontwikkeld tot LOG en heeft zij het gebied nader begrensd (zie figuur 2.4). Een belangrijk uitgangspunt is dat het woon- en leefklimaat in de kern Egchel blijft behouden. Enkel in LOG Egchelse Heide is nieuwvestiging mogelijk tot een bouwvlak van 4 hectare.

Figuur 2.4 Uitsnede ontwerp-structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw buiten-gebied gemeente Peel en Maas [2]



zonering

- kernrandzone
- extensiveringsgebied
- beekdal / rivierdal
- grootschalig open veenontginningslandschap
- landbouwontwikkelingsgebied
- nader te begrenzen
- glastuinbouw concentratiegebied

veehouderij

- iv tak < 70 Nge
- iv tak >= 70 Nge
- bedrijf zonder iv
- agrarisch bouwblok (ex. glastuinbouw)

voor geurhinder gevoelige objecten

- voor geurhinder gevoelig object
- kern

3 Planvoornemen en alternatieven

3.1 Doel en planvoornemen

De gemeente Peel en Maas is voornemens om ten zuidwesten van het dorp Egchel een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) te realiseren. De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 20 hectare. Het LOG zal ruimte bieden aan maximaal 6 intensieve veehouderijen en/of een collectieve mestverwerking. De maximale omvang van de intensieve veehouderijen is 4 hectare per veehouderij. Doel van de realisatie van het landbouwontwikkelingsgebied is om intensieve veehouderijen binnen de gemeente Peel en Maas meer ontwikkelruimte te geven, door intensieve veehouderijen die op de huidige locatie een knelpunt vormen te verplaatsen naar het LOG. De gemeente Peel en Maas heeft hierbij als belangrijke randvoorwaarde gesteld dat het woon- en leefklimaat in de kern Egchel niet mag verslechteren ten opzichte van het jaar 2008.

Op dit moment is sprake van 2 intensieve veehouderijen die zich in het LOG willen vestigen (zie figuur 3.1). Deze intensieve veehouderijen hebben gronden aangekocht in het plangebied. Het gedeelte intensieve veehouderij van het bestaande bedrijf aan de Melkweg 22 is beëindigd.

Één van de ondernemers heeft momenteel een intensieve veehouderij (varkens) aan de Hub 1, ten westen van de kern Egchel. Deze ondernemer is voornemens zijn huidige bedrijf in zijn geheel naar het LOG te verplaatsen. De andere ondernemer heeft een intensieve veehouderij (varkens) aan de Jacobusstraat 42 ten zuiden van de kern Egchel. Deze ondernemer zet zijn huidige bedrijf aan de Jacobusstraat voort en verplaatst de uitbreiding van zijn bedrijf naar het LOG. De bestaande bedrijven van beide ondernemers liggen aan de rand van de kern Egchel en kunnen, vanwege deze ligging, op de bestaande locatie nauwelijks uitbreiden.

Naast de twee bestaande initiatieven is er, gelet op de beschikbare ruimte, plaats voor maximaal 4 andere intensieve veehouderijen met een maximale omvang van 4 ha en/of een collectieve mestverwerking. Voor deze overige ruimte is nog geen sprake van daadwerkelijke initiatieven.

3.2 Alternatieven

In een MER worden alternatieven met elkaar vergeleken. In het Plan-MER voor LOG Egchelse Heide worden de volgende alternatieven beschouwd:

Nulalternatief

Dit alternatief vormt de referentiesituatie voor de effectvergelijking. In het nulalternatief (toetsjaar 2012) vindt de realisering van de voorgenomen activiteiten niet plaats. Het plangebied zal zich autonoom ontwikkelen. De vergelijking van het minimale en maximale alternatief met het nulalternatief heeft tot doel de gevolgen van beleidskeuzes inzichtelijk te maken. Volgens de Commissie voor de milieueffectrapportage (oktober 2011) is de juiste manier van weergeven van deze situatie als volgt: "Ook al is de ruimte voor uitbreiding planologisch gezien 'bestemd', het verlenen van vergunning voor uitbreiding van veehouderijen is een beleidskeuze. Deze beleidskeuze behoort niet (geheel) tot de autonome ontwikkeling. Voor de autonome ontwikkeling moet worden uitgegaan van dat deel van de reeds bestemde en vergunde ruimte dat met grote zekerheid op korte termijn ingevuld wordt".

Volgens de cie m.e.r. moet voor het nulalternatief de volgende methode worden gebruikt voor het studiegebied

- De huidige situatie (realistische situatie, dus het aantal dieren nu aanwezig, op basis van vergunde aantallen dieren en CBS metelling);
- Dit moet worden opgeplust met de op korte termijn met grote zekerheid reeds bestemde en nog te vergunnen situaties.

Minimale alternatief

In dit alternatief worden in LOG Egchelse Heide enkel de twee intensieve veehouderijen gerealiseerd die op dit moment gronden in het plangebied aangekocht hebben (ondernemers op de adressen Hub 1 en Jacobusstraat 42). Het overige deel van het plangebied ontwikkelt zich autonoom. Ook de positieve effecten van de bedrijfsverplaatsing worden beschouwd. In figuur 3.1 is dit alternatief weergegeven.

Figuur 3.1 *Minimale alternatief met 2 intensieve veehouderijen in het plangebied*



Maximale alternatief

Op dit moment is niet bekend hoeveel intensieve veehouderijen (naast de 2 reeds bekende initiatieven) in het plangebied gerealiseerd kunnen worden, dit is onder andere afhankelijk van de beschikbare milieuruimte. Ook is niet bekend hoeveel bedrijven zich daadwerkelijk in het LOG zullen vestigen. Dit is onder andere afhankelijk van de gemeente en initiatieven van ondernemers. Om inzicht te krijgen in de maximale milieuruimte voor intensieve veehouderijen zullen onderzoeken uitgevoerd worden naar de aspecten geur, geluid, verkeer, luchtkwaliteit en stikstofdepositie. Voor deze milieuaspecten wordt de maximaal toelaatbare situatie in het plangebied berekend als gevolg van de ligging nabij de kern Egchel en vier Natura 2000-gebieden. Op basis van dit onderzoek wordt de maximale milieuruimte inzichtelijk gemaakt. Deze maximale milieuruimte vormt het maximale alternatief waarin de beschikbare milieuruimte volledig wordt benut. Ook de positieve effecten van de bedrijfsverplaatsing worden bij het bepalen van de maximale milieuruimte meegenomen.

4 Reikwijdte en detailniveau

4.1 Reikwijdte Plan-MER

In het Plan-MER wordt onderscheid gemaakt tussen de begrippen plangebied en studiegebied. Het plangebied is het gebied waarop LOG Egchelse Heide betrekking heeft. Het studiegebied is het totale gebied waarin milieueffecten als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten in het plangebied, kunnen optreden. Het studiegebied is dus omvangrijker dan het plangebied en kan per milieuaspect verschillen. Per milieuaspect zal in het Plan-MER het studiegebied worden bepaald.

Het plangebied is gelegen tussen de Karissendijk, de Melkweg en de Rongvenweg. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door landbouwpercelen. Het gebied heeft een oppervlakte van circa 20 hectare. In figuur 4.1. is het plangebied weergegeven.

Figuur 4.1. Begrenzing plangebied LOG Egchelse Heide



4.2 Inhoud Plan-MER

De kern van het Plan-MER wordt gevormd door de beschrijving van de milieueffecten die als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten, worden verwacht. In de MER-wetgeving is daarnaast gesteld dat daarnaast redelijke alternatieven voor de invulling van het gebied moeten worden beschreven en op hun milieueffecten worden beoordeeld. Het milieuraapport moet (vrij naar de wettekst) de volgende onderdelen bevatten:

- 1) een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- 2) een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de bandbreedte die redelijkerwijs in beschouwing dient te worden genomen, inclusief motivering voor de bandbreedte (alternatieven);
- 3) een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven bandbreedte;
- 4) een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven bandbreedte daarvoor gevolgen kunnen hebben en van de te verwachten autonome ontwikkeling van dat milieu;
- 5) een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteiten en de beschreven bandbreedte kunnen hebben en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- 6) een vergelijking van de als gevolg van onderdeel 4) beschreven verwachte ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor milieu van elk van de in beschouwing genomen bandbreedte;
- 7) een overzicht van de leemten in de onder 4) en 5) bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- 8) een zelfstandig leesbare samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport (Plan-MER) en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven bandbreedte.

4.3 Beoordelingskader

In het Plan-MER worden de effecten van de alternatieven in LOG Egchelse Heide beschreven en beoordeeld. Ook wordt ingegaan op de verschillen daartussen. Het gaat hierbij overigens niet alleen om de negatieve effecten; ook positieve effecten worden beschreven (bijvoorbeeld door de bedrijfsverplaatsing).

De effecten worden beschreven ten opzichte van de autonome ontwikkeling van het plangebied, waarbij het nulalternatief als referentie geldt. De effectbeoordeling in het Plan-MER zal plaatsvinden op een schaalniveau dat past bij het schaalniveau van het bestemmingsplan. Voor de daadwerkelijke ontwikkeling van intensieve veehouderijen zijn te zijner tijd, in het kader van de vergunningverlening, mogelijk ook nog Project-MER'eren nodig.

In de effectbeschrijvingen wordt aangegeven of effecten tijdelijk of permanent, ophefbaar of onomkeerbaar zijn, op korte of langere termijn spelen en of er sprake is van cumulatieve effecten. Bijzondere aandacht wordt besteed aan effecten die onderscheidend zijn. Ook wordt aangegeven welke mitigerende en/of compenserende maatregelen mogelijk en/of noodzakelijk zijn.

Om de alternatieven met elkaar te kunnen vergelijken wordt een beoordelingskader opgesteld. Hiervoor wordt een set objectieve criteria gebruikt, die zoveel mogelijk kwantitatief worden ingevuld op een detailniveau waarop een goede vergelijking van de alternatieven kan plaatsvinden. Indien een kwantitatieve beoordeling niet mogelijk is, zal een kwalitatieve beoordeling plaatsvinden. In tabel 4.1 zijn de beoordelingscriteria beschreven.

Tabel 4.1 **Beoordelingscriteria**

(Milieu)aspect	Beoordelingscriterium
Geologie, geomorfologie en bodem	<ul style="list-style-type: none"> • Aantasting van aardkundige waarden en bijzondere terreinvormen • Verstoring van bijzondere bodemtypen • Beïnvloeding bodemkwaliteit
Grond- en oppervlaktewater	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeding grondwaterkwantiteit en –kwaliteit; • Beïnvloeding oppervlaktewaterkwantiteit en –kwaliteit
Cultuurhistorie en archeologie	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeding cultuurhistorisch waardevolle structuren, patronen en elementen; • Verstoring archeologische waarden
Natuur	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeding beschermde gebieden (EHS, POG, Natura 2000-gebieden); • Beïnvloeding beschermde plant- en diersoorten;
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeding openheid en schaal landschap; • Beïnvloeding bijzondere landschapselementen
Infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op verkeersstromen; • Effecten op verkeersveiligheid; • Beïnvloeding bereikbaarheid;
Woon- en leefmilieu	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeding hoeveelheid oppervlakte door geluid; • Beïnvloeding hoeveelheid oppervlakte door geur; • Beïnvloeding luchtkwaliteit; • Beïnvloeding risico's externe veiligheid
Gezondheid	<ul style="list-style-type: none"> • Woonkern en lintbebouwing binnen 250 meter; • Woonkern en lintbebouwing binnen 1.000 meter.

4.4 **Wijze van beoordelen**

In het Plan-MER zullen de alternatieven worden beoordeeld op basis van de in de vorige paragraaf beschreven beoordelingscriteria. Het onderling wegen van de verschillende milieuaspecten is een afweging die de betrokken bestuursorganen moeten maken. Per milieuaspect zal het effect worden uitgedrukt op basis van de onderstaande schaal:

- ++ sterk positief effect;
- + positief effect;
- 0/+ licht positief effect;
- 0 geen positief en geen negatief effect;
- 0/- licht negatief effect
- negatief effect;
- sterk negatief effect.

De milieueffecten van de verschillende alternatieven zullen worden beoordeeld ten opzichte van het nulalternatief.

5 De procedure

5.1 De m.e.r.-procedure

De Plan-m.e.r.-procedure voor dit project, wordt in een aantal stappen doorlopen:

1. *Openbare kennisgeving (Wm artikel 7.9):* wanneer een initiatiefnemer voornemens is een plan te gaan opstellen waarvoor een Plan-m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, moet dit openbaar worden gemaakt. De bekendmaking vormt de formele start van de m.e.r.-procedure. In deze kennisgeving wordt tevens aangegeven wie in de gelegenheid worden gesteld om advies over de inhoud van het Plan-MER uit te brengen.
2. *Raadplegen bestuursorganen (Wm artikel 7.8):* na de kennisgeving dienen de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieuraapport te worden bepaald. Bestuursorganen die met het plan te maken krijgen, worden over de voorgenomen ontwikkeling geraadpleegd (zie ook paragraaf 5.2). De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is het document waarmee deze raadpleging wordt uitgevoerd. Betrokken partijen worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen en bedenkingen aan te geven, zodat deze meegenomen kunnen worden bij het opstellen van het Plan-MER. Daarnaast wordt de notitie gedurende een periode van 6 weken voor eenieder ter visie gelegd en in deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

Tevens wordt in deze tweede procedurestap de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Cie-mer) gevraagd een advies uit te brengen over de reikwijdte en het detailniveau van het Plan-MER. Bij het opstellen van het Plan-MER zal rekening worden gehouden met binnengekomen zienswijzen en uitgebrachte adviezen.

3. *Opstellen Milieuraapport (Plan-MER) en bestemmingsplan (Wm artikel 7.7):* mede aan de hand van de reacties op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt vervolgens het milieuraapport opgesteld. Hierin worden de alternatieven beoordeeld op hun milieueffecten. En wordt een voorkeursalternatief bepaald dat vervolgens planologisch wordt vastgelegd in een (ontwerp)bestemmingsplan. Het ontwerp-bestemmingsplan worden samen met het Plan-MER door het bevoegd gezag vastgesteld en ter inzage gelegd.
4. *Terinzagelegging en zienswijzen (Wm artikel 7.12 lid 1):* na vaststelling liggen de documenten gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens de tervisielegging kan eenieder mondeling of schriftelijk een reactie op de documenten geven. Tijdens deze periode wordt tevens aan de Cie-mer gevraagd of zij het plan wil toetsen op volledigheid, juistheid en objectiviteit.
5. *Motiveren in het definitieve ontwerpplan (Wm artikel 7.14):* mede op basis van de zienswijzen en adviezen en met in achtneming van de uitkomsten van het Plan-MER, stelt het bevoegd gezag vervolgens het definitieve bestemmingsplan vast.
6. *Bekendmaking en mededeling van het plan:* na vaststelling van het bestemmingsplan LOG Egchelse Heide wordt deze bekend gemaakt.
7. *Evaluatie en monitoring:* nadat de plannen zijn gerealiseerd, dienen de werkelijk optredende milieueffecten in beeld te worden gebracht en geëvalueerd. In het Plan-MER wordt daarvoor een eerste aanzet gegeven.

5.2 Te raadplegen instanties

Bij het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het Plan-MER 'LOG Egchelse Heide' raadpleegt het bevoegd gezag (de gemeenteraad van Peel en Maas) in ieder geval de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.8 Wet milieubeheer). De gemeenteraad van Peel en Maas zijn voornemens in ieder geval de volgende instanties over dit project te raadplegen:

- Gedeputeerde Staten van Limburg;
- Burgemeester en Wethouders van Peel en Maas en de omliggende gemeenten;
- Inspectie Infrastructuur en Milieu;
- ELI (Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) regio zuid;
- LLTB;
- Milieufederatie Limburg / Behoud de Peel;
- IVN;
- Rijkswaterstaat;
- Waterschap Peel- en Maasvallei;
- Staatsbosbeheer;
- Natuurmonumenten;
- Stichting Limburg Landschap;
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, RCE;
- Commissie voor de m.e.r.

5.3 Reacties

Er is een openbare kennisgeving gepubliceerd die aangeeft welke procedure de gemeente Peel en Maas wensen te volgen in het kader van het Plan-m.e.r. voor LOG Egchelse Heide. Daarnaast ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau gedurende zes weken voor eenieder ter inzage en kunnen zienswijzen worden ingediend. Bij het opstellen van het Plan-MER zal hiermee rekening worden gehouden.

Reacties kunnen per post worden aangeleverd aan:

College van Burgemeester en Wethouders van Peel en Maas
T.a.v. dhr. D. Langerak
Postbus 7088
5980 AB Panningen

Bijlage 1

Geraadpleegde literatuur

- [1] Provincie Limburg,
Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg.
Maastricht, 5 maart 2004.
- [2] Arcadis,
Structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw Buitengebied Peel en Maas.
Maastricht, 20 december 2011.
- [3] Besluit Milieueffectrapportage 1994,
<http://wetten.overheid.nl/>
- [4] Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Reconstructiewet concentratiegebieden.
's-Gravenhage, 31 januari 2002.
- [5] Provincie Limburg,
POL, herziening 2006.
Maastricht, 2006.
- [6] Gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel,
Structuurplan buitengebied regio Peel en Maas.
17 december 2008
- [7] Provincie Limburg,
POL, actualisatie 2010.
Maastricht, 2010.
- [8] Arcadis,
MER voor structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw & bestemmingsplan
buitengebied.
Maastricht, 1 september 2011.