

## Notitie Reikwijdte en Detailniveau

### Plan-MER Bestemmingsplan Buitengebied Noord

projectnr. 247364  
definitief  
17 april 2012

#### **auteur**

drs. V.A. Maronier

#### **Opdrachtgever**

Gemeente Breda  
Postbus 90156  
4800 RH Breda

datum vrijgave

17 april 2012

beschrijving versie

definitief

goedkeuring

drs. B. van Dijk

vrijgave

ir. D. van de Wetering

**Datum van uitgave:** 17 april 2012

**Contactadres:**

Beneluxweg 7  
Postbus 40  
4900 AA Oosterhout

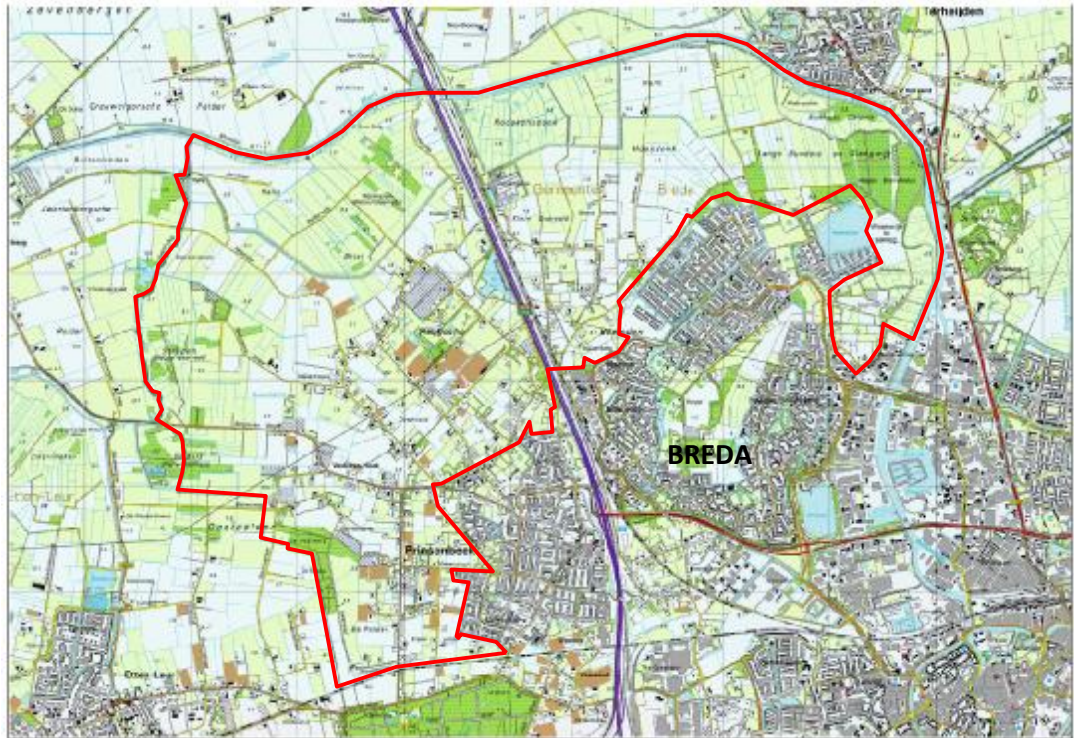
Copyright © **Ingenieursbureau Oranjewoud**

Niets uit deze uitgave mag worden veeelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

## Inhoud

blz.

<b>1</b>	<b>Het plan en de voorliggende notitie.....</b>	<b>3</b>
<b>1.1</b>	<b>Aanleiding en context .....</b>	<b>3</b>
<b>1.2</b>	<b>Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau .....</b>	<b>3</b>
<b>1.3</b>	<b>Leeswijzer .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>De plan-m.e.r.-procedure .....</b>	<b>5</b>
<b>2.1</b>	<b>Waarom een plan-m.e.r.? .....</b>	<b>5</b>
<b>2.2</b>	<b>Procedure en inhoudelijke eisen aan een plan-m.e.r. ....</b>	<b>7</b>
<b>2.3</b>	<b>De plan-m.e.r.-procedure .....</b>	<b>8</b>
<b>2.4</b>	<b>Vervolg plan-m.e.r. procedure .....</b>	<b>9</b>
<b>3</b>	<b>De referentiesituatie.....</b>	<b>11</b>
<b>3.1</b>	<b>Inleiding.....</b>	<b>11</b>
<b>3.2</b>	<b>De huidige situatie .....</b>	<b>11</b>
<b>3.2.1</b>	<i>Algemeen.....</i>	<i>11</i>
<b>3.2.2</b>	<i>Gevoelige gebieden .....</i>	<i>12</i>
<b>3.3</b>	<b>Autonome ontwikkelingen .....</b>	<b>13</b>
<b>3.3.1</b>	<i>Noordrand Midden .....</i>	<i>13</i>
<b>3.3.2</b>	<i>Overige ontwikkelingen .....</i>	<i>13</i>
<b>4</b>	<b>De voorgenomen activiteit .....</b>	<b>15</b>
<b>4.1</b>	<b>Inleiding.....</b>	<b>15</b>
<b>4.1.1</b>	<i>Vierde Bergboezem.....</i>	<i>15</i>
<b>4.1.2</b>	<i>Glastuinbouw .....</i>	<i>16</i>
<b>4.1.3</b>	<i>Windturbines .....</i>	<i>17</i>
<b>4.1.4</b>	<i>Veehouderijen .....</i>	<i>17</i>
<b>4.2</b>	<b>Alternatieven.....</b>	<b>18</b>
<b>5</b>	<b>Welke effecten worden in het MER beschouwd? .....</b>	<b>19</b>
<b>5.1</b>	<b>Beoordelingskader .....</b>	<b>19</b>
<b>5.2</b>	<b>Methodiek van de effectbepaling en detailniveau .....</b>	<b>19</b>
<b>6</b>	<b>Beleidskader .....</b>	<b>21</b>



*Figuur 1.1 Plangebied bestemmingsplan Buitengebied Noord*

# 1 Het plan en de voorliggende notitie

## 1.1 Aanleiding en context

De gemeente Breda is voornemens om voor het buitengebied aan de noordzijde van Breda een nieuw bestemmingsplan op te stellen: Bestemmingsplan 'Buitengebied Noord'. Het bestemmingsplan voegt vier vigerende bestemmingsplannen samen en actualiseert deze. Daarnaast is er nieuw provinciaal (oa. Structuurvisie en Verordening ruimte) en gemeentelijk beleid (Beleidslijn glastuinbouwgebied Prinsenbeek) opgesteld dat dient te worden verwerkt in het bestemmingsplan. Bestemmingsplan 'Buitengebied Noord' vervangt de thans vigerende bestemmingsplannen en dient een geactualiseerde juridische basis te scheppen om de bestaande kwaliteiten in het plangebied te bewaren en waar mogelijk te versterken.

Het bestemmingsplan is overwegend consoliderend en maakt daarnaast een aantal ontwikkelingen planologisch mogelijk, te weten;

- Vierde Bergboezem: waterberging gecombineerd met natuur, recreatie en herstel van cultuurhistorische elementen;
- glastuinbouw: nieuwvestiging binnen een (verkleind) zoekgebied, zoals in al vigerend bestemmingsplan opgenomen;
- (mogelijke) opwaardering van één al gerealiseerde en twee al vergunde windturbines;
- (mogelijke) uitbreiding van agrarische bedrijven, conform de mogelijkheden zoals deze al bestaan in de vigerende bestemmingsplannen.

Aangezien bovenstaande ontwikkelingen m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn, vormt het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord' een kaderstellend plan, waarvoor de plan-m.e.r.<sup>1</sup> plicht geldt.

## 1.2 Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau

In het kader van het bestemmingsplan is het opstellen van een milieueffectrapport (plan-MER) en het doorlopen van de bijbehorende plan-m.e.r. procedure verplicht. Hier wordt in hoofdstuk 2 nader op ingegaan.

In de m.e.r.-procedure is raadpleging van de betrokken bestuursorganen en adviseurs (de vooroverleg partners in het kader van de r.o.-procedure) over de inhoud (reikwijdte en detailniveau) van het MER een verplicht onderdeel. Voor Buitengebied Noord is gekozen voor een gezamenlijke schriftelijke raadpleging. Hiertoe is de voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld. In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau worden de kaders van, en de onderzoeksmethodiek voor het Plan-MER beschreven. De notitie wordt voorgelegd aan de te raadplegen instanties en vormt de start van de plan-m.e.r.-procedure. Deze notitie wordt tevens ter inzage gelegd zodat eenieder kan reageren op het plan. Ook wordt advies gevraagd aan de commissie voor de milieueffectrapportage (commissie m.e.r.), een onafhankelijke toetsende instantie.

## 1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk twee van deze notitie Reikwijdte en Detailniveau gaat in op de m.e.r.-procedure. De procedure stappen worden beschreven en de inhoudelijke, alsmede procedurele eisen worden toegelicht. De referentiesituatie komt vervolgens in hoofdstuk drie aan bod en wordt gevolgd door de voorgenomen activiteit (hoofdstuk vier). Naast de voorgenomen activiteit wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de alternatieven zoals deze onderzocht gaan worden in het plan-MER. Vervolgens wordt in hoofdstuk vijf beschreven welke effecten in het plan-MER onderzocht gaan worden en sluit de notitie af met het beleidskader.

<sup>1</sup> In deze notitie worden de termen MER en m.e.r. gebruikt. MER staat voor het milieueffectrapport, m.e.r. staat voor de procedure van de milieueffectrapportage als geheel.

projectnr 247364  
17 april 2012

Buitengebied Breda Noord  
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-m.e.r.



## 2 De plan-m.e.r.-procedure

*In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de plan-m.e.r. procedure, alsmede de plan-m.e.r. plicht voor het bestemmingsplan. Tevens worden de procedurele- en inhoudelijke eisen van de plan-m.e.r. toegelicht en worden de stappen van de plan-m.e.r.-procedure verduidelijkt.*

### 2.1 Waarom een plan-m.e.r.?

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie of een bestemmingsplan. In de Wet Milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten).

De m.e.r.-procedure is van toepassing bij (C-) activiteiten waarvan reeds vast staat dat er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Naast het direct uit moeten voeren van een m.e.r. zijn in het Besluit m.e.r. ook (D-) activiteiten met bijbehorende drempelwaarden aangegeven, waarvoor door voevoegd gezag moet worden beoordeeld of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Voor deze activiteiten dient een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Daarnaast is er onderscheid te maken tussen project-m.e.r. en plan-m.e.r. Een project-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan concrete besluiten. Een plan-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan plannen die concretere vervolgotrajecten mogelijk maken die m.e.r.(beoordelings)plichtig zijn en daarmee dus kaderstellend zijn.

#### Bestemmingsplan Buitengebied Noord

Het Bestemmingsplan Buitengebied Noord is grotendeels consoliderend, maar maakt enkele ontwikkelingen mogelijk die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Het betreft de ontwikkeling van de Vierde Bergboezem, glastuinbouw, windturbines en agrarische bedrijven. Onderstaand wordt hier kort op ingegaan.

#### *De Vierde Bergboezem*

De realisatie van de Vierde Bergboezem valt onder m.e.r.-categorie D9: Landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan (zie tabel 2.1). Uitgaande van een concrete bestemming moet bij functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw een m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen. De Vierde Bergboezem omvat in totaal ca. 320 hectare. Deels hiervan is al gerealiseerd conform de planologische ruimte in het vigerende bestemmingsplan, deels dient nog planologisch mogelijk te worden gemaakt en/of te worden gerealiseerd. Aangezien de nog te realiseren delen meer dan 125 hectare beslaan, betekent dit dat een m.e.r.-beoordeling procedure doorlopen dient te worden.

Tabel 2.1. Categorieën Besluit m.e.r. landinrichting

	Activiteiten	Gevallen
D 9	Landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 1 een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw. 2 vestiging van een glastuinbouw gebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer

### *Glastuinbouw*

Daarnaast wordt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord' de planologische mogelijkheid voor (nieuw)vestiging van glastuinbouw opgenomen. Het betreft het opnieuw opnemen van een eerder vastgesteld zoekgebied. Ook de realisatie van glastuinbouw valt onder m.e.r. categorie D9 (zie tabel 2.1). Bij een oppervlak van 50 hectare of meer dient een m.e.r.-beoordeling doorlopen te worden. Het verkleinde zoekgebied maakt planologisch ruimte van maximaal 5 bedrijven van 4 ha, in totaal 20 ha. (het oorspronkelijke zoekgebied maakte in totaal ca 30 ha nieuwvestiging mogelijk). Daarnaast wordt ca 6 ha nog niet benutte bouwruimte uit vigerend bestemmingsplan overgenomen. De drempelwaarde voor de m.e.r.-beoordeling wordt niet overschreden. Dat betekent dat geen (formele) m.e.r.-beoordeling doorlopen hoeft te worden, maar wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

### *Windturbines*

Het bestemmingsplan maakt opwaardering van windturbines mogelijk van 70 naar 105 meter of van 1 naar 3 MW. Het betreft de opwaardering van één bestaande windturbine en twee nog niet gerealiseerde windturbines, die wel al vergund zijn door middel van een artikel 19 procedure. Windturbines vallen onder de m.e.r.-categorie D22.2: 'de oprichting, wijziging of uitbereiding van een windturbinepark'. Aangezien de opwaardering van de windturbines niet leidt tot een gezamenlijk vermogen van 15 MW of meer, valt de opwaardering onder de drempelwaarde (zie kolom 'gevallen'), waardoor er de verplichting is tot een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

*Tabel 2.2. Categorieën Besluit m.e.r. windturbinepark*

	<b>Activiteiten</b>	<b>Gevallen</b>
D 22.2	De oprichting, wijziging of uitbereiding van een windturbinepark	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1) een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt (elektrisch) of meer, of 2) 10 windturbines of meer.

### *Agrarische bedrijven*

Het bestemmingsplan neemt de bestaande uitbreidingsmogelijkheid ten aanzien van agrarische bedrijven van het vigerende bestemmingsplan over. Het betreft voor kleinschalige uitbreidingsmogelijkheden voor een vijftal veehouderijbedrijven (melkvee en varkens) en één paardenhouderij. De m.e.r.-verplichtingen ten aanzien van agrarische bedrijvigheid vallen onder m.e.r.-categorie C14 (m.e.r.-plicht) en D14 (m.e.r.-beoordelingsplicht) (zie tabel 2.3.) In deze categorieën is de m.e.r.-plicht danwel m.e.r.-beoordelingsplicht gekoppeld aan de omgevingsvergunning. Bij overschrijding van drempelwaarden geldt voor het bestemmingsplan een plan-m.e.r. plicht.

*Tabel 2.3. Categorieën Besluit m.e.r. veehouderij*

	<b>Activiteiten</b>	<b>Gevallen</b>
C14	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 1°. 85.000 stuks mesthoenders (Rav <sup>1</sup> cat. E 3 t/m 5), 2°. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E2), 3°. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3) of 4°. 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2 en D 1.3).
D14	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 1°. 40.000 stuks pluimvee (Rav <sup>1</sup> cat. E, F, G en J), 2°. 2000 stuks mestvarkens (Rav cat. D.3), 3°. 750 stuks zeugen (Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3 voor zover het opfokzeugen betreft), 4°. 2700 stuks gespeende biggen (biggenopfok) (Rav cat. D.1.1), 5°. 5000 stuks pelsdieren (fokteven) (Rav cat. H.1 t/m H.3), 6°. 1000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd (Rav cat. I.1 en I.2), 7°. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2), 8°. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3), 9°. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3), 10°. 1200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7), 11°. 2000 stuks schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3), 12°. 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. (Rav cat. K.2 en K.4), of 13°. 1000 stuks struisvogels (Rav cat. L.1 t/m L.3).



*Samenvattende conclusie ten aanzien van m.e.r.*

Samengevat kan gesteld worden dat het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord' voorziet in ontwikkelingen, waarvoor verplichtingen ten aanzien van m.e.r. bestaan. Aangezien er een m.e.r.-beoordeling doorlopen dient te worden voor de ontwikkeling van de Vierde Bergboezem, de glastuinbouw en windturbines en een plan-m.e.r. voor de ontwikkeling van de agrarische bedrijven, heeft de gemeente Breda besloten om een plan-m.e.r. te doorlopen voor alle ontwikkelingen.

## 2.2 Procedure en inhoudelijke eisen aan een plan-m.e.r.

Een m.e.r. bestaat uit een aantal procedurele stappen en producten. Het startdocument van de procedure is deze notitie Reikwijdte en Detailniveau, in het vervolg aangeduid met 'notitie'. Het eindproduct van de m.e.r.-procedure is een milieueffectrapport (MER).

De m.e.r. procedure kent de volgende procedurele eisen:

- Openbare *kennisgeving* van het voornemen;
- *Raadpleging* van de betrokken bestuurlijke organen en adviseurs over de reikwijdte en het detailniveau van de m.e.r.;
- Bevoegd gezag moet mogelijkheid bieden om zienswijzen in te dienen;
- Advies commissie m.e.r. over reikwijdte en detailniveau (niet verplicht);
- Opstellen milieueffectrapport;
- Openbaar maken MER en opsturen aan de wettelijke adviseurs & commissie m.e.r.;
- Indienen van zienswijzen op het MER;
- Toetsingsadvies Commissie m.e.r.;
- Besluit nemen inclusief motivatie hoe de m.e.r. in de planvorming is betrokken en bekendmaking besluit;
- Evaluatie van effecten tijdens en na realisatie.

Formeel is het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente Breda verantwoordelijk voor de acties in het kader van de m.e.r.

Conform artikel 7.23 van de Wet Milieubeheer bevat een MER tenminste een beschrijving van:

- probleem en doelstelling;
- de voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten;
- genomen en te nemen besluiten;
- de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het studiegebied;
- de effecten van de voorgenomen activiteit op het studiegebied;
- leemten in kennis en aanzet tot evaluatieprogramma;
- samenvatting.

## 2.3 De plan-m.e.r.-procedure

### Kennisgeving

De kennisgeving is het bekend maken van de plannen met de daarbij horende m.e.r. procedure aan een ieder die met de plannen te maken gaat krijgen of die hierin geïnteresseerd is.

Voor het bestemmingsplan is in de Bredase Bode van de gemeente Breda kennisgegeven van het project en de start van de m.e.r.-procedure. Conform wettelijke eisen is in de kennisgeving aangegeven:

- Aankondiging besluit en project-m.e.r.-procedure
- Welke stukken, waar en wanneer ter inzage
- Wie mag wanneer en op welke manier zienswijzen inbrengen
- Aangeven dat advies van de commissie m.e.r. is gevraagd

### Raadpleging

Na de kennisgeving vindt een raadpleging plaats. Raadpleging is het inwinnen van advies over de effecten die moeten worden beschouwd in het project-m.e.r. en op welke wijze het detailniveau moet worden beschreven. Raadpleging is gekoppeld aan het vooroverleg in het kader van het concept ontwerp bestemmingsplan. Hiervoor zijn door het bevoegd gezag (de gemeenteraad van Breda) de volgende bestuurlijke organisaties geraadpleegd:

- Provincie Noord-Brabant
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu
- Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie
- Ministerie van Defensie
- Staatsbosbeheer
- Brabantse Milieufederatie
- Rijkswaterstaat, directie Noord-Brabant
- ZLTO, afdeling Breda
- Waterschap Brabantse Delta
- Prorail
- NV Nederlandse Spoorwegen
- Kamer van Koophandel
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE)
- B&W van de gemeente Made, Etten-Leur

De gemeente Breda heeft er voor gekozen de betrokken bestuurlijke instanties te raadplegen door middel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De reacties van de bestuurlijke organisaties worden meegenomen in de verdere plan-m.e.r. procedure.

### Ter inzage legging

Onderhavige Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt opengesteld voor openbare inspraak na publicatie. Een ieder kan gedurende 6 weken (volgens huidige planning van 23 april 2012 tot en met 7 juni 2012) reageren op de notitie Reikwijdte en Detailniveau. Tevens wordt in de inspraakperiode een informatieavond georganiseerd.

### Advies Commissie m.e.r

De Commissie m.e.r. is een onafhankelijk toetsende organisatie van m.e.r.- en andere milieuspecialisten. Gezien de invoering van de Wet modernisering m.e.r. per 1 juli 2010 speelt de Commissie m.e.r. enkel een rol bij het toetsen van het MER. In de voorfase is het verplichte advies van de Commissie m.e.r. komen te vervallen. De gemeente Breda raadpleegt de commissie m.e.r. vrijwillig om inzicht te krijgen in wat de commissie belangrijk vindt in het plan-MER.

## **2.4      Vervolg plan-m.e.r. procedure**

Vervolgens wordt het plan-MER Buitengebied Noord opgesteld. In het rapport worden de resultaten van de verschillende onderzoeken opgenomen en worden de effecten op de verschillende milieuthema's beschreven.

Het plan-MER gaat na afronding apart in procedure gekoppeld aan het ontwerp bestemmingsplan. Het plan-MER richt zich met name op die milieueffecten die relevant zijn voor de ontwikkelingen zoals die worden vastgelegd in het gekoppelde bestemmingsplan. Het plan-MER wordt na vrijgave door bevoegd gezag samen met het ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Noord gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd. Eenieder kan in deze periode een reactie geven op het plan-MER en het concept ontwerp-bestemmingsplan.

De in het kader van deze notitie Reikwijdte en Detailniveau benaderde betrokken bestuurlijke partijen worden apart aangeschreven voor een reactie op het plan-MER, evenals de commissie m.e.r.

De reacties worden door bevoegd gezag in de verdere bestemmingsplanprocedure meegenomen. Naar verwachting wordt het definitieve ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Noord in het najaar van 2012 vastgesteld.

projectnr 247364  
17 april 2012

Buitengebied Breda Noord  
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-m.e.r.



## 3 De referentiesituatie

### 3.1 Inleiding

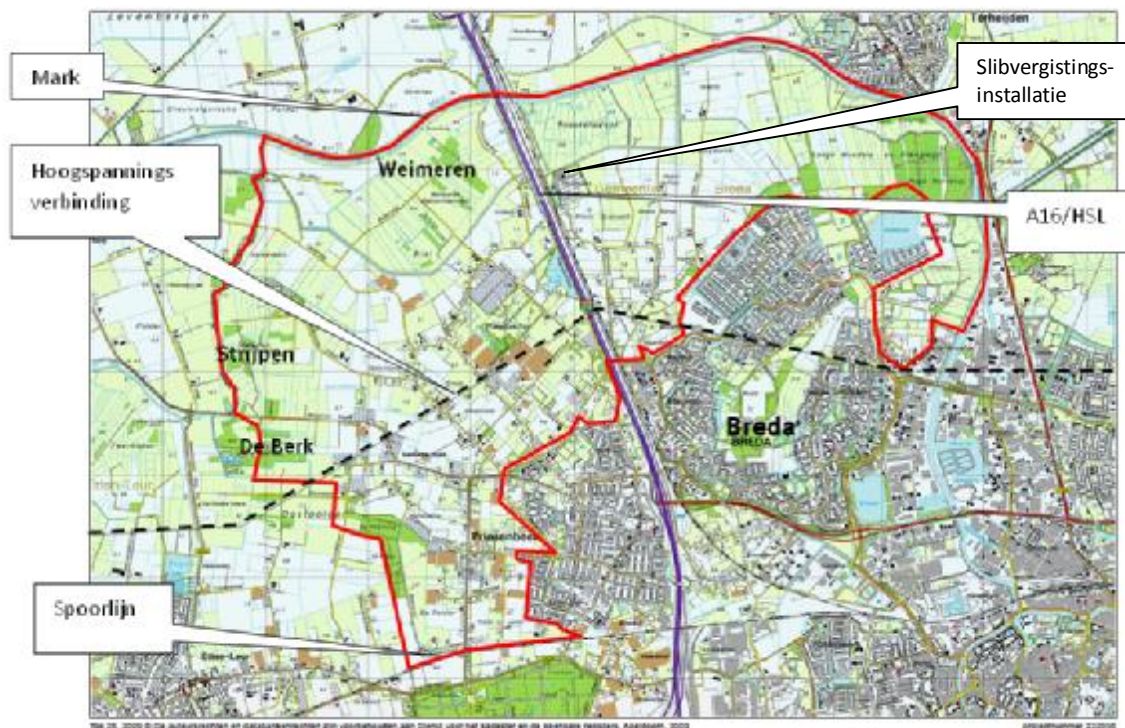
De huidige situatie en de autonome ontwikkelingen vormen de referentie bij het bepalen van de effecten van de ontwikkeling zoals mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan Buitengebied Noord op de omgeving. Met de autonome ontwikkeling wordt de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen van het gebied bedoeld zonder de realisatie van de ontwikkelingen zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Noord. Als referentiejaar is 2020 gekozen, de planperiode voor het bestemmingsplan en het jaar dat de ontwikkelingen in het plangebied naar verwachting volledig gerealiseerd zijn.

### 3.2 De huidige situatie

#### 3.2.1 Algemeen

Het plangebied Buitengebied Noord is gesitueerd ten noorden van Breda en komt overeen met het gebied dat wordt vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Noord (zie figuur 3.1). Het gebied omvat ca. 2.160 ha. De noordgrens wordt bepaald door de rivier de Mark, de zuidgrens door de contouren van de stad Breda en de spoorlijn van Breda-Etten-Leur. In het plangebied bevinden zich drie natuurgebieden, te weten Weimeren, Strijpen en De Berk. Verder wordt het gebied doorsneden door de A16, de HSL-spoorlijn en een 150 kV hoogspanningsverbinding.

In de huidige situatie wordt het plangebied met name agrarisch gebruikt. Verspreid over het gebied bevinden zich diverse woningen, wegen en glastuinbouwbedrijven. Het buitengebied Noord wordt gekenmerkt door haar openheid en landelijk karakter.



Figuur 3.1 Overzicht van het plangebied Buitengebied Noord

### 3.2.2 Gevoelige gebieden

Onderstaand wordt ingegaan op de gevoelige gebieden in en rond het plangebied van Buitengebied Noord.

#### *Natura 2000 gebied en beschermde Natuurmonumenten*

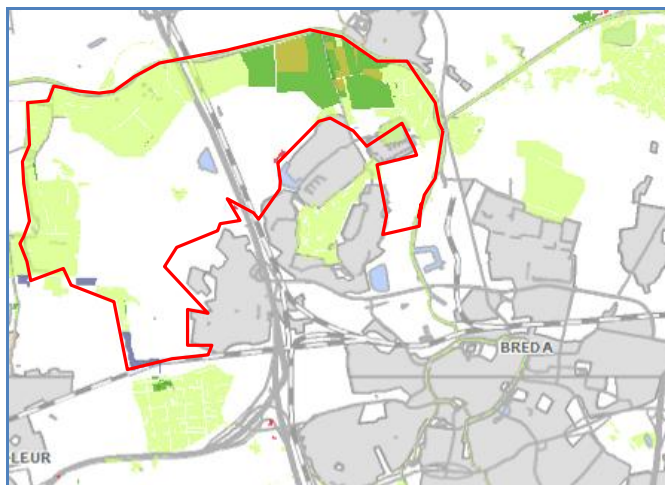
Er bevinden zich geen beschermde Natuurmonumenten of Natura-2000 gebieden in het plangebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is het Ulvenhoutse Bos, op ca. 20 km ten zuiden van het plangebied. Ook in de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen beschermde Natuurmonumenten.

#### *Belvedere gebied en Nationaal landschap*

Het plangebied maakt geen deel uit van Belvederegebied of Nationaal Landschap zoals gedefinieerd in respectievelijk de Nota Belvedere en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het dichtstbijzijnde Belvederegebied is de 'Langstraat' en bevindt zich ca. 22 kilometer ten oosten van het plangebied. Daarnaast is het dichtstbijzijnde Nationaal Landschap 'de Hoeksche Waard' ca. 10 kilometer ten noorden van het plangebied gelegen, aan de noordzijde van het Hollandsch Diep.

#### *Ecologische hoofdstructuur (EHS)*

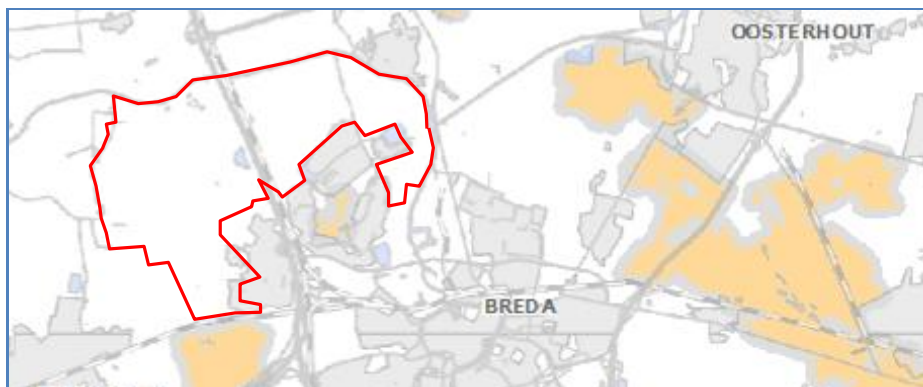
Wel maken delen van het plangebied onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Figuur 3.2 geeft de ligging hiervan weer. De attentiegebieden EHS in het plangebied (Strijpen/De Berk, Weimeren, het Haagse Beemdenbos en een deel van de Molenpolder van de Vierde Bergboezem) waren reeds aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur. In 2007 is het overige deel van de Vierde Bergboezem begrensd als EHS. De begrenzing van de EHS is overgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2001).



Figuur 3.2 Ligging Ecologische Hoofdstructuur in relatie tot plangebied Buitengebied Noord (alle kleuren representeren EHS)

#### *Wav-gebieden*

Wav-gebieden zijn zeer kwetsbare gebieden die in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) beschermd worden tegen de schadelijke uitstoot van ammoniak afkomstig uit mest. Om de aangewezen Wav-gebieden ligt een beschermingszone van 250 meter. Veehouderijbedrijven die (gedeeltelijk) in kwetsbare natuur of een beschermingszone liggen, mogen hun veestapel slechts beperkt uitbreiden. Voor hen geldt een maximum hoeveelheid ammoniak die uitgestoten mag worden uit de mest van het vee. Het vestigen van nieuwe bedrijven in de Wav-zones is verboden. In het plangebied van Buitengebied Noord zijn dergelijke gebieden niet aangewezen. Wel bevindt zich aangrenzend aan de zuidzijde van het plangebied een Wav-gebied (zie figuur 3.3).



Figuur 3.3 Ligging Wav-gebieden en Natura 2000 gebied in relatie tot de plangebied Buitengebied Breda Noord [Provincie Noord-Brabant, 2012] (oranje= Wav-gebieden)

In het MER voor Buitengebied Noord wordt een nadere beschrijving gegeven van de huidige situatie. Hierbij zal ook worden ingegaan op onder andere aardkundige waarden, cultuurhistorische waarden, archeologische waarden, beschermde waterwingebieden en beschermde flora en fauna. Op basis van de beschikbare gegevens wordt globaal/kwalitatief die gebieden en waarden beschreven waar de ontwikkelingen die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt (mogelijk) effect op hebben.

### 3.3 Autonome ontwikkelingen

Daarnaast is er sprake van een aantal autonome ontwikkelingen in en rond het plangebied. Onderstaand wordt hierop ingegaan.

#### 3.3.1 Noordrand Midden

De opgave van het project Noordrand Midden is het herstel van drie attentiegebieden EHS. Daarnaast moet de waterhuishouding in het landbouwgebied, indien mogelijk, worden geoptimaliseerd. Twee van de drie natte natuurparels liggen in het plangebied, te weten Strijpen/De Berk en Weimeren (zie figuur 3.1). Op dit moment vindt er een discussie plaats tussen het Rijk en de provincie over de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), waar ook de drie natte natuurparels van het project Noordrand Midden onder vallen. De discussie betreft het stopzetten van de rijksbijdrage voor de realisatie van de EHS en de mogelijke herijking hiervan.

Intussen heeft overleg plaatsgevonden tussen het Rijk en de provincie, maar dit heeft voor alle partijen nog niet de gewenste duidelijkheid opgeleverd. Hierdoor is de planvorming voor Noordrand Midden tijdelijk stil gelegd.

#### 3.3.2 Overige ontwikkelingen

Tot slot wordt er momenteel een slibvergistingsinstallatie gerealiseerd in het plangebied. De locatie hiervan is aangewezen in figuur 3.1.

projectnr 247364  
17 april 2012

Buitengebied Breda Noord  
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-m.e.r.





## 4 De voorgenomen activiteit

### 4.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied Noord maakt vier ontwikkelingen ruimtelijk planologisch mogelijk. Dit zijn de Vierde Bergboezem, de (nieuw) vestiging van glastuinbouw, de opwaardering van windturbines en uitbreiding van agrarische bedrijven (conform mogelijkheden in het vigerende bestemmingsplan). Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.

#### 4.1.1 Vierde Bergboezem

Het project de Vierde Bergboezem is erop gericht een waterberging te creëren gecombineerd met natuur, recreatie en herstel van cultuurhistorische elementen. Het project bestaat uit drie fasen. In de eerste fase -die reeds is afgerond- is het gebied ingericht als waterbergingslocatie. Het betrof de aanleg van de kade rondom het gebied en enkele kunstwerken om het gebied geschikt te maken als waterbergingslocatie. Daarnaast is de Molenpolder ingericht en voorzien van een nevengeul. De werkzaamheden van fase 1 zijn gestart in maart 2008 en medio 2010 afgerond. Vervolgens werd in fase 2 de gronden ingericht ten behoeve van natuur, recreatie en cultuurhistorie. Na afronding van deze fase in 2011 volgt nu fase 3. In fase 3 worden de resterende gronden zoveel mogelijk vrij geruimd voor de natuurontwikkeling en worden de recreatievoorzieningen gerealiseerd zoals fietsroutes en een uitkijktoren. De 'natuurlijke' inrichting betreft kwaliteitsverbetering van de ecologische betekenis van de aanwezige graslanden. Door middel van het afgraven van de bovenlaag, het versterken van hoogteverschillen en door gericht beheer ontstaan meer kansen voor bloemrijke graslanden. Daarnaast wordt een aantal cultuurhistorische relicten weer in ere hersteld. Het gaat hierbij met name om het oorspronkelijke slotenpatroon, dat op basis van oude kaarten en gegevens in het veld is gereconstrueerd. Tevens wordt een schans uit de Tachtigjarige oorlog gereconstrueerd en worden de oorspronkelijke bekading van de Mark en bijbehorende wielen hersteld.

Er is momenteel een concept inrichtingsplan opgesteld dat input is voor het bestemmingsplan. Figuur 4.1 geeft het toekomstbeeld van de Vierde Bergboezem weer.



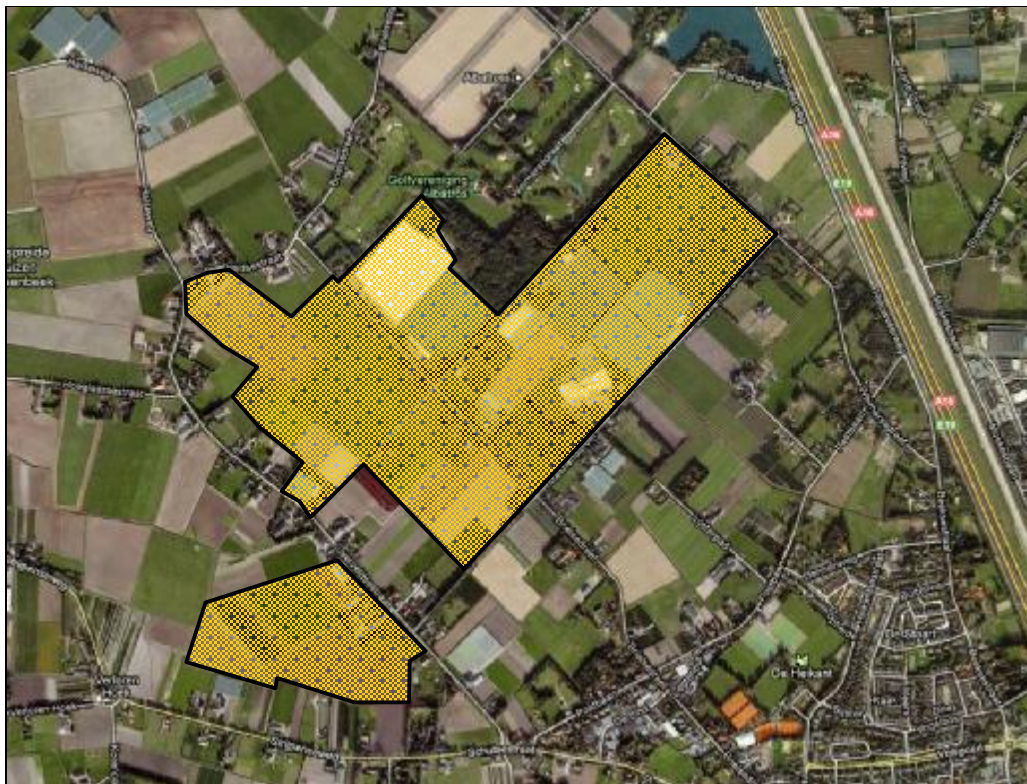
Figuur 4.1 Toekomstbeeld Vierde Bergboezem [DLG, 2009]

De inrichtingsmaatregelen beschreven in het inrichtingsplan kunnen worden opgedeeld in drie categorieën.

- Ten eerste vindt er een kwaliteitsverbetering plaats ten aanzien van de ecologische betekenis van de aanwezige graslanden. Doormiddel van een specifieke inrichting (b.v. het afgraven van de bovenlaag en het versterken van hoogteverschillen) en gericht beheer ontstaan meer kansen voor bloemrijke graslanden.
- In de tweede plaats wordt een aantal cultuurhistorische relicten weer in ere hersteld. Het gaat hierbij met name om het oorspronkelijke slotenpatroon, dat op basis van oude kaarten en gegevens in het veld goed te reconstrueren is. Daarnaast wordt het patroon hersteld dat voort komt uit de oorspronkelijke bekading van de Mark en de wielen die bij de doorbraken van deze Markkaden ontstonden.
- In de derde plaats wordt een groot aantal nieuwe wandel- en fietspaden aan het gebied toegevoegd dat recht doet aan de wensen van de verschillende soorten recreanten in het gebied. Naast de paden wordt een aantal elementen toegevoegd (een reconstructie van een schans uit de Tachtigjarige oorlog, een uitkijktoren en een vogeluitkijkpunt).

#### 4.1.2 *Glastuinbouw*

Binnen het bestemmingsplan wordt daarnaast een zoekgebied voor (nieuw)vestiging glastuinbouw opgenomen. In het zoekgebied is ruimte voor 4 à 5 nieuw vestigingen van ieder maximaal 4 hectare groot (in totaal 16 a 20 hectare). Het zoekgebied bevindt zich ten zuiden van de A16 en is weergegeven in figuur 4.2. Ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan wordt het zoekgebied verkleind naar maximaal 32 ha. De opgestelde beleidslijn 'glastuinbouwgebied Prinsenbeek' [Gemeente Breda, 2011] vormt het kader voor de glastuinbouwontwikkeling. De beleidslijn geeft richting aan de keuzes die in het kader van het bestemmingsplan genomen dienen te worden.



Figuur 4.2 Ontwikkeling Glastuinbouw

#### 4.1.3 *Windturbines*

De Nederlandse overheid wil het ontwikkelingsproces van windenergie op land versnellen. Het doel is 6.000 MW op land te realiseren voor het jaar 2020. Daarom is men op zoek naar locaties voor windturbines. Om te voorkomen dat de overheid locaties gaat aanwijzen, is in Breda nagedacht over locaties voor windturbines. Breda heeft als onderdeel van het regionale aanbod enkele locaties aangewezen langs de A16. De ontwikkeling geeft invulling aan het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Breda.

In 2002 is het verzoek ingediend om twee windturbines te mogen oprichten op het perceel Grintweg 22 (zie rode en groene punten figuur 4.3). Aangezien de gewenste windturbines niet voldeden aan het vigerende bestemmingsplan Buitengebied is door middel van een artikel 19 procedure de oprichting van de windturbines mogelijk gemaakt. De windturbines zijn tot op heden niet gerealiseerd, onbekend is wanneer dit plaats zal vinden. Daarnaast bevindt zich in het plangebied één windturbine bij de waterzuivering Nieuwveer die wel reeds is gerealiseerd (blauwe punt in figuur 4.3)



*Figuur 4.3 Ligging toekomstige windturbines*

In november 2011 is een principeverzoek ingediend voor het opschalen (van 70 naar 105 meter hoogte en van 1 naar 3 MW) van de bestaande windturbine en de twee vergunde turbines die hiermee in een lijnopstelling komen te staan. Ten aanzien van dit verzoek dient nog een principe-besluit te worden genomen.

#### 4.1.4 *Veehouderijen*

Het nieuwe bestemmingsplan neemt daarnaast de bestaande uitbreidingsmogelijkheid ten aanzien van veehouderijen over. De ontwikkelingen zijn kleinschalig en betreffen 6 bedrijven: 1 varkenshouderij, 4 (melk)veehouderijen en 1 paardenhouderij.

## 4.2 Alternatieven

Conform de Wet Milieubeheer dient in het MER een motivatie te worden gegeven hoe met alternatieven is omgegaan. Er is voor gekozen in het plan-MER één alternatief te onderzoeken; de ontwikkelingen zoals dat beschreven is in de vorige paragrafen.

### **Buitengebied Noord**

De ontwikkelingen die in Buitengebied Noord mogelijk worden gemaakt betreffen de nieuw vestiging van glastuinbouw, ontwikkeling van de Vierde Bergboezem, de opwaardering van windturbines en uitbreiding van agrarische bedrijven. Er bestaan geen locatie- en inrichtingsalternatieven voor betreffende ontwikkelingen.

De locatie en inrichting van de Vierde Bergboezem is ingegeven door de wateropgave en ambities ten aanzien van natuur, recreatie en cultuurhistorie. Het is het resultaat van het ontwerptraject met de betrokken partijen.

De locatie en inrichting van de glastuinbouwontwikkelingen liggen ook vast. Het zoekgebied is reeds vastgelegd in het Streekplan/Structuurvisie van de provincie Noord-Brabant alsmede het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast liggen de uitbreidings- en nieuwe glastuinbouwlocaties nabij reeds bestaand glastuinbouwgebied.

De ligging van de windturbines is reeds vastgelegd in de vrijstelling en bepaald op basis van landschappelijke inpassing. De windturbines worden gekoppeld aan de doorgaande infrastructuurbundel van de A16/HSL. Daarnaast liggen de windturbines op lijn met de reeds bestaande turbine.

Tot slot zijn de uitbreidingmogelijkheden ten aanzien van veehouderijen gekoppeld aan de reeds bestaande veehouderijen. Ook deze locaties liggen vast.



## 5 Welke effecten worden in het MER beschouwd?

### 5.1 Beoordelingskader

Het MER beschrijft en beoordeelt de milieueffecten van de realisatie van Buitengebied ten opzichte van de referentiesituatie zoals beschreven in hoofdstuk 3. Het MER wordt opgesteld conform de eisen van de Wet Milieubeheer. In de beoordeling in het MER zal worden gefocust op die locaties en aspecten, waarvan verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkeling effecten heeft op de omgeving en die van belang zijn voor de besluitvorming in het kader van het bestemmingsplan. Dit betekent dat in het plan-MER niet het gehele plangebied op alle milieuaspecten zal worden onderzocht. Het detailniveau en de onderzoeksmethodiek wordt afgestemd op de aard en omvang van de ontwikkeling. Er vindt een kwalitatieve analyse plaats op basis van de beschikbare gegevens (bv. zoals opgenomen is in de toelichting van de bestemmingsplannen of op basis van expert judgement). Er zijn geen (model) berekeningen voorzien.

In het Plan-MER worden de effecten kwalitatief beschreven en richt de beoordeling zich alleen op die aspecten en gebieden waar effect van de voorgenomen activiteiten wordt verwacht. Daarnaast wordt nagegaan of er sprake is van mogelijke cumulatieve effecten. Onderstaand wordt per ontwikkeling beschreven op welke wijze in het MER welke milieueffecten worden beschouwd.

### 5.2 Methodiek van de effectbepaling en detailniveau

#### Effecten Vierde Bergboezem

Ten behoeve van de realisatie van de Vierde Bergboezem hebben al diverse onderzoeken plaatsgevonden op het gebied van bodem, water en natuur. In het MER zullen de effecten van de ontwikkeling op de natuurwaarden (zowel positief als negatief), geohydrologie, landschap, cultureel erfgoed, landbouw en recreatie kwalitatief worden beschouwd. Ook worden de effecten van eventuele hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking kwalitatief beschouwd.

#### Effecten vestiging van glastuinbouw

Ten aanzien van de vestiging van glastuinbouw zal met name ingegaan worden op de effecten op water (oppervlakte- en grondwater), landschap en cultureel erfgoed, hinder en natuur. Hindereffecten waar aan gedacht kan worden zijn onder andere lichthinder, verkeershinder en luchtkwaliteit. De effecten worden kwalitatief beschreven in het MER.

#### Effecten opwaardering windturbines

Effecten als gevolg van het opwaarderen van windturbines richt zich met name op landschap (hoe passen de windmolens in het landschap?), natuur (worden er natuurwaarden aangetast?), externe veiligheid (wat zijn de risico's?) en hinder. Ten aanzien van hinder als gevolg van windturbines kan gedacht worden aan slagschaduw en geluid. In het MER zal op basis van bestaande informatie een kwalitatieve beschouwing worden gegeven van de impact van de windturbines op de omgeving.

#### Effecten uitbreiding agrarische bedrijven

Ten aanzien van de effecten van de uitbreiding van agrarische bedrijven wordt ingegaan op de effecten op Natura 2000-gebieden en Wav-gebieden. Daarnaast zal in het kader van het MER kwalitatief worden beschreven wat de effecten van de uitbreidingen zijn op landschap, cultureel erfgoed, geur en lucht.

projectnr 247364  
17 april 2012

Buitengebied Breda Noord  
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-m.e.r.



## 6 Beleidskader

Er zijn diverse beleidskaders relevant voor het MER. In onderstaande tabel zijn deze gepresenteerd. In het MER zullen deze beleidskaders verder worden toegelicht en in relatie worden gebracht met Buitengebied Noord.

Tabel 6.1 Beleidskader

Beleidsniveau	Kader
Europees	Europese Kaderrichtlijn Water, verdrag van Malta, hoogwaterrichtlijn, waterwet, besluit kwaliteit en monitoring water
Nationaal	Wetten: Wet op de Ruimtelijke Ordening, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Monumentenwet, Natuurbeschermingswet, Flora- en faunawet, Wet luchtkwaliteit, waterwet, Wet vervoer gevaarlijke stoffen
	Besluiten: Besluit Externe veiligheid, Nationaal Bestuursakkoord Water
	Nota's: Nota Mobiliteit, Nota natuur, Nationaal Milieubeleidsplan 4, Nota waterbeleid 21 <sup>e</sup> eeuw, Nationaal Waterplan, Nota Buitengebied in ontwikkeling, Nota Belvedere, Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
Provinciaal en regionaal	Provinciaal Waterplan 2010-2015 (2010)
	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2011)
	Verordening Ruimte (2011)
	Waterbeheerplan 2010-2015 (2010)
	Natuurbeheerplan provincie Noord Brabant (2009)
	Provinciaal Milieuplan 2012-2015 (2011)
	Toekomstvisie Mark-Dintel
Cultuurhistorische Waardenkaart (2010)	
Lokaal	Bestemmingsplannen Buitengebied Noord: - Buitengebied (1992) - Buitengebied Prinsenbeek (2000) - Haagse Beemden (1998) - Afronding Asterd (2001)
	Erfgoed in Context 2008-2015 (2008)
	Structuurvisie Breda 2020 (2007) (wordt momenteel herzien)
	Nota tijdelijk (werken en) wonen in Breda (2007)
	Beleidslijn glastuinbouwgebied Prinsenbeek (2011)
	Structuurvisie Groen en Rood (2008)

projectnr 247364  
17 april 2012

Buitengebied Breda Noord  
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-m.e.r.





## Referenties

Dienst Landelijk Gebied, 2009. Eindconcept inrichtingsplan Vierde Bergboezem. Versie 0.2

Gemeente Breda, 2011. Beleidslijn glastuinbouwgebied Prinsenbeek

Ministerie van Infrastructuur en Milieu (2011). Besluit milieueffectrapportage.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu (2011). Wet milieubeheer.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu (2011). Handreiking m.e.r., Module m.e.r.-beoordeling