

**Startdocument planMER
bestemmingsplan Haven
Wageningen**

1 mei 2012

**Startdocument planMER
bestemmingsplan Haven
Wageningen**

Verantwoording

Titel	Startdocument planMER bestemmingsplan Haven Wageningen
Opdrachtgever	Gemeente Wageningen: Salihe Seyman
Projectleider	Gerritjan Meppelink
Auteur(s)	Gosewien van Eck en Paul Lammers
Projectnummer	1205641
Aantal pagina's	20 (exclusief bijlagen)
Datum	1 mei 2012
Handtekening	

Colofon

Tauw bv
afdeling Ruimte
Handelskade 11
Postbus 133
7400 AC Deventer
Telefoon +31 57 06 99 91 1
Fax +31 57 06 99 66 6

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	5
1 Inleiding.....	9
1.1 Aanleiding en achtergrond bestemmingsplan havengebied.....	9
1.2 Aanleiding voor de planm.e.r-plicht	9
1.3 Doel van dit startdocument.....	10
1.4 Doelstelling van het planMER	10
2 Plangebied en omgeving	11
2.1 Ligging	11
2.2 Gebruikers	13
3 Het milieueffectrapport	15
3.1 Reikwijdte van het planMER	15
3.2 Thema's.....	15
3.2.1 Hoofdthema's	15
3.2.2 Overige thema's	16
3.3 Referentiesituatie en te onderzoeken varianten	16
4 Verdere besluitvormingsprocedure en zienswijzen.....	19
4.1 Algemeen	19
4.2 De m.e.r.-procedure	19

Bijlage(n)

1. Gebruikers van het plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en achtergrond bestemmingsplan havengebied

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten per 1 juli 2013 over actuele bestemmingsplannen te beschikken, dat wil zeggen over bestemmingsplannen die niet ouder zijn dan tien jaar. In de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is het overgangsrecht opgenomen. Het overgangsrecht met betrekking tot bestemmingsplan 'Havengebied 2002' bepaalt dat uiterlijk op 16 april 2013 een herziening van dit plan door de gemeenteraad moet zijn vastgesteld.

Het college heeft op 30 maart 2010 ingestemd met het Plan van aanpak herziening bestemmingsplan 'Havengebied 2002'. In dit Plan van aanpak is de urgentie voor de herziening van het bestemmingsplan beschreven en is het proces dat hiervoor wordt doorlopen nader toegelicht. In de volgende stap in het proces zijn op 7 november 2011 de kaders voor het bestemmingsplan Haven vastgesteld door de gemeenteraad. Deze kaders geven een beschrijving van de inhoudelijke uitgangspunten en randvoorwaarden die als basis dienen voor het op te stellen bestemmingsplan. De kaders zijn in het vervolg van het proces het ruimtelijke en programmatisch toetsingskader.

Doelstelling is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het havengebied ter vervanging van het bestemmingsplan "Havengebied 2002". Aan de bouwvlakken en -percentages van dit bestemmingsplan is in 2002 goedkeuring onthouden.

Het nieuwe bestemmingsplan heeft grotendeels een conserverend karakter. In het plan wordt het huidige gebruik verankerd door alle bestaande functies in kaart te brengen en te bestemmen. Voor toekomstige ontwikkelingen is het uitgangspunt in dit bestemmingplan dat alleen uitbreidingen worden toegestaan die voldoen aan de voorwaarden zoals deze zijn gesteld in de beleidslijn Grote Rivieren (maximaal 10 % groei, tenzij het riviergebonden activiteiten betreft) en vastgelegd in de kaders. Hieronder vallen ook de bouwvlakken en -percentages waaraan eerder goedkeuring is onthouden.

1.2 Aanleiding voor de planm.e.r-plicht

Gezien het feit dat het plangebied gelegen is gedeeltelijk in en grenzend aan Natura2000-gebied 'Uiterwaarden Neder-Rijn' is door Tauw een voortoets Natuurbeschermingswet uitgevoerd.

Conclusie uit de voortoets is: "Het optreden van (significant) negatieve effecten op kwalificerende habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten van de Natura2000-gebied 'Uiterwaarden Neder-Rijn' kan niet met zekerheid worden uitgesloten." Gevolg hiervan is dat een passende beoordeling opgesteld dient te worden.

Vanuit de wet Milieubeheer is het verplicht dat bij plannen waarvoor een passende beoordeling moet worden opgesteld ook de planm.e.r.-procedure¹ wordt doorlopen. Deze planm.e.r.-procedure is gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure.

1.3 Doel van dit startdocument

Het startdocument vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure, geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het planMER, de onderzoeksopzet en stelt de vragen waarop in het planMER antwoord gegeven moet worden. Het startdocument geeft de richting aan op basis waarvan het planMER vorm en inhoud krijgt. Het startdocument wordt voor een vrijwillig advies over de reikwijdte en het detailniveau ook voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r..

1.4 Doelstelling van het planMER

Het overall doel van het planMER is het in beeld brengen van de gevolgen van het bestemmingsplan voor de omgeving. Hoofddoel daarbij is het in beeld brengen van de milieugevolgen van de bedrijvigheid op het nabijgelegen Natura2000-gebied 'Uiterwaarden Neder-Rijn'. Op basis van het planMER kan het bevoegd gezag een verantwoord besluit nemen over het nieuwe bestemmingsplan. In het planMER worden de mogelijke milieueffecten van het bestemmingsplan op hoofdlijnen beschreven. Het planMER is een bijlage bij het bestemmingsplan Havengebied dat door de gemeenteraad van Wageningen wordt vastgesteld.

¹ Planm.e.r. betreft de milieueffect*procedure*, PlanMER betreft het milieueffect*rapport*

2 Plangebied en omgeving

2.1 Ligging

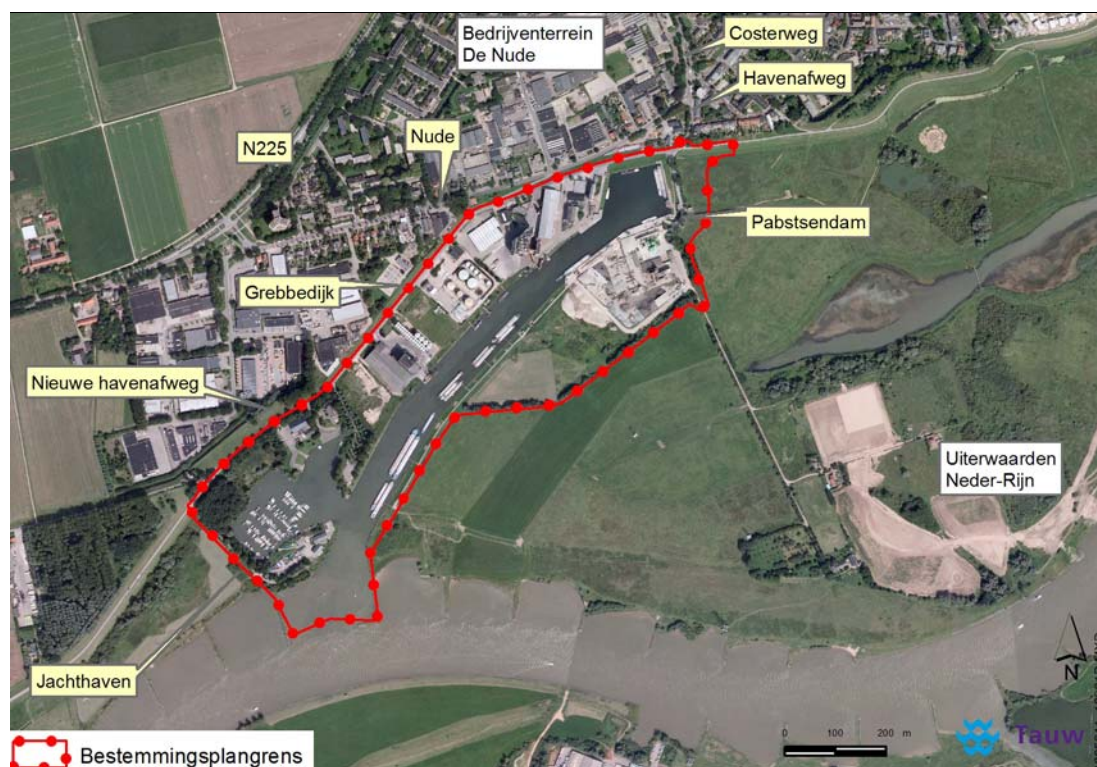
Het plangebied ligt aan de zuidwest kant van Wageningen (zie figuur 2.1).



Figuur 2.1 Ligging plangebied ten opzichte van de stad Wageningen

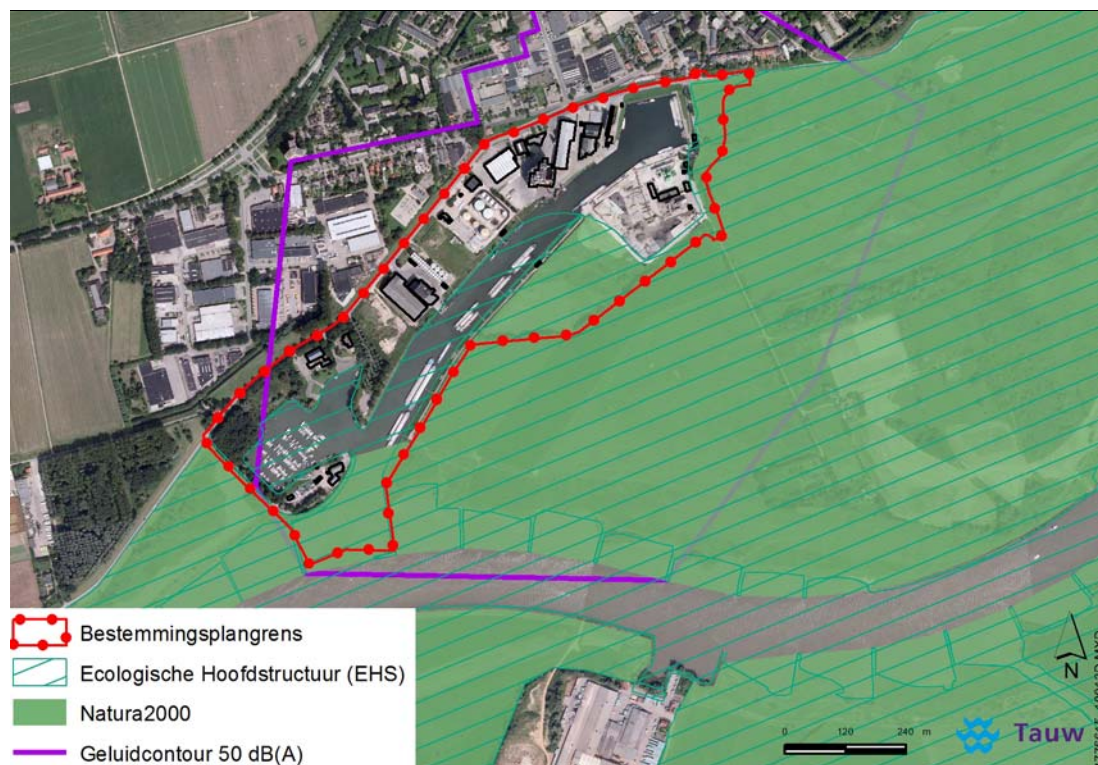
Aan noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Grebbedijk en aan de zuidkant door de uiterwaarden van de Neder-Rijn (zie figuur 2.2). Aan de westkant vormt de weg naar de jachthaven de plangrens. De begrenzing van het plangebied aan de oostzijde is gelegen ten oosten van de Pabstsendam. Ten noorden van het plangebied liggen tussen de Grebbedijk en bedrijventerrein de Nude verschillende woningen aan de weg Nude.

Het plangebied wordt voor vrachtverkeer ontsloten via de nieuwe Havenafweg die via bedrijventerrein de Nude aansluit op de Lawickse Allee (N225). Het overige verkeer kan het plangebied ook verlaten via de Havenafweg richting de Costerweg en via een verbinding tussen de Grebbedijk en de Nude.



Figuur 2.2 Plangebied Havengebied Wageningen

Het havengebied is een geluidzoneerd industrieterrein. In onderstaande figuur is de ligging van de geluidzone weergegeven. Daarnaast grenst het plangebied aan en is het deels gelegen in Natura2000-gebied 'Uiterwaarden Neder-Rijn' en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).



Figuur 2.3 Ligging plangebied ten opzichte van Natura2000 EHS en 50 dB(A) geluidcontour

2.2 Gebruikers

In het plangebied zijn verschillende gebruikers actief. Grote bedrijven in het havengebied zijn Mengvoerbedrijf coöperatie Rijnvallei, de brandstofoverslag van North Sea Group en betoncentrale EBC. Naast deze bedrijven zijn er onder meer ook een jachthaven, twee roeiverenigingen en een steunpunt van Rijkswaterstaat in het gebied aanwezig. In bijlage 1 is op een kaart de ligging van de verschillende bedrijven en inrichtingen overzichtelijk weergegeven.

3 Het milieueffectrapport

In dit hoofdstuk is de reikwijdte en het detailniveau van het planMER weergegeven. Daarbij worden de verschillende (milieu)thema's beschreven en de te beoordelen varianten belicht.

3.1 Reikwijdte van het planMER

De Passende Beoordeling vormt de belangrijkste drager van het planMER en de te beschrijven effecten (verkeer, stikstofdepositie en geluid). Andere thema's zijn externe veiligheid, bodem en water, luchtkwaliteit en landschap, cultuurhistorie & archeologie. Daarvan wordt in het planMER globaal weergegeven wat de milieugevolgen zijn.

Mogelijke effecten van de bedrijvigheid in het havengebied zullen voornamelijk optreden op gebieden buiten het plangebied, bijvoorbeeld het Natura2000-gebied "Uiterwaarden Neder-Rijn" en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur buiten het plangebied. De gebieden buiten het plangebied noemen we het studiegebied. Het plangebied en studiegebied vormen de fysieke reikwijdte van het planMER.

3.2 Thema's

De mogelijke milieueffecten die deze mogelijke ontwikkelingen met zich mee kunnen brengen variëren per thema. In deze paragraaf is een onderscheid gemaakt in hoofdthema's en overige thema's. In het milieueffectrapport worden per thema de gevolgen voor het milieu beschreven.

3.2.1 Hoofdthema's

In het planMER wordt een breed spectrum aan milieuthema's beschouwd. Omdat de aanleiding van dit planMER de passende beoordeling is ligt de nadruk op onderstaande thema's.

Ecologie (Passende beoordeling)

Uit de Voortoets Natuurbeschermingswet kwam naar voren dat door veranderende werkzaamheden van bedrijven de laatste 12 jaar, een significant effect op instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Neder-Rijn niet uitgesloten kan worden. Om een overzicht te krijgen van de negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen, vindt er voor de thema's stikstofdepositie en geluid een vergelijking plaats van de vergunde situatie in 2000 met de gewenste situatie in het bestemmingsplan. Na de toetsing ontstaat een duidelijk beeld van de eventuele effecten op de instandhoudingsdoelen.

Stikstofdepositie

In het kader van de Passende beoordeling wordt onderzoek gedaan naar stikstofdepositie. Depositieberekeningen moeten inzicht geven in de stikstofdepositie die optreedt in het Natura2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn als gevolg van de emissies NO_x en NH₃ door de individuele bedrijven in het plangebied, het wegverkeer en de schepen die de haven in varen.

Geluid

Voor het aspect geluid wordt ten behoeve van de Passende beoordeling inzicht gegeven in de geluidbelasting als gevolg van de bedrijvigheid, het weg- en het scheepvaartverkeer het Natura2000-gebied 'Uiterwaarden Neder-Rijn' ten oosten van het geluidsgezoneerde industrieterrein 'Haven'.

Verkeer

Het doel van het verkeersonderzoek is inzicht te geven in de verkeersprognoses voor de jaren 2000, 2007 en 2023 in en om het havengebied in Wageningen. De uitkomsten vormen de input voor het de onderzoeken geluid en luchtkwaliteit en de Passende beoordeling.

3.2.2 Overige thema's

Overige thema's die in het milieueffectrapport behandeld worden zijn:

- Externe veiligheid
- Bodem en water
- Landschap, cultuurhistorie en archeologie
- Luchtkwaliteit
- Geluid (zonering)

Voor deze thema's wordt de informatie inzichtelijk gemaakt die van invloed kan zijn op de te maken keuzes. Aangezien het gehele terrein reeds in gebruik is als industrieterrein, zijn genoemde thema's niet of nauwelijks aan verandering onderhevig. Voor deze thema's volstaat een kwalitatieve beoordeling op basis van wet- en regelgeving.

3.3 Referentiesituatie en te onderzoeken varianten

In het planMER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet en Wet milieubeheer. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend.

Passende beoordeling

In de Passende beoordeling worden de volgende 3 alternatieven beoordeeld:

- Huidige situatie - 2000 (het moment waarop de gronden in de nabijheid van het plangebied werden aangewezen als vogelrichtlijn gebied)
- Toekomst - Referentiealternatief (2023)
- Toekomst - Planalternatief (2023, invulling gebaseerd op de 'Kaders actualisering bestemmingsplan Havengebied', november 2011)

PlanMER

In het planMER worden de volgende 3 alternatieven uitgewerkt en beoordeeld:

- Huidige situatie (2013)
- Toekomst - Referentiealternatief (2023)
- Toekomst - Planalternatief (2023, invulling gebaseerd op de 'Kaders actualisering bestemmingsplan Havengebied', november 2011)

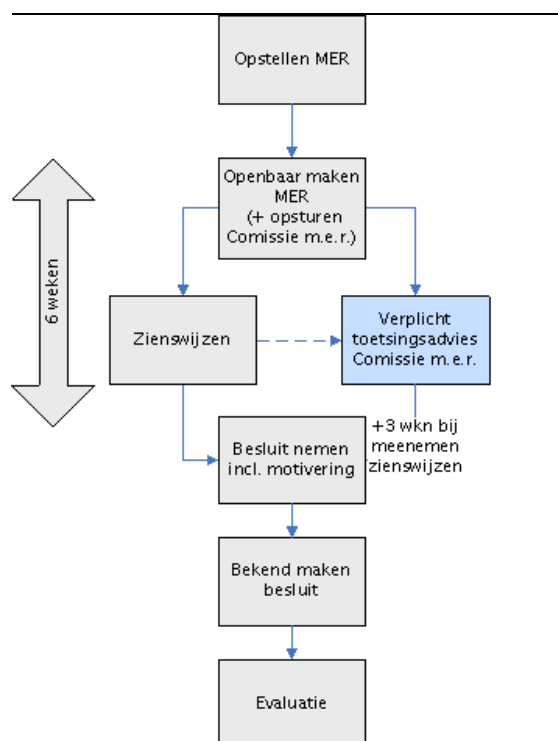
4 Verdere besluitvormingsprocedure en zienswijzen

4.1 Algemeen

Het planMER en ontwerpbestemmingsplan worden gezamenlijk ter visie gelegd. Tijdens de ter visielegging (voor de duur van zes weken) is het mogelijk om schriftelijk of mondeling op beide documenten zienswijzen in te dienen. De Commissie voor de m.e.r. (Cie m.e.r.) brengt in deze periode haar toetsingsadvies uit dat mede gebaseerd is op het advies dat de Cie m.e.r. gaf over dit startdocument. Het bevoegd gezag kan dit advies overnemen. Tevens motiveert het bevoegd gezag in haar besluit hoe met het planMER rekening is gehouden en hoe en wanneer de te nemen maatregelen geëvalueerd gaan worden.

4.2 De m.e.r.-procedure

Het planMER bevat het onderzoek naar de milieueffecten die voortkomen uit het bestemmingsplan. De Uitgebreide m.e.r.-procedure is van toepassing (art. 7.9 Wet milieubeheer). In onderstaande figuur staat die schematisch weergegeven.



Figuur 4.1 Milieueffectprocedure (Commissie voor de m.e.r.)

Zienswijzen

Dit startdocument ligt gedurende een periode van zes weken ter inzage. In deze periode kunt u uw zienswijzen op het startdocument indienen bij het bevoegd gezag, de gemeente Wageningen. Het startdocument ligt ter inzage van 24 mei 2012 tot en met 4 juli 2012. U kunt uw zienswijze kenbaar maken door middel van een schriftelijke reactie, deze kunt u sturen naar het volgende adres:

Gemeente Wageningen
Postbus 1
6700 AA Wageningen
o.v.v. Startdocument planMER Haven Wageningen

Na afloop van de inzagetermijn worden de ingediende zienswijzen meegenomen in de verdere procedure. De zienswijzen zijn mede bepalend voor de uiteindelijke reikwijdte en detailniveau van het PlanMER.

Het uiteindelijke milieueffectrapport wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Ook dan kunt u uw zienswijzen op beide documenten indienen.

Bijlage

1

Gebruikers van het plangebied



