

BügelHajema

Plek voor ideeën

Planologische afweging bedrijfsactiviteiten Parallelweg 2 in Burgerbrug

Opdrachtgever: Gemeente Zijpe

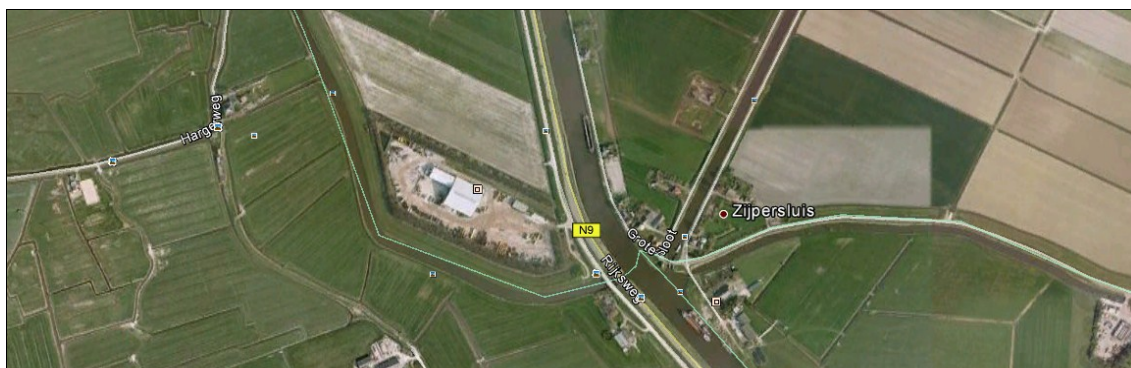
projectnummer: 300.00.00.47.00

Aan: De heer J. Paasman
Van: BügelHajema Adviseurs b.v.
Onderwerp: Advisering Parallelweg 2 in Burgerbrug
Datum: 07-08-2012

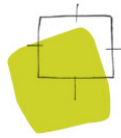
Inleiding

In een voorgaande notitie is beschreven welke activiteiten op grond van het geldende bestemmingsplan zijn toegestaan op het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug. Samenvattend wordt gesteld dat de huidige bedrijfsactiviteiten ruimer zijn dan op grond van het geldende bestemmingsplan is toegestaan. De notitie is als bijlage 1 opgenomen bij de voorliggende memo. Door het bedrijf aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug is tevens een notitie opgesteld ten aanzien van de feitelijke bedrijfsactiviteiten. Ten aanzien van de feitelijke bedrijfsactiviteiten wordt in de notitie samengevat gesteld dat de hoofdzaak van de bedrijfsactiviteiten in het kader van de weg- en waterbouw plaatsvinden. De overige activiteiten worden aangemerkt als nevenactiviteiten. Op voorhand is duidelijk dat deze nevenactiviteiten op grond van het geldende bestemmingsplan niet zijn toegestaan. Het geldende bestemmingsplan staat alleen bedrijfsactiviteiten voor weg- en waterbouw toe. Bovendien spreekt de vergunning Wet milieubeheer van een afvalbeheercentrum. Door de gemeente is vastgesteld dat de bedrijfsactiviteiten aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug omvangrijker zijn dan dat het bestemmingsplan toestaat.

De voorliggende memo gaat nader in op de planologische mogelijkheden voor het bedrijf aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug en de daarin gemaakte keuze door de gemeente Zijpe.



Figuur 1. Ligging plangebied (bron: Google Earth)



Bestaande bedrijfsactiviteiten

Bij de beoordeling van de bedrijfsactiviteiten zijn die bedrijfsactiviteiten als uitgangspunt genomen die zijn genoemd in de vergunning Wet milieubeheer van de provincie Noord-Holland, verleend op 30 mei 2012, en de beschikking van het Hoogheemraadschap inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, verleend op 8 juni 2012. Uit de vergunning Wet milieubeheer van 30 mei 2012, blijkt dat sprake is van een afvalbeheercentrum.

De volgende bedrijfsactiviteiten vinden plaats op het perceel Parallelweg 2 in Burgerbrug:

- sorteren en bewerken van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en (afval)(snoei)hout;
- opslag huishoudelijke afvalstoffen;
- opslag van zuiveringsslib, kolenreststoffen en/of afvalgips;
- opslag van verontreinigde grond en/of verontreinigd baggerspecie;
- opslag van gevaarlijke afvalstoffen;
- bewerken, verwerken en/of vernietigen van gevaarlijke afvalstoffen.

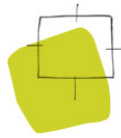
Op het terrein is een puinbreekinstallatie aanwezig alsook een houtverkleiningsinstallatie en een balenpers.

Binnen de inrichting in de zin van de Wet milieubeheer wordt per jaar 178.000 ton meng- en monostromen (gevaarlijke) afvalstoffen, restproducten, (secundaire) grondstoffen, brandstoffen, bouwstoffen beheerd. Met “beheer” wordt bedoeld het accepteren, tijdelijk opslaan, bewerken en geschikt maken voor hergebruik van afvalstoffen. De beheercapaciteit wordt voor het overgrote deel benut voor de sorteeractiviteiten (be- en verwerken van afvalstoffen: 120.000 ton). Het overige deel wordt benut voor tijdelijke opslag.

Tevens wordt voorzien in de volgende ontwikkelingen:

- nieuwe constructie- en onderhoudswerkplaats met wasplaats voor inzamel- en transportmiddelen;
- realisatie van een installatie voor de opwerking van oliehoudende boorsludge en -gruis.

De gezamenlijke bedrijfsactiviteiten kunnen worden samengevat als bedrijfsactiviteiten ten behoeve van de milieudienstverlening (inzamelen/bewerken en verwerken en verhandelen van (rest)afval). Voor een gedetailleerde beschrijving van de bedrijfsactiviteiten wordt verwezen naar de vergunning Wet milieubeheer van 30 mei 2012. Deze vergunning is als bijlage 2 opgenomen bij de voorliggende memo.



Beoordeling bedrijfsactiviteiten aan de hand van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” 2009

Algemeen

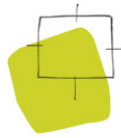
Uit de geactualiseerde publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. Op grond van vaste jurisprudentie van de Raad van State geldt dat de richtlijnen zoals opgenomen in de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” 2009 dienen ter motivering van het begrip goede ruimtelijke ordening¹. In het kader van de beoordeling of de bovenstaande bedrijfsactiviteiten al dan niet planologisch passend zijn, mag een beoordeling plaatsvinden aan de hand van de afstandscriteria zoals genoemd in de VNG-publicatie. De VNG-publicatie beschrijft twee typen gebieden: de rustige woonwijk en het gemengde gebied. Het type gebied “de rustige woonwijk” ziet op een gebied waarin functies van elkaar zijn gescheiden. Het type “gemengd gebied” ziet juist op een menging van diverse functies op relatief korte onderlinge afstanden van elkaar.

Het gebied in de directe omgeving van de Parallelweg 2 in Burgerbrug is aan te merken als een gebied waarin voorkomende functies van elkaar zijn gescheiden. Dit betekent dat de afstandscriteria zoals genoemd in de VNG-publicatie zullen worden gebruikt bij de beoordeling of sprake is van planologisch passende bedrijfsactiviteiten.

Bij de planologische beoordeling op grond van de VNG-publicatie in gebied met gescheiden functies, wordt de richtlijn in beginsel als volgt toegepast:

Richtafstand in meters	Toegekende milieucategorie
0	1
30	2
50	3.1
100	3.2
200	4.1
300	4.2
700	5.2

¹ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 14 januari 2009, 200802767/13, Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 22 december 2010, 201003178/1/R3 en Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 20 juli 2011, 201007610/1/R2.



Ter zijde wordt opgemerkt dat uit zeer recente jurisprudentie blijkt dat een verleende milieuvergunning voor bedrijfsactiviteiten niet in de weg staat aan de beoordeling op grond van de VNG-publicatie. Een milieuvergunning maakt namelijk geen afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening².

Beoordeling bedrijfsactiviteiten

De bedrijfsactiviteiten aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug kunnen worden ondergebracht in een aantal genoemde bedrijfsactiviteiten in de VNG-brochure. Van de genoemde bedrijfsactiviteiten is schematisch aangegeven wat de invloeden zijn op de directe omgeving. Aangegeven is welke afstand tot milieugevoelige functies dient te worden aangehouden.

372 Afvalscheidinginstallaties (voorbereiding tot de recycling van afval exclusief metaalafval):

Afstanden in meters		Indexen	
Geur:	200	Lucht:	-
Stof:	200	Water:	-
Geluid:	300	Bodem:	-
Trilling:	-	Verkeer:	3
Gevaar:	50	Visueel:	2
		Ongedierte:	-

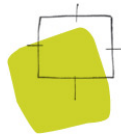
Conclusie: de bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 4.2 als bedoeld in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" 2009, grootste afstand 300 m. De afstand tot een milieugevoelige functie dient in beginsel 300 m te bedragen.

9002.1 Vuiloverslagstations:

Afstanden in meters		Indexen	
Geur:	200	Lucht:	-
Stof:	200	Water:	-
Geluid:	300	Bodem:	-
Trilling:	-	Verkeer:	3
Gevaar:	30	Visueel:	3
		Ongedierte:	-

Conclusie: de bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 4.2 als bedoeld in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" 2009, grootste afstand 300 m. De afstand tot een milieugevoelige functie dient in beginsel 300 m te bedragen.

² Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 20 juli 2011, 201007610/1/R2.



372 Puinbrekerij en -malerij met verwerkingscapaciteit meer dan 100.000 ton per jaar:

Afstanden in meters		Indexen	
Geur:	30	Lucht:	-
Stof:	200	Water:	-
Geluid:	700	Bodem:	-
Trilling:	-	Verkeer:	3
Gevaar:	10	Visueel:	3
		Ongedierte:	-

Conclusie: de bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 5.2 als bedoeld in de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” 2009, grootste afstand 700 m. De afstand tot een milieugevoelige functie dient in beginsel 700 m te bedragen.

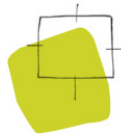
In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt. In het kader van de hinder van bedrijvigheid wordt als uitgangspunt genomen dat sprake is van functiescheiding in het landelijk gebied. De meest voorkomende milieugevoelige functie in het gebied betreft de woonfunctie. Ook ten aanzien van de overige hinderaspecten zal een planologische afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden gemaakt. Het betreft hier aspecten als luchtkwaliteit en externe veiligheid. Hierbij worden de aspecten als beschreven in de vergunning Wet milieubeheer betrokken. Tevens zal aandacht worden besteed aan de verkeersaantrekkende werking van het afvalbeheercentrum. Een aantal aspecten zullen worden beoordeeld ten tijde van de gevoerde planologische procedure. Het betreft onder meer het aspect archeologie, ecologie en bodem. Op grond van deze aspecten wordt op voorhand echter geen belemmering verwacht ten aanzien van de gewenste bedrijfsactiviteiten. Archeologie gaat een rol spelen indien sprake is van bouwactiviteiten. Door Gedeputeerde Staten is een Natuurbeschermingswetvergunning 1998 verleend op 12 februari 2012. Wat betreft ecologie zal nog moeten worden getoetst aan de Flora- en faunawet en de provinciale verordening en wellicht zal dat leiden tot een actualisatie van de Natuurbeschermingswetvergunning 1998, indien sprake is van een ruimere ontwikkeling dan aangegeven in de vergunning Wet milieubeheer. Ook zal in het kader van het aspect water afstemming met het Hoogheemraadschap dienen plaats te vinden.

Onderstaand zal in worden gegaan op die hinderaspecten die mogelijk belemmerd kunnen werken in het kader van de goede ruimtelijke ordening.

Beoordeling per hinderaspect

Geluid

Voor het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug is een geluidzone industrielawaai vastgesteld. Op het perceel zijn grote lawaaimakers in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) toegestaan. Op grond van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan aandacht aan industrielawaai te worden besteed. Dit is met name het geval als een bestemmingsplan de mogelijkheid van de vestiging van een inrichting als bedoeld in artikel 40 juncto artikel 1 Wgh insluit.



De geluidszone moet in een bestemmingsplan worden opgenomen en de gevolgen ervan moeten worden vastgelegd. Op grond van artikel 40 Wgh moet tegelijk met het ontstaan van een industrieterrein een zone rond het industrieterrein vastgelegd worden. De geluidszone behorende bij de Parallelweg 2 in Burgerbrug moet planologisch worden geregeld. Het bedrijf op het geluidgezoneerde perceel mag cumulatief niet meer dan 50 dB(A) op de vastgestelde zonelijs van de geluidszone produceren. Binnen de zone moet worden gewaarborgd dat de geluidsbelasting op de woningen, die niet op het gezoneerde industrieterrein liggen, niet meer bedraagt dan 55 dB(A), overeenkomstig de vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG). In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende terrein. In het kader van een goede ruimtelijke ordening hoeft geen verdere afweging plaats te vinden.

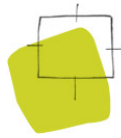
Ten aanzien van het aspect geluid geldt dat de belasting van het geluid op de omgeving geregeld is op grond van de Wet geluidhinder en het bijbehorende besluit. In het kader van de planologische beoordeling behoeft het aspect geluid in het kader van de hinder van bedrijvigheid geen verdere beoordeling, omdat is voorzien in een geluidszone. Het aspect geluid wordt als het ware “weggestreept” in de planologische beoordeling in het kader van de hinder van bedrijvigheid. Om deze reden is het aspect geluid in de milieucategorisering op grond van de VNG-publicatie rood gekleurd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan worden geconcludeerd dat alle genoemde bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 4.1, de afstand in het kader van de hinder van bedrijvigheid tot milieugevoelige functies zal in ieder geval 200 m dienen te bedragen.

Geur als onderdeel van hinder van bedrijvigheid

Voor alle genoemde typen bedrijvigheid geeft de VNG-publicatie aan dat in een gebied waar sprake is van functiescheiding de afstand tot milieugevoelige functies ten minste 200 m moet bedragen.

In het kader van de ontwerp milieuvergunning is opgemerkt dat in het verleden geen stankoverlast door het bevoegd gezag is geconstateerd. In de verleende vergunning Wet milieubeheer is aangegeven dat geen geurhinder wordt verwacht in het kader van de bedrijfsactiviteiten. Alleen niet stankverspreidende stoffen zullen worden geaccepteerd. Dit is gewaarborgd doordat aan de indiener van de vergunning extra voorschriften zijn opgelegd. Deze voorschriften dienen als vangnet. Aangegeven is dat strengere voorschriften zijn opgelegd dan strikt noodzakelijk.

Op grond van een goede ruimtelijke ordening zal een afstand van 200 m tot milieugevoelige functies in acht worden genomen. Gezien de voorschriften gekoppeld aan de vergunning Wet milieubeheer is niet te verwachten dat geurhinder zal ontstaan.



Stof als onderdeel van hinder van bedrijvigheid/luchtkwaliteit

Voor alle genoemde typen bedrijvigheid geeft de VNG-brochure aan dat in een gebied waar sprake is van functiescheiding, de afstand tot milieugevoelige functies ten minste 200 m moet bedragen.

In het kader van de ontwerp milieuvergunning is opgemerkt dat het ingediende luchtkwaliteitsonderzoek onvoldoende is in het kader van een goede ruimtelijke ordening. In de verleend vergunning Wet milieubeheer is het luchtkwaliteitsonderzoek geactualiseerd. De berekening gaat uit van een cumulatie van zowel de achtergrondconcentraties, de bijdrage van de bedrijfsactiviteiten als de bijdrage van het verkeer op de N9. Door middel van het toepassen van best beschikbare technieken worden de emissies naar lucht in voldoende mate beperkt. Dit is gewaarborgd doordat aan de indiener van de vergunning extra voorschriften zijn opgelegd.

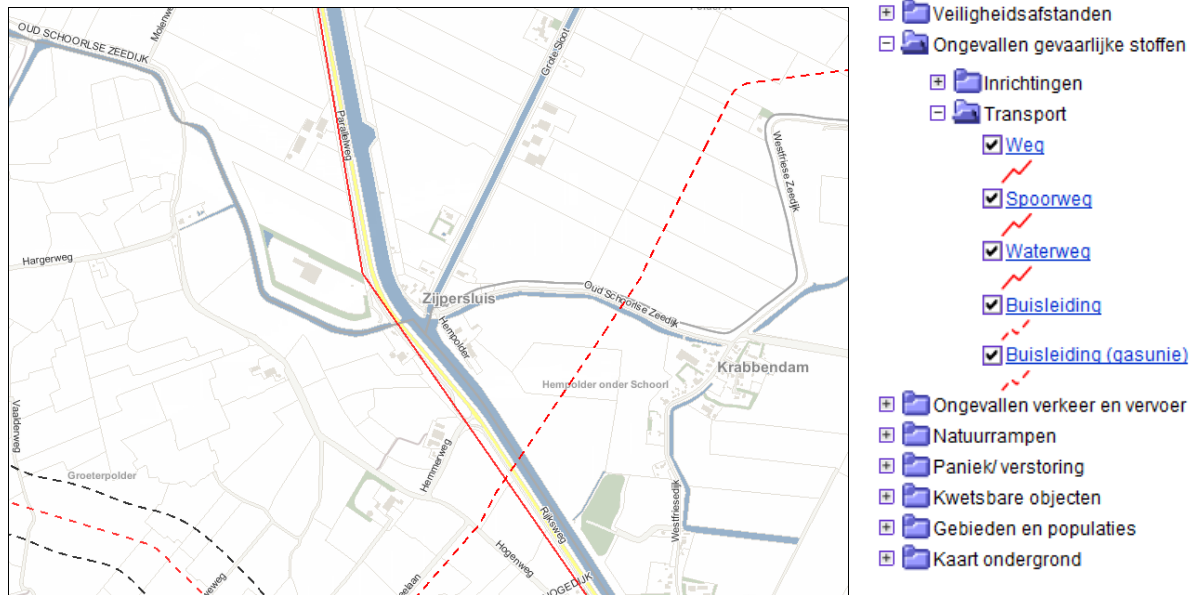
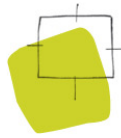
Op grond van een goede ruimtelijke ordening zal een afstand van 200 m tot milieugevoelige functies in acht worden genomen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient tevens onderzoek plaats te vinden naar de kwaliteit van de lucht in relatie tot de verkeersbewegingen behorende bij de bedrijfsactiviteiten alsook aan de verkeersbewegingen van de N9. Bij de beoordeling kan gebruik worden gemaakt van het reeds uitgevoerde onderzoek in het kader van de vergunning Wet milieubeheer. Gezien de voorschriften gekoppeld aan de vergunning Wet milieubeheer is niet te verwachten dat een overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen zal ontstaan. Hierin is reeds in aanmerking genomen de voorgenomen bedrijfsactiviteiten en de verkeersbewegingen van de N9.

Trilling als onderdeel van hinder van bedrijvigheid

Doet niet ter zake.

Gevaar als onderdeel van hinder van bedrijvigheid/externe veiligheid

Het aspect gevaar speelt geen verdere rol in de planologische beoordeling in het kader van de hinder van bedrijvigheid. Het plangebied ligt op ten minste 50 m van de dichtstbijzijnde milieugevoelige functie. In het kader van de externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat geen belemmeringen bestaan voor de bedrijfsontwikkeling.



Figuur 2. Uitsnede risicokaart provincie Noord-Holland d.d. 16 juli 2012

Conclusie

De invloed van de bedrijfsactiviteiten van het afvalbeheercentrum aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug, in het kader van de hinder van bedrijvigheid op milieugevoelige functies in de omgeving, bedraagt in elk geval 200 m. Wordt deze richtafstand aangehouden, dan is voor wat betreft het aspect 'hinder van bedrijvigheid' sprake van een goede ruimtelijke ordening. Ook de aspecten geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid leveren geen beperkingen op in het kader van de goede ruimtelijke ordening. Een aantal eerder genoemde aspecten zullen nog moeten worden afgewogen, maar belemmeringen worden voorsnog niet verwacht.

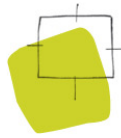
Waarborging in relatie tot omliggende milieugevoelige functies

Voor het aspect 'hinder van bedrijvigheid' zal een verdere uitwerking moeten plaatsvinden om de goede ruimtelijke ordening voor de omliggende milieugevoelige functies te waarborgen. Onderstaand wordt ingegaan op de verdere uitwerking.

Verkeersaantrekkende werking bedrijf Parallelweg 2 in Burgerbrug

Indirecte hinder

Verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting kan indirecte hinder met zich meebrengen. Het betreft hier de verkeersaantrekkende werking van de bedrijfsactiviteiten. Het gaat hierbij om geluidhinder dat niet wordt veroorzaakt door activiteiten of installaties binnen de inrichting, maar die wel aan de inrichting is toe te rekenen. Verkeersaantrekkende werking kan nadelige gevolgen hebben voor het milieu en omdat hier niets over geregeld is in de geluidsvorschriften van de Wet milieubeheer, is de zorgplicht van toepassing. Het voorkomen van indirecte hinder is vooral mogelijk tijdens het ruimtelijke orderingsproces wanneer keuzes gemaakt kunnen worden over de aanrijroute of de ingang van de inrichting.



In onderhavig geval is de afweging als volgt: de ligging van het bedrijf betreft een bestaande situatie met geringe mogelijkheden tot het voorkomen van indirecte geluidshinder door bijvoorbeeld verplaatsing van de aanrijroute en ingang van de inrichting. Verbetering zou eventueel kunnen worden bereikt door het treffen van geluidwerende voorzieningen. Wel past hierbij de opmerking dat het een geluidgezoneerd perceel betreft, waarbij juist de nodige planologische geluidsruimte ruimer is dan gebruikelijk. Derhalve kan worden gesteld dat op dit punt geen sprake is van een onacceptabele situatie.

Verkeersontsluiting

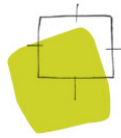
Een tweede aspect dat bekeken dient te worden in relatie tot de verkeersaantrekkende werking, betreft de verkeersontsluiting. Op een doorsnee bedrijventerrein is de kwaliteit van de ontsluiting van dien aard dat de verkeersaantrekkende werking van bedrijven geen beletsel vormt voor de toelaatbaarheid van de milieubelastende activiteiten. Daar waar de ontsluiting matig tot slecht is, zoals bijvoorbeeld in dorpskernen, lintbebouwing en in het landelijk gebied, zijn activiteiten met een relatief grote verkeersaantrekkende werking niet gewenst.

In onderhavige situatie is sprake van een bestaande situatie in het landelijk gebied. In dit geval is sprake van een goede ontsluitingsmogelijkheid vanwege de nabijgelegen N9. Laatstgenoemde provinciale weg is via de Parallelweg op nog geen 500 m vanaf de oprit naar het bedrijf bereikbaar. De situatie is op het bijgaande kaartbeeld weergegeven.



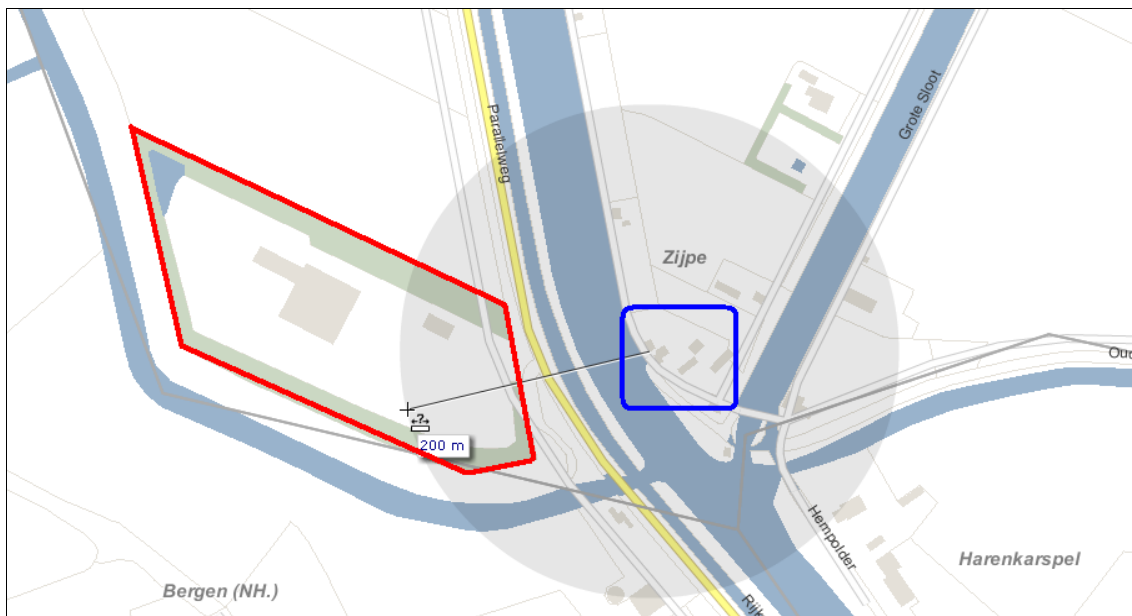
Figuur 3. Ontsluiting via de N9 Uitsnede Google Earth

Gelet op het feit dat het een bestaande situatie betreft die bovendien op korte afstand van de N9 ligt, kan worden gesteld dat ook op dit punt geen sprake is van een onacceptabele situatie.

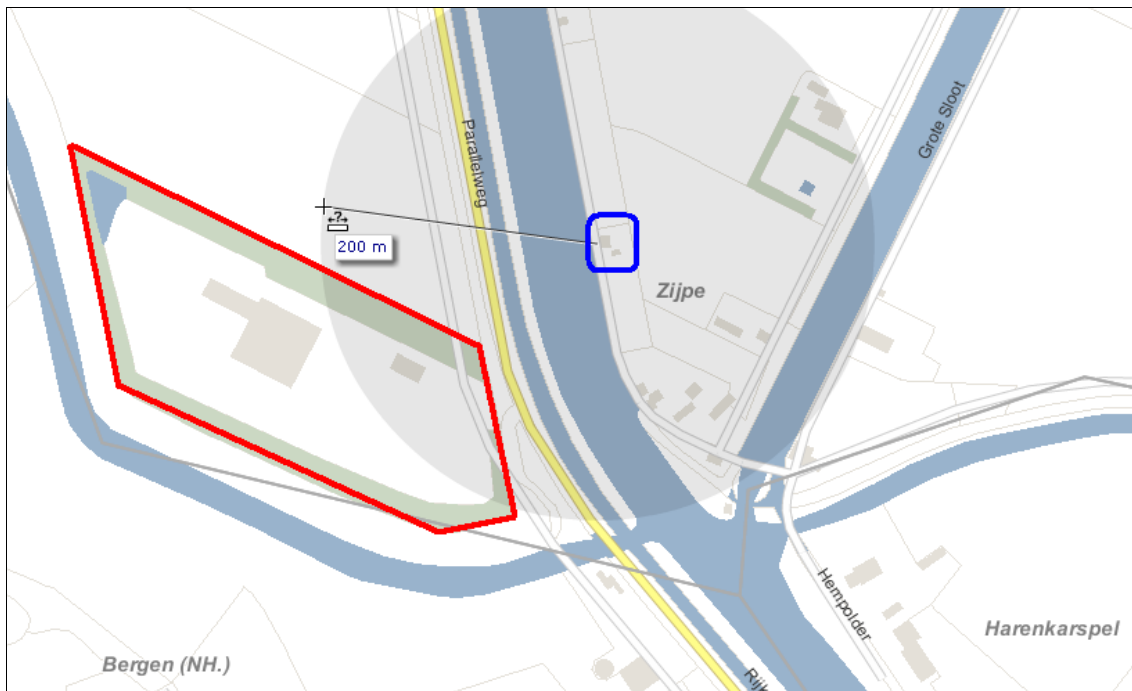
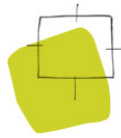


Afstand tot aangrenzende milieugevoelige bebouwing

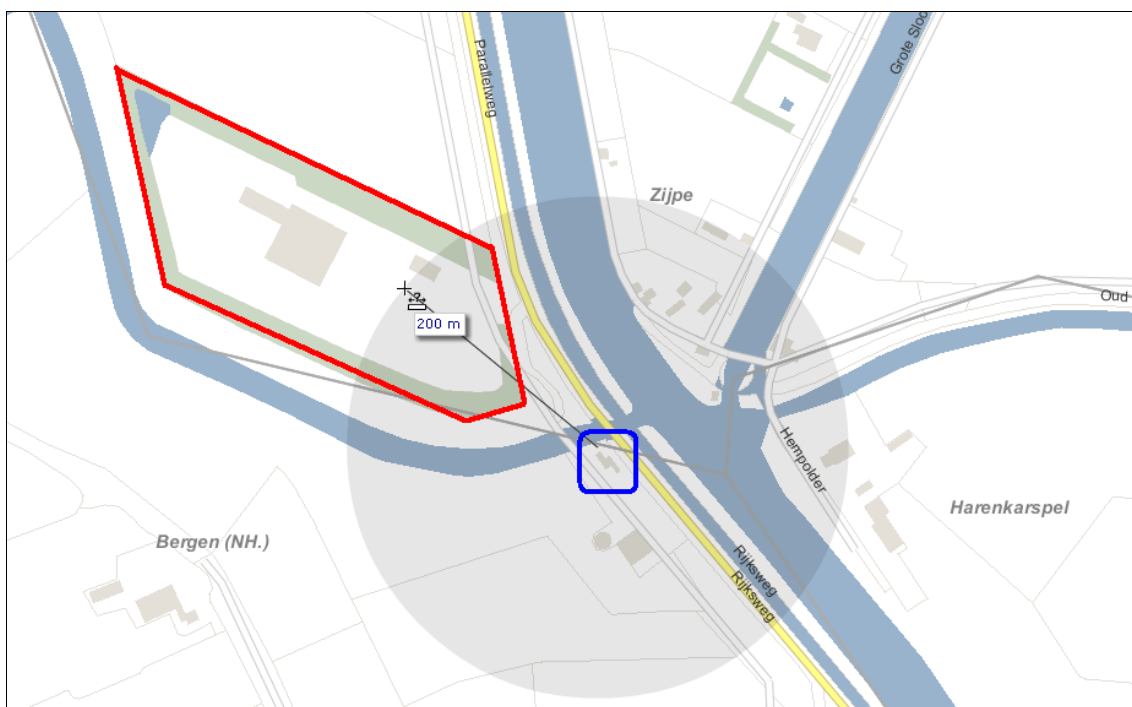
Op grond van de indeling van de bedrijfsactiviteiten aan de hand van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” 2009 is de richtafstand van het bedrijf tot milieugevoelige functies in alle beoordeelde gevallen 200 m. Navolgende afbeeldingen maken inzichtelijk wat het effect van de richtafstandnorm is op omliggende milieugevoelige functies. Het betreft een beoordeling bij benadering en geen exacte meting. Uit de navolgende afbeeldingen blijkt dat de richtafstandnorm van 200 m tussen het bedrijf en de omliggende milieugevoelige functies niet wordt gehaald. In beginsel zijn de bedrijfsactiviteiten op grond van een planologische beoordeling te belastend voor de directe omgeving.



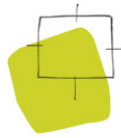
Figuur 4. Richtafstand van 200 m gemeten vanaf de woonpercelen aan de Oud Schoorlse Zeedijk 9 t/m 17 in Burgerbrug



Figuur 5. Richtafstand van 200 m gemeten vanaf het woonperceel aan de Oud Schoorlse Zeedijk 7 in Burgerbrug



Figuur 6. Richtafstand van 200 m gemeten vanaf het woonperceel aan de Parallelweg in Burgerbrug



Alternatief

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aan het perceel de Parallelweg 2 een zone-ring op grond van de milieucategorieën als genoemd in de VNG-brochure te worden toegekend, waarbij rekening is gehouden met de richtafstanden in relatie tot de in de omgeving aanwezige milieugevoelige functies.

Bepaalde onderdelen van de bedrijfsactiviteiten aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug kunnen worden ondergebracht in een lagere milieucategorie. Het betreft onder meer bedrijfsactiviteiten die betrekking hebben op de handel in afval en schroot. Hieronder wordt verstaan:

5157.3 Groothandel in overige oude materialen en afvalstoffen:

Deze subklasse omvat:

- groothandel in gebruikte afgesleten banden;
- groothandel in afvalolie;
- groothandel in oude materialen en afval met handelswaarde;
- inzamelen en verwerken zonder mechanisch of chemisch proces van oude materialen en afvalstoffen met een handelswaarde.

Eventueel in combinatie met het:

- uit oude kleding halen van voering, knopen e.d. en sorteren van lompen naar soort grondstof (wol, katoen e.d.);
- in balen persen van lompen, gedragen kleding, papier e.d. (ondanks het mechanisch proces).

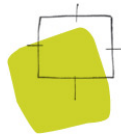
Deze subklasse omvat **niet**:

- voorbereiding tot recycling via een industrieel (mechanisch of chemisch) proces (37);
- inzamelen van afval (9000.2).

5157.3 Overige groothandel in afval en schroot: bedrijfsoppervlak > 1000 m²:

Afstanden in meters		Indexen	
Geur:	10	Lucht:	-
Stof:	30	Water:	-
Geluid:	100	Bodem:	-
Trilling:	-	Verkeer:	2
Gevaar:	10	Visueel:	2
		Ongedierte:	-

De bedrijfsactiviteiten die betrekking hebben op de handel in afval en schroot vallen in milieucategorie 3.2 als bedoeld in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" 2009, grootste afstand 100 m. Omdat het geluid geregeld wordt via de geluidszone is in het kader van de planologische afweging sprake van een milieucategorie 2 bedrijf (richtafstand 30 m), met betrekking tot de be-



drijfsactiviteiten van de handel in afval en schroot. Ook overige bedrijfsactiviteiten kunnen worden beoordeeld indien ze worden losgetrokken uit het geheel aan bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden op het perceel. Hiervoor dient een afzonderlijke beoordeling plaats te vinden aan de hand van de VNG-publicatie. De bedrijfsactiviteiten die vallen in een hogere milieucategorie moeten zoveel mogelijk plaatsvinden op het achterste deel van het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug. Indien een zonering van milieucategorieën aan het perceel wordt toegekend, rekening houdende met de omliggende milieugevoelige functies, is geen sprake van belemmering op het gebied van het aspect 'hinder van bedrijvigheid'.

Conclusie

In voorgaande is aangegeven dat in relatie tot de omliggende functies, de bedrijfsactiviteit geen onacceptabele verkeersaantrekkende effecten veroorzaakt.

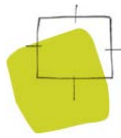
Vervolgens is ingegaan op de passendheid van de activiteit. Op grond van de vergunning Wet milieubeheer provincie Noord-Holland en de beschikking van het Hoogheemraadschap inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, zijn de feitelijke en toekomstige bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug vastgesteld.

De bedrijfsactiviteiten zijn beoordeeld aan de richtafstanden als genoemd in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" 2009. Uit de beoordeling blijkt dat de totale omvang van de bedrijfsactiviteiten te belastend is voor de in de omgeving aanwezige milieugevoelige functies. Het aspect geluid blijft buiten de planologische beoordeling. Wel moet de geluidszone industrielawaai in een bestemmingsplan worden vastgelegd.

Als alternatief is aangegeven de gronden aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug te voorzien van een zonering op grond van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" 2009, waarbij rekening wordt gehouden met de in de omgeving aanwezige milieugevoelige functies. De diverse bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden op het perceel moeten in dat geval van elkaar worden gescheiden en op verschillende delen van het perceel plaatsvinden. De beoogde zonering moet in een bestemmingsplan worden vastgelegd. De regeling voor het afvalbeheerbedrijf aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug zal onderdeel uit gaan maken van het bestemmingsplan Buitengebied.

Leeuwarden, 7 augustus 2012

BügelHajema Adviseurs b.v.



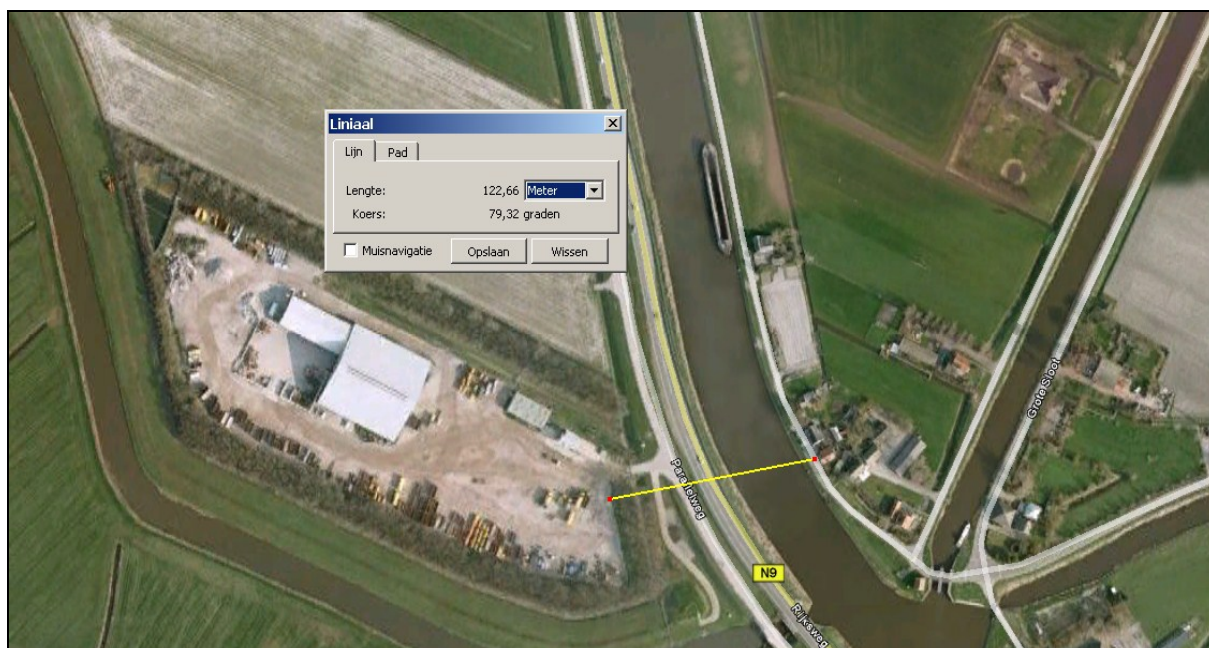
Ideeën voor een plek

Bijlage 1:

Memo Parallelweg 2 in Burgerbrug; toetsing aan het bestemmingsplan

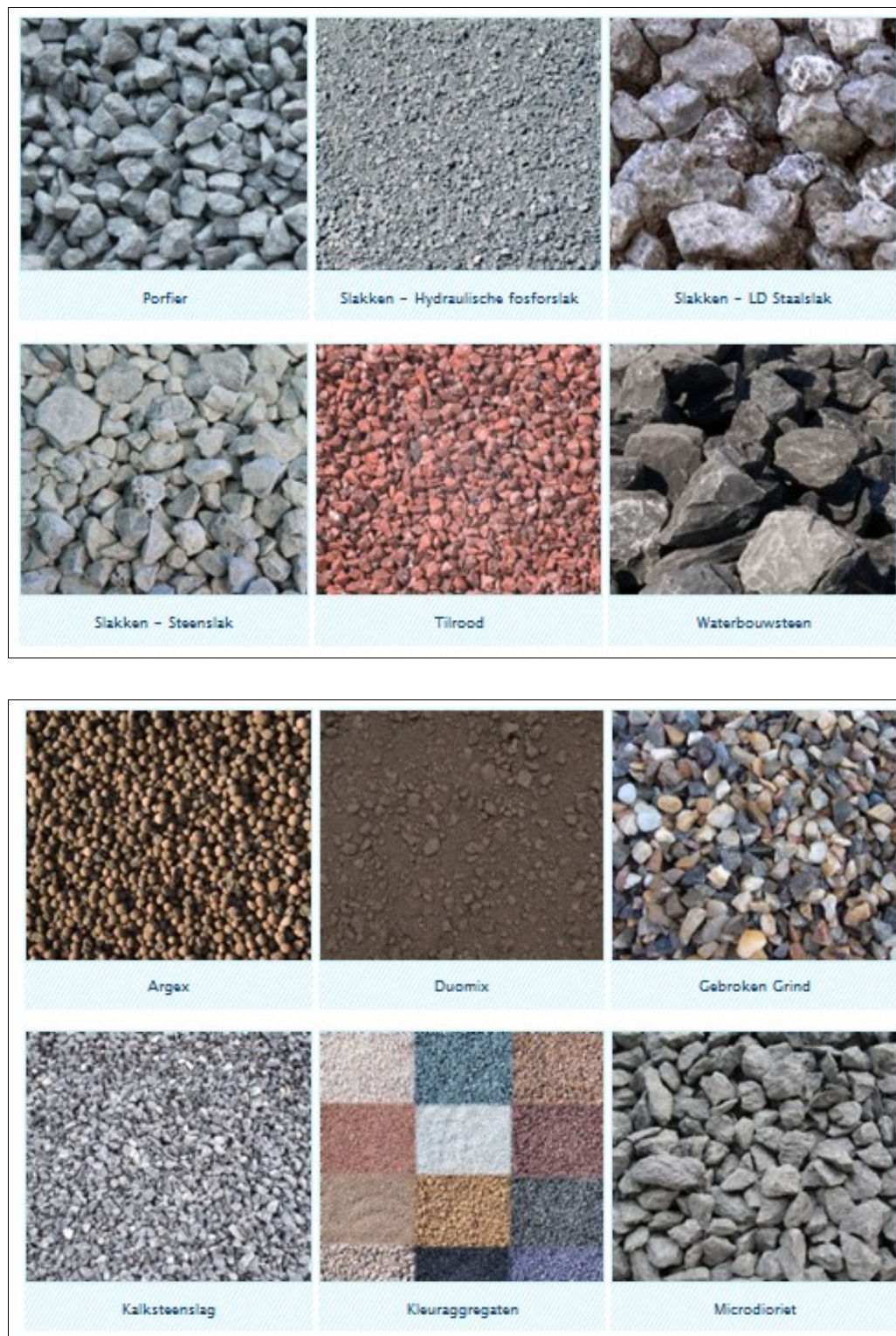
Rechten op grond van bestemmingsplan Buitengebied

Op grond van het bestemmingsplan Buitengebied 1989 en de tweede herziening daarvan is het perceel gelegen aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug bestemd voor 'Bedrijven', met de specifiek bestemde bedrijfsfunctie "weg- en waterbouw". Ook laat het bestemmingsplan Buitengebied A-inrichtingen Wet geluidhinder toe, de zogenoemde grote lawaaimakers. De regeling voor grote lawaaimakers is opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met onderdeel D, bijlage I Besluit omgevingsrecht. Het perceel is gelegen op ten minste 100 m van woonbebouwing, in het landelijk gebied van de gemeente Zijpe.



Het bestemmingsplan Buitengebied geeft geen verdere omschrijving wat moet worden verstaan onder "weg- en waterbouw". Uit de toelichting blijkt dat opslag en verwerking van weg- en waterbouwmaterialen plaatsvindt en dat een puinbreekinstallatie aanwezig is op het perceel. Aangegeven is wel dat het bedrijf als een grote lawaaimaker is aangemerkt. De bijbehorende geluidszone is in de toelichting, door middel van een toelichtingkaart, opgenomen. Aan de geluidszone zijn geen juridische voorschriften op grond van het bestemmingsplan verbonden. Uit het overleg ex artikel 10 Besluit op de ruimtelijke ordening met betrekking tot het bestemmingsplan Buitengebied 1989 blijkt dat de provinciale Planologische Dienst aangeeft dat de steen- of puinbreker die op het perceel aanwezig is, niet via de lijst bijlage D1: Lijst van specifiek bestemde bedrijfsfuncties is toegestaan.

Bij weg- en waterbouwmaterialen kan worden gedacht aan:



Feitelijke bedrijfsactiviteiten op het perceel op grond van Ontwerp-milieuvergunning GS en ontwerpbeschikking HHNK

Voor de bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden op het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug is een milieuvergunning aangevraagd. Zowel de bestaande bedrijfsactiviteiten als de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten maakt deel uit van de aanvraag voor de milieuvergunning.

De ontwerp-milieuvergunning van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (GS) geeft blijk van de volgende bedrijfsactiviteiten (samengevat) op het perceel:

- sorteren en bewerken van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en (afval)(snoei)hout,

uitgebreid met de volgende bedrijfsactiviteiten:

- opslag huishoudelijke afvalstoffen;
- opslag van zuiveringsslib, kolenreststoffen of afvalgips;
- opslag van verontreinigde grond en verontreinigd baggerspecie;
- opslag van gevaarlijke afvalstoffen;
- bewerken, verwerken of vernietigen van gevaarlijke afvalstoffen.

Tevens wordt voorzien in de volgende ontwikkelingen:

- nieuwe constructie- en onderhoudswerkplaats met wasplaats voor inzamel- en transportmiddelen;
- realisatie van een installatie voor de opwerking van oliehoudende boorsludge en -gruis.

Op het terrein is een puinbreekinstallatie aanwezig alsook een houtverkleiningsinstallatie.

Deze activiteiten zijn door GS beoordeeld als passend binnen het bestemmingsplan Buitengebied.

Uit de ontwerpbeschikking inzake Wet verontreiniging oppervlaktewateren van het Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier (HHNK) blijkt dat het bedrijf aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug valt aan te merken als een afvalstoffeninrichting in het kader van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. In hoofdlijn kunnen de bedrijfsactiviteiten worden beschreven als het vervoeren, opslaan, bewerken en nuttig toepassen van afvalstoffen en (rest)producten. Het betreft meng- en monostromen bouw- en sloopafvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen, (grove) huishoudelijke afvalstoffen en scheepsafvalstoffen.

Naar aanleiding van de beschrijving van de activiteiten die plaatsvinden op het perceel heeft de gemeente Zijpe verzocht te beoordelen of deze bedrijfsactiviteiten passend zijn binnen de aan de gronden gegeven bestemming.

Beoordeling aan de hand van het bestemmingsplan Buitengebied

Rechtensregeling bestemmingsplan Buitengebied 1989

De gronden zijn specifiek bestemd voor bedrijfsactiviteiten voor de weg- en waterbouw. Ook is op het perceel een zogenoemde grote lawaaimaker toegestaan. In de voorschriften is geen verdere beschrijving opgenomen over wat moet worden verstaan onder weg- en waterbouw. Aan het gebruik van de gronden voor weg- en waterbouw op grond van de voorschriften is voorts geen categorie-indeling als bedoeld in de VNG-brochure toegekend. Het voorgaande houdt in dat uitsluitend bedrijfsactiviteiten voor weg- en waterbouw op grond van het bestemmingsplan Buitengebied 1989 zijn toegestaan. Uit de toelichting blijkt dat het gebruik van de gronden voor de genoemde bedrijfsactiviteiten voor weg- en waterbouw betrekking hebben op de opslag en verwerking van weg- en waterbouwmaterialen waarbij gebruik kan worden gemaakt van een puinbreekinstallatie.

Feitelijke bedrijfsactiviteiten

De feitelijke bedrijfsactiviteiten op het perceel zijn afgeleid uit de Ontwerp-milieuvergunning van GS en ontwerpbeschikking van het HHNK. Uit de beschrijving van de feitelijke bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden op het perceel blijkt dat in veel ruimere zin sprake is van opslag, bewerken en verwerken van diverse goederen, zaken en stoffen, dan uitsluitend voor de weg- en waterbouw. (Denk hierbij onder andere aan huishoudelijke afvalstoffen, verontreinigde grond en gevaarlijke stoffen.) Dit gebruik is op grond van het bestemmingsplan Buitengebied niet inbestemd, omdat het veel verder strekt dan weg- en waterbouw.

De eerder aangehaalde overlegreactie van de provinciale Planologische Dienst heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied. Hieruit blijkt dat de puinbreekinstallatie als geluidzoneringsplichtige inrichting (aanduiding A) op grond van de bestemmingsomschrijving als passend binnen de bestemming is beoordeeld door de gemeente.

Het losstaande feit dat een puinbreekinstallatie is aangemerkt als een geluidzoneringsplichtige inrichting doet geen afbreuk aan het toegestane gebruik op grond van de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan Buitengebied. Via een aanduiding op de kaart (A) zijn bedrijfsfuncties toegestaan die vallen onder artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer. Dit zijn de grote lawaaimakers die thans zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met onderdeel D, bijlage I Besluit omgevingsrecht. Bij industrielawaai regelen de voorschriften in de omgevingsvergunning voor de vergunningplichtige inrichtingen de emissie van het geluid. De bijbehorende geluidszone wordt in het bestemmingsplan opgenomen, vaak als juridisch bindend onderdeel van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan Buitengebied is de geluidszone door middel van een kaart in de toelichting. In de voorschriften is geen formulering opgenomen dat binnen de aanduiding A bedrijven zijn toegestaan die in een hogere milieucategorie vallen, indien die hogere milieucategorie voortkomt uit het aspect geluid.

Geconcludeerd kan worden dat het bestemmingsplan voor het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug bedrijfsactiviteiten voor weg- en waterbouw waarbij de puinbreekinstallatie niet expliciet is benoemd en geluidzoneringsplichtige inrichtingen waaronder een puinbreekinstallatie toestaat. De totale omvang van de toegestane bedrijfsactiviteiten moet worden beoordeeld aan de hand van de bestemmingsomschrijving. Het gebruik van de puinbreekinstallatie is toegestaan voor de bedrijfsactiviteiten in het kader van de weg- en waterbouw. Gezien de beschrijving van de activiteiten op het perceel als opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied betekent dit dat de puinbreekinstallatie mag worden gebruikt voor de verwerking van weg- en waterbouwmaterialen. Eerder is in de voorliggende notitie reeds vastgesteld dat de feitelijke bedrijfsactiviteiten op het perceel veel ruimer zijn dan uitsluitend voor de weg- en waterbouw. Als de puinbreekinstallatie voor deze ruimere bedrijfsactiviteiten wordt ingezet, is het gebruik niet meer in overeenstemming met het gebruik dat is toegestaan op grond van de bestemmingsomschrijving in het bestemmingsplan Buitengebied.

Vrijstellingsmogelijkheid ex artikel 8, lid 3, onder 2

In het bestemmingsplan Buitengebied is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen voor het vestigen van andere functies dan waarvoor specifiek is bestemd. Aan de vrijstellingsbevoegdheid zijn voorwaarden verbonden. Een van de voorwaarden is dat de bedrijfsactiviteiten moeten voldoen aan de aangegeven selectiecriteria in de opgenomen tabel. Het betreft selectiecriteria op grond van de VNG-Brochure 1986. De

selectiecriteria komen overeen met milieucategorie 3.2 als bedoeld in de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009. In de vrijstellingsmogelijkheid is geen formulering opgenomen dat binnen de aanduiding A bedrijven zijn toegestaan die in een hogere milieucategorie vallen, indien die hogere milieucategorie voortkomt uit het aspect geluid.

Voor code b, gegeven aan de bedrijfsfunctie weg- en waterbouw, geldt dat bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan die overeenkomen met de volgende selectiecriteria:

Afstanden in meters	Indexen
Geur: 100	Lucht: 2
Stof: 100	Water: 1
Geluid: 50	Bodem: 1
Trilling: 30	Verkeer: 2
Gevaar: 50	Visueel: 2
	Ongedierte: 2

Om te kunnen bepalen of de feitelijke bedrijfsactiviteiten op het perceel in aanmerking komen voor de toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid, zijn de activiteiten beoordeeld aan de hand van de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009. Bij het bestemmen van nieuwe bedrijfsbestemmingen nabij (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen is de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009 een belangrijk hulpmiddel. Deze publicatie geeft voor verschillende situaties via stappenplannen een basis voor een goede afweging van een aantal milieuaspecten, waaronder geluid. In deze publicatie is onder andere een richtafstandenlijst opgenomen. Hierin staan voor een scala aan typen bedrijvigheid richtafstanden tot (geluid)gevoelige bestemmingen. De Afdeling Bestuursrechtspraak erkent deze publicatie als basis voor afweging die gemaakt moet worden. Afwijken van de richtafstandenlijst is mogelijk, maar moet dan wel gemotiveerd worden. In deze beoordeling wordt meegenomen dat op het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug een geluidzoneringsplichtige inrichting op grond van het vigerend bestemmingsplan Buitengebied is toegestaan. Dit betekent dat al snel sprake zal zijn van een hoge(re) milieucategorie omdat het aspect geluid op grond van de toegestane geluidzoneringsplichtige inrichting (de puinbreekinstallatie) zwaarwegend is voor de omgeving.

Uitgaande van de opslag, bewerken en verwerken van diverse goederen, zaken en stoffen als centrale activiteit kan het bedrijf worden beoordeeld als zijnde een bedrijf gericht op afvalscheiding. Daarvoor stelt de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009 de volgende waarden:

Afvalscheidinginstallaties:

Afstanden in meters	Indexen
Geur: 200	Lucht: -
Stof: 200	Water: -
Geluid: 300	Bodem: -
Trilling: -	Verkeer: 3
Gevaar: 50	Visueel: 2
	Ongedierte: -

Conclusie: de bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 4.2 als bedoeld in de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009, grootste afstand 300 m.

Uitgaande van de puinbreekinstallatie als centrale activiteit binnen de opslag, bewerken en verwerken van diverse goederen, zaken en stoffen, stelt de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009 de volgende waarden:

Puinbrekerij en -malerij met verwerkingscapaciteit minder dan 100.000 ton per jaar:

Afstanden in meters	Indexen
Geur: 30	Lucht: -
Stof: 100	Water: -
Geluid: 300	Bodem: -
Trilling: -	Verkeer: 2
Gevaar: 10	Visueel: 2
	Ongedierte: -

Conclusie: de bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 4.2 als bedoeld in de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009, grootste afstand 300 m. Als in de vrijstellingsmogelijkheid de formulering was opgenomen dat binnen de aanduiding A bedrijven zijn toegestaan die in een hogere milieucategorie vallen indien die hogere milieucategorie voortkomt uit het aspect geluid, dan had deze variant van het bedrijf aan de Parallelweg 2 gepast binnen de vrijstellingsmogelijkheid.

Puinbrekerij en -malerij met verwerkingscapaciteit meer dan 100.000 ton per jaar:

Afstanden in meters	Indexen
Geur: 30	Lucht: -
Stof: 200	Water: -
Geluid: 700	Bodem: -
Trilling: -	Verkeer: 3
Gevaar: 10	Visueel: 3
	Ongedierte: -

Conclusie: de bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorie 5.2 als bedoeld in de [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009, grootste afstand 700 m.

Gezien de uitkomsten van de beoordeling van de feitelijke bedrijfsactiviteiten aan de criteria als opgenomen in [VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”](#) 2009 kan geen gebruik worden gemaakt van de vrijstellingsbevoegdheid. De in de vrijstelling genoemde selectiecriteria worden ruimschoots overschreden. In alle beschreven situaties vallen de bedrijfsactiviteiten in een hogere milieucategorie. Aan de overige voorwaarden opgenomen bij de vrijstellingsbevoegdheid vindt dan ook geen verdere beoordeling plaats.

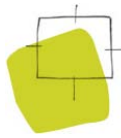
Overgangsrecht

Uit de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied blijkt dat het gemeentelijk beleid ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied was gericht op de legalisering van bestaande bedrijven, die niet op een bedrijventerrein zijn gevestigd. Mocht het zo zijn dat de bedrijfsactiviteiten van de gelegaliseerde bedrijven wijzigen dan wordt gestreefd naar een functionele betrokkenheid met het buitengebied of wel naar vormen van bedrijfsactiviteiten met lagere hinderscores dan de huidige. Het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug is een bedrijf dat op grond van het bestemmingsplan Buitengebied is gelegaliseerd, hoewel het een hoge(re) hindercategorie heeft dan passend is gezien de situering

van het perceel. Alle bedrijfsactiviteiten die zich in de loop van de jaren na 1989 hebben ontwikkeld, vallen gezien het uitgangspunt van legalisering, niet onder de werking van het overgangsrecht van het bestemmingsplan Buitengebied 1989 als voor het perceel een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld.

Conclusie

1. Het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug is bestemd voor 'Bedrijven' met de specifieke aanduiding "weg- en waterbouw" en voor geluidzoneringsplichtige inrichtingen (aanduiding A) en laat in beginsel bedrijfsactiviteiten voor weg- en waterbouw en een puinbreekinstallatie toe.
2. Gezien de feitelijke bedrijfsactiviteiten op het perceel aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug kan worden gesteld dat de bedrijfsactiviteiten weinig tot geen relatie meer hebben met de weg- en waterbouwactiviteiten waarvoor de gronden zijn bestemd. Er is sprake van strijdig gebruik met de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan Buitengebied 1989.
3. Op grond van feitelijke bedrijfsactiviteiten, beoordeelt aan de normen van de [VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering"](#) 2009, kan niet worden voldaan aan de selectiecriteria als opgenomen in de vrijstellingsbevoegdheid.
4. Uitgaande van de legaliserende werking van het bestemmingsplan Buitengebied 1989 voor het bedrijf aan de Parallelweg 2 in Burgerbrug kan geen beroep worden gedaan op het overgangsrecht als voor het perceel een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld.



Ideeën voor een plek

Bijlage 2:

Vergunning Wet milieubeheer provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Toi Milieu B.V.
Parallelweg 2
1754 EC BURGERBRUG

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J. de Ruiter

SHV/VG/IND

Doorkiesnummer (023) 514 4234

ruiterj@noord-holland.nl

1 | 87

Betreft: Wet milieubeheer: revisievergunning

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ex artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer ten behoeve van de inrichting Afvalbeheercentrum Burgerbrug gelegen aan de Parallelweg 2 te Burgerbrug, verlenen.

Kenmerk

2012-12544

Datum

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon 0800 998 6734
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem[2012 DE]
www.noord-holland.nl

Inhoudsopgave

1	FEITEN	3
2	PROCEDUREEL	4
3	BELEIDSKADER	8
4	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	8
5	ENERGIE.....	11
6	LUCHT	11
7	GEUR.....	17
8	BODEM.....	18
9	AFVALSTOFFEN	21
10	AFVALWATER	30
11	GELUID EN TRILLINGEN	30
12	EXTERNE VEILIGHEID.....	30
13	GROENE WETTEN	30
14	OVERIGE ASPECTEN	30
15	PROEVEN	30
16	TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN.....	30
17	TERMIJN VAN DE VERGUNNING.....	30
18	INGEKOMEN REACTIES.....	30
19	BESLUIT.....	30

BIJLAGE: VOORSCHRIFTEN

1 FEITEN

1.1 Onderwerp aanvraag

Op 30 januari 2009, kenmerk 2009-6441, hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Tol Milieu B.V. om een revisievergunning voor de inrichting Afvalbeheerscentrum Burgerbrug. Het betreft een inrichting voor het accepteren, opslaan en sorteren van afvalstoffen.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting ligt aan de Parallelweg 2 te Burgerbrug kadastraal bekend gemeente Zijpe, sectie G 1258, 1284 en 1319. De afstand tot de meest nabijgelegen woning is ca. 100 meter.

1.3 Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Buitengebied 1989, tweede herziening van de gemeente Zijpe van toepassing, en het terrein heeft daarin de bestemming "bedrijven". De aangevraagde activiteiten passen binnen deze bestemming.

De bedrijfsfunctie die aan het perceel is toegekend is de bedrijfsfunctie weg en waterbouw. De gemeente Zijpe onderzoekt in het kader van de komende herziening van het bestemmingplan of de huidige bedrijfsvoering nog passend is binnen de bestemming. Wij achten het niet opportuun deze vergunning aan te houden tot nadat duidelijkheid is verkregen over de inpasbaarheid van de inrichting in de bestemming.

Na het bekend worden van de strijdigheid met het bestemmingsplan, heeft de gemeente te kennen gegeven in beginsel bereid te zijn om mee te werken aan legalisatie van de aangevraagde vergunning.

Hiernaast geldt dat het type activiteiten niet verandert ten opzichte van de activiteiten die reeds vergund zijn. Zelfs als geconcludeerd wordt dat de activiteiten strijdig zijn met het bestemmingsplan, zal deze strijdigheid niet ontstaan bij het verlenen van deze vergunning.

1.4 Vergunnings situatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:

1. beschikking conform de Wbb, kenmerk 97-510362, d.d. 14 januari 1997;
2. revisievergunning Wm, kenmerk 2003-23370, d.d. 9 juni 2005;
3. revisievergunning WVO, kenmerk 04.7358, d.d. 8 juli 2005;

4. toestemming conform Wm voorschrift 2.3 van voornoemde revisievergunning Wm, kenmerk 2005-37242, d.d. 23 augustus 2005;
5. goedkeuringsbesluit conform de Wm, kenmerk 2005-19175, d.d. 17 oktober 2005;
6. goedkeuringsbesluit conform de Wm, kenmerk 2006-58347, d.d. 15 oktober 2006;
7. wijziging bijlage 1 van voornoemde WVO vergunning, kenmerk 07.1184, d.d. 10 mei 2007;
8. wijziging Wm, kenmerk 2006-58106, d.d. 20 juni 2007;
9. toestemming conform Wm voorschrift 2.3 van voornoemde revisievergunning Wm, kenmerk 2007-36196, d.d. 27 juni 2007;
10. melding 8.19 Wm, kenmerk 2007-72042, d.d. 6 december 2007 op basis van de voornoemde revisievergunning Wm;
11. wijziging WVO vergunning, kenmerk 09.26437, d.d. 22 september 2009;
12. toestemming conform voorschrift 2.3 van de revisievergunning Wm, kenmerk 2010-17720, d.d. 3 maart 2010;
13. toestemming conform voorschrift 2.3 van de revisievergunning Wm, kenmerk 2010-44545, d.d. 26 juli 2010;
14. toestemming conform voorschrift 2.3 van de revisievergunning Wm, kenmerk 2010-64578, d.d. 8 november 2010;
15. toestemming conform voorschrift 2.3 van de revisievergunning Wm, kenmerk 2011-15760, d.d. 17 maart 2011;
16. vergunning Natuurbeschermingswet 1998, kenmerk 2012-3426, d.d. 10 februari 2012.

De aangevraagde revisievergunning vervangt de vorengenoemde vergunningen/meldingen en toestemmingen, genoemd onder de punten 2, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 12, 13, 14 en 15. Deze vervallen op het moment dat de revisievergunning onherroepelijk wordt en in werking is getreden.

2 PROCEDUREEL

2.1 Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een revisievergunning voor het accepteren, opslaan en sorteren van afvalstoffen. De revisievergunning wordt aangevraagd voor een periode van 10 jaar. In verband met het in werking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de maximale termijn waarvoor wij deze vergunning kunnen verlenen vervallen.

De aanvraag bestaat uit:

1. de Wm-aanvraag;
2. 16 bijlagen inclusief de WVO-aanvraag;
3. een aanvulling op de Wm-aanvraag, kenmerk 2009-14673, d.d. 6 maart 2009; en

4. een aanvulling op de Wvo-aanvraag, kenmerk 2010-33968, d.d. 4 juni 2010;
5. een aanvulling op de Wm- en Wvo-aanvraag, kenmerk 2010-62723, d.d. 14 oktober 2010;
6. een aanvulling op de Wm- en Wvo-aanvraag, kenmerk 2011-14045, d.d. 9 maart 2011; en
7. een aanvulling op de WM-aanvraag, kenmerk 2011-66190 d.d. 23 november 2011.

2.2 Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4, onder a1, a2, a3, a5, a6, b1, b2, c1 en c2 van bijlage I uit het Ivb. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

2.3 Uitbreiding activiteiten

Onder de revisievergunning, kenmerk 2003-23370, d.d. 9 juni 2005 waren de volgende activiteiten vergund:

Het sorteren en bewerken van bouw- en sloopafval, van verbrandbaar bedrijfsafval en (afval)(snoei)hout, behorende bij de categorieën 28.4 onder a6, b1, b2, en c1 van bijlage I van het Ivb. Op grond van de onderhavige vergunningaanvraag worden de bedrijfsactiviteiten uitgebreid met de categorieën 28.4 onder:

- a1: het opslaan van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer;
- a2: het opslaan van buiten de inrichting afkomstige zuiveringsslib, kolenreststoffen of afvalgips met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.10³ m³ of meer;
- a3: het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige verontreinigde grond, waaronder begrepen verontreinigde baggerspecie, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.10³ m³ of meer;
- a5: het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- c2: het bewerken, verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

In de onderhavige aanvraag is aangegeven dat binnen de inrichting per jaar 178.000 ton meng- en monostromen (gevaarlijke) afvalstoffen, restproducten, (secundaire) grondstoffen, brandstoffen en bouwstoffen worden beheerd. Met 'beheer' wordt bedoeld het accepteren, tijdelijk opslaan, bewerken en geschikt maken voor hergebruik van afvalstoffen. De capaciteit wordt voor het overgrote deel benut voor de sorteeractiviteiten (be- en verwerken van afvalstoffen: 120.000 ton), het overige deel wordt benut voor tijdelijke opslag.

2.4 Toekomstige ontwikkeling

Naast de voornoemde uitbreidingen worden de volgende ontwikkelingen voorzien:

1. Tol Milieu B.V. heeft het voornemen de huidige constructie- en onderhoudswerkplaats binnen het Afvalbeheercentrum Burgerbrug te vervangen. Binnen de nieuw te realiseren constructie- en onderhoudswerkplaats worden tevens de wasplaats voor inzamel- en transportmiddelen en mogelijk de bedrijfsafvalwaterzuiveringsinstallatie samengebracht.
2. In samenwerking met Reym B.V. wordt door Tol Milieu B.V. de haalbaarheid van de realisatie van een installatie voor de opwerking van oliehoudende boorsludge en -gruis binnen het Afvalbeheercentrum Burgerbrug bepaald.

2.5 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit. In bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit is een lijst met vergunningplichtige inrichtingen opgenomen, waarvoor de algemene regels gedeeltelijk van toepassing kunnen zijn. Voor deze inrichtingen moet een Wm-vergunning worden verleend.

Uit artikel 8.1, lid 1 van de Wm volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Voor een nadere motivatie verwijzen wij naar paragrafen 4.2 en 4.3.

2.6 Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

2.7 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.8 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO)

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Aanvraagster heeft bij ons op 30 januari 2009 tezamen met de aanvraag om een Wm-vergunning een aanvraag om een Wvo-vergunning

ingediend. Deze laatste aanvraag hebben wij op 6 februari 2009 verzonden aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De startdatum voor beide procedures is 30 januari 2009.

Beide aanvragen zijn gecoördineerd behandeld. Wij hebben de aanvragen en de (ontwerp-)besluiten gezamenlijk verzonden, ter inzage gelegd, gepubliceerd en bevorderd dat bij de beoordeling van de aanvragen inhoudelijke afstemming tussen de besluiten heeft plaatsgevonden. Deze inhoudelijke afstemming is niet van invloed geweest op de inhoud van deze Wm-vergunning.

2.9 *Aanvullende gegevens*

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 februari 2009, kenmerk 2009-10473, in de gelegenheid gesteld om tot 20 maart 2009 de aanvraag aan te vullen. Het betreft hier onder andere gegevens met betrekking tot het akoestisch rapport dat bij de aanvraag is gevoegd. Deze gegevens hebben wij op 6 maart 2009, kenmerk 2009-14673 ontvangen. De termijn voor het geven van het besluit wordt opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de door ons gestelde termijn voor aanvulling ongebruikt is verstreken (artikel 4:15 van de Awb). In dit geval is de termijn voor het geven van het besluit opgeschort met 16 dagen.

Op 4 juni 2010, kenmerk 2010/33968, hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Het betreft de "Rioleringstekening WVO-vergunning" van 3 juni 2006 en een beschrijving van de lozingspunten.

Op 14 oktober 2010, kenmerk 62723, hebben wij aanvullende gegevens ontvangen omtrent de realisatie van een sorteerloods en de plaatsing van een balenpers. De aanvulling bestaat uit een beschrijving van de wijziging, een productblad van de balenpers, overzichtstekening van de terreinindeling, plattegrond van de sorteerloods, rioleringstekening en een aanvullend akoestisch onderzoek, d.d. 12 oktober 2010, met rapportnummer M+P.ICO.10.02.1.

Op 9 maart 2011, kenmerk 2011/14045, hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Hierin wordt een verduidelijking gegeven met betrekking tot de inzet van de sorteerinstallatie en de acceptatie van fluorescentielampen.

Op 23 november 2011, kenmerk 2011/66190, hebben wij aanvullend gegevens ontvangen met betrekking tot het akoestisch onderzoek, de Natura 2000-gebieden (aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet 1998) en de opslag van LPG.

2.10 Rondzending

De aanvraag is rondgezonden aan de volgende adviseurs: gemeente Zijpe en betrokken bestuursorganen: Milieudienst Kop van Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

2.11 Terinzagelegging

Het ontwerp heeft van 6 mei 2011 tot 17 juni 2011 ter inzage gelegen. Eenieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Deze zienswijzen worden behandeld in hoofdstuk 18.

2.12 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

2.13 Omgevingsvergunning

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze vergunning wordt nog conform de Wet milieubeheer verleend aangezien de aanvraag voor deze datum is ingediend. Op het moment dat de vergunning onherroepelijk is, wordt deze aangemerkt als een omgevingsvergunning. Naast de vergunningsvoorschriften gelden dan ook de van toepassing zijnde algemene regels van het Activiteitenbesluit.

3 BELEIDSKADER

3.1 Algemeen

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af. Wij hebben aan alle relevante milieuaspecten getoetst. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen.

4 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1 Toetsingskader

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de

vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Bestaande Technieken, BBT, worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie behoren wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

4.2 Beoordeling

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting een capaciteit van meer dan 10 ton per dag aanwezig is ten behoeve van de opslag - voorafgaande aan de verwijdering of nuttige toepassing - van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in bijlage I van de IPPC-richtlijn onder 5.1. Volgens de aanvraag geldt uitsluitend op basis van deze 10 ton opslag de IPPC-plicht voor het Afvalbeheercentrum Burgerbrug.

Bij de beoordeling van de aanvraag is het volgende als uitgangspunt genomen. Categorie 5 van Bijlage I van de IPPC-Richtlijn (afvalbeheer) beperkt zich tot verbranden (categorie 5.2), storten (categorie 5.4) en specifieke verwijderingshandelingen en handelingen voor nuttige toepassing zijn aangewezen in bijlage IIA en IIB van de Kaderrichtlijn afval als respectievelijk D-handelingen (*disposal*; verwijdering) en R-handelingen (*recovery*; nuttige toepassing). De reikwijdte van de IPPC-Richtlijn beperkt zich tot de handelingen D1 tot en met D15, R1, R5, R6,

R8 en R9 voor gevaarlijk afval en de handelingen D8, D9 voor niet-gevaarlijk afval.

Verwijderingshandeling D15 betreft: 'Opslag in afwachting van een van de onder D1 tot en met D14 vermelde handelingen (met uitsluiting van voorlopige opslag voorafgaande aan inzameling op de plaats van productie'). Een installatie met de technische of juridische capaciteit om meer dan 10 ton gevaarlijk afval per dag op te slaan, valt onder de werkingssfeer van de IPPC-Richtlijn, tenzij:

- de opslag niet gebeurt in afwachting van de onder D1 tot en met D14 vermelde handelingen;
- de opslag tijdelijk is, voorafgaande aan inzameling op de plaats van productie van het afval.

Uitspraak Raad van State van 30 november 2011, 201101754/1

In de aanhef van bijlage I van de IPPC-richtlijn is vermeld dat de daarin genoemde drempelwaarden over het algemeen betrekking hebben op de productiecapaciteit of op het vermogen. Categorie 5.1 van deze bijlage geeft als drempelwaarde een capaciteit van 10 ton per jaar. Volgens de Afdeling heeft deze categorie uitsluitend betrekking op installaties waar afvalstoffen daadwerkelijk worden be- of verwerkt met een van de onder D1 tot en met D14 of R1, R5, R6 of R9 genoemde behandelingen (met een productiecapaciteit van 10 ton per dag) en niet op enkele opslag in afwachting van die behandelingen. Wanneer voor louter tijdelijke opslag een drempelwaarde zou zijn gesteld, zou deze immers niet in ton per dag zijn gesteld, maar in totale capaciteit zonder tijdsaanduiding.

Op grond hiervan en de aangevraagde activiteiten zijn wij van mening dat de inrichting niet past binnen het kader van de IPPC-Richtlijn. Deze handeling kan derhalve niet worden aangemerkt als IPPC-plichtig en de inrichting kan daarom worden niet gezien als een gpbv-installatie in de zin van de IPPC-richtlijn.

In de aanvraag is door de aanvraagster aan de volgende BREF's getoetst (bijlage 8 van de aanvraag): Afvalbehandeling, Industriële koelsystemen, Emissies uit opslag en Monitoring. Wij hebben bijlage 8 beoordeeld en zijn van mening dat het bedrijf voldoet aan BBT zoals de in bovengenoemde BREF's is opgenomen.

Voorts hebben wij aan de hand van bestaande literatuur, de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten genoemde Nederlandse informatiedocumenten en kennis van de aangevraagde activiteiten bij het verlenen van de vergunning BBT voorgeschreven. Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven;
- Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven;
- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15:Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

4.3 Conclusies BBT

De inrichting verricht naar onze mening handelingen die niet leiden tot IPPC-plicht. Wij zijn van mening dat het in het onderhavige geval geen gpbv-installatie betreft.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5 ENERGIE

5.1 Energie relevante bedrijven

Bij onderhavige inrichting is energie relevant. Aangezien Tol Milieu B.V. niet deelneemt aan het convenant benchmarking of de MJA-2, energieconvenanten afgesloten met de overheid, wordt de van het bedrijf gevraagde inspanning in het kader van het verantwoord omgaan met energie vastgelegd middels energievoorschriften in de vergunning. Het bedrijf heeft bij de aanvraag een energieplan gevoegd (bijlage 13).

Wij hebben het energieplan beoordeeld en keuren dit goed. In het plan zijn zekere maatregelen, voorwaardelijke maatregelen en onzekere maatregelen opgenomen. De maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen in principe te worden genomen. Aan de beschikking is voorschrift 2.1.1 verbonden. Hierin wordt van het bedrijf verlangd dat zij de maatregelen die zijn genoemd in § 4.3.1 van het energieplan implementeert.

6 LUCHT

6.1 Het wettelijke kader voor de bescherming van de lucht

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de

beoordeling en regulering van luchtemissies. Emissies naar de lucht kunnen plaatsvinden bij:

- de op- en overslag van stuifgevoelige stoffen;
- sorteren van afvalstromen;
- transportbewegingen; en
- puinbreken, shredderen en zeven.

Voor de op en overslag van stuifgevoelige stoffen, dat onderdeel is van de activiteit sorteren is hoofdstuk 3.8. (Stofemissie bij op- en overslag en/of bewerking van stuifgevoelige stoffen) van toepassing. Binnen de inrichting zijn materialen aanwezig in de stuifklassen S4 en S5 van toepassing. Aan deze vergunning zijn met betrekking tot dit onderwerp voorschriften 3.1.1 en 3.1.2 verbonden.

6.2 Toetsing aan Bijlage 2 van de Wet milieubeheer

De gevolgen voor de luchtkwaliteit van de aangevraagde activiteit worden door ons getoetst aan de in bijlage 2 van titel 5.2 van de Wet milieubeheer opgenomen grens- en richtwaarden. De bedoelde grenswaarden moeten door ons bij de besluitvorming in acht worden genomen, terwijl met de richtwaarden rekening moet worden gehouden.

Uit het oogpunt van luchtkwaliteit kunnen wij de aangevraagde activiteit vergunnen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 genoemde luchtverontreinigende stoffen, vermeerderd met de immissie ten gevolge van de aangevraagde activiteit lager is dan de in bijlage 2 opgenomen grenswaarden (zie artikel 5.16 van de Wet milieubeheer). Indien één of meer grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de aangevraagde activiteit aan de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide (de stoffen waarbij de kans op overschrijding van de grenswaarden het grootst is) groter is dan 1% van de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2. Een mogelijke overschrijding van de grenswaarden voor PM10 en stikstofdioxide staat het verlenen van een vergunning niet in de weg, zolang de concentratie van PM10 en stikstofdioxide in de nabije omgeving van de inrichting als gevolg de aangevraagde activiteit ten opzichte van een eerder vergunde situatie verbetert, gelijk blijft of met minder dan 1% van de in Bijlage 2 genoemde grenswaarden toeneemt.

Op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen vaste bewoning is vindt geen beoordeling van de luchtkwaliteit plaats. Dit geldt ook voor terreinen waarop een of meer inrichtingen zijn gelegen. Ook op de rijbaan van wegen en/of op de middenberm van wegen vindt geen beoordeling plaats, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm. Ten slotte wordt de luchtkwaliteit, op grond artikel

5.6, tweede lid, van de Wet milieubeheer, niet beoordeeld op de arbeidsplaats.

Voor de situering van rekenpunten gaan wij uit van het zgn. blootstellingscriterium (zie de toelichting van de gewijzigde Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Stcrt. 2008, 245, p. 40) deze gaat in op de betekenis van dit blootstellingscriterium). Dit betekent dat de luchtkwaliteit alleen beoordeeld wordt op plaatsen waar een significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Het gaat dan om een blootstellingsperiode, die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur) significant is.

Stikstofdioxide (NO₂)

Hiervoor gelden de volgende grenswaarden (voorschrift 2.1 uit bijlage 2 Wm):

- 200 µg/m³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden, en
- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie, uiterlijk op 1 januari 2010.

Zwevende deeltjes (PM10)

Hiervoor gelden de volgende grenswaarden (voorschrift 4.1 uit bijlage 2 Wm):

- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie, en
- 50 µg/m³ als 24 uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) levert jaarlijks zogenoemde GCN-kaarten met grootschalige concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen voor Nederland. Deze kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van metingen en modelberekeningen, en geven een beeld van de luchtkwaliteit voor zowel de afgelopen jaren als de toekomst. De kaarten worden ook gebruikt als input voor diverse rekenmodellen, waaronder het CAR II-model. Met behulp van de meest recente versie van het CAR II-model (versie 10.0) zijn de te verwachten achtergrondconcentraties voor de jaren 2012, 2015 en 2020 berekend.

Toetsing emissies algemeen

Door de aanvrager is het effect van de voorgenomen wijzigingen op de luchtkwaliteit onderzocht en gerapporteerd in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Luchtkwaliteitonderzoek Afvalbeheercentrum Burgerbrug; Onderzoek in het kader van de gecombineerde aanvraag Wm- en Wvo-revisievergunningen", projectnummer 9S6552.01 van 26 januari 2009 opgesteld door Royal Haskoning. Met het oog op de integratie van het Afvalbeheercentrum Burgerbrug binnen de activiteiten van ICOVA B.V. heeft Tol Milieu B.V. in het kader van de aanvraag de

invloed van de bedrijfsactiviteiten op de luchtkwaliteit inzichtelijk gemaakt. Emissies naar de lucht kunnen plaatsvinden bij:

- de op- en overslag van stuifgevoelige stoffen;
- sorteren van afvalstromen;
- transportbewegingen; en
- puinbreken, shredderen en zeven.

Voor de relevante componenten NO₂ en PM10 zijn de bijdragen bepaald voor de relevante emissies naar de buitenlucht. De activiteiten waarbij relevante emissies vrijkomen zijn o.a de op- en overslag van afvalstoffen en (rest-) producten, sorteren van afvalstoffen, puinbreken, shredderen, zeven, intern transport (vrachtwagens en personenauto's) en diesel aangedreven installaties (voorwielladers, terreinwagens, aggregaten en kranen). In het onderzoek is voor elke activiteit de emissie en emissieduur bepaald. De emissies van de voorgenomen activiteiten binnen de inrichting zijn bepaald met vanuit de literatuur bekende emissiefactoren.

De bijdrage op de luchtkwaliteit ten gevolge van de emissies is in de rapportage bepaald met het programma Pluimsnelweg Model versie 1.3 om de invloed van de verkeersaantrekkende bewegingen ter hoogte van de provinciale weg N9 te bepalen en een verspreidingsmodel, gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (KEMA-Stacks versie 7.1) om de bijdrage van de activiteiten van de inrichting te bepalen. Deze methode van berekenen staan vermeld in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Opgemerkt dient te worden dat de in de rapportage gebruikte achtergrondconcentraties verschillen van de door ons gehanteerde waarden. De meest recente versie van het CARII model versie 10.0 berekent de achtergrondconcentraties uit 2012, terwijl KEMA-Stacks versie 7.1 dateert uit 2009. Deze verschillen hebben geen invloed op de uiteindelijke conclusies. Voor de toetsing aan de grenswaarden is in de rapportage uitgegaan van een worstcase scenario door de totale bijdrage van de inrichting te cumuleren met de heersende achtergrondconcentratie, aangezien verondersteld mag worden dat de vergunde activiteiten reeds verdisconteerd zijn in de te verwachten achtergrondconcentraties.

Stikstofdioxide (NO₂)

In tabel 1 zijn de te verwachten achtergrondconcentraties en de totale jaargemiddelde concentraties voor NO₂ weergegeven voor de jaren 2012, 2015 en 2020. De totale jaargemiddelde concentratie wordt bepaald door de concentratiebijdrage ten gevolge van de activiteiten en de bijdrage van het verkeer te cumuleren met de achtergrondconcentratie.

Bijdrage activiteiten

Uit de verspreidingsberekening blijkt dat de activiteiten een maximale bijdrage leveren aan de NO₂-concentratie van 5,9 µg/m³ ter hoogte van de inrichtingsgrens.

Bijdrage verkeer

Om lokaal een beeld te krijgen van de luchtkwaliteit dient de invloed van een lokale bron te worden meegenomen. In de omgeving is een dergelijk lokale bron aanwezig het wegverkeer over de provinciale weg N9. De NO₂-bijdrage van deze bron bedraagt op de grens van de inrichting maximaal 6,4 µg/m³.

Tabel 1. Totale jaargemiddelde concentratie NO₂.

NO ₂	2012		2015		2020	
	Jaar-gemiddelde (µg/m ³) *	Aantal **	Jaar-gemiddelde (µg/ m ³)*	Aantal **	Jaar-gemiddelde (µg/m ³)*	Aantal **
Achtergrond-Concentratie	13,1	0	12,2	0	10,2	0
Bijdrage activiteiten	5,9	0	5,9	0	5,9	0
Bijdrage verkeer	6,4	0	6,4	0	6,4	0
Totale concentratie	25,4	0	24,5	0	22,5	0

* jaargemiddelde concentratie (max. 40 µg/m³ per 2010)

** aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³ (max. 18 keer)

Een punt waar een toetsing dient plaats te vinden is aan de wegrand van de provinciale weg N9 waar de bijdrage van de weg hoger is, maar waar een lagere bijdrage van de inrichting plaatsvindt. Conform de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 dient voor NO₂ de luchtkwaliteit langs wegen bepaald te worden op 10 meter vanaf de wegrand. Door ons is worstcase getoetst door de maximale bijdrage van de inrichting op de inrichtingsgrens en de maximale bijdrage van de provinciale weg N9 te cumuleren met de te verwachten achtergrondconcentraties.

Uit tabel 1 blijkt dat in geen enkel jaar de jaargemiddelde NO₂-concentratie van 40 µg/m³ wordt overschreden. Ook vinden er geen overschrijdingen plaats van de uurgemiddelde NO₂-concentratie van 200 µg/m³. Hiermee wordt voor de inrichting vanaf de terreingrens voor NO₂ voldaan aan de luchtkwaliteitseisen zoals gesteld in voorschrift 2.1 uit bijlage 2 Wm.

Fijn stof (PM10)

In tabel 2 zijn de te verwachten achtergrondconcentraties en de totale jaargemiddelde concentraties van de voorgenomen activiteiten voor PM10 weergegeven voor de jaren 2012, 2015 en 2020. De totale jaargemiddelde concentratie wordt bepaald door de concentratie bijdrage ten gevolge van de activiteiten en de bijdrage van het verkeer te cumuleren met de achtergrondconcentratie.

Bijdrage activiteiten

Uit de verspreidingsberekening blijkt dat de activiteiten een maximale bijdrage leveren aan de PM10-concentratie van 7,4 µg/m³ ter hoogte van de inrichtingsgrens.

Bijdrage verkeer

Om lokaal een beeld te krijgen van de luchtkwaliteit dient de invloed van een lokale bron te worden meegenomen. In de omgeving is een dergelijke lokale bron aanwezig het wegverkeer over de provinciale weg N9. De PM10-bijdrage van deze bron bedraagt op de grens van de inrichting maximaal 0,8 µg/m³.

Correctie zeezout PM10

Artikel 5.19 geeft de mogelijkheid om concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor PM10 buiten beschouwing te laten. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 wordt hier nadere invulling aangegeven en is bepaald dat het op de gebruikelijke wijze bepaalde aantal overschrijdingsdagen gecorrigeerd kan worden voor zeezout met een aantal van zes. Voor de jaargemiddelde concentratie PM10 kan een plaatsafhankelijke correctie worden toegepast die voor de gemeente Zijpe is bepaald op 6 µg/m³.

Tabel 2. Totale jaargemiddelde concentratie PM10.

PM10	2012		2015		2020	
	Jaar-gemiddelde (µg/m ³) *	Aantal **	Jaar-gemiddelde (µg/ m ³)*	Aantal **	Jaar-gemiddelde (µg/m ³)*	Aantal **
Achtergrond-concentratie	20,6	2	20,0	2	19,0	1
Bijdrage activiteiten	7,4	19	7,4	19	7,4	16
Bijdrage verkeer	0,8		0,8		0,8	
Zeezout-correctie	- 6,0		- 6,0		- 6,0	
Totale concentratie	22,8	21	22,2	21	21,2	17

* jaargemiddelde concentratie (max. 40 µg/m³)

** aantal overschrijdingen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³
(max. 35 keer)

Een punt waar een toetsing dient plaats te vinden is aan de wegrand van de provinciale weg N9 waar de bijdrage van de weg hoger is, maar waar een lagere bijdrage van de inrichting plaatsvindt. Conform de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 dient voor PM10 de luchtkwaliteit langs wegen bepaald te worden op 10 meter vanaf de wegrand. Door ons is worstcase getoetst door de maximale bijdrage van de inrichting op de inrichtingsgrens en de maximale bijdrage van de provinciale weg N9 te cumuleren met de te verwachten achtergrondconcentraties.

Uit tabel 2 blijkt dat in geen enkel jaar de jaargemiddelde PM10-concentratie van 40 µg/m³ wordt overschreden. Ook is het aantal overschrijdingen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ van maximaal 35 niet overschreden. Hiermee wordt voor de inrichting vanaf de terreingrens voor PM10 voldaan aan de luchtkwaliteitseisen zoals gesteld in voorschrift 4.1 uit bijlage 2 Wm.

Overige componenten (benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide, lood, arseen, nikkel, cadmium en benzo(a)pyreen)

Uit de jaarlijks gerapporteerde achtergrondgegevens, verkregen van het PBL, blijkt dat de achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland bijzonder laag zijn, daarnaast is er geen aanleiding om vanuit Tol milieu B.V. een bijdrage te verwachten voor deze componenten. Hierom achten wij een nadere toetsing aan de van toepassing zijnde grenswaarden niet nodig.

6.3 Conclusie overwegingen aangaande de emissies naar de lucht

Door het toepassen van Beste beschikbare technieken, zoals in de NeR beschreven, worden emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. Aan deze vergunning zijn ter borging voorschriften verbonden die tot dit doel zullen leiden.

De eventuele nadelige gevolgen van de maatregelen en voorzieningen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en de kwaliteit van de bodem zijn in voldoende mate beperkt. Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met de hoofdstuk luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer.

7 GEUR

7.1 Landelijk beleid

In het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 (NMP) is als doelstelling voor stankhinder voor het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland opgenomen; voor het jaar 2010 geldt als doelstelling geen ernstige hinder. Het landelijk beleid is opgenomen in

de Herziene Nota Stankbeleid (1994). De inhoudelijke aspecten van het landelijk geurbeleid zijn op hoofdlijnen vastgelegd in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). De doelstelling zoals opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 blijft daarin ongewijzigd. In genoemde brief heeft de minister de nieuwe lijnen van het geurbeleid uiteengezet. In essentie komt het erop neer dat als algemeen uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder! Als er wel hinder is stelt het bevoegd gezag vast welk niveau van geurhinder in een bepaalde situatie nog acceptabel is. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (Beste Bestaande Techniek).

In het onderhavige geval wordt geen geurhinder verwacht als gevolg van de bedrijfsactiviteiten. In de aanvraag is in bijlage 6 onder paragraaf 4.3.2 "acceptatiecriteria" aangegeven dat alleen niet stankverspreidende afvalstoffen worden geaccepteerd. Om dit uitgangspunt te waarborgen hebben wij de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 als vangnet opgenomen.

8 BODEM

8.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

8.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden op de volgende locaties potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Parkeerplaatsen voor personenwagens en bedrijfstransportmiddelen;
- Afzetlocaties voor ledige inzamelmiddelen (containersystemen);
- Locaties voor de tijdelijke uitpandige opslag van droge afvalstoffen, restproducten en (secundaire) grondstoffen door middel van opslag in containersystemen;

- Locaties voor de tijdelijke uitpandige opslag van droge afvalstoffen, restproducten en (secundaire) grondstoffen door middel van opslag in bulkopslag;
- Een inpandige installatie voor het mechanisch opwerken van afvalstoffen, restproducten en (secundaire) grondstoffen;
- Een breker voor het verkleinen van puin en een schredder voor verkleinen van overig afval (zowel uitpandig als inpandig);
- Een inpandige tankplaats;
- Een kantoor, constructiewerkplaats, garage en magazijn;
- Een wasplaats;
- De bedrijfsriolering voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater, hemelwater en door het beheerssysteem onttrokken grondwater alsmede transport van afvalwater via leidingen inclusief wasplaats, reservoirs en zuiveringstechnische en controlevoorzieningen.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

8.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- Vloeistofdichte en -kerende vloeren;
- Visueel toezicht;
- Faciliteiten en personeel (vastgelegd in het bedrijfsnoodplan).

In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

8.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor bijna alle bodembedreigende locaties een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Op de locatie voor het uitpandig (mechanisch) opwerken van monostromen, afvalstoffen, restproducten en (secundaire) grondstoffen en de bestaande riolering voor bedrijfsafvalwater wordt geen verwaarloosbaar bodemrisico behaald. Wel wordt een aanvaardbaar bodemrisico behaald. Voor deze riolering en het uitpandig (mechanisch) opwerken van monostromen, afvalstoffen, restproducten en (secundaire) grondstoffen kunnen wij, conform de NRB, een aanvaardbaar bodemrisico accepteren. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften 5.1.1 tot en met 5.3.1.

8.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit dienen te zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Eerland Milieutechniek Nederland B.V. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Deze onderzoeken van Eerland Milieutechniek Nederland B.V. geven ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar, dan wel aanvaardbaar voor zover het de bestaande riolering betreft, conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd. De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstellplicht bij geconstateerde verontreiniging (5.4.1 tot en met 5.5.1), zijn op grond van artikel 8.13 van de Wm

gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 8.16 sub c van de Wm. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

9 AFVALSTOFFEN

9.1 Algemeen

Op grond van artikel 8.8 lid 2 juncto artikel 10.14 Wm moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan. Voorzover het afvalbeheersplan niet voorziet in het onderwerp dienen wij rekening te houden met de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4 en de criteria genoemd in artikel 10.5 van de Wet milieubeheer. Op 3 maart 2009 is de geldigheidsduur van het Landelijk Afvalbeheer Plan 2002-2012 (hierna LAP) evenwel vervallen. Het nieuwe Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (hierna: LAP2) is door de minister van VROM vastgesteld. Het LAP2 is per 24 december 2009 in werking getreden. Bij onze toets aan artikel 10.14 Wm hebben wij rekening gehouden met het gestelde in LAP2.

De bijlagen bevatten onder meer een referentielijst, een lijst van afkortingen en een lijst van termen en definities. Ook is een bijlage opgenomen, waarin voor afzonderlijke (categorieën van) afvalstoffen de afbakening, in minimumstandaarden en in- en uitvoer aspecten zijn verwerkt. De minimumstandaarden geven aan wat de minimale hoogwaardigheid is van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Ze zijn bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be-/verwerkt dan wenselijk is en vormen op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer.

Achtergrondinformatie

Het beleid uit het LAP2 is in sectorplannen uitgewerkt voor specifieke (categorieën van) afvalstoffen. Per sectorplan wordt onder meer een afbakening van de sector gegeven, is de minimumstandaard vastgesteld, wordt het beleid voor de betreffende afvalstoffen beschreven, komen de aspecten van vergunningverlening aan de orde en worden specifieke aandachtspunten van in- en uitvoer behandeld.

De achtergrondinformatie bevat verder monitoringgegevens, wettelijke regelingen, jurisprudentie, nadere uitwerking van verwerkingstechnieken, enz. De achtergrondinformatie, dus ook de sectorplannen, is/zijn géén onderdeel van het LAP2. Wel zijn enkele onderdelen van de sectorplannen opgenomen in een bijlage van het LAP, te weten de afbakening, de minimumstandaard en in- en uitvoeraspecten, wél onderdeel van het LAP2.

9.2 *Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen*

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Een belangrijk onderdeel van het LAP2 is het ketengericht afvalstoffenbeleid. Daarmee wordt de reikwijdte van het plan verruimd van de afvalstoffase naar de gehele (materiaal)keten).

Op grond van de Wm dient het LAP2 als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP2, het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP2 geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en die is samen te vatten als:

- a. het ontstaan van afvalstoffen wordt voorkomen of beperkt (preventie);
- b. bij het vervaardigen van stoffen, preparaten of andere producten wordt gebruik gemaakt van stoffen en materialen die na gebruik van het product geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken (ontwerp voor preventie en ontwerp voor nuttige toepassing);
- c. stoffen, preparaten of andere producten worden na gebruik als zodanig opnieuw gebruikt (nuttig toepassen door producthergebruik);
- d. stoffen en materialen waaruit een product bestaat, worden na gebruik van het product opnieuw gebruikt (nuttige toepassing door materiaalhergebruik);
- e. afvalstoffen worden toegepast met een hoofdgebruik als brandstof of voor een andere wijze van energieopwekking (nuttig toepassen als brandstof);
- f. afvalstoffen worden verwijderd door deze te verbranden op land (verbranden als vorm van verwijderen);
- g. afvalstoffen worden gestort (verwijderen: storten).

In hoofdstuk 16 van het LAP2 zijn de 'Aspecten voor vergunningverlening' aangegeven, zoals op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Daarnaast bevat het LAP2 Sectorplannen waarin het beleid voor 83 specifieke afvalstromen is uitgewerkt. In de 'Toelichting bij de sectorplannen' zijn de algemene bepalingen bij vergunningverlening opgenomen. Vervolgens wordt per sectorplan in het hoofdstuk 'Afbakening' aangegeven voor welke afvalstromen het beleid in het sectorplan is uitgewerkt en welke daarmee verwante stromen in andere sectorplannen aan de orde komen. Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de 'minimumstandaard' hetgeen ook in het sectorplan is opgenomen.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Tenslotte is in het sectorplan aangegeven de uitwerking van het toetsingskader voor in- en uitvoer van afvalstoffen.

Het volgende is aangevraagd:

1. Mengstromen

De te accepteren mengstromen (gevaarlijke) afvalstoffen betreffen bedrijfs- en industriële afvalstoffen, bouw- en sloopafvalstoffen, scheepsafvalstoffen en (grove) huishoudelijke afvalstoffen. Voor een volledige opsomming verwijzen wij naar Appendix 1 van Bijlage VI, Beschrijving activiteiten en processen van de aanvraag.

De activiteiten zijn erop gericht te komen tot (secundaire) grondstoffen, bouwstoffen en brandstoffen. De activiteiten binnen de inrichting zijn er dan ook op gericht de binnenkomende mengstromen zoveel mogelijk terug te brengen tot monostromen. Het sorteerproces in de inrichting is zodanig ingericht dat zoveel mogelijk materialen, die voor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik in aanmerking komen, naar soort gescheiden, uit de mengstroom worden gesorteerd. De resterende materialen worden gescheiden in brandbaar en niet brandbaar afval om respectievelijk te worden verbrand of gestort.

2. Monostromen

Ook kunnen monostromen (gevaarlijke) afvalstoffen betreffen bedrijfs- en industriële afvalstoffen, bouw- en sloopafvalstoffen, scheepsafvalstoffen en (grove) huishoudelijke afvalstoffen binnen de inrichting worden geaccepteerd. Voor een volledige opsomming verwijzen wij naar

Appendix 1 van Bijlage VI, Beschrijving activiteiten en processen van de aanvraag.

Daarmee zijn deze activiteiten belangrijke schakels binnen het proces van ketenbeheer van afvalstoffen. Een aantal van de genoemde sectorplannen zien er op toe dat de geaccepteerde afvalstoffen op de juiste wijze tot monostromen worden teruggebracht.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van toepassing. Omdat de afgifte van de vergunning plaatsvindt nadat het LAP2 in werking is getreden, hebben wij onderstaand de sectorplannen opgenomen die in casu van toepassing zijn.

Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof)

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van huishoudelijk restafval niet zijnde grof huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het huishoudelijk afval niet zijnde grof huishoudelijk restafval zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort. Voor de verwerking van de gevormde deelfracties wordt verwezen naar de daarvoor geldende minimumstandaarden.

De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden.

De minimumstandaard voor de residuen van het sorteren of anderszins bewerken van grof huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

Sectorplan 2. Restafval van bedrijven

De minimumstandaard voor het verwerken van restafval is verbranden als vorm van verwijdering. Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het restafval zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort.

Sectorplan 3. Procesafhankelijk industrieel afval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is nuttige toepassing, tenzij nuttige toepassing niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof.

Voor afvalstoffen met een volumieke massa van 1.100 kg/m³ of minder wordt onder substantiële meerkosten verstaan "meer dan 150% van het verbrandingstarief in Nederland". In dergelijke gevallen is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Voor afvalstoffen met een volumieke massa van meer dan 1.100 kg/m³ wordt onder substantiële meerkosten verstaan "meer dan 150% van het tarief van storten in Nederland, inclusief stortbelasting". In dergelijke gevallen is de minimumstandaard storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Sectorplan 4. Gescheiden ingezameld papier en karton

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Voor papier en karton dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is, bijvoorbeeld nat of sterk vervuild papier of karton, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Sectorplan 5. Gescheiden ingezameld textiel

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld textiel is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. De minimumstandaard voor niet voor hergebruik geschikt textiel is verbranden als vorm van verwijdering. Voorbeelden van niet voor hergebruik geschikt textiel zijn sterk vervuild textiel zoals kleding met verf of olie.

Sectorplan 6. Gescheiden ingezameld GFT-afval van huishoudens

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gft-afval is composteren met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door composteren met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat.

Sectorplan 7. Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is composteren met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/nrijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat.

Sectorplan 8. Gescheiden ingezameld groenafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld groenafval is nuttige toepassing. Naast:

- composteren met het oog op materiaalhergebruik,
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/nrijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat, en

- verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte

kunnen vormen van directe toepassing als bodemverbeteraar of gebruik voor het dempen van sloten in veenweidegebieden worden toegestaan wanneer ze uit milieuoogpunt minimaal gelijkwaardig zijn aan composteren en niet strijdig zijn met regelgeving.

Sectorplan 9. Afval van onderhoud van openbare ruimten

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van veegafval en RKG-slib is het scheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van marktafval, drijfafval en de restfractie die overblijft bij het scheiden van veegafval en RKG-slib, is verwijderen door verbranden. Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud en openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort.

Sectorplan 11. Kunststof

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van kunststof afval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Voor kunststofafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk verontreinigd is of is verkleefd met andere materialen, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Sectorplan 12. Metalen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik.

Sectorplan 18 KCA/KGA

Aangezien KCA/KGA uit een grote diversiteit aan afvalstoffen bestaat is er geen minimumstandaard voor deze stroom. De gescheiden stromen dienen conform de eigen minimumstandaard te worden verwerkt. Hiervoor wordt verwezen naar de in tabel onder §1 van dit sectorplan genoemde specifieke sectorplannen.

Sectorplan 19. Afval van gezondheidszorg bij mens of dier

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van:

- Infectieuze afvalstoffen (Euralcode 180103 en 180202)
- Niet-infectieuze lichaamsdelen en organen (Euralcode 180102)
- Cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen (Euralcodes 180108 en 180207) is verwijderen door verbranden in een daarvoor vergunde verbrandingsinstallatie. Na 1 januari 2010 mag ook uitvoer voor verbranden plaatsvinden. Gelet op de aard van het afval is nuttige toepassing niet toegestaan.

Het door contaminatie wegnemen van het infectierisico van infectieuze afvalstoffen afkomstig uit de gezondheidszorg van mens of dier is onder voorwaarden toegestaan. De gecontamineerde stroom mag niet worden gemengd met de niet gecontamineerde 180104 stroom. De minimumstandaard voor verwerking van gecontamineerd afval is verwijdering door verbranden. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van:

- Afval van de gezondheidszorg bij mens of dier waarvan de inzameling en verwerking niet zijn onderworpen aan specifieke richtlijnen teneinde infectie te voorkomen – zoals verband, gipsverband, linnengoed, wegwerpkleding, luiers en gecontamineerd afval – (Euralcode (180104/180203) is verwijdering door verbranden.

Sectorplan 28. Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet be- of verwerking worden getoetst aan de voorkeursvolgorde, bedoeld in Hoofdstuk 5.2 van het Beleidskader.

De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken.

Sorteerresidu waarvoor materiaalhergebruik en verbranden met als hoofdgebruik brandstof niet mogelijk is, moet worden verbrand als vorm van verwijdering.

Sectorplan 29: Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal is nuttige toepassing door materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader.

Voor de deelstroom asfalt mag de grens van 75 mg/kg droge stof PAK10 niet door mengen van partijen worden bereikt.

Sectorplan 30: Zeefzand

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van brekerzeefzand en sorteerzeefzand is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader.

Voor partijen met een concentratie aan PAK10 gelijk dan wel groter dan 75 mg/kg is de minimumstandaard nuttige toepassing voorafgegaan

door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Sectorplan 31: Gips

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gips is nuttige toepassing door materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader.

Voor gips dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is, bijvoorbeeld omdat het is verkleefd met andere materialen zoals asbest- of tegelwerk, is de minimumstandaard storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Sectorplan 32: Cellenbeton

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van cellenbeton is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Sectorplan 33: Dakafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van teerhoudend dakafval is verbranden als vorm van verwijderen. Vormen van nuttige toepassing zijn uitsluitend toegestaan wanneer daarbij geen verspreiding van de aanwezige PAK mogelijk is.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van bitumineus dakafval is verbranden als vorm van verwijderen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van composieten van teerhoudend- of bitumineus dakafval is verbranden als vorm van verwijderen. Vormen van nuttige toepassing zijn uitsluitend toegestaan wanneer daarbij geen verspreiding van de aanwezige PAK mogelijk is.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van dakgrind, verkleefd met teer of bitumen is reinigen en nuttig toepassen van het grind, binnen de kaders van het beleidskader. De restanten teer en bitumen mogen worden verbrand. Uitgangspunt is dat bij geen van de toepassingen van componenten van deze afvalstof verspreiding van PAK mogelijk is.

Sectorplan 34: Teerhoudend asfalt

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van teerhoudend asfalt is nuttige toepassing binnen de kaders van het beleidskader, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Sectorplan 35: Straalgrit

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van reinigbaar straalgrit is fysisch-chemisch en/of thermisch reinigen gevolgd door nuttige toepassing, binnen de kaders van het beleidskader.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van niet-reinigbaar straalgrit is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

*Sectorplan 36: Hout**A- en B-hout*

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van A- en B-hout is nuttige toepassing.

Gewolmaniseerd C-hout

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gewolmaniseerd hout is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.
- Het toepassen voor hoofdgebruik als brandstof of het verbranden als vorm van verwijderen is alleen toegestaan wanneer de daarbij ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden.
- Materiaal- of producthergebruik van gewolmaniseerd hout (CC en CCA) is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van CCA-hout, voorzover dit kan op grond van het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout milieubeheer.

Niet-gewolmaniseerd C-hout

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van niet-gewolmaniseerd C-hout is hoofdgebruik als brandstof.
- Materiaal- of producthergebruik van niet-gewolmaniseerd C-hout is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van gecreosoteerd hout, voorzover dit mogelijk is op grond van het Besluit PAK-houdende coatings milieubeheer. De grenswaarden van dit besluit mogen niet door mengen van partijen worden bereikt.

Sectorplan 37: Asbest en asbesthoudende afvalstoffen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbest of asbesthoudende afvalstoffen die vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Het vernietigen van asbestvezels door thermische of chemische technieken is eveneens toegestaan. Nadat de asbestvezels zijn vernietigd valt het materiaal niet meer onder dit sectorplan.

Ook het verwijderen van de asbestvezels uit asbesthoudend steenachtig materiaal tot beneden de restconcentratienorm, van 100 milligram per kilogram droge stof, is toegestaan. De restconcentratienorm is de

concentratie voor serpentijnasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest,

Het nuttig toepassen van asbest of asbesthoudende afvalstoffen is vanwege de aard en gevaarseigenschappen niet toegestaan.

Sectorplan 38: Gescheiden ingezameld vlakglas

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld vlakglas is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Sectorplan 39: Verontreinigde grond

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader. Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is aangetoond dat de grond niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie gereinigd kan worden en daarmee niet nuttig toepasbaar is, of door immobilisatie geschikt kan worden gemaakt voor nuttige toepassing, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van PCB-houdende grond is thermisch behandelen, waarbij de PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Na de thermische behandeling moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbesthoudende grond is het vernietigen van de asbestvezels danwel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden de restconcentratienorm van 100 milligram per kilogram droge stof voor serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Hierna moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

Voorzover in een van de drie voorgaande gevallen sprake is van nuttige toepassing van gereinigde of geïmmobiliseerde grond in een noodzakelijke voorziening op een stortplaats is paragraaf 21.13 van het beleidskader van toepassing.

Sectorplan 41: Verpakking algemeen

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van verpakkingsafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor papieren verpakkingsafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het nat of sterk is vervuild, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Voor kunststof verpakkingsafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, is de minimumstandaard nuttige toepassing.

Voor houten verpakkingsafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verbonden met andere materialen of omdat het sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard nuttige toepassing.

Sectorplan 42: Verpakkingen van verf, lijm, kit of hars

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van verpakkingen van verf, kit of hars is het bewerken in een cryogene installatie gevolgd door nuttige toepassing van de kunststoffractie en de verfsludge als brandstof, en terugwinning van de metaalfractie.

Sectorplan 43: Verpakkingen van overige gevaarlijke stoffen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van verpakkingen met overige gevaarlijke stoffen is verbranden als vorm van verwijdering.

Sectorplan 51: Autowrakken

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van autowrakken is demontage volgens de voorschriften van het Besluit beheer autowrakken. Voor gedemonteerde onderdelen en afgetapte vloeistoffen gelden de minimumstandaarden die in de betreffende sectorplannen (zie paragraaf 1 van dit sectorplan) zijn opgenomen.

Sectorplan 52: Autobanden

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van autobanden is nuttige toepassing waarbij ten minste 20 gewichtsprocenten als materiaal wordt hergebruikt.

Sectorplan 53: Scheepsafvalstoffen

De verwerking van het grootste gedeelte van deze stoffen wordt in andere sectorplannen beschreven. In dit sectorplan zijn daarom geen minimumstandaarden opgenomen.

Sectorplan 60: Oliehoudende boorspoeling en boorgruis

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de volgende afvalstoffen:

- boorspoeling op oliebasis (obm),
- met obm verontreinigd boorgruis,
- de oliefractie van met obm verontreinigde afvalstoffen,

- de oliefractie van met obm verontreinigd water, en
- de oliefractie van met obm verontreinigde boorspoeling op waterbasis

is destillatie tot een voor het oorspronkelijke doel herbruikbare olie en tot een minerale stof.

Sectorplan 65: Dierlijk afval

De Verordening dierlijke bijproducten¹ geeft in de artikelen 4 tot en met 6 per categorie dierlijk afval aan welke verwerkingwijze is toegestaan.

De Verordening dierlijke bijproducten is leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer (Wm).

Sectorplan 71. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is het gebruik van onderdelen of materiaalhergebruik. Voor samenstellende materialen die niet als onderdelen of materiaal kunnen worden gebruikt is de minimumstandaard verbranden als vorm van nuttige toepassing. Voor fracties die niet nuttig toegepast kunnen worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. Deze fracties mogen worden gestort indien verbanden als vorm van verwijdering niet mogelijk is.

Bij de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur gelden volgens de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur, de specifieke verwerkingseisen in de bijlage II van Richtlijn (EG) 2002/96. bij de invulling van bijlage II van de richtlijn kan de Leidraad bij bijlage II en artikel 6.1 van de Richtlijn (EG) 2002/96 worden gehanteerd. Voor fracties die vrijkomen bij de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geldt, voor zover van toepassing, de minimumstandaard die is opgenomen in van toepassing zijnde sectorplannen. De belangrijkste hiervan staan hieronder (niet limitatief).

- (H)CFK's die aanwezig zijn in afgedankte elektrische en elektronische apparatuur; sectorplan 70 CFK's, HCFK's, HFK's en halonen;
- Shredderafval dat vrijkomt bij het be- en verwerken van elektrische en elektronische apparatuur: sectorplan 27 Shredderafval;
- Batterijen en accu's die vrijkomen bij het be- en verwerken van elektrische en elektronische apparatuur: sectorplan 13 Batterijen en accu's;

¹ Verordening EG/1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheid voorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten.

- Kwikhoudende onderdelen als relais en schakelaars die aanwezig zijn in afgedankte elektrische en elektronische apparatuur; sectorplan 82 kwikhoudend afval;
- Asbesthoudende materialen die aanwezig zijn in afgedankte elektrische en elektronische apparatuur: sectorplan 37 Asbest en asbesthoudende afvalstoffen.

Conclusie

1. Mengvrachten

De bewerking van gemengde (gevaarlijke) afvalstoffen ten behoeve van hergebruik dan wel nuttige toepassing is conform de minimumstandaard.

2. Overige afvalstromen

De sectorplannen geven aan onder welke condities de monostromen mogen worden doorgezet binnen de afvalstoffenketen, eventueel na sorteren.

De inrichtingsactiviteiten passen binnen de voornoemde sectorplannen en daarmee ook binnen het proces van ketenbeheer.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen dienen met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de volgende afvalstromen beoordeeld:

scheepsafvalstoffen en niet-scheepsafvalstoffen die naar aard en samenstelling gelijk zijn, gezamenlijk opgebulkt om vervolgens afgevoerd te worden naar vergunde be- en verwerkers.

Op basis van het uitgangspunt dat samenvoegen van afvalstoffen die naar aard en samenstelling gelijk zijn, zijn wij van mening dat de hiervoor beschreven activiteit kan worden toegestaan.

A&V-beleid

In het LAP2 is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dient te beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen

plaatsvindt. Het A&V-beleid is van toepassing op alle bedrijven die afval accepteren. In het LAP2 is aangegeven waaraan het acceptatie- en verwerkingsbeleid minimaal moet voldoen. In bijlage 6 van de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking van de verschillende afvalstromen zal plaatsvinden. Wel is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven A&V-beleid voldoet in voldoende mate aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP2 zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit A&V-beleid instemmen.

AO/IC

Bij de aanvraag is digitaal een versie van het kwaliteitssysteem (ISO 9001: 2008; ISO 14001: 2004 en VCA**) gevoegd. De AO/IC die in dit kwaliteitssysteem is opgenomen bevat voldoende informatie, zodat aan de gestelde randvoorwaarden van het LAP2 wordt voldaan. Aanvraagster heeft bezwaar gemaakt tegen opname van het kwaliteitssysteem bij de vergunning. Dit bezwaar is redelijk. Wij hebben in voorschrift 6.5.2 opgenomen dat binnen een maand na van kracht worden van deze vergunning een A&V-beleid en AO/IC ter goedkeuring moet zijn ingediend.

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bepalen welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Dit hebben wij in voorschrift 6.5.5 vastgelegd.

9.3 Europese afvalstoffenlijst

Door de Europese Commissie is een afvalstoffenlijst samengesteld en zijn criteria ontwikkeld aan de hand waarvan bepaald kan worden of een afvalstof wel of niet gevaarlijk is. Deze criteria zijn vastgelegd in de Europese afvalstoffenlijst, de Eural. Per 8 mei 2002 is de Regeling Eural (Stcrt. 2002, 62) in werking getreden. In deze vergunning is in acceptatievoorschrift 6.5.1 gebruik gemaakt van coderingen zoals die in de regeling Eural juncto de Regeling integrale tekst afvalstoffenlijst (Stcrt. 2002, 76) zijn gedefinieerd.

9.4 Onverhoeds aangetroffen afvalstoffen

Tijdens het sorteren van (meng-)vrachten afval komt het voor dat afvalstoffen worden aangetroffen waarvan de acceptatie niet is aangevraagd en die dus niet mogen worden geaccepteerd. Om praktische redenen wordt de mogelijkheid aangevraagd en geboden om die stoffen uit het afval te halen en tijdelijk, in afwachting van afvoer, op oordeelkundige wijze op te slaan.

9.5 Registratie en melden

In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, nader uitgewerkt in de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn categorieën afvalstoffen aangewezen die op een bepaalde wijze moeten worden geregistreerd en regelmatig moeten worden gemeld. Aangezien onderhavige inrichting zich toelegt op het beheer van een aantal aangewezen afvalstoffen, zullen onder andere de ontvangst en afgifte van deze afvalstoffen overeenkomstig deze regelingen moeten worden gemeld aan de daarin genoemde meldingsinstantie en zal tevens moeten worden voldaan aan de overige daarin opgenomen verplichtingen.

Aanvullend op genoemd besluit hebben wij een voorschrift aan de vergunning verbonden waarin de registratieverplichting van die categorieën aangewezen afvalstoffen verplicht wordt gesteld.

10 AFVALWATER

10.1 *Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater*

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Specifieke voorschriften gericht op de kwantiteit van het te lozen afvalwater zijn niet opgenomen.

In bijlage 7 van de aanvraag is een beschrijving en dimensionering van de bedrijfsriolering opgenomen. Wij zijn het eens met deze dimensionering.

Het afvoeren van niet-verontreinigd hemelwater via het vuilwaterriool naar een waterzuiveringsinstallatie wordt niet als doelmatig beschouwd. Dit kan voorkomen worden door af te koppelen. Tevens kan door afkoppelen verdroging worden teruggedrongen omdat het afgekoppelde hemelwater eventueel kan worden (her)gebruikt. Afkoppelen kent een groot aantal voordelen, waaronder verminderen van overstorten uit het rioolstelsel, een beter zuiveringsrendement van de rioolwaterzuiveringinrichting en terugdringing van verdroging.

Bij de dimensionering en renovatie van de bedrijfsriolering is rekening houden met het aspect niet-verontreinigd hemelwater. Tevens doorloopt het afvalwater afkomstig van andere verharde oppervlakken zuiveringstechnische voorzieningen en wordt vervolgens geloosd in oppervlaktewater. De hydraulische belasting van de rioolwaterzuiveringinrichting van de waterkwaliteitsbeheerder wordt hiermee maximaal beperkt.

10.2 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

11 GELUID EN TRILLINGEN

11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de puinbreker, de activiteiten in de hal en de shovel. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van M+P - raadgevende ingenieurs, Rapportnummer M+P.ICO.08.04.1, d.d. 04-09-2008, aangevuld met het rapport M+P.ICO.08.04, d.d. 04-03-2009. Naar aanleiding van ingebrachte zienswijzen is een akoestisch rapport overgelegd met aanvullende informatie. Dit akoestisch rapport heeft rapportnummer M+P.ICO11.01, van 20 juni 2011.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Op grond van het akoestisch rapport met aanvullende informatie zijn de vergunde geluidsniveaus gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit. Deze wijzigingen zijn het gevolg van een nadere beschouwing van het tonale karakter van de achteruitrijdsignalering, de optredende maximale geluidsniveaus op grond van een gemeten geluidbronvermogeniveau, de containerhandling en een gewijzigde layout van de inrichting.

Tol Milieu ligt op het gezoneerde industrieterrein Zijpersluis in de gemeente Zijpe.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De streefwaarden worden in de avond- en nachtperiode overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

Bij de woningen bij de Grote Sloot 9 t/m 17 ligt het piekgeluidniveau meer dan 10 dB hoger dan het equivalente geluidniveau van Tol Milieu. Tol Milieu heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn.

Wij achten de overschrijding van de streefwaarden aanvaardbaar omdat de belangrijkste veroorzaker van piekgeluiden, de activiteiten in verband met het breken van puin, al geluidarm zijn uitgevoerd. Het is een ingrijpende voorziening om deze piekgeluidbronnen af te schermen.

In verband met de in de zienswijzen geuite hinderlijkheid van de achteruitrijdsignalering van de shovel, hebben wij aan de vergunning een onderzoeksvoorschrift 8.2.3 verbonden met als doel maatregelen te onderzoeken tot vermindering van de hinderlijkheid hiervan, met respect voor de veiligheidsfunctie van deze signalering'

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire van de minister van VROM van 29 februari 1996, genoemde richt- en grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

11.2 Conclusies

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

12 EXTERNE VEILIGHEID

12.1 Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Tol Milieu B.V. worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt als vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Binnen de inrichting mogen grond- en hulpstoffen worden opgeslagen in de hoeveelheden zoals vermeld onder "Opslagcapaciteit" in tabel 6.3.1 (blz. 11 van de aanvraag). Hierop zijn de PGS 15 en -30 van toepassing.

12.2 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving (1 januari 2007) is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden. Vergunninghoudster heeft ter completering van de aanvraag het bedrijfsnoodplan opgenomen in bijlage 16.

13 GROENE WETTEN

13.1 Natuurbeschermingswet '98 (Nbw)

Op 10 februari 2012 hebben wij een vergunning, op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), met kenmerk 2012-3426 verleend. Er is geen coördinatieplicht of aanhouding op onderhavige vergunning van toepassing.

14 OVERIGE ASPECTEN

14.1 Artikel 8.12b Wet milieubeheer

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 8.12b, sub f, van de Wm) is het volgende voorschrift in deze vergunning opgenomen: 1.2.1.

15 PROEVEN

15.1 Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze dient plaats te vinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP2. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvraagster aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden dienen te worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens dient over de resultaten van de proef aan ons te worden gerapporteerd.

De proefnemingen dienen een duidelijke relatie te hebben met de hoofdactiviteit(en) die binnen de inrichting plaatsvinden. Tevens dienen de proefnemingen plaats te vinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons college.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghoudster de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wm zal moeten worden doorlopen.

16 TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

Aanvraagster is in samenwerking met Reijm B.V. de haalbaarheid aan het onderzoeken van de realisatie van een installatie voor de opwerking van oliehoudende boorsludge en -gruis binnen de inrichting. Aangezien het hier om een haalbaarheidsstudie gaat kan in deze vergunning nog geen rekening worden gehouden met deze mogelijke toekomstige activiteiten.

Tol milieu B.V. heeft het voornemen de constructie- en onderhoudswerkplaats op termijn te vervangen. Deze verandering is verder niet beschreven in de aanvraag en nog niet opgenomen in deze vergunning.

17 TERMIJN VAN DE VERGUNNING

17.1 Algemeen

Wm-vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (artikel 8.17, lid 2 Wm).

De vergunninghouder heeft gevraagd de vergunning zoveel mogelijk voor onbepaalde tijd te verlenen, dan wel dat met het veranderen van wetgeving op dit punt, de vergunning voor onbepaalde termijn gaat gelden.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden (Wabo). Op grond van artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo, vervalt bovengenoemde termijn van 10 jaar zodra de onderhavige vergunning onherroepelijk is geworden.

18 INGEKOMEN REACTIES

18.1 Advies

De gemeente Zijpe heeft op 6 juni 2011² een advies ingediend over de ontwerpbeschikking. Aangegeven wordt dat er een nuance bestaat op het onderdeel bestemmingsplan; in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1989" aan het perceel de bestemming "bedrijven" is toegekend met een bedrijfsfunctie voor weg- en waterbouwactiviteiten. In het kader van de komende herziening van het bestemmingsplan zal zij toetsen of de huidige bedrijfsvoering past binnen de in het bestemmingsplan opgenomen bestemming.

² Brief van 31 mei 2011 met kenmerk R&W\JP\11.004612, op 6 juni 2011 door ons ingeboekt onder kenmerk 2011/31980

Verder geeft de gemeente Zijpe aan dat het meest dichtbijgelegen Natura 2000-gebied niet de Schoorlse duinen is en dat er meer dichtbijgelegen Natura 2000-gebieden zijn. Onduidelijk is of een beoordeling van de invloed van de inrichting op deze gebieden noodzakelijk is.

18.2 Reactie op het advies

Gemeente Zijpe is in overleg met aanvraagster over de bestemming van het perceel en de vraag of de bedrijfsactiviteiten passen binnen de bedrijfsfunctie weg en waterbouw. Wij achten het dan ook niet opportuun deze vergunning aan te houden tot nadat duidelijkheid is verkregen over de inpasbaarheid van de inrichting in het bestemmingsplan.

Hiernaast geldt dat het type activiteiten niet verandert ten opzichte van de activiteiten die wij reeds vergund hebben. Zelfs als geconcludeerd wordt dat de activiteiten strijdig zijn met het bestemmingsplan, zal deze strijdigheid niet ontstaan bij het verlenen van deze vergunning.

Overigens geeft de gemeente aan dat de geluidszone geen onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan. Het zonebesluit is inderdaad een los, koninklijk besluit van na de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan. In juridische zin is het zonebesluit echter onderdeel van het bestemmingsplan.

Voor wat betreft de toetsing op de Natura 2000-gebieden zullen wij onze overwegingen aanpassen. Gebleken is dat op dit onderdeel een expliciete toetsing op de Natuurbeschermingswet noodzakelijk is. Hiertoe is een aanvraag op basis van de Natuurbeschermingswet ingediend. Op 10 februari 2012 is een vergunning, op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), met kenmerk 2012-3426 verleend.

18.3 Zienswijzen

Op de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ingediend door aanvraagster: Tol Milieu B.V. en door omwonenden: Fam. L.B. Dapper en Fam. G.J. Kistemaker, Fam. J. Hirschman en Fam. N. Kramer. Deze behandelen wij hieronder.

Zienswijzen aanvraagster

Tol milieu B.V. heeft op 15 juni 2011 zienswijzen³ ingediend. Tevens heeft zij op 20 september 2011 aanvullende zienswijzen⁴ ingediend.

³ Brief van 12 juni 2011 met referentie TMB/20110612.PNH/GPG, op 15 juni 2011 door ons ingeboekt onder 2011/33656

⁴ Brief van 19 september 2011 met referentie TMB/20110919.PNH/GPG, op 20 september 2011 door ons ingeboekt onder 2011/52495

Hoewel deze laatste buiten de termijn zijn ingediend zullen wij deze wel beantwoorden. De zienswijzen hebben wij hieronder samengevat:

1. De toestemming van 17 maart 2011, met kenmerk 2011-15760, is in paragraaf 1.4 van de considerans niet opgenomen.
2. Met het bedrijfsriool wordt ook huishoudelijk afvalwater getransporteerd.
3. Verzoek om het onderscheid in de subparagrafen "Mengvrachten" en "Overige afvalstromen (b.v. (grof) huishoudelijk afval)" te laten vervallen dan wel een volledige opsomming van de te beheren stromen afvalstoffen op te nemen.
4. In paragraaf 9.2 is onder sectorplan 3 en sectorplan 7 een andere beschrijving van de minimumstandaard opgenomen dan in het LAP2.
5. Verzocht wordt in paragraaf 9.2 een tekstdeel op te nemen over dierlijk afval.
6. Tol milieu B.V. geeft aan dat de in het beheerssysteem opgenomen acceptatie- en verwerkingsbeleid alsmede de administratieve organisatie en interne controle (AV en AO/IC) nooit onderdeel uit kan maken van de definitieve beschikking. Zij geeft aan dat het AV en AO/IC eerst wordt gewijzigd direct voorafgaand aan het daadwerkelijke voornemen om (gevaarlijke) afvalstoffen te accepteren binnen de inrichting. Verzocht wordt het voorleggen van wijzigingen in het AV en AO/IC niet op te nemen in paragraaf 9.2 en 19.1, de voorschriften 6.5.2, 6.5.3, 6.5.4 en 6.5.5 en bijlage 2 van deze beschikking. Als alternatief stelt zij voor om binnen de inrichting een actueel AV en AO/IC ter inzage te hebben liggen.
7. Zij stelt dat de grondslag van de aanvraag wordt verlaten nu geen goedkeuringsconstructie wordt opgenomen voor afvalstoffen die naar aard en samenstelling vergelijkbaar zijn aan reeds vergunde te accepteren afvalstoffen.
8. Verzocht wordt, om reden van rechtsduidelijkheid, aan te geven dat de toekomstige ontwikkelingen genoemd in hoofdstuk 16 met deze beschikking vergund worden.
9. In het beheerssysteem van ICOVA is een inspectie- en onderhoudsplan opgenomen. Verzocht wordt het beheerssysteem geen onderdeel te laten uitmaken van deze beschikking. Tevens ziet zij in het voorleggen van veranderingen in het plan voordat deze kunnen worden doorgevoerd een onredelijke lastenverzwaring. Zij verzoekt van voorschrift 1.2.1 alleen lid e in stand te laten.
10. Verzocht wordt in voorschrift 1.3.1 lid g te verduidelijken zodat duidelijk is dat nadere eisen alleen gerelateerd kunnen zijn aan de proefneming.
11. Verzocht wordt in voorschrift 3.1.4 aan te geven dat alleen het (grof)sorteren van mengstromen afvalstoffen in pandig moet plaatsvinden.

12. Verzocht wordt in voorschrift 3.1.6 in het kader van rechtszekerheid de zinsnede "waar stof kan ontstaan" te vervangen door "waar stof ontstaat".
13. Verzocht wordt in voorschrift 5.3.1 de zinsnede "De riolering voor bedrijfsafvalwater, die niet voldoet aan de eisen omtrent" te vervangen door "De delen van de riolering voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, die dienen te voldoen aan de eisen omtrent" om reden van rechtsduidelijkheid.
14. Verzocht wordt de doublures in voorschrift 5.4.2 te corrigeren. Tevens wordt verzocht niet op te nemen dat het eindsituatiebodemonderzoek dezelfde intensiteit en opzet moet hebben als het nulsituatiebodemonderzoek. De nulsituatie is namelijk vastgesteld met een erg uitgebreid onderzoek dat is uitgevoerd in het kader van een historische verontreiniging.
15. Voorgesteld wordt om de eindsituatie van de bodem vast te stellen met resultaten uit het aanwezige grondwatermonitoringssysteem.
16. In voorschrift 5.5.2 is een eis opgenomen die reeds in het Besluit bodemkwaliteit staat. Verzocht wordt het voorschrift te verwijderen.
17. Verzocht wordt voorschrift 5.5.3 (vernummerd naar 5.5.2) om reden van rechtszekerheid te laten vervallen.
18. Verzocht wordt om reden van rechtsduidelijkheid in voorschrift 6.1.1 aan te geven dat het uitsluitend intern geproduceerde afvalstoffen betreft.
19. Om reden van rechtsduidelijkheid wordt verzocht in voorschrift 6.2.1 te verwijzen naar voorschrift 6.2.5 lid a en voorschrift 6.2.6.
20. voorschrift 6.2.5 lid c is een doublure met voorschrift 6.2.6. verzocht wordt voorschrift 6.2.5 niet op te nemen.
21. Verzocht wordt voorschrift 6.2.3 niet op te nemen omdat dit een rechtstreeks werkend verbod vanuit de Wet milieubeheer is.
22. Tol Milieu B.V. is betreffende de opslag van asbest van mening dat rechtstreeks werkende geboden en verboden uit vigerende wet- en regelgeving niet nogmaals moeten worden opgenomen. Zij verzoekt voorschrift 6.3.1 niet op te nemen.
23. Tol Milieu B.V. geeft aan dat het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit rechtstreeks werkend zijn. Zij verzoekt om de voorschriften 6.4.1, 6.4.2, 6.4.3, 6.4.4 en 6.4.5 niet in deze beschikking op te nemen.
24. Verzocht wordt inmiddels vervallen terminologie (categorie II-grond) niet in voorschrift 6.4.2 op te nemen.
25. Indien afvalstoffen worden aangeleverd die niet kunnen worden geaccepteerd en waarvan de acceptatie nog niet is afgerond dan behoud Tol Milieu B.V. zich het recht om deze afvalstoffen aan ontdoener te retourneren. Dit is vastgelegd in het AV en AO/IC en niet strijdig met artikel 10.37 Wet milieubeheer.
26. Tol Milieu B.V. geeft aan dat uitsluitend het in detail te sorteren gemengde bouw- en sloopafval van de fractie sorteerzeefzand

ontdaan moet worden. Zij verzoekt de zinsnede "De geaccepteerde steenachtige fractie dient te worden ontdaan van de (aanhangende) zandfractie (sorteerzeefzand)" te vervangen door de zinsnede "De mechanisch in detail te sorteren gemengde bouw- en sloopafvalstoffen dienen te worden ontdaan van de aanhangende zandfractie (sorteerzeefzand)".

27. Tol Milieu B.V. is van mening dat in voorschrift 8.2.1 het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op beoordelingspunt 4 in de avondperiode van 19:00 tot 23:00 gewijzigd moet worden van 44 dB(A) naar 45 dB(A).
28. Verzocht wordt om in voorschrift 9.1.1 expliciet niet van toepassing te verklaren op de opslag van afvalstoffen afkomstig van derden.
29. Tol Milieu B.V. geeft aan dat de aflevering van diesel niet voldoet aan de eisen van kleinschalig gebruik zoals bedoeld in artikel 4.3.10 van de PGS 30. Zij stelt voor om in voorschrift 9.2.2 vast te leggen dat een aaneengesloten verharding aanwezig moet zijn van minimaal 3 bij 5 meter.
30. Om reden van rechtsduidelijkheid wordt verzocht in voorschrift 3.1.1 aan te geven dat handelingen die leiden tot visueel waarneembare stofverspreiding buiten de inrichting niet worden uitgevoerd.
31. Verzocht wordt, om reden van rechtsduidelijkheid, in voorschrift 3.1.2 aan te geven dat uitsluitend uitpandige overslagactiviteiten gestaakt moeten worden indien de windsnelheid groter is dan 20 m/s.

Zienswijzen omwonenden

Van de omwonenden hebben wij zienswijzen ontvangen. Op 15 juni 2011⁵ hebben wij een zienswijze ontvangen van de families Dapper en Kistemaker. Op 16 juni 2011⁶ hebben wij een zienswijze ontvangen van de familie Hirschman. Eveneens op 16 juni 2011⁷ hebben wij een zienswijze ontvangen van de familie Kramer. De zienswijzen hebben wij hieronder samengevat.

De families Dapper, Kistemaker en Hirschman hebben de volgende zienswijzen ingediend:

32. Omwonenden vinden dat de bedrijfsactiviteiten niet op deze plaats horen. Het terrein is slecht bereikbaar en omzoomd door Natura 2000-gebieden.
33. Verzocht wordt duidelijk aan te geven dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning.

⁵ Brief van 14 juni 2011, op 15 juni 2011 ingeboekt onder 2011/33650

⁶ Brief van 15 juni 2011, op 16 juni 2011 ingeboekt onder 2011/33857

⁷ Brief op 16 juni 2011 ingeboekt onder kenmerk 2011/33923

34. Verzocht wordt bedrijfsactiviteiten alleen van 7:00 tot 19:00 uur van maandag tot en met vrijdag te vergunnen.
35. Omwonenden verzoeken handhavend op te treden aangaande een sorteerloods die is gebouwd.
36. Omwonenden geven aan dat de laatst verleende vergunning niet ter inzage ligt. Zo is het voor omwonenden heel moeilijk te bepalen wat er precies anders is ten opzichte van de oude vergunning.
37. In het noodplan is een foutief telefoonnummer genoemd. Tevens is volgens omwonenden ten onrechte gesteld dat zelfontbranding van groenafval onwaarschijnlijk is.
38. Verzocht wordt te eisen dat de temperatuur van bergen groenafval te laten controleren.
39. Verzocht wordt te eisen dat in het kwaliteitssysteem een hoofdstuk "Zorgvuldig omgaan met en overlast voorkomen voor burens" wordt opgenomen.
40. Omwonenden vinden de uitbreiding van de capaciteit van de inrichting te groot.
41. Omwonenden vrezen dat een maximum van de te verwerken producten, slechts onderverdeeld in "mengstromen" en "Restproducten uit monostromen" leidt tot het groeien van de voorraden tot idiote hoeveelheden met alle soorten overlast voor hen. Verzocht wordt per product een maximale hoeveelheid op te nemen.
42. Verzocht wordt een maximale tijd te verbinden aan het "tijdelijk" opslaan van afvalstoffen. Tevens wordt verzocht hier een boekhouding van te eisen.
43. Verzocht wordt de onderwerpen genoemd in paragraaf 2.4 van de considerans te verwijderen. Omwonenden geven aan dat dit onderwerp nu niet relevant is en dat er in een volgende vergunningaanvraag op terug moet worden gekomen. Opgemerkt wordt dat de toekomstige ontwikkelingen uit de vergunning moeten worden verwijderd.
44. Geëist wordt dat, gezien de geluidsoverlast metingen in plaats van berekeningen plaatsvinden bij het bepalen van de geluidimmissie. Omwonenden vinden de akoestische rapporten bij de aanvraag niet deugdelijk en niet in overeenstemming met de praktijk. Verzocht wordt de geluidmetingen door het bevoegd gezag te laten uitvoeren, men is van mening dat bureau M+P geen objectieve metingen kan uitvoeren omdat dit bureau betaald wordt door Tol.
45. Voor de genoemde sorteerloods is geen bouwaanvraag gepubliceerd. Om deze reden kan onderhavige vergunning niet in werking treden.
46. In paragraaf 4.2 is aangegeven dat een capaciteit van 10 ton per dag aanwezig is voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Omwonenden vragen hoe op deze hoeveelheid controle wordt uitgeoefend. Tevens vragen zij hoe lang deze hoeveelheid

maximaal mag worden opgeslagen. Tevens is verzocht hierop te controleren.

47. Omwonenden vinden het onaanvaardbaar dat de vergunning uitsluitend het terrein betreft. De aanvoerweg is te klein en overbelast. Het af- en aanrijdend vrachtverkeer veroorzaakt ontzettend veel stofoverlast.
48. De bergen afval waarover shovels moeten rijden veroorzaken onaanvaardbare stofoverlast.
49. Omwonenden verzoeken de zekerheid te geven dat zij geen deeltjes inademen die hun gezondheid kunnen schaden. Noch de vergunningaanvraag, noch de ontwerpbeschikking kunnen hen die zekerheid geven.
50. Omwonenden stellen dat een opslaghoogte van 10 meter voor o.a. puin te hoog is. Zij stellen verder dat dit niet te controleren is. Zij verzoeken een hoogtemeter te laten aanbrengen.
51. Omwonenden geven aan dat er oorspronkelijk alleen een vergunning voor puin en puinbreken was als er in directe omgeving gebroken puin nodig was. Zij verzoeken deze restrictie opnieuw op te nemen.
52. Omwonenden geven aan dat zij van minstens twee soorten stank regelmatig hinder ervaren. Zij verzoeken in de vergunning op te nemen dat de "groenberg" niet mag worden opgeslagen, maar meteen moet worden geshredderd en afgevoerd. Tevens verzoeken zij op te nemen dat de afvalwaterbassins schoon moeten zijn en hierop regelmatig door derden gecontroleerd. Verder verzoeken omwonenden in de vergunning op te nemen dat door omwonenden überhaupt geen stank mag worden ervaren. Als laatste verzoeken zij ons hen te verzekeren dat hun gezondheid niet wordt geschaad door stoffen die stank veroorzaken.
53. De bodem is ter plaatse verontreinigd. Omwonenden geven aan dat de vervuiling ter plaatse door de zware belasting kan verspreiden. Zij verzoeken door derden te laten controleren of de verontreiniging zich verspreid.
54. Omwonenden geven aan dat de volgende afvalstoffen volgens hen niet thuis horen op het terrein:
 - a. huishoudelijk restafval (inclusief grof);
 - b. gescheiden ingezameld GFT-Afval van huishoudens;
 - c. gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval;
 - d. gescheiden ingezameld groenafval;
 - e. afval van onderhoud van openbare ruimten; en
 - f. afval van gezondheidszorg bij mens en dier.Zij geven aan dat verbranden niet mag en dat volgens de beheerder composteren ook niet is toegestaan. Volgens omwonenden gebeurt composteren in de praktijk wel doordat afval broeit. Zij verzoeken bovenstaande afvalstoffen uit de vergunning te verwijderen.

55. Omwonenden vinden de werkzaamheden op het terrein van maandag t/m zaterdag van 06.00 uur tot 23.00 uur te lang, en vinden dat de vergunning op dit punt moet worden aangepast.
56. Omwonenden vinden dat er een gebruiksurenteller op de machines moet worden aangebracht ter controle en handhaving.
57. Opgemerkt wordt dat van akoestische afscherming door de aanwezige groenstrook geen sprake is gezien de ligging van de woningen ten opzichte van de opening.
58. Opgemerkt wordt dat de achteruitrijdsignalering van de shovels niet is genoemd in het akoestisch rapport, terwijl men dit juist als overlast ervaart, evenals de piekgeluiden van overige activiteiten.
59. Vanwege een extra meetpunt op de gevel van Grote Sloot 9, wordt geconcludeerd dat meer geluidsoverlast wordt verwacht, de geluidscontouren zouden opnieuw bepaald moeten worden.
60. Omwonenden verzoeken de containerhandling te laten plaatsvinden op de plaats waar geluidhinder wordt voorkomen.
61. Opgemerkt wordt dat uit een uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak volgt dat het equivalent geluidsniveau niet meer mag bedragen dan 48, 35 en 30 dB(A) voor resp. de dag-, avond- en nachtperiode.
62. Gevraagd wordt waarom het akoestisch rapport hogere geluidsniveaus vermeldt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus van geluidpieken.
63. Omwonenden ondervinden dat het geluid van verkeer van- en naar de inrichting juist veel overlast veroorzaakt, en zou moeten worden getoetst.
64. Verzocht wordt het puinbreken niet te vergunnen vanwege de ervaren geluidsoverlast.
65. Omwonenden vinden een onderzoek naar trillingen wel nodig, bij piekbelastingen komen wel degelijk trillingen voor.
66. Verzocht wordt controle uit te oefenen op de verspreiding van gevaarlijke stoffen.
67. Opgemerkt wordt dat de Schoorlse duinen ten onrechte is aangegeven als meest nabij gelegen Natura 2000-gebied.
68. Omwonenden vinden het onaanvaardbaar dat gerept wordt over toekomstige ontwikkelingen.
69. Omwonenden zijn van mening dat een vergunning voor onbepaalde tijd niet in het belang van de omwonende burgers is.
70. Omwonenden verzoeken om een gedachtenwisseling.

De Fam. Kramer heeft de volgende zienswijzen ingediend;

71. Bezwaar wordt gemaakt tegen de nieuw te vergunnen onderdelen (uitbreiding van categorieën IVB) in verband met mogelijke overlast.
72. Opgemerkt wordt dat op het terrein de beoordeling van de lucht wel dient te gebeuren anders dan wordt beweerd in paragraaf 6.2 derde alinea van de considerans.

73. Betwijfeld wordt of door de uitbreiding geen geurhinder zal ontstaan.
74. Opgemerkt wordt dat het akoestisch rapport bij de aanvraag uit gaat van onjuiste activiteiten die verantwoordelijk zijn voor de geluidimmissie.
75. Opgemerkt wordt dat de openingstijden van de inrichting niet zijn opgenomen in het geluidrapport.
76. Verzocht wordt de vrachtwagenbewegingen in de nachtperiode te verbieden gezien de hoge geluidsniveaus die boven de nachtnormering uitkomen.
77. Opgemerkt wordt dat het aantal dagen waarop de puinbreker in werking mag zijn ontbreekt in de vergunning.
78. Opgemerkt wordt dat de indirecte hinder van vrachtwagens in de vergunning moet worden meegewogen.
79. Omwonenden vinden dat niet wordt voldaan aan de streefwaarden voor maximale geluidsniveaus, en dat daarom de vergunning moet worden geweigerd.
80. Opgemerkt wordt dat de geluidpieken worden veroorzaakt door de puinbreker, achteruitrijden (gepiep) van de shovel, kranen en vrachtwagenbewegingen, het op en afladen van containers en werkzaamheden op het terrein.
81. Men vindt dat de geluidsoverlast al begint op de Parallelweg.
82. Omwonenden vinden het niet acceptabel dat de indirecte hinder niet wordt meegerekend.
83. Door omwonenden worden zorgen geuit over de nieuwe activiteiten; er wordt bezwaar gemaakt tegen de vergunningstermijn van 10 jaar; opgemerkt wordt dat door het besluit extra hinder zal ontstaan.

18.4 Beantwoording zienswijzen

Hieronder geven wij onze reactie op de ingediende zienswijzen:

1. De zienswijze wordt overgenomen. De toestemming is in paragraaf 1.4 opgenomen.
2. De zienswijze wordt overgenomen. In paragraaf 8.2 is aangegeven dat in het bedrijfsriool ook huishoudelijk afvalwater kan worden afgevoerd.
3. De zienswijze wordt overgenomen. In paragraaf 9.2 is in de subparagraaf "Mengvrachten" voor een volledige opsomming verwezen naar de aanvraag.
4. De zienswijze wordt overgenomen. In paragraaf 9.2 is de beschrijving van de minimumstandaard onder sectorplan 3 en sectorplan 7 in overeenstemming gebracht met de beschrijving in het LAP2.
5. De zienswijze wordt overgenomen. De tekst uit sectorplan 65 van het LAP2 is opgenomen.
6. Een inrichting welke afvalstoffen van derden accepteert dient een afval en verwerkingsbeleid te hebben. Het bevoegd gezag moet

toetsen of de verwerking van afval doelmatig is en voldoet aan de voorwaarden uit het LAP2. Daarom is het noodzakelijk dat wijzigingen door het bevoegd gezag worden getoetst en goedgekeurd, voordat de wijziging wordt doorgevoerd. Voor wat betreft het verbinden van het beheerssysteem van de ICOVA-groep aan de beschikking kunnen wij aanvrager tegemoet komen. Aanvraagster heeft tijdens overleg op 4 juli 2011 ook aangegeven liever een los AV en AO/IC te hebben dan dat het beheerssysteem aan de vergunning wordt verbonden. Wij hebben daarin aanleiding gezien om een geheel nieuw AV en AO/IC te vragen. Dit is vastgelegd in voorschrift 6.5.2.

7. Wij zien geen aanleiding tot het opnemen van een goedkeuringsconstructie voor het aanvragen van nieuwe afvalstromen. Per geval zal bepaald worden welke procedure voor deze wijziging van toepassing is. Wij beschouwen het niet honoreren van dit verzoek niet als het verlaten van de grondslag van de aanvraag, noch als het weigeren van een onderdeel van de aanvraag.
8. De in hoofdstuk 16 genoemde toekomstige ontwikkelingen zijn te algemeen omschreven om te bepalen of wij deze kunnen toestaan. De toekomstige ontwikkelingen worden niet vergund.
9. De zienswijze wordt overgenomen. Het onderhoud van milieurelevante installaties is (bijvoorbeeld vanuit een PGS richtlijn) in voldoende mate gewaarborgd.
10. De zienswijze wordt overgenomen. Voorschrift 1.3.1 lid g is verduidelijkt zodat duidelijk is dat nadere eisen alleen kunnen worden geëist naar aanleiding van het ingediende rapport.
11. De zienswijze wordt niet overgenomen. Lossen van mengstromen afvalstoffen dient in pandig plaats. In voorschrift 3.1.4 is wel opgenomen dat mengstromen afvalstoffen in pandig moeten worden gesorteerd.
12. De maatregel is bedoeld om stofverspreiding te voorkomen. Daarom moeten maatregelen worden genomen voordat stofverspreiding ontstaat. Daarom is de zinsnede "waar stof kan ontstaan" gehanteerd.
13. De zienswijze wordt gedeeltelijk overgenomen. Het voorstel om de zinsnede "die dienen te voldoen aan" is niet overgenomen. Het feit dat de riolering bestemd is voor bedrijfsafvalwater betekent al dat deze moet voldoen aan de eisen omtrent vloeistofdichtheid. Dat het delen van de riolering kan betreffen is ingevoegd.
14. De zienswijze wordt overgenomen. De doublures in voorschrift 5.4.2 zijn verwijderd.
15. Met resultaten uit het grondwatermonitoringssysteem kunnen vervuilingen in het bodemdeel worden gemist. Reeds hierom kan niet worden volstaan met alleen grondwatermonsters. Daarnaast moeten monsters genomen worden ter plaatse van de beëindigde bodembedreigende activiteiten. Het voorstel is niet overgenomen.

16. De zienswijze wordt overgenomen. De eis vastgelegd in voorschrift 5.5.2 is reeds in het Besluit bodemkwaliteit opgenomen. Voorschrift 5.5.2 is verwijderd.
17. De zienswijze wordt overgenomen en geeft aanleiding tot het laten vervallen van voorschrift 5.5.3.
18. De zienswijze wordt overgenomen. In voorschrift 6.1.1 is aangegeven dat het enkel intern geproduceerde afvalstoffen betreft.
19. De zienswijze wordt overgenomen. In voorschrift 6.2.1 wordt nu specifiek verwezen naar voorschrift 6.2.5 onder a en c.
20. De zienswijze wordt overgenomen. Voorschrift 6.2.5. lid c en voorschrift 6.2.6 zijn samengevoegd.
21. In het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is in artikel 11 e opgenomen dat een voorschrift aan de vergunning moet worden verbonden inhoudende dat afvalstoffen ten hoogste één jaar mogen worden opgeslagen. Deze zienswijze kunnen wij dan ook niet overnemen.
22. In voorschrift 6.3.1 wordt artikel 7 lid b tot en met g van Asbestverwijderingsbesluit voorgeschreven. Dit artikel is vanuit het Besluit zelf niet rechtstreeks van toepassing op Tol Milieu B.V. In de aanhef staat immers:
"Degene die anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf asbest <...>" Deze zienswijze kunnen wij dan ook niet overnemen.
23. Het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit stellen voorwaarden aan de toepassing van grond. De voorschriften 6.4.1 tot en met 6.4.5 behandelen de opslag en het mengen van grond. In dit geval is geen sprake van het voorschrijven van voorwaarden welke reeds in wet- en regelgeving reeds zijn gesteld.
24. De zienswijze wordt overgenomen. De term "(categorie II grond)" is verwijderd.
25. De Wet Milieubeheer zegt in het eerste lid van artikel 10.37 dat het verboden is om zich van afvalstoffen te ontdoen door ze aan een ander af te geven. In het tweede lid van het artikel wordt geregeld aan wie wel mag worden afgegeven. Dat zijn onder andere bevoegde inzamelaars en verwerkers. Bij het afgeven van afvalstoffen wordt bedoeld op de feitelijke/fysieke overdracht van de afvalstoffen, waarbij de juridische eigendomsverhouding niet relevant is. Concreet betekent dit dat Tol Milieu houder van de afvalstoffen is op het moment dat de afvalstoffen zich in zijn inzamelmiddel of op zijn terrein bevinden. Als houder van de afvalstoffen mag Tol Milieu B.V. de afvalstoffen alleen afgeven aan een erkend verwerker (zie ook paragraaf 16.2 van het LAP). In voorschrift 6.5.6 staat dat deze werkwijze moet zijn vastgelegd in het A&V-beleid en AO/IC.
26. De zienswijze wordt overgenomen in voorschrift 6.6.1. Niet alle geaccepteerde steenachtige fractie dient ontdaan te worden van sorteerzeefzand.

27. Tussenuitkomsten op één decimaal waarvan het getal achter de komma een 5 is worden afgerond naar het dichtstbijzijnde even getal, dit in overeenstemming met de NEN 1047. Gezien het tussenantwoord van 44,5 dB(A) in het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, moet deze afgerond worden naar 44 dB(A), zijnde het dichtstbijzijnde even getal. Dit is in de ontwerpbeschikking opgenomen in voorschrift 8.2.1.
28. De zienswijze wordt gedeeltelijk overgenomen. Bedoeld is de opslag van gevaarlijke stoffen als bedoeld in paragraaf 1.4 van de PGS 15. Dit is in voorschrift 9.1.1 verduidelijkt.
29. De zienswijze wordt gedeeltelijk overgenomen. Voorschrift 9.2.2 impliceert dat niet meer dan 25.000 liter diesel per jaar wordt afgeleverd. Tol Milieu B.V. geeft aan dat meer wordt afgeleverd. In voorschrift 4.3.10 van de PGS 30 staat dat bij een aflevering van meer dan 25.000 liter per jaar de verharding ter plaatse van het vulpunt, het afleverpunt en de opstelplaats van de voertuigen, alsmede de opvang van gemorst product moet geschieden overeenkomstig het gestelde in de richtlijn PGS 28 'Ondergrondse opslag in stalen tanks en afleverinstallaties voor motorbrandstof; opslag in milieubeschermingsgebieden voor grondwater' (voorheen CPR 9-1). De relevante artikelen (6.5 en 6.6) zijn als voorschrift overgenomen in de beschikking. Onderdelen die niet van toepassing zijn op de inrichting zijn weggelaten. Het voorstel van Tol Milieu B.V. impliceert dat een vloeistofkerende voorziening voldoende is. Conform de PGS 28 is een vloeistofdichte voorziening noodzakelijk. Wij hebben het voorstel van Tol Milieu B.V. dan ook niet overgenomen. Let wel: Het betreft hier niet het afwijken van de aanvraag. Het betreft het voorschrijven voorziening om het risico op verontreiniging van de bodem te minimaliseren.
30. In voorschrift 3.1.1 is aangegeven dat handeling met stoffen die leiden tot visueel waarneembare stofverspreiding over een afstand van meer dan 2 meter van de bron niet worden uitgevoerd. Tol Milieu B.V. verzoekt in het voorschrift de visuele stofverspreiding te relateren aan de inrichtingsgrens. Dit is een grotere belasting van het milieu. De aanvraag en de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten geven ons geen aanleiding om te vermoeden dat visueel waarneembare stofverspreiding niet kan worden beperkt tot 2 meter van de bron. Hiernaast is deze eis als BBT vastgelegd in de Nederlandse emissie Richtlijn. Tevens is deze eis bij vele inrichtingen voorgeschreven waar vergelijkbare activiteiten worden uitgevoerd. Wij zien geen aanleiding voorschrift 3.1.1 aan te passen.
31. De zienswijze wordt overgenomen. De windsnelheid heeft geen relevant effect op inpandige stofverspreiding. In voorschrift 3.1.2 wordt verduidelijkt dat alleen uitpandige overslagactiviteiten moeten worden gestaakt.

32. Waar welke bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgevoerd is vastgelegd in het bestemmingsplan. In het kader van deze vergunning toetsen wij alleen of geen strijdigheid met het bestemmingsplan ontstaat. Aan de inrichting hebben wij op 10 februari 2012 een vergunning (kenmerk: 2012-3426) op basis van de Natuurbeschermingswet verleend.
33. In hoofdstuk 19 "Besluit" onder paragraaf 19.1 is aangegeven welke onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning.
34. Wij zien geen aanleiding om de bedrijfsactiviteiten alleen van 7:00 tot 19:00 uur van maandag tot en met vrijdag te vergunnen.
35. Een verzoek om handhaving kunt u indienen ter attentie van onze sector Handhaving van onze directie Subsidies Vergunningen Handhaving.
36. De vergunning met de aanvraag en de aanvullingen is zelfstandig leesbaar. Indien u een kopie wilt van de vigerende vergunning, dan kunt u deze bij ons inzien of een kopie hiervan opvragen.
37. De zienswijze is terecht. Het in het noodplan opgenomen telefoonnummer is onjuist. Voor wat betreft het risico op zelfontbranding verwijzen wij naar onderstaande reactie (38). In paragraaf 12.2 hebben wij reeds overwogen dat een noodplan in het kader van deze vergunning niet nodig is. Wij hebben deze bijlage uitgezonderd van de vergunning.
38. De zienswijze wordt overgenomen. Broei in groenafval is niet uit te sluiten. Ter voorkoming van broei hebben wij de voorschriften 9.4.1 en 9.4.2 opgenomen. Hierbij is aansluiting gezocht bij de standaardmaatregelen uit de NeR.
39. Door de voorschriften bij deze vergunning wordt hinder door omwonenden zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt. Eventuele klachten over de naleving kunnen worden ingediend, waarna wij een controle zullen uitvoeren.
40. De aangevraagde hoeveelheden en de hiermee verbonden potentiële effecten voor het milieu zoals bedoeld in de Wet milieubeheer zijn (onder voorwaarden) vergunbaar.
41. Het opnemen van maximale hoeveelheden per soort afval is onnodig bezwarend. De totale hoeveelheid afvalstoffen wordt begrensd in voorschrift 6.5.1. Per deelstroom gelden de maxima van appendix 1 van bijlage 6 van de aanvraag. Wij delen de vrees van omwonenden voor het groeien van de voorraden tot idiote hoeveelheden met alle soorten overlast voor hen, niet.
42. Wij zien geen aanleiding tot het eisen van een maximale opslagduur van afvalstoffen, anders dan reeds voorgeschreven in voorschrift 6.2.3 en 6.6.4 (t.a.v. registratie).
43. De toekomstige ontwikkelingen zijn in paragraaf 2.4 van de considerans genoemd op grond van onze wettelijke verplichting hiertoe. In hoofdstuk 16 van de considerans hebben wij aangegeven dat deze veranderingen dusdanig algemeen zijn weergegeven dat deze nog niet kunnen worden vergund. Wij zien

geen aanleiding tot het aanpassen van onze overwegingen. De in de aanvraag genoemde toekomstige ontwikkelingen zijn nu niet meevergund. De geluidruimte binnen de geluidzone biedt nog wel mogelijkheden voor uitbreidingen. Deze kunnen echter pas worden beoordeeld op basis van een aanvraag hiertoe.

44. Het bepalen van de geluidimmissie op basis van nieuwe activiteiten is veelal alleen mogelijk op basis van een combinatie van meten en berekenen. In het kader van toezicht en handhaving is het uitvoeren van geluidmetingen wel mogelijk maar ook bij metingen vindt een berekening plaats van bij voorbeeld de meteocorrectie. Daarnaast is het gebruikelijk om een akoestisch onderzoek bij een aanvraag te laten uitvoeren door een akoestisch bureau. De meet- en berekeningsmethodieken voor geluid zijn vastgelegd in de Handleiding Rekenen en Meten Industrielawaai. Handhavingsmetingen worden door de provincie als handhavend bevoegd gezag ook conform deze handleiding uitgevoerd. Wij hebben op 30 juni 2011 reeds geluidsmetingen verricht. De resultaten van deze metingen hebben wij bij brief van 12 september 2011 verzonden aan de indieners van zienswijzen. Naar aanleiding van deze metingen heeft aanvraagster het akoestisch onderzoek aangepast. Op grond van voorschrift 8.1.2 dient binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om te controleren of aan de grenswaarde kan worden voldaan. Wij hebben geen aanleiding om te vermoeden dat niet aan nu aangevraagde geluidsemissie niet kan worden voldaan.
45. Deze zienswijze is juist. Onderhavige vergunning treedt pas in werking nadat de betreffende bouwvergunning is verleend.
46. Genoemde hoeveelheid is genoemd in het kader van de toetsing aan bijlage 1 van de IPPC richtlijn. In categorie 5.1 van deze bijlage is betreffende hoeveelheid genoemd. Genoemde hoeveelheid betreft geen sprake van een maximalisering van de capaciteit. Bedoelt is aan te geven dat een zodanige capaciteit aanwezig is voor de in categorie 5.1 bedoelde activiteit. De totale hoeveelheid afvalstoffen wordt begrensd in voorschrift 6.5.1. Per deelstroom gelden de maxima van appendix 1 van bijlage 6 van de aanvraag. Controle op de te accepteren afvalstoffen vindt plaats op basis van de voorschriften van paragraaf 6.5 Acceptatie van deze vergunning.
47. Een milieuvergunning richt zich op activiteiten die binnen een zekere begrenzing worden verricht. Effecten buiten de inrichting die direct aan de inrichting te relateren zijn, kunnen in bepaalde gevallen meegenomen worden. Van onaanvaardbare stofverspreiding direct gerelateerd aan vervoersbewegingen ten behoeve van de inrichting is ons niet gebleken.

48. Stofverspreiding, visueel waarneembaar tot meer dan 2 meter van de bron is niet toegestaan. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.1.1.
49. Aanvraagster heeft in het luchtkwaliteitsonderzoek de invloed van de inrichting op de luchtkwaliteit onderzocht. Dit onderzoek hebben wij getoetst. Uit het onderzoek en de toets blijkt de invloed van de inrichting acceptabel. Meer zekerheid dan reeds in het luchtkwaliteitsonderzoek en de ontwerpbeschikking is gegeven, kunnen wij niet bieden.
50. Een opslaghoogte van 10 meter voor onder andere puin is gerelateerd aan de aanwezige bebouwing en bomen acceptabel. Door de aanwezige bebouwing kan de opslaghoogte op eenvoudige wijze worden vastgesteld. Het aanbrengen van een hoogtemeter is niet nodig.
51. Het opnemen van een restrictie dat alleen puin mag worden gebroken wanneer in de directe omgeving puin nodig is, mist zijn grondslag in de Wet milieubeheer. Het voorstel wordt niet overgenomen.
52. Bij verschillende controlebezoeken naar aanleiding van stankklachten is niet geconstateerd dat door de inrichting geuroverlast wordt veroorzaakt. Wij zien geen aanleiding tot het stellen van extra voorschriften of het vragen van aanvullende informatie aan aanvraagster op dit onderdeel. Overigens zijn ter voorkoming dan wel beperking van geurhinder de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 aan deze vergunning verbonden.
53. Op de locatie is een geval van ernstige bodemverontreiniging aanwezig. Deze wordt in het kader van de Wet bodembescherming gemonitord. De voorwaarden verbonden aan onderhavige vergunning hebben onder andere betrekking op het beperken van (nieuwe) potentiële bodemverontreiniging ten gevolge van de vergunde bedrijfsactiviteiten. Wij verwachten niet dat drukbelasting ten gevolge van de vergunde bedrijfsactiviteiten invloed heeft op de historische verontreiniging.
54. Toetsing van de acceptatie en handelingen met afvalstoffen binnen de inrichting aan het LAP2 leidt tot de conclusie dat deze doelmatig is. Dit hebben wij beschreven in hoofdstuk 9 van onze overwegingen. Composteren binnen de inrichting is niet aangevraagd en hiermee ook niet vergund. Ter voorkoming van broei hebben wij de voorschriften 9.4.1 en 9.4.2 toegevoegd.
55. Tol Milieu ligt op het gezoneerde industrieterrein Zijpersluis. Een geluidzone en de daarbij vastgestelde hogere waarden gelden voor 7 dagen per week.
56. Wij hebben geen aanleiding te vermoeden dat machines die slechts een bepaalde tijd in werking mogen zijn, langer in werking zijn. Wij zien geen aanleiding om urentellers te eisen. Handhaving van de vergunde activiteiten vindt plaats door middel van doelvoorschriften.

57. Het is juist dat de aanwezige groenstrook niet in alle richtingen effect heeft op de geluidoverdracht. Wij constateren op dit punt geen afwijking in de geluidmodellering.
58. De achteruitrijdsignalering van de shovel is inderdaad niet aangegeven. Naar aanleiding van deze zienswijze hebben wij gevraagd het akoestisch onderzoek op dit punt aan te passen. De geluidsvoorschriften zijn op dit punt aangepast.
59. Het controlepunt in de richting van grote Sloot 9 en 11 maakt het mogelijk ook in de richting van deze locatie rechtstreeks controlemetingen uit te voeren. De geluidsimmissie van de inrichting zal marginaal wijzigen ten opzichte van de eerder vergunde situatie.
60. Containerhandling is naar aanleiding van het aanvullend akoestisch rapport (rapportnummer M+P.ICO011.01 d.d. 20 juni 2011) in het akoestisch model opgenomen op de locatie waar zich dit normaalgesproken voordoet. De geluidsgevolgen zijn in het akoestisch rapport verwerkt bij de aanvraag en hebben geleid tot het vaststellen van de maximale geluidsniveaus in voorschrift 8.2.2.
61. De door u aangehaalde uitspraak van de afdeling bestuursrecht houdt verband met een besluit uit het verleden. De huidige activiteit is opnieuw getoetst aan het geldende geluidkader (zonegrens en ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen van woningen).
62. Bij een revisievergunning wordt de geluiduitstraling opnieuw getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Dit is door ons gedaan en de situatie is vergunbaar.
63. In de systematiek van de Wet milieubeheer is het verkeer van en naar de inrichting uitgesloten van toetsing aan de zonegrens dan wel van toetsing aan de andere beperkingen die in verband hiermee gelden.
64. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 62.
65. Bij inrichtingen met vergelijkbare activiteiten leiden trillingen over grotere afstanden dan 100 m niet tot overschrijding van de norm zoals aangegeven in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. In deze situatie is daarboven, vanwege de aanwezigheid van het Noordhollandsch kanaal in de overdrachtsweg, een extra demping van trillingen te verwachten, dit vanwege twee impedantiesprongen (van bodem naar water en van water naar bodem). Aan de hand van deze feiten achten wij een onderzoek naar trillingshinder onnodig bezwarend.
66. Een verzoek om handhaving kunt u indienen ter attentie van onze sector Handhaving van onze directe Subsidies Vergunningen Handhaving.
67. De zienswijze is correct. Wij hebben de activiteiten van de inrichting getoetst aan de Natuurbeschermingswet (Nbw). Op 10

februari 2012 (kenmerk: 2012-3426) hebben wij een Nbw-vergunning verleend.

68. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 43.
69. Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Voor aanvragen om vergunning die zijn ingediend voor deze datum blijft het oude recht van toepassing. Dit betekent dat deze vergunningsprocedure wordt afgehandeld overeenkomstig de Wet milieubeheer en overige van toepassing zijnde wetgeving. Na het onherroepelijk worden van deze vergunning met een omgevingsvergunning (Wabo). Hiermee vervalt de 10 jaar termijn. Met het van kracht worden van deze vergunning is de vergunninghouder gehouden aan de voorschriften van de vergunning. Deze voorschriften dienen ook ter voorkoming van hinder voor de omwonenden.
70. De gedachtewisseling heeft op 12 juli 2011 plaatsgevonden. Zie verder onder paragraaf 18.5.
71. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 40 en 54.
72. De inhoud van genoemde alinea van paragraaf 6.2 heeft betrekking op de veiligheid en voorschriften voor arbeidsplaatsen en staat los van het al dan niet voldoen aan de gestelde emissie eisen vanuit de Wet milieubeheer. De gevolgen voor de luchtkwaliteit van de aangevraagde activiteiten zijn door ons getoetst aan bijlage 2 van de Wet milieubeheer.
73. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 52.
74. De activiteiten waarop het akoestisch onderzoek is gebaseerd zijn in overeenstemming met de aanvraag, andere activiteiten maken geen onderdeel uit van de vergunde activiteiten.
75. De openingstijden van de inrichting zijn voor de geluiduitstraling ten dele van belang. De geluidimmissie is bepaald op basis van alle activiteiten die in de dag- avond- en nachtperiode kunnen plaatsvinden.
76. Vrachtwagenbewegingen in de nachtperiode hebben wij beoordeeld als vergunbaar.
77. In de aanvraag is het gebruik van de puinbreker niet aan een aantal dagen gebonden. Wel is in bijlage VI van de aanvraag gemeld dat de puinbreker en de shredder niet gelijktijdig in gebruik zijn en uitsluitend in de dagperiode van 7.00 tot 19.00 uur. De aanvraag inclusief bijlagen maakt onderdeel uit van de vergunning.
78. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 63.
79. Van de streefwaarden voor maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) kan worden afgeweken. Het niet voldoen aan streefwaarden is geen weigeringgrond.

- 80. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 58.
- 81. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 63.
- 82. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 63.
- 83. Voor de beantwoording van deze zienswijze verwijzen naar onze beantwoording bij 43, 58, 66 en 69.

18.5 Gedachtewisseling

Op 12 juli 2011 heeft een gedachtewisseling plaatsgevonden. Deze gedachtewisseling is een nadere toelichting op de ingediende zienswijzen van omwonenden. Het verslag van dit overleg ligt samen met de zienswijzen en deze vergunning ter inzage.

18.6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Considerans

Paragraaf 1.3

- verduidelijkt naar aanleiding van het advies van gemeente Zijpe.

Paragraaf 1.4

- besluit van 17 maart 2011, met kenmerk 2011-15760 toegevoegd.

Paragraaf 4.2

- gewijzigd in verband met de uitspraak van de Raad van State van 30 november 2011, 201101754/1, met betrekking tot de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in relatie tot de productiecapaciteit van 10 ton per dag.

Paragraaf 8.2

- Toegevoegd dat in het bedrijfsriool ook huishoudelijk afvalwater kan worden afgevoerd.

Paragraaf 9.2

- In de subparagraaf "Mengvrachten" is voor een volledige opsomming verwezen naar de aanvraag. De titel "Overige afvalstromen (b.v. (grof) huishoudelijk afval)" is gewijzigd naar: "Overige afvalstromen".
- De beschrijving van de minimumstandaard uit sectorplan 3 en 7 is in overeenstemming gebracht met de beschrijving in het LAP. De beschrijving uit sectorplan 65 is toegevoegd.
- In de subparagraaf "AO/IC" is aangegeven dat een nieuw AV en AO/IC moet worden ingediend.
- In de subparagraaf "Wijzigingen in het A&V-beleid en/of AO/IC" is het tekstdeel over het indienen van een nieuw A&V-beleid en AO/IC verwijderd.

Paragraaf 11.1 t/m 11.6

- Naar aanleiding van ingebrachte zienswijzen heeft een gedachtenwisseling plaatsgevonden en is een akoestisch rapport overlegd met aanvullende informatie. Op grond van de

gedachtenwisseling en het akoestisch rapport is hoofdstuk 11; Geluid en Trillingen herschreven.

Paragraaf 13.1

- Een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet is verleend. De tekst is aangepast.

Paragraaf 19.1

- Het kwaliteitssorgsysteem en de bijlagen 14 en 15 en 16 van de aanvraag zijn uitgezonderd van de vergunning.

Voorschriften

- 1.2.1 a tot en met d is verwijderd.
- 1.3.1 lid g is verduidelijkt.
- 3.1.2 verduidelijkt dat het uitpandige overslag overslagactiviteiten betreft.
- 3.1.4 "mengstromen" ingevoegd.
- 5.3.1 verduidelijkt dat het "delen van de riolering" kan betreffen.
- 5.4.2 de doublures zijn verwijderd.
- 5.5.2 en 5.5.3 zijn verwijderd.
- 6.1.1 "binnen de inrichting vrijkomende" ingevoegd.
- 6.2.1 verwijzen naar lid a en c van voorschrift 6.2.5
- 6.2.6 samengevoegd met 6.2.5 lid c
- 6.5.2 en 6.5.3 een geheel nieuw A&V-beleid en AO/IC moet worden ingediend
- 8.1.2 t/m 8.2.2 verwijderd en vervangen door 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2 en 8.2.3. Hierin zijn de resultaten van het akoestisch rapport kenmerk M+P.ICO11.01 van 20 juni 2011 verwerkt.
- 9.1.1 verduidelijkt dat het gevaarlijke stoffen betreft zoals bedoeld in paragraaf 1.4 van de PSG 15.
- 9.2.2 verwijderd en vervangen door 9.2.2, 9.2.3 en 9.2.4. Hierin zijn de relevante artikelen uit de PGS 28 opgenomen. Delen die niet relevant zijn, zijn weggelaten.
- 9.4.1 en 9.4.2 toegevoegd ter voorkoming van broei.

19 BESLUIT

19.1 Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- I. de door Tol Milieu B.V. aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.4 Wm voor het accepteren, opslaan en sorteren van afvalstoffen te verlenen;
- II. dat de bij dit besluit behorende aanvraag - met uitzondering van: de bijlagen van het geluidsrapport; het kwaliteitssorgsysteem; bijlage 14, "Aanvraagformulier Wvo"; bijlage 15, "Kaarten beschermingsgebieden" en bijlage 16, "bedrijfsnoodplan en brandpreventie-onderzoek" - deel uitmaakt van deze beschikking

voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;

- III. aan deze Wm-vergunning de voorschriften 1.1.1 tot en met 9.3.12 te verbinden, zoals die in de bijlage bij dit besluit zijn opgenomen;
- IV. toe te staan dat, in afwijking van het gestelde in artikel 2 van "de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afvalstoffen", de volgende in de regeling genoemde afvalstoffen met elkaar gemengd mogen worden: scheepsafvalstoffen en niet-scheepsafvalstoffen die naar aard en samenstelling gelijk zijn;
- V. dat voorschriften 5.4.1 tot en met 5.5.1 gedurende 1 jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking blijven.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6.7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend. Als tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend (artikel 36 van Wet op de Raad van State en artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

19.2 Afschrift

Een exemplaar van deze beschikking zullen wij zenden aan:

- 1. Directie ICOVA B.V.
De heer G.P. Grundmann
Postbus 59372
1040 KJ Amsterdam
- 2. Tol milieu B.V.
Parallelweg 2
1754 EC Burgerbrug
- 3. Burgemeester en Wethouders van Zijpe
Postbus 5
1750 AA Schagerbrug
- 4. Burgemeester en Wethouders van Harenkarspel
Postbus 10
1749 ZG Warmenhuizen
- 5. Burgemeester en Wethouders van Bergen
Postbus 175
1860 AD Bergen

6. Milieudienst Kop van Noord-Holland
Postbus 8
1740 AA Schagen
7. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Postbus 130
1135 ZK EDAM
8. Dhr. L.B. Dapper
Grote Sloot 9
1754 JA Burgerbrug
9. Fam. J. Hirschman
Grote Sloot 17
1754 JA Burgerbrug
10. Fam. N. Kramer
Grote Sloot 5
1754 JA Burgerbrug
11. Fam. G.J. Kistemaker
Grote Sloot 11
1754 JA Burgerbrug
12. Fam. Bruins
Grote Sloot 13
1754 JA Burgerbrug

19.3 Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
Namens dezen,

Sectormanager Vergunningen
Mw. Mr. H.W. Verschuren

Bijlage: Voorschriften

1.	ALGEMEEN	30
1.1.	Documenten.....	30
1.2.	Inspectie- en onderhoudsplan	30
1.3.	Proefnemingen.....	30
1.4.	Inrichting.....	30
1.5.	Ongedierte	30
1.6.	Beveiliging tegen onbevoegden.....	30
1.7.	Toegankelijkheid	30
1.8.	Toegang	30
1.9.	Instructies aan personeel.....	30
1.10.	Buitenbedrijfstelling	30
2.	ENERGIE	30
2.1.	Energie relevant	30
3.	LUCHT.....	30
3.1.	Diffuse emissies.....	30
4.	GEUR.....	30
4.1.	Diffuse geuremissie.....	30
5.	BODEM.....	30
5.1.	Algemeen	30
5.2.	Doelvoorschriften	30
5.3.	Bedrijfsriolering	30
5.4.	Onderzoeken.....	30
5.5.	Herstelplicht (bodemsanering)	30
6.	AFVALSTOFFEN.....	30
6.1.	Algemeen	30
6.2.	Opslag algemeen	30
6.3.	Opslag asbest	30
6.4.	Opslag grond	30
6.5.	Acceptatie.....	30
6.6.	overige bepalingen	30
7.	AFVALWATER.....	30
7.1.	Algemeen	30
8.	GELUID EN TRILLINGEN.....	30
8.1.	Algemeen	30
8.2.	Representatieve bedrijfssituatie	30
9.	VEILIGHEID.....	30
9.1.	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.....	30
9.2.	Opslag en aflevering diesel.....	30
9.3.	Opslag gasflessen.....	30

2012-12544

9.4. Broeibestrijding	30
FIGUUR 1	30

1. ALGEMEEN

1.1. Documenten

1.1.1

De beschikking en de onderstreepte documenten waar in de beschikking naar wordt verwezen moeten binnen de inrichting aanwezig zijn. Voorzover in de beschikking naar ongedateerde uitgaven, normen, plannen, notities e.d. wordt verwezen, wordt bedoeld de voor de datum waarop de beschikking is genomen laatst uitgegeven versie met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen.

1.2. Inspectie- en onderhoudsplan

1.2.1

- a. Binnen de inrichting moet een actuele versie van het Inspectie- en onderhoudsplan aanwezig zijn.

1.3. Proefnemingen

1.3.1

- a. Vergunninghoud(st)er mag, na goedkeuring van een aan gedeputeerde staten te overleggen proefbeschrijving, proefnemingen verrichten.
- b. Uiterlijk 6 weken voor de voorgenomen aanvangsdatum van een proefneming, moet een proefbeschrijving aan gedeputeerde staten ter goedkeuring zijn voorgelegd. De proefbeschrijving moet, naast een omschrijving van de proefneming, ten minste het volgende bevatten:
 - de doelstelling van de proefneming;
 - de periode, de capaciteit en de locatie van de proefneming;
 - de verwachte milieueffecten van de proefneming en een overzicht van de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming c.q. beperking van die effecten;
 - op welke wijze de door de proefneming veroorzaakte milieueffecten gemeten en geregistreerd gaan worden;
 - de ontstane producten, rest- en afvalstoffen en hun milieurelevante eigenschappen en/of de beproevingsresultaten van de nieuwe/veranderde werkwijze.
- c. Binnen 4 weken na indiening van de proefbeschrijving als bedoeld onder b nemen gedeputeerde staten een besluit inzake de goedkeuring van de door vergunninghoud(st)er voorgenomen proef.
- d. De proefneming moet overeenkomstig de goedgekeurde proefbeschrijving worden uitgevoerd.

- e. De goedkeuring kan ingetrokken worden indien de in deze vergunning vastgelegde normen naar het oordeel van gedeputeerde staten op ontoelaatbare wijze worden overschreden.
- f. Een rapport betreffende de resultaten van de proefneming moet binnen 2 maanden na beëindiging van de proefneming schriftelijk bij gedeputeerde staten zijn ingediend. Het rapport moet ten minste het volgende bevatten:
 - een evaluatie van de doelstelling van de proefneming;
 - de milieueffecten van de proefneming.
- g. Gedeputeerde staten kunnen naar aanleiding van het rapport als bedoeld onder f binnen 4 weken na indiening ervan nadere eisen stellen, waaraan vergunninghoud(st)er vervolgens moet voldoen.

1.4. Inrichting

1.4.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.5. Ongedierte

1.5.1

Binnen de inrichting aanwezig (on)gedierte moet, indien het ongedierte nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, op efficiënte en milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden bestreden.

1.6. Beveiliging tegen onbevoegden

1.6.1

Het terrein van de inrichting moet aan alle zijden zodanig zijn afgesloten of onder toezicht staan, dat het betreden van het terrein door onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.7. Toegankelijkheid

1.7.1

De inrichting moet zodanig toegankelijk zijn en de wegen zodanig aangelegd, dat:

- ten behoeve van de hulpverlening bij en de bestrijding van brand, ongelukken en andere calamiteiten elk deel van de inrichting te allen tijde bereikbaar is voor voertuigen met brandblus- en/of hulpverleningsmateriaal;

- het verkeer op veilige wijze plaatsvindt en aan een weg gelegen (leidingen van) installaties, tanks en andere apparatuur, die bij beschadiging nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, deugdelijk zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie;
- toegangen naar woningen en andere percelen worden vrijgehouden; hiertoe moet binnen de inrichting voldoende parkeerruimte aanwezig zijn en worden gebruikt.

1.8. Toegang

1.8.1

Nabij de toegang tot de inrichting moet duidelijk leesbaar zijn aangegeven:

- de openingstijden van de inrichting;
- welke categorieën afvalstoffen mogen worden geaccepteerd;
- de maximumsnelheid op de inrichting van 15 km/uur;
- het telefoonnummer van de beheerder van de inrichting;
- het verbod voor het betreden van de inrichting door onbevoegden (art. 461 Wetboek van Strafrecht).

1.9. Instructies aan personeel

1.9.1

Vergunninghoud(st)er is verplicht ervoor zorg te dragen dat:

- een of meer personen zijn aangewezen die verantwoordelijk is/zijn voor de goede werking van de milieurelevante installaties en de goede werking respectievelijk uitvoering van de in het belang van de bescherming van het milieu getroffen voorzieningen en maatregelen; deze perso(o)n(en) moet(en) daartoe over voldoende deskundigheid beschikken;
- gedetailleerde gebruiks- en bedieningsvoorschriften te allen tijde bekend zijn aan de van de onder sub a bedoelde perso(o)n(en) en de (overige) perso(o)n(en) belast met de bediening respectievelijk de uitvoering van de onder sub a bedoelde installaties, voorzieningen en maatregelen;
- aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt, erop gericht handelingen uit te sluiten, die tot gevolg (kunnen) hebben dat de inrichting niet overeenkomstig deze vergunning in werking is dan wel de aan deze vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.

1.10. *Buitenbedrijfstelling*

1.10.1

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moeten gedeputeerde staten zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.

2. ENERGIE

2.1. *Energie relevant*

2.1.1

Binnen twee maanden na het inwerkingtreden van deze vergunning dienen de in § 4.3.1 genoemde zekere maatregelen van het bij de aanvraag ingediende energieplan te zijn uitgevoerd.

3. LUCHT

3.1. *Diffuse emissies*

3.1.1

Alle activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan op meer dan 2 meter vanaf de bron geen stofvorming visueel waarneembaar is.

3.1.2

Uitpandige overslagactiviteiten dienen te worden gestaakt indien de windsnelheid de bij de onderstaande stuifklasse genoemde waarde overschrijdt:

klasse S4 en 20 m/s; windkracht 8 / stormachtige wind.

3.1.3

Ter bepaling van de windsnelheid moet gebruik worden gemaakt van:

- Een binnen de inrichting aanwezige goed werkende windsnelheidsmeter; of
- Het KNMI meetstation "De Kooy".

3.1.4

Het lossen van mengstromen afvalstoffen en het (grof)sorteren van mengstromen afvalstoffen dient inpandig te geschieden.

3.1.5

In afwijking van voorschrift 3.1.1 mag buiten het gebouw geen visueel waarneembare stofverspreiding optreden ten gevolge van de inpandige werkzaamheden.

3.1.6

De sorteerinstallatie dient op die plaatsen waar stof kan ontstaan, te zijn voorzien van afzuiging of een sproei-installatie, waarmee stofverspreiding wordt voorkomen.

3.1.7

Boven die plaatsen in de hal waar stuifgevoelig gereed product wordt opgeslagen of getransporteerd, dient een sproei-installatie aanwezig te zijn en dient stofverspreiding door middel van sproeien te worden voorkomen.

4. GEUR

4.1. *Diffuse geuremissie*

4.1.1

De binnen de inrichting aanwezige stoffen moeten bij opslag, transport, bewerking en verwerking zodanig worden ingesloten en/of afgedekt dat daarmee het vrijkomen van geurhoudende dampen, eventueel na reiniging, wordt voorkomen dan wel indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is zoveel als mogelijk wordt beperkt.

4.1.2

Wanneer tengevolge van de inrichting geurhinder buiten de inrichting optreedt, moeten door vergunninghoudster onmiddellijk doeltreffende maatregelen worden getroffen om de oorzaak van de geurhinder weg te nemen.

5. BODEM

5.1. *Algemeen*

5.1.1

Gemorste verontreinigende stoffen, waaronder begrepen afvalstoffen, moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hiertoe moeten voor de vloeibare (afval)stoffen voldoende neutralisatie- en/of absorptiemateriaal en voor de vaste (afval)stoffen doelmatige gereedschappen aanwezig zijn.

5.2. *Doelvoorschriften*

5.2.1

Het bodemrisico binnen de inrichting moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan eindemissiescore 1, zoals gedefinieerd in de NRB.

5.3. *Bedrijfsriolering*

5.3.1

De delen van de riolering voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, die niet voldoen aan de eisen omtrent vloeistofdichtheid zoals bedoeld in de NRB, dienen binnen 2 maanden na het in werking treden van deze vergunning en vervolgens elke 6 jaar aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 te worden geïnspecteerd op lekdichtheid. Bij afkeur dient binnen 6 maanden voldaan te worden aan de eis van lekdichtheid als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

5.4. *Onderzoeken*

5.4.1

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd.

- a. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740.
- b. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- c. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

5.4.2

- a. Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- b. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740.

5.5. *Herstelplicht (bodemsanering)*

5.5.1

Indien uit het eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 5.4.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de vastgelegde nulsituatie.

6. AFVALSTOFFEN

6.1. *Algemeen*

6.1.1

Vergunninghoud(st)er is verplicht de volgende binnen de inrichting vrijkomende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- asbest;
- papier en karton;
- metaal;
- kunststof;
- glas;
- elektrische en elektronische apparatuur.

6.2. *Opslag algemeen*

6.2.1

Op de inrichting moet(en) permanent (een) opslag(en) aanwezig zijn, waarin de aangetroffen gevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in voorschrift 6.2.5 onder a en c, tijdelijk en geselecteerd moeten worden opgeslagen. De gevaarlijke afvalstoffen moeten, zonder zich te kunnen verspreiden, regelmatig worden afgevoerd naar een daarvoor geschikte inrichting. De opslag moet direct na gebruik worden afgedekt of afgesloten.

6.2.2

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting verspreid. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

6.2.3

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

6.2.4

De hoogte van de opgeslagen (afval)stoffen mag niet meer zijn dan 10 meter boven NAP.

6.2.5

- a. Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- b. De opslag van ongesorteerde (mengvrachten) bouw- en sloopafvalstoffen, industriële- en bedrijfsafvalstoffen moet tegen de inslag van hemelwater zijn beschermd.
- c. Onverhoeds in het geaccepteerde afval aangetroffen verontreinigingen, zoals asbest, asbestbevattende materialen, klein gevaarlijk afval, moeten uit de afvalstroom te worden verwijderd en opgeslagen volgens voorschrift 6.2.1.

6.3. *Opslag asbest*

6.3.1

Asbest en asbesthoudend materiaal als bedoeld in het Asbestverwijderingsbesluit 2005 moet conform artikel 7 lid b tot en met g van dit besluit worden behandeld.

6.4. *Opslag grond*

6.4.1

Grond dient naar bodemkwaliteitsklasse zoals bedoeld in het generieke kader van het besluit Bodemkwaliteit:

- die voldoet aan de achtergrondwaarden;
- bodemkwaliteitsklasse wonen;
- bodemkwaliteitsklasse industrie;

te worden opgeslagen.

6.4.2

De opslag van IBC-bouwstoffen (niet toepasbare grond) of bouwstoffen en grond waarvan de kwaliteit niet kan worden aangetoond of de vaststelling niet voldoet aan de eisen gesteld aan erkende en overige bewijsmiddelen conform het Besluit bodemkwaliteit, moet per partij gescheiden worden opgeslagen.

6.4.3

In afwijking van voorschrift 6.4.2 mogen de in dat voorschrift bedoelde partijen grond kleiner dan 100 ton tot een partij van maximaal 100 ton worden samengevoegd na het vergaren van de volgende informatie en de registratie hiervan:

- Herkomst;
- Huidig en voormalig gebruik van de grond;
- Zijn er verontreinigingen aanwezig en zo ja, welke verontreinigingen en de concentratie daarvan, voor zover bekend bij acceptatie.

6.4.4

De in voorschrift 6.4.3 bedoelde partijen mogen alleen worden samengevoegd:

- als op basis van de verkregen informatie een indicatie is verkregen dat het om een partij gaat die voldoet aan de achtergrondwaarden, bodemkwaliteitsklasse wonen of bodemkwaliteitsklasse industrie
- met andere partijen met dezelfde indicatie.

In de inrichting mogen meerdere samengevoegde partijen aanwezig zijn.

6.4.5

Alvorens de conform voorschrift 6.4.4 ontstane partijen buiten de inrichting worden gebracht moeten deze conform de paragrafen 6.5, 6.6 en 6.7 van SIKB protocol 9335-1, "Individuele partijen grond, Milieuhygiënische keuring van individuele partijen grond in het kader van het Besluit bodemkwaliteit" worden onderzocht. Indien de partijen worden afgevoerd naar een andere erkende verwerkingsinrichting kan worden afgezien van deze keuring.

6.5. Acceptatie

6.5.1

In de inrichting mogen niet meer afvalstoffen worden geaccepteerd dan 178.000 ton per jaar. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in appendix 1 van bijlage 6 van de aanvraag.

Mengstromen	
Euralcode	Benaming Euralcode
020304	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
020501	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
020601	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
020704	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
040209	Afval van composietmaterialen (geïmpregneerde textiel, elastomeren en plastomeren)
101208	Afval van keramische producten, stenen en bouwmaterialen (na thermische behandeling)
120116*c	Afval van gritstralen dat gevaarlijke stoffen bevat
120117 c	Niet onder 120116*c vallend afval van gritstralen
150106	Gemengde verpakking
150203 c	Niet onder 150202*c vallend absorbentia, filtermateriaal, poetsdoeken en beschermende kleding
160112	Niet onder 160111* vallende remblokken
160306 c	Niet onder 160305*c vallend organisch materiaal
170106*c	Mengsels van beton, tegels of keramische producten, of afzonderlijke fracties daarvan, die gevaarlijke stoffen bevatten

170107c	Niet onder 170106*c vallende mengsels van beton, stenen of tegels of keramische producten
170204*c	Glas, kunststof en hout die gevaarlijke stoffen bevatten of daarmee verontreinigd zijn
170301*c	Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten
170302 c	Niet onder 170301*c vallende bitumineuze mengsels
170303*	Koolteer en met teer behandelde producten
170409*c	Metaalafval dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd
170410*c	Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten
170411 c	Niet onder 170410*c vallende kabels
170601*	Asbesthoudend isolatiemateriaal
170604	Niet onder 170601* en 170603* vallend isolatiemateriaal
170605*	Asbesthoudend bouw materiaal
170801*c	Gipshoudend bouw materiaal dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd
170802 c	Niet onder 170801*c vallend gipshoudend bouw materiaal
170903*c	Overig bouw- en sloopafval (inclusief gemengd afval) dat gevaarlijke stoffen bevat
170904 c	Niet onder 170901*c, 170902*c en 170903*c vallend gemengd bouw- en sloopafval
180104 c	Afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen
180109	Niet onder 180108* vallende geneesmiddelen 180203 c Afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen
180203 c	afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen
180208	Niet onder 180207* vallende geneesmiddelen
191212 c	Overig niet onder 191211*c vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking
200301	Gemengd stedelijk afval
200302	Marktafval
200303	Veegvuil
200307	Grofvuil
200399	Niet elders genoemd stedelijk afval

Monostromen	
Euralcode	Benaming Euralcode
010505*c	Oliehoudend boorgruis en -afval
010599	Niet elders genoemd afval
020103	Afval van plantaardige weefsels
020104	Kunststofafval (exclusief verpakkingen)
020107	Afval van de bosbouw
020110	Metaalafval
020199	Niet elders genoemd afval
020304	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
030104*c	Zaagsel, schaafsel, spaanders, hout, spaanplaat en fijner die gevaarlijke stoffen bevatten
030105 c	Niet onder 030104*c vallend zaagsel, schaafsel, spaanders, hout en fijner
040221	Afval van onverwerkte textielvezels
040222	Afval van textielvezels
070213	Kunststofafval
120101	Ferrometaalvijsel en -krullen
120103	Non-ferrometaalvijsel en -krullen
150101	Papieren en kartonnen verpakking
150102	Kunststofverpakking
150103	Houten verpakking
150104	Metalen verpakking
150107	Glazen verpakking
160103	Afgedankte banden
160111*	Remblokken die asbest bevatten
160117	Ferrometalen
160118	Non-ferrometalen
160119	Kunststoffen
160120	Glas
160211*	Afgedankte apparatuur dat chloorfluorkoolwaterstoffen, HCFK's en/of HFK's bevat
160213*	Niet onder 160209 tot en met 160212 vallend afgedankte apparatuur dat gevaarlijke onderdelen bevat
160214	Niet onder 160209 tot en met 160213 vallend afgedankte apparatuur
170101	Beton
170102	Stenen
170103	Tegels en keramische producten
170201 c	Hout
170202 c	Glas
170203 c	Kunststof
170401 c	Koper, brons en messing
170402 c	Aluminium

170403 c	Lood
170404 c	Zink
170405 c	Ijzer en staal
170406 c	Tin
170407 c	Gemengde metalen
170503*c	Grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten
170504 c	Niet onder 170503*c vallende grond en stenen
191001	Ijzer en staalafval
191002	Non-ferroafval
191201	Papier en karton
191202	Ferrometalen
191203	Non-ferrometalen
191204	Kunststoffen en rubber
191205	Glas
191206*c	Hout dat gevaarlijke stoffen bevat
191207 c	Niet onder 191206*c vallend hout
191208	Textiel
191209	Minerale stoffen (bijvoorbeeld zand en steen
191212 c	Overig niet onder 191211*c vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking
200101	Papier en karton
200102	Glas
200108	Biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval
200111	Textiel
200121*	tl-buizen en ander kwikhoudend afval
200123*	Afgedankte apparatuur die chloorfluorkoolwaterstoffen bevat
200125	Spijsolie en -vetten
200135*	niet onder 200121* en 200123* vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die gevaarlijke onderdelen bevat
200136	Niet onder 201021*c, 201023*c en 201035* vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
200137*c	Hout dat gevaarlijke stoffen bevat
200138 c	Niet onder 200137* vallend hout
200139	Kunststoffen
200140	Metalen
200199	Niet elders genoemde fracties
200201	Biologisch afbreekbaar afval
200202	Grond en stenen

6.5.2

- a. Binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning moet het A&V-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd gezag zijn ingediend;
- b. binnen 8 weken na indiening nemen Gedeputeerde Staten een besluit inzake de goedkeuring van het A&V-beleid en AO/IC;

6.5.3

De inrichting dient na afloop van de in voorschrift 6.5.2 onder b genoemde termijn of zoveel eerder als Gedeputeerde Staten het A&V-beleid en AO/IC hebben goedgekeurd in werking te zijn conform het goedgekeurde A&V-beleid en AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 6.5.5 toegezonden wijzigingen.

6.5.4

Het in voorschrift 6.5.2 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC - en de op grond van voorschrift 6.5.5 doorgevoerde wijzigingen - moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

6.5.5

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- beschrijving van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

6.5.6

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.

6.6. *overige bepalingen*

6.6.1

De mechanisch in detail te sorteren gemengde bouw- en sloopafvalstoffen dienen te worden ontdaan van de (aanhangende) zandfractie (sorteerzeefzand) door middel van een zeef met een maximale zeefmaat van 10 mm.

Dit sorteerzeefzand moet gescheiden worden gehouden en worden afgevoerd naar een daarvoor bestemde verwerkingsinrichting.

6.6.2

De kwaliteit en de samenstelling van de ter acceptatie aangeboden afvalstoffen moet per vracht visueel worden gecontroleerd op:

- de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en;
- of deze afvalstoffen voldoen aan de voor het betreffende inrichtingsonderdeel geldende acceptatiecriteria.

6.6.3

Geproduceerde stoffen welke niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit alsmede de overige vrijkomende afvalstoffen dienen te worden afgevoerd naar een daarvoor bestemde verwerkingsinrichting.

6.6.4

- a. Voor zover de vergunning betrekking heeft op het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen dient door vergunninghouder een registratie te worden bijgehouden van:
 - de afvalstoffen die in de inrichting nuttig worden toegepast of worden verwijderd: naar hoeveelheid, aard en oorsprong;
 - de stoffen die bij de nuttige toepassing of verwijdering van die afvalstoffen worden gebruikt of verbruikt: naar aard en hoeveelheid;
 - de stoffen, preparaten en andere producten, hieronder mede begrepen afvalstoffen, die bij de nuttige toepassing of verwijdering ontstaan: naar aard en hoeveelheid;
 - de wijze waarop de onder 3 bedoelde afvalstoffen nuttig worden toegepast of worden verwijderd;
 - de stoffen, preparaten en andere producten die de inrichting verlaten, voor zover deze bij de nuttige toepassing of verwijdering zijn ontstaan:
 - naar aard en hoeveelheid.
- b. De geregistreerde gegevens moeten ten minste vijf jaren binnen de inrichting worden bewaard.

7. AFVALWATER

7.1. Algemeen

7.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;

- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

8. GELUID EN TRILLINGEN

8.1. Algemeen

8.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

8.1.2

Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten schriftelijk worden aangetoond dat aan de geluidsvorschriften 8.2.1 en 8.2.2 van deze vergunning wordt voldaan.

8.1.3

Voor uitvoering van het in voorschrift 8.1.2 bedoelde onderzoek dienen gedeputeerde staten op de hoogte gesteld te worden van de opzet. Uitsluitend na hun uitdrukkelijke toestemming kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de uitvoering van het onderzoek kunnen door gedeputeerde staten nadere eisen worden gesteld.

8.2. Representatieve bedrijfssituatie

8.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings- punt	nr.	Beoord. hoogte (m)	L _{Ar,LT} dB(A) Dag 07.00-19.00	L _{Ar,LT} dB(A) Avond 19.00-23.00	L _{Ar,LT} dB(A) Nacht 23.00-07.00
Hargerweg 14	1	5	50	43	36
Grote Sloot 5	2	5	50	44	38
Parallelweg 1	3	5	48	44	37
Grote Sloot 9	4	5	49	45	40

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 1.

8.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings- punt	nr.	Beoord. hoogte (m)	L_{Amax} dB(A)	L_{Amax} dB(A)	L_{Amax} dB(A)
			Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Hargerweg 14	1	5	60	55	51
Grote Sloot 5	2	5	60	58	52
Parallelweg 1	3	5	60	60	57
Grote Sloot 9	4	5	64	64	60

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 1.

8.2.3

a. Door vergunninghoud(st)er moet binnen 6 maanden nadat de beschikking in werking is getreden onderzoek zijn verricht naar de mogelijkheden tot vermindering van de hinderlijkheid van de achteruitrijdsignalering van de shovel, met respect voor de veiligheidsfunctie van dit signaal.

b. Een rapport betreffende de resultaten van het onderzoek en de hieraan te verbinden conclusies moet 1 maand na afronding van het onderzoek schriftelijk bij gedeputeerde staten zijn ingediend. Gedeputeerde staten kunnen aan het rapport binnen 1 maand na indiening ervan nadere eisen stellen, waaraan vergunninghoudster vervolgens moet voldoen.

8.2.4

Bij gebleken haalbaarheid moet, binnen 3 maanden na indiening van het rapport zoals bedoeld in voorschrift 8.2.3, een alternatieve achteruitrijdsignalering worden toegepast.

9. VEILIGHEID

9.1. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

9.1.1

De opslag van vaste en vloeibare gevaarlijke stoffen en gevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in paragraaf 1.4 van PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" moet voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 3 van PGS 15, met uitzondering van de voorschriften 3.1.6, 3.2.1, 3.2.3, 3.6, 3.21.2, 3.22, 3.24, 3.25, 3.26 en 3.27.

9.1.2

De opslag van (afval)spruitbussen en (afval)gaspatronen met een gezamenlijke inhoud van 50 kg of meer in geval van opslag in combinatie met andere gevaarlijke stoffen, en 400 kg of meer in geval van separate opslag, moet voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 7 en hoofdstuk 10 van de PGS 15.

9.2. *Opslag en aflevering diesel*

9.2.1

De bovengrondse opslag van oliën in stalen tanks moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften van de hoofdstukken 4.1, 4.2, 4.3, 4.4.4, 4.4.5, 4.4.6, 4.4.7, 4.4.8, 4.5 en 4.8 van PGS 30 "Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties".

9.2.2

De afleverinstallatie moet zijn opgesteld op een afstand van de lengte van de afleverslang + 1 m, met een minimum van 5 m van een (riool)put of een andere laag gelegen ruimte waarin gemorst product kan uitstromen. Deze afstand geldt niet ten opzichte van de onderdelen van het opvangsysteem voor gemorst product.

9.2.3

Een aansluitpunt van een vul- of zuigleiding moet zijn geplaatst boven een vloeistofdichte verharding op ten minste 1 meter afstand tot de rand. De minimale oppervlakte van de vloeistofdichte verharding dient 12 M2 te bedragen bij voorkeur met een afmeting van 4 X 3 meter. Indien de totale opslagcapaciteit minder dan 25 m3 bedraagt mag de vloeistofdichte verharding achterwege blijven indien een vloeistofdichte en productbestendige opvangbak aanwezig is. Het aansluitpunt moet zich ten minste 0,25 m van de rand van de opvangbak bevinden.

9.2.4

Op plaatsen waar tankende motorvoertuigen kunnen worden opgesteld moet een vloeistofdichte verharding zijn aangebracht die zich vanaf de pomp uitstrekt over een afstand van tenminste de lengte van de afleverslang + 1 m, met een minimum van 5 m. Tot dit te verhardende terreingedeelte wordt tevens gerekend het trottoir of het pompeiland waarop de pomp is geplaatst tot op een afstand van 1 m vanaf de pomp aan de zijde waar geen tankende motorvoertuigen kunnen zijn opgesteld.

9.3. *Opslag gasflessen*

9.3.1

De opslag van vloeibaar zuurstof, propaan, waterstof en acetyleen moet voldoen aan het gestelde in de hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15.

9.4. *Broeibestrijding*

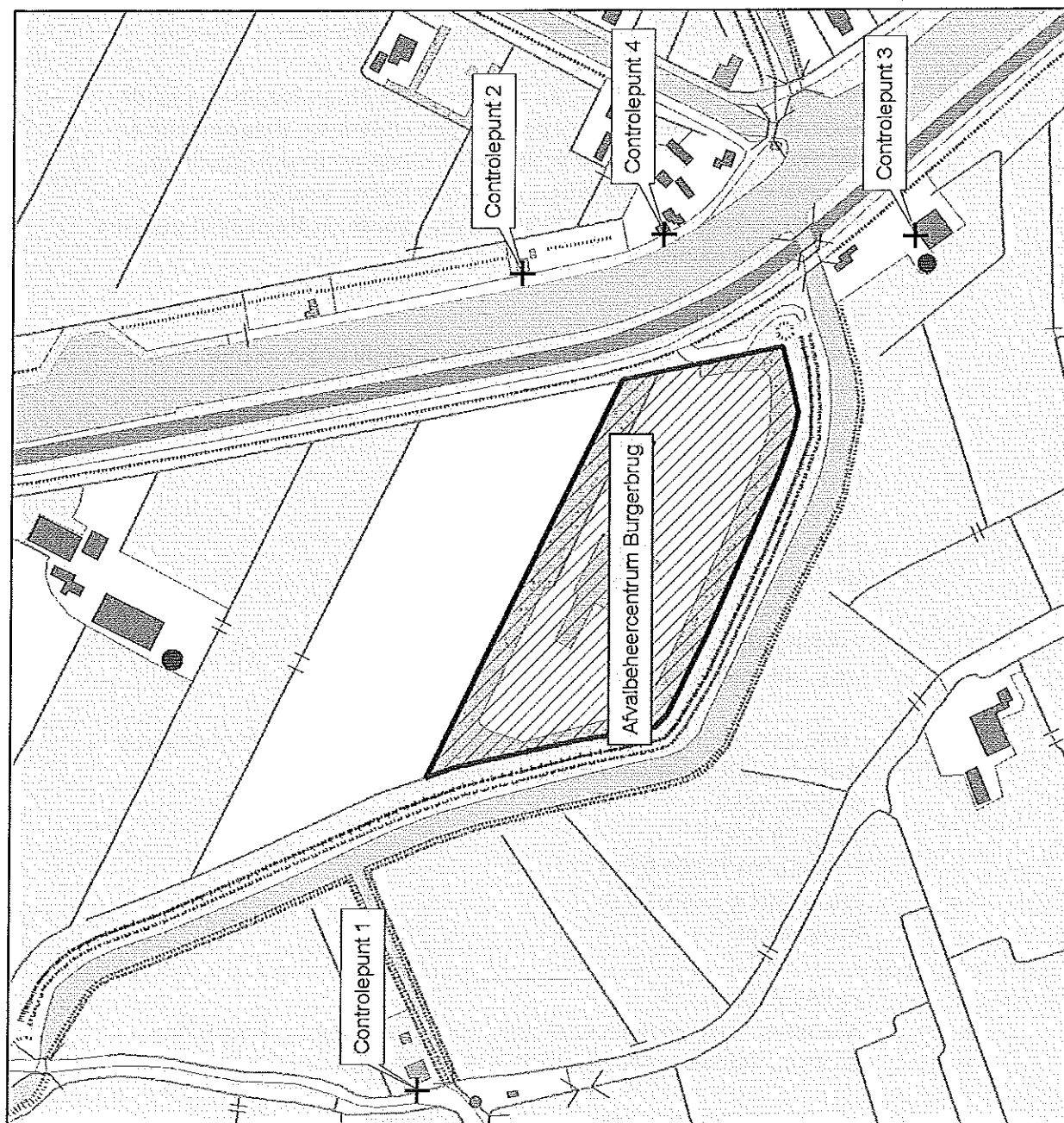
9.4.1

De opslagen van organisch composteerbaar afval, waar broei in kan ontstaan moeten binnen drie maal 24 uur zijn verwerkt en van de inrichting verwijderd. De data van inname en afvoer van deze afvalstoffen worden in de inrichting bewaard.

9.4.2

De vergunninghoudster moet er zorg voor dragen dat geen broei van het opgeslagen versnipperde materiaal optreedt. Indien er onverminderd het hiervoor gestelde, broei van het opgeslagen versnipperde materiaal optreedt, worden onverwijld maatregelen (zoals het uitrijden) genomen om het broeiproces te beëindigen.

Figuur 1
Afvalbeheercentrum
Burgerbrug van
Tol Milieu B.V.
Parallelweg 2
ZIJPE



BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar PGS 15, PGS 28 of PGS 30, worden de volgende uitgaven bedoeld: PGS 15; 2005 (juni 2005), PGS 28; 2000 (3-2005) en PGS 30; 1999 versie 0.1 (2-2009), inclusief aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is - de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via

www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het LAr,LT en het LAmx worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMONDERZOEK MILIEUVERGUNNINGEN EN BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BROEI

Warmteontwikkeling in een stof door een inwendige omzetting veelal leidend tot temperatuurstijging. Toelichting: Deze omzetting is van chemische of bacteriële aard en kan leiden tot zelfontbranding.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GEDEPUTEERDE STATEN:

Het college van Gedeputeerde Staten.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HEMELWATER:

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_AT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5740:

Bodem; onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

BV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model
Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PROEFNEMING:

Een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op of voortvloeit uit de binnen de inrichting uitgevoerde hoofdactiviteiten met als doel de ontwikkeling, verbetering en/of beproeving van nieuwe producten en/of bewerkings-, verwerkings- of productiemethoden.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

BIJLAGE 2: ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

1.5.1	indienen voorstel proefneming	Uiterlijk 6wkn voor aanvang
2.1.1	Binnen 2 mndn na in werking treden vergunning	zijn zekere maatregelen energieplan geïmplementeerd
6.5.2	binnen 1 mnd na in werking treden vergunning	aangepast A&V en AO/IC
8.1.2	binnen 6 mndn na in werking treden vergunning	opstellen akoestisch onderzoek
8.2.3	binnen 6 mndn na in werking treden vergunning	onderzoek verrichten achteruitrijdsignaal