

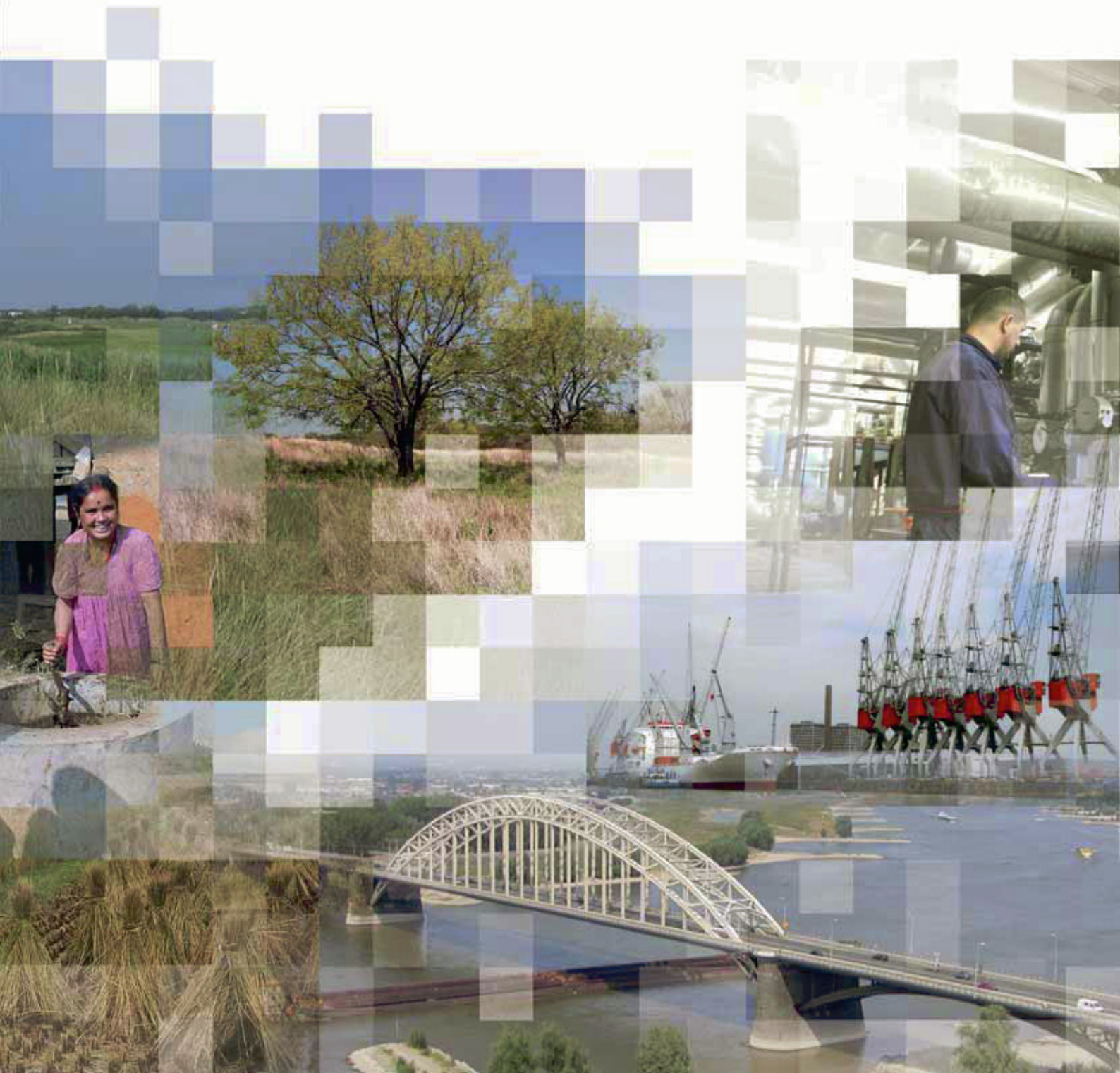


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan buitengebied Texel

Advies over reikwijdte en detailniveau
van het milieueffectrapport

7 september 2012 / rapportnummer 2699-24



1. Hoofdpunten van het MER

De gemeente Texel heeft het voornemen om het bestaande bestemmingsplan buitengebied te herzien. Aanleiding hiervoor is de wettelijke actualisatieplicht. Omdat het voorgenomen bestemmingsplan het kader zal bieden voor mogelijke m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en significante gevolgen voor nabijgelegen Natura 2000-gebieden¹ niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, wordt de plan-m.e.r.-procedure doorlopen. De gemeenteraad is het bevoegde gezag voor de m.e.r.-procedure.

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie')² beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER). Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- een onderbouwing van de totstandkoming van de alternatieven, waaronder een alternatief dat de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen ruimtelijk uitwerkt;
- de 'milieugebruiksruimte' in het gebied, die mede bepaald wordt door te behouden waarden voor natuur, landschap en cultuurhistorie (waaronder archeologie) en hinder- en drukfactoren (waaronder licht en geluid);
- een omschrijving en onderbouwing van de gehanteerde referentiesituatie;
- de maximaal mogelijke effecten van het voornemen op natuur, door o.a. depositie van verzurende/vermestende stoffen op de Natura 2000-gebieden. Neem een Passende beoordeling in het MER op wanneer significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten;
- de positieve of negatieve effecten van het plan op de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit, het landschap en de cultuurhistorische/archeologische waarden;
- een beschrijving van de mate waarin de voor Texel kenmerkende landschapstypen sturend zijn voor toekomstige ontwikkelingen;³
- een zelfstandig leesbare samenvatting, met voldoende onderbouwend kaartmateriaal.⁴

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling vormen van de inhoud van het MER.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie meer in detail welke informatie in het MER moet worden opgenomen. De Commissie bouwt in haar advies voort op het 'Startdocument planm.e.r. bestemmingsplan Buitengebied' en de 'Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied'.

¹ Het gaat om de volgende gebieden: Duinen en Lage Land Texel, de Waddenzee en de Noordzeekustzone.

² De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

³ Zie Beeld van Texel, blz. 28: 'De eigenheid van de landschapstypen moet de ontwikkeling van Texel sturen.'

⁴ Voorzien van duidelijke schaal en legenda.

Dat wil zeggen dat ze in dit advies niet ingaat op de punten die naar haar mening in deze documenten voldoende aan de orde komen.

2. Achtergrond en besluitvorming

2.1 Achtergrond, probleemstelling en doel

Volgens de Nota van uitgangspunten wordt nieuw beleid en regelgeving op allerlei gebieden verwerkt in het bestemmingsplan buitengebied. Presenteer in het MER aan de hand van dit beleid een beknopte integrale visie op de ontwikkeling van het buitengebied voor onder andere (intensieve) veehouderij, verblijfsrecreatie, natuur en landschap.

De Commissie adviseert om vanuit deze visie de doelen en ambities vast te stellen. Deze kunnen vervolgens uitgewerkt worden in zo kwantitatief mogelijke criteria die als toetsingskader voor de beoordeling van de effecten van het voornemen en de alternatieven kunnen dienen.

Gelet op de ambitie van de gemeente om in 2020 als eiland duurzaam zelf te voorzien in de energiebehoefte⁵ vraagt de Commissie specifiek aandacht voor de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt om deze ambitie te verwezenlijken.

2.2 Beleidskader

De beleidsmogelijkheden in het bestemmingsplan worden deels bepaald door de bovenlokale context, zoals provinciaal en landelijk beleid en regelgeving en ontwikkelingen daarin. Neem in het MER een overzicht op van de relevante kaders en benoem de eisen en randvoorwaarden voor het voornemen die daaruit voortkomen.

Gemeentelijke visie en beleidsvoornemens

Naast de bovenlokale context is sprake van gemeentelijk beleid, zoals een gemeentelijke visie over landschap. Ga in op de rol die de gemeente kan spelen bij:

- het in stand houden en ontwikkelen van waardevolle natuur waaronder het halen van de geformuleerde doelen voor het Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel;
- het in stand houden en ontwikkelen van de bijzondere landschapswaarden op Texel;
- het faciliteren van een milieutechnisch gezonde veehouderijsector.

Maak hiervoor in het MER inzichtelijk welke maatregelen door middel van gemeentelijk beleid mogelijk zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het faciliteren van bedrijfsverplaatsingen, saneren van niet gebruikte milieuvergunningen en herbestemmen al dan niet in combinatie met saneren van niet meer in agrarisch gebruik zijnde locaties. Geef aan welke eisen de gemeente stelt aan de inrichting van nieuwe bedrijfslocaties en de maatvoering en vormgeving van bedrijfsgebouwen.

⁵ Nota van uitgangspunten, blz. 25.

3. Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Texel gaat het kader vormen voor een aantal m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten.

In het Startdocument worden de uitbreidingsmogelijkheden van bouwpercelen van agrarische bedrijven genoemd. Beschrijf in het MER hoeveel ontwikkelruimte het bestemmingsplan maximaal kan bieden aan activiteiten die aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, al dan niet in cumulatie. Ga daarbij ook in op de locaties of gebieden waar deze activiteiten beoogd worden. De mogelijkheden voor ontwikkelingen die wijzigingsbevoegdheden, ontheffingen en vrijstellingen bieden, moeten ook worden meegenomen bij de beschrijving van de voorgenomen activiteit.

Beschrijf hoe de gestelde doelen de keuze en de afbakening van de alternatieven hebben bepaald.

Voor bestemmingsplannen buitengebied is het soms lastig om te bepalen welke elementen behoren tot het voornemen en welke tot de referentiesituatie (zie paragraaf 3.3 van dit advies). De Commissie hanteert hierin de basisregel dat alles waarover (opnieuw) een besluit kan worden genomen, onderdeel is van het voornemen. Zo horen “illegale” situaties die worden gelegaliseerd, tot het voornemen.

3.2 Alternatieven en milieugebruiksruimte

Alternatieven

De Startnotitie geeft aan dat het MER voor veehouderijbedrijven en voor verblijfsrecreatie de maximale ontwikkelruimte (het ‘worst case’ scenario) zal beschouwen. Dit kan gevolgen hebben voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden. De Commissie adviseert om via alternatieven de hoeken van het speelveld in beeld te brengen, ook rekening houdend met de milieugebruiksruimte (zie hierna).

Gelet op de kenmerken van de veehouderijsector op het eiland lijkt er weinig ruimte te zijn voor verdergaande emissiereductietechnieken. Bij het in beeld brengen van het ‘best case’ scenario kan gedacht worden aan quoteringsal dan niet in combinatie met fysieke zonering van uitbreidingen. Beschrijf in voorkomend geval een dergelijk alternatief.

Uit de Structuurvisie ‘Texel op koers’ blijkt dat de gemeente de ambitie heeft om in 2020 de eerste gemeente in Nederland te zijn waar alle energie duurzaam wordt opgewekt. De ruimtelijke uitwerking van deze ambitie valt binnen de looptijd van het voorgenomen bestemmingsplan buitengebied. Ook zullen de ruimtelijke gevolgen van deze ambitie voor een groot deel binnen dit plangebied worden gerealiseerd. Wat voor mogelijkheden moet het bestemmingsplan buitengebied bieden om deze ambitie te verwezenlijken? En wat zijn hiervan de ruimtelijke gevolgen? Om antwoord op deze vragen te kunnen geven, adviseert de Commissie

in een alternatief te beschrijven welke mogelijkheden het bestemmingsplan moet bieden om de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen te behalen.

Recreatieterreinen

De huidige tentplaatsen zijn zonder meer te wijzigen in meer permanente recreatiewoningen. Geef aan hoe dit zich verhoudt tot de gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Laat in een worst case scenario zien wat gebeurt als alle slaapplekken worden opgevuld. Beschrijf de landschappelijke en ruimtelijke gevolgen alsmede de gevolgen voor het verkeer.

Milieugebruiksruimte

Door zijn ligging nabij beschermde natuurgebieden en het gemeentelijke landschapsbeleid is de ontwikkelruimte voor veehouderijen (en mogelijk ook voor andere functies) op het eiland beperkt. Het is daarom van belang om de haalbaarheid en eventueel benodigde randvoorwaarden voor het plan in beeld te brengen. Voor het bepalen van de ontwikkelingsmogelijkheden voor het bestemmingsplan binnen de wettelijke en beleidskaders raadt de Commissie aan de milieugebruiksruimte te bepalen aan de hand van de volgende systematiek:

- 1) Breng de (potentiële) drukfactoren (milieubelasting) in beeld.
- 2) Geef de omvang aan van de ruimte die er is voor een toename van de milieubelasting. Deze wordt bepaald door de wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid voor natuur, geur, luchtkwaliteit, geluid en door de heersende milieubelasting.
- 3) Breng de behoefte aan uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van activiteiten met milieueffecten zoals intensieve veehouderij, rundveehouderij, schapenhouderij, bollenteelt, en niet-agrarische activiteiten in beeld.
- 4) Bepaal aan de hand hiervan de verwachte toe- en/of afname van de emissie van stikstofverbindingen, geur en fijn stof als de gewenste uitbreidingen of vestigingen gerealiseerd zouden worden.
- 5) Geef aan welke ruimte de gemeente aan (nieuwe) initiatieven wil en kan geven in het op te stellen bestemmingsplan, op basis van de beschikbare ruimte, de reële behoefte en de toe- en afname in milieubelasting.
- 6) Wanneer blijkt dat de milieugebruiksruimte onvoldoende is om te voorzien in de ontwikkelbehoefte, maak dan inzichtelijk welke (mitigerende) maatregelen genomen kunnen worden, of als dat niet of onvoldoende mogelijk blijkt, welke prioriteiten of voorwaarden worden gesteld.

De milieugebruiksruimte is ook van belang voor toekomstige bestemmingsplanuitwerkingen: nieuwe ontwikkelingen kunnen dan individueel getoetst worden aan de voor dit bestemmingsplan reeds in beeld gebrachte milieugebruiksruimte. Besteed bij het bepalen van de milieugebruiksruimte in ieder geval aandacht aan:

- vermestende en verzurende stoffen vanuit de veehouderij en de mestverwerking en -bewerking;
- verstoringgevoeligheid van natuur in het studiegebied;
- de huidige of gewenste landschappelijke en ruimtelijke kwaliteiten en de bestaande cultuurhistorische waarden;
- de randvoorwaarden door geur- of geluidsgevoelige objecten;
- de ontwikkeling en verspreiding in de recreatiedruk in het gebied.

Ook het vliegveld op het grondgebied kan vanwege de externe veiligheid gevolgen hebben voor ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied. Geef aan welke beperkingen als ge-

volg van het vliegveld invloed hebben op de ontwikkelingen in het buitengebied. Laat zien hoe de inpassing en de eventuele uitbreidingsruimte zich verhoudt tot de landschappelijke doelstellingen voor de Polder Eierland.

3.3 Referentie

Het Startdocument geeft een juiste beschrijving van de referentiesituatie. Het is belangrijk om een goed beeld te krijgen van de referentiesituatie: hierdoor wordt bepaald welke milieuruimte er nog is voor verdere ontwikkelingen.

Beargumenteer waarom ontwikkelingen wel of niet zijn meegenomen en waarom ze gezien worden als huidige situatie, autonome ontwikkeling of onderdeel van het voornemen.

Beschrijving milieusituatie in de referentiesituatie

Beschrijf in ieder geval de volgende milieuaspecten van de referentiesituatie:

- een beschrijving van de ontwikkelingen in de grondgebonden en intensieve veehouderij in en rond het plangebied als gevolg van het Besluit huisvesting en het Actieplan Ammoniak en Veehouderij (alleen intensieve veehouderij), omdat deze gezamenlijk de ontwikkelruimte bepalen;
- de ontwikkeling van de achtergronddepositie van verzurende en vermestende stoffen;
- de emissie van verzurende/vermestende stoffen in het plangebied zelf en de hieruit voortvloeiende depositie op kwetsbare natuur, waaronder Natura 2000-gebieden en de (provinciale) Ecologische Hoofdstructuur.

4. Bestaande milieusituatie en milieugevolgen

4.1 Algemeen

Het MER moet de gevolgen beschrijven van alle relevante ontwikkelingen met mogelijk aanzienlijke milieueffecten, die het bestemmingsplan mogelijk maakt. Ook eventuele functiewijzigingen in het plangebied op basis van wijzigingsbevoegdheden, ontheffingen en vrijstellingen kunnen van belang zijn voor de bepaling van de milieugevolgen van het voornemen:

hiervoor moeten de worst case effecten in het MER beschreven worden.

De omvang van het studiegebied wordt bepaald door de reikwijdte van milieugevolgen en kan per milieuaspect verschillen. Beschrijf en motiveer per milieuaspect de omvang van het studiegebied. Breng bij de beschrijving van milieugevolgen de effecten –waar relevant– ook cumulatief in beeld.

De effectbeschrijving dient een detailniveau te hebben dat voldoende is voor de besluitvorming.

Beschrijf bij (mogelijke) knelpunten de effecten kwantitatief. Voor milieuaspecten waarvan de gevolgen naar verwachting ver onder de grenswaarden blijven, is een globale en kwalitatieve effectbeschrijving voldoende.

4.2 Natuur

Het MER moet duidelijk maken welke gevolgen het plan kan hebben voor de natuur. De Commissie adviseert om ook (niet beschermde) natuurwaarden binnen het plangebied in beeld te brengen. Geef van zowel de natuurwaarden binnen als buiten het plangebied de status aan (in ieder geval Natura 2000-gebieden, Beschermde natuurmonumenten, Wav-gebied, Ecologische Hoofdstructuur en leefgebieden weidevogels die beschermd zijn op grond van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)). Geef aan of het plan naast mogelijke natuureffecten door verzurende en vermestende emissies⁶ ook andere natuureffecten kan hebben, zoals verstoring of verdroging.

4.2.1 Natura 2000-gebieden

De in het MER te beschrijven gevolgen voor Natura 2000-gebieden kunnen gecombineerd worden met de Passende beoordeling. In het Startdocument is al aangegeven dat deze wordt opgesteld. Een Passende beoordeling moet gemaakt worden als significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden (in cumulatie met andere plannen of projecten) niet kunnen worden uitgesloten. De Passende beoordeling moet herkenbaar worden opgenomen in het plan-MER. Uit de Natuurbeschermingswet 1998 volgt dat een plan alleen mag worden vastgesteld, als uit de Passende beoordeling blijkt dat de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet worden aangetast, of als de zogenaamde ADC-toets⁷ met succes wordt doorlopen.

Stikstofdepositie

In het MER moet aangegeven worden waar voor vermesting en verzuring gevoelige gebieden liggen ten opzichte van het plangebied. Ga na of behalve Duinen en Lage Land Texel ook andere gebieden (bijvoorbeeld Duinen Vlieland) beïnvloed kunnen worden. Gebruik daarvoor duidelijk kaartmateriaal. Geef per relevant gebied aan:

- de (instandhoudings)doelstellingen;
- de kritische depositiewaarden van voor depositie gevoelige habitattypen en relevante leefgebieden van soorten;
- de heersende achtergrondconcentratie van verzurende en vermestende stoffen;
- de deposities die optreden op de verschillende gebieden (en indien relevant de locaties van gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten) als de maximale mogelijkheden benut zouden worden;
- de gevolgen van de vermestende en verzurende deposities voor de instandhoudingsdoelstellingen.

⁶ De belangrijkste verzurende en vermestende stoffen zijn ammoniak (NH₃), stikstofoxiden (NO_x) en zwaveldioxide (SO₂). Stikstofverbindingen hebben een vermestende werking. Voor verzuring geldt dat 1 mol zwaveldioxide 2 mol zuur levert en 1 mol stikstofoxiden of ammoniak 1 mol zuur levert.

⁷ Dit houdt op grond van art. 19g en 19h van de Natuurbeschermingswet 1998 respectievelijk in:

- A: zijn er Alternatieve oplossingen voor een project of handeling? Inclusief locatiealternatieven.
- D: zijn er Dwingende redenen van groot openbaar belang waarom het project toch gerealiseerd moet worden?
- C: welke Compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft?

Geef aan of er, in cumulatie met andere plannen of activiteiten buiten het plangebied, een (verdere) overschrijding ontstaat van de kritische depositiewaarden door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Ga in op welke locaties sprake is van een toename en op welke locaties een afname plaatsvindt in vergelijking met de huidige situatie. Daarmee kan worden afgewogen of een zonering van activiteiten in nabijheid van natuurgebieden gewenst is.

Geef aan welke emissie- en depositiebeperkende maatregelen genomen kunnen worden. Ga eventueel ook in op effectgerichte maatregelen, voortbordurend op de (in ontwikkeling zijnde) beheerplannen voor de verschillende Natura 2000-gebieden.

Overige gevolgen

Beschrijf de mogelijke gevolgen van uitbreiding van recreatiemogelijkheden voor het Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel en, indien van toepassing, Noordzeekustzone en Waddenzee. Daarbij kan worden gedacht aan verstoring door licht, geluid, beweging (recreatie in relatie tot hoogwatervluchtplaatsen bijvoorbeeld) en betreding van voor erosie gevoelige vegetaties.

4.2.2 Beschermden natuurmonumenten

Beschrijf het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis van de beschermden natuurmonumenten en de daarin aanwezige waardevolle flora en fauna. Geef aan welke gevolgen de activiteiten die het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt hiervoor kunnen hebben. Beoordeel de gevolgen en betrek hier indien nodig en mogelijk ook bron- en effectgerichte maatregelen bij.

4.2.3 Provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS)

Bepaal voor de (P)EHS wat de 'wezenlijke kenmerken en waarden' zijn. Onderzoek welke gevolgen het initiatief op deze actuele en potentiële kenmerken en waarden heeft. Voor de EHS geldt volgens de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur een 'nee-tenzij' regime, uitgewerkt in de PRVS. Ga in op deze uitwerking van het 'nee-tenzij' regime. Beschrijf bij eventuele gevolgen welke mitigerende maatregelen genomen kunnen worden. Betrek bij de beschrijving en beoordeling ook de zeer kwetsbare gebieden die zijn aangewezen op grond van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav).

4.2.4 Bescherming van (leefgebieden van) soorten

Beschrijf de negatieve en positieve gevolgen van het bestemmingsplan voor de leefgebieden van weidevogels zoals beschermd op grond van de PRVS. Houd daarbij onder andere rekening met (tijdelijke) veranderingen in de grondwaterstand, perceelgrootte, verstoring door licht en geluid en veranderingen in de openheid van het landschap.

Breng op hoofdlijnen de verspreiding van beschermde soorten in het plangebied in beeld, bijvoorbeeld aan de hand van leefgebieden. Beschrijf de meest waardevolle/kwetsbare soorten, waar zij voorkomen en welk beschermingsregime voor de betreffende soort geldt.⁸ Ga in op de mogelijke gevolgen van het voornemen voor relevante soorten⁹ en bepaal het risico op overtreding van verbodsbepalingen, zoals het verbod op het verstoren van een vaste rust- of verblijfplaats¹⁰. Ga, voor zover relevant, in op de gevolgen van de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. Beschrijf mitigerende en/of compenserende maatregelen die eventuele aantasting kunnen beperken of voorkomen. Ga specifiek in op een mogelijke toename van lichthinder (onder andere vanuit de melkrundveehouderij) op de beschermde soorten.

4.3 Landschap en cultuurhistorie

Het Startdocument wijst op de rijke cultuurhistorische geschiedenis van Texel. De Commissie adviseert om de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden te beschrijven. Ga in op de in 'Beeld van Texel' beschreven landschapstypen:

- Oude land
- Strandpolders
- Zeepolders
- Binnenduinrand
- Zeereep
- Duinen

Ga daarnaast in op de samenhang tussen deze afzonderlijke waarden binnen het plangebied. Voor Texel is een heldere gemeentelijke visie in drie delen geformuleerd. De landschappelijke identiteit moet volgens de gemeentelijke visie sturend zijn voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. Laat zien waar de bijzondere landschapswaarden in tact kunnen worden gehouden en waar ontwikkelingskansen zich voordoen. Maak hierbij gebruik van de Structuurvisie 2020 'Texel op koers', van de ruimtelijke analyse 'Beeld van Texel' en vooral van het beeldkwaliteitsplan 'Texel in ontwikkeling' (concept juli 2012). Destilleer uit het gemeentelijk beleid de voor het MER relevante randvoorwaarden. Maak hierbij gebruik van de uitgewerkte inrichtingsprincipes, zoals de 'groene voet' of 'korrel' van de bebouwing en beplanting in het buitengebied. Laat zien hoe het voornemen zich verhoudt tot deze principes. Geef een waardering van deze karakteristieke elementen en geef aan welke gevolgen het plan op de aanwezige waarden heeft. Ga in op mogelijkheden voor mitigerende maatregelen. Geef aan hoe regels voor de inpassing van bouwmogelijkheden de beleving van het landschap verbeteren en de kwaliteit verhogen.

⁸ Op grond van de Flora- en faunawet en de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen bestaan er vier verschillende beschermingsregimes. Welk regime van toepassing is, is afhankelijk van de groep waartoe de soort behoort. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende categorieën: tabel 1 (algemene soorten), tabel 2 (overige soorten), tabel 3 (Bijlage IV Habitatrichtlijn-/ bijlage 1 AMvB-soorten) en vogels. Houd er rekening mee dat de nesten van vijftien vogelsoorten (met name roofvogels en uilen) jaarrond beschermd zijn waardoor een ontheffingsverplichting aan de orde kan zijn.

⁹ Bij de inventarisatie van de beschermde soorten kan onder andere gebruik worden gemaakt van gegevens van het Natuurloket: www.natuurloket.nl en protocollen van de Gegevensautoriteit Natuur: www.gegevensautoriteitnatuur.nl.

¹⁰ De verbodsbepalingen zijn opgenomen in art. 8 (planten) en 9 – 12 (dieren) van de Flora- en faunawet.

Ga daarbij in op:

- mogelijk negatieve effecten op bestaande landschappen en hoe deze effecten te mitigeren¹¹, zoals de aantasting van bestaande tuinwallen en andere waardevolle landschapselementen door vergroting van agrarische percelen. Maak hierbij gebruik van het (concept-)beeldkwaliteitsplan;
- de kansen om landschapskwaliteiten te verhogen of nieuwe toe te voegen¹².

Daarnaast is het van belang dat landschapseffecten en de wijze van inpassing van nieuwe bebouwing en verkeersroutes op een inzichtelijke wijze gevisualiseerd worden. Geef inzicht met behulp van kaartmateriaal.

4.4 Bodem en water

Het Startdocument geeft aan dat Texel een kwetsbaar watersysteem kent. Geef in het MER aan welke gebieden bekend zijn als bodembeschermingsgebied, grondwaterbeschermingsgebied, hydrologisch aandachtsgebied en verdroogd gebied en welke gevolgen de status van deze gebieden heeft voor de planonderdelen en vice versa. Beschrijf in het MER de mogelijke effecten van alle relevante activiteiten op de bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlakte- en grondwaterkwantiteit en -kwaliteit.

De Commissie adviseert de voor de m.e.r. relevante resultaten van de watertoets in het MER op te nemen. Geef aan in hoe afstemming met de waterbeheerder heeft plaatsgevonden.

4.5 Woon en leefmilieu

Beschrijf in het MER de effecten op de leefomgeving door het plan.

4.5.1 Verkeer

Geef de mogelijke effecten van het plan op de verkeersveiligheid op smalle buitenwegen als gevolg van meer bewoning en recreatieverkeer. Laat zien hoe de ontwikkeling past in het gemeentelijke beleid dat uitgaat van de 'shared space'-gedachte.

¹¹ Als voorbeeld voor het eerste kunnen aandachtspunten zijn voor de bepaling van effecten: omvang, hoogte, geleding en oriëntatie van gebouwen en een passend gebruik van (nieuwe) landschapselementen als bosjes, singels en wallen om grootschalige bebouwing in te passen in het bestaande landschap.

¹² Bijvoorbeeld gebruik makend van bestaande en/of nieuwe landschapselementen (beplante zandwegen, waterlopen, bosjes en singels etc.) kan een nieuw groen raamwerk worden gemaakt (mede t.b.v. recreanten en bewoners) waarbinnen de nieuwe ontwikkelingen (gebouwen, verkeer) kunnen worden ingepast. Een beeldkwaliteitplan kan hierbij behulpzaam zijn.

4.5.2 Luchtkwaliteit

Om de alternatieven onderling en met de referentiesituatie te kunnen vergelijken is het noodzakelijk om de effecten op de luchtconcentraties van fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en NO_x te beschrijven. Geef aan of op verblijfslocaties in het plangebied een overschrijding van de grenswaarden kan optreden.

4.5.3 Geur

De Commissie adviseert inzicht te geven in de (cumulatie van) geurbelasting, het aantal geurbelaste gevoelige bestemmingen en de geurhinder.

4.5.4 Geluid

Maak inzichtelijk in hoeverre de alternatieven kunnen leiden tot toename van geluid. Ga in op de ligging van geluidsgevoelige bestemmingen en mogelijke knelpunten met wet- en regelgeving of lokaal geluidsbeleid. Om inzichtelijk te maken of er sprake is van toe- of afname van geluidshinder, adviseert de Commissie de geluidbelasting als gevolg van verkeer en bedrijven(terreinen) in het gebied weer te geven in 5 dB-klassen en het aantal woningen in de verschillende geluidklassen te bepalen.

5. Overige aspecten

Voor de onderdelen 'vergelijking van alternatieven', 'leemten in milieuinformatie' en 'samenvatting van het MER' heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

5.1 Kaart- en ander beeldmateriaal

Gebruik in het MER recent kaartmateriaal (met legenda), dat de teksten inzichtelijk maakt en verduidelijkt. Neem in ieder geval kaarten op met daarop:

- de ligging en omvang van de bestaande bedrijven, in het bijzonder de recreatie- en veehouderijbedrijven in het buitengebied;
- de ligging van Natura 2000-gebieden en andere (zeer) kwetsbare natuur in de nabijheid van het plangebied;
- de situering en status van landschappelijk en cultuurhistorisch waardevolle gebieden en elementen.

Neem in ieder geval één kaart op met daarop aangegeven alle gebruikte topografische aanduidingen en relevante deelgebieden.

BIJLAGE 1: Projectgegevens reikwijdte en detailniveau MER

Initiatiefnemer: college van burgemeester en wethouders Texel

Bevoegd gezag: gemeenteraad Texel

Besluit: bestemmingsplan buitengebied

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D14 en Passende beoordeling

Activiteit:

De gemeente Texel is bezig het bestemmingsplan buitengebied te actualiseren.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure: 6 juli 2012

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 9 juli 2012 tot 6 augustus 2012

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 14 juni 2012

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 7 september 2012

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. S. Bokma

ing. J.M. van der Grift

mr.dr.s. G.A.J.M. Hoevenaars (werkgroepsecretaris)

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

ing. R.L. Vogel

Werkwijze Commissie bij advies reikwijdte en detailniveau:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie heeft de hierna genoemde informatie van het bevoegde gezag ontvangen. Deze informatie vormt het uitgangspunt van haar advies.

Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de Commissie een locatiebezoek afgelegd.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Texel / Startdocument planm.e.r. bestemmingsplan buitengebied, Tauw B.V., 28 juni 2012
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan buitengebied, gemeente Texel, 14 december 2010, met aanpassing biomassa-energie, 14 december 2011

- 'Texel op koers', Structuurvisie 2020, Ruimte voor ontwikkeling, samen zorgen voor de toekomst, gemeente Texel, 3 maart 2009
- 'Beeld van Texel', Ruimtelijke analyse in het project Ruimte voor ontwikkeling, samen zorgen voor de toekomst, la4sale en gemeente Texel, 27 augustus 2007
- Beeldkwaliteitsplan 'Texel in ontwikkeling', concept juli 2012.

De Commissie heeft kennis genomen van 7 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 9 augustus 2012 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport Bestemmingsplan buitengebied Texel

ISBN: 978-90-421-3598-7



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

