

Notitie Reikwijdte en Detailniveau Bestemmingsplan buitengebied Veere

projectnr.
revisie 0
5 juni 2012

auteur(s)

drs. T. (Tim) Artz

Opdrachtgever

Gemeente Veere
Postbus 1000
4357 ZV Domburg

datum vrijgave

Juni 2012

beschrijving revisie 0

goedkeuring

Drs. T. Artz

vrijgave

Drs. T. Artz

Inhoud

blz.

1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doelstelling van het bestemmingsplan Buitengebied.....	2
1.2	Plangebied	2
1.3	Waarom is een plan-m.e.r. verplicht?	3
1.4	Relatie Structuurvisie Veere en dit bestemmingsplan Buitengebied	3
2	De m.e.r.-procedure	4
2.1	Het doel van een plan-m.e.r.....	4
2.2	Relatie met het bestemmingsplan	4
2.3	Procedurestappen van de plan-m.e.r.	4
2.4	Doel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau.....	5
2.5	Indienen van zienswijzen	5
3	Karakteristieken van het buitengebied	6
3.1	Ontstaansgeschiedenis en een landschapstypologie	6
3.2	Ontwikkeling landbouw	8
3.3	Wonen in het buitengebied	8
3.4	Landgoederen	9
3.5	Recreatie en toerisme	9
3.6	Bedrijven (niet agrarisch)	9
3.7	Natuur	9
3.7.1	<i>Natura 2000-gebieden</i>	<i>9</i>
3.7.2	<i>Ecologische hoofdstructuur</i>	<i>10</i>
4	De voorgenomen activiteit	12
4.1	De voorgenomen activiteiten.....	12
4.2	Alternatieven en scenario's.....	14
5	Reikwijdte en detailniveau van de uit te voeren onderzoeken	15
5.1	Detailniveau van de uit te voeren onderzoeken.....	15
5.2	Beoordelingskader	15
5.2.1	<i>Natuur</i>	<i>15</i>
5.2.2	<i>Geur</i>	<i>15</i>
5.2.3	<i>Luchtkwaliteit</i>	<i>15</i>
5.2.4	<i>Geluid</i>	<i>15</i>
5.2.5	<i>Gezondheid</i>	<i>16</i>
5.2.6	<i>Landschap en cultuurhistorie</i>	<i>16</i>
5.2.7	<i>Verkeer</i>	<i>16</i>
5.2.8	<i>Water en bodem</i>	<i>16</i>

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling van het bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente Veere stelt voor haar buitengebied een nieuw bestemmingsplan op. Het vigerende bestemmingsplan is op 22 april 1999 vastgesteld door de gemeenteraad. In de tussentijd is een aantal algemene herzieningen van het bestemmingsplan gemaakt, waarvan de laatste (6e) herziening op 1 juli 2010 is vastgesteld. Tevens is een groot aantal wijzigingen van het bestemmingsplan opgesteld voor divers kleinere onderdelen van het buitengebied.

De gemeente Veere wil deze vigerende bestemmingsplannen actualiseren in één nieuw bestemmingsplan Buitengebied. Het bestemmingsplan heeft een grotendeels consoliderend karakter. De huidige regelingen worden zoveel mogelijk in stand gehouden. De plannen worden echter wel opgesteld conform de huidige standaarden en passend bij de huidige regelgeving.

Het uitgangspunt van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied is het bieden van kansen en mogelijkheden. Dit betekent dat het gebied niet op slot gezet wordt, maar dat ontwikkelingen mogelijk zullen blijven. De gemeente streeft naar een vitaal en sterk platteland. Echter, de kwaliteiten van het gebied dienen daarbij minimaal behouden te blijven. Dit uitgangspunt zal de ruggengraat van het bestemmingsplan Buitengebied gaan vormen.

1.2 Plangebied

Het plangebied omvat globaal het gehele buitengebied van de gemeente Veere. Hierbij behoren naast grote agrarische gebieden ook het Veerse Meer, de duinen en het strand. De Noordzee en de Westerschelde behoren niet tot het plangebied, evenmin als de kernen en Neeltje Jans waarvoor reeds een bestemmingsplan is opgesteld. In figuur 1.1 is het plangebied weergegeven.



figuur 1.1 Plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied met daarbij de diverse kernen en Neeltje Jans ook weergegeven (deze vormen geen onderdeel van het bestemmingsplan)

1.3 Waaron is een plan-m.e.r. verplicht?

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r. te doorlopen (m.e.r. staat voor de totale procedure) en een MER op te stellen (MER staat voor milieueffectrapportage en betreft het uiteindelijke rapport).

De Europese Unie en de Nederlandse rijksoverheid hebben in wetgeving (in Nederland: het Besluit m.e.r.) diverse activiteiten en bijbehorende drempelwaarden opgenomen. Deze drempelwaarden bestaan bijvoorbeeld uit een bepaalde omvang (bijvoorbeeld 2.000 woningen), bijzondere voorwaarden (gelegen in een ecologisch waardevol gebied) of aantal dieren (200 melkkoeien).

Voor het bestemmingsplan Buitengebied van Veere is een planMER noodzakelijk, omdat het plan:

- een kader vormt voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten;
- een Passende Beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet.

De activiteiten in het bestemmingsplan die leiden tot het uitvoeren van een plan-m.e.r. zijn:

- het mogelijk maken van de uitbreiding van veehouderijen, waardoor de drempelwaarden van activiteit D. 14 (en mogelijk activiteit C.14) van het Besluit m.e.r. overschreden worden;
- de mogelijke uitbreiding van de veehouderijen leiden belangrijke nadelige milieugevolgen op het Natura 2000-gebied 'Mantel van Walcheren'

Daarnaast zijn ook andere kleinschaligere activiteiten, die ruim onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen, maar waarvoor wel een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is:

- kleinschalige uitbreiding van glastuinbouwbedrijven (activiteit D. 9);
- het mogelijk maken van landgoederen (activiteit D. 9) in een landgoederenzone;
- de kleinschalige uitbreiding van bedrijven (activiteit D. 11.3);
- mogelijkheid tot het toevoegen van landschapscampings (maximaal 5 stuks) met maximaal 60 staanplaatsen bij bestaande agrarische bedrijven in een bepaalde zone (activiteit D. 10).

Deze activiteiten worden meegenomen in de op te stellen planMER.

1.4 Relatie Structuurvisie Veere en dit bestemmingsplan Buitengebied

In het voorjaar van 2012 is een ontwerp-Structuurvisie opgesteld voor de gemeente Veere. Bij deze Structuurvisie is ook een planMER en een Passende Beoordeling uitgevoerd. In de ontwerp-Structuurvisie zijn diverse activiteiten beschouwd die mogelijk in nog op te stellen bestemmingsplannen uitgevoerd kunnen worden.

Een van deze activiteiten was het uitbreiden van alle veehouderijen tot maximaal 1.5 of 2 hectare. In de planMER en Passende Beoordeling is het effect hiervan onderzocht. Hieruit bleek dat zowel bij uitbreiding tot 2 hectare als bij uitbreiding tot 1.5 hectare er sprake is van belangrijke nadelige milieueffecten op gevoelige habitattypen in het Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren. Hier worden de kritische depositiewaarden overschreden door deze uitbreiding. Bij de uitbreiding van alle veehouderijen tot 2 hectare zijn de effecten duidelijker groter dan bij uitbreiding tot 1.5 hectare.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) heeft het opgestelde planMER een positief toetsingsadvies gegeven, aangevuld met een aantal aandachtspunten voor het milieuonderzoek in de vervolprocedure (lees: dit planMER voor het bestemmingsplan Buitengebied). De belangrijkste aanbeveling van de Commissie is om de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen te onderzoeken zonder dat dit tot knelpunten met de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen leidt.

Een belangrijk verschil het uitgevoerde onderzoek in de planMER is dat in het bestemmingsplan Buitengebied de intensieve veehouderijen niet mogen groeien qua aantal dieren. Dit was nog wel mogelijk bij de onderzochte alternatieven in het planMER voor de Structuurvisie van Veere. In dit planMER wordt voortgeborduurd op de onderzoeken die in het kader van het planMER voor de Structuurvisie zijn uitgevoerd.

2 De m.e.r.-procedure

2.1 Het doel van een plan-m.e.r.

Het doel van een m.e.r.-procedure is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Dit om ten behoeve van het ontwikkelen van plannen en het nemen van besluiten inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving en om onderzoek te kunnen doen naar mogelijke maatregelen om negatieve effecten op de omgeving te verminderen of te compenseren.

Een m.e.r.-procedure is geen doel op zich, maar vindt altijd plaats ten behoeve van het vaststellen van een plan of het nemen van een concreet besluit. De m.e.r.-procedure kent een aantal verplichte (procedure)stappen. De resultaten van het milieuonderzoek worden opgenomen in een milieueffectrapport (MER).

2.2 Relatie met het bestemmingsplan

Het op te stellen planMER moet de milieu-informatie bevatten, zodat het College van Burgermeester en Wethouders van Veere een keuze voor een van de alternatieven kan maken. In het bestemmingsplan zal deze keuze nader gemotiveerd worden.

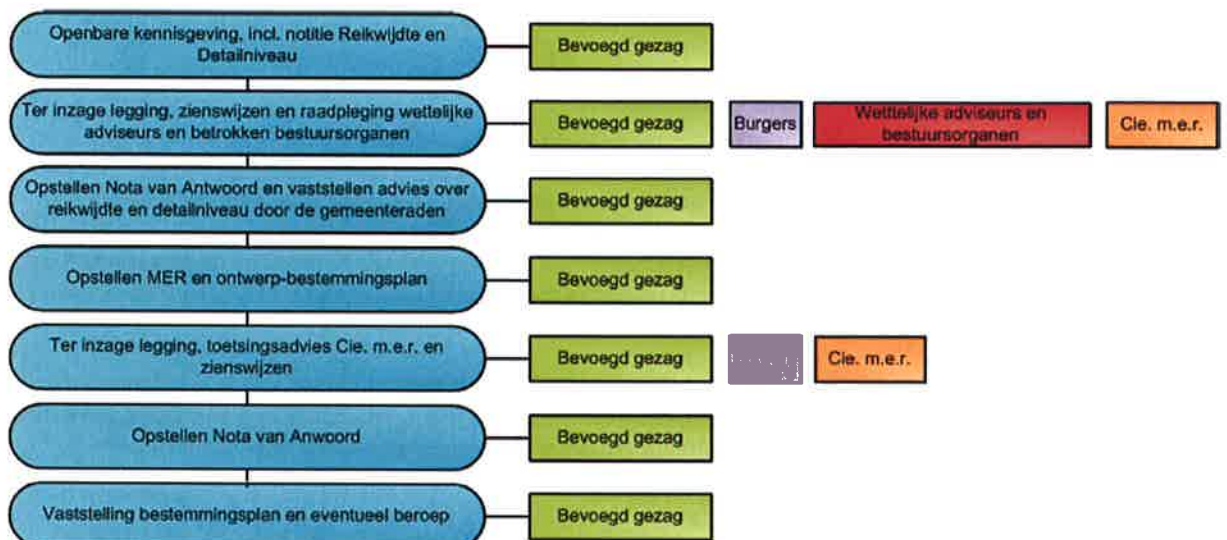
Het planMER vormt een bijlage bij het ontwerp-bestemmingsplan en maakt zo onderdeel uit van de wettelijke inspraak.

2.3 Procedurestappen van de plan-m.e.r.

De m.e.r.-procedure voor het buitengebied van Veere wordt doorlopen, conform de Wet milieubeheer, in samenhang met de procedures van het bestemmingsplan, conform de Wet ruimtelijke ordening.

In figuur 2.1 is de wettelijke m.e.r.-procedure geschematiseerd weergegeven. Per stap is ook aangegeven welke partijen in ieder geval betrokken worden. In het voortraject van de m.e.r.-procedure was een advies van de Commissie m.e.r. niet verplicht. In deze m.e.r.-procedure wordt de Commissie m.e.r. wel om advies gevraagd. Op basis van het advies van de Commissie m.e.r., de ingebrachte zienswijzen en de adviezen van de wettelijke adviseurs en bestuursorganen wordt het milieueffectrapport opgesteld.

Het bevoegd gezag in de plan-m.e.r.-procedure is de **gemeenteraad van Veere**. Het bevoegd gezag is tevens verantwoordelijk voor het opstellen van het milieueffectrapport.



figuur 2.1 Globale stappen in de m.e.r.-procedure

2.4 Doel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De publicatie van een notitie Reikwijdte en Detailniveau vormt het formele begin van de m.e.r.-procedure. In deze notitie Reikwijdte en Detailniveau geeft het bevoegd gezag aan wat de mogelijke alternatieven zijn om de voorgenomen ontwikkelingen in het bestemmingsplan buitengebied te kunnen realiseren. In m.e.r.-termen worden dit alternatieven genoemd. Tevens is in deze notitie Reikwijdte en detailniveau aangegeven welke milieuonderwerpen in dit milieueffectrapport zullen worden onderzocht. De notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt door het bevoegd gezag openbaar gemaakt waarop een ieder zienswijzen naar voren kan brengen.

2.5 Indienen van zienswijzen

Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt zes weken ter inzage gelegd. In deze periode is het mogelijk voor een ieder om schriftelijk of mondeling een zienswijze in te dienen.

Zienswijzen op dit planMER kunnen gericht worden aan:

Gemeente Veere
T.a.v. zienswijze notitie Reikwijdte en Detailniveau buitengebied Veere
Postbus 1000
4357 ZV Domburg

3 Karakteristieken van het buitengebied

3.1 Ontstaansgeschiedenis en een landschapstypologie

Het huidige landschap van Walcheren is in de loop van de tijd gevormd door natuurlijke processen en menselijke beïnvloeding daarvan. Op die wijze zijn alle huidige Nederlandse landschappen tot stand gekomen. De samenstelling van de bodem en de geomorfologie zijn van invloed geweest op de wijze waarop mensen vorm konden geven aan de omgeving. De bodemsamenstelling en geomorfologie zijn nauwelijks gewijzigd en goed herkenbaar, omdat bij de in gebruikname (occupatie) van het gebied is aangesloten op de bestaande patronen en kenmerken.

In de loop van de 17e en 18e eeuw is een groot aantal buitenplaatsen en landgoederen gesticht in het buitengebied van Veere. In die tijd waren er op Walcheren enkele honderden buitenplaatsen en landgoederen. De buitenplaatsen bestonden meestal uit grote buitenhuizen voor stedelingen met daaromheen een park. De landgoederen waren vaak grote boerderijen, met een landhuis en beplantingen met veel fruitbomen. Na de 18^e eeuw zijn veel buitenplaatsen en landgoederen weer verdwenen. De zone van de Manteling tussen Oostkapelle en Domburg (kleiplaatzone/kustzone) kent voornamelijk nog een groot aantal buitenplaatsen.

Tijdens de Tweede Wereldoorlog is Walcheren geïndundeerd. Hierdoor verdween alle beplanting en na de oorlog is het gebied heringericht. De ontwerpprincipes zijn aangesloten op het landschapspatroon van voor de oorlog, maar de kavelgrensbeplantingen zijn niet teruggebracht en er heeft wel een rationaliseringsslag plaatsgevonden in de inrichting. De wegen op de kreekruigen en langs de randen van het eiland zijn wel beplant met haag- en boombeplanting. De poelgebieden zijn juist open gehouden, waarmee het contrast tussen open en gesloten landschap is benadrukt.

Op basis van de landschapstypologie is het buitengebied van de gemeente Veere ingedeeld in vijf zones, die in de landschapvisie nader omschreven zijn en die als zodanig ook in het planMER meegenomen worden (zie ook figuur 3.1):

- Kustzone;
- Oudland;
- Nieuwland;
- Kleiplaatzone;
- Veerse Meer.

Kustzone

De kustzone bestaat uit strand en duinen en deels dijken. De dijken liggen om de polders heen die direct aan de zee grenzen. De kustzone is in de loop van de eeuwen meerdere keren verlegd en gewijzigd. De huidige duinen dateren van verstuingen in de 18^e en 19^e eeuw. Veel ouder zijn de daaronder gelegen oude duinen, die ontstaan zijn in de middeleeuwen. De oude duinen kwamen voort uit strandwallen - door de zee opgeworpen zandige wallen, die boven de zeespiegel uitstegen en zo een barrière vormden voor de zee. Het achterland werd door deze strandwallen beschermd tegen invloed van de zee. Op de strandwallen ontstonden door verstuingen duinen, die overigens veel lager waren dan het huidige duinniveau.

Oudland

Het oudland maakt het grootste gedeelte uit van het gebied en bestaat (vrijwel) geheel uit polders aangelegd voor 1300. Hierin komen kreekruigen en poelgronden voor. Voor het bewonen van het gebied werden in Nederland veelal hoger gelegen, drogere gronden gebruikt. De kreekruigen die in de ondergrond van het oudland gelegen zijn waren dan ook een uitgelezen mogelijkheid voor de vestiging van nederzettingen. De kreekruigen zijn duidelijk zichtbaar op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Door het gebruik voor bewoning in de loop van de eeuwen hebben deze namelijk een hoge verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische vondsten. Van oudsher lagen hier ook de akkers. De laaggelegen, natte en veelal brakke poelgronden werden hoofdzakelijk gebruikt als weiland en werden niet of nauwelijks bewoond. Het veen dat in de ondergrond aanwezig was in de

poelgronden is plaatselijk afgegraven ten behoeve van de moertering (zoutwinning). Het oudland kende in oorsprong een kleinschalige onregelmatige verkaveling die geaccentueerd werd door kavelgrensbeplantingen (Tuin van Zeeland).

Nieuwland

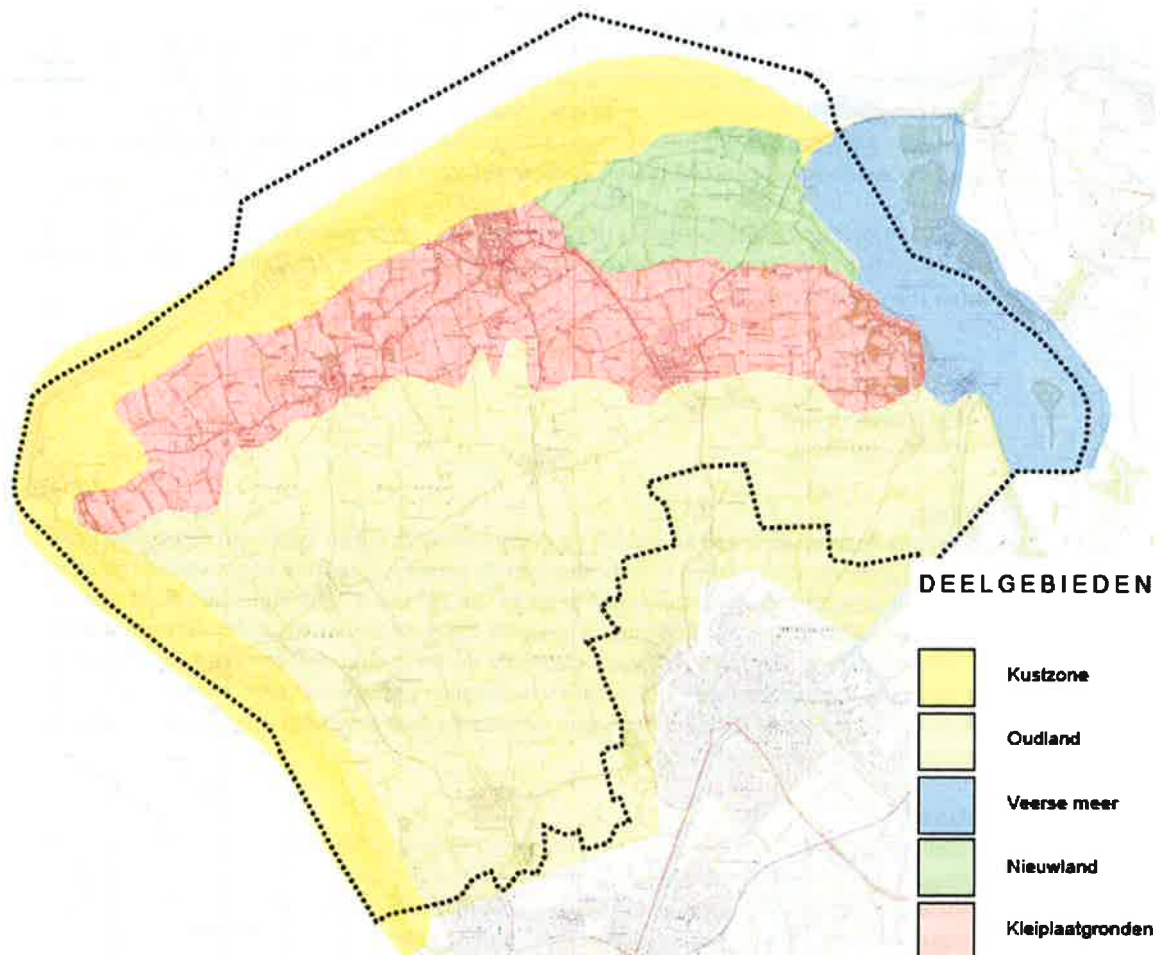
Het nieuwland is, zoals de naam al aanduidt, nieuwer dan het oude land en bestaat uit polders die tegen het oude land zijn aangewassen. Deze aanwaspolders werden ingedijkt als zij hoog genoeg opgeslibd waren en werden dan door middel van een dijk beschermd tegen eventuele overstromingen. De verkaveling van deze polders is veel rationeler (rechtlijniger) dan die van het oude land. De aangedijkte polders werden in één keer verdeeld onder een aantal boeren die vervolgens de polder in gebruik namen. Overigens dateert het nieuwland in het buitengebied van Veere van voor 1421.

Kleiplateauzone

De kleiplateauzone bestaat uit kleiplaten die op de oude strandwallen zijn ontstaan. Het gebied wordt doorsneden door een aantal kreekruigen. In dit gebied is een zeer kleinschalig landschap ontstaan met veel opgaande beplanting.

Veerse Meer

Het Veerse Meer is een heel recent meer, dat is ontstaan door de afdamming van het Veerse Gat. Voor de afdamming was het meer een zeearm, net als andere zeearmen in Zeeland.



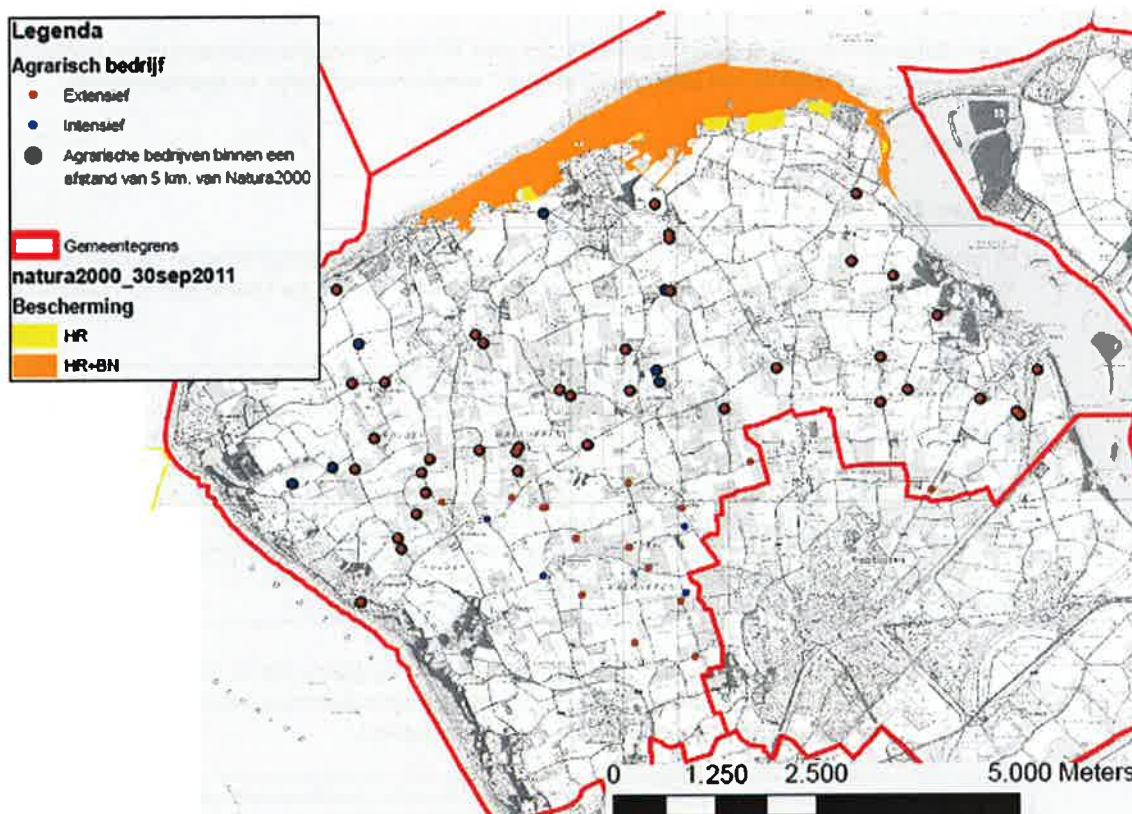
figuur 3.1 Indeling van het grondgebied van Veere in vijf landschapstypen

3.2 Ontwikkeling landbouw

De landbouw is de belangrijkste functie in het buitengebied van Veere. In het buitengebied is een groot aantal agrarische bedrijven actief. Er zijn bedrijven zonder verbredingstak, multifunctionele landbouw (met verbreding), grondgebonden veeteelt en intensieve veehouderij.

Uit gegevens van de CBS-landbouw telling en de ERBO enquête (2006) blijkt dat er op 1 mei 2006 ca. sprake was van 391 agrarische bedrijven : 207 akkerbouwbedrijven, 33 tuinbouwbedrijven met blijvende teelt, 94 bedrijven met graasdieren, waarvan ca 50 melkveebedrijven en 48 bedrijven in combinaties van akkerbouw, tuinbouw en veeteelt (Bron: Landbouwnota). In mei 2007 was dit aantal gedaald naar 372 bedrijven. Er zijn 11 intensieve niet grondgebonden veehouderijen, waarvan 6 pluimveehouderijen en 5 varkenshouderijen. In 2011 waren in Veere nog 330 agrarische bedrijven aanwezig (CBS Statline). Hiervan zijn de bedrijven met vee: 11 intensieve veehouderijen, 62 melkveehouderijen en 177 gemengde agrarische bedrijven. De overige 80 bedrijven houden geen vee. Er zijn zeven glastuinbouwbedrijven aanwezig. In figuur 3.2 zijn de intensieve en extensieve veehouderijen weergegeven.

Akkerbouw maakt nog altijd het grootste gedeelte uit van de agrarische bedrijven in Veere. Een deel van de bedrijven heeft nevenactiviteiten in de recreatieve sector, zoals een landschapscamping of een minicamping.



figuur 3.2 Intensieve en extensieve veehouderijen in het plangebied

3.3 Wonen in het buitengebied

In het plangebied komt een aantal woningen voor. Deze komen voornamelijk voor in de oude gehuchtjes, maar ook meer verspreid in het gebied. Het betreft (voornamelijk) vrijstaande woningen in verschillende stijlen en kenmerken. In een aantal gevallen zijn voormalige agrarische bedrijven omgezet in burgerwoningen. Door de schaalvergroting die zich in de landbouw blijft voordoen, kunnen deze voormalige agrarische bedrijven mogelijk omgevormd worden tot woningen.

3.4 Landgoederen

Het buitengebied van Veere kent een groot aantal landgoederen en buitenplaatsen. Het betreft vooral historische landgoederen en buitenplaatsen. Veelal zijn deze op basis van de cultuurhistorische waarde beschermd. Deze landgoederen worden nog grotendeels bewoond. Ze zijn (mede) bepalend voor het karakter van het landschap door de oppervlakte en de inrichting. De grote gebouwen liggen veelal te midden van veel groen (bos/park) en op enige afstand van de bebouwde kommen.

Ook zijn meer recent landgoederen opgericht. Deze zijn op basis van het provinciale en gemeentelijke beleid gerealiseerd. Hier wordt op een klein oppervlakte gewoond en wordt het overige gedeelte ingericht voor natuur en recreatieve doeleinden. Veelal wordt dit gedeelte van de landgoederen gebruikt om er te wandelen. Een gedeelte bestaat uit bos. Daarmee hebben ook deze landgoederen een markante plaats in het landschap.

3.5 Recreatie en toerisme

Naast het stand als dé toeristische trekker van Veere komen in het buitengebied van Veere ook voorzieningen voor verblijfsrecreatie voor. Het gaat dan om campings, vakantiewoningen en dergelijke. Het Veerse Meer is voornamelijk van belang voor de watersport. Zeilen en surfen zijn belangrijke sporten die er beoefend worden.

3.6 Bedrijven (niet agrarisch)

In het buitengebied van de gemeente Veere zijn circa 30 niet-agrarische ondernemingen gevestigd. Hierbij valt o.a. te denken aan aannemersbedrijven, autoherstelbedrijven en opslagbedrijven.

3.7 Natuur

3.7.1 Natura 2000-gebieden

In het plangebied liggen twee Natura 2000-gebieden, namelijk het Veerse Meer en de Manteling van Walcheren. Het Veerse Meer is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. De kenmerken van het gebied zijn als volgt omschreven:

"Het Veerse Meer is een voormalig onderdeel van het Oosterschelde estuarium. Na de aanleg van de Veerse Dam in 1961 verdwenen eb en vloed uit het gebied. Sindsdien is het Veerse Meer een brakwatermeer en is ruim 2000 ha schorgebied permanent droog komen te liggen. Medio 2004 is een doorlaat naar de Oosterschelde in gebruik genomen. Hierdoor is het meer weer zouter geworden en is het zuurstofgehalte in de diepere delen verhoogd. Mariene soorten [soorten die in zoutwater voorkomen, (red.)] nemen langzaam weer toe. In het meer liggen zandbanken¹ en kleine eilanden. Het Veerse Meer is omgeven door vochtige graslanden en landbouwgebied. Op ondiepe plaatsen langs de oevers komen moerasvegetaties voor. Elders liggen vochtige graslanden en ruigten. Ten gevolge van zoute kwel komen naast vochtige graslanden ook zoutvegetaties voor."

(Bron: <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase>)

De Manteling van Walcheren ligt aan de noordwestzijde van de gemeente en beslaat een groot gedeelte van de kustzone. Dit gebied is ook aangewezen als beschermd natuurmonument. Vanuit de aanwijzing als Natura 2000 gebied zijn de kenmerken als volgt omschreven:

"De Manteling van Walcheren betreft een kalkarm duingebied aan de noordwestrand van het voormalige eiland Walcheren. De kust is hier al vele honderden jaren een afslagkust [Dit is bij Oostkapelle en Domburg het geval, bij Vrouwenpolder groeit de kust aan (red.) en de kustlijn is in de loop der tijd met enkele kilometers landinwaarts verplaatst. Hierdoor is de zone met primaire duinen uiterst smal of ontbreekt volledig en komen de oude duinen tot zeer kort aan de kustlijn. Aan de zeezijde is tamelijk veel reliëf aanwezig dat meer landinwaarts overgaat naar minder geaccidenteerd terrein. In het westelijke deel van het duingebied liggen, niet ver achter de zeereep, oude duineikenbossen die hier een natuurlijke bosgrens vormen. Het oostelijk gelegen Oranjezon herbergt een aantal vochtige duinvalleien en soortenrijke duindoornstruwelen. Van oudsher wordt de Manteling van Walcheren gekenmerkt door buitenplaatsen met statige landhuizen en soortenrijke bossen met stinzeplanten in de kustzone."

(Bron: <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase>)

Ten westen en ten zuiden van het plangebied komt nog een aantal Natura 2000 gebieden voor. Ten westen is de Voordelta aangewezen als Natura 2000-gebied. Dit gebied strekt zich langs (vrijwel) de gehele Zeeuwse kust uit (en een gedeelte van de Zuid-Hollandse kust). De Vlakte van Raan ligt aan de zuidwestzijde van het plangebied, in de overgang tussen de Noordzee en de Westerschelde. Ten slotte is ook de Westerschelde aangewezen als Natura 2000 gebied.

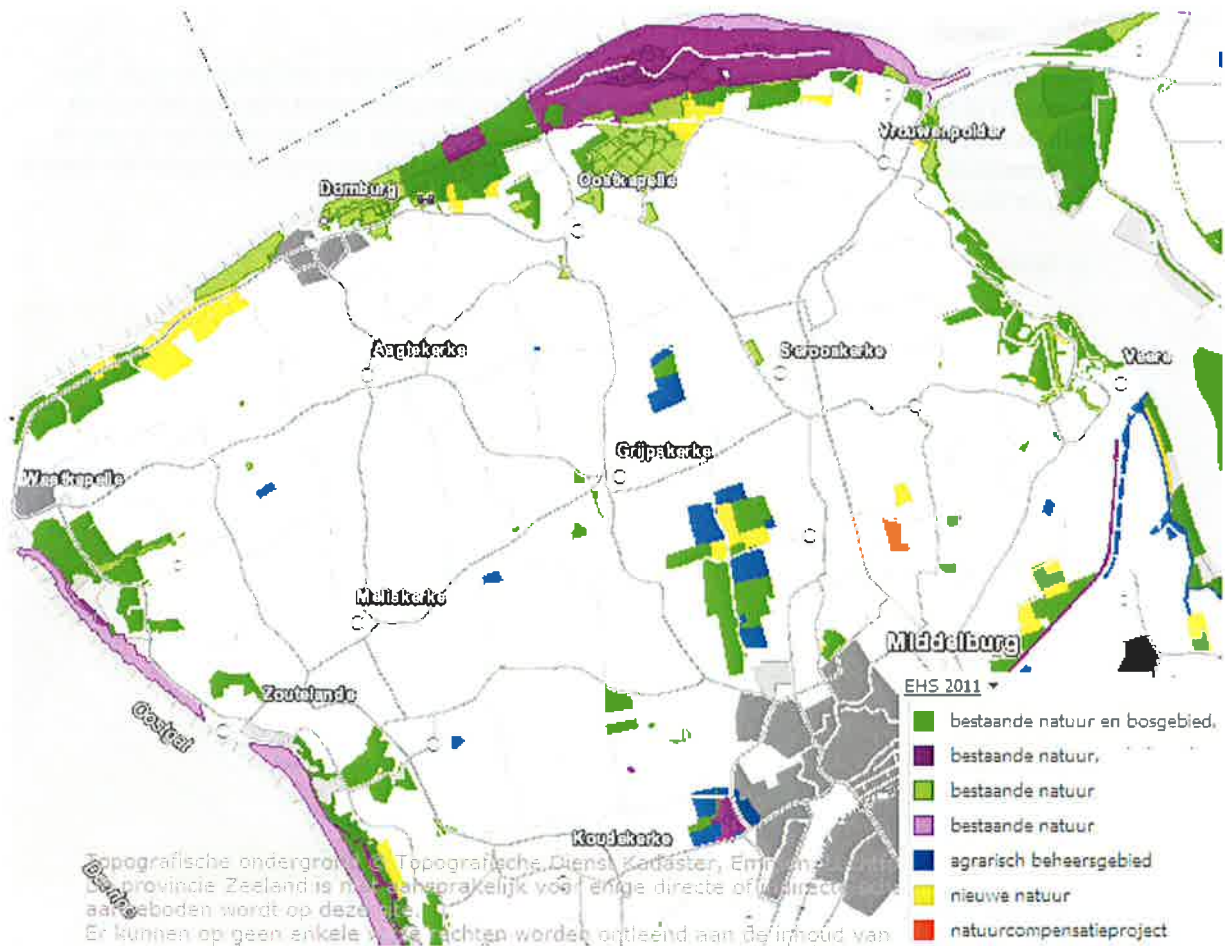
In figuur 3.3 zijn de diverse Natura 2000-gebieden weergegeven.



figuur 3.3 Aanwezige Natura 2000-gebieden in en nabij het plangebied

3.7.2 *Ecologische hoofdstructuur*

In het buitengebied van Veere komt een groot aantal gebieden voor dat is aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een netwerk van natuurgebieden, beheergebieden en natuurverbindingen waarin belangrijke natuurwaarden en flora en fauna zich moeten kunnen handhaven. Natuur, landschap en natuurgerichte recreatie zijn belangrijk binnen de EHS. Een kaart met de gebieden is weergegeven in figuur 3.4. De verschillende kleuren duiden op verschillende vormen van beheer, eigendom en mogelijkheden.



Topografische ondergrond: Topografische Dienst, Kadaster, Emmaplan
 provincie Zeeland is niet aansprakelijk voor enige directe of indirecte
 aansprakelijkheid. Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de inhoud van

figuur 3.4 Ecologische hoofdstructuur in het plangebied

4 De voorgenoemen activiteit

4.1 De voorgenoemen activiteiten

Het bestemmingsplan Buitengebied is een grotendeels conserverend plan. Er zijn echter wel diverse uitbreidingsmogelijkheden en nieuwe activiteiten mogelijk. Deze voorgenoemen activiteiten worden in deze paragraaf toegelicht.

Intensieve veehouderijen

De aanwezige intensieve veehouderijen in het buitengebied worden conserverend bestemd. De huidige bouwblokken zijn hierbij uitgangspunt. Er is geen mogelijkheid voor het vergroten van het aantal dieren mogelijk. Wel is het mogelijk toekomstige wetgeving het bouwblok te vergroten in het kader van dierenwelzijn (maar ook hier mag het aantal dieren niet toenemen).

Overige agrarische bedrijven

De wens bestaat om bij recht grotere bouwvlakken toe te staan. Hiervoor bestaan diverse redenen. Zo is de verwachting dat, vanwege de afschaffing van het melkquotum in 2015, er in de rundveehouderij de komende jaren schaalvergroting zal plaatsvinden. Hiervoor is er meer bebouwingsruimte benodigd voor dieren, opslag van voer e.d. Met name in de rundveehouderij is een groot aantal jonge ondernemers werkzaam die de ruimte geboden moet worden om het bedrijf voldoende te kunnen ontwikkelen ten behoeve van een gezonde bedrijfsvoering. Ook biedt een ruimer bouwvlak de mogelijkheid om de gebouwen beter landschappelijk in te passen. Echter, wanneer dit integraal wordt toegepast kunnen er geen voorwaarden gesteld worden aan enerzijds de landschappelijke inpassing en anderzijds de afweging of dit in bepaalde gebieden leidt tot onevenredige aantasting van de landschappelijke en/of natuurlijke waarde.

Om invulling te geven aan de wens om de agrarische sector voldoende uitbreidingsmogelijkheden te geven worden alle agrarische bouwvlakken in het bestemmingsplan met 50% vergroot ten opzichte van de huidige bouwvlakken. Hierbij is het uitgangspunt dat de bestaande bouwvlakken en huidige rechten intact blijven. Voor extra bouwvlakken binnen het verruimde bouwvlak wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Dit betekent dat niet zondermeer de extra toegekende verruiming bebouwd mag worden. Deze afwijkingsbevoegdheid is bedoeld om de landschappelijke inpassing te kunnen waarborgen. Hierbij speelt het beleid van de Landschapsvisie een belangrijke rol. De landschappelijke inpassing wordt verder geborgd door aanvullende welstandseisen op te nemen in de welstandsnota. Dit geldt voor de gebieden die zich kenmerken door een grote openheid

Voor de agrarische bouwvlakken wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verder vergroten van het bouwvlak tot 2 ha. Als voorwaarde wordt hiervoor opgenomen dat de noodzaak voor de vergroting moet worden aangetoond. Tevens is de landschappelijke inpassing een belangrijk aandachtspunt bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. De ligging in of bij een gebied met landschappelijke, natuur- of recreatieve waarden leidt tot een extra afweging, omdat de uitbreiding van het bouwvlak niet mag leiden tot een onevenredige afbreuk aan deze waarden. Ook bij het grenzen aan een gebied met de bestemming Natuur geldt dat de uitbreiding geen afbreuk mag doen aan de in dat gebied geldende natuurwaarden. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven is alleen mogelijk bij de sloop van een ander agrarisch bedrijf.

Glastuinbouw

Glastuinbouw komt in Veere zowel als neventak bij een agrarisch bedrijf voor als hoofdactiviteit. Bij glastuinbouw als neventak geldt een maximale omvang van 2.000 m². Bij bestaande solitaire glastuinbouwbedrijven is een maximale omvang van 2 ha mogelijk. Uitbreiding tot deze maximale omvang is alleen toegestaan wanneer dit voor het behoud van een reëel perspectief op continuïteit van de bedrijfsvoering noodzakelijk is.

Woningen

In het buitengebied worden geen nieuwe woningbouwlocaties toegevoegd. Wel is het mogelijk een tweede dienstwoning te realiseren bij de agrarische bouwvlakken. Dit moet binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd worden.

Niet-agrarische bedrijven

Niet-agrarische bedrijven worden uitbreidingsmogelijkheden geboden. De bedrijven kunnen 20% uitbreiden ten opzichte van het bestaande oppervlakte. Hiertoe is een mogelijkheid tot afwijking opgenomen in het bestemmingsplan. Er worden geen hogere milieucategorieën toegestaan.

Landgoederen

In het buitengebied is de vestiging van nieuwe landgoederen mogelijk. De omvang van dit landgoed is minimaal 5 hectare groot. Per landgoed is het mogelijk om drie wooneenheden te realiseren. Het is alleen mogelijk om landgoederen te realiseren in de landgoederenzone, zie ook bij landschapscampings.

Uit landschappelijke (openheid) en agrarische overwegingen (behoud van agrarische functie in het gebied) wordt een cumulatie van landgoederen niet gewenst. In verband daarmee zal een minimale afstand van 250 m tussen landgoederen worden opgenomen. Evenmin is het uit landschappelijke overwegingen toegestaan om landgoederen door grondwallen van de naastgelegen percelen af te scheiden. Ook hier spelen de landschappelijke kwaliteiten een belangrijke rol.

Landschapscampings

Een landschapscamping is een kleinschalig kampeerterrein met maximaal 60 toeristische standplaatsen, waarbij een agrarisch bedrijf gecombineerd wordt met recreatie en de aanleg van nieuwe natuur. Voor de landschapscampings wordt een zonering aangehouden, omdat ook de landschapscampings een bijdrage moeten leveren aan of tot versterking moeten leiden van de landschappelijke kwaliteit. Een zonering is dan ook gewenst, zodat recht gedaan kan worden aan de landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied. Voor de zonering wordt aansluiting gezocht bij de zonering voor landgoederen, omdat de doelstelling van de landgoederen (met uitzondering van het verblijfsrecreatieve karakter) overeen komt met die van een landschapscamping. Deze zone is weergegeven in figuur 4.1.



figuur 4.1 Zone voor landgoederen en landschapscampings

4.2 Alternatieven en scenario's

In het MER worden diverse voorgenomen activiteiten beschouwd. Daarbij worden in ieder geval de volgende alternatieven beschouwd ten aanzien van de uitbreiding van veehouderijen:

1. Referentiesituatie 2020
2. Uitbreiding van alle veehouderijen (behoudens de intensieve veehouderijen) tot maximaal 2 hectare. Dit betreft alleen de melkveehouderijen en gemengde bedrijven.
3. Uitbreiding van alle agrarische bedrijven (behoudens de intensieve veehouderijen) tot maximaal 2 hectare.

Met deze drie alternatieven wordt een bandbreedte qua effecten bepaald. Alternatief 3 geeft de maximale worst-case qua effecten weer. Deze alternatieven worden ook in de Passende Beoordeling (naast ook de huidige situatie) beschouwd.

Naast de te beschouwen alternatieven worden ook oplossingsrichtingen voor de effecten op Natura 2000-gebieden beschreven. Deze oplossingsrichtingen zijn nog niet uitgekristalliseerd, hiervoor worden eerst de drie alternatieven beschouwd. Verwachte oplossingsrichtingen zijn:

- Aanbrengen zonering qua groei van agrarische bedrijven
- Opnemen extra bepalingen voor veehouderijen
- Etc.

Voor de overige voorgenomen activiteiten worden geen alternatieven of varianten onderzocht. Wel worden uiteraard mitigerende en/of compenserende maatregelen bij deze activiteiten beschouwd.

5 Reikwijdte en detailniveau van de uit te voeren onderzoeken

5.1 Detailniveau van de uit te voeren onderzoeken

Voor het planMER wordt gebruik gemaakt van modelberekeningen en kwalitatieve analyses. De modelberekeningen worden uitgevoerd voor de thema's stikstofdepositie en verkeer. De overige thema's worden kwalitatief ingestoken. Dit geldt ook voor de thema's luchtkwaliteit, geluid en geur. Hier worden wel bestaande berekeningen voor gebruikt en op basis daarvan kwalitatieve uitspraken gedaan. Berekeningen voor geluid en luchtkwaliteit zijn onder andere te vinden in het planMER voor de Structuurvisie Veere.

5.2 Beoordelingskader

5.2.1 *Natuur*

Bij het planMER wordt een Passende Beoordeling opgenomen. Een Voortoets is niet noodzakelijk, omdat reeds bij de planMER voor de Structuurvisie Veere belangrijke nadelige milieugevolgen op de aanwezige Natura 2000-gebieden zijn geconstateerd.

In het planMER wordt aangegeven waar de diverse gevoelige gebieden liggen ten opzichte van het plangebied en worden de effecten van de voorgenomen activiteiten op deze gebieden (Natura 2000, EHS en Wav-gebieden) inzichtelijk gemaakt.

Voor de effecten op Natura 2000 worden stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd. Hierbij worden de juiste achtergrondconcentraties gebruikt en de effecten van stikstofdepositie op de verschillende habitattypen inzichtelijk gemaakt. Hierbij wordt ook gekeken naar de kritische depositiewaarde.

5.2.2 *Geur*

Binnen de gemeente Veere zijn 11 intensieve veehouderijbedrijven. Deze bedrijven houden dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld (o.a. kippen en varkens). Voor het vaststellen van de geurinvloed van een inrichting op de omgeving wordt de geuremissie van een inrichting omgerekend naar een geurcontour. De grootte van de geurcontour is hierbij afhankelijk van de omvang van de inrichting. Deze worden kwalitatief beschreven.

De overige bedrijven houden de zogenoemde 'afstandsdieren' (o.a. melkkoeien, jongvee, paarden). Voor dit type inrichting betekent het dat buiten de bebouwde kom een afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object (veelal een woning) moet worden aangehouden van 50 meter. De afstand tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom is bepaald op 100 meter. Door deze vast afstanden wordt een bepaald basisniveau gegarandeerd.

Vanwege de verspreiding en het beperkte aantal intensieve veehouderijen is in de huidige situatie geen sprake van sterke geurhinder.

5.2.3 *Luchtkwaliteit*

De effecten van uitbreiding van veehouderijen op onder andere fijn stof wordt kwalitatief, met behulp van kengetallen en de achtergrondconcentratie inzichtelijk gemaakt. De belasting van het wegennet en de daarbij behorende luchtverontreiniging wordt ook kwalitatief op basis van eerder uitgevoerde berekeningen (zie planMER Structuurvisie Veere) inzichtelijk gemaakt.

5.2.4 *Geluid*

De belasting van het wegennet en van de voorgenomen activiteiten en de daarbij behorende geluidtoename wordt kwalitatief op basis van eerder uitgevoerde berekeningen (zie planMER

Structuurvisie Veere) inzichtelijk gemaakt. Hierbij wordt gekeken naar geluidgevoelige bestemmingen en mogelijke knelpunten.

5.2.5 Gezondheid

In het planMER wordt ingegaan op de volksgezondheid in het gebied en op de mogelijke (cumulatieve) effecten van de alternatieven hierop. Dit wordt nader besproken en uitgewerkt in overleg met de GGD. Gefocust wordt op de effecten van veehouderijen. Dit wordt kwalitatief beschouwd.

5.2.6 Landschap en cultuurhistorie

De aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden worden aangegeven en omschreven. De effecten van de voorgenomen activiteiten op deze waarden wordt beschreven, hierbij is het landschapsplan van de gemeente Veere leidend.

5.2.7 Verkeer

De effecten van de mogelijke toename van verkeer worden op hoofdlijnen met behulp van het regionale verkeersmodel in beeld gebracht. Hierbij wordt ook kwalitatief gekeken naar verkeersveiligheid en landbouwverkeer.

5.2.8 Water en bodem

In het planMER worden de relevante gebieden voor bodem (o.a. bodembeschermingsgebied) en water (o.a. grondwaterbeschermingsgebied) aangegeven. Hierbij worden de effecten van de voorgenomen activiteiten op deze gebieden inzichtelijk gemaakt. Ingegaan wordt op de aspecten: bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlaktewater en grondwater. De relevante resultaten van de watertoets worden hierbij ook betrokken.

PM

