

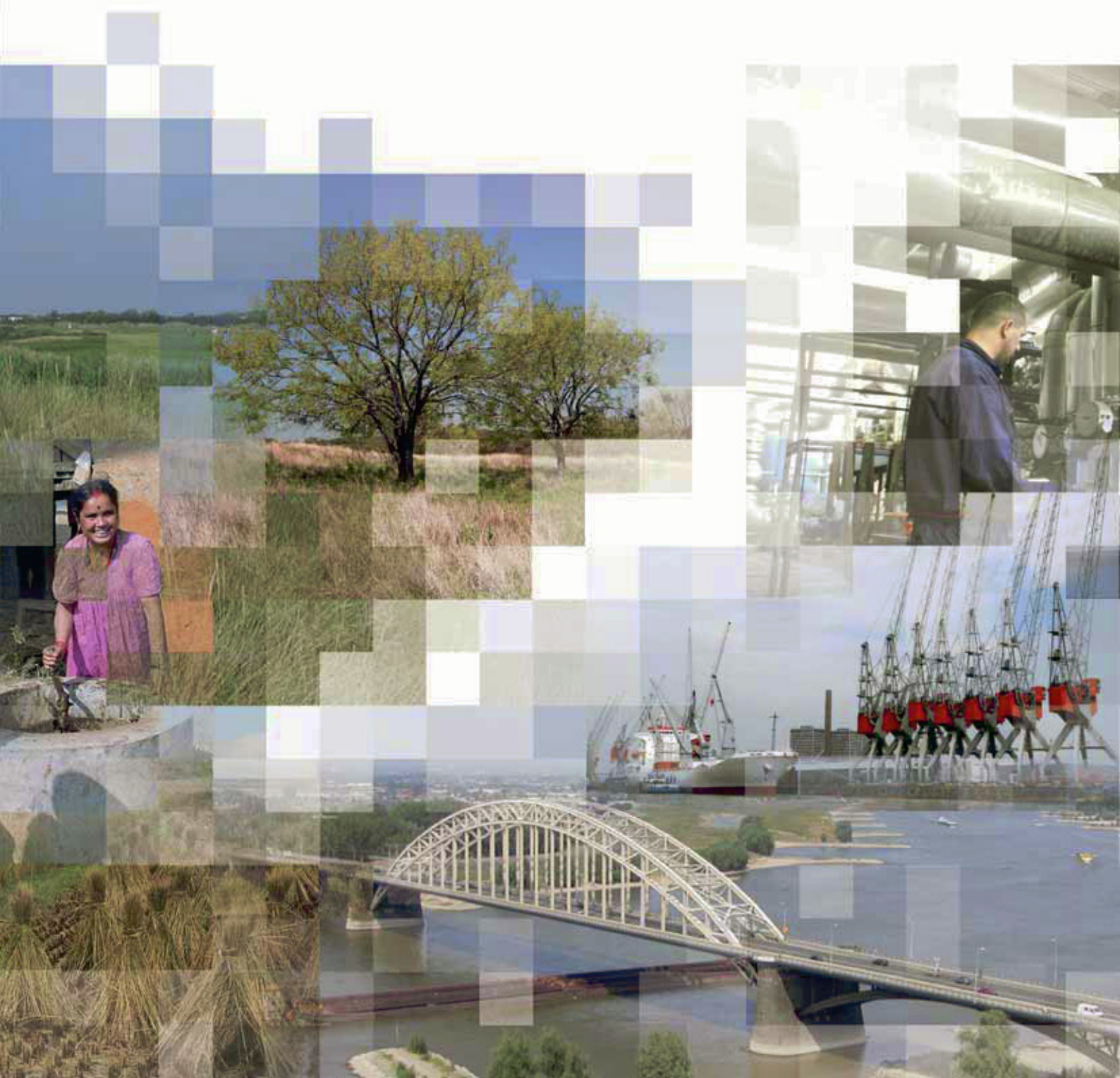


Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Windenergie Goeree-Overflakkee

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

27 februari 2014 / rapportnummer 2800-59





# 1. Oordeel over het MER

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en het college van Burgemeester en Wethouders van Goeree-Overflakkee hebben het voornemen om maximaal 260 megawatt (MW), aan windenergie mogelijk te maken in de Randzone van Goeree-Overflakkee. Voor de onderbouwing van de besluitvorming over de herziening van de Provinciale Structuurvisie, de Provinciale Verordening Ruimte en de Gemeentelijke Structuurvisie wordt een planMER inclusief Passende beoordeling opgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland coördineert de procedure.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')<sup>1</sup> zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER en de Passende beoordeling.

**De Commissie is van oordeel dat het MER en bijbehorende stukken<sup>2</sup> de essentiële informatie bevatten om een besluit te kunnen nemen over beide Structuurvisies en de Provinciale Verordening Ruimte waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.**

Het MER maakt op een heldere wijze de trechtering zichtbaar naar een plaatsingsvisie en daarbinnen twee alternatieven: grote en kleine clusters in de randzone afgewisseld met vides. Om de effecten van deze twee alternatieven te bepalen, zijn vervolgens per mogelijk plaatsingsgebied effecten systematisch in beeld gebracht op een detailniveau passend bij een Structuurvisie. Deze effecten per plaatsingsgebied zijn niet volledig te verifiëren omdat er geen GIS kaarten worden gegeven die laten zien hoe de gekozen generieke uitgangspunten (aantal turbines per gebied, clusteropstelling, afstanden tussen turbines etc.) concreet invulling krijgen in de afzonderlijke plaatsingsgebieden<sup>3</sup>. De Commissie acht de voor de afzonderlijke plaatsingsgebieden bepaalde effecten op hoofdlijnen wel plausibel.

In de aparte notitie 'van planMER naar Ontwerp Structuurvisie' wordt het concept voorkeursalternatief (verder in het advies VKA) helder beschreven. Het VKA is gebaseerd op het alternatief grote clusters. Vervolgens wordt in de notitie 'milieuoverwegingen VKA windenergie Goeree-Overflakkee' een integrale beoordeling gegeven van de milieueffecten van het VKA. Voor het VKA is geen aparte Passende beoordeling gemaakt. De effecten op Natura 2000-gebieden door het VKA zijn echter voldoende helder af te leiden uit de Passende beoordeling in combinatie met beide notities.

De doelstelling is om 260 MW op Goeree-Overflakkee te realiseren. Uit de notitie 'milieuoverwegingen concept VKA windenergie Goeree-Overflakkee' blijkt dat deze doelstelling niet gehaald zal worden bij het VKA. In hoofdstuk 2 geeft de Commissie een aanbeveling ten behoeve van de effecten op natuur in relatie tot de doelstelling van het initiatief.

---

<sup>1</sup> Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via [commissiemer.nl](http://commissiemer.nl) onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

<sup>2</sup> Zie bijlage 1 bij dit advies voor alle stukken die de Commissie heeft betrokken bij haar advies.

<sup>3</sup> De transparantie van de analyse wordt bevorderd door het presenteren van (GIS) materiaal, zoals bijvoorbeeld blijkt uit de op verzoek van de Commissie beschikbaar gestelde kaarten met effecten van maatregelen op plaatsingspotentieel per gebied (zie bijlage 1 bij dit advies).

## 2. Aandachtspunten voor het vervolgtraject

De Commissie hoopt met de onderstaande aanbeveling een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming. De aanbeveling heeft geen betrekking op een essentiële tekortkoming.

### 2.1 Doelstelling en optimalisatie VKA

De doelstelling is om 260 MW op Goeree-Overflakkee te realiseren. Uit de notitie 'milieuoverwegingen concept VKA windenergie Goeree-Overflakkee' blijkt dat deze doelstelling niet gehaald zal worden bij het VKA. In het VKA zijn maatregelen opgenomen om ecologische en landschappelijke effecten en hinder in woonkernen terug te dringen. Onderbouwd is dat het netto potentieel opgesteld vermogen 241 MW zal bedragen. Zonder maatregelen zou dat 295 MW zijn. (zie tabel 2 'Plaatsingsvermogen en maatregelen')

In de notitie 'van planMER naar Ontwerp Structuurvisie' worden 6 opties genoemd om toch het doel van 260 MW wel te kunnen behalen/ dichterbij te brengen, waaronder het plaatsen van turbines met een groter vermogen, wat de Commissie kansrijk acht. Over de opties moet nog een keuze worden gemaakt. Om bestuurlijke redenen valt de Anna Wilhelminapolder af en is daarom niet meer genoemd bij deze opties. De Commissie constateert dat uit het MER blijkt dat de Anna Wilhelminapolder vanuit milieuoogpunt geschikt is en 54 MW oplevert bij het alternatief 'grote clusters'. Uit het MER blijkt niet welke afwegingen aan het bestuurlijk besluit ten grondslag hebben gelegen.

#### **Gevolgen voor Natura 2000-gebieden, beschermde soorten en EHS**

De Commissie plaatst de volgende kanttekeningen bij de gevolgen voor natuur bij optie 2 (lijnen in het water niet onmogelijk maken) en daardoor ook optie 6 (onderzoek of méér dan 60 MW in de Noordrand realiseerbaar is).

In de notities 'van planMER naar Ontwerp Structuurvisie' en 'milieuoverwegingen concept VKA windenergie Goeree-Overflakkee' is aangegeven dat bij het VKA maatregelen nodig zijn om:

- significant negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden te kunnen uitsluiten;
- aantasting van de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten te voorkomen;
- aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur (EHS) te voorkomen.

De Commissie is van mening dat op het niveau van een Structuurvisie voor het VKA voldoende aannemelijk is gemaakt dat significante effecten voor Natura 2000-gebieden zich niet zullen voordoen. Het niet plaatsen van turbines in het water aan de Grevelingenzijde is voor natuur een verbetering ten opzichte van de alternatieven 'grote clusters' en 'kleine clusters'. Het voorkomen aan de Grevelingen van prioritaire soorten met een verbeterdoel als de visdief en de bontbekplevier maken het vermijden van het water en de oever nodig. De stukken hebben echter niet duidelijk kunnen maken of het vermijden van windturbines in en aan het water eveneens aan de noordzijde noodzakelijk is. Zo meent de Commissie uit de stukken te

kunnen opmaken dat er aan Haringvlietzijde niet dergelijke prioritaire soorten met een ongunstige staat van instandhouding of een verbeterdoel aanwezig zijn.

Wat de beschermde soorten en de EHS betreft is reeds in het planMER en bijlagen aangegeven dat er negatieve effecten zullen optreden, ongeacht het gekozen alternatief. Dat er in bepaalde gevallen compensatie of mitigerende maatregelen moeten worden genomen wordt erkend, maar gezien de globaliteit van het structuurvisieniveau nog niet uitgewerkt. De Commissie kan zich daar in vinden.

- De Commissie adviseert om aan de hand van het bovenstaande nader inzicht te bieden in de gevolgen van optie 2 en 6 voor de natuur en het aantal MW voor de gebieden aan de Haringvlietzijde.



## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER**

**Initiatiefnemer:** college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee en college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland

**Bevoegd gezag:** gemeenteraad van de gemeente Goeree-Overflakkee en Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland

**Besluit:** vaststellen Provinciale Structuurvisie, de Provinciale Verordening Ruimte en de Gemeentelijke Structuurvisie

**Categorie Besluit m.e.r.:**

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D22.1

plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling

**Activiteit:** gebieden voor windenergie op Goeree-Overflakkee aanwijzen ten behoeve van maximaal 260 MW.

**Procedurele gegevens:**

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 1 mei 2013 t/m 11 juni 2013

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 26 april 2013

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 8 juli 2013

kennisgeving MER: 7 januari 2014

ter inzage legging MER: 8 januari 2014 t/m 18 februari 2014

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 8 januari 2014

toetsingsadvies uitgebracht: 27 februari 2014

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. P. van der Boom

drs. S.R.J. Jansen

dr. M.J.F. van Pelt

drs. J.P. Siedsma (secretaris)

ing. C.P. Slijpen

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

**Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen,

vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- PlanMER Windenergie Goeree-Overflakkee eindconcept, Pondera Consult, 1 november 2013;
- Passende Beoordeling op hoofdlijnen planMER windenergie Goeree-Overflakkee, Pondera Consult, 1 november 2013;
- Ontwerp partiële herziening regionale structuurvisie Goeree-Overflakkee, Windenergie, gemeente Goeree-Overflakkee, 12 december 2013;
- Ontwerp visie ruimte en mobiliteit, 18 december 2013;
- Ontwerp verordening ruimte, 18 december 2013;
- Van planMER naar Ontwerp Structuurvisie, 9 december 2013;
- Notitie Milieuoverwegingen concept VKA windenergie Goeree-Overflakkee, Pondera Consult, 15 november 2013;
- Toelichting alternatieven en maatregelen planMER windenergie Goeree-Overflakkee, Pondera Consult, 29 januari 2014;
- Kaart effecten van maatregelen op plaatsingspotentieel per gebied (kleine clusters), Pondera Consult, 29 januari 2014;
- Kaart effecten van maatregelen op plaatsingspotentieel per gebied (grote clusters), Pondera Consult, 29 januari 2014.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.









# Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Windenergie Goeree-Overflakkee

ISBN: 978-90-421-3913-8



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

W [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

