

Toelichting

Bestemmingsplan

Buitengebied Noordwest -
Rutbekerveld

Status: Ontwerp

Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld

Deze standaard is gebaseerd op het Bro en SVBP2008

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Functie en status bestemmingsplan	5
1.2 Aanleiding en doel bestemmingsplan	5
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.4 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 Beleidskader	8
2.1 Algemeen ontgrondingsbeleid	8
2.2 Rijksbeleid	8
2.3 Provinciaal beleid	9
2.4 Gemeentelijk beleid	10
2.5 Conclusie	15
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	16
3.1 Huidige situatie	16
3.2 Autonome ontwikkeling	17
3.3 Geplande ontwikkelingen	18
3.4 Conclusie	23
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	24
4.1 Milieu	24
4.2 Water	33
4.3 Archeologie	36
4.4 Natuurwetgeving en ecologie	37
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet	40
5.1 Wet ruimtelijke ordening en RO-standaarden 2008	40
5.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	41
5.3 Plansystematiek en bestemmingsmethodiek	41
5.4 Indeling planregels	42
5.5 Handhaving	45
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	47
Hoofdstuk 7 Participatie	48
7.1 Adviezen	48
7.2 Vooroverleg	49
7.3 Procedure	49
Bijlagen	
Bijlage 1 Ontwerp-MER	
Bijlage 2 Bijlagen ontwerp-MER	
Bijlage 3 Historisch bodemonderzoek	
Bijlage 4 Verkennend bodemonderzoek	
Bijlage 5 Verkennend bodemonderzoek	
Bijlage 6 Aanvullend verkennend bodemonderzoek	
Bijlage 7 Akoestisch onderzoek verondieping	
Bijlage 8 Akoestisch onderzoek uitbreiding zandwinning	

Bijlage 9	Akoestisch onderzoek (cumulatief)
Bijlage 10	bodemrapport
Bijlage 11	Memo luchtkwaliteit
Bijlage 12	Inventariserend archeologisch onderzoek
Bijlage 13	Flora- en faunatoets
Bijlage 14	Samenvatting en beantwoording zienswijzen

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden in het kort de functie en status van een bestemmingsplan beschreven, wordt toegelicht wat de aanleiding is geweest om het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" te maken en wat het doel van het bestemmingsplan is, wordt de situering en de begrenzing van het plangebied beschreven, wordt een overzicht gegeven van de geldende juridisch-planologische regelingen en wordt een vooruitblik gegeven op de rest van deze plantoelichting.

1.1 Functie en status bestemmingsplan

De ruimtelijke ordening heeft als doel zo gunstig mogelijke voorwaarden te creëren voor het gebruik en de ontwikkeling van een bepaald gebied. Dit gebeurt door het toekennen van een bestemming aan de gronden in het bestemmingsplan en het geven van regels voor het gebruik van de grond en van de zich daarop bevindende bouwwerken. Het bestemmingsplan is het juridisch-planologisch toetsingskader, dat voor overheid en burgers rechtstreeks bindende regels geeft.

Met het bestemmingsplan kan de gemeenteraad bepalen welke inrichting en bebouwing en welk gebruik in het plangebied zijn toegestaan. Het bestemmingsplan is daarmee een instrument om de bestemming, de inrichting en het beheer van gronden te regelen.

Het bestemmingsplan bevat een kaart of een daarmee vergelijkbare informatiedrager waarop de verschillende bestemmingen zijn aangegeven, en regels ten aanzien van de bebouwing en het gebruik van de grond en de bouwwerken in verband met de bestemming. Het plan gaat vergezeld van een toelichting met een uiteenzetting over de uitvoering van het plan en de ruimtelijk relevante kwaliteitseisen.

1.2 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. is voornemens om de zandwinlocatie 'Rutbekerveld' in Enschede uit te breiden met netto circa 16 hectare in noordoostelijke richting. Parallel aan de zandwinactiviteiten wordt de bestaande plas aan de zuidwestzijde ondieper gemaakt, waardoor versterking van de landschap- en natuurontwikkeling plaats kan vinden. Dit bestemmingsplan maakt zowel de uitbreiding van de zandwinning als de verontdieping planologisch mogelijk. De voorgenomen realisatie van een kleinschalige toeristische- en horecavoorziening en een beheerderswoning valt buiten de plantermijn van dit bestemmingsplan. Deze ontwikkelingen zijn daarom niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

Om de uitbreiding van de zandwinning mogelijk te maken is naast een nieuw bestemmingsplan ook een ontgrondingsvergunning nodig. Omdat de zandwinplas met meer dan 12,5 hectare wordt uitgebreid, moet op grond van het Besluit m.e.r. een m.e.r.-procedure doorlopen. Omdat zowel sprake is van een bestemmingsplan als een Ontgrondingsvergunning wordt hiervoor een gecombineerde plan- en project-m.e.r. doorlopen. De gemeente Enschede is bevoegd gezag voor het bestemmingsplan en de provincie Overijssel bevoegd gezag voor de ontgrondingsvergunning.



Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied (bron: Google Earth)

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in het westelijk deel van het buitengebied van de gemeente Enschede. Aan de noordzijde wordt het plan begrensd door de Rutbekerveldweg, aan de oostzijde door de Weleweg. Ten zuiden van het plangebied is de Haaksbergerstraat en het toekomstig tracé van de Rijksweg N18 gelegen. Het plangebied grenst aan de grens van het Ontwerp Tracébesluit voor de N18. De huidige situatie is weergegeven op afbeelding 1.2.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Algemeen ontgrondingsbeleid

Het ontgrondingsbeleid heeft in de afgelopen jaren een belangrijke wijziging ondergaan. Vanaf de jaren zestig en zeventig was het centrale beleid gericht op het terugdringen van de oppervlakte aan zandwinnings. De ruimtevraag die gepaard gaat met de winning van oppervlaktedelfstoffen werd voorheen door het rijk gestuurd via het Structuurschema Oppervlaktedelfstoffen. De regierol van de rijksoverheid bij het afstemmen van vraag en aanbod is echter afgebouwd en wordt meer aan de markt overgelaten. Wel speelt de maatschappelijke wenselijkheid van (uitbreiding van) een zandwinning een steeds grotere rol. Een integrale afweging van alle belangen en aspecten is belangrijk. Van groot belang is de wijze waarop de zandwinning landschappelijk ingepast wordt, hoe deze na verloop van tijd wordt afgerond en welke eindfunctie mogelijk en wenselijk is (toekomstwaarde). De ruimtelijke kwaliteit is in dit verband leidend. Zowel de provincie als de gemeente kunnen aan de ruimtelijke inpassing en het toekomstige gebruik voorwaarden verbinden. De gemeente zal er op toezien dat deze voorwaarden worden vertaald in een bestemmingsplan. De ruimtelijke kwaliteit is echter ook een belangrijke voorwaarde voor het verlenen van de ontgrondingvergunning door de provincie.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (vastgesteld op 13 maart 2012) formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving.

In totaal heeft het Rijk in deze structuurvisie 13 nationale belangen benoemd, waarvan er één is gerelateerd aan de exploitatie van zandwinnings:

Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond

Over dit nationale belang is het volgende geschreven: "Er is een blijvende behoefte aan winning van oppervlaktedelfstoffen uit de Nederlandse land- en zeebodem. De mogelijkheden voor import zijn beperkt en de winningsmogelijkheden zijn ongelijk verdeeld in Nederland. De winning van oppervlaktedelfstoffen dient daarom een nationaal belang. Voor de Noordzee is dit geregeld in het Nationaal Waterplan. Voor het landgebied en de grote wateren is het belangrijk dat maatschappelijk aanvaardbare winmogelijkheden worden benut. Winning van oppervlaktedelfstoffen wordt daarom verbonden met andere ontwikkelingen zoals recreatie, water, woningbouw en natuur. Met het afbouwen van de rijksregie in 2003 is de rol van de markt toegenomen. Het Rijk monitort nog wel de ontwikkelingen en bepaalt op basis hiervan of een ruimtelijke interventie via het instrumentarium van de Wro nodig is."

Voor het efficiënt gebruik van de ondergrond is bovendien verwezen naar de Rijksstructuurvisie Ondergrond die in ontwikkeling is en naar verwachting in 2014 zal verschijnen. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is hierover het volgende gemeld: "In de Rijksstructuurvisie Ondergrond worden de nationale belangen in de ondergrond van het Nederlandse vasteland en de Noordzee benoemd, inclusief de gebruiksmogelijkheden die maar op een beperkt aantal locaties aanwezig zijn. Dit betreft bijvoorbeeld opslag van diverse stoffen waar een vergunning op basis van de Mijnbouwwet voor nodig is, ontgrondingen en grondwaterbescherming. Ook zal worden onderzocht of winning van drinkwater uit de ondergrond van

nationaal belang is. De Rijksstructuurvisie Ondergrond biedt inzicht ten aanzien van regelgeving voor het beleid voor de ondergrond waar andere overheden verantwoordelijk voor zijn. " In december 2011 heeft het kabinet haar voornemen tot het maken van de Structuurvisie Ondergrond bekend gemaakt. Van 16 maart tot en met 12 april 2012 konden belangstellenden reageren op het voornemen Structuurvisie Ondergrond.

2.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie & Omgevingsverordening Overijssel

Algemeen

Het provinciale ruimtelijke ordeningsbeleid is weergegeven in de Omgevingsvisie Overijssel. Deze visie is vastgesteld op 1 juli 2009 en in werking getreden op 1 september 2009. De omgevingsvisie is een integraal beleidsplan voor de fysieke leefomgeving waarin het streekplan, het verkeer- en vervoerplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan zijn samengevoegd. Tijdshorizon van de visie is 2030. De omgevingsvisie heeft de status van structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. Gelijktijdig met de Omgevingsvisie Overijssel is de Omgevingsverordening Overijssel 2009 vastgesteld. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvan de provincie er waarde aan hecht dat de doorwerking van het beleid van de omgevingsvisie juridisch is geborgd.

Hoofddambitie van de omgevingsvisie is 'een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden'. Leidend voor de beleidskeuzes die op dit gebied worden gemaakt, zijn de thema's duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is de goede functie op de goede plek op de goede manier ingepast in de omgeving. Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit en de duurzaamheid bereiken door het toepassen van een uitvoeringsmodel. Dit model houdt in dat eerst de vraag wordt gesteld of een ontwikkeling, op basis van de generieke beleidskeuzes, mogelijk is. Daarna komt de vraag waar de ontwikkeling, op basis van de ontwikkelingsperspectieven, kan plaatsvinden. Ten slotte is de vraag hoe de ontwikkeling, aan de hand van de gebiedskenmerken, wordt ingevuld. Hierna worden alle drie de niveaus, namelijk de generieke beleidskeuzes, het ontwikkelingsperspectief en de gebiedskenmerken, behandeld.

Beleid ontgrondingen

Ten aanzien van de ondergrond is in de Omgevingsvisie bepaald dat voor nieuwe ontgrondingen geldt dat deze multifunctioneel moeten zijn, moeten passen binnen het bestaande netwerk van zandwinnings- en bijdragen aan behoud en versterking van de gebiedskenmerken. Indien er uitbreiding van zandwinlocaties nodig is, is het uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie van toepassing (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik – ontwikkelingsperspectieven – gebiedskenmerken). Dit betekent dat onder de voorwaarde van multifunctionaliteit eerst uitbreiding plaatsvindt van bestaande ontgrondingen in overeenstemming met gebiedskenmerken.

Bij het verondiepen van voormalige zandwinputten is volgens de omgevingsvisie alleen sprake van een nuttige en functionele ontwikkeling, indien deze een natuurontwikkeling dient die sterk gerelateerd is aan de omgeving. Dit verondiepen vindt altijd plaats in de vorm van een gebiedsontwikkeling, waarbij aandacht is voor kwaliteit van de waterbodem en het grondwater. In overleg met de waterschappen en andere partners wordt volgens deze invulling van nuttige en functionele ontwikkelingen een nadere prioritering aangebracht aan ten aanzien van de 53 voormalige zandwinputten. Bij deze prioritering wordt gekeken naar de volgende thema's: grondwater, bereikbaarheid/overlast, natuur en beheersbaarheid.

Generieke beleidskeuzes

Bij generieke beleidskeuzes gaat het om de vraag of een ontwikkeling nodig en mogelijk is. Ten aanzien van ontgrondingen is in de omgevingsverordening opgenomen dat bestemmingsplannen alleen voorzien in nieuwe, multifunctionele ontgrondingslocaties, indien deze passen binnen het bestaande netwerk van zandwinnings- en bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast is opgenomen dat de locatie zodanig

moet worden ingericht dat de invloed op de omgevingskwaliteiten beperkt blijft. Bovendien moet de locatie na beëindiging van de zandwinning eenvoudig geschikt zijn te maken voor de beoogde nieuwe bestemming. In dit kader wordt een landschapsplan opgesteld waarin het (toekomstige) eindbeeld voor de zandwinning wordt opgenomen.

In het landschapsplan zal onder meer opgenomen worden op welke wijze de zandwinning bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit en welke planologische invulling de locatie na beëindiging van de zandwinning moet krijgen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet enkel in een juridisch-planologische regeling voor de (uitbreiding van) de zandwinning en de verondieping inclusief natuurontwikkeling. Het eindbeeld voor de zandwinning is hierin nog niet opgenomen, omdat dit eindbeeld pas gerealiseerd kan worden na het einde van de plantermijn van het bestemmingsplan (= 10 jaar). Na het beëindigen van de zandwinning zal een nieuw bestemmingsplan opgesteld worden voor het realiseren van het eindbeeld.

Ontwikkelingsperspectieven

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar zou kunnen worden ontwikkeld. De provincie geeft in de omgevingsvisie een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven voor de stedelijke en de groene omgeving. In de omgevingsvisie heeft de provincie het Rutbekerveld de aanduiding zandwinzone gegeven. Daarnaast is het gedeelte waar de uitbreiding plaatsvindt, aangeduid als een nieuwe zandwinlocatie. De zandwinning past hiermee dus binnen het ontwikkelingsperspectief voor het gebied.

Gebiedskenmerken

Bij de vraag hoe een ontwikkeling uiteindelijk wordt ingevuld, zijn de gebiedskenmerken van belang. De gebiedskenmerken zijn opgebouwd uit vier lagen; de natuurlijke laag, de stedelijke laag, de laag van het agrarisch cultuurlandschap en de lust- en leisurelaag. Op basis van deze gebiedskenmerken gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De gronden van het Rutbekerveld vallen onder de natuurlijke laag en de laag van het agrarisch cultuurlandschap. Bij de natuurlijke laag wordt het gebied aangeduid als 'dekzandvlakte' en 'beekdalen en natte laagtes'. Bij de agrarische laag valt het gebied onder de aanduiding 'jonge heide- en broekontginningslandschap'.

De kwaliteitsambities voor de natuurlijke laag zijn: de ontwikkeling van een robuust, aaneengesloten natuurlijk landschap, een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel, afstemmen van functies en inrichting en het herstel van de kwaliteiten van de natuurlijke laag. Voor de agrarische cultuurlandschapslaag geldt het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen: het palet van agrarische cultuurlandschappen versterken en contrasten tussen de landschappen behouden en ontwikkelen.

In het landschapsplan is nader beschreven hoe de zandwinning zal worden ingepast in de omgeving en bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar het landschapsplan.

2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Enschede

De Wro verplicht iedere gemeente om voor het hele grondgebied één of meer structuurvisies vast te stellen voor een goede ruimtelijke ordening. Een soortgelijke verplichting geldt ook voor de provincies en het Rijk.

In een gemeentelijke structuurvisie staan de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied en de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid. De structuurvisie bevat ook een uitvoeringsparagraaf waarin de raad aangeeft via welke instrumenten en bevoegdheden de voorgenomen ontwikkeling gerealiseerd zal kunnen worden.

De gemeenteraad van Enschede heeft op 26 september 2011 de Structuurvisie vastgesteld. Hierin is het bestaande ruimtelijk beleid uit de hieronder genoemde gemeentelijke nota's opgenomen en met elkaar in relatie gebracht.

- Groenstructuur Actieplan, bevat de belangrijkste gemeentelijke ambities op het gebied van behouden en versterken van parken en groenstructuren;
- Beleidskader kleine windturbines, hierin zijn mogelijke locaties voor kleine windturbines aangewezen;

- Mobiliteitsplan 2004-2015, bevat de gemeentelijke ambities voor de verkeerscirculatie en bereikbaarheid van de stad. Hieruit zijn de belangrijkste verkeersprojecten voor auto, openbaar vervoer en fiets in de Structuurvisie opgenomen;
- Nieuwe Energie voor Enschede, bevat de gemeentelijke duurzaamheidsambities voor nieuwe ontwikkelingen, herstructurering en renovatie. Hierbij staat de reductie van CO₂ centraal.
- Gids Buitenkans, bevat op basis van landschapstypologieën en -plekken het kwalitatieve kader voor ontwikkelingen in het buitengebied;
- Hotelnota, hierin zijn de ontwikkellocaties voor hotels aangewezen;
- Structuurvisie Luchthaven Twente en omgeving, bevat het ruimtelijke ontwikkelingskader voor de herontwikkeling van het terrein van de voormalige militaire vliegbasis Twente;
- Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 2001, bevat belangrijke gemeentelijke ontwikkellocaties en infrastructuurprojecten. Hieruit zijn de nog actuele projecten en locaties in de Structuurvisie opgenomen;
- Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie en Binnenstadsvisie 2009, bevat het actuele integrale kader voor ruimtelijke ontwikkeling, verkeer, economie en de ontwikkeling van de binnenstad;
- Ontwikkelingskader Horeca 2005-2015, hierin zijn de horecaconcentratiegebieden en horeca-ontwikkellocaties aangewezen.

Met uitzondering van de Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 2001 zijn de individuele beleidsnota's nog steeds van kracht omdat deze meer bevatten dan hetgeen is opgenomen in de Structuurvisie. In de Structuurvisie gaat het om de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de toekomst op het gebied van wonen, groen, economie, verkeer, milieu en gebiedsontwikkeling.

Het doel van de Structuurvisie is het in samenhang presenteren van de hoofdlijnen van sectoraal of gebiedsgericht beleid. Het gaat om de hoofdlijnen van ruimtelijk beleid op de lange termijn, zodat er op projectniveau voldoende flexibiliteit is om in te kunnen spelen op veranderingen.

De Structuurvisie is continu in ontwikkeling. Bij nieuwe gebiedsontwikkelingen en nieuw stedelijk beleid wordt de Structuurvisie aangevuld of nader uitgewerkt, zodat het een actueel strategisch en integraal kader vormt.

Duurzaamheid

De toekomstwaarde van een gebied heeft alles te maken met een duurzame gebiedsontwikkeling. Hieronder wordt duurzaamheid in relatie tot een gebiedsontwikkeling concreter gemaakt, waarna de koppeling wordt gemaakt met de toekomstwaarde van het Rutbekerveld.

Duurzaamheid en gebiedsontwikkeling

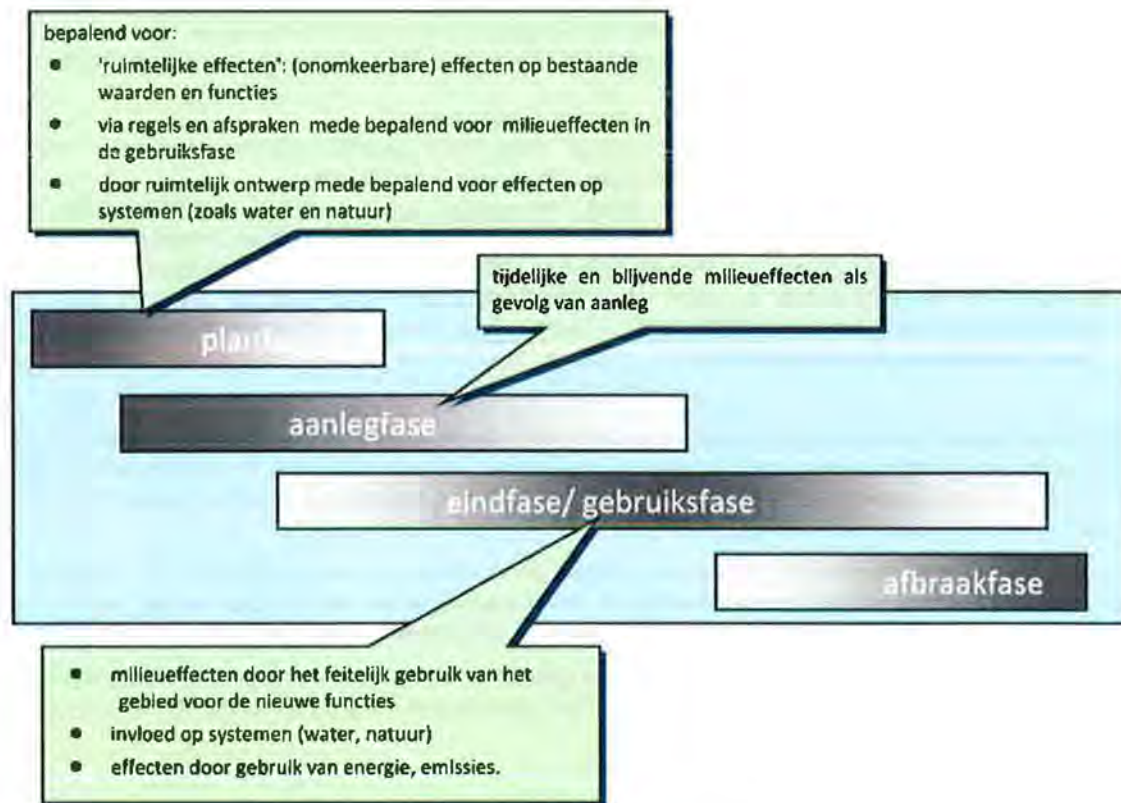
Veel duurzaamheidsconcepten en -filosofieën (zoals Cradle-2-cradle, duurzaam bouwen etc.) richten zich op het concrete niveau van producten, productieprocessen en gebouwen. Voor ruimtelijke plan- en besluitvorming (het niveau van de gebiedsontwikkeling), bestaat er (ondanks al de aandacht die daar al decennia aan wordt geschonken) geen duidelijk kader. Veel aandacht richt zich op het ontwerp en gebruik van gebouwen. Ruimtelijke ordening en ruimtelijke planvorming zijn van een fundamenteel andere orde dan productieprocessen en het ontwerpen en bouwen van producten en bouwwerken. Bij ruimtelijke ordening gaat het om het zo goed mogelijk gebruik maken van het schaarse goed ruimte.

Ruimte is daarbij niet leeg en zonder eigenschappen, maar een complex systeem van patronen en processen. Aan de patronen en processen zijn waarden gekoppeld vanwege (niet limitatief) de gebruiksmogelijkheden (nut voor de mens), emotionele en belevingswaarde (die deels beleidsmatig worden gesanctioneerd), en 'ecologische' waarde (waarde voor natuurlijke processen, die ook deels beleidsmatig worden gesanctioneerd). Kenmerk van ruimtelijk plannen is dat deze onomkeerbare veranderingen in patronen en processen tot gevolg (kunnen) hebben. Landschap, in de brede zin van het woord, is daarmee fundamenteel anders dan producten die in een kringloop kunnen worden opgenomen.

Duurzaamheid en de toekomstwaarde Rutbekerveld

De besluiten over de toekomstige inrichting van het Rutbekerveld die genomen worden (planfase) vormen het kader voor de verdere ontwikkeling, concrete invulling en het gebruik van het plangebied. In de aanleg- en gebruiksfase treden de concrete effecten op, ook ten aanzien van het gebruik van fossiele energie,

grondstoffen en van emissies. De verschillende fasen zijn in beeld gebracht in figuur 2.1.



Figuur 2.1: De verschillende fasen van planontwikkeling en de milieueffecten.

De planontwikkeling is in eerste instantie gericht op het winnen van zand en daarbij een uitbreiding van de zandwinplas. De planontwikkeling en besluitvorming hieromtrent is bepalend geweest voor de milieueffecten naar de omgeving toe. Met name de milieueffecten die gepaard gaan met het vrachtverkeer (wegverkeerslawaaï) en de geohydrologische effecten zijn inherent aan de uitvoerende werkzaamheden.

De planontwikkelaar heeft (in samenwerking met ondermeer de Provincie Overijssel en Landschap Overijssel) in de planfase een duidelijke keuze gemaakt, vanwege het feit dat er sprake is van een fundamentele verandering van het gebied, om het gebied dusdanig in te richten dat er naar de toekomst toe blijvend een waardevol gebied wordt gerealiseerd. Daarbij is ingespeeld op de aanwezige kansen in de omgeving (ondermeer de aanwezige extensieve recreatie en aanwezige natuur). Bewust is er gekozen voor een extensieve recreatievorm omdat het gebruik nauwelijks effecten met zich meebrengt en goed aansluit op de natuurontwikkeling en de aansluiting op de EHS.

Conclusie

De gebruikswaarde (gericht op het gebruik van de zandwinplas als natuur- en extensief recreatiegebied) tijdens de aanlegfase is heel beperkt. De waarde zit in de investeringen die gedaan worden om de gebruikswaarde in de toekomst hoog te laten zijn. De gebruikswaarde in de eindsituatie wordt als positief beoordeeld. De beoordeling van de belevingswaarde ligt in dezelfde lijn als de gebruikswaarde omdat de beleving van het gebied in de aanlegfase beperkt is, terwijl deze in de eindfase als positief wordt beoordeeld. De toekomstwaarde van het plangebied als gevolg van het voorgestelde plan, wordt daarom beoordeeld als positief.

Nota Buitenkans, gids voor het buitengebied

Het Enschedese buitengebied is de laatste jaren in toenemende mate onder de aandacht gekomen. Landbouwbedrijven verdwijnen, bebouwing komt vrij en er wordt gezocht naar economische vernieuwing. De gemeente krijgt veel aanvragen voor de realisering van nieuwe initiatieven. Tevens heerst er bezorgdheid om de mogelijke teloorgang van de waarden van het buitengebied. Door de toenemende dynamiek kan niet meer worden volstaan met het terughoudende beleid zoals dat in het bestemmingsplan Buitengebied 1996 is neergelegd. Door de provincie en het rijk zijn de deuren naar meer mogelijkheden voor het platteland opengezet. Ook de gemeente Enschede ziet het bieden van nieuwe mogelijkheden als een impuls voor het buitengebied, waarbij tegelijkertijd gewaakt moet worden over de landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden.

In 2005 is naar aanleiding van geschetste ontwikkelingen in het buitengebied de nota Verkenning Toekomst Buitengebied opgesteld. De nota Buitenkans, gids voor het buitengebied is de vervolgstap daarop. De nota Buitenkans is enkel malen geactualiseerd en op 18 oktober 2010 vastgesteld door de gemeenteraad. Deze nota is opgesteld om sturing en uitvoering te geven aan de ambities van de gemeente Enschede en tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. De gids is tot stand gekomen in samenwerking met diverse organisaties, initiatiefnemers en groeperingen en geeft sturing aan de nieuwe ontwikkelingen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. Ruimtelijke kwaliteit is daarbij leidend.

Ambities

Het buitengebied van Enschede kenmerkt zich door een afwisselend landschap met grote landschappelijke, historische en ecologische waarden. De gemeente Enschede wil de huidige waarden en identiteiten van het buitengebied bewaren en deze richtinggevend laten zijn bij ontwikkelingen en initiatieven. Of anders gezegd: het Enschedese buitengebied moet:

- kwalitatief hoogwaardig zijn in de zin van landschappelijke identiteit en diversiteit, beleefbaar cultureel erfgoed en grote ecologische waarden;
- vitaal en leefbaar zijn met voldoende perspectieven voor de landbouw en andere economische activiteiten;
- beleefbaar en toegankelijk zijn voor de Enschedese stedeling en andere bezoekers;
- Een gebied zijn waar men rust, ruimte, stilte en duisternis kan ervaren.

Bij het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied van Enschede wordt in de nota Buitenkans, gids voor het buitengebied onderscheid gemaakt tussen ontwikkelingen op microschaal (erf en directe omgeving) en ontwikkelingen op macro schaal (nieuwe landgoederen, rood voor groen e.d.). Voor ontwikkelingen op microschaal zijn per landschapstype zogenaamde "koesteransichten" opgesteld. Voor ontwikkelingen op macroschaal zijn "ontwikkelansichten" opgesteld.

Ruimtelijke kwaliteit in het plangebied Rutbekerveld

Het plangebied Rutbekerveld is gelegen binnen het koesteransicht "Veldontginning". Voor het veldontginningslandschap is geen aparte ontwikkelansicht opgenomen, omdat de koesteransicht "Veldontginning" voldoende aanwijzingen geeft. Het koesteransicht is in figuur 2.2 opgenomen.



Figuur 2.2: Koesteransicht "Veldontginning"

Het veldontginningslandschap kenmerkt zich door rechte lijnen, blokvormige percelen en door de afwisseling van velden en robuuste bosblokken. Het deel van het plangebied is in gebruik als zandwinning, een deel heeft een agrarische functie en een deel is bebost. Er zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden beschermd of aangewezen in het plangebied. Het plangebied is gelegen tegen de N18 aan. De omringende wegen worden voornamelijk gebruikt voor bestemmingsverkeer. Verder ligt in de directe nabijheid van het Rutbekerveld een camping en er zijn fietsroutes nabij het Rutbekerveld.

Het Rutbekerveld kent in zijn huidige vorm een beperkte aantrekkingskracht op de omgeving. Het gebied is niet specifiek ingericht voor als recreatiegebied en is ecologisch gezien geen bijzonder waardevol gebied. De ontsluiting van het gebied is redelijk tot goed. Vooral voor fietsers en wandelaars is het gebied goed te bereiken. De huidige zandwinplas is nog niet evenwichtig geïntegreerd in haar omgeving; er is sprake van een 'waterbak' in een landelijke omgeving. De leefomgeving en randvoorwaarden/ elementen zijn aanwezig om naar de toekomst toe het gebied waardevol te kunnen maken als recreatie- en natuurgebied. Te noemen zijn ondermeer:

- de aanwezigheid van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in de directe nabijheid van het plangebied;
- de goede waterkwaliteit van de zandwinplas;
- aanwezigheid van fietspaden en een camping in de directe nabijheid van de plas;
- de aanwezigheid van 'rust en ruimte'.

Het doel van het nieuwe landschap van het Rutbekerveld is om het landschap krachtig en in verhouding met de omgeving vorm te geven. In het (eerste) ontwerp van het eindbeeld voor de plas is gezocht naar een vormgeving die past bij de schaal van het omringende landschap (zie ook paragraaf 3.3.1 en figuur 3.5). Daarbij is het eindbeeld niet het resultaat van een aaneenschakeling van kleine ingrepen, maar van een aantal stevige gebaren die een verrommeld beeld moeten voorkomen. Voorbeelden daarvan zijn de robuuste bosblokken en brede oeverranden.

Het eindbeeld van het Rutbekerveld kan onderverdeeld worden in twee zones: 1) Het cultuurgebied: dit is het deel dat met name bedoeld voor de mens en heeft een vrij dynamisch karakter. Dit is de zone waar op termijn, na de planperiode van dit bestemmingsplan, (extensieve) recreatieve functies een plek kunnen krijgen. 2) Het natuurgebied: dit deel van de plas is gericht op natuurontwikkeling. Aangezien er nabij het Rutbekerveld op een

externe manier recreatie moet gaan plaatsvinden, gaat dit goed samen met de natuurontwikkeling aan de zuidwestzijde van de plas (gecombineerd ruimtegebruik). De verwachte gebruiks- en belevingswaarde van het Rutbekerveld zoals deze door de recreant en de natuurliefhebber in de toekomst ervaren zal worden is positief te noemen.

Conclusie

Het voorgenomen eindbeeld voor het Rutbekerveld verbetert de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, zorgt voor extra natuurontwikkeling en sluit aan op de gewenste koers zoals geformuleerd in het koesteransicht "Veldontginning".

Overig gemeentelijk beleid

In hoofdstuk 4 wordt in het kader van de toets aan wet- en regelgeving tevens ingegaan op het gemeentelijk beleid op het gebied van milieu, archeologie en water.

2.5 Conclusie

De uitbreiding van de zandwinlocaties en de natuurontwikkeling past binnen het rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid.



Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een samenvatting gegeven van het ruimtelijk plan met een beschrijving van de ontwerp uitgangspunten. Hierbij wordt ondermeer ingegaan op de gemeentelijke randvoorwaarden en ontwikkelingsmogelijkheden, de toekomstige ruimtelijk-functionele structuur, de verkeersontsluiting en de (her)inrichting van de openbare ruimte.

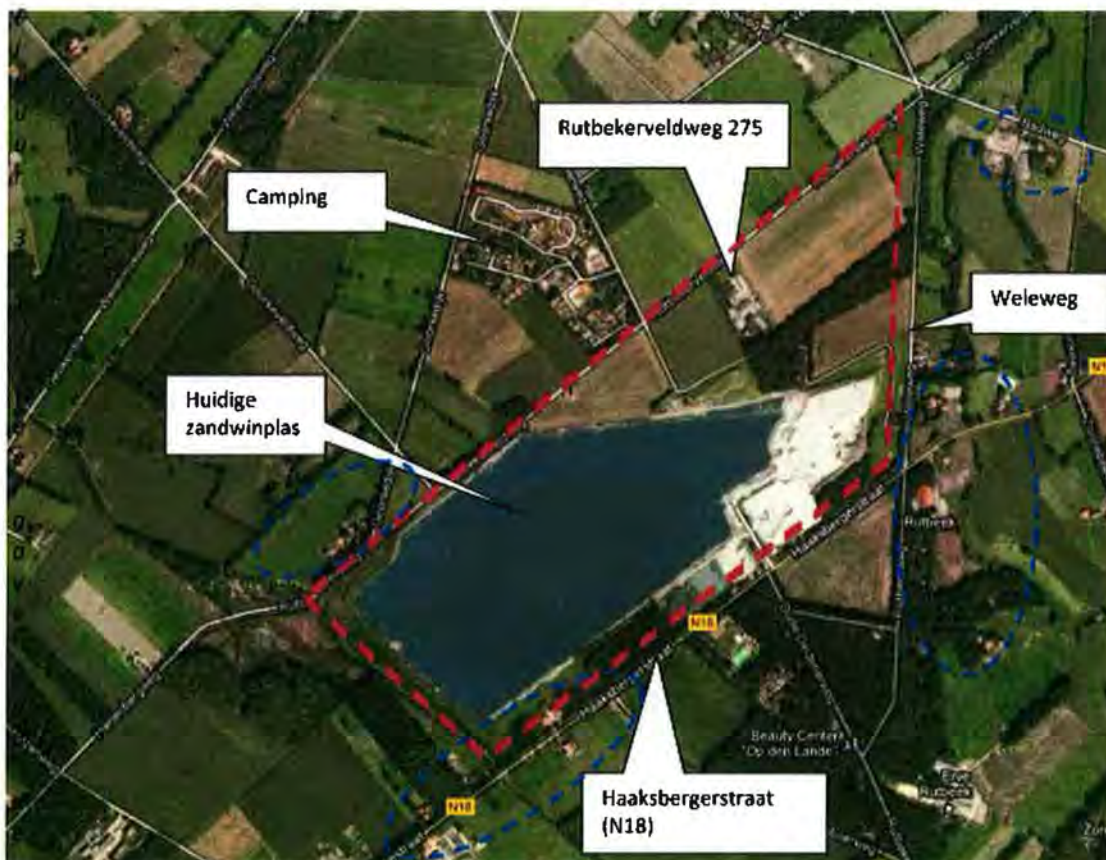
3.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is in het plangebied reeds een zandwinplas met zanddepot aanwezig. Het zanddepot bevindt zich ten oosten van de winplas en heeft een eigen ontsluiting op de N18. Binnen het plangebied is momenteel één (voormalig) agrarisch bedrijf gesitueerd, namelijk aan de Rutbekerveldweg 275. Dit bedrijf is opgekocht en wordt op termijn gesloopt (na 2015). Aan de noordoostzijde van de plas ligt een gebied dat hoofdzakelijk wordt gebruikt voor agrarische doeleinden. Tussen de agrarische percelen bevinden zich verspreid liggend bospercelen.



Afbeelding 3.1: De huidige situatie zandwinning Rutbekerveld.

De omgeving van de zandwinning bestaat grotendeels uit landelijk gebied. In de omgeving liggen diverse woningen. Ten noorden van de zandwinplas liggen woningen aan de Rutbekerveldweg 200 en 202 en aan de Oude Deldernerweg. Ten oosten van de Weleweg bevinden zich eveneens woningen, waarvan de dichtstbijzijnde woningen (op circa 60 tot 115 meter van de zandwinplas) gelegen zijn aan: de Weleweg 515 en Weleweg 555 tot en met 569. Aan de overzijde van het toekomstige tracé van de N18 en de Haaksbergerstraat bevinden zich de woningen aan de Haaksbergerstraat 1075 en 1085. Ten westen van de Oude Deldenerweg ligt de camping "Buytenplaats Boekelo".



Afbeelding 3.2: Huidige situatie met daarop aangegeven de nabij gelegen woningen (binnen de blauwe lijnen) en de omringende wegen.

In het Rutbekerveld ligt het maaiveld tussen 26,3 en 28,1 meter boven NAP. De bovenste 15 tot 25 meter van de bodem bestaat uit zand met siltlagen. Vanaf 3 tot 11 meter boven NAP bestaat de bodem uit klei. Deze laag heeft een dikte van 50 tot 60 meter en vormt de hydrologische basis.

3.2 Autonome ontwikkeling

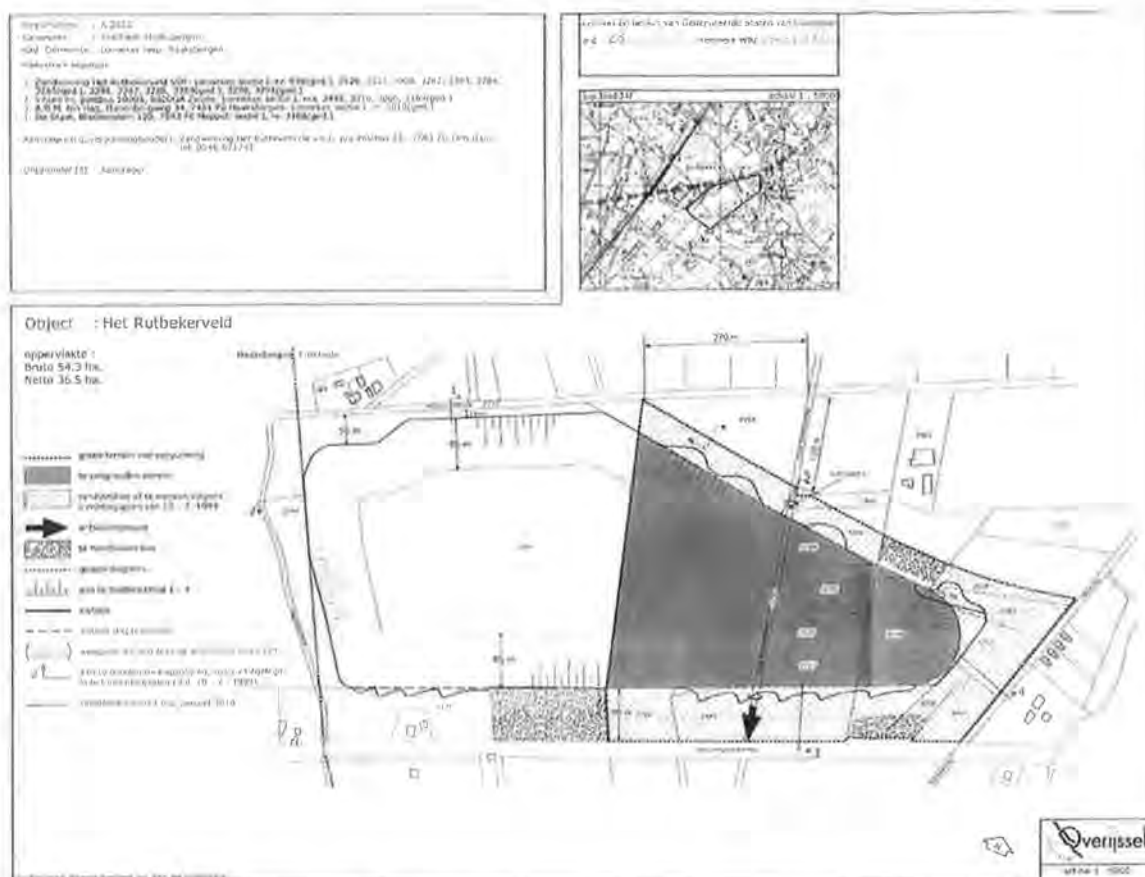
De autonome situatie is de juridisch-planologische situatie die ontstaat als alle reeds vastgestelde of vrijwel vastgestelde plannen en vergunningen doorgaan, maar de voorgenomen activiteiten nog niet zijn gerealiseerd. Als referentiejaar wordt hiervoor 2020 gehanteerd. Deze autonome situatie komt voor deze locatie grotendeels overeen met het geschetste beeld van de huidige situatie.

Ten zuidoosten van de zandwinplas ligt de N18. Momenteel wordt gewerkt aan een Tracébesluit om een nieuw tracé voor de N18 aan te leggen. De tijdlijn voor de N18 ziet er als volgt uit:

- voorjaar 2013: Tracébesluit;
- 2015: start uitvoering nieuwe tracé N18.

Het is vrijwel zeker te noemen dat de verbreding van de N18 doorgaat. Dit betekent dat het nieuwe tracé van de N18 ter hoogte van de zandwinplas dicht bij de plas komt te liggen. In de huidige situatie vindt de ontsluiting van de zandwinning plaats via Haaksbergerstraat (N18). Het depot- en werkterrein heeft een directe aansluiting op deze weg. Naar verwachting is de voorraad van de huidige zandwinplas zoals vastgelegd in de vergunning volledig benut in 2014. In de autonome situatie vinden er volgens de huidige vergunning dus geen zandwinactiviteiten plaats. In de autonome situatie vinden er ook geen verondiepingswerkzaamheden plaats.

Met de aanleg van de nieuwe N18 komt de huidige directe aansluiting op de huidige N18 (Haaksbergerstraat) te vervallen. De nieuwe N18 komt parallel aan de noordzijde van de huidige N18 te liggen. Er is geen mogelijkheid om direct op de nieuwe N18 aan te sluiten. De huidige voorraad zand binnen de huidige vergunning is in 2014 volledig benut. Dit is eerder dan dat de directe aansluiting van het depot- en werkterrein op de Haaksbergerstraat komt te vervallen (2016). In afbeelding 2.3 is aangegeven voor welk deel van het plangebied de huidige ontgrondingsvergunning geldt.



Afbeelding 3.3: Kaart huidige ontgrondingsvergunning Rutbekerveld.

3.3 Geplande ontwikkelingen

3.3.1 Geplande activiteiten en eindbeeld

Nuten en noodzaak

De VOF Rutbekerveld exploiteert de huidige zandwinning. De nog aanwezige voorraad zand in de put en de gemiddelde jaarlijkse omzet maken uitbreiding van de zandwinning noodzakelijk om de continuïteit van de bedrijfsvoering te waarborgen. Naast bedrijfsmatige argumenten zijn ook lokale/regionale behoeften aanwezig voor zandwinning bij Rutbekerveld. Onder andere de voorziene aanleg van de nieuwe N18, waarvan het ontwerp tracébesluit van 18 november tot en met donderdag 29 december 2011 ter inzage heeft gelegen. Verwacht wordt dat er vanaf 2015 gestart kan worden met de uitvoering.

Activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt

In het kader van de ontwikkeling van de zandwinning worden in dit bestemmingsplan de volgende activiteiten planologisch mogelijk gemaakt:

- verplaatsing van het zanddepot naar de noordoostelijke richting;
- aanpassen ontsluitingsstructuur;
- uitbreiding van de zandwinactiviteiten (naar de noordoostelijke richting);
- het ondieper maken van het zuidwestelijke deel van de plas.

Voor de goede orde wordt nogmaals opgemerkt dat de voorgenomen realisatie van een kleinschalige toeristische- en horecavoorziening en de bouw van een beheerderswoning en de drie vrijstaande woningen aan de rand van het water buiten de bestemmingsplantermijn van 10 jaar vallen en daarom **niet** meegenomen zijn in dit bestemmingsplan. Hieronder wordt aangegeven wanneer de verschillende activiteiten, naar verwachting, uitgevoerd gaan worden.

Geplande ontwikkelingen 2014-2015

Tot 2015 wordt een aantal ontwikkelingen voorzien. De bestaande boerderij wordt tijdelijk in gebruik genomen als burgerwoning, totdat deze gesloopt moet worden voor de winning van zand. Verder zal er worden gewerkt aan de reconstructie van de wegkruising bij de Badweg ter bevordering van de verkeersveiligheid. Voor de zandwinning zal het zanddepot worden verplaatst naar de noordoostzijde van het plangebied. Daarvoor is ook een toegangsweg over het eigen terrein nodig, ontsloten via de bestaande Rutbekerveldweg. Ten behoeve van het verondiepen van het zuidwestelijk deel van de plas, zal in deze fase ook een drijvend ponton met stortkoker worden aangebracht, ter hoogte van de Goorseveldweg. Op de locatie waar nu de plas al ligt en parallel aan de N18 (dan A18) wordt in deze fase (zodra de nieuwe N18 is gerealiseerd) begonnen met de ecologische herinrichting van deze oever. Begin 2015 wordt tevens de Badweg gereconstrueerd met daarbij het kunstwerk waardoor de Badweg wordt aangesloten op de oude N18.



Afbeelding 3.4: Geplande ontwikkelingen Rutbekerveld 2014-2015.

Geplande ontwikkelingen 2015 - 2030

Uitbreiding van de zandwinplas

Uitbreiding van het concessiegebied in noordoostelijke richting, verplaatsing van het bestaande zanddepot naar de noordoostzijde van de uitgebreide zandwinplas en verplaatsing van de uitrit van het zandwinbedrijf (werkterrein + zanddepot). Hierbij wordt de huidige zandwinplas, waarvan het wateroppervlak ruim 19 hectare is, uitgebreid met een oppervlakte van ruim 16 hectare en eveneens een windiepte van 20 meter onder maaiveld. De bodem van de zandwinplas komt hiermee op circa 7 meter boven NAP te liggen. Het zand wordt aan- en afgevoerd door middel van transportwagens welke gebruik maken van de nieuwe ontsluitingsroute.



Afbeelding 3.4: Geplande ontwikkelingen Rutbekerveld 2015-2030.

Verondiepen

Voor het ondieper maken van een gedeelte van de zandwinplas wordt bodemmateriaal van elders aangevoerd door middel van vrachtwagens. Bovendien wordt, door de te hanteren werkwijze (stortkoker), de verondieping verticaal opgebouwd. De grond wordt via transportwagens aangevoerd en aan de noordzijde van de plas ingebracht (zie afbeelding 2.5). Daarbij wordt gebruik gemaakt van een ponton met een zogenaamde stortkoker. Daardoor bestaat de verondieping in het horizontale vlak uit verschillende partijen, waardoor geen aaneengesloten zandlaag over de gehele oppervlakte van de verondieping (zogenaamde zandbaan) kan ontstaan.

Ten behoeve van het nuttig toepassen van het materiaal voor het verondiepen van het zuidwestelijk deel van de plas is men voornemens het materiaal de volgende kwaliteit te geven:

- BSB (besluit bodem kwaliteit) tot en met klasse industrie;
- waterbodembodem tot en met klasse B.

Het uitgangspunt voor het nuttig toepassen van het materiaal is dat de toegestane kwaliteit (grond en waterbodem) wordt vastgelegd in een Nota Bodembeheer die door het Waterschap opgesteld en vastgesteld wordt. Het aanvoeren van bodemmateriaal ten behoeve van de verondieping vormt een tijdelijke situatie (doorlooptijd van maximaal 15 jaar), waarin op een dag maximaal 64 vrachtwagenladingen aan bodemmateriaal geleverd kunnen worden. De werktijden van het verondiepen zijn van 7.00 uur tot 19.00 uur. De werkelijk doorlooptijd van werkzaamheden die gepaard gaan met de verondieping is voor een groot deel afhankelijk van de hoeveelheid bodemmateriaal dat beschikbaar is vanuit de omgeving. Des te meer materiaal er beschikbaar is, des te korter de doorlooptijd is. Zoals eerder aangegeven zal naar verwachting het nuttig toepassen maximaal 15 jaar beslaan.

Nuttige en functionele toepassing van grond

Om op grond van het Besluit Bodemkwaliteit grond of baggerspecie te mogen toepassen, moet een specifieke toepassing zowel nuttig als functioneel zijn. Welke toepassingen als nuttig worden beschouwd is opgenomen in artikel 35 van het Besluit. Voor de toepassing van baggerspecie in de zandwinplas is de nuttige toepassing die vermeld staat onder sub d van artikel 35, relevant: "toepassing van grond of baggerspecie in ophogingen in waterbouwkundige constructies en het verondiepen en dempen van oppervlaktewater met het oog op de hoogwaterbescherming, de doelstellingen in de Kaderrichtlijn water, de bevordering van de natuurwaarden en de vlotte en veilige afwikkeling van de scheepvaart". Hoofddoelstelling van de verondieping van de plas is het versterken van de huidige natuurwaarden in en om de plas. Er worden oevers met een flauw talud aangelegd met meer reliëf, waardoor meer gradaties en afwisseling in vegetatiestructuur en soortenrijkdom ontstaat. Er wordt niet meer materiaal toegepast dan nodig is voor het functioneren van de toepassing (artikel 5 Besluit bodemkwaliteit). Het materiaal is nodig om de gewenste natuurontwikkeling in de zandwinplas mogelijk te maken. Voor zover zand wordt aangevoerd, betreft dit niet vermarktbaar, fijn zand, dat slecht doorlatend is. Er zal geen grof zand worden toegepast; dit zal immers juist worden gewonnen en worden vermarkt.

Geplande eindbeeld (2030)

Na het gereedkomen van de zandwinactiviteiten is het zuidwestelijk deel van de plas natuurvriendelijk ingericht en zullen naar verwachting 3 vrijstaande woningen en een beheerderswoning ten behoeve van de recreatieve invulling van het gebied worden gerealiseerd (beoogde eindsituatie). De oppervlakte van de plas bedraagt in totaal maximaal ruim 52 hectare. In de uiteindelijke situatie zal het wateroppervlak na de verondieping / natuurontwikkeling ongeveer 36 hectare groot zijn.

In de eindsituatie wordt aan de plas een kleinschalige toeristische- en horecavoorziening gerealiseerd om zo het gebruik van de plas voor licht recreatieve toepassingen zoals wandelen en fietsen te stimuleren, faciliteren en te reguleren. Onder kleinschalige toeristische en horecavoorziening wordt hier een plek waar men informatie kan vinden over het gebied en informatie kan winnen over wandel- en fietsroutes (informatiebord) verstaan. Daarbij is het mogelijk koffie/thee te nuttigen en bijvoorbeeld eenvoudig gerecht zoals een broodje en tosti's. Daarbij is er gelegenheid om te zitten in de vorm van een eenvoudig terras of in de vorm van een aantal picknickbanken.

Gelet op de termijn waarop deze voorzieningen (beheerderswoning, 3 vrijstaande woningen, kleinschalige toeristische- en horecavoorziening) gerealiseerd worden, zijn deze niet meegenomen in dit bestemmingsplan.



Abbeelding 3.5: Concept eindbeeld Rutbekerveld 2030.

3.3.2 Verkeer en ontsluiting

Huidige ontsluiting

In de huidige situatie vindt de ontsluiting van de zandwinning plaats via Haaksbergerstraat (N18). De Haaksbergerstraat is een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom en heeft een maximumsnelheid van 80 km/h. Het depot- en werkterrein van de zandwinning heeft een directe aansluiting op deze weg. Naar verwachting is de voorraad van de huidige zandwinplas, zoals vastgelegd in de vergunning, volledig benut in 2014. De andere wegen in de omgeving, waaronder de Badweg, Welweg en Rutbekerveldweg, zijn gecategoriseerd als erftoegangswegen buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/h. De verkeersintensiteiten op deze wegen zijn laag. Wel worden ze in de huidige situatie gebruikt door relatief zwaar landbouwverkeer en zijn hierop berekend.

Met de aanleg van de nieuwe N18 komt de huidige directe aansluiting op de huidige N18 (Haaksbergerstraat) te vervallen. De nieuwe N18 komt parallel aan de noordzijde van de huidige N18 te liggen. Er is geen mogelijkheid om de zandwinning direct op de nieuwe N18 aan te sluiten. De huidige voorraad zand binnen de huidige vergunning is in 2014 benut. Dit is eerder dan dat de directe aansluiting van het depot- en werkterrein op de Haaksbergerstraat komt te vervallen (2016).

Toekomstige ontsluiting

De uitbreiding van de zandwinactiviteiten start in 2014. Als gevolg van de aanleg van de nieuwe N18 verschuift het depot- en werkterrein in noordoostelijke richting. De zandwinplas wordt hierdoor anders ontsloten: via de Rutbekerveldweg en de Badweg. Via een viaduct over de nieuwe N18 bereikt het verkeer de oude (huidige) N18. Over die weg zal het verkeer haar weg vervolgen richting Enschede en Haaksbergen. Volgens planning is de start bouw van het viaduct in 2015. In 2016 zal het verkeer van route wijzigen via de Badweg. Na ingebruikname van de nieuwe route via de Badweg komt de huidige directe aansluiting op de

Haaksbergerstraat te vervallen. De route via de Rutbekerveldweg en Badweg is de kortste route over de wegen. Tevens worden door deze route de minste aanwonenden gehinderd door het transport. Bij de keuze voor de ontsluitingsroute hebben milieu- en verkeeraspecten dus een belangrijke rol gespeeld in de afweging.

Conform afspraken met Rijkswaterstaat zal de directe aansluiting met de Haaksbergerstraat pas vervallen als de nieuwe ontsluiting gereed is. Mogelijke vertraging in de aanleg van de nieuwe N18 leidt tot een gelijke vertraging in de planning van de ingebruikname van de nieuwe ontsluitingsroute via de Badweg.

De start van de verondieping zal eveneens in 2014 starten. Dit verkeer krijgt een aansluiting op de Rutbekerveldweg tussen de Goorseveldweg en de Goorsedijk. Dit verkeer rijdt via dezelfde route als het verkeer van/naar de zandwinning: via de Badweg naar de huidige N18. In paragraaf 12.1 "Verkeer en vervoer" van het MER wordt de ontsluitingsroute nader uitgewerkt en onderbouwd (het ontwerp-MER is als bijlage 1 opgenomen bij deze toelichting).

3.3.3 Welstand

In de Welstandsnota 'Bouwen aan identiteit' is aangegeven aan welke welstandseisen bouwplannen moeten worden getoetst. In deze nota is aan de onderhavige locatie de identiteit "vrije landelijke bebouwing" toegekend.

In het gevarieerde landschap rond Enschede staan behalve boerderijen en landgoederen ook her en der vrije, landelijke woningen en gebouwen met een bijzondere functie. Ruimtelijk spelen ze een bescheiden rol: de gebouwen staan min of meer 'toevallig' verspreid in het landschap, in het bos, tussen de open weiden, aan een boerenerf, langs een weg of op een kruispunt, eenzaam en alleen of in een kleine buurtschap bij elkaar.

3.4 Conclusie

Voor de uitbreiding van de zandwinning en de ontwikkeling van de toeristische en -horecagelegeheid is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is akkoord bevonden. De gewenste ontwikkeling is ruimtelijk en functioneel inpasbaar in het gebied, zowel wat betreft de fase waarin de zandwinning en de verondieping plaatsvindt als in de beoogde eindfase.



Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, voor cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterhuishouding en andere waarden. De ruimtelijke ordening moet nadrukkelijk rekening houden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu en de beperkingen die milieuaspecten opleggen. Een goede ruimtelijke ordening vereist dat aandacht wordt besteed aan de diverse relevante milieuaspecten die bij ruimtelijke afwegingen een belangrijke rol spelen. Het bestuursorgaan dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan daarom te onderzoeken welke waarden bij het plan in het geding zijn en wat de gevolgen van het plan zijn voor deze waarden. In dit hoofdstuk wordt aan deze omgevingsaspecten nader aandacht besteed en worden de resultaten van het onderzoek beschreven.

4.1 Milieu

De ruimtelijke ordening moet nadrukkelijk rekening houden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu en de beperkingen die milieuaspecten opleggen. De afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu is voor een deel verankerd in beleid, wet- en regelgeving. In de praktijk is het bestemmingsplan een belangrijk instrument voor een integrale afstemming tussen milieuaspecten en de ruimtelijke ordening en het doorvertalen van ruimtelijk relevante onderdelen van het milieubeleid.

Binnen het plangebied spelen diverse milieuaspecten een rol, onder andere vanwege de ligging aan belangrijke verkeerswegen van het plangebied en de bedrijvigheid in en rondom het plangebied. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om de resultaten van het onderzoek naar de milieuaspecten te beschrijven in de plantoelichting. Hierbij moet rekening worden gehouden met de geldende wet- en regelgeving alsmede met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende voor het bestemmingsplan relevante milieu-aspecten. Aan de orde komen bodemkwaliteit, geluidhinder, milieuhinder van bedrijvigheid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, duurzaamheid en eventuele beperkingen als gevolg van kabels, leidingen en straalpaden.

4.1.1 Milieu effect rapportage

In de Wet Milieubeheer is verankerd dat voor sommige projecten en besluiten het opstellen van een milieueffectrapportage is vereist. Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieu een voldoende plaats in de besluitvorming te geven. Voor een aantal activiteiten geldt daarom een zogenaamde m.e.r.-plicht. In het Besluit milieueffectrapportage is gespecificeerd voor welke gevallen deze verplichting van toepassing is. Deze activiteiten worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor andere activiteiten geldt dat zij afhankelijk van de omstandigheden nadelige milieugevolgen kunnen hebben. Voor deze activiteiten geldt een zogenaamde m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De consequentie van de nieuwe regeling is dat zich vijf situaties kunnen voordoen bij toetsing aan het Besluit m.e.r. (zie onderstaande opsomming):

- Er is sprake van een m.e.r.-plichtig besluit;
- Er is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit;
- Er is sprake van een m.e.r.-plichtig plan;
- De activiteit staat wel genoemd in onderdeel D van het besluit, maar bevindt zich beneden de genoemde drempelwaarde. In dit geval is er sprake van een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling;
- Het Besluit m.e.r. leidt niet tot een m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Voor de uitbreiding van de zandwinplas Rutbekerveld is een plan-m.e.r. verplicht. Deze verplichting tot een plan-m.e.r. is omschreven in onderdeel D.16.1 van het besluit m.e.r.: "de ontginning, dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwminen, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelstoffen uit de landbodem." Omdat er sprake is van een overschrijding van de drempelwaarde van 12,5 hectare, namelijk circa 16 hectare en er sprake is van een plan uit kolom 3 van het Besluit m.e.r.

dient een plan-m.e.r. uitgevoerd te worden. Omdat ook een ontgrondingsvergunning aangevraagd moet worden bij de provincie Overijssel is ook een m.e.r.-beoordeling verplicht. Deze m.e.r.-beoordeling wordt overgeslagen; er is direct een m.e.r. opgestart. De ontwerp-MER is als bijlage 1 opgenomen bij deze toelichting.

4.1.2 Bodemstabiliteit

Alvorens met de uitbreiding van de zandwinning kan worden begonnen dient door de provincie Overijssel een ontgrondingsvergunning te worden afgegeven. De initiatiefnemer van de uitbreiding en verdieping van een deel van de zandwinning dient bij de ontgrondingsaanvraag een stabiliteitsonderzoek te overleggen. Doelstelling van dit onderzoek is het waarborgen van veilige en stabiele oevers. De uitkomsten van de stabiliteitsberekeningen dienen als uitgangspunt voor de afdeling Handhaving van de provincie bij de controle van de uitvoering van de werkzaamheden. In het onderzoek komen de volgende aspecten aan de orde:

- wijze waarop de kans op het ontstaan van zogenaamde bressen wordt geminimaliseerd;
- te hanteren veiligheidsmarges naar de kadastrale grenzen en de rond de zandwinning gelegen leidingen;
- helling van het onderwater talud;
- manier waarop het zand mag worden ontgraven;
- uiteindelijke diepte van de plas;
- manier waarop de initiatiefnemer wordt gecontroleerd;
- wijze waarop de werkzaamheden worden gemonitord.

4.1.3 Bodemkwaliteit

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet onderzoek worden verricht naar de bodemkwaliteit binnen het plangebied. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit past binnen het toekomstige gebruik van de bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Bodemonderzoeken kunnen in verschillende gradaties plaatsvinden. Naast de uitvoering van een historisch onderzoek, kan het noodzakelijk zijn een verkennend, of -indien de onderzoeksresultaten daar aanleiding toe geven- zelfs aanvullend bodemonderzoek te laten plaatsvinden in het kader van de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Historisch onderzoek plangebied Rutbekerveld Enschede

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Hierin is onderzocht welke informatie bekend is over de aanwezigheid van bodembedreigende activiteiten en bodemverontreiniging (Oranjewoud, briefrapportage 242787). Het historisch onderzoek is als bijlage 3 opgenomen. Er zijn enkele locaties verdacht van bodembedreigende activiteiten, het overgrote deel is niet verdacht ten aanzien van bodemverontreinigingen.

In het uitgevoerde bodemonderzoek is overeenkomstig de NEN 5740 de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van vier percelen aan Rutbekerveldweg/Weleweg te Enschede vastgesteld. Aanleiding voor het uitvoeren van het verkennend bodemonderzoek zijn de voorgenomen aankoop van de percelen en toekomstige bestemmingsplanwijziging. Het doel van het onderzoek is het verkrijgen van een actueel beeld van de milieuhygiënische bodemkwaliteit.

Perceel LNK I 2800, 2801, 3582 en 3583 (Rutbekerveldweg 275)

Op het perceel is in juni 2011 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (Oranjewoud, 242079, 22 juni 2011). Het onderzoek is als bijlage 4 opgenomen. Ter plaatse van de verdachte activiteiten is extra onderzoek uitgevoerd, de weilanden zijn als onverdacht aangemerkt.

In de grond is plaatselijk een licht verhoogd PAK- en PCB gehalte aangetroffen, deze vormen geen aanleiding voor verder onderzoek. In het grondwater zijn barium en koper matig verontreinigd (>tussenwaarde) en nikkel sterk verontreinigd (>interventiewaarde) aangetroffen. Gezien de activiteiten op het perceel en het niet in de grond aanwezig zijn van deze stoffen, is het niet waarschijnlijk dat de (mogelijke) bron van de verontreiniging zich op dit perceel bevindt. In het kader van dit bestemmingsplan is nader onderzoek dan ook niet

noodzakelijk, maar er kan mogelijk vanuit een ander kader (Wet bodembescherming) aanvullend onderzoek geëist worden.

Perceel LNK I 3168, 3010 3431, 3288, 3289, 3584, 3283, 3282, 2526 en 2527

Op deze percelen is in augustus 2012 bodemonderzoek uitgevoerd door Geofox-Lexmond (20121507/GMOL) in het kader van de bestemmingsplanwijziging (zie bijlage 5). Ter plaatse van perceel LNK I 3289 is een nader onderzoek uitgevoerd te worden in verband met een matige minerale olie- en bariumverontreiniging in het grondwater. Het is niet bekend of deze verontreiniging perceelsoverschrijdend is (LNK I 3431). Het perceel LNK I 3168 is later onderzocht in verband met de aanwezigheid van maïs (zie bijlage 6). Uit het onderzoek blijkt dat op perceel 3168 geen verontreinigingen in boven- en ondergrond zijn aangetoond. Wel is ter plaatse van peilbuis 54 een sterke verontreiniging van minerale olie aangetroffen, waardoor nader onderzoek uitgevoerd moet worden. Gezien de aard en omvang heeft deze verontreiniging geen invloed op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Conclusie

De onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de bestemmingsplanwijziging.

4.1.4 Geluid

Binnen de bestaande zandwinning Rutbekerveld in Enschede vindt een aantal veranderingen plaats. De veranderingen bestaan uit het verondiepen van een gedeelte van de bestaande zandwinplas en het uitbreiden van het concessiegebied in noordoostelijke richting. De verondieping en de zandwinning zullen gelijktijdig plaatsvinden.

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten is geregeld in verschillende wetten en regelingen. Afhankelijk van de bron en regeling gelden er voorkeursgrenswaarden, richtwaarden, streefwaarden of maximale grenswaarden voor geluidsgevoelige functies.

Wettelijk kader en geluidbeleid gemeente Enschede

De verondieping en zandwinning zijn bedrijfsmatige activiteiten waarop de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo) van toepassing is. Om de activiteiten uit te kunnen voeren is een omgevingsvergunning noodzakelijk. In het kader van de vergunningverlening wordt de geluidbelasting vanwege de verondieping en zandwinning getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. In hoofdstuk 2 van de Handreiking wordt gemeenten de mogelijkheid geboden om beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Het beleid heeft betrekking op inrichtingen met individuele vergunningen maar ook op inrichtingen die vallen onder een AMvB ex artikel 8.40 Wet milieubeheer.

De gemeente Enschede heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Dit beleid is opgenomen in de Geluidnota Enschede 2009 - 2012, welke bij besluit van 19 april 2011 door Burgemeester en Wethouders (gewijzigd) is vastgesteld. In de Geluidnota zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau per gebiedstype de toegestane geluidniveaus (grenswaarden) vastgesteld.

Volgens de bij de Geluidnota behorende gebiedstypenkaart wordt de omgeving van de verondieping en de zandwinning aangemerkt als 'Buitengebied'. Voor het gebiedstype 'Buitengebied' geldt een richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast wordt het gebied tot 50 meter uit de as van de N18 aangemerkt als 'Verkeersinfrastructuur'. De richtwaarde voor dit gebiedstype bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de Geluidnota zijn geen grenswaarden opgenomen voor het maximale geluidniveau. In paragraaf 3.2 van de Handreiking worden grenswaarden gegeven voor maximale geluidniveaus. Als grenswaarde wordt een maximaal geluidniveau van 70 dB(A) etmaalwaarde gehanteerd.

Akoestisch onderzoek

De in de omgeving te verwachten geluidbelasting vanwege de verondieping en zandwinning is door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV akoestisch onderzocht. De resultaten daarvan zijn opgenomen in de volgende rapporten:

- Verondieping Zandwinning Goorsche Veld te Enschede; akoestisch onderzoek ten behoeve van herziening bestemmingsplan, referentie 20111269-03v5, datum 24 april 2013 (het onderzoek is opgenomen als bijlage 7);
- Uitbreiding winplas Zandwinning Rutbekerveld te Enschede; akoestisch onderzoek ten behoeve van herziening bestemmingsplan, referentie 20111269-04v4, datum 24 april 2013 (het onderzoek is opgenomen als bijlage 8);
- Notitie "Zandwinning Rutbekerveld te Enschede; cumulatie van geluid, geluid in het kader van de EHS en trillingen", referentie 20111269-12v2, datum 24 april 2013 (het onderzoek is opgenomen als bijlage 9).

Uit de akoestische onderzoeken naar de verondieping en de zandwinning afzonderlijk blijkt dat, zonder maatregelen, niet op alle beoordelingspunten aan de geldende richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kan worden voldaan. Om aan de richtwaarden te kunnen voldoen zijn, tijdens de verondieping en de zandwinning, maatregelen nodig. Deze bestaan voor de verondieping uit het oprichten van een aarden wal en voor de zandwinning uit het aanhouden van een minimale afstand tussen de zandzuiger en de woningen en het oprichten van aarden wallen.

Uit het akoestisch onderzoek naar de cumulatieve geluidbelasting vanwege het gelijktijdig plaatsvinden van de verondieping en de zandwinning blijkt dat, afhankelijk van de ligging van de beoordelingspunten ten opzichte van de activiteiten, de verondieping of de zandwinning maatgevend is voor de cumulatieve geluidbelasting. Op woningen is het verschil tussen de cumulatieve geluidbelasting en de hoogst berekende waarde voor de verondieping of zandwinning veelal kleiner dan 1 dB(A). Op de woningen waar het verschil groter is dan 1 dB(A), voldoet de gecumuleerde geluidbelasting ruimschoots aan de richtwaarde. Negatieve effecten vanwege cumulatie zijn niet te verwachten.

De gecumuleerde geluidsbelasting vanwege de verkeersaantrekkende werking (indirecte hinder) bedraagt ter plaatse van woningen ten hoogste 45 dB(A). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder van 50 dB(A), zodat geen negatieve effecten door cumulatie te verwachten zijn.

Conclusie

Uit de uitgevoerde akoestische onderzoeken voor de verondieping en de zandwinning blijkt dat, om te kunnen voldoen aan de richtwaarde, het noodzakelijk is om maatregelen te treffen. Eén van de maatregelen is het oprichten van aarden wallen met een benodigde hoogte van maximaal 3 en 5 meter. De oprichting van deze aarden wallen wordt in dit bestemmingsplan planologisch-juridisch mogelijk gemaakt.

4.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Veel potentiële conflictsituaties waarbij milieuaspecten in het geding zijn, kunnen worden voorkomen door toepassing van zonering. Zonering is in zijn algemeenheid een ruimtelijk middel voor het invullen en beheren van de ruimte. Hierbij wordt een scheiding tussen verschillende, vaak conflicterende, functies aangehouden. Vanwege dit ruimtelijk structurerend karakter kan een zonering in het bestemmingsplan juridisch worden vastgelegd.

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter vergroting van de leefkwaliteit. Bij integrale milieuzonering wordt bovendien rekening gehouden met cumulatieve effecten. Voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming is de VNG-publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" (2009) in de praktijk een belangrijk hulpmiddel. Deze publicatie geeft voor vele bedrijfstypen, opslagen en installaties aan welke milieuaspecten een rol kunnen spelen en biedt een handreiking ten aanzien van welke gemiddelde afstanden tot woonbebouwing vanuit een goede ruimtelijke ordening 'passend' zijn. De genoemde richtafstanden zijn slechts indicatief, waardoor maatwerk op lokaal niveau noodzakelijk is.

In verband met de voorbereiding van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" heeft een inventarisatie plaatsgevonden van bestaande en geprojecteerde bedrijvigheid in en rondom het plangebied, die van invloed kan zijn op het woon- en leefklimaat in en rondom het plangebied. Er is onderzoek

gedaan naar de potentiële milieubelasting van deze inrichtingen (bedrijven en voorzieningen). De milieubelasting en de bijbehorende contouren worden bepaald door verschillende ruimtelijk relevante milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. Aan de hand van dossieronderzoek is, met behulp van de gemeentelijke bedrijvenlijst, en de publicatie "Bedrijven en milieuzonering", van de aanwezige en toekomstige bedrijven en voorzieningen binnen en rondom het plangebied de milieucategorie bepaald. Tevens is een beknopte beschrijving gemaakt van de (bedrijfs)activiteiten en worden voor elk bedrijf of voorziening per milieuaspect de wenselijke afstanden tot woningen aangegeven.

Aan de hand van nader onderzoek is bezien in hoeverre de indicatieve hindercontouren, die gebaseerd zijn op de potentiële milieubelasting van de bedrijven en voorzieningen, in werkelijkheid een knelpunt opleveren in relatie tot de bestemmingen. De indicatieve afstand voor een zandwinning bedraagt 200 meter tot milieugevoelige functies (woningen). Deze afstand wordt te opzichte van het werkterrein van de zandwinning in acht genomen.

Nabij het plangebied is een recreatiepark met recreatiewoningen aanwezig. Aangezien dagrecreatieve functies niet aangemerkt worden als milieugevoelig is milieuzonering hiervoor verder niet relevant. Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State van 29 februari 2012 volgt onder meer dat hoewel de in dat plan betrokken recreatiewoningen geen bescherming genieten op grond van de Wet geluidhinder, dit niet betekent dat de recreatiewoningen in het geheel geen bescherming tegen geluidhinder toekomt. Gelet op het feit dat nachtverblijf is toegestaan is naar het oordeel van de Afdeling sprake van een situatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen zullen verblijven in de recreatiewoningen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening komt daarom aan de recreatiewoningen een zekere mate van bescherming tegen geluidhinder toe. De afstand tussen het werkterrein en de camping met recreatiewoningen bedraagt meer dan 200 meter.

Conclusie:

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit het oogpunt van milieuzonering geen belemmering is voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.1.6 Externe veiligheid

Het plan is getoetst aan de wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid en de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Bij de toetsing zijn ondermeer de volgende documenten betrokken:

- a. Het 'Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999' (BRZO);
- b. Het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI) en de 'Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen' (REVI) voor bedrijven die gevaarlijke stoffen op-overslaan en/of be-/verwerken, gewijzigd in 2009;
- c. De 'circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' (cRNVGS) voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, water en het spoor, gewijzigd en verlengd in 2008;
- d. De 'circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984. Vanwege de veroudering van dit document is voorts het voorstel 'Bestuurlijke afspraken risicoafstanden aardgastransportleidingen' van 1 juli 2005 en het Programmaplan Buisleidingen van 10 januari 2006.

Algemeen

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kan beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed op elkaar worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het BEVI). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat

een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent en zonder bescherming op de betreffende plek bevindt, dodelijk verongelukt door een calamiteit. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Risicokaarten gemeente Enschede en provincie Overijssel

Bij Buytenplaats Boekelo vindt opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Hier wordt propaan in twee tanks van 13 m³ en 8 m³ opgeslagen. Dit betekent dat er twee risicocontouren omheen liggen, die beide niet over het plangebied reiken. Het invloedsgebied van beide propaantanks is groter dan de weergegeven risicocontouren en liggen deels wel over het plangebied heen.

Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de gewijzigde en verlengde circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Ministeries van V&W, VROM en BZK, 2008). In de circulaire wordt uitgegaan van een risicobenadering. De risicobenadering bestaat uit een drietal stappen:

- identificatie van risico's;
- normstelling en toetsing aan normen;
- indien noodzakelijk risicoreductie bij overschrijding van normen.

De identificatie van de risico's vormt de eerste stap. Als er geen (verhoogd) risico blijkt, kunnen de volgende stappen worden overgeslagen. Voor het inventariseren van de risico's is gebruik gemaakt van de resultaten uit de inventarisatie inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water van het project 'Anker', (november 2005). Omdat er thans wordt gewerkt aan nieuwe regelgeving is tevens de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen bij de beoordeling betrokken. In de nota zijn de kaders van het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen beschreven en wordt de ontwikkeling van een basisnet aangekondigd.

Wegverkeer

Over de N18 worden gevaarlijke stoffen, zoals benzine, LPG en incidenteel toxische stoffen vervoerd. Er is geen 10⁻⁶/jaar plaatsgebonden risicocontour aanwezig, maar wel een invloedsgebied dat gedeeltelijk over het plangebied heen valt. Dit betreft het invloedsgebied van brandbare gassen en toxische stoffen.

Anticiperen op het basisnet

In de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, 2006) die is toegezonden aan de Tweede Kamer, is het basisnet aangekondigd, waarin voor alle hoofdverbindingen over de weg, het water en het spoor wordt bepaald welk vervoer mag plaatsvinden en hoe de ruimte erom heen kan worden gebruikt. Het basisnet maakt duidelijk over welke verbindingen het vervoer van gevaarlijke stoffen mag plaatsvinden en welke gevolgen dit heeft voor andere ruimtelijke functies (zoals wonen, werken en natuur) van een gebied. Bestuurders, bedrijfsleven, omwonenden, en hulpverleners en rampenbestrijding weten zo waar ze aan toe zijn.

Het in ontwikkeling zijnde basisnet bestaat uit drie typen verbindingen:

- a. verbindingen waar ruimtelijke beperkingen gelden (categorie 1);
- b. verbindingen waar ruimtelijke beperkingen en beperkingen voor het vervoer gelden (categorie 2);
- c. verbindingen met beperkingen voor het vervoer waar geen ruimtelijke beperkingen gelden (categorie 3).

Beperking van de ruimtelijke ontwikkeling komt tot uitdrukking in een vaste veiligheidszone rond de verbinding (categorie 1). Beperkingen voor het vervoer worden uitgedrukt in gebruiksruimte, die aangeeft hoeveel en welke gevaarlijke stoffen over de verbinding mogen worden vervoerd (categorie 3). Het basisnet is nog niet ingevuld, maar zal in ieder geval de belangrijkste haven- en (petrochemische) industrielocaties uit de Nota Ruimte met elkaar verbinden door spoor-, water- en autowegen uit de categorieën 1 en 2. Bij de inventarisaties van Verkeer en Waterstaat ten behoeve van het op te stellen nieuwe 'basisnet vervoer van gevaarlijke stoffen', is rondom het plangebied vooralsnog geen knelpunt geïnventariseerd. Bij categorie 3 gelden waarschijnlijk geen afstandseisen. Echter is het nog geen vastgesteld beleid, dus harde uitspraken hierover kunnen dan ook nog niet worden gedaan. De verwachting is dat in 2010 het basisnet wordt vastgesteld.

De normen voor het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico worden, door vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, ter plaatse van de projectlocatie dan ook niet overschreden. Er zijn verder geen aanwijzingen dat het weggebruik van de wegen in de omgeving van het plangebied invloed heeft op het groepsrisico en de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van risico's en de zelfredzaamheid van individuen in de omgeving bij uitvoering van het plan.

Bedrijvigheid

Binnen het plangebied of in de directe omgeving van de planlocatie zijn ook geen risicovolle inrichtingen en andere bedrijven gelegen welke in het kader van de externe veiligheidsbeoordeling aandacht behoeven.

Externe Veiligheidsbeleid gemeente Enschede

Bij een bestemmingsplan(wijziging) moet op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het plangebied worden getoetst aan het vigerende beleid voor externe veiligheid. Om de ontwikkeling verder in procedure te kunnen brengen is het noodzakelijk aan te tonen dat:

1. het plangebied geen onaanvaardbare risico's veroorzaakt voor de omliggende bebouwing;
2. de omgeving geen onaanvaardbare risico's veroorzaakt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Voor het bepalen van veiligheidsafstanden zijn twee risico's van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. De grenswaarden voor kwetsbare objecten moet in acht genomen worden. Voor beperkt kwetsbare objecten zijn dit richtwaarden, waarvan om gewichtige redenen afgeweken mag worden (verantwoordingsplicht). Het GR is de kans per jaar dat een groep mensen gelijktijdig overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het GR geldt een oriënterende waarde. Wanneer het bestemmingsplan de bouw of vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten toestaat, moet het groepsrisico worden verantwoord. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Enschede is vastgelegd in de Externe Veiligheidsvisie (EV-visie), die op 18 juni 2007 door de gemeenteraad van Enschede is vastgesteld. In de EV-visie wordt onderscheid gemaakt in het naleven van wettelijk vastgelegde grenswaarden (naleven van landelijk beleid en regelgeving) en de vermindering van risico dat verder gaat dan het landelijk beleid (ambitie). Eén van de uitgangspunten van de EV-visie is: 'een benadering op maat gericht op naleving van vigerend landelijk risicobeleid (wegnemen knelpunten). Daar waar al aan landelijke eisen voldaan wordt, streven naar risicoreductie en actieve verantwoording over omgaan met restrisico's (preparatie van brandweer, strikte handhaving op veiligheidsaspecten) naar bevolking en betrokken bedrijven'. De ambitie binnen het gemeentelijk beleidskader heeft, met inzet van eigen middelen, geleid tot een start van deze uitvoering. Het gemeentelijk en het landelijk beleidskader eisen hetzelfde resultaat met het verschil dat het gemeentelijk beleidskader de maatregelen sneller wil doorvoeren dan landelijk vereist is. Naast de Bevi inrichtingen (die

als prioritaire bedrijven worden aangewezen binnen de gemeente) kunnen middels een checklist, opgesteld door de gemeente Enschede, ook andere inrichtingen als "prioritair" worden aangewezen. Bij deze inrichtingen zou een plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6} buiten de terreingrens mogelijk kunnen zijn. Deze bedrijven vallen niet onder het Bevi maar in het kader van de externe veiligheid dient daarmee wel rekening te worden gehouden.

Conclusie

Als gevolg van de voorgenomen activiteit kan het externe veiligheidsrisico in het plangebied op twee manieren toenemen:

1. Door het toevoegen van een nieuwe risicobron in het plangebied;
2. Door de aanwezigheid van meer personen in het plangebied.

Er is geen sprake van het toevoegen van een extra risicobron die impact heeft op de externe veiligheidsituatie. Daarnaast betekent het uitbreiden van de zandwinning en de verondieping van de zandwinplas niet dat er veel meer mensen in het plangebied gaan verblijven.

4.1.7 Luchtkwaliteit

wetgeving en toetsingskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen.

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt. In tabel 12.3 zijn de grenswaarden weergegeven.

Component	Concentratiesoort	Grenswaarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ geldend op		Toegestane aantal overschrijdingen
		< 01-01-2015	> 01-01-2015	
Fijn stof (PM_{10})	jaargemiddelde	40	40	-
	24-uurgemiddelde	50	50	35
Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)	jaargemiddelde	-	25	-
Stikstofdioxide (NO_2)	jaargemiddelde	60	40 *	-
	uurgemiddelde	300	200 *	18
Koolmonoxide (CO)	8-uurgemiddelde	10.000	10.000	-
Lood (Pb)	jaargemiddelde	0,5	0,5	-
Zwavel dioxide (SO_2)	24-uurgemiddelde	125	125	3
	uurgemiddelde	350	350	24
Benzeen (C_6H_6)	jaargemiddelde	5	5	-

Afbeelding 4.1: Grenswaarden luchtverontreinigende stoffen

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit bij wegen zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) het meest kritisch. Bij deze stoffen is de kans het grootst dat een grenswaarde wordt overschreden. Op basis van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) geldt dat projecten waarvan de maximale toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO_2 als PM_{10} niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde ($= 1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) niet in betekenende mate bijdragen aan de

concentratie van die bepaalde stof. Deze projecten hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM10 en NO2 niet met meer dan 1,2 µg/m3 toenemen. In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen.

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden.

Onderzoek luchtkwaliteit Rutbekerveld

In het kader van de ontwikkeling van de zandwinlocatie Rutbekerveld is een memo luchtkwaliteit opgesteld. Deze memo luchtkwaliteit maakt als bijlage 11 onderdeel uit van deze toelichting. De uitkomsten van het luchtkwaliteitsonderzoek zijn gepresenteerd in paragraaf 12.4 van de ontwerp-MER die als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van de toelichting. Voor de komsten van het onderzoek wordt daarom verwezen naar de genoemde memo luchtkwaliteit en paragraaf in de ontwerp-MER.

Conclusie

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van het bestemmingsplan.

4.1.8 Explosievenonderzoek

Enschede is in het verleden een aantal malen geconfronteerd met de problematiek van achtergebleven explosieven of oude vliegtuigbommen in de bodem als gevolg van diverse oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog. Een aantal van deze explosieven is niet tot ontploffing gekomen, de zogenaamde blindgangers. Blindgangers en achtergebleven explosieven vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd. In geval van grondverzet of vergelijkbare ontwikkelingen kan dat risico's voor werknemers of omwonenden met zich meebrengen.

De gemeente Enschede heeft in de periode 2002 tot 2008 voor de gehele stad een vooronderzoek gedaan conform de Beoordelingsrichtlijn Opsporen Conventionele Explosieven (BRL-OCE). De BRL-OCE is een protocol, dat gedetailleerde eisen bevat gericht op de veiligheid en de kwaliteit van de opsporing van conventionele explosieven en waarin beschreven staat hoe het onderzoek uitgevoerd moet worden. Aan de hand van dit onderzoek zijn gebieden aangewezen die verdacht zijn van explosieven. De resultaten zijn vastgelegd op een Explosieven risicokaart, die door de gemeente Enschede is opgesteld (augustus 2008). Als een gebied verdacht wordt van explosieven, dient er een probleem- en risicoanalyse uitgevoerd te worden. Afhankelijk van het probleem en de risico's kunnen aanvullende werkzaamheden, zoals een explosievendetectie, noodzakelijk zijn.

Uit de Explosieven risicokaart volgt, dat het plangebied geen verdachte locatie is ten aanzien van explosieven.

Conclusie

Uit de inventarisatie van bommen en explosieven is op te maken dat er binnen het plangebied "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" geen *verdachte* locaties voorkomen. De mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven in de bodem van het plangebied vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.1.9 Kabels, leidingen en straalpaden

Teneinde een goede belangenafweging mogelijk te maken voor de diverse functies binnen het plangebied is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de ligging en eigenschappen van binnen het plangebied voorkomende kabels, leidingen en straalpaden voor telecommunicatie. Dit houdt verband met de mogelijke beperkingen aan het gebruik en/of bebouwing als gevolg van aan te houden afstanden tot gevoelige functies en maximale hoogten. Ruimtelijk relevante leidingen en straalpaden worden op de verbeelding vastgelegd en in de planregels nader geregeld. Dit betreft de hoofdtransportleidingen voor gas en brandstof, leidingen voor het vervoer van risicovolle stoffen, bovengrondse en ondergrondse hoogspanningsleidingen en straalpaden.

Binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan liggen geen kabels, leidingen of straalpaden, die een belemmering vormen voor de toegelaten functie en die door middel van een juridische regeling in het bestemmingsplan beschermd zouden moeten worden.

4.1.10 Trillingen

Trillingen in de bodem kunnen ontstaan door verkeer of door bedrijven die zich vestigen binnen het plangebied. Dit kan leiden tot trillinghinder (bij woningen of nabijgelegen bedrijven en dergelijke). Trillinghinder door verkeer wordt in dit bestemmingsplan voorkomen door afstand te houden tussen wegen en bijvoorbeeld woningen. Trillinghinder door bedrijven wordt voorkomen door het toepassen van milieuzonering (op basis van de meest recente publicatie Bedrijven en milieuzonering van de VNG) tussen bedrijven en "gevoelige" objecten. Alhoewel deze publicatie nog geen indicatieve afstanden geeft voor trillinghinder, mag worden aangenomen dat bij het toepassen van de aangegeven afstanden trillinghinder bij woningen in de meeste gevallen wordt voorkomen. Aanvullend hierop wordt via de milieuwetgeving, de "Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (1998)" en de beschikbare SBR-richtlijnen (Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen) voor maatwerk gezorgd (zowel naar woningen als naar nabijgelegen bedrijven met trillinggevoelige apparatuur en dergelijke).

Het aspect trillingen maakt onderdeel uit van de plan-m.e.r. Hieruit volgt dat geen trillingshinder te verwachten is door de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen het ontwerp-MER (zie bijlage 1).

4.2 Water

In deze waterparagraaf wordt aangegeven hoe een duurzame waterhuishouding binnen het bestemmingsplangebied en in een groter verband gerealiseerd en gewaarborgd kan worden. Hiertoe is eerst een beknopte beschrijving gegeven van het wettelijk kader en het algemene waterbeleidskader. Vervolgens wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Aansluitend op de huidige situatie zijn randvoorwaarden en aandachtspunten voor het watersysteem geformuleerd, welke bij nieuwe ontwikkelingen in acht genomen dienen te worden.

4.2.1 Waterwet

De Waterwet moderniseert en integreert de bestaande wetgeving op het gebied van waterbeheer. Uitgangspunten van de Waterwet zijn integraal waterbeheer en de watersysteembenadering, volgens welke het waterbeheer zich niet alleen richt op het water als zodanig, maar ook op ecologische en infrastructurele aquatische systemen, met inbegrip van de bodem, de oevers en de biologische component. Dit in wisselwerking met andere terreinen van overheidszorg als bescherming van het milieu en de zorg voor de ruimtelijke ordening.

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen, zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor

het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

4.2.2 Watertoets

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Door water te laten infiltreren in de bodem, en te bergen op daarvoor aangewezen plekken wordt ongecontroleerde overstroming en droogteschade voorkomen.

Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die wettelijk is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening. In bestemmingplannen dient een beschrijving opgenomen te worden van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.2.3 Waterbeleid algemeen

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit van de landen binnen de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden haalbare doelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Daarbij geldt als uitgangspunt dat water zich niet houdt aan lands- en bestuurlijke grenzen maar binnen stroomgebieden zijn natuurlijke loop heeft. Om aan de voorwaarden van de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen moeten waterbeheerders binnen een stroomgebied afspraken maken en samenwerken. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Vierde Nota Waterhuishouding, de Nota Ruimte en het Advies Waterbeheer 21e eeuw. In de provincie Overijssel is de in 2009 vastgestelde Omgevingsvisie richtinggevend voor waterschap en gemeenten. Het waterschap Regge en Dinkel heeft de beleidskaders van Rijk en provincie nader uitgewerkt in het vigerende waterbeheerplan. Diverse aspecten van het waterbeleid zijn verder uitgediept in afzonderlijke beleidsnota's. Voor het ruimtelijk relevante aandachtsgebied vasthouden en bergen van water is de "Beleidsnota Retentie" opgesteld. De uitgangspunten en wensen voor de inrichting en het beheer van beken en overige waterlopen zijn verwoord in de "Stroomgebied Actie Plannen (STAP)". Daarnaast is de Keur van het waterschap Regge en Dinkel een belangrijk kaderstellend instrument, waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Op gemeentelijk niveau zijn de Watervisie (2002), het Gemeentelijk Rioleringsplan (2009) en het Gemeentelijk Waterplan van belang voor het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen. Alle plannen zijn in overleg met het waterschap Regge en Dinkel opgesteld.

4.2.4 Huidigewaterhuishoudkundige situatie

Bodemopbouw

Het gebied wordt gekenmerkt door een stuwdal en opgevulde dalen. Ten oosten van de projectlocatie op een afstand van circa 5 km bevindt zich de stuwwal van Oldenzaal. Op basis van het uitgevoerde grondonderzoek, REGIS en de Grondwaterkaart van Nederland (TNO, kaartblad 28 Oost, 29, 34 Oost en 35) kan de bodem ter hoogte van de onderzoekslocatie in geohydrologisch opzicht als volgt geclassificeerd worden. Vanaf maaiveld bevindt zich een 20 à 25 meter dikke watervoerende zandlaag behorende tot de Formaties van Bostel, Appelscha en Dongen. Daaronder ligt de hydrologische basis met klei van de Formatie van Dongen. Het maaiveldniveau ter plaatse bedraagt ongeveer 26 à 27 m+ N.A.P.

Doorlatendheid

Op basis van de op locatie uitgevoerde boringen en korrelverdelingen is de doorlatendheid van de zandlagen geschat. Hieruit volgt een geschatte doorlatendheid van de eerste 5 à 10 m van het watervoerend pakket van 1

0 à 15 m/d. De volgende 5 m op 40 à 60 m/d. De 5 à 10 m hieronder op 5 à 10 m/d. Dit resulteert in een ingeschatte doorlatendheid van het totale watervoerend pakket van 350 à 550 m²/d.

Grondwaterstroming

Bij TNO zijn peilbuisgegevens opgevraagd van nabijgelegen peilbuizen. Een groot deel van deze peilbuizen zijn onderdeel van het peilbuizenetwerk dat is geplaatst ten behoeve van het meten van de effecten van de huidige zandwinplas. Om inzicht te krijgen in de grondwaterstroming ter plaatse zijn voor elke peilbuis de karakteristieke waarden bepaald (i.e. gemiddeld laagste grondwaterstand (glg), de gemiddelde grondwaterstand (gg) en de gemiddeld hoogste grondwaterstand (ghg)). Op basis van deze waarden is een isohypsepatroon van de grondwaterstroming bepaald. De gemiddelde grondwaterstroming in het watervoerende pakket is noordwestelijk ingericht met een geschat verhang van circa 0,85 %.

Infiltratiesituatie

De filters van de peilbuizen staan allemaal in het eerste watervoerende pakket. In de nabijheid van de zandwinplas bevindt zich één peilbuislocatie (B34F1280) met twee filters op verschillende dieptes in het watervoerende pakket. Hieruit komt naar voren dat sprake is van een zeer beperkte infiltratiesituatie.

Oppervlaktewaterhuishouding

Het gebied nabij de projectlocatie is een vrij afwaterend gebied. De zandwinplas ligt tussen twee beken die van het zuidwesten naar het noordoosten stromen. Ten noordoosten van de plas stroomt de Rutbeek in noordwestelijke richting. Ten oosten van de plas ligt een stuw met hoogte 25,58 - 26,11 m+ N.A.P. en ten noordoosten van de plas ligt een stuw met hoogte 25,06 - 25,35m+ N.A.P. Ten zuidwesten van de plas stroomt de Hagmolenbeek met ten zuidwesten van de plas een stuw met hoogte 25,74m+ N.A.P. en ten westen van de plas ligt een stuw met hoogte 25,56m+ N.A.P. Het oppervlaktewater in de omgeving van de plas ligt dus tussen 25,06 en 26,44 m+ N.A.P.

Zandwinplas

De huidige zandwinplas is geïsoleerd, met een vrij waterpeil, dat wil zeggen dat het waterpeil in de plas de grondwaterstand van het water van het watervoerende pakket volgt. De huidige watergangen rondom de locatie blijven intact, maar krijgen dus geen open verbanden met de plas. Bij een te hoog waterpeil in de plas is het wel mogelijk om het water via een overstortput te lozen op de Hagmolenbeek die ten zuidwesten van de plas ligt. In de overstortput zit een schuifconstructie die kan variëren tussen 25,51 en 26,10m+ N.A.P. Momenteel is het gebied waar de uitbreiding zal komen grotendeels in gebruik als landbouwgrond. Ook bevindt zich een bos op het terrein en staat er een boerderij. Op basis van de voorhanden gegevens wordt verwacht dat het waterpeil van de zandwinplas fluctueert rondom het niveau van ongeveer 25,7m+ N.A.P.

Effectbeschrijving

In totaal zijn vijf verschillende waterstromen in en uit de plas te beschouwen:

1. Neerslag en verdamping aan het wateroppervlak
2. Zijdelingse instroming en uitstroming vanuit de zandwinplas
 - a. Zijdelingse instroming uit gebieden welke stroomopwaarts gelegen zijn
 - b. Zijdelingse uitstroming naar gebieden welke stroomafwaarts gelegen zijn
3. Kwel en/of infiltratie door de bodem van de zandwinplas
4. Als gevolg van de zandwinning zal grondwater het onttrokken volume zand moeten aanvullen. Dit komt overeen met een quasi-grondwateronttrekking
5. Waterafvoer via overstortconstructie in Hagmolenbeek

In de plan-m.e.r. worden de effecten op de het oppervlaktewater en grondwater nader onderzocht ten aanzien van de aspecten waterhuishouding en geohydrologie, waterkwaliteit en waterkwantiteit. Voor een nadere onderbouwing op dit punt wordt daarom verwezen naar hoofdstuk 8 van het ontwerp-MER (zie bijlage 1 van de

toelichting).

4.3 Archeologie

Inleiding

Het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Het Verdrag van Valetta) is in 1992 ondertekend. Het verdrag is geïmplementeerd via een wijziging van de Monumentenwet (Wet op de archeologische monumentenzorg), die op 1 september 2007 in werking is getreden.

Doelstelling is om zo veel mogelijk bodemschatten in de bodem te behouden, om zo aantasting van het bodemarchief te voorkomen. Verder wordt bevorderd dat in een zo vroeg mogelijk stadium van de ruimtelijke ordening rekening wordt gehouden met archeologische waarden. Uitgangspunt is tevens dat bodemverstoorders archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen betalen.

De Wet op de archeologische monumentenzorg legt de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed bij gemeenten en bepaalt dat archeologie voortaan binnen het instrumentarium van de ruimtelijke ordening dient te worden meegewogen. De kern van de nieuwe wetgeving is als volgt:

- het Rijk blijft verantwoordelijk voor het verlenen van vergunningen ingevolge de Monumentenwet 1988 en dus voor de aanwijzing van archeologische rijksmonumenten;
- de provincie kan archeologische attentiegebieden aanwijzen die moeten worden opgenomen in een bestemmingsplan van een gemeente en kan verplichtingen opleggen bij ontgravingen;
- het inbedden van archeologie in ruimtelijke plannen;
- het behouden en beschermen van waardevolle archeologie in de bodem;
- verplicht archeologisch onderzoek bij bodemverstoring;
- de bodemverstoorder betaalt de kosten van archeologisch onderzoek.

De gemeente heeft ten aanzien van het omgaan met archeologie een substantiële inhoudelijke beleidsruimte om belangenafwegingen te maken. De uitvoering van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg draagt bij aan de kennis van het ontstaan van de stad en samen met de monumenten, landschapshistorie en bouwhistorie, aan de kwaliteit van de ruimte en de identiteit en het imago van de gemeente Enschede.

Archeologiebeleid gemeente Enschede

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad van Enschede het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Hierin is opgenomen op welke wijze binnen de gemeente Enschede invulling wordt gegeven aan de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Op basis van het beleid dient archeologie op een dusdanig vroeg tijdstip te worden betrokken bij planontwikkelingen en/of aanvragen voor bouw-, sloop- of aanlegvergunningen dat de risico's van bodemverstoringen voor de archeologie voorafgaand aan de werkzaamheden in kaart kunnen worden gebracht. Hierbij is het van belang dat inzicht bestaat in de archeologische verwachtingswaarde en de trefkans dat waardevolle archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn. Daarbij geldt dat de geologie, de geomorfologie en de aard van de bodem zeer bepalend zijn voor de archeologische verwachtingswaarde. Gesteld kan worden dat tot de Middeleeuwen nederzettingen meestal gelegen waren op hooggelegen gronden (stroombuigen en oeverwallen). In de Middeleeuwen en daarna heeft zich op een deel van deze gronden een esdek gevormd. In deze hoger gelegen gebieden zijn resten van nederzettingen uit diverse periodes te verwachten. Op basis van kennis over het hiervoor genoemde kan een indicatie worden gegeven over hoe groot de kans is dat ergens waardevolle archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn. Deze indicaties ten aanzien van gebiedsspecifieke verwachtingen zijn op een archeologische verwachtingenkaart van de gemeente Enschede aangegeven. Voor gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde en waardevolle terreinen geldt een archeologische onderzoeksplicht.

In de beleidsnota is een handleiding voor het archeologisch werkproces opgenomen, met daarin te onderscheiden processtappen van inventarisatie, waardering, selectie en specifieke beheersmaatregelen.

Archeologie en het plangebied "Rutbekerveld"

Uit de Archeologische Verwachtingenkaart van de gemeente Enschede blijkt dat het plangebied

"Rutbekerveld." is gelegen in een gebied waarbij zowel een lage, een middelhoge als een hoge verwachting is vastgesteld. In augustus 2012 heeft Ingenieursbureau Oranjewoud BV in opdracht van Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. een archeologisch inventariserend veldonderzoek, verkennende fase, uitgevoerd ten plaatse van locatie Rutbekerveld nabij Enschede (zie bijlage 12 van deze toelichting).

Op basis van het in een eerder stadium door Oranjewoud uitgevoerde bureauonderzoek blijkt dat het plangebied op het Oost-Nederlandse dekzandlandschap ligt en dat het plangebied geomorfologisch uit een grondmorenevlakte bestaat, met bodemkundig gezien veldpodzolgronden. Binnen het plangebied worden resten verwacht uit het paleolithicum-nieuwe tijd, samenhangend met een hoger gelegen dekzandrug op de grondmorenevlakte. De middelhoge verwachting geldt alleen als er sprake is van een (deels) intact bodemprofiel. Verwacht wordt dat de bodem binnen het plangebied is verstoord door licht agrarisch grondgebruik.

Het verkennend veldonderzoek heeft aangetoond dat het terrein geheel verstoord is tot in de C-horizont. In geen van de boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. Ook is de laag van Usselo niet in de boringen aangetroffen. Binnen het plangebied wordt geen vindplaats meer verwacht. Naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek wordt geadviseerd om de het plangebied vrij te geven wat betreft archeologie.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van archeologie zijn er dan ook geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.4 Natuurwetgeving en ecologie

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwet- en regelgeving. Momenteel genieten zowel een groot deel van de flora en fauna zelf als de leefgebieden van diverse soorten wettelijke bescherming. Die bescherming vloeit voort uit zowel Europese en nationale regelgeving als uit internationale verdragen en afspraken als het VN-Biodiversiteitsverdrag. In dat verdrag hebben 193 landen, waaronder Nederland, zich verplicht om biologische diversiteit te behouden en een duurzaam gebruik te maken van biodiversiteit. Biodiversiteit is niet alleen belangrijk vanwege de intrinsieke waarde van de natuur maar draagt ook bij aan onze voedselvoorziening, economie en gezondheid. Deze internationale biodiversiteitsdoelstellingen zijn op Europees niveau verankerd in de EU-Vogel- en Habitatrichtlijnen. De Habitatrichtlijn richt zich expliciet op de biologische diversiteit, door middel van het instandhouden en beschermen van nationale habitats (leefgebieden) en in het wild voorkomende flora en fauna. De te beschermen nationale habitats worden 'Natura 2000' gebieden genoemd en vormen gezamenlijk een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. De Vogelrichtlijn beschermt op soortgelijke wijze broed- en trekvogels en hun specifieke leefgebieden. Deze internationale afspraken en Europese richtlijnen zijn in Nederland doorvertaald in de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming). Aanvullend aan deze wettelijke bescherming is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte door het kabinet het beleid uitgewerkt voor de bescherming van de ecologische hoofdstructuur (EHS). De verschillende beschermingsregimes hebben tot doel de natuurwaarden in de betreffende gebieden veilig te stellen. In sommige situaties dienen ook ruimtelijke ingrepen buiten de begrenzing van deze gebieden te worden getoetst op mogelijke schadelijke uitstralende effecten, dit wordt ook wel "externe werking" genoemd.

Natuurbeschermingswet 1998

In de Natuurbeschermingswet 1998 worden twee typen beschermde gebieden onderscheiden, de 'Natura 2000' gebieden (artikel 10a) en de beschermde natuurmonumenten (artikel 10). Onder 'Natura 2000' gebieden worden verstaan de Vogelrichtlijngebieden en de Habitatrichtlijngebieden. Voor veel Habitatrichtlijngebieden geldt overigens dat deze nog wel formeel als zodanig moeten worden aangewezen door de staatssecretaris van Economische zaken, Landbouw en Innovatie, omdat daarvoor nog instandhoudingsdoelstellingen moeten worden vastgesteld. Zo lang de Habitatrichtlijngebieden nog niet definitief zijn aangewezen dient nog te worden getoetst aan de communautaire lijst, zijnde de lijst van gebieden zoals die indertijd zijn aangemeld bij de Europese Commissie. Onder beschermde natuurmonumenten worden die natuurgebieden verstaan die op grond van de "oude" Natuurbeschermingswet reeds als zodanig waren vastgesteld. Voor zover de beschermde natuurmonumenten overlappen met Natura 2000 gebieden geldt dat de status "beschermde natuurmonument"

voor die betreffende gebieden is komen te vervallen, de beschermde waarden voor het betreffende gebied – voor zover die niet ook onder de instandhoudingsdoelstelling van het Natura 2000 gebied vallen – blijven echter voor die gebieden onverminderd van kracht. Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen voor alle Natura 2000 gebieden instandhoudingsdoelstellingen en een beheerplan te worden vastgesteld. Bestaand gebruik mag worden voortgezet, mits niet conflicterend met de instandhoudingsdoelstellingen en als zodanig vastgelegd in het beheerplan. Voor alle andere activiteiten is een vergunning van Gedeputeerde Staten (met uitzondering van die gebieden waar op grond van het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998 de staatssecretaris van Economische zaken, Landbouw en Innovatie bevoegd gezag is) vereist.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de meest kwetsbare planten- en diersoorten die in Nederland voorkomen. Het gaat daarbij niet om de bescherming van individuele planten of dieren maar om waarborgen om te voorkomen dat het voortbestaan van soorten planten of dieren niet in gevaar komt. Hiertoe zijn in deze wet een aantal verbodsbepalingen opgenomen, zoals het verbod op het doden of verontrusten van dieren of het verbod op het plukken van planten. Daarbij is het "nee, tenzij" principe het uitgangspunt, er mag geen schade worden toegebracht aan beschermde dieren of planten tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Op grond van de Flora- en faunawet zijn alle dieren en planten van onvervangbare waarde en dus dienen mensen daarmee zorgvuldig om te gaan. Daarom is in de wet ook een algemene zorgplicht (artikel 2) opgenomen, die inhoudt dat een ieder 'voldoende zorg' in acht dient te nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten (dus niet alleen de beschermde) en hun leefomgeving. Indien een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk negatieve gevolgen heeft voor in dat gebied voorkomende beschermde soorten dan dient in de regel ontheffing van de betreffende verbodsbepalingen te worden gevraagd bij de staatssecretaris van Economische zaken, Landbouw en Innovatie. De ontheffingsbevoegdheid is geregeld in artikel 75 e.v. van de Flora- en faunawet en nader uitgewerkt in het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten.

De Flora- en faunawet hanteert een driedeling in beschermingscategorieën:

1. tabel 1 soorten, dit zijn de meest algemeen voorkomende soorten waarvoor bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstellingsregeling geldt. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden gevraagd;
2. tabel 3 soorten, dit zijn de strikt beschermde soorten. Het gaat hierbij om de Habitatrichtlijnsoorten en een (nationale) selectie van de zwaardere categorieën van de Rode Lijst. Voor deze soorten dient vrijwel altijd ontheffing te worden gevraagd;
3. tabel 2 soorten, een tussencategorie bestaande uit de resterende beschermde soorten. Voor deze soorten geldt een vrijstellingsregeling wanneer wordt gehandeld volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode. In andere gevallen dient voor deze soorten doorgaans ontheffing te worden gevraagd.

Vogels nemen in de Flora- en faunawet een bijzondere positie in. Vogels worden door de wet alleen beschermd tijdens het broedseizoen. Voor een aantal vogelsoorten (met name spechten, uilen en boombewonende roofvogels) zijn de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen jaar rond beschermd.

Ecologische Hoofdstructuur

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) worden de nationale belangen van het Rijk op het gebied van onder meer de natuur en het landelijk gebied vastgelegd. De SVIR richt zich op het behoud, herstel en ontwikkeling van wezenlijke natuurlijke kenmerken en waarden. Vanuit deze doelstelling is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het leven geroepen. De doorwerking van de nationale belangen uit de SVIR wordt geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro wordt geregeld hoe het nationale belang van de EHS door provincies en gemeenten dient te worden doorvertaald in ruimtelijke plannen, zoals structuurvisies en bestemmingsplannen. De EHS valt niet onder de werking van de gebiedsbescherming, zoals geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 of de soortenbescherming, zoals geregeld in de Flora- en faunawet.

Natuurwetgeving en het plangebied "Rutbekerveld"

Het plangebied "Rutbekerveld" is niet gelegen binnen een gebied dat is aangewezen als Natura 2000 gebied

of beschermd natuurmonument of in de directe omgeving daarvan. In het plangebied en de ruimere omgeving daarvan, gelegen in het sterk verstedelijkte gebied, is geen sprake van specifieke soortenrijkdom. In het kader van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" is door "Oranjewoud" een onderzoek naar de aanwezige beschermde soorten uitgevoerd. Dit onderzoek maakt als bijlage 13 onderdeel uit van deze toelichting.

Uit dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve gevolgen voor beschermde soorten in het plangebied heeft, wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden gestart. Doordat de begroeide steilrand wordt verwijderd, verdwijnen de nestplaatsen van de Oeverzwaluwen, die hier elk jaar terugkomen. Door een nieuwe steilrand te plaatsen kunnen de Oeverzwaluwen in het plangebied blijven nestelen. Anders wordt aanbevolen om te onderzoeken of voldoende nestplaatsen in de omgeving aanwezig zijn, zodat de vogels naar een nabijgelegen gebied kunnen trekken om daar te nestelen.

Bij sloop van de boerderij worden mogelijk nesten van jaarrond beschermde vogels en vleermuisverblijfplaatsen verwijderd. Dit is niet toegestaan volgens de flora- en faunawet. Om aan te tonen of jaarrond beschermde nesten en/of vleermuisverblijven aanwezig zijn in de boerderij en in de daarbij behorende opstallen, wordt een nader onderzoek aanbevolen voordat deze gesloopt worden.

De ontwikkeling van de zandwinplas heeft een positief effect op alle andere amfibieensoorten. Effecten op zoogdieren zijn niet te verwachten. Op de vleermuizen heeft het plan naar verwachting een positief effect. Effecten op insecten (dagvlinders, Libellen en overigen ongewervelden) zijn niet te verwachten, vanwege de afwezigheid van beschermde soorten in/rondom het plangebied.

Ecologie en het plangebied "Rutbekerveld"

Vanuit het oogpunt van ecologie zijn er vooralsnog geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de verplichtingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening, de plansystematiek en de bestemmingsmethodiek, de indeling van de planregels met een korte beschrijving van de bestemmingen en tenslotte de handhaafbaarheid van het plan.

5.1 Wet ruimtelijke ordening en RO-standaarden 2008

5.1.1 Wet ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze wet is de opvolger van de oude WRO (Wet op de Ruimtelijke Ordening) die uit 1965 stamt. In de Wro heeft de vernieuwing van het ruimtelijke instrumentarium en de nieuwe rolverdeling tussen Rijk, provincie en gemeente gestalte gekregen. Snelle en overzichtelijke procedures, duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden alsmede transparantie in beleid en in normstelling zijn belangrijke basisprincipes van de nieuwe Wro. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is de digitalisering van ruimtelijke plannen. Vanaf 1 januari 2010 is het verplicht alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal te ontwerpen en elektronisch beschikbaar (digitale verbeelding) te stellen en vast te stellen. De vastgestelde digitale verbeelding en de vastgestelde analoge verbeelding van nieuwe ruimtelijke plannen zijn allebei formeel rechtsgeldig. Alleen in geval de digitale verbeelding en de analoge verbeelding aanleiding geven tot een verschillende uitleg van het plan is de digitale verbeelding doorslaggevend.

5.1.2 RO-standaarden 2008

De RO-standaarden 2008 bestaat uit een pakket aan standaarden verdeeld in:

- standaarden voor de beschrijving van het technische model waaraan de ruimtelijke instrumenten moeten voldoen;
- praktijkrichtlijnen die de toepassing van het model beschrijven;
- een standaard voor structuur en presentatie van een ruimtelijk instrument;
- een standaard voor publicatie en authenticatie van een digitale dataset van een ruimtelijk instrument.

De RO-standaarden 2008 zijn voor het grootste deel wettelijk verankerd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening. Deze Regeling beschrijft hoe plannen digitaal moeten worden vervaardigd, beschikbaar gesteld en uitgewisseld.

De belangrijkste RO-standaarden 2008 voor het bestemmingsplan zijn:

IMRO

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening. In dit informatiemodel is de opbouw en structuur van digitale ruimtelijke instrumenten voorgeschreven. Wettelijk is voorgeschreven dat het IMRO 2008-datamodel moet worden toegepast voor ruimtelijke instrumenten die als ontwerp na 1 januari 2010 ter inzage worden gelegd.

SVBP 2008

SVBP 2008 staat voor Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008. In dit document is de verplichte standaardisatie van bestemmingsplannen en inpassingsplannen vastgelegd. Hierin zijn bijvoorbeeld de verplichte hoofdgroepen van bestemmingen benoemd en de verplichte kleuren van de verschillende bestemmingen opgenomen. De SVBP 2008 verplicht tot vergelijkbare bestemmingsplannen, die leiden tot een betere leesbaarheid, raadpleegbaarheid, duidelijkheid en vereenvoudiging voor de gebruiker. De SVBP 2008 voorziet in een vaste opbouw, structuur en indeling met een vast begrippenkader, verplichte analoge en digitale verbeelding. 'Analoge' verbeelding betekent de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Deze verbeelding wordt getekend op een topografische ondergrond aangevuld met

kadastrale gegevens (opmaakkenmerken voor de verbeelding). 'Digitale' verbeelding betekent de manier waarop het digitale plan moet worden getoond in een raadpleegomgeving (website op het internet). Op de verbeelding worden door middel van coderingen, arceringen en/of kleur, de bestemmingen van de gronden aangegeven. De materiële inhoud (bestemmingsomschrijving) is opgenomen in de planregels.

STRI 2008

STRI 2008 staat voor Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten. De toevoeging 2008 geeft aan dat dit document uitspraken doet over de toegankelijkheid van ruimtelijke documenten die zijn opgebouwd volgens IMRO 2008. In dit document zijn verplichtingen opgenomen die de beschikbaarheid, vindbaarheid en authenticiteit van ruimtelijke instrumenten moeten waarborgen. Concreet is in dit document bijvoorbeeld vastgelegd hoe de digitale bestanden beschikbaar moeten worden gesteld en hoe een digitaal waarmerk aan een ruimtelijk document moet worden toegevoegd.

5.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. In deze wet worden ongeveer 24 toestemmingsstelsels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving geïntegreerd in één nieuw integraal toestemmingsstelsel, de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning treedt in zijn geheel in de plaats van de vergunningstelsels op grond van de Woningwet en de Wet milieubeheer en omvat daarnaast ook een groot aantal vergunning- en toestemmingsstelsels op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet bodembescherming, de Monumentenwet 1988 en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Vanuit de Wro zijn, voor zover relevant in het kader van het bestemmingsplan, de volgende toestemmingsstelsels overgeheveld naar de Wabo:

- binnenplanse ontheffing van het bestemmingsplan ex art. 3.6, onder c Wro;
- projectbesluit (buitenplanse ontheffing van het bestemmingsplan) ex art. 3.10 Wro;
- aanlegvergunning ex art. 3.16 Wro;
- sloopvergunning ex art. 3.20 Wro;
- tijdelijke ontheffing van het bestemmingsplan ex art. 3.22 Wro;
- buitenplanse ontheffing (kruimelgevallenregeling) van het bestemmingsplan ex art. 3.23 Wro jo. art. 4.1.1 Bro (Besluit ruimtelijke ordening);
- verbod op het gebruik (zowel gebruik "in enge zin" als bouwen) van gronden in strijd met het bestemmingsplan ex art. 7.10, lid 1 Wro;
- verbod op handelen in strijd met ontheffing of vergunning als bedoeld in de Wro ex art. 7.10, lid 2 Wro.

De bevoegdheden van burgemeester en wethouders tot nadere uitwerking en wijziging van het bestemmingsplan alsmede de bevoegdheid van de gemeenteraad tot het vaststellen van een voorbereidingsbesluit zijn niet overgeheveld naar de Wabo en blijven ongewijzigd onder de werking van de Wro vallen. Naar aanleiding van het naar de Wabo overhevelen van het algemeen gebruiksverbod van artikel 7.10 Wro is in de Wro een nieuw artikel 7.2 geïntroduceerd met daarin een aanvullend algemeen gebruiksverbod voor met de Wro strijdige activiteiten waarop de Wabo niet van toepassing is.

5.3 Plansystematiek en bestemmingsmethodiek

5.3.1 Algemeen

Nieuwe bestemmingsplannen dienen met toepassing van de wettelijk verplichte SVBP 2008 te worden vervaardigd. Toepassing van de SVBP 2008 zorgt er voor dat nieuwe bestemmingsplannen alle dezelfde structuur en opbouw kennen. Hierdoor ontstaat een uniform geheel, wat de rechtsgelijkheid voor burgers ten goede komt en de toetsing van aanvragen om een omgevingsvergunning alsmede de handhaving van bestemmingsplannen vergemakkelijkt.



5.3.2 Wijze van bestemmen

Uitgangspunt is om aan gronden in het plangebied een passende bestemming toe te kennen. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plan begrepen gronden zijn toegekend. Niet iedere functie leent zich voor een eigen bestemming conform de hoofdgroepen van bestemmingen uit de SVBP 2008. Of dit zo is hangt af van de ruimtelijke relevantie, of wel van de mate waarin de betrokken functie invloed heeft op zijn omgeving of daaraan eisen stelt. Behalve om functies gaat het bij bestemmingen altijd om concreet ruimtegebruik of om fysiek aanwezige ruimtelijke objecten.

Bij de keuze voor een bepaalde bestemming is de (gewenste) hoofdfunctie bepalend. Afhankelijk van de ruimtelijke relevantie en/of de mate waarin de betreffende functie invloed heeft op de omgeving of daaraan eisen stelt, bijvoorbeeld ruimtelijke uitstralingseffecten in de zin van verkeersaantrekkende werking, benodigde parkeervoorzieningen, ruimtebeslag, situeringskenmerken en milieuhinder, wordt gekozen voor een (gespecificeerde) bestemming met eigen planregels (bouw- en gebruiksregels). Binnen de hoofdgroepen van bestemmingen kan worden gekozen voor een verbijzondering van de bestemming met een zelfstandig pakket van planregels, waarin tevens ondergeschikte functies in de bestemmingsomschrijving kunnen worden opgenomen.

Binnen veel hoofdgroepen van bestemmingen komen ondergeschikte functies voor, zoals parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen. Deze functies kunnen worden opgenomen binnen de bestemmingsomschrijving. Voor bijzondere ondergeschikte functies, die niet onder de algemene bestemmingsomschrijving vallen en niet conflicteren met de bestemming, wordt gekozen voor een afzonderlijke functieaanduiding.

5.4 Indeling planregels

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de regels en de bijbehorende digitale verbeelding en de analoge verbeelding (papieren kaart) waarop de diverse bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de regels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 - Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 - Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels.

In deze paragraaf worden de regels per hoofdstuk toegelicht.

5.4.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld". Hoofdstuk 1 bestaat uit de navolgende artikelen:

Artikel 1 - Begrippen

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, waarmee een eenduidige interpretatie van deze begrippen is vastgelegd.

Artikel 2 - Wijze van meten

Dit artikel geeft bepalingen hoe onder meer de hoogtes van gebouwen en de inhoud van gebouwen gemeten

moeten worden en hoe bepaalde eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.4.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de juridische vertaling van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. Voor ieder gebied op de verbeelding is de bestemming weergegeven. Als op de verbeelding een bouwvlak is opgenomen, is de hoofdregel dat de hoofdgebouwen binnen de bouwgrenzen dienen te worden opgericht. Bij de indeling van de bestemmingsregels wordt conform de SVBP 2008 een vaste volgorde aangehouden. De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving (omschrijving van de toegestane functies en gebruiksdoelen);
- bouwregels (regels waaraan de bebouwing dient te voldoen);
- nadere eisen (regels op grond waarvan nadere eisen aan bouwwerken en de situering daarvan kunnen worden gesteld);
- afwijken van de bouwregels (regels op grond waarvan in concrete situaties onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken van de bouwregels);
- specifieke gebruiksregels (regels die aangeven welk specifiek gebruik verboden is);
- afwijken van de gebruiksregels (regels op grond waarvan in concrete situaties onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken van de gebruiksregels);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (regels waarbij wordt geregeld wanneer en onder welke omstandigheden een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden noodzakelijk is);
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk (regels waarbij wordt geregeld wanneer en onder welke omstandigheden er een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk noodzakelijk is);
- wijzigingsbevoegdheid (regels die aangeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden onderdelen van het plan gewijzigd kunnen worden).

Hieronder worden de diverse bestemmingsregels kort toegelicht.

Artikel 3 Bedrijf - Zandwinlocatie

De zandwinning heeft, in overeenstemming met de SVBP 2008 een bedrijfsbestemming gekregen, met als toevoeging 'Zandwinlocatie'. Ten behoeve van de zandwinning mogen bouwwerken worden opgericht, waarvoor het bestemmingsplan regels geeft over bijvoorbeeld het maximale bouwoppervlak en de maximale bouwhoogte.

Binnen deze bestemming zijn verschillende functieaanduidingen opgenomen waarbinnen verschillende nader omschreven functies zijn toegestaan. Uitsluitend binnen de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - zandwinning" is het toegestaan om zand te winnen. De zandwinplas kan dan ook uitsluitend worden gerealiseerd binnen de grenzen van deze functieaanduiding. De concentratie van werkzaamheden en de bij de zandwinlocatie benodigde bebouwing wordt geconcentreerd binnen de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - werkterrein". Deze functieaanduiding valt samen met het binnen deze bestemming opgenomen bouwvlak. De ontsluiting van het werkterrein is op de verbeelding weergegeven.

Het verondiepen van de bestaande zandwinplas vindt uitsluitend plaats binnen de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - verondiepen". Ten behoeve van de verondieping mogen bouwwerken worden opgericht, waarvoor het bestemmingsplan regels geeft over bijvoorbeeld het maximale bouwoppervlak en maximale de bouwhoogte.

Tevens is in het bestemmingsplan geregeld dat de voormalige boerderij aan de Rutbekerveldweg 275, die is aangekocht door de VOF Rutbekerveld, tijdelijk in gebruik genomen mag worden als woning (voor de duur van maximaal 5 jaar, gerekend vanaf de dag van inwerkingtreding van het bestemmingsplan). Deze tijdelijke woning heeft in de regels en op de verbeelding de functieaanduiding "wonen" gekregen.

De voorwaardelijke verplichting binnen deze bestemming voorziet in een borging waarmee verzekerd is dat de maatregelen om te komen tot een ruimtelijke kwaliteitsimpuls (geluidafschermende werking grondwal) ten opzichte van de woningen aan onder meer de Welweg verzekerd zijn. Tevens is via de voorwaardelijke verplichting geregeld dat het uitbreiden van de bestaande zandwinning ter plaatse van de voormalige boerderij pas is toegestaan na afloop van de genoemde termijn van 5 jaar, of eerder dan deze termijn, indien de

bewoning van de tijdelijke woning is beëindigd.

Artikel 4 Groen

Deze bestemming voorziet in afschermende voorzieningen (naar omliggende woningen) in de vorm van natuurlijke wallen, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - a', met een hoogte van minimaal 5 meter.

Artikel 5 Verkeer

De bestemming "Verkeer" is bedoeld voor verkeerszones die een doorgaand karakter hebben (verkeersaders).

Dit zijn wegen waar maximaal 50 km/uur gereden mag worden, of wegen die onderdeel uitmaken van een busroute. Binnen deze bestemming zijn onder andere wegen, fietspaden, parkeerplaatsen, bushaltes met wachtruimten, trottoirs en groenaanleg mogelijk. Op de voor "Verkeer" aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten dienste van deze bestemming, zoals bouwwerken voor bewegwijzering, beveiliging en regeling van het verkeer, nutsvoorzieningen, draagconstructies voor reclame en ander straatmeubilair.

5.4.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, bestaande uit de anti-dubbeltelregel, de algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels..

Artikel 6 bevat de anti-dubbeltelregel.

In dit algemene artikel wordt geregeld dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.

Artikel 7 bevat enkele algemene bouwregels ten aanzien van de mogelijkheden voor ondergronds bouwen.

In artikel 8 is een algemeen gebruiksverbod opgenomen.

Artikel 9 geeft de algemene afwijkingsregels.

Burgemeester en wethouders kunnen in een aantal concrete situaties bij een omgevingsvergunning afwijken van de regels van dit plan.

In artikel 10 zijn procedureregels opgenomen voor de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

In het artikel "Overige regels" is tevens een algemene regel opgenomen dat in afwijking van het bepaalde elders in de regels van dit bestemmingsplan, op de gronden geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en Vergunningsbesluit zijn toegestaan.

5.4.4 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 tot slot, geeft een regeling voor het overgangsrecht en geeft de zogenoemde slotregel.

Artikel 12 Overgangsregels

Op grond van dit artikel worden bouwactiviteiten aan bestaande, met het plan strijdige, bouwwerken, alsmede bestaand, van het plan afwijkend, gebruik onder voorwaarden toegestaan.

Artikel 13 Slotregel

Dit laatste artikel van de planregels bepaalt op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

5.5 Handhaving

Bestemmingsplannen zijn bindend voor overheid en burger. Enerzijds kan de gemeentelijke overheid naleving van bestemmingsplannen afdwingen (optreden tegen strijdig gebruik en/of bebouwing). Anderzijds vormt het bestemmingsplan ook het juridisch kader voor de burger waaruit kan worden afgeleid wat de eigen bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn, maar ook wat de planologische mogelijkheden in juridische zin zijn op percelen in de directe omgeving. Het bestemmingsplan geeft immers de gewenste planologische situatie voor het betreffende gebied binnen de planperiode aan.

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een bestemmingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al bij het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde regels. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

1. Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het bestemmingsplan

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is om die reden wenselijk.

2. Realistische en inzichtelijke regeling

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. De voorschriften dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is. Hierbij wordt de nadruk gelegd op de leesbaarheid, hanteerbaarheid, gebruiksvriendelijkheid en handhaafbaarheid.

3. Actief handhavingsbeleid

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden, moeten adequate maatregelen worden getroffen. Indien dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

Een handhaafbaar bestemmingsplan is een bestemmingsplan dat zich goed leent voor het bereiken of het beschermen van gewenste beleidsdoelstellingen en is een goede basis voor eventuele sanctionerende maatregelen. Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" hebben, vanuit het oogpunt van effectieve handhaving gezien, de volgende vragen centraal gestaan:

- is in de planregels en de toelichting helder verwoord wat de gemeente wil ?
- zijn de normen duidelijk ?
- wat is de reden voor opgelegde beperkingen ?
- is hiervoor voldoende maatschappelijk draagvlak ?
- biedt het plan voldoende flexibiliteit om onnodige beperkingen te voorkomen ?

Met het oog op de toets- en handhaafbaarheid van dit bestemmingsplan is in de planregels onder meer

aangegeven wat in ieder geval tot een gebruik in strijd met de bestemming moet worden verstaan. Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) d.d. 1 oktober 2010 is het algemeen verbod op gebruik van gronden in strijd met de bestemming in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) komen te vervallen. In plaats daarvan is nu in artikel 2.1 Wabo geregeld dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning gronden in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken, waarbij onder gebruik zowel gebruik "in enge zin" als bouwen of aanleggen moet worden verstaan. In aanvulling daarop is in artikel 7.2 Wro een nieuw algemeen gebruiksverbod geïntroduceerd voor activiteiten die niet onder de werking van artikel 2.1 Wabo vallen.

Tevens is in de planregels een eenduidige regeling opgenomen voor het medegebruik van woningen voor de uitoefening van beroeps- of bedrijfsmatige activiteiten en is bij afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zoveel mogelijk het afwegingskader aangegeven.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Het hoofddoel van dit bestemmingsplan is de gewenste toekomstige situatie planologisch-juridisch vast te leggen. Binnen het plangebied zijn verschillende deelontwikkelingen beoogd, met als hoofddoel de uitbreiding van de zandwinning.

De gronden in het plangebied zijn eigendom van particulieren en/of projectontwikkelaars.

Exploitatieovereenkomst

De gebieden in het plangebied worden door particulieren ontwikkeld, waarbij de gemeente de kosten zal verhalen door middel van een projectovereenkomst ten behoeve van de zandwinning. Deze overeenkomst is gesloten in januari 2012 met de betreffende particuliere partijen, "Zandexploitatie maatschappij VOF Het Rutbekerveld".

Exploitatieplan

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad voor gronden waarop een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgenomen een exploitatieplan vast te stellen, tenzij het kostenverhaal van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. De uitbreiding van de zandwinning en de verondieping en natuurontwikkeling betreffen geen bouwplannen als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet aan de orde.

Gelet op het bovenstaande kan worden gesteld dat het kostenverhaal voldoende anderszins is verzekerd en is de economische uitvoerbaarheid van het nu voorliggende bestemmingsplan voldoende aangetoond.

Hoofdstuk 7 Participatie

7.1 Adviezen

De gemeente Enschede is ingedeeld in stadsdelen, wijken en buurten. Het gebied waarop het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" betrekking heeft, is gelegen in het stadsdeel West. Op grond van de notitie Wijkorganen en Adviesafspraken worden beleidsvoorstellen, die van invloed zijn op een wijk, voorafgaand aan de besluitvorming ter advisering voorgelegd aan het erkende wijkorgaan.

Binnen stadsdeel West en in het plangebied van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" is de dorpsraad Boekelo actief. Deze dorpsraad heeft het adviesrecht over beleidsvoorstellen die ondermeer betrekking hebben op het plangebied van dit bestemmingsplan. Voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure is de dorpsraad Boekelo en de Stichting Natuur- en Milieuraad Enschede gevraagd schriftelijk advies uit te brengen.

Stichting Dorpsraad Boekelo

1. De dorpsraad verzet zich tegen mogelijke voornemens tot meer grootschalige recreatie en ontwikkelingen zoals de gepubliceerde visserijplannen, de bouw van drie woningen en een beheerderswoning en een horecapaviljoen.
2. Door het grote aantal vervoersbewegingen met zware vrachtwagens is het volgens de dorpsraad vanuit veiligheidsoogpunt noodzakelijk om aan de oostzijde van de Rutbekerveldweg een fiets-/looppad te realiseren.
3. Verder wordt verzocht om een groenstrook langs de oostzijde van de Rutbekerveldweg om de natuurwaarden van het plangebied te vergroten.
4. Verzocht wordt om het opnemen van een verbod op visactiviteiten.
5. De dorpsraad verzet zich tegen het gebruik van licht vervuilde grond voor het verondiepen van de plas.

Ad 1.

Dit bestemmingsplan heeft primair betrekking op het uitbreiden van de zandwinning en het verondiepen van een deel van de plas ten behoeve natuurontwikkeling. Het bestemmingsplan heeft dus uitdrukkelijk geen betrekking op de door de dorpsraad genoemde ontwikkelingen. Voor deze ontwikkelingen zal, naar verwachting, op termijn een aparte ruimtelijke procedure gevolgd worden.

Ad 2.

De Rutbekerveldweg maakt, in tegenstelling tot de Badweg, geen onderdeel uit van een recreatief fietsnetwerk. Wel ligt aan de Rutbekerveldweg een camping. Door de geringe hoeveelheid fietsend woonwerkverkeer is het fietsverkeer over de Rutbekerveldweg van overwegend recreatieve aard. Dit fietsverkeer vindt voornamelijk plaats tijdens de weekenden en vakanties. De toename van (zwaar) verkeer op de Badweg en Rutbekerveldweg heeft daarom met name een negatieve invloed op de verkeersveiligheid van de Badweg en in mindere mate de Rutbekerveldweg. Daarom zullen alleen op de Badweg maatregelen getroffen worden om de verkeersveiligheid te verhogen.

Om een goede verkeersafwikkeling te waarborgen zullen wel maatregelen getroffen gaan worden aan de Rutbekerveldweg. Gezien de huidige breedte van de Rutbekerveldweg (4,5 meter) zullen passeerhavens of -stroken aangelegd worden of zal de weg in z'n geheel verbreed worden tot 6 meter.

Ad 3.

Zoals in paragraaf 3.3 is aangegeven zal een deel van de plas na afronding van de zandwinningsactiviteiten natuurvriendelijk ingericht worden. In dit kader wordt ook een landschapsplan opgesteld waarin een eindbeeld geschetst wordt voor de periode na afronding van de zandwinning en de verondieping. Omdat het eindbeeld buiten de planperiode van 10 jaar valt, zal hiervoor op termijn een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld.

Ad 4.

In de regels van het bestemmingsplan was al opgenomen dat recreatief gebruik van de locatie niet is toegestaan. Voor de duidelijkheid is aanvullend opgenomen dat (beroepsmatig) vissen en duiken in ieder geval wordt aangemerkt als recreatief gebruik en dus niet is toegestaan.

Ad 5.

De hoofddoelstelling van de verondieping van de plas is het versterken van de huidige natuurwaarden in en om de plas. Er worden oevers met een flauw talud aangelegd met meer reliëf, waardoor meer gradaties en afwisseling in vegetatiestructuur en soortenrijkdom ontstaat. De grond is nodig om de gewenste natuurontwikkeling in de zandwinplas mogelijk te maken. Voor zover zand wordt aangevoerd, betreft dit niet vermarktbaar, fijn zand, dat slecht doorlatend is. Er zal geen grof zand worden toegepast, want dit zal juist worden gewonnen en vermarkt.

Uit onderzoek blijkt dat de zandwinplas geschikt is om te verondiepen en dat het toepassen van de genoemde grond (besluit bodem kwaliteit tot en met klasse industrie) slechts beperkte invloed heeft op de waterkwaliteit. Het uitgangspunt voor het nuttig toepassen van de grond is dat de toegestane kwaliteit (grond en waterbodem) wordt vastgelegd in de Nota Bodembeheer die door het Waterschap opgesteld en vastgesteld wordt. Deze Nota Bodembeheer vormt het beleidskader voor de vergunningverlening van de verondieping.

Stichting Natuur- en Milieuraad Enschede

De stichting geeft aan te kunnen instemmen met het bestemmingsplan behoudens het gebruik van licht vervuilde grond voor het verondiepen van de plas. Betoogd wordt dat er duidelijkheid moet bestaan over de controle op het aangevoerde materiaal (hoe, hoe vaak en door wie).

Voor een reactie op deze vooroverlegreactie wordt verwezen naar de gemeente beantwoording van punt 5 van reactie van de Stichting Dorpsraad Boekelo.

7.2 Vooroverleg

Krachtens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) pleegt het college van Burgemeester en Wethouders overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het voorontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" voor advies toegezonden aan de gemeente Haaksbergen, de provincie Overijssel, het waterschap Regge en Dinkel en Rijkswaterstaat. Van de gemeente Haaksbergen is geen formele reactie ontvangen. De andere overlegpartners hebben aangegeven te kunnen instemmen met het voorliggende bestemmingsplan.

7.3 Procedure

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening geeft het college van burgemeester en wethouders dat voornemens is op verzoek of uit eigen beweging een bestemmingsplan voor te bereiden, waarbij sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen, kennis van dat voornemen in het gemeentelijk blad "Huis-aan-Huis". Bovendien wordt de openbare kennisgeving ook langs elektronische weg gedaan. Er wordt hierbij geen gelegenheid geboden om zienswijzen omtrent het voornemen naar voren te brengen. Publicatie van het voornemen heeft als doel om de burgers tijdig te informeren over het voornemen om een bestemmingsplan voor te bereiden.

Op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening dient het ontwerp van het

bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage te worden gelegd. Deze terinzagelegging en de mogelijkheid om gedurende die periode zienswijzen naar voren te brengen bij de gemeenteraad zal worden bekendgemaakt in de Nederlandsche Staatscourant en in de "Huis aan Huis". De kennisgeving van de terinzagelegging in de Huis aan Huis is tevens te raadplegen via de gemeentelijke website www.enschede.nl, de kennisgeving van de terinzagelegging in de Staatscourant is te raadplegen via de website www.officielebekendmakingen.nl. Van de eventueel ingekomen zienswijzen en de gemeentelijke beantwoording daarvan zal een verslag worden vervaardigd dat als bijlage aan deze toelichting zal worden toegevoegd.

Colofon

Dit is een uitgave van:

Afdeling Bestemmingsplannen
Programma Stedelijke Ontwikkeling
Gemeente Enschede

© Mei 2013, gemeente Enschede

Regels

Bestemmingsplan

Buitengebied Noordwest -
Rutbekerveld

Status: Ontwerp

Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld

Deze standaard is gebaseerd op het Bro en SVBP2008

Inhoudsopgave

Regels	3
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	4
Artikel 1 Begrippen	4
Artikel 2 Wijze van meten	12
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	13
Artikel 3 Bedrijf - Zandwinlocatie	13
Artikel 4 Groen	16
Artikel 5 Verkeer	17
Hoofdstuk 3 Algemene regels	18
Artikel 6 Anti-dubbeltelregel	18
Artikel 7 Algemene bouwregels	19
Artikel 8 Algemene gebruiksregels	20
Artikel 9 Algemene afwijkingsregels	21
Artikel 10 Algemene procedureregels	22
Artikel 11 Overige regels	23
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	24
Artikel 12 Overgangsrecht	24
Artikel 13 Slotregel	26

Regels



Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld" van de gemeente Enschede.

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0153.BP00013-0002 met de bijbehorende regels (en eventuele bijlagen).

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels van het plan regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.5 achtererfgebied:

erf aan de achterkant en de niet naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijkant, op meer dan 1 m van de voorkant, van het hoofdgebouw.

1.6 afhaalzaak:

een bedrijf waar in hoofdzaak kant en klare maaltijden en kleine etenswaren, alsmede alcoholvrije dranken en consumptie-ijs, worden verkocht voor consumptie anders dan ter plaatse.

1.7 andere geluidsgevoeliggebouw:

een bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen gebouw, niet zijnde een woning, dat vanwege de bestemming daarvan bijzondere bescherming tegen geluid behoeft:

- a. een onderwijsgebouw;
- b. een ziekenhuis;
- c. een verpleeghuis;
- d. een verzorgingstehuis;
- e. een psychiatrische inrichting;
- f. een kinderdagverblijf;

met uitzondering van de delen van het gebouw die een andere bestemming hebben dan verblijfsruimten.

1.8 antenne-installatie:

installatie bestaande uit een antenne, een antennedrager, de bedrading en de al dan niet in een of meer techniekkasten opgenomen apparatuur, met de daarbij behorende bevestigingsconstructie.

1.9 antennedrager:

antennemast of andere constructie bedoeld voor de bevestiging van een antenne.

1.10 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.11 bebouwingspercentage:

een op de verbeelding van het plan of in de regels aangegeven percentage, dat de grootte aangeeft van het deel van een bouwperceel, dat ten minste moet of ten hoogste mag worden bebouwd.

1.12 bed and breakfast

een kleinschalige overnachtingsaccommodatie gericht op het bieden van de mogelijkheid tot een toeristisch en veelal kortdurend verblijf met het serveren van ontbijt. Een bed & breakfast is gevestigd in een woning of een daarbij behorend gebouw en wordt geleid door de bewoners van de betreffende woning. In planologische zin valt een bed & breakfast onder beroep of bedrijf aan huis.

1.13 bedrijfs onderdeel met veiligheidszone Bevi:

een (deel van een) risicovolle inrichting met bedrijfsactiviteiten, waaraan op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen een aan te houden veiligheidszone is verbonden, waarbinnen geen beperkt kwetsbare en/of kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn.

1.14 bedrijfswoning:

een woning in of bij een (bedrijfs)gebouw of op een (bedrijven)terrein kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon wiens huisvesting daar, gelet op de bestemming van het gebouwen of het terrein, noodzakelijk is.

1.15 beperkt kwetsbare objecten:

de objecten als bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, zijnde:

- a. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voorzover zij niet als kwetsbaar object kunnen worden aangemerkt;
- c. hotels en restaurants, voorzover zij niet als kwetsbaar object kunnen worden aangemerkt;
- d. winkels, voorzover zij niet als kwetsbaar object kunnen worden aangemerkt;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet als kwetsbaar object kunnen worden aangemerkt;
- g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet als kwetsbaar object kunnen worden aangemerkt;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

1.16 beroep of bedrijf aan huis:

een beroep of bedrijf, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarvan de ruimtelijke uitwerking of uitstraling met de woonfunctie verenigbaar is en waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en degene die het beroep of het bedrijf uitoefent ook bewoner van de woning is.

1.17 bestaande bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit plan volgens het geldende recht aanwezig of in uitvoering zijn dan wel na dat tijdstip zijn of mogen worden opgericht krachtens een omgevingsvergunning die vóór dat tijdstip is aangevraagd.

1.18 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak.

1.19 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.20 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak.

1.21 bouwen:

plaatsen, geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen, veranderen of vergroten.

1.22 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak.

1.23 bouwlaag:

het doorlopende gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of vrijwel gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen wordt begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw of kelder en zolder.

1.24 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.25 bouwperceelgrens:

een grens van een bouwperceel.

1.26 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.27 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.28 buitenwerks gevelvlak van een bouwwerk

Het gedeelte van het bouwwerk dat, voorzover van wanden voorzien, van buitenaf zichtbaar is. Voor bouwwerken die niet of niet aan alle zijden door wanden omsloten worden, wordt de loodrechte projectie van de dakrand op het maaiveld als buitenwerks gevelvlak aangemerkt.

1.29 buitenzijde gevel van een gebouw of bijbehorend bouwwerk

Het gedeelte van het gebouw of bijbehorend bouwwerk dat, voorzover van wanden voorzien, van buitenaf zichtbaar is. Voor gebouwen en bijbehorende bouwwerken die niet of niet aan alle zijden door wanden omsloten worden, wordt de loodrechte projectie van de dakrand op het maaiveld als buitenzijde van de gevel aangemerkt.

1.30 dak:

iedere bovenbeëindiging van een gebouw.

1.31 detailhandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen, die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, met uitzondering van afhaalzaken.

1.32 dienstverlening:

het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek rechtstreeks (al dan niet via een balie) te woord wordt gestaan en geholpen, zoals een uitzendbureau, reisbureau, kapsalon, wasserette, schoonheidsinstituut, pedicure, belwinkel en internetcafé, met uitzondering van seksinrichtingen.

1.33 erf:

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, voor zover het plan die inrichting niet verbiedt.

1.34 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.35 geluidzoneringsplichtige inrichting

een bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidzone moet worden vastgesteld.

1.36 hoofdgebouw:

gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

1.37 horecabedrijf:

een bedrijf, dat in zijn algemeenheid is gericht op het verstrekken van dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse en/of het bedrijfsmatig verstrekken van logies, met uitzondering van bed and breakfast, en/of het exploiteren van zaalaccommodatie; met een horecabedrijf wordt een afhaalzaak gelijkgesteld.

1.38 invloedsgebied:

gebied waarin, volgens bij regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer gestelde regels, personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

1.39 kantoor:

een gebouw of een gedeelte daarvan, dat door zijn indeling en inrichting bedoeld is om uitsluitend of in hoofdzaak te worden gebruikt voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden, die verband houden met het doen functioneren van (semi-) overheidsinstellingen, het bank- en verzekeringswezen en naar de aard daarmee gelijk te stellen overige zakelijke dienstverlening.

1.40 kantooreenheid:

een zelfstandige ruimte voor kantoren, inclusief eigen toegang (eventueel in een gezamenlijke hal), eigen sanitaire voorzieningen, meters voor gas, elektra en water.

1.41 kwetsbare objecten:

de objecten als bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, zijnde:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde beperkt kwetsbare objecten;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 1. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 2. scholen, of
 3. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor de dagopvang van minderjarigen.
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 1. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak (b.v.o.) van meer dan 1500 m² per object, of
 2. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal b.v.o. van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

1.42 ligplaats:

een plaats in het water, bestemd of aangewezen om door een woonschip bij verblijf te worden ingenomen.

1.43 luifel

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder dan wel met ten hoogste één wand.

1.44 mantelzorg:

het op individuele basis, buiten organisatorisch verband, bieden van zorg aan personen die fysiek, psychisch of verstandelijk ernstig hulpbehoevend zijn.

1.45 nutsvoorzieningen:

gebouwde dan wel ongebouwde voorzieningen ten behoeve van algemene nutsdoeleinden zoals de watervoorziening, afval, energievoorziening of het (tele)communicatie-verkeer.

1.46 omgevingsvergunning

omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.47 onderbouw:

een gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de bovenkant minder dan 1,5 meter boven peil is gelegen.

1.48 perceelsgrens:

de grens van een (bouw)perceel.

1.49 perifere detailhandel:

detailhandel in volumineuze goederen die wegens aard en omvang en de specifieke vestigingseisen, met name op het gebied van bereikbaarheid en parkeren, niet thuishoort in het kernwinkelgebied of bestaande winkelcentra, zoals detailhandel in auto's, boten, caravans, grove bouwmaterialen, keukens en sanitair, tuincentra, bouwmarkten, woninginrichting en meubelen.

1.50 plaatsgebonden risico:

risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

1.51 plaatsgebonden risicocontour PR 10-5:

de risicocontour zoals uitgewerkt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen die aangeeft waar er een bepaalde effectkans van één op honderdduizend is op een incident met één of meer dodelijke slachtoffers.

1.52 plaatsgebonden risicocontour PR 10-6:

de risicocontour zoals uitgewerkt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen die aangeeft waar er een bepaalde effectkans van één op een miljoen is op een incident met één of meer dodelijke slachtoffers; deze contour geldt voor kwetsbare objecten als grenswaarde en voor beperkt kwetsbare objecten als richtwaarde.

1.53 praktijkruimte

een gebouw of een gedeelte daarvan, dat dient voor het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, architectonisch, kunstzinnig, juridisch, medisch, paramedisch, therapeutisch of een daarmee naar aard gelijk te stellen gebied.

1.54 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

1.55 richtwaarde:

richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1, lid 3 van de Wet milieubeheer en zoals uitgewerkt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico (PR).

1.56 risicovol bedrijf

een bedrijf, niet tevens een risicovolle inrichting zijnde, waarbij het milieu-aspect gevaar bepalend is voor de categorie-indeling als bedoeld in de bij deze regels behorende Lijst van bedrijfstypen.

1.57 risicovolle inrichting:

een inrichting, bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde of richtwaarde voor het risico c.q. een risico-afstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten.

1.58 seksinrichting:

de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht. Onder een seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar.

1.59 slopen

geheel of gedeeltelijk afbreken.

1.60 straatmeubilair:

de op of bij de weg behorende bouwwerken, zoals verkeersgeleiders, verkeersborden, brandkranen, lichtmasten, parkeermeters, stadsplattegronden, zitbanken, bloem- en plantenbakken, papier-, glas- en andere inzamelbakken, kunstobjecten, gedenktekens, draagconstructies voor reclame alsmede telefooncellen,abri's en andere, hiermee gelijk te stellen bouwwerken.

1.61 voorerfgebied

erf dat geen onderdeel is van het achtererfgebied.

1.62 voorgevelrooilijn:

de evenwijdig aan de as van de weg gelegen lijn, die zoveel mogelijk aansluit bij de ligging van - een deel van de - voorgevels van de bestaande bebouwing.

1.63 voorkeursgrenswaarde:

de bij een bestemmingsplan in acht te nemen maximale waarde voor de geluidsbelasting van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder.

1.64 winkel:

een gebouw of een gedeelte daarvan dat door zijn indeling en inrichting bedoeld is als ruimte voor detailhandel, eventueel met bijbehorende kantoorruimte, en/of ambacht en/of magazijn.

1.65 woning:

een gebouw, dat door zijn indeling en inrichting uitsluitend bedoeld is voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.

1.66 woongebouw:

een gebouw, dat meerdere naast elkaar en/of geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid beschouwd kan worden.

1.67 woonhuis:

een gebouw, dat één woning omvat, dan wel twee of meer naast elkaar en/of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat, en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid kan worden beschouwd.

1.68 woonkeet:

een loods, keet of ander soortgelijk bouwwerk, bestemd om te voorzien in een tijdelijke behoefte aan woonegelegenheid.

1.69 woonschip:

een schip dat uitsluitend of hoofdzakelijk als woning wordt gebruikt of tot woning is bestemd.

1.70 zendmast:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, waarop antenne-installaties worden geplaatst.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.2 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.4 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.5 de afstand tot de perceelsgrens

de kortste afstand van enig punt van een gebouw tot de perceelsscheiding van het bouwperceel.

2.6 de afstand tussen gebouwen

de kortste afstand tussen de buitenwerkse gevelvlakken van de gebouwen .

2.7 peil

- a. voor een gebouw, waarvan de hoofdtoegang direct aan een weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
- b. voor een gebouw, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse van de hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- c. voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde: de hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse bij voltooiing van de bouw.

2.8 ondergeschikte bouwonderdelen

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwonderdelen, zoals plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding niet meer dan 1 meter bedraagt.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijf - Zandwinlocatie

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Bedrijf - Zandwinlocatie aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een bedrijf dat gericht is op de winning, bewerking, verwerking, opslag en afvoer van zand, grond en voorzieningen van een zandwinningsbedrijf, zoals in- en uitritten ten behoeve van de ontsluiting van de zandwinning, waarbij geldt dat het winnen van zand uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - zandwinning";
- b. een niet-zelfstandige kantoorfunctie als integraal onderdeel van de bedrijfsactiviteiten tot een bruto-vloeroppervlak per bedrijf van maximaal 30 % van het bruto-vloeroppervlak van de gebouwen op een bouwperceel;
- c. ter plaatse van de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - werkterrein" voor het werkterrein van de zandwinning waarbij het bewerken, de opslag en het afvoer van zand en voorzieningen van een zandwinningsbedrijf geconcentreerd worden. Het werkterrein wordt ontsloten ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting';
- d. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - verondiepen", het verondiepen van de bestaande zandwinnig, met als doel natuurvorming, met de daarbij behorende voorzieningen;
- e. natuurlijke geluidwal, ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke bouwaanduiding - a' en 'specifieke bouwaanduiding - b';
- f. een tijdelijke woning ter plaatse van de functieaanduiding "wonen", voor de duur van maximaal 5 jaar, gerekend vanaf de dag van inwerkingtreding van het bestemmingsplan;
- g. drijvende kunstmatige eilanden, uitsluitend ten behoeve van natuurvorming;
- h. bij deze doeleinden behorende bouwwerken, erven, terreinen en voorzieningen, zoals parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Algemeen

- a. op de voor "Bedrijf - Zandwinlocatie" aangewezen gronden mag uitsluitend worden gebouwd voor zover dit in overeenstemming is met het bepaalde in lid 3.1;
- b. geen bebouwing mag worden opgericht binnen een afstand van 3,5 meter van een niet langs een openbare weg of openbaar groen gelegen zijdelingse perceelsgrens en binnen een afstand van 5 meter van een niet langs een openbare weg of openbaar groen gelegen achterste perceelsgrens, tenzij het oprichten van bebouwing uit het oogpunt van rampenbestrijding geen gevaar oplevert.

3.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. gebouwen dienen binnen het bouwvlak of ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - verondiepen" gebouwd te worden;
- b. ter plaatse van de functieaanduiding "wonen" zijn uitsluitend de bestaande gebouwen toegestaan;
- c. de gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak bedraagt maximaal 500 m²;
- d. de gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - verondiepen" bedraagt maximaal 120 m²;
- e. de bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt maximaal 8 m.

3.2.3 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van niet eerder genoemde overige bouwwerken gelden de volgende bepalingen:

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag maximaal 2 meter bedragen;
- b. de bouwhoogte van kunstobjecten, vlaggen- en lichtmasten mag maximaal 10 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van een klasseerinstallatie mag maximaal 25 m bedragen;
- d. de oppervlakte van een drijvend kunstmatig eiland mag maximaal 100 m² bedragen;
- e. de bouwhoogte van andere overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag maximaal 5 meter bedragen.

3.2.4 Nutsvoorzieningen

Voor het bouwen van nutsvoorzieningen gelden de volgende bepalingen:

- a. de oppervlakte van een bouwwerk mag maximaal 25 m² bedragen;
- b. de goothoogte mag maximaal 3 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing met betrekking tot:

- a. de situering van de drijvende kunstmatige eilanden;
- b. de ligging van de aanlegsteiger.

3.4 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in:

- a. lid 3.2.3, onder a, voor een bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen tot maximaal 3 meter;
- b. lid 3.2.3, onder b, voor een bouwhoogte van andere overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot maximaal 10 meter.

De in dit lid genoemde omgevingsvergunningen worden uitsluitend verleend onder de voorwaarde dat geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- het woon- en leefklimaat;
- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de verkeersveiligheid;
- de sociale veiligheid;
- de milieusituatie;
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.5 Specifieke gebruiksregels

3.5.1 Algemeen

- a. opslag op onbebouwde gronden ten dienste van bedrijven is toegestaan, mits deze niet plaats vindt vóór een naar de openbare weg of het openbaar groen gekeerde gevel;
- b. geen opslag van goederen mag plaatsvinden binnen een afstand van minder dan 3,5 meter van een niet langs een openbare weg of openbaar groen gelegen zijdelingse perceelsgrens en binnen een afstand van minder dan 5 meter van een niet langs een openbare weg of openbaar groen gelegen achterste perceelsgrens, tenzij de opslag van goederen uit het oogpunt van rampenbestrijding geen gevaar oplevert;
- c. tot een gebruik strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend:
 - 1. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van recreatief gebruik, waaronder (beroepsmatig) vissen, zwemmen en duiken;
 - 2. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van bewoning, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de functieaanduiding "wonen";
 - 3. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel;

4. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van zelfstandige kantoren;
5. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

3.5.2 Voorwaardelijke verplichting

- a. het uitbreiden van de bestaande zandwinning en het inrichten en in gebruik nemen en hebben van het werkterrein is pas toegestaan, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 1. de aanleg en instandhouding van de binnen de bestemming 'Groen' te realiseren afschermdende voorzieningen (naar omliggende woningen) in de vorm van natuurlijke geluidwallen met een hoogte van minimaal 5 meter, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - a';
 2. de aanleg en instandhouding van de te realiseren afschermdende voorzieningen (naar omliggende woningen) in de vorm van natuurlijke geluidwallen met een hoogte van minimaal 5 meter, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - a';
- b. Het verondiepen van de bestaande zandwinning is pas toegestaan, indien aan de volgende voorwaarde is voldaan:
 1. de aanleg en instandhouding van de te realiseren afschermdende voorzieningen (naar omliggende woningen) in de vorm van natuurlijke geluidwallen met een hoogte van minimaal 3,5 meter, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - b'.
- c. ter plaatse van de functieaanduiding "wonen" is het uitbreiden van de bestaande zandwinning pas toegestaan:
 1. na afloop van de termijn van 5 jaar waarbinnen tijdelijke bewoning is toegestaan, gerekend vanaf de dag van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, of eerder dan de genoemde termijn van 5 jaar, indien de bewoning van de tijdelijke woning is beëindigd.



Artikel 4 Groen

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor "Groen" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenstroken, waterpartijen, -lopen, -bergingen, wadi's, infiltratiestroken en andere voorzieningen in het kader van de waterbeheersing;
- b. natuurlijke geluidwal, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding -a';
- c. wandel- en fietspaden ten behoeve van extensieve recreatie,
- d. nutsvoorzieningen;
- e. bij deze doeleinden behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, straatmeubilair en andere werken.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Algemeen

Op de voor "Groen" aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten dienste van deze bestemming, zoals straatmeubilair en nutsvoorzieningen.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en straatmeubilair

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en straatmeubilair gelden de volgende bepalingen:

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag maximaal 2 meter bedragen;
- b. de bouwhoogte van kunstobjecten, vlaggenmasten en lichtmasten mag maximaal 8 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en overig straatmeubilair mag maximaal 5 meter bedragen.

4.2.3 Nutsvoorzieningen

Voor het bouwen van nutsvoorzieningen gelden de volgende bepalingen:

- a. de goothoogte van nutsvoorzieningen mag maximaal 3 meter bedragen;
- b. de oppervlakte van nutsvoorzieningen mag per bouwwerk maximaal 25 m² bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing ten behoeve van:

- a. de situering, de oppervlakte, de hoogte van bebouwing;
- b. de aard, bouwhoogte en de situering van erfafscheidingen.

4.4 Specifieke gebruiksregels

4.4.1 Omschrijving bevoegdheid

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden ten behoeve van de zandwinlocatie;
- b. de exploitatie van een sexinrichting.

Artikel 5 Verkeer

5.1 Bestemmingsomschrijving

- a. De voor "Verkeer" aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. wegen ;
 2. voet- en fietspaden;
 3. groenvoorzieningen;
 4. bij deze doeleinden behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, straatmeubilair en andere werken.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Algemeen

Op de voor "Verkeer" aangewezen gronden mag uitsluitend worden gebouwd voor zover dit in overeenstemming is met het bepaalde in lid 5.1.

5.2.2 Gebouwen

De bouwhoogte van gebouwen ten behoeve van het openbaar vervoer of het wegverkeer mag maximaal 4 meter bedragen en de inhoud mag per gebouw maximaal 50 m³ bedragen.

5.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en straatmeubilair

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en straatmeubilair gelden de volgende bepalingen:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken voor bewegwijzering, beveiliging en regeling van het verkeer, kunstobjecten, vlaggen- en lichtmasten mag maximaal 8 meter bedragen;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en overig straatmeubilair mag maximaal 5 meter bedragen.

5.2.4 Nutsvoorzieningen

Voor het bouwen van nutsvoorzieningen gelden de volgende bepalingen:

- a. de oppervlakte van een bouwwerk mag maximaal 25 m² bedragen;
- b. de goothoogte mag maximaal 3 meter bedragen.

5.2.5 Bestaande bebouwing

Bestaande bebouwing, die afwijkt van het bepaalde in de leden 5.2.1, 5.2.2, 5.2.3 en/of 5.2.4 mag worden gehandhaafd en/of vernieuwd.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene bouwregels

Daar waar ingevolge het bepaalde in deze planregels het bouwen of verbouwen van gebouwen is toegestaan – is het tevens mogelijk deze gebouwen te onderkelderen, met dien verstande dat:

- de bovenkant van de vloer van de kelder maximaal 3 meter onder het peil mag zijn gelegen;
- onderkelderen slechts is toegestaan tussen de boven het peil gelegen buitenwerkse gevelvlakken van het gebouw.



Artikel 8 Algemene gebruiksregels

8.1 Algemeen gebruiksverbod

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken, te laten gebruiken of in gebruik te geven op een wijze of tot een doel, strijdig met de in het plan aan de grond gegeven bestemmingen, tenzij voor dit afwijkende gebruik op grond van de regels in dit plan een omgevingsvergunning is verleend.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van de regels van dit plan:

- a. voor het afwijken van de in het plan voorgeschreven maten, afmetingen en percentages met ten hoogste 10%;
- b. voor de bouw van gebouwen ten behoeve van het openbaar vervoer of het wegverkeer en toiletgebouwtjes met dien verstande dat de inhoud per bouwwerk maximaal 50 m³ bedraagt en de bouwhoogte maximaal 4 meter bedraagt;
- c. voor wat betreft geringe afwijkingen ten opzichte van functiegrenzen, indien bij de uitvoering van het plan mocht blijken dat in verband met ingekomen bouwplannen het wenselijk of noodzakelijk is de grenzen te overschrijden, mits die afwijking niet meer bedraagt dan 3 meter;
- d. voor de bouw van antenne-installaties ten behoeve van mobiele telecommunicatie op of aan een bouwwerk, mits de bouwhoogte van de antenne, met antennedragers, gemeten vanaf de voet, niet meer bedraagt dan 5 meter;
- e. voor het bouwen van overige antennes, zend- en sirenemasten tot een bouwhoogte van maximaal 15 meter;
- f. voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een bouwhoogte van maximaal 10 meter, met uitzondering van erf- en perceelsafscheidingsmuren.

De in dit lid genoemde omgevingsvergunningen worden uitsluitend verleend onder de voorwaarde dat geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- de woonsituatie;
- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de verkeersveiligheid;
- de sociale veiligheid;
- de milieusituatie;
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 10 Algemene procedureregels

10.1 Procedureregels wijzigingen nadere uitwerking

Bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of verplichting tot uitwerking, zoals bedoeld in deze regels, gelden de procedureregels zoals voorgeschreven in artikel 3.9a, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening, met dien verstande dat:

- a. indien het een besluit op aanvraag betreft, burgemeester en wethouders de aanvrager zo nodig in de gelegenheid stellen te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen;
- b. indien tegen het ontwerp-besluit zienswijzen naar voren zijn gebracht, het besluit tot het al dan niet vaststellen van de wijziging of uitwerking met redenen wordt omkleed;
- c. burgemeester en wethouders het besluit tot het al dan niet vaststellen van de wijziging of uitwerking bekend maken aan de aanvrager en eventuele indieners van zienswijzen.

Artikel 11 Overige regels

11.1 Geluidzoneringplichtige inrichtingen

In afwijking van het bepaalde elders in de regels van dit plan zijn op de in dit bestemmingsplan begrepen gronden geluidzoneringplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, derde lid van het Besluit omgevingsrecht niet toegestaan.



Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

12.1 Overgangsrecht bouwwerken

12.1.1 Overgangsbepaling

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

12.1.2 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van het bepaalde in lid 12.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

12.1.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Lid 12.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

12.2 Overgangsrecht gebruik

12.2.1 Overgangsbepaling

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

12.2.2 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 12.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

12.2.3 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in lid 12.2.1, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

12.2.4 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Lid 12.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

12.3 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan grond en bouwwerken gebruikten in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kan met het oog op beëindiging op termijn van die met het plan strijdige situatie, ten behoeve van die persoon of personen bij een omgevingsvergunning van dat overgangsrecht worden afgeweken.

Artikel 13 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest – Rutbekerveld",

Colofon

Dit is een uitgave van:

Afdeling Bestemmingsplannen
Programma Stedelijke Ontwikkeling
Gemeente Enschede

© Mei 2013, gemeente Enschede

BESTEMMINGSPLANNEN



Plangebied



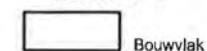
Bestemmingen bestemmingen



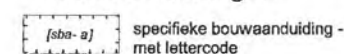
functieaanduidingen



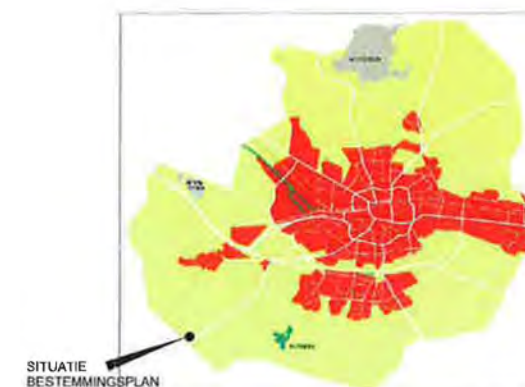
bouwvlak



bouwaanduidingen



Verklaring



Programma Stedelijke Ontwikkeling

Gemeente  Enschede

BESTEMMINGSPLAN:

Buitengebied Noordwest - Rutbekerveld

VASTGESTELD BIJ RAADSBSLUIT:

Naam	Datum	Projectleiding	Naam	Datum	Projectleiding	Formaat	Schaal
1	AvB	121109	3	AvB	041212	A2	5000
2	AvB	121005	4	AvB	100413		
		271112	5	AvB	030513		

SO/BP

Tekeningnummer
BP00013

TEKENING LOCATIE: S1 BUITENGEBOED/UITENGEBOED NOORDWEST - RUTBEKEVELD (ZANDWINLOCATIE) 2013 BP DWG