



Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 3973 41 121

Inlichtingen bij
Jerry van Druten
Telefoon 499 7679
Fax 038 425 48 40

Dagtekening

Kenmerk

ONTGRONDINGENWET

Ontwerpbeschikking

Kenmerk 2014/0158195 d.d. 13 juni 2014

Pagina

1/27

LW brief

Aanvrager	Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. Postbus 22 7683 ZG DEN HAM
Onderwerp	Ontgrondingenwet; verlening van een vergunning voor uitbreiding aan Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. te Den Ham.
Kadastraal bekend	Kadastrale gemeente Lonneker, sectie I, nummers 2250, 2445, 2526, 2527, 2699, 2716, 2800, 2801, 3008, 3010, 3060, 3168, 3169 (deels), 3282 t/m 3290, 3431, 3435 (deels) en 3582 t/m 3585.
Doel	Multifunctionele ontgronding voor de winning van ophoogzand.
Te ontgraven grondspecie	2.700.000 m ³ , bestaande uit 2.580.000 m ³ ophoogzand en 120.000 m ³ humeuze grond.
Onderbouwing	Bij onderhavige beschikking gebruikte externe documenten (naast documenten aanvraag): - Landschap Overijssel, Landschappelijke inrichting en afwerking van het Rutbekerveld, december 2012; - Oranjewoud, Uitbreiding zandwinplas Rutbekerveld, Milieueffectrapportage, 13 mei 2013; - Commissie voor de milieueffectrapportage, Uitbreiding zandwinplas Rutbekerveld, Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport, 2810-54, 30 augustus 2013; - Wiertsema & Partners, Geohydrologische studie tbv MER, R25283, 16 september 2013 - Oranjewoud, MER zandwinplas Rutbekerveld - Aanvulling, 24 september 2013; - Commissie voor de milieueffectrapportage, Uitbreiding zandwinplas Rutbekerveld, Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop, 2810-68, 5 november 2013; - Cauberg-Huygen, Voortoets en passende beoordeling Nb-wet 1998, Zandwinning Rutbekerveld te Ensched, 20111269-10v5, 24 januari 2014.

Bijlagen

Datum ontvangst aanvraag	10 juni 2013	Kenmerk provincie	2013/0189505
-----------------------------	--------------	-------------------	--------------

1. AANVRAAG

Op 10 juni 2013 hebben wij een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F.

De aanvraag betreft een uitbreiding van de huidige vigerende vergunning en is gericht op de winning van ophoogzand. De voorgenomen uitbreiding heeft een omvang van circa 16 ha en brengt de totale oppervlakte van het te ontgronden terreingedeelte op circa 33,5 ha. De inhoud van de ontgroning bedraagt 2.700.000 m³. De gewenste maximale diepte bedraagt 20 m ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld.

2. LIGGING

Het gebied met het terrein van de aanvraag ligt ten zuiden de Haaksbergerstraat en wordt aan de noordzijde ingesloten door de Rutbekerveldweg en aan de oostzijde door de Weleweg. Het gebied is plaatselijk bekend als het Rutbekerveld. Het terrein van de aanvraag is deels al in gebruik als zandwinning. Het terrein van de beoogde uitbreiding bestaat uit agrarische percelen met daartussen liggende bospercelen. De enige aanwezige boerderij (Rutbekerveldweg 275) is aangekocht en wordt op termijn gesloopt.

De omgeving van de zandwinning bestaat grotendeels uit landelijk gebied. Ten noorden van de zandwinplas liggen woningen aan de Rutbekerveldweg 200 en 202. Ten oosten van de Weleweg bevinden zich eveneens woningen, waarvan de dichtstbijzijnde woningen (op circa 60 tot 115 meter van de zandwinplas) gelegen zijn aan: de Weleweg 515 en Weleweg 555 tot en met 569. Aan de overzijde van het toekomstige tracé van de N18 en de Haaksbergerstraat bevinden zich de woningen aan de Haaksbergerstraat 1075 en 1085. Ten westen van de Oude Deldenerweg bevindt zich de camping "Buytenplaets Boekelo".

De betreffende percelen zijn kadastraal bekend als gemeente gemeente Lonneker, sectie I, nummers 2250, 2445, 2526, 2527, 2699, 2716, 2800, 2801, 3008, 3010, 3060, 3168, 3169 (deels), 3282 t/m 3290, 3431, 3432, 3435 (deels) en 3582 t/m 3585. Voor de percelen 3168 en 3432 wordt uitruil respectievelijk aankoop beoogd. De overige percelen zijn inmiddels in eigendom (gedeeltelijk voor 50%) van Roelofs Rutbekerveld B.V. met daarbij de aantekening recht van aankoop, verkregen ten behoeve van Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F..

3. PROCEDURE

Gezien de aard van de ontgrondingswerkzaamheden is de aanvraag behandeld volgens de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Voor een uitgebreide beschrijving van de verdere procedure verwijzen wij u naar bijlage 1 van deze beschikking.

Naast deze procedure loopt ook een aanvraag om omgevingsvergunning van Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. bij de gemeente Enschede. Tevens blijken de voorgenomen activiteiten zowel ten behoeve van de ontgrondingsvergunning alsook ten behoeve van de wijziging van het bestemmingsplan m.e.r.-plichtig. Daarom is er door de initiatiefnemer Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. voor het opstellen van een gecombineerde plan- en project-m.e.r. gekozen.

4. ONTWERP-BESCHIKKING

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Overijssel 2009 en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij het volgende besloten op basis van de aanvraag:

- I. aan Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. vergunning te verlenen tot het ontgronden van het hiervoor genoemde terrein. Dit terrein is op de bij deze beschikking behorende situatietekening als zodanig begrensd.**
- II. De vigerende ontgrondingsvergunning van 28 november 2005 onder kenmerk WB/2004/4882 vervalt op de datum dat de onderhavige, nieuwe vergunning onherroepelijk geworden is.**
- III aan deze beschikking voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van deze vergunning:**

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

3/27

Uw brief

4. VOORSCHRIFTEN BIJ DEZE BESCHIKKING

Financiële zekerheid

Voorschrift 1

1. Met de uitvoering van de ontgronding mag u niet beginnen vóórdat u een zekerheid van € 68.000,- heeft gesteld. Deze zekerheid kunt u stellen door:
- a. storting of overschrijving van een waarborgsom op rekeningnummer 3973.41.121 van Rabobank Zwolle, ten name van de provincie Overijssel te Zwolle. U dient hierbij te vermelden uw naam, de gemeente waarin het te ontgronden terrein is gelegen en de datum en het kenmerk van deze vergunning; of
 - b. toezending van een bankgarantie tot het bedrag van de zekerheid, overeenkomstig bijgaand model; of
 - c. door het overeenkomstig verbinden van de bestaande, aan de ontgrondingsvergunning van 28 november 2005 onder kenmerk WB/2004/4882 gekoppelde, bankgarantie van € 68.000,- aan onderhavige vergunning.
2. Bij overtreding van de vergunningsvoorschriften zullen de kosten van de door ons college uit te voeren herstelwerkzaamheden - indien u niet zelf zorg draagt voor de uitvoering hiervan - worden verhaald op bovenbedoelde zekerheid. Indien deze kosten hoger zijn dan het bedrag van de gestelde zekerheid zal ons college de hogere kosten op u verhalen.
3. De gestelde financiële zekerheid krijgt u terug nadat de ontgronding tot genoegen van of namens Gedeputeerde Staten is uitgevoerd en opgeleverd.

Dagtekening

Kenmerk

Veiligheid en bedrijfsvoering

Pagina

Voorschrift 2

4/27

1. Ter bescherming van de bij deze vergunning in het geding zijnde belangen, kunnen zo nodig door of namens Gedeputeerde Staten redelijkerwijs nadere voorzieningen worden geëist, waaraan u binnen een nader te stellen termijn dient te voldoen.
2. Van het terrein van vergunning mag u geen enkel gebruik maken (of gedogen), dat niet noodzakelijk is in verband met de ontgrondingswerkzaamheden.
3. In afwijking van het gestelde onder voorschrift 2, lid 2 is het toegestaan, voor zolang dit door het bestemmingsplan mogelijk gemaakt wordt, door derden gebruik te laten maken van de boerderij aan de Rutbekerveldweg 275. Ten behoeve hiervan:
- a. dient u het hiervoor bedoelde deel van het terrein af te bakenen met een doelmatige afrastering zodat derden niet bij de winning kunnen geraken;
 - b. mag de insteek van de ontgronding het afgebakende terrein niet dichterbij dan op 30 m naderen, zoals aangegeven op de bijgaande situatietekening;
 - c. dient u deze insteek in het terrein duidelijk gemarkeerd af te bakenen;
 - d. mag het onderwatertalud ter plekke van deze insteek maximaal 1:4 bedragen;
 - e. dient u de voorschriften 2, lid 3 onder a t/m d nader uit te werken in het werkplan zoals genoemd onder voorschrift 9.
4. Het terrein van vergunning moet goed worden onderhouden en in een ordelijke staat verkeren.
5. Voordat u met de ontgronding begint, moet het terrein van vergunning (of een deel ervan) voorzien zijn van een doelmatige afrastering, een afsluitbaar toegangshek en voldoende waarschuwingborden, waarop duidelijk leesbaar staat aangegeven: "verboden toegang, artikel 461 W.v.S." en "gevaarlijk terrein, verboden te zwemmen", voor zover in een rechtsgeldige Wet milieubeheervergunning niet anders is bepaald. De locaties van deze voorzieningen dienen opgenomen te worden in het werkplan. Indien geen toezicht aanwezig is moet het toegangshek op slot zijn.
6. Alle materialen of aangebrachte tijdelijke voorzieningen, die niet meer functioneel in gebruik zijn, moet u zo spoedig mogelijk van het terrein van vergunning afvoeren.

Uw brief

Voorschrift 3

1. Ter bescherming van de bebouwing van derden dient u vóór aanvang van de ontgronding door een ter zake deskundig bureau de bestaande bouwkundige situatie vast te laten leggen van alle bebouwing binnen een straal van 100 m uit de grens van het terrein van vergunning (nulpuntonderzoek). Onder bebouwing wordt in dit geval verstaan die bebouwing die voldoet aan de bouwregelgeving en is toegestaan binnen het bestemmingsplan. Dit betekent, dat van ieder in aanmerking komend gebouw een adequate, bouwkundige beschrijving wordt opgesteld en dat de bouwkundige staat naar behoren fotografisch wordt vastgelegd. De uitvoering van een dergelijk onderzoek is afgerond op de datum waarop kopieën van de bovenbedoelde rapportage door Gedeputeerde Staten zijn ontvangen. Uitgezonderd van dit voorschrift zijn die gebouwen welke op het moment van de start van activiteiten binnen een bepaald faseringsgebied in eigendom zijn van de vergunninghouder, of waarvan de vergunninghouder middels een schriftelijke verklaring van de eigenaar aantoont dat deze van enige aansprakelijkheid hierin afziet.
2. Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk drie maanden na verzending van deze beschikking moeten de resultaten van dit onderzoek zijn opgeleverd en moeten kopieën van de rapportage en fotoreportage aan Gedeputeerde Staten zijn toegezonden.

Dagtekening

Delfstofwinning

Voorschrift 4

Kenmerk

1. **Minimaal twee weken** vóórdat u begint met de ontgrondingswerkzaamheden moet u het Meldpunt Overijssel, telefoon 038 425 24 23 (emailadres: meldpunt@overijssel.nl), hiervan op de hoogte brengen van het tijdstip; ditzelfde geldt, indien - na een langere onderbreking - de ontgrondingswerkzaamheden worden voortgezet.
2. Indien u voor de uitvoering van de ontgronding andere bedrijven inschakelt, bent u als vergunninghouder verplicht deze in kennis te stellen van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. U blijft echter altijd aansprakelijk voor de juiste naleving ervan. Een afschrift van deze vergunning moet daarom steeds op het werk aanwezig zijn en kan ter inzage worden gevraagd door de politie of de door Gedeputeerde Staten aangewezen provinciale ambtenaren.
3. Bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, moet u een regeling treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet afspraken bevatten over de tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), dan wel de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.
4. Wanneer de noodzaak van oeververdediging blijkt, dan dient u deze op eerste aanzegging namens Gedeputeerde Staten aan te brengen. De aard en de plaats van de oeververdediging wordt in overleg met u namens Gedeputeerde Staten vastgesteld.
5. U dient een oeververdediging aan te brengen over de lengte van de insteek, grenzend aan de bufferzone met de N18 in geval van (gedeeltelijke) vervreemding van deze zone. Deze oeververdediging dient te bestaan uit een stortsteenlaag op geotextiel. De exacte uitvoering wordt in overleg met u namens Gedeputeerde Staten vastgesteld.
6. Via een ontheffing kan van de beschreven verplichting van oeververdediging uit voorschrift 4 onder 5 worden afgezien indien, in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen aanvrager en Rijkswaterstaat en tot genoegen van of namens Gedeputeerde Staten, anderszins in bescherming en/of herstel van deze oever wordt voorzien. U dient in voorkomend geval daarvoor een gemotiveerd verzoek tot ontheffing in te dienen.
7. Het is verboden grondspegie en/of grind van elders aan te voeren. Van dit verbod kan u door of namens Gedeputeerde Staten ontheffing worden verleend, mits de aan te voeren grondspegie en/of het grind:
 - a. van belang zijn voor de exploitatie c.q. ten dienste staan van de zandwinning;
 - b. geen milieuschade veroorzaken;
 - c. voldoen aan de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit.Het verzoek om ontheffing moet schriftelijk en gemotiveerd bij Gedeputeerde Staten worden ingediend. Aan een eventueel te verlenen ontheffing kunnen nadere voorwaarden worden verbonden.
8. Het storten, verwerken of bewaren van afvalstoffen (waaronder puin) en elk ander aan het normale gebruik onttrokken materiaal is verboden, voor zover in een rechtsgeldige

Pagina

5/27

Uw brief

omgevingsvergunning niet anders is bepaald.

Voorschrift 5

1. Buiten de insteek van het op bijgaande situatietekening aangegeven te ontgronden terrein mag u - anders dan ten behoeve van de afwerking en inrichting - de bestaande terreinhoogte niet verlagen. Indien dit toch gebeurt (bijvoorbeeld door afkalving of inbressen), dan moet u het terrein overeenkomstig de aanwijzingen namens Gedeputeerde Staten weer aanvullen tot de oorspronkelijke hoogte. Tevens dient u maatregelen te treffen om herhaling te voorkomen; één en ander tot genoegen namens Gedeputeerde Staten.
2. Daar waar zich langs de begrenzing van het te ontgronden terrein bomen en struiken bevinden, moet u een strook grond met een minimale breedte van 3 m onvergraven handhaven.
3. Ter voorkoming van grondmechanisch onveilige situaties moeten de zuigwerkzaamheden zo zorgvuldig en gecontroleerd mogelijk worden uitgevoerd. U dient daarbij de metingen uit te voeren, zoals die zijn aangegeven in CUR Aanbeveling 113 "Oeverstabiliteit bij zandwinputten" paragraaf 8 (Niveau van Diepgang: Gedetailleerd).
4. Zodra u zuigwerkzaamheden verricht binnen een afstand van de voorgeschreven insteek, die gelijk is aan de taludhelling + de voorgeschreven diepte, dient u uitvoering te geven aan het peilen als omschreven in CUR Aanbeveling 113, paragraaf 8 (Niveau van Diepgang: Gedetailleerd).
5. Parallel aan de geplande N18, zoals aangeduid op de situatietekening en de tekening van de dwarsprofielen, dient voor het deel dat gelegen is onder de denkbeeldige taludlijn van 1:6 tussen insteek en bodem de winning plaats te vinden met het aanzuigen van zandlagen/breshoogten tussen de 4 en 5 m.
6. Op eerste aanzegging namens Gedeputeerde Staten dient u de onder 3 bedoelde vastgelegde meetresultaten op digitale media te overleggen. Deze gegevens moet u steeds voor een periode van 3 maanden te bewaren.
Op verzoek van onze toezichthouder dient u de digitale gegevens grafisch aan te bieden. De gegevens moeten dan als functie van de tijd voor een bepaalde werkdag, datum of tijdsperiode een beeld geven (grafiek) van:
 - a. de zuigdiepte, inclusief een plattegrond van de gevaren trajecten, waarbij de gemeten positie van de zuigbuis ingeplot dient te worden in de bijbehorende theoretische taludprofielen en contouren van de put;
 - b. de productiegegevens (zuigdebiet, concentratie en zandproductie).
7. Indien en voor zover de noodzaak daarvan is gebleken, kan door of namens Gedeputeerde Staten aan u een nader te bepalen (vervolg)onderzoek inzake de stabiliteit van de voorgeschreven taluds en randstroken worden opgedragen, uit te voeren door een erkend en onafhankelijk adviesbureau. Op grond van onder andere de uitkomsten van dit onderzoek kunnen door of namens Gedeputeerde Staten aan u de redelijkerwijs noodzakelijke maatregelen worden opgedragen, die op uw kosten moeten worden uitgevoerd.
8. Vanaf de insteek van de dieptewinning tot de bodem van de zandwinplas moet u een onvergraven talud aanhouden. Dit te handhaven talud moet liggen boven de dwarsprofielen, zoals aangegeven op bijgaande situatietekening.
9. De bodem van de zandwinplas moet zo vlak mogelijk en op een niveau niet dieper dan NAP +7,0 m worden opgeleverd. Beneden dit niveau mag niet worden ontgrond.

Voorschrift 6

Jaarlijks dient u aan ons college een schriftelijke opgave te verstrekken van de - in een vastgestelde tijdsperiode - afgevoerde (en eventueel aangevoerde) hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen en van de totale restvoorraad (in de vergunde ontgroning en in het depot) aan het einde van deze tijdsperiode. Deze opgave moet worden gespecificeerd naar de verschillende geproduceerde grind-, zand- en grondsoorten.

Voorschrift 7

U dient ervoor te zorgen, dat minimaal 1 keer per jaar door een erkend en onafhankelijk adviesbureau een dieptemeting van de gehele zandwinplas wordt uitgevoerd. De resultaten van deze meting moeten tenminste in de vorm van een dieptelijnenkaart ten opzichte van NAP (schaal 1 op 1.000) aan ons

college worden voorgelegd. Daarbij gelden de volgende uitzonderingen:

1. Indien door onze handhaver is vastgesteld dat in het voorafgaande jaar geen zandzuiger in de zandwinplas actief is geweest, kan u namens ons college van deze verplichting worden ontheven.
2. Indien de zandwinning - als vastgelegd in het goedgekeurde werkplan - fasegewijs wordt uitgevoerd, mag de omvang van de dieptemeting worden beperkt tot die fasen, waaruit in de voorafgaande 12 maanden met behulp van een zandzuiger oppervlaktedelfstoffen zijn gewonnen.
3. Indien de vorm of de omvang van het terrein van vergunning daartoe aanleiding geeft kan door of namens ons college worden bepaald, dat de dieptelijnenkaart op een daaraan aangepaste schaal mag worden uitgevoerd.

Waterhuishouding

Voorschrift 8

1. Ter controle van de stijghoogte van het grondwater in de naaste omgeving van het terrein van vergunning dient:
 - a. een meetnet van grondwaterstandsbuizen te worden geplaatst, c.q. dient het bestaande meetnet te worden uitgebreid. Dit meetnet moet u op zodanige wijze in stand houden, dat betrouwbaarheid en continuïteit in de waarnemingen steeds zijn gewaarborgd. De stijghoogte in de buizen van het meetnet, evenals het waterpeil van de zandwinplas, dient u door een erkend en onafhankelijk adviesbureau tenminste één maal per dag ten opzichte van NAP te laten meten. Deze opnames moet door dit bureau tenminste één maal per kwartaal worden ingevoerd in DinoLoket, het landelijk systeem voor opslag van grond- en oppervlaktewatergegevens. De kosten van aanleg, onderhoud, metingen en registratie zijn voor uw rekening; of
 - b. bij prolongatie van de bestaande overeenkomst met het waterschap dient het bestaande meetnet te worden uitgebreid. Dit meetnet moet op zodanige wijze in stand worden gehouden, dat de betrouwbaarheid en continuïteit in de waarnemingen steeds zijn gewaarborgd. De stijghoogte in de buizen van het meetnet, evenals het waterpeil van de zandwinplas, dient daarbij door het waterschap periodiek, doch tenminste twee keer per maand en opzichte van NAP te worden gemeten. Deze opnames moeten tenminste één maal per halfjaar worden ingevoerd in DinoLoket, het landelijk systeem voor opslag van grond- en oppervlaktewatergegevens.
Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk bij het definitief worden van onderhavige vergunning, dient u een afschrift van de overeenkomst tot prolongatie ter kennisneming toe te sturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving. De overeenkomst moet gelden zolang onderhavige vergunning rechtskracht heeft.
2. Van de verplichting tot monitoren van de grondwaterstanden kan u door of namens Gedeputeerde Staten ontheffing worden verleend, mits:
 - a. na evaluatie van de waarnemingsgegevens door het betreffende waterschap wordt vastgesteld, dat de zandwinning geen invloed (meer) heeft op de grondwaterstand in de directe omgeving van de zandwinlocatie;
 - b. het verzoek schriftelijk en gemotiveerd bij Gedeputeerde Staten wordt ingediend.
Aan een eventueel te verlenen ontheffing kunnen nadere voorwaarden worden verbonden
3. Om de tijdelijke extra effecten als gevolg van de zandwinning op de landbouw in de omgeving te minimaliseren dient u het winnen, buiten het groeiseizoen, in de periode van 1 november tot 1 april uit te voeren. Er mag van dit voorschrift afgeweken worden indien de vergunninghouder middels een schriftelijke verklaring van aangrenzende belanghebbenden aan kan tonen dat dezen van enig bezwaar hierin afzien.
4. Indien blijkt, dat - als gevolg van de uitvoering van de ontgrondingwerkzaamheden - een nadelig hydrologisch effect op de omgeving ontstaat, dient u op eerste aanwijzing en tot genoegen van of namens Gedeputeerde Staten afdoende maatregelen te treffen ter compensatie van dit nadelige effect.
5. Bij zandwinning door middel van een zuiger moet u het proceswater rechtstreeks terugleiden in de zandwinplas.

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

7/27

Uw brief

Werkplan

Voorschrift 9

1. Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk drie maanden na het onherroepelijk worden van de toestemmingsbesluiten (Bestemmingsplan, Waterwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en onderhavige beschikking) voor deze ontgronding, dient u een werkplan (in tweevoud) ter kennisneming toe te sturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving. Dit werkplan moet tenminste het volgende inhouden:
 - naam, adres en telefoonnummer van de eventuele exploitant van de ontgronding, evenals van de persoon die namens de vergunninghouder verantwoordelijk is voor de correcte naleving van de vergunningsvoorschriften;
 - een kaart van het terrein van vergunning (schaal 1 op 1.000), waarop duidelijk staat aangegeven:
 - de fasering in de uitvoering;
 - de inrichting van het werkterrein (met aanduiding van de plaats van tijdelijke en vaste installaties en/of voorzieningen);
 - het (de) ontsluitingspunt(en) en de interne ontsluiting van het terrein van vergunning;
 - de locaties van depotplaatsen voor ophoogzand, industriezand, grind en humeuze grond;
 - de plaats voor stalling van materieel en opslag van materiaal;
 - de plaats van de aan te brengen waarschuwborden, de afrastering en de toegangshekken;

Indien de vorm of de omvang van het terrein van vergunning daartoe aanleiding geeft kan namens Gedeputeerde Staten worden bepaald, dat de kaart op een daaraan aangepaste schaal mag worden uitgevoerd.

 - een tijdschema van de uitvoering van de diverse ontgrondingsfasen;
 - een beschrijving van de aard en samenstelling van de aan te brengen waarschuwborden, toegangshekken en afrastering rond het werkterrein, langs openbare wegen en langs de overige delen van het terrein van vergunning;
 - de uit te voeren voorbereidende werkzaamheden, zoals de inrichting van de depots, de wijze waarop de insteek zal worden aangegeven en (gefaseerd) in den droge zal worden gerealiseerd en dergelijke;
 - de wijze waarop de oppervlaktedelfstoffen zullen worden gewonnen en verwerkt (uitvoeringswijze en -volgorde) en het daarvoor in te zetten materieel;
 - welke grind-, zand- en grondsoorten eventueel zullen worden gescheiden en welke scheidingstechnieken daarbij worden toegepast;
 - welke hoeveelheden teelaarde nodig zijn voor het afwerken en inrichten van (deelfasen van) het terrein van vergunning;
 - de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan een goed en zorgvuldig beheer van het terrein van vergunning.
2. U dient de ontgronding uit te voeren volgens het werkplan en de eventueel door de toezichthouder gestelde aanvullende bepalingen. Bij wezenlijke wijzigingen in de uitvoering als voorzien in het ingezonden werkplan, moet het werkplan worden aangepast. Het herziene werkplan dient u zo spoedig mogelijk ter kennisneming aan de provincie toe te sturen.

Afwerking, inrichting en beheer

Voorschrift 10

1. Indien u de ontgronding voortijdig beëindigt, wordt door of namens Gedeputeerde Staten bepaald hoe en wanneer het terrein van vergunning moet worden opgeleverd.
2. Tenminste drie maanden voor de vervaldatum moet het werkterrein schoon - dat wil zeggen vrij van verontreinigingen - worden opgeleverd en moeten alle materialen en/of tijdelijke voorzieningen van het terrein van vergunning zijn verwijderd. Zo nodig moet het werkterrein verzakkingsvrij worden opgeleverd en volgens normaal landbouwkundig gebruik geploegd.
3. Op eerste aanwijzing van of namens Gedeputeerde Staten dient u - op basis van het vastgestelde (globale) inrichtingsplan - voor (een gedeelte van) het terrein van vergunning een definitief afwerkings- en beplantingsplan op te stellen. Dit plan behoeft de goedkeuring van of namens Gedeputeerde Staten en moet in elk geval bevatten:

- a. een kaart van de eindtoestand (schaal 1 op 1.000) waarop – onder meer door middel van dwarsprofielen – de definitieve vormgeving, afwerkhoogte(n) en inrichting van het terrein van vergunning (land-, water- en oeverstroken) is weergegeven;
 - b. een beplantingsplan, waarin opgenomen de wijze van plantklaarmaken van de grond, de soort en leeftijd van het plantmateriaal, de plantafstand en het noodzakelijke onderhoud;
 - c. eventueel aan te leggen andere voorzieningen;
 - d. de fasering in de uitvoering van het plan.
- Indien de vorm of de omvang van het terrein van vergunning daartoe aanleiding geeft kan door of namens ons college worden bepaald, dat de kaart op een daaraan aangepaste schaal mag worden uitgevoerd.
4. Op eerste aanzegging van of namens Gedeputeerde Staten dient u (een gedeelte van) het terrein van vergunning overeenkomstig dit inrichtingsplan in te richten en gedurende de geldigheidsduur van deze vergunning te beheren en te onderhouden.
 5. Op eerste aanwijzing van of namens Gedeputeerde Staten dient u ervoor te zorgen, dat:
 - a. hoogtemerken worden geplaatst die de afwerkhoogte aangeven ten opzichte van NAP, duidelijk zichtbaar zijn en voor verstoring zijn veiliggesteld;
 - b. door een erkend en onafhankelijk adviesbureau een waterpassing van de randstroken wordt uitgevoerd. De resultaten van deze meting moeten tenminste in de vorm van een hoogtelijnenkaart ten opzichte van NAP (schaal 1 op 1.000) aan ons college worden voorgelegd.
- Indien de vorm of de omvang van het terrein van vergunning daartoe aanleiding geeft kan door of namens ons college worden bepaald, dat de kaart op een daaraan aangepaste schaal mag worden uitgevoerd.
6. Voorafgaand aan het vierde jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning dient u (in tweevoud) een uitgewerkt residu-beheerplan ter kennisneming toe te sturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving. In dit beheerplan dienen het beheer en de hieraan gerelateerde kosten van het terrein na eindinrichting en beëindiging van deze vergunning uitgewerkt te zijn.
 7. Met ingang van het vijfde jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning dient u, op een geblokkeerde bankrekening gedurende 15 jaar elk jaar een op basis van voorschrift 10, lid 6 nader bepaald bedrag te storten. Het totale bedrag, inclusief rente, staat ter beschikking van het beheer van het residu van de ontgronding.
 8. Indien u in enig stadium een definitieve overeenkomst sluit over het beheer van het residu, kunt u een schriftelijk verzoek indienen voor het verkrijgen ontheffing van de jaarlijkse plicht om voornoemd bedrag te storten voor zover dit niet op enige wijze voorwaardelijk is gesteld in de betreffende overeenkomst.

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

9/27

Uw brief

Bescherming archeologische waarden en bodemvondsten

Voorschrift 11

1. Waar redelijkerwijs mogelijk dient u medewerking te verlenen aan de bescherming van archeologische, geologische en paleontologische bodemvondsten binnen het terrein van vergunning;
2. Indien tijdens de uitvoering van het grondverzet voorwerpen, sporen of overblijfselen worden gevonden welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van archeologisch belang zijn, dan bent u verplicht dit direct te melden aan de provinciaal archeoloog werkzaam bij Het Oversticht te Zwolle, telefoonnummer (038 421 32 57)
3. In het kader de bescherming van geologische en paleontologische bodemvondsten kan één van de Overijsselse natuurmusea bij u een verzoek indienen om amateur-geologen regelmatig toegang te verlenen tot het terrein van vergunning. U dient in beginsel uw medewerking hieraan te verlenen, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. de betreffende amateur-geologen zijn lid van de Nederlandse Geologische Vereniging.
 - b. met de betrokken personen zijn schriftelijke afspraken gemaakt over de gewenste frequentie van het bezoek, de veiligheid en de communicatie.
 - c. van bijzondere bodemvondsten wordt direct melding gemaakt aan de provincie.

Geldigheidsduur

Voorschrift 12

1. Indien het terrein van vergunning volgens de voorschriften en overeenkomstig het afwerkings- en beplantingsplan is opgeleverd, vervalt de ontgrondingvergunning van rechtswege. De vervaldatum wordt (vooralsnog) bepaald op **1 juli 2024**. Deze datum kan zo nodig op verzoek of ambtshalve worden gewijzigd.
Indien het terrein van vergunning reeds voor deze vervaldatum tot genoegen namens Gedeputeerde Staten is opgeleverd, vervalt de ontgrondingvergunning op deze eerdere datum van rechtswege.
2. Voor zover deze oplevering niet vóór de vervaldatum kan worden gerealiseerd, moet u tijdig een verzoek tot wijziging van deze datum bij Gedeputeerde Staten indienen.

6. OVERWEGINGEN BIJ DE BESCHIKKING

Dagtekening

Aan deze beschikking met bijbehorende voorschriften liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

6.1 Doel van de aanvraag

Kenmerk

Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F. heeft het voornemen om in de gemeente Enschede de bestaande oppervlaktedelfstofwinning Rutbekerveld uit te breiden. De aanvraag betreft een uitbreiding van de vigerende vergunning en is gericht op de winning van ophoogzand. De voorgenomen uitbreiding van de winning heeft een omvang van circa 16 ha en brengt de totale oppervlakte van het te ontgronden terreingedeelte op circa 33,5 ha. De inhoud van de ontgronding bedraagt 2.700.000 m³. De gewenste maximale diepte bedraagt 7 m +NAP (circa 20 m ten opzichte van de huidige hoogte van het maaiveld van circa 26 tot 28 m +NAP). Door de wijze van inrichting zal de ontgronding ook bijdragen aan natuur- en landschapsontwikkeling en extensieve recreatie.

Pagina

10/27

Uw brief

Het gebied met het terrein van de aanvraag ligt ten zuiden de Haaksbergerstraat en wordt aan de noordzijde ingesloten door de Rutbekerveldweg en aan de oostzijde door de Weleweg. Het gebied is plaatselijk bekend als het Rutbekerveld. Het terrein van de aanvraag is deels al in gebruik als zandwinning. Het terrein van de beoogde uitbreiding bestaat uit agrarische percelen met daartussen liggende bospercelen. De enige aanwezige woning is aangekocht en wordt op termijn gesloopt.

De omgeving van de zandwinning bestaat grotendeels uit landelijk gebied. Ten noorden van de zandwinplas liggen woningen aan de Rutbekerveldweg 200 en 202 en aan de Oude Deldernerweg. Ten oosten van de Weleweg bevinden zich eveneens woningen, waarvan de dichtstbijzijnde woningen (op circa 60 tot 115 meter van de zandwinplas) gelegen zijn aan: de Weleweg 515 en Weleweg 555 tot en met 569. Aan de overzijde van het toekomstige tracé van de N18 en de Haaksbergerstraat bevinden zich de woningen aan de Haaksbergerstraat 1075 en 1085. Ten westen van de Oude Deldernerweg bevindt zich de camping "Buytenplaats Boekelo".

De betreffende percelen zijn kadastraal bekend als gemeente gemeente Lonneker, sectie I, nummers 2250, 2445, 2526, 2527, 2699, 2716, 2800, 2801, 3008, 3010, 3060, 3168, 3169 (deels), 3282 t/m 3290, 3431, 3435 (deels) en 3582 t/m 3585. Nagenoeg alle percelen zijn inmiddels in eigendom (gedeeltelijk voor 50%) van Roelofs Rutbekerveld B.V. met daarbij de aantekening recht, verkregen ten behoeve van Zandwinning Het Rutbekerveld V.O.F.. Voor een tweetal percelen wordt uitrui respectievelijk aankoop beoogd.

6.2 Ontgrondingenbeleid

Het provinciale ontgrondingenbeleid is door Provinciale Staten vastgelegd in het Beleidskader bouwgrondstoffen Overijssel en gaat uit van de volgende hoofdindeling:

- multifunctionele ontgrondingen, gericht op zowel de functie oppervlakedelfstoffenwinning als op één of meer gelijkwaardige andere functies als wonen, recreatie, waterhuishouding en dergelijke. Deze functies bepalen samen de locatie, de inrichting en het beheer van de ontgroning;
- functionele ontgrondingen, gericht op het realiseren van een bepaalde functie, waarbij een bodemverlaging noodzakelijk is.

Onderhavige aanvraag valt binnen het kader van de multifunctionele ontgrondingen. De provincie hanteert daarnaast een bundelingsbeleid, dat is gebaseerd op het realiseren van regionale winlocaties van oppervlakedelfstoffen met winkelverkoop. Dit beleid is bedoeld om multifunctionele ontgrondingen met ruimtelijke kwaliteit te ontwikkelen en tegelijkertijd zoveel mogelijk aantasting van natuur en landschap te voorkomen.

Met de beoogde uitbreiding kan de zandwinning Rutbekerveld een belangrijke rol blijven vervullen ten behoeve van de zandbehoefte in de regio rond Enschede, Hengelo en Haaksbergen als regionale winlocatie met winkelverkoop.

Dagbepening

Met het voorliggende plan kan de aanvrager voldoen aan de eisen, die de provincie in het kader van de ruimtelijke kwaliteit van multifunctionele ontgrondingen stelt (Beleidskader bouwgrondstoffen Overijssel):

Kenmerk

- een nuttig oppervlak van circa 23 ha, dat beschikbaar komt voor andere functies dan delfstofwinning;
- uitbreiding van een bestaande ontgrondingen in overeenstemming met de gebiedskenmerken;
- een goede opbouw en samenhang tussen de verschillende functies;
- te nemen verantwoordelijkheid door initiatiefnemer door te komen met onderbouwd projectvoorstel voor een multifunctionele ontgroning;
- een adequate regeling van het beheer van het residu van de multifunctionele ontgroning;
- compensatie voor (tijdelijke) teruggang van natuur- en landschapswaarden en bij ingrijpende ontgrondingen van de leefkwaliteit in de (naaste) omgeving.

Pagina

11/27

Uw brief

Zoals beschreven in het document "Landschappelijke inrichting en afwerking van het Rutbekerveld" wordt in de voorkeursvariant voorgesteld om een oppervlak van circa 25 ha te gebruiken voor een passende overgang naar het omringende landschap beoogd. Dit komt overeen met circa 36 % van het totale oppervlak van circa 69 ha dat onderdeel uitmaakt van het eindbeeld. Hierin is tevens het deels ter verondiepen, eerder buiten de vigerende ontgrondingenvergunning gebrachte, plasdeel aan de zuidwestzijde opgenomen als onderdeel van een totaalplan voor het eindbeeld. De provincie acht het van belang om met de plas als geheel een goede overgang naar het landschap mogelijk te maken.

Daarnaast worden nog een tweetal andere mogelijke varianten beschreven waarin een verondieping niet meegenomen is. In beide gevallen wordt daarbij circa 21 ha voorzien ten behoeve van een passende overgang naar het landschap. Dit komt overeen met circa 31 % van het totale oppervlak. In het Beleidskader Bouwgrondstoffen hebben wij aangegeven, dat wij een bruto-netto-verhouding van 33 % als richtinggevend voor de ruimtelijke kwaliteit van de ontgroning beschouwen. Wij achten deze afwijking aanvaardbaar omdat het betreffende beleidskader pas na het verlenen van de huidige vigerende vergunning van toepassing is geworden en er daarom rekening gehouden dient te worden met de op basis daarvan gerealiseerde situatie.

Tevens hangt het behalen van de subdoelstellingen voor landschap, ecologie en recreatie niet enkel samen met de verondieping. Ook in het kader van de uitbreiding van de zandwinning vindt versterking van landschap en natuur plaats door een landschappelijke en ecologische afwerking van de oevers. Aan de noord- en oostzijde van het Rutbekerveld worden robuuste

groenzones voorzien, waarmee landschappelijke structuren worden geaccentueerd en versterkt en er ruimte is voor nieuwe natuurwaarden. Afwerking van de oevers geeft ruimte voor ontwikkeling van natuurwaarden. De subdoelstelling voor recreatie hangt zelfs volledig vast aan de uitbreiding van de zandwinning: na afronding en afwerking van de zandwinning wordt een kleinschalige recreatieve voorziening gerealiseerd om de zandwinplas een nieuwe functie en daarmee beheer te geven. In de Aanvulling MER is aangegeven dat de verondieping gefaseerd wordt uitgevoerd, zodat ook bij minder of vertraagde beschikbaarheid van grond (de markt is leidend) toch invulling wordt gegeven aan de subdoelstellingen ten aanzien van landschap en natuur. Er is in de aanvulling aangegeven dat een niet-volledige en/of vertraagde verondieping daarmee niet leidt tot het niet halen van landschap- en natuurdoelstellingen. Doelstellingen worden gefaseerd behaald.

Het eindbeeld is ingedeeld in een cultuur- en een natuurdeel. Binnen het cultuurdeel kunnen (extensieve) recreatieve functies een plek krijgen. Het natuurdeel is gericht op de ecologie, op plant en dier. Op deze wijze kunnen toekomstige scenario's in goede onderlinge samenhang uitgewerkt worden.

Dagtekening

Naast het komen tot een goede eindinrichting vindt de provincie het ook van aanmerkelijk belang dat het beheer van het residu voor langere termijn is veiliggesteld. In dergelijke gevallen kunnen wij volgens de Ontgrondingenwet op grond van belangenafweging voorschriften aan de vergunning verbinden, waarbij aan vergunninghouder, in natura of financieel, een bepaald beheer wordt opgedragen.

Kenmerk

Door het ontbreken van een overname kandidaat na afronding van de zandwinning is dit onvoldoende geborgd. Derhalve achten wij het nodig om in deze vergunning een beheersregeling op te nemen om het beheer van de ontgronding in elk geval voor een periode van 15 jaar na beëindiging veilig te stellen. Echter bieden de bij het eindbeeld voor de landschappelijke inrichting en afwerking van het Rutbekerveld beschreven uitgangspunten voor de wijze van beheer te weinig houvast, om op basis hiervan de beheerskosten vast te stellen. Daarom hebben wij in voorschrift 10, lid 6 bepaald dat vergunninghouder voorafgaand aan het vierde jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning een uitgewerkt residu-beheerplan aan de provincie voorlegt. Tegen die tijd heeft de uitbreiding dermate vorm gekregen dat een goede inschatting van het beheer gemaakt kan worden, mede op basis van de ervaringen van het beheer tot dan. In dit beheerplan dienen het beheer en de hieraan gerelateerde jaarlijkse kosten van het terrein na eindinrichting en beëindiging van deze vergunning uitgewerkt te zijn. Op basis hiervan dient, na instemming onzerzijds met de verstrekte informatie, met ingang van het vijfde jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning vervolgens op een geblokkeerde bankrekening gedurende 15 jaar elk jaar het dan nader bepaalde bedrag ten behoeve van beheer van het residu gestort moet worden. Een verplichting hiertoe is opgenomen in voorschrift 10, lid 7.

Pagina

12/27

Uw brief

Mede op grond van dit gegeven kan al tijdens de exploitatieperiode een definitieve overeenkomst over het beheer afgesloten worden. Indien vergunninghouder in enig stadium een definitieve overeenkomst sluit met een derde partij over het beheer van het residu kan vergunninghouder ontheffing verkrijgen van de jaarlijkse plicht om voornoemd bedrag te storten voor zover dit niet op enige wijze voorwaardelijk is gesteld in de betreffende overeenkomst. De mogelijkheid tot ontheffing is opgenomen in voorschrift 10, lid 8.

Deze vergunning vervalt op de in voorschrift 12 onder 1 vermelde datum. Indien u deze vergunning wilt verlengen, dan dient u tenminste een half jaar van tevoren een verzoek tot verlenging in te dienen (1 januari 2024).

6.3 Ruimtelijke ordening

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 schetst de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in de provincie.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie als ambitie het zorgvuldig gebruik van de ondergrond opgenomen. Overijssel beoogt een duurzame ontwikkeling, die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.' Daarbij wordt gezocht naar een balans tussen ecologische, economische en sociaal-culturele belangen. Kortom: Duurzaamheid realiseren we door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Een dergelijke afweging heeft ook plaatsgevonden in onze besluitvorming over deze vergunningaanvraag.

Ten aanzien van de ondergrond is in de Omgevingsvisie bepaald dat voor nieuwe ontgrondingen geldt dat deze multifunctioneel moeten zijn, moeten passen binnen het bestaande netwerk van zandwinningen en bijdragen aan behoud en versterking van de gebiedskenmerken. Indien er uitbreiding van zandwinlocaties nodig is, is het uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie van toepassing (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik – ontwikkelingsperspectieven – gebiedskenmerken). Dit betekent dat onder de voorwaarde van multifunctionaliteit eerst uitbreiding plaatsvindt van bestaande ontgrondingen in overeenstemming met gebiedskenmerken.

Onderhavige aanvraag past in de omgevingsvisie mbt uitbreiding van bestaande locaties. Het ligt daarnaast binnen het zoekgebied voor zandwinning.

Voor het betreffende gebied zijn in de Omgevingsvisie de aanduidingen zandwinzone (bestaande deel) en zoekgebied zandwinning (beoogde uitbreiding) gegeven. De uitbreiding van de zandwinning past daarmee in het aangegeven ontwikkelperspectief.

In de Omgevingsvisie vallen de gronden van het Rutbekerveld onder de natuurlijke laag en de laag van het agrarisch cultuurlandschap. Bij de natuurlijke laag wordt het gebied aangeduid als 'dekzandvlakte' en 'beekdalen en natte laagtes'. Bij de agrarische laag valt het gebied onder de aanduiding 'jonge heide- en broekontginningslandschap'. De kwaliteitsambities voor de natuurlijke laag zijn: de ontwikkeling van een robuust, aaneengesloten natuurlijk landschap, een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel, afstemmen van functies en inrichting en het herstel van de kwaliteiten van de natuurlijke laag. Voor de agrarische cultuurlandschapslaag geldt het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen: het palet van agrarische cultuurlandschappen versterken en contrasten tussen de landschappen behouden en ontwikkelen. De aangevraagde vergunning ligt buiten de Ecologische Hoofdstructuur. In de directe nabijheid bevindt zich een camping.

Voor de zandwinplas wordt na beëindiging van de winning een functie voor natuur en extensieve recreatie beoogd. Deze functies zijn in het plan voor de landschappelijke inrichting en afwerking van het Rutbekerveld uitgewerkt in een inrichtingsplan met scenario's die aansluiten bij voornoemde aanduidingen.

Het bestemmingsplan Buitengebied Noordwest van de gemeente Enschede (vastgesteld op 24 juni 2013) liet de beoogde uitbreiding niet zondermeer toe. Met de gemeente Enschede heeft vooroverleg over voorgenomen uitbreiding plaatsgevonden. Dit heeft inmiddels geresulteerd in een herzien bestemmingsplan Buitengebied Noordwest – Rutbekerveld (vastgesteld op 10 maart 2014) waarin de uitbreiding gerealiseerd kan worden.

De Commissie voor de milieueffectrapportage constateert dat in het MER en de aanvulling geen rekening wordt gehouden met de situatie waarin wel de verondieping maar geen uitbreiding van zandwinning plaats vindt. De Commissie ziet dit feitelijk als scenario van de autonome

ontwikkeling met grote consequenties voor de effectbepaling en – beoordeling voor de aspecten landschap, ecologie, economie (landgebruik) en alle hinderaspecten. De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning de situatie, waarbij de zandwinning niet meer in bedrijf is en de verbreding van de N18 is afgerond, als referentie te kiezen. De Commissie adviseert vervolgens de gevolgen van het voornemen te vergelijken met deze referentiesituatie. De Commissie adviseert de effecten ook te vergelijken met een scenario waarbij de referentie plus de verondieping is uitgevoerd.

Wij delen de mening van de Commissie voor de milieueffectrapportage op dit onderdeel niet. Er is bewust voor gekozen in het MER de effecten te beschouwen ten opzichte van de situatie met doorlopende (huidige) zandwinning. Dit omdat dit een reëel verwachte referentiesituatie is (continuering van bedrijfsvoering). In de Aanvulling MER (Hoofdstuk 6, tabel 6.1) is duidelijk aangegeven of en zo ja hoe effecten anders zijn bij het hanteren van de door de Commissie gehanteerde referentiesituatie (situatie 2024 met een afgeronde en afgewerkte huidige zandwinning en een nieuwe N18). Alternatieven waarvan minder effecten te verwachten zijn zoals het scenario met verondieping, maar zonder voortzetting van de zandwinning liggen niet voor de hand en zijn daarom niet beschouwd in het MER. De huidige zandwinning die hier al meer dan 30 jaar een plek heeft, wordt gecontinueerd. De uitbreiding past in het provinciaal omgevingsbeleid. Met de uitbreiding ontstaan kansen voor een goede ruimtelijke en landschappelijk inpassing van de totale plas.

Dagtekening

Kenmerk

6.4 Bodemopbouw en waterhuishouding

6.4.1 Bodemopbouw

Het perceel van de aanvraag heeft een humeuze bovengrond variërend van circa 0,5 tot 1,0 m dik. Onder deze toplaag worden volgens de bodemkaart Nederland leemarme en zwak lemige fijnzandige veldpodzolgronden aangetroffen.

Geohydrologisch kan de bodemopbouw als volgt worden beschreven. Vanaf maaiveld bevindt zich een 20 tot 25 m dikke watervoerende zandlaag behorend tot de Formaties van Bortel, Appelscha en Dongen. Deze zandlagen worden afgewisseld met siltlagen. Daaronder ligt de hydrologische basis met de klei van de Formatie van Dongen. Deze laag heeft een dikte van 50 tot 60 m. Het maaiveldniveau ter plaatse varieert tussen de circa 26 en 28 m+ N.A.P.

6.4.2 Waterhuishouding

De gemiddeld hoogste grondwaterstand in het perceel van de uitbreiding ligt in de winter 261 cm beneden het maaiveld, de gemiddeld laagste grondwaterstand ligt in de zomer 256 cm beneden het maaiveld.

De gemiddelde grondwaterstroming in het watervoerende pakket is noordwestelijk ingericht met een geschat verhang van circa 0,85 ‰. Direct ten westen van de plas stroomt de Hagmolenbeek. Het stuwpeil in de beek is ongeveer gelijk aan het gemiddelde peil in de zandwinplas. Het grondwater in dit gebied kent een beperkte stroming. De uitwisseling van de plas met het grondwater is beperkt; de plas wordt voornamelijk gevoed door regenwater.

De zandwinplas beslaat momenteel een oppervlakte van ongeveer 28 hectare. Met de uitbreiding meegerekend wordt hier uiteindelijk nog een oppervlakte van ongeveer 22 hectare aan toegevoegd. De zandwinning is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. De huidige zandwinplas is geïsoleerd, met een vrij waterpeil, dat wil zeggen dat het waterpeil in de plas de grondwaterstand van het water van het watervoerende pakket volgt. De huidige watergangen rondom de locatie blijven intact, maar krijgen dus geen open verbinding met de plas.

Momenteel is het gebied waar de uitbreiding zal komen grotendeels in gebruik als landbouwgrond. Ook bevindt zich een bos op het terrein en staat er een boerderij. Op basis van de voorhanden gegevens wordt verwacht dat het waterpeil van de zandwinplas fluctueert rondom het niveau van ongeveer 25,7 m+ NAP.

Bij een te hoog waterpeil in de plas is het wel mogelijk om het water via een overstortput te lozen op de Hagmolenbeek die ten zuidwesten van de plas ligt. In de overstortput zit een schuifconstructie die kan worden ingesteld op een hoogte van 25,51 tot 26,10 m+ NAP. Er vindt als gevolg van de uitbreiding van de zandwinplas geen wezenlijke verandering plaats van het waterpeil in de zandwinplas. Indien het waterpeil boven de overstorthoogte komt, wordt in de toekomstige situatie meer overtollig water afgevoerd doordat het wateroppervlak groter is dan in de huidige situatie. Dit past echter binnen de huidige, op basis van de Waterwet vergunde, situatie. Er zijn daarom geen aanvullende effecten op de Hagmolenbeek en de Rutbeek te verwachten.

Met de instellingen van de overstort van de afgelopen jaren fluctueert het jaarlijks waterpeil in de zandwinplas ongeveer 0,3 à 0,5 m en daarmee kan worden voldaan aan de voorwaarden voor het realiseren van de natuurdoelstellingen. Daarnaast is er nog voldoende ruimte om binnen het kader van het huidig waterbeheer de fluctuaties te vergroten mocht dat nodig blijken.

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

15/27

Uw brief

Onderzoek naar de geohydrologische effecten van de uitbreiding laat zien dat er rekening gehouden dient te worden met grondwaterstandsverlagingen in het 1e watervoerende pakket van maximaal 0,15 à 0,20 m en grondwaterstandsverhogingen van maximaal 0,10 à 0,15 m. Deze maximale effecten doen zich voor direct aan de rand van de zandwinplas. Tijdens het productieproces zullen de effecten tijdelijk groter zijn en hierbij zal de grondwaterstandsverlaging maximaal 0,25 à 0,30 m bedragen, direct naast de zandwinplas. Hier maximaal blijvende grondwaterstandsverlagingen zijn berekend in ordegrootte van 0,10 à 0,15 meter en maximale blijvende grondwaterstandsverhogingen van 0,05 à 0,10 meter. Gedurende winning kunnen additioneel tijdelijke grondwaterstandsverlagingen optreden van 0,15 à 0,20 meter. Voor de definitieve situatie is sprake een beperkte toename van droogte- en natschade van beide 1 à 3%. Voor de tijdelijke situatie tijdens het winnen is sprake van een beperkte toename van de droogteschade in de ordegrootte van maximaal 2 à 4%. Om de tijdelijke extra effecten als gevolg van de winning op de landbouw en natuur in de omgeving te minimaliseren hebben wij als voorschrift opgenomen dat het winnen buiten het groeiseizoen dient plaats te vinden.

Het hydrologisch invloedsgebied waar grondwaterstandsverlaging optreedt is zeer beperkt. Het omvat een oppervlakte van maximaal 250 x 500 m aan de oostzijde van de uitbreiding van de zandwinplas. Als gevolg van de verlaging van de grondwaterstand kunnen er maaiveldzettingen ontstaan in sterk samendrukbare lagen. Op de onderzoekslocatie ligt de onderliggende kleilaag echter zo diep en zijn de grondwaterstandsveranderingen zo klein dat de effecten verwaarloosbaar klein zijn. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat er schade aan funderingen en bestaande infrastructuur zal gaan optreden als gevolg van de uitbreiding van de zandwinning.

Ter controle van de uit het geohydrologische onderzoek beschreven effecten is het noodzakelijk om grondwaterstandsveranderingen rondom de zandwinning in beeld te brengen. Het bestaande netwerk van peilbuizen zal hiertoe moeten worden uitgebreid. Een verplichting hiertoe is opgenomen in voorschrift 8.

Het hydrologisch invloedsgebied waar grondwaterstandsverhoging optreedt omvat een oppervlakte van maximaal 250 x 600 m aan de noordwestzijde van de uitbreiding van de zandwinplas. Gedurende de uitvoering van de winningsactiviteit zal het invloedsgebied tijdelijk maximaal 400 m van de rand van de plas in alle richtingen bedragen. Dit zijn de effecten direct na een dergelijke uitvoeringsperiode. Na verloop van tijd zullen deze effecten afnemen

totdat de winningsactiviteit opnieuw wordt opgestart. De effecten op de grondwaterstroming leiden niet tot noemenswaardige negatieve invloeden op de overige belangen in de omgeving.

6.5 Veiligheid

De aanvrager heeft in de aanvraag meegedeeld dat binnen de grenzen van het terrein van de aanvraag hem alleen de nutsaansluitingen, voor de in eigendom hebbende boerderij aan de Rutbekerveldweg 275 bekend zijn. Het betreft de enige binnen de beoogde uitbreiding aanwezige bebouwing en deze zal op termijn worden gesloopt. De vrijkomende restanten van deze voorzieningen zullen adequaat geruimd en afgevoerd moeten worden. Echter zal de boerderij voorafgaand aan de sloop worden verhuurd. Deze situatie wordt mogelijk gemaakt doordat voor deze boerderij de tijdelijke aanduiding "wonen" (voor 5 jaar) zal worden opgenomen in het bestemmingsplan. Deze situatie geeft aanleiding om nadere eisen te stellen met betrekking tot de veiligheid voor de boerderij en daar verblijvende personen. Wij hebben dit verwoord in voorschrift 2, lid 3.

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

16/27

Uw brief

Om schade door bijvoorbeeld afkalving aan eigendom van derden te voorkomen kunnen wij de aanvrager opdragen ter plekke een oeververdediging aan te brengen. Op basis van het beleid van Rijkswaterstaat, om ook de strook grond direct naast de aan te leggen N18 te verwerven, is het aannemelijk dat gezien het tracé-besluit N18 dit nagenoeg de volledige bufferzone langs de zuidoostelijke insteek zal betreffen. Deze bufferzone betreft de minimaal benodigde randstrookbreedte van 30 m voor de gebieden 1 en 3 zoals beschreven in het rapport van Wiertsema & Partners, Risicobeschouwing Aanleg N18 langs zandwinning Rutbekerveld te Haaksbergen, VN-57582-1, 26 maart 2013. Door te verwachten golfslag op basis van de overheersende windrichting, ligt het aanbrengen van een oeververdediging binnen het terrein van vergunning ter plekke van de zuidoostelijke insteek na vervreemding van het aangrenzende terrein in de rede. Wij hebben dit verwoord in voorschrift 4, lid 5.

Bij het inrichten van de voornoemde bufferzone spelen (op termijn) meerdere belangen en verantwoordelijkheden. Zo is het voor de veiligheid van belang dat derden niet zondermeer op het terrein van de ontgronding kunnen geraken. Op basis hiervan schrijven wij bijvoorbeeld een doelmatige afrastering voor. Echter kan een dergelijke afrastering en/of de positie hiervan een gevaar vormen voor verkeersdeelnemers op de toekomstige N18. Om deze situatie en daarmee verbonden kosten voor wijzigingen te voorkomen is het wenselijk om tot een inrichting te komen die de instemming van zowel de aanvrager, Rijkswaterstaat en de provincie kan dragen. Zowel de aanvrager als Rijkswaterstaat hebben aangegeven het belang hiervan in te zien en zijn voornemens gezamenlijk tot een voorstel te komen. Wij onderschrijven dit initiatief en zullen dit aspect meenemen in de beoordeling van het werkplan zoals dat beschreven is onder voorschrift 9. Anticiperend hierop laten wij daarom de mogelijkheid vrij om van voornoemde oeverbescherming af te zien in het geval dat, in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen aanvrager en Rijkswaterstaat en tot genoegen van of namens Gedeputeerde Staten, anderszins in bescherming en/of herstel van de oever wordt voorzien. Wij hebben dit verwoord in voorschrift 4, lid 6.

In voornoemde privaatrechtelijke overeenkomst of koopovereenkomst resulterend uit het tracé-besluit kunnen ook verantwoordelijkheden ten aanzien van de bufferzone beschreven worden. Dit laat echter onverlet het gestelde in voorschrift 5, lid 7 waarbij de aanvrager als eerstverantwoordelijke aangesproken wordt.

In opdracht van aanvrager is onderzoek gedaan naar het veiligheidsaspect van de stabiliteit van de taluds van de zandwinning van de voorgenomen uitbreiding. Daarnaast is in dit kader in opdracht van Rijkswaterstaat Oost-Nederland eveneens een risicobeschouwing uitgevoerd voor dat deel waar de N18 aan de zandwinning grenst.

Beide onderzoeken naar de oeverstabiliteit zijn uitgevoerd volgens de CUR-aanbeveling 113 "Oeverstabiliteit bij zandwinputten". Dit houdt in dat gebruik is gemaakt van de nieuwste inzichten in de mogelijkheden om instabiliteit van taluds te voorkomen.

In het "Geotechnisch advies ten behoeve van de uitbreiding van de zandwinning Rutbekerveld te Haaksbergen" concludeert Wietsema & Partners dat tot een diepte van 20 m veilig zand kan worden gewonnen, mits op 7 en 13 m diepte horizontale tussenbermen worden aangehouden van respectievelijk 5 en 10 m breedte en het talud laagsgewijs van boven naar beneden wordt aangezogen. Ter borging van deze aspecten zullen we dit advies opnemen in de vergunningvoorschriften en bijbehorende situatietekening.

Uitgangspunt is, dat de zandwinpunt inherent veilig is, dat wil zeggen dat de taluds op zichzelf stabiel zijn. Dat is hierboven beschreven. Met het oog op onvoorziene omstandigheden horen ten aanzien van belendende percelen en objecten veiligheidsbuffers (afstanden tot de insteek van de diepe winning) aangehouden te worden. Voor de uitbreiding op basis van het talud met de tussenbermen is dit minimaal 20 m.

Dagtekening

In de "Actualisatie risicobeschouwing N18 langs zandwinning Rutbekerveld te Haaksbergen" is door Wietsema & Partners beoordeeld of de randstrook van circa 32 m, die zich tussen de insteek van de winning en het weggedeelte van de nieuw aan te leggen N18 bevindt, voldoende breed is om als bufferzone te kunnen functioneren. Uit dit onderzoek komt naar voren dat het aanhouden van een bufferzone van minimaal 30 m hiervoor noodzakelijk is. Dit mede op basis van een CUR klasse II kwalificatie van de N18 als belendend object.

Kenmerk

Daar waar het de geplande uitbreiding betreft kan daar op basis van de voorgaand getrokken conclusies aan voldaan worden. Voor het deel langs de geplande N18 waar nog winning kan plaatsvinden op basis van de vigerende vergunning blijkt echter een aangepaste wijze van winnen voorwaardelijk. Hierbij doet het beschreven winscenario met het aanzuigen van kleinere zandlagen-breshoogten tussen de 4 en 5 m het meeste recht aan een evenwichtige afweging tussen het opleggen van een beperking op basis van de vigerende vergunning en een voldoende waarborg om te kunnen voldoen aan CUR klasse II.

Pagina

17/27

Daarnaast dienen bij een dergelijke wijzen van winnen ter beheersing van het proces het verplaatsen van de zuigmond en de intensiteit van het zuigproces continu gecontroleerd te worden. Daartoe dient op de zandzuiger de in de CUR-aanbeveling 113 genoemde betreffende apparatuur aanwezig te zijn. Dit is ook de reden dat de in de vigerende vergunning toegestane beperking tot het gebruik van alleen dGPS apparatuur niet wordt gecontinueerd. De voorgaande ten behoeve van de veiligheid beschreven voorwaarden zijn opgenomen in voorschrift 5.

Uw brief

Landbouw

Het terrein van de beoogde uitbreiding bestaat uit agrarische percelen met daartussen liggende bospercelen. De enige aanwezige boerderij is aangekocht en wordt op termijn gesloopt. De omgeving van de zandwinning bestaat grotendeels uit landelijk gebied. Het terrein van de vergunning grenst met name aan de noordoostzijde aan agrarische percelen. Naar verwachting zullen er geringe effecten optreden op de landbouw. Het gaat hierbij om een beperkte toename van de droogte- en natschade in met name de periode direct na het winnen. Om de invloed van de zandwinning op de landbouw in de omgeving te minimaliseren hebben wij voorgeschreven de onttrekking buiten het groeiseizoen uit te voeren.

6.7 Natuur en landschap

In het MER en de aanvulling op het MER is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de in het gebied en directe omgeving aanwezige natuur- en landschapswaarden. Op grond daarvan zijn in hoofdlijnen de volgende overwegingen van belang.

6.7.1 Natuur

Delen van het gebied grenzen en/of behoren tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor de EHS is het beleid gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijk kenmerkende natuurwaarden. Van belang is ook dat een deel van deze EHS zal wegvallen met de aanleg van de nieuwe N18. Geconcludeerd kan worden dat de effecten als gevolg van de aanleg van de N18 in de directe nabijheid worden gemitigeerd en gecompenseerd, zoals vastgelegd in het Tracébesluit N18. Op grond daarvan wordt de uitwisseling tussen de EHS gebieden en de natuurgebieden in de omgeving versterkt. De beoogde ecologische herinrichting van de zandwinplas en verondieping, draagt verder bij aan de versterking van de lokale en regionale ecologische structuur.

De verondieping wordt gefaseerd uitgevoerd met prioriteit voor de randzones. Bij tussentijds onverhoopt onvoldoende aanbod van materiaal om de plas ondieper te maken, kan er dan in ieder geval voor worden gezorgd dat de betreffende fase volledig wordt afgewerkt. Omdat de natuurontwikkeling het meest gebaad is bij het verflauwen van de oevers, verkleinen van de bodemdiepte mag daarom verwacht worden dat de natuurdoelen behaald zullen worden, echter bij een niet volledig of niet voorkeursscenario alleen in een trager tempo dan beoogd. De bestaande natuur wordt wat kwaliteit betreft verhoogd. Dit doordat de flauwe aflopende oevers en een plas-dras situatie worden gerealiseerd, waardoor er een betere aansluiting wordt gemaakt met de Hagmolenbeek. Hierdoor wordt de doelstelling van het herstel van het natuurlijke karakter van beken en beekdalen uit het natuurbeheerplan verbeterd.

Binnen het terrein van de vergunning ligt een bosperceel. Dit perceel zal deels worden gerooid ten behoeve van de uitbreiding van de zandwinning. Het bosperceel betreft geen EHS, er is dan ook geen sprake van compensatieplicht in het kader van de EHS. Er is wel sprake van compensatie/herplantplicht in het kader van de Boswet. Dit wordt nader in overleg met bevoegd gezag uitgewerkt, waarbij het streven is dat herplant zoveel als mogelijk op het terrein van de zandwinning wordt gerealiseerd, bijvoorbeeld in de landschappelijke afwerking van de oevers van de zandwinplas en de te realiseren robuuste groenzones.

In het MER zijn de ecologische waarden van het bosperceel niet uitgebreid beschreven, omdat de ecologische waarden beperkt zijn. Het betreft een ingeplant, bestand met jonge bomen. Bovendien wordt niet het gehele perceel gerooid, circa een kwart blijft behouden voor plant- en diersoorten.

Er is naar aanleiding van de vraag van de Commissie voor de milieueffectrapportage eind oktober 2013 nogmaals gekeken naar natuurwaarden in het bosperceel. Hierbij is alleen gekeken naar de streng beschermde en overig beschermde soorten uit de Flora- en faunawet. Deze soorten zijn in Nederland zeldzaam of hebben een Europese bescherming en moeten worden getoetst op voorkomen en effect. Treedt effect op of worden verbodsbepalingen overtreden, dan zijn er mogelijk maatregelen nodig om de effecten te voorkomen, verzachten of te compenseren om te voldoen aan de Flora- en faunawet. Algemene soorten zijn niet in de beoordeling meegenomen. Deze soorten zijn zodanig algemeen in Nederland dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt door het uitvoeren van projecten. Bovendien geldt voor deze soorten een vrijstelling van de betreffende verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.

Jaarrond beschermde nesten zijn in voornoemd bosperceel niet aangetroffen en ook niet te verwachten in deze nog jonge opstand. In omliggende bomenrijen, zoals aan de overzijde van de weg, zijn dergelijke nestgelegenheden wel mogelijk. Zo is er in de directe omgeving een nest van de Buizerd aangetroffen.

Naast de grondgebonden zoogdieren zijn er in en rond het plangebied ook verschillende vleermuissoorten foeragerend te verwachten. In het bosperceel zijn geen verblijfplaatsen van

vleermuizen aangetroffen en ook, gezien de beperkte diameter van de bomen, niet te verwachten.

Uit het veldbezoek blijkt dat er geen andere door de Flora- en faunawet strikt beschermde soorten in het bosperceel voorkomen.

Voordat het deel van het bosperceel gekapt wordt is het noodzakelijk om nader onderzoek te doen naar het voorkomen van en het gebruik door de Eekhoorn van het bosperceel. Tevens moet, voorafgaande aan de kap van het bosperceel, in kaart worden gebracht op welke manier vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten (zoals Buizerd) gebruik maken van het perceel en de omgeving. Deze onderzoeken dienen te worden uitgevoerd op het moment dat er geen blad aan de bomen zit, hollen en nesten zijn dan beter zichtbaar.

In de omgeving is ruim voldoende foerageergebied voor vleermuizen aanwezig in de vorm van bomenrijen. Wel verdient het de aanbeveling om, in het zomerseizoen voordat de werkzaamheden worden gestart, te controleren of er belangrijke vlieg- en foerageerroutes aanwezig zijn doormiddel van twee veldbezoeken tussen half april en half oktober (ochtend en avond).

Dagtekening

Voor een zorgvuldige afweging wordt in het vroege voorjaar van 2014, de zomerperiode van 2014 en/of voorafgaand aan de daadwerkelijke kap van bomen conform daarvoor geldende eisen soortgerichte inventarisaties uitgevoerd om daadwerkelijk op dat moment verstoring van beschermde natuurwaarden te voorkomen. Wanneer ontheffing van de Flora en faunawet noodzakelijk is, moet deze pas aangevraagd worden op het moment dat duidelijk is dat er echt werkzaamheden in het bosperceel worden uitgevoerd. Dit in verband met de beperkte houdbaarheid van de ontheffing. Hiermee is het natuurbelang voldoende geborgd in de plan- en besluitvormingsprocedure.

Kenmerk

Pagina

19/27

Uw brief

Om vast te stellen of de voorgenomen plannen strijdig zijn met het beschermingsregime van de Flora en faunawet en de wezenlijke kenmerken van de Ecologisch Hoofdstructuur is een flora- en faunatoetsing uitgevoerd.

Geconcludeerd wordt dat van negatieve effecten geen sprake is. Wel worden er aanbevelingen gedaan die naar verwachting aansluiten bij de werkwijze van de aanvrager.

Tevens is een voortoets uitgevoerd in het kader van de Natuurbeschermingswet om de effecten van onderhavige activiteiten op een viertal (nabijgelegen) Natura 2000-gebieden te onderzoeken. Het betreffen Buurserzand & Haaksbergerveen, Witte Veen, Engbertsdijsvenen en de Sallandse Heuvelrug. Uit de voortoets blijken op het het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen negatieve effecten (verzuring en vermessing) niet uitgesloten te kunnen worden. Daarom is ten aanzien hiervan een passende beoordeling uitgevoerd. Uit deze beoordeling volgt dat er juist sprake is van een afname van de stikstofdepositie op het Buursezand & Haaksbergerveen, mede door de in relatie met de uitbreiding te beëindigen veehouderij. De negatieve effecten leiden daarom ten opzichte van de oorspronkelijke depositie niet tot een significante aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

6.7.1 Landschap

Het landschap in het betreffende gebied kan worden aangeduid als het "Oost-Nederlandse landschap". Het betreffende gebied behoort tot het zand- en heuvellandschap en wordt gekenmerkt door een aantal geïsoleerde stuwwallen van wisselende omvang en hoogte met daaromheen vlakke en golvende dekzandgebieden. Tussen de stuwwallen zijn eveneens droge dalen aanwezig; langs en op de stuwwallen liggen landduincomplexen. Het plangebied heeft in de Omgevingsvisie Overijssel de aanduiding agrarisch cultuurlandschap/essenlandschap met als natuurlijke laag een dekzandvlakte.

Een deel van het plangebied is momenteel in gebruik als zandwinning, een deel heeft een agrarische functie en een deel is bebost. Er zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden

beschermde of aangewezen in het plangebied. De Oude Deldenerweg, die door het gebied gelopen heeft en een historische verbinding vormde, is in de huidige situatie reeds verdwenen.

Het landschap is een deels open, deels gesloten landschap. De zandwinplas is daarin ook zichtbaar vanuit de omgeving. Uitbreiding van de plas en toeristische voorzieningen (strandje en toeristisch knooppunt) en het verondiepen van de plas passen in deze omgeving. Vanuit landschappelijk en cultuurhistorisch oogpunt zijn er geen belemmeringen voor het realiseren van de voorgenomen plannen. De uitbreiding van de bestaande zandwinning heeft beperkt invloed op het landschap omdat er reeds sprake is van een zandwinplas in de huidige situatie. Het bosperceel ten oosten van de zandwinplas wordt gekapt om ruimte te maken voor de uitbreiding van de zandwinplas. In het kader van de Flora- en faunawet is er overigens geen compensatieplicht voor het kappen van bomen. Er is van 2015 tot 2030 sprake van een situatie waar het landschap opnieuw vorm krijgt. Het beeld van het gebied zal daarbij veranderen door de gefaseerde inrichting van het gerealiseerde deel en de verschuiving van de activiteiten door het gebied. De impact is van tijdelijke aard. De zandwinplas wordt na beëindiging van de zandwinactiviteiten omgezet in een gebied dat bestemd is voor natuur en (extensieve) recreatie. Op basis van een daartoe in samenwerking met het Landschap Overijssel opgesteld inrichtingsplan wordt het gebied opnieuw ingericht. De landschapsstructuur wordt lokaal op die manier hersteld.

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

20/27

Uw brief

In de Aanvulling MER is uitgebreid ingegaan op de landschappelijke waarden in het gebied en de effecten van uitbreiding van de zandwinning en verondieping hierop. Dit geeft samen met het eindbeeld / inrichtingsplan uit het rapport Landschappelijke inrichting en afwerking van het Rutbekerveld (Landschap Overijssel, december 2012) een compleet beeld voor het aspect Landschap. Daarbij is tevens de huidige situatie, eindbeeld, alsmede een aantal tussenmomenten gevisualiseerd in kaart en dwarsdoorsneden.

De visualisaties van de tussenmomenten geven de ontwikkeling in de tijd gezien goed weer en maken duidelijk welke ruimtelijke- en landschappelijke kwaliteiten er parallel gaan ontstaan aan de zandwinning en de verondieping. Het eindresultaat wordt dus gedeeltelijk al in een veel eerder stadium gerealiseerd. In de Aanvulling MER is een beschrijving gegeven van de autonome ontwikkelingen en daarmee van de referentie-situatie.

Er is hiermee voldoende informatie over het aspect landschap om de effecten van de uitbreiding zandwinning en de verondieping te kunnen beoordelen. De opmerking van de commissie m.e.r. dat dit niet mogelijk is door bijvoorbeeld het ontbreken van visualisaties, het ontbreken van overzicht van (tijdelijk) te amoveren beplanting en het ontbreken van een analyse van de zichtbaarheid van de plas wordt daarmee niet gedeeld. De opmerking over de lage beoordeling van de landschappelijke kwaliteit in de referentiesituatie wordt niet gevolgd: het is niet als zodanig benoemd.

Een overzicht van (tijdelijk) te amoveren beplanting is onderdeel van de omgevingsvergunning en het in later stadium op te stellen afwerkingsplan. Een analyse van de zichtbaarheid van de plas vanuit de omgeving is niet maatgevend voor de besluitvorming (overigens is de landschappelijke inpassing van de nieuwe dubbelbaans autoweg N18 dusdanig voorzien dat de zandwinplas beter zichtbaar en beleefbaar wordt vanaf de weg). Samen met de verondieping en landschappelijke afwerking van de zandwinplas wordt een aantrekkelijk landschapsbeeld gecreëerd.

De informatie in de Aanvulling MER en het Landschap- en inrichtingsplan, opgesteld door Landschap Overijssel en onderdeel uitmakend van de vergunningaanvraag, bieden voldoende informatie om te kunnen stellen dat voldaan wordt aan de gestelde (sub)doelen ten aanzien van landschap, dat de landschappelijke kwaliteiten in en rond gebied verbeteren ten opzichte van de huidige situatie en dat de eindsituatie minder uitnodigt tot oneigenlijk gebruik.

De eindsituatie wordt ten opzichte van de referentiesituatie positief beoordeeld ten aanzien van de gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde van het gebied.

Het op deze wijze gegeven beeld geeft ons voldoende informatie om de vergunning te verlenen.

6.8 Milieu

Duurzaamheid

Uit onze Omgevingsvisie vloeit voort dat wij met het geheel van onze beleidskeuzes de duurzaamheid van de leefomgeving willen versterken. Daarbij gaat het erom in de behoeften van de huidige generatie te voorzien, en tegelijkertijd de bedreigingen voor toekomstige generaties te verminderen om in hun behoeften te voorzien. Het buitengebied is daarvoor een belangrijke bron van natuurlijke voorraden, als voorraadkamer in de ondergrond van grondstoffen als zand, zout en water. Maar ook in de zin van een blijvende kwaliteit van het landelijk gebied. Deze is afhankelijk van het behoud/de bescherming van basiswaarden als ecosystemen, biodiversiteit, schoon en gezond water en een schone bodem. De ondergrond kan bovendien dienen als bron of buffer voor duurzame energie. De ontwikkeling van het landelijk gebied vraagt om een zorgvuldig gebruik van de voorraden en de capaciteiten van de ondergrond.

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Dit afvalstoffenbeleid is voor afvalpreventie uitgewerkt in het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021. Hierbij is (voor o.a. bouw- en sloopafval) de trits preventie, voorbereiding hergebruik, recycling, andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) en veilige verwijdering het uitgangspunt. Granulaten uit bouw- en sloopafval kunnen zand en grind als bouwgrondstoffen in bepaalde specifieke toepassingen vervangen. Wij moeten evenwel constateren, dat granulaten in veel gevallen kwalitatief en kwantitatief geen alternatief vormen voor de diverse soorten zand. Immers industriezand wordt voor circa 10 % vervangen door granaat (zeefzand) en granulaten zijn door de toepassing als funderingsmateriaal in principe een te hoogwaardige grondstof om ophoogzand te vervangen.

Milieueffecten

Omdat de vergunninghouder een zandzuiger inzet voor het winnen van bedoelde oppervlaktelstofstoffen is hij met de hiermee samenhangende activiteiten (ook bouwen en inrit) tevens vergunningplichtig op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht art. 2.1, eerste lid onder e. Het gaat om het veranderen van een mijnbouwwerk en de werking daarvan. Een aanvraag hiervoor is inmiddels ingediend en in behandeling.

In dit kader heeft aanvrager onderzoek laten doen naar de gevolgen van de ontgraving voor de akoestiek (geluid), lucht- en bodemkwaliteit. Dit betekent ook, dat in die vergunning de benodigde voorschriften zullen worden opgenomen ter bescherming van het milieu, waarbij ook naar de effecten op Natura 2000 gebieden wordt gekeken. Hierbij gaat het ondermeer om de voorschriften wat betreft geluid, lucht en bodem. Naar verwachting zal de omgevingsvergunning verleend kunnen gaan worden (Gedeputeerde Staten adviseren hierin en geven voor het onderdeel Natuurbeschermingswet hiervoor een Verklaring Van Geen Bedenkingen af aan de gemeente Enschede).

Met betrekking tot de voorgenomen verondieping zal de toegestane kwaliteit van het van het aan te voeren materiaal (grond en waterbodem) worden vastgelegd in een Nota Bodembeheer. Deze nota wordt door het waterschap opgesteld en vastgesteld. Een aanvraag hiertoe is inmiddels ingediend. Met de eventuele cumulatieve effecten van de verondieping en ontgraving is rekening gehouden in de voornoemde onderzoeken.

6.9 Bescherming archeologische waarden en geologische en paleontologische bodemvondsten

Binnen het terrein en in de directe omgeving van de aangevraagde ontgronding is geen archeologisch monument aanwezig. Volgens de 'Indicatieve kaart archeologische waarden' heeft het terrein een lage archeologische verwachtingswaarde. Op de gemeentelijke beleidskaart van de gemeente Enschede heeft het gebied een meer gedifferentieerde verwachting: een groot deel heeft een lage archeologische verwachting, maar ook zijn er delen die een middelhoge archeologische verwachting hebben. De middelhoge verwachting geldt alleen als er sprake is van een (deels) intact bodemprofiel.

In 2012 heeft een archeologisch veldonderzoek plaatsgevonden. Het verkennend veldonderzoek heeft aangetoond dat het terrein geheel verstoord is tot in de C-horizont, vermoedelijk door agrarisch gebruik. In geen van de boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. Ook is de laag van Usselo niet in de boringen aangetroffen. Binnen het plangebied wordt geen vindplaats meer verwacht. Op basis hiervan heeft de gemeente Enschede het terrein wat betreft archeologie vrij gegeven

Dagtekening

Op 11 februari 2013 hebben wij het archeologisch advies van het Oversticht ontvangen. De provinciaal archeoloog geeft in haar advies aan, dat zij zich kan aansluiten bij de beslissing van de gemeente Enschede en concludeert dat archeologisch onderzoek niet nodig is.

Kenmerk

De vergunninghouder dient echter tijdens de graafwerkzaamheden door de provinciaal archeoloog aangewezen amateur-archeologen, in de gelegenheid te stellen waarnemingen te verrichten binnen het terrein van vergunning. Een en ander is vastgelegd in de vergunningsvoorschriften.

Pagina

Voor de bescherming geologische en paleontologische bodemvondsten geldt een afsprakenkader. Dit "Afsprakenkader bescherming geologische en paleontologische bodemvondsten bij ontgroningen" is op 29 maart 2006 vastgesteld in overleg tussen vergunninghouders voor Overijsselse ontgroningen, Provincie Overijssel en Museum Natura Docet, Natuurmuseum Enschede, Stichting NAMEZ (eigenaar natuurhistorische collecties Ecodrome Zwolle) en de Nederlandse Geologische Vereniging; afdelingen Zwolle en Twente. Op grond daarvan is voorschrift 11, lid 3 geformuleerd.

Uw brief

6.10 Economische en bedrijfsbelangen

De aanvrager exploiteert meerdere zandwinningen in Noord en Oost Nederland. De locatie Rutbekerveld vervult daarin een belangrijke rol op basis van de lokale/regionale behoefte aan ophoogzand. Mede door de in de onmiddellijke nabijheid voorziene uitbreiding van de N18 maakt dat, ook gezien de huidige zandmarkt, er sprake blijft van een zandbehoefte. De huidige voorraad maakt daarnaast gezien de jaarlijkse omzet een uitbreiding noodzakelijk om de continuïteit van de zandwinning Rutbekerveld te waarborgen.

Voor de ophoogzandvoorziening in Oost-Twente zou het niet verlenen van deze vergunning betekenen, dat de markt op andere wijze in de aanwezige behoefte gaat voorzien. Dit met name door zand per as vanuit verder weg gelegen locaties aan te laten voeren (inclusief het Duitse grensgebied).

Voor de betrokken bedrijven binnen de VOF betekent het niet verlenen van onderhavige vergunning een aanmerkelijk verlies aan investeringen in onderzoek en grondverwerving alsmede een beëindiging van de winningsactiviteit binnen enkele jaren.

6.11 Infrastructuur

De huidige ontsluiting van de winning vindt plaats via een uitrit aan de Haaksbergerstraat (huidige N18). Dit is een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom met een toegestane maximum snelheid van 80 km/uur.

Met de aanleg van de nieuwe N18 komt de huidige directe aansluiting op de Haaksbergerstraat te vervallen. De nieuwe N18 komt parallel aan de noordzijde van de Haaksbergerstraat te

liggen. De Haaksbergerstraat blijft als ventweg deels intact, mede ten behoeve van de ontsluiting van de belendende percelen. Er is geen mogelijkheid om direct op de nieuwe N18 aan te sluiten.

Ter realisatie van een toekomstige ontsluiting van de winning verschuift het depot- en werkterrein in noordelijke richting. De ontsluiting volgt dan via de Rutbekerveldweg en de Badweg over een nieuw aan te leggen viaduct over de nieuwe N18 op de Haaksbergerstraat. Over deze weg kan het verkeer dan richting Haaksbergen of Enschede. Rijkswaterstaat laat de huidige aansluiting niet eerder vervallen dan dat de nieuwe gereed is.

De voornoemde toekomstige ontsluiting volgt de kortste route over de wegen die het meest geschikt zijn voor het zandtransport. Tevens ondervinden via deze ontsluiting de minste aanwonenden eventuele hinder door het transport. Ten behoeve van de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid zijn mitigerende maatregelen benoemd in de vorm van een verbreding van de Rutbekerveldweg c.q. de aanleg van passeerstroken/passershavens en het aanbrengen van fiets(suggestie)stroken op de Badweg.

Dagtekening

6.12 Overige belangen

Het perceel van de aanvraag ligt niet binnen de begrenzing van een ruilverkaveling in uitvoering, een grondwaterbeschermingsgebied of een gebied waar defensiebelangen een rol spelen. De beoogde eindinrichting kent op termijn enkele (extensief) recreatieve aspecten.

Kenmerk

Verwacht mag worden dat deze aansluiten op het huidige recreatieve aanbod van de omgeving.

Pagina

6.13 Advies Commissie voor de milieueffectrapportage

De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna Commissie genoemd) heeft op 22 juli 2013 in concept en op 30 augustus 2013 in definitieve vorm een toetsingsadvies uitgebracht op het MER voor de uitbreiding zandwinning Rutbekerveld conform artikel 7.12 en 7.32 van de Wet Milieubeheer.

23/27

De Commissie heeft hiermee aan bevoegd gezag advies gegeven over de juistheid en de volledigheid van het MER. In antwoord op het advies van de Commissie is een aanvulling op het MER geschreven, d.d. 24 september 2013. De gemeente heeft aan de Commissie gevraagd deze aanvulling te toetsen. De Commissie heeft op 21 oktober 2013 in concept en op 5 november 2013 in definitieve vorm een toetsingsadvies uitgebracht.

Uw brief

De Commissie geeft in haar advies de volgende aanbevelingen (nr. 1 t/6) die naar haar oordeel essentieel zijn om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij de besluitvorming alsmede een aanbeveling (nr. 7):

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan en ontgrondingsvergunning de effecten te onderzoeken van een alternatieve eindinrichting van de zandwinning en van een scenario waarin de beoogde verondieping onverhoopt slechts gedeeltelijk wordt gerealiseerd;

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning de situatie, waarbij de huidige zandwinning niet meer in bedrijf is en de verbreding van de N18 is afgerond, als referentie te kiezen. De Commissie adviseert vervolgens de gevolgen van het voornemen te vergelijken met deze referentiesituatie. De Commissie adviseert de effecten ook te vergelijken met een scenario waarbij de referentie plus de verondieping is uitgevoerd;

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning de ecologische waarden voor het bosperceel te beschrijven en aan te geven of er aanvullende compenserende maatregelen noodzakelijk zijn;

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan te beschrijven hoe met name het flexibel peilbeheer gerealiseerd kan worden en wat daarvan de effecten op de

geohydrologie in de directe omgeving zullen zijn en te beschrijven wat de effecten voor de natuurwaarden zullen zijn wanneer niet aan deze randvoorwaarden voldaan kan worden; De Commissie adviseert voorafgaand aan het nemen van het besluit te beschrijven wat de maximale bijdrage aan stikstofdepositie van het voornemen kan zijn op daarvoor gevoelige natuurwaarden in Natura 2000 gebieden. De Commissie adviseert te onderbouwen of deze toename van stikstofdepositie in cumulatie met andere activiteiten leidt tot een aantasting van natuurlijke kenmerken en waarden van deze gebieden. Daarbij ook de effecten van de wintechieken en eventuele mitigatie door de afname van bemest landbouwareaal te betrekken. En als aantasting niet kan worden uitgesloten dienen mitigerende maatregelen beschreven te worden, inclusief de effectiviteit en de haalbaarheid daarvan; De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning een (bij voorkeur met visualisaties geïllustreerde) analyse van de plas te presenteren van de kwaliteiten van het landschap in zowel de referentiesituatie (met en zonder aanvulling), de uitvoeringsperiode (moment van maximale uitbreiding) als de eindsituatie; en tot een navolgbare effectbeoordeling te komen door deze situaties onderling te vergelijken op een aantal heldere toetsingscriteria; De Commissie geeft de aanbeveling om bij verdere besluitvorming extra aandacht te schenken aan het voorkomen van verstuiwing of emissie van grof stof.

Dagtekening

Kenmerk

Wij hebben kennis genomen van het advies. Het advies vormt een waardevolle bijdrage aan de verdere besluitvorming. Wij hebben het advies op de volgende wijze in onze besluitvorming opgenomen:

Pagina

Wij hebben ten aanzien van de eindinrichting naast de beoogde voorkeursvariant ook een tweetal alternatieven getoetst aan het provinciale ontgrondingenbeleid en de omgevingsvisie. Daarbij is tevens het scenario meegenomen waarin de beoogde verondieping onverhoopt slechts gedeeltelijk wordt gerealiseerd;

24/27

Wij zijn ons bewust van de diversiteit aan referentiekaders, maar hebben naar onze mening gekozen voor het afwegen binnen een reëel kader, zoals aangegeven onder het aspect van de ruimtelijke ordening;

Uw brief

De ecologische waarden van het te verdwijnen deel van het bosperceel en de eventuele noodzaak voor aanvullende compenserende maatregelen maken onderdeel uit van onze overwegingen in het kader van de EHS;

Wij concluderen in onze overwegingen ten aanzien van de waterhuishouding dat een voor de natuurontwikkeling voorzien flexibel peilbeheer mogelijk is zonder aanvullende effecten op de geohydrologie in de directe omgeving;

Naar aanleiding van het advies van de Commissie heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de stikstofdepositie op daarvoor gevoelige natuurwaarden in Natura 2000-gebieden;

Wij concluderen, in onze overwegingen ten aanzien van de effecten op het landschap, dat wij voldoende informatie hebben over de ruimtelijke- en landschappelijke kwaliteiten die parallel gaan ontstaan aan de zandwinning en de verondiepingafwerking van het Rutbekerveld om een besluit te kunnen nemen over voorliggende aanvraag;

Het voorkomen van verstuiwing of emissie van grof stof wordt geregeld in de omgevingsvergunning.

6.14 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de voorgenomen ontgronding op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd op basis van de te verlenen vergunning met voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens dezen,

de heer Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Dagtekening

Bijlage 1

Procedure

Bijlage 2

Situatietekening en dwarsprofielen

Kenmerk

Pagina

25/27

Uw brief

PROCEDURE**BIJLAGE 1**

De aanvraag om ontgrondingsvergunning hebben wij behandeld conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Een exemplaar van deze beschikking hebben wij gezonden aan:

Burgemeester en Wethouders van Enschede		Postbus 20	7500 AA ENSCHEDE
Burgemeester en Wethouders van Haaksbergen		Postbus 102	7480 AC HAAKSBERGEN
Vitens N.V.	Bedrijfsbureau	Postbus 1090	8200 BB LELYSTAD
Mevrouw S. Wentink (provinciaal archeoloog)	p/a Het Oversticht	Postbus 531	8000 AM ZWOLLE
Fisching Adventure	De directie	Rutbekerveldweg 275	7548 PP ENSCHEDE
Regiopolitie Twente	Regionale afdeling Milieu	Postbus 14	7500 AA ENSCHEDE
Rijkswaterstaat	Mevrouw S. Faessen	Postbus 9070	6800 ED ARNHEM
Het dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen		Postbus 5006	7600 GA ALMELO
Commissie voor de milieueffectrapportage	de heer drs. G. Kort	Postbus 2345	3500 GH UTRECHT

Dagtekening

Kenmerk

Terinzagelegging.

Het ontwerp van de beschikking met de daarop betrekking hebbende stukken ligt vanaf 20 juni 2014 gedurende zes weken ter inzage:

Pagina

26/27

1. in het stadskantoor van Enschede, Hengelsestraat 51 te Enschede, op werkdagen van 08.30 tot 12.00 uur en van 13.00 tot 16.00 uur;
2. bij de receptie van de Provincie Overijssel, Luttenbergstraat 2 te Zwolle op werkdagen van 09.00 uur tot 17.00 uur;
3. Gedurende de inzagetermijn staat de ontwerpbeschikking en de daarbij horende voorschriften op <http://www.overijssel.nl/kennisgevingen>.

Zienschijzen.

Uw brief

Een ieder kan schriftelijk zijn zienschijze over de ontwerpbeschikking naar voren brengen bij Gedeputeerde Staten. Dit kan tot en met 31 juli 2014, onder vermelding van het kenmerk van deze beschikking. Het juiste adres is: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Eenheid Publieke Dienstverlening, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep.

Alleen belanghebbenden, die tijdig zienschijzen tegen het ontwerp van de beschikking(en) hebben ingebracht, kunnen later beroep tegen de definitieve beschikking(en) instellen. Daarnaast bestaat eveneens de gelegenheid tot beroep voor degenen die zienschijzen hebben tegen eventuele wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht, alsmede belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest tijdig zienschijzen in te brengen tegen het ontwerp van de beschikking.

Dagtekening

Kenmerk

Pagina

27 / 27

Uw brief