



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Windpark Wieringermeer

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop

31 oktober 2014 / rapportnummer 2850-50





# 1. Oordeel over het aangevulde milieueffectrapport

Windkracht Wieringermeer<sup>1</sup> wil in de Wieringermeer een windpark realiseren. Dit windpark van 300 à 400 MW zal, afhankelijk van de te kiezen variant, bestaan uit 78 tot 106 windturbines. Ze komen deels in de plaats van bestaande turbines. Om de turbines ruimtelijk mogelijk te maken moeten de Ministers van Economische Zaken en van Infrastructuur en Milieu een Rijksinpassingsplan vaststellen. Verder is ook een omgevingsvergunning van de gemeente Hollandse Kroon nodig. Ter onderbouwing van het besluit over beide is een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')<sup>2</sup> heeft zich op 26 september 2014, in een voorlopig advies<sup>3</sup>, uitgesproken over de juistheid en de volledigheid van het MER<sup>4</sup>. In dat advies constateert ze dat in het MER informatie ontbreekt die essentieel is voor het volwaardig meewegen van het milieubelang in de besluitvorming. Het gaat om de volgende informatie:

- de uitwerking van de compensatieopgave voor de natuurwaarden die verloren gaan in het Robbenoordbos. Dat bos maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De Commissie heeft op 10 oktober 2014 een aanvulling op het MER ontvangen. De aanvulling maakt duidelijk hoe omvangrijk het verlies is (kwantitatief en kwalitatief), waar compensatie kan plaatsvinden en wat voor- en nadelen zijn van de onderzochte locaties. De aanvulling laat zien dat er een reële mogelijkheid is voor het compenseren van de natuurwaarden die verloren gaan in het Robbenoordbos als daar windturbines worden gebouwd. **De Commissie is van oordeel dat het MER en de aanvulling tezamen alle informatie bevatten die nodig is om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen bij een besluit over het Rijksinpassingsplan en de omgevingsvergunning.**

In hoofdstuk 2 van dit advies vindt u een samenvatting van het eerder geconstateerde tekort en van de ontvangen aanvullende informatie. Daarin staat ook de toelichting op het oordeel van de Commissie over de aanvullende informatie. In haar voorlopige advies heeft de Commissie niet alleen een tekort gesignaleerd, maar ook enkele aanbevelingen opgenomen die zijn bedoeld om bij te dragen aan de verdere besluitvorming. Ze hebben geen betrekking op tekorten. De aanvulling op het MER gaat niet in op deze aanbevelingen, maar beperkt zich tot dat wat in deze fase noodzakelijk is, namelijk: het invullen van het tekort. Kortheidshalve herhaalt dit advies de overige aanbevelingen niet. Die vindt u in het voorlopige advies<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Dit is een samenwerkingsverband van Windcollectief Wieringermeer, waarin 34 eigenaren van solitaire turbines zijn verenigd, Nuon Wind Development BV en ECN Wind Energy Facilities BV.

<sup>2</sup> De samenstelling van de werkgroep van de Commissie, haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) onder 'Advisering' of door in het zoekvak projectnummer 2850 in te vullen.

<sup>3</sup> Rapport nummer 2850-44 (<http://api.commissiemer.nl/docs/mer/p28/p2850/a2850vts.pdf>).

<sup>4</sup> De Commissie heeft ook het voorontwerp Rijksinpassingsplan ontvangen. Het ontwerpplan en ontwerpvergunning(en) zijn nog niet beschikbaar. De Commissie heeft daardoor niet kunnen controleren of de ontwerpbesluiten een voorname mogelijk maken waarvan de gevolgen blijven binnen het bereik dat in het MER is beschreven.

## 2. Toelichting op het oordeel

### 2.1 EHS compensatie

#### **Oordeel over het MER**

Het MER laat zien dat de aanleg van windturbines leidt tot ruimtebeslag in het Robbenoordbos. Dat bos maakt onderdeel uit van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Het ruimtebeslag dient gecompenseerd te worden, bij voorkeur in de nabijheid van de aangetaste locatie. Het kan ook elders als dat leidt tot meer robuuste structuren. Het MER beperkt zich tot de mededeling dat de uitwerking van de compensatieopgave op een later moment zal plaatsvinden. De Commissie oordeelde echter dat de mogelijkheden voor deze uitwerking voorafgaand aan het besluit al in beeld moeten zijn, zodat de consequenties en de effectiviteit van de compensatie bij de besluitvorming meegewogen kunnen worden en er voldoende zicht is op de realiseerbaarheid ervan.<sup>5</sup> Ze adviseerde in een aanvulling op het MER de mogelijkheden voor compensatie uit te werken.

#### **Oordeel over de aanvulling**

De aanvulling maakt duidelijk hoe omvangrijk de tijdelijke en permanente verliezen aan bosoppervlak zullen zijn en wat de natuurwaarde is van het bos dat verloren gaat. In totaal moet een locatie met een oppervlak van minimaal 4 hectare worden gevonden. De aanvulling laat ook zien waar compensatie kan plaatsvinden, wat daarvoor dient te gebeuren en wat voor- en nadelen zijn van de onderzochte locaties.

---

<sup>5</sup> Ook de Provincie Noord-Holland gaf in haar reactie op het inpassingsplan en MER aan dat compensatie deel moet uitmaken van het plan.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER**

**Initiatiefnemer:** : Windkracht Wieringermeer, een samenwerkingsverband van Windcollectief Wieringermeer, Nuon Wind Development BV en ECN Wind Energy Facilities BV

**Bevoegd gezag:** de minister van Economische Zaken (coördinerend), de minister en Infrastructuur en Milieu en de gemeente Hollandse Kroon

**Besluit:** vaststellen van een Rijksinpassingsplan en verlenen van een omgevingsvergunning

**Categorie Besluit m.e.r.:** project-MER vanwege D22.2 en plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D22.2 en vanwege passende beoordeling

**Activiteit:** realiseren van een windpark met een vermogen van 300 à 400 MW

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in de Staatscourant van: 17 oktober 2013

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 18 oktober t/m 29 november 2013

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 3 oktober 2013

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 19 december 2013

ter inzage legging MER: gaat niet ter inzage

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 30 juni 2014

voorlopig toetsingsadvies uitgebracht: 26 september 2014

toetsingsadvies uitgebracht: 31 oktober 2014

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. P. van der Boom

drs. S.R.J. Jansen

ir. W.H.A.M. Keijsers

dr. J. Lembrechts (secretaris)

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)

drs. G. de Zoeten

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot

duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Meer informatie over de werkwijze van de Commissie vindt u op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Windpark Wieringermeer. Inpassingsplan. Rho adviseurs, Middelburg, voorontwerp 30 juni 2014.
- Milieueffectrapportage Windpark Wieringermeer (inclusief 15 bijlagen en waaronder 1 digitale bijlage met fotovisualisaties). Pondera, Hengelo, 30 juni 2014.
- Aanvulling MER Windpark Wieringermeer met 2 bijlagen. Pondera, Hengelo, 30 juni 2014
- Beoordeling effect schuifruimte turbines Windpark Wieringermeer. Bureau Waardenburg, notitie met kenmerk 14-361/14.03123/JonHa, 14 mei 2014.
- Beoordeling schuifruimte inpassingplan in relatie tot veiligheid. Antea Group, notitie dd. 14 mei 2014.
- Aanvulling MER Windpark Wieringermeer voorlopig toetsingsadvies Commissie voor de m.e.r. Pondera, Hengelo, 3 oktober 2014.
- Compensatie Ecologische Hoofdstructuur (EHS) als gevolg van plaatsing windturbines Robbenoordbos. Bureau Waardenburg, notitie met kenmerk 14-628/14.05492/JanRe, 24 september 2014.

De Commissie heeft kennis genomen van de overlegreacties ex artikel 3.1.1. Bro op het voorontwerp Rijksinpassingsplan. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.





Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Windpark Wieringermeer en de aanvulling daarop

ISBN: 978-90-421-4004-2



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

W [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

