



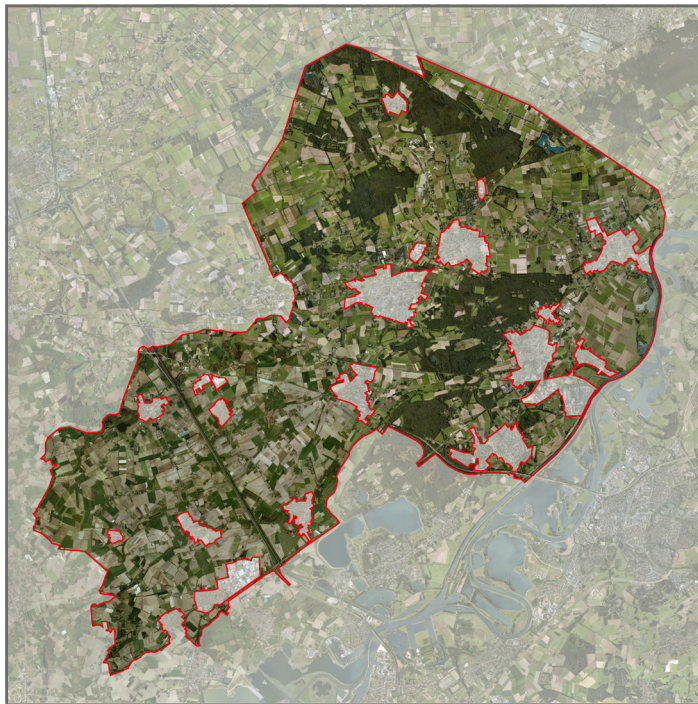
Gemeente Leudal



Bestemmingsplan "*Buitengebied*"



Ontwerp

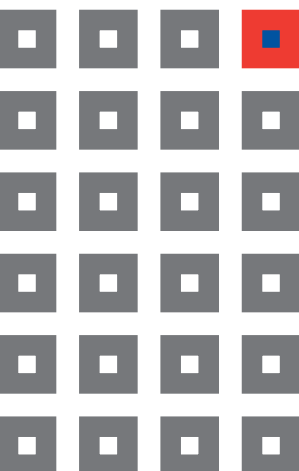


22 november 2013

Gemeente Leudal

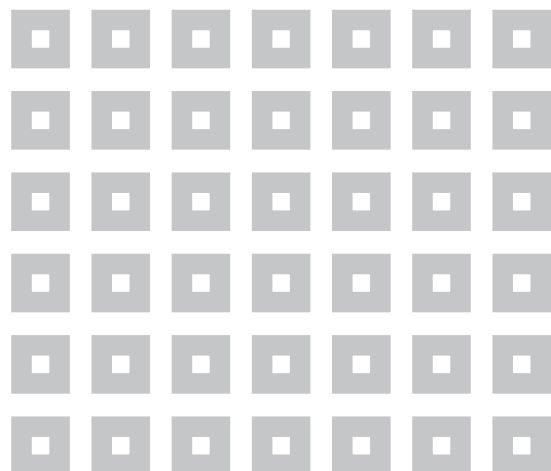
Bestemmingsplan “*Buitengebied*”

Ontwerp



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 232.200.00

datum: 22 november 2013

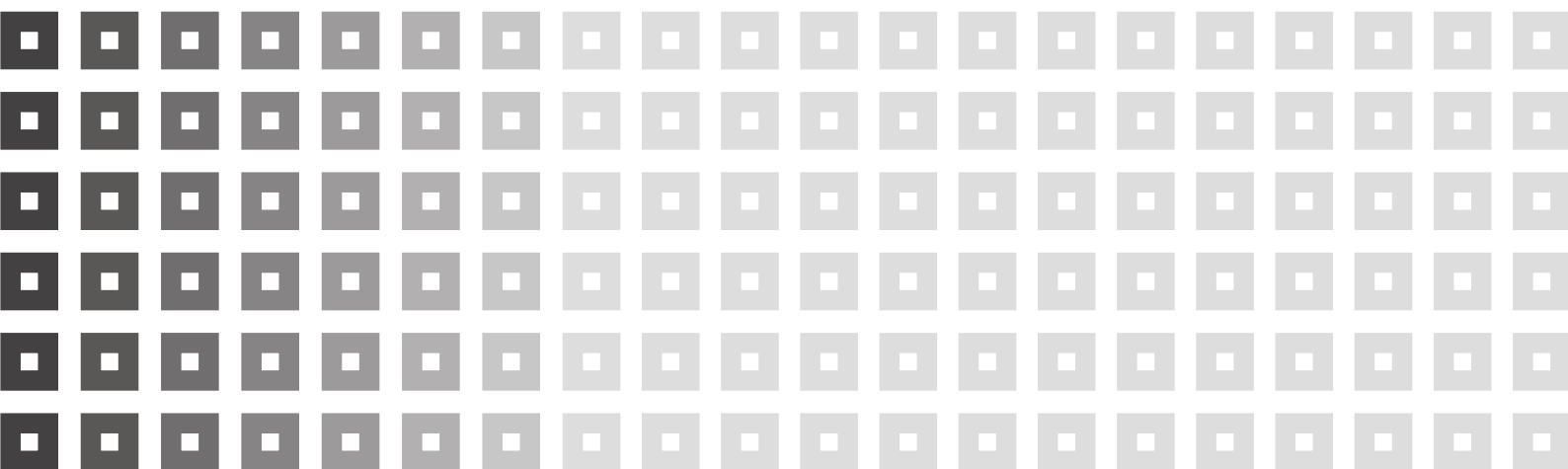
bestand: J:\232\200\00\3.Projectresultaat\c.ontwerp\RO-BP-232.200.00-TL-ON05

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept 1	13 juli 2012
Concept 2	29 oktober 2012
Voorontwerp	21 november 2012
<i>Inspraak en overleg</i>	
Ontwerp	23 november 2013
<i>Ter inzage legging</i>	
Vaststelling	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave van de toelichting

1	Aanleiding en plangebied	1
1.1	Reden van de bestemmingsplanherziening	1
1.2	Noodzaak van de bestemmingsplanherziening	1
1.3	Ligging en grens van het plangebied	1
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.5	Leeswijzer	3
2.	Beleidskader	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	5
2.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	5
2.1.3	Conclusie	6
2.2	Provinciaal beleid	6
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)	6
2.2.2	Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg	7
2.2.3	Limburgs Kwaliteitsmenu	9
2.2.4	Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen 2011	11
2.2.5	Conclusie	12
2.3	Regionaal beleid	12
2.3.1	Het oog van Midden-Limburg	12
2.3.2	Masterplan Maasplassen	13
2.3.3	Ontwikkelassen	14
2.4	Gemeentelijk beleid	14
2.4.1	Leven in Leudal, Strategische Overallvisie 2020	14
2.4.2	Gemeentelijke structuurvisie	15
2.4.3	Beleid intensieve veehouderij	16
2.4.4	(Concept) beleidsvisie bestemmingsplan buitengebied	18
2.4.5	Maatschappelijk debat	19
2.4.6	Nota van Uitgangspunten buitengebied	21
2.4.7	Conclusie	22
3.	Beschrijving plan	23
3.1	Gebiedsbeschrijving	23
3.2	Planvoornemen	25
3.2.1	Agrarisch	25
3.2.2	Wonen	33
3.2.3	Recreatie	36
3.2.4	Overig	37
3.2.5	Bestuursakkoord “afsprakenkaders ruimtelijke plannen”	38
3.3	Ruimtelijke en functionele structuur	39
3.4	Cultuurhistorische en archeologische waarden	45
3.4.1	Cultuurhistorische waarden en monumenten	45
3.4.2	Archeologische waarden	47

3.5	Ontwikkelingen in het plangebied	53
4.	Milieuaspecten	57
4.1	Algemeen	57
4.2	M.e.r	57
4.2.1	Kader	57
4.2.2	Onderzoek	57
4.2.3	Conclusie	67
4.3	Bodem	68
4.3.1	Kader	68
4.3.2	Onderzoek	70
4.3.3	Conclusie	71
4.4	Externe veiligheid	71
4.4.1	Kader	71
4.4.2	Onderzoek	73
4.4.3	Conclusie	77
4.5	Flora en fauna	77
4.5.1	Kader	77
4.5.2	Onderzoek	79
4.5.3	Conclusie	85
4.6	Hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten	86
4.6.1	Kader	86
4.6.2	Onderzoek	86
4.6.3	Conclusie	86
4.7	Luchtkwaliteit	86
4.7.1	Kader	86
4.7.2	Onderzoek	87
4.7.3	Conclusie	89
4.8	Water	90
4.8.1	Kader	90
4.8.2	Onderzoek	92
4.8.3	Conclusie	93
4.9	Wet geluidhinder	93
4.9.1	Kader	93
4.9.2	Onderzoek	94
4.9.3	Conclusie	97
4.10	Wet geurhinder veehouderijen	98
4.10.1	Kader	98
4.10.2	Onderzoek	99
4.10.3	Conclusie	100
4.11	Overige belemmeringen	100
4.11.1	Kader	100
4.11.2	Onderzoek	100
4.11.3	Conclusie	102
4.12	Gezondheidsparagraaf	102

5.	Juridische aspecten	105
5.1	Wettelijk kader	105
5.2	Planonderdelen	106
5.3	Opzet planregels	106
	5.3.1 Inleidende regels	107
	5.3.2 Bestemmingsregels	108
	5.3.3 Algemene regels	117
	5.3.4 Overgangs- en slotregels	121
6.	Haalbaarheid	123
6.1	Grondexploitatie	123
6.2	Financiële uitvoerbaarheid	123
6.3	Maatschappelijke haalbaarheid	123
6.4	Procedure	124
7.	Handhaving	127
8.	Communicatie	129

Bijlagen:

1. Overzicht locaties bedrijfsontwikkelingsplannen
2. Voortoets in het kader van de natuurbeschermingswet 1998, artikel 19j
3. Notitie Reikwijdte en Detailniveau
4. Passende beoordeling
5. PlanMER
6. Luchtkwaliteitsonderzoek
7. Overzicht nieuwe ontwikkelingen
8. Nota inspraak en overleg

1 Aanleiding en plangebied

1.1 Reden van de bestemmingsplanherziening

Momenteel gelden voor het buitengebied van de gemeente Leudal diverse bestemmingsplannen. Omdat deze bestemmingsplannen nog gemaakt zijn toen de (fusie)gemeente Leudal nog uit vier afzonderlijk gemeenten bestond, verschillen deze plannen qua systematiek. Tevens mogen bestemmingsplannen conform de Wet ruimtelijke ordening niet ouder dan 10 jaar zijn. De vigerende bestemmingsplannen voldoen hieraan niet. Om deze redenen dienen de plannen geactualiseerd te worden.

1.2 Noodzaak van de bestemmingsplanherziening

Voor het plangebied zijn meerdere bestemmingsplannen van kracht die verschillen qua systematiek en ook qua toestaan van mogelijkheden. Door voor het gehele buitengebied één bestemmingsplan op te stellen, kan er een eenduidige regeling worden opgesteld, waardoor er meer rechtsgelijkheid ontstaat binnen de gemeente.

Door nieuwe ontwikkelingen in het plangebied zijn de vigerende bestemmingsplannen voor een deel niet meer actueel en op onderdelen achterhaald. Daarom bieden de plannen onvoldoende rechtszekerheid en waarborg voor de ruimtelijke en functionele samenhang van het plangebied.

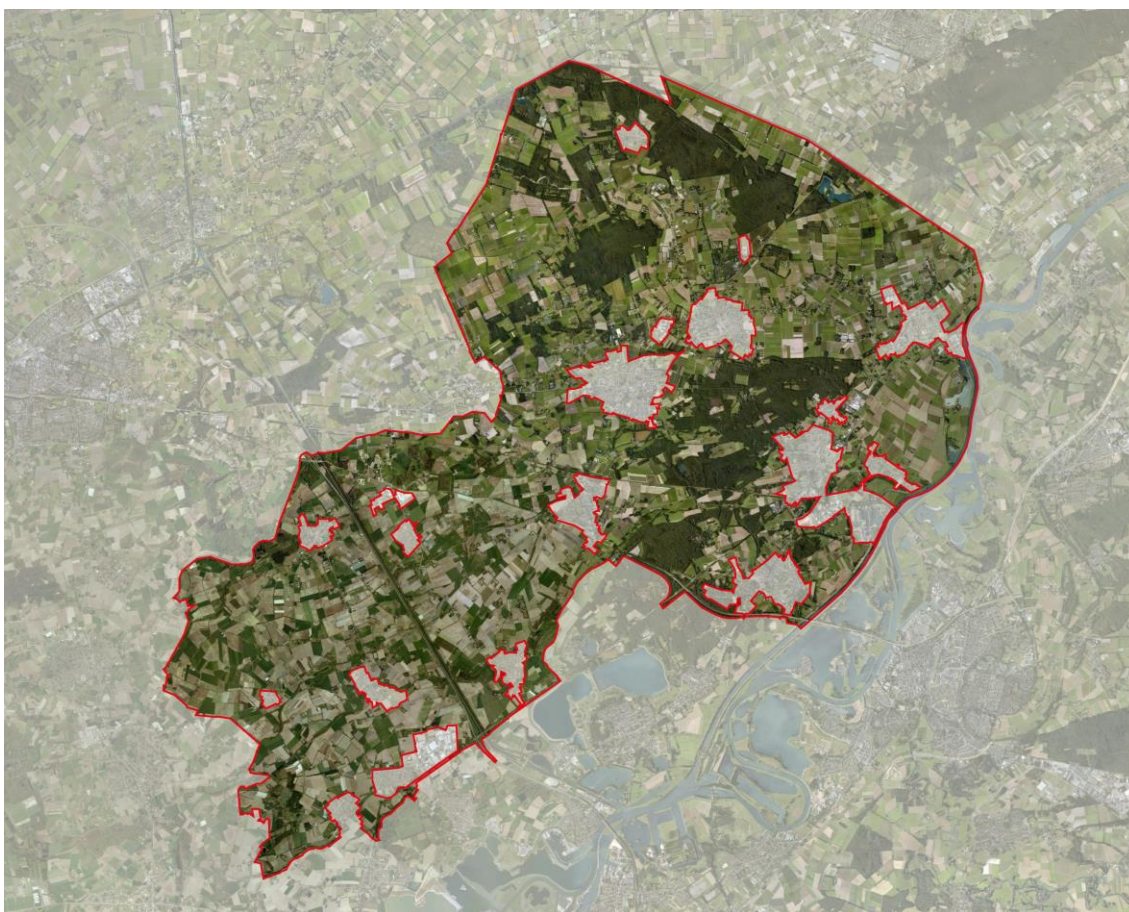
De gemeente Leudal wil met dit bestemmingsplan voorzien in één actuele bestemmingsregeling voor het gehele buitengebied van de gemeente.

Dit bestemmingsplan “Buitengebied” wordt afgestemd op de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen die na vaststelling van de geldende plannen hebben plaatsgevonden. De veranderingen in de wet- en regelgeving worden hierin meegenomen. Het bestemmingsplan biedt een passende regeling voor de komende periode van tien jaar. De gehanteerde uitgangspunten zijn in een Nota van uitgangspunten vastgelegd, welke door de gemeenteraad is vastgesteld. In paragraaf 2.3.7 en hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten beschreven.

Vanwege de aanwezige activiteiten en ontwikkelingsmogelijkheden die dit bestemmingsplan biedt, is een plan-m.e.r. doorlopen en een ‘passende beoordeling’ op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 opgesteld.

1.3 Ligging en grens van het plangebied

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Leudal met uitzondering van de dorpskernen, recreatiegebied Buitenhof de Leistert en bedrijventerreinen.



Afbeelding 1: Ligging plangebied (Afbeelding aanpassen)

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt de volgende vigerende bestemmingsplannen:

naam vigerend plan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
Paraplubestemmingsplan Buitengebied	30 maart 2010	n.v.t.
Buitengebied Heythuysen 1999	18 mei 1998	21 december 1999 (gedeeltelijk)
Buitengebied Hunsel	2 juni 1998	12 januari 1999 (gedeeltelijk)
Buitengebied Haalen	15 december 1997	21 juli 1998 (gedeeltelijk)
Buitengebied Roggel en Neer	28 mei 1996	7 januari 1997 (gedeeltelijk)
Grondstofwinning en landschapsontwikkeling Neer/Hanssum	8 juli 1997	3 februari 1998
Intensieve veehouderij	7 februari 2012	n.v.t.

Naast de genoemde vigerende bestemmingsplannen gelden diverse herzieningen en kleine 'postzegelbestemmingsplannen'.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Dit eerste hoofdstuk bevat de inleiding. In hoofdstuk twee wordt het beleidskader weergegeven. De beschrijving van het plan is in hoofdstuk drie opgenomen. In hoofdstuk vier worden de milieuaspecten beschreven gevolgd door een beschrijving van de juridische aspecten in hoofdstuk vijf. Vervolgens wordt in hoofdstuk zes ingegaan op de haalbaarheid en in hoofdstuk zeven op de handhaving van het bestemmingsplan. Ten slotte wordt in hoofdstuk acht het communicatietraject beschreven.

2. Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Voor het landelijk gebied van Leudal geldt vanuit de SVIR met name dat een gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit moet worden nagestreefd. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een beperkende regeling voor nieuwe agrarische bedrijven in het buitengebied, hetgeen een gezondere leefomgeving voor de bewoners van de gemeente Leudal oplevert.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

De Maas is vanuit het Barro aangewezen als een rijksvaarweg. In het kader van dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt in de vrijwaringszone van de Maas. Het Rijk kiest in verband met het vergroten van de concurrentiekracht voor het versterken van de ruimtelijk-economische structuur. Borgen van ruimte voor buisleidingen voor transport van (gevaarlijke) stoffen is daarvoor een belangrijke randvoorwaarde.

Structuurvisie Buisleidingen 2012 – 2035

Het doel van de Structuurvisie Buisleidingen is om ruimte vrij te houden in Nederland voor de aanleg van toekomstige buisleidingen en internationaal belang voor het transport van gevaarlijke stoffen.

De Structuurvisie Buisleidingen is een nadere uitwerking van het nationale belang zoals is opgenomen in de SVIR. Daarin is bepaald dat het netwerk aan buisleidingen essentieel voor de energievoorziening en voor het veilig vervoeren van gevaarlijke stoffen is. Buisleidingtransport blijft de komende decennia een wezenlijke rol vervullen in de Europese gas- en grondstoffenmarkt.

In het plangebied is een hoofdverbinding van Nationaal belang voor buisleidingentransport gelegen. Dit is een indicatief tracé van Rotterdam naar Zuid-Limburg.

2.1.3 Conclusie

Het bestemmingsplan sluit aan op de uitgangspunten en doelen uit de SVIR en het Barro.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

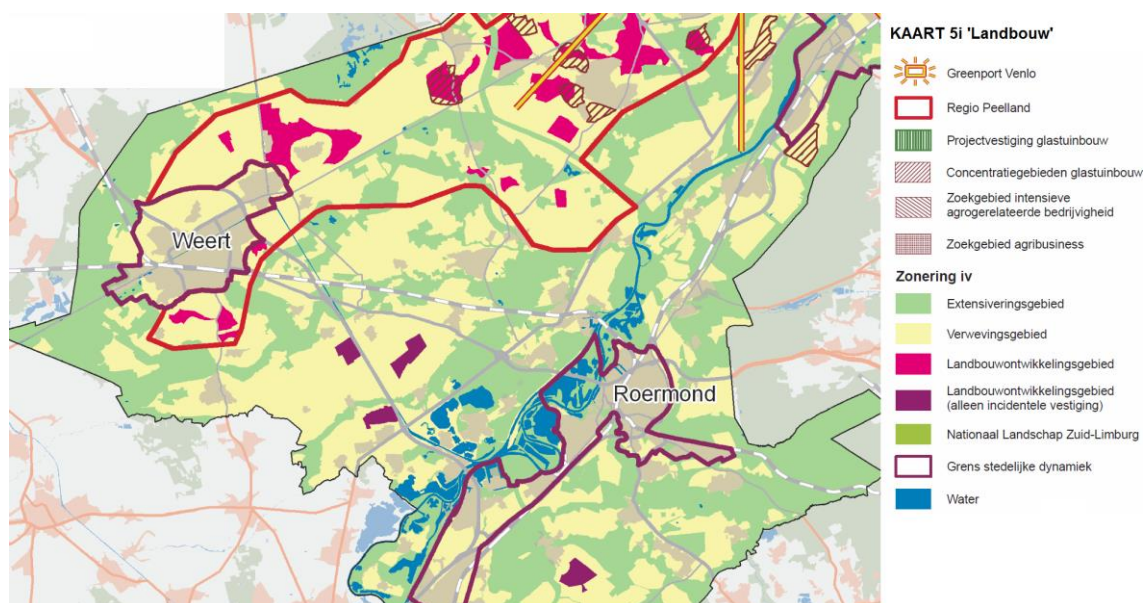
Voor de niet-grondgebonden landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) streeft de provincie naar herstructurering en concentratie.

Om de ambities te verwezenlijken is optimalisering van de ruimtelijke structuur van de landbouw van groot belang. Voor de niet-grondgebonden sectoren wil de provincie, aansluitend bij de marktontwikkeling, een verdergaande concentratie en clustering van de productieomvang in duurzame gebieden in voornamelijk het Peelland (kaart 5i landbouw) stimuleren en daarmee ook een geleidelijke afbouw op minder duurzame locaties elders realiseren. Aandachtspunten hierin zijn de veterinaire aspecten (diergezondheid). De zonering intensieve veehouderij, met

onderscheid naar landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (zie afbeelding 1 (kaart 5i)), is vastgelegd in de POL-aanvulling Reconstructieplan (2004).

Het grondgebied van de gemeente Leudal is gelegen in het beleidsgebied Maasvallei-West. Met toepassing van instrumenten als het Limburgs Kwaliteitsmenu wordt hier onder andere ingezet op een goede inbedding van kernen in het landschap. De EHS en Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) in het landelijk gebied ten westen van de Maas dienen samen met de natuur in aangrenzende gebieden in België en Noord-Brabant verder te worden versterkt als een groene ruggengraat tussen de Maas, de Peel en de Kempen.

Door middel van de Reconstructie worden de ontwikkelingsmogelijkheden voor alle mogelijke vormen van landbouw in een aantrekkelijke omgeving in tact gehouden.



Afbeelding 2: kaart 5i uit het POL2006, actualisatie januari 2011.

2.2.2 Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

Algemeen

Het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg vindt haar grondslag in de Reconstructiewet Concentratiegebieden (Staatsblad 2002, 115). Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden, met uitzondering van de artikelen 49 tot en met 91 en 97 (herverkaveling) waarvoor een latere inwerkingtreding is voorzien. De Reconstructiewet heeft als doel de verbetering van de ruimtelijke structuur van de zogenaamde concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn die gebieden in Nederland waar een grote concentratie intensieve veehouderij zijn toegestaan. Problemen in de intensieve veehouderij in die gebieden hangen voor een belangrijk deel samen met de ruimtelijke structuur van deze sector. De Reconstructiewet bepaalt dat de ruimtelijke structuur van de concentratiegebieden wordt verbeterd door middel van maatregelen die de structuur van de landbouw betreffen, mede om de veterinaire risico's in de veehouderij te verminderen. Verder worden maatregelen genomen ter verbetering van de kwaliteit van natuur,

landschap, milieu en water. Ook komen thema's als recreatie, leefbaarheid, infrastructuur en economische structuur aan de orde.

Zonering intensieve veehouderij

Wat betreft de zonering van de intensieve veehouderij wordt beoogd dat zoveel mogelijk bedrijven in kwetsbare gebieden op termijn stoppen, of verplaatsen naar duurzame locaties met ontwikkelingsperspectief. Intensieve veebedrijven krijgen de ruimte om zich te ontwikkelen in landbouwontwikkelingsgebieden. De zonering van de intensieve veehouderij op kaart 5i (afbeelding 2) is indicatief en op hoofdlijnen. De kaarten 1.1 t/m 1.7 die bij het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg behoren en daarna vastgestelde wijzigingen daarvan zijn bindend.

Extensiveringsgebied

Het extensiveringsgebied is het gebied waar gestimuleerd wordt dat de intensieve veehouderij op termijn wordt afgebouwd. Uitbreiding of nieuwvestiging van intensieve veehouderij is hier onmogelijk.

Verwevingsgebied

Het verwevingsgebied is het gebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, met diverse waarden zoals water, landschap en natuur. In deze gebieden wordt ernaar gestreefd de verschillende functies en waarden naast elkaar te ontwikkelen en onderling te versterken. Hervestiging of uitbreiding van intensieve veehouderij is mogelijk mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is hier niet mogelijk.

Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is in het gehele reconstructiegebied verboden, met uitzondering van de in de bestemmingsplannen aangewezen:

- Projectvestigingen intensieve veehouderij;
- Incidentele nieuwvestigingen aansluitend bij bestaande concentratie van intensieve veehouderij.

Projectvestigingen kunnen in bestemmingsplannen alleen in de landbouwontwikkelingsgebieden in het Intensieve Hart worden aangewezen. Locaties voor incidentele nieuwvestigingen kunnen in alle landbouwontwikkelingsgebieden worden aangewezen.

Uitbreiding van intensieve veehouderij is in extensiveringsgebieden verboden.

Om de ontwikkelingsmogelijkheden binnen de zones helder en eenduidig weer te geven, worden de volgende definities gehanteerd:

- In zijn algemeenheid wordt met intensieve veehouderij bedoeld het bedrijfsmatig houden van dieren zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van de dieren. De dieren worden in stallen of hokken gehouden. Waar in dit Reconstructieplan wordt gesproken over intensieve veehouderij wordt in principe bedoeld op het hebben van een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeshalveren, stieren voor de roodvleesproductie, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders (waarvoor een milieuvergunning uiterlijk op het tijdstip van de bekendmaking van het Reconstructieplan is verleend). De melkveehouderij wordt niet als intensieve veehouderij beschouwd.

- Uitbreiding van intensieve veehouderij betreft uitbreiding van de, in het rechtsgeldige bestemmingsplan vastgelegde, agrarische bouwkel met intensieve veehouderij, ten behoeve van de intensieve veehouderij(tak). Dit betekent dat toename van het aantal dieren binnen de bouwkel niet als uitbreiding van intensieve veehouderij wordt beschouwd.
- Met hervestiging van intensieve veehouderij wordt in het gewone spraakgebruik bedoeld dat een bestaande intensieve veehouderij zich elders vestigt. In de ruimtelijke ordening is echter alleen de locatie relevant waar gevestigd wordt. Dan kunnen zich verschillende situaties voordoen:
 - o Hervestiging op een nieuwe agrarische bouwkel wordt in het Reconstructieplan gelijk gesteld met nieuwvestiging. Het Reconstructieplan legt beperkingen voor nieuwvestiging op.
 - o Hervestiging op een bestaande agrarische bouwkel waar nog geen intensieve veehouderijtak is, wordt gelijkgesteld met omschakeling (en dus met nieuwvestiging). Het Reconstructieplan legt beperkingen voor omschakeling op.
 - o Hervestiging op een bestaande agrarische bouwkel waar al een intensieve veehouderijtak is, wordt gelijkgesteld met overname. Dit Reconstructieplan legt geen beperkingen voor overname op. Om verwarring te voorkomen wordt de term hervestiging niet in het Reconstructieplan gebruikt.
- Onder nieuwvestiging van intensieve veehouderij vallen twee verschillende situaties:
 - o Vestiging op een nieuwe agrarische bouwkel: op een nieuwe agrarische bouwkel wordt een intensieve veehouderij gevestigd; of
 - o Omschakeling: op een reeds bestaande agrarische bouwkel waar nog geen intensieve veehouderijtak is, wordt een intensieve veehouderijtak gevestigd.
- Van overname van een intensieve veehouderij is sprake als een bestaande agrarische bouwkel waar al een intensieve veehouderijtak gevestigd is, volledig wordt overgenomen door iemand anders. Overname is een privaatrechtelijke aangelegenheid. Het Reconstructieplan legt hierin geen beperkingen op.

Landbouwonwikkelingsgebied (projectvestiging en incidentele nieuwvestiging)

Deze landbouwonwikkelingsgebieden zijn zoekgebied voor projectvestigingen en/of incidentele nieuwvestigingen. In deze gebieden wordt ruimtelijke concentratie van intensieve veehouderij nagestreefd, die zowel (bedrijfs)economisch als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam is.

2.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu

Algemeen

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is in juni 2012 op enkele punten aangepast. De provincie Limburg vraagt de Limburgse gemeenten om het Limburgs Kwaliteitsmenu over te nemen en uit te werken in het eigen gemeentelijke ruimtelijk beleid.

Buitengebied

Het principe van het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is ontwikkelingen in het buitengebied, die niet onaanvaardbaar zijn, te koppelen aan het versterken van de omgevingskwaliteit. De

provincie wil het landschap, de natuur, cultuurhistorie bewaren en waar mogelijk verbeteren en versterken zonder het buitengebied “op slot te zetten”.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu gaat uit van het idee dat bebouwingsmogelijkheden in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve wijze gecompenseerd dient te worden.

Landbouw

Voor bedrijven in de intensieve veehouderij en in de glastuinbouw geldt daarbij een concentratiebeleid. Niet grondgebonden bedrijven worden gestimuleerd om zich zo veel mogelijk in concentratiegebieden en landbouwontwikkelingsgebieden (perspectief 5b) te vestigen. Nieuwvestiging op zogenaamde solitaire locaties (dus buiten concentratiegebieden) is uitgesloten. Zie daarvoor het POL en het Reconstructieplan.

Agrarische bedrijven

Als basis geldt dat voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van:

- nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of,
- overschrijding van de referentiemaat (zie de handreiking RO) of,
- ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde), geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverhogende maatregelen.

	Het oprichten van <i>nieuwe bouwwerken</i> , bebouwing en verharding binnen de vigerende agrarische bouwkvavel	Uitbreiding onder de referentiemaat binnen een bestemming 'puur' agrarische gebied	Uitbreiding onder de referentiemaat binnen een bestemming 'agrarisch met waarden'	Uitbreiding boven de referentiemaat ongeacht de omliggende bestemming	Nieuwvestiging/ omschakeling
<i>Landschappelijke en ruimtelijke</i> inpassing van de nieuwe bebouwing, <i>bouwwerken</i> en verharding.	+	+	+	+	+
Voorzieningen ter voorkoming van problematiek hemelwater als gevolg van nieuwe bebouwing/ verharding. Afhankelijk van de situatie kan dat infiltratie of retentie zijn	+	+	+	+	+
Kwaliteitsverbeterende maatregelen zoals sloop, de aanleg van natuur, landschap of andere ruimtelijke kwaliteitsverbeterende maatregelen	-	-	+	+	+

Afbeelding 3. De normen voor nieuwvestiging/uitbreiding agrarische bedrijven uit het Limburgs Kwaliteitsmenu

2.2.4 Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen 2011

Teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzieningen/constructies, inclusief containervelden, met als doel het gewas te forceren tot meer groei of de oogst te verspreiden. Het gaat daarbij om zowel het vervroegen als het verlaten van de teelt ten opzichte van de normale open teelt en/of het beschermen van het gewas tegen weersinvloeden, ziekten en plagen hetgeen leidt tot een betere kwaliteit van het product.

Teeltondersteunende voorzieningen worden in toenemende mate gebruikt in de opengrondstuinbouw, fruitteelt en de boomteelt en zijn van belang voor het behoud van een duurzame en concurrerende land- en tuinbouw en de toegevoegde waarde van deze sector zowel financieel als qua arbeidsplaatsen. Daarnaast kent het gebruik van dergelijke voorzieningen milieuhygiënische en arbotechnische voordelen. Dit belang geleid tot de vaststelling van de beleidsregel hagelnetten door Gedeputeerde Staten in 2004 en beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen in 2005. Deze beleidsregels waren echter verouderd. Medio 2011 is de vigerende beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen uit 2005 daarom geëvalueerd. Uit de evaluatie zijn een aantal verbeterpunten naar voren gekomen welke meegenomen zijn in de nieuwe 'beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen 2011'.

Essentie van de nieuwe beleidsregel is dat deze onder randvoorwaarden ruimte biedt voor gemeenten om gebiedsgedifferentieerd in hun buitengebied middels maatwerk en verplichte landschappelijke inpassing teeltondersteunende voorziening toe te staan. De provincie heeft daarbij alleen de meest ecologische en landschappelijke kwetsbare gebieden in Limburg voor

teeltondersteunende uitgesloten waarbij gedetailleerde regels over bijvoorbeeld maximale hoogtes zijn afgeschaft.

2.2.5 Conclusie

Het Limburgs kwaliteitsmenu is vertaald in het gemeentelijk beleid (Nota kwaliteit) en is opgenomen in de Structuurvisie van de gemeente Leudal. Naar aanleiding van het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg, het Limburgs kwaliteitsmenu en het Provinciale Omgevingsplan Limburg is het gemeentelijk beleidskader intensieve veehouderij opgesteld (zie paragraaf 2.3.3). Naar aanleiding van de uitkomsten van het maatschappelijk debat is het beleidskader intensieve veehouderij aangepast. Dit bestemmingsplan (Bestemmingsplan IV) is opgesteld op basis van onder andere het (aangepaste) gemeentelijke beleidskader intensieve veehouderij. De doelen uit de provinciale beleidsstukken werken op deze manier indirect door in het bestemmingsplan.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Het oog van Midden-Limburg

Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg

De stuurgroep Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML) heeft de uitgangspunten voor de toekomstige regionale samenwerking vastgesteld. Het gebied Midden-Limburg omvat de gemeenten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert. De eerste stap voor de ontwikkeling van het gebied was het opstellen van een gezamenlijke visie waarin de ambitie van de regio Midden-Limburg voor de komende jaren is opgenomen. Deze Regiovisie 2008-2028 kreeg de naam mee: 'Het oog van Midden-Limburg'.

De gebiedsvisie van de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg richt zich op het creëren van Sterke Steden en Vitaal Platteland.

Het platteland in Midden-Limburg ondergaat een transformatie. In de landbouw is sprake van schaalvergroting en een verdere professionalisering. De intensieve landbouw is een vitale, toekomstbestendige economisch tak van formaat. De extensieve landbouw ontwikkelt zich, maar stuit op grenzen van beleid en regelgeving. Nieuwe economische dragers dienen zich aan. Het buitengebied wordt in toenemende mate een 'groene ruimte' waarin de functies wonen, werken, landschap, natuur en recreatie nauw verweven zijn. De transformatie van het platteland vraagt om nieuwe condities (ontsluiting, inpassing, ruimte voor groei). De uitdaging: ervoor zorgen dat de verschillende functies elkaar versterken, zodat de economische vitaliteit, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van het platteland behouden blijft.

Leudal

De centrale ligging van Leudal maakt dat het profiteert van bijna alle ontwikkelingen die worden voorgesteld in de regiovisie. Gelegen aan de Maasplassen liggen er volop kansen om recreatieve en toeristische activiteiten te ontwikkelen en deze te verbinden met het natuurgebied Leudal en het te ontwikkelen regiopark.

De landbouw is een sterke sector. Die enerzijds ruimte vraagt voor verdere ontwikkeling en anderzijds in balans moet zijn met natuur, milieu en landschap. Voorkomen moet worden dat er her en der in het buitengebied zeer grootschalige intensieve veehouderijbedrijven ontstaan. Deze ontwikkelingen dienen een plaats te krijgen op een agrarisch bedrijvenpark. Stimulerende maatregelen vanuit een regionaal landschapsontwikkelingsfonds zijn noodzakelijk voor het versterken van het landschap, ontwikkelen van groenblauwe diensten, het stimuleren van de multifunctionele landbouw, etc. Ook de opwaardering van de N280 geeft mogelijkheden voor verdere ontwikkeling. Het zorgt voor een goede ontsluiting richting Weert en Roermond, waarbij een goede landschappelijke inpassing noodzakelijk is. Dit geldt ook voor de mogelijke ontwikkeling van de IJzeren Rijn.

Maasplassen

Het Maasplassengebied heeft verschillende functies, zoals afvoer van water, transport over water, natuur en landschap, wonen, bedrijvigheid en recreatie, die stuk voor stuk een claim leggen op de beschikbare ruimte. De afgelopen decennia heeft de ontwikkeling van het Maasplassengebied vooral in het teken gestaan van het realiseren van economische doelen en infrastructuur. Grootschalige ontgrondingen en de hierop aansluitende herinrichtingen hebben het gebied blijvend een ander uiterlijk en karakter gegeven. De huidige inrichting van het gebied dateert uit de jaren 80 en voldoet niet meer aan de huidige eisen, onder ander op het vlak van toerisme en recreatie. De conclusie is gerechtvaardigd dat daarbij onvoldoende is gekeken naar de optimale samenhang tussen de verschillende projecten en te weinig rekening is gehouden met de kwaliteit van het leefmilieu. Als gevolg hiervan is in het gebied een zekere onbalans ontstaan. Om in de Maasplassen de gewenste ontwikkelingen op gang te kunnen brengen, is het noodzakelijk dat de balans tussen economie, infrastructuur en leefmilieu wordt hersteld. In de praktijk betekent dit dat een integraal en samenhangend masterplan dient te worden ontwikkeld waarbij de accenten op een evenwichtige wijze op de genoemde drie aspecten moeten komen te liggen.

2.3.2 Masterplan Maasplassen

Het Masterplan geeft een concrete doorvertaling met het 'Vlekkenplan Maas en Meer' als vertrekpunt. Het Masterplan schetst het wervende toekomstperspectief van het hele Maasplassengebied en van alle deelgebieden daarin. De rivierkundige en landschappelijke thema's zijn leidende ontwerpprincipes en vormen een kader (lees: casco) waarbinnen overige functies tot ontwikkeling kunnen komen.

Vanuit de meervoudige vraagstelling: betere benutting van het economisch potentieel, een toekomstveilige hoogwaterbescherming en herstel van landschappelijke kwaliteiten biedt het rivierkundig-landschappelijk casco een duurzaam raamwerk waarbinnen goede ontwikkelingen op een juiste plek tot realisatie kunnen komen. Naast de noodzakelijke hoogwaterbescherming levert het eindproduct van de rivierkundige maatregelen voor een doorlopende groenstructuur direct langs de Maas. Hierdoor wordt niet alleen een ecologische noord-zuid verbinding gerealiseerd, maar tevens ook bijzondere nat-droog gradiënten. Door deze riviernatuur wordt de Maas als structurerend element binnen de Maasvallei weer zichtbaar. De herkenbaarheid van de Maasvallei wordt vergroot doordat de als zodanig herkenbare terrasranden zijn aangeplant met bos. Deze interessante groen-blauwe ontwikkelingen leveren niet alleen gunstige basisvoorwaarden voor vergroting van de woon-, werken leefomgeving van bewoners van deze

regio, maar bieden ook kansen voor de verdere ontwikkeling van vrijetijdseconomie gericht op (actieve) watersport en natuurbeleving

2.3.3 Ontwikkelassen

In Midden-Limburg ligt een raamwerk aan infrastructuur die kansen biedt voor gebiedsontwikkeling. Met de A2 en de A73 heeft het gebied belangrijke noord-zuid verbindingen. De N280 heeft de potentie om uit te groeien tot de belangrijkste oost-west verbinding in Midden-Limburg. Het spoor biedt mogelijkheden voor een betere regionale ontsluiting voor het personenvervoer. In deze programmalijn wordt gestreefd naar infrastructurele maatregelen ter verbetering van de bereikbaarheid die een belangrijke bijdrage leveren aan de waardeontwikkeling van het gebied.

Een belangrijk project in deze programmalijn is de N280. Door de bereikbaarheid op deze as te vergroten worden de complementaire economieën van de stadsregio's Weert en Roermond verbonden. Verder biedt de verbeterde bereikbaarheid mogelijkheden voor een verdere ontwikkeling van de gespecialiseerde zorgsector in combinatie met landschapsontwikkeling en verdere ontwikkeling van bedrijvigheid (de 'zorgstrip'). De bundeling van voorzieningen zal leiden tot een aanzienlijke meerwaarde voor het gebied in zowel economische als landschappelijke zin.

Belangrijke relaties liggen er met het project Maasplassen (verbetering van de ontsluiting van de Maasplassen als toeristisch-recreatief gebied) en de besluitvorming over de IJzeren Rijn (ruimtelijke inpassingopgaven en medegebruik van het spoor voor personenvervoer).

2.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is hierna op chronologische volgorden weergegeven. De uitkomsten uit dit beleid zijn in de Nota van Uitgangspunten opgenomen en in paragraaf 2.3.6 van deze toelichting opgenomen.

2.4.1 Leven in Leudal, Strategische Overallvisie 2020

De gemeente Leudal bestaat sinds 1 januari 2007. De toekomstvisie 'Leven in Leudal, Strategische Overallvisie 2020' (vastgesteld d.d. 11 december 2007) dient als handvat om (maatschappelijke, landelijke, regionale) ontwikkelingen in het perspectief van Leudal te plaatsen, maar ook om keuzes te maken in haar beleid. De strategische overallvisie is uitgewerkt aan de hand van zes thema's: wonen, werken, vrije tijd, samenleving, omgeving en de positie van Leudal in de regio Midden-Limburg.

Ontwikkelingen/trends

Het aantal landbouwbedrijven loopt terug en voor grootschalige landbouw zullen in de regio landbouwontwikkelingsgebieden aangewezen moeten worden. Multifunctionele landbouw biedt aanknopingspunten voor middelgrote en kleinere landbouwbedrijven met naast landbouw ook inkomsten uit landschapsbeheer, de productie van streekproducten, verblijfsrecreatie, etc. Voor de gemeente Leudal is het van belang een goed evenwicht te vinden tussen schaalvergroting in de landbouw en plattelandsvernieuwing en multifunctionele landbouw.

Om te komen tot de koers voor de toekomst van Leudal zijn verschillende doelen gesteld, één van deze doelen is:

Actief investeren in de omgeving en via integrale gebiedsontwikkeling werken aan een aantal impulsen in de ruimtelijke kwaliteit van de kernen en het buitengebied. Concreet betekent dit bijvoorbeeld strakke contouren rondom kernen, investeringen in de landschappelijke kwaliteiten van grote gebieden zoals het Leudal en de beken/beekdalen, verbindingen (zones) creëren tussen kernen en recreatieve gebieden (groene corridors), *inpassen van grootschalige en kleinschalige landbouw*, een goede inpassing van de N280 en een ander profiel (regionale weg) van de N273.

2.4.2 Gemeentelijke structuurvisie

Algemeen

Met het in werking treden van de nieuwe Wro (1 juli 2008) vormt de Structuurvisie een belangrijk gemeentelijk beleidsdocument. In de Structuurvisie Leudal (vastgesteld d.d. 2 februari 2010) wordt ingezet op: 'Een groene parel met dynamiek, een gemeente waarin het voor iedereen goed wonen, goed leven en goed werken is, nu en in de toekomst'.

In deze structuurvisie ligt bewust de nadruk op de visie van de gemeente op de functionele ontwikkelingen van de diverse, ruimtelijk relevante onderwerpen.

Agrarische bedrijvigheid

Wat betreft het beleid aangaande agrarische bedrijvigheid legt de gemeente het accent op het behouden en versterken van de bestaande agrarische bedrijvigheid binnen de gemeente Leudal in combinatie met het streven naar een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Leudal wijst geen landbouwontwikkelingsgebieden aan, maar faciliteert agrarische bedrijfsontwikkeling via maatwerk om de afweging te maken ten tijde van het verzoek. Daarnaast ondersteunt de gemeente initiatieven vanuit de markt met betrekking tot de verbreding van de bedrijfsvoering en/of bedrijfsbeëindiging.

Sturen op kwaliteit

De gemeente Leudal is een gemeente met een grote agrarische sector. De bestaande agrarische bedrijvigheid in het buitengebied dient gekoesterd en zoveel mogelijk gefaciliteerd te worden, met behoud van omgevingskwaliteit. De zones, zoals aangeduid in het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, dienen hiervoor als basis.

Vestiging van intensieve agrarische bedrijven dient plaats te vinden binnen de zoekgebieden zoals deze in het Reconstructieplan zijn aangegeven.

Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen bieden een kans tot functiewijziging. Op deze wijze blijft het landelijk gebied vitaal en leefbaar. De gemeente Leudal wil onder randvoorwaarden initiatieven in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen kunnen faciliteren. Uitgangspunt is hierbij niet de nieuwe functie, maar de invloed van de functie op de omgeving.

Limburgs Kwaliteitsmenu

De gemeente Leudal staat achter de gedachte van het Kwaliteitsmenu. Nieuwe functionele ontwikkelingen in het buitengebied (zowel incidentele initiatieven in het buitengebied als ontwikkelingen aan de rand van een kern) zijn uit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit alleen mogelijk indien daarmee ook investeringen in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve belevingskwaliteit en/of cultuurhistorie plaatsvinden waarmee de kwalitatieve

draagkracht van het landelijk gebied wordt versterkt en de effecten van de nieuwe ontwikkelingen worden gecompenseerd. Het kwaliteitsmenu is hierbij van toepassing.

Nota kwaliteit

De uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu voor de gemeente Leudal vindt plaats in de Nota Kwaliteit. In de nota wordt het beleid met betrekking tot het Kwaliteitsmenu weergegeven. Tevens wordt het bestaande 'rood voor groen'-beleid en groenfonds, van de gemeente Leudal, voor zowel het buitengebied als de kernen, hierin verankerd.

Het provinciale kwaliteitsmenu heeft betrekking op het buitengebied. De Nota Kwaliteit van de gemeente Leudal gaat verder. Door nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied, maar ook in de kern vindt een aantasting van de kwaliteit van de (leef)omgeving in het buitengebied of de kern plaats. Verdichting in de kern leidt namelijk ook tot het verder onder druk komen te staan van de kwaliteiten van de leefomgeving. Deze aantasting wordt gezien als kosten die voor rekening van de gemeente Leudal komen. Deze aantasting van kwaliteit dient daarom binnen de gemeente of nabij de gemeentegrenzen van Leudal gecompenseerd te worden.

2.4.3 Beleid intensieve veehouderij

Algemeen

In de raadsvergadering van 11 november 2008 is het 'Beleidskader intensieve veehouderij' vastgesteld. In dit beleidskader wordt het beleid van de gemeente voor een aantal belangrijke thema's met betrekking tot intensieve veehouderij vastgesteld. Dit beleidskader intensieve veehouderij is aangepast op 13 juli 2010. Daarnaast heeft eind 2010 een maatschappelijk debat plaatsgevonden waarin kaderstellende uitspraken zijn gedaan met betrekking tot de intensieve veehouderij. Deze uitspraken worden opgenomen in de nog aan te passen structuurvisie.

Zoekgebieden of landbouw ontwikkelingsgebieden

In het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg zijn binnen de grenzen van de gemeente Leudal zes zoekgebieden voor landbouwontwikkelingsgebieden aangewezen. In dit beleidskader kiest de gemeente ervoor deze niet nader juridisch te begrenzen. Dit omdat het gemeentebestuur z'n regie niet uit handen wil geven en er dan geen maatwerk mogelijk is.

Zoekgebieden, extensiveringsgebieden en verwevingsgebieden

Volgens het Reconstructieplan is het buitengebied in drieën gedeeld: (de bovengenoemde) zoekgebieden waar ruimte wordt geboden voor intensieve veehouderij, extensiveringsgebieden waar de natuur de ruimte krijgt en verwevingsgebieden waar landbouw, wonen, natuur, landschap, recreatie en toerisme kansen krijgen. De gemeente streeft ernaar om intensieve veehouderijen uit extensiveringsgebieden te verplaatsen naar zoekgebieden.

Nieuwvestiging en uitbreiding

De gemeente biedt agrarische ondernemers ruimte voor nieuwvestiging of uitbreiding van intensieve veehouderij, onder de volgende voorwaarden:

- Gevraagde medewerking aan nieuwvestiging wordt uitsluitend verleend aan ondernemers uit de eigen gemeente en aan ondernemers uit de gemeenten die grenzen aan de gemeente Leudal of gelegen zijn in de rest van Midden-Limburg met die beperking dat die gemeenten een vergelijkbare faciliteit dienen te bieden aan ondernemers uit de gemeente Leudal.

- Nieuwvestiging mag alleen plaatsvinden in zoekgebieden. Om de mogelijkheden en onmogelijkheden van deze zoekgebieden in beeld te krijgen stelt de gemeente een gebiedsvisie daarover op.
- Binnen zoekgebieden wordt geen principiële maximumomvang bouwvlak vastgesteld. Het gemeentebestuur toetst dergelijke uitbreidingen in hoofdzaak aan de normen op grond van de milieuwetgevingen. Daartoe dient de ondernemer in elk geval een milieueffectrapportage te overleggen.
- Gevraagde medewerking aan uitbreiding buiten het bouwvlak van een binnen de gemeente bestaande inrichting van intensieve veehouderij wordt uitsluitend verleend aan ondernemers die ter plekke van de gewenste uitbreiding hun fysieke hoofdvestiging hebben.
- Uitbreiding mag alleen plaatsvinden in zoekgebieden en verwevingsgebieden.
- Binnen verwevingsgebieden wordt - in tegenstelling tot zoekgebieden - wel een maximumomvang bouwvlak vastgesteld. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied zal de gemeenteraad dat maximum vastleggen. Afhankelijk van de lokale omstandigheden zal dat maximumbouwvlak bij die herziening tot drie hectare groot kunnen worden.
- Verzoeken om uitbreiding van in het bestemmingsplan vastgelegde bouwvlakken worden ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De gemeenteraad weegt daarbij de effecten van de uitbreiding op de omgevingskwaliteit af (waaronder de woon- en recreatieve kwaliteiten) en laat in het begunstigende geval het college in de uitwerking ten behoeve van landschappelijke inpassing het instrument van de 'POL-uitwerking Bouwkavel op Maat Plus' toepassen. Binnenplanse uitbreidingen kunnen door het college worden afgehandeld.
- De gemeente staat geen intensieve veehouderij toe in bouwwerken waarvan de goothoogte hoger dan 7,20 meter of een nokhoogte hoger dan 12,0 meter boven het maaiveld ligt.

Vergunde knelsituaties

De gemeente spant zich in om intensieve veehouderijen die gelegen zijn in een extensiveringsgebied of verwevingsgebied, en hoewel ze op grond van in het verleden verstrekte milieuvergunningen worden gedreven binnen de gestelde vergunningsvoorschriften en -beperkingen (toch dan wel inmiddels) te grote hinder of overlast voor de omliggende (of toekomstig voorzienbare) woon-, werk- en leefomgeving veroorzaken, te verplaatsen naar een minder of geen hinder of overlast gevende locatie in de gemeente. Indien verplaatsing geen reële optie is of gewoonweg daarover geen overeenstemming kan worden verkregen, dan spant de gemeente zich in om de hinder of overlast op de bestaande locatie te verminderen.

Kosten maken voorzieningen en infrastructuur nieuwvestiging en uitbreiding

De kosten die de gemeente in geval van nieuwvestiging of uitbreiding moet maken voor het treffen van voorzieningen en het aanpassen van de infrastructuur worden in redelijkheid verhaald op de verzoeker om toestemming voor nieuwvestiging of uitbreiding.

Agroproductiepark

Het college wordt opgedragen om in het kader van de aanstaande herziening van het bestemmingsplan buitengebied met een analyse te komen waarin de haalbaarheid van een agroproductiepark wordt geschetst. Een agroproductie-/agrobusinesspark is een locatie waar een groot aantal logistieke functies binnen agroketens (distributie, handel, opslag) wordt gecombineerd met faciliteiten voor productie en verwerking.

Actieve informatievoorziening door college

Totdat het nieuwe bestemmingsplan buitengebied onherroepelijke rechtskracht heeft verkregen wenst de gemeenteraad over alle verzoeken om vestiging tot of uitbreiding naar intensieve veehouderijen met 2.000 zeugen, of 12.500 vleesvarkens of 185.000 leghennen of 360.000 vleeskuikens door het college onverwijld en in voldoende mate te worden geïnformeerd.

Planologische bescherming

Het college legt de gemeenteraad zonodig nog een voorstel voor om te voorkomen dat binnen de vigerende bestemmingsplanvoorschriften het gemeentebestuur gebonden is besluiten te nemen of beschikkingen af te geven die in strijd zijn met de regels of de geest van dit beleidskader.

Aanpassing Beleidskader intensieve veehouderij

Op 13 juli 2010 heeft de raad besloten om vooruitlopend op de uitkomsten van het maatschappelijk debat, in het kader van het op te stellen bestemmingsplan buitengebied, het vastgestelde Beleidskader intensieve veehouderij aan te passen voor wat betreft de toegestane grootte van de bouwvlakken. Het beleidskader biedt namelijk mogelijkheden voor uitbreiding van een intensieve veehouderij tot een bouwvlak van 3 hectare in de verwevingsgebieden. In een zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied (LOG) is nieuwvestiging en uitbreiding van een intensieve veehouderij mogelijk, waarbij geen bovengrenzen aan de omvang van het bouwvlak zijn gesteld. Om ontwikkelingen te voorkomen die in toekomstig beleid als ongewenst worden beschouwd heeft de raad het volgende besloten:

1. Uitbreiding van een agrarisch bouwvlak voor een intensieve veehouderij in een verwevingsgebied wordt beperkt tot een omvang van maximaal 2,5 hectare.
2. Uitbreiding en nieuwvestiging van een agrarisch bouwvlak voor een intensieve veehouderij in een zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied (LOG) wordt beperkt tot een omvang van maximaal 2,5 hectare.
3. Voor het oplossen van knelsituaties in kernrandzones en extensiveringsgebieden zal maatwerk worden geleverd. In voorkomende gevallen zullen daartoe concrete voorstellen aan de raad worden gedaan.

2.4.4 (Concept) beleidsvisie bestemmingsplan buitengebied

De concept beleidsvisie is bekend gemaakt en heeft ter visie gelegen. Een ieder is in de gelegenheid geweest om zienswijzen in te dienen tegen deze concept beleidsvisie. Daarna is een maatschappelijk debat gevoerd. De ingebrachte zienswijzen zijn vervolgens behandeld in het kader van het maatschappelijk debat.

De hoofdlijnen van de beleidsvisie bestemmingsplan buitengebied worden hieronder beknopt beschreven:

Vrijkomende agrarische bebouwing

Bij het toekennen van de agrarische bedrijfsbestemming zal de afweging gemaakt worden of ter plaatse nog sprake is van een bestaand agrarisch bedrijf (bedrijfsmatige activiteit) of van een hobbymatige activiteit. Bij het bepalen of sprake is van een bestaand agrarisch bedrijf wordt een ondergrens van 20 Nge (richtlijn) aangehouden of minder wanneer nevenactiviteiten ook meegenomen kunnen worden in de beoordeling. Bij minder dan 20 Nge (richtlijn) en

onvoldoende compensatie met de nevenactiviteiten is sprake van een hobbymatige activiteit. De ondergrens van 20 Nge is vastgesteld naar aanleiding van het maatschappelijk debat.

Onbenutte delen van bouwblokken

Onbenutte delen van bouwblokken worden in beginsel verkleind.

Ondergrens agrarische bedrijven bij nieuwvestiging

Een realistische ondergrens voor een volwaardig agrarisch bedrijf is 70 Nge. Alleen daarboven is sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf. Bij nieuwvestiging wordt deze grens aangehouden als minimaal noodzakelijke bedrijfsomvang. Nevenactiviteiten worden hierin niet meegeteld.

Agroproductiepark

Een agroproductie-/agrobusinesspark is een locatie waar een groot aantal logistieke functies binnen agroketens (distributie, handel, opslag) wordt gecombineerd met faciliteiten voor productie en verwerking.

De gemeente staat positief tegenover een agroproductiepark met een geconcentreerde vestiging van intensieve veehouderij. Voor een dergelijk bedrijventerrein zijn binnen de gemeente echter nog geen concrete plannen aanwezig.

2.4.5 Maatschappelijk debat

Op 30 september en 23 november 2010 zijn debatavonden georganiseerd waarbij betrokken burgers, organisaties en belangbehartigers uitgenodigd waren om hun standpunten aangaande diverse thema's in het buitengebied uit te spreken en te delen.

Aan de hand van de resultaten van het maatschappelijk debat is de gemeente gekomen tot uitgangspunten en kaderstellende uitspraken die het beleidskader intensieve veehouderij en de concept beleidsvisie op diverse onderdelen vervangen. De uitkomsten uit het maatschappelijk debat zijn richtinggevend voor de structuurvisie en het bestemmingsplan buitengebied.

De volgende uitkomsten uit het maatschappelijk debat hebben betrekking op intensieve veehouderij:

1. Geen scheiding van functies. In buitengebied staat verweving voorop. Er is geen functie of belang dat bij voorbaat het primaat heeft. Maximaal moet worden gestreefd naar het naast elkaar bestaan van functies. Slechts ingeval sprake is van onverenigbaarheid is splitsing aan de orde.
2. De IV vraagt een afzonderlijke benadering waarbij vanwege externe effecten niet aan scheiding valt te ontkomen.
3. Inpassen ontwikkelingen in omgeving vraagt meer aandacht. Inpassing dient meer te omvatten dan "het verbergen van de objecten"; kan ook betrekking hebben op bouwkundig ontwerp.
4. Geschikte (duurzame) locaties zo mogelijk reserveren voor agrarische bestemming, bijvoorbeeld wanneer bedrijven moeten verplaatsen.
5. Maatwerk leveren voor agrarische bouwblokken met ruimte voor de uitvoering van wettelijke taken en doelen op het terrein van duurzaamheid.
6. Kernrandzone benoemen/introduceren.
7. Flankerend beleid opstellen om knelpunten op te lossen.
8. Zoekgebieden LOG heroverwegen. Zijn ze nodig? Liggen ze op de juiste plaats?

9. Verdeeldheid met betrekking tot omvang intensieve bedrijven.
10. Indien grootschalige intensieve veehouderij dan alleen op duurzame locaties.

1) *Omvang agrarisch bouwblok*

- Overgaan tot introductie kernrandzone rond dorpskernen. Beoogd effect hiervan is te komen tot een scheiding van mens- en dierconcentraties.
- Maatvoering hanteren van 200 meter.
- Ook bij grootschalige recreatieve en bijzondere woonfuncties een kernrandzone hanteren.
- Omvang van huidige agrarisch bouwblok is uitgangspunt.
- Eenmalig noodzakelijke uitbreiding agrarisch bouwblok toestaan van 15% enkel en alleen in verband met naleving dierenwelzijnseisen, zonder uitbreiding dieraantallen.
- Daarnaast geen verdere uitbreiding van agrarische bouwblokken binnen kernrandzone meer toestaan.
- Onderzoeken of flankerend beleid mogelijk is om bedrijven te stimuleren naar een duurzame locatie te verplaatsen. Bijvoorbeeld door op vrijkomende locatie elders bestaande bedrijfsgebouwen te slopen met middelen uit kwaliteitsfonds.
- Het bovenstaande alleen van toepassing laten zijn op het IV-deel van bedrijven.
- Buiten kernrandzone de volgende uitgangspunten hanteren:
 - Omvang agrarisch bouwblok maximeren op 2,5 hectare (uitgezonderd glastuinbouw).
 - Geen generieke uitbreiding van huidig agrarisch bouwblok.
 - Omvang van huidige agrarisch bouwblok is uitgangspunt.
 - Binnen maximummaat van 2,5 hectare gewenste omvang en vorm agrarisch bouwblok nader bepalen aan de hand van actuele en onderbouwde bedrijfsontwikkelingsplannen.
 - Aan gewenste bouwblokomvang glastuinbouw in verdere uitwerking nadere aandacht besteden.
- Onbenutte gedeeltes van agrarische bouwblokken niet zonder meer handhaven. Wegbestemmen onbenutte agrarische bouwblokken, voor zover groter dan 2,5 hectare, overwegen met inachtneming van de juridische houdbaarheid.
- Bij bepaling of bestemming agrarisch bouwblok behouden kan worden een ondergrens hanteren van 20 Nge (volwaardig is 70 Nge). Bij een omvang van minder dan 20 Nge is veelal sprake van een hobbymatige activiteit of een onderneming die stappen zet in de richting van bedrijfsbeëindiging. Bij de bepaling van de bedrijfsactiviteit zal rekening gehouden worden met de nevenactiviteiten van het agrarische bedrijf. Uitgangspunt blijft dat de agrarische bedrijfstak hoofdfunctie is.

2) *Nieuwvestiging*

- Geen geconcentreerde nieuwvestiging van agrarische bedrijven op daartoe ingerichte bedrijventerreinen. Concentratie van IV-bedrijven in landbouwonwikkelingsgebieden (LOG) wordt niet voorgestaan. (Uit het maatschappelijk debat kwam duidelijk naar voren dat de voorkeur uitgaat naar verweving van functies in het buitengebied).
- Zoekgebieden LOG niet meer hanteren.

- Nieuwvestiging van IV-bedrijven enkel en alleen toestaan indien er sprake is van verplaatsing binnen Leudal van een bestaand bedrijf vanuit een extensiveringsgebied of kernrandzone. Bestaande rechten ten aanzien van bouwblokomvang worden daarbij gerespecteerd.
- Voor het overige geen nieuwvestiging van IV-bedrijven, zowel van binnen als van buiten Leudal, toestaan.
- Nieuwvestiging van overige agrarische bedrijven (niet IV bedrijven) in principe niet toestaan, tenzij aangetoond kan worden dat er geen alternatieve vrijkomende locatie beschikbaar is.
- Nieuwvestiging van overige agrarische bedrijven (niet IV bedrijven) wordt alleen toegestaan mits er een kwaliteitsverbetering elders wordt gerealiseerd bijvoorbeeld door ontstening.
- De gemeente zal een lijst opstellen en bijhouden met vrijkomende agrarische bebouwing.
- Bij vrijkomende agrarische bebouwing andere bedrijvigheid toestaan. Het criterium hierbij is het verbeteren van de ruimtelijke omgevingskwaliteit.
- Als aanvullende eis voor nieuwvestiging opnemen dat er minimaal sprake moet zijn van een volwaardig agrarisch bedrijf (70 Nge).

3) *Duurzame locaties IV*

- Duurzame IV-locaties reserveren voor agrarische activiteiten en het bestemmingsplan dan ook niet wijzigen naar een andere functie.
- Bij de beoordeling van het aspect duurzaamheid de volgende criteria hanteren:
 - ligging in of ten opzichte van extensiveringsgebied.
 - ligging in of ten opzichte van EHS, POG en/of natuurbestemming.
 - de afstand tot burgerwoningen en kernen.
 - goed woon- en leefklimaat van omringende functies.
 - uitbreidingspotentie van de locatie.
 - goede ontsluiting.
 - passend in het landschap en goede ruimtelijke inpassing in de omgeving.

Ook zal rekening gehouden worden met toekomstige ontwikkelingen in de nabijheid van de locatie.

4) *Bouwhoogtes*

- Voor stallen en andere bedrijfsgebouwen een maximale bouwhoogte van 10 meter (nokhoogte) hanteren.
- Door middel van innoverende voorzieningen lagere bouwhoogtes stimuleren (alternatieve stalsystemen). Nadruk leggen op een deugdelijke en duurzame inpassing in de omgeving. De inpassing kan zowel betrekking hebben op landschappelijke aspecten als ook op bouwaspecten (architectuur en materiaalgebruik). Het welstandsbeleid daarop aanpassen. Daarnaast eisen stellen aan de situering en afstand van het gebouw ten opzichte van de openbare weg.

2.4.6 **Nota van Uitgangspunten buitengebied**

De Nota van uitgangspunten ten behoeve van de herijking van de structuurvisie voor wat betreft buitengebied is op 13 december 2011 door de raad van de gemeente Leudal vastgesteld. De

conceptbeleidsvisie uit 2009 heeft de basis gevormd voor het opstellen van de Nota. Tevens zijn in de nota de resultaten van het maatschappelijk debat nader uitgewerkt. Deze uitgangspuntennotitie bevat hoofdzakelijk een bevestiging en aanvulling van de beleidsuitgangspunten die naar voren zijn gekomen naar aanleiding van het maatschappelijk debat. De Nota van Uitgangspunten is op 26 juli 2012 aangevuld voor onder andere verhoging van de bouwhoogte van agrarische gebouwen van 10 meter naar 12 meter.

2.4.7 Conclusie

De uitkomsten uit het maatschappelijk debat zijn in de nota van uitgangspunten opgenomen. De uitgangspunten zijn vervolgens in dit bestemmingsplan vertaald in een juridische regeling. Met uitzondering van verruiming van diverse agrarische bouwvlakken op basis van bedrijfsontwikkelingsplannen (behoud van ruim bouwvlak uit voorgaand bestemmingsplan), is het bestemmingsplan conserverend van aard.

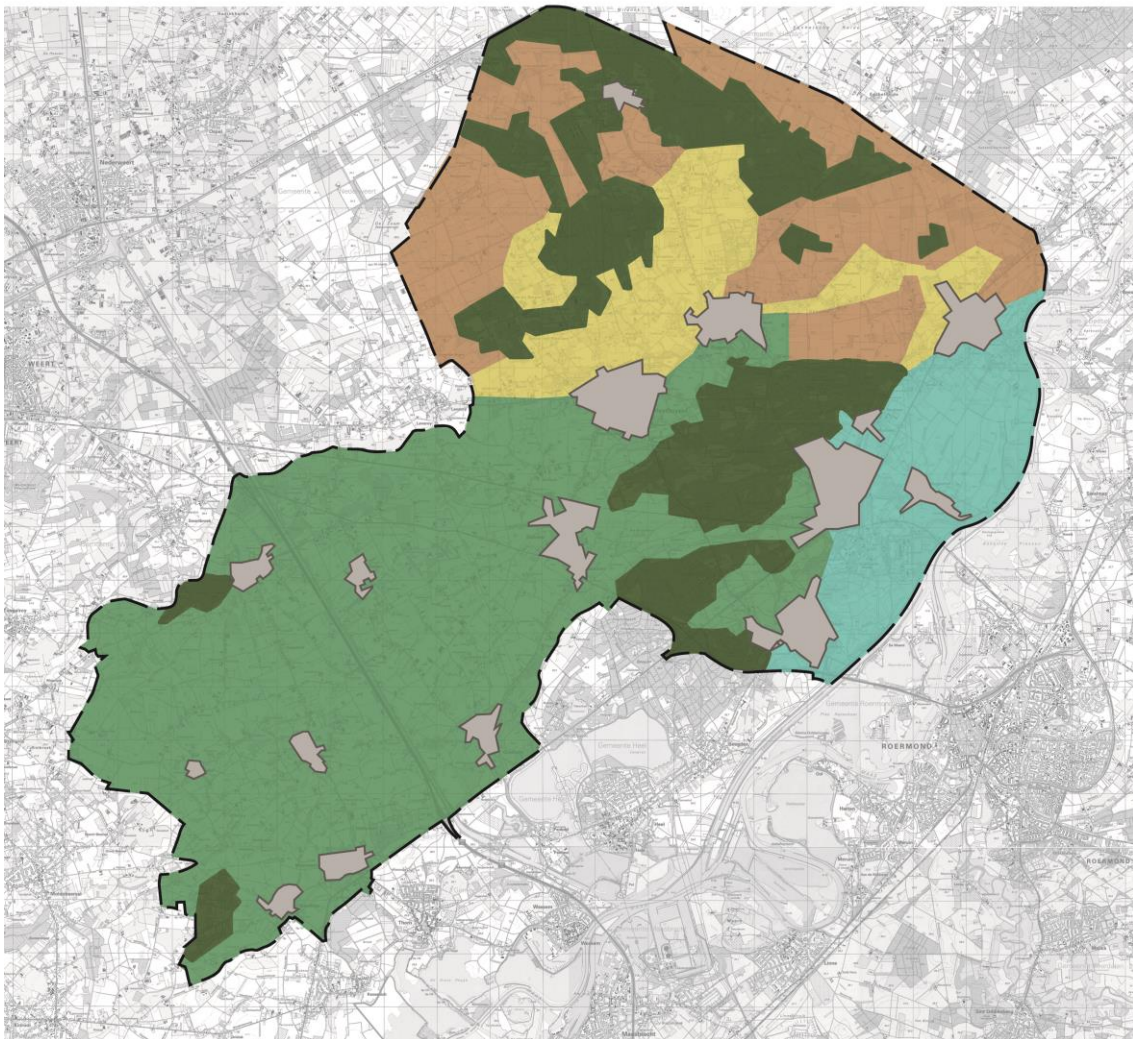
3. Beschrijving plan

3.1 Gebiedsbeschrijving

Zoals in paragraaf 1.3 is aangegeven omvat het plangebied het gehele grondgebied van de gemeente Leudal met uitzondering van de kernen en bedrijventerreinen. In 2009 is een gebiedsbeschrijving van het buitengebied opgesteld waarin een onderverdeling in vijf deelgebieden is gemaakt. Deze onderverdeling heeft in eerste instantie plaatsgevonden op basis van het ontstaan van het landschap.

De vijf onderscheiden deelgebieden binnen het buitengebied van de gemeente zijn:

1. Rivierdallandschap (blauw)
2. Terrassenlandschap (groen)
3. Grootschalig dekzandlandschap (oranje)
4. Kleinschalig dekzandlandschap (geel)
5. Boslandschap (donkergroen)



Afbeelding 4: Vijf deelgebieden

De huidige kenmerken en kwaliteiten van het buitengebied vinden voor een groot deel hun oorsprong in het landschappelijk fundament (bodemopbouw, reliëf en water), en de vaak daaruit voortgevloeide ingrepen van de mens (ontginning, bodemgebruik, bewoning, etc.). De onderverdeling van de deelgebieden in de gebiedsbeschrijving heeft in eerst instantie plaatsgevonden op basis van het ontstaan van het landschap. Het onderscheid tussen het rivierdallandschap, dekzandlandschap en terrassenlandschap is momenteel nog duidelijk aanwezig als gevolg van de historische verschillen in vorm en gebruik van deze landschappen. Binnen deze deelgebieden zijn echter nog enkele gebieden die zich zodanig onderscheiden in ruimtelijke kenmerken, dat ze apart benoemd dienen te worden. Ten eerste is dit het onderscheid binnen het dekzandlandschap tussen het grootschalige en het kleinschalige dekzandlandschap. Ten tweede hebben de verschillende bosgebieden binnen Leudal een dusdanig afwijkende karakteristiek dat ze op basis van ruimtelijke kenmerken als een op zichzelf staand deelgebied moeten worden beschouwd.

Per deelgebied is de landschappelijke kwaliteit beschreven en is aangegeven wat in het bestemmingsplan specifiek in dit gebied beschermd deint te worden.

1. Rivierdallandschap

- landschappelijke kwaliteit: Het deelgebied heeft een hoge mate van landschappelijke kwaliteit. De openheid met vergezichten, het landbouwkundige gebruik en de duidelijke landschappelijke structuur dragen hieraan bij. De oostzijde van het deelgebied is zeer aantrekkelijk door de aanwezigheid van de Maas met haar uiterwaarden.
- te beschermen in het bestemmingsplan:
 - openheid in het noordelijk deel;
 - landschappelijk mozaïekpatroon en openheid tussen Buggenum en Horn.

2. Terrassenlandschap

- landschappelijke kwaliteit: Met name de beekdalen bieden landschappelijke structuur en bezitten, voor zover ontwikkeld en zichtbaar, een hoge landschappelijke kwaliteit. De ruimtelijke kwaliteit van het deelgebied beperkt zich verder voornamelijk tot het groene, agrarische karakter. Gebrek aan duidelijke, forse landschappelijke structuren maakt het gebied enigszins onduidelijk van opzet.
- te beschermen in het bestemmingsplan:
 - aanbrengen van ruimtelijke structuur door beplanting enkele wegen;
 - beplanting beekzone;
 - openhouden en juist verdichten van verschillende zones.

3. Grootschalig dekzandlandschap:

- landschappelijke kwaliteit: Door de grootte van de kavels, eenduidig landbouwkundig gebruik, openheid en duidelijke begrenzingen door beboste randen en beplante wegen biedt dit deelgebied een hoge mate van landschappelijke kwaliteit. Het is een helder landschap zonder veel verstoring van rust en ruimte.

- te beschermen in het bestemmingsplan:
 - openheid in westelijk en oostelijk deel;
 - beplanting in middendeel;
 - heldere ruimtelijke structuur (wegbeplanting).

4. Kleinschalig dekzandlandschap:

- landschappelijke kwaliteit: De ruimtelijke kwaliteit van de omgeving wordt in belangrijke mate bepaald door de veel voorkomende bebouwing. Doorgaande wegen vormen vaak linten van bebouwing. Resultaat van de kleinschalige ontginningen is de huidige kleinschalige ruimtelijke opzet van het deelgebied. Het is gefragmenteerd van aard.
- te beschermen in het bestemmingsplan:
 - beplanting hoofdstructuurlijnen;
 - beplanting beekzone;
 - kleinschalig karakter.

5. Boslandschap:

- landschappelijke kwaliteit: Met name de afwisselend bosgebieden (met natte delen, beekdalen, hoogteverschil) die ontwikkeld zijn tot natuurgebied, hebben een zeer hoge landschappelijke kwaliteit. Deze bosgebieden bevinden zich vooral in het natuurreservaat Leudal. De productiebossen op de oude ontginningsgronden (meer binnen het dekzandlandschap), zijn minder divers van opzet en bieden een minder hoge landschappelijke kwaliteit.
- te beschermen in het bestemmingsplan:
 - bosbeplanting;
 - geen wegbeplanting in het Leudal;
 - wel wegbeplanting in noordelijk gelegen bossen;
 - natuurfunctie in het Leudal.

3.2 Planvoornemen

In de hierna volgende subparagrafen zijn de uitgangspunten van het bestemmingsplan beschreven. Deze uitgangspunten zijn overgenomen uit de Nota van uitgangspunten, zoals op 13 december 2011 door de raad van de gemeente Leudal is vastgesteld.

3.2.1 Agrarisch

Gebiedsindeling

Gebiedsbestemmingen

- Uitgangspunt is de verschillende waarden in het buitengebied van de gemeente Leudal te beschermen. Voor het bepalen van de gebiedsbestemmingen (Agrarisch met waarden) met de te beschermen waarden wordt op hoog schaalniveau de gebiedsindeling uit de Gebiedsbeschrijving van de gemeente Leudal als basis genomen.

- Op kleiner schaalniveau wordt het vigerende bestemmingsplan en de bestaande situatie aangehouden.

Kernrandzone

Een kernrandzone (extensiveringsgebied, natuur en waardevolle gebieden) wordt ingesteld rond de dorpskernen, grote recreatieve en bijzondere woonfuncties. Het effect hiervan is te komen tot een scheiding van mens- en dierconcentraties. Enkele aandachtspunten hierbij zijn:

- een maatvoering hanteren van 200 meter;
- ook bij grootschalige recreatieve en bijzondere woonfuncties een kernrandzone hanteren;
- onderzoek uitvoeren of flankerend beleid mogelijk is om intensieve veehouderijbedrijven te stimuleren naar een duurzame locatie te verplaatsen. Hiervoor wordt het Limburgs Kwaliteitsmenu toegepast.

Gelijktijdig met de uitwerking van de kernrandzones wordt ook de inhoud van het flankerend beleid uitgewerkt. Onderzocht wordt (1) wat de toekomstplannen zijn van ondernemers in de kernrandzone, (2) waar bij die toekomstplannen knelpunten ontstaan op de huidige locatie, (3) wat de mogelijkheden zijn om die knelpunten op te lossen en (4) wat de mogelijke kosten zijn om die knelpunten op te lossen. Op basis van die vier onderzoeken worden voorstellen gemaakt voor een adequaat flankerend beleid en het daartoe benodigde budget.

Bouwmogelijkheden

Teeltondersteunende voorzieningen

In beginsel kunnen overal teeltondersteunende voorzieningen worden geplaatst, mits sprake is van een kwalitatieve inpassing en verrommeling wordt tegengegaan. Daarbij moet aansluiting worden gezocht bij de “beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen” van de provincie Limburg. Teeltondersteunende voorzieningen mogen in ieder geval niet worden geplaatst in beekdalen en ecologische hoofdstructuur gebieden.

Teeltondersteunende voorzieningen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst. Via een afwijking is het mogelijk om tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwvlak te plaatsen. Hieraan zijn wel diverse randvoorwaarden verbonden. De tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen zijn niet ter plaatse van de bestemming ‘Waterstaat – Retentiegebied’, ‘Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed’ en ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’ toegestaan. Er moet onder andere aangetoond worden de voorzieningen niet binnen het bouwvlak geplaatst kunnen worden en de voorzieningen bedrijfseconomisch noodzakelijk zijn. Daarnaast dient voldaan te worden aan de eisen die gesteld zijn in de Nota Kwaliteit, er moet sprake is van een goede landschappelijke inpassing en na de teelt moeten de voorzieningen weer worden opgeruimd. Ook voor de realisatie van hagelnetten en containervelden buiten het bouwvlak is een afwijkingmogelijkheid opgenomen. Ook hier geldt dat deze voorzieningen niet zijn toegestaan ter plaatse van de bestemmingen ‘Waterstaat – Retentiegebied’, ‘Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed’ en ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’. Daarnaast moet sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en moet aangetoond worden dat de landschappelijke waarden niet onevenredig worden aangetast. De hagelnetten mogen niet doorlopen tot aan de grond.

Vaste boogtunnels worden gezien als glas en zijn uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' toegestaan. Boogtunnels met tijdelijk plastic worden als tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen beschouwd.

Omvang bouwvlak

Algemeen

1. De bepaling van het bouwvlak bij zowel IV bedrijven als de overige agrarische bedrijven vindt plaats op basis van de bestaande bebouwing en het erf.
2. Bij de concrete bepaling van het bouwvlak wordt flexibiliteit ingebouwd door de gewenste omvang en vorm van het bouwvlak nader te bepalen aan de hand van actuele en onderbouwde toekomstplannen van het desbetreffende bedrijf. Daarbij wordt ook aangegeven hoe (en dat) het plan landschappelijk wordt ingepast. Onder landschappelijke inpassing wordt (hier maar ook elders in deze nota) verstaan de bouw van inpasbare kwalitatief hoogwaardige bebouwing en het aanbrengen van beplanting op een wijze die overeenstemt met de op de directe omgeving van toepassing zijnde landschapskarakteristiek conform het Landschapsontwikkelingsplan (LOP). In de landschappelijk hoogwaardige en gevoelige gebieden wordt een en ander extra zwaar gewogen.
3. In het geval het huidige bouwvlak meer bedraagt dan 2,5 hectare dan wordt het bouwvlak bepaald aan de hand van actuele en onderbouwde toekomstplannen van het desbetreffende bedrijf, met die aantekening dat qua omvang het bouwvlak nooit groter kan zijn dan het huidige bouwvlak.

Intensieve veehouderij:

Binnen contour 200 meter:

- Omvang van huidig bouwvlak is uitgangspunt (*bestaande bebouwing en het erf*).
- Eenmalige uitbreiding van 15% via afwijking, voor zover het noodzakelijk is voor dierenwelzijn en het aantal dieren niet wordt vergroot.

Buiten contour 200 meter:

- Omvang van huidig bouwvlak is uitgangspunt met een maximum van 2,5 hectare. (*bestaande bebouwing en het erf*).
- Uitbreiding via afwijking tot maximaal 2,5 hectare. Gewenste omvang en vorm wordt bij het toepassen van de afwijking nader bepaald aan de hand van actuele en onderbouwde bedrijfsontwikkelingsplannen.

Glastuinbouw:

- Omvang van huidig bouwvlak is uitgangspunt met een maximum van 3,0 hectare. (*bestaande bebouwing en het erf*).
- Uitbreiding via afwijking, met randvoorwaarde dat een extra kwaliteitsbijdrage wordt geleverd. Uitgangspunt voor berekening van de kwaliteitsbijdrage is de module glas uit het kwaliteitsmenu.

Overige agrarische bedrijven:

- Omvang van huidig bouwvlak is uitgangspunt met een maximum van 2,5 hectare.

- Uitbreiding via afwijking tot 2,5 hectare, voor zover noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. De noodzaak dient in een bedrijfsontwikkelingsplan te zijn aangetoond.

Vormverandering van het bouwvlak – dus geen vergroting – wordt via een wijzigings-bevoegdheid mogelijk gemaakt.

Hoogtes

In het bestemmingsplan voor het buitengebied wordt een goothoogte van maximaal 7,2 meter en een bouwhoogte van maximaal 12 meter aangehouden voor alle agrarische bebouwing. Indien huidige legale gebouwen hoger zijn, geldt die hoogte als maximum.

Bedrijfswoning

De inhoud van een bedrijfswoning mag maximaal 900 m³ bedragen. Daarbij mag de goothoogte niet meer bedragen dan 6 meter en de bouwhoogte niet meer dan 9 meter. De inhoudsmaat heeft alleen betrekking op de functie wonen.

Situering bebouwing

Aan de situering van de bebouwing binnen het bouwvlak en de afstand tot de openbare weg kunnen nadere eisen worden gesteld.

Multifunctionele landbouw

- Multifunctionele landbouw en plattelandsverbreding worden mogelijk gemaakt en gestimuleerd. Hierbij wordt conform de uitkomsten van het maatschappelijk debat onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:
 - natuur- en landschapsbeheer;
 - dagrecreatie;
 - verblijfsrecreatie;
 - educatie;
 - zorg;
 - verkoop van eigen en/of streekproducten;
 - duurzame energieproductie.
- Als stelregel geldt dat de ruimtelijke invloed en uitstraling op de omgeving belangrijker is dan de aard van de functie zelf. Verder geldt dat er geen procedure doorlopen hoeft te worden indien dat, gezien de te verwachten of mogelijke hinder niet nodig is. In dit verband kunnen de volgende kleinschalige nevenactiviteiten bij recht worden toegestaan:
 - kleinschalige horecagelegenheid in het hoofdverblijf;
 - bed & breakfast in het hoofdverblijf;
 - kleinschalige kampeeractiviteiten met maximaal 15 seizoenstandplaatsen op het erf;
 - detailhandel in zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte of –geteelde agrarische producten;
 - zorglandbouw, uitsluitend in de vorm van dagbesteding;

De randvoorwaarden die hier gelden worden “achteraf” getoetst (handhaving).

- Activiteiten die meer invloed op de omgeving hebben, worden via een afwijking mogelijk gemaakt, zodat randvoorwaarden kunnen worden gesteld en een ruimtelijke afweging kan worden gemaakt. Hierbij hoort in elk geval altijd een goede landschappelijke inpassing.
- De genoemde categorieën kunnen als volgt verder gespecificeerd worden:
 - maximaal 5 vakantieappartementen gelegen binnen de bestaande bebouwing van maximaal 100 m² per appartement inclusief een kleinschalige horecavoorziening (gemeenschappelijke ruimte voor bewoners en recreanten) of maximaal 5 trekkershutten bestaande uit nieuwe bebouwing. Bij een combinatie van vakantieappartementen en trekkershutten geldt eveneens een maximum van 5 voorzieningen;
 - kamperen bij de boer tot maximaal 40 standplaatsen;
 - bed en breakfast in de bedrijfswoning (niet in de bijgebouwen);
 - kleinschalige dagrecreatie en horeca ten dienste van de extensieve recreatie in het buitengebied c.q. ondersteunend aan wandel- en fietsroutes;
 - zorgfuncties, zoals dagopvang van gehandicapten, gerelateerd zijn aan de agrarische bedrijfsvoering;
 - verkoop van typische boerderijproducten tot maximaal 100 m²;
 - bewerking van agrarische producten die uitsluitend op het eigen bedrijf of in de directe omgeving op andere agrarische bedrijven geproduceerd worden;
 - statische opslag (zoals de stalling kampeermiddelen en boten) binnen de bestaande bouwmassa en als elders op het perceel geen vervangende nieuwbouw wordt gerealiseerd. Daarbij dient de opslag geen nadelige gevolgen te hebben voor milieu, veiligheid (bijvoorbeeld bij gasflessen) of omgeving.

De toegestane nevenactiviteiten worden in een lijst (staat van bedrijfsactiviteiten) opgenomen. Een voorbeeld van een dergelijke regeling is in de bijlage opgenomen.

Vrijkomende agrarische bebouwing

Het herbestemmen van vrijkomende agrarische bebouwing voor andere functies wordt mogelijk gemaakt, mits dit passend is in de omgeving en zonder belemmering naar bestaande functies en mits het geen duurzame locatie voor intensieve veehouderij betreft. Kleinschalige bedrijvigheid is op deze manier toegestaan. De functiewijziging wordt met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt.

Een duurzame locatie is een locatie waar een intensieve veehouderij is gevestigd of zich kan vestigen. Deze locaties worden herbestemd, zodat de locaties in de markt blijven voor eventuele bedrijfsverplaatsing of bedrijfsuitbreidingen en het oplossen van knelpunten. In de beoordeling of er sprake is van een duurzame locatie zijn de volgende criteria van belang:

- ligt niet in een extensiveringsgebied;
- ligt niet in de EHS, POG en/of natuurbestemming;
- ligt niet binnen 50 m van een woning (afstand agrarisch bouwblok tot bouwblok woning);
- ligt niet binnen 200 m van de kern;
- goed woon- en leefklimaat van de omringende functies (blijkt uit onder andere de gebiedsvisie en milieuwetgeving) en goede ruimtelijke inpassing in de omgeving (zoals afstanden tot andere functies, bouwmassa en compact bouwen);

- locatie met uitbreidingspotentie. Het vigerende beleidskader intensieve veehouderij laat een maximum bouwblok van 2,5 ha toe. In de afweging wordt betrokken of het bouwblok uitbreidingsruimte heeft, maar dit wil niet zeggen dat de uitbreidingsruimte tot 2,5 ha volledig benut kan worden;
- goede ontsluiting. Dit houdt in dat de weg voldoende breed en veilig is voor vrachtauto's en passeren van vrachtauto's, een goede verkeersafwikkeling naar doorgaande hoofdwegen, geen ontsluiting via de kern;
- passend in een landschap waarbij de te beschermen waarden niet worden aangetast. Hierbij kan worden gedacht aan beekdalen, open gebieden en landschapselementen. Daarbij moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke inpassing in de omgeving (zoals afstanden tot andere functies, bouwmassa en compact bouwen);
- geen toekomstige ontwikkelingen in de buurt waarmee rekening moet worden gehouden.

Om te bepalen of een agrarisch bedrijf hobbymatig, reëel of volwaardig is worden, conform de uitkomsten van het maatschappelijk debat, de volgende randvoorwaarden gehanteerd:

- < 20 Nge: hobbymatige agrarische activiteiten: het niet-bedrijfsmatig uitvoeren van agrarische activiteiten of (activiteiten als onderdeel van) een agrarisch bedrijf dat, gelet op het aantal dieren, hoeveelheid grond en/of inrichting past bij minder dan een halve arbeidskracht.
- 20–70 Nge: reëel agrarisch bedrijf: een agrarisch bedrijf dat, gelet op het aantal dieren, hoeveelheid grond en/of inrichting past bij ten minste een halve arbeidskracht en/of dat zich ontwikkelt in de richting van volwaardigheid.
- 70 Nge: volwaardig agrarisch bedrijf (een agrarisch bedrijf waarin, gelet op het aantal dieren, hoeveelheid grond en/of inrichting, een volwaardige arbeidskracht gedurende het hele jaar een volledige dagtaak vindt en dat voldoende bestaansmogelijkheden biedt om duurzaam bij wijze van hoofdberoep te worden geëxploiteerd).

De percelen waarop uitsluitend hobbymatige agrarische activiteiten plaatsvinden en percelen die ruimtelijk gezien een boerderij zijn, maar niet meer als zodanig in bedrijf zijn, worden als 'Wonen' bestemd met een specifieke aanduiding 'voormalig agrarisch bedrijf' om nevenactiviteiten toe te staan. Uitzondering hierop zijn de duurzame locaties. Deze behouden de agrarische bestemming, maar krijgen wel een specifieke aanduiding 'voormalig agrarisch bedrijf', zodat nevenactiviteiten mogelijk zijn.

1. In het bestemmingsplan voor het buitengebied worden de duurzame ontwikkelingslocaties aangeduid en ingetekend. Hierdoor wordt juridisch gewaarborgd dat deze locaties voor de agrarische sector behouden blijven.
2. de duurzame locaties moeten behouden blijven om de agrarische sector voldoende ontwikkelingsmogelijkheden te bieden en die ontwikkelingsmogelijkheden mogen niet belemmerd worden door aangrenzende andere functies.
3. Bij de bescherming van deze duurzame locaties wordt er rekening mee gehouden dat aanpalende gebieden niet op een dergelijke wijze worden ingevuld (bijvoorbeeld van agrarisch naar wonen) dat dit belemmerend werkt.
4. Buiten de duurzame locaties en de gebieden die van effect kunnen zijn op die locaties moet ruimte zijn voor wonen alsmede voor verbreding van het buitengebied.

Startende bedrijven

In het kader van plattelandsvernieuwing kan tijdelijk een ander gebruik van de vrijgekomen agrarische bebouwing voor een overgangsperiode van 2 à 3 jaar worden toegestaan. Met een wijzigingsbevoegdheid wordt in het bestemmingsplan ruimte geboden om de bestemming definitief te wijzigen als blijkt dat een initiatief rendabel is.

Het hergebruik van bestaande bebouwing moet als een optelsom van omgevingseffecten en de daarmee samenhangende voor- en nadelen worden gezien. Het belangrijkste criterium is dat de nieuwe ontwikkeling per saldo minder belastend voor de omgeving dient te zijn. Ook de ruimtelijke omgevingskwaliteit dient tegelijkertijd verbeterd te worden door kwaliteitsimpulsen als inrichtings- en erfbeplantingsplannen. Sloop kan een onderdeel hiervan zijn. Vaak gaat het daarbij om de problematiek rond grote (historische) complexen. Verwaarlozing en leegstand dient tot het uiterste te worden voorkomen.

Met het oog op de dynamische ontwikkeling van het landelijk gebied en de versterking van de recreatieve functie van het buitengebied gaat de voorkeur uit naar gebruiksvormen vergelijkbaar met de bij de agrarische bedrijfsvoering toegestane nevenactiviteiten, alsmede de uitoefening van een beroep aan huis, praktijk aan huis, kantoor aan huis, ambachtelijke en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten met een geringe milieubelasting/-zonering en werkruimten voor starters eveneens met een geringe milieubelasting/-zonering. Ook hoveniersbedrijven zijn binnen de voormalige agrarische bebouwing toegestaan. Bij vrijkomende agrarische bebouwing is kleinschalige horeca eveneens toegestaan ondergeschikt aan de hoofdbestemming, zoals in de vorm van een terras en daarmee vergelijkbare voorzieningen aan routestructuren.

Nieuwvestiging

Intensieve veehouderijen

- Zoekgebieden LOG (geconcentreerde nieuwvestiging van intensieve veehouderijen) worden niet actief gehanteerd.
- Nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven wordt enkel toegestaan indien er sprake van verplaatsing binnen Leudal van een bestaand bedrijf vanuit een extensiveringsgebied of kernrandzone.
- Voor het overige wordt geen nieuwvestiging van intensieve veehouderij, zowel van binnen als van buiten Leudal, toegestaan.

Overige agrarische bedrijven

- Nieuwvestiging van overige agrarische bedrijven (niet zijnde intensieve veehouderij) is in principe niet toegestaan, tenzij aangetoond kan worden dat er geen alternatieve vrijkomende locatie beschikbaar is en als er een kwaliteitsverbetering elders wordt gerealiseerd bijvoorbeeld door ontstening.

Omdat nieuwvestiging, zowel van een intensieve veehouderij als een ander agrarisch bedrijf, om een specifieke ruimtelijke afweging vraagt en het uitvoeren van (specifieke) onderzoeken noodzakelijk is, wordt nieuwvestiging niet in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Dit kan via een afzonderlijk (postzegel)bestemmingsplan.

Paardenhouderij

- Voor de productiegebonden en gebruiksgesichte paardenhouderij wordt overeenkomstig de adviezen van VNG (Vereniging van Nederlandse gemeenten) en LLTB (Limburgse Land- en Tuinbouw Bond) een agrarische bestemming opgenomen.
- Maneges krijgen een sportbestemming.
- Om als paardenhouderij of manege goed te kunnen functioneren wordt een bedrijfswoning, enkele verblijven voor personeel (maximaal 5 personen), een gebouw met stallen, een buitenrijbak met verlichting, een rijhal met ontvangstruimte, een mestopslag, een loods voor opslag en stalling, een stapmolen en een langeercirkel toegestaan.
- Alle voorzieningen moeten binnen het bouwvlak worden gerealiseerd.

Huisvesting tijdelijke werknemers

Huisvesting van buitenlandse werknemers is toegestaan. Om tot het realiseren van menswaardige huisvestingsmogelijkheden te komen in een passende omvang en vorm, worden aan de huisvesting op agrarische bouw kavels diverse voorwaarden gekoppeld.

Uitgangspunten huisvesting arbeidsmigranten:

- de huisvesting is alleen bestemd voor legale werknemers die maximaal 9 maanden in de gemeente Leudal werkzaam zijn;
- de capaciteit wordt afgestemd op de in de gemeente werkzame werknemers;
- er mogen maximaal 30 personen tegelijk per agrarisch bedrijf worden gehuisvest;
- tenten of toercaravans zijn op het eigen bedrijf niet toegestaan;
- tijdelijke huisvestingsmogelijkheden gelden alleen voor agrarische ondernemingen met seizoensarbeid.

Bij een structurele inzet (langer dan 9 maanden per jaar) van buitenlandse werknemers, dient structurele huisvesting te worden gezocht. Structurele huisvesting dient primair in de kernen plaats te vinden.

De volgende typen huisvesting zijn te onderscheiden:

- woningen voor individuen in kernen/buitengebied (tot max. 4 individuele personen);
- kamerverhuur of logies in woningen voor individuen in woonkernen/buitengebied (tot max. 10 individuele personen);
- verbouwing bebouwing binnen agrarisch bouwblok;
- in woonunits bij het agrarisch bedrijf;
- bij collega agrariërs in vaste gebouwen en woonunits;
- in woonunits en/of stacaravans op campings.

Er zullen kwaliteitscriteria ontwikkeld worden waaraan de huisvesting moet voldoen. Aan de hand van de kwaliteitscriteria wordt bepaald binnen welke gebouwen huisvesting mogelijk is.

Voor de verschillende typen huisvesting is beleid opgesteld. Dit beleid is vertaald in een juridische regeling in het paraplubestemmingsplan. Deze regeling uit het paraplubestemmingsplan is in dit bestemmingsplan overgenomen.

Duurzame energieopwekking

- Agrarische gerelateerde energieproductie is een wenselijke verbreding en innovatie. Eigenaren van agrarische bedrijven wordt de mogelijkheid geboden om op het eigen bedrijf of samen met andere agrarische bedrijven of instellingen in de omgeving energie op te wekken. Hierbij kan gedacht worden aan koude-warmteopslag in de bodem, biomassaverbranding en vergisting, gebruik van industriële restwarmte, warmte- en koudenetten, wind- en zonne-energie.
- Alle voorzieningen moeten binnen het bouwvlak gerealiseerd worden met de daarvoor geldende bouwregels.
- Indien het bouwvlak te klein is om dergelijke duurzame energieproductie te realiseren, kan via een wijzigingsbevoegdheid een vergroting van het bouwvlak mogelijk worden gemaakt. Deze vergroting kan ook boven de 2,5 hectare uitkomen.
- Een goed bedrijfsontwikkelingsplan en een goede landschappelijke inpassing zijn hier vereist. In de landschappelijk hoogwaardige en gevoelige gebieden wordt een en ander extra zwaar gewogen.
- Het is niet de bedoeling dat ieder bedrijf een eigen energieopwekker krijgt, maar dat gezamenlijk gebruik wordt gemaakt van eventueel geconcentreerde voorzieningen.

Concept Notitie duurzaamheid

Voor het plaatsen of aanbrengen van miniwindturbines en zonne-energiesystemen is een concept beleidsnotitie opgesteld. De miniwindturbines en zonne-energiesystemen worden onderverdeeld in de volgende categorieën:

- Horizontale-as turbines
- Verticale-as turbines
- Zonnepanelen aangebracht op of aan het gebouw
- Vrijstaande zonne-energiesystemen geplaatst bij een gebouw
- Vrijstaande zonne-energiesystemen geplaatst op een open terrein
- Kleinschalige zonnepanelen

Afhankelijk van de situering van de energievoorzieningen (binnen of buiten de kern, bedrijventerrein) worden randvoorwaarden gesteld aan onder andere de hoogte, afstand tot de perceelsgrens, afstand tot een natuur- of bosgebied en de oppervlakte. In het buitengebied is het toestaan van de genoemde energievoorzieningen en de randvoorwaarden tevens afhankelijk van de omgevingskwaliteiten.

3.2.2 Wonen

Bouwmogelijkheden

De woonpercelen worden bestemd als 'Wonen'. De begrenzing van de woonbestemming vindt plaats op basis van de huidige situatie (op basis van de luchtfoto). Binnen de bestemming worden geen bouwvlakken ingetekend. Wel wordt aangegeven welk type en hoeveel woningen binnen het bestemmingsvlak zijn toegestaan.

Als uitgangspunt wordt een maximale inhoudsmaat van 900 m³ aangehouden voor het hoofdgebouw inclusief aan- en uitbouwen. Ten aanzien van de bijgebouwen is een oppervlakte

van maximaal 150 m² toegestaan, mits het perceel niet te klein is. Er worden nadere eisen gesteld aan een goede inpassing (onder andere erfbeplanting).

Indien de oppervlakte van de bestaande legale bijgebouwen en overkappingen meer bedraagt dan 150 m², geldt bij sloop en herbouw dat een oppervlakte van maximaal 150 m² plus 50% van de bestaande oppervlakte boven de 150 m² is toegestaan met een maximum van 300 m². Het is ook mogelijk overbodig geworden bijgebouwen op percelen elders in het buitengebied van de gemeente Leudal te slopen. Op de percelen waar uitsluitend bebouwing gesloopt wordt, dient minimaal 150 m² aan bijgebouwen aanwezig te zijn. Voor de oppervlakte die teruggebouwd mag worden, wordt alleen de gesloopte oppervlakte boven de 150 m² in ogenschouw genomen.

In paragraaf 5.3.2 van deze toelichting wordt de regeling nader toegelicht en worden er rekenvoorbeelden gegeven.

Voormalige bedrijfsgebouwen welke bouwkundig één geheel vormen met een voormalige bedrijfswoning mogen bij de woning worden getrokken.

Beroep en bedrijven aan huis

Maximaal 30% van het vloeroppervlak van de woning exclusief de bijbehorende bijgebouwen mag voor aan-huis-verbonden beroepen en bedrijfjes, kleine kantoor-tjes, ateliers en galerieën (met uitzondering van prostitutie) gebruikt worden, tot een maximum van 80 m². Voor aan huis verbonden bedrijvigheid geldt dat deze uitsluitend met een afwijking mogelijk is. Uitzondering hierop vormen kleine aan huis verbonden bedrijfjes en al dan niet aan huis gebonden beroepen (vallend onder VNG-categorie 1). Deze worden met een maximum van 25 m² rechtstreeks toegelaten.

Deze regeling sluit aan op de regeling voor woningen in de kernen.

Paardenbakken bij woningen

- Binnen de woonbestemming zijn paardenbakken op een afstand van minimaal 50 meter van een woning van derden toegestaan. Indien de realisering van een paardenbak niet binnen de woonbestemming mogelijk is, kan een afwijking worden verleend voor paardenbakken in de agrarische bestemming indien voldaan wordt aan diverse randvoorwaarden zoals afstand tot de woonbestemming, omvang, situering en landschappelijke inpassing.
- Per woning is maximaal één paardenbak toegestaan met een maximale omvang van 1.000 m².
- De maximale hoogte van omheiningen bedraagt 1,50 meter.
- De paardenbak dient landschappelijk te worden ingepast.
- Lichtmasten worden niet toegestaan. Bestaande lichtmasten vallen onder het overgangsrecht.

Plattelandswoning

Burgerwoningen kunnen een belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven wanneer deze te dichtbij liggen. Dit betreft voornamelijk situaties waarbij de tweede bedrijfswoning is afgesplitst en als burgerwoning wordt gebruikt. Per 1 januari 2013 is door een aanpassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de mogelijkheid geïntroduceerd om voormalige agrarische bedrijfswoningen de status van plattelandswoning te geven, waarvoor dezelfde milieueisen gelden als voor agrarische bedrijfswoningen. Op basis hiervan kunnen burgers dergelijke woningen bewonen, zonder dat het agrarisch bedrijf waartoe de woning behoorde in zijn bedrijvigheid wordt beperkt. Deze als zodanig aangewezen woningen houden een agrarische bestemming, maar door middel van de aanduiding plattelandswoning mogen deze bewoond worden door personen die niet functioneel verbonden zijn met het agrarisch bedrijf waar de woning toe behoorde. Een voorwaarde is ook dat de aanduiding plattelandswoning alleen mogelijk is als het bedrijf, waartoe de woning behoorde daadwerkelijk wordt voortgezet. De wetsaanpassing ziet alleen op woningen die bij een agrarisch bedrijf hebben behoord, maar van rechtswege nog worden beschouwd deel uit te maken van de inrichting.

Woningsplitsing

Woningsplitsing wordt via een afwijking mogelijk gemaakt onder de voorwaarde dat:

- a. de te splitsen woning een bestaand hoofdgebouw met (ten dele) een bestaande woonfunctie betreft;
- b. een bedrijf geen belemmering vormt voor de woningsplitsing;
- c. de woningsplitsing geen belemmering vormt voor een bedrijf;
- d. na splitsing:
 1. maximaal 1 extra woning is ontstaan, behoudens wanneer de te splitsen woning:
 - I. een cultuurhistorisch of karakteristiek pand dan wel monument betreft;
 - II. in een kernrandzone is gelegen, in welke gevallen het gemeentebestuur splitsing tot meerdere woningen kan toestaan, mits geen onevenredige nadelige effecten voor de omgeving optreden;
 2. elke woning een inhoud heeft van minimaal 350 m³ en maximaal 900 m³;
 3. een landschappelijke inpassing in overleg met de gemeente plaatsvindt van de ontstane situatie;
 4. het uitbreiden van de woningen niet is toegestaan;
- e. waardevolle bouwvormen en karakteristieke elementen van de oorspronkelijke woning gehandhaafd blijven;
- f. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het woonklimaat en omringende functies en waarden;
- g. de initiatiefnemer ter compensatie van de verslechtering een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving realiseert, gewaarborgd door middel van een anterieure overeenkomst.

Mantelzorg

Het college van burgemeester en wethouders kan afwijken van de gebruiksregels ten behoeve van het realiseren van mantelzorg in aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen, met dien verstande dat:

- a. het aangebouwde dan wel vrijstaande bijgebouw:
 1. ten dienste staat van de betreffende woning op hetzelfde perceel;
 2. een afhankelijke woonruimte betreft;
 3. een maximale oppervlakte heeft van 70 m², tenzij de omstandigheden ter plaatse een andere afweging rechtvaardigen;
 4. niet als zelfstandige woning wordt en zal worden gebruikt;
- b. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen ten aanzien van omwonenden, (agrarische) bedrijven en andere omgevingswaarden;
- c. het bieden van zorg voortkomt uit een sociale relatie tussen de zorgbehoevende en de zorgverlener;
- d. aantoonbaar sprake is van een tijdelijke zorgbehoefte;
- e. een indicatie van het centrum indicatiestelling zorg (CIZ) of daarmee gelijk te stellen indicatie benodigd is.

De bedoelde afwijking kan weer worden ingetrokken wanneer de noodzaak van mantelzorg niet langer aanwezig is.

3.2.3 Recreatie

Bed & breakfast

Kleinschalig bed & breakfast (1 à 2 kamers) wordt rechtstreeks in burger- en agrarische bedrijfswoningen mogelijk gemaakt. Via een afwijking kan grootschaliger bed & breakfast (tot maximaal 8 slaappleatsen) mogelijk worden gemaakt onder de voorwaarde dat:

- a. het pand waarin de bed & breakfast wordt gerealiseerd:
 1. een bestaand pand is;
 2. in gebruik is voor woondoeleinden;
- b. het gebruik ten behoeve van bed & breakfast gekoppeld en ondergeschikt moet zijn aan de woonfunctie ter plaatse;
- c. de (bedrijfs)woning als zodanig herkenbaar blijft;
- d. de woonfunctie dan wel agrarische functie gehandhaafd blijft;
- e. de bed & breakfast-voorziening:
 1. binnen de bestaande woning wordt gerealiseerd;
 2. door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering niet kan functioneren als een zelfstandige woning. Een aparte kookgelegenheid bij de voorziening is niet toegestaan;
 3. de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden van het complex niet aantast;
 4. de parkeerbalans in de directe omgeving niet nadelig beïnvloedt;
 5. geen onevenredige nadelige gevolgen oplevert voor het woon- en leefklimaat van omwonenden en de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven;
 6. ten hoogste 8 slaappleatsen heeft;

- f. de veiligheid van de voorziening wordt gewaarborgd, met inachtneming van de bepalingen uit het Bouwbesluit.

Kleinschalig kamperen

Bij agrarische bedrijven wordt “kamperen bij de boer” via een afwijking mogelijk gemaakt, onder de volgende randvoorwaarden:

- Het kampeerterrein dient in of direct grenzend aan het agrarisch bouwvlak te zijn gelegen en mag geen schade voor de omliggende landschappelijke en/of natuurlijke waarden aanbrengen.
- Het kampeerterrein dient minimaal 50 meter van de woningen in de omgeving te zijn gelegen.
- Het kampeerterrein dient minimaal 0,5 hectare groot te zijn.
- Het kampeerterrein mag alleen in de periode van 1 maart tot en met 31 oktober gebruikt worden. Buiten deze periode mogen geen kampeermiddelen aanwezig zijn.
- Ten behoeve van voorzieningen kan een uitbreiding van 50 m² worden toegestaan, indien noodzakelijk.
- Conform de uitkomsten van het maatschappelijk debat zijn per voorziening maximaal 40 staanplaatsen toegestaan.

Recreatieve woonverblijven bij agrarische bedrijven

Recreatieve woonverblijven bij agrarische bedrijven in de vorm van vakantieappartementen en trekkershutten worden mogelijk gemaakt via een afwijking onder de voorwaarde dat:

- a. permanente bewoning niet is toegestaan;
- b. de agrarische doeleinden als hoofdactiviteit blijft gehandhaafd;
- c. de vloeroppervlakte per:
 1. recreatiwoonverblijf maximaal 100 m² bedraagt;
 2. trekkershut maximaal 25 m² bedraagt;
- d. het aantal recreatiwoonverblijven en trekkershutten samen maximaal 5 bedraagt;
- e. geen onevenredige aantasting plaats vindt van de omliggende waarden en functies;
- f. trekkershutten worden ingepast in de omgeving;
- g. recreatiwoonverblijven en trekkershutten worden meegerekend bij het maximaal toegestane aantal van 40 kampeermiddelen per agrarisch bedrijf;
- h. de recreatiwoningen c.q. trekkershutten dienen te worden opgericht binnen het agrarische bouwvlak.

3.2.4 Overig

Schuilgelegenheden

- Voorzieningen ten behoeve van het hobbymatig stallen van paarden en kleinvee dienen binnen de bestaande bouw mogelijkheden gerealiseerd te worden. Indien dit niet mogelijk is, dan is het afhankelijk van de omgevingskwaliteiten met een afwijking toegestaan om binnen de bestemming maar buiten het bouwvlak een schuilgelegenheid te realiseren.
- Het totaal bebouwd oppervlak van de schuilgelegenheden mag niet meer dan 30 m² bedragen.

- Een schuilgelegenheid bestaat uit een overdekte ruimte met maximaal 3 omsloten wanden. De goothoogte bedraagt maximaal 3,0 meter en de bouwhoogte maximaal 4,5 meter.
- De schuilgelegenheden dienen afhankelijk van de omgevingskwaliteiten, zoveel als mogelijk, in de kernrandzone, nabij het bouwvlak, nabij bosschages en op enige afstand van de weg gerealiseerd te worden.
- De schuilgelegenheden dienen landschappelijk te worden ingepast.
- Voor het drijven van vee is het met een afwijking toegestaan een voorziening in het agrarisch gebied te realiseren met een maximale hoogte van 1,50 meter;
- Een schuilgelegenheid mag niet worden gebruikt voor opslag

Ontgrondingen

Gezien de terughoudendheid die in het verleden is getoond en ook nu nog aanwezig is, wordt gekozen voor een behoudende opstelling. Dit betekent dat bij alle initiatieven voor ontgrondingen de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Er wordt niet meegewerkt aan verzoeken voor ontgrondingen tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van hoogwaterbescherming. Er wordt niet meegewerkt aan ontgrondingen ten behoeve van landbouwkundige of andere verbeteringen.
- Aan ontgrondingen ten behoeve van hoogwaterbescherming wordt alleen meegewerkt als ten minste voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:
 - Ontgrondingen dienen multifunctioneel te zijn: winlocaties moeten naast de functie (oppervlakte)delfstoffenwinning één of meer andere functies krijgen, die vanaf het begin medebepalend zijn voor inrichting en beheer;
 - Voor elke vorm van ontgroning dient naast de wettelijk verplichte compensatie van verloren waarden altijd een volwaardige tegenprestatie te worden geleverd. Een voorstel hiertoe dient vóór besluitvorming te worden overlegd;
 - Initiatiefnemer dient zelf te komen met goede projectvoorstellen voor multifunctionele ontgrondingen, bij voorkeur in samenwerking met anderen;
 - Verzoeken om ontgrondingen die in het algemeen een groter oppervlak bevatten dan 5 hectare of een groter oppervlak dan 2 hectare in gebieden met landschappelijke en/of natuurlijke waarden, moeten worden vergezeld van een toelichting waarin het maatschappelijk belang wordt aangetoond;
 - Verzoeken dienen duidelijk gecommuniceerd te worden en door initiatiefnemer vóór besluitvorming worden gepresenteerd aan belanghebbenden. Draagvlak kan worden vergroot door het bieden van passende compensatie, een goede regeling voor de inrichting en beheer van het residu van de ontgroning en het verbeteren van de veiligheid bij diepe ontgrondingen;
 - De afspraken zullen in een overeenkomst worden vastgelegd.

Initiatieven die niet concreet genoeg zijn, worden niet in het bestemmingsplan meegenomen.

3.2.5 Bestuursakkoord “afsprakenkaders ruimtelijke plannen”

Hierna wordt een overzicht gegeven van de afspraken die de gemeente heeft gemaakt met de provincie in het bestuursakkoord “afsprakenkaders ruimtelijke plannen” (d.d. 31 maart 2009).

- De ecologische hoofdstructuur (EHS) krijgt een natuurbestemming voor zover deze gronden als natuur in gebruik zijn. Akkers gelegen binnen de EHS krijgen een agrarische bestemming met landschappelijke en natuurwaarden of een vergelijkbare bestemming met een wijzigingsbevoegdheid naar natuur.
- De provinciale ontwikkelingszone groen (POG) krijgt een agrarische bestemming met landschappelijke en natuurwaarden of een vergelijkbare bestemming met een wijzigingsbevoegdheid naar natuur.
- Voor zover mogelijk wordt bij de inventarisatie voor het bestemmingsplan Buitengebied voorrang gegeven aan EHS en de POG. De rijksoverheid is bezig met een herbegrenzing van de EHS, de provincie zal in navolging van deze herbegrenzing op enkele plaatsen de POG aanpassen. Indien de gemeente grote afwijkingen constateert worden deze doorgegeven aan de provincie zodat deze waar mogelijk gecorrigeerd kunnen worden. Overigens worden geen grote afwijkingen verwacht.
- Voor P3 gebieden zoals bedoeld in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) wordt een aanlegvergunningstelsel opgenomen met als doel de bescherming van de veerkrachtige watersystemen. Deze gebieden krijgen een agrarische bestemming met landschappelijke en natuurwaarden of een vergelijkbare bestemming.
- Voor P4 gebieden (POL) worden de voorwaarden zoals verbonden aan de zonering uit het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg gehanteerd, onder andere geen nieuwvestiging van intensieve veehouderij toegestaan. Dit is alleen van toepassing indien deze afwijken van de eerder genoemde uitgangspunten met betrekking tot Intensieve veehouderij,
- Voor zover er in de vigerende bestemmingsplannen concentratiegebieden glas zijn aangewezen, vervallen deze en wordt de wijzigingsbevoegdheid niet toegepast.
- Glastuinbouwbedrijven worden specifiek bestemd.
- Er wordt geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven.
- Waar glas rechtstreeks is toegestaan wordt dit wegbestemd zodra het bedrijf beëindigd is en de opstallen zijn verwijderd of indien het bedrijf al langere tijd niet meer in gebruik is.
- Bij uitbreiding van bestaande bedrijven geldt een bovenmaat van 3 hectare. Indien uitbreiding boven 3 hectare noodzakelijk is in verband met een gezonde economische bedrijfsvoering kan medewerking verleend worden mits dit planologisch aanvaardbaar wordt geacht en onder de voorwaarde dat het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt toegepast. De maatvoering van 3 hectare is inmiddels achterhaald door het gevoerde maatschappelijke debat.
- Teeltondersteunende voorzieningen zijn binnen een agrarisch bouwvlak rechtstreeks toegestaan.
- Bij monumenten wordt de omgeving, waar mogelijk, vrijgehouden van bebouwing.

3.3 Ruimtelijke en functionele structuur

Algemeen

De meer recente ontwikkelingen die van invloed zijn op de ruimtelijke kenmerken van het buitengebied van Leudal, hebben met name betrekking op infrastructuur, bebouwing, bedrijfs- en industrielocaties en veranderingen in de landbouw. Met name de ontwikkeling van de intensieve veeteelt heeft invloed op zowel de ruimtelijke verschijningsvorm als op het milieu van het buitengebied gehad. Door voortschrijdende technologische ontwikkeling is de landschappelijke ondergrond vaak niet meer bepalend voor de locatie en verschijningsvorm van

deze ontwikkelingen. Hiermee dreigt de ruimtelijke diversiteit van het gemeentelijke buitengebied te vervagen.

Natuur en landschap

In de Gebiedsbeschrijvingen in paragraaf 3.1 zijn de verschillende landschapstypen binnen het plangebied beschreven en de kenmerken en kwaliteiten benoemd.

Verspreid in het plangebied liggen diverse waardevolle natuurgebieden, zoals het gebied rond de Uffelse beek en het Leudal.

Het Leudal is een natuurgebied van zo'n 900 hectare waarvan een groot deel als reservaat beheerd wordt door Staatsbosbeheer. Het is een zandgebied, dat ontstaan is in de IJstijd. Er zijn beekdalen, landduinen en bosvennen. Door het gebied stromen de Leubeek en de Zelsterbeek. De Leubeek was in het verleden deels gekanaliseerd, maar aan het begin van de 21^e eeuw is de oude beekloop met zijn meanders weer hersteld. Midden in het gebied staat de Ursulamolen uit 1773 (vernoemd naar Sint Ursula). Het is een watermolen, gebruikt voor graan en olie. Het Leudal is een zeer gevarieerd natuurgebied met bos (bestaande uit loofbomen en naaldbomen), heidegebied en droge graslanden. Ook zijn er akkers en weiden te vinden. Ook de fauna is zeer gevarieerd. Naast vossen en herten zijn er met name veel verschillende vogelsoorten te vinden.

Weidevogelgebied

Weidevogelgebieden zijn open landbouwgebieden, voornamelijk bestaand uit grasland, waar weidevogels als Grutto, Graspieper, Wulp en/of Tureluur broeden of foerageren. Van deze soorten is de Grutto in Limburg de meest kenmerkende weidevogel, hij is gebonden aan vochtige graslanden. Weidevogelgebieden worden bedreigd door een aantal factoren. Ten eerste is er de verbeterde ontwatering van de graslanden, welke tot gevolg heeft dat de bodem steviger is en het grasland reeds vroeg in het seizoen met zware machines gemaaid kan worden. Dit is meestal het moment waarop weidevogels nog broeden of kuikens hebben. Veel legfels gaan hierdoor verloren. Verder worden steeds meer graslanden gescheurd ten behoeve van de maisteelt. Maispercelen zijn ongeschikt voor weidevogels. Een andere bedreiging van de weidevogelstand is het injecteren van mest in de grasmat. Indien dit in de periode april-mei gebeurt, gaan vrijwel alle nesten verloren.

De gemeente Leudal streeft naar veiligstelling van het weidevogelgebied. Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – weidevogelgebied' zijn geen activiteiten toegestaan die kunnen leiden tot een onevenredige aantasting van de broed- en fourageerfunctie voor weidevogels. Gestreefd wordt naar het behoud van de aanwezige graslanden, ontwikkeling van nieuwe graslanden en naar handhaven en zo mogelijk verbeteren van het leefmilieu voor weidevogels. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven is niet toegestaan.

Landschappelijke elementen

In het plangebied zijn diverse landschappelijke elementen aanwezig. Deze elementen hebben een zodanige landschappelijke waarde, dat deze beschermt dienen te worden. De landschappelijke elementen bestaan uit de volgende elementen: groep bomen, poel, bomenrij, knotbomenrij, gemengd bos, graft, houtsingel, houtwal, loofbos, naaldbos, populierenopslag en steilrand.

Openheid

Door de toename van bebouwing in het landelijk gebied worden de grootschalige open gebieden steeds voller terwijl door het verdwijnen van houtopstanden de kleinschalige landschappen een grotere ruimtemaat krijgen. Deze ontwikkeling heeft tot gevolg dat kenmerkende schaalverschillen steeds minder bijdragen tot de identiteit van de verschillende landschapstypen. Het beleid is om de open gebieden zoveel mogelijk te behouden. Op basis van de differentiatiekaarten uit de vigerende bestemmingsplannen is de aanduiding 'overige zone – openheid' opgenomen. Uitgangspunt is de openheid van het landschap zoveel mogelijk te behouden en waar mogelijk te versterken.

Oud bouwland

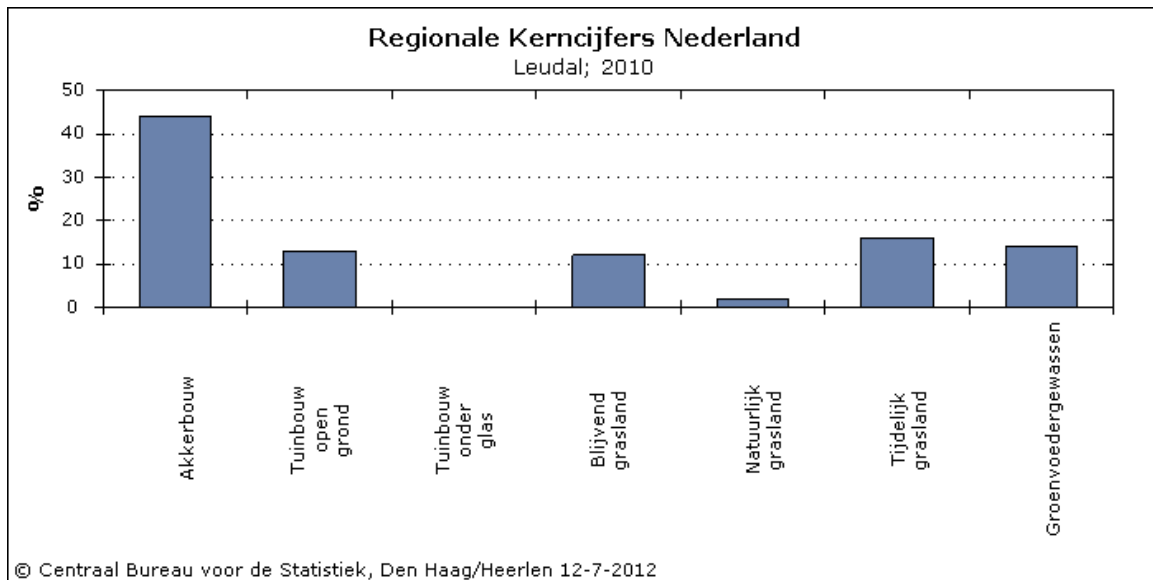
Het Nederlandse landschap is vooral een cultuurlandschap. Nederland is in de loop der eeuwen, met name ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, in gebruik genomen. De agrarische bedrijfsvoering kenmerkte zich door een gemengde bedrijfsvoering. Iedere boerderij bezat naast bouwland een hoeveelheid weidegronden en hooiland. De verschillende bedrijfsonderdelen waren ruimtelijk gescheiden. De bouwlanden lagen op de gronden met de beste ontwatering en in de nabijheid van de woonkernen. Om de bodemvruchtbaarheid op peil te houden werden de bouwlanden intensief bemest. De bemesting bestond uit een mengsel van stalmest, huisafval, bosstrooisel en plaggen van de heide en uit het rivierdal. Omdat met het mest veelal ook zand op het land werd gebracht, werden de bouwlanden langzaam maar zeker opgehoogd en kregen ze hun bolle vorm.

Kenmerkend voor de oude bouwlanden zijn de uitzonderlijke openheid en de qua vorm onregelmatige kavels, waarin opgaande beplanting of bebouwing nagenoeg ontbreken. Daarnaast worden de oude bouwlanden gekenmerkt door de hoge ligging ten opzichte van de directe omgeving en een kronkelig wegenpatroon. De oudbouwlanden zijn hoofdzakelijk in gebruik als akkerland. De oudbouwlanden zijn minder duidelijk in het landschap te herkennen. De overgangen naar de omliggende gronden zijn minder scherp geworden door het verdwijnen van omringende hagen en houtwallen.

De nog aanwezige oude bouwlanden zijn aangegeven met de aanduiding 'overige zone – oud bouwland'. Uitgangspunt is de cultuurhistorische waarden van het gebied zoveel mogelijk te behouden en te versterken. Uitbreiding van het bouwvlak van agrarische bedrijven dienen zorgvuldig te worden ingepast in het bestaande bebouwingspatroon. Bescherming van reliëf, bodem en aardkundige waarden wordt voorgestaan en waar mogelijk versterkt door middel van landschapsbouw.

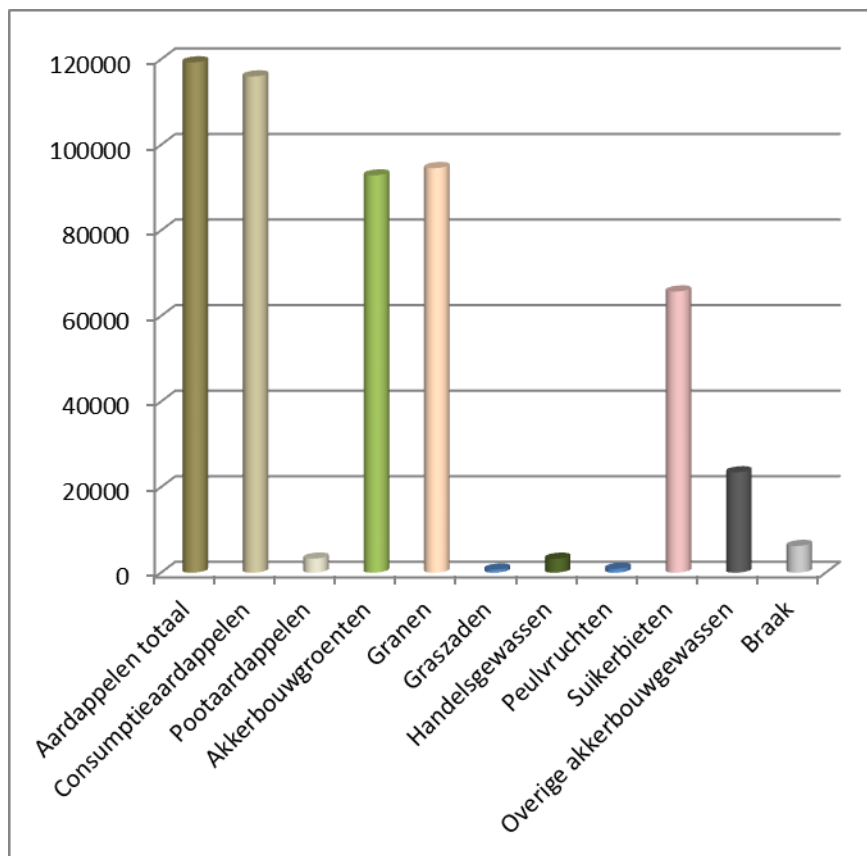
Agrarisch

In onderstaande grafiek is het grondgebruik in de gemeente Leudal weergegeven (2010). Het grootste deel wordt gebruikt voor akkerbouw (44%). Deze akkerbouw bestaat voornamelijk uit de teelt van aardappelen (29%), akkerbouwgroenten (23%) en granen (23%). Opvallend is dat er niet of nauwelijks tuinbouw in kassen (glas) plaatsvindt.



(bron: CBS Statline)

Blijvend grasland is grond met een natuurlijke of ingezaaide vegetatie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen, die voor minstens vijf jaar niet in de vruchtwisseling is meegenomen. Natuurlijk grasland is grond met een natuurlijke of ingezaaide vegetatie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen waarvan de opbrengst niet meer bedraagt dan vijf ton droge stof/ha per jaar en waarbij het beheer gedurende meerdere jaren op geen enkele wijze gericht is op een verhoging of handhaving van de landbouwkundige productie. Tijdelijk grasland is grond met een natuurlijke of ingezaaide vegetatie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen, die voor minder dan vijf jaar niet in de vruchtwisseling is meegenomen.



(bron: CBS Statline type landbouw in are)

In 2011 waren in de gemeente Leudal 96 intensieve veehouderijen aanwezig, waarvan het grootste deel varkenshouderijen zijn (57%) en pluimveehouderijen (38%) zijn. Eén van de doelen van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is de intensieve veehouderijen in de kwetsbare gebieden – rond dorpen en natuurgebieden – op termijn af te bouwen en de sector tegelijkertijd op duurzame locaties te concentreren door bedrijven ontwikkelingsruimte te bieden.

Het buitengebied van de gemeente Leudal kent een driedeling: zoekgebieden, extensiveringsgebieden en verwevingsgebieden. In zoekgebieden wordt hoofdzakelijk ruimte geboden voor intensieve veehouderij, in extensiveringsgebieden krijgt in hoofdzaak de natuur de ruimte en in verwevingsgebieden krijgen zowel landbouw, wonen, natuur, landschap, recreatie en toerisme kansen. Conform één van de doelen van het Reconstructieplan wordt er naar gestreefd om intensieve veehouderijen uit extensiveringsgebieden te verplaatsen naar zoekgebieden.

Onlangs is een bestemmingsplan opgesteld voor percelen die binnen een zone van 200 meter rond de kernen zijn gelegen en intensieve veehouderijen met bouwvlakken groter dan 2,5 hectare. Van de locaties binnen de 200 meter van de kern is geïnterviewd of er nog sprake is van intensieve veehouderij, of van andere agrarische activiteiten, of er sprake is van een onbenut bouwvlak, of er (concrete) plannen zijn voor uitbreiding binnen het bouwvlak, of een andere functie bijvoorbeeld wonen of andere bedrijfsmatige activiteiten is. Bij bouwvlakken groter dan 2,5 hectare is onderzocht of het bedrijf inmiddels gestopt is en of er sprake is van een onbenut bouwvlak. Op basis van deze inventarisatie is besloten dat op 20 percelen de intensieve veehouderijfunctie (deels) zal verdwijnen. In het bestemmingsplan 'Intensieve

veehouderijen' is dit planologisch vastgelegd. Deze percelen zijn één op één overgenomen in dit bestemmingsplan voor het totale buitengebied.

In het buitengebied komen op diverse plaatsen kleine solitaire gebouwtjes en/of stallen voor die onder het overgangsrecht vallen. Een deel van deze gebouwtjes is vervallen en wordt niet meer onderhouden. Dit leidt tot verommeling en verloedering van het buitengebied. Om dit tegen te gaan, is de voorkeur dat deze gebouwtjes worden gesloopt. Omdat ze onder het overgangsrecht vallen is dit echter niet af te dwingen. Om toch het uiterlijk aanzien van het buitengebied te verbeteren, staat de gemeente welwillend tegenover het positief bestemmen van de gebouwtjes, indien deze worden opgeknapt en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse wordt verbeterd. Na verzoek om de gebouwtjes positief te bestemmen, zal per geval beoordeeld worden of de gebouwtjes positief bestemd kunnen worden en hoe ruimtelijke kwaliteitsverbetering kan plaatsvinden. De afspraken en de te nemen maatregelen zullen in een overeenkomst worden vastgelegd.

Niet-agrarische bedrijven

In het plangebied komen meerdere niet-agrarische bedrijven voor. Deze bedrijven hebben geen relatie met het buitengebied en zijn vaak van oudsher aanwezig of zijn door steeds verdere uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten langzaam ontstaan. Deze bedrijven worden qua uitstraling en overlast niet passend geacht in het buitengebied. Dergelijke bedrijven passen beter op een bedrijventerrein.

Daarnaast zijn er niet-agrarische bedrijven die wel een relatie hebben met de agrarische sector, de zogenaamde agrarisch aanverwante bedrijven. Een veelvoorkomend voorbeeld van een agrarisch aanverwant bedrijf is een loonbedrijf. Aangezien deze bedrijven hun bedrijfsactiviteiten voornamelijk ten behoeve van agrarische bedrijven en in het buitengebied uitvoeren, is het logischer dat deze bedrijven in het buitengebied gevestigd zijn, hoewel het vanuit landschappelijk oogpunt wenselijker is dat deze bedrijven zich op een bedrijventerrein vestigen.

Wonen

Meer en meer is het buitengebied ook een plek waar veel burgers wonen. Ook in het buitengebied van Leudal zijn veel burgerwoningen aanwezig. Dit betreffen voornamelijk voormalige boerderijen. Niet zelden wordt het wonen gecombineerd met hobbymatige agrarische activiteiten, zoals het houden van paarden. Burgerwoningen kunnen een belemmering betekenen voor (de ontwikkelingsmogelijkheden) van agrarische bedrijven wanneer deze te dichtbij liggen.

Recreatie

Leudal heeft een variatie aan recreatiefuncties, waaronder naast de hiervoor genoemde natuurgebieden ook kastelen, kloosters en fietsroutes. De meeste toeristische overnachtingen in Leudal vinden plaats bij recreatiepark De Leistert. Omdat voor De Leistert onlangs een apart bestemmingsplan is opgesteld, is het recreatiepark niet in het plangebied opgenomen. Verder heeft Leudal een aantal kleinere hotels en campings. Voor het watersportgebied Hanssum 40b in Neer zijn er uitbreidingsplannen.

Infrastructuur

Het plangebied wordt doorsneden door de rijksweg A2 (Eindhoven – Maastricht). Deze rijksweg ligt grotendeels parallel aan de kanaal Wessum - Nederweert. Tevens loopt in oost-westrichting

de spoorlijn Roermond - Weert door het plangebied. De Maas ligt net ten oosten van het plangebied.

3.4 Cultuurhistorische en archeologische waarden

3.4.1 Cultuurhistorische waarden en monumenten

De Maas heeft een belangrijke rol gespeeld bij de vorming van een groot deel van het huidige landschap. De bodem van vrijwel de gehele gemeente is gevormd onder invloed van deze rivier doordat ze sediment afzette op de onderliggende dekzandlaag. Tijdens verschillende geologische periodes (Pleistoceen en Holoceen) heeft de Maas zich in haar eigen afzettingen ingesneden waarbij rivierdalen en sedimentatieafzettingen zijn ontstaan. Door deze herhaalde insnijdingen zijn tevens verschillende kleine terrasniveaus ontstaan, die onderling van elkaar gescheiden zijn door steilrandjes. Dichtgeslibde voormalige rivierbeddingen en meanders zijn tot in de omgeving van Heythuysen in de bodem herkenbaar. Aan de oppervlakte verraden de in het landschap nog herkenbare oude beddingen en steilranden het ontstaan van dit terrassenlandschap.

Ten zuiden van de lijn Weert-Heythuysen hebben ook west-oost lopende beken zich ingesneden in het landschap. Zij hebben voor smalle en scherp ingesneden dalen gezorgd die tot op de dag van vandaag in het landschap herkenbaar zijn. De overstromingsvlaktes van de rivier en beken zorgden voor vruchtbare gronden. Het noordelijke deel van de gemeente lag hoger en op grotere afstand van de rivier. Hierdoor bleef het dekzandlandschap met haar welvingen en vlaktes grotendeels bewaard en was de invloed van de rivier en beken op het landschap beperkt.

Naast de bodemopbouw, reliëf en waterhuishouding is de (cultuur)historische ontwikkeling van groot belang voor de huidige verschijningsvorm van het buitengebied van Leudal. Bewoning, ontginning, beplanting en aanleg van infrastructuur hebben een belangrijke impact gehad op de huidige ruimtelijke kenmerken en hebben vaak een sterke relatie met de landschappelijke onderlegger.

In Leudal heeft al sinds lange tijd bewoning plaatsgevonden. De combinatie van het aanwezige oppervlaktewater, hogere veilige gronden, en later de vruchtbare bodem maakten het gebied een geschikte leefomgeving. De eerste bewoners waren nomadische volkeren die leefden van de jacht, later werd het gebied bevolkt door volkeren die gebruik maakten van plaatsgebonden akkerbouw. De oudste sporen van bewoning die gevonden zijn gaan terug tot de steentijd.

In een oost-west-liggende zone, waarin Neer, Roggel en Heythuysen zich bevinden, zijn restanten van oude bouwlanden terug te vinden. Deze bevinden zich op de dekzandruggen in de nabijheid van beekdalen. Deze zogenaamde 'hoge enkeergronden' bevatten een dikke laag humushoudende grond die ontstaan is doordat de bewoners laag voor laag humusrijk materiaal opbrachten om het bouwland vruchtbaar en productief te houden. Deze 'bemester' werd van de nabij gelegen heidevelden gehaald. De naam Heythuysen, afkomstig van 'heidehuizen', refereert nog aan deze geschiedenis.

De bouwlanden en heidevelden hadden een nauwe relatie met elkaar en lagen dan ook meestal in de nabijheid van elkaar. Deze bouwlanden zijn nu nog herkenbaar in het Leudalse

buitengebied aan hun donkere (humusrijke) bovengrond, en bolle ligging in het omliggende landschap. Vaak waren deze bouwlanden in gezamenlijk gebruik van verschillende boerderijen (velden). Soms behoorden de bouwlanden bij slechts een boerderij (kampen) en waren ze kleiner van formaat. De kampen zijn niet meer herkenbaar in het landschap met name als gevolg van ruilverkavelingen.

Voor na de invoering van kunstmest aan het einde van de 19de eeuw zijn de heidevelden ontgonnen. Het gebruik van de heide om de bouwlanden vruchtbaar te houden, was immers niet meer nodig. In het huidige landschap zijn deze ontginningen nog duidelijk herkenbaar aan de rechthoekige verkavelingstructuur. Met de ontginning transformeerde het landschap van vooral het noordelijke deel van de gemeente Leudal van heide- en moerasgebied naar met name bouw- en grasland.

De aanwezige oudere ontginningen zijn (door de toen beperktere technische mogelijkheden) minder geometrisch van opbouw. Aanwezige structuren en objecten in het landschap zoals waterlopen en boomstronken bepaalden de vorm van de kavels en leidden tot een onregelmatiger blokverkaveling. In het westen van de gemeente komt dit type verkavelingstructuur veelvuldig voor.

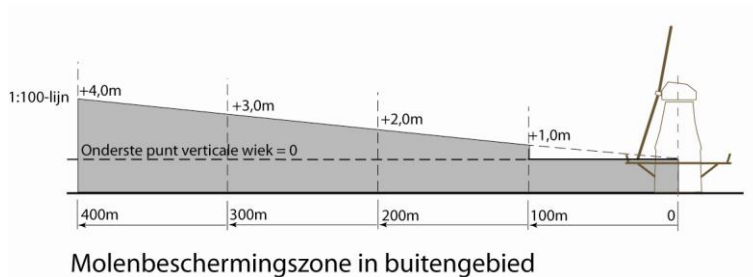
Door het verwaaien van dekzand zijn plaatselijk stuifzandgebieden ontstaan. Deze worden gekenmerkt door een zeer ongelijke hoogteligging en zijn voornamelijk gevormd op plaatsen waar menselijke ingrepen de aanwezige vegetatie vernielde waardoor het zand kon verstuiven. In het terrassenlandschap gebeurde dit op de Beegderheide, het Starrenbosch en de Nunhemmerheide. Binnen het dekzandlandschap ontstonden stuifduingebieden op de drogere delen zoals de Asbroekerheide en de Ophovensche Zandberg. Op deze locaties zijn na verloop van tijd bosgebieden gekomen. Soms was er sprake van natuurlijke ontwikkeling, maar vaker werd productiebos aangeplant. (bron: Gebiedsbeschrijvingen gemeente Leudal, KuiperCompagnons, november 2009)

Gemeentelijke monumenten zijn als karakteristiek aangeduid. De erfgoedverordening is hierop van toepassing. In hoofdlijnen houdt dit in dat slopen of wijzigen van het gebouw niet toegestaan is zonder vergunning. Rijksmonumenten worden door de Monumentenwet beschermd. Dit hoeft niet in het bestemmingsplan geregeld te worden. Daarom zijn de rijksmonumenten niet op de verbeelding van dit bestemmingsplan aangeduid.

Rond de aanwezige molens is een molenbiotoop opgenomen. Deze molenbiotoop moet voorkomen dat molens tussen oprukkende bebouwing of uitdijende beplanting te verdwijnen. Molens zijn monumenten die de identiteit van het Nederlandse landschap bepalen. De omgeving waarmee een molen in relatie staat wordt de molenbiotoop genoemd. Bij de molenbiotoop is de ruimte die vrij wordt gehouden voor een goede windvang van cruciaal belang.

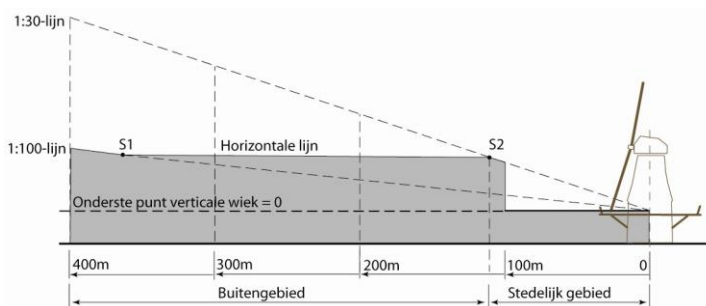
De biotoopformule is een eenvoudige manier om de maximaal aanvaardbare hoogte van obstakels rond een molen te berekenen, dusdanig dat de molen hier geen onoverkomelijke hinder van ondervindt. De eerste 100 meter dient vrij te zijn van obstakels. Voor molens in het buitengebied geldt vanaf 100 meter een oplopende lijn ten aanzien van de toegestane hoogte tot een afstand van 400 meter van de molen.

In de praktijk resulteert de biotoopformule bij een molen die op het maaiveld staat in open gebied ongeveer in de 1 op 100 regel. Dit betekent dat elke 100 meter verder van de molen het obstakel 1 meter hoger mag zijn.



In het buitengebied is één molen aanwezig. Dit is de Sint Petrus molen nabij Roggel.

In diverse kernen zijn ook molens gelegen, waarvan de molenbiotoop tot in het buitengebied reikt. Hiervoor geldt een andere regeling die in onderstaande afbeelding is weergegeven.



3.4.2 Archeologische waarden

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

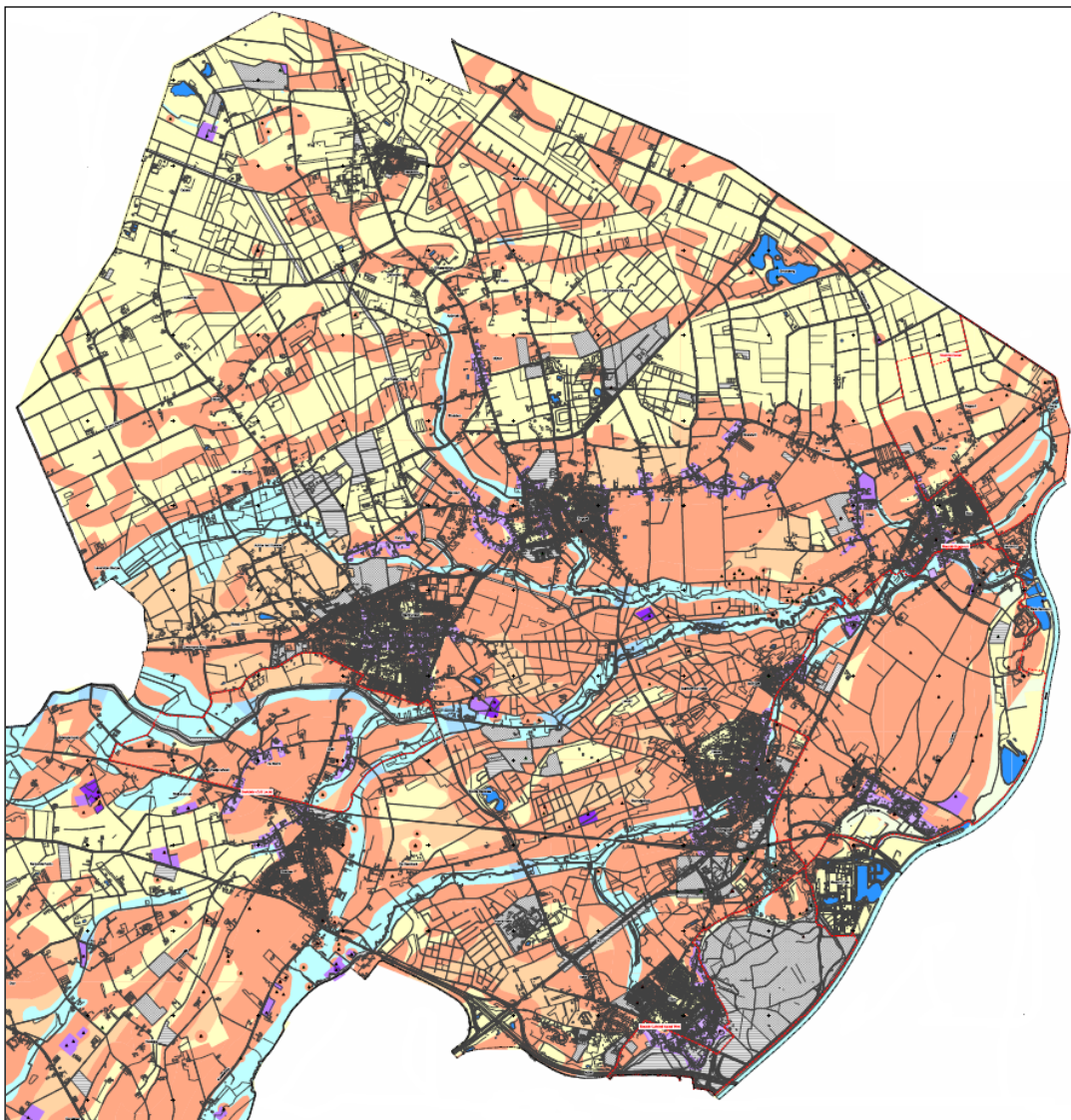
Gemeentelijk archeologiebeleid

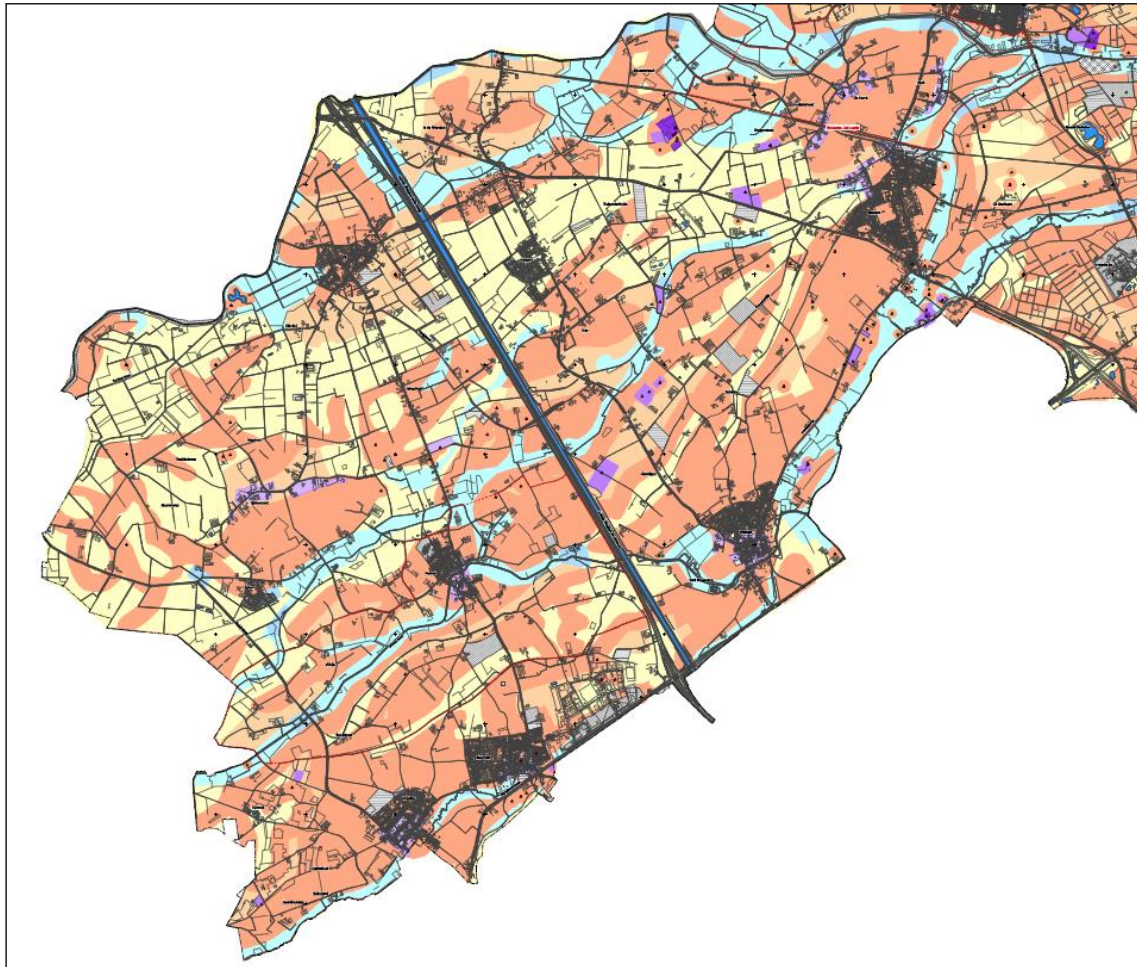
De gemeente Leudal beschikt over eigen archeologiebeleid: *Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Leudal*. Dit beleid is op 8 februari 2011 vastgesteld door de gemeenteraad en in werking getreden op 24 februari 2011.

Op basis van de inventarisaties is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld. Dit model doet een uitspraak over de meest waarschijnlijke locaties voor vindplaatsen van (pre-) historische samenlevingen. Het model vindt haar weerslag in een archeologische verwachtingskaart waarop door middel van vlakken (verwachtingszones) inzicht in de archeologische verwachtingen voor de gemeente wordt gegeven.

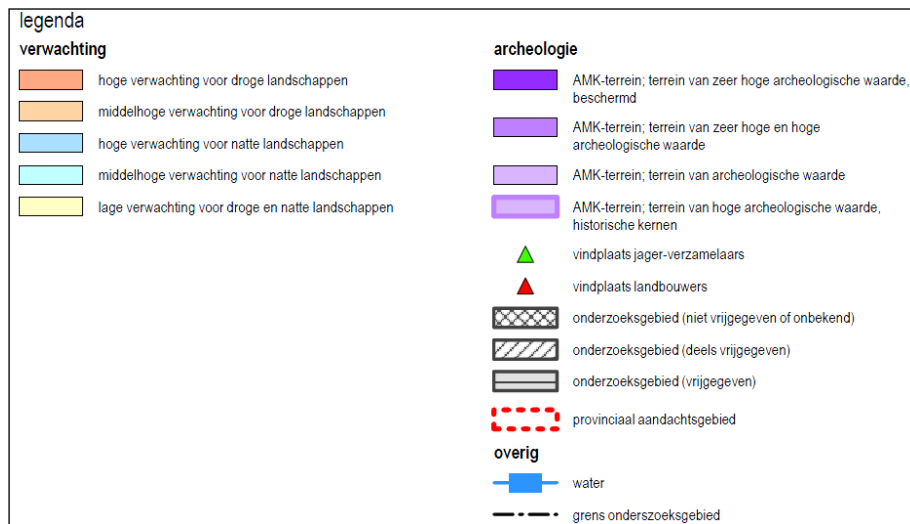
Analyse

Afbeelding 3.4.2.1: Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Leudal





Afbeelding 3.4.2.2: Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Leudal



Op basis van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart kan worden gesteld dat binnen de gemeente Leudal hoge archeologische waarden verwacht kunnen worden. Tevens zijn verschillende AMK-terreinen aangewezen, dit betreffen archeologische monumenten die een (hoge) archeologische waarde representeren.

In het kader van dit bestemmingsplan zijn archeologische dubbelbestemmingen opgenomen om de archeologische verwachtingen en bekende AMK-terreinen te beschermen. In de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart zijn tevens de ondergrenzen bepaald ten aanzien van archeologisch onderzoek met betrekking tot de archeologische waarden, zie afbeelding 3.4.2.3.

In het plangebied van dit bestemmingsplan komen de volgende archeologische waarden voor:

Archeologie WA-1

Deze archeologische waarde dient AMK-terreinen van zeer hoge archeologische waarden te beschermen. Het al dan niet uitvoeren van archeologisch onderzoek wordt bepaald door de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE). In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' opgenomen.

Waarde archeologie WA-2

Deze archeologische waarde dient AMK-terreinen van hoge en zeer hoge archeologische waarden te beschermen. Ook zones rondom ARCHIS-waarnemingen, vondstmeldingen en vindplaatsen behoren tot deze waarde. Bij bodemingrepen groter dan 30 m² of waarbij dieper gegraven wordt dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

Archeologie WA-3

Deze archeologische waarde dient AMK-terreinen van hoge archeologische waarden te beschermen, zoals historische stadskernen en overige AMK-terreinen met archeologische waarden. Bij bodemingrepen groter dan 100 m² of waarbij dieper gegraven wordt dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen.

Waarde archeologie WA-4

Deze archeologische waarde dient AMK-terreinen van hoge archeologische waarden te beschermen, zoals historische stadskernen. Bij bodemingrepen groter dan 250 m² of waarbij dieper gegraven wordt dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen.

Waarde archeologie WA-5

Deze archeologische waarde dient de archeologische verwachtingswaarde van de volgende terreinen te beschermen:

- terreinen met een hoge verwachting voor droge landschappen (evt. aangewezen als provinciaal aandachtsgebied);
- terreinen met een (middel)hoge verwachting voor natte landschappen (evt. aangewezen als provinciaal aandachtsgebied);
- terreinen met een middelhoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen (evt. aangewezen als provinciaal aandachtsgebied).

Bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² of waarbij dieper gegraven wordt dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' opgenomen.

Waarde archeologie WA-6

Deze archeologische waarde dient de archeologische verwachtingswaarde van terreinen met een middelhoge verwachting voor droge landschappen (evt. aangewezen als provinciaal aandachtsgebied). Bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² of waarbij dieper gegraven wordt dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' opgenomen.

Waarde archeologie WA-7

Deze archeologische waarde dient de archeologische verwachtingswaarde van terreinen met een lage verwachting voor droge of natte landschappen die zijn aangewezen als provinciaal aandachtsgebied. Bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² of waarbij dieper gegraven wordt dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is voor deze waarde de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7' opgenomen.

Waarde archeologie WA-8

Deze archeologische waarde dient de archeologische verwachtingswaarde van terreinen met een lage verwachting voor droge of natte landschappen. Voor deze waarde gelden geen restricties met betrekking tot bodemingrepen en verplichtingen tot archeologisch onderzoek. Het opnemen van een archeologische dubbelbestemming is dan ook niet aan de orde.

ONDERGRENZEN			
Waarde Archeologie	Verwachting/waarde	Plangebied / Bodemingreep	
		Groter dan	Dieper dan
WA-1	AMK-terrein (archeologisch monument); terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd	Wordt bepaald door RCE	Wordt bepaald door RCE
WA-2	AMK-terrein (archeologisch monument); terrein van zeer hoge en hoge archeologische waarde Zone rondom ARCHIS-waarneming/vondstmelding/vindplaats	30 m ²	40 cm
WA-3	AMK-terrein (archeologisch monument); terrein van hoge archeologische waarde, historische stadskernen AMK-terrein (archeologisch monument); terrein van archeologische waarde	100 m ²	40 cm
WA-4	AMK-terrein (archeologisch monument); terrein van hoge archeologische waarde, historische dorpskernen	250 m ²	40 cm
WA-5	Hoge verwachting voor droge landschappen Hoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Hoge verwachting voor natte landschappen Hoge verwachting voor natte landschappen, provinciaal aandachtsgebied Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen, provinciaal aandachtsgebied Middelhoge verwachting voor natte landschappen Middelhoge verwachting voor natte landschappen, provinciaal aandachtsgebied Middelhoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen Middelhoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen, provinciaal aandachtsgebied	1000 m ²	40 cm
WA-6	Middelhoge verwachting voor droge landschappen Middelhoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied	2500 m ²	40 cm
WA-7	Lage verwachting voor droge of natte landschappen, provinciaal aandachtsgebied	10.000 m ²	40 cm
WA-8	Lage verwachting voor droge en natte landschappen	Geen restricties	Geen restricties

Afbeelding 3.4.2.3: overzicht beleid ten aanzien van archeologische waarden

Om te toetsen of het uitvoeren van archeologisch onderzoek benodigd is, is de oppervlakte leidend. De dieptemaat geeft aan dat tot die diepte de bodem reeds verstoord is. Binnen Waarde – Archeologie 2 is bijvoorbeeld onderzoek niet benodigd indien de bodemingreep een kleinere oppervlakte beslaat dan 30 m². Indien de bodemingreep een grotere oppervlakte dan 30 m² beslaat, bijvoorbeeld 40 m², maar de bodemingreep zich beperkt tot 40 centimeter onder het oppervlak, is het uitvoeren van onderzoek ook niet benodigd.

Conclusie

Ten behoeve van de uitbreiding van agrarische bouwvlakken op basis van bedrijfsontwikkelingsplannen, is archeologische onderzoek uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn in de bijlage bij deze toelichting toegevoegd. Voor het overige worden in dit bestemmingsplan

geen ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt, waarvoor archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

In de verbeelding zijn archeologische dubbelbestemmingen opgenomen om de archeologische waarden te beschermen.

3.5 Ontwikkelingen in het plangebied

Trends

Krimp

Demografische ontwikkelingen leiden tot een krimpende bevolking in Midden-Limburg en ook in de gemeente Leudal. Het aantal inwoners in Leudal zal naar verwachting in de komende decennia met enkele duizenden inwoners afnemen. (bron: Strategische Overallvisie 2020)

Landbouw

De landbouw wordt onder invloed van technische en wetenschappelijke ontwikkelingen steeds grootschaliger en efficiënter. Bovendien wordt meer gebruik gemaakt van teeltondersteunende voorzieningen, zoals stellingen en plastic tunnels over de volle grond gewassen. Als deze voorzieningen hoger dan 1,5 meter zijn, dan zijn ze van invloed op de mate van openheid van een gebied. De landbouwkundige activiteiten zijn steeds minder grondgebonden en worden kennisintensiever (kassen, intensieve veehouderij). Hierdoor komt het ruimtegebruik soms letterlijk los van het land daaronder. Vooral die landschapstypen die hun karakter ontleen aan het natuurlijk fundament komen hierdoor onder druk te staan. Planologische ruimtereserveringen voor kennisintensieve teelten (o.a. kassen) en concentratie gebieden voor intensieve veehouderij op specifieke plekken zullen op termijn voor veranderingen in het landschap zorgen.

Het veranderingsproces van primaire landbouw naar verbrede landbouw zorgt ervoor dat er meer andere (neven-) functies in het landelijk gebied verschijnen. Dit zijn functies, zoals een zorgboerderij, kamperen bij de boer, streekproducten, shortgolfsbaan en survival.

(bron: Landschapskader Noord- en Midden Limburg 2009)

Recreatie

Ook in de recreatieve sector zit beweging. Meer mensen willen fietsend en wandelend genieten van een aantrekkelijk agrarisch en/of natuurlijk landschap. Ook nieuwe vormen van recreatie, zoals golf en andere outdoor-activiteiten ontwikkelen zich in een hoog tempo en hebben invloed op het aanblik van de buitenruimte. (bron: Landschapskader Noord- en Midden Limburg 2009)

Water en natuur

Water en natuur krijgen steeds meer aandacht en ruimte. Door natuur de ruimte te geven wordt voorzien in de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is erop gericht planten en dieren te voorzien van een aaneengesloten ruimtelijk netwerk opgebouwd uit diverse landschapselementen als waterlopen, oevers, graslandvegetaties, bossen, houtwallen en heggen. Door een dergelijk netwerk wordt de overlevings- en voortplantingskansen van vele planten- en diersoorten vergroot. Tegelijkertijd is de mens erbij gebaat, omdat tevens voorzien wordt in de behoefte aan een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving voor de mens. Veel

natuurwaarden binnen het Limburgse landschap zijn ofwel gekoppeld aan bos- en mozaïekgebieden of aan natuurlijke waterlopen, zoals beken en rivieren. Deze rivieren en beken staan bovendien in de belangstelling vanuit zowel de Kaderrichtlijn Water, die een hogere waterkwaliteit nastreeft, als vanuit de toenemende vraag naar ruimte voor het bergen van grotere hoeveelheden regenwater (waterkwantiteit). Binnen de verwachte klimaatsveranderingen wordt uitgegaan van meer intensieve regenbuien. (bron: Landschapskader Noord- en Midden Limburg 2009)

Wonen en werken

Enerzijds als nevenfunctie van de agrariër, anderzijds door vestiging van burgers neemt het wonen en werken in het landelijk gebied toe. Rode functies, als bebouwing en het winnen van delfstoffen (zand en grind) kunnen in sommige gevallen een financiële drager zijn voor herstel en behoud van landschapskenmerken. Landgoedontwikkeling is hier een voorbeeld van. Ruimte voor ruimte is een instrument om in ruil voor sloop van ontsierde stallen een bouwkaavel te kunnen realiseren. Vrijkomende agrarische gebouwen kunnen worden omgevormd tot bijvoorbeeld woningen, zorgboerderijen of ateliers.

(bron: Landschapskader Noord- en Midden Limburg 2009)

MER

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd.

In het plangebied zijn een groot aantal intensieve veehouderijen aanwezig. De vigerende rechten van deze intensieve veehouderijen worden waar mogelijk gehandhaafd. Dit houdt in dat binnen deze vigerende rechten mogelijk nog uitbreiding kan plaatsvinden. Omdat in het plangebied tevens diverse natuurgebieden (waaronder natura2000-gebieden) aanwezig zijn en uitbreiding van agrarische bedrijven op basis van bedrijfsontwikkelingsplannen mogelijk wordt gemaakt, dient nagegaan te worden of dit bestemmingsplan significante gevolgen heeft op de Natura2000-gebieden. Hiertoe is een planMER opgesteld.

Concrete ontwikkelingen

Bouwvlakken agrarische bedrijven

De bouwvlakken van agrarische bedrijven zijn op basis van de luchtfoto rond het bestaande erf getrokken. Onbenutte delen van de vigerende bouwvlakken worden hiermee wegbestemd, tenzij de betreffende agrariër door middel van een bedrijfsontwikkelingsplan kan aantonen dat uitbreiding van het bouwvlak noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering. Het bouwvlak wordt dan in dit bestemmingsplan verruimd, indien alle noodzakelijke (milieu)onderzoeken zijn uitgevoerd en aangetoond is dat uitbreiding mogelijk is.

Erfinpassingen

Bij ontwikkelingen in het buitengebied waarbij het bouwvlak wordt vergoot of extra bebouwing mogelijk wordt gemaakt, dient een erfinpassing plaats te vinden. Bij een deel van de reeds mogelijk gemaakte ontwikkelingen is deze erfinpassing al gerealiseerd. Bij een deel is dit niet het geval. Om deze erfinpassing af te dwingen, is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen die toeziet op de realisatie van de erfbeplanting. Hiertoe is per perceel het inpassingsplan als bijlage bij de regels gevoegd.

4. Milieuaspecten

4.1 Algemeen

Ten behoeve van de uitbreiding van agrarische bouwvlakken op basis van goedgekeurde bedrijfsontwikkelingsplannen, is nagegaan welke milieuonderzoeken uitgevoerd dienen te worden. De uitgevoerde milieuonderzoeken zijn door de gemeente beoordeeld en in de bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Omdat het een groot aantal onderzoeken betreft ten aanzien van relatief kleine ontwikkelingen, wordt in de hiernavolgende paragrafen niet ingegaan op de uitgevoerde onderzoeken, maar wordt verwezen naar de bijlage.

4.2 M.e.r

4.2.1 Kader

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r. (procedure) te doorlopen en een MER (rapport) op te stellen.

4.2.2 Onderzoek

Relevante activiteiten

Voor dit bestemmingsplan dient vanwege de aanwezige activiteiten in het buitengebied een plan-m.e.r. doorlopen te worden.

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard, maar biedt wel flexibiliteit ten aanzien van voor het buitengebied belangrijke functies. In het buitengebied worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De zoekgebieden voor LOG's worden niet actief gehanteerd. Als relevante activiteiten voor het m.e.r. worden gezien:

- landbouw (waaronder veenteelt, (glas)tuinbouw en teeltondersteunende voorzieningen);
- multifunctionele landbouw (waaronder diverse nevenfuncties als kamperen en logies);
- duurzame energieopwekking;
- recreatie en toerisme.

Overige activiteiten zoals wonen- en niet agrarische bedrijvigheid hebben in dit bestemmingsplan zeer geringe ontwikkelingsruimte en hebben voor het milieu niet of nauwelijks gevolgen, zeker niet op planniveau.

Specifieke uitgangspunten

Hieronder wordt per thema een opsomming gegeven van de voor het milieu relevante uitgangspunten, ontwikkelingen en ontwikkelingsmogelijkheden die in dit bestemmingsplan zijn voorzien. Als uitgangspunten voor het MER zijn de uitgangspunten van het bestemmingsplan buitengebied gehanteerd.

Zonering

Een kernrandzone bestaande uit extensiveringsgebied, natuur en waardevolle gebieden, wordt ingesteld rond de dorpskernen, grote recreatieve en bijzondere woonfuncties. Doel van deze zonering is te komen tot een scheiding van mens- en dierconcentraties.

Landbouw

Voor de landbouw gelden de volgende uitgangspunten;

- de omvang van de agrarische bouwvlakken is bepaald op basis van bestaande bebouwing en erf (luchtfoto's). Er is flexibiliteit ingebouwd door de gewenste omvang en vorm nader te bepalen op grond van actuele en onderbouwde toekomstplannen;
- voor intensieve bedrijven binnen de kernrandzone is de omvang van het huidige bouwvlak het uitgangspunt. Uitbreiding (middels afwijking) is mogelijk tot 15% voor zover noodzakelijk uit het oogpunt van dierenwelzijn en het aantal dieren niet wordt vergroot;
- voor intensieve bedrijven buiten de kernrandzone is uitbreiding via afwijking mogelijk tot maximaal 2,5 hectare op voorwaarde van het overleggen van actuele en onderbouwde bedrijfsontwikkelingsplannen;
- voor glastuinbouw is de omvang van het huidig bouwvlak het uitgangspunt met een maximum van 3 hectare. Uitbreiding via een wijzigingsbevoegdheid is mogelijk tot maximaal 3 hectare;
- voor overige agrarische bedrijven is het huidig bouwvlak het uitgangspunt, met een maximum van 2,5 hectare. Uitbreiding via een wijzigingsbevoegdheid is mogelijk tot 2,5 hectare voor zover noodzakelijk voor de bedrijfsvoering en aangetoond in een bedrijfsontwikkelingsplan;
- de maximale goothoogte voor alle agrarische bebouwing is 7,2 meter en de maximale bouwhoogte is 12 meter;
- teeltondersteunende voorzieningen.

Nieuwvestiging van intensieve bedrijven wordt enkel toegestaan indien sprake is van verplaatsing binnen de gemeente Leudal van een bestaand bedrijf vanuit een extensiveringsgebied of de kernrandzone. Voor overige agrarische bedrijven (niet zijnde intensieve veehouderijen) is nieuwvestiging onder voorwaarden mogelijk, maar dit wordt in het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. Iedere nieuwvestiging dient buitenplans (door middel van een postzegelbestemmingsplan) plaats te vinden.

Multifunctionele landbouw

Nevenfuncties die bij agrarische bedrijven zijn toegestaan zijn:

- natuur- en landschapsbeheer;
- dagrecreatie;
- verblijfsrecreatie;
- educatie;
- zorg;
- verkoop van eigen en/of streekproducten;
- duurzame energieproductie.

Bij recht toegestaan worden:

- kleinschalige horeca in het hoofdverblijf;
- bed&breakfast in het hoofdverblijf;

- kleinschalige kampeeractiviteiten met maximaal 15 seizoensstandplaatsen op het erf;
- detailhandel in 'eigen' producten;
- zorglandbouw.

Via een afwijking en onder randvoorwaarden zijn de volgende activiteiten mogelijk:

- vakantieappartementen (maximaal 5) binnen bestaande bebouwing of maximaal trekkershutten als nieuwe bebouwing of een combinatie hiervan;
- kamperen bij de boer tot maximaal 40 standplaatsen;
- bed & breakfast in bedrijfsgebouw;
- kleinschalige horeca- en dagrecreatie ondersteunend aan wandel- en fietsrecreatie;
- zorgfuncties, zoals dagopvang voor gehandicapten;
- verkoop van boerderijproducten tot 100m²;
- bewerking van agrarische producten van eigen bedrijf of uit de direct omgeving;
- statische opslag binnen bestaande bebouwing.

Ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing wordt onderscheid gemaakt in percelen waar de agrarische functie niet meer voorkomt en die niet gelden als duurzame locatie en percelen die aangemerkt kunnen worden als duurzame locatie. De percelen die niet gelden als duurzame locatie krijgen de bestemming 'wonen' met aanduiding voormalig agrarisch bedrijf. De percelen die gelden als duurzame locatie krijgen de bestemming 'agrarisch' met aanduiding voormalig agrarisch bedrijf. Dit laatste om te waarborgen dat duurzame locaties voor de agrarische sector behouden blijven. In beide gevallen zijn nevenfuncties mogelijk.

Op percelen met de aanduiding voormalig agrarisch bedrijf kunnen verschillende functies worden toegelaten. De belangrijkste randvoorwaarde is dat de nieuwe ontwikkeling per saldo minder belastend voor de omgeving moet zijn dan het (voormalige) agrarische gebruik. De volgende activiteiten zijn via een wijzigingsbevoegdheid (functiewisseling) mogelijk:

- de hiervoor genoemde nevenfuncties die ook bij agrarische percelen worden toegestaan;
- kantoor/praktijk aan huis;
- ambachtelijke en verzorgende bedrijfsactiviteiten met een geringe milieubelasting;
- hoveniersbedrijven;
- kleinschalige horeca.

Duurzame energieopwekking

Agrarisch gerelateerde energieproductie is een wenselijke verbreding en innovatie in het buitengebied. Eigenaren van agrarische bedrijven wordt de mogelijkheid geboden om op het eigen bedrijf of samen met andere agrarische bedrijven of instellingen in de omgeving energie op te wekken. Hierbij kan gedacht worden aan koude-warmteopslag in de bodem, biomassaverbranding en vergisting, gebruik van industriële restwarmte, warmte en koudnetten, wind- en zonne energie. In het planMER zijn mogelijkheden tot het opwekken van duurzame energie betrokken.

Recreatie en toerisme:

- kleinschalige bed & breakfast (maximaal 2 kamers) wordt rechtstreeks in burger- en agrarische bedrijfswoningen mogelijk gemaakt;
- grootschaligere bed & breakfast (maximaal 8 kamers) wordt via afwijking mogelijk gemaakt onder de voorwaarde dat het gebruik plaatsvindt in bestaande burger- en bedrijfswoningen;

- kamperen bij de boer is mogelijk tot maximaal 40 staanplaatsen op of aangrenzend aan het agrarische bouwvlak;
- vakantieappartementen en trekkershutten worden via afwijking mogelijk gemaakt tot een maximum aantal van 5 binnen het bestaande bouwvlak.

Niet agrarische bedrijvigheid

- bestaande niet agrarische bedrijven kunnen in beginsel niet uitbreiden, via een ontheffingsprocedure éénmalig met 15%;
- nieuwvestiging van niet-agrarische bedrijven kan alleen in vrijkomende agrarische bebouwing binnen de gebiedsbestemming Agrarisch. Alleen niet-agrarische bedrijven uit de lichtste milieucategorieën komen hiervoor in aanmerking.

Wonen

- nieuwbouw van woningen is in beginsel uitgesloten;
- woningsplitsing is via afwijking onder voorwaarden toegestaan;
- bij alle burgerwoningen bestaat de mogelijkheid om 150 m² aan bijgebouwen te bouwen;
- per woning is maximaal 1 paardenbak toegestaan van maximaal 1.000 m² zonder lichtmasten;
- maximaal 30% van het vloeroppervlak (exclusief bijgebouwen) mag worden aangewend voor aan huis gebonden beroepen, tot een maximum van 80 m².

Overig

- schuilgelegenheden zijn mogelijk middels een afwijking met een maximaal bebouwd oppervlak van 30m² en een maximale bouwhoogte van 4,5 meter en dienen landschappelijk te worden ingepast.

Alternatieven en scenario's

Het bestemmingsplan is vertaald in een tweetal alternatieven en één scenario. De alternatieven betreffen een maximaal ('worst case') alternatief waarmee de theoretisch maximale ontwikkelingsmogelijkheden van het bestemmingsplan wordt beoordeeld en een 'op maat' alternatief.

Binnen het maximale alternatief (scenario) wordt uitgegaan van de situatie dat alle in het plangebied aanwezige agrarische bedrijven die kunnen groeien met of omschakelen naar meer milieubelastende functies dit ook daadwerkelijk doen. Hierbij wordt er vervolgens van uitgegaan dat deze omschakeling of uitbreiding plaats vindt op de 'worst case' manier. Er wordt een kwantitatieve vertaling van dit scenario uitgevoerd voor het onderwerp stikstof. Het maximaal scenario is een 'worst case' vertaling van de uitgangspunten voor het bestemmingsplan, maar heeft een weinig realistisch gehalte.

In het 'op maat' alternatief wordt meerlaags bouwen van stallen beperkt (met uitzondering van pluimveestallen), worden omschakelingmogelijkheden naar intensievere functies beperkt, is de definitie van grondgebonden landbouw verder aangescherpt en worden de mogelijkheden voor co-vergisting ingeperkt. Het alternatief 'op maat' heeft betrekking tot de milieuaspecten Natura 2000 gebieden, geur en luchtkwaliteit.

Daarnaast is een realistisch scenario opgenomen dat uitgaat van de te verwachten ontwikkeling in het buitengebied. De precieze omvang van de ontwikkelingen in het gebied is nog

onduidelijk, met name in hoeverre gebruik wordt gemaakt van de ontwikkelingsmogelijkheden in de landbouw. Door toepassing van dit scenario kunnen mogelijke bandbreedtes in de milieueffecten in beeld worden gebracht. Op basis van beschikbare trendgegevens voor de landbouw, is hiervoor een kwalitatieve vertaling gemaakt naar de redelijkerwijs te verwachten situatie.

Effecten

Hieronder zijn de belangrijkste bevindingen uit het MER samengevat.

Hoofdaspect	Criterium	Realistisch scenario	Maximum alternatief	Op maat alternatief
Natuur				
Natura 2000-gebieden	Mogelijke effecten op instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebieden t.o.v. huidige situatie en autonome ontwikkeling	-	--	--
Overige zeer kwetsbare gebieden (Wav-gebieden)	Mogelijke effecten van stikstofdepositie in Wav-gebieden	-	--	--
EHS	Mogelijke effecten op de EHS	0	-	-
Soorten	Mogelijke effecten op beschermde en Rode lijst soorten	0/-	-	-
Landschap, archeologie en cultuurhistorie				
Landschappelijke waarden	Effect op landschappelijke waarden	-	--	--
Ruimtelijke visuele kwaliteit	Effect op ruimtelijk visuele kwaliteit	-	--	--
Archeologie	Effect op archeologische waarden	0	0	0
Historische geografie	Effect op historische geografische waarden	-	--	--
Historische bouwkundige waarden	Effect op historische bouwkundige waarden	0	0	0
Leefbaarheid				
Geur	Kans op toename geurbelasting op geurgevoelige objecten	0	-	-
Luchtkwaliteit	Kans op toename concentratie fijn stof en stikstofoxiden	-	--	--
Gezondheid in relatie tot intensieve veehouderij	Kans op verspreiding van (dier-)zieken van bedrijf tot bedrijf	0	-	-
	Kans op besmetting via de lucht	0	-	-
	Kans op gezondheidseffecten van geurhinder	0	-	-
	Kans op gezondheidseffecten van stofhinder	0	-	-
Overige thema's				
Verkeersveiligheid	Mogelijke effecten op verkeersveiligheid	0	-	-
Bodem	Mogelijke effecten op bodem	0	0	0
Water	Mogelijke effecten op water	0	0	0
Geluid	Mogelijke effecten door geluid	0	-	-
Externe veiligheid	Mogelijke effecten op externe veiligheid	0	0	0

De beoordelingen zijn ten opzichte van de situatie bij autonome ontwikkeling. De gehanteerde scores hebben de volgende betekenis:

Score	Beoordeling
++	Effect positief in vergelijking met de autonome ontwikkeling
+	Effect enigszins positief in vergelijking met de autonome ontwikkeling
0	Effect neutraal in vergelijking met de autonome ontwikkeling
-	Effect enigszins negatief in vergelijking met de autonome ontwikkeling
--	Effect negatief in vergelijking met de autonome ontwikkeling

Natuur

Natura 2000-gebieden

Uit de passende beoordeling natuurbeschermingswet is gebleken dat er geen effect wordt verwacht van andere factoren dan de mogelijke invloed van stikstofdepositie op daarvoor gevoelige habitats. In de scenariostudie is dit laatste aspect nader onderzocht.

Maximum alternatief

In het maximale scenario is sprake van een zeer sterke toename van de bijdrage van de veehouderij in Leudal, zowel ten opzichte van de huidige situatie als ten opzichte van het realistisch scenario. In alle Nederlandse, Duitse en Belgische Natura-2000 gebieden worden de kritische depositiewaarden ruim overschreden. Ook uitgedrukt in procenten van de kritische depositiewaarde van de meest gevoelige habitattypen kan deze theoretische maximale bijdrage als substantieel worden aangemerkt.

'Op maat' alternatief

Ook in het 'op maat' alternatief is nog steeds sprake van een sterke toename van de bijdrage van de veehouderij in Leudal, zowel ten opzichte van de huidige situatie als ten opzichte van het realistisch scenario. De bijdrage is echter aanzienlijk kleiner dan in het maximale alternatief. In een groot deel van het invloedsgebied is er een (positief) verschil met het maximale alternatief van meer dan 250 mol/ha/jr. Echter aangezien in (vrijwel) alle Natura 2000-gebieden de kritische depositiewaarden ruim overschreden worden is er nog steeds sprake van een negatief planeffect.

Realistisch scenario

Bij het realistische scenario neemt de bijdrage van de veehouderij in de aangrenzende Natura 2000-gebieden in twee gebieden mogelijk iets toe. De planbijdrage van rond de 5 mol N/ha/jaar geldt enkel voor de Natura 2000-gebieden Leudal en Sarsven & De Banen. De overige gebieden hebben te maken met een minimale planbijdrage van 0 - 1 mol N/ha/jaar of hebben zelfs te maken met een afname. Het effect als gevolg van het realistische scenario geschat op enigszins negatief. Ook een zeer kleine toename van de stikstofdepositie kan in beginsel leiden tot negatieve effecten. Wel is de kans aanwezig dat bij dergelijk geringe toenames mitigerende maatregelen genomen kunnen worden.

Overige zeer kwetsbare gebieden (Wav-gebieden)

Binnen het plangebied liggen een aantal Wav-gebieden die grotendeels bestaan uit naaldbos- en heidevegetaties die gevoelig zijn voor stikstof. Binnen het realistisch scenario ondervinden deze gebieden een toename tot 5 mol/ha/jr. Zowel in het maximale als in het 'op maat

alternatief' is de planbijdrage nog steeds dusdanig hoog dat sprake is van een significant negatief effect. De absolute bijdrage van de veehouderij in het 'op maat' alternatief ligt daarbij wel aanzienlijk lager (positief verschil van meer dan 250 mol/ha/jr in grote delen van de Wavgebieden).

Overige natuurwaarden (EHS en beschermde & Rode lijstsoorten)

In (delen van) het plangebied komen beschermde natuurwaarden voor (EHS, beschermde en Rode lijstsoorten). Hoewel fysieke aantasting van de EHS niet zal plaatsvinden, kunnen er wel externe effecten optreden als gevolg van de activiteiten die door het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt (bouwen van stallen en/of kassen, extensieve recreatie etc). De kans hierop is het grootst in het maximale scenario en kleiner, maar niet volledig uit te sluiten, in het realistisch scenario. Opgemerkt wordt dat per voorgenomen ontwikkeling in een later stadium van de planontwikkeling de effecten getoetst dienen te worden, waarmee aangenomen kan worden dat de kleinschalige ontwikkelingen als gevolg van het bestemmingsplan niet zullen leiden tot wezenlijke negatieve effecten op de kenmerken en waarden van de EHS.

De aanwezigheid van beschermde soorten is bij nadere detaillering van onderzoek bij toekomstige ontwikkelingen terug te voeren tot lokale biotopen waar de soorten zich ophouden. Indien nodig zal voor een (uitbreidings)-ontwikkeling een ontheffingstraject Flora- en faunawet moeten worden doorlopen. Inventarisatie en monitoring van beschermde soorten op de prioritaire ontwikkellocaties zal bijdragen aan het voorkomen van ongewenste situaties van onverwacht opduiken van een soort op een ontwikkellocatie. Hiervan uitgaande is niet de verwachting dat het bestemmingsplan zal leiden tot wezenlijke negatieve effecten op beschermde soorten.

Nadere analyse van de stikstofproblematiek

Het probleem van de stikstofproblematiek speelt momenteel in grote delen van het landelijk gebied in Nederland. Door gemeenten, adviesbureaus en de commissie m.e.r. wordt naarstig gezocht naar oplossingsrichtingen, zodat (beperkte) ontwikkeling van agrarische bedrijvigheid mogelijk blijft in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Gezocht wordt naar zowel milieutechnische als planologische mogelijkheden. Daarnaast wordt ook gewerkt aan generiek beleid om de problematiek breder aan te pakken. Landelijk wordt gewerkt aan de PAS (Programmatiese Aanpak Stikstofdepositie). In werkingtreding van de PAS wordt niet eerder verwacht dan 1 januari 2014. Provinciaal heeft de provincie de (ontwerp) Verordening Veehouderijen en Natura 2000 vastgesteld.

Hierna wordt een overzicht gegeven van mogelijke oplossingsrichtingen, die zijn bedacht, voorgesteld en getoetst met een indicatie van de consequenties en haalbaarheid ervan voor de gemeente Leudal.

Van de eerste 7 oplossingsrichtingen is geconcludeerd dat deze niet toepasbaar zijn. De achtste, en laatst voorgestelde maatregel, wordt door de gemeente Leudal gezien als meest passende maatregel.

1. Rekenen met een realistisch scenario in plaats van maximaal scenario; in de passende beoordeling en het plan-MER is uitgegaan maximale ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. De maximale invulling van de planologische ruimte is veel groter dan op grond van economische trends mag worden verwacht.

2. Anticiperen op PAS en Verordening Stikstof en Natura 2000; landelijk wordt gewerkt aan de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Hierin wordt landelijk en per Natura 2000-gebied beleid inzake depositie en de herstelmaatregelen en systeemgerichte maatregelen nader uitgewerkt. De provincie Noord-Brabant heeft de Verordening Stikstof en Natura 2000 vastgesteld. Hierin is een stelsel van maatregelen vastgelegd die ertoe moet leiden dat de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden afneemt zonder dat agrarische ontwikkeling geheel onmogelijk wordt gemaakt.
3. Bronmaatregelen: technisch gezien zijn er allerlei mogelijkheden om in de bedrijfsvoering de uitstoot van depositie te verminderen door toepassen van bronmaatregelen en compenseren van de emissie van de uitbreiding door verlaging van de emissie van bestaande stallen (saldering binnen één bedrijf).
4. (Verdere) planologische beperking van uitbreidingsmogelijkheden; om de stikstofuitstoot te verkleinen is verkleining of geheel schrappen van uitbreidingsruimte en het onmogelijk maken van omschakeling een planologisch probaat middel. Vraag is echter of het politiek-bestuurlijk en maatschappelijk aanvaardbaar is: agrarische bedrijven verliezen hun "reguliere" uitbreidingsmogelijkheden ("al verworven rechten").
5. Saldering: uitbreiding toegestaan, mits elders sanering. Een pragmatische oplossingsrichting is salderen: het genereren van ontwikkelingsruimte door sanering elders. Landelijk en provinciaal wordt deze oplossingsrichting uitgewerkt.
6. zonering: het planologisch onmogelijk maken van omschakeling of uitbreidingsruimte in een nader te bepalen zone rondom het Natura 2000-gebied, bijvoorbeeld een zone tot een afstand van 5000 meter. Aangezien er in de omgeving van de gemeente Leudal echter vele Natura 2000-gebieden liggen die niet met een zonering beschermd kunnen worden, is zonering geen effectieve maatregel.
7. Beheermaatregelen in Natura 2000-gebieden; Naast bronmaatregelen en saldering zijn ook maatregelen mogelijk aan de ontvangerkant: de Natura 2000-gebieden. Theoretisch kan met beheermaatregelen de ecologische kwaliteit zodanig worden verbeterd dat het niet/minder gevoelig wordt voor toename van stikstofdepositie.
8. Het opnemen van voorwaardelijke bepalingen in de planregels; Momenteel zijn een aantal bestemmingsplannen buitengebied in procedure (o.a. Westerveld, Groesbeek) waarbij wordt gewerkt met het opnemen van een 'voorwaardelijke bepalingen' gekoppeld aan de bouwregels of om bepaalde activiteiten die kunnen leiden tot een toename van ammoniakemissie aan te merken als strijdig gebruik. Voorbeelden zijn;
 - uitbreiding van bebouwing is toegestaan, mits de stikstofdepositie niet toeneemt;
 - uitbreiding van bebouwing is alleen toegestaan indien het aantal dierplaatsen niet toeneemt;
 - uitbreiding van bebouwing is alleen toegestaan als de ammoniakemissie niet toeneemt.

De voorwaardelijke bepalingen zijn in het bestemmingsplan buitengebied Leudal als volgt geborgd:

- onder het strijdig gebruik van de specifieke gebruiksregels is het gebruik van gebouwen ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande veestapel waarbij een toename van de ammoniakemissie plaatsvindt niet toegestaan;
- onder het 'afwijken van de gebruiksregels' is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het uitbreiden van de bestaande veestapel waarbij uitbreiding slechts mag plaatsvinden wanneer er sprake is van mitigerende maatregelen;

- als strijdig gebruik (algemeen) is aangemerkt het gebruik van gronden en bouwwerken waarvoor bij of krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 een vergunning is vereist en waarvoor deze vergunning niet is verleend, met dien verstande dat indien de Natuurbeschermingswet 1998 wordt vervangen door nieuwe wetgeving hier gelezen moet worden in plaats van de Natuurbeschermingswet 1998;
- als overige regel is opgenomen dat Burgemeester en wethouders bij het toestaan van bouwwerken en werken en werkzaamheden rekening houden met de specifieke bestemming en instandhouding van Natura2000-gebieden (...), door voorkomen van significant negatieve aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden, zodanig dat er geen strijd met de Natuurbeschermingswet 1998 zal zijn.

Op deze manier kiest de gemeente voor een praktische oplossing voor de stikstofproblematiek. Immers, het aantal dierplaatsen kan niet toenemen, indien de ammoniakemissie daarmee toeneemt. Daarmee is verzekerd dat de stikstofdepositie als gevolg van de betreffende activiteiten niet zal toenemen en wordt voldoende concreet invulling gegeven aan een 'stand still' beginsel ten aanzien van de ontwikkeling van de ammoniakemissie.

Landschap, archeologie en cultuurhistorie

In het maximale scenario is er een grote kans op een verdere verdichting van het landschap door uitbreiding van agrarische bedrijven of door nevenactiviteiten. Ook kunnen er negatieve effecten optreden op waarden zoals het kleinschalige karakter en het mozaïekpatroon. Specifiek kan hierbij verwezen worden naar het effect van uitbreiding van stallen, het realiseren van minicampings of door het mogelijk maken van het gebruik van al dan niet permanente teeltondersteunende voorzieningen. Dit effect doet zich in het realistisch scenario in veel mindere mate voor. Het bestemmingsplan biedt evenwel een zekere bescherming aan specifieke landschappelijke kwaliteiten (zoals bijvoorbeeld de beekdalen), landschapselementen, de ruimtelijk visuele kwaliteit (openheid) en archeologische waarden. Ook zal het Limburgs Kwaliteitsmenu in de praktijk zorg dragen voor een goede landschappelijke inpassing en wanneer dit niet mogelijk blijkt een volwaardige compensatie. Negatieve effecten kunnen echter op voorhand niet volledig worden uitgesloten.

Leefbaarheid en gezondheid

Geur

In het maximale scenario is sprake van verslechtering van de leefkwaliteit als gevolg van een toename van geuremissie. In het realistisch scenario treedt een dergelijke verslechtering nauwelijks op. Het aantal mensen dat potentieel blootgesteld wordt aan geurhinder blijft beperkt. De ondernemer moet de effecten mitigeren door geuremissie-beperkende technieken toe te passen, bijvoorbeeld een luchtwassysteem. Door toepassing van dergelijke mitigerende maatregelen leidt de uitbreiding van het aantal dieren niet tot meer overlast.

Luchtkwaliteit

De jaargemiddelde concentraties PM_{10} zijn in het Op maat-alternatief en in de maximale situatie veel hoger dan in de feitelijke en realistische situatie. De berekende jaargemiddelde concentraties PM_{10} in de realistische situatie wijken, op basis van de nu gehanteerde uitgangspunten voor deze situatie, nauwelijks af van de berekende concentraties voor de feitelijke situatie. In het Op maat-alternatief en de maximale situatie zijn de berekende

concentraties PM₁₀ dusdanig hoog dat in deze situaties op meerdere locaties in de gemeente niet kan worden voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor deze stof. Voor de concentratie stikstof wordt in alle gevallen voldaan aan de wettelijke eisen.

Gezondheid

Uitbreiding of omschakeling van bedrijven binnen het plangebied kan leiden tot een hogere veedichtheid. Dit kan theoretisch leiden tot een (enigszins) hogere kans op verspreiding van dierziekten. Maatregelen op bedrijfsniveau borgen dat de kans minimaal blijft. Onderzoek toont aan dat schaalvergroting en intensivering ook een positieve invloed kunnen hebben op de emissies vanuit de veehouderijen.

Met name fijn stof kan bij gevoelige personen en bevolkingsgroepen mogelijk ook bij een concentratie die onder de wettelijke normen licht, negatieve gevolgen voor de gezondheid hebben. Het risico is het grootst bij intensieve veehouderijen. Deze komen binnen de gemeente relatief veel voor.

De kans op effecten wordt bij de ontwikkeling van nieuwe, modernere bedrijven als gering geschat.

De conclusie is dat vooral bij de uitvoering van het maximum scenario in sommige gevallen enigszins negatieve effecten op de gezondheid niet op voorhand uit te sluiten zijn. Bij dit scenario groeit het aantal dieren in de gemeente aanmerkelijk. Ook bij planologische volledige benutting van de ontwikkelingsruimte is er geen aanleiding om aan te nemen significante effecten op gezondheid van mens en dier optreden. Enige effecten op lokaal niveau bij bepaalde kwetsbare groepen zijn echter ook niet volledig uit te sluiten. Door het toepassen van innovatieve stalsystemen en productiemethoden kunnen risico's voor de volksgezondheid en voor de gezondheid van dieren worden beperkt.

In het 'op maat' alternatief zijn beleidsmaatregelen opgenomen die kunnen bijdragen aan een verdere reductie van de emissies van fijn stof en geur (geen omschakeling van gewassen naar dieren, geen biovergistingsinstallaties, geen meerdere bouwlagen en een nadere definiëring van grondgebonden). De kans op gezondheidseffecten neemt hiermee weliswaar af, maar kan ook niet volledig uitgesloten worden.

In het realistisch scenario doen zich naar verwachting geen negatieve gezondheidseffecten voor, mede gezien het feit dat er binnen dit scenario sprake zal zijn van een afwaartse beweging van intensieve bedrijven uit de kernrandzone.

Overige thema's

Effecten op de overige thema's treden enkel op in het maximale scenario. In het reële scenario zijn geen relevante effecten te verwachten. Het 'op maat alternatief' is voor deze thema's niet onderscheidend. Geconcludeerd is dat ten aanzien van de thema's bodem, water en externe veiligheid geen wezenlijk negatieve effecten te verwachten zijn. Dit komt doordat de ontwikkelmogelijkheden binnen het plangebied beperkt zijn, relatief weinig effect hebben op de genoemde aspecten en de effecten niet optreden nabij voor die aspecten gevoelige gebieden of (clusters van) gevoelige objecten.

In het maximale scenario is in het seizoen sprake van een merkbare toename van recreatieverkeer vanwege de ontwikkeling van minicampings en andere vormen van logies. Lokaal kan ook de geluidbelasting hierdoor toenemen. In het reële scenario zijn geen merkbare effecten op verkeer of geluid te verwachten.

Voor alle aspecten geldt dat het bestemmingsplan door gebruiksverboden en een stelsel van omgevingsvergunningen bescherming biedt tegen ongewenste ontwikkelingen.

Mitigerende maatregelen

In dit rapport is beargumenteerd dat mitigerende maatregelen met name noodzakelijk zijn om emissies vanuit de landbouw te reduceren. Deze maatregelen kunnen veelal niet op planniveau voorgeschreven worden. De technieken om emissies te reduceren zijn beschikbaar en onderzoek toont aan dat de emissies bij gebruik van deze technieken, ondanks schaalvergroting en intensivering, kunnen afnemen.

Ten aanzien van de gevolgen voor de overige natuurwaarden (EHS en Beschermde en Rode Lijst soorten) geldt eveneens dat eventueel noodzakelijke mitigerende maatregelen met name op projectniveau voorgeschreven dienen te worden. Veelal is hierbij nader onderzoek nodig om vast te stellen of en welke natuurwaarden specifiek in het gedrang zijn. De te nemen maatregelen kunnen per soort verschillen en vragen om maatwerk. Het bestemmingsplan dient er toe om voldoende planologische waarborgen in te bouwen om ongewenste effecten te voorkomen. Een uitgebreid stelsel van omgevingsvergunningen ter bescherming van natuur(- en landschap)waarden moet daarom onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan.

Het rapport maakt ook duidelijk dat zonder mitigerende maatregelen er eveneens landschappelijke effecten kunnen optreden. De implementatie van het Limburgs kwaliteitsmenu op gemeentelijk niveau draagt bij aan de borging van de landschappelijke kwaliteiten op projectniveau door een goede landschappelijke inpassing af te dwingen of anderszins fysieke of financiële compensatie af te dwingen. Ook hierbij geldt dat maatwerk op projectniveau vereist is. Het bestemmingsplan kan slechts algemene waarborgen bieden.

4.2.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan is naar aanleiding van de planMER het scenario 'Op Maat Alternatief' verwerkt.

Ten aanzien van de stikstofproblematiek is in de regels een verbodsbepaling opgenomen die bepaald dat gebruik van gebouwen en overkappingen ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande veestapel waarbij een toename plaatsvindt van de ammoniakemissie vanaf het betreffende agrarische bedrijf, als de kwaliteit van de natuurlijke habitat en habitatsoorten bij gevolg kan verslechteren of er een significant effect kan zijn op de kwalificerende soorten van een Natura 2000-gebied. Via een afwijking kan voor uitbreiding van de veestapel van dit verbod worden afgeweken. Hierbij dient wel voldaan te worden aan de randvoorwaarde dat het beste beschikbare stalsysteem wordt toegepast om emissie van ammoniak te beperken en de toename van de ammoniakemissie wordt gecompenseerd door middel van mitigerende maatregelen, of anderszins wordt aangetoond dat de kwaliteit van de natuurlijke habitat en habitatsoorten bij gevolg niet zal verslechteren en er geen significant verstorend effect zal zijn op de kwalificerende soorten van een Natura 2000-gebied.

Onder een mitigerende maatregel als hiervoor wordt bedoeld, wordt mede begrepen:

1. compensatie door middel van een minimaal gelijkwaardige afname van de bestaande depositie op hetzelfde kwetsbare gebied, afkomstig van één of meer andere agrarische bedrijven;
2. compensatie door middel van het realiseren van een minimaal gelijkwaardige vermindering van de kwetsbaarheid van de betreffende habitat, door het (doen) treffen van inrichting- en beheermaatregelen.

Daarnaast is de definitie van grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij aangescherpt. Grondgebonden zijn bedrijven met maximaal 200 melkkoeien in combinatie met beweiden of permanent opstallen. Bedrijven met meer dan 200 melkkoeien, die permanent opstallen, worden beschouwd als een intensieve veehouderij. Hiervoor is een aanduiding in het plan opgenomen.

Voor het overige waren de uitgangspunten uit het scenario 'Op Maat Alternatief' reeds in overeenstemming met de regels in dit bestemmingsplan.

4.3 Bodem

4.3.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan.
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongevoerd voorval (calamiteit).
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodembodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, ondermeer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven, dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Deze afstemmingsregeling is opgenomen in artikel 6.2c van de Wabo. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften dienen op grond van artikel 8, vierde lid, van de Woningwet in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Gemeentelijk of regionaal bodembeleid

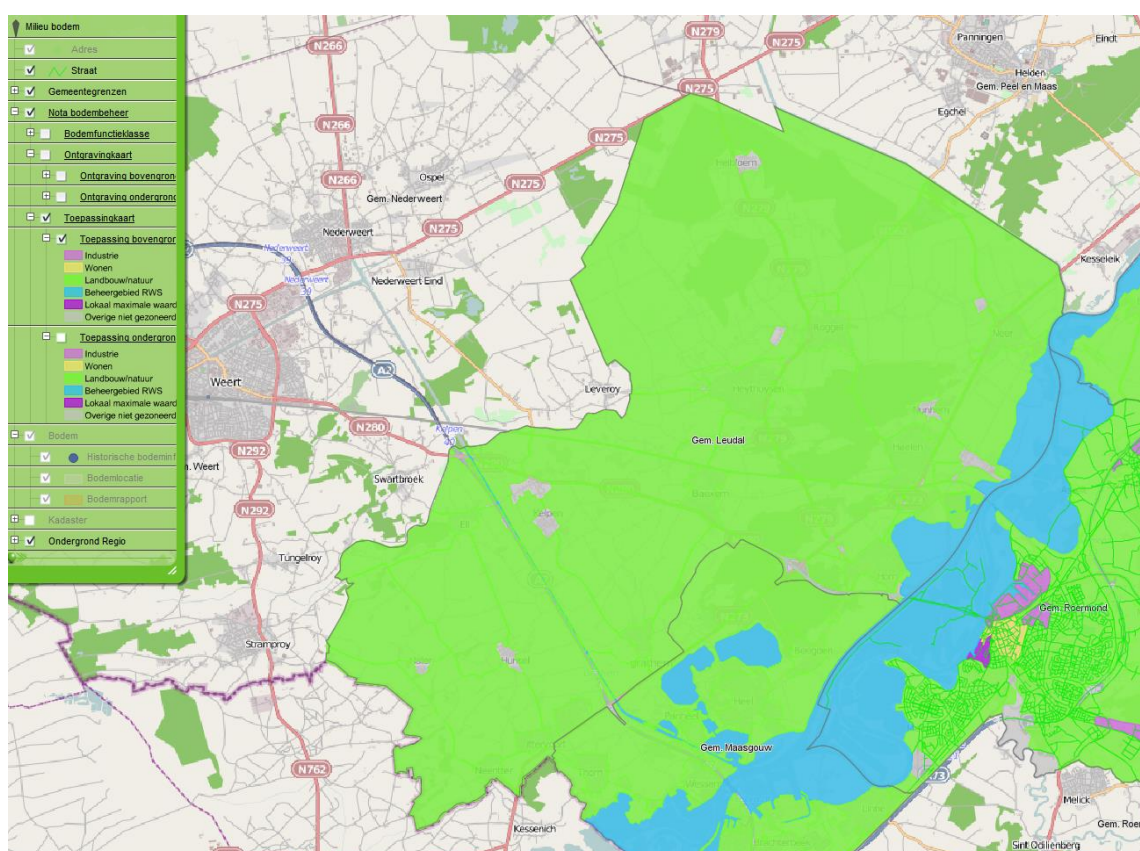
Burgemeester en wethouders hebben op 15 maart 2011 besluit genomen tot vaststelling van de Nota bodembeheer Regio Maas & Roer. De Nota bodembeheer is tot stand gekomen door nauwe samenwerking en afstemming tussen de gemeenten Maasgouw, Roermond, Leudal en Beesel. De doelstelling van de Nota is om op een eenvoudige en eenduidige wijze invulling te geven aan het gemeentelijk bodembeleid door het hergebruik van gebiedseigen grond te stimuleren en de gewenste bodemkwaliteit af te stemmen op de bodemfunctie. Uit alle reeds uitgevoerde onderzoeken blijkt dat de grond van de gemeente Leudal over het algemeen schoon is. Het uitgangspunt is om dat ook zo te houden. Voor het gedeelte van het buitengebied dat behoort tot het ruilverkavelingsgebied "Land van Thorn" en het grondgebied van de voormalige gemeente Heythuysen was al eerder een bodembeheernota opgesteld.

4.3.2 Onderzoek

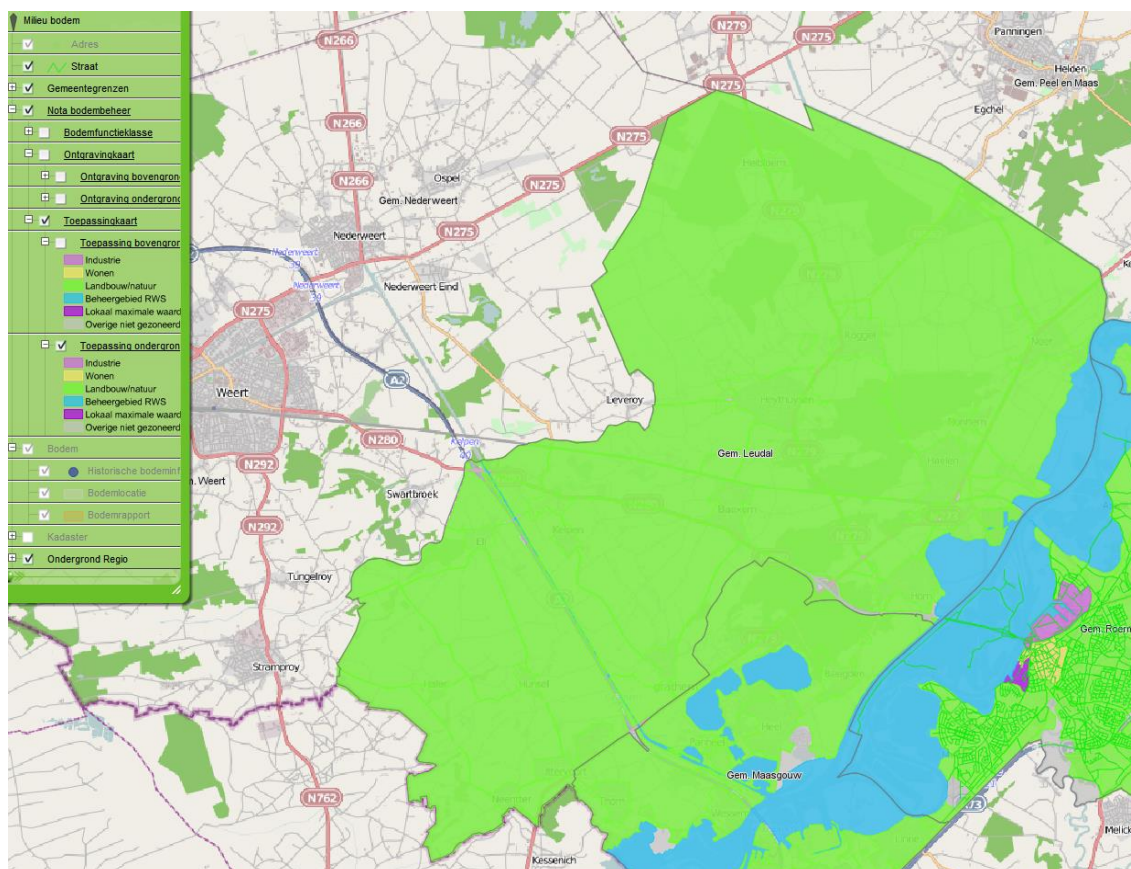
Het plangebied is op basis van de Nota bodembeheer aangeduid met de bodemfunctieklasse 'Landbouw/Natuur'.

Op de toepassingskaart van de Nota bodembeheer wordt aangegeven aan welke kwaliteitsklassen (AW2000, wonen of industrie) een toe te passen partij grond moet voldoen. Deze zogenaamde toepassingseis volgt uit de combinatie van de bodemfunctieklasse en de kwaliteitsklasse van de zone waarin de partij wordt toegepast (de ontvangende bodem), waarbij de strengste eis geldt.

Zoals uit de toepassingskaart blijkt dient voor zowel de bovengrond als de ondergrond in het plangebied te worden voldaan aan de kwaliteitsklasse AW2000 (schone grond).



Afbeelding 5: Toepassing bovengronds



Afbeelding 6: Toepassing ondergronds

4.3.3 Conclusie

De bodemonderzoeken die in het kader van het verruimen van de agrarische bouwvlakken op basis van bedrijfsontwikkelingsplannen zijn uitgevoerd, zijn in de bijlage van deze toelichting opgenomen. Voor het overige worden geen ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt, waarvoor bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd. Indien via een wijzigingsbevoegdheid een gevoeligere functie wordt mogelijk gemaakt, zal in het kader van het wijzigingsplan bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd. In ieder geval dient in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen een bodemgeschiktheidsverklaring te worden afgegeven.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Kader

Algemeen

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen. Naar verwachting treedt op 1 januari 2014 het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

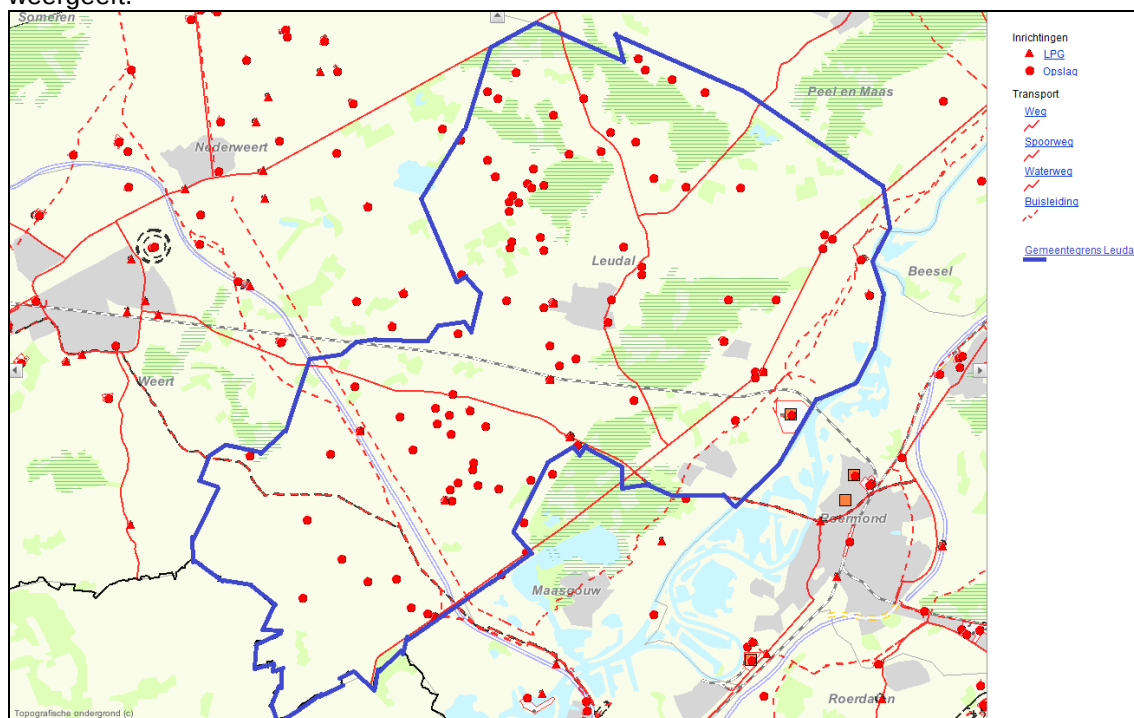
Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

In buitengebieden, zoals het buitengebied van Leudal, bevinden zich vaak propaantankinstallaties. Propaantanks tot en met 13 m^3 vallen onder het Activiteitenbesluit. Propaantanks groter dan 13 m^3 vallen onder de werkingssfeer van het Bevi.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

4.4.2. Onderzoek

In het plangebied komen diverse risicobronnen voor in het kader van externe veiligheid. In afbeelding 7 is een uitsnede opgenomen van de Risicokaart die de locaties van deze bronnen weergeeft.



Afbeelding 7: uitsnede risicokaart

In de onderstaande tabellen is op basis van de risicokaart aangegeven welke risicobronnen aanwezig zijn. Indien in de verbeelding een veiligheidscontour opgenomen dient te worden is dit aangegeven in de tabel.

Transport van gevaarlijke stoffen

Naam risicobron	Veiligheidscontour
Transportas gevaarlijke stoffen spoorlijn Eindhoven – Maastricht	n.v.t.
Transportas gevaarlijke stoffen rijksweg A2 Budel –Grathem	n.v.t.
Transportas gevaarlijke stoffen N280-Kelpen A2 – Haelen N273	n.v.t.
Transportas gevaarlijke stoffen N279 's-Hertogenbosch – Horn	n.v.t.

De resultaten van het Basisnet Spoor zijn vastgelegd in de eindrapportage van de werkgroep basisnet Spoor (van 20-9-2011). Dit wordt nog vastgelegd in het Besluit Transport externe veiligheid (BTEV). De veiligheidszone (PR contour) voor de spoorlijn Roermond- Eindhoven bedraagt maximaal 5 meter. Deze veiligheidszone is met de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen' aangegeven. De zone ligt binnen de bestemming 'Verkeer – Railverkeer'. Conform het Basisnet Spoor dient er ook rekening gehouden te worden met een Plasbrandaandachtsgebied (PAG), waardoor er sprake is van een PAGzone van 30 meter aan weerszijden van de spoorbaan, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Deze zone is niet op de verbeelding aangegeven. Binnen het PAG geldt een bijzondere verantwoordingsplicht, speciaal gericht op het effect van een eventuele plasbrand, in aanvulling en aansluitend op de bestaande verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Binnen deze zone zijn in dit bestemmingsplan geen nieuwe bestemmingen voorzien.

Buisleidingen

Leidingcode	Diameter	Ontwerpdruk	1% letaliteitsgrens	100% letaliteitsgrens
A-520-01-KR-011 t/m 021	12 inch	66,2 bar	170 m	80 m
A-521-KR-082 t/m 092	36 inch	66,2 bar	430 m	180 m
A-585-KR-082 t/m 092	42 inch	66,2 bar	490 m	190 m
Z-513-01-KR 010 t/m 025	8 inch	40 bar	100 m	50 m
Z-540-01-KR-045 t/m 056	14 inch	40 bar	150 m	80 m
Z-513-17-KR-001 en 002	4 inch	40 bar	50 m	30 m

Deze leidingen en bijbehorende belemmeringenstrook zijn op de verbeelding weergegeven met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. De breedte van de belemmeringenstrook bedraagt voor de gasleidingen met een druk van 40 bar 4 meter ter weerszijde van de leiding en voor de gasleidingen met een druk van 66,2 bar 5 meter ter weerszijde van de leiding.

In het plangebied is één brandstofleiding gelegen. Deze leiding is als zodanig met de bijbehorende veiligheidszone opgenomen.

Risicovolle inrichtingen

Naam / type	Locatie	Veiligheids- contour
Shell, tankstation met LPG	Rijksweg A2 Westzijde	45 meter
Propaantank 8m ³	Heide 15, Roggel	25 meter
Opslag toxische stoffen	Kunneweg 9, Roggel	20 meter
Propaantank 5m ³	Leistertweg 2, Roggel	20 meter
Propaantank 4,5m ³	Hoogstraat 32, Ell	20 meter
Propaantank 3m ³	Castertstraat 1, Ell	20 meter
Propaantank 3m ³	Engerstraat 7, Haler	20 meter
Ammoniakoelinstallatie	Swillerweg 3, Hunsel	n.v.t.
Propaantank 5m ³	Sniekstraat 13, Hunsel	20 meter
Propaantank 5m ³	Smidstraat 1, Hunsel	20 meter
Propaantank 3m ³	Exhofweg 1, Ittervoort	20 meter
Ammoniakopslag	Sleestraat 26, Ittervoort	20 meter
Tankstation met LPG Van de Bieseboos	Torenweg 2, Ittervoort	45 meter
Propaantank 3m ³	Beekkant 5, Baexem	20 meter
Tankstation met LPG, Avia	Stationsstraat 17, Baexem	45 meter
Propaantank 9m ³	Stationsstraat 32, Baexem	25 meter
Propaantank 3m ³	Haelenscheweg 2, Baexem	20 meter
Tankstation Tango, zonder LPG	Windmolenbos 2, Haelen	20 meter
Gasdrukregel- en meetstation	Windmolenven, Haelen	15 meter
Propaantank	Roermondseweg 55, Haelen	n.v.t.
Gasdrukregel- en meetstation	Dorpsstraat 60, Haelen	15 meter
Opslag brandstoffen	Napoleonsweg 114, Haelen	n.v.t.
Tankstation 't Heukske, zonder LPG	Burg. Aquariusstraat 42, Haelen	20 meter
Propaantank 8m ³	Eyckheuvels 1, Kelpen-Oler	25 meter
Propaantank 8m ³	Grathemerweg 39, Kelpen-Oler	25 meter
Propaantank 5m ³	Grathemerweg 19, Kelpen-Oler	20 meter
Propaantank 18m ³	Heideweg 12, Kelpen-Oler	30 meter
Propaantank 20m ³	Rijksweg Noord 8, Kelpen-Oler	45 meter
Propaantank 3m ³	Graetheideweg 1, Kelpen-Oler	20 meter
Propaantank 5m ³	Graetheideweg 2, Kelpen-Oler	20 meter
Propaantank 10m ³	Ensebroekerweg 12, Kelpen-Oler	25 meter
Propaantank 8m ³	Kempisweg 1, Grathem	25 meter
Propaantank 8m ³	Veldstraat 9, Grathem	25 meter
Propaantank 18m ³	Hunseledijk 7, Kelpen-Oler	30 meter
Propaantank 5m ³	Kloosterstraat 120, Heythuysen	20 meter
Opslag vuurwerk	Leveroyseweg 9, Heythuysen	35 meter
Opslag bestrijdingsmiddelen	Eind 1, Roggel	65 meter

Naam / type	Locatie	Veiligheids-contour
Propaantank 5m ³	Tamboerenstraat 1, Roggel	20 meter
Opslag peroxide	Grote Laak 17, Roggel	65 meter
Propaantank 3m ³	Bosscherkampweg 21, Heythuysen	20 meter
Propaantank 3m ³	Bergenweg 10, Heythuysen	20 meter
Propaantank 5m ³	Aan de Bergen 12, Heythuysen	20 meter
Propaantank 3m ³	Aan de Bergen 10, Heythuysen	20 meter
Propaantank 3m ³	Aan het Broek 5, Heythuysen	20 meter
Propaantank 8m ³	Hunselerdijk 5, Kelpen-Oler	25 meter
Opslag benzine 30.000 liter	Hunselerdijk 5, Kelpen-Oler	20 meter
Propaantank 18m ³	Hunselerdijk 2, Kelpen-Oler	30 meter
Propaantank 8m ³	Veldstraat 6, Grathem	25 meter
Propaantank 8m ³	Baexemerweg 40, Grathem	25 meter
Propaantank 3m ³	Baexemerweg 27, Grathem	20 meter
Ontploffbare stoffen/munitie	Exaeten 5, Baexem	20 meter
Tankstation met LPG, De Haan	Rijksweg 2	110 meter
Tankstation met LPG, Auto Feijts	Napoleonsweg 119, Haelen	45 meter
Propaantank 4m ³	Roggelseweg 54, Haelen	20 meter
Propaantank 4,9m ³	Leumolen 2, Nunhem	20 meter
Propaantank 5m ³	Servaasweg 46, Nunhem	20 meter
Propaantank 16m ³	Zwaarveld 1, Neer	45 meter
Opslag toxische stoffen	Soerendonck 3, Neer	65 meter
Opslag bestrijdingsmiddelen	Napoleonsweg 70, Neer	65 meter
2 x propaantank 18m ³	Graven 5, Neer	2 x 45 meter
Propaantank 5m ³	Busschopsweg 4, Heythuysen	20 meter
Tankstation Jansen, zonder LPG	Walk 13, Heythuysen	n.v.t.
Propaantank 3m ³	Aan het Broek 7, Heythuysen	20 meter
Propaantank 3m ³	Heide 6, Heythuysen	20 meter
Propaantank 3m ³	Heide 8, Heythuysen	20 meter
Propaantank 6m ³	Heide 12, Heythuysen	25 meter
Propaantank 3m ³	Heide 12, Heythuysen	20 meter
Propaantank 5m ³	Heide 23, Heythuysen	20 meter
Propaantank 8m ³	Hollander 1, Heythuysen	25 meter
Propaantank 8m ³	Hollander 2, Heythuysen	25 meter
Propaantank 4m ³	Caluna 12, Heythuysen	20 meter
Propaantank 3m ³	Caluna 11, Heythuysen	20 meter
Propaantank 4m ³	Aan de Heibloem 17, Heibloem	20 meter
Propaantank 8m ³	Karreveld 4, Heibloem	25 meter
Propaantank 8m ³	Schaapsbrug 5, Heibloem	25 meter

Naam / type	Locatie	Veiligheids-contour
Propaantank 8m ³	Boerderijweg 4A, Neer	25 meter
Propaantank 15m ³	Boerderijweg 11, Heibloem	30 meter
Propaantank 8m ³	Staldijk 2, Heibloem	25 meter

De veiligheidscontouren van de transportassen, buisleidingen en risicovolle inrichtingen zijn, indien aanwezig, opgenomen op de verbeelding.

Omdat het groepsrisico binnen de invloedsgebieden in eerste instantie niet toeneemt als gevolg van het conserverende karakter van het bestemmingsplan is een verantwoording of berekening van het groepsrisico voor de meeste risicobronnen niet noodzakelijk. Binnen de invloedsgebieden van de propaantanks zijn zodanig weinig kwetsbare objecten aanwezig dat geen sprake is van een relevant groepsrisico.

4.4.3 Conclusie

Het PR leidt langs de risicobronnen niet tot belemmeringen voor onderhavig plan. Bij conserverende plannen of plannen waarbij geen tot nauwelijks toename plaats vindt van de populatie in een invloedsgebied van een risicobron geldt geen verantwoordingsplicht en is ook een berekening van het groepsrisico niet noodzakelijk. Indien noodzakelijk is ten behoeve van de uitbreiding van de agrarische bouwvlakken op basis van de bedrijfsontwikkelingsplannen een onderzoek uitgevoerd of verantwoording opgesteld. Deze onderzoeken zijn in de bijlage van deze toelichting opgenomen.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien negatieve gevolgen voor beschermde soorten worden verwacht. Eventueel zijn mitigerende of compenserende maatregelen nodig en dient te worden gewerkt met een gedragscode. Bij de vaststelling van

een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I)
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw indien negatieve gevolgen worden verwacht. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009¹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS)² geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste rust- en verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

EL&I heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

² zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.5.2. Onderzoek

Soortenbescherming

Binnen de percelen bevindt zich mogelijk bebouwing en groen die verblijfplaatsen vormen voor beschermde soorten. Omdat de bestemmingsplannen uitsluitend een functieverandering bewerkstelligen en geen concrete bouw- of sloopwerkzaamheden worden mogelijke verblijfplaatsen niet aangetast.

Gebiedsbescherming

Binnen de gemeentegrenzen van de gemeente bevindt zich het Natura-2000 gebied 'Leudal'. Daarnaast zijn er verschillende delen van het grondgebied aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, artikel 19j is een voortoets uitgevoerd. Omdat in de gemeente Leudal en in de directe omgeving een aantal Natura 2000-gebieden ligt, doet zich de vraag voor of de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, negatieve effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelen voor deze gebieden. Als dat het geval is, moet op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 een passende beoordeling worden uitgevoerd. In onderstaande tabel zijn de bevindingen kort weergegeven. Uit de tabel blijkt dat uitbreiding van de agrarische activiteiten kan leiden tot extra stikstofdepositie op gevoelige habitats en dat recreatieve voorzieningen kunnen leiden tot verstoring door geluid bij de bever.

Ontwikkeling	Soortgroep	Effect	Significant	Advies
Uitbreiding agrarische activiteiten	Habitattypen	Ja, negatief effect op diverse habitattypen in een groot aantal Nederlandse, Belgische en Duitse natura 2000gebieden	Significante effecten zijn niet uit te sluiten	Passende beoordeling: aanvullend onderzoek naar de effecten van de toename van de stikstofdepositie in het plangebied door middel van stikstofberekeningen.
	Habitatsoorten	Ja, mogelijk negatief effect door: geluidsverstoring als gevolg van evenementen,	Significante effecten zijn niet uit te sluiten.	Passende beoordeling: aanvullend onderzoek naar de effecten van

		effecten op grondwater door WKO en stikstofdepositie.		evenementen en WKO.
	Broedvogels	Ja, negatief effect op leefgebieden van diverse soorten	Significante effecten zijn niet uit te sluiten.	Passende beoordeling: aanvullend onderzoek naar de effecten van de toename van de stikstofdepositie in het plangebied door middel van stikstofberekeningen.
	Wintervogels	Ja, negatief effect op leefgebieden van diverse soorten	Significante effecten zijn niet uit te sluiten.	Passende beoordeling: aanvullend onderzoek naar de effecten van de toename van de stikstofdepositie in het plangebied door middel van stikstofberekeningen.
Kleinschalige recreatieve ontwikkelingen	Habitattypen	Mogelijk negatief effect door betreding	Significante effecten zijn niet uit te	Passende beoordeling, met name gericht op het benomen van mogelijke mitigerende maatregelen.
	Habitatsoorten	Mogelijk negatief effect door verstoren bever	Significante effecten kunnen niet uitgesloten worden indien recreatie plaats vindt in leefgebied van de bever	Passende beoordeling: aanvullend onderzoek naar aanwezigheid (geschikt leefgebied) bever en voorgenomen ontwikkelingen verder uitwerken
	Broedvogels	Nee, N2000-gebied Leudal is niet aangewezen voor	Nee	-

		vogels, vogelrichtlijngebieden liggen op te grote afstand zodat beperkte recreatieve mogelijkheden in plangebied niet leiden tot extra verstoring.		
	Wintervogels	Nee (zie broedvogels)	Nee	-
Evenementen	Habitattypen	Mogelijk negatief effect door oppervlakteverlies en betreding		
	Habitatsoorten	Mogelijk negatief effect door verstoring door geluid		
	Broedvogels	Nee	Nee	-
	Wintervogels	Nee	Nee	-
Energie-opwekking	Habitattypen	Mogelijk negatief effect door verdroging	Significante effecten zijn niet uit te sluiten	Passende beoordeling gericht op het benoemen van mitigerende maatregelen
	Habitatsoorten	Mogelijk negatief effect leefgebied bever door verdroging	Significante effecten zijn niet uit te sluiten	Passende beoordeling gericht op het benoemen van mitigerende maatregelen
	Broedvogels	Nee	Nee	-
	Wintervogels	Nee	Nee	--

Stikstofdepositie

In de gemeente Leudal en in de omgeving liggen een groot aantal Natura 2000gebieden met habitats die (zeer) gevoelig zijn voor stikstofdepositie en waarvan de achtergronddepositie de KDW (kritische depositiewaarde) reeds overschrijdt. Om deze reden kan niet op voorhand worden uitgesloten dat als gevolg van de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische activiteiten en het gemeentelijke ruimtelijke beleid, het bestemmingsplan geen significant negatieve gevolgen zal hebben voor deze acht Nederlandse Natura 2000gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen. Dit hangt samen met de invloed van ammoniakdepositie vanuit de landbouw op de (zeer) gevoelige habitattypen. De mogelijke toename van ammoniakdepositie op gevoelige habitatype leidt tot vermesting en verzuring van habitats en dat heeft een ongunstig effect op de instandhoudingsdoelen van de desbetreffende habitattypen. Om bij het bestemmingsplan de gevolgen voor de Natura 2000gebieden in acht te

kunnen nemen is nadere uitwerking van de gevolgen van ammoniakdepositie nodig in de vorm van een Passende beoordeling. In de Passende beoordelingen worden de depositiewaarden per Natura 2000gebied (per scenario of alternatief) op de gevoelige habitats in beeld gebracht. Gezien de relatief hoge huidige achtergronddepositiewaarden en de vele gevoelige habitattypen in de verschillende Natura 2000gebieden dient het effect van de maximale planologische ontwikkelingsmogelijkheden voor nagenoeg alle gebieden in beeld gebracht te worden. Depositiekaarten per Natura 2000gebied zullen tonen wat de effecten zijn van de ontwikkelingsmogelijkheden.

Verstoring door recreatie en evenementen

Via een nadere toetsing van de recreatieve mogelijkheden en van de evenementen in relatie tot het leefgebied van de bever (en voor de habitattypen), eventueel in combinatie met mitigerende maatregelen, kan in kaart gebracht worden of significant negatieve effecten op met name de bever verwacht kan worden.

Verstoring door energieopwekking

Met name warmtekoedeopslag kan leiden tot veranderde grondwaterstromen, wat in de nabijheid van Leudal kan leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de habitattypen. In een Passende Beoordeling zullen de effecten nader in kaart gebracht moeten worden.

Natura-2000 gebied Leudal

Natura-2000 gebied 'Leudal' is door de minister van LNV (nu EL&I) op 8 januari 2007 gepubliceerd. De terinzagelegging duurde van 9 januari 2007 tot en met 19 februari 2007. Het is nog niet bekend wanneer het gebied definitief aangewezen wordt.

Het Leudal omvat de dalen van een aantal beken die vanuit de Roerdalslenk naar het dal van de Maas stromen. Door het hoogteverschil zijn de beken diep ingesneden en is de stroomsnelheid van het water vrij groot. De kern van het beekdal wordt gevormd door twee meanderende beken, de Zelsterbeek of Roggelsebeek en de Leubeek of Tungelroysebeek. Met name de Zelsterbeek is voor een groot deel aan kanalisatie ontkomen, ditzelfde geldt voor het stroomafwaartse deel van de Leubeek. De genormaliseerde trajecten van beide beken zijn in 2000 weer meanderend gemaakt. De vegetatie rondom de beken is zeer gevarieerd. De afgesneden meanders van de beken herbergen soortenrijke moerasvegetaties. Ten oosten van het klooster liggen veldrusschraallanden. De natte tot vochtige bossen behoren tot het elzenbos, vogelkers-essenbos en haagbeukenbos. Lokaal komen gagelstruwelen en berkenbroekbossen voor. Hoger op de gradiënt, op de flanken van de beekdalen, bestaan de bossen uit eiken-beukenbossen, eiken-berkenbossen en naaldbossen. Plaatselijk komen matig voedselrijke tot voedselrijke graslanden voor en zijn enkele heideterreintjes aanwezig. Het Natura-2000 gebied Leudal kent de volgende instandhoudingsdoelen: H320, H9160, H91EO, H1337.

Het Natura-2000 gebied wordt bestemd als 'Natuur'.

Binnen het Natura-2000 gebied is extensief recreatief medegebruik toegestaan. Onder extensief recreatief medegebruik wordt verstaan het recreatief gebruik van gronden, zoals wandelen, fietsen, varen, zwemmen en daarmee gelijk te stellen activiteiten die geen specifiek

beslag leggen op de ruimte, behoudens ruimtebeslag door voer-, fiets- en ruiterspaden met bewegwijzering en rust- en picknickplaatsen met bijbehorend meubilair. Recreatieve activiteiten zijn dus mogelijk, maar worden niet ongelimiteerd toegestaan. Dit geldt ook voor de directe omgeving van het Natura-2000 gebied. Schutterijen zijn bijvoorbeeld wel in de omgeving mogelijk, maar mogen niet in het gebied Leudal kunnen schieten.

Passende beoordeling

Omdat in de gemeente en in de directe omgeving een aantal Vogel- en Habitatrichtlijngebied (Natura 2000-gebieden) ligt en significante negatieve effecten niet bij voorbaat uit te sluiten zijn, moet op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voor het bestemmingsplan een passende beoordeling worden uitgevoerd.

Het doel van de passende beoordeling is het in beeld brengen of het bestemmingsplan Buitengebied Leudal negatieve effecten heeft of kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden in de omgeving van het plangebied van het bestemmingsplan. En of deze negatieve effecten significant zijn.

De effecten van niet-stikstof gerelateerde ontwikkelingen hebben betrekking op:

- Recreatieve voorzieningen
- Evenementen
- Alternatieve energieopwekking

Aangezien deze ontwikkelingen slechts een lokaal effect hebben, is alleen het Natura 2000-gebied Leudal in beschouwing genomen.

Recreatie: significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten wanneer wordt geborgd dat het Leudal blijft gevrijwaard van nachtelijke toegang en andere recreatieve activiteiten.

Evenementen: significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten door evenementen, indien deze deels binnen het Leudal plaatsvinden, qua tijdstip te organiseren buiten de nacht en de schemering, en qua omvang af te stemmen op de draagkracht van het gebied.

Energieopwekking: significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten door wko-systemen uitsluitend toe te laten benedenstrooms van het Leudal, of te toetsen aan de uitkomsten van een onderzoek naar de haalbaarheid van wko in relatie tot effecten op het Natura 2000-gebied.

Voor de stikstof gerelateerde ontwikkelingen zijn de Natura 2000-gebieden Nederland, Natura 2000-gebieden België en Natura2000-gebieden Duitsland in beschouwing genomen.

Natura2000-gebieden Nederland

Maximaal scenario: Realisatie van het maximale scenario leidt in alle beschouwde Natura 2000-gebieden op Nederlands grondgebied tot een substantiële toename van stikstofdepositie. Gezien de gevoeligheid van de gebieden (habitattypen en soorten) en de reeds hoge achtergronddepositie leidt een dergelijke toename tot significant negatieve effecten op deze gebieden. Uitzondering hierop vormt het gebied Grensmaas, waar geen voor stikstof gevoelige habitattypen voorkomen. Significante effecten kunnen daar worden uitgesloten.

Realistisch scenario: Het realistisch scenario leidt in 2 Natura 2000-gebieden op Nederlands grondgebied tot een beperkte toename van de stikstofdepositie van max 5 mol N/ha/jaar. Significante negatieve effecten kunnen niet worden uitgesloten. In alle overige gebieden is

sprake van een afname. Negatieve effecten kunnen worden voorkomen door gerichte zonering en/of uit- of verplaatsing van bedrijven. Gezien de dalende trend van de achtergronddepositie en de beperkte berekende toename van stikstofdepositie in dit scenario, is de kans reëel dat significant negatieve effecten, weliswaar niet op voorhand maar wel gedurende de looptijd van het bestemmingsplan, kunnen worden voorkomen.

Natura2000-gebieden België

Maximaal scenario: Realisatie van het maximale scenario leidt in alle beschouwde Natura 2000-gebieden op Belgisch grondgebied tot een substantiële toename van stikstofdepositie. Gezien de gevoeligheid van de gebieden (habitattypen en soorten) en de reeds hoge achtergronddepositie leidt een dergelijke toename tot significant negatieve effecten op deze gebieden.

Realistisch scenario: Het realistisch scenario leidt in alle Natura 2000-gebieden op Belgisch grondgebied tot een afname van stikstofdepositie. Significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

Natura2000-gebieden Duitsland

Maximaal scenario: Realisatie van het maximale scenario leidt in alle beschouwde Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied tot een substantiële toename van stikstofdepositie. Gezien de gevoeligheid van de gebieden (habitattypen en soorten) en de reeds hoge achtergronddepositie leidt een dergelijke toename tot significant negatieve effecten op deze gebieden.

Realistisch scenario: Het realistisch scenario leidt in alle Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied tot een afname van stikstofdepositie. Significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De door het Rijk in de Nota Ruimte geambieerde EHS in Limburg maakt onderdeel uit van de Europese ecologische structuur (het Pan-Europees Ecologisch Netwerk ofwel PEEN). De EHS is in Limburg als een bijzonder gebiedsperspectief opgepakt en ruimtelijk vertaald (zie POL-kaart 1, perspectief 1 en kaart Groene waarden, 4b). De EHS zorgt niet alleen voor het veiligstellen van de belangrijkste natuurgebieden en biotooptypen in Limburg, maar ook voor behoud van ca. 50% van de beschermde soorten in Limburg.

Alle speciale beschermingszones in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn onderdeel van de EHS.

Binnen de EHS is de realisatie van in totaal ca. 14.100 ha nieuwe natuur gepland (dit is inclusief de 2.275 ha voor de robuuste verbinding Schinveld-Mook en de hectaren natuur in de POL-aanvullingen Zandmaas en Grensmaas). Eind 2005 is hiervan ca. 4.000 ha gerealiseerd via overdracht van eigendom naar de 3 natuurorganisaties. Daarnaast is 200 ha gerealiseerd via particulier natuurbeheer. De realisatie van de resterende hectares (tot 2018) zal voor 50% via particulier natuurbeheer en 50% via verwerving plaatsvinden.

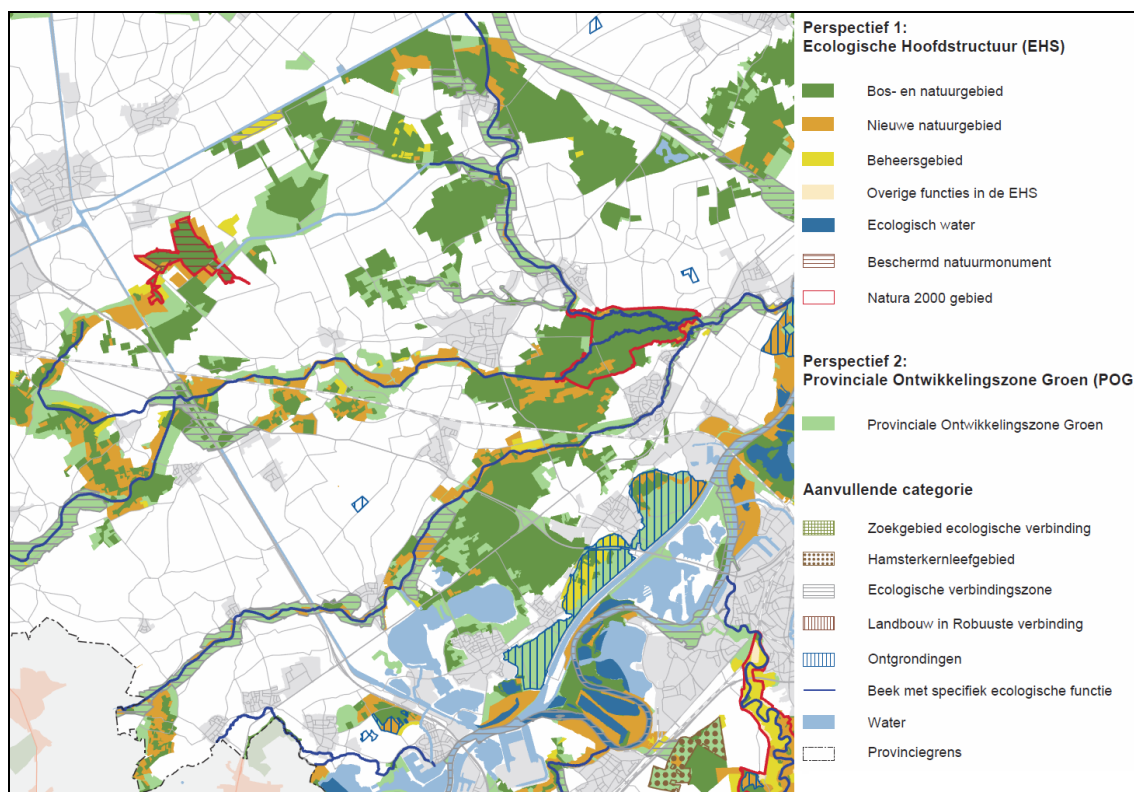
Naast de via verwerving en particulier natuurbeheer te realiseren nieuwe natuurgebieden is het streven om de EHS in Limburg te realiseren door middel van 6.405 ha beheersgebieden met subsidies voor agrarisch natuurbeheer.

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan is door de provincie een aantal gebieden aangewezen als EHS. Op afbeelding 4.3.2. is een overzicht te zien van de EHS in de gemeente Leudal. Voor een exacte begrenzing van de EHS wordt verwezen naar de webpagina inzake EHS van het EL&I. De EHS is bestemd als 'Natuur'.

Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)

Naast het aanwijzen van EHS gebieden werkt de provincie Limburg met het aanwijzen van POG-zones. De POG is in Limburg circa 29.00 hectare groot en omvat een belangrijk deel van de ecologische verbindingzones, deels bestaande uit beekdalen met beken met speciaal ecologische functie waar extra natuurstroken zijn voorzien. Met name de provinciale bosdoelstellingen worden in hoofdzaak in de POG gerealiseerd. Daarnaast heeft de provincie een ontwikkelingsgerichte ambitie om de groene waarden te verhogen op basis van de natuurdoelen in de Stimuleringsplannen natuur, bos en landschap.

De POG wordt bestemd als natuur terwijl dit op diverse plaatsen nog in gebruik is voor agrarische doeleinden.



Afbeelding 4.3.2 Uitsnede van kaart 4b 'Groene waarden', POL 2006, actualisatie januari 2011

4.5.3 Conclusie

Indien benodigd, is ten behoeve van de uitbreiding van de agrarische bouwvlakken op basis van de bedrijfsontwikkelingsplannen flora- en faunaonderzoek uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn in de bijlage van deze toelichting opgenomen. Voor het overige worden geen ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt, waarvoor flora- en faunaonderzoek dient te worden uitgevoerd.

4.6 Hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten

4.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.6.2. Onderzoek

Alle niet-agrarische bedrijven en agrarisch aanverwante bedrijven – zoals een loonwerkersbedrijf – zijn als ‘Bedrijf’ bestemd. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 zijn binnen deze bestemming overal toegestaan. Bestaande bedrijven met bedrijfsactiviteiten in een hogere milieucategorie zijn specifiek aangeduid. Ter plaatse is alleen de aangeduide bedrijfsactiviteit toegestaan.

Een aantal bedrijven is ook een risicovolle inrichting, zoals een tankstation. Deze bedrijven zijn in paragraaf 4.4.2 van deze toelichting beschreven.

Omdat deze bedrijven in principe niet thuishoren in het buitengebied, maar op een bedrijventerrein, is de uitbreidingsruimte van de bedrijven beperkt. Om niet minder toe te staan dan de huidige uitbreidingsmogelijkheden, zijn de mogelijkheden uit de voorgaande bestemmingsplannen overgenomen. Nieuwe zelfstandige niet-agrarische bedrijven zijn niet toegestaan, tenzij het een nevenfunctie bij of opvolgfunctie van een (voormalig) agrarisch bedrijf betreft.

Het bedrijventerrein in Haelen is een gezoneerd bedrijventerrein. Dit houdt in dat voor het bedrijventerrein een geluidzone geldt waarbinnen geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogen worden toegestaan. De geluidzone valt deels in het buitengebied en is op de verbeelding opgenomen.

4.6.3 Conclusie

Alle niet-agrarische bedrijven en agrarisch aanverwante bedrijven, zijn als ‘Bedrijf’ bestemd. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 zijn overal toegestaan. Bestaande bedrijfsactiviteiten zijn specifiek aangeduid. De uitbreidingsmogelijkheden zijn uit de voorgaande bestemmingsplannen overgenomen.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling

maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekenende mate bijdragen” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ (3% van 40 µg/m³) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

4.7.2 Onderzoek

Algemeen

Door Oranjewoud is in het kader van het bestemmingsplan en PlanMer een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd.

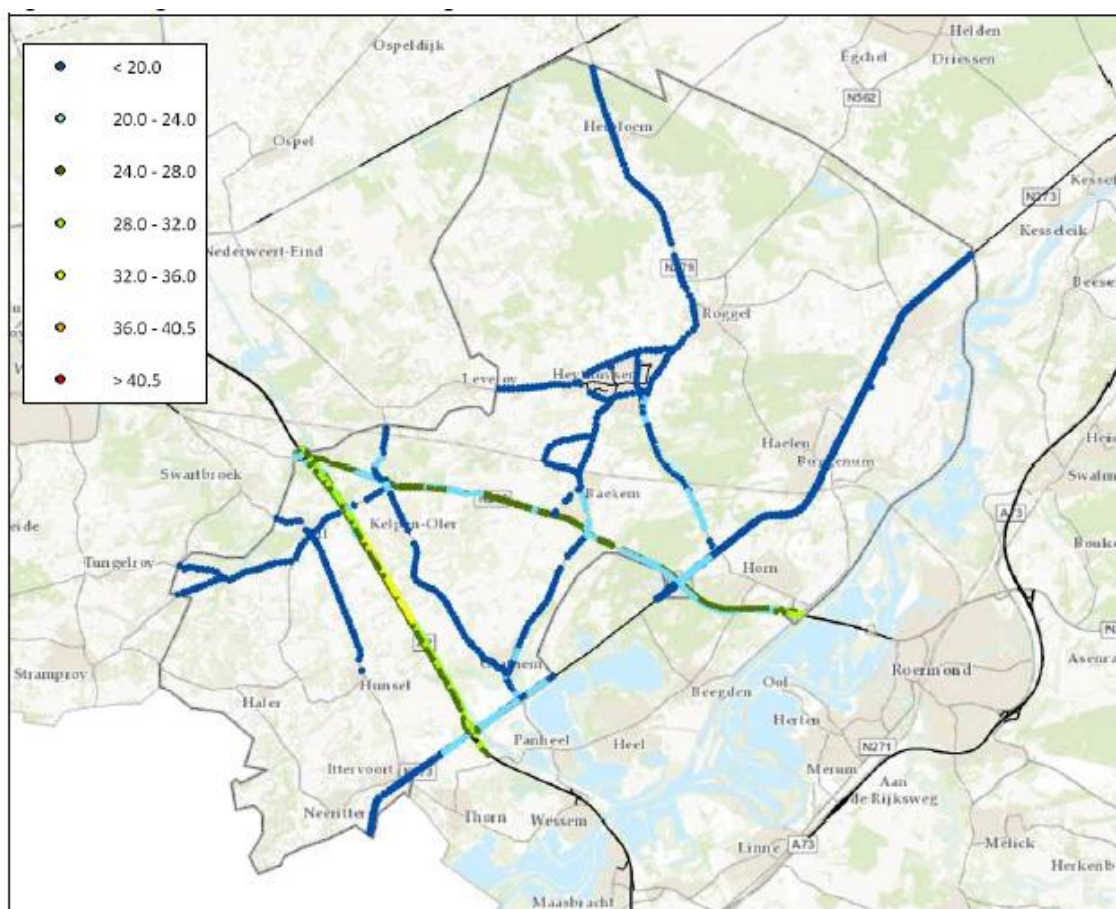
Ten behoeve van de ruimtelijke planprocedure zijn berekeningen uitgevoerd voor de beoordelingsjaren 2014 en 2024. Het jaar 2014 is het verwachte jaar van definitieve besluitvorming over het ruimtelijk plan en is tevens het eerste jaar waarin effecten kunnen worden verwacht. Het beoordelingsjaar 2024 geeft een doorkijk naar de toekomst (conform de geldigheidsduur van het bestemmingsplan).

In de genoemde beoordelingsjaren zijn diverse situaties doorgerekend en van elk van deze situaties zijn de effecten op de luchtkwaliteit in beeld gebracht. In dit onderzoek zijn onderstaande situaties bekeken:

- De feitelijke situatie
- De realistische situatie (de verwachte ontwikkeling van de landbouw)
- Het Op Maat-alternatief (beperkte ontwikkelingsmogelijkheden)
- De maximale situatie (de theoretische maximale invulling van het voornemen)

Stikstofdioxide

In geen van de onderzochte situaties worden ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een relevante toename van de jaargemiddelde concentraties NO_2 . Voor de beoordeling van de concentraties NO_2 in het plangebied is dan ook gebruik gemaakt van de vastgestelde achtergrondconcentraties en de resultaten uit de NSL Monitoringstool. Gezien de beperkte invloed van het plan op de hoeveelheid verkeer op de wegen in en rond de gemeente, is aannemelijk dat het voorgenomen plan niet leidt tot een relevante wijziging van de etmaalintensiteiten. In onderstaande figuur zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 weergegeven zoals berekend in het kader van de landelijke NSL Monitoring voor het NSL-jaar 2015 (monitoringsronde 2012).

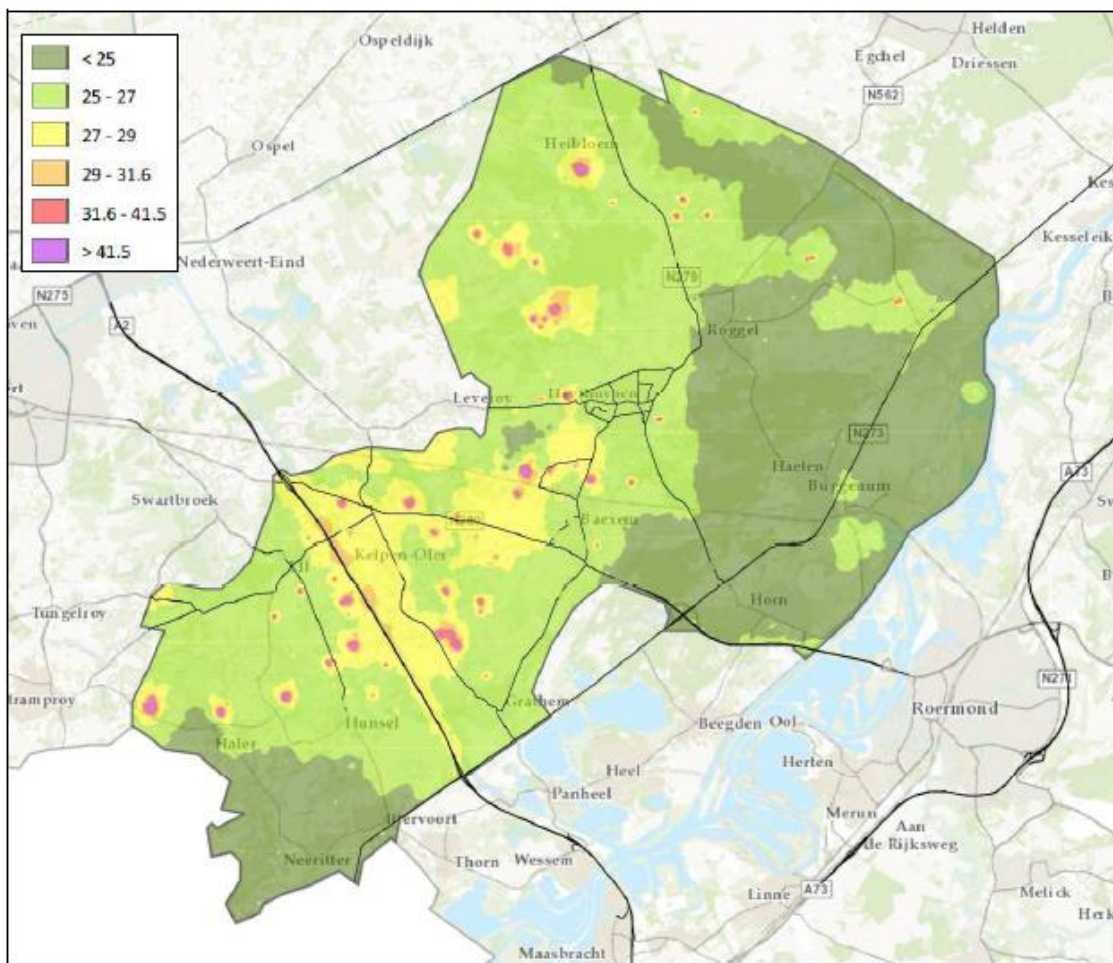


Jaargemiddelde concentraties NO_2 in 2015

Zoals blijkt uit de figuur zijn de hoogste jaargemiddelde concentraties NO_2 berekend langs de A2. In 2015 bedraagt de hoogst berekende jaargemiddelde concentratie $33,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$, in 2020 bedraagt de hoogst berekende concentratie $24,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze concentraties liggen (ruim) onder de wettelijke grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Aangezien het voorgenomen plan nauwelijks zal leiden tot een toename van concentraties NO_2 is aannemelijk dat na uitvoering van het voorgenomen plan zal worden voldaan aan de grenswaarden voor NO_2 .

Fijn stof

In onderstaande figuur zijn de berekende jaargemiddelde concentraties PM_{10} opgenomen voor de feitelijke situatie in het beoordelingsjaar 2014.



Jaargemiddelde concentraties PM_{10} in 2014 – feitelijke situatie

4.7.3 Conclusie

In het kader van de ruimtelijke procedure voor het buitengebied van de gemeente Leudal is een onderzoek uitgevoerd naar de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Daarbij zijn diverse varianten vergeleken en is de inpasbaarheid van deze varianten getoetst aan de wettelijke grenswaarden.

Uit het onderzoek volgt dat in de feitelijke en realistische situatie voldaan wordt aan de wettelijke grenswaarden op de relevante beoordelingslocaties. Voor het Op Maat-alternatief en de maximale situatie is sprake van grenswaarde-overschrijdingen.

4.8 Water

4.8.1 Kader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;

- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheerplan 'Orde in Water, Water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei (WBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als mede-ordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

4.8.2 Onderzoek

Grondwaterstanden en -stroming in Leudal worden sterk beïnvloed door de Maas. Op de bodemkaart van Nederland wordt de grondwaterstand weergegeven in zeven klassen, de zogenaamde grondwatertrappen. Voor het plangebied geldt in het algemeen grondwatertrap VI / VII. Dit zijn droge gebieden met een gemiddeld hoogste grondwaterstand van 40 tot 80 cm of meer dan 80 cm beneden maaiveld en een gemiddeld laagste grondwaterstand van meer dan 160 cm beneden maaiveld.

Blijkens de 'Kristallen Waarden'- kaart van het POL2006 ligt het plangebied grotendeels in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals Roerdalslenk, zone III (boringsvrije zone) en de freatische grondwaterbeschermingsgebieden Beegden en Heel. Ook zijn in het plangebied drie waterwingebieden gelegen.

Als gevolg van de ligging in een grondwaterbeschermingsgebied is de Provinciale Omgevingsverordening van toepassing. Tevens geldt, als gevolg van de ligging in deze gebieden, een meldingsplicht bij de provincie voor het roeren van de grond dieper dan drie meter onder maaiveld. Ter plaatse van het grondwaterbeschermingsgebieden is de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' opgenomen. In de regels is daarbij geregeld dat primair het bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg geldt.

Op diverse plaatsen langs de Maas gaan natuur(vriende)lijke oevers gerealiseerd worden, ondermeer op het traject Buggenum. Buggenum is gecategoriseerd als natuurlijke oever, waarbij natuurlijke processen als erosie en sedimentatie de oever weer zoveel mogelijk vorm mogen geven. Bouxweerd behoort tot de categorie: uiterwaardprojecten en overige inrichtingsmaatregelen. De Maasoevers worden heringericht om te voldoen aan de afspraken die in Europees verband zijn gemaakt over het verbeteren van de waterkwaliteit. Onderdeel hiervan is het herstellen van het leefgebied van planten en dieren bij de rivieren. Omdat de

Maas hierdoor ook meer ruimte krijgt, dragen de nieuwe natuurlijke oevers ook bij aan de verbetering van de hoogwaterveiligheid.

4.8.3 Conclusie

Ten behoeve van het verruimen van de agrarische bouwvlakken op basis van bedrijfsontwikkelingsplannen, is aandacht besteed aan het aspect water. De uitkomsten hiervan zijn in de bijlage bij deze toelichting opgenomen. Voor het overige worden geen ontwikkelingen rechtevreeks mogelijk gemaakt, waarvoor watercompensatie dient plaats te vinden.

4.9 Wet geluidhinder

4.9.1 Kader

Wegverkeerslawaa

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) 2007 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Als er nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van een weg worden gerealiseerd, dan mag de geluidsbelasting van het wegverkeer niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten dan is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden.

Daarnaast is in het Bouwbesluit 2003 aangegeven wat de karakteristieke geluidwering dient te zijn om een binnenwaarde, bij gesloten ramen, te garanderen voor verblijfsgebieden van 33 dB.

Voor woonerven en voor wegen waarop de maximum snelheid 30 km/h bedraagt, geldt geen onderzoekszone, waardoor ze - strikt formeel gezien - niet hoeven te worden getoetst aan de normen van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk deze wegen wel meegenomen in de afweging.

Spoorweglawaa

Voor railverkeerslawaa zijn in de Wet geluidhinder zones opgenomen met afstanden, gebaseerd op een gemiddeld te verwachten geluidsbelasting van 60 dB(A) op de zonegrens (de afstand aan beide zijden van de spoor- of metrolijn kan variëren van 100 tot 1200 meter).

Industrielawaa

Als er nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals woningen en scholen, binnen de zone van een industrieterrein wordt gerealiseerd dan mag de geluidsbelasting van dat industrieterrein niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten (artikel 110a, lid 5 Wgh) dan is het college van

burgemeester en wethouders van de gemeente Leudal (het college) bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde (artikel 110a, lid 1 Wgh). Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden.

De Wgh verplicht ertoe een industrieterrein te zoneren, indien het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers (conform art. 2.4, Inrichtingen en Vergunningenbesluit) toestaat (artikel 40 Wgh). Dat betekent dat de maximale geluiduitstraling van het industrieterrein wordt vastgelegd middels het opnemen van een 50 dB(A)-contour (voorkeursgrenswaarde) in het bestemmingsplan. Het gebied binnen deze contour is de zone van het industrieterrein.

4.9.2 Onderzoek

Hierna is een algemene beschrijving van de geluidssituatie in het plangebied opgenomen. In opdracht van de gemeente Leudal heeft de DGMR berekeningen uitgevoerd met betrekking tot weg- en railverkeerslawaai op basis van de meest recente verkeersgegevens.

Onderzochte situaties

- Peiljaar 2011 – huidige situatie
- Peiljaar 2020 – toekomstige situatie

Verkeersgegevens

De aan DGMR aangeleverde verkeersgegevens van 2009 zijn met 1,5% per jaar opgehoogd naar zichtjaar 2011. Voor de verdeling over dag- avond- en nachtperiode en de verdeling over de verschillende motorvoertuigcategorieën is gebruik gemaakt van tellingen, die aangeleverd zijn door de gemeente Leudal. De wegdekverhardingen en rijsnelheden zijn afgestemd met de afdeling verkeer en vervoer en civiele techniek van de gemeente Leudal.

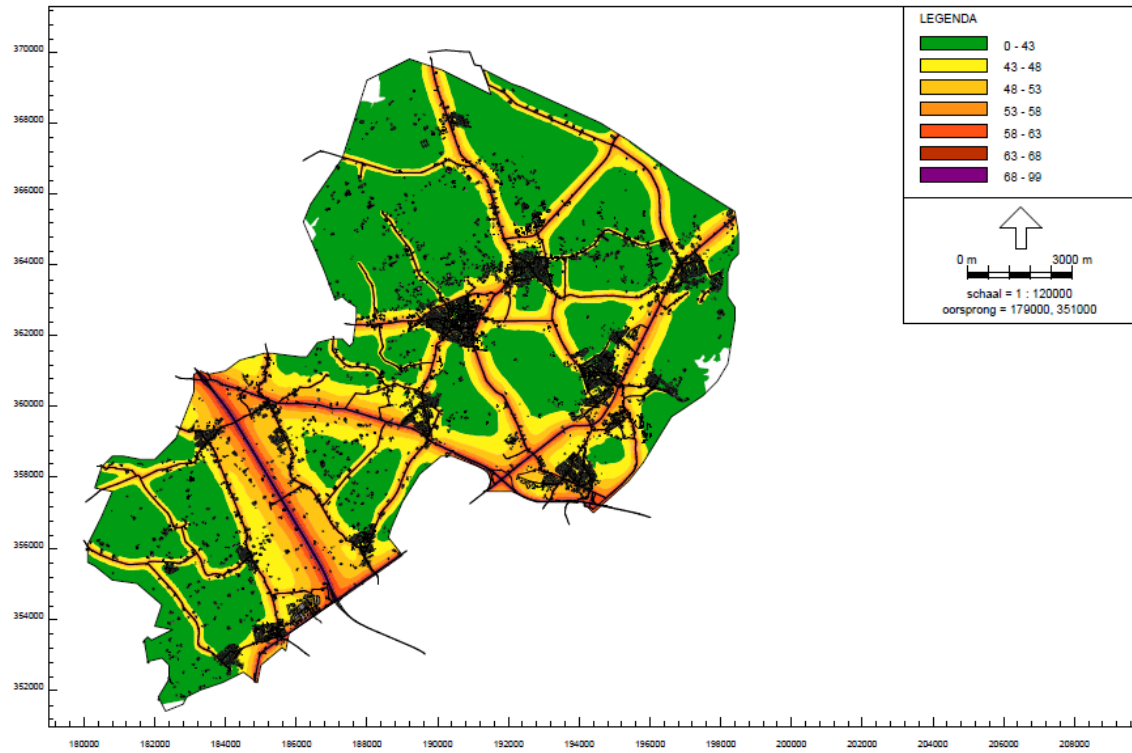
Treingegevens

Op basis van een indeling in railvoertuigcategorieën zijn de treinintensiteiten bepaald.

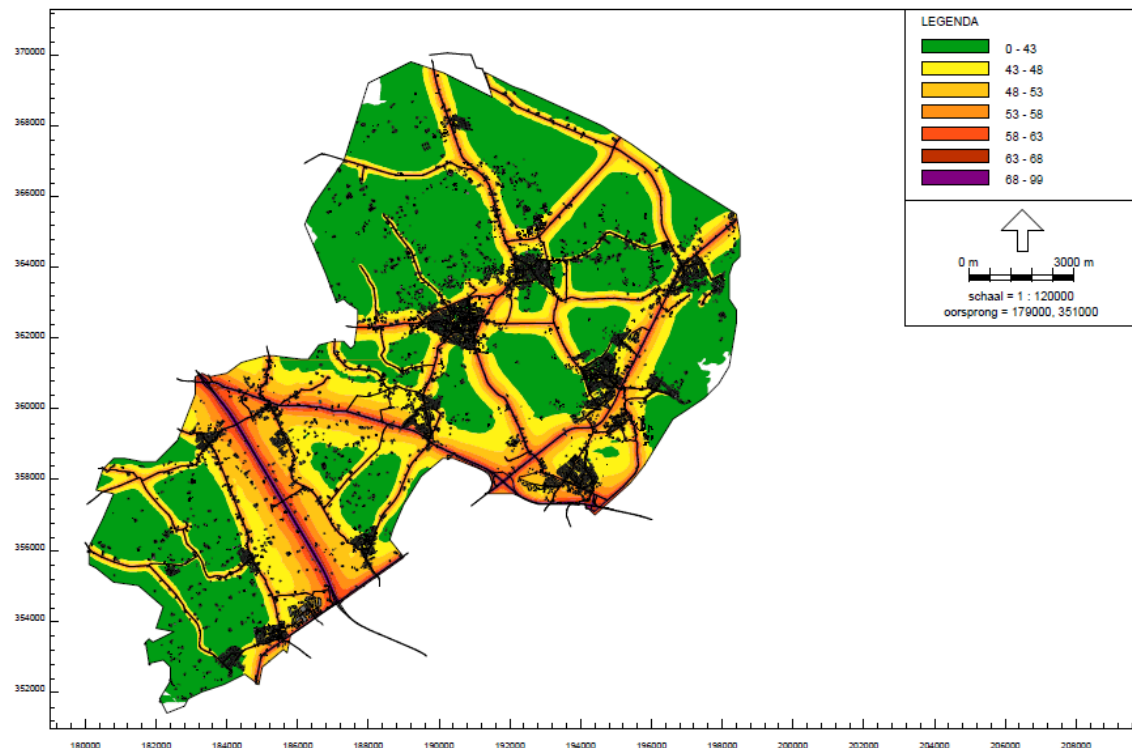
Rekenmethode

Het akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai is uitgevoerd met behulp van standaardrekenmethode II uit het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2006. De berekeningen zijn uitgevoerd met het DGMR-pakket Geomilieu (versie 1.70). In deze berekeningen is rekening gehouden met afstandreducties, reflecties, afschermingen, bodem- en luchtdemping. De geluidscontouren zijn voor het onderzoeksgebied berekend op een hoogte van 4 meter boven het maaiveld.

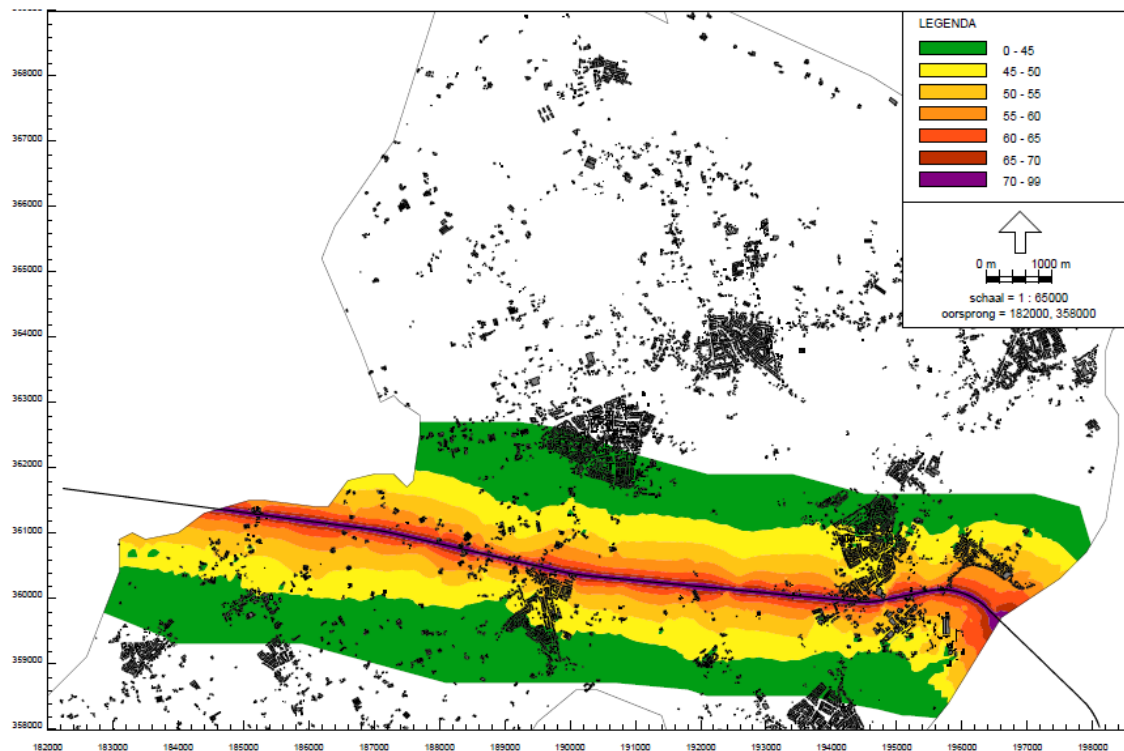
In deze paragraaf zijn enkel de 'Lden' geluidsbelastingen weergegeven. Dit is het energetisch gemiddelde geluidsniveau van de dag- avond- en nachtwaarde.



Geluidsbelasting wegverkeer (Lden), huidige situatie (2011)



Geluidsbelasting wegverkeer (Lden), toekomstige situatie (2020)



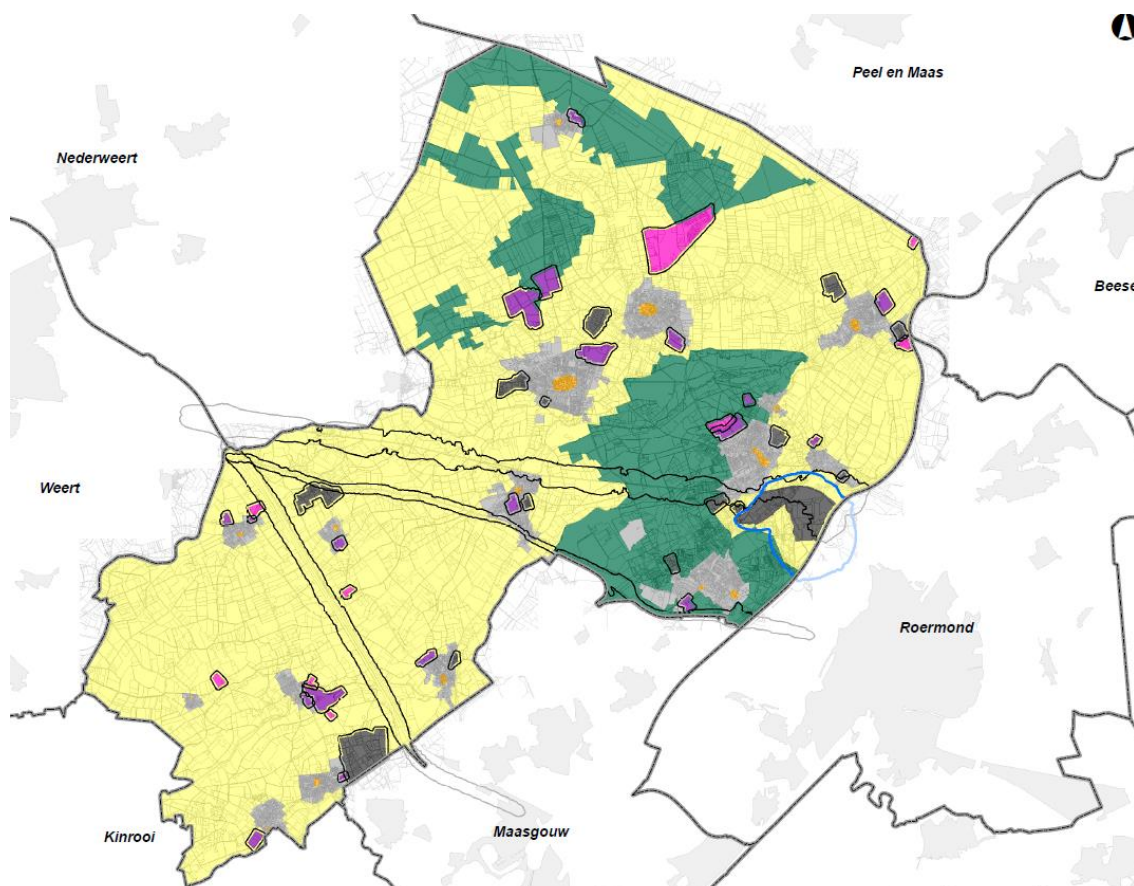
Railverkeer (Lden), huidige situatie (2011)

Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid

De gemeente Leudal beschikt over een Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid. Uitgangspunt bij het gebiedsgerichte geluidbeleid is de ruimtelijke functionele indeling van het gemeentelijke grondgebied. Hierbij worden de huidige situatie en de ontwikkelingen die op korte termijn gerealiseerd zullen worden geïnventariseerd. Daarnaast is het huidige achtergrondgeluidniveau in heel de gemeente geïnventariseerd (referentieniveaukaart). Op basis van deze inventarisaties wordt de gemeente ingedeeld in akoestische gebiedstypen. Per gebiedstype worden richtwaarden voor het maximaal toelaatbare geluidniveau en andere beleidsregels vastgesteld.

Zoals op de beleidskaart op de volgende pagina te zien is, ligt het plangebied met name in het gebiedstype 'Landelijk' (lichtgeel). Dit is een gebied met een agrarisch functie en soms bedoeld voor agrarische ontwikkelingen, maar ook bos- en natuur, dagrecreatie en wonen. Voor dit gebied geldt een richtwaarde van 45 dB(A).

Naast de Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid heeft de gemeente geluidskaarten laten opstellen (maart 2011). Voor het rail- en wegverkeer zijn kaarten gemaakt met de geluidscontouren van het equivalente geluidsniveau voor de dag-, avond- en nachtperiode en de L_{den} -waarde. Bij het bepalen van de geluidscontouren is rekening gehouden met afscherming door bestaande bebouwing.



Afbeelding 8: Plankaart Geluidbeleid

Uit de opgestelde geluidskwaliteitskaart kan worden nagegaan of bij het wijzigingsplan een nader akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

Het bedrijventerrein in Haelen is een gezoneerd bedrijventerrein. Dit houdt in dat voor het bedrijventerrein een geluidzone geldt waarbinnen geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogen worden toegestaan. De geluidzone valt deels in het buitengebied en is op de verbeelding opgenomen.

4.9.3 Conclusie

Indien benodigd is ten behoeve van de uitbreiding van de agrarische bouwvlakken op basis van de bedrijfsontwikkelingsplannen akoestisch onderzoek uitgevoerd en/of getoetst aan de Plankaart Geluidsbeleid. Deze onderzoeken zijn in de bijlage van deze toelichting opgenomen. Voor het overige worden geen ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt, waarvoor akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

4.10 Wet geurhinder veehouderijen

4.10.1 Kader

De Wet geurhinder veehouderijen (Wgv) is van toepassing indien sprake is van een aanvraag op grond van artikel 8.1 of 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) die is ingediend op of na 1 januari 2007 en waarbij sprake is van een veehouderij en het houden van landbouwhuisdieren. De Wgv is uitsluitend van toepassing op geurhinder vanwege dierenverblijven.

Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening. De reden hiervoor is omdat de geurnorm bedoeld is om mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder, omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder.

De ruimtelijke plannen waarvoor de omgekeerde werking moet worden beoordeeld, zijn met name bestemmingsplannen waarin locaties voor woningbouw, zoals een woonwijk of een ruimte-voor-ruimte-woning, of recreatie en toerisme worden vastgelegd. In gevallen dat een bouwplan niet past binnen het bestemmingsplan, dient een projectbesluit of bestemmingsplan procedure gevolgd worden. Bij besluitvorming over deze procedures moet opnieuw de milieutoets op de omgekeerde werking worden uitgevoerd, er wordt immers opnieuw bestemd. Als het bouwvlak al bestemd is, behoeft het bestemmingsplan geen aanpassing en is ook geen toets op de omgekeerde werking nodig of mogelijk.

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het recht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd. Er zijn in ieder geval twee relevante partijen: de veehouderij en de toekomstige bewoner of andere ondernemer (bijvoorbeeld recreatie en toerisme). De veehouderij heeft twee belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en indien hij concrete uitbreidingsplannen heeft (bijvoorbeeld een reeds vergunde uitbreiding), deze ook te realiseren. De toekomstige bewoner heeft belang bij een goed woon- en verblijfklimaat.

Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)
- Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)

De geurbelasting wordt uitgedrukt in aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ouE/m^3 : odour units per kubieke meter lucht). Eerst wordt de geuremissie berekend door het aantal dieren te vermenigvuldigen met de betreffende geuremissiefactor. Vervolgens wordt de geuremissie vanuit de gezamenlijke dierenverblijven - samen met andere variabelen zoals de afstand tot het dichtstbijgelegen geurgevoelig object - ingevoerd in een verspreidingsmodel waarmee de verspreiding van de geur in de omgeving wordt berekend. De uitkomst hiervan is de geurbelasting van de dierenverblijven van een veehouderij op een geurgevoelig object.

Onder een geurgevoelig object wordt verstaan een locatie, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf en die daarvoor permanent of regelmatig wordt gebruikt. De grens van een locatie wordt bepaald door de plaats waar niet meer wordt voldaan aan de drie criteria uit deze definitie. De vergunning moet worden geweigerd als de geurbelasting meer bedraagt dan 3,0 odour units binnen de bebouwde kom en 14,0 odour units buiten de bebouwde kom.

4.10.2 Onderzoek

Afwijken van de wettelijke normen is zowel naar boven als naar beneden mogelijk in de nieuwe wetgeving. Voor het gebied waarvoor de afwijkende normen gaan gelden, moet dan wel eerst een gebiedsvisie worden opgesteld, waarin voor dat gebied de relatie wordt gelegd tussen de beoogde ruimtelijke ontwikkeling en de geurbelasting. Op 6 september 2011 is door de gemeente Leudal de Verordening geurhinder en veehouderij 2011 en de bijbehorende gebiedsvisie vastgesteld.

De kerncontouren zijn op basis van nieuwe inzichten omtrent ruimtelijke ontwikkelingen enigszins aangepast ten opzichte van de kerncontour van 2007.

Vanwege het gevoerde maatschappelijk debat is het gebied Kernrandzone toegevoegd en door de algemene uitgangspunten zijn de zoekgebieden voor landbouwontwikkelingen (LOG's) niet opgenomen.

Binnen de in de geurverordening aangeduide gebieden is een andere waarde van toepassing dan de desbetreffende waarde genoemd in artikel 3, eerste lid van de Wet geurhinder en veehouderij. Het betreft de volgende gebieden:

- Kern Baexem inclusief COA: 5 OU/m³
- Kern Hunsel inclusief boerderijcamping Bekerhof: 5 OU/m³
- Kern Ell (inclusief zoekgebied Steenen Bampt fase 2 en 3): 6 OU/m³
- Kern Heibloem: 4 OU/m³
- Kern Heibloem Widdonck: 6 OU/m³
- Kern Heythuysen (gebied Leudalplein): 6 OU/m³
- Kern Neer Wijnbeek: 5 OU/m³
- Kern Ittervoort Noord: 5 OU/m³
- Kern Grathem Noord: 6 OU/m³
- Kernrandzone: 8 OU/m³
- Zorginitiatief Hornerheide: 3 OU/m³

Ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij geldt de 50/50 regeling. Dat houdt in dat in overbelaste situaties, en dat is het geval als de geurbelasting van een intensieve veehouderij over de voor dat gebied geldende norm heen gaat, er nog wel uitbreidingsmogelijkheden zijn. Door het toepassen van technische maatregelen zoals het toepassen van een luchtwasser maar ook het verhogen van het emissiepunt mag de veestapel worden uitgebreid. In dat geval moet wel 50% van de bereikte geurreductie worden ingezet om de geurbelasting ter plaatse te verbeteren. De overige 50% reductie mag dan vervolgens worden omgezet in vee aantallen.

Door de gemeenteraad is op 8 februari 2011 bepaald dat binnen de kernrandzone geen uitbreiding mag plaatsvinden (wel uitbreiding van het bouwvlak vanwege dierenwelzijn).

Net buiten de kernrandzone liggen enkele bedrijven die nog invloed ondervinden van de normering 8 voor de kernrandzone. Deze kunnen wel gebruik maken van de 50/50 regeling.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen, zorginitiatieven en recreatieterreinen in het buitengebied levert de normstelling van 14 geen knelpunten op. Door het hanteren van de norm van 14 OU/m³ voor het hele buitengebied is een voldoende waarborg voor het leefklimaat voor burgerwoningen in het buitengebied zonder dat de bedrijfsbelangen onnodig worden aangetast. De historisch gegroeide knelpunten worden niet opgelost en dat betekent voor de bedrijven minder uitbreidingsmogelijkheden en voor de burgerwoningen een redelijk goed leefklimaat. Bedrijven in deze situatie kunnen alleen uitbreiden met toepassing van de 50/50 regeling. Hierdoor zal de geurbelasting op de overbelaste objecten evenredig afnemen.

Uit de gebiedsvisie volgt dat het leefklimaat in de woonkernen over het algemeen goed tot zeer goed is. Verder treden op de industrieterreinen geen knelpunten op en kunnen bedrijven in de kernrandzone niet groeien met als gevolg dat er geen verslechtering van de geursituatie zal optreden. In het buitengebied zijn er lokaal knelsituaties echter dit zijn er niet meer dan dat er in 2007 zijn vastgesteld.

In de periode 2011-2013 zijn er binnen de gemeente een beperkt aantal wijzigingen bij agrarische inrichtingen geweest. Een aantal bedrijven is gegroeid qua omvang in dieren, echter de geurbelasting op de omgeving is, door het toepassen van emissiearme staltechnieken, maar beperkt of niet toegenomen. Verder zijn er een aantal bedrijven gestopt met als gevolg dat de geurbelasting is afgenomen. Op basis van dit gegeven is aannemelijk dat de geursituatie in 2013 niet of niet in betekende mate afwijkt van de situatie in 2011.

4.10.3 Conclusie

Het aantal mensen dat potentieel blootgesteld wordt aan geurhinder blijft beperkt. De ondernemer moet de effecten mitigeren door geuremissie-beperkende technieken toe te passen, bijvoorbeeld een luchtwassysteem. Door toepassing van dergelijke mitigerende maatregelen leidt de uitbreiding van het aantal dieren niet tot meer overlast.

4.11 Overige belemmeringen

4.11.1 Kader

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

4.11.2 Onderzoek

Hoogspanningsverbindingen

Binnen het plangebied zijn de volgende hoogspanningsverbindingen aanwezig:

Lijnnaam	Spanning	Indicatieve zone
Maasbracht – Boxmeer	380 kV	2 x 155 meter
Eindhoven – Maasbracht	380 kV	2 x 150 meter
Maasbracht – Helden	150 kV	2 x 80 meter
Buggenum – Kelpen	150 kV	2 x 80 meter
Buggenum – knooppunt Belfeld	150 kV	2 x 80 meter
Maasbracht – Buggenum	150 kV	2 x 80 meter
Buggenum – Maalbroek	150 kV	2 x 80 meter

De 150 kV hoogspanningsverbindingen komen samen bij de Maascentrale nabij Haalen. De hoogspanningsverbindingen zijn met de bijbehorende vrijwaringszone op de verbeelding opgenomen. De breedte van de vrijwaringszone betreft de afstand zoals opgenomen in de kolom 'indicatieve zone' gerekend vanuit de hartlijn van de verbinding. Deze vrijwaringszone is met de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – hoogspanningsverbinding' opgenomen. Binnen deze zone mogen geen gevoelige objecten worden gerealiseerd, tenzij burgemeester en wethouders hier toestemming voor geven en is aangetoond dat het magneetveld ter plaatse lager is dan 0,4 microTesla. Tevens dient schriftelijk advies te worden ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Naast de vrijwaringszone geldt een zakelijk rechtstrook die met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' op de verbeelding is weergegeven. Deze zakelijk rechtstrook heeft bij de 150 kV-leidingen een breedte van 20 meter en bij de 380 kV-leidingen een breedte van 36 meter. Ter plaatse van de zakelijk rechtstrook mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de leiding worden gebouwd tot een hoogte van 65 meter. Andere bouwwerken mogen uitsluitend na afwijken van de bouwregels worden gebouwd, onder de voorwaarde dat de belangen met betrekking tot de leiding dit toelaten en alvorens schriftelijk advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Rioolwaterleidingen

Binnen het plangebied zijn diverse rioolwaterleidingen aanwezig. Deze leidingen hebben geen veiligheidszone en zijn niet in het bestemmingsplan opgenomen.

Buisleidingentracé A2

In de Structuurvisie Buisleidingen, die op 12 oktober 2012 is vastgesteld, is een indicatief tracé opgenomen voor toekomstige buisleidingen. Dit tracé is ten westen van de A2 gelegen. Omdat het nog een indicatief tracé betreft, is deze niet in het bestemmingsplan opgenomen. Wel dient ter plaatse van het tracé ruimte vrijgehouden te worden. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk ter plaatse van het tracé.

Radarverstoringsgebied vliegbasis Volkel

Het radarverstoringsgebied behorende bij de radar die staat op de militaire vliegbasis Volkel beslaat de gehele gemeente Leudal. Met ingang van 1 oktober 2012 zijn de regels inzake militaire radarstations, als bedoeld in artikel 2.6.9 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de artikelen 2.4 tot en met 2.6 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. Deze regelgeving is van toepassing op het radarverstoringsgebied.

Indien er sprake is van realisatie van windturbines waarvan de wieken hoger zijn dan 114 meter boven N.A.P. dient er een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe windturbines mogelijk gemaakt waarvan de wieken hoger zijn dan 114 meter boven N.A.P. Het uitvoeren van een radarverstoringsonderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet benodigd.

4.11.3 Conclusie

Vanwege het conserverende karakter van het plan zijn overige belemmeringen als (planologisch relevante) kabels en leidingen of andere overige belemmeringen niet van invloed op de planvorming. Door middel van de op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduidingen worden de belangen van aanwezige kabels, leidingen en straalpaden beschermd.

4.12 Gezondheidsparagraaf

Afgelopen jaren is er veel discussie ontstaan over de schaalvergroting en industrialisering in de intensieve veehouderij ten opzichte van een goede woon-, werk- en leefomgeving. Zorgen worden gemaakt over de verstoring van het landschap, dierenwelzijn en de gezondheid van omwonenden. Ook de resistentie tegen antibiotica draagt bij aan deze zorg. De GGD heeft daarom een informatieblad opgesteld waarin de gezondheidseffecten voor omwonenden wordt beschreven. Hierna is voor een aantal aspecten de informatie met betrekking tot intensieve veehouderij en gezondheid samengevat.

Zoönosen

Zoönosen zijn infectiezieken die van dieren op mensen kunnen overgaan. Per diersoort kunnen verschillende ziekten voorkomen die via de lucht verspreiden naar mensen, via direct contact tussen dier en mens of via voedsel. Hierna worden enkele zoönosen beschreven die een risico (kunnen) vormen voor omwonenden van veehouderijbedrijven en het risico van antibioticaresistente bacteriën.

Q-koorts

Q-koorts is een zoönose die bij veel verschillende diersoorten voorkomt. Een groot deel van de mensen die een Q-koortsinfectie doormaken heeft geen ziekteverschijnselen (60%). De bacterie kan zich verspreiden via de lucht met de wind. Aangenomen wordt dat er een verhoogde kans is op het oplopen van Q-koorts in een cirkel van 5 km rond een besmet bedrijf. De meeste bacteriën komen vrij tijdens de lammerperiode van februari tot en met mei.

Vogelgriep

Het belangrijkste risico voor pluimveebedrijven is insleep van een vogelgriepvirus. In milde vorm komt het vogelgriepvirus voor in wilde vogels, met name watervogels. Insleep bij pluimveebedrijven is dan mogelijk door direct of indirect contact met deze vogels of hun mest.

Varkensgriep

Influenza A is een bekende ziekte bij varkens. Hierbij komen varianten voor die lijken op de griepvirussen van de mens. Het komt voor dat mensen, die met varkens werken, worden bestemd. Dit leidt in het algemeen niet tot ernstige klachten.

Ammoniak, fijn stof, endotoxinen en geur

Stoffen zoals ammoniak, fijn stof en biologische agentia in de intensieve veehouderij spelen een belangrijke rol bij het optreden van gezondheidseffecten in de omgeving. Uit de literatuur blijkt dat veehouderij en belangrijke bijdrage levert aan verhoging van fijn stofbelasting, zowel regionaal als lokaal.

PlanMER

In het planMER wordt nader ingegaan op de volksgezondheid in het gebied en op de mogelijke (cumulatieve) effecten van de alternatieven hierop. Dit wordt nader besproken en uitgewerkt in overleg met de GGD. Gefocust wordt op de effecten van veehouderijen. Dit onderwerp wordt kwalitatief beschouwd.

5. Juridische aspecten

5.1 Wettelijk kader

Wet ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten om het gehele gemeentelijke grondgebied van bestemmingsplannen te voorzien en de bestemmingsplannen binnen tien jaar te herzien. In een bestemmingsplan dient ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond te worden aangewezen en met het oog op die bestemming regels te geven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruik van de grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Besluit ruimtelijke ordening

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt aangegeven, dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg wordt gepleegd (vooroverleg) met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Daarnaast wordt aangegeven, dat een bestemmingsplan vergezeld dient te gaan van een toelichting waarin is neergelegd:

- a. een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen;
- b. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- c. de uitkomsten van het vooroverleg;
- d. de uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
- e. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken;
- f. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze wet bevat regels voor de omgevingsvergunning en de bestuursrechtelijke handhaving van een groot aantal regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Centraal in de Wabo staat de dienstverlening door de overheid aan burgers en het bedrijfsleven. In de wet worden daartoe de toestemmingen samengevoegd die nodig zijn als een burger of bedrijf op een bepaalde plek iets wil gaan slopen, (ver)bouwen, oprichten of aan gebruiken. De Wabo integreert een groot aantal (circa 25) vergunningen, ontheffing en meldingen (toestemmingen) tot één omgevingsvergunning.

De belangrijkste uitvoeringsregelgeving op grond van de Wabo wordt gevormd door het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor). In het Bor komt onder andere de aanwijzing van vergunningvrije (bouw)activiteiten aan de orde. De oorspronkelijke regeling voor vergunningvrij bouwen is daarbij verruimd naar aanleiding van de ervaringen en de praktijk.

5.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan “Buitengebied” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald³ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

5.3 Opzet planregels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Voor het opstellen van de regels is het Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Leudal aangehouden en waar nodig aangevuld.

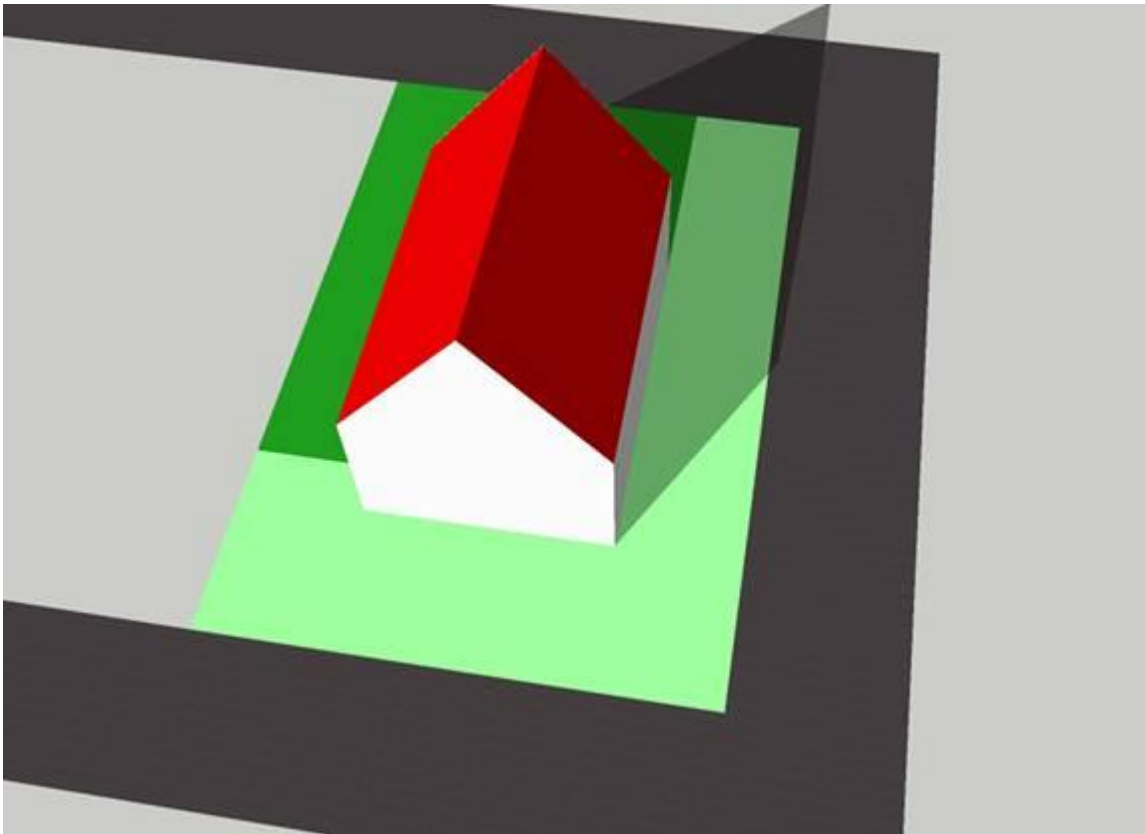
Op de verbeelding komen diverse specifieke aanduidingen voor. Dit zijn aanduidingen die niet standaard zijn opgenomen in de SVBP en specifiek voor de aanwezige functie worden opgenomen. Bij de benaming van deze aanduidingen (specifieke vorm van) is veelal aangesloten op de functie zelf. Zo kan het dus voorkomen dat een aanduiding beginnend met ‘specifieke vorm van recreatie’ in de bestemming ‘Agrarisch’ is opgenomen, omdat de functie waarvoor de aanduiding is opgenomen, een recreatieve functie betreft.

³ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

5.3.1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Het begrip ‘achtererfgebied’ is onder meer omschreven. Het betreft het achtererfgebied bij woningen. Het achtererf wordt in de begripsbepalingen van het Bor (Besluit omgevingsrecht) omschreven als ‘erf aan de achterkant en de niet naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijkant, op meer dan 1 meter van de voorkant, van het hoofdgebouw.’ Onder openbaar toegankelijk gebied wordt onder andere een weg, openbaar groen en water verstaan. Een uitzondering hierop zijn wegen die uitsluitend bedoeld zijn voor ontsluiting van percelen door langzaam verkeer, zoals een brandgang. Alle andere delen van het erf die niet aangemerkt kunnen worden als achtererf worden aangewezen als voorerf. Een zijerf dat grenst aan openbaar toegankelijk gebied wordt dus een voorerf.

Ter verduidelijking is hieronder een kaartje toegevoegd met daarop in donkergroen aangegeven het achtererfgebied.



In de begripsbepaling is ook het begrip achtergevelrooilijn opgenomen, waarin beschreven is hoe de ligging van de achtergevelrooilijn bepaald moet worden. Hierbij is in sub a van de begripsbepaling opgenomen dat voor het bepalen van de achtergevelrooilijn in (agrarische) bedrijfsbestemmingen de bedrijfswoning als hoofdgebouw moet worden aangemerkt. Binnen de (agrarische) bedrijfsbestemmingen worden in overige situaties de bedrijfsgebouwen als hoofdgebouwen aangemerkt. Voor woonbestemmingen is deze bepaling niet van toepassing omdat binnen deze bestemming de woning altijd als hoofdgebouw wordt aangemerkt.

Daarnaast is in het artikel “Wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.3.2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Enkelbestemmingen

Agrarisch

De agrarische bedrijfspercelen in het agrarisch gebied, zonder landschappelijke waarden die beschermd hoeven te worden, zijn binnen de bestemming ‘Agrarisch’ bestemd voor volwaardige grondgebonden agrarische bedrijven met het bijbehorende agrarisch grondgebruik. Voor de delen op enkele percelen waar intensieve veehouderij-activiteiten met stalruimte uitgevoerd mogen worden, is ter plaatse de aanduiding ‘intensieve veehouderij’ opgenomen. Dit betreft de bouwwerken voor het huisvesten van dieren behorende tot de intensieve veehouderij. De gronden buiten de aanduiding, mogen wel voor voorzieningen ten behoeve van de intensieve veehouderij, zoals voeder- en mestsilo’s, gebruikt worden. Graasdierbedrijf met meer dan 200 melkkoeien die op stal staan, zijn aangeduid als ‘specifieke vorm van agrarisch - intensieve graasdierhouderij’.

Ten aanzien van de stikstofproblematiek is in de bestemming een verbodsbepaling opgenomen die bepaald dat gebruik van gebouwen en overkappingen ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande veestapel waarbij een toename plaatsvindt van de ammoniakemissie vanaf het betreffende agrarische bedrijf, als de kwaliteit van de natuurlijke habitat en habitatsoorten bij gevolg kan verslechteren of er een significant effect kan zijn op de kwalificerende soorten van een Natura 2000-gebied. Via een afwijking kan voor uitbreiding van de veestapel van dit verbod worden afgeweken. Hierbij dient wel voldaan te worden aan de randvoorwaarde dat het beste beschikbare stalsysteem wordt toegepast om emissie van ammoniak te beperken en de toename van de ammoniakemissie wordt gecompenseerd door middel van mitigerende maatregelen, of anderszins wordt aangetoond dat de kwaliteit van de natuurlijke habitat en habitatsoorten bij gevolg niet zal verslechteren en er geen significant verstorend effect zal zijn op de kwalificerende soorten van een Natura 2000-gebied.

Verder is binnen de bestemming sprake van verschillende andere functieaanduidingen, waaronder de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning’ en ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – voormalig agrarisch bedrijf’. Beide aanduidingen geven een woonfunctie aan. Daarnaast zijn ook functieaanduidingen opgenomen voor bestaande legale functies die naast de agrarische bedrijfsvoering worden uitgevoerd, zoals een kampeerterrein, zorgboerderij en agrarisch hulp- en nevenbedrijf.

De aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning’ geeft aan dat ter plaatse een (voormalige) agrarische bedrijfswoning aanwezig is, zoals bedoeld in het wetsvoorstel “Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en enkele andere wetten om de planologische status van gronden en opstallen bepalend te laten zijn voor de mate van milieubescherming alsmede om de positie van agrarische bedrijfswoningen aan te passen

(plattelandswoning)", kamerstukken 33 078. Deze (voormalige) agrarische bedrijfswoning wordt door personen bewoond of mag door personen worden bewoond die niet functioneel verbonden zijn met het agrarisch bedrijf waartoe de agrarische bedrijfswoning behoorde. Voor de toepassing van de milieuwetgeving blijft de desbetreffende woning gelden als agrarische bedrijfswoning. Indien een agrarisch bedrijf één bedrijfswoning heeft die is aangewezen als 'plattelandswoning', is op dit perceel geen nieuwe/tweede bedrijfswoning toegestaan. Indien toch een bedrijfswoning gewenst is, zal de aanwezige plattelandswoning weer terug omgezet moeten worden in een bedrijfswoning.

Binnen het plangebied komen meerdere voormalige agrarische bedrijven voor. Dit zijn bedrijven waar de agrarische bedrijfsvoering geheel is beëindigd of waar uitsluitend nog hobbymatige agrarische bedrijfsactiviteiten worden uitgeoefend. In alle gevallen betreft het geen volwaardig agrarisch bedrijf meer en is de hoofdfunctie wonen. Afhankelijk of de locatie een duurzame locatie betreft, is de bestemming 'Wonen' of 'Agrarisch (met waarden)' opgenomen. De duurzame locaties zijn bestemd als 'Agrarisch (met waarden)' met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – voormalig agrarisch bedrijf'. Op deze locaties is het mogelijk en ook aannemelijk dat in de toekomst weer een volwaardig bedrijf wordt uitgeoefend. De aanduiding geeft aan dat de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen mogen worden bewoond ter plaatse van de bedrijfswoning. De overige locaties zijn als 'Wonen' bestemd met de aanduiding specifieke vorm van wonen - 'voormalig agrarisch bedrijf'.

Binnen de bestemming zijn kortlopende evenementen mogelijk van maximaal drie per jaar. Kortlopend houdt in dat deze evenementen niet langer mogen duren dan zeven dagen inclusief opbouwen en afbreken. Het opbouwen en afbreken dient altijd aansluitend aan het evenement plaats te vinden, ook als hiermee de termijn van zeven dagen wordt overschreden. In de begripsomschrijving is exact aangegeven wat onder een evenement wordt verstaan. Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening zal in het kader van vergunningverlening een nadere afweging moeten plaatsvinden.

Bij recht is bij een agrarisch bedrijf ondergeschikte nevenactiviteiten toegestaan. Deze nevenactiviteiten betreffen kleinschalige ondergeschikte horeca, bed & breakfast, kleinschalige kampeeractiviteiten, detailhandel in hoofdzakelijk zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte en – geteelde agrarische producten en zorglandbouw. Aan de uitvoering van deze nevenactiviteiten zijn randvoorwaarden verbonden ten aanzien van de plaats waar de activiteit mag worden uitgevoerd (hoofdgebouw, erf) en de maximale oppervlakte.

De agrarische bouwpercelen worden begrensd door een bouwvlak. Binnen dit bouwvlak mogen gebouwen worden gebouwd. Per bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan. De inhoud van de bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 900 m³. Indien de huidige inhoud meer bedraagt, mag deze behouden blijven. De goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen mag niet meer bedragen dan 7,2 respectievelijk 12 meter. De goot- en bouwhoogte van bedrijfswoningen mag niet meer bedragen dan 6 respectievelijk 9 meter.

Bij de bedrijfswoning mogen bijbehorende bouwwerken en overkappingen worden gebouwd tot een oppervlakte van 150 m², een goothoogte van 3,5 meter en een bouwhoogte van 5 meter. Binnen het bouwvlak mogen daarnaast nog bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met uitzondering van de overkappingen.

Voor voedersilo's is een maximale bouwhoogte van 12 meter opgenomen. Deze maximale bouwhoogte is ook voor kunstmestsilo's toegestaan, omdat kunstmestsilo's qua installatie en uitstraling nagenoeg gelijk zijn aan voedersilo's. Mestsilo's hebben een andere vorm en zijn over het algemeen veel lager dan voedersilo's, maar hebben een grotere diameter. Daarom geldt voor mestsilo's een maximale bouwhoogte van 6 meter.

In het artikel zijn verschillende afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden opgenomen.

Het betreft onder meer de volgende afwijkingsmogelijkheden die uit het paraplu-bestemmingsplan zijn overgenomen:

- huisvesting van arbeidsmigranten;
- realiseren van recreatiewoonverblijven;
- aan huis gebonden beroepen;
- bed & breakfast.

Daarnaast is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van schuilgelegenheden voor dieren bij (bedrijfs)woningen buiten het bouwvlak, het realiseren van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen, hagelnetten en containervelden buiten het bouwvlak, het uitoefenen van nevenactiviteiten, het wijzigen en vergroten van de aanduiding 'intensieve veehouderij' ten behoeve van dierenwelzijn, de uitoefening van bedrijf aan huis, het uitstallen van goederen en materialen voor de voorgevelrooilijn, het uitoefenen van kampeeractiviteiten alsmede het oprichten van een bio-energie-installatie. Voorts is het mogelijk om met een wijzigingsbevoegdheid het bouwvlak uit te breiden, bedrijfsactiviteiten uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten - Nevenactiviteiten toe te staan, de aanduiding "intensieve veehouderij" te laten vervallen, de bestemming te wijzigen in een woonfunctie ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – voormalig agrarische bedrijf' en het laten vervallen of verkleinen van het bouwvlak. Bij de afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsmogelijkheden geldt dat voldaan moet worden aan de gestelde randvoorwaarden.

Indien bij een afwijkingsmogelijkheid of wijzigingsbevoegdheid de randvoorwaarde voor landschappelijke inpassing is opgenomen, dient deze landschappelijke inpassing (erfbeplanting) binnen het bouwvlak plaats te vinden.

In de kernrandzone zijn de bestaande intensieve veehouderijen beperkt. Binnen het bouwvlak is ter plaatse van de gebouwen waar de intensieve veehouderij-activiteiten plaatsvinden de aanduiding 'intensieve veehouderij' opgenomen. Indien in het kader van dierenwelzijn uitbreiding noodzakelijk is, kan van de opgenomen afwijkingsbevoegdheid gebruik worden gemaakt die uitbreiding of vormwijziging van de opgenomen aanduiding 'intensieve veehouderij' mogelijk maakt.

Het uitvoeren van activiteiten die in strijd zijn met de Natuurbeschermingswet zijn niet toegestaan.

Agrarisch met waarden - 1

Binnen deze bestemming zijn de gronden naast een volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf, bestemd voor behoud en herstel van de aan het grootschalige dekzandlandschap eigen zijnde landschappelijke waarden. Deze waarden bestaan uit openheid en duidelijke

begrenzings in de vorm van beboste randen en beplanting langs (hoofd)wegen (zie ook paragraaf 3.1 van deze toelichting) Voor het overige komen de (bouw)regels (nagenoeg) overeen met de bestemming 'Agrarisch'.

Agrarisch met waarden – 2

Binnen deze bestemming zijn de gronden naast een volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf, bestemd voor behoud en herstel van de aan het kleinschalige dekzandlandschap eigen zijnde landschappelijke waarden. Deze waarden bestaan uit beplanting langs (hoofd)wegen, beplanting van de beekzone en het kleinschalige karakter van het landschap (zie ook paragraaf 3.1 van deze toelichting). Voor het overige komen de (bouw)regels overeen met de bestemming 'Agrarisch'.

Agrarisch met waarden – 3

Binnen deze bestemming zijn de gronden naast een volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf, bestemd voor behoud en herstel van de aan het rivierdallandschap eigen zijnde landschappelijke waarden. Deze waarden bestaan uit de openheid van de uiterwaarden van de Maas en het landschappelijk mozaïek patroon ten westen van de Napoleonsweg (zie ook paragraaf 3.1 van deze toelichting). Voor het overige komen de (bouw)regels overeen met de bestemming 'Agrarisch'.

Agrarisch met waarden – 4

Deze agrarische bestemming is ter plaatse van de beekdalen opgenomen. Ter bescherming van de beekdalen geldt hier een meer beperkende regeling dan in de bestemming 'Agrarisch'. Teeltondersteunende voorzieningen zijn bijvoorbeeld niet toegestaan. Daarnaast dient de natuurlijke waterhuishouding en de landschappelijke structuur te worden behouden en waar mogelijk te worden versterkt.

Bedrijf

Deze bestemming is opgenomen voor de aanwezige niet-agrarische bedrijven in het plangebied. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 van de lijst van bedrijfsactiviteiten (lichte bedrijvigheid) zijn bij recht toegestaan. Specifieke bedrijven die niet voorkomen in de lijst met milieucategorie 1 en 2 of die uitsluitend op een locatie zijn toegestaan, zijn met een functieaanduiding op de verbeelding aangegeven. Per bouwvlak is maximaal één bedrijfswoning toegestaan. Indien geen of meerdere bedrijfswoningen aanwezig zijn, is dit met een aanduiding op het betreffende perceel aangegeven. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Op een aantal percelen is een bebouwingspercentage opgenomen. Hier mag het bouwvlak tot het aangegeven percentage worden bebouwd. Indien geen percentage is opgenomen, mag het volledige bouwvlak worden bebouwd. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 1' is het bebouwingspercentage toegestaan zoals aanwezig tijdens de terinzage legging van het ontwerpbestemming vermeerderd met maximaal 15% van het bouwvlak. In het artikel zijn voorts nog enige afwijkingsmogelijkheden opgenomen, waaronder voor bedrijfsactiviteiten uit hogere milieucategorieën.

Bedrijf – Nutsvoorziening

De aanwezige nutsbedrijven en nutsvoorziening, zoals trafohuisjes zijn bestemd als 'Bedrijf – Nutsvoorziening'. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte van de gebouwen mag niet meer bedragen dan de bestaande hoogtes.

Bos

De bestaande bosgebieden zonder natuurwaarden zijn als 'Bos' bestemd. Deze bosgebieden zijn hoofdzakelijk bedoeld voor de houtteelt. Binnen deze bestemming is extensief recreatief medegebruik.

Cultuur en ontspanning

Ter plaatse van het aanwezige saunacomplex is de bestemming 'Cultuur en ontspanning' opgenomen met de aanduiding 'sauna'. De gronden zijn ter plaatse bestemd voor een saunacomplex met ondergeschikte horeca. Daarnaast is binnen deze bestemming een aanduiding 'gemengd' opgenomen voor een centrum voor voorstellingen, exposities, seminars en workshops in combinatie met opslag, een museum, slaappleatsen ten behoeve van maximaal 30 personen en een woning. Ten slotte is de aanduiding 'parkeerterrein' opgenomen.

Groen

Openbaar groenstroken zonder natuurlijke waarden zijn bestemd als 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. Wel is mogelijk om vergunningsvrij nutsvoorzieningen te realiseren.

Horeca

De bestemming 'Horeca' is opgenomen voor de zelfstandige horecavestigingen in het plangebied. Binnen de bestemming wordt onderscheid gemaakt naar type horeca. Per perceel is de bestaande horecatype als maximale horecacategorie opgenomen. Een lagere horecacategorie is daarmee altijd toegestaan.

Maatschappelijk

Maatschappelijke functies, zoals sociale, educatieve, medische en openbare dienstverlening zijn bestemd als 'Maatschappelijk'. Binnen deze bestemming zijn de verschillende maatschappelijke functies vrij uitwisselbaar.

Maatschappelijk – Begraafplaats

Deze maatbestemming is opgenomen voor de aanwezige begraafplaatsen en het crematorium aan de Kasteelweg bij Baexem. Omdat dit een specifieke maatschappelijke bestemming is die niet vrij uitwisselbaar is met andere maatschappelijke functies, is hier gekozen voor het opnemen van een aparte maatschappelijke bestemming.

Natuur

De bestemming 'Natuur' is opgenomen voor de bestaande natuurgebieden waaronder de Natura2000-gebieden en de Ecologische Hoofdstructuur, in het plangebied. Ook bosgebieden met natuurwaarden zijn als 'Natuur' bestemd. Het aanwezige landgoed ten noorden van Nunhem is binnen de bestemming aangeduid. Ter plaatse gelden specifieke bouwregels waarbij is aangesloten op de regeling uit het voorgaande bestemmingsplan.

Overig – Ontgrondingsgebied

Ter plaatse van het ontgrondingsgebied nabij Hanssum is de bestemming 'Overig – Ontgrondingsgebied' opgenomen. Binnen deze bestemming is winning van oppervlaktedelfstoffen mogelijk. De aan te leggen beplantingsstrook is met de aanduiding 'groen' binnen de

bestemming mogelijk gemaakt. Na algehele ontgronding is het mogelijk via een wijzigingsbevoegdheid de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur'.

Recreatie – Dagrecreatie

In het bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in verschillende typen recreatie, omdat binnen de verschillende recreatiefuncties diverse nadere bepalingen gelden. Om het bestemmingsplan overzichtelijk te houden is daarom onderscheid gemaakt in de hoofdfuncties recreatie: volkstuinen, overige dagrecreatie, recreatiewoningen en overige verblijfsrecreatie. De bedrijven met een dagrecreatieve functie, zoals een golfbaan, zijn als 'Recreatie – Dagrecreatie' bestemd.

Recreatie – Golfbaan

De golfbaan nabij Heythuysen is als 'Recreatie – Golfbaan' bestemd. Binnen deze bestemming zijn dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van een golfbaan toegestaan met ondergeschikte horeca en ondergeschikte detailhandelsvoorzieningen. Voor de exacte bestemmingsregeling is aangesloten op de regeling uit het postzegelplan, dat specifiek voor de realisatie van de golfbaan is opgesteld.

Recreatie – Recreatiewoning

Onderscheid wordt gemaakt in verschillende recreatieve bestemmingen. De solitaire recreatiewoningen in het plangebied zijn bestemd als 'Recreatie – Recreatiewoning'. De bestaande situatie is vastgelegd. Dit betekent dat de bestaande hoofdgebouwen zijn opgenomen binnen een bouwvlak. De bestaande goot- en bouwhoogtes zijn de maximale toegestane hoogtes.

Recreatie – Verblijfsrecreatie

Campings, kampeerterreinen en bungalowparken zijn bestemd als 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'. Binnen deze bestemming is met een aanduiding aangegeven welke type verblijfsrecreatie op de betreffende locatie is toegestaan. Binnen het bouwvlak is een maximum bebouwingspercentage opgenomen ten aanzien van de toegestane bebouwing. Deze percentages zijn uit de voorgaande bestemmingsplannen overgenomen.

Recreatie – Volkstuin

De volkstuinterreinen zijn als 'Recreatie – Volkstuin' bestemd. In de regels is bepaald hoeveel bebouwing per volkstuin is toegestaan.

Sport

Voor de aanwezige sportterreinen is de bestemming 'Sport' opgenomen.

Sport – Manege

De aanwezige maneges zijn conform SVBP als 'Sport – Manege' bestemd. Gebouwen en bijbehorende bouwwerken, zoals stapmolens en longercirkels dienen binnen het bouwvlak te worden aangelegd.

Verkeer

Alle openbare wegen zijn als 'Verkeer' bestemd.

Verkeer - Railverkeer

De spoorlijn Weert – Roermond is bestemd als ‘Verkeer – Railverkeer’.

Water

Alle hoofdwatgangen zijn als ‘Water’ bestemd. Kleinere slootjes vallen binnen de opgenomen gebiedsbestemmingen, zoals ‘Agrarisch’ of ‘Natuur’.

Water – Waterberging

Deze bestemming is opgenomen voor de infiltratiebuffer ten zuiden van Hunsel. De infiltratiebuffer is ten behoeve van het ontvangen, (tijdelijk) bergen, infiltreren en (eventueel) afvoeren van regenwater.

Wonen

Alle burgerwoningen in het plangebied zijn bestemd als ‘Wonen’. Binnen elk bestemmingsvlak mag één vrijstaande woning aanwezig zijn. Indien reeds meerdere woningen aanwezig zijn is met een aanduiding aangegeven hoeveel woningen er aanwezig mogen zijn. Binnen de bestemmingen zijn geen bouwvlakken opgenomen met uitzondering van vier locaties aan de Kampstraat. Deze locaties zijn overgenomen uit het hiervoor separaat opgestelde bestemmingsplan. De bestemmingsgrenzen geven de grootte van de woonpercelen weer. Voor de begrenzing van deze percelen is uitgegaan van de vigerende woonpercelen. Indien reeds een groter perceel aanwezig is, is een uitbreiding van 25% met een maximum van 1.000 m² opgenomen.

Binnen de woonbestemming zijn meerdere andere functies mogelijk. Deze zijn met functieaanduidingen op de verbeelding aangegeven. Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van wonen – voormalig agrarisch bedrijf’ is het mogelijk om in de voormalige bedrijfswoning te wonen al dan niet in combinatie met het uitoefenen van een niet volwaardig agrarisch bedrijf. Daarbij is het tevens mogelijk om nevenactiviteiten uit te oefenen, zoals een kleinschalige horeca of een bed & breakfast voor niet meer dan twee slaapplekken.

De inhoud van een woning mag niet meer bedragen dan 900 m³. Daarnaast mogen bijbehorende bouwwerken en overkappingen worden gebouwd tot een oppervlakte van 150 m² en een inhoud van 600 m³. De inhoud van het hoofdgebouw en de bijbehorende bouwwerken en overkappingen mogen ook variëren, indien de maximale inhoud 1.500 m³ blijft. Tevens dient de verhouding tussen het hoofdgebouw en de bijbehorende bouwwerken stedenbouwkundig verantwoord te zijn. In de regels is hiervoor een afwijking opgenomen met de genoemde randvoorwaarden.

In de regels is een afwijking opgenomen om een grotere oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken en overkappingen te kunnen bouwen. Indien de oppervlakte van de bestaande legale bijgebouwen en overkappingen meer bedraagt dan 150 m², geldt bij sloop en herbouw dat een oppervlakte van maximaal 150 m² plus 50% van de bestaande oppervlakte boven de 150 m² is toegestaan met een maximum van 300 m². Ook is het mogelijk om overbodige bijgebouwen op percelen elders in de gemeente Leudal te slopen. Op de percelen waar uitsluitend bebouwing gesloopt wordt, dient minimaal 150 m² aanwezig te zijn. Voor de oppervlakte die teruggebouwd mag worden, wordt alleen de gesloopte oppervlakte boven de 150 m² in ogenschouw genomen.

Hierna volgen twee rekenvoorbeelden.

Voorbeeld 1:

Op een perceel is 250 m² legale erfbouw aanwezig. Conform het bestemmingsplan is maximaal 150 m² toegestaan. Indien toch nieuwe erfbouw gewenst is, kan op het perceel 100 m² gesloopt worden (250 m² – 150 m²). De helft van deze gesloopte oppervlakte mag aan nieuwe erfbouw worden teruggebouwd. Dit betreft dus 50 m² aan extra erfbouw.

Voorbeeld 2:

Indien op een perceel 150 m² erfbouw aanwezig is en ook hier de wens bestaat om meer erfbouw ter realiseren, is dit mogelijk door elders erfbouw te slopen. Bijvoorbeeld op de percelen X en Y. Op een perceel X is 200 m² erfbouw aanwezig en op perceel Y is 300 m² erfbouw aanwezig. Op perceel X wordt 100 m² erfbouw gesloopt en op perceel Y wordt 150 m² erfbouw gesloopt. Op het perceel mag dan de volgende oppervlakte aan erfbouw erbij worden gebouwd:

Perceel X: Oppervlakte te slopen bebouwing die in aanmerking komt voor de herbouwregeling is 200 m² – 150 m² = 50 m² gesloopte bebouwing. De helft hiervan is 25 m².

Perceel Y: Oppervlakte te slopen bebouwing is 300 m² – 150 m² = 150 m² gesloopte bebouwing. De helft hiervan is 75 m².

Op het perceel mag dus na sloop van de erfbouw op de percelen X en Y 100 m² (25 m² + 75 m²) extra aan erfbouw worden gebouwd.

De gemeente zet een sloopbank op. In principe moeten de aanvragers zelf de sloop regelen via de sloopbank of via hun eigen netwerk. Als het om slechts enkele m² gaat kan het voorkomen dat het niet lukt om een geschikt slooppand te vinden. In dat geval kan een bijdrage gestort worden in het groenfonds van € 50,- per m² tot een maximum van € 15.000,-. De gemeente spaart deze bedragen op om de sloop van grotere panden of om projecten die anderszins een ruimtelijke kwaliteitsverbetering behelzen, te financieren.

Wonen – Woonwagenstandplaats

De woonwagenkampen zijn specifiek bestemd als 'Wonen – Woonwagenstandplaats'.

Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen regelen een bijzonder belang dat eerst afgewogen moet worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden in die gevallen dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming.

Leiding – Brandstof

Voor de aanwezige brandstofleiding in het plangebied is de dubbelbestemming 'Leiding – Brandstof' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding en daarmee tevens de externe veiligheid.

Leiding – Gas

Voor de aanwezige hoofdaardgastransportleiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding en daarmee tevens de externe veiligheid.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

De hoogspanningsverbinding in het plangebied is met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' bestemd. Deze dubbelbestemming waarborgt de bescherming van de hoogspanningsleiding.

Waarde – Archeologie

De gebieden met een archeologische verwachtingswaarden zijn conform de gemeentelijke archeologische beleidskaart bestemd als 'Waarde – Archeologie'. Per onderzoekscategorie van de bodemingrepen (oppervlakte en diepte) is een aparte bestemming opgenomen genummerd van 1 tot en met 7. Deze nummering komt overeen met de nummering van de archeologische beleidskaart.

Om te toetsen of het uitvoeren van archeologisch onderzoek benodigd is, is de oppervlakte leidend. De dieptemaat geeft aan dat tot die diepte de bodem reeds verstoord is.

Waterstaat – Waterlopen

Langs een groot aantal waterlichamen die in beheer van Waterschap Peel en Maasvallei zijn gelegen, geldt een zone waar beperkingen gelden voor activiteit die niet vallen onder het beheer en onderhoud van de waterloop. Ook gelden er beperkingen voor activiteiten anders dan ontwikkeling en bescherming van de ecologische waarden van de waterloop.

Waterstaat – Waterkering

De beschermingszones van de aanwezige waterkeringen zijn opgenomen met de bestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Ter plaatse zijn de gronden primair bestemd voor beheer en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering.

Waterstaat – Retentiegebied

De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor waterberging en waterbeheer. Ter plaatse mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de dubbelbestemming worden gebouwd tot een hoogte van 2 meter.

Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed

De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor riviergebonden activiteiten, voor het waarborgen van een veilige afvoer van en berging van rivierwater onder normale en maatgevende hoogwaterstanden, sediment en ijs, de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en voor het vergroten van de afvoercapaciteit. Ter plaatse mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de dubbelbestemming. Via een afwijking van de bouwregels is het mogelijk om riviergebonden en niet riviergebonden bouwwerken te bouwen. Voorwaarde is onder andere dat het veilig functioneren van de waterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Waterstaat – Waterbergend rivierbed

De gronden ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor een waterbergende functie. Ter plaatse mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de dubbelbestemming worden gebouwd. Via een afwijking is het mogelijk om ter plaatse bouwwerken te bouwen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van het waterbergend rivierbed en mits positief advies is verkregen van Rijkswaterstaat.

5.3.3 Algemene regels

In dit hoofdstuk worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat bijvoorbeeld om extra bouwmogelijkheden voor kelders en ondergeschikte bouwdelen zoals gevelversieringen, ventilatiekanalen en balkons. Daarnaast zijn algemene bepalingen over bestaande afstanden en andere maten weergegeven.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden bijzondere bouwregels die met een aanduiding in de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven. Het betreffen de volgende gebiedsaanduidingen:

Geluidzone – Industrie

Vanwege een hoge geluidbelasting van het industrieterrein in Haelen mogen ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrie' geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd. Nieuwe geluidgevoelige objecten zijn uitsluitend mogelijk indien de geluidsbelasting niet hoger is dan de geldende voorkeursgrenswaarde of wanneer burgemeester en wethouders een hogere grenswaarde hebben verleend.

Karakteristiek

Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen zijn aangeduid als 'karakteristiek'. Deze gebouwen mogen zonder een afwijking van een omgevingsvergunning niet gesloopt worden.

Milieuzone

Ter plaatse van deze aanduiding moet voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden een omgevingsvergunning worden verleend.

Milieuzone - Grondwaterbeschermingsgebied

Ter plaatse van de grondwaterbeschermingsgebieden is een gebiedsaanduiding opgenomen. Deze gebiedsaanduiding heeft een signaleringsfunctie. Ter plaatse geldt primair het bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg.

Overige zone – bufferzone 1

Rond bos- en natuurgebieden zijn bufferzones opgenomen waarbinnen geen activiteiten zijn toegestaan die kunnen leiden tot een onevenredige aantasting van de in de nabijgelegen bos- of natuurgebieden voorkomende natuur- en landschapswaarden en activiteiten die de uitwisselingsfunctie tussen de gronden en de aangrenzende natuur- of bosgebieden kunnen verstoren.

Overige zone – bufferzone 2

Rond hydrologisch gevoelige natuur- of bosgebieden zijn bufferzones opgenomen waarbinnen geen activiteiten zijn toegestaan die kunnen leiden tot een onevenredige aantasting van de aangrenzende hydrologisch gevoelige natuur- of bosgebieden alsmede van beekdalen, activiteiten die kunnen leiden tot peilverlaging van het grondwater in de genoemde aangrenzende gronden met negatieve gevolgen voor de vegetatie en activiteiten die de uitwisselingsfunctie tussen de gronden en de aangrenzende gronden kunnen verstoren.

Overige zone – bufferzone 3

Ter plaatse van de deze aanduiding dienen de graslanden vanuit natuurwetenschappelijk of landschappelijk oogpunt zoveel mogelijk te worden behouden.

Overige zone - Kernrandzone

Rond de kernen geldt een kernrandzone van 200 m. Deze zone is geïntroduceerd om een scheiding aan te brengen tussen mens- en dierconcentraties. Binnen deze aanduiding mag geen uitbreiding plaatsvinden van intensieve veehouderij en zijn geen agrarische bedrijven mogelijk met een bouwvlak groter dan 2,5 hectare. Om deze scheiding tussen mens- en dierconcentraties verder te vervolmaken, is de gemeente voornemens hiertoe actief beleid te voeren. Indien op een locatie langer dan drie jaar (aangesloten) geen gebruik is gemaakt van de aanwezige mogelijkheden voor intensieve veehouderij, kan de gemeente deze aanduiding 'intensieve veehouderij' verwijderen. Hiertoe is in de regels van dit bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt de aanduiding 'intensieve veehouderij' van een perceel te schrappen. Zodra de aanduiding is geschrapt is het uitvoeren van intensieve veehouderij activiteiten niet meer toegestaan.

Overige zone - Landschappelijke elementen

De kleinschalige landschapselementen zijn allen aangeduid met de gebiedsaanduiding 'Landschappelijke elementen'. Ter plaatse dient het type landschapselement behouden te blijven. In de regels is hiertoe een bijlage opgenomen met een kaart waarop de type landschapselementen staan aangegeven. Het betreft de volgende elementen: groep bomen, poel, bomenrij, knotbomenrij, gemengd bos, graft, houtsingel, houtwal, loofbos, naaldbos, populierenopslag en steilrand. Ter plaatse van deze aanduiding moet voor het uitvoeren van de genoemde werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden een omgevingsvergunning worden verleend.

Overige zone - Openheid

Gebieden waar de aanwezige openheid een belangrijke waarde vormt, is de gebiedsaanduiding 'Openheid' opgenomen. Ter plaatse dient de openheid van het landschap zoveel mogelijk behouden en waar mogelijk versterkt te worden. Dit houdt in dat nieuwvestiging van agrarische bedrijven en het aanbrengen van beplanting is onder voorwaarden toegestaan. Ter plaatse van deze aanduiding moet voor het uitvoeren van de genoemde werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden een omgevingsvergunning worden verleend.

Overige zone - Oud bouwland

In het plangebied komt oud bouwland voor. Dit zijn gebieden met een hoge cultuurhistorische waarde. Deze waarden dienen zoveel mogelijk behouden te blijven. Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is ter plaatse van de aanduiding 'Oud bouwland' onder voorwaarden mogelijk. Bescherming van reliëf, bodem en aardkundige waarden staat centraal. Waar mogelijk dient dit versterkt te worden door middel van landschapsbouw. Ter plaatse van deze aanduiding moet voor het uitvoeren van de genoemde werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden een omgevingsvergunning worden verleend.

Overige zone - Weidevogelgebied

Ter plaatse van de aanwezige weidevogelgebieden is de gebiedsaanduiding 'Overige – Weidevogelgebied' opgenomen. Doel van deze aanduiding is om onevenredige aantasting van broed- en foerageergebieden van weidevogels te voorkomen. Ter plaatse van deze aanduiding moet voor het uitvoeren van de genoemde werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden een omgevingsvergunning worden verleend.

Veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen

Op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen' mogen volgens de regels van de onderliggende bestemming die op die gronden rust, bouwwerken worden gebouwd mits deze niet kunnen worden aangemerkt als kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Veiligheidszone – bevi

Rond risicovolle inrichtingen, zoals een lpg-tankstation, is een veiligheidszone opgenomen. Binnen deze zone zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegestaan.

Vrijwaringszone - Hoogspanningsverbinding

In het plangebied zijn diverse (bovengronde) hoogspanningsverbindingen aanwezig. Ter plaatse van deze hoogspanningsverbinding geldt een vrijwaringszone, waarbinnen geen gevoelige objecten mogen worden gerealiseerd.

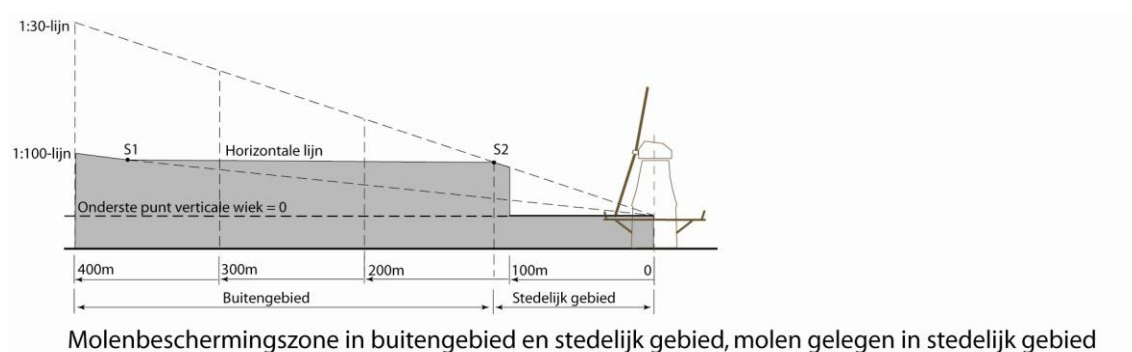
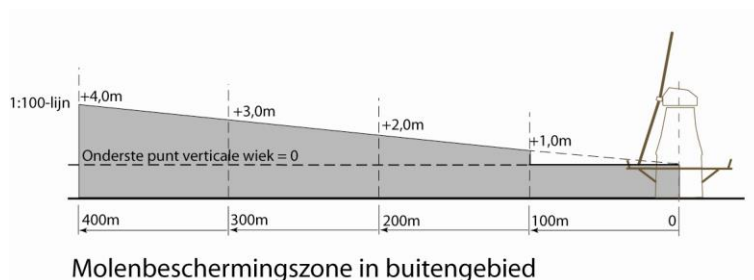
Vrijwaringszone – molenbiotoop 100 m

Ter bescherming van de instandhouding en belangen van de molen, mag binnen deze zone de bouwhoogte van nieuw op te richten gebouwen en bouwwerken niet hoger zijn dan de onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen.

Vrijwaringszone – molenbiotoop 400 m

Ter bescherming van de instandhouding en belangen van de molen, mag binnen deze zone de bouwhoogte van nieuw op te richten gebouwen en bouwwerken niet hoger zijn dan 1/100 van

de afstand tussen het bouwwerk en het middelpunt van de molen, indien de molen in het buitengebied is gelegen. Voor die molens in het stedelijk gebied zijn gelegen, maar waarvan de molenbiotoop in het buitengebied valt, geldt een andere regeling.



Vrijwaringszone – vaarweg

De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn conform het Barro bestemd voor de veilige doorvaart van de scheepvaart. Daarom mogen ter plaatse geen gebouwen worden gebouwd.

Vrijwaringszone – weg (0 - 50 meter)

Ter plaatse van deze aanduiding mag geen bebouwing worden opgericht anders dan met de Rijksweg A2 verband houdende bouwwerken, zoals geluidswerende en ecologische voorzieningen.

Vrijwaringszone – weg (50 -100 meter)

Ter plaatse van deze aanduiding mag geen bebouwing worden opgericht anders dan met de Rijksweg A2 verband houdende bouwwerken, zoals geluidswerende en ecologische voorzieningen.

Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van het voorgaande voor het bouwen van een bouwwerk, mits door de bouw van dit bouwwerk de verkeersbelangen niet onevenredig worden geschaad. Daartoe dient vooraf de betrokken wegbeheerder te worden gehoord.

Wro-zone – wijzigingsgebied 1

De gronden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur, maar nog niet als natuur zijn ingericht, hebben een agrarische bestemming gekregen met een wijzigingsbevoegdheid. Na

inrichting van de gronden als natuur, kan met deze wijzigingsbevoegdheid de bestemming gewijzigd worden in een natuurbestemming.

Wro-zone – wijzigingsgebied 2

In het plangebied van het vigerende bestemmingsplan 'Kampstraat' ligt dit wijzigingsgebied. Het betreft de wijziging van de bestemming naar een natuurbestemming.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, die middels een omgevingsvergunning kunnen worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van antennemasten in het openbare gebied. Daarnaast zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor mantelzorg, verkoopstandplaatsen, duurzame energieopwekking, servicepunten, huisvesting arbeidsmigranten, woningsplitsing en antenne-installaties. Units in gebruik als kantine en wc's en dergelijke ten behoeve van arbeidsmigranten in het veld, zijn op dezelfde manier toegestaan als tijdelijke verkooppunten. Op deze units is ook het opruimprotocol van toepassing.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings-, nadere eisen- of wijzigingsregels.

Overige regels

In deze regels is aangegeven, dat waar een enkelbestemming samenvalt met een dubbelbestemming, primair het bepaalde geldt ten aanzien van de dubbelbestemming. Indien dubbelbestemmingen samenvallen is er een prioritering aangegeven ten aanzien van de dubbelbestemmingen.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

6. Haalbaarheid

6.1 Grondexploitatie

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In dit bestemmingsplan is hoofdzakelijk de bestaande of vergunde situatie bestemd. Voor de uitbreiding van agrarische bouwvlakken zijn anterieure overeenkomsten gesloten met de initiatiefnemers. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dan ook geen exploitatieplanplicht.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

Door de gemeenteraad is krediet vastgesteld ten behoeve van de actualisatie van de bestemmingsplannen.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

6.3 Maatschappelijke haalbaarheid

Voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan zijn diverse beleidsnotities met betrekking tot het buitengebied van de gemeente Leudal opgesteld. Daarbij is onder andere ingegaan op de wijze van omgaan met intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden en verwevingsgebieden. Bij het opstellen van het beleid zijn op meerdere momenten de klankbordgroep en de burgers betrokken geweest. Het maatschappelijk debat met de burgers heeft daarbij een belangrijke rol gespeeld. Verwezen wordt naar hoofdstuk 8 waar ingegaan wordt op de communicatie met de burgers.

In zeven inloopbijeenkomsten is de concept-verbeelding aan de burgers voorgelegd. Tijdens deze bijeenkomsten hebben burgers vragen kunnen stellen en eventuele op- of aanmerkingen kunnen geven. Tevens kan tijdens de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan een inspraakreactie worden ingediend en tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze.

Dit bestemmingplan voorziet in een actuele planologisch-juridische regeling voor het gehele buitengebied van de gemeente Leudal.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6.4 Procedure

Vooraankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn wordt een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

De ontvangen inspraakreacties worden samengevat en beantwoord, waarvan in deze toelichting te zijner tijd verslag zal worden gedaan.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies in ieder geval toegezonden aan de volgende instanties:

- VROM Inspectie, Regio Zuid
- Provincie Limburg
- Waterschap Peel en Maasvallei
- Gasunie
- Rijkswaterstaat Limburg
- Limburgse Land- en Tuinbouw Bond (LLTB)
- ...

De ontvangen overlegreacties zullen worden samengevat en beantwoord, waarvan in deze toelichting te zijner tijd verslag zal worden gedaan.

Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de inspraakreacties en de overlegreacties worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook worden er - indien nodig - ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via

elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook moeten de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties worden toegezonden (artikel 3:13 Awb), of er moet worden aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad een besluit nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

7. Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

8. Communicatie

Wat vooraf ging

Op 11 november 2008 is het Beleidskader intensieve veehouderijen vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd dat geen zoekgebieden als landbouwontwikkelingsgebieden voor projectvestiging en/of incidentele nieuwvestiging van intensieve veehouderij aan te wijzen, omdat ander het gemeentebestuur dan z'n regie uit handen zou geven en er geen maatwerk mogelijk zou. Op 13 juli 2010 heeft de raad besloten om het beleidskader intensieve veehouderij aan te passen voor wat betreft het maximaliseren van een bouwvlak tot 2,5 hectare.

Na de herindeling is door de nieuwe gemeente Leudal uitgesproken dat een nieuw bestemmingsplan buitengebied opgesteld dient te worden. Hiertoe is de afgelopen jaren reeds een aantal stappen gezet. Dit heeft geleid tot een conceptbeleidsvisie waarin de te hanteren uitgangspunten verwoorde staat (Beleidsvisie bestemmingsplan buitengebied). Deze beleidsvisie is tot stand gekomen in overleg met een klankbordgroep bestaande uit een afvaardiging van de belangrijkste gebruikers van het buitengebied. De beleidsvisie heeft begin 2010 ter inzage gelegd en hierop zijn zienswijzen ingediend.

Maatschappelijk debat

In februari 2010 is de structuurvisie voor Leudal vastgesteld. Deze structuurvisie wordt te abstract gevonden. Daarom is besloten om een herijking van de structuurvisie te laten plaatsvinden. Daarnaast dient de Beleidsvisie bestemmingsplan buitengebied nog eens goed tegen het licht gehouden te worden. Teneinde dit vorm te geven is gekozen om een maatschappelijk debat te houden waarbij alle relevante belangen aan de orde komen. In dat maatschappelijk debat zijn betrokken burgers, organisaties en betrokken belangenbehartigers uitgenodigd om hun standpunten in te brengen over de diverse thema's in het buitengebied.

Inmiddels zijn een tweetal debatavonden gehouden. Aan de hand van de resultaten zijn uitgangspunten en kaderstellende uitspraken vastgelegd die de basis zullen vormen voor de verdere uitwerking.

Nota van uitgangspunten

De Nota van uitgangspunten voor dit bestemmingsplan Buitengebied verbindt de verschillende documenten met de uitkomsten van het maatschappelijk debat en de actualiteit en biedt daarmee de basis voor de herijking van de structuurvisie (voor het landelijk gebied) alsook voor het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied. De Nota van uitgangspunten is op 13 december 2011 door de raad van de gemeente Leudal vastgesteld en vormt een richtinggevend document. De uitgangspunten uit deze nota zijn in paragraaf 3.2 van deze toelichting integraal overgenomen.

Bestemmingsplan Buitengebied

In dit bestemmingsplan Buitengebied zijn de uitgangspunten uit de Nota van uitgangspunten in een juridische regeling vertaald. De concept-verbeelding van dit bestemmingsplan is tijdens zeven inloopbijeenkomsten aan de burgers voorgelegd. Tijdens de bijeenkomsten hebben burgers vragen kunnen stellen en eventuele op- of aanmerkingen kunnen geven. De terinzagelegging van het voorontwerp- en ontwerpbestemmingsplan wordt in de streekbode, op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl gepubliceerd. Een ieder heeft de

mogelijkheid om binnen zes weken een inspraakreactie of zienswijze in te dienen (zie ook paragraaf 6.4).

Herijking structuurvisie

Bij de herijking van de structuurvisie zullen de uitgangspunten, zoals gehanteerd in dit bestemmingsplan voor het buitengebied, worden meegenomen.

