

## **Notitie Reikwijdte en Detailniveau**

### **Bestemmingsplan buitengebied Leudal**

projectnr. 247130  
versie 3  
4 december 2012

## **Opdrachtgever**

Gemeente Leudal  
Postbus 3008  
6093 ZG Heythuysen

|                 |                       |                      |                        |
|-----------------|-----------------------|----------------------|------------------------|
| datum vrijgave  | beschrijving versie 3 | goedkeuring          | vrijgave               |
| 4 december 2012 | Definitief            | Drs. R. vd<br>Heerik | Ir. D. van de Wetering |



## Inhoud

blz.

|            |                                                                             |           |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>   | <b>Inleiding.....</b>                                                       | <b>4</b>  |
| <b>1.1</b> | <b>Aanleiding en doelstelling van het bestemmingsplan Buitengebied.....</b> | <b>4</b>  |
| <b>1.2</b> | <b>Plangebied .....</b>                                                     | <b>4</b>  |
| <b>1.3</b> | <b>Waarom is een plan-m.e.r. verplicht? .....</b>                           | <b>5</b>  |
| <b>1.4</b> | <b>Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau .....</b>                        | <b>5</b>  |
| <b>1.5</b> | <b>Leeswijzer .....</b>                                                     | <b>6</b>  |
| <br>       |                                                                             |           |
| <b>2</b>   | <b>De m.e.r.-procedure .....</b>                                            | <b>7</b>  |
| <b>2.1</b> | <b>Het doel van een plan-m.e.r. ....</b>                                    | <b>7</b>  |
| <b>2.2</b> | <b>Relatie met het bestemmingsplan .....</b>                                | <b>7</b>  |
| <b>2.3</b> | <b>Procedurestappen van de plan-m.e.r. ....</b>                             | <b>7</b>  |
| <b>2.4</b> | <b>Vervolg plan-m.e.r. procedure .....</b>                                  | <b>8</b>  |
| <br>       |                                                                             |           |
| <b>3</b>   | <b>Karakteristieken van het buitengebied.....</b>                           | <b>9</b>  |
| <b>3.1</b> | <b>Landschapszones .....</b>                                                | <b>9</b>  |
| <b>3.2</b> | <b>Ontwikkeling landbouw .....</b>                                          | <b>11</b> |
| <b>3.3</b> | <b>Wonen en werken in het buitengebied .....</b>                            | <b>13</b> |
| <b>3.4</b> | <b>Recreatie en toerisme .....</b>                                          | <b>13</b> |
| <b>3.5</b> | <b>Natuur .....</b>                                                         | <b>13</b> |
| <br>       |                                                                             |           |
| <b>4</b>   | <b>De voorgenomen activiteit .....</b>                                      | <b>16</b> |
| <b>4.1</b> | <b>De voorgenomen activiteiten.....</b>                                     | <b>16</b> |
| <b>4.2</b> | <b>Alternatieven en scenario's.....</b>                                     | <b>18</b> |
| <br>       |                                                                             |           |
| <b>5</b>   | <b>Reikwijdte en detailniveau van de uit te voeren onderzoeken .....</b>    | <b>19</b> |
| <b>5.1</b> | <b>Detailniveau van de uit te voeren onderzoeken .....</b>                  | <b>19</b> |
| <b>5.2</b> | <b>Beoordelingskader .....</b>                                              | <b>19</b> |
| <br>       |                                                                             |           |
|            | <b>Referenties.....</b>                                                     | <b>22</b> |

### Bijlage 1 Voortoets Nb-wet





# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling van het bestemmingsplan Buitengebied

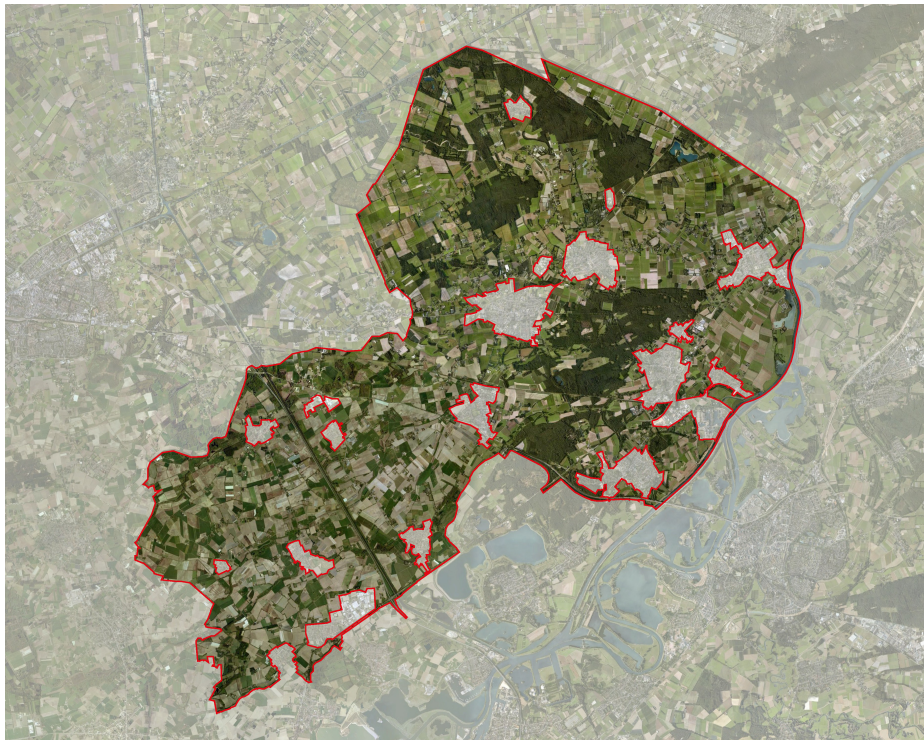
De gemeente Leudal stelt voor haar buitengebied een nieuw bestemmingsplan op. Het nieuwe bestemmingsplan vervangt alle vigerende bestemmingsplannen.

De gemeente Leudal wil de vigerende bestemmingsplannen actualiseren in één nieuw bestemmingsplan Buitengebied. Dit nieuwe bestemmingsplan omvat het hele grondgebied van de gemeente Leudal met uitzondering van de dorpskernen en de bedrijventerreinen. Het bestemmingsplan heeft een grotendeels consoliderend karakter. De huidige regelingen worden zoveel mogelijk in stand gehouden. De plannen worden echter wel opgesteld conform de huidige standaarden en passend bij de huidige regelgeving. Lopende projectontwikkelingen worden in het bestemmingsplan opgenomen. Daar tegenover staat dat in een aantal situaties ongewenste planologische ontwikkelingsruimte wordt beperkt, door een krappere begrenzing van bouwvlakken.

De uitgangspuntennotitie en de toelichting op het bestemmingsplan geven de onderbouwing en de hoofdlijnen van het voorgenomen bestemmingsplan buitengebied. De voorliggende notitie Reikwijdte en Detailniveau is hier op gebaseerd. Beide stukken samen- de Uitgangspuntennotitie en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau- geven de informatie die in het kader van de raadpleging en advisering over de inhoud van het op te stellen plan-MER van belang is.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Leudal met uitzondering van de dorpskernen en bedrijventerreinen.



*Figuur 1.1 Plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied*

### 1.3 Waarom is een plan-m.e.r. verplicht?

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r. te doorlopen (m.e.r. staat voor de totale procedure) en een MER op te stellen (MER staat voor milieueffectrapportage en betreft het uiteindelijke rapport).

De Europese Unie en de Nederlandse rijksoverheid hebben in wetgeving (in Nederland: het Besluit m.e.r.) diverse activiteiten en bijbehorende drempelwaarden opgenomen. Deze drempelwaarden bestaan bijvoorbeeld uit een bepaalde omvang (bijvoorbeeld 2.000 woningen), bijzondere voorwaarden (gelegen in een ecologisch waardevol gebied) of aantal dieren (200 melkkoeien).

Voor het bestemmingsplan Buitengebied van Leudal is een planMER noodzakelijk, omdat het plan:

- een kader vormt voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten;
- een Passende Beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet.

De activiteiten in het bestemmingsplan die leiden tot het uitvoeren van een plan-m.e.r. zijn:

- het mogelijk maken van de uitbreiding van veehouderijen, waardoor de drempelwaarden van activiteit D. 14 (en mogelijk activiteit C.14) van het Besluit m.e.r. overschreden worden;
- de mogelijke uitbreiding van de veehouderijen leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen op het Natura 2000-gebieden (in binnen en buitenland).

Daarnaast zijn ook andere kleinschaligere activiteiten, die ruim onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen, maar waarvoor (mogelijk) wel een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is:

- uitbreiding van glastuinbouwbedrijven tot maximaal 3 hectare (activiteit D. 9);
- mogelijkheid tot het toevoegen van recreatieverblijven (maximaal 40 kampeerplaatsen en 5 vakantieappartementen of trekkershutten bij een agrarisch bedrijf) inclusief kleinschalige horeca ten dienste van de recreatie (activiteit D. 10).

Het mogelijk maken van duurzame energieopwekking is op zichzelf in de meeste gevallen niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Echter de Commissie m.e.r. adviseert in veel gevallen deze activiteiten wel te beoordelen op milieueffecten. Dit zelfde geldt voor het gebruik maken van teeltondersteunende voorzieningen.

De hiervoor genoemde activiteiten behoren tot het planvoornemen en worden meegenomen in de op te stellen planMER.

Het bestemmingsplan doet ook uitspraken over landgoederen. Deze zijn echter alleen mogelijk via een partiële herziening en behoren daarmee niet tot het planvoornemen (zie ook hoofdstuk 4 van deze notitie).

### 1.4 Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau

In het kader van het bestemmingsplan is het opstellen van een milieueffectrapport (plan-MER) en het doorlopen van de bijbehorende plan-m.e.r. procedure verplicht. Hier wordt in hoofdstuk 2 nader op ingegaan.

In de m.e.r.-procedure is raadpleging van de betrokken bestuursorganen en adviseurs (de vooroverleg partners in het kader van de r.o.-procedure) over de inhoud (reikwijdte en detailniveau) van het MER een verplicht onderdeel. Voor Buitengebied Leudal is gekozen voor een schriftelijke raadpleging. Hiertoe is de voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld. In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau worden de kaders van, en de onderzoeksmethodiek voor het Plan-MER beschreven. De notitie wordt voorgelegd aan de te raadplegen instanties en vormt de start van de plan-m.e.r.-procedure. Deze notitie wordt tevens ter inzage gelegd zodat eenieder kan reageren op het plan.

## **1.5 Leeswijzer**

Hoofdstuk twee van deze notitie Reikwijdte en Detailniveau gaat in op de m.e.r.-procedure. De procedure stappen worden beschreven en de inhoudelijke, alsmede procedurele eisen worden toegelicht. De referentiesituatie komt vervolgens in hoofdstuk drie aan bod en wordt gevolgd door de voorgenomen activiteit (hoofdstuk vier). Naast de voorgenomen activiteit wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de alternatieven zoals deze onderzocht gaan worden in het plan-MER. Tot slot wordt in hoofdstuk vijf beschreven welke effecten in het plan-MER onderzocht gaan worden.

## 2 De m.e.r.-procedure

### 2.1 Het doel van een plan-m.e.r.

Het doel van een m.e.r.-procedure is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Dit om ten behoeve van het ontwikkelen van plannen en het nemen van besluiten inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving en om onderzoek te kunnen doen naar mogelijke maatregelen om negatieve effecten op de omgeving te verminderen of te compenseren.

Een m.e.r.-procedure is geen doel op zich, maar vindt altijd plaats ten behoeve van het vaststellen van een plan of het nemen van een concreet besluit. De m.e.r.-procedure kent een aantal verplichte (procedure)stappen. De resultaten van het milieuonderzoek worden opgenomen in een milieueffectrapport (MER).

### 2.2 Relatie met het bestemmingsplan

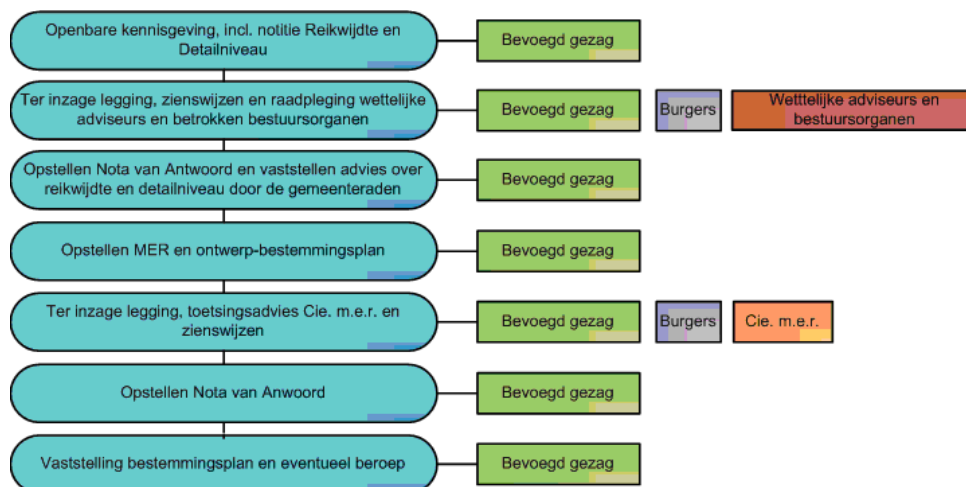
Het op te stellen planMER moet de milieu-informatie bevatten, zodat het College van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Leudal een keuze voor een van de alternatieven kan maken. In het bestemmingsplan zal deze keuze nader gemotiveerd worden.

Het planMER vormt een bijlage bij het ontwerp-bestemmingsplan en maakt zo onderdeel uit van de wettelijke inspraak.

### 2.3 Procedurestappen van de plan-m.e.r.

De m.e.r.-procedure voor het buitengebied van Leudal wordt doorlopen, conform de Wet milieubeheer, in samenhang met de procedures van het bestemmingsplan, conform de Wet ruimtelijke ordening.

In Figuur 2.1 is de m.e.r.-procedure geschematiseerd weergegeven. Per stap is ook aangegeven welke partijen in ieder geval betrokken worden. Het bevoegd gezag in de plan-m.e.r.-procedure is **de gemeenteraad van Leudal**. Het bevoegd gezag is tevens verantwoordelijk voor het opstellen van het milieueffectrapport. Onderstaand wordt nader ingegaan op de procedurestappen.



Figuur 2.1 Globale stappen in de m.e.r.-procedure

### **Kennisgeving**

De kennisgeving is het bekend maken van de plannen met de daarbij horende m.e.r. procedure aan een ieder die met de plannen te maken gaat krijgen of die hierin geïnteresseerd is.

Conform wettelijke eisen is in de kennisgeving aangeven:

- Aankondiging besluit of plan-m.e.r.-procedure
- Welke stukken, waar en wanneer ter inzage
- Wie mag wanneer en op welke manier zienswijzen inbrengen
- Aangeven of vrijwillig advies van de commissie m.e.r. wordt gevraagd

### **Raadpleging**

Na de kennisgeving vindt een raadpleging plaats. Raadpleging is het inwinnen van advies over de effecten die moeten worden beschouwd in het m.e.r. en op welke wijze het detailniveau moet worden beschreven. De te raadplegen instanties zijn die instanties die ook geraadpleegd zijn in het kader van het vooroverleg over het voorontwerp bestemmingsplan.

De gemeente Leudal kiest ervoor de betrokken bestuurlijke instanties te raadplegen door middel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Ook de Belgische en Duitse overheden dienen geraadpleegd te worden in verband met mogelijke grensoverschrijdende effecten op buitenlandse natuurgebieden. De reacties van de bestuurlijke organisaties worden meegenomen in de verdere plan-m.e.r. procedure.

### **Ter inzage legging**

Onderhavige Notitie Reikwijdte en Detailniveau is opengesteld voor openbare inspraak na publicatie. Een ieder kan tot 16 januari reageren op deze notitie Reikwijdte en Detailniveau. Tevens wordt in de inspraakperiode een informatieavond georganiseerd. Zienswijzen op deze notitie R&D kunnen gericht worden aan:

Gemeente Leudal  
T.a.v. zienswijze notitie Reikwijdte en Detailniveau buitengebied Leudal  
Postbus 3008  
6093 ZG Heythuysen

### **Advies Commissie m.e.r**

De gemeente Leudal maakt geen gebruik van het vrijwillig advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage. Wel zal na afronding van het MER om een wettelijk verplicht toetsingsadvies worden gevraagd.

## **2.4 Vervolg plan-m.e.r. procedure**

Vervolgens wordt het plan-MER Buitengebied Leudal opgesteld. In het rapport worden de resultaten van de verschillende onderzoeken opgenomen en worden de effecten op de verschillende milieuthema's beschreven.

Het plan-MER gaat na afronding apart in procedure gekoppeld aan het ontwerp bestemmingsplan. Het plan-MER richt zich met name op die milieueffecten die relevant zijn voor de ontwikkelingen zoals die worden vastgelegd in het gekoppelde bestemmingsplan. Het plan-MER wordt na vrijgave door bevoegd gezag samen met het ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Leudal gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd. Eenieder kan in deze periode een reactie geven op het plan-MER en het concept ontwerp-bestemmingsplan.

De in het kader van deze notitie Reikwijdte en Detailniveau benaderde betrokken bestuurlijke partijen worden apart aangeschreven voor een reactie op het plan-MER, evenals de commissie m.e.r.

De reacties worden door bevoegd gezag in de verdere bestemmingsplanprocedure meegenomen. Naar verwachting wordt het definitieve ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Leudal in 2013 vastgesteld.

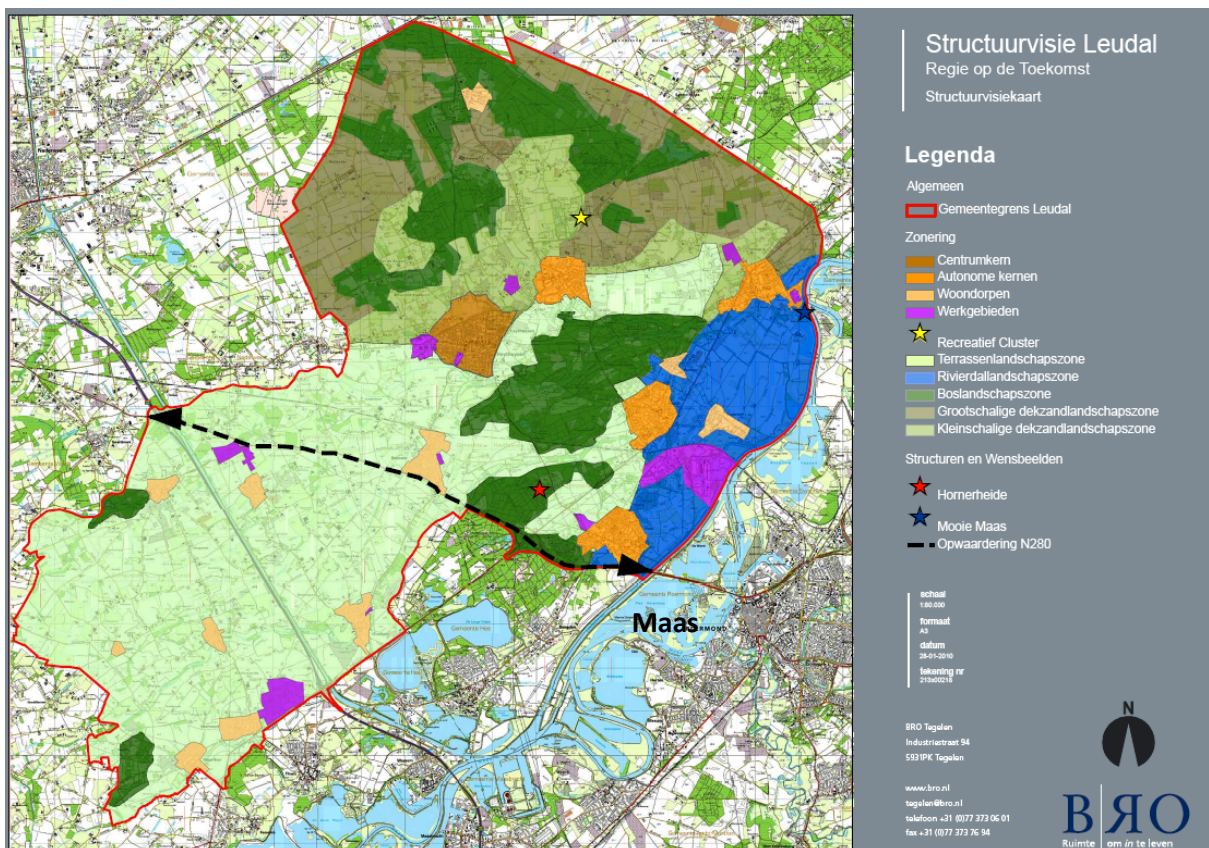


### 3 Karakteristieken van het buitengebied

In het MER zal een uitgebreide beschrijving worden gegeven van het plangebied. De belangrijkste karakteristieken van het plangebied worden hieronder kort beschreven.

#### 3.1 Landschapszones

De gemeente Leudal is gelegen in een afwisselend en dynamisch buitengebied. Het buitengebied wordt gekenmerkt door kleinschaligheid met grote natuurlijke kwaliteiten, zoals het Leudal en de Maas. Daarnaast is ook de moderne (grootschalige) landbouw in bepaalde gebieden sterk vertegenwoordigd. De kwaliteiten van en (toekomstige) functies binnen het buitengebied leiden tot een zonering in vijf delen: Rivierdallandschapszone, Boslandschapszone, Terrassenlandschapszone, Grootschalige deklandschapszone en de Kleinschalige deklandschapszone (zie figuur 3.1). Onderstaand worden de landschapszones nader toegelicht [Structuurvisie Leudal, BRO, februari 2010].



Figuur 3.1 Structuurvisiekaart Gemeente Leudal [BRO, 2010]

#### Rivierdallandschapszone

De Rivierdallandschapszone is het gebied ruwweg gelegen tussen de Napoleonsweg (N273) en de Maas. Het gebied kent een afwisselend landschap, waarbij sprake is van grootschalige openheid en een lage bebouwingsdichtheid. De dorpen Neer, Buggenum en Horn zijn (deels) in deze zone gelegen. De Rivierdallandschapszone heeft een hoge mate van landschappelijke kwaliteit. De openheid met vergezichten, het landbouwkundig gebruik en de duidelijke landschappelijke structuren dragen hieraan bij. De oostzijde (Maaszijde) is bovendien zeer aantrekkelijk door de aanwezigheid van de Maas met haar uiterwaarden. De openheid van het gebied, met name tussen Neer en Buggenum staat voorop bij het instandhouden van de kwaliteiten van deze zone. Het gebied heeft, gelegen tussen Leudal en Maas, een groot toeristisch-recreatief potentieel. Daarnaast wordt in de uiterwaarden ook natuurontwikkeling nagestreefd.

### **Boslandschapszone**

Een belangrijk deel van de natuur- en bosstructuren zijn gelegen binnen de Boslandschapszone. Binnen deze zone zijn ook diverse beekdalen gelegen. Natuur staat binnen deze zone voorop. Het overgrote deel van de zone is beplant en bebouwing komt slechts sporadisch voor. Met name de afwisselende bosgebieden (met natte delen, beekdalen en hoogteverschillen) die ontwikkeld zijn tot natuurgebied hebben een zeer hoge landschappelijke kwaliteit. De productiebossen op de oude ontginningsgronden zijn minder divers van opzet en bieden een minder hoge landschappelijke kwaliteit. Aangezien de landschappelijk en natuurlijke waarden binnen de Boslandschapszone groot zijn, zijn er kansen voor natuurbehoud en -ontwikkeling maar ook voor recreatie en toerisme. De omgevingskwaliteiten blijven hier ontegenzeggelijk voorop staan.

### **Terrassenlandschapszone**

Het grootste deel van de gemeente Leudal is gelegen binnen de Terrassenlandschapszone. Binnen de zone is sprake van een gefragmenteerde, blokvormige verkaveling. De massa in het gebied is verspreid van aard en kent een amorfe structuur. Dit is ook terug te zien in de bebouwing. Ook deze is verspreid gelegen. De bebouwingsdichtheid is gemiddeld. In het gebied zijn enkele beekdalen gelegen, zoals de Haelense en Tungelroyse beek. Deze beekdalen bieden landschappelijk structuur en bezitten voor zover ontwikkeld en zichtbaar, een hoge landschappelijke kwaliteit. Behoud en versterking van de kwaliteiten van de beekdalen wordt voorgestaan. De ruimtelijke kwaliteit van het overige deel van het gebied blijft beperkt tot het groene, agrarische karakter. Functioneel speelt de agrarische sector in deze zone een belangrijke rol. De agrarische sector is van groot belang voor de gemeente Leudal. In een deel van de gemeente, gelegen in een schil van zuidwesten naar noorden, is de moderne meer grootschalige landbouw sterk aanwezig. Hier kan in beperkte mate, na een ruimtelijke afweging, ook ruimte geboden voor groei, waarbij maatwerk voorop staat. Veel woondorpen zijn binnen deze zone gelegen.

### **Grootschalige dekzandlandschapszone**

In een sikkell gelegen aan de noordgrens van de gemeente is de Grootschalige dekzandlandschapszone gelegen. Het is een open gebied dat begrensd wordt door de bosgebieden in de gemeente en de gemeentegrens. Kenmerkend voor het gebied is de grootschalige, rationele opzet van de verkaveling. De bebouwingsdichtheden in het gebied zijn laag en met name gelegen langs de infrastructuur. De openheid van het gebied, in combinatie met structuurdragers zoals beplanting langs infrastructuur wordt als waardevol beschouwd. De grootschalige (grondgebonden) landbouw is sterk vertegenwoordigd in dit gebied, en draagt bij aan de landschappelijke kwaliteiten. Landbouw is de voornaamste functie in het gebied. Er komen weinig bebouwingsconcentraties voor, er zijn geen kernen binnen deze zone gelegen.

### **Kleinschalige dekzandlandschapszone**

De kleinschalige dekzandlandschapszone is gelegen ten noorden van Heythuysen en Roggel en loopt van Roggel door naar Neer. Ruimtelijke kenmerken zijn de kleinschaligheid met afwisselend woon- en landbouwkavels. Het landschap heeft een kleinschalig en besloten karakter. Er is sprake van een hoge bebouwingsdichtheid in het gebied, met een concentratie langs de wegen. De ruimtelijke kwaliteiten van het gebied worden bepaald door de veel voorkomende bebouwing. De doorgaande wegen vormen vaak linten van bebouwing. In het gebied is de Roggelse beek gelegen. Deze beek maakt, tezamen met de overige beken in de gemeente (die vooral in de Terrassenlandschapszone gelegen zijn) een belangrijk onderdeel uit van de ecologische en landschappelijke structuur. Behoud en versterking van de ruimtelijke, landschappelijke en ecologische kwaliteiten van de beek staat dan ook voorop.

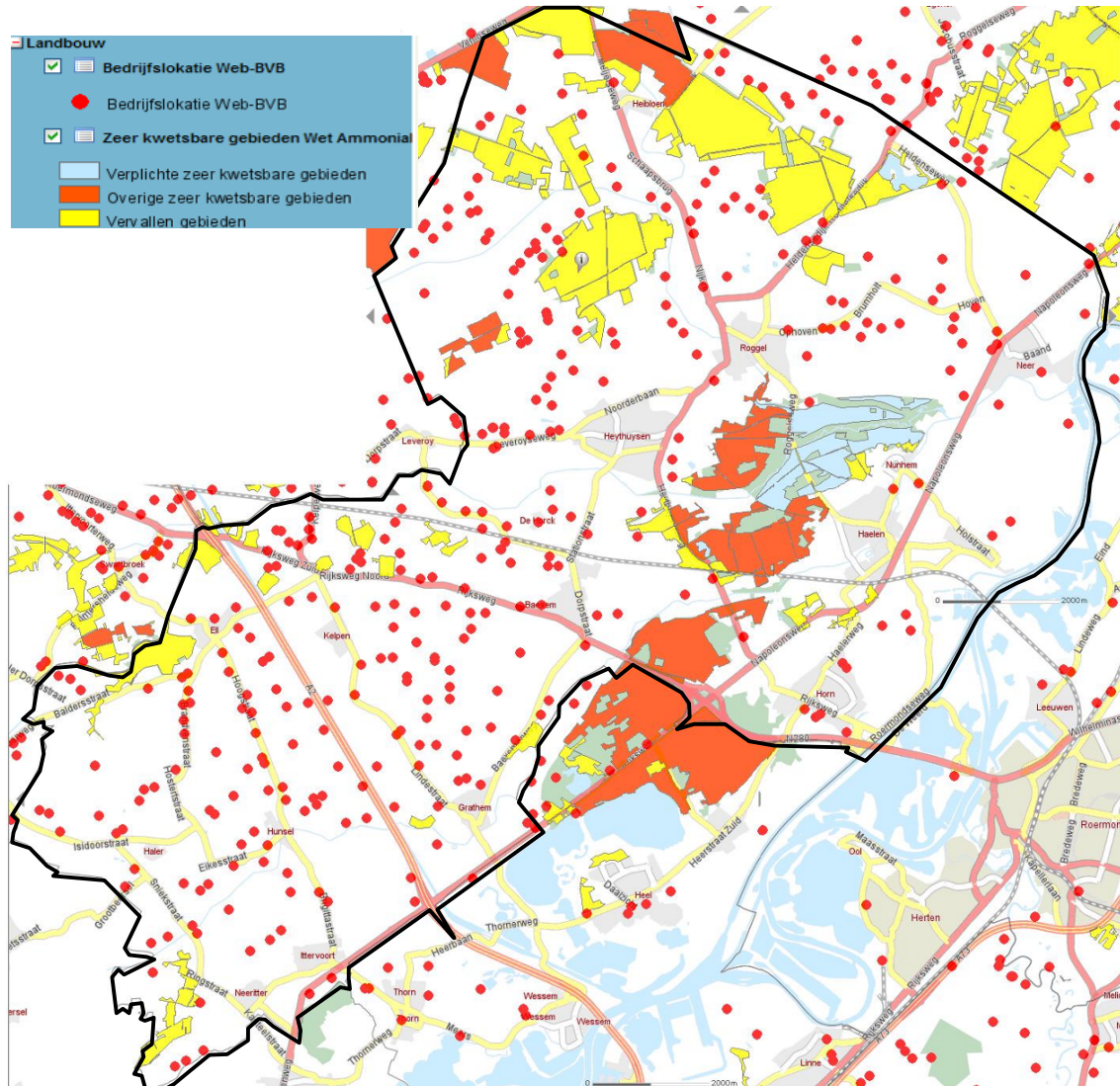
### 3.2 Ontwikkeling landbouw

De gemeente Leudal is een gemeente met een grote agrarische sector. In het buitengebied is een groot aantal agrarische bedrijven actief. Landbouw in Leudal betreft qua grondgebruik vooral akkerbouw, tuinbouw en intensieve veeteelt (varkens en pluimvee).

Volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek waren in 2012 binnen de gemeente Leudal 435 agrarische bedrijven aanwezig. Deze waren onder te verdelen in 190 bedrijven met akkerbouw, 109 bedrijven met rundvee, 81 bedrijven met paarden dan wel pony's, 57 met varkens, 38 met pluimvee en een aantal overige bedrijven. Naast gespecialiseerde bedrijven worden op bedrijven combinaties van activiteiten uitgevoerd. Over het algemeen is het aantal agrarische bedrijven de afgelopen jaren licht afgenomen terwijl het aantal dieren en het gebruikte oppervlak aan cultuurgrond nauwelijks is veranderd. Dit betekent dat de actieve landbouwbedrijven de productieruimte en -middelen van de stoppen de bedrijven hebben overgenomen. Naar verwachting zet deze trend zich in de komende jaren voort.

Figuur 3.2 geeft een overzicht van de locaties van de agrarische bedrijven. Zichtbaar is dat deze zich verspreid over het buitengebied bevinden, maar met name geconcentreerd zijn in de kleinschalige deklandschapszone. Daarnaast is in de figuur zichtbaar waar de Wav-gebieden gelegen zijn. Wav-gebieden zijn zeer kwetsbare gebieden die in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) beschermd worden tegen de schadelijke uitstoot van ammoniak afkomstig uit mest. Om de aangewezen Wav-gebieden ligt een beschermingszone van 250 meter. Veehouderijbedrijven die (gedeeltelijk) in kwetsbare natuur of een beschermingszone liggen, mogen hun veestapel slechts beperkt uitbreiden. Voor hen geldt een maximum hoeveelheid ammoniak die uitgestoten mag worden uit de mest van het vee. Het vestigen van nieuwe bedrijven buiten de Landbouwontwikkelingsgebieden is verboden en is dus ook niet mogelijk in de WAV-gebieden..





Figuur 3.2 Overzicht Veehouderijen gemeente Leudal incl. Wav-gebieden [Web-BvB (Bestand Veehouderijen) Provincie Limburg, 2012]

### 3.3 Wonen en werken in het buitengebied

Verspreid in het plangebied komen woningen voor. Soms in clusters, soms in de vorm van lintbebouwing. Het betreft (voornamelijk) vrijstaande woningen in verschillende stijlen en kenmerken. Zoals eerder vermeld maken de kernen geen deel uit van het plangebied.

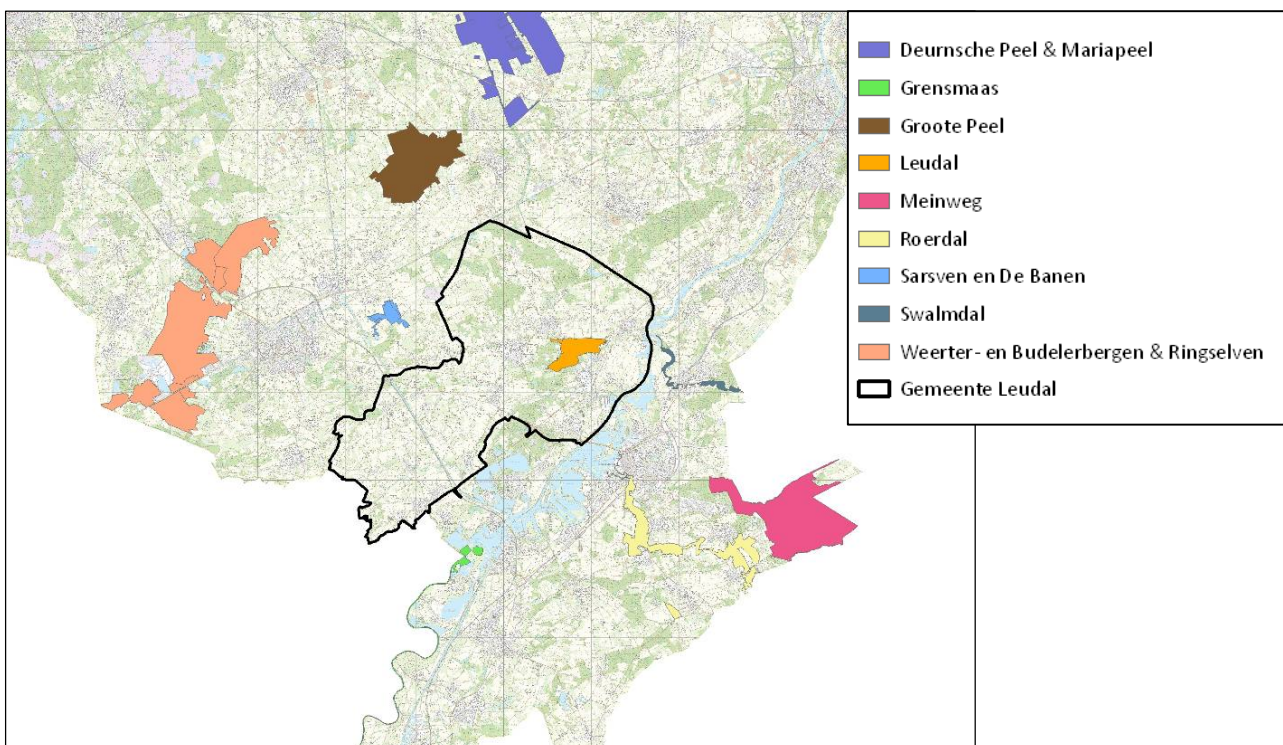
### 3.4 Recreatie en toerisme

Ten noorden van Roggel bevindt zich een toeristisch recreatief cluster De Leistert. Op deze locatie is een modern recreatiepark gelegen. In het buitengebied zijn verspreid liggende kleinschalige (dag)recreatieve bedrijven aanwezig. Ook telt de gemeente een aantal campings die verspreid liggen in het plangebied. Verder bevinden zich in het plangebied diverse recreatieve wandel- en fietspaden.

### 3.5 Natuur

#### 3.5.1 Natura 2000-gebieden

In het kader van het PlanMER Buitengebied Leudal wordt middels een passende beoordeling ingegaan op Natura 2000 gebieden binnen een zone tot een afstand van 10 km van de gemeentegrens. In figuur 3.3 zijn deze Nederlandse Natura 2000-gebieden weergegeven.



*Figuur 3.3: Gemeente Leudal en (omliggende) Nederlandse Natura 2000-gebieden binnen een straal van 10 kilometer.*

Binnen de gemeente Leudal ligt het gelijknamige Natura 2000-gebied 'Leudal'. Binnen 10 kilometer van de gemeentegrens liggen acht Natura 2000-gebieden, te weten: Deurnsche Peel & Mariapeel, Grensmaas, Groote Peel, Meinweg, Roerdal, Sarsven en De Banen, Swalmdal en Weerter- en Budelerbergen & Ringselven.

Daarnaast bevinden zich over de grens in België en Duitsland, binnen de 10 km grens van de gemeente, ook nog een aantal Natura 2000-gebieden. Voor België betreffen dit:

- Vogelrichtlijngebied: Hamonterheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof heeft een instandhoudingsdoel voor 15 vogelsoorten
- Habitatrichtlijngebied: Uiterwaarden langs de Limburgse Maas met Vijverbroek heeft instandhoudingsdoelen voor 3 vissoort, 1 zoogdier (otter) en 1 amfibie.
- Habitatrichtlijngebied: Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven heeft instandhoudingsdoelen voor 8 habitattypen (waaronder zeer gevoelige voor stikstofdepositie zoals zeer zwak gebufferde vennen) 1 plant en 1 vissoort.
- Habitatrichtlijngebied: Abeek met aangrenzende moerasgebieden heeft instandhoudingsdoelen voor 7 habitattypen waaronder stikstofgevoelige habitattypen.

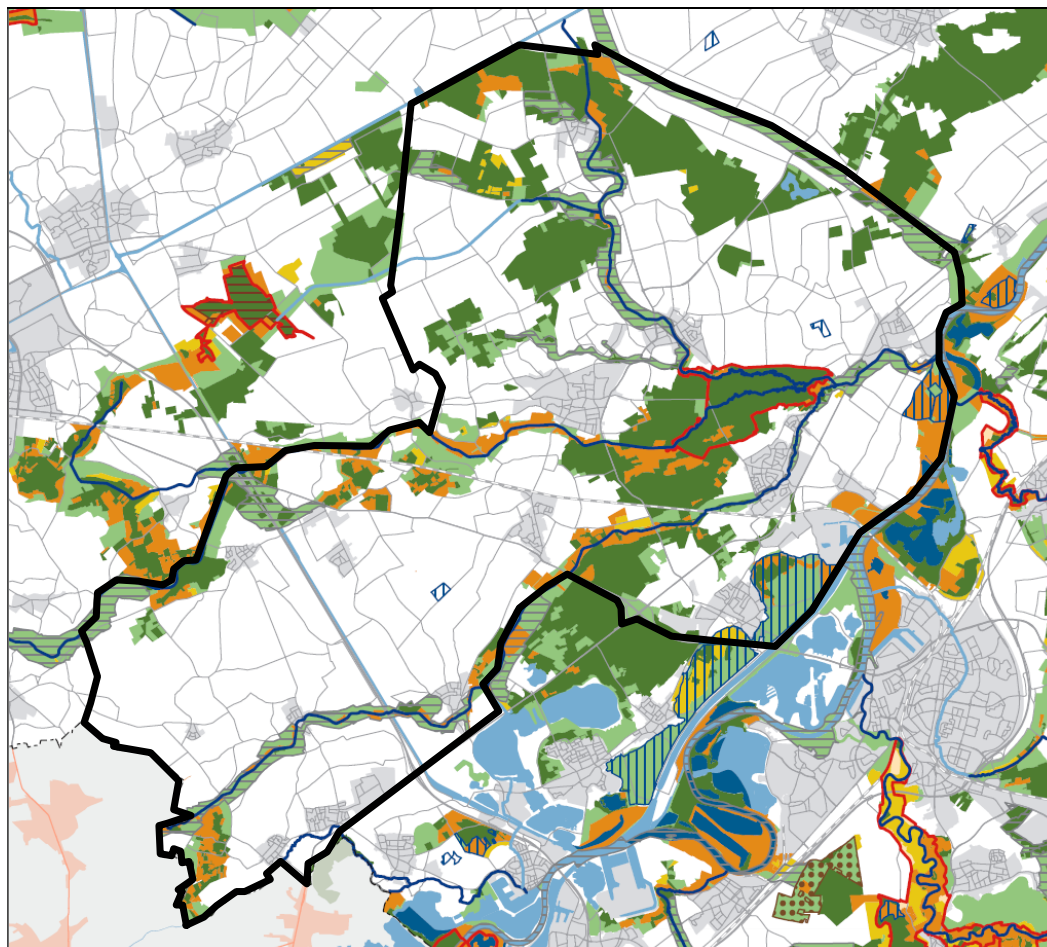
In Duitsland zijn de volgende Natura 2000-gebieden in de nabijheid van het plangebied gelegen:

- Vogelrichtlijngebied 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald u. Meinweg';
- Habitatrichtlijngebied 'Wälder und Heiden bei Brüggen-Bracht';
- Elmpfer Schwalmbruch;
- Lusekamp Bosschbeek.

Overzichtskaarten en een gedetailleerder beschrijving van deze gebieden zijn opgenomen in Bijlage 1 (Voortoets).

### **3.5.2 Overig beschermde gebieden**

Naast de genoemde Natura 2000-gebieden bevinden zich in en rond het plangebied diverse EHS-gebieden en beschermde Natuurmonumenten (zie figuur 3.4). Onderdeel van de EHS zijn de zeer gevoelige gebieden in het kader van de Wet ammoniak veehouderij bedrijven. Ook hier zal in het planMER nader op worden ingegaan.



**Perspectief 1:  
Ecologische Hoofdstructuur (EHS)**

- Bos- en natuurgebied
- Nieuwe natuurgebied
- Beheersgebied
- Overige functies in de EHS
- Ecologisch water
- Beschermde natuurmonument
- Natura 2000 gebied

*Figuur 3.4 Ecologische waardenkaart [Provincie Limburg, 2011]*



## 4 De voorgenomen activiteit

### 4.1 De voorgenomen activiteiten

Het bestemmingsplan Buitengebied biedt diverse uitbreidingsmogelijkheden en maakt nieuwe activiteiten mogelijk met mogelijk nadelige effecten voor het milieu. Deze voorgenomen activiteiten worden in deze paragraaf toegelicht. De voorgenomen activiteit is gebaseerd op de laatste stand van zaken met betrekking tot het concept voorontwerp bestemmingsplan (versie 29 oktober 2012). Niet alle activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt worden hier beschreven. Per activiteit/onderwerp wordt aangegeven of deze wel of niet tot de voorgenomen activiteit behoort in het kader van de planMER.

#### **Intensieve veehouderijen**

In 2012 waren in de gemeente Leudal ruim 120 veehouderijen aanwezig. Eén van de doelen van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is de intensieve veehouderijen in de kwetsbare gebieden – rond dorpen en natuurgebieden – op termijn af te bouwen en de sector tegelijkertijd op duurzame locaties te concentreren door bedrijven ontwikkelingsruimte te bieden.

De aanwezige intensieve veehouderijen in het buitengebied worden conserverend bestemd. De huidige bouwblokken zijn hierbij uitgangspunt. Onbenutte delen van bouwblokken worden wegbestemd, indien er geen plannen van deze ondernemer zijn om dit bouwblok te gebruiken. Bij de concrete bepaling van het bouwvlak wordt flexibiliteit ingebouwd door de gewenste omvang en vorm van het bouwvlak nader te bepalen aan de hand van actuele en onderbouwde toekomstplannen van het desbetreffende bedrijf.

Onlangs is een bestemmingsplan opgesteld voor percelen die binnen een zone van 200 meter rond de kernen zijn gelegen en intensieve veehouderijen met bouwvlakken groter dan 2,5 hectare. Van de locaties binnen de 200 meter van de kern is geïnventariseerd of er nog sprake is van intensieve veehouderij, of van andere agrarische activiteiten, of er sprake is van een onbenut bouwvlak, of er (concrete) plannen zijn voor uitbreiding binnen het bouwvlak, of een andere functie bijvoorbeeld wonen of andere bedrijfsmatige activiteiten is. Bij bouwvlakken groter dan 2,5 hectare is onderzocht of het bedrijf inmiddels gestopt is en of er sprake is van een onbenut bouwvlak. Op basis van deze inventarisatie is besloten dat op 20 percelen de intensieve veehouderijfunctie (deels) zal verdwijnen. In het bestemmingsplan 'Intensieve veehouderijen' is dit planologisch vastgelegd. Deze percelen zijn overgenomen in dit bestemmingsplan voor het totale buitengebied.

Een kernrandzone wordt ingesteld rond de dorpskernen, grote recreatieve en bijzondere woonfuncties. Het effect hiervan is te komen tot een scheiding van mens- en dierconcentraties. Enkele aandachtspunten hierbij zijn:

- o een maatvoering hanteren van 200 meter;
- o ook bij grootschalige recreatieve en bijzondere woonfuncties een kernrandzone hanteren;
- o onderzoek uitvoeren of flankerend beleid mogelijk is om intensieve veehouderijbedrijven te stimuleren naar een duurzame locatie te verplaatsen.

Binnen de kernrandzone (200m zone) is geen uitbreiding van het bouwblok voor intensieve veehouderij mogelijk, een eenmalige uitbreiding van 15% is mogelijk in verband met dierenwelzijn indien het aantal dieren niet toeneemt.

Buiten de Kernrandzone (200m zone) is uitbreiding via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk tot maximaal 2,5 hectare.

Nieuwvestiging van intensieve veehouderij bedrijven kan alleen plaatsvinden indien er sprake is van verplaatsing binnen de gemeente van een bestaand bedrijf vanuit een extensiveringsgebied of Kernrandzone, mits er sprake is van een knelsituatie.

Intensieve veehouderij behoort tot de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

#### **Glastuinbouw**

De omvang van het huidige bouwvlak is uitgangspunt met een maximum van 3,0 hectare met toepassing van de afwijkingsbevoegdheid. Indien de uitbreidingsmaat van 3 ha glasopstand moet de salderingsmethode worden toegepast in de verhouding 1 (nieuw glas: 2 (sloop)).

Glastuinbouw behoort tot de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

#### **Teeltondersteunende voorzieningen**

In beginsel kunnen overal teeltondersteunende voorzieningen worden geplaatst, mits sprake is van een kwalitatieve inpassing en verrommeling wordt tegengegaan. Daarbij moet aansluiting worden gezocht bij de “beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen” van de provincie Limburg. Teeltondersteunende voorzieningen mogen in ieder geval niet worden geplaatst in beekdalen en ecologische hoofdstructuur gebieden. Plastic folie wordt niet als een teeltondersteunende voorziening beschouwd.

Teeltondersteunende voorzieningen zijn op zichzelf niet m.e.r.-beeordelingsplichtig, maar worden gezien de mogelijke landschappelijke consequenties wel gezien als onderdeel van de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

#### **Overige agrarische bedrijven**

De omvang van het huidige bouwvlak is het uitgangspunt bij het bestemmen van de bouwvlakken met een maximum van 2,5 hectare. Door toepassing van wijzigingsbevoegdheid is uitbreiding mogelijk tot 2,5 hectare.

Dit onderwerp behoort tot de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

#### **(Bedrijfs) woningen**

In het buitengebied worden geen nieuwe woningbouwlocaties toegevoegd. Bestaande bedrijfswoningen mogen worden uitbereid tot een maximale inhoud van 900 m<sup>3</sup>. Dit onderwerp maakt geen onderdeel uit van de voorgenomen activiteit in het kader van de plan-MER.

#### **Landgoederen**

Landgoederen zijn alleen mogelijk via een partiële herziening. Dit onderwerp maakt geen onderdeel uit van de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

#### **Werken en niet-agrarische bedrijvigheid**

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe bedrijvigheid of uitbreiding van de bestaande bedrijvigheid mogelijk. Bestaande bedrijven mogen niet uitbreiden en moeten bij uitbreidingsplannen verplaatsen naar het bedrijventerrein.

Dit onderwerp maakt geen onderdeel uit van de voorgenomen activiteit in het kader van de plan-MER.

#### **Recreatievoorzieningen**

Via een afwijkingsbesluit/ontheffingsmogelijkheid worden maximaal 40 kampeerplaatsen toegestaan per agrarisch bedrijf. Daarnaast worden in het kader van verbrede landbouw maximaal 5 vakantieappartementen of 5 trekkershutten bij een agrarisch bedrijf mogelijk gemaakt met een maximale grootte van 100 m<sup>2</sup> per appartement en een trekkershut van max 25m<sup>2</sup>. Bed & breakfast mag alleen plaatsvinden in bestaande woningen. Tot slot wordt kleinschalige horeca mogelijk gemaakt die ten dienste is van extensieve recreatie en ondersteunend zijn aan wandel en fietsroutes.

Dit onderwerp behoort tot de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

#### **Duurzame energieopwekking**

Eigenaren van agrarische bedrijven wordt de mogelijkheid geboden om op het eigen bedrijf of samen met andere agrarische bedrijven of instellingen in de omgeving energie op te wekken. Hierbij kan gedacht worden aan koude-warmteopslag in de bodem, biomassaverbranding en vergisting, gebruik van industriële restwarmte, warmte- en koudenetten, wind- en zonneenergie.

- o Alle voorzieningen moeten binnen het bouwvlak gerealiseerd worden met de daarvoor geldende bouwregels;
- o Indien het bouwvlak te klein is om dergelijke duurzame energieproductie te realiseren, kan via een wijzigingsbevoegdheid een vergroting van het bouwvlak mogelijk worden gemaakt. Deze vergroting kan ook boven de 2,5 hectare uitkomen.

He bestemmingsplan maakt in beginsel en onder randvoorwaarden, ook de plaatsing van mini-windturbines en zonne-energie systemen mogelijk. Duurzame energieopwekking behoort tot de voorgenomen activiteit in het kader van de planMER.

## **4.2 Alternatieven en scenario's**

In het MER worden diverse voorgenomen activiteiten beschouwd. Daarbij worden in ieder geval de volgende alternatieven beschouwd ten aanzien van de uitbreiding van veehouderijen:

1. De feitelijke situatie (ten behoeve van de passende beoordeling)
2. Referentiesituatie 2020 (=feitelijke/huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen)
3. Een tussenalternatief is nog nader te bepalen in overeenstemming met de gemeente.
4. Maximale benutting bestemmingsplan ruimte (inclusief wijzigingsbevoegdheden)

Met deze vier alternatieven wordt een bandbreedte qua effecten bepaald. Alternatief 4 geeft het maximale (worst-case) qua effecten weer. Deze alternatieven worden ook in de Passende Beoordeling (naast ook de huidige situatie) beschouwd.

Ten aanzien van een tussenalternatief gaan de gedachten uit naar een scenario waarbij wordt uitgegaan van een realistische groeiontwikkeling en/of een maximale uitbreidingsruimte van 1,5 hectare (ipv 2,5) voor agrarische bedrijven en/of een alternatief waarbij sprake is van aanvullende randvoorwaarden. Dit alternatief zal gedurende de m.e.r.-procedure nader uitgewerkt worden.

Naast de te beschouwen alternatieven worden ook oplossingsrichtingen/mitigerende maatregelen voor de effecten op Natura 2000-gebieden beschreven. Deze oplossingsrichtingen zijn nog niet uitgekristalliseerd en worden in het MER verder uitgewerkt. Mogelijke oplossingsrichtingen zijn:

- Aanbrengen aanvullende zonering qua groei van agrarische bedrijven;
- Opnemen aanvullende planregels of aanscherpen van de planregels voor veehouderijen en recreatieve ontwikkelingen;
- Saldering van emissierechten onderzoeken en toepassen.
- Etc.

Voor de activiteiten die geen betrekking hebben op de (intensieve) landbouw worden geen alternatieven of varianten onderzocht. Wel worden indien sprake is van negatieve effecten, mitigerende en/of compenserende maatregelen bij deze activiteiten beschreven.

## **5 Reikwijdte en detailniveau van de uit te voeren onderzoeken**

### **5.1 Detailniveau van de uit te voeren onderzoeken**

Voor het planMER wordt gebruik gemaakt van modelberekeningen en kwalitatieve analyses. De modelberekeningen worden uitgevoerd voor het thema stikstofdepositie. De overige thema's worden kwalitatief ingestoken. Dit geldt ook voor de thema's luchtkwaliteit, geluid en geur.

### **5.2 Beoordelingskader**

#### **5.2.1 Natuur**

Het bestemmingsplan betreft in hoofdzaak actualisatie van agrarische bestemmingen rond intensieve veehouderij en grondgeboden veehouderij. In verband met ammoniakemissie van deze agrarische bedrijven kan het bestemmingsplan gevolgen hebben voor stikstofdepositie in nabijgelegen Natura 2000 gebieden (zie paragraaf 3.5).

In een oriënterende Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet is nagegaan in hoeverre sprake is van mogelijk negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden. De Voortoets is opgenomen in de bijlage 1.

Geconcludeerd is dat in de gemeente Leudal en in de omgeving een groot aantal Natura 2000-gebieden met habitats die (zeer) gevoelig zijn voor stikstofdepositie liggen. Deze gebieden liggen in Nederland, België en Duitsland. De kritische depositiewaarden (KDW) worden alleen al in 8 van 9 Nederlandse Natura 2000-gebieden in de huidige situatie ruim overschreden, alleen de KDW van de Grensmaas worden niet overschreden. Ook in de Natura 2000-gebieden in België en Duitsland vindt op een aantal plaatsen overschrijding plaats van de KDW in de huidige situatie.

Om deze reden, kan niet op voorhand worden uitgesloten dat als gevolg van de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij en het gemeentelijke ruimtelijke beleid, het voorgenomen bestemmingsplan significant negatieve gevolgen zal hebben voor deze acht Nederlandse Natura 2000-gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen. Dit hangt samen met de invloed van ammoniakdepositie vanuit de landbouw op de (zeer) gevoelige habitattypen. De mogelijke toename van ammoniakdepositie op gevoelige habitatype leidt tot vermeting en verzuring van habitats en dat heeft een ongunstig effect op de instandhoudingsdoelen van de desbetreffende habitattypen. Om bij het bestemmingsplan de gevolgen voor de Natura 2000-gebieden in acht te kunnen nemen is nadere uitwerking van de gevolgen van ammoniakdepositie nodig in de vorm van een Passende beoordeling.

In de Passende beoordelingen worden de depositiewaarden per Natura 2000-gebied (per scenario of alternatief) op de gevoelige habitats in beeld gebracht. De effectbeoordeling zal plaatsvinden binnen het actuele toetsingskader van stikstof zoals dat door het rijk en provincie wordt gehanteerd. Hierbij wordt ook gekeken naar de KDW en worden mogelijke mitigerende maatregelen, gericht op het onderbouwd uitsluiten van significante effecten, geformuleerd. De Passende Beoordeling wordt opgenomen bij het planMER.

Gezien de relatief hoge huidige achtergronddepositiewaarden en de vele gevoelige habitattypen in de verschillende Natura 2000 gebieden dient het effect van de maximale planologische ontwikkelingsmogelijkheden voor nagenoeg alle gebieden in beeld gebracht te worden. Depositiekaarten zullen tonen wat de effecten zijn van de ontwikkelingsmogelijkheden op de Natura 2000-gebieden.

Daarnaast worden in het MER de effecten op EHS, Wav-gebieden en Flora- en fauna kwalitatief inzichtelijk gemaakt.



### **5.2.2      *Landschap en cultuurhistorie***

De aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden worden aangegeven en omschreven. De effecten van de voorgenomen activiteiten op deze waarden wordt beschreven, hierbij is het landschapsontwikkelingsplan (LOP) uit 2006 richtinggevend.

### **5.2.3      *Geur***

Binnen de gemeente Leudal bevinden zich ruim 120 intensieve veehouderijbedrijven. Deze bedrijven houden dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld (o.a. kippen en varkens). Voor het vaststellen van de geurinvloed van een inrichting op de omgeving wordt de geuremissie van een inrichting omgerekend naar een geurcontour. De grootte van de geurcontour is hierbij afhankelijk van de omvang van de inrichting.

De overige bedrijven houden de zogenoemde 'afstandsdieren' (o.a. melkkoeien, jongvee, paarden). Voor dit type inrichting betekent het dat buiten de bebouwde kom een afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object (veelal een woning) moet worden aangehouden van 50 meter. De afstand tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom is bepaald op 100 meter. Door deze vast afstanden wordt een bepaald basisniveau gegarandeerd.

Voor het in beeld brengen van de effecten op geur wordt gebruik gemaakt van de berekeningsresultaten die in het kader van de geurverordening zijn uitgevoerd. De effecten worden kwalitatief beschreven.

### **5.2.4      *Verkeer***

De effecten van de mogelijke toename van verkeer worden op hoofdlijnen met behulp van het regionale verkeersmodel in beeld gebracht. Op basis van de huidige verkeersbelasting wordt nagegaan wat de maximale verwachte toename is van het verkeer inclusief planontwikkeling en of dit tot problemen leidt in de verkeersafwikkeling. Hierbij wordt ook kwalitatief gekeken naar verkeersveiligheid en landbouwverkeer.

### **5.2.5      *Luchtkwaliteit***

Ten aanzien van de effecten van uitbreiding van veehouderijen vindt een kwalitatieve beoordeling plaats, waarbij wordt beoordeeld of het worst case scenario voldoet aan de luchtkwaliteitseisen. In de beoordeling wordt met name ingegaan op de emissies fijnstof (pm10 en pm 2,5) vanuit veehouderijen in samenhang met de vastgestelde achtergrondconcentraties en de gelende normen voor luchtkwaliteit.

De belasting van het wegennet en de daarbij behorende luchtverontreiniging wordt ook kwalitatief inzichtelijk gemaakt door uit te gaan van een maximale verdubbeling van de verkeersintensiteiten.

### **5.2.6      *Geluid***

De belasting van het wegennet en van de voorgenomen activiteiten en de daarbij behorende geluidtoename wordt kwalitatief bepaald. Hierbij wordt gekeken naar geluidgevoelige bestemmingen en mogelijke knelpunten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het geluidbeleid dat door de gemeente is vastgesteld.

### **5.2.7      *Water en bodem***

In het planMER worden de relevante gebieden voor bodem (o.a. bodembeschermingsgebied) en water (o.a. grondwaterbeschermingsgebied) aangegeven. Hierbij worden de relevante effecten van de voorgenomen activiteiten op deze gebieden inzichtelijk gemaakt. Ingegaan wordt op de aspecten: bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlaktewater en grondwater. De resultaten van de watertoets worden hierbij ook betrokken.

#### **5.2.8      *Gezondheid***

In het planMER wordt ingegaan op de volksgezondheid in het gebied en op de mogelijke (cumulatieve) effecten van de alternatieven hierop. Dit wordt nader besproken en uitgewerkt in overleg met de GGD. Gefocust wordt op de effecten van veehouderijen. Dit onderwerp wordt kwalitatief beschouwd..

## Referenties

BRO, 2010. Structuurvisie Leudal. Gemeente Leudal.

Gemeente Leudal 2011. Kaderplan Buitengebied,

Kuiper Compagnons BV, 2012. Concept toelichting bestemmingsplan buitengebied, versie 29 oktober

Provincie Limburg, 2012. Web-BvB (Bestand Veehouderijen)