

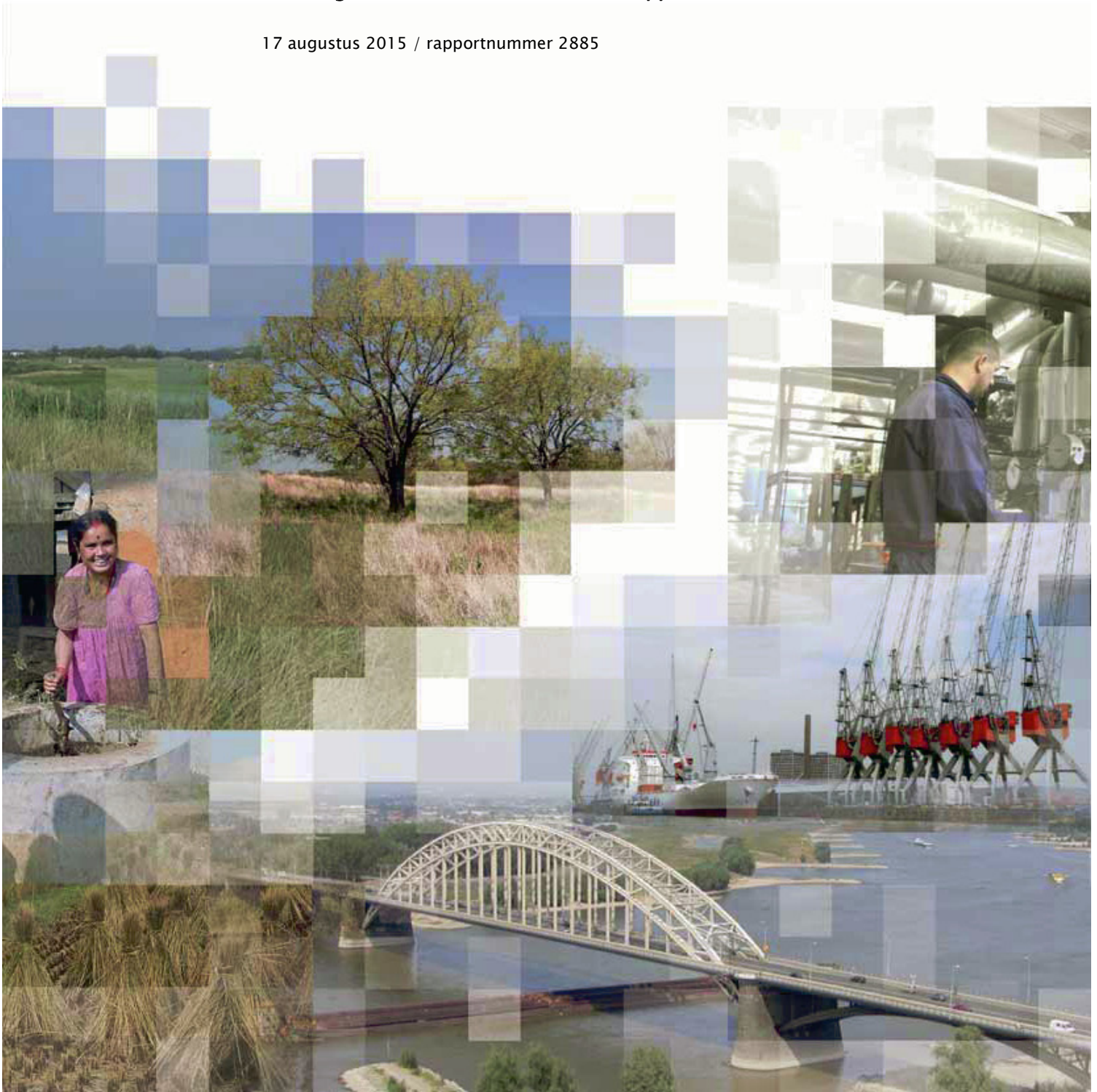


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan Rotterdam The Hague Airport

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

17 augustus 2015 / rapportnummer 2885



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De gemeente Rotterdam heeft een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor Rotterdam The Hague Airport (hierna RTHA). Het plan legt de bestaande bedrijvigheid vast en maakt nieuwe landzijdige ontwikkelingen mogelijk, zoals extra kantoor- en bedrijfsruimte die deels is gerelateerd aan het vliegverkeer. Deze ontwikkelingen op het luchthaventerrein, waarvoor het bestemmingsplan het kader vormt, kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Daarom is een plan-MER opgesteld. Het MER richt zich op de effecten van de landzijdige ontwikkelingen¹ en geeft ook een doorkijk naar de landzijdige effecten van een verdere groei van de luchtvaart. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie'²) zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER. De Commissie heeft eerst een conceptversie van het MER beoordeeld³ en vervolgens een geactualiseerde versie^{4, 5}. Dit advies oordeelt de Commissie over deze geactualiseerde versie.

In het MER zijn twee alternatieven voor het plan onderzocht: een 'basisalternatief', waarin de ruimte voor nieuwe ontwikkelingen is ingevuld met een representatieve mix van bedrijvigheid, en een 'voorkeursalternatief', dat uit het basisalternatief is afgeleid door bedrijvigheid uit te sluiten die milieuknelpunten veroorzaakt. Het MER laat zien dat de geluidbelasting in het basisalternatief een knelpunt vormt. In het MER zijn de mogelijkheden verkend om het voornemen zo te realiseren dat die belasting binnen aanvaardbare grenzen blijft. Vervolgens zijn de resultaten van het onderzoek gebruikt om in het bestemmingsplan beperkingen te stellen aan activiteiten die aan die geluidbelasting bijdragen.

In algemene zin constateert de Commissie dat de leefomgevingskwaliteit slechts in beperkte mate wijzigt ten opzichte van de referentiesituatie bij realisatie van het voorkeursalternatief, dat ook de effecten op de natuur gering zijn en dat, waar van toepassing, aan wettelijke randvoorwaarden kan worden voldaan. **De Commissie is van oordeel dat het MER alle informatie bevat die de gemeente Rotterdam nodig heeft om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen bij het besluit over dit bestemmingsplan.**

-
- ¹ In het MER en het ontwerpbestemmingsplan wordt betoogd dat het voornemen zich beperkt tot ruimtelijke ontwikkelingen die de afhandeling ondersteunen van een passagiersvolume dat op grond van het vigerende luchthavenbesluit mogelijk is (ongeveer 1,84 miljoen passagiers per jaar).
 - ² De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectstukken, voor zover digitaal beschikbaar, vindt u door op www.commissiemer.nl projectnummer 2885 in te vullen in het zoekvak.
 - ³ Publicatiedatum 12 mei 2015.
 - ⁴ Publicatiedatum 27 juli 2015.
 - ⁵ De geactualiseerde versie is op één essentieel punt aangevuld ten opzichte van de conceptversie. Het betreft de geluidbelasting ten gevolge van het proefdraaien van vliegtuigmotoren ter hoogte van de nieuwbouwlocatie 'Park Zestienhoven'. Daar kunnen woningen of appartementen van 4 tot 5 bouwlagen worden gerealiseerd. De resultaten van de geluidberekeningen laten zien dat de langtijdgemiddelde geluidniveaus die in de praktijk zullen optreden, naar verwachting zowel op maaiveldniveau als ter hoogte van de bovenste bouwlaag net voldoen aan de te hanteren grenswaarden en dat het voornemen dus inpasbaar is. Net voldoen houdt in dit geval in: een industriële geluidbelasting van 50 dB(A) bij een wettelijke grenswaarde van 50 dB(A). Op verzoek van de Commissie zijn ook de maximale geluidniveaus berekend die er tijdens het proefdraaien kunnen optreden, en opgenomen in het MER. De berekeningen laten zien dat de optredende niveaus conform de toepasselijke handreiking Industrielawaai en vergunningverlening kunnen worden vergund.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Rotterdam

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.: Plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor o.a. categorie D11.2

Activiteit: De gemeente Rotterdam stelt een nieuw bestemmingsplan op voor het luchthaven-terrein

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in De Heraut, Het Nieuwe Stadsblad en in Rotterdam-Bericht ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 27 maart tot en met 30 april 2014
adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 20 maart 2014
advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 23 april 2014
kennisgeving MER: het MER wordt pas na advies ter inzage gelegd
aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 20 mei 2015
toetsingsadvies uitgebracht: 17 augustus 2015

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ing. P.A. Kroeze
dr. J. Lembrechts (werkgroepsecretaris)
dr. C.A. Linse (voorzitter)
mr. S.M. van Velsen
ing. R.L. Vogel

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang. Meer informatie over de werkwijze van de Commissie vindt u op www.commissiemer.nl

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Rotterdam The Hague Airport. Concept planMER ten behoeve van overleg adviespartners. Rho adviseurs, Rotterdam, 12 mei 2015;
- Bestemmingsplan Rotterdam The Hague Airport, 190315.16568.0;
- Geluidsberekeningen. Bestemmingsplan Rotterdam The Hague Airport. Adecs airinfra, Delft, rapport sre150204.rap, 23 juli 2015;
- Rotterdam The Hague Airport. Concept planMER ten behoeve van overleg adviespartners. Rho adviseurs, Rotterdam, 27 juli 2015.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Bestemmingsplan Rotterdam The Hague Airport



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

