

Provincie Gelderland

PlanMER Uitbreiding
bedrijventerrein Medel (fase 1)



Notitie Reikwijdte en detailniveau

Provincie Gelderland

PlanMER Uitbreiding bedrijventerreinen Medel (fase 1)

notitie Reikwijdte en detailniveau

projectnummer:

130520.17762.00

projectleider:

mr. S. Lamkadmi

auteur(s):

mw. S. Verhagen Msc
ir. H.G. van der Aa
drs. W.L. Verweij

datum:

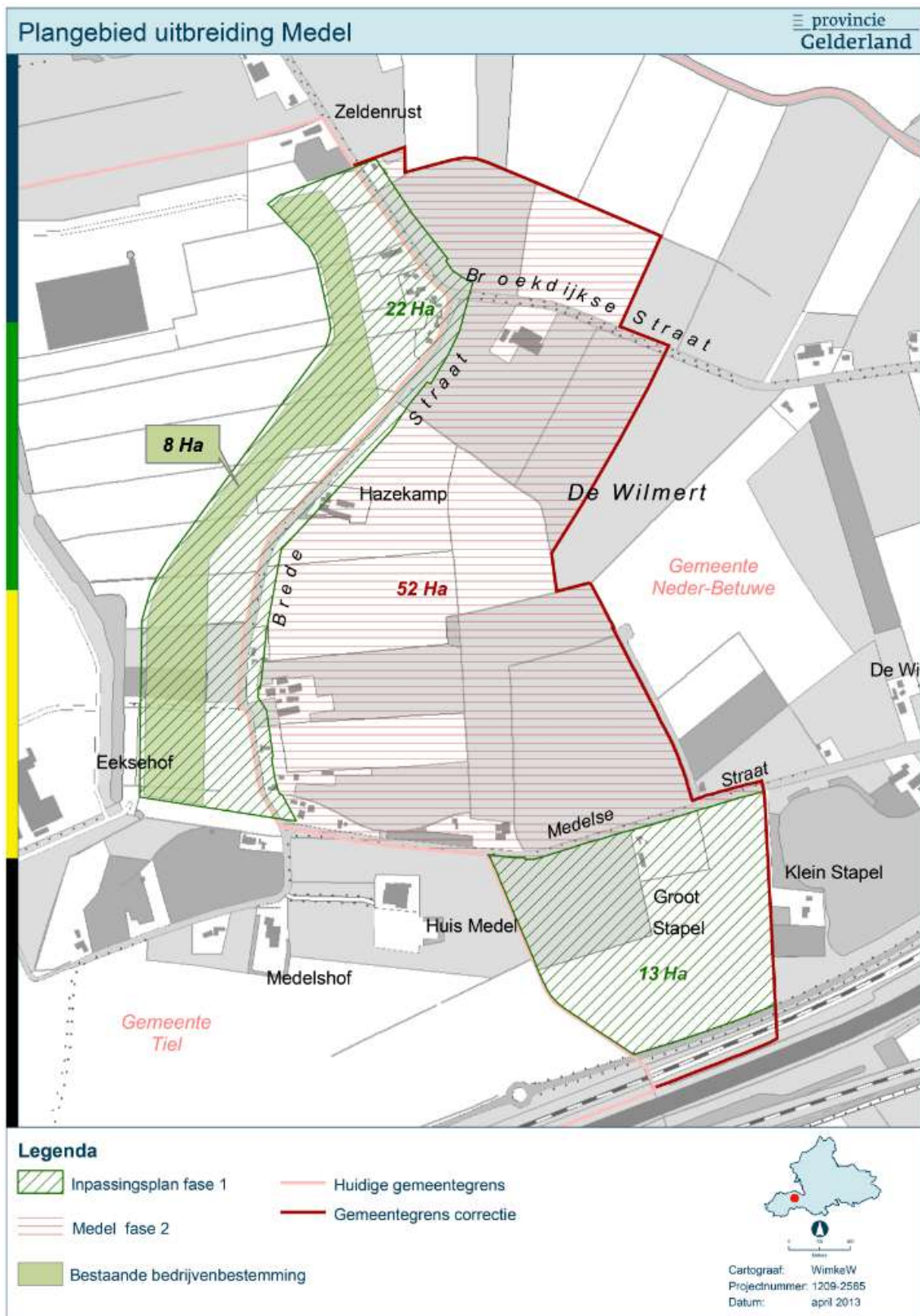
08-05-2013

opdrachtgever:

Bedrijvenpark Medel

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Waarom een planMER?	3
1.3. Doel en procedure planMER	4
1.4. Leeswijzer	4
2. Het inpassingsplan	5
2.1. Plangebied	5
2.2. Beoogde ontwikkeling	5
3. Reikwijdte en detailniveau planMER	7
3.1. Inleiding	7
3.2. Studiegebied	7
3.3. Reikwijdte	7
3.4. Detailniveau	8
3.5. Toelichting per milieuaspect	9
4. Slot	13



Figuur 1.1 Ligging plangebied

1.1. Aanleiding

Als gevolg van de aanwezige vraag naar nieuwe bedrijfskavels in de regio Rivierenland en meer specifiek in de omgeving van Tiel wordt op korte termijn ingezet op een beperkte uitbreiding van het bedrijventerrein Medel. De gemeenschappelijke regeling bedrijvenpark Medel, bestaande uit de gemeenten Tiel en Neder-Betuwe, heeft hiervoor het initiatief genomen. Het voorgestane uitbreidingsgebied voor Medel beslaat twee delen (zie figuur 1.1). Het noordelijk deel dat grotendeels op grondgebied van de gemeente Tiel ligt is hoofdzakelijk een herverkaveling van het bestaande bedrijventerrein Medel 1. Het zuidelijke deel dat op grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe ligt betreft een nieuwe ontwikkeling van bedrijventerrein. In totaal wordt circa 35 hectare bedrijventerrein ontwikkeld. Voor beide deelgebieden wordt één inpassingsplan opgesteld door de provincie Gelderland.

1.2. Waarom een planMER?

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een planmer-plicht is voor een inpassingsplan aan de orde als het plan:

- Kader stellend is voor een toekomstig besluit over mer-(beoordelings)plichtige activiteiten: bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten die in het kader van de omgevingsvergunning milieu mer-(beoordelings)plichtig zijn;
- mogelijkheden biedt voor activiteiten die een significant negatief effect kunnen veroorzaken op Natura 2000-gebieden (waardoor het opstellen van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is).

Vanuit de mer-wetgeving geldt voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein met een oppervlakte van 75 ha of meer een mer-beoordelingsplicht (Besluit mer, onderdeel D, activiteit 11.3). Omdat het inpassingsplan Medel I betrekking heeft op een wijziging en uitbreiding van een bedrijventerrein met een oppervlak van in totaal 35 ha ligt het oppervlak van het plangebied ruim onder de drempelwaarde. De drempelwaarde voor mer-beoordelingsplichtige activiteiten is echter indicatief. Alleen toetsen aan de drempelwaarde is niet voldoende. Ook andere factoren kunnen leiden tot ' grote nadelige gevolgen voor het milieu, zoals ligging in of bij een kwetsbaar natuurgebied. Wanneer er significant negatieve effecten op Natura2000-gebieden op voorhand niet zijn uit te sluiten is een passende beoordeling verplicht volgens de Natuurbeschermingswet 1998. In deze situatie zou het inpassingsplan mer-plichtig zijn op grond van art. 7.2a lid 1 Wm.

Voor het inpassingsplan is een MER-scan uitgevoerd (Arcadis, B02047.000069.0100, d.d. 1 februari 2013). In de scan wordt geconcludeerd dat voor het thema natuur en omliggende Natura 2000 gebieden op voorhand significante negatieve milieueffecten niet zijn uit te sluiten. Als gevolg van de voorgenomen activiteit neemt de stikstofdepositie op Natura 2000

namelijk toe. Daarom moet een passende beoordeling worden opgesteld en is op het inpassingsplan de planMER-plicht van toepassing.

1.3. Doel en procedure planMER

Het instrument Milieueffectrapportage (mer) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Doel van een planMER is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding van in dit geval een inpassingsplan. Zo wordt ervoor gezorgd dat de milieuaspecten in een zo vroeg mogelijk stadium van de planvorming wordt betrokken. De mer-procedure is gekoppeld aan de procedure die moet worden doorlopen voor het betreffende plan of besluit.

De planmer-procedure bestaat uit de volgende stappen:

1. openbare kennisgeving opstellen planMER en inpassingsplan;
2. raadpleging bestuursorganen en inspraak over reikwijdte en detailniveau van het planMER;
3. opstellen planMER en ontwerp-inpassingsplan;
4. terinzagelegging planMER met ontwerp-inpassingsplan;
5. toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.;
6. vaststelling inpassingsplan; het planMER vormt een bijlage bij het inpassingsplan.

Met de voorliggende notitie worden bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. Advies van de Commissie voor de m.e.r. over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER is vrijwillig, het toetsingsadvies is wettelijk verplicht.

1.4. Leeswijzer

In deze Notitie reikwijdte en detailniveau wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het plangebied en de beoogde ontwikkeling. In hoofdstuk 3 komen de reikwijdte en het detailniveau van het planMER aan de orde, met een overzicht van de relevante milieuthema's en de wijze waarop de milieueffecten inzichtelijk worden gemaakt. Hoofdstuk 4 tot slot geeft een overzicht van de vervolgstappen.

2. Het inpassingsplan

5

2.1. Plangebied

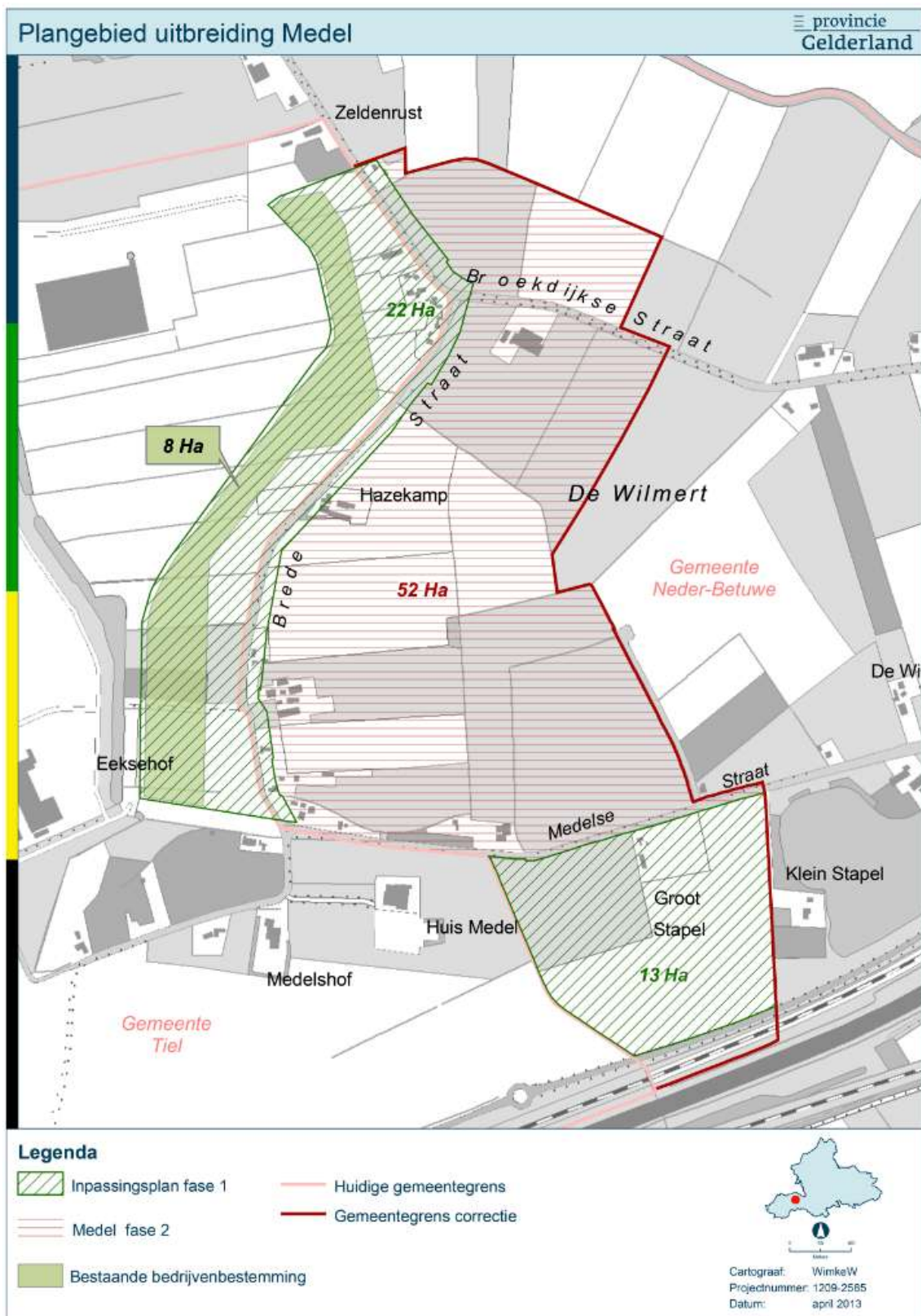
Het plangebied ligt ten oosten van het bestaande industrieterrein Medel 1 en ten noorden van de Betuweroute (figuur 2.1). Het gebied ligt deels op het grondgebied van de gemeente Tiel en deels in de gemeente Neder-Betuwe.

2.2. Beoogde ontwikkeling

Het noordelijke deel van het plangebied is circa 22 hectare groot. Dit gebied heeft voor circa 8 hectare al een bestemming bedrijvigheid. Het andere deel heeft de bestemming groen en agrarisch. De huidige bestemming bedrijvigheid kent een kleine verkavelingsopzet. Voor deze kleine kavels is op dit moment onvoldoende marktvraag. Het bedrijvenpark Medel wil deze kleine kavels samenvoegen tot grote kavels waar meer marktvraag voor is. De bestemde, maar nog niet gerealiseerde groenzone die als begrenzing van Medel 1 is opgenomen wordt gewijzigd naar bedrijventerrein. De bedoeling is dat in dit gebied kavels van minimaal 4 hectare kunnen worden ingericht voor de vestiging van met name logistieke bedrijven. De twintig tot veertig meter brede strook op het grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe wordt ingericht als groenzone, om het bedrijventerrein een landschappelijke inpassing te geven.

In het zuidelijke deel van het inpassingsplangebied ligt Medel 1A. Dit terrein is circa 13 hectare groot en heeft nu een agrarische bestemming. Deze bestemming wordt gewijzigd naar industrieterrein. Aan de oostkant zal een groenzone worden bestemd als buffer naar de naastgelegen woning.

Op het industrieterrein worden in overeenstemming met de ontwikkeling van Medel 1 bedrijven toegelaten tot milieucategorie 4.2 (maximale zonering). Richting de randen van het terrein zal een lagere milieucategorie worden toegelaten om rekening te houden met de omliggende woonbebouwing. De verwachting is dat het grootste deel van het terrein bezet zal worden met logistieke bedrijven (milieucategorie 3.2), de vraag bij uitgifte van nieuwe bedrijventerreinen is op dit moment namelijk grotendeels afkomstig van dergelijke bedrijven.



Figuur 2.1 Ligging plangebied

3. Reikwijdte en detailniveau planMER

7

3.1. Inleiding

De reikwijdte en het detailniveau van een planMER is afhankelijk van het abstractieniveau van het plan. In een planMER:

- wordt voor alle milieuaspecten systematisch ingegaan op de huidige situatie en de eventuele autonome ontwikkelingen (referentiesituatie);
- wordt nagegaan of en in welke mate de beoogde ontwikkeling effect heeft op de diverse milieuaspecten en welke maatregelen mogelijk zijn om eventuele negatieve effecten te voorkomen (plansituatie)

In de plansituatie worden in dit geval alleen de effecten van het maximale ontwikkelingsscenario berekend. De beschrijving van effecten van overige scenario's of faseringen heeft geen toegevoegde waarde voor het planMER. Door het maximale ontwikkelingsscenario te bekijken worden namelijk ook de maximale effecten op het milieu, en met name de stikstofdepositie, in beeld gebracht. Overige scenario's en faseringen zullen minder grote effecten hebben. Het maximale ontwikkelingsscenario wordt onder meer bepaald door het stedenbouwkundig ontwerp, de maximale milieuzonering en een maximale invulling met logistieke bedrijven.

3.2. Studiegebied

In hoofdstuk 2 is ingegaan op het plangebied voor het inpassingsplan. Het studiegebied is het gebied waar milieueffecten, als gevolg van de uitbreiding van de bedrijventerreinen (kunnen) optreden. Het betreft het plangebied en de omgeving ervan. De reikwijdte van milieugevolgen kan aanzienlijk verschillen per milieuaspect. Voor bepaalde milieuaspecten komt het studiegebied vrijwel overeen met het plangebied, voor andere milieuthema's kan het studiegebied zich tot (ver) buiten het plangebied uitstrekken. Een voorbeeld van de laatstgenoemde categorie is het thema stikstofdepositie. In paragraaf 3.5 wordt voor enkele aspecten ingegaan op de begrenzing van het studiegebied.

3.3. Reikwijdte

In het milieuonderzoek voor de planMER worden de volgende milieuthema's betrokken.

- Water en bodem;
- Ecologie;
- Verkeer;
- Wegverkeerslawaaï;
- Industrielawaai;
- Luchtkwaliteit;

- Externe Veiligheid
- Milieuzonering/overige hinder van bedrijven;
- Landschap, archeologie en cultuurhistorie.

Op welke wijze naar deze aspecten onderzoek wordt uitgevoerd, komt in de volgende paragraaf aan de orde.

3.4. Detailniveau

In de volgende tabel is aangegeven hoe de verschillende milieuthema's onderzocht gaan worden (het detailniveau).

Tabel 3.1 Thema's en werkwijze voor de beschrijving van effecten

Thema	te beschrijven effecten	werkwijze
Water en bodem	Invloed bestaande bodemkwaliteit Effect op waterhuishouding	Kwalitatief op basis van beschikbare gegevens (waterhuishoudingsplan, bodeminformatiesysteem) en historisch bodemonderzoek. Indien noodzakelijk wordt vervolgonderzoek bodem uitgevoerd (verkenkend onderzoek)
Ecologie	Effect op beschermde gebieden (Natura 2000/EHS) en beschermde soorten	Kwantitatief (stikstofdepositie)/kwalitatief
Verkeer	Effecten op verkeersafwikkeling, bereikbaarheid en verkeersveiligheid	Kwantitatief (intensiteiten)/kwalitatief (verkeersstructuur, verkeersveiligheid e.d.)
Wegverkeerslawaaï	Effect toename verkeer op geluid gevoelige functies	Kwantitatief
Industrielawaai	Geluidhinder bedrijfsactiviteiten op bestaande geluidsgevoelige functies en zonegrens, wijziging geluidzone	Kwantitatief
Luchtkwaliteit	Effect op luchtkwaliteit omgeving (verkeer en bedrijvigheid)	Kwantitatief op basis van verspreidingsberekeningen
Externe Veiligheid	Risico's vanwege relevante risicobronnen (gevolgen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico)	Kwantitatief (A15 en Betuweroute)
Milieuzonering/overige milieuhinder bedrijven	Aanvaardbaarheid milieubelasting bij gevoelige functies	Kwalitatief/kwantitatief op basis van richtafstanden
Landschap, archeologie en cultuurhistorie	Aantasting archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden	Kwalitatief op basis van beschikbare archeologische onderzoeken en beschrijvingen

Als belangrijkste milieuthema's voor dit planMER gelden:

- Verkeer;
- Ecologie;
- Industrielawaai.

3.5. Toelichting per milieuaspect

Water en bodem

Op het gebied van water moet invulling worden gegeven aan de voorgeschreven watertoets, waarbij de gevolgen voor het watersysteem, de waterkwantiteit en waterkwaliteit aan de orde komen.

Voor bodem wordt de bodemkwaliteit en de effecten op de bodemkwaliteit in beeld gebracht. Alleen als er aanleiding voor is wordt in de planfase reeds een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Ecologie

Beschermde gebieden

Op circa 1 kilometer ten zuiden van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal, dat tevens deel uitmaakt van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Op enige kilometers afstand liggen nog andere Natura 2000-gebieden. Op grond van de externe werking van de Natuurbeschermingswet moeten de effecten van de beoogde ontwikkeling op de instandhoudingsdoelen voor deze Natura 2000-gebieden worden bepaald. Effecten op het gebied Uiterwaarden Waal betreffen mogelijk een geringe verdroging en verstoring evenals effecten als gevolg van extra stikstofdepositie. Dit laatste effect is bovendien relevant voor meerdere Natura 2000-gebieden in de ruime omgeving van het plangebied.

In de passende beoordeling worden de mogelijk optredende verdroging, verstoring en vermeting/verzuring als gevolg van extra stikstofdepositie beschreven. Voor elk effect wordt aangegeven of dit mogelijk significant zal zijn voor de instandhoudingsdoelen van alle habitats en soorten en welke mitigerende maatregelen beschikbaar zijn om effecten te verkleinen of geheel te voorkomen.

Op eenzelfde wijze wordt bepaald of de ontwikkeling van invloed zal zijn op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. Het provinciale beleid is daarbij richtinggevend voor de toetsing en waardering van de effecten.

Stikstofdepositie

Maatgevend voor wat betreft de effecten op Natura 2000 zijn de effecten van stikstofdepositie op daarvoor gevoelige habitats. In dat kader worden drie vormen van stikstofemissie en -depositie berekend:

- De vermeden stikstofemissie als gevolg van de beëindiging van agrarische activiteiten in het gebied;
- De nieuwe industriële emissies, uitgaande van volledige invulling volgens de maximale milieuzonering;
- De nieuwe emissies als gevolg van verkeersbewegingen vanuit het gebied; daarbij wordt uitgegaan van een volledige invulling met logistieke bedrijven en wordt op basis van een verkeerskundige analyse de verkeersafwikkeling vanuit het gebied bepaald.

De effectafstanden van verkeers- en industriële emissies kunnen zeer groot zijn. Daarom worden de effecten bepaald op de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden Waal, Uiterwaarden Neder-Rijn, Binnenveld en Veluwe. Binnen deze gebieden wordt de depositie berekend op receptorpunten ter plaatse van de meest nabijgelegen meest stikstofgevoelige habitats.

Op basis van de berekende extra depositie wordt vervolgens beoordeeld wat de daadwerkelijke ecologische gevolgen zijn van deze depositie, op basis van de meest recente achtergronddeposities en kritische depositiewaarden van de hier aanwezige Natura 2000-habitats. In dat kader wordt een oordeel gegeven van de mate van significantie van de berekende effecten. De ecologische effectbeschrijving geeft mogelijk aanleiding voor een

nadere uitwerking van mitigerende maatregelen. Dergelijke maatregelen zullen worden beschreven.

Beschermde soorten

In 2013 wordt veldonderzoek verricht in het plangebied om de aanwezigheid van beschermde soorten vast te stellen. Bij de effectbeschrijving zal worden aangegeven welke zwaarbeschermde soorten (tabel 2 en 3 Flora en Faunawet) door de ontwikkeling worden geschaad en welke maatregelen eventueel noodzakelijk zijn om strijdigheid met de Flora- en faunawet te voorkomen.

Bij de effectbeschrijving worden verder de mogelijkheden voor nieuwe natuurwaarden op en rond het bedrijventerrein uitgewerkt.

Verkeer

De beoogde ontwikkeling zorgt voor een toename van het verkeer. Ten behoeve van het planMER en het inpassingsplan wordt een verkeersonderzoek uitgevoerd. De bereikbaarheid per openbaar vervoer en voor langzaam verkeer wordt kwalitatief in beeld gebracht. Dit is eveneens het geval voor de beoogde verkeersstructuur en de verkeersveiligheid.

Wegverkeerslawaaï

Bekeken wordt of de verkeerstoename relevante gevolgen heeft voor de geluidsbelasting bij bestaande gevoelige functies. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd waarin de toename van de geluidbelasting wordt berekend.

Industrielawaai

Het industrieterrein Medel kent een geluidzonering in het kader van de Wet geluidhinder. De uitbreiding van Medel I zal tot het gezoneerde terrein behoren. De geluidzone moet daarom worden aangepast. De zonering wordt zodanig vormgegeven dat de maximaal toegestane geluidsbelasting bij woningen niet wordt overschreden. Hiertoe wordt een nieuw zonebesluit genomen. Dit besluit vormt onderdeel van het inpassingsplan.

Door aanpassing van de geluidzone veranderen de optredende geluidsniveaus in de omgeving van het bedrijventerrein ten aanzien van industrielawaai. Om het effect hiervan te bepalen wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkelingen hebben een effect op de luchtkwaliteit vanwege de verkeersaantrekkende werking en de toekomstige bedrijfsactiviteiten. De huidige situatie en de gevolgen voor de luchtkwaliteit worden in beeld gebracht met behulp van een luchtkwaliteitsonderzoek waarmee verspreidingsberekeningen langs ontsluitende wegen worden uitgevoerd.

Externe veiligheid

Op het bedrijventerrein Medel zijn in de huidige situatie Bevi-inrichtingen aanwezig. Deze zijn echter niet gelegen binnen het plangebied. De vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen is hier onder voorwaarden wel toegelaten.

In de omgeving van het plangebied zijn risicovolle objecten gelegen die van invloed kunnen zijn op de veiligheidssituatie binnen het plangebied, namelijk de autosnelweg A15, de Betuwelijn, de ontsluitingsweg De Diepert en de BRZO inrichting Agro Buren BV. Door de beoogde ontwikkeling zal het groepsrisico van deze risicovolle objecten toenemen. Er wordt kwantitatief onderzoek uitgevoerd naar de (toename van de) externe veiligheidsrisico's vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A15, De Diepert en de Betuwelijn en het BRZO-bedrijf (plaatsgebonden risico/groepsrisico). Daarnaast komt er een kwalitatieve beschrijving van de relevante onderdelen van de verplichte groepsrisicoverantwoording.

Milieuzonering

Voor een goede belangenafweging in het ruimtelijk spoor (tussen milieuhinderlijke en milieugevoelige functies) wordt in het inpassingsplan (verbeelding en regels) een milieuzonering opgenomen. Deze milieuzonering wordt vertaald in een algemene toelaatbaarheid voor bedrijfsactiviteiten. In het planMER wordt hier aandacht aan besteed.

Landschap, archeologie en cultuurhistorie

Binnen het uitbreidingsgebied Medel zijn diverse archeologische vindplaatsen van waarde gelokaliseerd. Naar verwachting zal in de loop van 2013 een opgraving plaatsvinden op Medel 1A, waarbij onderzoek zal worden gedaan naar een Romeins grafveld en een woonpol. Bij graafwerkzaamheden langs de Brede Straat zal er eveneens archeologisch onderzoek plaatsvinden. Binnen het zuidelijke deel (AMK-monument) van deze zone zal een opgraving plaatsvinden. In het noordelijk deel zal eerst karterend/waarderend onderzoek plaatsvinden om de archeologische waarden aldaar in kaart te brengen. Na deze inventarisatie zal een beslissing moeten worden genomen over het al dan niet ex-situ veilig stellen van de eventueel aan te treffen archeologische vindplaatsen in deze noordelijke randzone.

De huidige archeologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden worden beschreven voor zover aanwezig en planologisch relevant. De effecten van de beoogde ontwikkelingen worden kwalitatief beschreven (zoals verandering landschapsbeeld en landschapsstructuur).

De zone langs de Brede Straat die zich op dit moment al binnen de huidige gemeentegrenzen van Tiel bevinden, zijn archeologisch vrijgegeven. Hier is archeologisch onderzoek niet aan de orde.

In het planMER wordt een overzicht opgenomen van de reacties op de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau en de wijze waarop hiermee is omgegaan. Het planMER wordt samen met het ontwerpinpassingsplan ter inzage gelegd. In het vervolg van de inpassingsplanprocedure vormt het planMER een bijlage bij het inpassingsplan. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpinpassingsplan vindt ook de toetsing door de Commissie voor de m.e.r. plaats. Daarmee is de planmer-procedure in principe afgerond.

In het inpassingsplan wordt gemotiveerd op welke manier rekening wordt gehouden met de uitkomsten van het MER. Waar relevant zullen de conclusies en resultaten uit het planMER worden vertaald in de bestemmingsregeling.

