



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Structuurvisie Windenergie gemeente Dordrecht

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

3 maart 2016 / projectnummer: 2910



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De gemeente Dordrecht wil in 2050 'klimaatneutraal' zijn. De gemeente ziet windenergie als een belangrijke duurzame energiebron om deze ambitie te bereiken. Om deze reden heeft de gemeente een structuurvisie windenergie opgesteld. Voordat de gemeenteraad hierover besluit zijn de milieugevolgen onderzocht in een MER. De Commissie is gevraagd¹ de juistheid en de volledigheid van het rapport te toetsen.

Bevindingen MER

Bij de toetsing van het MER (versie 5 juni 2015) heeft de Commissie vastgesteld dat het MER weinig achtergronden geeft over windenergie in de gemeente Dordrecht. Zo zijn de afspraken met de provincie Zuid-Holland (10–20 megawatt windenergie in Dordrecht in 2020) en de duurzaamheidsstrategie van de gezamenlijke Drechtsteden² niet genoemd en is de stap van de 'trechtering' van denkbare locaties op het grondgebied van de hele gemeente naar de onderzochte gebieden niet beschreven. De beschreven geselecteerde gebieden in het MER komen de Commissie overigens logisch voor, omdat hiermee andere (gevoeliger) gebieden in de gemeente (stedelijk gebied en Natura-2000 gebied Biesbosch en directe omgeving) gevrijwaard worden. De gemeente heeft de Commissie gemeld dat het vrijwaren van deze gebieden inderdaad de bedoeling is. De Commissie geeft in overweging bij de definitieve besluitvorming deze achtergrond (nogmaals) goed uit te leggen aan betrokkenen. Dit zou kunnen in combinatie met het openbaar maken van de samenvatting van het MER.³

Het rapport laat op beknopte wijze de mogelijkheden voor windenergie zien in Dordrecht. In totaal is er ruimte voor ongeveer 50 megawatt (MW) aan nieuwe windenergie in Dordrecht wanneer rekening gehouden wordt met belemmeringen en milieueffecten. Het rapport beschrijft ook diverse optimalisaties en geeft aan dat kansrijke opties voor windturbines liggen op Duivelseiland/Krabbepolder (9–15 MW) en het nog te realiseren bedrijventerrein Dordtse Kil IV (3–15 MW). Daarnaast biedt het bedrijventerrein Dordtse Kil III ook beperkte mogelijkheden. Alhoewel het MER aantoont dat Dordtse Kil IV (naast de al eerder vergunde turbines) geschikt is voor nieuwe turbines, geeft de gemeente aan dat hiervoor niet gekozen wordt om de uitgeefbaarheid van het toekomstige bedrijventerrein niet negatief te beïnvloeden. De in het voorkeursalternatief van het MER opgenomen nieuwe turbines op Dordtse Kil IV zijn inmiddels dan ook vervallen.³

Oordeel

De Commissie is van oordeel dat het MER alle milieu-informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen bij de besluitvorming over de structuurvisie windenergie Dordrecht.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel op het gebied van natuur toe.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en projectgegevens, zie bijlage 1.

² Een uitwerking hiervan is de routekaart duurzame energie Drechtsteden van HVC, die het benodigde aandeel windenergie voor Dordrecht weergeeft.

³ De Commissie constateerde bij de toetsing van het MER (5 juni 2015, de versie die ter visie heeft gelegen) dat de wettelijk verplichte samenvatting ontbrak. Hierdoor is het voor geïnteresseerden en belanghebbenden lastig zich snel een beeld te vormen van de conclusies van het MER. Deze samenvatting heeft de gemeente nagestuurd aan de Commissie in een eerdere versie van het MER (versie 22 februari 2015), in deze versie is het hoofdstuk 9 'voorkeursalternatief' niet opgenomen. De samenvatting heeft niet ter visie gelegen.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Natuur

In het MER zijn de effecten op Natura 2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS) en op beschermde soorten summier uitgewerkt. Het MER schat in dat er hooguit verwaarloosbare effecten zijn op het Natura 2000-gebied Biesbosch (enige risico's voor watervogels gedurende foerageer- of slaaptrek) en op beschermde soorten. Negatieve gevolgen voor het NNN worden uitgesloten.

De Commissie heeft naast het MER voor de windvisie ook het milieueffectrapport (met Passende beoordeling) voor het bedrijventerrein Dordtse Kil IV bij de toetsing betrokken.⁴ Dit rapport ondersteunt de hierboven genoemde conclusies. De Commissie vindt dan ook dat er voldoende milieu-informatie is voor de besluitvorming over de structuurvisie.

De Commissie wijst erop dat bij de vergunningverlening nader onderzoek naar de gevolgen voor vleermuizen (geldt voor alle locaties) en niet-broedvogels (Merwedezone, Dordtse Kil IV) nodig is vanwege natuurwetgeving. Zij vraagt aandacht voor het hiervoor benodigde veldonderzoek naar vleermuizen en vogels. Te zijner tijd kunnen op basis hiervan (eventueel) benodigde maatregelen⁵ uitgewerkt worden om schadelijke gevolgen voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten te voorkomen.

⁴ Zie: Dordtse Kil IV Passende Beoordeling ihkv Natuurbeschermingswet 1998, Royal HaskoningDHV kenmerk BC5561, september 2015.

⁵ Bijvoorbeeld beïnvloeding van (eventuele) foerageerroutes van vleermuizen door het aanleggen/aanpassen van groenvoorziening en/of stilstandvoorzieningen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: college van burgemeester en wethouders gemeente Dordrecht

Bevoegd gezag: gemeenteraad Dordrecht

Besluit: vaststellen structuurvisie

Categorie Besluit m.e.r.: D 22.2.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in: Gemeentenieuws Dordt Centraal van 8 januari 2016

ter inzage legging MER: 9 januari 2016 t/m 19 februari 2016

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 4 januari 2016

toetsingsadvies uitgebracht: 3 maart 2016

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

dhr. ir. P. van der Boom

dhr. drs. S.J. Harkema (secretaris)

dhr. ir. W.H.A.M. Keijsers

dhr. ir. J.H. van der Vlist (voorzitter)

dhr. ing. R.L. Vogel

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang. Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie: <http://www.commissiemer.nl/advisering/watbiedtdecommissie>

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Concept Plan-MER windenergie Dordrecht Structuurvisie windenergie gemeente Dordrecht, Bosch & Van Rijn, versie 0.3, 22 februari 2015 (deze versie bevat de samenvatting van het MER, maar niet het voorkeursalternatief);
- Concept Plan-MER windenergie Dordrecht Structuurvisie windenergie gemeente Dordrecht, Bosch & Van Rijn, versie 0.4, 5 juni 2015 (dit is de door de Commissie getoetste versie, die ook ter visie is gegaan)
- Bijlagen van Plan-MER windenergie Dordrecht, Bosch & Van Rijn, 5 juni 2015;
- Ontwerp structuurvisie Windenergie op het Eiland van Dordrecht, 7 september 2015;
- Windenergie Dordrecht Onderzoek geluid en slagschaduw t.b.v. Plan-MER, Bosch & Van Rijn, juni 2015.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Bezoekadres

A. v. Schendelstraat 800
3511 ML Utrecht

Postadres

Postbus 2345
3500 GH Utrecht

t 030-2347666

e mer@eia.nl

w commissiemer.nl

