



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Utrecht

Rijkswaterstaat
Midden Nederland
Postbus 600
8200 AP Lelystad

Inspectie Leefomgeving en Transport

ILT/Wonen, Water en
Producten
Vergunningen, Analyse en
Ontwikkeling
Graadt van Roggenweg 500
Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon

Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 25 maart 2015
Betreft Vergunning Ontgrondingenvergunning Marker Wadden

Ons kenmerk
100440

Geachte heer/mevrouw,

Beslissing van de Minister van Infrastructuur en Milieu op de aanvraag d.d. 17 december 2014 van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat Midden Nederland, om vergunning als bedoeld in artikel 3 juncto artikel 8 van de Ontgrondingenwet. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) treedt voor de Minister op als vergunningverlener respectievelijk bevoegd gezag.

1. BESLUIT

De Minister heeft besloten:

1. De gevraagde vergunning te verlenen onder de voorschriften vermeld in bijlage 1;
2. Dat bijlage 1 onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van dit besluit;
3. Dat de aanvraag inclusief bijlagen deel uitmaakt van dit besluit;
4. Dat de ontgrondingswerkzaamheden niet eerder mogen worden aangevangen dan nadat door het bevoegd gezag goedkeuring is gegeven aan de werkplan en het monitoringsplan;
5. De gevraagde vergunning te verlenen tot uiterlijk 31 december 2026.

Aan dit besluit liggen de navolgende overwegingen ten grondslag.

2. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag is ingediend voor ontgroning ten behoeve het maken van geulen en putten. Marker wadden is een project met een combinatie van maatregelen boven en onder water die een substantiële kwaliteitsverbetering van het ecosysteem in het Markermeer dient te bewerkstellingen. Het zichtbare deel (het "bovenwaterlandschap") zal na verloop van tijd bestaan uit een archipel met slikken, zand- en schelpenbanken, ondiep water, oeverbegroeiingen, moeras en rietland. Om dit te kunnen maken zal er onder water het nodige veranderen. Er

worden één of meer geulen graven in combinatie met zandwinputten (waar de onderhavige aanvraag betrekking op heeft): het "onderwaterlandschap". Het materiaal dat hieruit vrijkomt wordt gebruikt voor het maken van het bovenwaterlandschap. De geulen en putten vangen het slib in dat eveneens kan worden gebruikt om de eilanden en de natuur in de archipel te bouwen.

Inspectie Leefomgeving en Transport
ILT/Wonen, Water en Producten
Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Datum
25 maart 2015

Ons kenmerk
100440

3. PROCEDURE

De aanvraag is op 17 december 2014 ingediend.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden zonder vergunning te ontgronden. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat aan een vergunning voorschriften worden verbonden ter bevordering en bescherming van belangen, betrokken bij de ontgroning, de herinrichting van de ontgronde onroerende zaken en de aanpassing van de omgeving van de ontgronde onroerende zaken.

Bevoegd gezag

Krachtens artikel 8, eerste lid Ontgrondingenwet is de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag ten aanzien van ontgrondingen in aangewezen rijkswateren. Deze bevoegdheid heeft betrekking op het Markermeer. In artikel 1, onder a van de Regeling ontgrondingen in rijkswateren jo. bijlage II, onderdeel 1 van het Waterbesluit is het Markermeer aangewezen als rijkswater ten aanzien waarvan de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag is voor ontgrondingen.

Voorschriften

Het project wordt aanbesteed als een "Design & Construct"-contract. Door de uitvoeringsmogelijkheden voor de toekomstige aannemer zoveel mogelijk vrij te laten kan de aannemer een eigen invulling geven aan de uitvoeringsvariant. Deze werkwijze kan mogelijk worden gemaakt door nu een vergunning af te geven voor het project, en de uitvoering later, voorafgaand aan de uitvoering middels werkplannen in detail aan te laten geven. Dit is mogelijk gemaakt in artikel 3, lid 3 sub a Ontgrondingenwet.

De werkplannen moeten door of namens de vergunninghouder bij het bevoegd gezag (ILT) ter goedkeuring worden ingediend. De ontgroningwerkzaamheden mogen niet eerder worden aangevangen dan door ILT goedkeuring is gegeven aan een werkplan en de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verlopen.

Aan dit besluit wordt in de voorschriften, en dan met name voorschrift 3, het toetsingskader voor werkplannen opgenomen. Dit toetsingskader moet ervoor zorgen dat alle bij de ontgroning betrokken belangen worden beschermd bij de gekozen werkwijze. De besluitvorming omtrent de werkplannen vindt, conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaats, met inspraakmogelijkheden. Hierdoor is de rechtszekerheid van alle belanghebbenden gewaarborgd. Indien een werkplan niet wordt goedgekeurd moet door of namens de vergunninghouder een nieuw werkplan worden ingediend. De vergunninghouder is er voor verantwoordelijk dat voor de werkzaamheden voldaan is aan alle wettelijke kaders. De vergunninghouder is zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen en hebben van alle noodzakelijke vergunningen en toestemmingen.

Beleid

De aanvraag is getoetst aan artikel 2 en 6 van de Beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren. De betreffende bepalingen zijn hieronder opgenomen.

Artikel 2 van de Beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren bevat in tabel 1 afstanden ten opzichte van kunstwerken, vaste objecten, situaties en omstandigheden waarbinnen geen ontgrondingsvergunning wordt verleend.

Datum
25 maart 2015

Ons kenmerk
100440

Tabel 1. Afstanden tot de kunstwerken, vaste objecten, situaties en omstandigheden waarbinnen geen ontgrondingsvergunning wordt verleend.					
Type kunstwerk of object	Locatie rijkswater				
	Noordzee	IJsselmeergebied	Waddenzee	Rivieren, kanalen en havens	Grote Zeeuwse en Zuid-Hollandse wateren
Primaire waterkeringen (afstand tot de teen van dijk)	100 m ¹	Zie voetnoot 2 ²	500 m	Per geval bepaald	100 m
Secundaire waterkeringen en Limburgse kaden (afstand tot de teen van dijk)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Per geval bepaald	n.v.t.
Natuur en milieu					
Werp-, rust- en zooggebieden van zeehonden	1200 m	n.v.t.	1500 m	n.v.t.	1200 m
Vogelconcentraties	500 m	Per geval bepaald	500 m	Per geval bepaald	Per geval bepaald
Natuurlijke schelpdierbanken	100 m	n.v.t.	100 m	n.v.t.	100 m
Binnen een zone van 500 m gemeten vanuit de afgebakende mosselpercelen			500 m		
Binnen een zone van 1000 m vanuit de 500 m gemeten vanuit de afgebakende mosselzaad-invanginstallaties, en voorts binnen een zone van 1000 m			1000 m		

Tabel 1. Afstanden tot de kunstwerken, vaste objecten, situaties en omstandigheden waarbinnen geen ontgrondingsvergunning wordt verleend.

Type kunstwerk of object	Locatie rijkswater				
	Noordzee	IJsselmeergebied	Waddenzee	Rivieren, kanalen en havens	Grote Zeeuwse en Zuid-Hollandse wateren
Waterkeringen					
Archeologie en cultuurhistorie					
Wettelijk beschermde monumenten van archeologische vondsten, locaties met melding van archeologische vondsten en wrakken	100 m	100 m ³	100 m	100 m	100 m
Overige objecten					
Olie- en gasleidingen in de bodem van het betreffende rijkswater	500 m ⁴	Per geval bepaald	500 m	100 m	500 m
In gebruik zijnde telecommunicatiekabels in de bodem van of boven het betreffende rijkswater	500 m ⁵	Per geval bepaald	500 m	100 m	500 m
Door ontgroning ontstaan water	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Per geval bepaald	n.v.t.
Overige vaste objecten van het Rijk of van derden	500 m ⁶	Per geval bepaald	500 m	Per geval bepaald	500 m

Inspectie Leefomgeving en Transport
 ILT/Wonen, Water en Producten
 Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Datum
 25 maart 2015

Ons kenmerk
 100440

Voetnoot 2: Ontgrondingsvergunningen in het IJsselmeergebied worden tevens niet verleend indien de ontgroning dieper gaat dan de denkbeeldige taludlijn met een helling van 1:10, lopend vanaf de teen van de dijk schuin omlaag, dan wel lopend vanaf het archeologische monument, de archeologische vondst of het wrak schuin omlaag. Indien voor de betreffende dijk een buitendijkse beschermingszone (zoals gedefinieerd door de beheerder van de waterkering) voor ontgronden van toepassing is loopt de taludlijn vanaf de buitenste begrenzing van deze beschermingszone omlaag.

Artikel 6 van de beleidsregels ontgroningen in rijkswateren:

- 1. In het IJsselmeergebied kan een ontgrondingsvergunning worden verleend als er sprake is van een multifunctionele ontgroning of, indien er zwaarwegende redenen zijn, voor niet-multifunctionele ontgroningen.

- 2. Ontgrondingen als bedoeld in het eerste lid worden in ieder geval beschouwd als multifunctioneel als het ontgrondingen betreft die tevens dienen voor:
 - a. de aanleg en verbetering van vaargeulen;
 - b. de vergroting van de vaarmogelijkheden voor de recreatievaart;
 - c. de verbetering van de retourstroomgeul op het Zwarte Meer;
 - d. de verbetering van de stroomgeulen van de IJssel op het Ketelmeer;
 - e. de uitvoering van het Integraal Inrichtingsplan Veluwerandmeren (IIVR);
 - f. de uitvoering van natuurontwikkeling en ter uitvoering van afspraken in het kader van de Interdepartementale Commissie voor de Economische Structuurversterking (veiligheid en natte natuur), onderdeel IJsselmeergebied.
- 3. Voor de in het tweede lid, onder a, genoemde ontgrondingen gelden de volgende win- en opleverdieptes:
 - a. IJsselmeer, Markermeer (met uitzondering van Gouwee en Buiten-IJ) en Ketelmeer:
 - 1°. winnen tot een diepte van maximaal NAP -30 meter;
 - 2°. opleveren op een variabele diepte van minimaal NAP -8 meter, maximaal NAP -12 meter en gemiddeld NAP -10 meter;
 - b. overige randmeren:
 - 1°. winnen tot een diepte van maximaal NAP -8 meter;
 - 2°. opleveren op een variabele diepte van minimaal NAP -5 meter, maximaal NAP -8 meter en gemiddeld NAP -6 meter.
- 4. Van de win- en opleverdieptes, bedoeld in het derde lid, kan worden afgeweken als dat nodig is om waterstaatkundige redenen.
- 5. In afwijking van het eerste en het derde lid kan:
 - a. kalkzandsteenzand alleen worden gewonnen in:
 - 1°. het in de vergunning aangewezen wingebed in het Gooimeer tot een maximale winddiepte van NAP -12 meter en een maximale opleveringsdiepte van NAP -8 meter;
 - 2°. in een nieuwe winplaats in het Veluwemeer, geheel of gedeeltelijk ter vervanging van de winplaats in de huidige vergunning;
 - b. zand voor cellenbeton alleen worden gewonnen in de stroomgeulen van de IJssel in het Ketelmeer met een maximale winddiepte van NAP -15 meter en een maximale opleveringsdiepte van NAP -8 meter

Inspectie Leefomgeving en Transport
 ILT/Wonen, Water en Producten
 Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Datum
 25 maart 2015

Ons kenmerk
 100440

In bijzondere gevallen afwijken van de Beleidsregels

De Beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren hebben voor de regionale diensten van Rijkswaterstaat een 'intern bindend' karakter. Conform de toelichting bij de Beleidsregels en overeenkomstig artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan slechts van de Beleidsregels worden afgeweken als de Beleidsregels voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Advisering

De volgende bestuursorganen en organisaties zijn op grond van artikel 3 en 10 van de Ontgrondingenwet in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

- Burgemeester en Wethouders van Lelystad;
- Burgemeester en Wethouders van Almere;
- Burgemeester en Wethouders van Enkhuisen;
- Burgemeester en Wethouders van Stede Broec;
- Burgemeester en Wethouders van Drechterland;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Zuiderzeeland;

- Dagelijks bestuur van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland;
- Rijksdienst van Cultureel Erfgoed;

Inspectie Leefomgeving en Transport
 ILT/Wonen, Water en Producten
 Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Er zijn van de bovenstaande bestuursorganen en organisaties geen adviezen ontvangen

Datum
 25 maart 2015

Ons kenmerk
 100440

Gecoördineerde procedure van toepassing

De voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project eerste fase Marker Wadden worden gecoördineerd. Deze coördinatie vindt plaats op basis van artikel 10a, lid 1 van de Ontgrondingenwet

De besluiten staan niet op zichzelf maar gaan gelijktijdig in procedure met elkaar:

- projectplan op grond van de Waterwet, ministerie van Infrastructuur en Milieu (Rijkswaterstaat);
- vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, provincie Flevoland;
- vergunning op grond van de Ontgrondingenwet, ministerie van Infrastructuur en Milieu (Inspectie Leefomgeving en Transport).

De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project tussen de betrokken bevoegde gezaginstanties af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

Milieueffectrapportage

Voor de ontgrondingvergunning ten behoeve van de "eerste fase Markerwadden" is een MER opgesteld. Het MER wordt samen met de gecoördineerde besluiten ter inzage gelegd.

Het MER heeft samen met het ontwerpbesluit ontgrondingvergunning ter inzage gelegen. De Commissie voor de milieueffectrapportage (de Commissie) heeft op haar toetsingsadvies gepubliceerd (rapportnummer). De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de aanvraag ontgrondingvergunning waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Crisis- en herstelwet

Voorts is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet (afgekort: Chw) van toepassing op de betreffende besluiten vallend onder het project Marker wadden. Dit brengt onder meer met zich mee dat alle beroepsgronden in het beroepsschrift dienen te worden opgenomen. Na afloop van de beroepstermijn kunnen de beroepsgronden niet meer worden aangevuld. Dit betekent dat het indienen van een "pro forma" beroepsschrift niet mogelijk is.

Zienswijzen

Op het ontwerp-besluit zijn zienswijzen binnengekomen. Alle zienswijzen op het ontwerp-besluit, die schriftelijk en mondeling binnen de termijn zijn ingediend, zijn samengevat in de Reactienota en zijn voorzien van een antwoord. De

Reactienota is als bijlage opgenomen bij dit besluit en maakt daar deel van uit.

4. MOTIVERING

1. *Dijkstabiliteit, Afstand tot primaire waterkering (artikel 2 van de beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren.)*

Conform de tabel in de beleidsregels moet er een minimale afstand zijn tussen de ontgroning en de primaire waterkering. De ontgrondingsvergunning in het ijsselmeergebied (zie voetnoot 2 behorend bij de tabel) wordt niet verleend indien de ontgroning dieper gaat dan de denkbeeldige taludlijn 1:10; lopend vanaf de teen van dijk schuin omlaag. Indien voor de betreffende dijk een buitendijkse beschermingszone (zoals gedefinieerd door de beheerder van de primaire waterkering) voor ontgronden van toepassing is loopt de taludlijn vanaf de buitenste begrenzing van deze beschermingszone omlaag.

Er treden geen extra faalmechanismen met een toetsingsoordeel "onvoldoende" op.

2. *multifunctionaliteit (artikel 6 eerste lid van de beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren.)*

Conform de beleidsregels kan een ontgrondingsvergunning worden verleend als er sprake is van een multifunctionele ontgroning. Vanuit nationale en regionale beleidsdoelstellingen is het de ambitie om van het Markermeer een Toekomstbestendig Ecologisch Systeem (TBES) te maken. In de Rijksstructuurvisie "Amsterdam-Almere-Markermeer" (RRAAM, 2013) is de start van de realisering TBES vastgelegd, voor dat andere ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Met het creëren van een vogelparadijs met diverse habitat ontstaan land-waterzones en ondiep water en luwtes. Hiermee worden bestaande ecologische verbindingen en functies (foerageergebied en rustgebied) versterkt. Zandwinning (buiten de vaargeul) kan multifunctioneel zijn als de winning bijdraagt aan een verbetering van de ecologische waterkwaliteit van het watersysteem. In onderhavige situatie is dit het geval omdat de voorgenomen ontgroning substantieel en robuust bijdraagt aan TBES.

3. *waterkwaliteit en ecologie*

Huidige toestand fysisch-chemisch kwaliteit Markermeer. Van de fysisch-chemische parameters voldoen pH, doorzicht en fosfaat niet aan het Goed Ecologisch Potentieel (GEP) en zijn respectievelijk geclassificeerd als matig.

Chloride

Menging van brak poriewater met het Markermeer en lozing van extra kwelwater uit de Flevopolder op het Markermeer leiden tot tijdelijke verhoging van het chloridegehalte van het oppervlaktewater in het Markermeer. Het gemiddelde chloride-gehalte op diepten tussen -10 en NAP-40 m is circa 2000 mg/l. Tijdens het baggeren wordt dit water vermengd met water uit het Markermeer. Bij een aanlegperiode van 10 jaar is de belasting circa 1400 ton/jaar. Door het graven van de zandwinputten is de toename van kwel op de Lage Vaart circa 7.000 m³/dag. Dit water wordt uitgeslagen naar het Markermeer (de gemalen de Blocq van Kuffeler en Wortman) en het Ketelmeer (gemaal Colijn). Dit water heeft een chloridegehalte van maximaal 500 mg/l. De extra kwel als gevolg van de aanleg van de zandwinputten voor Markerwadden veroorzaakt een extra chloridebelasting

Inspectie Leefomgeving en Transport
ILT/Wonen, Water en Producten
Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Datum
25 maart 2015

Ons kenmerk
100440

van circa 300 ton per jaar op het Markermeer, en circa 900 ton per jaar op het IJsselmeer. Het chloridegehalte van het Markermeer neemt met circa 2 mg/l over een periode van 10 jaar toe. Vervolgens duurt het enkele jaren voordat deze verhoging uit het systeem is verdwenen. Het huidige chloridegehalte van het Markermeer bedraagt circa 120 mg/l. Ondanks de tijdelijke verhoging wordt voldaan aan de toetsingswaarde van 200 mg/l.

fosfaat

Menging van brak poriewater met het Markermeer en lozing van extra kwelwater uit de Flevopolder op het Markermeer leiden tot verhoging van het fosfaatgehalte van het oppervlaktewater in het Markermeer. Poriewater in het pleistocene zandpakket bevat fosfaat. Het totaal fosfaatgehalte in het grondwater bedraagt 1 tot 4 mg P/l. Bij een aanlegperiode van 10 jaar is de fosfaatbelasting circa 3 ton/jaar. Ook poriewater in het holocene pakket bevat fosfaat. Over het fosfaatgehalte van dit water zijn voornamelijk geen gegevens bekend. Aannemende dat het fosfaatgehalte hetzelfde is als dat van het diepe grondwater, is de belasting 3 ton P/jaar. Met de extra uitgeslagen kwel komt ook meer fosfaat op het Markermeer. De fosfaatconcentratie van kwel op de lage afdeling ligt in de orde van 0,5 mg P/l. Daardoor wordt 1,8 ton P per jaar op het Markermeer gezet. De totale hoeveelheid fosfaat als gevolg van het baggeren van zand, klei en veen is naar schatting maximaal 7,8 ton/jaar bij een aanlegperiode van 10 jaar. Dit betekent een maximale tijdelijke verhoging van 0,004 mg P/l. Een deel van de grond waarmee de Marker Wadden wordt aangelegd bestaat uit veen. Veen dat in contact staat met de atmosfeer oxideert langzaam. Oxidatie van veen binnen de natuureilanden leidt tot een permanente verhoging van fosfaat. Uitgaande van een evenredig oppervlak veen aan maaiveld met het totale aandeel van veen in het opgebrachte materiaal (maximaal circa 8%), komt er jaarlijks 13 ton P in de vorm van fosfaat vrij. Als deze hoeveelheid op het Markermeer terecht komt leidt dit tot een permanente verhoging van orde van grootte 0,007 mg P/l. Deze bijdrage leidt niet tot een wijziging van de huidige classificering (kwaliteitsoordeel 'matig'). De KRW norm voor het Markermeer wordt als gevolg van Marker Wadden zeker niet overschreden.

pH

In de huidige situatie is de pH relatief hoog. Marker Wadden heeft geen invloed op de zuurgraad van het Markermeer. De buffercapaciteit van het Markermeer zorgt ervoor dat grote veranderingen in de pH niet optreden.

Tijdelijke vertroebeling, slibgehalte en doorzicht

Tijdens de aanleg van Marker Wadden vindt extra vertroebeling plaats van de waterkolom. De mate waarin is sterk afhankelijk van de weersomstandigheden. Vanwege de vertroebeling vermindert het doorzicht van het Markermeer lokaal (binnen enkele kilometers van de ingreep) tijdelijk. Deze tijdelijke vertroebeling heeft, gezien de huidige lokale ecologische situatie, geen significant negatief effect op de aanwezige flora en fauna. Dankzij Marker Wadden neemt de hoeveelheid slib af, neemt het slibgehalte in de waterkolom lokaal met circa 15% af en verbetert het doorzicht als gevolg daarvan met enkele procenten. De classificatie van het aspect doorzicht blijft naar verwachting conform het BPRW 'matig'.

Huidige toestand ecologische kwaliteit Marker Meer. Voor de ecologische toestand scoort het Markermeer matig voor alle kwaliteitselementen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het vaste peil, steile oevers, grote troebelheid, overbevising, en weinig oever- en waterplanten. Marker Wadden verhoogt de ecologische kwaliteit. De maatregelen bieden in vergelijking met de huidige situatie meer diversiteit aan habitat. Het gaat hierbij om areaal aan plas-dras en ondiep water (<2meter) binnen het te realiseren moeras en een divers onderwaterlandschap door het toevoegen van oeverzones en diepere delen. Slibgeulen vangen mobiel slib in en het natuureiland biedt luwte en erosieplekken, waardoor het slib de kans

Inspectie Leefomgeving en

Transport

ILT/Wonen, Water en
Producten
Vergunningen, Analyse en
Ontwikkeling

Datum

25 maart 2015

Ons kenmerk

100440

krijgt te sedimenteren. De verwachting is dat binnen 10 jaar is circa 20 miljoen kubieke meter slib (circa 10%-30% van het Markermeer) aan het watersysteem onttrokken. Hierdoor krijgt de bodemecologie lokaal de kans zich te ontwikkelen.

Fytoplakton

Fytoplankton vormt in de huidige situatie geen knelpunt. Marker Wadden heeft geen gevolg voor de score op de KRW-maatlat fytoplankton.

Macrofauna

Macrofauna vormt in de huidige situatie vanwege de achteruitgang van driehoeksmosselen een knelpunt. Tijdens de aanleg van Marker Wadden kan bedelving onder slib plaatsvinden in geulen en in de compartimenten. Momenteel is er echter nauwelijks bodemleven aanwezig ter hoogte van de toekomstige moerasedeilanden. Doordat de sliblaag op de waterbodem afneemt, ontstaan betere omstandigheden voor driehoeksmosselen en muggenlarven.

Macrofyten

Macrofyten vormt in de huidige situatie vanwege steile oevers, vast waterpeil en de hoge mate van troebelheid een knelpunt. Binnen de projectlocatie zijn er geen of nauwelijks macrofyten aanwezig. De autonome herstellend in de westkant van het Markermeer wordt versterkt door afname van de hoeveelheden slib die sedimenteren na stormcondities. Betere condities voor oever- en waterplanten zorgen voor een hogere score op de KRW-maatlat voor macrofyten. Waterplanten leggen weer slib vast, waardoor het doorzicht vooral plaatselijk toeneemt.

Vis

De beperkte hoeveelheid water- en oeverplanten, overbevissing en achteruitgang spiering vormt in de huidige situatie een knelpunt voor de KRW-maatlat vis. Marker Wadden creëert een divers onderwaterlandschap met meerdere diepe putten, die een functie hebben als koel refugium voor spiering in warme perioden en een relatief warm refugium tijdens koude perioden. Door de ontwikkeling van land-waterovergangen en het moeras heeft Marker Wadden een kraamkamer functie voor vis. Het gevolg is een ecologisch gezondere samenstelling van de visfauna en daardoor een hogere score op de KRW-maatlat voor vis.

Met betrekking tot de biologische kwaliteitselementen wordt het begrip "Ecologisch Potentieel Areaal" gehanteerd; dit heeft betrekking op potentiële voorkomens van vier biologische kwaliteitskenmerken in het waterlichaam, te weten waterplanten, oeverplanten, bodemfauna en vis die in zekere mate aangetast kunnen worden. Het Markermeer kent 15436 ha aan ecologisch potentieel areaal waterplanten, 745 ha aan ecologisch potentieel areaal oeverplanten, 15495 ha aan ecologisch potentieel areaal Macrofauna en 15493 ha aan ecologisch potentieel areaal vis. Een deel van het zoekgebied voor zandwinputten en slibgeulen is gelegen in het ecologisch potentieel areaal, namelijk 36,5 ha. Ten opzichte van een totaal areaal van 15495 ha is de potentiële aantasting maximaal 0,24%. Aangezien de maximale aantasting minder dan 1% van het totaal ecologisch potentieel areaal is, leidt Marker Wadden conform bijlage 3 'toetsingskader Waterkwaliteit' van het Beheer- en Ontwikkelingsplan Rijkswateren niet tot significante negatieve effecten op de biologische kwaliteitskenmerken van het waterlichaam Markermeer.

Met betrekking tot het aspect waterkwaliteit en ecologie ontstaat er geen belemmering voor het verlenen van onderhavige ontgrondingvergunning.

Inspectie Leefomgeving en

Transport

ILT/Wonen, Water en
Producten
Vergunningen, Analyse en
Ontwikkeling

Datum

25 maart 2015

Ons kenmerk

100440

4. natuur

In de Passende beoordeling t.b.v. vergunningsaanvraag ex art. 19d en art. 16 Natuurbeschermingswet 1998 zijn de effecten van het aanleggen en gebruiken van de Marker Wadden beschouwd. De conclusie van de passende beoordeling is dat Marker Wadden ook in combinatie met andere projecten geen significante effecten heeft voor de instandhoudingdoelen van Markermeer- IJmeer.

Een afweging met betrekking tot deze instandhoudingdoelen en eventueel te nemen mitigerende maatregelen heeft plaatsgevonden in het kader van de vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Het besluit wordt gelijktijdig met onderhavig besluit ter inzage gelegd. Daarmee ontstaat geen belemmering voor het verlenen van onderhavige ontgrondingvergunning.

Inspectie Leefomgeving en

Transport

ILT/Wonen, Water en
Producten
Vergunningen, Analyse en
Ontwikkeling

Datum

25 maart 2015

Ons kenmerk

100440

5. Archeologie en cultuurhistorie (zie hoofdstuk 9MER)

Vanwege het ontstaan van het Markermeer heeft de nieuwe inrichting een positieve waarde op de cultuurhistorische waarde. Uit eerder verrichtte waarnemingen en onderzoeken zijn tot nu toe in het zoekgebied voor de winning weinig archeologische waarden aangetoond. Gezien het oppervlak van de verstoring (de zandwinputten en de slibgeulen) in verhouding tot het totale plangebied en de mogelijke menselijke aanwezigheid, wordt de kans op verstoring klein geacht. Er dient bij mogelijke verstoring door vergraving van vindplaatsen en objecten archeologische waardestelling plaats te vinden. Bij behoudenswaardigheid dienen passende vervolgmaatregelen te worden genomen. Door het stellen van voorschriften in deze beschikking worden deze belangen voldoende geborgd. Daarmee ontstaat geen belemmering voor het verlenen van onderhavige ontgrondingvergunning.

6. Kabels en leidingen

Uit beleidsstukken blijkt dat er binnen het wingebied geen nationale of bovenlokale buisleidingstroen en /of hoofdtransportleidingen liggen. Het is niet uitgesloten dat er in het wingebied kabels en/of leidingen liggen. De aannemer dient voorafgaand aan de werkzaamheden een WION-melding uit te voeren. Dit onderdeel dient in het werkplan verder te worden uitgewerkt. Hiermee is de eventuele aanwezigheid van kabels en leidingen voldoende geborgd en ontstaat er geen belemmering voor het verlenen van onderhavige ontgrondingvergunning.

7. Ruimtelijke inpassing

Marker Wadden is voorzien in het Markermeer binnen de gemeentegrens van de Lelystad. De gemeenteraad van Lelystad heeft op dinsdag 3 december 2013 het bestemmingsplan Marker Wadden vastgesteld. Binnen de kaders van dit bestemmingsplan is nu het voornemen om het project eerste fase Marker Wadden te realiseren. Het bestemmingsplan maakt het planologisch mogelijk om de ontgronding(en) binnen het zoekgebied te realiseren.

8. visserij

Vanuit het beleid en de vigerende wet- en regelgeving is er getoetst op de criteria "effect op visserijareaal" en "effect op de visstand". In het MER (hoofdstuk 7 Effecten op het milieu: Visserij) blijkt dat alleen tijdens realisatie er sprake kan zijn van een beperkte afname van het visserijareaal. Na realisatie is er geen sprake van een negatief effect en kan er sprake zijn van een positief effect op het visserijareaal en de visstand in het Markermeer. Daarmee ontstaat geen belemmering voor het verlenen van onderhavige ontgrondingvergunning.

9. Conclusie MER

Het MER eerste fase Marker wadden biedt de nodige informatie over de milieugevolgen van het project (tijdens en na realisatie). In het MER is een inhoudelijke onderbouwing voor gemaakte keuzes opgenomen voor onder meer de ligging van het project . Voor resultaten uit het MER wordt verwezen naar het MER die samen met onderhavige beschikking ter inzage wordt gelegd.

Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de evaluatie. De vergunninghouder wordt door middel van de verplichting in deze vergunning verantwoordelijk voor het aanleveren van de juiste monitoring informatie op grond waarvan het bevoegd gezag de evaluatie kan uitvoeren.

10. Eigendom gronden

Voor de eerste fase Marker Wadden behoeft geen grondverwerving plaats te vinden.

11. Uitvoering

Aangezien het project wordt aanbesteed als een "Design & Construct"-contract is het aan de aannemer om een uitvoeringsplan en -planning op te stellen voor de ontgroning. Om dit mogelijk te maken ziet onderhavige beschikking op het project en wordt de uitvoering in een later stadium, middels werkplannen in detail aangegeven. Aan dit besluit worden voorschriften verbonden die de vergunninghouder verplichten om de wijze van uitvoering middels werkplannen kenbaar te maken. In deze werkplannen moet de vergunninghouder aantonen hoe de werkzaamheden worden uitgevoerd en in welke geografische- en tijdsfasering. De in de werkplannen aangegeven werkmethode mag er niet toe leiden dat buiten de ontgrondingslijnen (het wingebied) zoals aangegeven in de aanvraag ontgroningen plaatsvinden. Daarnaast moet in de werkplannen worden aangegeven hoe het vrijkomende bodemmateriaal afgevoerd worden en middels welke route.

5. VERZENDING

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is toegezonden aan:

- Provincie Flevoland, t.a.v. de heer N. Bolt, postbus 55, 8200 AB Lelystad;
- Rijkswaterstaat Midden Nederland , t.a.v. de heer K . Pabbruwee, postbus 600, 8200 AP Lelystad;
- Windpark Houtribdijk, t.a.v. de heer J. H. den Boon, postbus 101, 3980 CC Bunnik.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/WONEN, WATER EN PRODUCTEN

E.R.A. Lamers

Inspectie Leefomgeving en

Transport

ILT/Wonen, Water en
Producten
Vergunningen, Analyse en
Ontwikkeling

Datum

25 maart 2015

Ons kenmerk

100440

BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN

Voorschriften behorende bij besluit van de Minister van Infrastructuur en Milieu van 2015 met nummer 100440.

De vergunning heeft betrekking op het ontgronden binnen het zoekgebied zoals opgenomen in bijlage 2 bij deze vergunning (aanvraag ontgrondingvergunning),

Artikel 1: Vergunde activiteiten en randvoorwaarden

1. De ontgrondingen dienen te worden uitgevoerd op de daarin beschreven wijze en binnen de daarin beschreven gebieden en randvoorwaarden, voor zover daarvan in de navolgende voorschriften niet wordt afgeweken.
2. De ontgrondingen mogen alleen worden uitgevoerd tussenen binnen de contourlijn zoals toegevoegd in bijlage 2 bij deze beschikking. ontgrondingen mogen niet dieper plaatsvinden dan -40 meter NAP (met een roerdiepte tot maximaal -50 meter NAP).
3. De ontgrondingen mogen geen aantasting veroorzaken van de functie van constructies en kunstwerken.
4. Er mag maximaal 41,4 miljoen m³ (bestaande uit 19,5 miljoen m³ zand en 21,9 miljoen m³ holoceen materiaal) bodemmateriaal ontgraven worden.
5. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijkomende en af te voeren hoeveelheid bodemmateriaal wordt gemeten in kubieke meters. De afgevoerde hoeveelheden, de verwerkingslocatie, de toepassings- of verwijderingslocatie en de kwaliteitsklasse van de verschillende grondstromen (zand, holoceen materiaal) dienen apart te worden geregistreerd.
6. In de registratie zoals genoemd in voorschrift 6 dient tevens te worden aangegeven of het vrijgekomen bodemmateriaal op de locatie Marker Wadden is verwerkt, dan wel is afgevoerd. De meet- en registratiegegevens dienen eenmaal per maand aan het bevoegd gezag te worden toegezonden. Genoemd register dient te allen tijde op het werk ter inzage te liggen voor daartoe bevoegde instanties.
7. De vergunninghouder is verplicht de ontgrondingen uit te voeren conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd werkplan en monitoringsplan, zoals omschreven in artikel 3 van de voorschriften.
8. Door het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen of instructies moeten direct worden opgevolgd.

Artikel 2: Informatievoorziening

1. De vergunninghouder wijst een of meer personen aan die in het bijzonder belast zijn met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde. De vergunninghouder deelt het bevoegd gezag uiterlijk 4 weken voor de aanvang van de ontgronding de naam, het adres en telefoonnummer mede van degene(n) die in het bijzonder belast zijn met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde. Wijziging van de bedoelde personen dient onmiddellijk te worden gemeld aan het bevoegd gezag.
2. Zowel de start als de beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden moeten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
3. De vergunninghouder dient te beschikken over een hydrografische kaart.
4. Indien de vergunninghouder kabels, leidingen of andere voorwerpen aantreft die niet op zijn hydrografische kaart zijn aangegeven, stelt hij het be-

Inspectie Leefomgeving en Transport
ILT/Wonen, Water en Producten
Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Datum
25 maart 2015

Ons kenmerk
100440

- voegd gezag hiervan onmiddellijk in kennis, met schriftelijke opgave van de coördinaten van hetgeen is aangetroffen.
5. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden dient een totaaloverzicht van alle meet- en registratiegegevens zoals genoemd in de voorschrift artikel 1.6 aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.
 6. De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen twee weken na de beëindiging van de ontgroning, door een erkend en onafhankelijk adviesbureau een dieptemeting van de gehele ontgroning wordt uitgevoerd. De resultaten en de conclusie(s) van deze meting moeten ten minste in de vorm van een dieptelijnenkaart met dwarsprofielen ten opzichte van NAP (schaal 1:1000), binnen één maand na de meting aan het bevoegd gezag worden gestuurd. Tevens dienen de lengteprofielen, plattegrondtekeningen en overzichtstekeningen op voldoende duidelijke schaal te worden overlegd, uitgezet tegen het oorspronkelijke ontwerp zoals genoemd in voorschrift artikel 1.1.

Inspectie Leefomgeving en Transport

ILT/Wonen, Water en Producten
Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Datum

25 maart 2015

Ons kenmerk

100440

Artikel 3: Werkplan, monitoring en rapportage

1. De vergunninghouder begint niet eerder met ontgronden dan na schriftelijke goedkeuring van het werk- en monitoringsplan alsmede de wijzigingen daarop en de te verstrekken gegevens door het bevoegd gezag. Aan de goedkeuring kunnen voorwaarden worden verbonden.
2. Aan de goedkeuring kunnen voorwaarden worden verbonden.
3. De in lid 1 genoemde plannen en gegevens betreffen de volgende zaken:
 1. Een werkplan met betrekking tot de ontgroning, waarin de in artikel 1 genoemde uitgangspunten en voorwaarden in acht worden genomen. In dit plan worden tenminste de volgende aspecten beschreven:
 - a. Uitvoeringswijze van de ontgroning: de fasering van de ontgroning, wanneer vindt waar de ontgroning plaats.
 - b. Hoe gewaarborgd wordt dat er geen aantasting plaatsvindt van de functie van constructies en kunstwerken.
 - c. De namen, soort, vermogen, bouwjaar, milieutechnische voorzieningen en de specificaties van in te zetten schepen.
 - d. Keuze van het juiste overige materieel met redelijkerwijs minimale effecten ten aanzien van ten minste de vertroebeling en bronemissies.
 - e. De situering van de benodigde depots.
 - f. De voorzieningen ten behoeve van het specietransport (transportwijze- en routes, werkwegen, laad- en loslocaties).
 - g. Een grondstromenplan waarin is aangegeven wat de grondstromenbalans is en waar welke grondstoffen vrijkomen, waar welke grondstoffen zullen worden toegepast en welke grondstoffen zullen worden afgevoerd.
 - h. De termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond.
 2. In het monitoringsplan worden tenminste de onderstaande onderzoeksthema's op navolgende wijze opgenomen:
4. Indien uit de werk- of monitoringsplannen (lid 5, 6 en 7) blijkt dat wordt afgeweken van de vergunde werkwijze, dan wel dat de feitelijke effecten afwijken van de vergunning cq. aanvraag, dan dient dit zo spoedig mogelijk

te worden gemeld aan het bevoegd gezag. De kplannen mogen niet in strijd zijn met overige wet- en regelgeving.

5. Vergunninghouder is verplicht de werkzaamheden uit te voeren conform het goedgekeurde werkplan en monitoringsplan.

Inspectie Leefomgeving en Transport
ILT/Wonen, Water en Producten
Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Artikel 4: Handhaving (toezicht en controle)

1. Het bevoegd gezag en namens het bevoegd gezag optredende personen en instanties hebben te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
2. Aan de toezichthouder moeten alle gewenste gegevens betreffende de in de vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.
3. Aanwijzingen ter zake van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.
4. Een afschrift van deze beschikking moet aanwezig zijn op de vaartuigen en werktuigen die in gebruik zijn bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden.

Datum
25 maart 2015

Ons kenmerk
100440

Artikel 5: Historische belangrijke, archeologische vondsten

1. De vergunninghouder dient tijdens de ontgravingswerkzaamheden rekening te houden met toevalsvondsten met archeologische waarden. Overeenkomstig het gestelde in artikel 47 van de Monumentenwet 1988 dienen toevalsvondsten onverwijld te worden gemeld bij het bevoegd gezag.
2. Voor de in de aanvraag genoemde passieve archeologische begeleiding wordt een meldingsprotocol voor de aannemer opgesteld. Dit protocol moet 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden worden toegestuurd aan het bevoegd gezag. De werkzaamheden mogen niet worden gestart dan na goedkeuring van het protocol door het bevoegd gezag.
3. Indien bij het geplande booronderzoek archeologische resten worden aangetroffen, vindt aanvullend archeologisch onderzoek en besluitvorming plaats.

Artikel 6: Maatregelen bij bijzondere omstandigheden

1. Indien zich bij het gebruik van deze vergunning bijzondere omstandigheden voordoen, waardoor ernstige hinder of gevaar ontstaat voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de waterkering, waterkwaliteit of de ecologie neemt de vergunninghouder zo snel mogelijk alle maatregelen die nodig zijn om de hinder of het gevaar te voorkomen dan wel te beperken.
2. De vergunninghouder meldt de bijzondere omstandigheden aan het bevoegd gezag.
3. De door het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen of instructies moeten direct worden opgevolgd.

Artikel 7: Beëindiging ontgroning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen één maand na beëindiging van de ontgroningen al het materiaal en materieel dat direct of indirect verband houdt met de ontgroningen is afgevoerd van de ontgrondingslocatie.

Inspectie Leefomgeving en Transport
ILT/Wonen, Water en Producten
Vergunningen, Analyse en Ontwikkeling

Artikel 8: Geldigheidsduur

1. Deze vergunning vervalt 3 jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens deze beschikking geen begin is gemaakt.
2. Indien tijdig - dat wil zeggen voor het verstrijken van de in lid 1 opgenomen termijn - een aanvraag tot verlenging is ingediend, wordt de in lid 1 genoemde termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is.

Datum
25 maart 2015

Ons kenmerk
100440

Artikel 9: Toesturen gegevens

Werkplannen, monitoringsplannen en overige in de voorschriften gevraagde gegevens worden toegestuurd aan het bevoegd gezag, zijnde de Inspectie Leefomgeving en Transport, per adres Postbus 16191, 2500 BD Den Haag en per digitale postbus te vinden via de internetsite www.ilent.nl.

Bijlage 2

Aanvraag ontgroningen vergunning

Bijlage 3

Zienswijze

Van donderdag 26 maart 2015 tot en met woensdag 6 mei 2015 kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen over dit ontwerpbesluit.

Schriftelijk

Stuur uw schriftelijke zienswijze onder vermelding van de naam van het ontwerpbesluit naar:

Inspectie Leefomgeving en Transport

T.a.v. E.R.A. Lamers

Postbus 16191

2500 BD Den Haag

Mondeling

Indien u mondeling een zienswijze naar voren wil brengen over het ontwerpbesluit dient u daarvoor een afspraak te maken met de heer E.R.A. Lamers via het telefoonnummer **088 489 00 00**. Van een mondeling naar voren gebrachte zienswijze wordt verslag opgemaakt.

Inspectie Leefomgeving en

Transport

ILT/Wonen, Water en

Producten

Vergunningen, Analyse en

Ontwikkeling

Datum

25 maart 2015

Ons kenmerk

100440