



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Herinrichting Bemmelse Waard

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

31 mei 2016 / projectnummer: 3077



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De initiatiefnemers¹, vertegenwoordigd door K3delta, hebben het voornemen om in de Bemmelse Waard, in de gemeente Lingewaard, natuurontwikkeling mogelijk te maken met behulp van uitbreiding van de bestaande zandwinning. Voor deze ontwikkelingen moet het bestemmingsplan gewijzigd worden en is een ontgrondingsvergunning nodig. Om de milieugevolgen van deze ontwikkelingen in beeld te brengen, is een MER (milieueffectrapport) opgesteld. De gemeenteraad van Lingewaard is het bevoegd gezag voor het bestemmingsplan, de provincie Gelderland beslist over de ontgrondingsvergunning. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')² zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

De Commissie is van oordeel dat in het MER de essentiële informatie aanwezig is om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Het MER geeft een degelijk en compleet beeld van de te verwachte milieueffecten van de ontgrondingen en de herinrichting van de Bemmelse Waard. In het MER wordt naast de voorkeursinrichting ook een alternatief beschreven. Van dit alternatief zijn meer milieueffecten te verwachten dan van de voorkeursinrichting. Mede omdat dit alternatief niet past binnen de wet- en regelgeving voor natuur wordt hier niet voor gekozen.

Na de herinrichting neemt het areaal natuur aanzienlijk toe, wat vooral ten goede komt aan natuur die is gebonden aan natte en vochtige omstandigheden. Door de ontgrondingen en de bijbehorende vrachtwagen- en vaarbewegingen is er vooral geluid- en visuele hinder te verwachten. Deze effecten zijn duidelijk beschreven in het MER en de bijlagen.

In hoofdstuk twee geeft de Commissie twee aanbevelingen over de maatregelen om geluidshinder te voorkomen.

¹ De initiatiefnemers zijn Lingewaard Natuurlijk, Doornik Natuurakkers, Natura Saned, Staatbosbeheer en K3Delta BV.

² De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl.

2. Aandachtspunt voor het vervolgtraject

De Commissie wil met onderstaande aanbevelingen een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming. De opmerkingen in dit hoofdstuk hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

Geluid

In het MER zijn de geluidseffecten in het algemeen goed in beeld gebracht. Daarmee is voldoende milieu-informatie beschikbaar om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning. Wel dient te zijner tijd, in het kader van de omgevingsvergunning van de zandverwerkingsinstallatie, meer informatie te worden aangeleverd. Dit betreft informatie over laagfrequent geluid en over de toelaatbaarheid van het geluid ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van de zandverwerkingsinstallatie.

In het akoestisch rapport wordt melding gemaakt van potentieel laagfrequent geluid (veroorzaakt door ontwateringszeven). Dit effect wordt kwalitatief beoordeeld. Daarbij wordt aangegeven dat achteraf bij hinder maatregelen getroffen kunnen worden. Omdat echter maatregelen om laagfrequent geluid te beperken zeer ingrijpend kunnen zijn adviseert de Commissie deze informatie vooraf kwantitatief in beeld te brengen.

- De Commissie adviseert om de aanvraag van de omgevingsvergunning aan te vullen met informatie omtrent de laagfrequente geluidemissie en -immissie in de woonomgeving en zo nodig maatregelen te treffen bij gebleken overschrijdingen van richtwaarden.

De geluidbelasting op de gevels van woningen ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van de inrichting is significant hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), maar niet hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 65 dB(A).³ Dit is een aanzienlijke geluidbelasting. Voor deze situatie dient de zekerheid te bestaan dat het geluidniveau in de woningen niet hoger is dan 35 dB(A). Zo nodig zullen geluidisolerende maatregelen aan de woningen getroffen moeten te worden. Voorafgaand aan vergunningverlening dient zekerheid te bestaan dat aan de grenswaarde voor het geluidniveau in woningen wordt voldaan.

- De Commissie adviseert om de aanvraag van de omgevingsvergunning aan te vullen met kwantitatieve informatie over de geluidniveaus in woningen en indien nodig aan te geven welke maatregelen genomen worden om aan de grenswaarde van 35 dB(A) te voldoen.

³ Zie de circulaire van het voormalige Ministerie van VROM: Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met de vergunningverlening Wet milieubeheer (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0007921/1996-03-01>).

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Lingewaard Natuurlijk, Doornik Natuurakkers, Natura Saned, Staatbosbeheer en K3Delta BV

Bevoegd gezag: Gemeente Lingewaard; Provincie Gelderland

Besluit: wijzigen bestemmingsplan en verlenen ontgrondingsvergunning

Categorie Besluit m.e.r.: D 16.1

Activiteit: natuurontwikkeling en uitbreiding van de bestaande zandwinning

Bijzonderheden: Het MER geeft een degelijk en compleet beeld van de te verwachte milieueffecten van de ontgrondingen en de herinrichting van de Bemmelse Waard. In het MER wordt naast de voorkeursinrichting ook een alternatief beschreven. Van dit alternatief zijn meer milieueffecten te verwachten dan van de voorkeursinrichting. Mede omdat dit alternatief niet past binnen de natuur wet- en regelgeving wordt hier niet voor gekozen.

Procedurele gegevens:

Aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 9 oktober 2015

Ter inzage legging MER: 31 maart 2016 t/m 12 mei 2016

Toetsingsadvies uitgebracht: 31 mei 2016

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

dhr. drs. B.F.M. Beerlage (secretaris)

mw. ir. L. Besselink

dhr. ir. J.A. Huizer

dhr. drs. S.R.J. Jansen

dhr. mr. C.Th. Smit (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, oordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaakken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang. Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie: <http://www.commissiemer.nl/advisering/watbiedtdecommissie>

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Notitie reikwijdte en detailniveau Herinrichting Bemmelse Waard, 4 augustus 2015
- Milieueffectrapport Herinrichting Bemmelse Waard gemeente Lingewaard, 4 januari 2016 (inclusief bijlagen)
- Bijlage Toelichting en onderbouwing aanvraag
- Aanvraag wijziging Ontgrondingsvergunning Oostplas, 22 april 2015
- Ontwerpbesluit 22 maart 2016
- Natuurtoets bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard, 22 oktober 2010
- Hydrologisch onderzoek, 16 augustus 2012
- GEO Advies, 14 april 2014
- Bemmelse Waard Beheer- en Onderhoudsplan na herinrichting, juni 2014
- Archeologisch vooronderzoek & advies Bemmelse Waard (Gemeente Lingewaard), 23 januari 2014
- Bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard gemeente Lingewaard, 18 februari 2016 (inclusief bijlagen)

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 26 mei 2016 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

Bezoekadres

A. v. Schendelstraat 800
3511 ML Utrecht

Postadres

Postbus 2345
3500 GH Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl

