

# Foodpark Veghel

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Definitief

Gemeente Veghel

Grontmij Nederland B.V.  
Eindhoven, 8 september 2015

# Verantwoording

**Titel** : Foodpark Veghel  
**Subtitel** : Notitie Reikwijdte en Detailniveau  
**Projectnummer** : 344973  
**Referentienummer** : GM-0168265  
**Revisie** : 01  
**Datum** : 8 september 2015

**Auteur(s)** : drs. A.E.H. Meulenbroeks - Leppens, drs. D. Gijsbers,  
C.H.W.M. van Grinsven  
**E-mail adres** : dirk.gijsbers@grontmij.nl  
**Gecontroleerd door** : mr. M. Haan  
**Paraaf gecontroleerd** :   
**Goedgekeurd door** : drs. S. Groot Jebbink  
**Paraaf goedgekeurd** :   
**Contact** : Grontmij Nederland B.V.  
Zernikestraat 17  
5612 HZ Eindhoven  
Postbus 1265  
5602 BG Eindhoven  
T +31 88 811 66 00  
F +31 30 310 04 14  
www.grontmij.nl

# Inhoudsopgave

|       |                                                                                                |    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | Inleiding .....                                                                                | 5  |
| 1.1   | Aanleiding .....                                                                               | 5  |
| 1.2   | M.e.r.-plicht .....                                                                            | 6  |
| 1.3   | Doel van deze notitie .....                                                                    | 8  |
| 1.4   | Leeswijzer .....                                                                               | 8  |
| 2     | Voorgeschiedenis van het plan .....                                                            | 9  |
| 2.1   | Algemeen .....                                                                                 | 9  |
| 2.2   | Streekplan 'Brabant in balans' (2002) en Uitwerkingsplan Uden-Veghel en omstreken (2004) ..... | 9  |
| 2.3   | Locatiestudie (2006) .....                                                                     | 9  |
| 2.4   | Uitwerking plan De Kempkens (2007 – 2010) en omvorming naar Foodpark Veghel (2010) .....       | 10 |
| 2.5   | Bestemmingsplan Foodpark Veghel (2013 – 2015) .....                                            | 11 |
| 3     | Beleidskader .....                                                                             | 12 |
| 3.1   | Algemeen .....                                                                                 | 12 |
| 3.2   | Europees en nationaal beleid .....                                                             | 12 |
| 3.2.1 | Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn .....                                                       | 12 |
| 3.2.2 | Natura 2000 .....                                                                              | 12 |
| 3.2.3 | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) .....                                           | 12 |
| 3.2.4 | Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) .....                                     | 13 |
| 3.2.5 | Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) .....                                                     | 13 |
| 3.3   | Provinciaal en regionaal beleid .....                                                          | 13 |
| 3.3.1 | Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2011) .....                                               | 13 |
| 3.3.2 | Verordening Ruimte 2014 .....                                                                  | 14 |
| 3.4   | Gemeentelijk beleid .....                                                                      | 15 |
| 3.4.1 | StructuurvisiePlus Uden/Veghel .....                                                           | 15 |
| 3.4.2 | Structuurvisie De Kempkens e.o. 8 oktober 2009 .....                                           | 15 |
| 3.4.3 | Visie 2030 Smaakmakend Veghel .....                                                            | 16 |
| 3.4.4 | Verkenning Kern Veghel .....                                                                   | 17 |
| 3.4.5 | Structuurvisie Veghel 2030 .....                                                               | 18 |
| 4     | Probleem- en doelstelling .....                                                                | 19 |
| 4.1   | Probleemstelling .....                                                                         | 19 |
| 4.2   | Doelstelling .....                                                                             | 19 |
| 5     | Planvoornemen, alternatieven en varianten .....                                                | 22 |
| 5.1   | Planvoornemen .....                                                                            | 22 |
| 5.2   | Alternatieven .....                                                                            | 23 |
| 5.2.1 | Nulalternatief: autonome ontwikkeling .....                                                    | 23 |
| 5.2.2 | Inrichtingsalternatief Foodpark Veghel .....                                                   | 23 |
| 5.3   | Varianten .....                                                                                | 25 |
| 5.3.1 | Variant verkeersontsluiting .....                                                              | 26 |
| 5.3.2 | Variant integratie met het landschap .....                                                     | 26 |
| 5.3.3 | Variant groen-blauwe structuur .....                                                           | 26 |
| 5.3.4 | Variant kavelgrootte .....                                                                     | 27 |

|     |                                                |    |
|-----|------------------------------------------------|----|
| 6   | Reikwijdte en wijze van effectbeoordeling..... | 29 |
| 6.1 | Reikwijdte van het MER .....                   | 29 |
| 6.2 | Inhoud van het MER.....                        | 30 |
| 6.3 | Beoordelingskader .....                        | 30 |
| 6.4 | Wijze van beoordelen.....                      | 31 |
| 7   | De procedure .....                             | 33 |
| 7.1 | De m.e.r.-procedure .....                      | 33 |
| 7.2 | Te raadplegen instanties .....                 | 34 |
| 7.3 | Reacties.....                                  | 34 |
| 7.4 | Vervolgplanning .....                          | 34 |

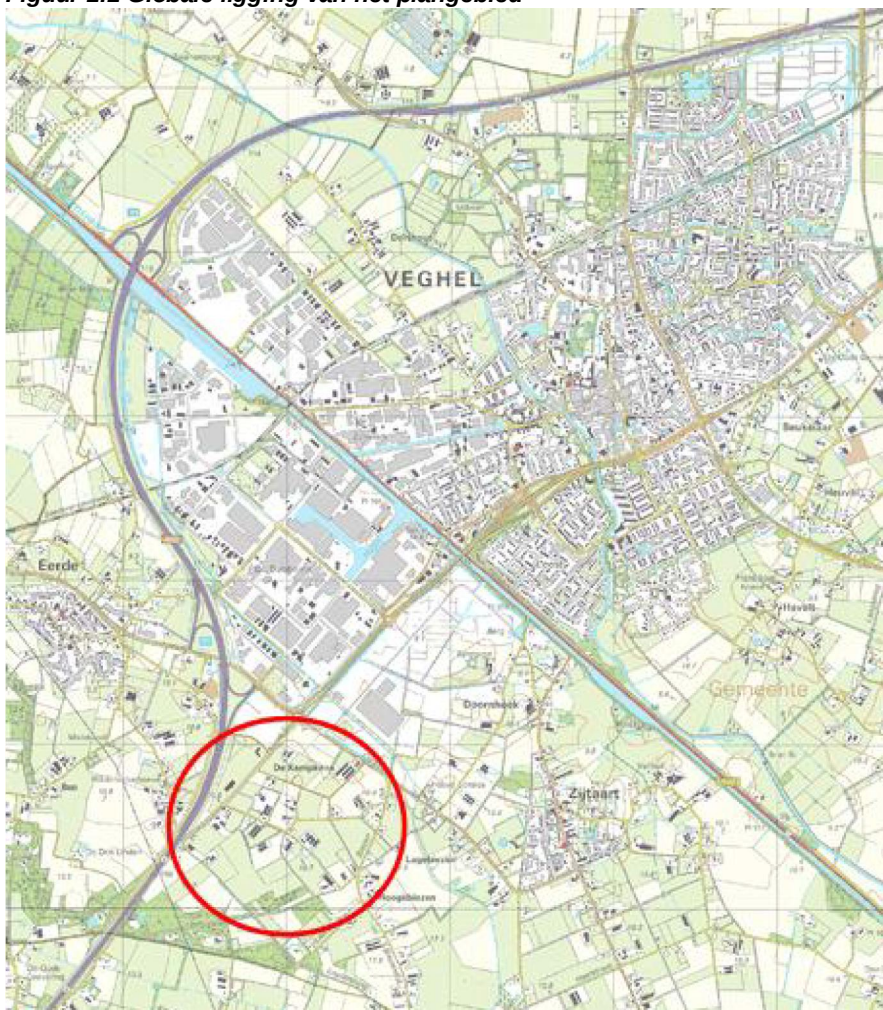
Bijlage 1: Literatuurlijst

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Veghel heeft het voornemen in het gebied De Kempkens, ten zuiden van de bestaande bedrijventerreinen De Dubbelen en Doornhoek een nieuw bedrijventerrein te ontwikkelen onder de naam Foodpark Veghel. Door de gunstige ligging en de multimodale ontsluiting van de kern Veghel is sprake van een goed vestigingsklimaat. Van oudsher hebben zich diverse bedrijven uit onder andere de voedingsmiddelenindustrie gevestigd. De gemeente Veghel wil deze kracht verder uitbouwen (AgriFood Capital). Het te ontwikkelen Foodpark moet binnen de regio Noordoost-Brabant één van de toplocaties worden waar vernieuwingen op het gebied van 'food en feed' zich gaan concentreren. Foodpark Veghel is gericht op het aantrekken van nieuwe bedrijven die in de (agro)foodketen opereren, zoals distributiecentra, transportbedrijven en de maakindustrie. In figuur 1.1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven. De begrenzing van het plangebied is in figuur 6.1 weergegeven.

**Figuur 1.1 Globale ligging van het plangebied**



De gemeente wil Foodpark Veghel gefaseerd ontwikkelen (fase 1 en fase 2). Voordat echter daadwerkelijk met de uitvoering van Foodpark Veghel kan worden gestart, dienen diverse procedures te worden doorlopen. Binnen het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' [12]. Binnen dit bestemmingsplan heeft het plangebied momenteel grotendeels een agrarische bestemming. De ontwikkeling van een bedrijventerrein is dan ook niet mogelijk conform het vigerende bestemmingsplan. Daarom is in 2013 een nieuw bestemmingsplan opgesteld om de ontwikkeling van de eerste fase van Foodpark Veghel mogelijk te maken. Op 13 februari 2014 heeft de gemeenteraad van de gemeente Veghel dit bestemmingsplan vastgesteld [13].

Op 29 april 2015 heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplan voor de eerste fase van Foodpark Veghel vernietigd. Belangrijke reden hiervoor was het ontbreken van een formele m.e.r.-beoordeling die betrekking heeft op de hele ontwikkeling van het bedrijventerrein (fasen 1 én 2) [14].

Om de ontwikkeling van het Foodpark mogelijk te maken, dient daarom (wederom) een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten in het plangebied en de mogelijke gevolgen ervan voor de omgeving, zal ten behoeve van de besluitvorming over dit nieuwe bestemmingsplan tevens een milieueffectrapportage worden uitgevoerd.

## 1.2 M.e.r.-plicht

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven, zal ter onderbouwing van de besluitvorming over het bestemmingsplan voor Foodpark Veghel een milieueffectrapport worden opgesteld. Ook zullen verschillende andere vergunningen en ontheffingen moeten worden aangevraagd.

### Kader 1.1 Uitleg van enkele termen

In deze rapportage worden verschillende termen gebruikt:

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| m.e.r.      | = milieueffectrapportage (de procedure)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| MER         | = milieueffectrapport (het product)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Plan-m.e.r. | = procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten, zoals het bestemmingsplan voor Foodpark Veghel. In dit plan wordt het kader gesteld voor milieuvergunningen ten behoeve van de individuele bedrijven. Ook geldt de Plan-m.e.r.-plicht voor wettelijke of bestuursrechtelijke plannen waarvoor op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, een passende beoordeling moet worden gemaakt. |

De m.e.r.(beoordelings)-plicht voor Foodpark Veghel blijkt uit artikel 7.2 lid 1 van de Wet milieubeheer, waarin een verwijzing naar het Besluit milieueffectrapportage 1994 [1] is opgenomen. De verplichting tot het uitvoeren van een m.e.r.-procedure geldt voor:

- activiteit: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (activiteit D11.3). Volgens categorie 11.3 van onderdeel D van het besluit is het plan m.e.r.-plichtig, omdat sprake is van de aanleg van een nieuw bedrijventerrein met een oppervlakte van circa 75 hectare of meer. Het totale plangebied van Foodpark Veghel heeft een oppervlakte van ruim 100 hectare. In de kolommen 3 en 4 van bijlage D staat vervolgens voor welke plannen en besluiten welke m.e.r.-verplichtingen gelden; in beide kolommen staat het bestemmingsplan genoemd. Uit de redactie in kolom 4 kan men afleiden dat als het bestemmingsplan uitsluitend gedetailleerde eindbestemmingen bevat en geen enkele uitwerkingsplicht of wijzigingsbevoegdheid (3.6 Wro) een m.e.r.-beoordeling toereikend is. Aangezien het plangebied voor Foodpark Veghel niet volledig een gedetailleerde eindbestemming krijgt, maar wel een kader schept voor c.q. doorkijk geeft naar een verdere toekomstige ontwikkeling, is een plan-m.e.r.-plicht aan de orde.

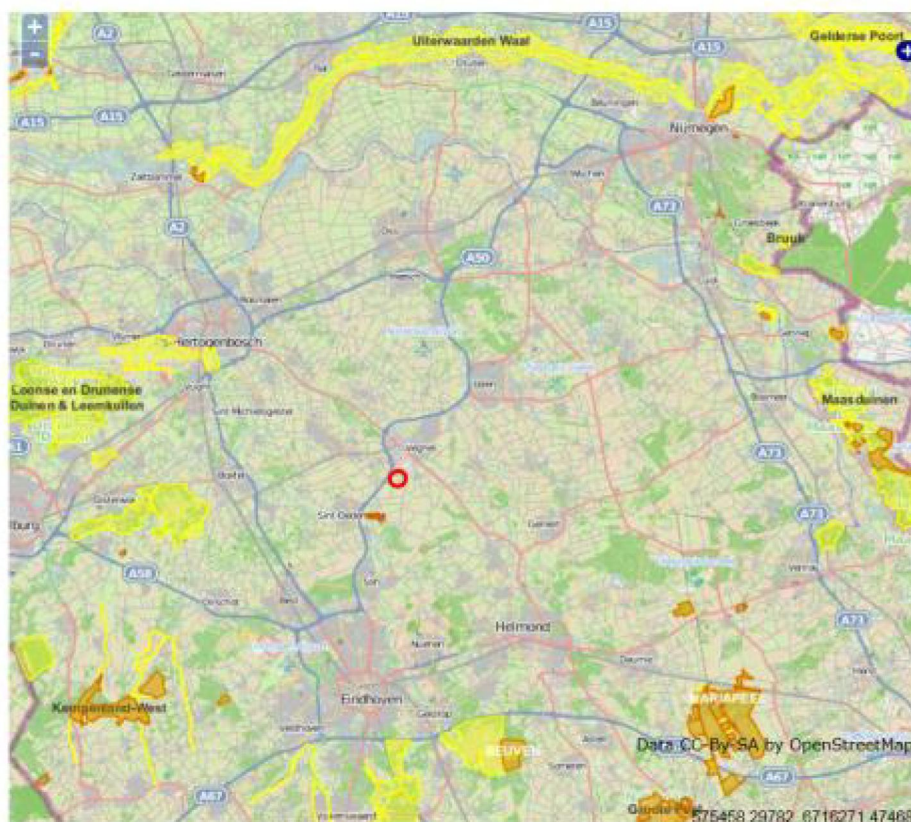


- Activiteit: ontwikkeling industriële inrichtingen in de foodsector (activiteiten D35 t/m 40)  
*In het Besluit m.e.r. zijn voor diverse industriële inrichtingen in de foodsector vanaf een bepaalde omvang aparte m.e.r.-(beoordelings)plichten benoemd (activiteiten D35 t/m 40). Het gaat bijvoorbeeld om de ontwikkeling van een zuivelfabriek of de ontwikkeling van een bierbrouwerij. Het is aannemelijk dat op Foodpark Veghel bedrijfstypen uit categorie D35 t/m 40 worden gevestigd. In die situatie is het bestemmingsplan voor Foodpark Veghel (dat de vestiging van D35 t/m 40-inrichtingen mogelijk maakt) plan-m.e.r.-plichtig omdat het bestemmingsplan een kader vormt voor toekomstige m.e.r.-(beoordelingsplichtige) activiteiten. In dit geval gaat het om de milieuvergunningen die benodigd zijn voor individuele bedrijven.*

Naast bovenstaande activiteiten uit het Besluit mer kan er sprake zijn van een tweede 'aanvliegroute' die kan leiden tot een verplichting tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure. Dit betreft het moeten uitvoeren van een passende beoordeling vanwege mogelijke beïnvloeding van een Natura 2000 gebied in de omgeving van het plangebied. Indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat negatieve effecten optreden in beschermde Natura 2000-gebieden ten gevolge van de realisatie van Foodpark Veghel, dient een voortoets uitgevoerd te worden. Wanneer uit deze voortoets blijkt dat significant negatieve effecten op dergelijke natuurgebieden niet uit te sluiten zijn, dient een passende beoordeling te worden uitgevoerd. Gekoppeld aan een passende beoordeling dient dan tevens een Plan-MER te worden opgesteld.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten gelegen. Dergelijke gebieden zijn beschermd op basis van de Natuurbeschermingswet. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurmonument is het gebied Dommelbeemden dat op 2,6 kilometer ten zuiden van het plangebied is gelegen [2]. Andere Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten zijn op veel grotere afstand van het plangebied gelegen (zie figuur 1.2). Het Natura 2000-gebied Kampina en Oisterwijkse vennen ligt op ongeveer 15 kilometer ten westen van het plangebied.

**Figuur 1.2** Ligging van het plangebied (rode cirkel) ten opzichte van Natura 2000-gebieden (geel gearceerd) en Beschermde natuurmonumenten (oranje gearceerd) [2]



Het doel van de m.e.r.-procedure is het milieubelang een volwaardige en vroegtijdige plaats in het plan- en besluitvormingsproces te geven. De Plan-m.e.r.-procedure is gekoppeld aan plannen die het kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten, in dit geval de bestemmingsplanprocedure.

### 1.3 Doel van deze notitie

Met deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) verschaft de initiatiefnemer (het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Veghel) globale informatie over de achtergronden, aard, omvang en de te verwachten effecten van de voorgenomen ontwikkeling van bedrijventerrein Foodpark Veghel. Daarnaast vormt het verschijnen van deze Notitie de formele aankondiging en start van de Plan-m.e.r.-procedure. Met deze notitie kan het bevoegd gezag (de gemeenteraad van de gemeente Veghel) alle betrokken bestuursorganen en de bevolking informeren en raadplegen over de te volgen aanpak.

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau is een soort van inhoudsopgave die aangeeft wat er in het later op te stellen milieueffectrapport (MER) onderzocht en behandeld wordt.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau beschrijft de afbakening, het detailniveau en de methode van aanpak van het Plan-MER. Daartoe wordt met name ingegaan op:

- voornemen en alternatieven: welk gebied en welke activiteiten worden beschouwd?
- beoordelingskader: wat zijn de te onderzoeken milieuthema's en aspecten?
- toetsingscriteria: op welke wijze worden de milieueffecten beoordeeld?

De Notitie ligt gedurende een periode van zes weken voor eenieder ter inzage, waarbij de mogelijkheid wordt geboden om een zienswijze in te dienen. Ook wordt de NRD voor advies aan de onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage in Utrecht gestuurd. Het bevoegd gezag neemt uiteindelijk een besluit over voorliggende NRD, waarmee de reikwijdte en het detailniveau van het Plan-MER zijn bepaald.

### 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze notitie wordt ingegaan op de voorgeschiedenis van Foodpark Veghel. Hoofdstuk 3 schetst het relevante beleidskader en in hoofdstuk 4 worden de probleem- en doelstelling van het project beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op het planvoornemen, alternatieven en varianten. De reikwijdte en het beoordelingskader van het Plan-MER worden uiteengezet in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 tenslotte gaat in op de te volgen m.e.r.-procedure en de te raadplegen instanties.

De voor de Notitie Reikwijdte en Detailniveau geraadpleegde literatuur is aldus [nr.] in de tekst aangegeven (zie bijlage 1).



## 2 Voorgeschiedenis van het plan

### 2.1 Algemeen

De gemeente Veghel werkt al verschillende jaren aan de ontwikkeling van een nieuw bedrijven-terrein ten zuidwesten van het bestaande bedrijventerrein Doornhoek. In dit hoofdstuk wordt in het kort de geschiedenis van het project Foodpark Veghel beschreven.

### 2.2 Streekplan 'Brabant in balans' (2002) en Uitwerkingsplan Uden-Veghel en omstreken (2004)

In 2002 is het Streekplan 'Brabant in balans' [8] vastgesteld door de provincie Noord-Brabant. De ruimtelijke visie en het ruimtelijke beleid van de provincie zijn in het streekplan uiteengezet aan de hand van vijf leidende principes die een sterk ruimtelijke inslag hebben en van belang zijn voor het provinciale schaalniveau:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van de verstedelijking;
- zonering van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Met het Uitwerkingsplan Uden-Veghel en omstreken [9] heeft de provincie (in samenwerking met de regio) invulling gegeven aan het globale verstedelijkingsbeleid uit het Streekplan [8]. In het Uitwerkingsplan staat beschreven dat er in de stedelijke regio Uden - Veghel en in de landelijke regio Schijndel - Sint Oedenrode - Boekel tot 2015 voldoende bedrijventerreinen beschikbaar zijn om aan de verwachte vraag naar bedrijventerreinen te kunnen voldoen. Op het moment van de vaststelling van het Uitwerkingsplan was er ongeveer 275 ha beschikbaar bedrijventerrein vastgelegd in bestemmingsplannen. Voor de periode na 2015 wordt in het Uitwerkingsplan uitgegaan van de ontwikkeling van nieuwe hectares bedrijventerrein.

De omgeving van Foodpark Veghel is in het Uitwerkingsplan aangewezen als "strategische gebiedsontwikkeling" [9]. De invulling hiervan is een complexe ontwerpogave omdat de beoogde uitbreiding van stedelijk gebied in balans moet zijn met het omringende landschap, de ontwikkeling van nieuwe infrastructuur en het bestaande stedelijke gebied.

### 2.3 Locatiestudie (2006)

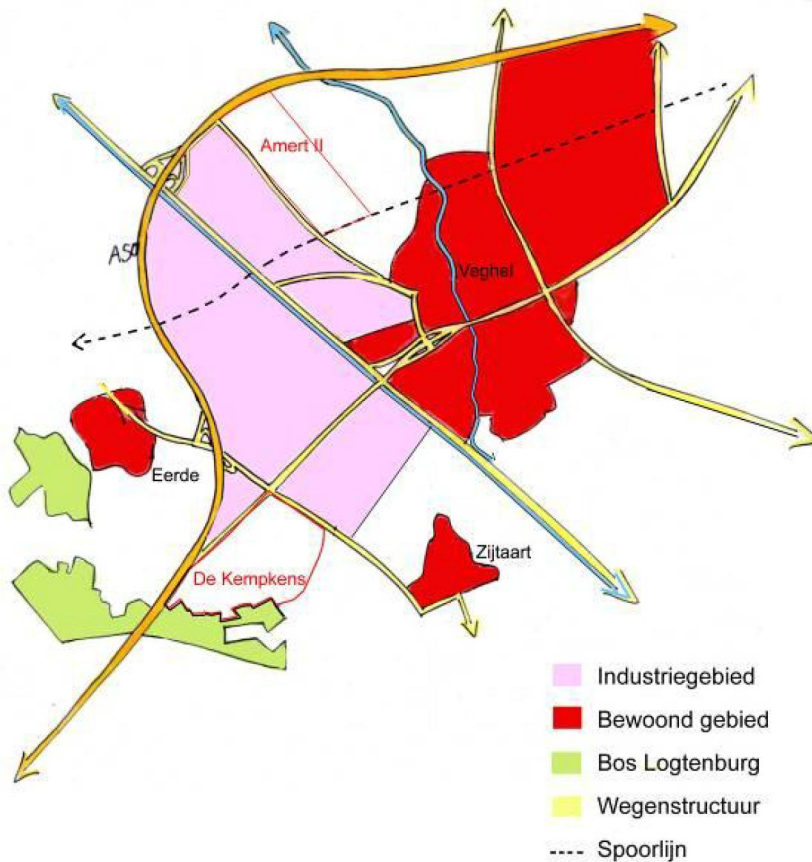
In 2006 is een locatiestudie uitgevoerd [10]. Hierin zijn twee locaties onderzocht: De Amert II en De Kempkens (het gebied dat nu Foodpark Veghel genoemd wordt). In figuur 2.1 is de ligging van deze locaties aangegeven. In het haalbaarheidsonderzoek zijn de mogelijkheden van uitbreiding van het bedrijventerrein in Veghel onderzocht. Op basis van een aantal ruimtelijke, milieutechnische en economische aspecten is naar diverse uitbreidingsmogelijkheden gekeken.

In de haalbaarheidsstudie zijn de volgende aspecten aan de orde gekomen:

- ruimtelijke analyse, betreffende de omvang van een mogelijke uitbreidingslocatie;
- inzichtelijk maken van de aanwezige milieubelemmeringen;
- de te verwerven gronden en opstallen (nodig voor het opheffen van milieucontouren en nodig voor de uitgifte van bedrijventerrein);
- uitvoeren van geveltaxaties van de te verwerven gronden en opstallen;
- indicatieve exploitatieberekeningen;

- kostprijs per m<sup>2</sup> in relatie tot uitgifteprijs per m<sup>2</sup>;
- risicoafweging.

**Figuur 2.1 Ligging locaties De Amert II en De Kempkens**



Op grond van de locatiestudie heeft de gemeente besloten dat de ontwikkeling van De Kempkens de voorkeur verdient. De haalbaarheid is daarnaast mede afhankelijk van de mogelijkheden tot grondverwerving en de verwervingsprijs. Op grond van een financiële en ruimtelijke afweging biedt een verdere uitbreiding van het bedrijventerrein Doornhoek met het gebied De Kempkens de beste mogelijkheden [10]. Nadien heeft de gemeente Veghel in het gebied De Kempkens diverse percelen verworven ten behoeve van de ontwikkeling van het Foodpark.

#### **2.4 Uitwerking plan De Kempkens (2007 – 2010) en omvorming naar Foodpark Veghel (2010)**

Nadat een keuze was gemaakt voor de locatie van het nieuwe bedrijventerrein is in 2007 gestart met het planontwikkelingsproces voor een nieuw regionaal, traditioneel gemengd bedrijventerrein ter plaatse van De Kempkens. Tot begin 2010 stond de planontwikkeling voor 'Foodpark Veghel' vooral in het teken van de verdere uitbreiding van het Veghelse bedrijvenareaal.

In 2009 is voor het gebied De Kempkens en omgeving een gemeentelijke structuurvisie vastgesteld (zie ook paragraaf 3.4.2.) [11].

In 2010 is het plan voor de ontwikkeling van bedrijventerrein de Kempkens omgevormd naar een plan voor de ontwikkeling van een Foodpark. Met de aanleg van het nieuwe bedrijventerrein sluit de gemeente aan bij het bedrijvenbeleid van de landelijke overheid, die de agrofoodsector als één van de topsectoren van de Nederlandse economie heeft aangewezen. Bedrijf Veghel is zoals gezegd sterk in agrofood en logistiek. De ontwikkeling van Foodpark Veghel biedt mogelijkheden om dit verder uit te bouwen.

## **2.5 Bestemmingsplan Foodpark Veghel (2013 – 2015)**

Binnen het vigerende bestemmingsplan [12] is de ontwikkeling van een bedrijventerrein niet mogelijk. Daarom is in 2013 een nieuw bestemmingsplan opgesteld om de ontwikkeling van de eerste fase van Foodpark Veghel mogelijk te maken. In hetzelfde jaar is ook het 'Civieltechnisch Masterplan Realisatie Foodpark Veghel' opgesteld [15] als bijlage bij het exploitatieplan [25]. Hierin zijn randvoorwaarden opgenomen voor het geval bestaande grondeigenaren in het gebied tot zelfrealisatie willen overgaan. In dit Masterplan is het toetsingskader verwoord voor het op te stellen ontwerp en bestek voor Foodpark Veghel. Op 13 februari 2014 heeft de gemeenteraad van de gemeente Veghel dit bestemmingsplan vastgesteld [13].

Op 29 april 2015 heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplan voor het Foodpark Veghel vernietigd [14]. Belangrijke aanleiding hiervoor was het ontbreken van een formele m.e.r.-beoordeling die betrekking heeft op de hele ontwikkeling van het bedrijventerrein (fasen 1 én 2). Momenteel wordt daarom een nieuwe bestemmingsplanprocedure (inclusief m.e.r.-procedure) opgestart.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het belangrijkste relevante ruimtelijke beleidskader voor Foodpark Veghel samengevat weergegeven. Er wordt achtereenvolgens ingegaan op Europees, nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

### 3.2 Europees en nationaal beleid

#### 3.2.1 *Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn*

De Europese richtlijn inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn) uit 1992 biedt bescherming aan gebieden die van belang zijn voor het voortbestaan van bepaalde leefomstandigheden (habitats) of voor de bescherming van bepaalde soorten [4]. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is deze richtlijn verankerd in nationale wetgeving. Het plangebied is niet als zodanig aangewezen.

De Europese richtlijn voor het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) biedt bescherming aan gebieden die een bijzondere status hebben voor de instandhouding van bepaalde vogels of groepen van vogels [5]. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is deze richtlijn verankerd in de nationale wetgeving. Het plangebied is niet als zodanig aangewezen.

#### 3.2.2 *Natura 2000*

De Europese Unie heeft het initiatief genomen voor Natura 2000, een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn, zijn ook aangegeven als Natura 2000-gebied. De beschermde status van Natura 2000-gebieden is op dit moment in ontwerpbesluiten vastgelegd. Hierin zijn tevens instandhoudingsdoelen geformuleerd voor de beschermde soorten en habitats die in deze gebieden voorkomen.

Het is niet toegestaan om zonder een vooraf toegekende vergunning nieuwe activiteiten binnen of nabij een Natura 2000-gebied uit te voeren.

Indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten in een gebied, er significante negatieve effecten op de beschermde soorten en habitats optreden, dient voor de ontwikkeling van Foodpark Veghel een passende beoordeling te worden uitgevoerd.

#### 3.2.3 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld [3]. Het Rijk zet in de SVIR uiteen welke nationale belangen het heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten hiervoor worden ingezet. In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de SVIR wordt een andere koers ingezet in het nationale ruimtelijk beleid. Er is nu vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale benadering met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven en laat dan ook meer over aan provincies en gemeenten. De SVIR gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Dit betekent dat het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen, waarvoor het verantwoordelijk is en resultaat wil boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Planrealisatie is in lijn met het nationale ruimtelijk beleid zoals dat is verwoord in de SVIR. Door realisatie van Foodpark Veghel wordt de regionale economische structuur in Noord-Brabant, waarbinnen de voedingsmiddelenindustrie een belangrijk speerpunt in is, verder versterkt. Food en feed zijn al decennialang nauw verbonden met Veghel.

#### 3.2.4 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De nationale belangen die juridisch moeten doorwerken in ruimtelijke plannen van provincies en gemeenten worden vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro). Het Barro is in 2011 deels in werking getreden.

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied en in het obstakelbeheergebied van luchtbasis Volkel. Op basis van artikel 2.6.9. van het Barro gelden in radarverstoringsgebieden bouwhoogtebeperkingen voor bouwwerken die voor hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Het maaiveld ter hoogte van de radar ligt op 20 meter, daarmee ligt de hoogtebeperking van het radarverstoringsgebied op 65 meter boven NAP. Er worden met het plan geen rijksbelangen geschaad.

#### 3.2.5 *Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)*

Op 8 juni 2001 is het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) door het kabinet vastgesteld [6]. In het NMP4 is het doel gesteld om per 2030 de afwenteling van milieuproblemen, op volgende generaties en op mensen in arme landen, te stoppen. Dit kan worden bereikt door de grote milieuproblemen in clusters aan te pakken: energiehuishouding, biodiversiteit en hulpbronnen, milieudruk door de landbouw, stoffen, externe veiligheid, milieu en gezondheid en milieubeleid en de leefomgeving. Veranderingen kunnen worden georganiseerd via systeeminnovatie.

Milieubeleid en ruimtelijk beleid moeten elkaar versterken. Om de bijdrage van het milieubeleid aan de kwaliteit van de leefomgeving te versterken, worden drie veranderingen aangebracht:

- de samenhang tussen milieu- en ruimtelijk beleid;
- de samenhang tussen het beleid van verschillende overheden wordt versterkt;
- de verantwoordelijkheid van medeoverheden voor de plaatselijke leefomgeving wordt vergroot.

Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren en realiseren van milieukwaliteit en de uitvoering van het beleid op het meest passende bestuursniveau komt te liggen.

Het NMP4 doet geen gebiedsspecifieke uitspraken. Wel worden voor de verschillende milieuaspecten aandachtspunten gegeven. Hier zal rekening mee moeten worden gehouden bij nieuwe ontwikkelingen.

### 3.3 **Provinciaal en regionaal beleid**

#### 3.3.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2011)*

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant [16] in werking getreden. Provinciale Staten stelden deze op 1 oktober 2010 vast. Hierin is het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) beschreven. De structuurvisie is zelfbindend en geeft voor de opgenomen beleidsonderdelen het provinciale belang aan. De wijze waarop de provincie deze belangen behartigd is uitgewerkt in vier manieren van sturen: regionaal samenwerken, ontwikkelen, beschermen (onder andere via de Verordening Ruimte [17]) en stimuleren.

De nieuwe Structuurvisie Ruimtelijke Ordening [16] en de Verordening Ruimte [17] maken allerlei oude nota's, plannen en brieven overbodig. Het gaat om de veertien Uitwerkingsplannen van het streekplan (waaronder het Uitwerkingsplan Zuidoost-Brabant) en nog eens tien beleidsnota's en beleidsbrieven op het terrein van de ruimtelijke ordening. Deze plannen en nota's zijn op 22 februari 2011 door Gedeputeerde Staten ingetrokken. De reconstructie- en gebiedsplannen blijven van kracht.

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt Veghel samen met Uden tot een stedelijke regio benoemd. Voor deze regio heeft de provincie diverse uitgangspunten aangegeven [16]:

- er ligt een opgave de groene, open landschapsecologische zone tussen Uden en Veghel te behouden en verder te versterken. Het gaat er om hier een duurzame groenstructuurvorm te geven;
- de samenhang tussen de stedelijke regio's Uden-Veghel en Waalboss is groot, vooral op het vlak van werken. De Uitwerkingsplannen van deze regio's moeten dan ook op elkaar worden afgestemd. Hierbij moet met name de vraag worden beantwoord in hoeverre de stedelijke regio Uden-Veghel voor specifieke vormen van bedrijvigheid – en passend bij het profiel van deze stedelijke regio – een deel van de ruimtebehoefte vanuit de landelijke regio's rond Waalboss kan opvangen;
- na aanleg van de A50 ligt er voor de omgeving van de oude provinciale weg (N265) een herstructureringsopgave (onder andere in het stedelijk gebied van Veghel);
- aandacht moet worden besteed aan de betekenis van een mogelijke aansluiting van Veghel op het Brabantse spoorwegennet;
- onder meer vanwege de karakteristiek van het gebied is wonen en werken op een relatief extensieve wijze vorm gegeven. Nagegaan moet worden waar het ruimtegebruik kan worden geïntensiveerd (intensiveringsopgave) en op welke wijze extensieve stedelijke ontwikkelingen kunnen worden verknoopt met 'groene opgaven'.

De ontwikkeling van Foodpark Veghel past binnen de provinciale structuurvisie. Op de structuurenkaart is het gebied aangewezen als 'Zoekgebied verstedelijking' [16]. Voor dit gebied wil de provincie het volgende bereiken:

- concentratie van verstedelijking;
- inspelen op demografische ontwikkelingen;
- zorgvuldig ruimtegebruik;
- meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
- betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
- versterking van de economische kennisclusters.

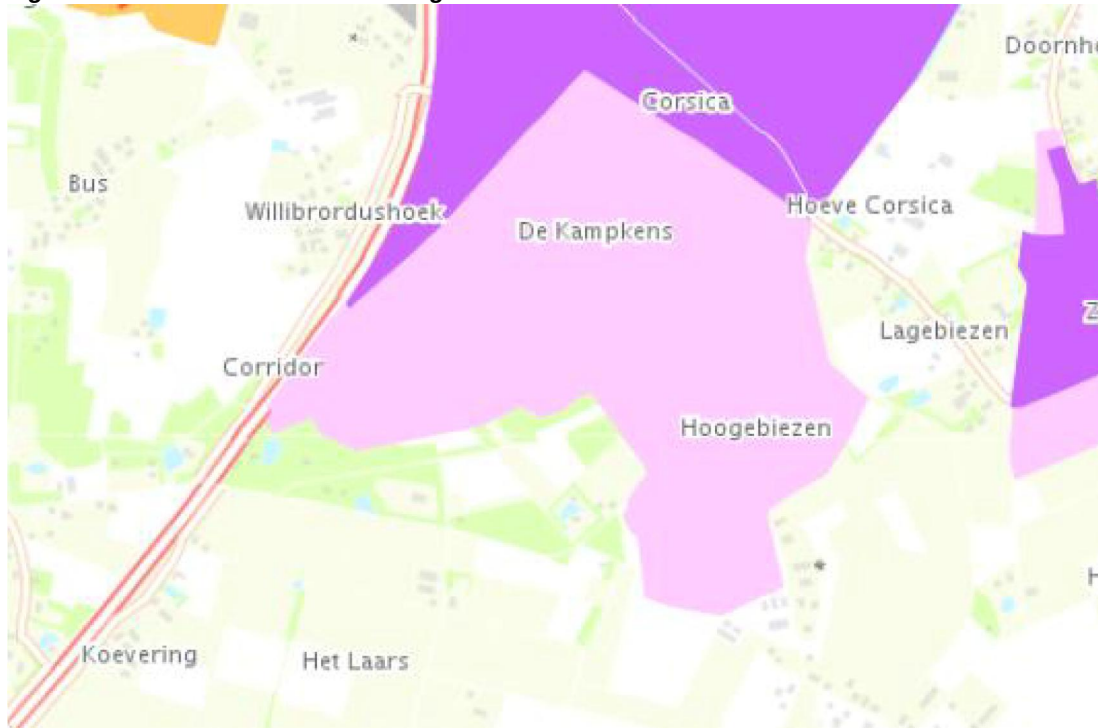
### 3.3.2 Verordening Ruimte 2014

In de Verordening Ruimte 2014 [17] staan onderwerpen uit de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening [16], waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Deze Verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De Verordening bevat regels voor:

- stedelijke ontwikkeling;
- ecologische hoofdstructuur en groenblauwe mantel;
- water;
- agrarisch gebied, intensieve veehouderij en glastuinbouw;
- cultuurhistorie;
- niet-agrarische activiteiten buiten stedelijk gebied.

De Verordening bevat in hoofdzaak instructieregels. Gemeenten dienen deze regels bij het opstellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan, in acht te nemen.



**Figuur 3.1 Uitsnede Verordening Ruimte**

In figuur 3.1 is een uitsnede uit de plankaart opgenomen. Hieruit blijkt dat nagenoeg het hele plangebied is aangewezen als 'Besluitvlak Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling - stedelijk concentratiegebied'. In dergelijke gebieden kunnen stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zoals de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein. De ontwikkeling van Foodpark Veghel is hier dan ook in overeenstemming met de Verordening Ruimte 2014 [17]. Het meest zuidelijke deel van het plangebied, dat onderdeel uitmaakt van de laatste fase van de ontwikkeling behoort niet tot het zoekgebied.

Voor wat betreft de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen is in het provinciale beleid gesteld dat de gemeenten hierover in regionaal verband planningsafspraken moeten maken. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.

### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 StructuurvisiePlus Uden/Veghel

De StructuurvisiePlus Uden-Veghel [18] is een intergemeentelijke structuurvisie, die tevens diende als bouwsteen voor het provinciale Streekplan. De StructuurvisiePlus bestaat uit een programma voor de korte en middellange termijn en een duurzame component, het ruimtelijke structuurbeeld. Het ruimtelijke structuurbeeld vormt het skelet, het afwegingskader, van de StructuurvisiePlus: de voorgestelde concrete maatregelen uit het programma passen binnen dit kader. Het programma is gericht op een periode van 10 tot 15 jaar en wordt zowel kwalitatief als kwantitatief benaderd.

In de StructuurvisiePlus is een aantal opgaven en uitgangspunten voor de toekomst gedefinieerd. Het plangebied van Foodpark Veghel is in de structuurvisie aangeduid als 'zoekgebied nieuwe bedrijventerreinen' [18].

#### 3.4.2 Structuurvisie De Kempkens e.o. 8 oktober 2009

Aanleiding voor het opstellen van de Structuurvisie De Kempkens e.o uit oktober 2009 [11] is het feit dat in het zuidoosten van de gemeente Veghel verschillende ontwikkelingen spelen:

- revitalisering van het bedrijventerrein De Dubbelen en de ontwikkeling van De Kempkens;
- de onzekerheid over de verkeersontsluiting van De Kempkens en Doornhoek;

- afronding van De Kempkens (en Doornhoek) richting landelijke omgeving;
- inrichting van het tussengebied als stedelijk uitloopgebied en als visuele buffer om de bedrijvigheid te camoufleren.

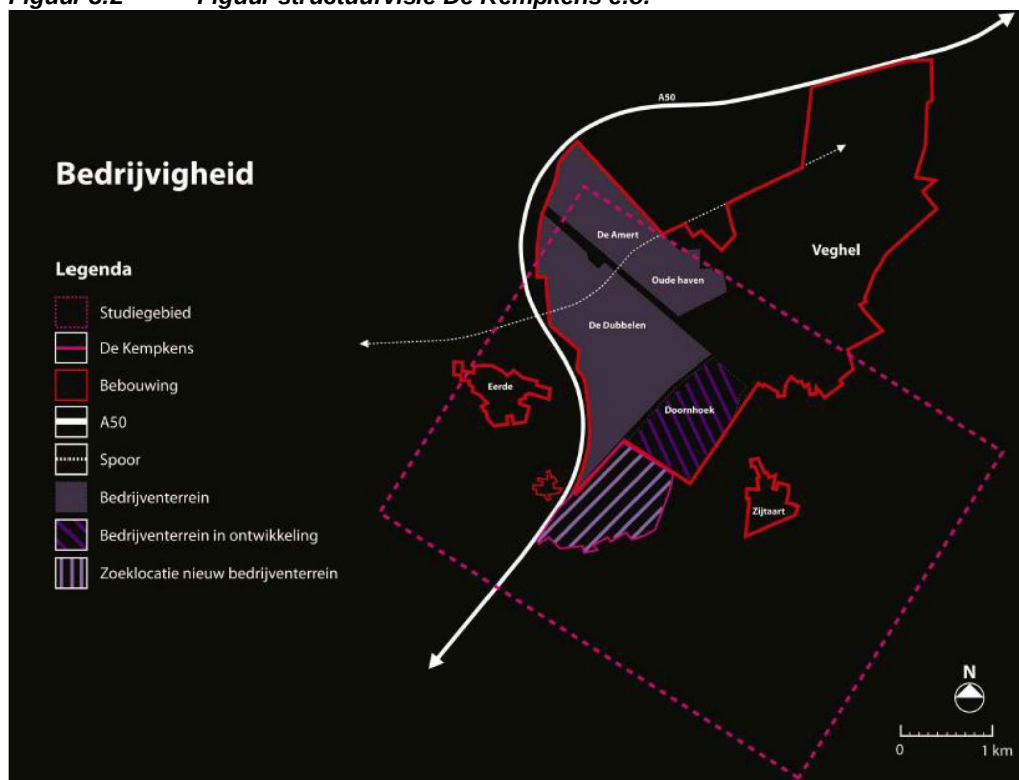
De functionele relaties tussen de aanwezige bedrijventerreinen De Amert, De Dubbelen, Doornhoek en het nog te ontwikkelen bedrijventerrein De Kempkens kunnen worden verbeterd. Daarnaast kan clustering van deze terreinen voordelen opleveren.

De 'Structuurvisie De Kempkens e.o.' [11] gaat over het gebied De Kempkens en haar directe omgeving. De opgave voor de structuurvisie voor het zuidoost kwadrant van Veghel behelst het opstellen van een integrale ruimtelijke visie. Het plangebied van Foodpark Veghel maakt hier onderdeel van uit.

In deze Structuurvisie worden de uitgangspunten gepresenteerd voor de ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor anterior een bijdrage kan worden gevraagd. Op basis hiervan kan de gemeente via een anterieure overeenkomst met private partijen afspraken maken over de financiering van ruimtelijke ontwikkelingen die buiten het plangebied van een voornemen liggen, maar daarmee een functionele samenhang hebben.

De ontwikkeling van Foodpark Veghel maakt de uitbreiding van de bedrijvigheid in Veghel mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de Structuurvisie De Kempkens (zie figuur 3.2) [11].

**Figuur 3.2**      *Figuur structuurvisie De Kempkens e.o.*



### 3.4.3      *Visie 2030 Smaakmakend Veghel*

De 'Visie 2030 Smaakmakend Veghel' [19] is een leidraad geweest voor het opstellen van diverse beleidsnota's. De beleidsnota's moeten passen binnen de drie strategische programma's, te weten:

- Stedelijk centrum Veghel;
- Bedrijvig Veghel;
- Goed Leven.

De gemeente Veghel wenst in de toekomst onderscheidend en daarmee complementair te zijn ten opzichte van de omliggende gemeenten. Het imago van Veghel is vooral dat van een 'werkstad'. Veghel is geen typische bourgondische Brabantse gemeente. Het Veghel van vandaag is een welvarende gemeente. De materiële welvaart is de laatste 50 jaar verdrievoudigd. Bedrijvig Veghel is sterk in de voedings- en agribusiness. Speerpunten zijn industrie, logistiek en dienstverlening. Veghel huisvest een aantal toppers van ondernemend Nederland. De gemeente biedt een goed vestigingsklimaat voor bedrijven. Veghel is daarmee ook een banenmotor, een echte werkstad. Met ruim 22.860 banen<sup>1</sup> verschaft Veghel aan de wijde regio werk. De openstelling van rijksweg A50 heeft de positie van Veghel in de provincie versterkt. In potentie aanwezige ruimtelijke kwaliteiten als de haven, de markt en de Aa die dwars door het centrum stroomt, zouden beter benut kunnen worden.

In 2030 wordt Veghel gekenschetst door de gevarieerde, veelal grootschalige, internationaal georiënteerde bedrijvigheid en onderscheidt zich daarmee van omliggende gemeenten. Ondanks alle veranderingen in de mondiale economie hebben de Veghelse voedings- en logistieke clusters nog altijd een prominente plek in de Europese economie. De Veghelse ondernemingen hebben hun positie weten te behouden in de internationale concurrentieverhoudingen. Dit is mede mogelijk gebleken, omdat de gemeente er in is geslaagd voorwaarden te creëren voor het behoud van een aantrekkelijk vestigings- en werkklimaat. In het kader van de discussie kwaliteit voor kwantiteit is bij het uitgeven van grond en het acquireren van bedrijven gekozen voor een meer zuinig, duurzaam en daarmee selectief gebruik van de beschikbare ruimte. In de visie is aangegeven dat Veghel inzet op het in stand houden, bevorderen en verder uitbreiden van een kwalitatief en aantrekkelijk economisch vestigings- en werkklimaat langs vier programmalijnen:

1. stimuleren meer robuuste en meer gedifferentieerde economische structuur (onder andere grootschalig/kleinschalig, branchering, zonering, cyclisch/niet-cyclisch), waarbij duurzame en kwalitatieve ontwikkeling centraal staat;
2. voorwaarden scheppen voor een gevarieerde en gekwalificeerde beroepsbevolking;
3. het regisseren van een duurzame mobiliteit gericht op bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid;
4. het ordenen (reguleren) van een duurzaam en selectief ruimtegebruik.

De ontwikkeling van Foodpark Veghel maakt de uitbreiding van de bedrijvigheid in Veghel mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling past daarom binnen de kaders van de Visie 2030 Smaakmakend Veghel [19].

#### 3.4.4 Verkenning Kern Veghel

De gemeente wil met de Verkenning Kern Veghel [20] uit 2011 een bijdrage leveren aan het realiseren van drie belangrijke ambities:

- Veghel moet in balans zijn;
- Veghel moet onderscheidend zijn;
- de trots op Veghel moet worden hersteld.

Alle keuzes, alle projecten en alle ontwikkelingen die in deze verkenning staan beschreven, moeten bijdragen aan deze drie ambities en zijn daarmee kaderstellend voor de Verkenning. Voor de bedrijventerreinen zijn de volgende ambities opgenomen.

#### Balans

De omvangrijke bedrijventerreinen bezorgen Veghel al vele jaren een top-tien positie in de ranglijst van Nederlandse zakengemeenten. Dat geldt voor de gehele gemeente en zeker voor de kern Veghel. Top-tien noteringen zijn echter geen vanzelfsprekendheid: om deze positie te handhaven moet op verschillende fronten een geduchte inspanning worden geleverd. Het gaat dan in ieder geval om het verbeteren van de bereikbaarheid, de aanwezigheid van opleidingsinstituten en een goed opgeleide beroepsbevolking.

<sup>1</sup> In 2014 was dit aantal overigens al opgelopen tot 26.550.

### Onderscheidend

De tweede ambitie bestaat eruit dat Veghel zich moet richten op onderwerpen of gebieden waarin het goed is. Alleen dan kan Veghel zich onderscheiden van de buurgemeenten en de grote steden in de directe omgeving. Op het gebied van werkgelegenheid ligt het accentueren van de sterke positie op het gebied van de sector Food voor de hand. Dat betekent onder andere dat de beschikbare ruimte op bedrijventerreinen gericht wordt ingezet.

Veghel is sterk op het gebied van bedrijvigheid en dat moet vooral zo blijven. Nog meer dan nu is Veghel in 2030 een belangrijke speler op het gebied van 'Food'. Het dankt die positie onder andere aan de goede, multimodale ontsluiting, waarbij de A50, de N279 en de Zuid-Willemsvaart een hoofdrol spelen.

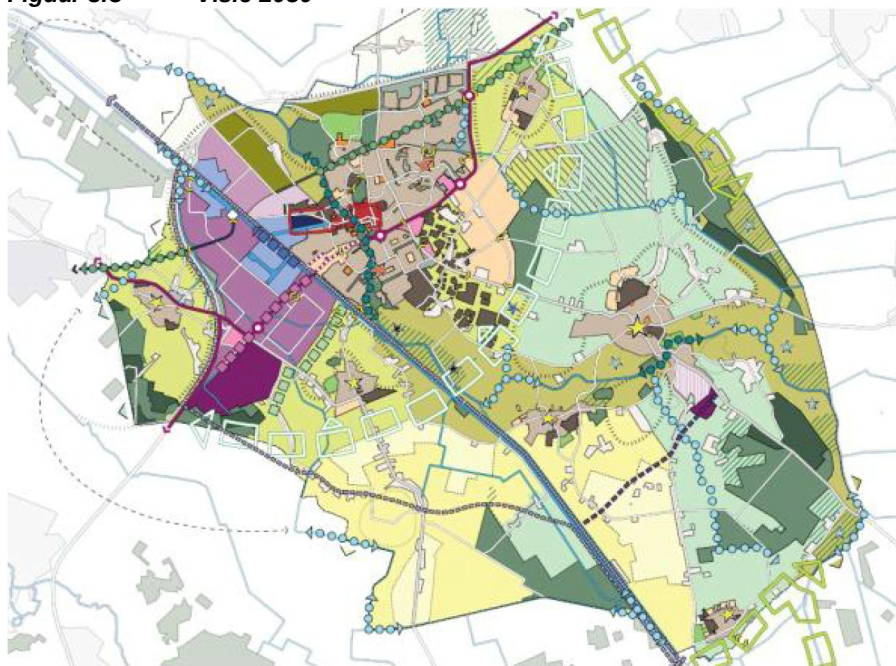
In de verkenning (die formeel niet is vastgesteld) is aangegeven dat op het gebied van uitbreiding van bedrijventerreinen de ontwikkeling van De Kempkens (Foodpark Veghel) de voorkeur heeft. Hiermee heeft Veghel voldoende ruimte in de aanbidding om tot 2030 aan de vraag naar bedrijventerreinen te voldoen.

De ontwikkeling van Foodpark Veghel is in de Verkenning aangegeven als ontwikkellocatie en vanwege de focus op food past het binnen de ambities van de gemeente Veghel [20].

### 3.4.5 *Structuurvisie Veghel 2030*

De gemeente Veghel heeft sinds maart 2012 aan een nieuwe structuurvisie gewerkt. Deze is op 19 december 2013 door de gemeenteraad vastgesteld [21]. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Veghel doet dat voor de periode tot 2030 en voor het hele grondgebied van de gemeente. In de structuurvisie is Foodpark Veghel als bedrijventerrein opgenomen. Met de afronding van het project 'Veghels bedrijventerreinen future proof' zijn alle bedrijventerreinen in Veghel geherstructureerd. In relatie tot het opwaarderen van de N279 en de aansluitingen op de A50 is met name de leefbaarheid in de kernen Eerde, Zijtaart en Keldonk een punt van aandacht. Hetzelfde geldt voor de landschappelijke inpassing van mogelijke wegtracé's rondom deze kernen. Rond Zijtaart is dit nog eens gecombineerd met de landschappelijke inpassingsopgave van het toekomstige Foodpark Veghel. In figuur 3.3 is de Visie 2030 weergegeven. De groene 'blokken' op de visiekaart, tussen Zijtaart en de Veghelse bedrijventerreinen hebben betrekking op deze opgave.

**Figuur 3.3** *Visie 2030*





## 4 Probleem- en doelstelling

### 4.1 Probleemstelling

De provincie Noord-Brabant vindt het van groot belang dat het bedrijfsleven voldoende ruimte krijgt om zich (verder) te ontwikkelen, maar geeft aan dat wel zorgvuldig met de beschikbare ruimte moet worden omgegaan en leegstand en verpaupering van bestaande bedrijventerreinen moet worden voorkomen. Het streven is gericht op intensiever ruimtegebruik op de bestaande bedrijventerreinen, zodat gemeenten langer met de uitgeefbare ruimte toe kunnen. Toch blijft de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen noodzakelijk.

Vraag- en aanbodprognoses in de regio worden in de zogenaamde 'regionale planningsoverleggen' samen met de andere gemeenten en de provincie structureel gemonitord. Daarbij wordt ook de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking zorgvuldig toegepast.

Door de aanleg van de A50 is de concurrentiepositie van Veghel ten opzichte van de regio's Eindhoven en Oss/Nijmegen toegenomen. Veghel heeft hierdoor voor de vestiging van nieuwe bedrijven een sterkere marktpositie verkregen. Door de directe aansluiting op de A50 treedt een verschuiving op van industriële naar logistieke functies.

De afgelopen jaren heeft de gemeente vooral bedrijfskavels uitgegeven op bedrijventerrein Doornhoek. Daarnaast is op De Dubbelen nog beperkt areaal aan bedrijfskavels beschikbaar. Afhankelijk van de periode die wordt genomen, kan gesteld worden dat voor de crisisjaren gemiddelde uitgifte van 9 hectare werd behaald en als de crisisjaren worden meegenomen dit aantal terugzakt naar gemiddeld 6 ha per jaar. De gemeente beschikt momenteel nog over circa 18 hectare direct uitgeefbare grond op bedrijventerrein Doornhoek. Over een groot gedeelte van deze gronden (circa 7 hectare) rust een hindercontour, waardoor deze slechts beschikbaar is voor specifieke bedrijven c.q. opslag. Er bestaat vooral een tekort aan relatief grote bedrijfspercelen.

Alle grote bestaande bedrijventerreinen binnen Veghel zoals De Dubbelen, De Amert, Dorshout en Eikelkamp zijn aan een herstructureringsproces onderworpen. De maatregelen die hieruit naar voren komen zijn inmiddels voltooid. Deze exercitie heeft met name op De Dubbelen extra hectaren aan ruimte opgeleverd. Een belangrijk onderdeel van het proces is dat de gevestigde bedrijven worden gestimuleerd om het eigen terrein intensiever te bebouwen.

### 4.2 Doelstelling

De gemeente Veghel wil de kansen die samenhangen met het versterken van food en feed in Veghel vergroten door de ontwikkeling van Foodpark Veghel. Door het nieuwe bedrijventerrein te profileren als Foodpark, wordt ingespeeld op deze vanouds zeer sterke kant van Veghel. Dit sluit ook aan bij het coalitieakkoord 2010-2014 [22] waarin is gesteld dat het Foodpark Veghel een nationale of zo mogelijk zelfs internationale uitstraling dient te krijgen. Deze ambities (versterken krachtige positie binnen AgriFood Capital en versterken positie aantrekkelijke vestigingsplaats binnen het project 'Veghel maakt er werk van') zijn herbevestigd in het coalitieakkoord 2014-2018 [26].

Op het Foodpark is, naast voldoende ruimte voor de voedingsmiddelenindustrie en haar toeleveranciers, ook ruimte voor food-gerelateerde functies en programma's op het gebied van onderwijs (cursussen en opleidingen). Samenwerking tussen overheid, onderwijsinstellingen en ondernemers (het bevorderen van ketensamenwerking en/of het stimuleren van nieuwe samenwerkingsvormen) dient bij de ontwikkeling van onderhavig project eveneens een centrale plaats te krijgen.

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven, worden in regionaal verband regelmatig nieuwe afspraken gemaakt over hoe wordt omgegaan met de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen in Noordoost-Brabant.

De meest recente formele afspraken zijn vastgelegd in de Agenda Bedrijventerreinen Noordoost-Brabant die op 4 april 2012 bestuurlijk is vastgesteld [28]. Hierin is de ontwikkeling van de eerste fase van Foodpark Veghel opgenomen als nieuw te ontwikkelen regionaal bedrijventerrein voor met name Food en Feed gerelateerde bedrijvigheid. Momenteel wordt gewerkt aan een nieuwe set planningafspraken voor de komende jaren. In dit verband heeft Bureau Buiten in oktober 2014 een nieuwe behoefteanalyse bedrijventerreinen voor de periode 2014-2040 opgesteld [29].

Als uitwerking van de regionale planningsafspraken is Veghel gevraagd een profileringsplan op te stellen, waaruit blijkt op welke wijze het nieuwe bedrijventerrein Foodpark Veghel zich onderscheidt ten opzichte van de overige in de regio in ontwikkeling te nemen bedrijventerreinen. Dit profileringsplan is in juni 2013 vastgesteld door de Stuurgroep van het RRO, waarin bestuurders van de provincie en alle regiogemeenten in Noordoost-Brabant zitting hebben. De bestuurders in de regio onderschrijven hiermee de ontwikkeling van het Foodpark Veghel [23]. De volgens de provinciale Verordening Ruimte 2014 voorgeschreven regionale afstemming over de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen vindt in dit gremium plaats.

Om overcapaciteit te voorkomen, is in de regionale planningsafspraken een koppeling gelegd met de uitgifte van bedrijventerrein Doornhoek. Pas als Doornhoek voor meer dan 70% is uitgegeven, kan de uitgifte op Foodpark Veghel starten. Inmiddels is 76% van bedrijventerrein Doornhoek uitgegeven, waarmee dus is voldaan aan de genoemde voorwaarde.

In oktober 2011 is er door Buck Consultants International een onderzoek naar het marktperspectief voor Foodpark Veghel uitgevoerd [24]. Hierin is geconcludeerd dat het vestigingsklimaat voor Food en Feed in Veghel goed is, de voedingsmiddelensector een groeisector is en de locatie De Kempkens concurrerend is. Gelet op de vraagprognose<sup>2</sup> en het beschikbare aanbod op Doornhoek en De Dubbelen is een gefaseerde terreinontwikkeling aanbevolen. Daarnaast is aanbevolen het terrein te richten op een bredere doelgroep waarbij naast specifieke Food&Feed bedrijven ook ruimte beschikbaar is voor een breder spectrum van doelgroepen uit Veghel en de regio.

Op basis hiervan heeft de gemeente Veghel geconcludeerd dat de eerdere ambities (de ontwikkeling van een bedrijvenpark van circa 70 hectare netto dat specifiek is ingericht voor food & feed bedrijven en daaraan gelieerd onderwijs, cultuur en kunst) te hoog gegrepen waren, zeker voor de komende tien jaar. In plaats daarvan is besloten tot het vraaggericht ontwikkelen van regionaal bedrijventerrein Foodpark Veghel voor de (regionale) ruimtevraag waarbij ruimte beschikbaar is voor een bredere doelgroep waarbij naast food & feed, tevens ruimte wordt geboden voor reguliere (lokale en regionale) ondernemingen.

Ook is besloten het terrein gefaseerd te ontwikkelen. Fase 1 van Foodpark Veghel beslaat zo'n kleine dertig hectare uitgeefbaar gebied.

<sup>2</sup> Voor de periode 2011-2020 is deze geraamd op 70 ha, met daarin een aandeel van 22-33 ha voor Food en Feed.



In december 2013 heeft de gemeente Veghel aan Buck Consultants International gevraagd een nieuwe studie [27] uit te voeren naar de houdbaarheid van het eerdere marktperspectief [24] op basis van de actuele economische inzichten. In deze houdbaarheidsstudie is geconcludeerd dat het geschetste marktperspectief voor Foodpark overeind blijft. De totale omvang van 70 hectare Foodpark tot 2020 is thans niet te onderbouwen, maar voor de eerste fase van bijna 30 hectare bestaat wel voldoende marktperspectief [27].

## 5 Planvoornemen, alternatieven en varianten

### 5.1 Planvoornemen

De gemeente Veghel heeft het voornemen in het gebied De Kempkens, ten zuiden van de bestaande bedrijventerreinen De Dubbelen en Doornhoek een nieuw bedrijventerrein te ontwikkelen onder de naam Foodpark Veghel. Het te ontwikkelen Foodpark moet binnen de regio Noordoost-Brabant één van de toplocaties worden waar vernieuwingen op het gebied van food, health en farma zich gaan concentreren. Foodpark Veghel is gericht op het aantrekken van nieuwe bedrijven die in de agrofoodketen opereren, zoals distributiecentra, transportbedrijven en de maakindustrie. Met de aanleg van Foodpark Veghel sluit de gemeente Veghel aan bij het bedrijvenbeleid van de landelijke overheid, die de agrofoodsector als een van de topsectoren van de Nederlandse economie heeft aangewezen. Zoals in het vorige hoofdstuk is aangegeven, was deze initiële ambitie te hoog, en is in 2011 op basis van de studie van Buck Consultants besloten ruimte beschikbaar te stellen voor een bredere doelgroep (naast food- en feedbedrijven, ook reguliere (lokale en regionale) ondernemingen).

De uiteindelijke beoogde omvang van het bedrijventerrein bedraagt circa 100 hectare bruto, waarvan circa 70 hectare netto uitgeefbaar oppervlak. Het bedrijventerrein zal vraaggericht gefaseerd worden ontwikkeld. De eerste fase van het bedrijventerrein is gelegen aan de Corsica en heeft een omvang van circa 30 hectare. Door deze ontwikkelstrategie wil de gemeente maximale flexibiliteit hebben om in de toekomst in te kunnen spelen op veranderende marktomstandigheden of behoeftes vanuit het bedrijfsleven.

De uitgangspunten van Foodpark Veghel zijn geënt op een toekomstbestendige gebiedsontwikkeling en een duurzame ontwikkeling van de foodsector. Foodpark Veghel moet ruimte kunnen bieden aan een breed scala van bedrijven die zich zowel op de korte als de langere termijn bij de gemeente melden. Een duurzame opzet van het bedrijventerrein vereist daarmee inzicht in een typering van te verwachten vormen van bedrijvigheid en de ruimtelijke en logistieke eisen die als vestigingsvoorwaarden belangrijk zijn.

De indeling van de kavel verschilt per bedrijf en bedrijfstype en is erg afhankelijk van de specifieke bedrijfswensen, de grootte en de aard van het bedrijf. Logistieke eisen ten aanzien van de ontsluiting van de kavel zijn bepalend voor een op maat gesneden lay-out van een bedrijventerrein. Eisen aan deze lay-out kunnen per bedrijf verschillen, in verband met het specifieke product waar het bedrijf zich mee bezig houdt. De activiteiten binnen de bedrijfsvoering bepalen de vestigingsvoorwaarden en daarmee de locatie waar het bedrijf voor in aanmerking komt.

Belangrijke uitgangspunten in het ontwerp zijn:

- het kunnen aanbieden van 'grote bedrijfskavels' van meerdere hectares, en het aanbrengen van een logische / praktische verkaveling (met zoveel mogelijk 'rechte' kavels);
- het maximaliseren van de flexibiliteit in het plan en het gefaseerd kunnen ontwikkelen van het terrein waarbij ook de deelfasen op zichzelf een logisch afgerond geheel vormen;
- het zorgen voor een goede overgang naar de omgeving, vooral ook aan de zuidzijde om hinder en overlast naar het natuurgebied aan de Logtenburg dat tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, thans NNN, Nationaal Natuur Netwerk) behoort te minimaliseren;
- het realiseren van een heldere ontsluitingsstructuur met twee entrees aantakkend op de Corridor en de Corsica;

- het realiseren van voldoende ruimte voor waterberging binnen het plangebied.

Voor wat betreft de inrichting van de kavel geldt als uitgangspunt dat de volledige bedrijfsvoering op eigen terrein plaatsvindt. Dit betekent dat op de private kavels aantoonbaar voldoende ruimte voor expeditie, laden/lossen en parkeren ten behoeve van werknemers en bezoekers moet worden gereserveerd. Daarnaast worden afhankelijk van de ligging van de kavel binnen het bedrijventgebied aanvullende terreininrichtingseisen geformuleerd. Voor de bebouwing geldt als algemeen principe dat in architectuur, vorm/materialisering, de vrijheid geboden wordt het bedrijf individueel een identiteit en bedrijfsimago te bieden.

## 5.2 Alternatieven

In een MER worden de effecten van verschillende varianten en alternatieven voor het planvoornemen objectief en systematisch beschreven en beoordeeld. Gelet op het stadium in de planvorming en het feit dat er al een volledig bestemmingsplan voor de eerste fase is uitgewerkt, is besloten in het MER voor Foodpark Veghel naast het nulalternatief één ander alternatief te onderzoeken. Dit betreft het 'Inrichtingsalternatief Foodpark Veghel'. Onderstaand worden deze twee alternatieven beschreven. Daarnaast worden voor onderdelen van het plan varianten uitgewerkt en onderzocht. Hier wordt in de volgende paragraaf op ingegaan.

### 5.2.1 Nulalternatief: autonome ontwikkeling

Het nulalternatief is een verplicht onderdeel in een MER. Dit alternatief vormt de referentiesituatie voor de effectvergelijking. In het nulalternatief vindt de realisering van de voorgenomen activiteiten niet plaats en zal het gebied zich autonoom ontwikkelen. Een ontwikkeling wordt daarbij als autonoom aangemerkt als deze 'met enige zekerheid zal plaatsvinden', ook al gaat de voorgenomen activiteit niet door, bijvoorbeeld omdat daar een omgevingsvergunning voor is verleend.

In dit project betekent dat geen bedrijventerrein wordt ontwikkeld en het bestaande (voornamelijk) landbouwkundige gebruik van het plangebied wordt voortgezet.

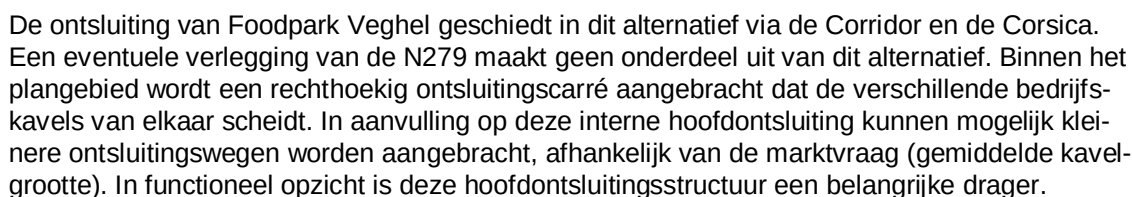
Begin 2015 is een deel van de bebouwing in het plangebied gesloopt ter voorbereiding op het bouwrijpmaken van de eerste fase van het bedrijventerrein. In het nulalternatief wordt voor deze percelen uitgegaan van een onbebouwd landbouwkundig gebruik. Herinrichting met nieuwe agrarische bedrijfsbebouwing is niet concreet en derhalve geen autonome ontwikkeling.

Ten noorden van het plangebied ligt bedrijventerrein Doornhoek dat momenteel wordt ontwikkeld. Op dit moment is ongeveer 75% van de gronden uitgegeven. Omdat het in lijn der verwachting ligt, dat de overige kavels de komende jaren worden uitgegeven, wordt voorgesteld dat het verder 'vullen' van bedrijventerrein Doornhoek (ook al zijn er nog geen concrete vergunningen voor bebouwing op deze kavels aangevraagd) in redelijkheid kan worden aangemerkt als autonome ontwikkeling en derhalve deel uitmaakt van het nulalternatief.

Ten zuiden van het plangebied wordt in de toekomst mogelijk een omlegging van de N279 met een nieuwe aansluiting op de A50 gerealiseerd. Op dit moment bestaan hiervoor echter nog geen concrete plannen. De verlegging van de N279 is daarom geen autonome ontwikkeling en maakt dan ook geen onderdeel uit van het nulalternatief voor het MER van Foodpark Veghel.

### 5.2.2 Inrichtingsalternatief Foodpark Veghel

Dit alternatief is gebaseerd op het stedenbouwkundig plan dat in 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld en aan de basis heeft gestaan van het onlangs vernietigde bestemmingsplan uit 2013. Dit vastgestelde stedenbouwkundig plan is afgebeeld in figuur 5.1.



In het sluiten van de grondbalans op de locatie wordt grond die vrijkomt bij het graven van vaarten, sloten en tracés van kabels en leidingen in het gebied zelf verwerkt door plaatselijke ophogingen. De grond die vrijkomt is niet geschikt voor het bouwrijpmaken van kavels, daar is zand voor nodig. Vanuit de ambitie van duurzame gebiedsontwikkeling is het de intentie om gebruik te maken van in de omgeving vrijkomend zand. Hiermee wordt bespaard op CO2 emissie en transportkosten.

De groen- en waterstructuur vormen in dit alternatief belangrijke onderdelen van het openbaar domein. Deze zorgen voor een duidelijke begrenzing of geleiding van ruimtes en voor een verankering met de omgeving. Zo vormt de waterpartij aan de noordzijde de overgang naar het bestaande bedrijventerrein Doornhoek. Aan de zuidzijde komt een groene afscherming. De oostzijde kent een overgang naar het landelijk gebied en de randen zullen worden ingepast door het toepassen van rijen populieren die zo als lamellen het zicht op de bedrijven afzwakken. Aan de westzijde zullen de overgang naar de A50 en de afronding van de Corridor het belangrijkste zijn. Voor wat betreft het watersysteem wordt ervan uitgegaan dat het regenwater wordt opgevangen en gebufferd in een 'groenblauwe long' (zie onder), centraal in het plangebied, en vervolgens van daaruit wordt getransporteerd naar de grote waterpartij aan de noordzijde. Waterkanten met rietkragen vergroten de biodiversiteit in het gebied. Ook het inzaaien met kruidenrijke mengsels en extensief beheer (daar waar het kan), dragen hiertoe bij.

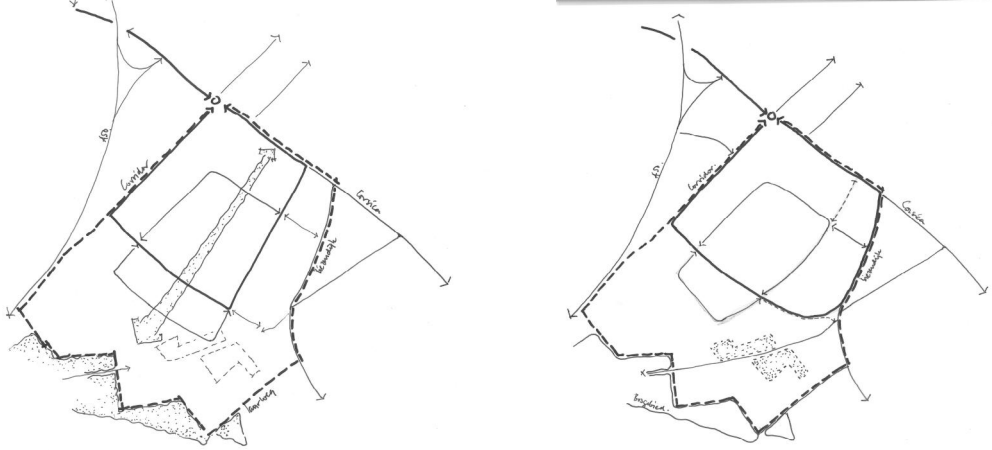




### 5.3.1 Variant verkeersontsluiting

In de variant verkeersontsluiting vindt de hoofdontsluiting van het nieuwe bedrijventerrein plaats via de wegen Corridor - Biezendijk - Corsica (zie figuur 5.4b). Dit in tegenstelling tot het inrichtingsalternatief Foodpark Veghel waarbij de hoofdontsluiting plaatsvindt via de wegen Corridor en Corsica. Bij deze variant zal de weg Biezendijk worden opgewaardeerd tot één van de twee hoofdontsluitingen van het plangebied.

**Figuur 5.4 Variant verkeersontsluiting**



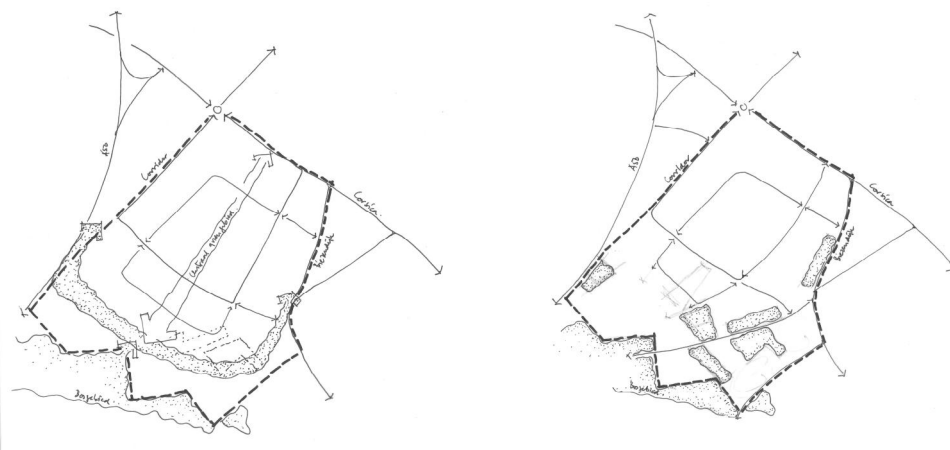
A) Ontsluitingsstructuur inrichtingsalternatief

B) Variant ontsluitingsstructuur

### 5.3.2 Variant integratie met het landschap

In de variant integratie met het landschap is aan de zuidzijde van het plangebied sprake van openingen in het groen zodat sprake is van integratie met het landschap. Aan deze zijde is sprake van verweving tussen het nieuwe bedrijventerrein en het omliggende landschap. Aan deze zijde kunnen om de integratie te versterken kleinere bedrijfskavels worden ontwikkeld. Voorgaande is in tegenstelling met het inrichtingsalternatief Foodpark Veghel waar geen sprake is van een verwevenheid met het landschap maar van een forse groenstructuur als afscherming /schil tussen het nieuwe bedrijventerrein en het omliggende landschap.

**Figuur 5.5 Variant integratie met het landschap**



A) Inrichtingsalternatief

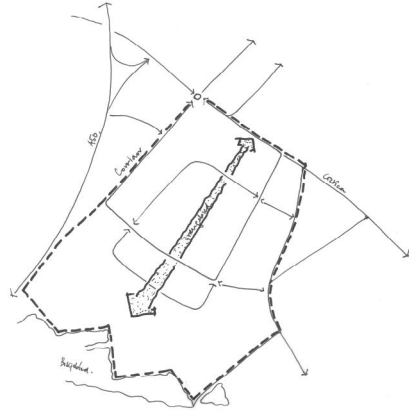
B) Variant

### 5.3.3 Variant groen-blauwe structuur

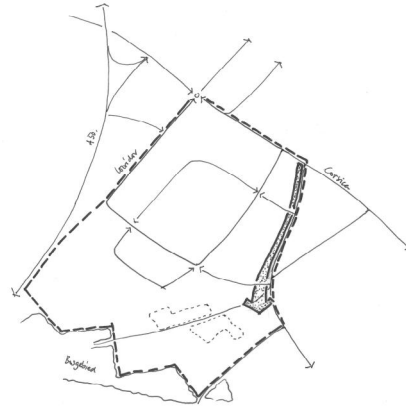
In het inrichtingsalternatief Foodpark Veghel is sprake van een groen-blauwe long (met recreatief medegebruik) centraal in het plangebied, die uitkomt op de waterberging aan de weg Corsica.

In het MER wordt een variant uitgewerkt en onderzocht waarin deze groen-blauwe structuur aan de zijde van de weg Biezendijk wordt gerealiseerd en bijdraagt aan een meer geleidelijke overgang naar de omgeving in dit gebied. Daarnaast wordt een variant uitgewerkt die uitgaat van drie langgerekte waterpartijen die haaks op weg Corsica staan. Ook wordt in deze variant parallel aan de weg Corsica een waterpartij gerealiseerd, maar deze is wat kleiner dan in het inrichtingsalternatief.

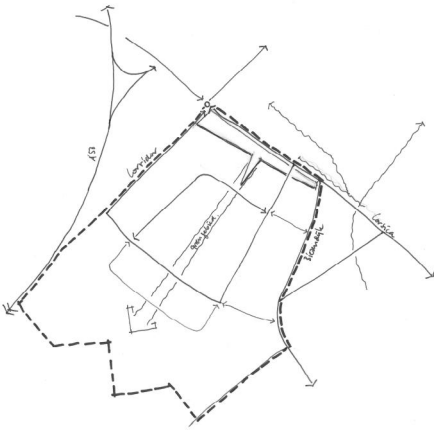
**Figuur 5.6** Variant groene en blauwe structuur



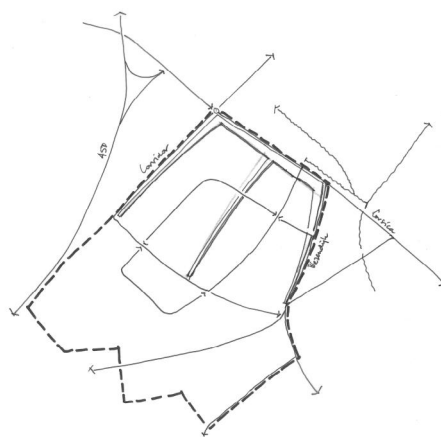
A) Groenstructuur in Inrichtingsalternatief



B) Variant groenstructuur langs Biezendijk



C) Blauwe structuur in Inrichtingsalternatief



D) Variant blauwe structuur

#### 5.3.4 Variant kavelgrootte

In de variant kavelgrootte worden aan de zuidkant van het plangebied kleinere kavels ontwikkeld die zijn gelegen in een landschappelijke setting en qua schaal en mate passen in de nieuwe groenstructuur (zie ook paragraaf 5.3.3). De grote kavels zijn in deze variant gelegen aan de Corridor en in het midden van het plangebied. In het inrichtingsalternatief was daarentegen sprake van grote in plaats van kleine bedrijfskavels aan de zuidzijde, die vervolgens door een groene schil werden afgeschermd.

**Figuur 5.7** Variant kavelgrootte



A) Indicatie kavelgrootte inrichtingsalternatief



B) Variant indicatieve ligging kavelgroottes

## 6 Reikwijdte en wijze van effectbeoordeling

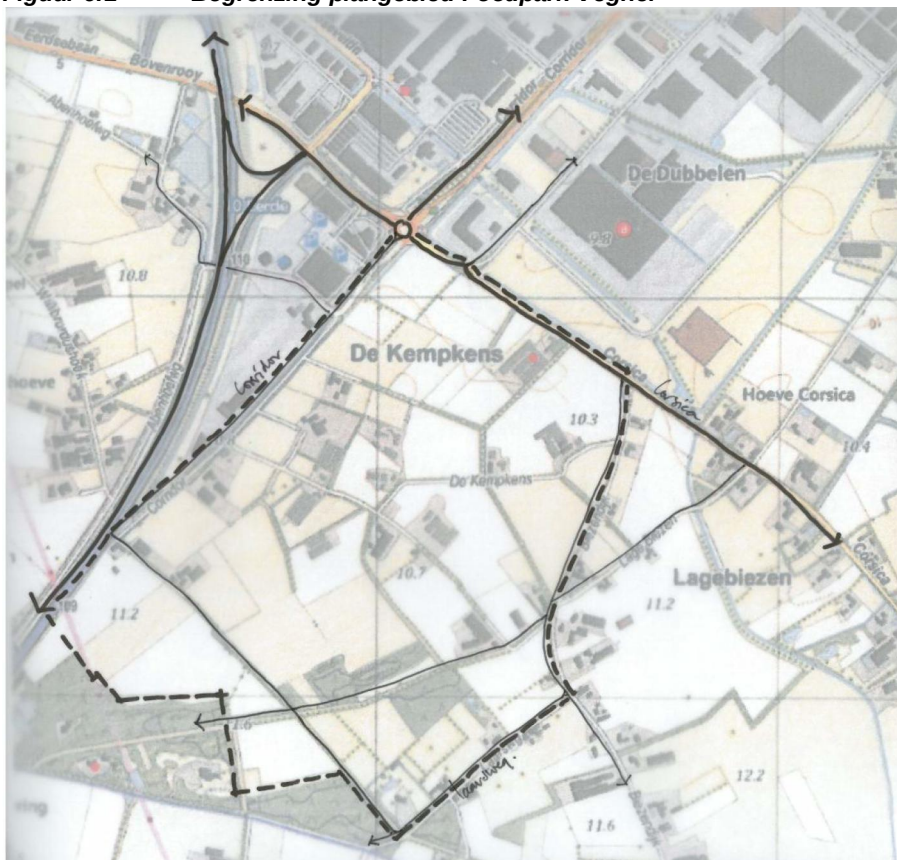
### 6.1 Reikwijdte van het MER

In het MER wordt onderscheid gemaakt tussen de begrippen plangebied en studiegebied. Het plangebied is het gebied waarop de ontwikkeling van Foodpark Veghel betrekking heeft. Deze komt overeen met de begrenzing van het bestemmingsplan. In figuur 6.1 is de begrenzing van het plangebied Foodpark Veghel weergegeven.

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Veghel en wordt in het westen begrensd door de voormalige Rijksweg N265 en de A50, in het noorden door de weg Corsica en in het oosten door de weg Biezendijk. De grillig gevormde zuidelijke grens volgt de perceelsgrenzen. Foodpark Veghel ligt aan de zuidelijke entree van Veghel. Ten noorden en ten noordoosten wordt het plangebied omringd door andere bedrijventerreinen: De Dubbelen en Doornhoek.

Het studiegebied is het totale gebied waarin milieueffecten als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten in het plangebied kunnen optreden. Het studiegebied is dus omvangrijker dan het plangebied en kan bovendien per milieuaspect verschillen. Per milieuaspect zal in het MER het studiegebied worden bepaald.

**Figuur 6.1 Begrenzing plangebied Foodpark Veghel**



## 6.2 Inhoud van het MER

De kern van het Plan-MER wordt gevormd door de beschrijving van de milieueffecten die als gevolg van de voorgenomen activiteiten worden verwacht. Daarnaast moeten redelijke alternatieven en/of varianten voor de invulling van het gebied (of de wijze van uitvoering) worden beschreven en op hun milieueffecten worden beoordeeld. Het milieuraapport moet (vrij naar de wettekst) de volgende onderdelen bevatten:

- 1) een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- 2) een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de bandbreedte die redelijkerwijs in beschouwing dient te worden genomen, inclusief motivering voor de bandbreedte (alternatieven of varianten);
- 3) een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven bandbreedte;
- 4) een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven bandbreedte daarvoor gevolgen kunnen hebben en van de te verwachten autonome ontwikkeling van dat milieu;
- 5) een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteiten en de beschreven bandbreedte kunnen hebben en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- 6) een vergelijking van de als gevolg van onderdeel 4) beschreven verwachte ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor milieu van elk van de in beschouwing genomen bandbreedte;
- 7) een overzicht van mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen en eventueel een meest milieuvriendelijk alternatief;
- 8) een overzicht van de leemten in kennis en informatie in de onder 4) en 5) bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- 9) een zelfstandig leesbare (niet-technische) samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven bandbreedte.

Gestreefd wordt naar een beknopt, leesbaar MER, dat overzichtelijk is ingedeeld en optimaal gebruik maakt van de aanwezige gebiedskennis over het gebied.

## 6.3 Beoordelingskader

In het milieueffectrapport worden de effecten als gevolg van de voorgenomen realisering van Foodpark Veghel aan de hand van varianten en alternatieven beschreven en beoordeeld. Het gaat daarbij niet alleen om negatieve effecten, ook positieve effecten komen aan bod.

De effectbeschrijving in het MER richt zich vooral op de voor de besluitvorming relevante milieuaspecten. De effecten worden beschreven ten opzichte van de autonome ontwikkeling van het gebied: het nulalternatief geldt als referentiesituatie.

De effectbeoordeling zal plaatsvinden op een schaalniveau dat past bij het schaalniveau waarop het m.e.r.-plichtige besluit (in dit geval het bestemmingsplan) wordt uitgewerkt. Dit betekent dat in het MER wordt ingegaan op (varianten voor) de inrichting van het gebied.

In de effectbeschrijvingen wordt aangegeven of effecten tijdelijk, permanent of omkeerbaar zijn, op korte of lange termijn spelen. Ook wordt aangegeven welke mitigerende en/of compenserende maatregelen mogelijk en/of noodzakelijk zijn en of er kans is op het optreden van cumulatie van milieueffecten (ook als gevolg van de bedrijvigheid op de naastgelegen bedrijventerreinen).

Om de alternatieven met elkaar te kunnen vergelijken, wordt een beoordelingskader opgesteld. Hiervoor wordt een set criteria gebruikt, die kwantitatief of kwalitatief zal worden ingevuld op een detailniveau waarop een goede vergelijking van de alternatieven kan plaatsvinden. In tabel 6.1 is een eerste overzicht van de relevante beoordelingscriteria samengevat weergegeven.

**Tabel 6.1 Voorstel beoordelingscriteria per milieuaspect**

| <b>(Milieu)aspect</b>                       | <b>Beoordelingscriterium</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Geologie, geomorfologie en bodem            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeding van geologische en geomorfologische waarden</li> <li>• Beïnvloeding van (bijzondere) terreinvormen en maaiveldverloop</li> <li>• Beïnvloeding bodemopbouw en bodemtypen</li> <li>• Grondbalans</li> <li>• Beïnvloeding bodemkwaliteit</li> </ul>                                                                                                                     |
| Grond- en oppervlaktewater                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeding van grondwaterstanden</li> <li>• Beïnvloeding van grondwaterstromingen</li> <li>• Beïnvloeding oppervlaktewater</li> <li>• Kans op kwel en inzijging</li> <li>• Hemelwaterafvoer (benodigde waterberging) en riolering</li> <li>• Beïnvloeding grond- en oppervlaktewaterkwaliteit</li> </ul>                                                                        |
| Natuur                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeding van beschermde gebieden (Natura 2000, EHS, hydrologisch gevoelige gebieden)</li> <li>• Beïnvloeding van beschermde plant- en diersoorten</li> <li>• Mogelijkheden voor de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden</li> </ul>                                                                                                                                           |
| Landschap<br>Cultuurhistorie en archeologie | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeding van de openheid en schaal van het landschap</li> <li>• Beïnvloeding van bijzondere landschapsstructuren en elementen</li> <li>• Ontwikkeling van nieuwe landschappelijke structureren en elementen</li> <li>• Verlies of aantasting van cultuurhistorisch waardevolle structuren en elementen</li> <li>• Verlies of aantasting van archeologische waarden</li> </ul> |
| Grondgebruik                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gevolgen voor bestaande grondgebruiksfuncties</li> <li>• Mogelijkheden voor toekomstig grondgebruik</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Verkeer en infrastructuur                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gevolgen voor de verkeersstructuur</li> <li>• Gevolgen voor de verkeersintensiteiten en verkeersafwikkeling</li> <li>• Gevolgen voor de verkeersveiligheid</li> <li>• Gevolgen voor openbaar vervoer</li> <li>• Gevolgen voor recreatief en langzaam verkeer</li> <li>• Beïnvloeding van ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen)</li> </ul>                             |
| Geluid en trillingen                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hinder en overlast door wegverkeersgeluid</li> <li>• Hinder en overlast door industrielawaai</li> <li>• Hinder en overlast door trillingen</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                             |
| Lucht                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeding luchtkwaliteit (NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub>)</li> <li>• Hinder en overlast door geurhinder</li> <li>• Hinder en overlast door (grof) stof en waaivuil</li> </ul>                                                                                                                                                                               |
| Veiligheid                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Externe veiligheid</li> <li>• Explosieven</li> <li>• Brandveiligheid en bluswatervoorzieningen</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                         |

#### 6.4 Wijze van beoordelen

In het MER worden de alternatieven en varianten beoordeeld aan de hand van de in de vorige paragraaf beschreven beoordelingscriteria. Per milieuaspect zal het effect worden uitgedrukt op basis van onderstaande schaal:

- ++ sterk positief effect
- + positief effect
- 0 geen positief en geen negatief effect
- negatief effect
- sterk negatief effect



Het onderling wegen van de verschillende milieueffecten maakt geen onderdeel uit van het Plan-MER. Een dergelijke afweging moet door het bevoegd gezag plaatsvinden. Bij de uiteindelijke weging en bepaling van het voorkeursalternatief kunnen bovendien mogelijk ook andere dan enkel milieuoverwegingen een rol spelen.

## 7 De procedure

### 7.1 De m.e.r.-procedure

De m.e.r.-procedure voor het project Foodpark Veghel wordt in een aantal stappen doorlopen:

1. *openbare kennisgeving*: wanneer een initiatiefnemer voornemens is een plan te gaan opstellen waarvoor een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, moet dit openbaar worden gemaakt. De bekendmaking vormt de formele start van de m.e.r.-procedure. In deze kennisgeving wordt tevens aangegeven wie in de gelegenheid worden gesteld advies over de inhoud van het Plan-MER uit te brengen;
2. *raadplegen bestuursorganen*: na de kennisgeving dienen de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieuraapport te worden bepaald. Bestuursorganen die met het plan te maken krijgen, worden over de voorgenomen ontwikkeling geraadpleegd. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is het document waarmee deze raadpleging wordt uitgevoerd. Betrokken partijen worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen en bedenkingen aan te geven, zodat deze meegenomen kunnen worden bij het opstellen van het Plan-MER. De notitie wordt gedurende een periode van 6 weken voor eenieder ter visie gelegd en er kunnen (mondeling of schriftelijk) zienswijzen worden ingediend.  
Tevens wordt in deze tweede procedurestap de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Cie-mer) gevraagd een advies uit te brengen over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Op basis van de binnengekomen zienswijzen en uitgebrachte adviezen stelt het bevoegd gezag de richtlijnen voor het MER vast waar de initiatiefnemer rekening mee dient te houden;
3. *opstellen Milieuraapport (Plan-MER) en bestemmingsplan*: op basis van de reacties op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau en de vastgestelde richtlijnen wordt vervolgens het milieuraapport opgesteld. Hierin worden het voornemen en de varianten en alternatieven beoordeeld op hun milieueffecten. Tijdens deze derde procedurestap wordt tevens het ontwerp van het bestemmingsplan opgesteld. Het ontwerp bestemmingsplan wordt samen met het Plan-MER door het bevoegd gezag vastgesteld en ter inzage gelegd;
4. *terinzagelegging en zienswijzen*: na vaststelling liggen de documenten gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens de tervisielegging kan eenieder mondeling of schriftelijk een reactie op de documenten geven. Tijdens deze periode wordt tevens aan de Cie-mer gevraagd of zij het plan wil toetsen op volledigheid, juistheid en objectiviteit;
5. *motiveren in het definitieve ontwerpplan*: mede op basis van de inspraakresultaten en adviezen en met in achtneming van de uitkomsten van het MER, stelt het bevoegd gezag vervolgens het definitieve bestemmingsplan vast;
6. *bekendmaking en mededeling van het plan*: na vaststelling van het bestemmingsplan wordt deze bekend gemaakt;
7. *evaluatie en monitoring*: nadat de plannen zijn gerealiseerd, dienen de werkelijk optredende milieueffecten in beeld te worden gebracht en geëvalueerd. In het MER wordt daarvoor een eerste aanzet gegeven.

## 7.2 Te raadplegen instanties

Bij het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het Plan-MER voor Foodpark Veghel raadpleegt het bevoegd gezag in ieder geval de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer).

Het bevoegd gezag is voornemens in ieder geval de volgende instanties over dit project te raadplegen:

- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;
- Burgemeester en Wethouders van de omliggende gemeenten;
- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;
- Ministerie van Defensie;
- ZLTO;
- Dorpsraad Eerde;
- Dorpsraad Zijtaart;
- Ondernemersverenigingen CVO, VMK en EBK;
- Stichting Vitaal Bedrijvig Veghel;
- Stichting Actiecomité De Kempkens;
- Milieufederatie;
- Staatsbosbeheer;
- Stichting Brabants Landschap;
- Leidingbeheerders;
- Rijkswaterstaat;
- Waterschap Aa en Maas;
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, RCE;
- Commissie voor de m.e.r.

## 7.3 Reacties

Er is een openbare kennisgeving gepubliceerd die aangeeft welke procedure het bevoegd gezag wenst te volgen in het kader van het Plan-m.e.r. voor Foodpark Veghel. Daarnaast ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau gedurende zes weken voor eenieder ter inzage<sup>3</sup> en kunnen zienswijzen worden ingediend. Bij het opstellen van het MER zal hiermee rekening worden gehouden.

Reacties kunnen per post worden aangeleverd aan:

Gemeente Veghel  
T.a.v. de heer R. Kinderdijk  
Postbus 10.001  
5460 DA Veghel

## 7.4 Vervolgplanning

Nadat de richtlijnen voor het Plan-MER zijn vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Veghel wordt gestart met het opstellen van het Plan-MER. Op basis hiervan wordt vervolgens een voorkeursalternatief gekozen dat in het nieuwe bestemmingsplan wordt verankerd. Het Plan-MER wordt gelijktijdig met het ontwerp-bestemmingsplan in procedure gebracht.

---

<sup>3</sup> De NRD ligt ter inzage op het stadhuis in Veghel en in de bibliotheken in Veghel en Erp.

# Bijlage 1

## Literatuurlijst

## Literatuurlijst

| Nr. bron | Bronvermelding                                                                                                                                                                     |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| [1]      | Besluit milieueffectrapportage 1994<br><a href="http://wetten.overheid.nl/">http://wetten.overheid.nl/</a>                                                                         |
| [2]      | Arcadis,<br>Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 Foodpark Veghel.<br>Maastricht, 24 mei 2013.                                                                                      |
| [3]      | Ministerie van Infrastructuur en Milieu,<br>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).<br>'s-Gravenhage, maart 2012.                                                          |
| [4]      | Raad voor Europese Gemeenschappen,<br>Richtlijn no. 92/43 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de<br>wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn).<br>Brussel, 1992. |
| [5]      | Raad voor Europese Gemeenschappen,<br>Richtlijn no. 79/409 inzake het Behoud van de Vogelstand (Vogelrichtlijn).<br>Brussel, 1979.                                                 |
| [6]      | Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,<br>Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP-4).<br>'s-Gravenhage, juni 2001.                                      |
| [7]      | Ministerie van VROM (nu Ministerie van Infrastructuur en Milieu),<br>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).<br>'s-Gravenhage, 2012.                                 |
| [8]      | Provincie Noord-Brabant,<br>Streekplan Noord-Brabant.<br>'s-Hertogenbosch 2002.                                                                                                    |
| [9]      | Provincie Noord-Brabant,<br>Uitwerkingsplan Uden-Veghel, Maashorst, Schijndel - Sint Oedenrode, Boekel.<br>'s-Hertogenbosch december 2004.                                         |
| [10]     | Gemeente Veghel,<br>Locatiestudie financieel economische haalbaarheidsvergelijking Doornhoek II<br>en Amert II.<br>Veghel, januari 2007.                                           |
| [11]     | Gemeente Veghel,<br>Structuurvisie De Kempkens e.o.<br>Veghel, 15 september 2009.                                                                                                  |
| [12]     | Gemeente Veghel,<br>Bestemmingsplan landelijk gebied.<br>Veghel, 12 maart 2002.                                                                                                    |
| [13]     | Arcadis / Gemeente Veghel,<br>Bestemmingsplan Bedrijventerrein Foodpark.<br>Veghel, maart 2014.                                                                                    |
| [14]     | Raad van State, Afdeling Bestuursrechtspraak,<br>Uitspraak 2014/3875/1/R3.<br>'s-Gravenhage, 29 april 2015.                                                                        |

| Nr. bron | Bronvermelding                                                                                                                                               |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| [15]     | Gemeente Veghel,<br>Civieltechnisch masterplan. Realisatie bedrijventerrein Foodpark Veghel.<br>Veghel, 24 december 2013.                                    |
| [16]     | Provincie Noord-Brabant,<br>Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014.<br>'s-Hertogenbosch, 19 maart 2014.                                                    |
| [17]     | Provincie Noord-Brabant,<br>Verordening Ruimte 2014.<br>'s-Hertogenbosch, 2014.                                                                              |
| [18]     | Gemeente Uden en gemeente Veghel,<br>StructuurvisiePlus Uden-Veghel.<br>Uden/Veghel, mei 2001                                                                |
| [19]     | Gemeente Veghel,<br>Smaakmakend Veghel, een unieke mix van stedelijke kwaliteit en dorpse waarden, deel A, Visie 2030.<br>Veghel, januari 2008.              |
| [20]     | Gemeente Veghel,<br>Verkenning kern Veghel.<br>Veghel, januari 2012                                                                                          |
| [21]     | Gemeente Veghel,<br>Structuurvisie Veghel 2030.<br>Veghel, 19 december 2013.                                                                                 |
| [22]     | Gemeente Veghel,<br>Coalitie akkoord 2010-2014.<br>Veghel, 2010.                                                                                             |
| [23]     | Gemeente Veghel,<br>Profileringsplan Foodpark, Food zit in ons DNA.<br>Veghel, 2014                                                                          |
| [24]     | Buck Consultants International,<br>Marktperspectief Foodpark Veghel.<br>Nijmegen, oktober 2011,                                                              |
| [25]     | Gemeente Veghel,<br>Exploitatieplan Foodpark Veghel.<br>Veghel, 2014.                                                                                        |
| [26]     | Gemeente Veghel,<br>Coalitieakkoord 2014-2018.<br>Veghel, 2014.                                                                                              |
| [27]     | Buck Consultants International,<br>Houdbaarheid marktperspectief Foodpark Veghel.<br>Nijmegen, 9 december 2013.                                              |
| [28]     | Provincie Noord-Brabant / Regionaal Ruimtelijk Overleg Noordoost Brabant,<br>Agenda Bedrijventerreinen Noordoost Brabant.<br>'s-Hertogenbosch, 4 april 2012. |



| Nr. bron | Bronvermelding                                                                                            |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| [29]     | Bureau Buiten,<br>Behoefteraming Bedrijventerreinen Noord-Brabant 2014-2040.<br>Utrecht, 14 oktober 2014. |