

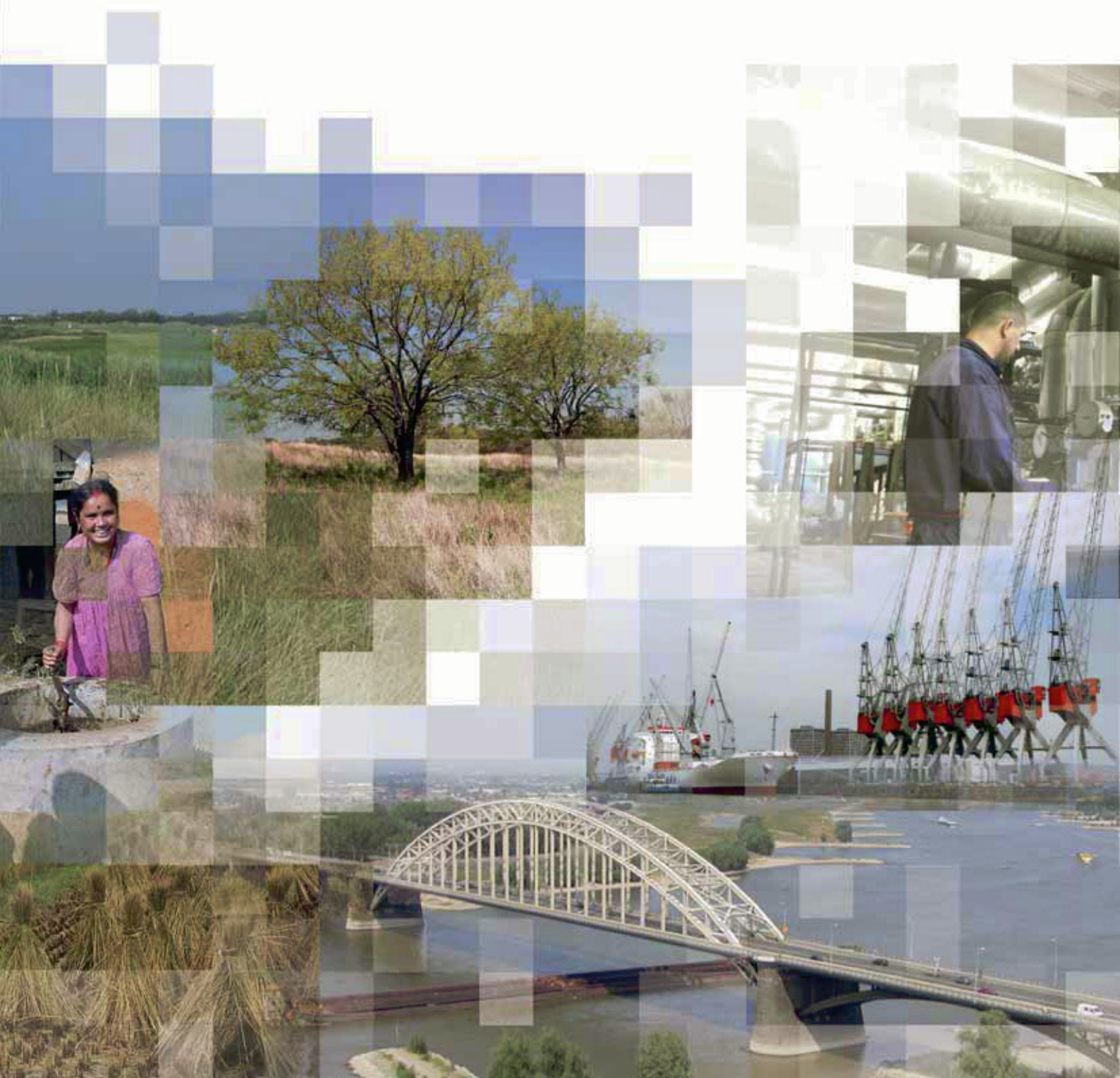


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Motorcrossterrein Arnhem

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

14 december 2015 / rapportnummer 3083



1. Oordeel over het milieueffectrapport

De Stichting Motorsport Park Gelderland Midden (een fusie van de Motorcrossclub Harskamp en de Motorclub Arnhem) heeft het voornemen een motorcrossterrein aan de Koningsweg in Arnhem te beginnen. De huidige twee crossterreinen¹ worden gesloten. Zowel de oude als het nieuwe terrein liggen in het Natura2000 gebied de Veluwe en maken onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Om het nieuwe motorcrossterrein mogelijk te maken heeft de gemeente Arnhem het initiatief genomen om het bestemmingsplan te herzien. Bij deze herziening is een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie'²) zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

De Commissie is van oordeel dat het MER de juiste informatie bevat en volledig is in de beschrijving van de effecten om het milieubelang volwaardig mee te kunnen nemen bij de besluitvorming over het bestemmingsplan motorcrossterrein Arnhem.

Het MER heeft een structuur waardoor het voor een minder goed ingevoerde lezer lastig is om snel de relevante informatie te vinden. De Commissie merkt op dat ten aanzien van de locatiekeuze de informatie beknopt is. Volstaan wordt met een verwijzing naar studies uit 2000 en 2009 waardoor de achtergronden van deze keuzes niet direct duidelijk zijn. Eerder is door de gemeente Ede gezocht naar geschikt perceel op het industrieterrein in Ede, maar de notitie R&D meldt dit terrein nu in gebruik is door de bloemenveiling. Uit een mondelinge toelichting door de gemeente³ is het de Commissie duidelijk geworden dat de nu voorliggende locatie binnen de gemeenten Ede en Arnhem op dit moment als enige voldoet aan de gehanteerde uitgangspunten⁴. De Commissie geeft in overweging om de afwegingen die hebben geleid tot deze locatie bij het besluit over het bestemmingsplan inzichtelijk te maken. De consequentie daarvan is dat het dan voor buitenstaanders direct duidelijk is waarom de motorcrossbaan op deze locatie met de gekozen inrichting wordt gevestigd.

Uit het MER blijkt dat de belangrijkste gevolgen voor de omgeving bestaan uit effecten op natuur en landschap. Dit komt mede door de beschermde status van het plangebied (Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland). Het MER maakt duidelijk dat de twee bestaande crossterreinen (Harskamp en Arnhem Hooiweg, totaal 15 ha) worden opgeheven en teruggegeven aan de natuur. De locatie Harskamp kan zich weer tot bos ontwikkelen. De locatie Arnhem ontwikkelt zich wederom tot droge heide met enkele open zandgedeelten en mogelijk wat struweel.

¹ Het terrein in Harskamp ligt in de gemeente Ede, het terrein aan de Hooiweg in de gemeente Arnhem.

² De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectstukken, voor zover digitaal beschikbaar, vindt u door op www.commissiemer.nl projectnummer 3083 in te vullen in het zoekvak. Het betrekken van zienswijzen bij het advies maakte geen onderdeel uit van de adviesaanvraag door de gemeente Arnhem.

³ De Commissie heeft op 1 december 2015 een bezoek gebracht aan het plangebied en gesproken met vertegenwoordigers van de gemeente en de initiatiefnemer.

⁴ Deze uitgangspunten zijn: tenminste 7,5 ha terrein, binnen 700 meter geen aanwezigheid van geluidgevoelige objecten en een goede bereikbaarheid (in de directe omgeving van een regionale hoofdweg).

De herstelpotentie voor de natuur op beide oude terreinen is goed. Dit komt doordat, als onderdeel van het voornemen, het oorspronkelijke reliëf en bodemmateriaal van beide terreinen zoveel als mogelijk worden teruggebracht. Op de locatie Arnhem Hooiweg worden daarnaast ook heideplaggen aangebracht, die vrijkomen bij de inrichting van het nieuwe terrein. Deze bespoedigen het herstel van de heide op die plek. Het natuurherstel op de oude locaties is verankerd in het bestemmingsplan, in de Natuurbeschermingswetvergunning en in de overeenkomst met de grondeigenaar.

De nieuwe locatie is 10 ha, daarmee wordt per saldo 5 ha minder natuurgebied gebruikt voor motorcrossen. De nieuwe locatie ligt langs een snelweg (en -afrit) en een provinciale weg waardoor het versnipperende en verstorende effect van de motorcrossbanen op het natuurgebied Veluwe verder wordt teruggebracht. De versnipperende werking van de nieuwe locatie wordt beperkt door af te zien van wallen en zware rasters rondom de baan. Buiten de trainingen en wedstrijden kan het terrein daardoor –tot op zekere hoogte– als fourageergebied en voor uitwisseling worden gebruikt door diersoorten die minder verstoringsgevoelig zijn. Op de nieuwe locatie is de natuur matig ontwikkeld: veel heide is vergrast en kwalificeert niet meer als het habitatype droge heide. Andere, meer gevoelige habitattypen waarvoor de Veluwe is aangewezen, ontbreken hier geheel. De nieuwe motorcrossbaan leidt wel tot verhoogde stikstofdepositie op de locatie en directe omgeving. Om natuurschade hiervan te voorkomen is het plaggen van 1 ha vergraste heide als mitigerende maatregel in het MER voorgesteld. Deze mitigerende maatregelen zijn geborgd en vastgelegd in de pachtovereenkomst met de grondeigenaar (het Rijksvastgoedbedrijf) en ook in de te verlenen vergunningen (Natuurbeschermingswet en WABO).

Het MER maakt duidelijk dat de nieuwe locatie op een afstand van meer dan een kilometer van gevoelige bestemmingen ligt. Ook valt de geluidcontour van de motorsportbaan binnen de geluidcontour van de Rijkssnelweg A50. De huidige geluidzone is vele malen groter dan nodig is voor deze motorcrossbaan. De gemeente heeft mondeling aangegeven deze geluidzone bij de herziening van het bestemmingsplan buitengebied (voorzien in 2017) aan te passen. Tijdens deze mondelinge toelichting is ook aangegeven dat de toekomstige gebruiker bij de inrichting van het terrein mitigerende maatregelen tegen geluid heeft overwogen. Deze waren echter strijdig met de wens het open karakter van het landschap te behouden en worden daarom niet getroffen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders op verzoek van Stichting Motorsportpark Gelderland Midden

Bevoegd gezag: Raad van de gemeente Arnhem

Besluit: vaststellen van bestemmingsplan motorcrossterrein Arnhem

Categorie Besluit m.e.r.: plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D43 en vanwege passende beoordeling

Activiteit: vaststellen van bestemmingsplan om daarmee een motorcrossterrein gelegen naast de Rijkssnelweg A50 mogelijk te maken

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 29 oktober 2015

ter inzage legging MER: 30 oktober 2015 t/m 10 december 2015

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 2 november 2015

toetsingsadvies uitgebracht: 14 december 2015

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

drs. A. van Leerdam

ir. C.T. Smit (werkgroepsecretaris)

mr. C. Th. Smit (voorzitter)

ir. P. de Vos

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang. Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd op 30 november 2015 om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies :

- MER regionaal motorcrossterrein Stichting Motorsport Park Gelderland Midden, Gemeente Arnhem, 1 februari 2015;
- Bestemmingsplan Motorcrossterrein Arnhem, inclusief bijlagen, 19 oktober 2015;
- Bestemmingsplan Motorcrossterrein Arnhem, Toelichting, 19 oktober 2015;
- Bestemmingsplan Motorcrossterrein Arnhem, Regels, 19 oktober 2015;
- Natuurbeschermingswet 1998 - 2015-000882 - gemeente Arnhem, 18 november 2015;
- Rapport Onderzoek met betrekking tot de geluidemissie van motorcrossmotoren en motorcrossterreinen, Peutz, 12 december 2006;
- Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-MER Motorcrossterrein Arnhem, 20 augustus 2014.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Motorcrossterrein Arnhem



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

