



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bedrijventerrein Zwette VI, Leeuwarden

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop

13 september 2018 / projectnummer: 3223

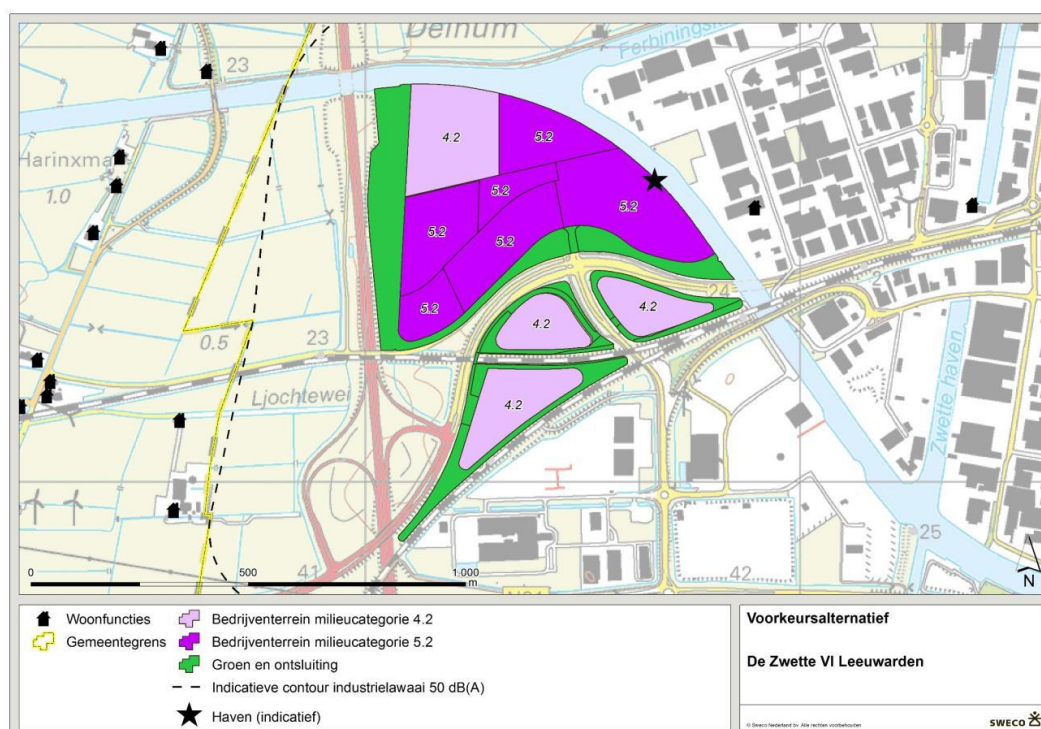


1. Advies over het MER en de aanvulling daarop

Aanleiding

De gemeente Leeuwarden wil op het bedrijventerrein “De Zwette VI” ruimte bieden (netto 25 hectare) aan verschillende typen bedrijven, waaronder bedrijven uit de zwaardere milieucategorie en watergebonden bedrijven. Hiervoor moet het bestaande bestemmingsplan worden aangepast en gedetailleerder uitgewerkt. Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

De Commissie voor de milieueffectrapportage¹ signaleerde in een eerder advies² dat in het MER belangrijke informatie ontbrak. Hoe het plan kan bijdragen aan de gemeentelijke ambities voor duurzaamheid en energiebesparing was niet duidelijk. Verder waren de effecten van de uitstoot van stikstof op kwetsbare natuurwaarden onvoldoende onderbouwd. De gemeente heeft hierover aanvullende informatie gegeven.³ In dit advies geeft de Commissie aan of de gemeente op basis van het aangevulde MER een goed onderbouwd besluit kan nemen over het bestemmingsplan.



Figuur 1: Voorkeursalternatief bedrijventerrein De Zwette VI (Bron: MER)

¹ De samenstelling en werkwijze van de werkgroep van de Commissie m.e.r. en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, via de link [3223](https://www.commissiemer.nl) of door dit nummer op www.commissiemer.nl in te vullen in het zoekvak.

² Zie het [voorlopig toetsingsadvies](#) over het milieueffectrapport, uitgebracht op 19 oktober 2017.

³ Aanvulling milieueffectrapportage De Zwette VI; Sweco, 20 juli 2018.

Wat blijkt uit de aanvulling op het MER?

De aanvulling laat zien welke mogelijkheden de gemeente heeft om op het bedrijventerrein De Zwette VI invulling te geven aan de gemeentelijke duurzaamheidsambities. In de aanvulling zijn in totaal 17 mogelijke maatregelen genoemd op het gebied van energiebesparing, transport, opslag en productie van duurzame energie. Ook de milieueffecten van deze mogelijke maatregelen, zoals slagschaduw door windturbines en veiligheidsrisico's van grootschalige opslag van energie, zijn beschreven. Verder is aangegeven dat er ontwikkelruimte beschikbaar is binnen het Programma Aanpak Stikstof (PAS) om de extra uitstoot van stikstof te compenseren.

Wat vindt de Commissie van de aanvulling?

Het MER en de aanvulling bevatten tezamen voldoende informatie om het milieubelang goed mee te wegen bij de besluitvorming over het bestemmingsplan.

Duurzaamheidsambities

De aanvulling geeft helder inzicht in de duurzaamheidsambities die in het gemeentelijke beleid zijn opgenomen.⁴ Vervolgens geeft de aanvulling systematisch aan welke maatregelen en instrumenten de gemeente kan inzetten om deze ambities te behalen. De aanvulling maakt nog niet duidelijk in hoeverre de gemeente deze instrumenten daadwerkelijk zal inzetten voor het bedrijventerrein De Zwette VI. De Commissie adviseert om bij besluitvorming over het bestemmingsplan aan te geven op welke wijze de genoemde instrumenten en maatregelen ingezet zullen worden. Daarbij kan gedacht worden aan het opnemen van voorwaarden in het bestemmingsplan en/of specifieke overeenkomsten met bedrijven die zich op het terrein willen vestigen.

Biovergisting

De aanvulling noemt biovergisters specifiek als mogelijk te realiseren activiteit op het bedrijventerrein. De aanvulling geeft aan dat biovergisters vallen binnen milieucategorie 3.2 en dus binnen de bandbreedte van het bestaande MER. Biovergisters kunnen echter leiden tot significante geuremissies. De gehanteerde uitgangspunten voor geuremissies en geurhinder kunnen daardoor een onderschatting geven van de situatie die optreedt wanneer daadwerkelijk een biovergister op het bedrijventerrein wordt gerealiseerd. Cumulatie van geurhinder kan ook een rol spelen, omdat op de naastgelegen 'Energiecampus' ook een biovergister voorzien is. Bij vergunningverlening kunnen voorschriften worden gesteld voor de maximaal toelaatbare geuremissie en -immissie, waarbij ook rekening wordt gehouden met cumulatie van gelijksoortige geuren. De Commissie adviseert om bij besluitvorming over het bestemmingsplan aan te geven hoe hiermee wordt omgegaan.

Stikstofdepositie

De uitstoot van stikstof voor bedrijven die zich op het bedrijventerrein zullen vestigen, en de gevolgen daarvan voor omliggende natuurgebieden zijn opnieuw berekend met het programma AERIUS. Omdat de depositie van stikstof in deze gebieden hoger is dan de grenswaarden⁵, is voor deze toename bij de provincie Friesland ontwikkelingsruimte aangevraagd

⁴ Ambities komen voort uit de intergemeentelijke Structuurvisie Nieuw-Stroomland (2011), Energieagenda Leeuwarden 2016–2020, Stadsvisie Leeuwarden 2008–2020 en het visiedocument 'Duurzaam Leeuwarden, de sterke stad'.

⁵ Grenswaarden zijn vastgelegd in de AmvB grenswaarde PAS. Deze waarde bepaald of voor een activiteit een melding of vergunning in het kader van het PAS nodig is.

in het kader van het PAS. In de aanvulling is aangegeven dat deze ontwikkelingsruimte is toegankelijk. De Provincie Friesland heeft bevestigd dat De Zwette VI is opgenomen in de lijst met prioritaire projecten.

Op dit moment buigt het Europese Hof van Justitie zich over de vraag of het PAS in overeenstemming is met de Europese Habitatrichtlijn. De uitspraak van het Hof wordt in het najaar verwacht. De Commissie wijst erop dat ondertussen wel de Conclusie van de Advocaat-Generaal gepubliceerd is, die een voorzet voor de uitspraak van het Hof doet. Volgens de Advocaat-Generaal bestaat 'aanmerkelijke twijfel' of het PAS voldoet aan de vereisten van artikel 6, tweede en derde lid, van de Habitatrichtlijn.

Achtergrond

Voor de realisatie van het bedrijventerrein wordt een bestemmingsplan opgesteld, dat vastgesteld moet worden door de gemeenteraad van Leeuwarden. Ter ondersteuning van de besluitvorming hierover is een plan-MER opgesteld. De provincie heeft de Commissie voor de m.e.r. gevraagd om het MER te toetsen.

Parallel aan het MER voor het bedrijventerrein De Zwette VI is een MER opgesteld voor de zogenaamde Energiecampus, direct ten noorden van De Zwette VI. Vanwege de samenhang tussen beide initiatieven is een notitie opgesteld over de cumulatieve effecten, die in beide m.e.r.-procedures wordt gebruikt.⁶ De Commissie heeft over het MER voor de Energiecampus separaat advies uitgebracht.⁷

Waarom een advies?

De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval de gemeenteraad van Leeuwarden – besluit over het bestemmingsplan.

⁶ Bijlage 5 bij het MER, Cumulatie milieueffecten Energiecampus en De Zwette VI, Sweco, 12 april 2017. Te vinden via de link [3222](#) of door dit nummer op www.commissiemer.nl in te vullen in het zoekvak.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing

Toetsing door de Commissie

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of het MER de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als er informatie ontbreekt of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in haar ogen kan leiden tot andere afwegingen. Dan adviseert de Commissie de ontbrekende of gecorrigeerde informatie alsnog beschikbaar te stellen, voordat het besluit wordt genomen. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep het gebied bezocht waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Arjen Brinkmann

dr. Henk Everts

ir. Hans Huizer

drs. Pieter Jongejans (secretaris)

drs. Marieke van Rhijn (voorzitter)

drs. Gerrit de Zoeten

Besluit waarvoor dit milieueffectrapport is opgesteld

Vaststellen van het bestemmingsplan.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit D11.3 "industrieterrein" en C04, "haven". Daarom is een plan-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit

Gemeenteraad van Leeuwarden.

Initiatiefnemer besluit

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leeuwarden.

Bevoegd gezag m.e.r.-procedure

Gemeenteraad van Leeuwarden.

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

De Commissie heeft alle zienswijzen en adviezen gelezen die het bevoegd gezag tot en met 15 juni 2017 heeft toegestuurd. Ze heeft ze in haar advies verwerkt, voor zover relevant voor het MER.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft beoordeeld?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3223](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage
A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl

