



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Afvalverbranding Suez ReEnergy te Roosendaal

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport

23 januari 2020 / projectnummer: 3432



1 Advies voor de inhoud van het MER

Suez ReEnergy Roosendaal wil de capaciteit van de bestaande afvalverbrandingsinstallatie vergroten zodat deze meer afval kan verwerken en meer elektriciteit kan opwekken. De bestaande installatie¹ (twee verbrandingslijnen met samen een verbrandingscapaciteit van 386.000 ton afval per jaar) wordt daarom aangepast, zodat een maximum van 460.000 ton afval per jaar kan worden verbrand.

Voordat de provincie Noord-Brabant besluit over de omgevingsvergunning worden de milieugevolgen onderzocht in een milieueffectrapport (MER). De provincie heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage advies gevraagd over de gewenste inhoud van het op te stellen MER.

Essentiële informatie voor het MER

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (verder MER). Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in het besluit over de afvalenergiecentrale het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- **Aanleiding en doel** Een beschrijving van de aanleiding en doel voor het voornemen, inclusief de bijdragen van het project aan de landelijke en provinciale doelen voor energietransitie en circulariteit, nu en in de toekomst.
- **Proces van verbranden en reinigen rookgas**. Beschrijving en een processchema van de verbranding- en rookgasreiniging, nu en in de gewenste uitbreidingsituatie;
 - een onderbouwing van hoe met de veranderingen de beoogde emissiewaarden (concentraties en vrachten) bereikt kunnen worden;
 - een beschrijving van de mogelijkheden de emissies verdergaand te reduceren.
- **Verkeer**. Inzicht in de werkelijke verkeersstromen en -situatie, nu en na de uitbreiding en een overzicht van maatregelen om hinder door verkeer(sgeluid) tegen te gaan;
- **Monitoring**. Een plan om naast de bedrijfsprocesmonitoring ook gegevens over verkeersbewegingen te gaan volgen.

Neem een zelfstandig leesbare samenvatting op die duidelijk is voor burgers en geschikt is voor bestuurlijke besluitvorming.

In de volgende hoofdstukken geeft de Commissie in meer detail weer welke informatie in het MER moet worden opgenomen. Het advies is in aanvulling op de zogenaamde mededeling², dat wil zeggen dat het advies niet ingaat op punten die hierin al voldoende zijn beschreven.

Achtergrond

Ten behoeve van de besluitvorming over de Omgevingsvergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag voor deze m.e.r.-procedure. Het College besluit ook over de omgevingsvergunning.

¹ Daarvoor is in 2010 een milieueffectrapport opgesteld, de adviezen hierover zijn [hier](#) te vinden of door in het zoekvak op www.commissiemer.nl het projectnummer 2210 in te voeren.

² De mededeling is het document waarin het voornemen tot de uitbreiding kenbaar is gemaakt aan de provincie.

Waarom een milieueffectrapport en een advies?

Ten behoeve van de besluitvorming over de Omgevingsvergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag voor deze procedure. De provincie heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd wat de gewenste inhoud van het rapport moet zijn.

De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant – besluit over de wijziging van de afvalenergiecentrale.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt door nummer [3432](#) op www.commissiemer.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Voorgenomen activiteit en varianten

2.1 Aanleiding en doel

Geef de achtergrond voor het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit. Ga hierbij in op verwachte ontwikkelingen in het aanbod brandbaar restafval in Nederland en uit import, in relatie tot de beschikbare afvalverbrandingscapaciteit in Nederland. Ga nader in op de verwachte effecten van de importheffing op afval voor het voornemen.

Ga in het bijzonder in op de relatie tussen de circulaire economie–transitie en de ontwikkeling van het aanbod te verbranden restafval, en welke rol het voornemen hierbij inneemt. Doe ditzelfde voor het klimaatbeleid nu en in de toekomst. Geef een beschouwing over de bijdrage aan de landelijke en provinciale doelen voor energietransitie en circulariteit, nu en in de toekomst (zie bijvoorbeeld de NOVI). Ga ook in op de relatie met en de continuïteit van het warmtenet in Roosendaal.³

2.2 Beleidskader

Geef in het MER aan welke wet- en regelgeving en welk beleid relevant is voor de uitbreiding en of het voornemen kan voldoen aan de randvoorwaarden die hieruit voortkomen. Ga daarbij in ieder geval in op:

- Landelijk AfvalBeheerplan 3 (LAP 3);
- de BBT conclusies afvalverbranding (december 2019);
- wetgeving en beleid voor luchtkwaliteit en stikstof;
- het onlangs afgesloten Schone lucht akkoord⁴;
- de actuele ontwikkeling rond de stikstofproblematiek.

³ Zie ook de zienswijze van de werkgroep Biomineralen, waarin voor onder andere dit punt aandacht wordt gevraagd.

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/luchtkwaliteit/gezondheidsschade-door-luchtvervuiling-halveren>.

2.3 Beschrijving voornemen

De mededeling geeft aan dat het mogelijk is om in de bestaande verbrandingslijnen circa 20% meer afval te verbranden. Dit kan door aanpassingen in de luchthuishouding van het verbrandingsproces en door aanpassingen in de rookgasreiniging. Hierdoor nemen de emissies (concentraties en vrachten) volgens de mededeling niet significant toe ten opzichte van de huidige installatie.

Beschrijf en onderbouw de relatie tussen de grotere doorzet afval, de veranderingen in de installatie (luchthuishouding en rookgasreiniging) en de optredende emissies (concentraties en vrachten). Onderbouw dat met de benodigde aanpassing van de capaciteit van de rookgasreiniging de emissies (concentraties en vrachten) op eenzelfde niveau als in de huidige situatie gehouden kunnen worden. Illustreer de onderbouwing indien mogelijk met praktijkervaringen bij andere afvalenergiecentrales of andere vergelijkbare bedrijven.

Afval

Beschrijf de herkomst, type, samenstelling en hoeveelheden afval in de nieuwe situatie, en geef aan of significante verschillen optreden ten opzichte van de huidige situatie. Beschrijf mogelijke fluctuaties in de samenstelling van het afval (bijvoorbeeld calorische waarde) en de flexibiliteit van de installatie ten aanzien van deze fluctuaties. Beschrijf het proces en de criteria voor de acceptatie van het afval, en ga in op de wijze van aanvoer (hoeveelheden, transportmiddelen) en de wijze van opslag en eventuele voorbereiding (homogenisering).

Verbrandingstechnologie en rookgasreiniging

Geef een heldere en schematische beschrijving van het proces van afvalverbranding, de energierugwinning (stoomcyclus) en de rookgasreiniging. Geef een beschrijving van de verschillende installatie-onderdelen.

Geef aan welke aanpassingen in de verschillende installatie-onderdelen plaatsvinden ten behoeve van:

- de capaciteitsvergroting;
- de energierugwinning;
- rookgasreiniging.

Onderbouw hoe door deze veranderingen de capaciteitsvergroting en het energetisch rendement worden gerealiseerd. Onderbouw hoe de beoogde aanpassingen in de rookgasreiniging leiden tot de reinigingsrendementen. Geef aan van welke onzekerheden sprake is met betrekking tot te realiseren reinigingsrendementen.

Kwantificeer de gerealiseerde emissies (concentraties en vrachten) in de huidige situatie en de verwachte emissies in de toekomstige situatie. Geef een beschrijving van maatregelen achter de hand mocht het rendement van de rookgasreiniging na capaciteitsuitbreiding toch niet het gewenste resultaat hebben (zie ook §2.5 van dit advies).

Onderbouw op basis van de meest recente inzichten dat de toegepaste wijze van verbranding en rookgasreinigingstechnologie tenminste aangemerkt kan worden als BBT conform de nieuwe *BBT conclusies afvalverbranding* (december 2019). Geef aan hoe de gerealiseerde en verwachte emissiewaarden zich verhouden tot de waarden in deze *BBT conclusies afvalverbranding*, en welke mogelijkheden er (nog) voor verdere optimalisatie zijn (zie ook §2.4 van dit advies).

Massa- en energiebalansen

Presenteer processchema's met inzichtelijke massa- en energiebalansen van de installatie. Doe dit voor de huidige situatie en de situatie na de capaciteitsuitbreiding. Licht de verschillen toe. Ga in op de huidige en toekomstige mogelijkheden voor levering van warmte aan derden.

Storingen en onvoorziene omstandigheden

Presenteer een overzicht van de aard en de duur van storingen zoals deze zich in de bestaande installatie hebben voorgedaan, en het effect hiervan op emissies, in het bijzonder luchtverontreiniging. Geef een analyse van te verwachten storingen in de nieuwe situatie, en het effect op emissies.

Bodembescherming en water

Geef een beknopt inzicht in de bodembeschermende voorzieningen en de waterhuishouding van de fabriek.

Reststromen

Ga in op samenstelling van geproduceerde assen en rookgasreinigingsresidu, en de wijze waarop deze worden verwerkt. Ga in op ontwikkelingen die in de toekomst wellicht hoogwaardiger hergebruik van deze reststromen mogelijk maakt.

2.4 Te onderzoeken varianten/optimalisatiemogelijkheden

Het MER moet inzicht bieden in de maximale mogelijkheden voor optimalisatie van de installatie ten opzichte van de vergunde situatie. Werk daarom varianten uit met het oog op het verdergaand verminderen van emissies naar de lucht in relatie tot effecten op gezondheid en het verminderen van de stikstofemissies⁵ en vergelijk de milieueffecten daarvan met de voorgestelde uitbreiding. De Commissie adviseert in ieder geval de varianten uit te werken die, gelet op de bestaande/vergunde situatie en de beoogde capaciteitsvergroting, (nog) reëel zijn.

2.5 Monitoringsplan en evaluatie

Bedrijfsproces

Geef in een monitoringsplan aan op welke wijze emissies gemonitord wordt (continue of periodiek) en hoe het goed functioneren van de rookgasreiniging in de gaten wordt gehouden. Het huidige monitoringsplan kan hiervoor als basis gebruikt worden.

Ga in op de wijze van monitoring in de huidige situatie, en de veranderingen hierin na uitbreiding van de installatie. Geef in het bijzonder aan hoe door monitoring (en eventuele aanpassingen in de bedrijfsvoering) wordt geborgd dat emissies niet toenemen (in het bijzonder voor NO_x).

⁵ Dit ook in relatie tot de landelijke en provinciale kaders voor stikstof, aangezien deze volop in beweging zijn sinds het wegvallen van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De PAS is door een uitspraak van de Raad van State buiten werking gesteld op 29 mei 2019.

Verkeer

Neem als nieuw punt in het monitoringsplan ook het thema ‘verkeer’ op. Benut hierbij gegevens van de wegbeheerder. Houd de aard en aantal transportbewegingen die worden toegevoegd bij, zodat kan worden bijgestuurd als de beschreven maatregelen (voorkeursroute voor chauffeurs en hetzelfde aantal vervoersbewegingen met zwaardere vrachtwagencombinaties, zie ook §3.4) niet worden gehaald.

3 Bestaande milieusituatie, referentie en milieugevolgen

Ga voor de huidige vergunde en feitelijke situatie en voor de situatie na uitbreiding in op de milieugevolgen, in het bijzonder luchtverontreiniging. Denk aan bij luchtmissies aan zowel daggemiddelde als jaargemiddelde en de (achtergrond)concentraties en deposities van de geëmitteerde componenten.

Kwantificeer de (energetische) rendementen en de CO₂-uitstoot per geproduceerde MWh in de huidige situatie en na uitbreiding.

Onzekerheden in rekenmodellen

Onderbouw de keuze van de rekenregels/-modellen en van de gegevens waarmee de gevolgen van het voornemen voor (lucht-, water-, bodemkwaliteit, geluid, aantallen gehinderden) worden bepaald. Ga ook in op de onzekerheden in deze bepaling.

3.1 Referentiesituaties, huidige feitelijke en huidig vergund

Voor milieueffectrapportage is de referentiesituatie de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling.

De huidige situatie is voor valt in twee delen uiteen, 1) de *vergunde* huidige situatie, en 2) *feitelijke* huidige situatie. De eerste is van belang voor de vergunbaarheid van het voornemen, de tweede voor het in beeld brengen van de reële veranderingen voor de omgeving. Vergelijk daarom het voornemen en de varianten met deze twee referentiesituaties. Geef voor beide situaties kwantitatieve informatie over de verwerking van afval en emissies afkomstig van de afvalverbranding.

Scenario Biomineralen

In de directe omgeving van de centrale is een vergunning verleend voor een inrichting van Biomineralen B.V. Deze vergunning is evenwel nog niet onherroepelijk; momenteel loopt hierover nog een beroepszaak bij de Raad van State. Aangezien Biomineralen impact zal hebben op de directe omgeving en er ook gegevens beschikbaar zijn over deze impact⁶ adviseert de Commissie om scenario's uit te werken van de referentiesituatie met en zonder de Biomineralen inrichting.

⁶ Meer over dit voornemen, het MER dat hiervoor is opgesteld en het advies van de Commissie kunt u [hier](#) vinden of door het nummer 3154 in te vullen in het zoekvak op www.commissiemer.nl.

3.2 Luchtkwaliteit

Bereken op basis van emissiegegevens van de huidige energiecentrale de verspreiding en de immissieconcentraties op leefniveau in de omgeving.⁷ Geef aan of er nog sprake is van mogelijk emissie van andere niet genoemde verbindingen.

Bereken ook de luchtconcentraties als gevolg van het verkeer. Geef de luchtconcentraties op kaart weer. Beoordeel de bijdrage aan de achtergrondconcentratie en toets de luchtconcentraties aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit⁸ en WHO-advieswaarden. Ook onder deze grens- en advieswaarden heeft een toename van luchtconcentratie een toename in gezondheidseffecten tot gevolg. Beoordeel dan ook het verschil in luchtconcentraties van het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie ook als de luchtconcentraties onder deze grens- of advieswaarden zijn.

3.3 Natuur en atmosferische depositie

Suez ReEnergy Roosendaal heeft een aanzienlijke uitstoot van 'stikstof', met name NO_x, en heeft daarvoor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Volgens de mededeling zullen de nieuwe emissies niet boven de vergunde hoeveelheden emissies komen. Daarom is het belangrijk dat grondig wordt onderbouwd dat de huidige emissieruimte niet overschreden zullen worden (zie hiervoor §2.3 van dit advies). Vanwege de huidige overbelasting van veel Natura 2000-gebieden, is het onderzoeken van mogelijke maatregelen, die dus verder gaan dan de vergunning, zinvol in het MER (zie §2.4 van dit advies), zodat de provincie daar rekening mee kan houden.

Staat van instandhouding en effecten

Geef aan in welke staat van instandhouding⁹ deze gebieden verkeren (benut hiervoor bestaande gebiedsanalyses). Onderzoek welke deel van de deposities van de afvalenergiecentrale op omliggende Natura-2000 gebieden komt. Doe dit voor emissies en depositie als gevolg van de centrale zelf, maar ook voor die als gevolg van het totale gemotoriseerde verkeer wat een relatie heeft met de centrale. Doe dit voor de referentiesituaties en voor de beoogde situatie.

3.4 Verkeer en transport

Geef inzicht in de verkeersstromen in de huidige situatie en in de toekomstige situatie, van welke vervoermiddelen gebruik wordt gemaakt. Beschrijf de aan- en afvoerroutes vanaf de snelweg door Roosendaal.

Doe dit door eerst de verschillende verkeerssituaties in beeld te brengen, daarna de effecten daarvan te onderzoeken en vervolgens de mogelijke mitigerende maatregelen – om milieueffecten door verkeer te voorkomen – te beschrijven:

⁷ Ga in op stof, fijn stof, gasvormige en vluchtige organische verbindingen (C_xH_y), zoutzuur, waterstoffluoride, zwaveldioxide, stikstofoxiden, ammoniak, koolmonoxide, kwik, som van cadmium en thallium, som zware metalen (antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium) en de som van de dioxinen en furanen.

⁸ De regels en grenswaarden voor luchtkwaliteit staan in de Wet milieubeheer (Wm), 5.2: luchtkwaliteitseisen.

⁹ Staat van instandhouding is een maat voor de mate waarin de doelen voor het natuurgebied worden gehaald. Met andere woorden, in welke conditie het natuurgebied is.

- **Verkeerssituatie.** Onderzoek hoeveel ritten (heen en terug) nu plaatsvinden en via welke routes op het Roosendaalse wegennet vanaf en naar het rijkswegennet. Breng in beeld welke toename van het aantal vrachtautoritten als gevolg van het voornemen wordt verwacht en hoe dit zich verhoudt tot het totale verkeer op de routes;
- **Verkeersveiligheid.** In de Mededeling wordt aangegeven dat naar verwachting geen evenredige toename van het aantal vervoersbewegingen zal plaatsvinden, maar dat gebruik zal worden gemaakt van langere en zwaardere vrachtwagencombinaties (LZV's). Breng de verkeersveiligheid in de huidige situatie en de effecten van zwaarder vrachtverkeer hierop in beeld en geef bestaande en toekomstige knelpunten op kaart weer;
- **Geluid.** Geef de geluidbelasting als gevolg van transport in de huidige situatie en de toekomstige situatie op kaart weer. Ga in op de effecten op de gezondheid (hinder en slaapverstoring). Beoordeel de verschillen in geluidbelasting en toets deze aan de grenswaarden en WHO-advieswaarden, geef bestaande en toekomstige knelpunten op kaart weer;
- **Maatregelen.** Breng in beeld hoe effecten kunnen worden beperkt. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld:
 - het vermijden/beperken (hoe kan het aantal ritten worden verminderd, bijvoorbeeld door andere aan- afvoer of grotere capaciteit van voertuigen);
 - het verkorten van ritten;
 - sturing op andere routekeuzes, met name via aansluiting 20 (Borchwerf) van de A17;
 - het 'verschonen' van de ritten, door vervoertechnieken van de toekomst in te zetten (elektrisch, LZV's, et cetera);
 - terugbrengen geluidhinder;
 - verbeteren verkeersveiligheid.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Advies van de Commissie over het op te stellen MER

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep geeft aan welke onderwerpen naar zijn mening moeten worden behandeld in het MER en met welke diepgang. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep het gebied bezocht waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Arjen Brinkmann
ir. Tilly Fast
ir. Jan Jaap de Graeff (voorzitter)
ing. Ben Peters
drs. Willemijn Smal (secretaris)

Besluit(en) waarvoor dit milieueffectrapport wordt opgesteld

Omgevingsvergunning.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit C18.2, “De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen”. Daarom wordt een project-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit en m.e.r.-procedure

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, namens deze: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Initiatiefnemer

SITA ReEnergy Roosendaal B.V

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

De Commissie heeft alle zienswijzen en adviezen gelezen die het bevoegd gezag tot en met 20 december 2019 heeft toegestuurd. Ze heeft ze in haar advies verwerkt, voor zover relevant voor het MER.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft gebruikt?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3432](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage
A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl

