

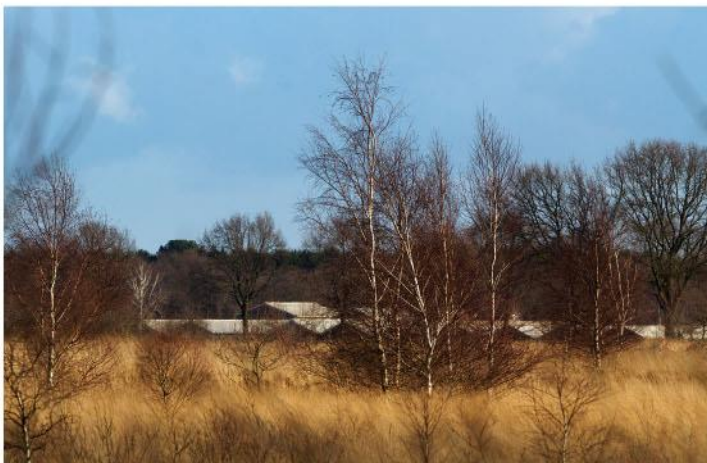


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Afvalverbrandingsinstallatie met nageschakelde warmtekrachtkoppeling Beelen B.V. te Vlaardingen

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport

16 juni 2020 / projectnummer: 3463



1 Advies voor de inhoud van het MER

Beelen B.V. wil op haar bedrijventerrein in de gemeente Vlaardingen een 30 MWth afvalverbrandingsinstallatie met nageschakelde warmtekrachtkoppeling-installatie (hierna 'de installatie') realiseren waar de brandbare fractie (refuse-derived fuel) uit afvalstromen (zoals bouw- en sloopafval) deels wordt omgezet in energie. Het bedrijfsterrein zal hierdoor gedeeltelijk opnieuw ingericht worden.

Voordat de provincie Zuid-Holland besluit over de benodigde omgevingsvergunning worden milieugevolgen onderzocht in een milieueffectrapport (MER). Aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'Commissie') is gevraagd om te adviseren over de inhoud van het op te stellen MER.



Figuur 1: de geplande locatie voor de nieuwe installatie (Bron: NRD Beelen B.V.)

Essentiële informatie voor het MER

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in het besluit over de nieuwe installatie het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- een beschrijving van de aanleiding en doel voor het voornemen, en een onderbouwing van de gekozen locatie. Geef aan op welke wijze het voornemen bijdraagt aan de landelijke doelen voor een circulaire economie en duurzame energie;
- een gedetailleerde en navolgbare beschrijving van de nieuwe installatie, de daarbij horende relevante processen en massa- en energiebalansen tijdens normale bedrijfsvoering en bijzondere omstandigheden. Het inzicht geven in de emissies zoals die bij vergelijkbare installaties in het buitenland worden gerealiseerd, gezien het feit dat een afvalverbrandingsinstallatie met deze schaalgrootte nieuw is voor de Nederlandse

situatie. Ga in op de veranderingen in de bestaande bedrijfsvoering, zoals wijzigingen in de verkeersstromen, als gevolg van de nieuwe installatie;

- het onderzoeken van varianten die leiden tot een verdergaande reductie van stikstofuitstoot, bijvoorbeeld door het gebruik van elektriciteit, het aanpassen van bestaande bedrijfsvoering of capaciteit van de rookgasreiniging. Laat zien of het voornemen uitvoerbaar is binnen de kaders van de Wet natuurbescherming;
- een vergelijking van de milieu- en omgevingseffecten van het voorkeursalternatief en de onderzochte varianten met de referentiesituatie.

Besluitvormers en insprekers lezen in de eerste plaats de samenvatting van het MER. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie in meer detail welke informatie het MER moet bevatten. De Commissie bouwt in haar advies voort op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna 'NRD') van 30 januari 2020. Dat wil zeggen dat ze in dit advies niet ingaat op de punten die naar haar mening in de NRD voldoende aan de orde komen.

Achtergrond

Voor de realisatie van de installatie is een omgevingsvergunning nodig. Op grond van het besluit m.e.r. is de ontwikkeling van deze installatie m.e.r.-plichtig, gezien er een nieuwe installatie wordt gerealiseerd voor verbranding van afvalstoffen en meer dan 100 ton per dag zal verwerken (C18.4). De afvalgestookte WKK-installatie bestaan uit twee onderdelen van 15 MWth. De twee onderdelen hebben een verwerkingscapaciteit van ca. 10 ton/uur, waarmee per jaar in totaliteit ca. 80.000 ton zal worden verwerkt. Naast de omgevingsvergunning zijn mogelijk ook andere vergunningen nodig, zoals voor de Wet natuurbescherming en een afwijking van het geldende bestemmingsplan.

Waarom een advies?

De provincie Zuid-Holland heeft de Commissie gevraagd om te adviseren over de inhoud van het op te stellen MER. De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland – besluit over de omgevingsvergunning.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt door nummer [3463](#) op www.commissiemer.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Aanleiding, doel, beleid en besluiten

2.1 Aanleiding en doel

De NRD geeft aan dat Beelen B.V. met het initiatief een volledig eigen keten van 100% nuttige toepassing van afvalstoffen, onafhankelijk van derden, wil realiseren. Geef aan hoe het initiatief zich verhoudt tot de verwachte ontwikkelingen in het aanbod brandbaar restafval in Nederland en uit import, in relatie tot de beschikbare afvalverbrandingscapaciteit in Nederland en de nationale/provinciale circulaire economie en klimaatdoelen¹.

De NRD geeft aan dat de installatie een afvalgestookte WKK-installatie betreft en dat verschillende afzetmogelijkheden voor de restwarmte nog worden onderzocht. In de mondelinge toelichting (startgesprek van 28 april 2020) is door Beelen B.V. aangegeven dat het de absolute voorkeur heeft om de warmte te hergebruiken, maar dat er nog onzekerheden zijn. Ga in het MER in op de opties voor benutting van de geproduceerde warmte, en beschrijf waar realisatie van afhangt. Geef aan of de realisatie van de warmtebenutting invloed heeft op het kunnen verkrijgen van de R1-status van de installatie.

2.2 Beleidskader

Geef in het MER aan welke wet- en regelgeving en welk beleid relevant is voor het voornemen en of kan voldaan worden aan de randvoorwaarden die hieruit voortkomen. In paragraaf 6.2 van de NRD is een lijst opgenomen met relevante wet- en regelgeving. De Commissie vraagt met name aandacht te besteden aan het afvalbeleidskader zoals verwoord in het Landelijke Afvalbeheerplan 3, wetgeving en beleid voor luchtkwaliteit en de meest recente BBT-conclusies afvalverbranding. Ga daarnaast ook nog in op:

- het Nederlandse en provinciale beleid met betrekking tot de circulaire economie, en hoe dit initiatief daarin past²³;
- het Schone Lucht Akkoord, mede ondertekend door provincie Zuid-Holland⁴;
- Wet natuurbescherming;
- bestemmingsplan 'Maasoeverzone' van de gemeente Vlaardingen. Het bestemmingsplan geeft mogelijk restricties aan de maximale schoorsteenhoogte.

2.3 Te nemen besluit(en)

De m.e.r.-procedure wordt doorlopen voor de omgevingsvergunning (afwijken bestemmingsplan). Daarnaast zullen andere besluiten genomen worden voor de realisatie van het voornemen, zoals een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Geef aan welke besluiten dit zijn, wie daarvoor het bevoegde gezag is en wat globaal de tijdsplanning is.

¹ De gemeente Vlaardingen vraagt in haar zienswijze ook hiernaar.

² Het Rijksbrede programma Circulaire Economie en de relevante Transitieagenda('s): <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/circulaire-economie/nederland-circulair-in-2050>

³ Circulair Zuid-Holland (5 februari 2020): <https://www.zuid-holland.nl/actueel/nieuws/februari-2020/provincie-presenteert-route-circulair-zuid-holland/>

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/convenanten/2020/01/13/bijlage-1-schone-lucht-akkoord>

3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Beschrijving installatie en proces

De voorgenomen activiteit is op hoofdlijnen beschreven in de NRD. Een gedetailleerde beschrijving van de voorgenomen activiteit en de daarbij horende relevante processen is van belang voor de navolgbaarheid van de te beschrijven milieueffecten in het MER. Ga in het MER in ieder geval in op de te verwerken afvalstoffen, (potentiële) zeer zorgwekkende stoffen, een kwalitatieve en kwantitatieve beschrijving van het proces en bijzondere (bedrijfs)omstandigheden. Hieronder licht de Commissie dit verder toe.

3.1.1 Te verwerken afvalstoffen

Voor de beschrijving van de milieueffecten is van belang te beschrijven welke afvalstoffen worden gebruikt voor de installatie. Geef aan welke soorten afvalstoffen in de installatie verwerkt zullen worden (soort, hoeveelheid en herkomst). Specificeer welk deel hiervan afkomstig is van andere afvalbewerkingsactiviteiten op de locatie, en welk deel van elders wordt aangevoerd. Beschrijf op welke wijze (per modaliteit) de afvalstoffen worden aangevoerd en in welke hoeveelheden.

Verduidelijk dat de verwerking van de afvalstoffen in de installatie voldoet aan de relevante minimumstandaarden uit het Landelijk Afvalbeheerplan 3⁵.

3.1.2 (Potentiële) zeer zorgwekkende stoffen

Geef aan welke (potentiële⁶) zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) verwacht kunnen worden in te verwerken afvalstromen, en in uitgaande afvalstromen en producten, en in emissies naar lucht en afvalwater. Geef aan hoe met de verplichte monitoring en de minimalisatieverplichting vanwege gezondheid wordt omgegaan.

3.1.3 Procesbeschrijving

Neem in het MER een duidelijke procesbeschrijving en tekening op van de verschillende onderdelen van de installatie (mechanische voorbereiding, (tussen)opslag, verbranding en rookgasreiniging). Geef de samenhang weer tussen de hoofdprocessen. Onderbouw dat de ingezette technieken kunnen worden aangemerkt als Beste Beschikbare Technieken (BBT). Presenteer hierbij inzichtelijke massa-, water- en energiebalansen voor het voorkeursalternatief en de varianten (zie verder §3.2 van dit advies).

⁵ De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Een afvalstof waarvoor de minimumstandaard 'verwijdering' is mag ten allen tijde worden verwerkt in een afvalverbrandingsinstallatie. Een afvalstof waarvoor de minimumstandaard 'nuttige toepassing' is mag alleen in een afvalverbrandingsinstallatie worden verwerkt wanneer deze installatie de R1-status heeft, dat wil zeggen een voldoende hoog energetisch rendement heeft.

⁶ Potentiële ZZS zijn stoffen die mogelijk voldoen aan de ZZS criteria, maar nog niet als ZZS zijn geïdentificeerd. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft een selectie gemaakt, bestaande uit 327 stoffen en stofgroepen. De lijst is via deze link te vinden: <https://rvs.rivm.nl/stoffenlijsten/Zeer-Zorgwekkende-Stoffen/Potentiele-ZZS>

Ga in op de samenstelling van het refuse derived fuel (hierna: 'RDF') zoals dat na voorbewerking ontstaat, en hoe de (te verwachten variaties in) calorische waarde van deze brandstof zich verhoudt tot het stookdiagram van de installatie.

Bij het bedrijf van de WKK-installatie kan tussen de elektriciteits- en warmteproductie worden gevarieerd. Geef aan volgens welke criteria dit gebeurt en binnen welke bandbreedtes dit kan plaatsvinden. Geef aan op welke wijze elektriciteit en/of de warmte (in de toekomst) zal worden getransporteerd, en waar de benodigde leidingeninfrastructuur zal komen.

Geef een beschrijving van de hoeveelheden en samenstelling van de afvalstoffen die vrijkomen bij de verschillende installatie onderdelen, en hoe deze worden opgeslagen, worden afgevoerd en verwerkt (door derden).

In de NRD is aangegeven dat een installatie van tweemaal 15 MWth een optimale schaalgrootte is. Onderbouw dit nader. Betrek hierbij ook het gegeven dat bestaande afvalverbrandingsinstallaties in Nederland een grotere schaalgrootte hebben, en dat de beoogde schaalgrootte voor afvalverbranding voor de Nederlandse praktijk nieuw is. Geef aan op welke (buitenlandse) referentie installaties van vergelijkbare schaalgrootte de beoogde installatie is gebaseerd. Geef aan welke emissies bij de referentie installaties worden gerealiseerd en hoe wordt geborgd dat 'best practices' uit die referentie installaties zullen worden toegepast. Geef aan of en zo ja welke elementen in de beoogde installatie als innovatief en/of als nog niet bewezen moeten worden beschouwd.

3.1.4 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Neem in het MER op:

- een analyse van bijzondere bedrijfsomstandigheden (opstart, uitgebruikname tot stilleggen, storingen en calamiteiten) die zouden kunnen leiden tot verhoogde emissies. Geef in ieder geval aan hoe in geval van bijzondere omstandigheden de emissiegrenzen voor koolmonoxide, gasvormige en vluchtige organische stoffen en stof niet worden overschreden;
- ga –voor zover mogelijk– ook in op de bijzondere bedrijfsomstandigheden die zich voor hebben gedaan bij de bestaande referentie-installaties;
- een inschatting van de mogelijke frequentie en duur van de bijzondere bedrijfsomstandigheden, ga daarbij uit van een worst-case situatie;
- een beschrijving van de organisatorische en technische maatregelen waarmee de gevolgen van de bijzondere bedrijfsomstandigheden zoveel mogelijk zowel preventief als reactief maximaal beperkt kunnen worden;
- Op welke wijze broei-, brand- en explosiegevaar wordt voorkomen.

3.1.5 Inpassing op de locatie: verandering bedrijfsactiviteiten

Om de installatie in te passen op de locatie moeten bestaande opslag- en afvalbewerkingen activiteiten worden verplaatst en aangepast, die daarmee dus samenhangen met de m.e.r.-plichtige activiteit. Beschrijf de veranderingen op de locatie, onder meer aan de hand van overzichtskarten en een overzicht van hoeveelheden opgeslagen respectievelijk te bewerken afval in de bestaande en de nieuwe situatie. Geef aan in hoeverre bestaande bronnen van geluid, stof, geur en andere emissies worden verplaatst en gewijzigd.

3.2 Locatiekeuze en varianten

3.2.1 Locatieonderbouwing

In de beoogde installatie zullen residustromen worden verwerkt van andere activiteiten op dezelfde locatie, en van andere locaties van Beelen B.V. Onderbouw waarom de keuze op de locatie in Vlaardingen is gevallen⁷, en niet op een andere locatie van Beelen.

3.2.2 Varianten

In paragraaf 4.3 van de NRD zijn de varianten beschreven die onderzocht zullen worden. Daarbij zal aandacht worden besteed aan elektriciteitsrendement en restwarmte. Ook zullen verschillende schoorsteenhoogten worden onderzocht en of verbrandingsas kan worden opgewerkt ten behoeve van de wegebouw. De Commissie gaat in deze paragraaf, in aanvulling op de NRD, in op te onderzoeken varianten omtrent schoorstenen, verbrandingstechnologie en reductie van stikstofuitstoot.

Schoorstenen en koeltoren

In het MER zullen verschillende schoorsteenhoogten worden onderzocht op de effecten op het milieu (emissies) en de omgeving. In het bestemmingsplan zijn mogelijk restricties aangegeven voor de hoogte van bebouwing, wat van invloed kan zijn op de maximale hoogte van de schoorstenen en mogelijk de koeltoren. Licht in het MER op basis van het milieuonderzoek de gekozen schoorsteenhoogte toe alsmede de keuze voor twee schoorstenen, omdat dit effecten kan hebben op het landschap. Beschrijf of de twee schoorstenen worden gebundeld of los van elkaar komen te staan. Geef aan waar de koeltoren zal worden geplaatst en welke hoogte deze heeft.

Verbrandingsoventechniek

De NRD geeft aan dat de gekozen roosterbedtechnologie optimaal is voor de verbranding van het RDF. Onderbouw dat deze technologie voor RDF verbranding kan worden beschouwd als BBT, en hoe de milieu- en energieprestaties zich verhouden tot bijvoorbeeld wervelbedtechnologie.

Reductie stikstofuitstoot

Uit de NRD blijkt dat de nieuwe installatie zal zorgen voor een toename van stikstofuitstoot. De Commissie adviseert om in aanvulling op de al genoemde varianten in het MER varianten te onderzoeken die leiden tot een verdergaande reductie van de stikstofuitstoot, bijvoorbeeld door een hogere (realistische) reinigingscapaciteit of elektrificatie van nieuwe of bestaande onderdelen van de inrichting.

3.3 Referentie

Beschrijf de bestaande toestand van het milieu in het studiegebied en de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling, als referentie voor de te verwachten milieueffecten. Daarbij wordt onder de 'autonome ontwikkeling' verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteiten of één van de alternatieven wordt gerealiseerd.

⁷ Hier wordt ook op gewezen in de zienswijze van de gemeente Vlaardingen.

4 Milieueffecten van de voorgenomen activiteit en alternatieven/varianten

Onderbouw de keuze van de rekenregels/-modellen en van de gegevens waarmee de gevolgen van het voornemen voor (lucht- en waterkwaliteit, geluid, aantallen gehinderden) worden bepaald. Ga ook in op de onzekerheden in deze bepaling.

Ga naast de milieueffecten van de voorgenomen activiteit en alternatieven/varianten ook in op de milieueffecten van de wijzigingen in bedrijfsactiviteiten, als gevolg van de realisatie van de installatie.

4.1 Leefomgeving en gezondheid

4.1.1 Emissies naar de lucht

Geef de (bandbreedtes van) verwachte relevante emissies⁸ naar de lucht (daggemiddelde en jaargemiddelde waarden en jaarvrachten). Ga in op emissies vanuit het terrein (bijvoorbeeld door (verminderde) opslag of doorzet van grondstoffen/materialen). Ga ook in op mogelijke emissie van geur uit de schoorsteen en door diffuse emissies bij normale bedrijfsvoering en in geval van bijzondere omstandigheden. Betrek hierbij het in 2019 geactualiseerde geurbeleid van de provincie Zuid-Holland. Onderbouw de herkomst van de emissies (metingen, schattingen, berekeningen).

Toets de emissies aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies (of de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit indien geen BBT-conclusies beschikbaar zijn). Onderbouw –indien van toepassing– waarom de verwachte emissies hoger zijn dan de laagste waarden zoals genoemd in de BBT-conclusies. Geef van de zeer zorgwekkende stoffen de verspreiding weer op kaart⁹.

4.1.2 Luchtkwaliteit (immissie)

Bereken op basis van de emissiegegevens de verspreiding en de immissieconcentraties op leefniveau in de omgeving. Presenteer de resultaten middels verschilcontourkaarten en geef de ligging van woningen en andere gevoelige bestemmingen aan.

Toets voor de relevante emissies de luchtconcentraties aan de grenswaarden in de Wet milieubeheer en de WHO-advieswaarden¹⁰. Beoordeel de bijdrage aan de achtergrondconcentratie. Ook onder de grens- en advieswaarden kan een toename van luchtconcentratie leiden tot een toename in gezondheidseffecten. Beoordeel dan ook het verschil in luchtconcentraties van het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie, ook als de luchtconcentraties onder deze grens- of advieswaarden zijn. Indien geen

⁸ Ga in ieder geval in op totaal stof, fijn stof, gasvormige en vluchtige organische verbindingen, zoutzuur, waterstoffluoride, zwaveldioxide, stikstofoxiden, ammoniak, koolmonoxide, kwik, som van cadmium en thallium, som zware metalen (antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium) en de som van de dioxinen en furanen. Geef aan of er nog sprake is van mogelijk emissie van andere niet genoemde verbindingen.

⁹ Bijlage twee van de Wet milieubeheer.

¹⁰ De gemeente Vlaardingen vraagt in haar zienswijze ook om aan de WHO-normen voor luchtkwaliteit te toetsen.

toetsingskader beschikbaar is voor een bepaalde stof, geef dan aan welke gegevens wel beschikbaar zijn en motiveer in het MER waarom het blootstellingsniveau verantwoord geacht wordt.

Maak gebruik van modelberekeningen die voldoen aan de Regeling beoordeling luchtkwaliteit (2007). Beschrijf de gehanteerde modeluitgangspunten.

4.1.3 Emissies naar water

Geef een overzicht van de afvalwaterstromen die bij de installatie en elders op de locatie vrijkomen (hoeveelheden en samenstelling). Beschrijf of en op welke wijze (voor)zuivering van deze stromen plaatsvindt en waarop deze worden geloosd (riool en/of oppervlaktewater). Geef aan welke alternatieven er zijn voor te gebruiken watersoorten (oppervlaktewater, leidingwater) en hoeveelheden indien koelwater nodig is.

Maak inzichtelijk hoe de afvalwaterstromen veranderen ten opzichte van de huidige situatie (verandering van terreinindeling).

Geef aan hoeveel thermische energie er geloosd wordt naar het oppervlaktewater en welke invloed dit heeft op de (lokale)temperatuur van het oppervlaktewater.

4.2 Klimaatmitigatie

Presenteer een inzichtelijke energiebalans (elektriciteit en warmte). Doe dit voor de optie(s) waarin warmtebenutting plaatsvindt, en voor de situatie waarin alleen elektriciteitsproductie plaatsvindt¹¹. Kwantificeer de hiermee te realiseren CO₂-besparing.

4.3 Geluid

Omschrijf de relevante geluidbronnen van de installatie en de inrichting en de te verwachten geluidemissie. Onderbouw de herkomst van de geluidemissies (metingen, schattingen of berekeningen). Bereken op basis van deze emissies de geluidbelasting in de omgeving volgens de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai'. Breng de geluidbelasting inclusief de maximale geluidniveaus ter plaatse van de gevoelige bestemmingen binnen de geluidzone in beeld. Presenteer de geluidzone en de geluidbelasting ter plaatse van gevoelige bestemmingen op een kaart

Toets de technieken en emissies aan de beschikbare BBT-conclusies. Toetsingskader is de Wet geluidhinder en onderliggende regelingen. Geef aan of de geluidemissie inpasbaar is binnen de beschikbare geluidruimte. Geef aan welke maatregelen worden getroffen om de geluidemissie naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

Beschrijf het transport van en naar de inrichting (verkeersintensiteiten en routes) in de huidige situatie en in de toekomstige situatie en geef aan van welke vervoersmiddelen gebruik wordt gemaakt. Bereken de geluidbelasting als gevolg van het transport over de weg

¹¹ In paragraaf 2.1 is toegelicht dat de initiatiefnemer streeft naar hergebruik van warmte, maar dat er nog onzekerheden zijn zoals in de aanleg van het warmtenet, de (continue) afzetcapaciteit en de afnemers. Er kan zich daarom, ook door een seizoen afhankelijke vraag, een (tijdelijke) situatie voordoen dat er geen afzet van warmte mogelijk is. Breng de milieugevolgen hiervan in beeld.

langs de belangrijkste transportroutes van de inrichting tot aan de rijkswegen (A20 en A4) volgens het Meet en rekenvoorschrift geluid. Beoordeel de toe- of afname in geluidbelasting. Toets indien de toename relevant¹² is, de geluidbelasting aan de grenswaarden en WHO-advieswaarden. Beoordeel de toename in geluidbelasting ook als de geluidbelasting onder deze grens- en advieswaarden is. Ga in op de effecten op de gezondheid (hinder en slaapverstoring). Presenteer de geluidbelasting ter plaatse van gevoelige bestemmingen als gevolg van het transport over de weg op kaart. Ga ook in op de geluidemissie en geluidbelasting als gevolg van het nestgeluid van afgemeerde schepen.

4.4 Natuur

De aanleg en de gebruiksfase van de installatie zal stikstofemissie en -depositie veroorzaken. Ook de bijbehorende aanpassingen op het bedrijventerrein kunnen extra emissie en depositie van stikstof tot gevolg hebben. In de NRD wordt aangegeven dit door middel van actuele AERIUS-berekeningen te onderzoeken, waarna een Passende beoordeling wordt uitgevoerd. Ga daarnaast ook in het MER in op:

Soortenbescherming

Geef aan of, en zo ja welke door de Wet natuurbescherming beschermde soorten te verwachten zijn in het plan- en studiegebied, waar zij voorkomen en welk beschermingsregime voor de betreffende soort geldt. Ga in op de mogelijke gevolgen van het plan voor deze beschermde soorten en bepaal of verbodsbepalingen overtreden kunnen worden, zoals het verbod op het verstoren van een vaste rust- of verblijfplaats. Geef in dat geval aan of en in hoeverre de staat van instandhouding van de betreffende soort verslechtert. Beschrijf mogelijke en/of nodige mitigerende maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te verminderen.

Stikstof

In de NRD wordt aangegeven de stikstofemissie en de stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in beeld te brengen¹³. Onderzoek of er gevolgen voor de Natura 2000-gebieden zijn ten opzichte van de huidige, feitelijke (legale) situatie. De Commissie heeft in paragraaf 3.2 aanbevolen varianten te onderzoeken die leiden tot minder stikstofuitstoot.

Indien de AERIUS-berekening een toename laat zien van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000- gebieden¹⁴, geef aan in welke staat van instandhouding deze gebieden verkeren (benut hiervoor bestaande gebiedsanalyses) en onderzoek dan welke mitigerende maatregelen er mogelijk zijn om de stikstofdepositie te voorkomen of te reduceren. Kijk daarbij ook of er 'intern gesaldeerd' kan worden, dus door stikstofemissie te verlagen door aanpassing van de al bestaande bedrijfsvoering. Mocht er na dit onderzoek

¹² Bij een toename van geluidbelasting van meer dan 0,4 dB, ongeveer overeenkomend met een toename van de verkeersintensiteit met 10%.

¹³ Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Daaruit blijkt dat de Passende beoordeling bij het PAS niet als toestemmingsbasis kan dienen voor plannen en projecten die leiden tot een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden met instandhoudingsdoelstellingen voor stikstofgevoelige soorten en habitattypen. Dit betekent dat voor het project een eigen Passende beoordeling moet worden opgesteld, indien significante gevolgen als gevolg van toenemende stikstofdepositie kunnen optreden.

¹⁴ Neem in deze berekening alle activiteiten mee die leiden tot stikstofemissie. Houd daarbij ook rekening met nieuwe provinciale beleidsregels stikstof.

naar mitigerende maatregelen alsnog sprake zijn van toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, laat dan in het MER zien op welke wijze hiermee wordt omgegaan in het licht van de geldende regelgeving¹⁵.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Beschrijf voor de omliggende gebieden uit het NNN rond het plangebied de daarvoor geldende wezenlijke kenmerken en waarden. Onderzoek of en zo ja welke gevolgen het initiatief op deze kenmerken en waarden heeft.

4.5 Externe veiligheid

De Commissie adviseert –in aanvulling op de onderzoeken die in de NRD worden genoemd– te onderzoeken wat het risico is op broei, – brand– of explosies op het terrein en te beschrijven op welke wijze dat wordt voorkomen.

5 Overige aspecten

Voor de onderdelen ‘vergelijking van alternatieven’, ‘leemten in milieu-informatie’ en ‘samenvatting van het MER’ heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

5.1 Leemten in milieu-informatie

Het MER moet aangeven over welke milieuaspecten onvoldoende informatie kan worden opgenomen door gebrek aan gegevens. Spits dit toe op milieuaspecten die in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen, zodat de consequenties van het tekort beoordeeld kunnen worden. Geef ook aan of dat wat ontbreekt op korte termijn kan worden ingevuld.

5.2 Monitoringsplan

Neem een monitoringsplan op in het MER. Beschrijf de wijze van monitoring zoals ook vastgelegd in de meetverplichtingen voor stookinstallaties en relateer deze aan de BBT hiervoor zoals beschreven in het EU-uitvoeringbesluit. Geef ook aan hoe de koppeling van de monitoring is met de bedrijfsvoering en hoe bijsturing mogelijk is. De Commissie adviseert om in het monitoringsplan ook in te gaan op de monitoring van geluid afkomstig van het terrein, gezien de ligging op een gezondeerd bedrijventerrein.

¹⁵ De Commissie wijst erop dat bij extern salderen in het MER inzichtelijk zal moeten worden gemaakt op welke wijze extern gesaldeerd wordt, zodat navolgbaar en controleerbaar is met welke bronnen saldering plaatsvindt.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Advies van de Commissie over het op te stellen MER

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep geeft aan welke onderwerpen naar zijn mening moeten worden behandeld in het MER en met welke diepgang. Vanwege het Corona-virus heeft de werkgroep het plangebied niet bezocht, maar heeft er een digitaal startgesprek plaatsgevonden. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Arjen Brinkmann

ir. Tilly Fast

drs. Joost van der Pluijm

ir. Kees Slingerland (voorzitter)

Tom Ludwig MA. (secretaris)

Besluiten waarvoor dit milieueffectrapport wordt opgesteld

Omgevingsvergunning.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit C18.4, "De oprichting van een installatie voor verbranding van afvalstoffen en meer dan 100 ton per dag zal verwerken".

Bevoegd gezag besluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.

Initiatiefnemer besluit

Beelen B.V.

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

De Commissie heeft alle zienswijzen en adviezen gelezen die het bevoegd gezag heeft toegestuurd. Ze heeft ze in haar advies verwerkt, voor zover relevant voor het MER.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft gebruikt?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3463](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage
A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl

