



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Argent Energy Nederland B.V., Amsterdam

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport

9 november 2020 / projectnummer: 3499



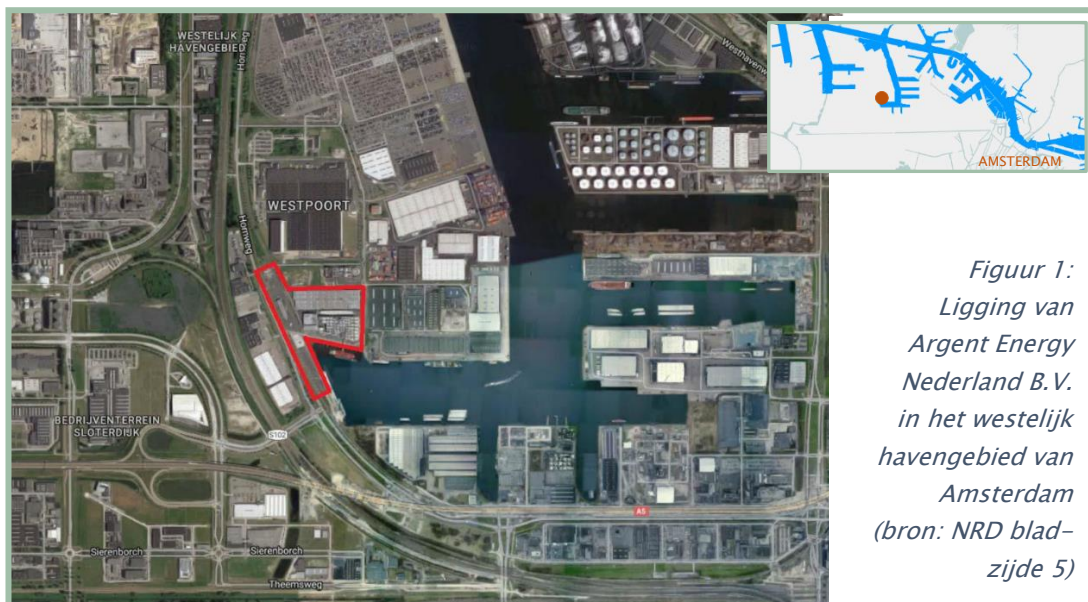
1 Advies voor de inhoud van het MER

Argent Energy Nederland B.V., een bedrijf dat ligt in het westelijke havengebied van Amsterdam, produceert biodiesel uit organische reststromen. Het bedrijf wil de productie vergroten van 100 kton naar maximaal 600 kton per jaar.¹ Voor deze capaciteitsuitbreiding worden twee nieuwe productielijnen en een waterzuivering gebouwd, het aantal opslagtanks uitgebreid en de kade en aanlegsteiger aangepast. Daarvoor zijn vergunningen nodig en wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd te adviseren over de inhoud van het op te stellen MER.

Essentiële informatie voor het MER

Voor het meewegen van het milieubelang bij het besluit over de uitbreiding van het bedrijf, moet het MER in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- **Installaties en proces.** Een beschrijving van de installaties en processen en van (gevaarlijke) grond-, hulp- en afvalstoffen die relevant zijn voor de milieueffecten van het bedrijf;
- **Varianten met minder milieugevolgen.** Een beschrijving van technieken die kunnen worden ingezet om de effecten van het bedrijf in te perken, met name de stikstof-, CO₂- en methanol-uitstoot. Besteed aandacht aan emissies onder zowel reguliere als afwijkende omstandigheden;
- **Balansen.** Een inzichtelijke beschrijving van de massa-, water en energiebalansen;
- **Milieueffecten.** De milieugevolgen van het te realiseren voornemen voor de vervoersbewegingen, de emissies van NO_x, PM10 en SO₂ en hun concentraties in de lucht, de geuren de geluidbelasting, de veiligheid, het (afval)water en de stikstofgevoelige natuur.



*Figuur 1:
Ligging van
Argent Energy
Nederland B.V.
in het westelijk
havengebied van
Amsterdam
(bron: NRD blad-
zijde 5)*

¹ 100 kton is de hoeveelheid biodiesel die op dit ogenblik jaarlijks wordt geproduceerd. Het bedrijf beschikt over een vergunning voor de productie van 200 kton per jaar.

Besluitvormers en insprekers lezen in de eerste plaats de samenvatting van het MER. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en ze moet een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie in meer detail welke informatie het MER moet bevatten. De Commissie bouwt in haar advies voort op het document *'Uitbreiding biodiesel. Notitie reikwijdte en detailniveau'* van 20 augustus 2020 (hierna NRD). Ze herhaalt slechts punten die al in de NRD aan de orde komen, als dat voor een goed begrip van het advies nodig is of als ze voorstelt de aanpak uit de NRD op onderdelen aan te passen.

Achtergrond

Argent Energy Nederland B.V. wil de productie van biodiesel vergroten. Daarvoor is onder andere een nieuwe omgevingsvergunning nodig. Volgens het Besluit milieueffectrapportage moet er een MER worden opgesteld omdat het bedrijf zijn installaties voor de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen uitbreidt met meer dan 100 ton per dag (categorie 18.4 uit bijlage C van het besluit). Een MER is verder nodig als gevolgen voor beschermde Natura 2000-gebieden optreden, waardoor een Passende beoordeling moet worden opgesteld. Tot slot stelt het besluit dat vanwege de omvang van het tankenpark en de hoeveelheid te behandelen afvalwater² het maken van een MER moet worden overwogen. Argent Energy Nederland B.V. schrijft het MER voor de omgevingsvergunning en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied stelt namens Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland de eisen vast waaraan dat MER moet voldoen. De Omgevingsdienst bereidt namens Gedeputeerde Staten ook het besluit over de vergunning voor.

Rol van de Commissie

De Commissie is onafhankelijk, bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen die de omgevingsdienst nu adviseert over de inhoudsvereisten van het MER en, als het MER gereed is, over de juistheid en volledigheid ervan. De samenstelling en de werkwijze van die werkgroep en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt door nummer [3499](#) op www.commissie-mer.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Doel, beleid en besluiten

2.1 Doel

Argent Energy Nederland B.V. wil met de productie van biodiesel bijdragen aan de vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen en de uitstoot van broeikasgassen. Beschrijf in het MER hoe het initiatief past in het Europese en Nederlandse beleid met betrekking tot hernieuwbare (transport)brandstoffen en de circulaire economie. Laat met een berekening zien tot wel reductie van broeikasgassen de productie en het gebruik van de biodiesel leidt, vergeleken met fossiele diesel (bijvoorbeeld met het BioGrace rekenmodel³).

² Respectievelijk categorieën 25.1 en 18.1 uit bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage.

³ Dit is een model waarmee de broeikasgaseffecten van biobrandstoffen conform de methode uit de Europese Richtlijn Hernieuwbare Energie kunnen worden berekend.

2.2 Beleidskader

Doorheen de NRD staan verwijzingen naar wetgeving waaraan het bedrijf moet voldoen, zoals de Wet natuurbescherming, het Besluit risico's zware ongevallen en de Wet geluidhinder. Neem in het MER een gestructureerd overzicht op van de specifieke voorschriften die relevant zijn voor de milieueffecten van het bedrijf, zoals BREF-documenten en BBT-conclusies. Laat ook zien in hoeverre aan ieder van die voorschriften kan worden voldaan, al dan niet na het nemen van aanvullende maatregelen.

2.3 Te nemen besluit(en)

Het MER wordt opgesteld voor een nieuwe omgevingsvergunning op grond waarvan Argent Energy Nederland B.V. zijn installaties kan uitbreiden en vervolgens ook gebruiken. Daarnaast zullen andere besluiten worden genomen voor de realisatie van het voornemen, zoals over aanleg van een gasontvangststation en over de aanpassing van de kade. Geef aan welke besluiten dit zijn, wie daarvoor het bevoegde gezag is en wat globaal de planning is.

3 Huidige en voorgenomen activiteit en varianten

3.1 Huidige en voorgenomen activiteit

Om een productie van 600 kton biodiesel te kunnen realiseren worden twee nieuwe productielijnen en een waterzuivering gebouwd, het aantal opslagtanks uitgebreid en de kade en aanlegsteiger aangepast. Ga als vertrekpunt voor de beschrijving van de milieueffecten in op:

- de reststromen die als grondstof worden gebruikt;
- het proces en de benodigde nieuwe installaties en voorzieningen;
- het transport en de opslag van stoffen;
- de balansen en (de verwerking van) de afvalstromen die worden gegenereerd;
- afwijkende bedrijfsomstandigheden en calamiteiten.

Doe dit zowel voor de huidige als voor de voorgenomen activiteit.

Grondstoffen

Beschrijf de reststromen die de grondstoffen vormen voor het productieproces, zoals dierlijke vetten, frituuroliën of reststromen uit de oleochemie. Vermeld:

- het type en de verwachte hoeveelheden, onder andere aan de hand van Eural-codes. Vermeld duidelijk of het gaat om (gevaarlijke) afvalstoffen en/of dierlijke of plantaardige bijproducten;
- de herkomst van de reststromen;
- de acceptatieprocedure en de kwaliteitscontrole van de reststromen.

Proces en installaties

Neem in het MER een duidelijke procesbeschrijving op en een tekening van de verschillende onderdelen van de installatie. Laat zien hoe de hoofdprocessen met elkaar samenhangen. Geef aan welke hulpstoffen worden gebruikt (bijvoorbeeld methanol) en om welke hoeveelheden het gaat. Beschrijf ook de eventuele voorbereiding van reststromen die als grondstof voor de biodieselproductie worden gebruikt.

Beschrijf alle aanpassingen die noodzakelijk zijn om de beoogde productie te kunnen realiseren, ook als die aanpassingen geen onderdeel zijn van de inrichting maar wel essentieel zijn voor de uitvoering van het voornemen.⁴ Geef aan waar de aanpassingen plaatsvinden en waar de inrichtingsgrens ligt.⁵

Transport en opslag

Beschrijf voor de grond- en hulpstoffen, de geproduceerde biodiesel en de vrijkomende afvalstoffen:

- de wijze van aan/afvoer en de aantallen vervoersbewegingen als aan/afvoer per schip of over de weg plaatsvindt. Die aantallen verkeersbewegingen leveren, naast de emissiegegevens van het bedrijf, input voor berekeningen van de gevolgen voor bijvoorbeeld de luchtkwaliteit en de geluidbelasting;
- de wijze van opslag en de maximale opslagcapaciteit.

Balansen en afvalstromen

Presenteer inzichtelijke massa-, water- en energiebalansen. Ga in op de kenmerken van de eindproducten, de geproduceerde afvalstoffen en de samenstelling van het afvalwater. Geef aan op welke wijze afvalstoffen worden verwerkt. Beschrijf de beoogde waterzuivering en de samenstelling van het te lozen gezuiverde water.

Besteed specifiek aandacht aan (potentiële⁶) Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) die in de reststromen, de uitgaande afvalstromen en producten en de emissies naar lucht, bodem en afvalwater kunnen voorkomen. Geef voor ZZS aan hoe met de verplichte monitoring en de minimalisatieverplichting vanwege gezondheid wordt omgegaan.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Neem in het MER het volgende op:

- een analyse van bijzondere bedrijfsomstandigheden (opstarten en stilleggen, storingen en calamiteiten) die kunnen leiden tot verhoogde emissies. Gebruik daarvoor bijvoorbeeld informatie over bijzondere omstandigheden die zich hebben voorgedaan bij de nu aanwezige en vergelijkbare installaties;
- een schatting van de frequentie en duur van de bijzondere bedrijfsomstandigheden. Ga daarbij uit van een worst-case situatie;
- een beschrijving van de organisatorische en technische maatregelen⁷ waarmee de gevolgen van de bijzondere bedrijfsomstandigheden zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

⁴ Een voorbeeld van een aanpassing die niet op het terrein van de inrichting wordt uitgevoerd en die geen onderdeel uitmaakt van de vergunning, is de bouw van een gasontvangstation. Als een aanpassing (zoals de bouw van dat station of de aanpassing van de kade) essentieel is voor het in werking hebben van de uitbreiding, moet het MER eventuele significant negatieve effecten ervan beschrijven.

⁵ Maak daarbij bijvoorbeeld gebruik van 3D-beelden.

⁶ Potentiële ZZS zijn stoffen die mogelijk voldoen aan de ZZS-criteria, maar nog niet als dusdanig zijn geïdentificeerd. RIVM heeft een lijst met verschillende stoffen en stofgroepen gemaakt. De lijst is via deze link te vinden: <https://rvs.rivm.nl/stoffenlijsten/Zeet-Zorgwekkende-Stoffen/Potentiele-ZZS> .

⁷ Zoals het gebruik van tankputten om bijvoorbeeld bodemverontreiniging te voorkomen.

3.2 Varianten

Er wordt uitgegaan van de beste beschikbare technieken (BBT). Beschrijf die technieken en hoe daarmee effecten worden geminimaliseerd.

In de NRD wordt voorgesteld om mogelijkheden te onderzoeken om de stikstofemissies te reduceren en om de waterzuivering te optimaliseren. Voor de stikstofreductie gaat het om vergelijken van energiebronnen die de warmte voor het productieproces leveren en van mogelijke rookgasreinigers (denox-installaties). De Commissie stelt voor om ook het gebruik van ultra-low NO_x-branders in de vergelijking te betrekken.

De Commissie beschouwt de afweging van deze technieken als onderzoek naar varianten op onderdelen van de voorgenomen uitbreiding. Van een variant moeten niet alle effecten worden beschouwd maar alleen de effecten die door de techniek wezenlijk worden beïnvloed, zoals die op de luchtkwaliteit en de natuur en mogelijk die op de geluidbelasting. Laat voor iedere variant ook zien in hoeverre hij de doelen op het gebied van duurzaamheid en circulariteit positief dan wel negatief beïnvloedt.

3.3 Referentie

Beschrijf de bestaande milieu- en leefomgevingskwaliteit in het studiegebied. Geef ook aan hoe die kwaliteit zich naar verwachting zal ontwikkelen als de productiecapaciteit niet wordt uitgebreid naar 600 kton per jaar. Deze prognose, de zogenaamde 'autonome ontwikkeling', vormt de referentie voor de beoordeling van de kwaliteit die ontstaat als het bedrijf wel wordt uitgebreid.

Voor Argent Energy Nederland B.V. moet inzichtelijk zijn waarom de vergunde capaciteit van 200 kton per jaar als referentie kan worden gebruikt. Immers, met de nu aanwezig installaties kan deze productie niet worden gerealiseerd. Duidelijk moet zijn dat zonder ingrijpende aanpassingen op grond van de huidige vergunningen de vergunde capaciteit kan worden gerealiseerd. Zijn nog vergunningen nodig om de inrichting aan te passen en zo te komen tot een productie van 200 kton, dan moet voor de referentie worden uitgegaan van de maximale jaarproductie van de huidige installaties.

In een van de bedrijfspanden (de 'Rotie-hal') zullen installaties en activiteiten verdwijnen. Beschrijf ze voor zover er relevante milieueffecten aan zijn verbonden waarmee rekening moet worden gehouden bij het bepalen van de netto-effecten van de capaciteitsuitbreiding.⁸

Ga voor de referentie verder uit van wijzigingen in de huidige activiteiten in het studiegebied en van eventuele nieuwe activiteiten waarover al is besloten en die bijvoorbeeld de beschikbare milieuruimte beïnvloeden.

⁸ Laat bijvoorbeeld zien of het verdwijnen van bepaalde activiteiten leidt tot minder vervoersbewegingen.

4 Bestaande milieusituatie en milieugevolgen

4.1 Effectbepaling

Onderbouw de keuze van de gegevens waarmee de gevolgen van het voornemen voor bijvoorbeeld de geluidhinder en de luchtkwaliteit worden bepaald. Ga ook in op onzekerheden en hun betekenis voor (de bandbreedte in) de berekende effecten en voor het onderscheid tussen de varianten. Spits de bespreking toe op milieuaspecten die in de verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen, zodat de consequenties van het tekort kunnen worden beoordeeld. Geef ook aan of en hoe belangrijke, ontbrekende informatie kan worden ingevuld, bijvoorbeeld in het kader van het monitoringprogramma.

4.2 Bodem en water

In paragraaf 3.11 van de NRD wordt gesteld dat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar is. Onderbouw dit in het MER door de bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting en de voorzieningen om verontreiniging te voorkomen, te beschrijven.

Vergelijk de gevolgen van lozing van het afvalwater op het oppervlaktewater met de gevolgen verbonden aan lozen op het riool.

4.3 Leefomgeving

Maak bij het beschrijven van de effecten op de leefomgeving onderscheid tussen effecten onder reguliere en afwijkende bedrijfsomstandigheden.

Emissies naar de lucht en luchtkwaliteit

De Commissie adviseert om in aanvulling op wat in paragraaf 3.5 van de NRD wordt voorgesteld, ook te onderbouwen dat de emissie-reducerende technieken die worden ingezet, kunnen worden aangemerkt als Beste Beschikbare Technieken (BBT). Toets de emissies aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies of aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit als geen BBT-conclusies beschikbaar zijn.

Breng de effecten in beeld voor de in de Wet milieubeheer opgenomen verbindingen.⁹ Beoordeel de bijdrage aan de achtergrondconcentratie, de grenswaarden voor luchtkwaliteit en de WHO-advieswaarden. Presenteer de resultaten bijvoorbeeld met verschilcontour-kaarten en geef de ligging van woningen en andere gevoelige objecten aan. Maak gebruik van modelberekeningen die voldoen aan de Regeling beoordeling luchtkwaliteit (2007).

Geur

Beschrijf niet alleen de bestaande en nieuwe geurbronnen bij op- en overslag en bewerking, zoals aangegeven in paragraaf 3.4 van de NRD, maar onderbouw ook de herkomst van de gehanteerde emissie (metingen, schattingen of berekeningen). Behandel (de effectiviteit van)

⁹ Omdat ook onder de grens- en advieswaarden een toename van de luchtconcentratie de gezondheid aantast, is het nodig om wijzigingen onder die waarden in beeld te brengen als grote aantallen personen aan dergelijke toenames worden blootgesteld.

de maatregelen die de geuremissie naar de omgeving moeten beperken. Onderbouw kwantitatief of er sprake kan zijn van geurhinder bij geurgevoelige objecten en of het voornemen inpasbaar is binnen het provinciaal geurbeleid.

Geluid

Beschrijf niet alleen de bronnen van geluid zoals aangegeven in paragraaf 3.3 van de NRD, maar onderbouw ook de herkomst van de gehanteerde geluidemissie (metingen, schattingen of berekeningen). Geef aan welke maatregelen worden getroffen om de geluidemissie naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Toets de technieken en emissies aan de beschikbare BBT-conclusies. Voer de berekeningen uit volgens de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai'. Laat naast de inpasbaarheid van de geluidemissie binnen de beschikbare geluidruimte ook de maximale geluidniveaus ter hoogte van de gevoelige bestemmingen binnen de geluidzone zien.

Externe veiligheid

Neem in het MER niet alleen de resultaten op van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) en de milieu-risicoanalyse (MRA) die in paragraaf 3.9 van de NRD worden voorgesteld, maar ook de uitgangspunten die daarbij zijn gehanteerd.¹⁰ Ga in op maatregelen om ongevalskansen en effecten van ongevallen in te perken.

4.4 Natuur

Geef bij het beschrijven van de gevolgen van de stikstofemissies aan hoe de benodigde milieuruimte zich verhoudt tot zowel de benutte als de vergunde ruimte.¹¹

4.5 Klimaat, duurzaamheid en circulariteit

Beschrijf de totale jaarlijkse emissie van broeikasgassen die vrijkomen bij de bedrijfsprocessen en bij het aan het bedrijf verbonden transport. Geef daarnaast — gegeven het nationale en lokale beleid¹² — op hoofdlijnen aan of en hoe het bedrijf in 2050 overgeschakeld kan zijn naar een (bijna volledig) broeikasgasvrije bedrijfsvoering, en welke stappen daartoe in de tussenliggende periode kunnen worden gezet. De oplossing hoeft niet te worden gevonden binnen de grenzen van de omgevingsvergunning.

Geef daarbij in het bijzonder aan welke projectvarianten er binnen het bedrijf zijn die de overschakeling naar minder of geen emissie van broeikasgassen op gang kunnen brengen. Ga ook na of er perspectief is op aansluiting van het bedrijf op gemeenschappelijke (energie-) infrastructuur in het havengebied. Motiveer tot slot inzichtelijk dat de installatie verantwoord omgaat met energie en dus dat de gebruikte energie efficiënt wordt ingezet en de energieverliezen zijn geminimaliseerd.

¹⁰ Zoals ongevalsscenario's en -frequenties.

¹¹ Mocht onverhoopt blijken dat de depositie op overbelaste, stikstofgevoelige natuur toeneemt bij uitbreiding van de productie dan zal de betekenis van die toename in een passende beoordeling verder moeten worden onderzocht.

¹² Nederland wil dat de CO₂-uitstoot in 2030 is gehalveerd vergeleken met die uit 1990 en 95 procent lager is in 2050. En Amsterdam wil in 2050 klimaatneutraal zijn.

5 Presentatie en samenvatting

Zorg voor:

- een zo beknopt mogelijk MER, door bijvoorbeeld achtergrondgegevens in bijlagen en niet in de hoofdtekst op te nemen;
- een verklarende woordenlijst, een lijst met gebruikte afkortingen en een literatuurlijst;
- recent, goed leesbaar kaartmateriaal, met duidelijke legenda.
- een samenvatting die een goede afspiegeling is van de inhoud van het MER en die dus beschrijft wat de belangrijke aanpassingen en techniekeuzes zijn en wat dat betekent voor de milieueffecten en voor de vormgeving van het uit te voeren voornemen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Advies van de Commissie over het op te stellen MER

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep geeft aan welke onderwerpen naar zijn mening moeten worden behandeld in het MER en met welke diepgang. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep het voornemen op 1 oktober 2020 besproken met het bevoegd gezag en de initiatiefnemer. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Arjen Brinkmann
ir. Annemie Burger (voorzitter)
dr. Johan Lembrechts (secretaris)
ir. Paul van Vugt

Besluit waarvoor dit milieueffectrapport wordt opgesteld

Omgevingsvergunning milieu, planologische gebruiksactiviteiten en bouwen

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit C18.4 “de uitbreiding van een installatie voor de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met meer dan 100 ton per dag”. Daarom wordt een project-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied namens Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland

Initiatiefnemer besluit

Argent Energy Nederland B.V.

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

Het bevoegd gezag heeft de Commissie niet gevraagd om zienswijzen en adviezen bij haar advies te betrekken.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft gebruikt?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3499](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage
A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl

