

Beschrijf milieueffecten van het hele Circulair Materialenplan in milieueffectrapport

De rijksoverheid heeft doelen gesteld voor het toewerken naar een circulaire economie. In het Circulair Materialenplan (CMP) wil de rijksoverheid daarom haar afvalbeleid de komende jaren richten op de hele keten van grondstof tot afval. Het CMP is de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). De milieueffecten van het hele plan zijn onvolledig in beeld gebracht en het is onduidelijk of de overheid met het CMP haar eigen doelstellingen voor circulariteit haalt. Dat schrijft de Commissie in haar advies aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat. De staatssecretaris had de Commissie gevraagd de inhoud van het rapport te beoordelen.

Het huidige Landelijk Afvalbeheerplan geldt tot eind 2025. De minister moet nu een volgend plan vaststellen, het Circulair Materialenplan. Dit bevat een overzicht van het afvalstoffenbeleid, stelt toetsingskaders voor de vergunningverlening en toezicht. Het verbreedt de informatievoorziening naar de voorkant van de keten ten opzichte van het LAP. Het CMP levert een bijdrage aan de Nederlandse ambitie om in 2050 volledig circulair te zijn. Het CMP is volgens de schrijvers een groeimodel dat voortdurend zal blijven ontwikkelen. Voordat de staatssecretaris besluit over het plan zijn de milieugevolgen van enkele kaderstellende en ten opzichte van het LAP nieuwe onderwerpen onderzocht in een milieueffectrapport.

Het CMP is een ingewikkeld en groot plan en geeft een nieuwe richting aan materialen- en afvalstoffenbeheer. Het is voor een goed begrip extra belangrijk om goed uit te leggen welke plek het plan in het beleid voor de circulaire economie heeft en wat de samenhang hiermee is. Omdat er bewust voor is gekozen om alleen kaderstellende en nieuwe onderwerpen uit te werken en niet de effecten van het hele plan te beschrijven geeft het milieueffectrapport geen inzicht in hoe verschillende beleidskeuzes op elkaar inwerken en hoe milieueffecten optellen. Ook ontbreekt een overzicht van de planning van de volgende stappen in het CMP en hoe het milieubelang daarin blijvend wordt meegewogen.

De reikwijdte van het milieueffectrapport is te smal gekozen, concludeert de Commissie in haar advies. De Commissie adviseert de milieueffecten van het hele plan alsnog in beeld te brengen en dit ook in nieuwe ontwikkelingen van het CMP te betrekken. Een goede agenda en planning voor zijn daarbij essentieel.

Ook is de kwaliteit van het milieueffectrapport in zijn algemeenheid niet goed genoeg. De informatie is vaak onvolledig en beschrijvingen zijn te kwalitatief. Dit geldt bijvoorbeeld voor de beschrijving van de doelen en ambities en voor gezondheidsrisico's. Ook bevat het MER over verschillende onderwerpen, zoals hout, plastic verpakkingen en beton onjuiste informatie. Dit maakt het onmogelijk om de resultaten goed te duiden. Het MER biedt volgens de Commissie daarom geen goede basis voor de besluitvorming over het CMP1.

De onafhankelijke Commissie mer is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van milieueffectrapporten. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag - in dit geval de minister van Infrastructuur en Waterstaat - besluit over het project. Zie ook www.commissiemer.nl.