



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Uitbreiding vergistingsinstallatie Bio Energy Coevorden BV

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport

20 december 2023 / projectnummer: 3780



1 Advies voor de inhoud van het MER

Bio Energy Coevorden BV (hierna: BEC) wil de bestaande vergistingsinstallatie op het bedrijventerrein Europark in Coevorden uitbreiden. Met de uitbreiding wil BEC de verwerkingscapaciteit verhogen tot 800.000 ton mest en andere organische reststromen. Hiervoor zijn verschillende vergunningen nodig. Voor de besluiten hierover wordt een milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld. De provincie Drenthe heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: de Commissie) gevraagd te adviseren over de inhoud van het op te stellen MER.

Essentiële informatie voor het MER

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in het besluit over de uitbreiding van vergistingsinstallatie BEC het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- **Een beschrijving van de werking van de vergistingsinstallatie(s) en bijbehorende activiteiten.** Maak een gedetailleerde beschrijving van de vergistingsinstallatie, met bijbehorende massa-, energie- en waterbalansen en vrijkomende emissies. Geef inzicht in de hoeveelheid, samenstelling en herkomst van de mest die vergist gaat worden.
- **Een uitgewerkt beoordelingskader.** Geef in het MER een compleet overzicht van de te onderzoeken milieuthema's. Geef ook aan met welke indicatoren de beoordeling gaat plaatsvinden.
- **Onderzoek van alternatieven en varianten met hun milieugevolgen.** Voor de installatie zijn verschillende alternatieven en (technische) varianten beschreven. Geef voor deze alternatieven/varianten een overzicht van de gevolgen voor het milieu en de bijdrage aan het doel van het project. Eén van de alternatieven omvat ook een (destructie-)installatie om hoog risico dierlijk materiaal te verwerken. Licht ook toe waarom deze optie wordt onderzocht, om welke hoeveelheden het zal gaan en welke specifieke wet- en regelgeving daarvoor geldt.
- **Het voorkeursalternatief.** Leg uit hoe het voorkeursalternatief tot stand is gekomen, en welke rol milieuoverwegingen daarbij hebben gespeeld.

Besluitvormers en insprekers lezen in de eerste plaats de samenvatting van het MER. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie in meer detail welke informatie het MER moet bevatten. Ze bouwt in haar advies voort op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de uitbreiding van vergistingsinstallatie BEC (hierna: NRD).¹ Ze herhaalt slechts punten die al in de NRD aan de orde komen als dat voor een goed begrip van het advies nodig is of als ze voorstelt de aanpak op onderdelen aan te passen.

¹ Ingenia. 2023. Notitie Reikwijdte & Detailniveau MER-studie uitbreiding vergistingsinstallatie Bio Energy Coevorden BV.



Figuur 1: Bestaande situatie vergistingsinstallatie BEC (bron: NRD).

Aanleiding MER

Bio Energy Coevorden BV (BEC) wil de verwerkingscapaciteit verhogen van de bestaande vergistingsinstallatie op bedrijventerrein Europark in Coevorden. De beoogde verhoging is van de huidige 275.000 ton naar maximaal 800.000 ton dierlijke mest en andere organische reststromen, waaronder categorie 1 tot en met 3 risicomaterialen. Daarmee neemt de productie van groen gas (gezuiverd biogas) toe van circa 50 miljoen m³ per jaar naar 130 miljoen m³ per jaar. De uitbreiding betreft zowel co-vergisting (circa 300.000 tot 400.000 ton) als allesvergisting (circa 400.000 tot 500.000 ton).

Voor het verhogen van de verwerkingscapaciteit zijn verschillende vergunningen nodig. Zo is een omgevingsvergunning nodig, waarvoor Gedeputeerde Staten van Drenthe het bevoegd gezag is. De Omgevingsdienst Groningen is aangewezen om in Drenthe dergelijke vergunningen te verlenen. Voor de uitbreiding van de installatie is een MER nodig omdat het valt onder categorie C21.6 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (uitbreiding van een geïntegreerde chemische installatie bestemd voor de fabricage van: c. enkelvoudige en samengestelde meststoffen). Het valt ook onder categorieën D18.1 (uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval) en D39.2 (uitbreiding van een installatie voor het verwerken van kadavers en delen daarvan). Ook onder de Omgevingswet is voor het project een MER nodig. Daar valt het project in ieder geval onder de categorieën F3, L2 en L6 van Bijlage V van het Omgevingsbesluit. Daarom wordt een project-MER opgesteld. De provincie Drenthe heeft de Commissie gevraagd te adviseren over de inhoud van het MER.

Rol van de Commissie

De Commissie is onafhankelijk, bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. Ze schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval Gedeputeerde Staten van Drenthe – besluit over de uitbreiding van vergistingsinstallatie Bio Energy Coevorden BV.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. De projectstukken die bij het advies zijn gebruikt staan op de website. Deze zijn te vinden door nummer 3780 op www.commissiemer.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Samenvatting en leesbaarheid

Samenvatting

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers. Deze verdient daarom bijzondere aandacht. De samenvatting moet een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER en moet als zelfstandig document leesbaar zijn. Daarbij moeten de belangrijkste zaken worden weergegeven, zoals:

- de voorgenomen activiteit en de alternatieven daarvoor;
- de belangrijkste gevolgen voor het milieu bij het uitbreiden en exploiteren van de installatie en de onderzochte alternatieven en varianten, en de onzekerheden en leemten in kennis die daarbij aan de orde zijn;
- de vergelijking van de alternatieven en varianten en de argumenten voor de selectie van het voorkeursalternatief.

Leesbaarheid

Vorm en presentatie dragen bij aan een goed leesbaar MER. Zorg voor:

- een navolgbaar MER met achtergrondgegevens in een bijlage;
- een verklarende woordenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst;
- duidelijke processchema's en actueel, goed leesbaar kaartmateriaal, met duidelijke legenda;
- een duidelijke vergelijking van de alternatieven en varianten. Gebruik daar tabellen, figuren en kaarten bij.

3 Doel, beleidskader en besluitvorming

3.1 Doel van het project

BEC wil de verwerkingscapaciteit van de bestaande vergistingsinstallatie in Coevorden uitbreiden van 275.000 ton naar 800.000 ton mest en andere organische restromen. Hierdoor neemt de groengasproductie toe van circa 50 miljoen m³ naar circa 130 miljoen m³. Hierbij is sprake van zowel co-vergisting² als allesvergisting³. De capaciteitsuitbreiding vindt in hoofdzaak plaats door de bestaande vergistingsinstallatie efficiënter te benutten. Daarnaast worden een aantal aanpassingen gedaan in de configuratie van de aanwezige installaties.

² Co-vergisting is het vergisten van ten minste 50% mest, aangevuld met plantaardige biomassa.

³ Allesvergisting is het vergisten van organische restromen, waaronder mest, waarbij geen percentuele verplichting geldt qua samenstellen (zoals wel bij co-vergisting het geval is).

Onderbouw hoe de keuze van de grotere verwerkingscapaciteit tot stand is gekomen. Betrek hierbij de verwachte ontwikkeling van de beschikbaarheid van de te verwerken reststromen. Beschrijf hoe het initiatief zich verhoudt tot andere, vergelijkbare initiatieven in de regio.⁴ Onderbouw hoe de hogere groengasproductie past binnen de nationale en provinciale groengas ambities.

3.2 Beleidskader en wet- en regelgeving

Geef een overzicht van het relevante rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid op het gebied van energie en klimaat, geur, externe veiligheid, landbouw en mest(verwerking), en ruimtelijke ordening. Geef ook een overzicht van de relevante wet- en regelgeving, waaronder de Omgevingswet.⁵ Vertaal dit naar randvoorwaarden voor de installatie en bijbehorende processen en activiteiten. Ga in ieder geval in op de van toepassing zijnde Europese Beste Beschikbare Technieken (plus) (BBT(+))-conclusies.⁶ Ga ook in op het vigerende (geur)beleid en aspecten uit het Activiteitenbesluit⁷ dan wel het Besluit kwaliteit leefomgeving en de Omgevingsvisie van de gemeente Coevorden.

De locatie ligt strak tegen de Duitse grens en er kunnen mogelijk grensoverschrijdende effecten optreden. Geef daarom ook een overzicht van relevante Duitse wet- en regelgeving, waaronder de Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG) en Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft (TA-Luft).

3.3 Te nemen besluit(en)

De procedure voor de milieueffectrapportage wordt doorlopen voor een omgevingsvergunning. Daarnaast zullen andere besluiten worden genomen voor de realisatie van het project, zoals een vergunning vanwege de Wet natuurbescherming en (mogelijk) een watervergunning. Geef aan welke besluiten (nog meer) nodig zijn om het project te realiseren, wie daarvoor het bevoegde gezag is en wat globaal de planning is.

Beschrijf ook de wijze waarop lokale belanghebbenden, inclusief omwonenden, betrokken worden bij het project. Ga hierbij in op de plan-, aanleg- en de gebruiksfase. Maak ook inzichtelijk hoe wordt omgegaan met eventuele klachten door bijvoorbeeld geurhinder of verkeersoverlast. Neem de zienswijzen ook mee in het MER en geef aan hoe deze zijn

⁴ Er zijn bijvoorbeeld nieuwe mestvergisters beoogd in Coevorden en Emmen. Voor beide projecten is ook een MER opgesteld. Voor het advies van de Commissie over het MER over de nieuwe vergister in Coevorden, zie [3697 Vergistingsinstallatie Nature Energy, Coevorden](#). Voor het advies over de nieuwe vergister in Emmen, zie [3685 Vergistingsinstallatie North Star, gemeente Emmen](#).

⁵ Per 1 januari 2024 wordt de Omgevingswet en de daarbij behorende onderliggende regelgeving van kracht. Tijdens het locatiebezoek is door initiatiefnemer en adviseur aangegeven dat het MER en de vergunningaanvraag nog daarvoor zal worden ingediend op basis van het oude recht (Wabo, Activiteitenbesluit en Wro). In hoeverre dit oude juridische kader kan worden gevolgd kon door het bevoegd gezag niet op voorhand worden aangegeven.

⁶ Onder BBT vallen (1) toegepaste technieken; (2) ontwerp en bouw van de installatie; en (3) onderhoud en bedrijfsvoering van de installatie. De BBT worden beschreven in BREF-documenten. BREF, of BREF-documenten, staat voor 'BAT Reference documents' en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. Voor meer informatie, zie: [Overzicht van BBT-conclusies \(en BREF's\)](#) en [European IPPC Bureau – BAT reference documents](#). Bij BBT+ gaat het om een hogere saneringsinspanning dan volgt uit de BBT. Hieraan zijn dus strengere eisen verbonden.

⁷ Zoals [Artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit](#) over geur.

verwerkt. Houd ook rekening met zienswijzen uit Duitsland vanwege mogelijke grensoverschrijdende effecten.

4 Voorgenomen activiteit en alternatieven

4.1 De werking van de vergistingsinstallatie(s) en bijbehorende activiteiten

Te verwerken reststromen

Geef een overzicht van de te verwerken mestsoorten en andere organische reststromen. Specificeer de maximale hoeveelheid die van elke stroom zal worden verwerkt in de covergisting respectievelijk de allesvergisting. Geef aan wat het herkomstgebied is.

De vergistingsinstallatie en bijbehorende processen

Geef een gedetailleerde beschrijving van de installatie en de daarbij horende processen. Dit is nodig om de te verwachten emissies en daarbij horende milieugevolgen navolgbaar in beeld te kunnen brengen. Maak daarbij, waar relevant, gebruik van processchema's en tekeningen ter verduidelijking. Neem in ieder geval de volgende informatie op:

- Een toelichting op de keuze voor de combinatie van covergisting en allesvergisting. Beide vormen van vergisting, hun grondstofstromen en eindproducten moeten volledig gescheiden worden gehouden. De vereiste voorbehandelingsprocessen (en installaties) zijn daarnaast verschillend. Laat zien wat dit betekent voor verwerkingscapaciteiten van beide productstromen met hun bandbreedte, gegeven het statische karakter van de technische installaties. Ga ook in op de operationele flexibiliteit die bestaat om tussentijds aanpassingen te doen in de omvang/capaciteit van beide vormen van vergisting.
- Een duidelijke beschrijving van de vergistingsinstallaties inclusief voorbereidingsstappen, de biogasopwerking en de digestaatopwerking in zijn huidige vorm. Beschrijf de noodzakelijke aanpassingen om twee (dan wel drie) volledig gescheiden processtromen⁸, een grotere verwerkingscapaciteit en groen gasproductie mogelijk te maken. Betrek hierin ook de bijbehorende voorzieningen, zoals luchtzuivering, afzuiginstallaties en fakkels. Laat zien hoe de hoofdprocessen met elkaar samenhangen. Onderbouw hoe de grotere verwerkingscapaciteit past binnen de bestaande vergistingsinstallatie.
- Inzichtelijke massa-, water- en energiebalansen. Maak duidelijk op welke gegevens en aannames deze balansen zijn gebaseerd, en welke bandbreedtes hierin aanwezig zijn. Doe dit voor de covergisting en de allesvergisting afzonderlijk.
- Procesmaatregelen en emissiereducerende voorzieningen. Beschrijf de effectiviteit ervan in het reduceren van de emissie van geur, stikstof, stof en andere emissies. Betrek hierbij de ervaringscijfers van de bestaande installatie. Onderbouw dat de installatie voldoet aan de BBT(+) relevant voor elk van de verschillende onderdelen.
- De aanvoer- en afzet zekerheid door het jaar heen van de verschillende producten. Bespreek wat dit betekent voor eventuele opslag op het terrein.

⁸ Het betreft hier de processtromen van de co-vergisting, van de allesvergisting en (eventueel) van hoog risico afval (categorie-1 materiaal).

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Presenteer een analyse van bijzondere bedrijfsomstandigheden die kunnen leiden tot verhoogde emissies en/of lekkages van bijvoorbeeld biogas of mest. Denk hierbij aan opstart, onderhoud en (tijdelijke) gebruikname, storingen en calamiteiten. Ga in op de situatie waarin het groen gas (tijdelijk) niet aan het aardgasnetwerk kan worden afgezet. Ga ook in op de situatie waarin het digestaat (tijdelijk) niet afzetbaar is.

Geef een inschatting van de mogelijke frequentie en duur van de bijzondere bedrijfsomstandigheden en het kwantitatieve effect op emissies. Betrek hierbij operationele ervaringen in de bestaande vergistingsinstallatie. Beschrijf organisatorische en technische maatregelen waarmee de milieugevolgen zoveel mogelijk worden beperkt.

4.2 Alternatieven en varianten

De NRD specificeert drie alternatieven en een aantal varianten. Dit leidt tot een groot aantal mogelijke combinaties van alternatieven en varianten. Uit tabel 3.1 in de NRD blijkt welke combinaties volledig worden uitgewerkt in het MER. De Commissie kan zich vinden in deze keuze. Zij geeft hieronder wel een aantal aandachtspunten voor de uitwerking van de verschillende alternatieven en varianten.

Alternatief 3 Verwerking van hoog risico dierlijk afval

In alternatief 3 vindt ook de verwerking plaats van maximaal 80.000 ton hoog risico dierlijk afval (ook wel categorie 1-materiaal of categorie 1 dierlijke bijproducten genoemd).⁹ Tijdens het locatiebezoek¹⁰ begreep de Commissie dat voor de verwerking van dit materiaal een volwaardige destructie-installatie¹¹ wordt gerealiseerd. Licht toe waarom BEC deze installatie op dit terrein wil realiseren. Onderbouw ook de beoogde omvang van de installatie.

Voor de verwerking van categorie 1-materiaal bestaan specifieke milieuregels voor het ontdoen, vervoer en verwerken daarvan.¹² Dit om de bijbehorende milieugevolgen te beperken of tegen te gaan. Beschrijf daarom in het MER:

- de herkomst van het categorie 1-materiaal;
- de locatie van de destructie-installatie op het terrein, de wijze waarop aanvoer en opslag van categorie 1-materiaal plaatsvindt, en de wijze waarop afvoer van afvalstromen en producten plaatsvindt. Geef aan hoe wordt geborgd dat categorie 1-materiaal gescheiden blijft van materiaal dat naar de allesverginging en/of co-verginging gaat, maar ook hoe (onbedoelde) versleping kan worden voorkomen;

⁹ Categorie 1-materiaal, ook wel destructiemateriaal, bevat onder andere dierlijke bijproducten die (a) een risico vormen door een overdraagbare encefalopathie, zoals gespecificeerd risicomateriaal; (b) verboden stoffen omvatten, zoals groeihormonen; en (c) residuen bevatten van milieuverontreinigende stoffen, zoals dioxines en polychloorbifenylen (PCB's). Onder deze categorie vallen ook (a) dode gezelschapsdieren; (b) wilde dieren waarvan wordt vermoed dat zij met op mens of dier overdraagbare ziekten zijn besmet; (c) proefdieren; en (d) keukenafval van vliegtuigen, schepen of andere vervoermiddelen die van buiten de Europese Unie komen. Voor meer informatie, zie de [website van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit](#).

¹⁰ Op 27 oktober 2023 bracht de Commissie een bezoek aan de bestaande vergistingsinstallatie van BEC. Tijdens dit bezoek kreeg zij een mondelinge toelichting op de uitbreidingsplannen van de initiatiefnemer.

¹¹ Een destructie-installatie is een installatie voor de verwerking van kadavers of dierlijk. Voor meer informatie, zie de [website van Informatiepunt Leefomgeving](#).

¹² Zie de [Verordening 1069/2009: Gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten](#) en, specifiek, de BREF Slachthuizen en dierlijke nevenproducten.

- een procesbeschrijving van de installatie, geïllustreerd met processchema's en plattegronden;
- inzichtelijke massa-, water- en energiebalansen. Maak duidelijk op welke gegevens en aannames deze balansen zijn gebaseerd, en welke bandbreedtes hierin aanwezig zijn;
- procesmaatregelen en emissiereducerende voorzieningen. Beschrijf de effectiviteit ervan in het reduceren van de emissie van geur, stikstof, stof en andere emissies. Betrek hierbij de ervaringscijfers van vergelijkbare installaties, en geef aan waar de beoogde installatie hiervan afwijkt of welke onderdelen als innovatief en/of nog niet bewezen moeten worden beschouwd. Onderbouw dat de installatie voldoet aan BBT(+), waaronder de BREF Slachthuizen en dierlijke nevenproducten¹³;
- de omgang met bijzondere bedrijfsomstandigheden (zie paragraaf 4.1 van dit advies).

Variant B Regeneratieve thermische oxidator

Variant B betreft onder meer het plaatsen van een regeneratieve thermisch oxidator. Onderbouw de keuze van BEC voor deze techniek om geurstoffen uit de afgassen te verwijderen, terwijl er wellicht nog andere subvarianten mogelijk zijn¹⁴. Beschrijf de omvang van de emissie naar de lucht (stikstof (NO_x) en geur) bij de gekozen varianten.

Variant C Energievoorziening

Variant C betreft een vergelijking van de interne energievoorziening voor stoom en warmte (warmtekraftkoppeling (WKK) of stoomketel op biogas) en/of uitwisseling van warmte en/of stoom met andere bedrijven op het Europark. Beschrijf ook welke concrete mogelijkheden er zijn voor uitwisseling en waar realisatie daarvan van afhangt.

Variant G Het drogen van de dikke fractie van digestaat

Variant G betreft de mogelijkheid van het drogen van de dikke fractie van digestaat al dan niet gevolgd door het pelleteren¹⁵ daarvan. De NRD geeft als voorbeeld banddrogers, schijvendrogers, wervelbeddrogers (fluidised-beddrogers) of andere drogers. Vergelijk de verschillende droogtechnieken en onderbouw de keuze voor een bepaald type drooginstallatie. Beschrijf vervolgens de omvang van de emissies van de drooginstallatie naar de lucht (zoals stof, endoxinen, ammoniak, zwavelwaterstof, geur).

4.3 Voorkeursalternatief

Presenteer in het MER het eindresultaat dat de voorkeur heeft en waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Beschrijf de (milieu)afwegingen en de optimalisaties die daarbij zijn gemaakt. Vergelijk de milieueffecten met die van de onderzochte alternatieven/varianten én de referentiesituatie. Deze informatie is van belang voor besluitvormers, belanghebbenden en omwonenden.

¹³ Zie de versie van maart 2023 van het [Reference Document for the Slaughterhouses, Animals By-products and/or Edible Co-products](#).

¹⁴ De Commissie denkt hierbij aan koude oxidatie, zoals beschreven als opkomende techniek in de laatste versie van de BREF Slachthuizen en dierlijke nevenproducten.

¹⁵ Pelleteren is het proces waarbij materiaal tot korrels wordt geperst.

5 Bestaande milieusituatie en milieugevolgen

5.1 Bestaande situatie als referentie

Beschrijf de bestaande toestand van het milieu in het studiegebied. Beschrijf vervolgens de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling. Dit vormt de referentie voor de te verwachten milieueffecten. Daarbij wordt onder de 'autonome ontwikkeling' verstaan: de toekomstige milieutoestand zonder dat het voorgenomen project wordt gerealiseerd. De Commissie wijst erop dat ontwikkelingen niet meegenomen mogen worden als autonome ontwikkeling als deze nog niet zeker zijn. Onderbouw welke ontwikkelingen als onderdeel van de feitelijke situatie of als autonome ontwikkeling worden gezien.

5.2 Beoordelingskader en effectbepaling

Beoordelingskader

De NRD bevat een beoordelingskader voor het milieueffectrapport. Daarin staat het uitgangspunt dat zoveel mogelijk kwantitatief wordt beoordeeld. Dit zal in ieder geval gelden voor de onderwerpen geluid, luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid. Voor andere onderwerpen is het onduidelijk, zoals voor verkeer. In deze en volgende paragrafen geeft de Commissie aan welke onderwerpen zij adviseert ook kwantitatief uit te werken.

Effectbepaling

Onderbouw de keuze van de rekenregels/-modellen en van de gegevens waarmee de gevolgen van het project worden bepaald, zoals voor lucht- en waterkwaliteit en aantallen gehinderden. Ga ook in op de onzekerheden in deze bepaling. Onderscheid daarbij onzekerheden in de kwaliteit van gegevens (zoals de bron, ouderdom en betrouwbaarheid) en in de gehanteerde rekenregels/-modellen (zoals de afleiding en bandbreedte van kritische parameterwaarden en modelkalibratie). Vertaal dit zo mogelijk in een bandbreedte voor de genoemde gevolgen en geef aan wat dit betekent voor de vergelijking van de alternatieven/varianten.

Grensoverschrijdende effecten

De NRD geeft aan dat het Verdrag van Espoo (over grensoverschrijdende m.e.r.) van toepassing is vanwege de ligging van de locatie tegen de Duitse grens. Ga vanwege deze nabijheid in op (mogelijke) grensoverschrijdende effecten en toets deze aan de van toepassing zijnde Duitse wet- en regelgeving. Denk daarbij aan geur, geluid, bioaerosolen¹⁶, grondwater, verkeer en effecten op natuur.

¹⁶ Bioaerosolen zijn zwevende deeltjes van organische oorsprong die endotoxinen en/of micro-organismen bevatten. De term wordt vaak overkoepelend gebruikt.

5.3 Gezondheid en leefomgeving

Gezondheid

De locatie ligt op een bedrijventerrein, op enige afstand van woningen. Geef aan in hoeverre het project kan leiden tot een toename van gezondheidsrisico's of hinder (bijvoorbeeld door emissies van lucht, geur, bioaerosolen, geluid of licht). Ga specifiek in op de (mogelijke) risico's op gezondheid door het verwerken van hoog risico dierlijk afval, bijvoorbeeld het risico op zoönosen¹⁷. Beschrijf naast een mogelijke cumulatie van milieueffecten ook andere aspecten die invloed kunnen hebben op de gezondheid in de directe omgeving.

Luchtkwaliteit

Breng van alle relevante stoffen de bijdrage in beeld. Het gaat hierbij in ieder geval om fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), stikstofoxiden (NO_x), ammoniak (NH₃) en zwavelverbindingen. Beoordeel de bijdrage aan de achtergrondconcentratie, de grenswaarden voor luchtkwaliteit, de actuele WHO-advieswaarden¹⁸ en het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR). Presenteer de resultaten door middel van verschilcontourkaarten en geef de ligging van woningen en andere gevoelige objecten aan. Houd rekening met de specifieke samenstelling van fijnstof van mest en gedroogd digestaat. Naast mestdeeltjes bevat dit mogelijk ook micro-organismen (relevant voor bioaerosolen, zoönose en endotoxinen). Dit is belangrijk om het mogelijke gezondheidseffect te kunnen bepalen. Meer informatie hierover is te vinden op het Kennisplatform Veehouderij en Humane Gezondheid¹⁹ en de TA-luft²⁰.

Geur

Geef aan op welke plaatsen geuremissie kan optreden. Ga in op de geuremissie in de aanvoer, bij de opslag en de verwerking. Onderbouw de gebruikte kengetallen voor geuremissies. Laat de resultaten van de al uitgevoerde geurmetingen zien. Geef aan welke voorzieningen geuremissie reduceren en bespreek het onderhoud van deze voorzieningen. Beschrijf welke invloed de verschillende samenstelling van producten heeft voor de bandbreedte in geuremissie. Voer een toetsing van de geuremissie uit aan de Europese BBT-conclusies (BBT-GEN's) voor afvalbehandeling en voor slachthuizen en dierlijke nevenproducten.²¹ Ga in op de onzekerheden ten aanzien van de geuremissies/-belasting bij onvoorzienbare omstandigheden.

Bereken op basis van deze emissie de geurbelasting in de omgeving en geef deze op een kaart weer. Geef op deze kaart de ligging van verspreid liggende en aaneengesloten woningen en andere geurgevoelige objecten aan. Neem de andere geur emitterende bedrijven op industrieterrein Europark en nabijgelegen terreinen mee in de beoordeling vanwege de cumulatie. Toets de berekende geurbelasting aan het gemeentelijke en provinciale geurbeleid, het Duitse geurbeleid zoals opgenomen in de TA-luft en vergelijk deze met de al vergunde referentiesituatie. Ga ook in op pieksituaties en de bijzondere bedrijfssituaties (zoals calamiteiten). Ga specifiek in op de (mogelijke) gevolgen van het scenario van een

¹⁷ Zoönosen zijn infecties die van dieren op mensen kunnen worden overgedragen.

¹⁸ De WHO-advieswaarden zijn in september 2021 aangescherpt. Voor de actuele WHO-advieswaarden, zie de [website Schone Lucht Akkoord](#).

¹⁹ Zie <https://www.kennisplatformveehouderij.nl/onderwerpen/luchtkwaliteit>.

²⁰ Zie specifiek paragraaf 5.2.9 van [de TA-luft](#), die onder meer verwijst naar de Duitse richtlijn VDI 4250, Blatt 3.

²¹ Zie de versie (final draft) van maart 2023 van het [Reference Document for the Slaughterhouses, Animals By-products and/or Edible Co-products](#).

biogaslekage waarbij geen brand of explosie plaatsvindt, maar alleen (geur)hinder. Beschrijf zo nodig de variant van de verhoging van de al bestaande schoorsteen.

Geluid

Beschrijf alle akoestisch relevante geluidbronnen (productie–installaties, verkeer) voor de gebruiksfase en onderbouw de herkomst van de gehanteerde geluidemissie (metingen, schattingen of berekeningen). Bereken de geluidbelasting op de zonegrens. Toets de geluidsbelasting van de installatie aan de wettelijke grenswaarden en WHO–advieswaarden²², en vergelijk deze met de referentiesituatie. Ga in op mogelijke cumulatie van geluidsbelasting vanuit verschillende bronnen.

Externe veiligheid

De vergistingsinstallatie met bijbehorende voorzieningen wordt vanwege de opslag van gas aangemerkt als risicovol bedrijf. Deze bedrijven moeten volgens het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) voldoen aan extra veiligheidseisen. Geef inzicht in de veiligheidsrisico's en maatregelen die genomen worden om deze risico's te beheersen. Het gaat zowel om de reguliere bedrijfsvoering als om calamiteiten. Onderbouw vanwege de reikwijdte aan de te verwerken mest en reststromen de uitgangspunten voor de concentratie zwavelwaterstof in de verschillende onderdelen van de vergistingsinstallatie. Laat, naast de effecten die samenhangen met het plaatsgebonden risico, groepsrisico en overstromingsrisico, ook de effecten zien die samenhangen met risico's van het naastgelegen Hoogspanningsstation Coevorden Europark.

5.4 Verkeer

Het project zal zorgen voor een toename van het aantal transportbewegingen, waarvan een deel binnen de bebouwde kom van Coevorden zal plaatsvinden (bijvoorbeeld via de Euregioweg en de Monierweg). Geef inzicht in de transportbewegingen, –tijden en –routes die nodig zijn voor de aanvoer van mest en de afvoer van eindproducten. Ga daarbij ook specifiek in op de rijroutes voor gevaarlijke stoffen en categorie 1–materiaal. Laat zien wat deze aan– en afvoer betekent voor de verkeersintensiteit en de verkeersveiligheid ten opzichte van de referentiesituatie. Ga niet (alleen) uit van gemiddelden, maar laat ook piekmomenten en de spreiding over het jaar zien. Betrek daarbij ook de verkeersaantrekkende werking van de overige bedrijven op het Europark, inclusief de voorziene toekomstige ontwikkelingen.

5.5 Natuur

Algemene natuurwaarden

Om een goede basis voor de informatie voor natuur in het MER op te kunnen nemen, is het noodzakelijk om een globale omgevingsanalyse van het studiegebied te maken. Dit geeft een algemeen beeld van de (beschermde en niet juridisch beschermde) natuurwaarden in het gebied, de verschillende leefgebieden en de aanwezige soortgroepen in het studiegebied. Beschrijf de autonome ontwikkeling van de natuur in het gebied.

²² Zie de [website van het RIVM](#).

(Beschermd) soorten

Beschrijf welke soorten planten en dieren, inclusief door de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermde soorten²³, te verwachten zijn in het plangebied, waar zij voorkomen en hoe ze (wettelijk) beschermd zijn. Ga in op de mogelijke gevolgen van het project voor deze soorten en hoe zich dit verhoudt tot de verbodsbepalingen uit de Wnb. Beschrijf met welke maatregelen negatieve effecten voorkomen of verminderd worden.

Beschermd gebied

Beschrijf de mogelijke invloed van het voornemen op beschermde natuurgebieden, zoals Natura 2000-gebieden in Nederland en Duitsland²⁴ en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Maak onderscheid tussen de verschillende gebieden en geef hiervan de status aan. Ook als het voornemen niet direct naast een beschermd gebied ligt, kan het gevolgen hebben op een beschermd gebied (via zogenoemde externe werking) die in het MER moeten worden beschreven²⁵. Ga indien relevant in op mitigerende maatregelen.

Onderzoek of er gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Maak daarbij gebruik van de informatie uit de recente Natuurdoelanalyses²⁶ (NDA's) indien deze informatie actueel en relevant is.²⁷ Geef duidelijk aan in hoeverre de gevolgen verschillen per alternatief. Bereken de eventuele (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. De Commissie merkt op dat de te onderzoeken varianten kunnen leiden tot verschillen in de eventuele toename van de stikstofdepositie. Werk daarom per variant de stikstofdepositie uit met AERIUS-berekeningen. De Commissie merkt verder op dat er verschillende beoordelingskaders zijn voor stikstofdepositie in Nederland en Duitsland. Ga hier zo nodig nader op in. Ga ook in op de mogelijkheden om de stikstofuitstoot zoveel mogelijk te beperken, zowel in de aanleg- als de gebruiksfase.

Soms kan op grond van objectieve gegevens niet worden uitgesloten dat het project, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden. Dan moet een Passende beoordeling opgesteld worden, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied. Maak daarom indien nodig een Passende beoordeling voor het voorkeursalternatief. De Commissie adviseert om de Passende beoordeling op te nemen in het MER, zodat alle milieu-informatie over het project bij elkaar staat.

²³ Of, indien relevant, onder de Omgevingswet beschermde soorten.

²⁴ In de NRD staat dat de volgende Natura 2000-gebieden in Nederland binnen 25km van de installatie liggen: Bargerveen, Matingerzand, Engbertsdijkvenen, Vecht- en Beneden-Reggegebied, Mantingerbos, Springendal & Dal van de Mosbeek en Elperstroomgebied. In Duitsland zijn dat Itterbecker Heide, Dalum-Wietmarscher Moor und Georgsdorfer Moor en Hügелgräberheide Halle-Hesingen.

²⁵ Hoewel de omgevingsverordening niet voorschrijft dat ook de effecten op het NNN van initiatieven buiten het NNN beschreven moeten worden (externe werking), moeten eventuele gevolgen (verstoring, stikstofdepositie op daarvoor gevoelige gebieden) in het MER wel beschreven worden. In een MER worden immers alle aanzienlijke milieueffecten beschreven, ook van initiatieven buiten het NNN.

²⁶ De Natuurdoelanalyses voor Natura 2000-gebieden in Drenthe zijn te vinden op de [website van de provincie Drenthe](#).

²⁷ De Commissie wijst erop dat bij het uitbrengen van dit advies nog niet alle NDA's zijn getoetst door de Ecologische Autoriteit. Pas na die toetsing is duidelijk in hoeverre alle informatie uit de analyses correct en volledig is.

Uit wetgeving volgt dat een project alleen doorgang kan vinden als de zekerheid wordt verkregen dat de natuurlijke kenmerken niet worden aangetast, of de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.²⁸

5.6 Energie en klimaat

Beschrijf het energieverbruik van de installatie, de mogelijkheden tot energiebesparing en in welke mate hierin vanuit de eigen processen kan worden voorzien of dat hiervoor (fossiele) energie van derden betrokken moet worden. Beschrijf ook op basis van de energiebalans de totale jaarlijkse emissie van broeikasgassen die vrijkomen bij de bedrijfsprocessen.

Laat daarnaast zien wat de verschillende alternatieven en varianten bijdragen aan de nationale groengasambitie. Bereken bovendien tot welke broeikasgasemissiereductie het geproduceerde groen gas leidt in vergelijking met fossiele alternatieven. Gebruik hiervoor de methodologie zoals beschreven in de Richtlijn Hernieuwbare energie (2018/2001/EC).²⁹

De Commissie wijst erop dat de doelstellingen voor de broeikasgasemissiereductie voor de industrie steeds scherper worden (uitmondend in klimaatneutraliteit in 2050). Beschouw daarom ook de mogelijkheden die er zijn om nu en op (middel)lange termijn een verdergaande broeikasgasemissiereductie te realiseren. Denk hierbij bijvoorbeeld aan gebruik van vrijkomende koolstofdioxide (CO₂), gebruik van hernieuwbare energie, elektrificatie en energiebesparing. Geef aan, en licht toe, welke opties nu al haalbaar zijn en welke niet. Geef ook aan of in de toekomst bepaalde opties wel in beeld komen.

5.7 Water

In de NRD staat in Bijlage D dat de inrichting huishoudelijk afvalwater en hemelwater op het (verbeterd gemengde) rioleringsstelsel van gemeente Coevorden loost en proceswater op het Coevorden-Vechtkanaal. Beschrijf de mogelijke kwalitatieve en kwantitatieve wijzigingen bij de uitbreiding van de verwerkingscapaciteit en de voorgenomen wijziging van de organische reststromen in de verschillende scenario's. Ga in op de reiniging van transportmiddelen en de manier waarop dit water wordt behandeld en/of afgevoerd.

Geef aan welke specifieke eisen gelden voor de zuivering en lozing van afvalwater afkomstig van de verwerking van categorie 1-materiaal (zie paragraaf 4.3 van dit advies). Specificeer de hoeveelheid en samenstelling van het bij de destructie-installatie vrijkomende afvalwater, en onderbouw hoe aan de van toepassing zijnde eisen wordt voldaan.

²⁸ De ADC-toets bestaat op grond van artikel 8.74b, tweede lid, Besluit kwaliteit leefomgeving (Omgevingswet) uit de volgende vragen: A: is er een alternatieve oplossing voorhanden? D: dient de activiteit een dwingende reden van groot algemeen belang? C: zijn compenserende maatregelen mogelijk om de gevolgen teniet te doen?

²⁹ Zie [Richtlijn 2018/2001 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen](#).

6 Leemten in kennis en monitoring

6.1 Leemten in kennis en onzekerheden

Laat zien over welke milieuaspecten er onvoldoende informatie is door gebrek aan gegevens. Maak duidelijk of er milieuaspecten zijn waarvoor de effectinschattingen erg onzeker zijn. Spits dit toe op de milieuaspecten die in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen, zodat de consequenties van het tekort beoordeeld kunnen worden. Geef ook aan of dat wat ontbreekt op korte termijn kan worden ingevuld.

6.2 Monitoring en evaluatie

Geef aan hoe de daadwerkelijke effecten worden gemonitord. Geef ook aan op welke termijn een evaluatie gaat plaatsvinden. Daarbij gaat het om de vraag in hoeverre de voorspelde effecten overeenkomen met de daadwerkelijk optredende effecten. Betrek hierbij ook weer de (mogelijke) grensoverschrijdende effecten. De Commissie vraagt hierbij speciale aandacht voor het monitoren van geur- en geluidemissies en de belasting hiervan in de directe omgeving. Beschrijf de klachtenprocedure, met daarin hoe klachten geregistreerd en afgehandeld worden en welke maatregelen er achter de hand zijn om de geur- en geluidemissies te verlagen en verkeershinder te beperken.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Advies van de Commissie over het op te stellen MER

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep geeft aan welke onderwerpen naar zijn mening moeten worden behandeld in het MER en met welke diepgang. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep het gebied bezocht waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Sjoerd Bokma
ir. Arjen Brinkmann
ing. Cor Coenrady
dr. Patrick Patiwael (secretaris)
Marja van der Tas (voorzitter)

Besluit waarvoor dit milieueffectrapport wordt opgesteld

Omgevingsvergunning

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. Onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit C21.6 (uitbreiding van een geïntegreerde chemische installatie bestemd voor de fabricage van: c. enkelvoudige of samengestelde meststoffen), D18.1 (uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval) en D39.2 (uitbreiding van een installatie voor het verwerken van kadavers en delen daarvan). Ook onder de Omgevingswet gaat het bij deze procedure om activiteiten waardoor een MER vereist is. Bijlage V van het Omgevingsbesluit onder de Omgevingswet, de opvolger van onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, geeft aan om welke activiteiten het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit F3, L2 en L6. Daarom wordt een project-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe.

Initiatiefnemer besluit

Bio Energy Coevorden B.V.

Bevoegd gezag m.e.r.-procedure

Omgevingsdienst Groningen

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

Het bevoegd gezag heeft de Commissie niet in de gelegenheid gesteld om zienswijzen en adviezen bij haar advies te betrekken.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft gebruikt?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiener.nl projectnummer [3780](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage
A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl

