



Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk

Bestemmingsplan Buitengebied, Noordoever
Strandpark Slijk-Ewijk

Gemeente Overbetuwe

Status: Ontwerp

Datum: December 2014

IMRO-Idn: NL.IMRO.1734.0091BUITnoordoever-ONT1

gemeente **Overbetuwe**



Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk

Datum

December 2014

Correspondentieadres

Postbus 11
6662 AA ELST

Telefoon

0481 362 300

E-Mailadres

Info@Overbetuwe.nl

Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk

Inhoudsopgave

Plantoelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	6
1.2 Situering en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerend juridisch kader	7
Hoofdstuk 2 Beleidskaders	8
2.1 Rijksbeleid	8
2.2 Provinciaal beleid	9
2.3 Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 3 Milieu- en omgevingsaspecten	15
3.1 Cultuurhistorie en archeologie	15
3.2 Natuur	18
3.3 Geluid	21
3.4 Luchtkwaliteit	23
3.5 Externe veiligheid	28
3.6 Bodemkwaliteit	34
3.7 Water	34
Hoofdstuk 4 Planbeschrijving	35
4.1 Ontstaansgeschiedenis plangebied	35
4.2 Huidige situatie plangebied	35
4.3 Stedenbouwkundige inrichting	36
4.4 Verkeer	43
Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving	48
5.1 Algemeen	48
5.2 Methodiek	48
5.3 Artikelsgewijze bespreking	48
Hoofdstuk 6 Financiële uitvoerbaarheid	52
Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak	53
7.1 Inleiding	53
7.2 Procedure voorontwerpbestemmingsplan	53
7.3 Samenvatting reacties en beantwoording	53
Bijlagen	61
Regels	63
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	64
Artikel 1 Begrippen	64
Artikel 2 Wijze van meten	71
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	72
Artikel 3 Agrarisch met waarden	72
Artikel 4 Gemengd	75
Artikel 5 Groen	77
Artikel 6 Horeca	79
Artikel 7 Natuur	80
Artikel 8 Recreatie	82
Artikel 9 Recreatie - 1	84

Artikel 10	Recreatie - 2	87
Artikel 11	Verkeer	90
Artikel 12	Water	91
Artikel 13	Waarde - archeologische verwachting 1	93
Artikel 14	Waarde - archeologische verwachting 2	96
Artikel 15	Waarde - archeologische verwachting 3	99
Hoofdstuk 3	Algemene regels	102
Artikel 16	Anti-dubbeltelregel	102
Artikel 17	Algemene bouwregels	103
Artikel 18	Algemene gebruiksregels	105
Artikel 19	Algemene aanduidingsregels	106
Artikel 20	Algemene afwijkingsregels	107
Artikel 21	Algemene wijzigingsregels	108
Artikel 22	Algemene procedureregels	109
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	110
Artikel 23	Overgangsrecht	110
Artikel 24	Slotregel	111
Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011		113
Bijlage 1	Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011	115

Plantoelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

In 2003 is een convenant gesloten tussen de gemeente Overbetuwe, K3-industriezone B.V. en Uit@waarde (handelsnaam van de Recreatiemaatschappij Rivierengebied). Hierin zijn afspraken gemaakt over de voortzetting en de afronding van de ontzanding van het Strandpark Slijk-Ewijk waarbij recreatie en natuur een prominente plaats krijgen. Voor het Strandpark Slijk-Ewijk en landgoed Loenen is door de gemeente Overbetuwe in samenwerking met betrokken gebiedspartijen de Landschapsvisie Slijk-Ewijk/landgoed Loenen opgesteld. Deze is op 16 maart 2006 in de Raad van de gemeente Overbetuwe vastgesteld. Een onderdeel uit het plan dat nu voorbereid wordt voor realisatie is de herinrichting van de noordelijke oever van het Strandpark Slijk-Ewijk. Hiervoor is een definitief ontwerp-inrichtingsplan gemaakt en wordt het vigerende bestemmingsplan herzien. Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied dat in maart 2013 is vastgesteld. In dit bestemmingsplan is op globale wijze het huidige gebruik vastgelegd. De ontwikkelmogelijkheden uit het inrichtingsplan zijn hier echter niet in meegenomen. Vandaar dat nu wordt gekozen voor een partiële herziening van dit bestemmingsplan door middel van het bestemmingsplan Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk.

1.2 Situering en begrenzing plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het noordelijke deel van het Strandpark Slijk-Ewijk. Dit gebied ligt direct ten zuiden van de rijksweg A15 en iets ten oosten van de rijksweg A50. Op de kaart is de ligging verder verduidelijkt.





1.3 Vigerend juridisch kader

Het vigerend juridisch kader dat geldt tot dit bestemmingsplan in werking is getreden, is het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld door de gemeenteraad van Overbetuwe op 5 maart 2013.

Hoofdstuk 2 Beleidskaders

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In de Structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland:
- b. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en ontwikkelingen van burgers en bedrijven. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. Deze tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts een van de instrumenten die worden ingezet. Ook kennis, bestuurlijke afspraken en kaders worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities.

Een actualisatie van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid is nodig om de nieuwe aanpak vorm te geven. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende (wereldwijde) omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen die onder andere ontstaan omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De bezuinigingsopgave maakt dat er nu scherp geprioriteerd moet worden. De financiële middelen voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn de komende jaren beperkt en private investeerders zijn terughoudender. Hierdoor vertragen projecten, worden deze heroverwogen of zelfs gestopt. Daarnaast werkt de huidige wijze van financiering van gebiedsontwikkeling niet meer. Nieuwe verdienmodellen en andere kostendragers zijn nodig om gebiedsontwikkeling weer van de grond te krijgen. Tegelijkertijd vragen grote opgaven op het gebied van (internationale) concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid om rijksbetrokkenheid.

De ontwikkelingen in het plangebied zijn geïnitieerd middels particulier initiatief. Dit past uitstekend in

het door het ministerie van Infrastructuur & Milieu geschetste beeld. Om ontwikkelingen in het gebied mogelijk te maken, is enige flexibiliteit in het bestemmingsplan ingebouwd.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 15 december 2010 hebben Provinciale Staten van de provincie Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. Vervolgens is de Ruimtelijke Verordening Gelderland op 2 maart 2011 in werking getreden. De Ruimtelijke Verordening (normstelling) vervangt de structuurvisie streekplan Gelderland (beleid) niet, maar vertaalt slechts die onderdelen van de structuurvisie die als provinciaal belang worden geacht in concrete regels. De verordening vormt daarmee een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. In de verordening zijn dus geen beleidswijzigingen of nieuw beleid opgenomen.

De Ruimtelijke Verordening Gelderland richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. Met een verordening kunnen Provinciale Staten regels stellen over de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen. Bij de afzonderlijke bepalingen uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen. De verordening richt zich op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen. De onderwerpen die de provincie van provinciaal belang acht en waarvoor regels in de verordening zijn opgenomen, zijn:

- Verstedelijking;
- wonen;
- detailhandel;
- recreatiewoningen/-parken;
- glastuinbouw;
- waterwingebied;
- grondwaterbeschermingsgebied;
- oppervlaktewater ten behoeve van drinkwatervoorziening;
- ecologische hoofdstructuur;
- waardevol open gebied;
- nationaal landschap.

Ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan zijn de regels met betrekking tot recreatiewoningen/-parken van toepassing. Het onderhavige bestemmingsplan valt buiten de zones waarvoor beperkingen zijn opgelegd en is in overeenstemming met de concrete regels van de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

2.2.2 Structuurvisie streekplan Gelderland 2005

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.



2.2.3 Ontwerp omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende tien jaar wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven rond economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Maar ook met natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Daarbij is er sprake van regionale diversiteit en een andere wijze van werken door de provincie: minder vooraf vastleggen wat wel of niet mag. Wel vanuit heldere doelen over economische structuur en kwaliteit van de leefomgeving ruimte bieden voor initiatieven in een veranderende omgeving.

De Omgevingsvisie integreert en vervangt zeven plannen die voorheen separaat waren: het Streekplan incl. herzieningen, Woonvisie Gelderland, het Waterplan, en de 3 Reconstructieplannen en het Verkeer- en vervoersplan.

In de Omgevingsvisie is het Strandpark Slijk-Ewijk aangewezen als dagrecreatiegebied.

Dagrecreatieterreinen bieden van oudsher mogelijkheden voor laagdrempelige recreatie. Daartoe moeten de terreinen (gedeeltelijk) openbaar toegankelijk blijven, bij voorkeur gratis. De provincie onderzoekt of het mogelijk is om nieuwe toeristisch recreatieve activiteiten meer te concentreren op de bestaande dagrecreatieterreinen. Deze worden (gedeeltelijk) al intensief gebruikt voor recreatiedoeleinden. Met concentratie van bedrijfsmatige activiteiten op deze terreinen, kan de omgeving verder worden ontzien. Voor vrijetijdsbedrijven is het voordeel dat dit kan leiden tot diversiteit in het aanbod op deze terreinen die aansluit bij de consumentenvraag. Tegelijkertijd kan dit een bijdrage leveren aan de verbetering van de exploitatie van deze terreinen en daarmee het behoud van de openbare functie van (gedeelten) ervan.

De ontwikkelmogelijkheden binnen het voorliggende bestemmingsplan sluiten uitstekend aan bij de doelstellingen van de provincie Gelderland.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Toekomstvisie +

De Toekomstvisie+ van Overbetuwe is het kader voor de ontwikkeling van Overbetuwe tot 2020. De visie geeft een richting voor de ruimtelijke, maatschappelijke en economische ontwikkeling. De Toekomstvisie+ omvat het gehele gemeentelijke beleidsterrein. Voor wat betreft de ruimtelijke onderdelen is de Toekomstvisie+ te zien als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De Toekomstvisie + bouwt voort op bestaande beleidskaders, zoals het streekplan, het regionaal plan en de Kadernota Visie op Ruimte. Doelstelling van de Toekomstvisie+ is om Overbetuwe verder te ontwikkelen als een onderscheidende, krachtige gemeente die voortbouwt op de aanwezige omgevingskwaliteiten en kwaliteiten in de samenleving rekening houdend met de interne en externe ontwikkelingen in de toekomst. In de toekomstvisie zijn kernopgaven en gewenste ontwikkelingsrichtingen voor de toekomst van Overbetuwe geformuleerd.

Voor het bestemmingsplangebied is met name opgave 10 uit hoofdstuk 5 van de visie van belang. In deze opgave wordt gesproken over de uitbreiding van de recreatieve netwerken in de gemeente. Deze uitbreiding van de recreatieve en cultuurhistorische netwerken krijgt onder meer vorm door projecten van recreatie, cultuurhistorie en landschap gecombineerd te realiseren.

Onderkend wordt dat er mogelijkheden liggen in het landschappelijk afronden en recreatief ontwikkelen van recreatieplassen, zoals de Rijkerswoerdse Plassen en het Strandpark Slijk-Ewijk. De recreatieve netwerken spelen een belangrijke rol in de toegankelijkheid van de mooie en rustige plekken die Overbetuwe kent. Als tegenhanger van de drukere plekken dragen deze bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.

2.3.2 Landschapsvisie Slijk-Ewijk / Landgoed Loenen

In de Landschapsvisie Slijk Ewijk / Landgoed Loenen worden de kwaliteiten besproken van het plangebied en wordt een eerste visie gegeven op de toekomstige ruimtelijke inrichting van het gebied. De gemeente Overbetuwe heeft een plan opgesteld om het landschap mooier en toegankelijker te maken. Dit plan is gemaakt samen met andere organisaties, die in het gebied actief zijn, zoals de Recreatiemaatschappij Rivierengebied, K3 Industriezand B.V., Waterschap Rivierenland, Staatsbosbeheer, Dienst Landelijk Gebied, Provincie Gelderland en Rijkswaterstaat. In het plan zijn de wensen en belangen van deze organisaties op elkaar afgestemd. Ook een aantal bewoners heeft meegedacht en hun gebiedskennis ingebracht.

Deze visie geeft in globalere vorm al weer wat later in samenwerking met Uit@waarde is uitgewerkt in het Inrichtingsplan.



2.3.3 Beleidsplan Recreatie en Toerisme

De gemeente Overbetuwe heeft haar gemeentelijke beleid voor recreatie en toerisme geactualiseerd om beleidsmatig beter te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en veranderingen. Het beleidsplan heeft tot doel de toeristisch recreatieve aantrekkelijkheid van het Overbetuwse grondgebied te vergroten. Dit wil de gemeente doen door het zicht- en beleefbaar maken van kunst, cultuur, historie, landschap en evenementen. Daarnaast wil de gemeente ruimte bieden aan nieuwe economische impulsen op het gebied van recreatie en toerisme.

Op basis van het aanwezige toeristisch-recreatieve product, waarden en kwaliteiten in combinatie met de marktontwikkelingen heeft de gemeente haar visie opgesteld. Deze strategische visie heeft vervolgens tot specifieke beleidsdoelstellingen en een concreet actieprogramma geleid.

De gemeente kiest voor een versterking en doorontwikkeling van het toeristisch-recreatieve product, waarbij de gemeente zich richt op een attractief recreatief uitlooph gebied te creëren, waarbinnen uiteenlopende kleinschalige agro-, natuur en cultuurtoeristische ontwikkelingen mogelijk zijn. In bepaalde delen is daarnaast ook ruimte voor meer intensieve vormen van dagrecreatie. De ontwikkeling van het toeristisch-recreatieve product dient aan te sluiten op het karakteristieke landschap en de

cultuurhistorische waarden van de gemeenten en zo mogelijk gebruik maken van deze kernkwaliteiten. De beleidsdoelstellingen hebben betrekking op het versterken van verschillende soorten routegebonden recreatie, dagrecreatie en verblijfsrecreatie. Bij het versterken van routes kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het realiseren van lokale ommetjes, het ontwikkelen van een fietsknooppuntensysteem, een snelfietsroute en toeristische overstappunten (TOP's). Op het gebied van dagrecreatie zijn er mogelijkheden voor de verkoop van streekproducten en verbrede landbouw. Verder wil de gemeente ruimte bieden aan niet alledaagse vormen van verblijfsrecreatie, die zich kan onderscheiden van andere producten.

2.3.4 Nota Kampeerbeleid

De gemeente Overbetuwe heeft tegelijk met het actualiseren van haar toeristisch-recreatieve beleid haar kampeerbeleid opgesteld. In de nota zijn beleidskeuzes gemaakt voor de mogelijkheden voor de verschillende vormen van verblijfsrecreatie in de gemeente Overbetuwe, met uitzondering van recreatiewoningen. In de nota wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende vormen van verblijfsrecreatie:

- kampeerterreinen;
- kleinschalig kamperen;
- tijdelijk kamperen;
- natuurkampeerplaatsen;
- vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik.

Kampeerterreinen zijn reguliere kampeerterreinen welke mogelijkheden bieden voor toeristisch kamperen, stacaravans en chalets. In de nota is voor elk van deze drie typen beleid opgesteld. Een verblijfsrecreatieterrein wordt aangeduid als kleinschalig kampeerterrein wanneer maximaal 25 kampeerplaatsen aanwezig zijn. Kamperen op deze terreinen is van 31 oktober tot 15 maart niet toegestaan. De gemeente acht een koppeling met het agrarisch bedrijf niet nodig.

Tijdelijk kamperen hangt samen met evenementen en festiviteiten zoals de Nijmeegse Vierdaagse. Natuurkampeerterreinen worden beheerd door natuurorganisaties. De beleidskeuzes sluiten aan op de voorwaarden van stichting Natuurkampeerterreinen. Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik wordt niet toegestaan.

In de nota heeft de gemeente voor alle categorieën beleidskeuzes gemaakt. In de nota zijn de mogelijkheden voor nieuwvestiging of uitbreiding van kampeerterreinen gekoppeld aan een zoning.

2.3.5 Landschapsonwikkelingsplan

Het hoofddoel van het landschapsonwikkelingsplan (LOP) is het formuleren van de gewenste ontwikkelingsrichting voor het landschap voor de komende 10 jaar. De voornemens in het LOP moeten in vervolprojecten tot uitvoering worden gebracht. Meer concreet is het de bedoeling dat het LOP een bijdrage levert aan:

- behoud, herstel, versterking en vernieuwing van landschappelijke kwaliteiten;
- een vitaal en veerkrachtig landschap;
- het bijsturen van ontwikkelingen;
- een gezamenlijke aanpak.

Meer specifieke doelen van de gemeente zijn:

- (mede)gebruik van het buitengebied vergroten;
- bestaande natuurgebieden en potentiële natuurwaarden versterken;
- monumenten, archeologie en kunst meer zichtbaar en beleefbaar maken.

In eerste instantie geeft het landschapsontwikkelingsplan een visie op het veranderende landschap. Het landschapsontwikkelingsplan kent een ontwikkelingsgerichte benadering, in tegenstelling tot het oude landschapsbeleidsplan. Tevens geeft het landschapsontwikkelingsplan de gemeente een duidelijk toetsingskader voor landschapsplannen, aanleg- en kapvergunningen en subsidieaanvragen.

Het landschapsontwikkelingsplan is daarnaast ook voor het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor natuur en landschap in brede zin. Het helpt de kwaliteit van het landschap te verbeteren en betreft de burgers bij het beleid van de gemeente. Door projectvoorstellen is het uitvoeringsgericht en geeft het financieringsmogelijkheden aan. Het landschapsontwikkelingsplan heeft een directe relatie met verschillende gemeentelijke plannen. Adviezen over de inpassing van een gebouw in het landschap kunnen bijvoorbeeld een goede aanvulling vormen op de welstandsbepalingen.

2.3.6 Waterplan Overbetuwe

De gemeente Overbetuwe en waterschap Rivierenland hebben gezamenlijk een waterplan opgesteld. Het waterplan draagt bij aan het verwezenlijken van een gezond, veerkrachtig en goed functionerend watersysteem en waterketen in samenhang met de ruimtelijke inrichting. Binnen het waterplan wordt het beleidskader geschetst en worden concrete maatregelen voor het watersysteem uitgewerkt. Het beleidskader heeft betrekking op het watersysteem, waterketen, water en ruimtelijke ordening en waterorganisatie.

Voor het voorkomen van wateroverlast en watertekort wordt de drietrapsstrategie vasthouden - bergen - af-/aanvoeren gehanteerd. Hemelwater dient zoveel mogelijk geweerd te worden uit de afvalwaterketen. Water is met betrekking tot ruimtelijke plannen meeordenend, om mogelijke toekomstige problemen te voorkomen. Anderzijds kan water een bijdrage leveren aan het verhogen van de leefomgeving en belevingswaarde.

Hoofdstuk 3 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de milieu- en omgevingsaspecten doorgenomen. Omdat er bij dit bestemmingsplan ook een planMER is opgesteld, is bij de beschouwing van de milieueffecten ook al rekening gehouden met toepassing van de wijzigingsbevoegdheden. De milieu- en omgevingseffecten van dit bestemmingsplan zijn zodoende in een maximaal scenario beoordeeld, dus inclusief toepassing van de (voor het milieu) meest ongunstige invulling van de wijzigingsbevoegdheden.

Bij de uitgevoerde onderzoeken is in eerste instantie rekening gehouden met het bestemmingsplangebied zonder de geluidscontour als gevolg van industrielawaai. In later instantie is het plangebied uitgebreid met de geluidscontour als gevolg van industrielawaai en de onderliggende conserverende bestemmingen uit het bestemmingsplan Buitengebied. Het beeldmateriaal in de onderzoeken is daarom niet geheel in overeenstemming met het bestemmingsplangebied, maar dit heeft geen invloed op de uitkomsten van de onderzoeken en de conclusies met betrekking tot het bestemmingsplangebied.

3.1 Cultuurhistorie en archeologie

De gemeente Overbetuwe beschikt over tal van cultuurhistorische waarden van hoge kwaliteit. De cultuurhistorische waarden omvatten de ruimtelijke kwaliteit van het rivierenlandschap met de oeverwallen en komgronden, de monumenten waaronder boerderijen, kerken en huizen én het rijke bodemarchief (het archeologische erfgoed).

Wat vandaag nog herinnert aan vroeger, zijn de overgebleven structuren en gebouwen in het landschap. Dit landschap heeft de afgelopen tienduizenden jaren voornamelijk zijn vorm gekregen door de natuurlijke invloeden van wind, water, flora en fauna. In het rivierengebied brachten de rivieren een enorme dynamiek. Natte perioden wisselden droge perioden af. In de natte perioden overstromden grote delen van het rivierengebied en werd het land voor langere tijd onbewoonbaar. De bewoners trokken weg op zoek naar een betere plek om te wonen. Archeologische vondsten wijzen uit dat verschillende plekken in de gemeente Overbetuwe onafgebroken bewoond zijn geweest, waaronder de omgeving van Herveld sinds de steentijd en Elst sinds de Romeinse tijd. Dit geeft aan dat deze gronden zeer goed geschikt waren voor menselijke occupatie.

In de Betuwe zijn diverse neolithische vondsten bekend. De inheemse bewoning voorafgaand aan de Romeinse occupatie is geconcentreerd in het gebied rond Herveld, alhoewel dan ook in de gehele Betuwe menselijke bewoning een zekere rol gaat spelen. Daarom wordt het gebied van de gemeente genoemd als herkomstgebied van de Bataven. Tijdens de Romeinse occupatie breidt de bewoning verder over de Betuwe uit en wordt het gebied rondom Elst sterk geromaniseerd. De Romeinen hebben intensief gebruik gemaakt van de bijzondere ligging van de rivierstromen en de oeverwallen in Overbetuwe. In die periode liepen de stroomgeulen nog langs de oeverwallen van Oosterhout-Elst-Driel en Herveld-Andelst-Zetten-Hemmen-Randwijk. Deze stroomgeulen vormden in de Romeinse tijd belangrijke verbindingen over het water van Nijmegen naar de noordelijke verdedigingslinie. Waarschijnlijk liepen er ook (onverharde) wegen over de oeverwallen langs deze stroomgeulen. Na het terugtrekken van de Romeinse legers neemt het gebied rondom Herveld weer in betekenis toe, wat zo blijft in de Middeleeuwen. In deze periode vormden de oeverwallen de plek voor menselijke bewoning. De overige gebieden waren niet of nauwelijks toegankelijk.

De laatste tweeduizend jaar is het vooral de mens die het landschap naar haar hand heeft gezet en haar uiteindelijke vorm heeft gegeven. In de periode na WOII, van de wederopbouw tot nu, zijn de ontwikkelingen in een stroomversnelling gegaan. De sterke toename in de bevolkingsomvang, toegenomen mobiliteit, technische ontwikkelingen, etc. hebben het landschap in enkele generaties een heel ander aanzien gegeven.

Cultuurhistorische bebouwing

Binnen het plangebied heeft de boerderij De Leijgraaf een belangrijke historische betekenis. De boerderij is een rijksmonument.

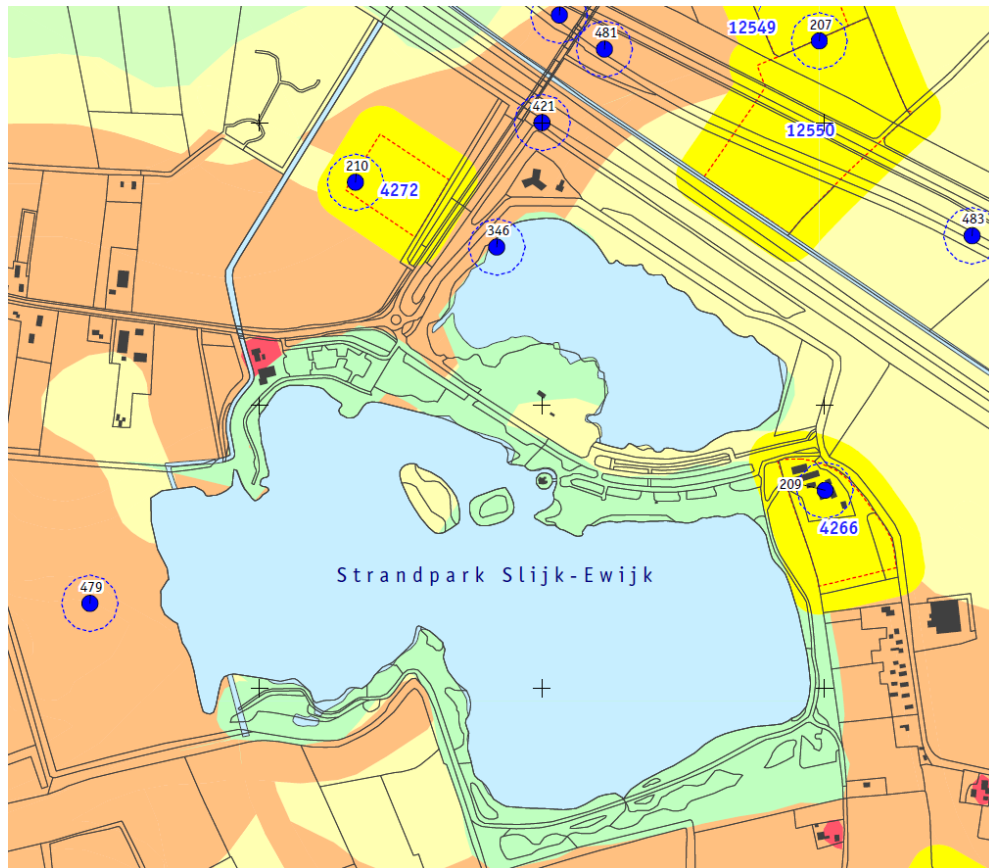
Vanuit het gemeentelijk beleid geldt als uitgangspunt het cultuurhistorisch erfgoed zien en beleven. Cultuurhistorie vormt namelijk educatieve en recreatieve waarden van het culturele erfgoed. De gebouwde cultuurhistorische waarden (monumenten) worden reeds beschermd via de Monumentenwet of de gemeentelijke Monumentenverordening. Daarom wordt er in dit bestemmingsplan geen aparte regeling voor deze bouwwerken opgenomen.

Archeologie

Naast gebouwde cultuurhistorische waarden zijn er ook in de bodem nog veel aanwijzingen uit het verleden aanwezig. Ook in beleidsmatige zin hebben de archeologische waarden de afgelopen jaren meer aandacht gekregen. Dit heeft onder andere geresulteerd in internationale verdragen over het behoud van het bodemarchief (Verdrag van Valletta) dat met de Wet op de archeologische monumentenzorg in de Nederlandse wetgeving is geïmplementeerd.

De archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente geeft inzicht in de bekende en te verwachten archeologische waarden binnen de gemeente. Aan deze waarden is een advies gekoppeld voor het te voeren beleid. Het plangebied is in het vigerend gemeentelijk beleid reeds ingedeeld in zones met een lage, middelmatige of hoge archeologische verwachtingswaarde. Deze zones geven daarmee aan voor welk gebied welke waarde geldt en waar een strenger beschermingsregiem geldt. Daarmee is reeds inzichtelijk waar de waarden zich bevinden.

De bekende waarden voor archeologie en de gebieden met een bepaalde archeologische verwachtingswaarde worden in het bestemmingsplan op een passende manier beschermd. Bij de bekende waarden gaat het om bescherming hiervan en om aantasting te voorkomen. Bij de te verwachten waarden gaat het erom om de eventuele waarden te beschermen en vooraf na te gaan of eventuele waarden door bepaalde ontwikkelingen worden verstoord.



Archeologisch beleid van de gemeente Overbetuwe

Archeologische beleidskaart

RAAP-rapport 2003 kaartbijlage 2, schaal 1:15.000

legenda

Archeologisch Waardevolle Gebieden (AWG)

1 AWG categorie 1: terrein van zeer hoge archeologische waarde, wettelijk beschermd met rondom een attentiezone van 50 meter.

2 AWG categorie 2: terrein van (hoge) archeologische waarde met rondom attentiezone van 50 meter.

1234 monumentnummer (Archeologische Monumenten Kaart)

regels t.b.v. het bestemmingsplan

Behoud en bescherming in huidige staat. Bij planvorming is besluitname door bevoegd gezag (Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed) wettelijk verplicht. Geen (bodem)ingrepen zonder vergunning ex art. 11 Monumentenwet 1983 toegestaan. Tevens geldt dat eventuele onderzoeksstrategieën en selectiekeuzes in overleg met de rijksdienst moeten worden vastgelegd.

Streven naar behoud in huidige staat; bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –Mv is, ongeacht de oppervlakte van de ingreep, archeologisch onderzoek verplicht (IVO-protocol 2).

Archeologische verwachtingszones (AWV)

3 AWV categorie 3: gebieden met een zeer hoge archeologische verwachting. Historische dorpskern, oude woongrond en/of pol.

4 AWV categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting. Meandergordel / oever-op-kom-complex.

5 AWV categorie 5: gebieden met een middelmatige archeologische verwachting. Meandergordel / oever-op-kom-complex.

6 AWV categorie 6: gebieden met een lage archeologische verwachting.

Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (IVO-protocol 2) als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 50 m² en de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv.

Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (IVO-protocol 2) als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 100 m² en de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv.

Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (IVO-protocol 1) als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 500 m² en de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv.

Geen noodzaak tot streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (IVO-protocol 1) als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 2500 m² en de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv.

Overig

1 archeologische vindplaats met attentiezone van 50 meter.

12 RAAP-catalogusnummer

water

grens gemeente Overbetuwe

RAAP
2009

3.2 Natuur

Bureau Waardenburg heeft het plangebied onderzocht op natuurwaarden in het kader van Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet. De volledige notitie met kenmerk 09-514/09.02887/IngHR d.d. 14 september 2009 en de actualisatie met kenmerk 13-219/13.01589/IngHR d.d. 2 april 2013 zijn als bijlagen toegevoegd aan deze plantoelichting. In het kader van de planMER heeft Anteagroup onderzocht in hoeverre het bestemmingsplan effect heeft op de stikstofdepositie op het Natura2000 gebied dat op enige afstand ligt van het bestemmingsplangebied. Hieronder een weergave van de belangrijkste bevindingen.

3.2.1 Resultaten

Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de Flora- en faunawet. In de Flora- en faunawet worden drie beschermingsregimes onderscheiden. Voor soorten uit Tabel 1 geldt vrijstelling van verbodsbepalingen bij werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. In voorkomende gevallen hoeft geen ontheffing van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd. Voor soorten van Tabel 2 of 3 geldt geen vrijstelling en kan aanvraag van een ontheffing aan de orde zijn bij overtreding van verbodsbepalingen. In de lopende tekst is per beschermde soort aangegeven in welke categorie deze is opgenomen.

Flora

In het plangebied zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen. De voedselrijke ruigten in het plangebied vormen echter geschikte groeiplaatsen voor de grote kaardenbol. Dit is een algemeen voorkomende beschermde soort uit Tabel 1. Op schrale, open oevers met weinig betreding kan ook rietorchis voorkomen. Dit is een strikt beschermde soort uit Tabel 2. Op het te vergraven terrein tussen de twee plassen zijn geen geschikte groeiplaatsen aanwezig; deze oevers waren te zeer verruigd (dichte rietkraag) of begroeid met bosschages.

Ongewervelden

In het plangebied komt geen geschikt leefgebied voor beschermde ongewervelden voor.

Vissen

In het plangebied zijn geen beschermde vissoorten aangetroffen. Op grond van terreinkenmerken en aanwezige habitats in de grote (zuidelijke) plas kunnen de volgende beschermde soorten voorkomen: bittervoorn en kleine modderkruiper. De rietoevers en watervegetatie met fonteinkruiden vormen geschikt habitat voor deze soorten. Kleine modderkruiper is een Tabel 2-soort, bittervoorn is een Tabel 3-soort.

Amfibieën

Tijdens het veldbezoek zijn aangetroffen: kleine watersalamander en bastaardkikker. De sloten op het parkeerterrein van het recreatiegebied bieden geschikt voortplantingshabitat aan deze soorten. Voor andere amfibieën zoals gewone pad en bruine kikker zijn delen van het plangebied eveneens geschikt.

Reptielen

Uit de omgeving van het plangebied zijn geen waarnemingen van reptielen bekend. In het plangebied komen geen reptielen voor.

Vogels met jaarrond beschermde nestplaats

Op grond van door het ministerie van LNV (inmiddels EZ) verstrekte handreikingen worden nesten van de volgende soorten als jaarrond beschermde nestplaatsen beschouwd: ooievaar, steenuil, ransuil, kerkuil,

oehoe, zwarte wouw, buizerd, wespandief, sperwer, havik, boomvalk, gierzwaluw, grote gele kwikstaart, roek.

De begroeiing op het terrein tussen de twee plassen is gecontroleerd op het voorkomen van jaarrond beschermde nesten. Het merendeel van de bomen is relatief jong en heeft geen daardoor geen holten. In de bomen zijn evenmin nesten aangetroffen.

Grondgebonden zoogdieren

Het plangebied is zeer geschikt voor diverse soorten grondgebonden zoogdieren. De oevers, struwelen en bosschages vormen leefgebied voor diverse muizensoorten (bosmuis, bosspitsmuis, veldmuis, rosse woelmuis), egel, mol, bunzing, hermelijn, wezel en vos.

Vleermuizen

Het plangebied is zeer geschikt als foerageergebied voor diverse soorten vleermuizen. De bosschages, oevers en waterpartijen zijn gevarieerd en structuurrijk waardoor ze insectenrijk zijn en tevens beschutting bieden tegen wind. Daardoor is het gebied heel geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. De begroeiing in het terrein heeft naar verwachting ook een functie als vliegroute. In het gedeelte van het terrein waar de vergraving gaat plaatsvinden zijn geen holtes in bomen aangetroffen die een functie kunnen hebben als vaste verblijfplaats. Ten behoeve van de herinrichting is geen sloop van gebouwen voorzien.

3.2.2 Effecten

Het kappen van bomen in het terrein leidt niet tot het verdwijnen van vliegroutes met wezenlijk belang voor vleermuizen. De kap van bomen is beperkt tot een aantal locaties in het plangebied. Er blijft voldoende begroeiing aanwezig, waardoor aanwezige vliegroutes behouden blijven.

Indien bij de kap van bomen rekening wordt gehouden met broedvogels, worden geen negatieve effecten ten aanzien van vogels voorzien. Bij het vergraven van de oevers kan verstoring van beschermde vissen optreden. Aanbevolen wordt de in subparagraaf 3.2.3 genoemde mitigerende maatregelen te nemen bij de uitvoering.

3.2.3 Randvoorwaarden Flora- en faunawet voor uitvoering project

- Voorkom verstoring van broedvogels. Dit kan door bomen, struiken en rietvegetaties buiten het broedseizoen te verwijderen. Het rooien van beplanting binnen het broedseizoen is mogelijk indien is vastgesteld dat er met deze werkzaamheden geen nesten van broedvogels worden verstoord. Indien een nest wordt aangetroffen: wacht dan met het kappen tot het nest verlaten is.
- Ga bij eventuele ontwikkeling van gebouwen in de toekomst na of op de betreffende locaties jaarrond beschermde nesten van vogels voorkomen. Schakel hierbij een deskundige in.
- Om verstoring van vissen tegen te gaan, wordt aanbevolen graafwerkzaamheden in de oevers buiten het voortplantingsseizoen van vissen uit te voeren. De beste periode om te werken in de zuidelijke plas is van september tot eind februari (EL& I, 2011). Er bevindt zich dan geen visbroed in de oever die als gevolg van werkzaamheden verloren kan gaan. Adulte vissen zijn goed in staat weg te zwemmen van de werkzaamheden en zullen tijdelijk elders verblijven.

3.2.4 Conclusie

Indien rekening gehouden wordt met de in subparagraaf 3.2.3 genoemde mitigerende maatregelen en aanbevelingen, worden als gevolg van de voorgenomen herinrichting geen verbodsbepalingen overtreden ten aanzien van strikt beschermde soorten. Het aanvragen van een ontheffing wordt daarom niet nodig geacht.

3.2.5 Natuurbeschermingswet 1998

Op een afstand van ruim anderhalve kilometer van het plangebied ligt Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal. Voor dit Natura 2000-gebied zijn soorten aangewezen voor een aantal habitattypen (schraal hooiland, rivierbossen), soorten als kamsalamander en grote modderkruiper en watervogels als kleine zwaan, smient, meerkoet, fuut, nonnetje, grauwe gans, kolgans. Vanwege de afstand van het plangebied tot dit natuurgebied worden geen effecten verwacht op soorten van dit natuurgebied. De aard van de ingrepen heeft een beperkte reikwijdte en zal geen invloed hebben op soorten die in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal verblijven. De toekomstige functie van het strandpark Slijk-Ewijk gebied wijzigt niet. Hoewel het strandpark Slijk-Ewijk niet binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal ligt, genieten de aanwyssoorten die er voorkomen wel dezelfde bescherming als binnen de begrenzing van het gebied. Deze bescherming vormt de 'externe werking' van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Grauwe ganzen en kolgans kunnen 's nachts gebruik maken van het strandpark Slijk Ewijk als slaappleats. Van de voorziene werkzaamheden zullen ze geen hinder ondervinden omdat deze overdag plaatsvinden. Mogelijk maken smienten gebruik van de plassen als slaappleats. Smienten slapen overdag en kunnen tijdelijk hinder ondervinden van graafwerkzaamheden in de plassen van Slijk-Ewijk. Er zijn in de omgeving echter voldoende alternatieve slaappleatsen in de vorm van plassen en zijarmen van de Waal. Bovendien zullen het ook smienten betreffen van andere gebieden dan het Natura 2000-gebied.

Als gevolg van de ingrepen in het plangebied treden geen effecten op op soorten en habitats van Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal. De provincie Gelderland is bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet. Door middel van het vooroverleg wordt de provincie in de gelegenheid gebracht op de bevindingen te reageren.

In het kader van het planMER dat bij dit bestemmingsplan wordt opgesteld, is nader onderzoek gedaan door ingenieursbureau Anteagroup, om ook de wijzigingsbevoegdheden in het bestemmingsplan te beoordelen voor effecten als gevolg van stikstofdepositie op de Natura2000 gebieden. Hieronder worden de conclusies uit dit onderzoek weergegeven. Het volledige onderzoek is als bijlage bij deze plantoelichting gevoegd.

Te beoordelen effecten

In de beschouwing van mogelijke effecten van de ontwikkeling van de Noordoever Strandpark Slijk - Ewijk op Natura 2000-gebieden, is de toetsing van de mogelijke effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal als enige relevante toetsingsitem naar voren gekomen. De stikstofdepositie is herleid naar de bronnen 'emissie als gevolg van toename verkeer'.

Conclusie Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal

Uit de toetsing van de stikstofbron 'verkeer' is gebleken dat er als gevolg van de planontwikkeling geen belemmering optreedt van de complementaire instandhoudingsdoelen van de daarvoor in aanmerking komende habitattypen. Ook zijn de ecologische effecten op de habitats van de daar voorkomende broedvogels verwaarloosbaar en zal het leefgebied voor deze soorten niet door het plan worden aangetast.

3.3 Geluid

Buiten het plangebied zijn diverse geluidsbronnen aanwezig. De rijksweg A15 (op 15m-20m tot van het plangebied) en de spoorlijn (op ongeveer 215m van het plangebied) ten behoeve van de Betuweroute zijn hierbij de belangrijkste. Binnen het plangebied is met name de activiteit van evenementenbedrijf Omnivents (op evenementenlocatie Watergoed) een bron van geluid.

Binnen het bestemmingsplangebied zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig. Om de geluidsbelasting van de activiteiten van Omnivents op omliggende gevoelige functies te bepalen, is onderzoek gedaan door bureau DGMR. Om de gevolgen voor het geluid van de eventuele verkeerstoename op de belasting van bestaande wegen te beoordelen is onderzoek gedaan door ingenieurbureau Anteagroup.

3.3.1 Gevolgen verkeerstoename

Door ingenieurbureau Anteagroup is een onderzoek uitgevoerd waarmee de geluidsgevolgen vanwege het plan in beeld zijn gebracht. Het volledige onderzoek is als bijlage bij deze plantoelichting gevoegd. Hieronder volgt de conclusie.

Het onderzoek richtte zich op de volgende deelaspecten:

- het mogelijk geluidsverhogend effect vanwege verkeer van en naar het plangebied op bestaande wegen Tielsestraat en Valburgsestraat waarop dit verkeer wordt ontsloten (aan de hand van geluidsberekeningen);
- indicatie van de geluidsgevolgen door de nieuw te projecteren functies (grotendeels bij wijzigingsbevoegdheid) zover deze nog niet zijn toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2013, aan de hand van de beoordelingsmethode volgens de VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering en aan de hand van eerder uitgevoerd akoestisch onderzoek voor het quad- en landroverterrein.

Uit het onderzoek blijkt dat door verkeer van en naar het plangebied voor 6 woningen sprake is van een geluidsverhoging van ten hoogste 2 dB. Gezien het geluidseffect zowel qua omvang (geluidsverhoging op 6 woningen) als qua hoogte (maximaal 2 dB verhoging tot ten hoogste 68 dB exclusief aftrek ingevolge artikel 110g van de Wet geluidhinder voor alle wegen bij elkaar geteld en 55 dB inclusief aftrek vanwege de Valburgsestraat) en gezien het feit dat geconstateerd effect alleen opgaat bij theoretisch maximale invulling en in gebruik name van het bestemmingsplan, achten we de geluidsinvloed door wegverkeer van en naar het plan aanvaardbaar.

Verder blijkt dat voor wat betreft de nieuw te projecteren functies binnen het plan (inclusief de gebieden die per wijzigingsbevoegdheid zijn in te vullen), voor het overgrote deel wordt voldaan aan de adviesafstanden tot woningen. Alleen voor het quad en 4x4 terrein wordt niet voldaan aan de afstanden. Uit door DGMR uitgevoerd onderzoek blijkt echter dat voorgenomen uitbreiding van het terrein niet leidt tot een significante geluidstoename ten opzichte van bij de vigerende vergunning Wabo toegestane activiteiten.

3.3.2 Evenementenlocatie WaterGoed! (van evenementenbedrijf Omnivents)

Hieronder volgt een korte samenvatting van het onderzoek van DGMR. Het onderzoek zelf is eveneens als bijlage toegevoegd aan deze plantoelichting.

In de notitie is de akoestische consequentie inzichtelijk gemaakt in de situatie, waarin er met enige

regelmaat (meer dan acht uur per week) voor recreatieve doeleinden gebruik wordt gemaakt van de gemotoriseerde voertuigen (lees: quads en Landrovers) op evenementenlocatie Watergoed in het plangebied.

Vergunde situatie

De vergunde bedrijfssituatie betreft op dit moment een situatie waarin de inrichting, waarbij gebruik wordt gemaakt van gemotoriseerde voertuigen, minder dan acht uur per week is opengesteld voor recreatieve doeleinden.

Uitgangspunt voor de berekeningen is de vergunde bedrijfssituatie. Het betreft de representatieve bedrijfssituatie, rekening houdend met organisatorische maatregelen, zoals beschreven in het akoestisch onderzoek dat onderdeel uitmaakt van de oprichtingsvergunningaanvraag uit 2007.

Het gewenste gebruik laat een gebruiksbehoefte zien van meer dan acht uur per week. Formeel wordt het bevoegd gezag dan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Hier zal, op initiatief van de gemeente Overbetuwe, met de provincie over moeten worden overlegd.

Perceptie

Het feitelijk gebruik van de evenementenlocatie bepaalt de daadwerkelijke perceptie van de geluidsimpact op de woonomgeving. Het type inrichting, waarvoor het gebruik al dan niet wordt gelimiteerd tot maximaal acht uur per week, is primair bedoeld voor inrichtingen die bestemd zijn voor het houden van wedstrijden of ter voorbereiding daarvan. Hierbij moet worden gedacht aan circuits waar gebruik wordt gemaakt van voertuigen die nauwelijks enige vorm van geluiddemping kennen.

Evenementenbedrijf Omnivents maakt bij de locatie Watergoed uitsluitend gebruik van door de RDW goedgekeurde voertuigen. Dit betekent dat de quads en de Landrovers zijn voorzien van een deugdelijke en goedgekeurde geluiddemper en er niet in wedstrijdverband gebruik van wordt gemaakt. Het feitelijk gebruik is puur recreatief gericht op behendigheid met deelnemers zonder enige ervaring. Dit alles heeft tot gevolg dat de geluidsimpact vele malen geringer is in vergelijking tot het gebruik van een circuit.

Mede doordat de voertuigen (quads en Landrovers) zijn voorzien van geluiddempers, is het karakter van het geluid vergelijkbaar met voertuigen die rijden op de openbare weg. Daar komt nog eens bij dat de inrichting is gelegen in een omgeving die wordt gekenmerkt door achtergrondgeluiden, die worden veroorzaakt door wegverkeerslawaai afkomstig van twee drukke rijkswegen, namelijk de A50 en A15 (knooppunt Ewijk). De herkenbaarheid van het geluid dat wordt veroorzaakt door de quads en de Landrovers valt hiermee moeilijk te onderscheiden van het omgevingsgeluid.

Geluidbeleid

De gemeente Overbetuwe beschikt over lokaal geluidbeleid. Als er binnen 50 meter van de grens van een inrichting, die is gelegen in het buitengebied geen woningen van derden zijn gelegen, dan gelden de ambitiewaarden op 50 meter van de grens van de inrichting. Aan deze voorwaarde wordt in de huidige (vergunde) bedrijfssituatie, maar ook in de onderzochte situaties in het laag- het midden- en het hoogseizoen doordeweeks en in het weekend, niet voldaan.

Aan de huidige bedrijfssituatie is een milieuvergunning gekoppeld met specifieke geluidsvorschriften. Deze geluidsvorschriften voldoen niet aan de ambitiewaarden die gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Overbetuwe. Uitgangspunt zal dan ook moeten zijn dat de huidige vergunde geluidsbelasting op de woonomgeving niet mag toenemen ten opzichte van de reeds vergunde geluidsbelasting.

Type Quads

Er wordt gereden met twee type quads, namelijk 125 cc type quads met kettingaandrijving en een 350 cc quads met cardanaandrijving. Het gemiddelde geluidsbronvermogen is bepaald aan de hand van geluidsemissiemetingen.

Voorkomende bedrijfssituaties en rekenresultaten

Nadere detaillering en bestudering van de representatieve bedrijfssituatie geeft een genuanceerd beeld van het gewenste gebruik van de quads en Landrovers. Zo is er sprake van een doordeweekse situatie (maandag t/m donderdag) en een weekendsituatie (vrijdag t/m zondag), waarbij onderscheid kan worden gemaakt in de volgende drie seizoenen:

- het laagseizoen gedurende de maanden januari, februari en maart;
- het middenseizoen gedurende de maanden april, juli, augustus, november en december;
- het hoogseizoen gedurende de maanden mei, juni, september en oktober.

Uit de rekenresultaten volgt dat de variabele inzet van quads en Landrovers als gevolg van de seizoenswisselingen doordeweeks als in het weekend geen aanzienlijke toe-/afname laat zien van de optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus.

Uit de rekenresultaten volgt dat het vergunde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens het laagseizoen, doordeweeks en in het weekend niet wordt overschreden. Ditzelfde geldt voor het hoogseizoen doordeweeks. Tijdens het midden- en het hoogseizoen is er in het weekend sprake van een marginale overschrijding ter plaatse van een woning gedurende de dagperiode. De bijdrage op de gevel van deze woning (Valburgsestraat 25) neemt toe van 25 dB naar 26 dB gedurende de dagperiode. Het betreft een niet relevante toename. Daarnaast kan uit de figuren in de notitie worden afgeleid dat er binnen de vergunde en optredende 50 dB(A) dagperiodecontour en 45 dB(A) avondperiodecontour tijdens het laag-, het midden- en het hoogseizoen geen woningen van derden zijn gelegen.

De in de notitie genoemde argumenten en rekenresultaten leveren de informatie, om door middel van een bestuurlijke afweging te komen tot een besluit, waarbij het gebruik van het terrein meer dan acht uur per week verantwoord kan worden geacht.

3.3.3 De horecafunctie binnen de evenementenlocatie

Voor de nieuwe zelfstandige horecamogelijkheid binnen de bestemming Gemengd is gekeken naar de eventuele geluidsbelasting indien het zou gaan om een café/restaurant dat de mogelijkheid biedt voor feesten en partijen. Het ingenieursbureau Anteagroup komt hierbij tot de conclusie dat het op deze wijze bestemmen van horeca niet leidt tot een zwaardere geluidsbelasting op omliggende geluidsgevoelige functies zoals wonen dan al eerder was bestemd. Daarnaast zullen de contouren niet buiten de al aanwezige contouren komen die op basis van quadrijden al aanwezig zijn.

3.4 Luchtkwaliteit

Het onderzoek naar de effecten van de uitvoering van dit bestemmingsplan (inclusief wijzigingsbevoegdheden) is uitgevoerd door ingenieursbureau Anteagroup. Hieronder volgt een weergave van de bevindingen.

3.4.1 Wetgeving en toetsingskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden weergegeven.

Grenswaarden luchtverontreinigende stoffen

Component	Concentratiesoort	Grenswaarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ geldend op		Toegestane aantal overschrijdingen
		< 01-01-2015	> 01-01-2015	
Fijn stof (PM_{10})	jaargemiddelde	40	40	-
	24-uursgemiddelde	50	50	35
Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)	jaargemiddelde	-	25	-
Stikstofdioxide (NO_2)	jaargemiddelde	60	40 *	-
	uurgemiddelde	300	200 *	18
Koolmonoxide (CO)	8-uurgemiddelde	10.000	10.000	-
Lood (Pb)	jaargemiddelde	0,5	0,5	-
Zwavel dioxide (SO_2)	24-uursgemiddelde	125	125	3
	uurgemiddelde	350	350	24
Benzeen (C_6H_6)	jaargemiddelde	5	5	-

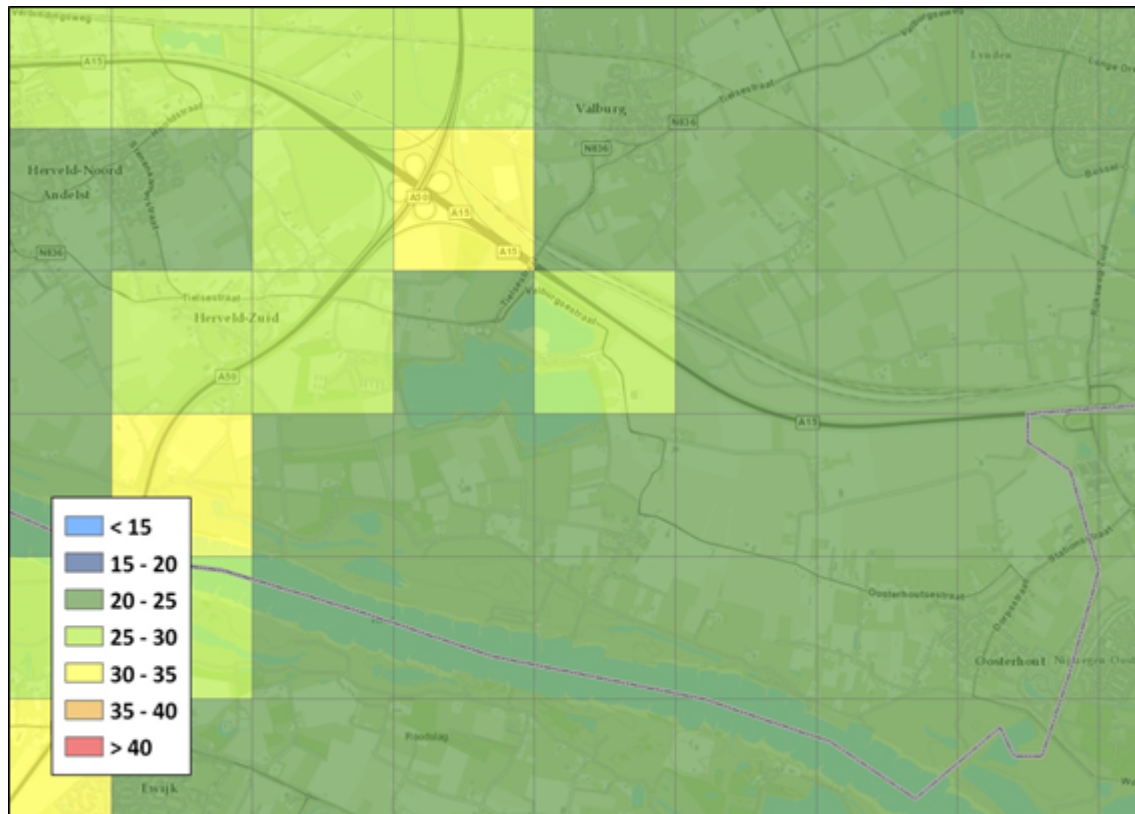
Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit bij wegen zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) het meest kritisch. Bij deze stoffen is de kans het grootst dat een grenswaarde wordt overschreden.

Op basis van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) geldt dat projecten waarvan de maximale toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO_2 als PM_{10} niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde (= $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie van die bepaalde stof. Deze projecten hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM_{10} en NO_2 niet met meer dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ toenemen. In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen.

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden.

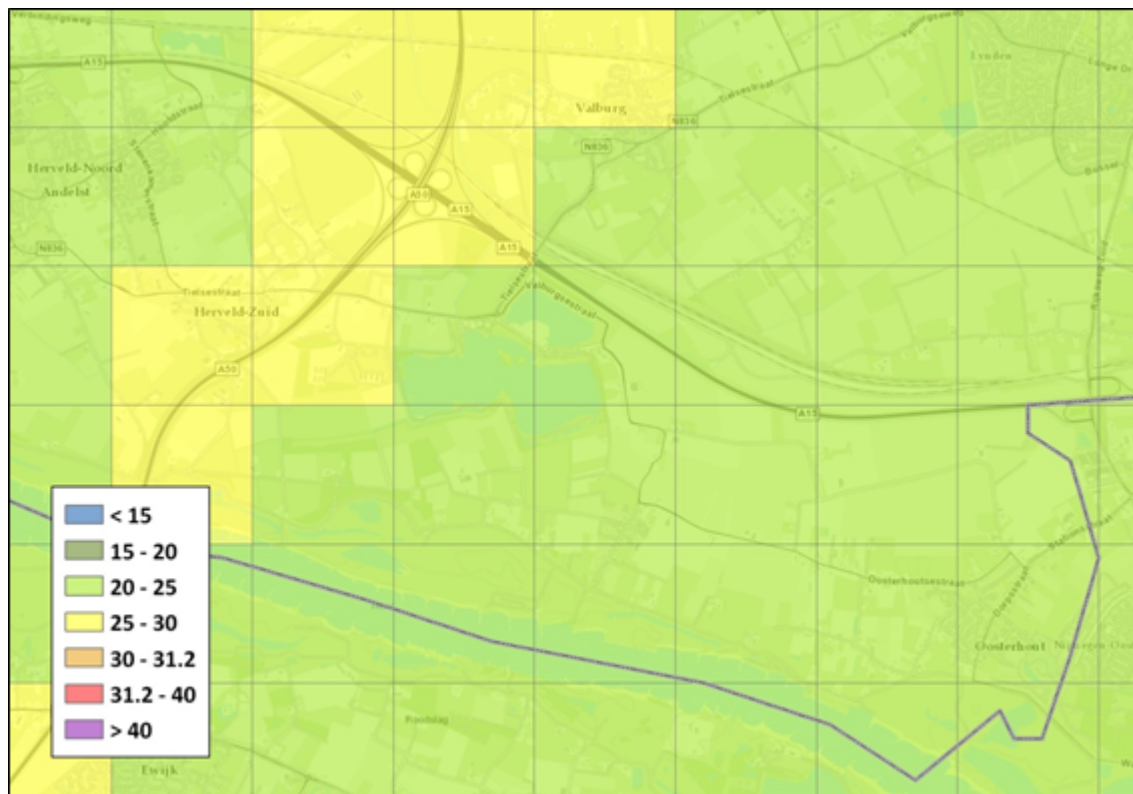
3.4.2 Huidige situatie

Voor het beoordelen van de luchtkwaliteit in de huidige situatie is aansluiting gezocht bij de in maart 2013 vastgestelde grootschalige achtergrondconcentraties. In figuur 1 en 2 zijn de vastgestelde achtergrondconcentraties weergegeven voor de in Nederland relevante stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) voor het beoordelingsjaar 2013.



Figuur 1: Achtergrondconcentratie NO₂ (2013) in µg/m³

Uit figuur 1 blijkt dat de achtergrondconcentratie NO₂ nabij het plangebied in de huidige situatie 20 tot 35 µg/m³ bedraagt en hiermee (ruim) onder de maatgevende grenswaarde van 40 µg/m³ liggen.



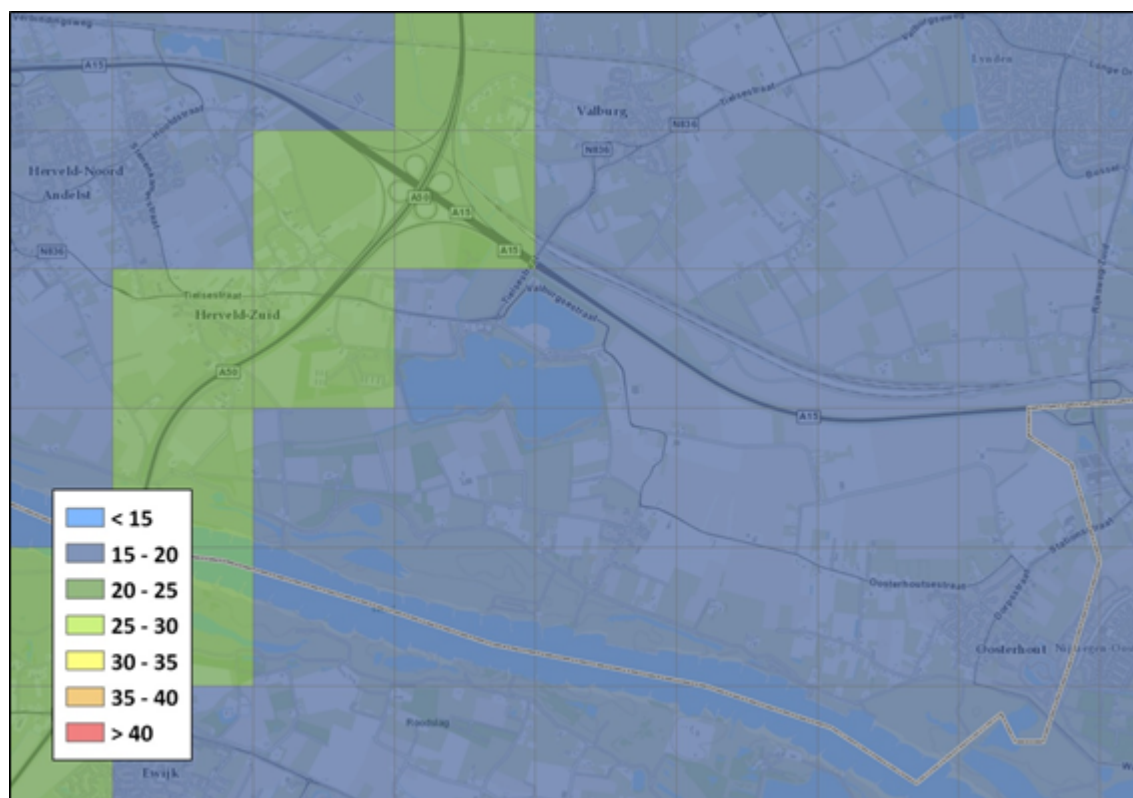
Figuur 2: Achtergrondconcentratie PM_{10} (2013) in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Uit figuur 2 blijkt dat de achtergrondconcentratie PM_{10} nabij het plangebied in de huidige situatie 20 tot 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en hiermee onder de maatgevende grenswaarde van 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt.

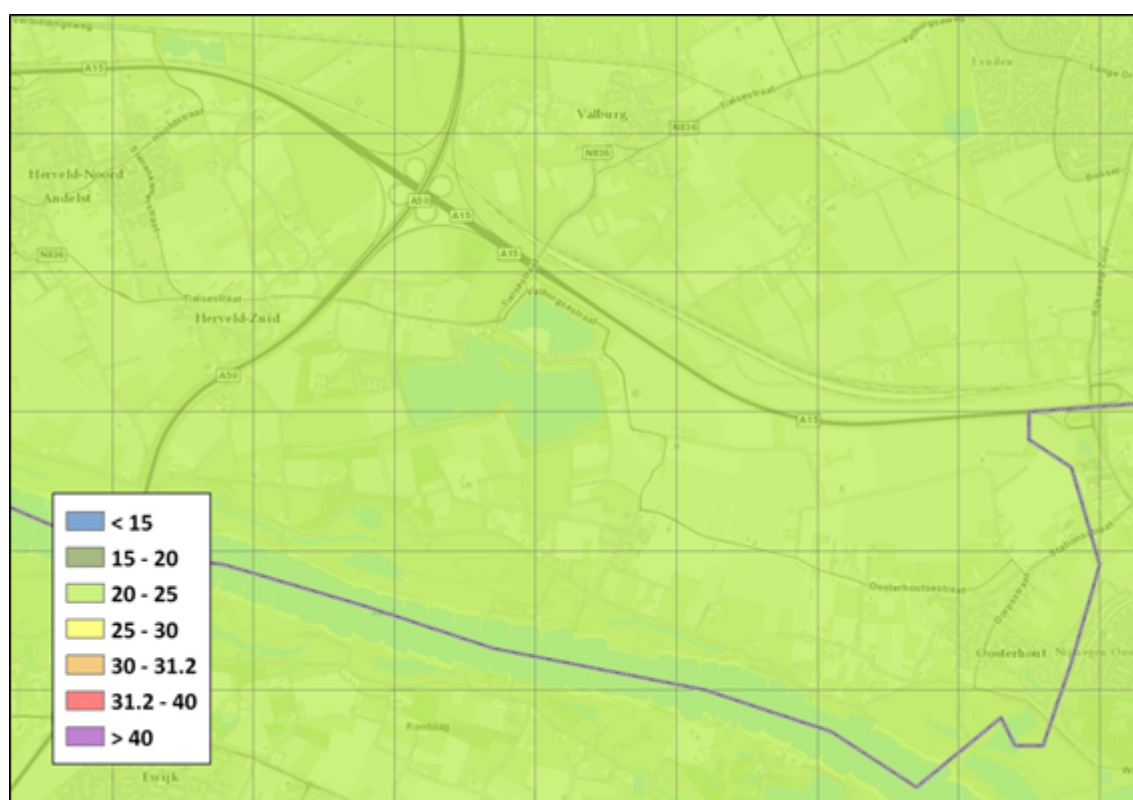
Voor $PM_{2,5}$ gaat vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde gelden. In de Wet milieubeheer is bepaald dat daar op dit moment nog niet aan getoetst hoeft te worden, ook in het geval dat er na de genoemde datum gevolgen voor de luchtkwaliteit zijn. Gelet op de relatie tussen de concentraties PM_{10} en $PM_{2,5}$, kan, uitgaande van de huidige kennis over de emissies en concentraties $PM_{2,5}$ en PM_{10} , worden gesteld dat als vanaf 2011 voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM_{10} ook aan de grenswaarden voor $PM_{2,5}$ zal worden voldaan.

Autonome ontwikkeling

Voor de beoordeling van de autonome ontwikkeling is, net als voor de huidige situatie, aansluiting gezocht bij de vastgestelde achtergrondconcentraties. In figuur 3 en 4 zijn de vastgestelde achtergrondconcentraties weergegeven voor de in Nederland relevante stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) voor het toekomstige beoordelingsjaar 2020. In de achtergrondconcentraties voor 2020 is enerzijds rekening gehouden met (autonome) planontwikkelingen in de omgeving en anderzijds met de effecten van bijvoorbeeld steeds schoner wordende motorvoertuigen en industrie.



Figuur 3: Achtergrondconcentratie NO_2 (2020) in $\mu\text{g}/\text{m}^3$



Figuur 4: Achtergrondconcentratie PM_{10} (2020) in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Uit figuur 3 blijkt dat de achtergrondconcentratie NO_2 nabij het plangebied in 2020 (autonome situatie)

15 tot 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en hiermee (ruim) onder de maatgevende grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt.

Uit figuur 4 blijkt dat de achtergrondconcentratie PM_{10} nabij het plangebied in 2020 (autonome situatie) 20 tot 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en hiermee (ruim) onder de maatgevende grenswaarde van 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt.

3.4.3 Effectbeschrijving

Het voorgenomen plan maakt de ontwikkeling van meerdere nieuwe functies mogelijk. De realisatie van deze functies leidt tot een toename van het gemotoriseerde verkeer op de wegen in en rondom het plangebied, waarbij de grootste verkeerstoename op de Valburgsestraat en de Tielsestraat (N836) zal zitten. In het kader van dit plan is een inschatting gemaakt van de verkeerstoename als gevolg van de nieuw te realiseren functies. Hieruit blijkt dat op een drukke recreatiedag sprake is van een toename van ca. 3.325 mvt/etmaal en op een gemiddelde dag van 1.663 mvt/etmaal. Op de overige dagen buiten het zomerseizoen is sprake van een kleinere verkeerstoename.

Met behulp van de NIBM-rekentool (versie oktober 2012) is een inschatting gemaakt van de maximale verkeersbijdrage als gevolg van de verkeerstoename. Daarbij is uitgegaan van de verkeersgeneraties op de verschillende typen jaardagen en een beperkt aandeel vrachtverkeer ten behoeve van de bevoorrading van de verschillende voorzieningen (2%). In onderstaande tabel is de maximale verkeersbijdrage weergegeven voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}).

Verkeersbijdrage in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Stof	Drukke recreatiedag	Gemiddelde dag	Buiten recreatie seizoen
NO_2	3,15	1,60	< 1,60
PM_{10}	0,92	0,46	< 0,46

Normaliter wordt de luchtkwaliteit langs wegen beoordeeld op basis van etmaalintensiteiten die representatief zijn voor jaargemiddelde weekdag. De extra verkeersgeneratie op een jaargemiddelde weekdag zal (veel) lager zijn dan nu gepresenteerde verkeerstoenameen waardoor ook de toename van de jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} lager zal zijn dan nu gepresenteerd in de tabel. Daarbij kan eveneens worden opgemerkt dat het extra verkeer zich in meerdere rijrichtingen zal verspreiden waardoor de totale verkeerstoename op de directe ontsluitingswegen altijd lager is dan de genoemde 3.325 mvt/etmaal en 1.663 mvt/etmaal voor de drukke dagen.

Aangezien het gat tussen de achtergrondconcentraties NO_2 en PM_{10} en de maatgevende grenswaarden ruim is (ca. 5 tot 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 en ruim 1 tot 11 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10}) en de effecten van het voorgenomen plan op de concentraties beperkt zullen zijn, is aannemelijk dat ook bij uitvoering van het voorgenomen plan voldaan zal worden aan de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden.

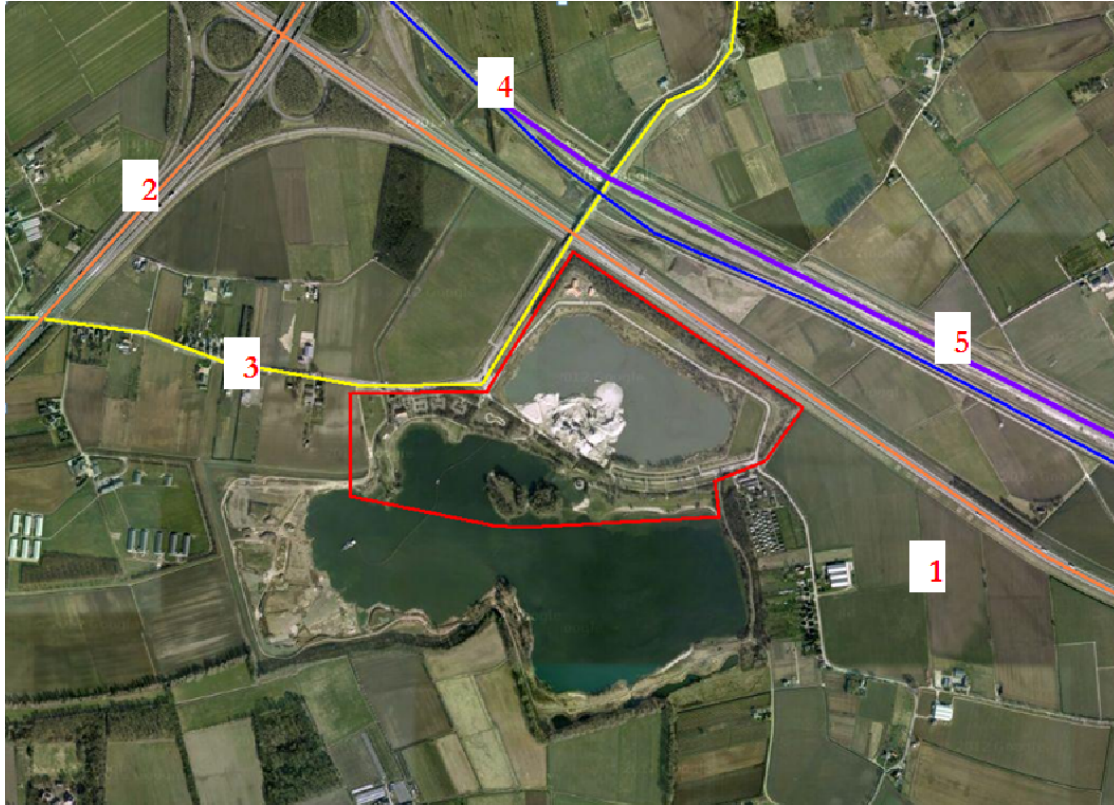
3.5 Externe veiligheid

Bij het vaststellen van een ruimtelijk besluit, zoals een bestemmingsplan, moeten ter ruimtelijke onderbouwing de verschillende risicobronnen conform desbetreffende wet- en regelgeving worden beschouwd. Hierbij moet enerzijds voldaan worden aan de normen van het plaatsgebonden risico, anderzijds moet voor sommige bronnen ook de verantwoordingsplicht van het groepsrisico worden ingevuld.

Voor dit bestemmingsplan heeft het ingenieursbureau Anteagroup onderzoek gedaan naar de externe veiligheidsaspecten. Het volledige onderzoek is als bijlage bij deze plantoelichting toegevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste bevindingen weergegeven.

3.5.1 Risicobronnen

Rond het plangebied liggen enkele risicobronnen die in het kader van externe veiligheid beschouwd dienen te worden. De ligging van het plangebied en de risicobronnen is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: risicobronnen rond het plangebied

Legenda

— = Plangebied (globaal)

— = Rijksweg

— = Provinciale weg

— = Spoorlijn

— = Containeruitwisselpunt

1 = Rijksweg A15

2 = Rijksweg A50

3 = Provinciale weg N836

4 = Betuweroute

5 = Containeruitwisselpunt Betuweroute

3.5.2 Beleidskader

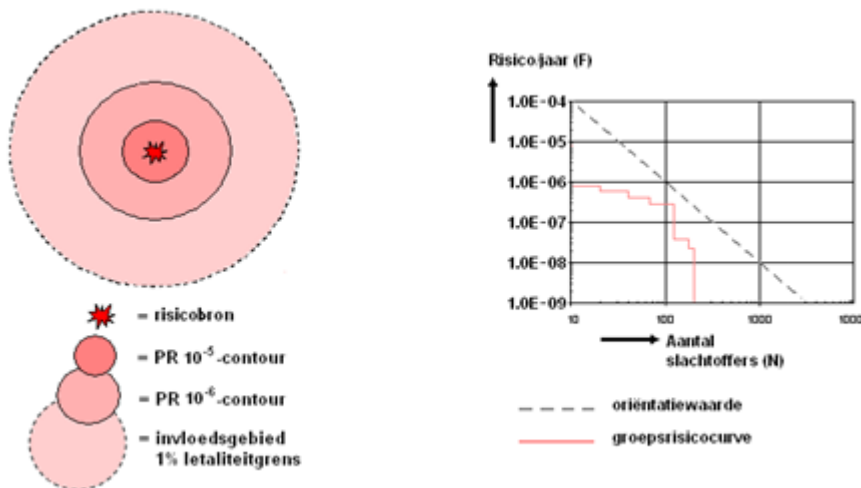
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven, waaronder het containeruitwisselpunt) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvg), dat op termijn vervangen zal worden door het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen, zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. In de laatste wijziging van de cRnvg zijn de toekomstige vervoersplafonds reeds opgenomen, in dit rapport is daarmee al geanticipeerd op het Basisnet. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Omdat het ontwikkelen van instrumenten

voor dit beleid bijzonder complex is, en de gevolgen voor vervoerders en de ruimtelijke ordening ingrijpend kunnen zijn, vindt nog veel discussie plaats en loopt de vaststelling van het Basisnet achter op schema.

Plasbrandaandachtsgebied

Met de komst van het Basisnet en het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' wordt ook een nieuw toetsingselement toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied. Uitgaande van deze komende wetgeving betreft dit een strook van 30 meter, gemeten vanaf de buitenzijde van het buitenste spoor. Het plasbrandaandachtsgebied wordt geen zone waarbinnen verboden gaan gelden zoals bij het plaatsgebonden risico. Binnen dit gebied moet onderzocht worden hoe schade en letsel ten gevolge van de warmte van een plasbrand beheerst kan worden.

Verantwoordingsplicht

In de cRnvg is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Vanuit de 'circulaire' dient aandacht aan de verantwoording gegeven worden wanneer het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde ligt of wanneer het groepsrisico (significant) toeneemt. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals hieronder weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nutsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur: Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

Hogedruk aardgastransportleidingen

Ten zuidoosten van het plangebied bevinden zich op ongeveer 550 meter twee hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie (A-505 en A-507).

Het invloedsgebied van beide leidingen is kleiner dan 500 meter. Aangezien het invloedsgebied van deze leidingen niet reikt tot het plangebied, zijn deze leidingen geen relevante risicobronnen in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling.

Structuurvisie Buisleidingen

In de Structuurvisie Buisleidingen is ruimte gereserveerd voor een leidingstrook in de nabijheid van het plangebied (onderstaande figuur). In de leidingstrook kunnen toekomstige leidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen worden gelegd.



Ligging van de geprojecteerde leidingstrook uit de Structuurvisie Buisleidingen

De leidingstroken zullen op termijn worden opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waardoor gemeenten verplicht worden deze op te nemen in bestemmingsplannen. De leidingstrook ligt echter niet in het plangebied, dus voor onderhavige procedure is dit niet aan de orde.

Voor wat externe veiligheid betreft geldt dat nog niet bekend is of en welke leidingen in de toekomstige leidingstrook komen te liggen. Mede gezien de grote afstand tussen de leidingstrook en het plangebied (ruim 300 meter) en het feit dat deze nog niet is opgenomen in het Barro, kan daarom gesteld worden dat het aspect externe veiligheid niet relevant is. Verdere groepsrisicoberekening en -verantwoording is daarom niet aan de orde.

3.5.3 Conclusies met betrekking tot het plangebied

Rond het plangebied liggen verschillende risicobronnen: twee Rijkswegen, een spoorlijn, een containeruitwisselpunt en een provinciale weg. Van deze risicobronnen is het plaatsgebonden risico en het groepsrisico beschouwd.

Rijksweg A15

- Veiligheidszone (maximale PR 10^{-6} contour) reikt niet tot het plangebied en levert daarom geen belemmeringen op;
- Groepsrisico neemt toe, maar blijft onder de oriëntatiewaarde;
- Verantwoording van het groepsrisico is conform de cRnvg's van toepassing.

Rijksweg A50

- Veiligheidszone (maximale PR 10^{-6} contour) reikt niet tot het plangebied en levert daarom geen belemmeringen op;
- Invloedsgebied reikt niet tot het plangebied. Groepsrisico neemt derhalve niet toe;
- Verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

N836

- Deze weg heeft geen PR 10⁻⁶ contour;
- Geen of beperkt groepsrisico vanwege de geringe hoeveelheid transporten gevaarlijke stoffen (en de bebouwingsomgeving);
- Verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

Betuweroute (spoor)

- Maximale PR 10⁻⁶ contour reikt niet tot het plangebied en levert daarom geen belemmeringen op;
- Groepsrisico neemt toe, maar blijft onder de oriëntatiewaarde;
- Verantwoording van het groepsrisico is conform de CRnvgs van toepassing.

Containeruitwisselpunt Valburg

- PR 10⁻⁶ contour reikt niet tot het plangebied en levert daarom geen belemmeringen op;
- Groepsrisico neemt, gezien de afstand tot het plangebied, minimaal toe;
- Verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing.

Hogedruk aardgastransportleidingen

- Het plangebied is buiten het invloedsgebied van hogedruk aardgastransportleidingen gelegen.

Verantwoording groepsrisico

In het rapport externe veiligheid van Antea Group, zijn elementen aangedragen welke de gemeenteraad kan gebruiken bij de oordeelsvorming inzake de verantwoording van het groepsrisico. Enkele te overwegen veiligheidsmaatregelen zijn:

- Aanbrengen centraal afsluitbaar ventilatiesysteem in de verschillende objecten;
- Installeren van een gebiedsdekkende omroepinstallatie om handelingsperspectieven aan te reiken in geval van een calamiteit (optimaliseren zelfredzaamheid);
- Interne vluchtroutes van objecten afstemmen op externe veiligheid;
- Explosiebestendige objecten (aarden wal) in het overdrachtsgebied van de risicobron plaatsen.

De gemeente heeft in het kader van de ruimtelijke procedure advies ingewonnen bij de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VVGM). De ontwikkeling van het strandpark voldoet aan de harde normen die gelden vanuit de externe veiligheidswetgeving. Naast deze normen kent de wetgeving ook de verantwoordingsplicht.

Uit bovenstaande conclusies en bijgevoegd (naar aanleiding van opmerkingen van VVGM aangevuld) onderzoek van Antea Group blijkt dat het groepsrisico ook bij dit nieuwe plan ruim onder de oriëntatiewaarde blijft. Daarnaast zijn elementen aangedragen met betrekking tot de verantwoordingsplicht. De gemeenteraad onderschrijft deze argumenten, waarmee uitgesproken wordt dat de veiligheid hier, voor zover dit vanuit de ruimtelijke ordening te regelen, geoptimaliseerd is. Opgemerkt wordt dat de VVGM in haar advies meerdere elementen inbrengt die (mogelijk) de veiligheid kunnen verbeteren, maar dat deze maatregelen niet te verankeren zijn in het bestemmingsplan en soms ook geen relatie hebben met externe veiligheid. De overige opmerkingen van de VVGM zijn in het bijgevoegde onderzoek meegenomen. Berekeningsmethodieken en verantwoording zijn nader toegelicht. De VVGM zal op de gebruikelijke wijze worden betrokken bij procedures in het kader van toepassen van de wijzigingsbevoegdheden.

3.6 Bodemkwaliteit

Op basis van de ontgrondingsvergunning die op 13 december 1989 is verleend, is het overgrote deel van het zand reeds gewonnen. Planologisch-juridisch gezien is deze ontwikkeling in het bestemmingsplan van 26 september 1995 herzien. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied uit 2013 is met betrekking tot bodemkwaliteit geen onderzoek uitgevoerd. Ook ten behoeve van onderhavig bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan (op grond van de Wet bodembescherming). In principe dient bij elke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling te worden nagegaan of de bodem en het grondwater vrij zijn van verontreiniging en daarmee geschikt is voor de nieuwe functie. Zodra een ontwikkeling zich voordoet, welke uitsluitend met een afwijking of wijziging mogelijk kan worden gemaakt, wordt op dat moment het aspect bodem onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

3.7 Water

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw en de Handreiking watertoets ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in deze 'Waterparagraaf'.

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie en het Rijk en de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese 'Kaderrichtlijn Water'. Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen.

Het Waterschap Rivierenland behartigt alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt en Rijkswaterstaat die het beheer heeft over de rijksrivieren.

De gemeente acht een duurzaam en veilig watersysteem van belang. Aangezien het bestemmingsplan uitgaat van de verdere zandafgraving van de Noordoever van de recreatieplas conform de verleende vergunning (ontgrondingvergunning RE 2004.012177 van 10 september 2004) en er uitsluitend bij het de evenementenlocatie Watergoed van Omnivents een beperkte mogelijkheid wordt geboden (met directe bestemming) tot nadere verharding en alle ontwikkelmogelijkheden van verdere verhardingen binnen wijzigingsbevoegdheden zijn ondergebracht, wordt vanuit het aspect water geen beperking gezien voor dit bestemmingsplan.

Op 14 juli 2014 heeft overleg plaatsgevonden met het Waterschap Rivierenland in het kader van de watertoets. Daar is aangegeven dat de huidige waterparagraaf volstaat en zodra zich ontwikkelingen voordoen van meer dan 1500 m² verhard oppervlak er aanvullende waterberging ter compensatie dient te worden gerealiseerd. Zodra zich een ontwikkeling voordoet in het kader van de wijzigingsbevoegdheden, wordt op dat moment het aspect water verder onderzocht.

Hoofdstuk 4 Planbeschrijving

4.1 Ontstaansgeschiedenis plangebied

In de jaren '60 is begonnen met de ontzanding waardoor het Strandpark Slijk-Ewijk is ontstaan. In eerste instantie is het zand gebruikt voor de aanleg van de A15. Nu wordt het zand voor allerlei doeleinden gebruikt.

Hiermee is een recreatiegebied ontstaan van circa 110 hectare met een oppervlakte van circa 80 hectare aan open water.

4.2 Huidige situatie plangebied

De plassen van het Strandpark Slijk-Ewijk vormen het centrale element in het plangebied en hebben een enigszins rechthoekige vorm. Het gebied ligt ongeveer 1,5 km van de rivier de Waal. Het recreatiegebied Strandpark Slijk-Ewijk ligt vrij geïsoleerd afgeschermd door opgaande struwelen en ruigte.



Het strandpark bestaat voor een relatief klein deel uit zwemstrand met ligweide. Het zwemgedeelte is gelegen op de zuidoever van het grote schiereiland en heeft een oeverlengte van circa 450 meter. Het westelijke deel van de noordelijke oever wordt gebruikt door evenementenbedrijf Omnivents voor outdooractiviteiten bij evenementenlocatie Watergoed. De overige oevers bestaan uit riet, wilgenstruweel en kleine strandjes. Het gebied achter deze natuurlijke oevers bestaat uit ruigte, bosschages en poelen. Het gebied heeft een middelhoge natuurwaarde en leent zich uitstekend voor kleinschalige recreatieve activiteiten. Hiervoor zijn diverse voorzieningen aanwezig, zoals parkeerplaatsen, wandel- en fietspaden.



Uit de plassen wordt tot eind 2017 nog zand gewonnen. Daarna wordt de plas alleen nog gebruikt voor recreatie en natuur. Naast de zandwinning is in de voormalige boerderij 'De Leijgraaf' het evenementenbedrijf Omnivents gevestigd dat een deel van de noordoever van het Strandpark Slijk-Ewijk exploiteert voor outdooractiviteiten onder de naam Watergoed. Hierbij kan gedacht worden aan sport en spel, paintball en het afleggen van een behendigheidsparcours met een quad of een Landrover. Het grootste gedeelte van deze activiteiten vindt plaats op het eigen terrein en in het paintballbos buiten het plangebied. In de oude boerderij 'De Leijgraaf' wordt op de bovenverdieping gewoond (in de vorm van een bedrijfswoning). De benedenverdieping van het voorhuis wordt gebruikt als kantoorruimte.

In het noorden van het plangebied is een pannenkoekenrestaurant gevestigd. Ten oosten van het plangebied (net buiten de plangrenzen) is camping De Hooge Brug gevestigd.

De kernen van Slijk-Ewijk en Herveld liggen in de buurt van het strandpark. In een grotere kring rond het park liggen de kernen Andelst, Valburg en Oosterhout.

De recreatieve activiteiten op het strandpark bestaan uit dagrecreatie, zoals wandelen, fietsen, zwemmen, spelen, zonnen, vissen en duiken. Het park is het gehele jaar toegankelijk. Om het grootste deel van het strandpark ligt een wandel- en fietspad. Het fietspad rond de zuidelijke plas is opgenomen in het regionale fietsroutenetwerk.

4.3 Stedenbouwkundige inrichting

In 2013 is het Inrichtingsplan Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk van BWZ ingenieurs vastgesteld door de gemeente Overbetuwe. In dit Inrichtingsplan zijn de afspraken tussen eigenaar Uit@waarde en de gemeente Overbetuwe tot uiting gekomen in een plan voor de inrichting van het recreatiegebied.

Het inrichtingsplan gaat met name in op de inrichting en vormgeving van de open ruimte en de beoogde beeldkwaliteit van eventueel te plaatsen bebouwing.

In dit bestemmingsplan wordt de beoogde inrichting mogelijk gemaakt al dan niet met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid. In deze paragraaf wordt ingegaan op de functies en vormen die worden beoogd met dit bestemmingsplan en de wijzigingsbevoegdheden.

4.3.1 Functies

Dit bestemmingsplan maakt geen grote wijzigingen direct mogelijk in het huidige gebruik van de Noordoever van het Strandpark. De enige functie waarvoor extra bebouwingsmogelijkheden worden geboden, is het terrein rond de boerderij De Leijgraaf. De overige bebouwingsmogelijkheden worden geboden middels wijzigingsbevoegdheden. Zodra een exploitant is gevonden voor de mogelijke wijzigingen kunnen deze in procedure worden gebracht.

De evenementenlocatie Watergoed rond boerderij De Leijgraaf

De evenementenlocatie Watergoed wordt geëxploiteerd door Omnivents. De activiteiten die georganiseerd worden en waarvoor het terrein nu ingericht is bestaan uit:

- Terreinrijden en quadrijden
- Boogschieten, schermen, Nordic Walking
- Kanovaren
- Fietsen, steppen en mountainbiken
- Wandeltochten met kaart, kompas en GPS
- Beachvolleybal
- Teambuilding activiteiten
- Dagevenementen en themafeesten.

De quadbanen blijven op de huidige plek liggen en worden niet groter. Het middenterrein krijgt een open karakter in verband met veiligheid. Rondom de quadbaan is een behendigheidsparcours (trial) aanwezig. De landroverbaan (behendigheidrijden) verschuift omdat de noordelijke en de zuidelijke plas met elkaar verbonden worden. Voor de uitbreiding van de uren quad- en terreinrijden is een notitie van akoestische consequentie opgesteld (zie hoofdstuk 3).

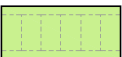
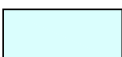
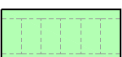
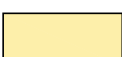
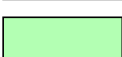
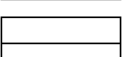
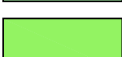
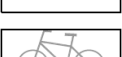
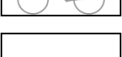
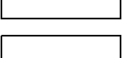
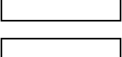
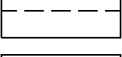
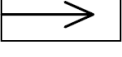
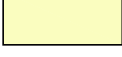
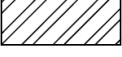
Ter uitbreiding van de activiteiten is op het terrein van Watergoed een High Ropes parcours aangelegd. Het parcours staat op het land. Dit is een parcours dat bestaat uit een touwbanencircuit met allerlei hindernissen op twee hoogtes. Op het lage niveau, circa 2 meter van de grond kunnen bezoekers zonder begeleidingen en zekering klimmen en lopen. Op het hoge niveau (ca. 6 tot 8m hoogte) kan men alleen onder begeleiding en gezekerd klimmen. Aan het begin en het einde zijn torens geplaatst waar de touwen tussen gespannen worden. De definitieve uitwerking wordt door Watergoed gerealiseerd.

Het sport- en spelonderdeel met onder andere handboogschieten krijgt over het gehele terrein de ruimte, zoals in de huidige situatie ook het geval is.



Figuur 1; uitsnede Inrichtingsplan

Legenda

	bebouwing bestaand		sport en spel
	bebouwing nieuw		behendigheid
	bouwvlak tbv nieuwe bebouwing		parkeerruimte
	water		optionele parkeerruimte
	strand		brug / vlonder / steiger
	gras		waterskibaan
	ligweide		zitbank
	onderbegoeiing		picknickbank
	bomen nieuw		afvalbak
	bomen bestaand		fietsenstalling
	hoogstamfruitboom nieuw		vaste afzetpaal
	hoogstamfruitboom bestaand		slagboom
	bestaande solitaire boom		hek
	haag		vlaggenmast
	singel met bomen en struiken		oversteekplaats quad
	asfaltverharding		beeldmerk
	elementenverharding		ontgrondingslijn waterniveau
	gebonden halfverharding		zichtlijn
	quadbaan, 4x4 baan		zoekgebied midgetgolf
	open verharding		adventure- / wateractiviteiten +/- 3700m2
	drempel bestaand		high ropes parcours
	drempel nieuw		natuurvriendelijke oever

Ter ondersteuning van de activiteiten op het terrein wordt de bestaande bebouwing opgeknapt. De kleed- en doucheruimtes met toiletten zijn in 2010 ondergebracht in een apart gebouw. Voor het stallen en het

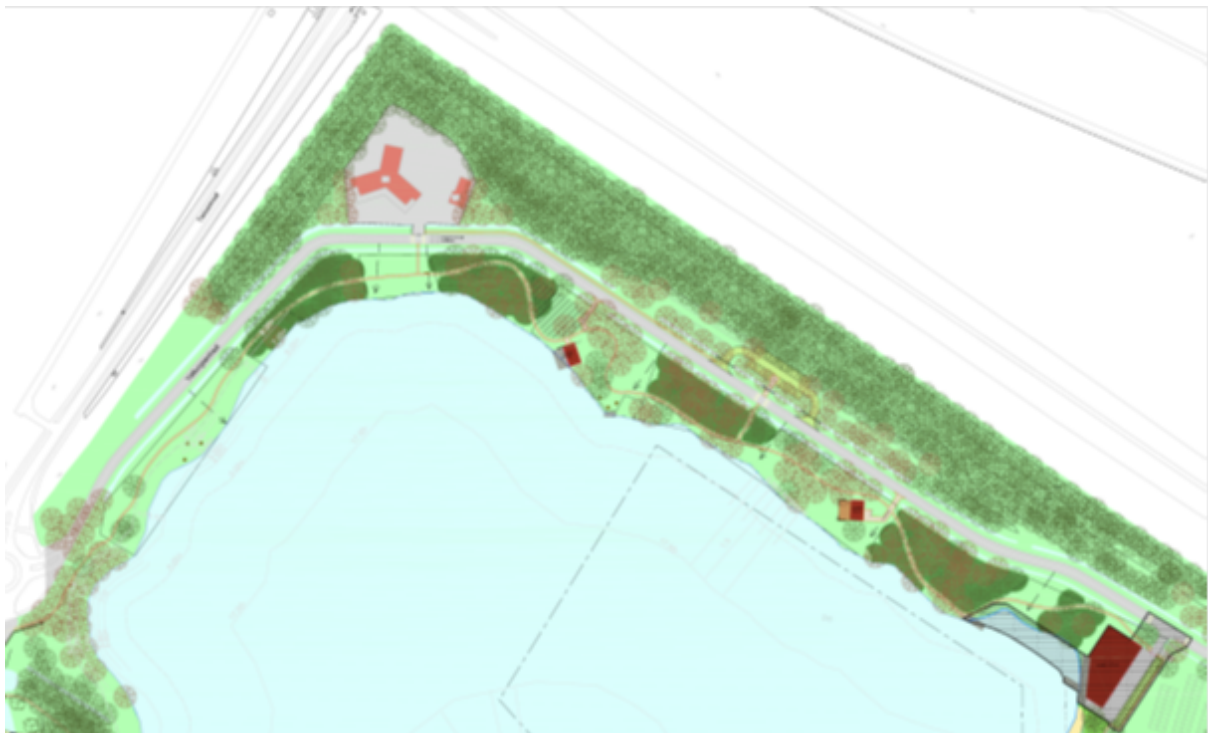
beheer en onderhoud van het materieel zoals quads kan aan de oostzijde van de kapschuur een aparte loods worden gebouwd.

Voor de ontsluiting van het terrein van Watergoed op de naastgelegen parkeervoorziening is een voetgangersbrug over de Verloren Zeeg geplaatst. Om ook het terrein van Watergoed aan de achterzijde te kunnen ontsluiten voor bijvoorbeeld hulpdiensten blijft de achteruitgang gehandhaafd. De achteruitgang komt uit op de rotonde aan de Valburgsestraat. De aftakking die nu naar het installatieterrein van de ontzander gaat, zal gaan fungeren als achterontsluiting van Watergoed. Langs de Tielsestraat nabij de rotonde worden 47 parkeerplaatsen aangelegd ten behoeve van de parkeercapaciteit van de horeca-functie.

De westelijke en noordelijke stranden

Momenteel bestaat de bebouwing uit een horecagelegenheid (pannenkoekenrestaurant) met bedrijfswoning. Voor de twee kleinere bebouwingseenheden die per wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt, wordt rekening gehouden met een bouwvlak van in totaal 100 m² per gebouw exclusief terras. Voor de grotere eenheid (locatie met overnachtingsmogelijkheden) wordt rekening gehouden met een footprint van 1.000 m² exclusief terras en twee lagen waarbij het totale bruto vloeroppervlak tot maximaal 2.500 m² kan oplopen.

De westelijke en noordelijke stranden van de Noordoever van het Strandpark krijgen het karakter van extensieve dagrecreatie. Het pannenkoekenrestaurant blijft uiteraard behouden. Het gebied wordt primair ingericht om te kunnen wandelen, fietsen en vissen. Per wijzigingsbevoegdheid wordt de mogelijkheid geboden voor de ontwikkeling van jaarrond recreatiemogelijkheden. Hierdoor wordt de noordelijke parkstrook ook buiten de weekenden en vakanties aantrekkelijk. Te denken valt aan horeca met overnachtingsmogelijkheden (verblijfsrecreatie), vergaderzalen of cursuscentra, beachclub, een jongerenhotel, een kano- of visvereniging of een restaurant met vergaderruimte en een beautyfarm. Alle genoemde mogelijke ontwikkelingen zijn afhankelijk van de totaalinrichting en mogelijke exploitanten die zich aandienen. Ook kan er gedacht worden aan een koppeling van een jongerenhotel met een groepsaccommodatie voor Watergoed. De groepen die bijvoorbeeld bij Watergoed een meerdaags programma hebben, kunnen dan hier overnachten. Nabij het meest westelijk gelegen paviljoen in de noordelijke parkstrook ligt een zoekgebied voor een midgetgolfbaan ter uitbreiding van de activiteiten van het pannenkoekenrestaurant.



Figuur 2; uitsnede uit het Inrichtingsplan

Het schiereiland

Momenteel bestaat de bebouwing op het ronddeel (de Waterfiets) uit een kiosk/toiletgebouw. Het inrichtingsplan voorziet in een tweetal nieuwe bebouwingslocaties, te weten een locatie ter plaatse van de toegang naar het schiereiland en een locatie op de kop van het schiereiland. De bebouwingsmogelijkheden worden in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt middels wijzigingsbevoegdheden. Voor de bebouwingseenheid nabij de hoofdentree van het gebied wordt een footprint van minimaal 800 m² aangehouden exclusief het terras en de buiteninrichting zoals centrale plein en parkeervoorzieningen. Het vloeroppervlak van het gebouw kan een oppervlakte krijgen van maximaal 1.250 m². Het gebouw heeft maximaal twee bouwlagen. De bebouwingseenheid op de kop van het schiereiland kan een footprint krijgen van 2.500 m² exclusief terrassen en buiteninrichting. Het vloeroppervlak van het gebouw kan maximaal 3.900 m² worden. Het gebouw heeft twee bouwlagen.

Op het schiereiland worden momenteel al de meeste publieke recreatieve activiteiten ontplooid. In het aangrenzende water wordt middels dit bestemmingsplan de mogelijkheid geboden voor een kabelwaterskibaan en daarnaast zullen diverse wandel- en fietspaden worden aangelegd. Deze activiteiten kunnen worden uitgebreid door toepassing van de wijzigingsbevoegdheden. Bij de entree van het park kan bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid een multifunctioneel beheergebouw komen te staan voor bijvoorbeeld het huisvesten van de organisaties van de waterskibaan en een duikschool, de duik-/waterskishop en de beheerder van het park. De algemene ruimtes van het gebouw zoals toiletten, ondersteunende horeca en een winkel voor duik- en waterskimaterialen worden gemeenschappelijk gebruikt.

Voor de bezoekers aan de kabelwaterskibaan worden tussen het nieuwe gebouw aan de oostzijde van de promenade en het nieuwe multifunctionele beheergebouw voorzieningen aangelegd. Het aanwezige grasland blijft in gebruik als overloopparkterrein voor drukke dagen.

Op de kop van het schiereiland krijgen de recreanten bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid recreatieve activiteiten aangeboden die ook bij minder mooie dagen aantrekkelijk zijn. Voor de omvang en de locatie zijn de huidige contouren van de noordelijke plas vastgelegd in de ontgrondingvergunning, leidend. Voor het uitbreiden van de activiteiten op de kop wordt er gekeken naar een mogelijke ontwikkeling van een kinderspeelcentrum met een in- en outdoor speelgelegenheid, in en outdoor fitness gelegenheid, glowgolf (golf in het donker) en eventueel enkele aanvullende functies.



Figuur 3; uitsnede uit het Inrichtingsplan

De aanwezige zwemstranden en ligweides op de zuidelijke oever van het schiereiland worden opgeknapt maar ondervinden geen uitgebreide metamorfose. De recreatieve activiteiten behorende bij het zwemstrand blijven behouden, maar worden niet verder uitgebreid. Huidige faciliteiten krijgen een facelift, fietsenstallingen worden opgewaardeerd, sanitaire voorzieningen en straatmeubilair wordt waar nodig opgefrist en/of vernieuwd.

Het gebied is via één hoofdingang ontsloten voor gemotoriseerd verkeer. In de nieuwe situatie blijft dat ook zo. Wandelaars en fietsers kunnen het park vanuit meerdere hoeken benaderen via de nieuwe wandel en fietspaden. De huidige entree voldoet, maar heeft een weinig representatieve uitstraling. Om te voldoen aan het beoogde kwaliteitsniveau wordt de entreepartij voorzien van een sterke groenstructuur en een bredere toegangsweg. De toegangsweg van het strandpark wordt verbreed zodat er op topdagen een extra ingang is. Op deze manier hebben bezoekers en het doorgaande verkeer op de Valburgsestraat minder last van wachttijden voor de ingang. Wanneer de reguliere parkeerplaats van het strandpark vol is, wordt het overloopterrein ingezet. Daarnaast wordt de toegankelijkheid voor hulpdiensten verbeterd.

Het bezoek per fiets wordt gestimuleerd door de huidige stallingen op te waarderen. Hierbij zal gekeken worden of er een mogelijkheid is voor het aanbrengen van een aantal oplaadpunten voor de elektrische fiets (opwekking van elektriciteit door zonnepanelen).

4.3.2 Duurzaam ontwikkelen

Door binnen de ontwikkeling van de noordelijke parkoever uit te gaan van multifunctioneel gebruik van gebouwen (geconcentreerd op strategische plaatsen) wordt er zuinig omgesprongen met het ruimtegebruik. Hierdoor is er meer ruimte voor een sterke groenstructuur en recreatief gebruik.

De uitstraling van de materialen die gebruikt worden voor de bouw van steigers en het aanleggen van voet- en fietspaden is van belang voor de ruimtelijke kwaliteit in het gebied. Er wordt dan ook gekozen voor het meest duurzame materiaalgebruik volgens het LCA-onderzoek (levenscyclusanalyse waarbij verschillende producten worden vergeleken). Echter, als het alternatief 10% of meer goedkoper is dan het meest duurzame materiaal (gedurende de levensduur van het materiaal, dus zowel de aanleg, het onderhoud als het verwijderen en afvoeren) wordt er gekozen voor het alternatief. De te gebruiken materialen worden voorgelegd aan de gemeente alvorens er een definitieve beslissing wordt gemaakt.

Er wordt gestreefd naar het vasthouden van gebiedseigen water. Greppels, waterdoorlatende verharding en het afkoppelen van het dakwater leveren bijdragen aan het bergen en vasthouden van gebiedseigen water.

De nieuwe inrichting stimuleert duurzame mobiliteit. Gasten die per auto komen betalen voor het parkeren terwijl fietsers gratis toegang hebben. Het strandpark wordt beter ontsloten en bereikbaar voor fietsers en wandelaars. Het park krijgt een goed padennetwerk voor wandelen en fietsen. Bij alle openbare gebouwen komen nieuwe fietsparkeervoorzieningen en oplaadpunten voor de elektrische fiets.

Ecologie

Het aanplanten van gebiedseigen bomen moet de hoofdgroenstructuur versterken. Door het aanplanten van struvelen met bes- en nootdragende beplanting ontstaat een verbetering en versterking van het voedselaanbod (nectar en vruchten) voor de aanwezige fauna. Door de variatie aan oevers (steil en flauw talud) ontstaat een wisseling in gradiënten en biotopen waardoor een afwisselend beeld ontstaat van kale en met riet begroeide oevers. De met riet begroeide oevers trekken vogels (kleine karekiet of rietgors) aan en zijn ideale paaiplaatsen voor vissen. Door de grasbermen minder frequent te maaien en in te zaaien met een bloemrijk grasmengsel worden insecten (vlinders en libellen), vogels en kleine zoogdieren aangetrokken. Het beschreven beeld kan gerealiseerd worden door de huidige inrichting van de noordelijke parkstrook en het schiereiland een parkachtige inrichting te geven. Er dient hierbij rekening gehouden te worden met de Boswet waarbij een compensatieplicht geldt voor de te verwijderen bestaande bomen. In dit kader is een inventarisatie uitgevoerd waarbij inzicht is verkregen in de inrichtingsmogelijkheden voor de parkachtige inrichting. De te realiseren inrichting bestaat uit grote groepen bomen met een gesloten kronendak met daartussen zichtlijnen naar het water. Ook is het mogelijk om op bepaalde plaatsen onder de bomen door het water te ervaren. Onder de bomen komt op bepaalde plaatsen geen onderbegroeiing terwijl er op ander plaatsen het gevoel wordt gegeven dat je door een bos loopt. Hier hebben de bomen wel een onderbegroeiing bestaand uit bestaande vegetatie aangevuld met streekeigen beplanting. De recreant krijgt een afwisselend beeld en kan onder de bomen door, op een aantal plaatsen, het water ervaren.

Duurzaam Bouwen

Om te komen tot een reële afstemming met betrokken partijen en te werken met ambities/scores in plaats van verplichte voorgeschreven maatregelen waardoor nieuwe ontwikkelingen niet meer meegenomen kunnen worden is er voor gekozen om te werken met GPR-gebouw (een softwareinstrument om duurzaamheidsprestaties van nieuwbouw te meten). Zo kan in overleg een reële GPR (gemeentelijke praktijk richtlijn)-norm vastgelegd worden per gebouw. De reële vastgelegde GPR-norm kan verder gebruikt worden bij het ontwikkelen van het betreffende gebouw. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden en de vergunningaanvraag zal de gemeente de afspraken gebruiken voor de toetsing.

4.3.3 Beeldkwaliteit gebouwen

De oorspronkelijke bebouwing in de omgeving wordt gekenmerkt door eenvoud. Eenvoudige vormen, beperkt kleur- en materiaalgebruik. Vooral oude bouwwerken, boerderijen, schuren en woonhuizen zijn voorzien van rietgedekte kappen of een pannenaafwerking. De kappen vormen belangrijke focuspunten in het landschap. Het opgaande werk wordt veelal gevormd door baksteen. Bij schuren komt een combinatie voor van baksteen en houten beschietingen. Bij deze oudere bouwwerken is het gebruik van geschilderde houten luiken of jaloezieën opvallend. Gebouwen en bijgebouwen zijn geclusterd. Boerderij 'De Leijgraaf' is een mooi voorbeeld waarbij bovenbeschreven karakteristieken terug te vinden zijn.

Streefbeeld

Voor nieuw op te richten bouwwerken gelegen aan het water (mogelijk gemaakt met toepassing van de wijzigingsbevoegdheden) wordt een beeld verlangd dat enerzijds verwijst naar de agrarische houten schuren en anderzijds associaties oproept van houten botenloodsen. Eenvoud in vorm en terughoudend kleur- en materiaalgebruik staan voorop.

Door de beoogde functie, omvang en de markante ligging kan de mogelijke verschijningsvorm van de bebouwing die met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk wordt gemaakt op de kop van het schiereiland afwijken van de overige bebouwing. Eenvoud in vorm en terughoudend kleur- en materiaalgebruik staan ook hier voorop.

Reclame is toelaatbaar in bescheiden vorm:

- reclame heeft functionele relatie met het betreffende erf.
- reclame moet op de panden of op korte afstand van de panden worden geplaatst, deze panden moeten zichtbaar zijn tegelijk met de reclame.
- vormgeving, materiaaltoepassing, kleurstelling, typografie, verlichting en bevestiging moeten passen bij de karakteristieken van de omgeving en de panden die als ondergrond dienen.
- de maatvoering dient in harmonieuze verhouding te staan tot de gevelgrootte.

De ruimte rond de mogelijke gebouwen moet overzichtelijk zijn, een uitnodigend karakter hebben en passen bij de activiteiten waarvoor het gebouw ontwikkeld wordt. Terrassen, steigers en entreepleinen rond de gebouwen worden beschouwd als additionele onderdelen van het gebouw en moeten afgestemd worden op het gebruik en het ontwerp van het gebouw. Opslagmogelijkheden moeten zoveel mogelijk geïntegreerd worden in het mogelijk gemaakte gebouw of afgestemd worden met de architect. Indien er buitenactiviteiten rond het mogelijke gebouw georganiseerd worden en hiervoor de ruimte rond het gebouw specifiek ingericht dient te worden, dan zal ook deze ruimte als additioneel onderdeel van het gebouw gezien worden. Het ontwerp van de specifieke buitenruimte dient nauwkeurig afgestemd te worden met de architect. Nabij de kleinere gebouwen die per wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt in de noordelijke parkstrook moet ruimte zijn voor kort parkeren (laden en lossen), enkele plaatsen voor mindervaliden en fietsparkeren. Het lang parkeren kan plaatsvinden op parkeerplaatsen gelegen aan de noordzijde van de Valburgsestraat. Nabij de mogelijke grote gebouwen moeten ruimere parkeervoorzieningen komen. Bezoekers aan het eventuele gebouw op de kop van het schiereiland kunnen parkeren op de huidige parkeerplaats van het strandpark. Het fietsparkeren nabij de grote gebouwen moet een prominente plaats krijgen nabij de entree van de gebouwen en ingepast worden in de totale buitenruimte rond de gebouwen. Het materiaal- en kleurgebruik moet 'duurzaam' zijn en passen bij het betreffende gebouw en de inrichting van het strandpark.

4.4 Verkeer

Door ingenieursbureau Anteagroup is ten behoeve van het planMER een onderzoek uitgevoerd naar de huidige verkeersbelasting in het plangebied in relatie tot de toekomstige verkeersbelasting. Het volledige onderzoek is hieronder in deze paragraaf opgenomen.

4.4.1 Huidige en autonome situatie

Het strandpark wordt ontsloten via de Valburgsestraat en de N836 Tielsestraat. De Tielsestraat is een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 80 km/h. De weg is, conform richtlijnen van Duurzaam Veilig, voorzien van vrijliggende fietspaden. De Valburgsestraat is een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/h. De weg is voorzien van rode fietssuggestiestroken.

In de huidige situatie heeft de plas twee gedeelten: noordelijk en zuidelijk. Op de scheiding ligt een weg.

Wegvak	2013	2023
N836 Tielsestraat		
tussen de Schebbelaarsestraat en de Valburgsestraat	2.950	3.250
tussen de Valburgsestraat en de Molenzicht	2.450	2.900
Valburgsestraat	1.050	1.100

Tabel 1: Verkeersintensiteiten in mvt/etmaal, afgerond op 50-tallen (bron: regiomodel 2011 en 2021, geëxtrapoleerd naar 2013 en 2023)

Het parkeren in het projectgebied vindt plaats bij de aanwezige voorzieningen. In de zuidoostelijke hoek van het projectgebied, op het toekomstige schiereiland, is een parkeerterrein aanwezig met circa 600 parkeerplaatsen. Deze worden benut op zomerse dagen, wanneer dagjesmensen komen recreëren bij de plas. Daarnaast is er een overloopterrein aan de oostzijde van de plas met circa 200 parkeerplaatsen. Het pannenkoekenrestaurant en het evenementenbedrijf Omnivents hebben een parkeervoorziening op eigen terrein.

4.4.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie ontstaat er één plas. De huidige weg die beide oevers van de plas met elkaar verbindt, komt te vervallen. Op deze manier ontstaat er aan de oostelijke zijde een schiereiland, waar het parkeerterrein met circa 600 parkeerplaatsen ligt. De utilitaire fietsroute wordt hiermee verschoven naar de noordzijde van de plas. Een andere mogelijkheid is dat deze verschuift naar de zuidzijde van de plas met een nieuw fietspad. In de toekomstige situatie wordt voorzien in een parkeervoorziening van enkele tientallen parkeerplaatsen (naar behoefte) aan de noordoever van de Valburgsestraat.

Ten behoeve van de berekening van de verkeersgeneratie wordt uitgegaan van de volgende functies die in het plan mogelijk worden gemaakt (al dan niet met een wijzigingsbevoegdheid):

- Bebouwing aan de kop van het schiereiland (wijzigingsbevoegdheid);
- Bebouwing aan de entree van het schiereiland (wijzigingsbevoegdheid);
- Twee kleinere voorzieningen aan de noordoever;
- Een grotere voorziening aan de noordoever (wijzigingsbevoegdheid);
- Gemengde doeleinden ter plaatse van de evenementenlocatie aan de westzijde van het plangebied.

Verkeersgeneratie en parkeren (theoretisch, 100%)

Aangezien er nog geen concrete invulling bekend is van de voorzieningen die met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt, wordt ten behoeve van de verkeerskundige aspecten een indicatie gemaakt. Hierbij wordt uitgegaan van de invulling met functies met de hoogste verkeersgeneratie en parkeerbehoefte. Dit is een theoretische benadering. Achterliggende gedachte is dat wanneer deze functies met een hoge verkeersgeneratie en parkeerbehoefte kunnen worden gerealiseerd, dit ook geldt voor functies met een lagere verkeersgeneratie en parkeerbehoefte. Het is dus geen verwachte situatie, maar een theoretische situatie.

Uitgangspunten:

Kop van het schiereiland, max 3.900 m² bvo (recreatie, cultuur en ontspanning, sport): invulling met fitnesscentrum. De verkeersgeneratie van een fitnesscentrum bedraagt 37,8-43,2 mvt/etmaal per 100 m² bvo. Uitgaande van het maximum in de bandbreedte leidt dit tot een verkeersgeneratie van $(3.900 \cdot 43,2 / 100 =)$ 1.685 mvt/etmaal. Voor de parkeerbehoefte is een indoorspeeltuin maatgevend. De parkeernorm bedraagt 12 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. Dit leidt tot een parkeerbehoefte van $(3.900 \cdot 12 / 100 =)$ 468 parkeerplaatsen.

Entree schiereiland: max 1.250 m² bvo (voor recreatie en sport). In het plan wordt uitgegaan van een multifunctioneel gebouw voor onder andere de exploitanten van bijvoorbeeld de waterskibaan en de duiksport. In de wijzigingsbevoegdheid worden tevens watersport en outdooractiviteiten mogelijk gemaakt. De verkeersgeneratie van een zwembad bedraagt 33,6-39,1 mvt/etm per 100 m² bassin. Uitgaande van de bovengrens van 39,1 en een oppervlak van het bassin van 750 m² (50 bij 15 m) in het gebouw van 1.250 m² bvo leidt dit tot een verkeersgeneratie van $(750 \cdot 39,1 / 100 =)$ 293 mvt/etm. Op basis van de parkeernormennota van de gemeente bedraagt de parkeernorm 12 parkeerplaatsen per 100 m² bassin. Dit leidt tot een parkeerbehoefte van 90 parkeerplaatsen.

Twee kleinere voorzieningen aan de noordoever (recreatie, cultuur en ontspanning, sport, maatschappelijk en horeca), twee maal een bouwvlak van maximaal 100 m², uitgaande van 2 maal 150 m² bvo (begane grond plus verdieping) en de parkeernormen voor een restaurant (16 pp/100 m² bvo) leidt dit tot een parkeerbehoefte van beide voorzieningen samen van 48 parkeerplaatsen. Uitgaande van een bezetting per dag van 2 maal bedraagt de verkeersgeneratie $(48 \cdot 2 \cdot 2 =)$ 192 mvt/etmaal.

Grotere (oostelijke) voorziening aan de noordoever (recreatie, cultuur en ontspanning, sport, maatschappelijk, horeca): maximaal 2.500 m² bvo. Uitgaande van een fitnesscentrum bedraagt de verkeersgeneratie conform het CROW 37,8-43,2 mvt/etmaal per 100 m² bvo, neerkomend op $(2.500 \cdot 43,2 / 100 =)$ 1.080 mvt/etmaal. Voor de parkeerbehoefte wordt uitgegaan van maximaal 12 pp/100 m² bvo. Dit leidt tot een parkeerbehoefte van maximaal 300 parkeerplaatsen.

Gemengd: de evenementenlocatie. De vergunning voor het terreinrijden wordt mogelijk uitgebreid. Hiermee samenhangend kan ook de verkeersaantrekkende werking toenemen ten opzichte van de huidige situatie. In de huidige vergunning is gerekend met 150 mvt/etmaal op beide parkeerterreinen. De toename bedraagt naar schatting 0-75 mvt/etmaal. Uitgaande van de maximale waarde in deze bandbreedte leidt dit tot een toename van 75 mvt/etmaal. Er hoeven geen extra parkeerplaatsen te worden aangelegd aangezien het aantal quads per week toeneemt, terwijl het aantal quads op hetzelfde moment niet toeneemt. Vanwege de toename van het aantal keer dat kan worden gereden in quads, ontstaat de mogelijkheid dat een evenement gelijktijdig met het quadrijden plaatsvindt. Om parkeerproblemen te voorkomen, worden op het oostelijk gelegen terrein 47 parkeerplaatsen ten behoeve van de horecafunctie aangelegd. Dit nieuwe parkeerterrein wordt landschappelijk ingericht.

Conclusies toename verkeersgeneratie en parkeerbehoefte:

Bebouwing aan de kop van het schiereiland (wijzigingsbevoegdheid): 1.685 mvt/etmaal en 468 parkeerplaatsen;

- Bebouwing aan de entree van het schiereiland (wijzigingsbevoegdheid): 293 mvt/etmaal en 90 parkeerplaatsen;
- Twee kleinere voorzieningen aan de noordoever: 192 mvt/etmaal en 48 parkeerplaatsen;
- Een grotere voorziening aan de noordoever (wijzigingsbevoegdheid): 1.080 mvt/etmaal en 300 parkeerplaatsen;
- Gemengde doeleinden ter plaatse van de evenementenlocatie aan de westzijde van het plangebied:

75 mvt/etmaal en 47 parkeerplaatsen

Voor de bovenstaande voorzieningen leidt dit in totaal tot een theoretische verkeersgeneratie van 3.325 mvt/etmaal en een bijbehorende theoretische parkeerbehoefte van 906 parkeerplaatsen.

Verkeersgeneratie en parkeren per type dag

Op een drukke recreatiedag, waarbij de voorzieningen maximaal bezet zijn en de plas ook dagrecreanten aantrekt, ontstaat de maatgevende situatie. Op deze dagen is namelijk ten opzichte van de huidige situatie de grootste verandering waar te nemen. Uitgangspunt is dat op een dergelijke dag het parkeerterrein van 600 parkeerplaatsen in de autonome situatie voor 80% is bezet door dagrecreanten. Dit zijn 480 parkeerplaatsen. Hierbij is ervan uitgegaan dat een parkeerterrein wordt aangelegd die voorziet in de parkeerbehoefte, met uitzondering van de 10 van de drukste dagen in het jaar. Dit is een landelijk geaccepteerd uitgangspunt, omdat het niet wenselijk is de infrastructuur te dimensioneren op deze tien drukste dagen. Uit ervaring blijkt dat op 'dag 11' maximaal 80% van het parkeerterrein bezet is.

De voorzieningen hebben een bezetting van 100%. Dit leidt tot een toename van de verkeersgeneratie van 3.325 mvt/etmaal en een parkeerbehoefte van de voorzieningen van 906 parkeerplaatsen (het betreft de maximale, theoretische invulling van functies).

Op een gemiddelde dag is de toename van verkeer lager. Voor de berekeningen wordt uitgegaan van de helft van een drukke recreatiedag. Dit is $(3.325/2) = 1.663$ mvt/etmaal. Buiten het recreatieseizoen zullen er nauwelijks dagrecreanten zijn en is de verkeersaantrekkende werking laag.

Uitgaande van een richtingverdeling van 50% richting Oosterhout/Nijmegen, 30% richting Elst en 20% richting Herveld, leidt dit tot de cijfers als weergegeven in onderstaande tabellen.

Wegvak	Huidige situatie 2013	Autonome situatie 2023	Toename ontwikkeling drukke dag	Toekomstige situatie 2023
N836 Tielsestraat				
tussen de Schebbelaarsestraat en de Valburgsestraat	2.950	3.250	650	3.900
tussen de Valburgsestraat en De Vang	2.450	2.900	1.000	3.900
Valburgsestraat	1.050	1.100	1.650	2.750

Tabel 2: Verkeersintensiteiten in mvt/etmaal, drukke recreatiedag, afgerond op 50-tallen

Wegvak	Huidige situatie 2013	Autonome situatie 2023	Toename ontwikkeling gemiddelde dag	Toekomstige situatie 2023
N836 Tielsestraat				
tussen de Schebbelaarsestraat en de Valburgsestraat	2.950	3.250	350	3.550
tussen de Valburgsestraat en de Molenzicht	2.450	2.900	500	3.400
Valburgsestraat	1.050	1.100	850	1.900

Tabel 3: Verkeersintensiteiten in mvt/etmaal, gemiddelde dag, afgerond op 50-tallen (door afronden kunnen optelverschillen ontstaan)

Verkeersafwikkeling

De Valburgsestraat is een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. De weg is voldoende breed om dit verkeer af te wikkelen. Voor de verkeersafwikkeling direct rondom het park zal het maatgevende

moment een drukke recreatiedag zijn. Op basis van de algemene vuistregel van een maximum van 6.000 mv/etmaal op een erftoegangsweg, kan worden geconcludeerd dat, ook op drukke dagen, er geen problemen in de verkeersafwikkeling te verwachten zijn. Op drukke dagen zijn kleine haperingen in de doorstroming bij het in- en uitrijden van parkeerterreinen acceptabel. Ook op de N836 Tielsestraat is voldoende capaciteit om het verkeer af te wikkelen.

Parkeren

De theoretische parkeerbehoefte, op basis van wat maximaal mogelijk wordt gemaakt, ziet er als volgt uit. Het betreft hier de parkeerbehoefte van dagrecreanten plus de theoretische parkeerbehoefte van de bezoekers en werknemers van de voorzieningen die in een wijzigingsbevoegdheid zijn geregeld.

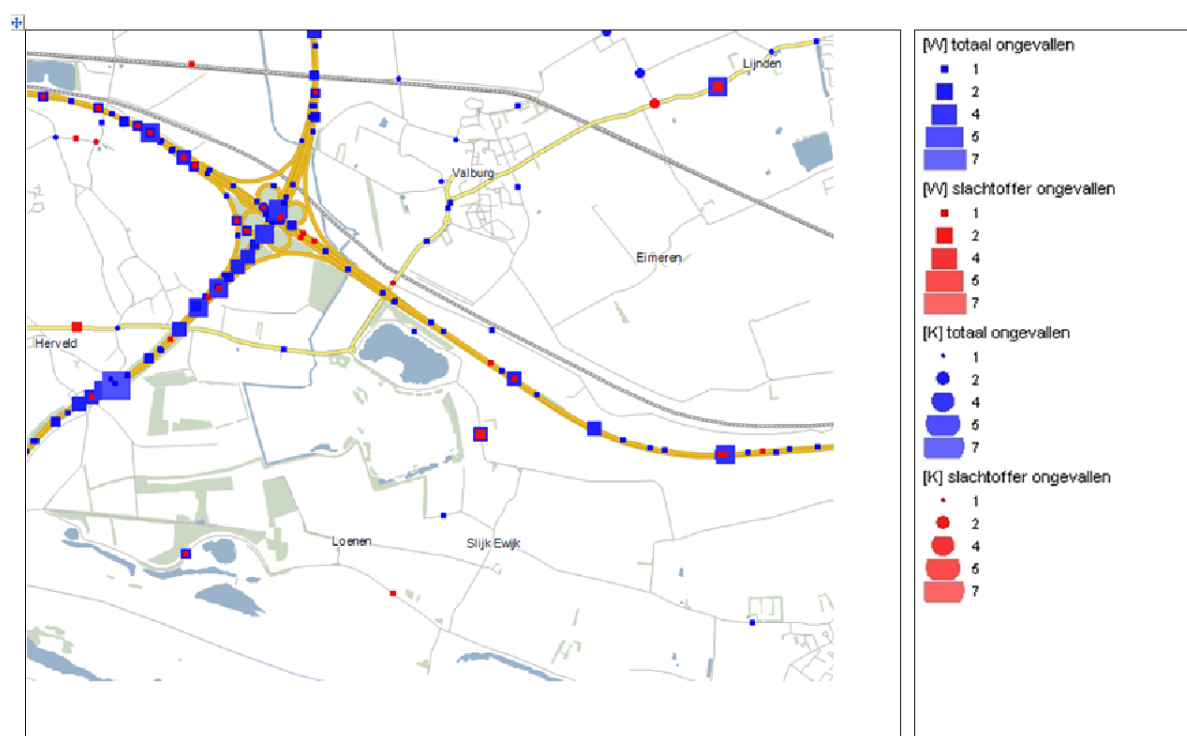
Parkeerbehoefte	Drukke recreatiedag	Gemiddelde dag
autonome parkeerbehoefte	480	240
toename parkeerbehoefte	906	453
Totale parkeerbehoefte (theoretisch)	1.386	693

In het gebied is onvoldoende ruimte om deze theoretische parkeerbehoefte te realiseren. Dit is echter ook niet wenselijk, omdat dit theoretisch aantal parkeerplaatsen naar alle waarschijnlijkheid zal leiden tot een overcapaciteit. Indien er namelijk in het gebouw op de kop van het schiereiland een duikcentrum wordt gerealiseerd, bedraagt de parkeerbehoefte geen 468 parkeerplaatsen, maar circa 192 parkeerplaatsen. Dit is een verschil van 276 parkeerplaatsen. Daarnaast kan de (on)gelijktijdigheid van de parkeerders (dubbelgebruik) leiden tot een lagere parkeerbehoefte dan hierboven berekend. Bijvoorbeeld wegens de mate van afhankelijkheid van het seizoen/weer.

In de regels van het bestemmingsplan betreffende de wijzigingsbevoegdheden is opgenomen dat de initiatiefnemer de verplichting heeft om, bij gebruik van de wijzigingsbevoegdheid, aan te tonen dat de parkeersituatie voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Indien duidelijk is welke functie en bijbehorend gebruik wordt toegelaten, wordt op dat moment op realistische wijze de parkeersituatie in beeld gebracht.

Verkeersveiligheid

In de periode 2007 t/m 2011 zijn enkele verkeersongevallen geregistreerd op de direct ontsluitende wegen, waaronder enkele slachtofferongevallen op de Valburgsestraat. Het betrof met name eenzijdige ongevallen. De betrokken voertuigen bij de ongevallen waren personenauto's en één motorrijder. Er zijn geen ongevalconcentraties in de omgeving aanwezig. De wegen zijn ingericht volgens de principes van Duurzaam Veilig. Op basis van de geregistreerde ongevalsgegevens en de inrichting van wegen is er geen aanleiding te veronderstellen dat de verkeersveiligheid in het geding komt als gevolg van de ontwikkelingen.



Figuur: Geregistreerde ongevallen in de periode 2007-2011. Vierkanten wijzen op ongevallen op wegvakken, cirkels wijzen op ongevallen op kruispunten

Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl maar ook in papieren vorm in te zien op het gemeentehuis.

Voor de verbeelding is gebruik gemaakt van input uit het bestemmingsplan Buitengebied dat eveneens digitaal raadpleegbaar is. Daarnaast is gebruik gemaakt van de functies voortkomend uit het Inrichtingsplan voor de Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk.

Voor de regels is met name gebruik gemaakt van het Handboek Bestemmingsplannen 2010 van de gemeente Overbetuwe en de regels uit het bestemmingsplan Buitengebied. In verband met het toevoegen van een geluidszone zijn enkele bestemmingen uit het bestemmingsplan Buitengebied in dit bestemmingsplan overgenomen die binnen de geluidszone liggen.

5.2 Methodiek

Gekozen is voor een zo flexibel mogelijke wijze van bestemmen met inachtneming van enkele harde juridische randvoorwaarden. Zo worden de functies recreatie, groen en water in gebruik en bebouwing beperkt, maar wordt met wijzigingsbevoegdheden gezorgd voor mogelijkheden om toekomstige ontwikkelingen (binnen vooraf bepaalde kaders) een weg te bieden zonder deze nu al te 'verplichten'. Door voor de directe bestemmingen (waaronder Gemengd) te kiezen voor bouwvlakken (in plaats van bijvoorbeeld maximale oppervlakten of bebouwingspercentages) wordt bij deze bestemmingen de bouwmogelijkheden sterk ingekaderd.

5.3 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 Begrippen:

Voor enkele in de regels voorkomende begrippen wordt in dit artikel een definitie gegeven zodat het begrip op de juiste wijze dient te worden geïnterpreteerd.

Artikel 2 Wijze van meten:

Net als bij de begrippen is het bij de wijze van meten van belang dat de genoemde maten en bepalingen op eenduidige wijze worden geïnterpreteerd. In de wijze van meten wordt uitgelegd hoe de bepalingen in de bestemmingsregels moeten worden toegepast.

Artikel 3 Agrarisch met waarden:

Deze bestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied, maar gezien de geringe oppervlaktes en bouwmogelijkheden is de bestemming alleen overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied daar waar deze van toepassing is op onderhavig bestemmingsplan gebied.

Artikel 4 Gemengd:

De bestemming Gemengd is tot stand gekomen doordat meerdere naast elkaar gelijkwaardige functies (zoals die in de RO-standaarden zijn opgenomen) op deze locatie van toepassing zijn. Het belangrijkste binnen deze functie is dat de werkzaamheden van Watergoed bij boerderij De Leijgraaf worden mogelijk gemaakt. Het gaat dan met name om het quad- en terrein rijden, klimmen, spelen, boogschieten, volleyballen, recreëren, (water-)sport, met horeca waaronder een café en/of restaurant waar feesten

gegeven kunnen worden. De locatie van het quad- en terreinrijden wordt beperkt tot de functieaanduiding op de verbeelding in verband met mogelijke overlast. Naast de bestaande boerderij De Leijgraaf met bijgebouwen wordt een extra gebouw mogelijk gemaakt ten behoeve van het evenementenbedrijf. Het bouwen van gebouwen binnen is binnen deze bestemming beperkt tot de bouwvlakken. Ten behoeve van de horecafunctie binnen deze bestemming is een aanduiding opgenomen ten behoeve van 47 parkeerplaatsen op het terrein van Watergoed.

Artikel 5 Groen:

De bestemming Groen is met name bedoeld voor de strook ten noorden van de Valburgseweg. Binnen deze strook ligt ook de geluidswal van de snelweg A15. De bestemming Groen is met name gericht op het in stand houden van het openbaar groen en minder op de recreatieve functie (terwijl die bij beide recreatieve bestemmingen andersom is).

Artikel 6 Horeca:

De bestemming Horeca is bedoeld om het bestaande pannenkoekenrestaurant met bedrijfswoning in stand te houden. De bebouwing is in bouwvlakken opgenomen.

Artikel 7 Natuur:

Een van de eilanden die door de zandwinning zijn ontstaan, zal niet worden gebruikt voor recreatie of openbaar groen, maar krijgt de kans zich te ontwikkelen tot natuur. Op dit eiland worden dan ook geen andere activiteiten toegestaan.

Artikel 8 Recreatie:

De bestemming Recreatie is overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied maar gezien de geringe oppervlaktes en bouw mogelijkheden is de bestemming alleen overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied daar waar deze van toepassing is op onderhavig bestemmingsplangebied.

Artikel 9 Recreatie - 1:

Recreatie 1 is de bestemming waarop het strandpark meer intensief wordt gebruikt. Ook in de huidige situatie wordt het strandpark al op deze wijze gebruikt. Binnen de bestemming wordt bouwen mogelijk gemaakt ten behoeve van een kiosk, opslagruimten en sanitair.

Binnen deze bestemming zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De eerste (wijzigingsgebied 1) biedt de mogelijkheid voor de oprichting van een gebouw of gebouwen van in totaal maximaal 3.900 m² bvo voor bijvoorbeeld een indoor duikcentrum, overdekte speelgelegenheid, een locatie voor glowgolf, indoor- en outdoor fitness (gecombineerd) en sauna/wellness. Daarbij wordt ondersteunende horeca en detailhandel mogelijk gemaakt. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat er voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor de beoogde functie.

Wijzigingsgebied 2 is bedoeld voor de oprichting van een gebouw of gebouwen van in totaal maximaal 1.250 m² bvo ten behoeve van dag- en waterrecreatie waaronder bijvoorbeeld een waterskiclub, een duikclub met bijbehorende ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte lichte horeca en ruimte voor het beheer van het strandpark, met bijbehorende bedrijfswoning. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat er voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor de beoogde functie.

Artikel 10 Recreatie - 2:

Deze bestemming is bedoeld voor de noordelijke en westelijke oever van het plangebied. Binnen deze recreatieve bestemming wordt dagrecreatie mogelijk gemaakt zoals wandelen, fietsen en vissen. Bouwen van gebouwen en een buitenzwembad is niet toegestaan.

Ook binnen deze bestemming worden per wijzigingsbevoegdheden extra inrichtingsopties mogelijk gemaakt die in het Inrichtingsplan zijn aangegeven. In wijzigingsgebied 3 is een mogelijkheid gegeven voor een 2 tal locaties voor gebouwen met een bouwvlak van maximaal 100 m². De gebouwen kunnen worden gebruikt voor bijvoorbeeld (watersportgerelateerde-) verenigingen, een kinderboerderij, een beautysalon, een wellness/sauna gelegenheid, een atelier en een creativiteitscentrum. Naast deze functies is lichte horeca mogelijk met een klein terras. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat er voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor de beoogde functie.

In wijzigingsgebied 4 wordt een groter gebouw mogelijk gemaakt van 2.500 m² bvo. Dit gebouw is

bedoeld voor de vestiging van bijvoorbeeld (watersportgerelateerde-) verenigingen, lichte horeca, zaalaccomodaties, verblijfsrecreatie (zoals een jeugherberg) een beautysalon, een fitness/wellness/sauna gelegenheid, atelier, creativiteitscentrum en een kinderboerderij. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat er voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor de beoogde functie.

Artikel 11 Verkeer:

De bestemming Verkeer is met name bedoeld voor de Valburgsestraat. Daarnaast is de parkeerplaats ten westen van het terrein van boerderij De Leijgraaf eveneens bestemd als verkeer.

Artikel 12 Water:

De bestemming Water geeft aan op welke locatie water is voorzien. Binnen deze bestemming is uitsluitend vaarverkeer mogelijk dat geen geluidsoverlast veroorzaakt. Dit betekent dat gemotoriseerde boten niet zijn toegestaan tenzij deze elektrisch zijn en geen of nauwelijks geluid maken. Binnen de aanduiding 'specifieke vorm van water – waterskibaan' is het mogelijk om een waterskibaan op te richten. De wijze van voortslepen gebeurt met kabels verbonden aan enkele bouwwerken. Deze bouwwerken mogen maximaal 10 meter hoog worden.

Artikel 13 Waarde - Archeologische Verwachting 1:

Gronden met deze dubbelbestemming mogen niet worden 'geroerd' dieper dan 30 centimeter bij een oppervlakte van meer dan 50 m² tenzij door archeologisch onderzoek kan worden aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn of een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden is afgegeven.

Artikel 14 Waarde - Archeologische Verwachting 2:

Gronden met deze dubbelbestemming mogen niet worden 'geroerd' dieper dan 30 centimeter bij een oppervlakte van meer dan 100 m² tenzij door archeologisch onderzoek kan worden aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn of een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden is afgegeven.

Artikel 15 Waarde - Archeologische Verwachting 3:

Gronden met deze dubbelbestemming mogen niet worden 'geroerd' dieper dan 30 centimeter bij een oppervlakte van meer dan 500 m² tenzij door archeologisch onderzoek kan worden aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn of een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden is afgegeven.

Artikel 16 Antidubbelregel:

Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na de realisering ervan ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksveranderingen van het gerealiseerde, opnieuw ten tweeden male zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 17 Algemene bouwregels:

Deze algemene bouwregels volgen de lijn van het bestemmingsplan Buitengebied en geven de algemene regels aan van de gemeente Overbetuwe met betrekking tot bouwmogelijkheden voor zover die niet zijn bepaald in de bestemmingsregels.

Artikel 18 Algemene gebruiksregels:

Deze algemene gebruiksregels volgen de lijn van het bestemmingsplan Buitengebied en geven de algemene regels aan van de gemeente Overbetuwe met betrekking tot gebruiks(on-) mogelijkheden voor zover die niet zijn bepaald in de bestemmingsregels.

Artikel 19 Algemene aanduidingsregels:

Het quad- en landoverrijden bij Watergoed kan worden beschouwd als een inrichting waar gelegenheid wordt geboden tot het gebruiken van motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voer- of vaartuigen in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden en die zijn opengesteld voor acht uur of meer per week. Deze zijn ingevolge het Bor bijlage 1 onderdeel D onder m, inrichtingen zoals bedoeld in artikel 41 Wet geluidhinder. Dit betreft dus inrichtingen die in belangrijke mate geluid kunnen veroorzaken en die dus ingevolge de Wet geluidhinder een geluidzone industrielaawaai dienen te hebben. Om deze reden is een geluidzone industrielaawaai opgenomen in het bestemmingsplan waarbinnen geen nieuwe woningen mogen worden opgericht. Overigens maken de omliggende

bestemmingen dit ook niet mogelijk.

Artikel 20 Algemene afwijkingsregels:

In de algemene afwijkingsregels worden de omstandigheden aangegeven waaronder bij vergunning van burgemeester en wethouders mag worden afgeweken van de bestemmingsbepalingen. Het gaat daarbij om kleine afwijkingen binnen de bestemming.

Artikel 21 Algemene wijzigingsregels:

Naast de wijzigingsbevoegdheden die bij de bestemmingen zijn opgenomen kan het noodzakelijk zijn om op andere punten af te wijken van de bepalingen van de bestemmingen. Het gaat daarbij om grotere afwijkingen dan in artikel 17 waarbij niet langer kan worden volstaan met een lichte afwijkingsprocedure, maar een wijzigingsplan noodzakelijk wordt. Het artikel is bedoeld om flexibiliteit in het plan mogelijk te maken met voldoende waarborgen voor een juiste procedure zonder dat een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is.

Artikel 22 Algemene procedureregels:

In artikel 20 wordt aangegeven waaraan bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden nadere toetsing noodzakelijk is.

Artikel 23 Overgangsrecht:

Gebruik van gronden en opstallen zoals dat op het moment van de vaststelling van dit plan plaatsvindt mag hoewel het afwijkt van het plan niettemin worden gecontinueerd. Gebruik dat al onder het hiervoor geldende bestemmingsplan illegaal is aangevangen en ook volgens het nieuwe bestemmingsplan niet kan, blijft illegaal en mag dus niet worden voortgezet.

Artikel 24 Slotregel:

In de slotregel wordt aangegeven hoe de regels van het plan moeten worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Financiële uitvoerbaarheid

Over de uitvoering van dit plan is door Uit@waarde een anterieure overeenkomst gesloten met de gemeente Overbetuwe waarin het kostenverhaal is gewaarborgd. Hierdoor is er voor de gemeente geen sprake van kosten. Zonder toepassing van de wijzigingsbevoegdheden is er naast de ontwikkeling bij boerderij De Leijgraaf (bestemming Gemengd) geen sprake van bouwmogelijkheden in de zin van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening in combinatie met 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Hiermee is de financiële haalbaarheid aangetoond.

Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak

7.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de resultaten van de gevolgde inspraakprocedure voor het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk.

7.2 Procedure voorontwerpbestemmingsplan

Op grond van artikel 4 van de Inspraakverordening gemeente Overbetuwe betrekken burgemeester en wethouders ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen of de herziening daarvan.

Het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk was digitaal raadpleegbaar op de websites www.overbetuwe.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. De terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan is openbaar bekend gemaakt door het plaatsen van een publicatie in 'De Betuwe' op woensdag. Inwoners van de gemeente Overbetuwe en overige belanghebbenden zijn op grond van de Inspraakverordening in de gelegenheid gesteld vanaf donderdag tot en met woensdag inspraakreacties kenbaar te maken.

Ook is het voorontwerp aan een aantal overlegpartners aangeboden in het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

De Wet bescherming persoonsgegevens stelt strenge regels aan het (digitaal) openbaar maken van de NAW-gegevens. Om deze reden worden in dit hoofdstuk geen NAW-gegevens vermeld.

Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn twee inspraakreacties ingediend. Daarnaast hebben de volgende overlegpartners gereageerd: Vitens, VVGM, Provincie Gelderland, Rijkswaterstaat en Waterschap Rivierenland.

7.3 Samenvatting reacties en beantwoording

7.3.1 Inspraakreacties

Samenvatting inspraakreactie 1

Zowel in de publicatie als in paragraaf 4.2 van de toelichting van het bestemmingsplan wordt gesproken over de winning van zand uit de plassen tot 1 januari 2015. Met de gemeente Overbetuwe is gesproken over de planning voor de afronding van de betreffende zandwinning. Daarbij is afgesproken om de eindcontouren van het plan voor 1 januari 2015 gerealiseerd te hebben. Echter tot eind 2017 blijft de zandzuiger in de plas om het nog aanwezige zand dat onder water in de noordplas aanwezig is te kunnen winnen en af te kunnen voeren.

De huidige tekst in de toelichting wekt de indruk dat alle werkzaamheden na 1 januari 2015 zijn afgerond. Gelet op het vorenstaande wordt verzocht de tekst in de toelichting en in een eventuele volgende publicatie conform onze omschrijving aan te passen.

Reactie inspraakreactie 1

De tekst in de toelichting (en in de volgende publicatie) wordt op basis van de inspraakreactie aangepast.

Inspraakreactie 2

Het recreatiegebied was een vertrouwde omgeving waar mens en natuur samen zijn opgegroeid. Zelfs de reeën van Landgoed Loenen voelden zich er thuis. Voor de dagrecreant een uniek rustgebied. Dit alles opgebracht door inwoners v/d omliggende gemeente.

Nu is het een gebied dat, door allerlei ingrepen, steeds verder op drift raakt en de rust zoekende recreant steeds minder ten goede komt.

De oorspronkelijke ingang met beheerderseenheid is veranderd in een schreeuwende festivallocatie en de bijbehorende parkeerterreinen zijn omgeschept tot baan voor razende vierwielterreinwagens. Om aan de andere kant weer een nieuw parkeerterrein te maken??

Er komen steeds meer afsluitingen in het recreatiegebied. Borden op het strand "Verboden te Recreëren" en bij ruitersporen "Verboden voor Ruiters" vormen geen uitzondering.

Vissers worden opgejaagd door ophanden zijnde wildwaterskibaan.

Er wordt totaal geen rekening gehouden met camping "De Hooze Brug". Sterker nog, de al tientallen jaren in gebruik zijnde toegang naar de plas is zonder pardon gebarricadeerd door een gracht met tankwal, campinggasten worden lastiggevallen. De indiener van de inspraakreactie was met stomheid geslagen. De beheerders zeggen: "het is onze grond en daar doen we mee wat wij willen" of "hebben jullie daar last van??" om vervolgens de wal nog twee keer op te hogen.

Voor de buitenstaander lijken de plannen misschien mooi, maar pas op, wat nu een mooi wandelgebied is, kan straks zomaar afgesloten worden voor nieuwe pretparkachtige activiteiten. Zoals een rondzoevende kabelbaan of multifunctionele gebouwen en diverse kioskes. Dit alles met grote onzekerheid.

Het gebied is in handen gekomen van op macht en geld beluste personen. Dit terwijl de landelijke tendens is minder overheid en meer overlaten aan omwonenden. Dit in plaats van de geldverslindende plannenmakersmolen die het recreatieschap is geworden.

Het is te gek voor woorden dat de gemeente Overbetuwe aan derden overlaat het gebied in te vullen, alles is mogelijk. De indiener van de inspraakreactie hoopt dat de gemeente zich niet zo laat meeslepen als met het toestaan van steeds meer grote festivals.

Reactie inspraakreactie 2:

Het (voorontwerp)bestemmingsplan is zorgvuldig tot stand gekomen. Alle mogelijke milieueffecten (waaronder het aspect geluid) van de beoogde activiteiten zijn in beeld gebracht. In de toelichting van het bestemmingsplan en in de bijlagen wordt op de verschillende aspecten ingegaan. Geconcludeerd wordt dat de beoogde activiteiten passen in een 'goede ruimtelijke ordening'. Uit de inspraakreactie blijkt niet duidelijk wat de concrete bezwaren zijn tegen dit bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan worden een aantal activiteiten bij recht mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn er enkele wijzigingsgebieden op de verbeelding aangeduid. Aan deze wijzigingsgebieden is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid gekoppeld. Op verzoek van de eigenaar kan het college overwegen gebruik te maken van deze wijzigingsbevoegdheid. Hiervoor zal dan een aparte procedure doorlopen moeten worden.

7.3.2 Reacties overlegpartners

Vitens, VVGM, Provincie Gelderland, Rijkswaterstaat en Waterschap Rivierenland reageerden als overlegpartner in het kader van vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro.

Het waterschap geeft aan dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. De overige reacties worden onderstaand samengevat. Ook wordt hierop gereageerd.

Samenvatting overlegreactie Vitens

Drinkwater transportleidingen

In het plangebied bevinden zich transportleidingen voor drinkwater. Uit het oogpunt van veiligheid en bedrijfsvoering dienen in de nabijheid van aanwezige transportleidingen activiteiten zoals het oprichten van gebouwen, het verrichten van ontgravingen en het aanbrengen van bomen en/of diepwortelende struiken te worden vermeden.

Vitens verzoekt de transportleiding(en) op verbeelding aan te geven met de nevenbestemming "openbare nutsleidingen". Binnen de bij deze bestemming behorende voorschriften kan vervolgens worden geregeld dat bovengenoemde activiteiten kunnen worden vermeden of dat bebouwing in de nabijheid van de transportleidingen in goed overleg met Vitens moet worden gevoerd.

Een deel van de leiding is verdiept aangelegd (m.b.v. een gestuurde boring). Hier is al rekening gehouden met de geplande doorbraak tussen beide plasdelen.

Reactie overlegreactie Vitens

In 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied geheel geactualiseerd. Daarbij is Vitens om advies gevraagd. Er is destijds niet aangegeven dat dergelijke leidingen middels dubbelbestemming een bescherming nodig hebben. Bestemmen van de leidingen in het betreffende plangebied is weliswaar mogelijk, maar buiten het plangebied blijven de leidingen onbestemd. Wij achten dit niet correct en vinden deze fragmentarische aanpak ongewenst. We hebben Vitens voorgesteld om middels één 'paraplubestemmingsplan' alle betreffende waterleidingen in de gemeente Overbetuwe in één keer te bestemmen. Vitens heeft dit in overweging, maar kon ten tijde van het opstellen van dit rapport inspraak hierover nog geen uitsluitsel geven. We kiezen ervoor om de leidingen niet op te nemen in dit bestemmingsplan.

Overlegreactie VVGM

Conform wetgeving adviseert Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden bij ruimtelijke besluiten over externe veiligheid o.a. (on)mogelijkheden voor de rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Risicobronnen, maatgevend scenario en effectafstanden

In de omgeving van het plangebied liggen diverse risicobronnen met gevaarlijke stoffen. Op de bronnen zijn mogelijk het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en/of de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Crmvgs, inclusief basisnet) van toepassing. Voor de risicobronnen hanteert de veiligheids-regio de volgende scenario's en effectafstanden:

1) Explosief (BLEVE) voor de transportroutes (relevante routes A15 en N836).

Het worst-case scenario voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg is de BLEVE van een tankwagen met LPG. Als effectafstanden hanteren wij 150 en 300 meter voor respectievelijk de 100%- en 1%-letaalaafstand. Delen van het plangebied liggen binnen de effectafstanden van dit scenario.

2) Plasbrand voor de transportroutes (relevante route N839).

Het realistisch scenario voor transport van gevaarlijke stoffen over de weg is een plasbrand als gevolg van een incident met een tankwagen met benzine. Als effectafstanden hanteren wij 35 en 60 meter op de weg voor resp. 100%- en 1%-letaalaafstand. Een rand, westelijk van het plangebied, ligt binnen de 1%-letaalaafstand van dit scenario voor de inrichting en N836.

3) Toxisch voor de transportroutes en inrichtingen (relevant Betuweroute en het CUP).

Het scenario hiervoor is een lekkage van een ketelwagon of tankwagen gevolgd door een plasverdamping van een (zeer) toxische vloeistof (bijv. acroleïne, fluorwaterstof, ammoniak). Het is daarbij aannemelijk dat een groot deel van het plangebied binnen de effectafstanden (tot 1250m) komt te liggen.

4) Fakkelfbrand voor de aardgastransportleidingen (relevante leiding A505: 36 inch en 66 bar). De effectafstanden bij een fakkelfbrand sluiten aan op de 'Scenarioboek Externe Veiligheid' (o.a. VR Amsterdam Amstelland, 2011). De 1%-letaafstanden voor de leiding ligt op ongeveer 240 meter en die voor 1e graad brandwondentussen op ongeveer 550 meter. De oostelijke zone van het plangebied ligt binnen deze afstand.

Mogelijkheden rampenbestrijding en zelfredzaamheid

Het effectief bestrijden van de scenario's BLEVE en plasbrand langs de weg is lastig omdat ter plaatse niet altijd direct bluswater beschikbaar is. Wel zijn er mogelijkheden voor secundaire bluswatervoorzieningen, maar het opbouwen van de waterwinning vergt extra tijd. In geval van een fakkelfbrand en/of explosie als gevolg van een breuk in de aardgastransportleiding, is een belangrijk aandachtspunt dat niet de brandweer de lekkage kan verhelpen maar alleen de Gasunie. De inzet richt zich dan ook op de effectbestrijding. Door de hittestraling ontstaan in de omgeving secundaire branden en op grotere afstand de dreiging hiervan. De aangestraalde objecten moeten gekoeld worden. In geval van een (zeer) toxisch scenario hangt het letsel af van de concentratie waaraan een persoon is blootgesteld en de tijdsduur daarvan. De zelfredzame strategie richt zich daarbij op reductie van de totale blootstelling. Voor de aanwezigen in het effectgebied betekent dat binnen blijven en schuilen of op grotere afstand het overwegen van een evacuatie. De bronbestrijding bestaat uit het beperken van de verspreiding van de toxische wolk door inzet van waterschermen, het afschuimen van de plas en indien mogelijk het dichten van de lekkage.

De Betuweroute is specifiek bedoeld voor het transport van (gevaarlijke) goederen. De preparatieve voorzieningen, zoals bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid, zijn hier ook op afgestemd. In het plangebied, en de omgeving daarvan, zijn de risicobronnen tweezijdig bereikbaar. Nabij de recreatieplas liggen enkele bebouwingsconcentraties met een netwerk aan brandkranen met verschillende capaciteiten/debieten. Er is verder geen dekkend waarschuwings- en alarmeringssysteem. Wel is NL-Alert operationeel, waarmee mensen binnen een bepaald gebied geïnformeerd kunnen worden door een bericht naar mobiele telefoons (mits geactiveerd) te sturen.

Mogelijkheden zelfredzaamheid

Het bestemmingsplan maakt het intensiveren van het recreatiegebied mogelijk. Groepen met minder valide en/of minder zelfstandige mensen zijn daarbij binnen de effectafstanden niet uitgesloten. Wel ligt het in de verwachting dat het overgrote deel van de aanwezige personen, mits tijdig gewaarschuwd, zichzelf zelfstandig in veiligheid zal kunnen brengen. Aandacht voor risicocommunicatie is daarbij nadrukkelijk gewenst om gebruikers van de recreatieve voorzieningen in het plangebied te informeren over de risico's en wat te doen ingeval van een incident om zo de zelfredzaamheid te verhogen.

Aandachtspunt daarbij is (het faciliteren van) het ontvluchten van het gebied bij een incident met gevaarlijke stoffen. Het lokale wegennet dient het ontvluchten te ondersteunen, zodat gebruikers van het gebied binnen een overzienbare tijd, meerzijdig en van de bron af vluchten. De mogelijkheden voor de rampenbestrijdingsorganisatie kunnen in het plangebied worden overstegen als het maatgevende scenario (BLEVE) zich voordoet, daarbij aangemerkt dat de kans daarop klein is. Het betreft met name de dagperiode tijdens de topweken. De overige geschetste scenario's zijn weliswaar lastig te bestrijden maar leiden naar verwachting niet tot dusdanig veel slachtoffers dat deze de mogelijkheden voor de hulpverleningsdiensten overstijgt.

Aangeleverde informatie m.b.t. de ontwikkeling

Het rapport van Oranjewoud (referentie 0250063.00, 25 april 2013) geeft een beschouwing van de risicobronnen. De VVGM merkt daar het volgende over op:

- De aardgastransportleiding (A505) ten oosten van het plangebied is buiten beschouwing gebleven en een risicoberekening ontbreekt mogelijk.
- De uitgangspunten en modellering van de bevolkingsdichtheden vraagt om een nadere toelichting. De begrenzing van de bevolkingsvlakken en aantal personen lijkt namelijk niet overeen te komen met resp. de begrenzing als de bestemmingsplancapaciteit. De VGGM vraagt zich bijvoorbeeld af of de bestemmingsplancapaciteit voor evenementen daarin voldoende is meegenomen. De uitgangspunten/toelichting geeft daarover onvoldoende verduidelijking. Er is geen uitspraak te doen over het effect op de resultaten van de risicoberekening.

Advies

Gelet op de afstanden tot de risicobronnen en de (maatgevende) scenario's zijn planologische maatregelen niet direct aan de orde. Alleen vraagt de verwachte verkeersstromen ten tijde van een incident om het optimaliseren van de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en ontvluchtmogelijkheden voor aanwezigen, specifiek bij grotere evenementen. Ik adviseer u om:

- In de rapportage externe veiligheid van Oranjewoud:
- De risicobeschouwing van de aardgastransportleiding ten oosten van het plangebied op te nemen.
- De uitgangspunten en de wijze van modelleren van de bevolkingsdichtheden te verduidelijken.
- Bij bouwkundige uitwerkingen te overwegen om een centraal afsluitbaar ventilatiesysteem te laten installeren in de gebouwen om daarmee de effecten te beperken bij een toxisch scenario.
- De mogelijkheden voor de rampenbestrijding en vooral de zelfredzaamheid te optimaliseren door o.a. het
- Verbeteren van de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de ontvluchtmogelijkheden voor aanwezigen;
- Middels risicocommunicatie informeren van aanwezigen over de risico's en wat te doen bij incidenten;
- Aanbrengen van systeem voor plaatsbepaling om de vindbaarheid van 'slachtoffers' van reële incidenten (dreigende verdrinking, hartfalen) te vergroten
- Aanbrengen van een lokaal omroepsysteem om de gebruikers van het gebied snel te kunnen informeren over een incident en handelingsperspectieven aan te reiken.
- Organiseren van een BHV, specifiek voor de topdagen in het recreatie seizoen.
- In het bestemmingsplan:
- Uw afwegingen tot het nemen van maatregelen te motiveren in de toelichting (o.a. verantwoording van het groepsrisico).
- De algemene procedures bij de regels uit te breiden met de wijze waarop u ons betreft als u gebruik maakt van / invulling geeft aan de wijzigingsbevoegdheid of afwijkt van de gebruiksregels, specifiek bij evenementen.

Reactie overlegreactie VVGM

Het rapport externe veiligheid is op de betreffende punten (aardgasleiding en uitgangspunten modellering bevolkingsdichtheden) aangepast. De tekst in de toelichting van het bestemmingsplan is aangepast. De afweging van de maatregelen heeft hierin een plek gekregen. Omdat de overige aandachtspunten geen plek kunnen krijgen in het bestemmingsplan zelf, is het advies van de VVGM onder de aandacht gebracht van de initiatiefnemer Uiterwaarde. Indien er gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid zal dit betreffende wijzigingsplan worden aangeboden op basis van de Wro aan VGGM voor advies.

Samenvatting overlegreactie provincie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten (PS) de nieuwe Omgevingsvisie vastgesteld. Deze zal in plaats treden van de huidige structuurvisie (Streekplan 2005). Op 24 september 2014 hebben PS de Omgevingsverordening vastgesteld. Beide stukken zullen gezamenlijk in werking treden na publicatie half oktober.

De provincie is bij beoordeling van het voorontwerp uitgegaan dat het bestemmingsplan zal worden vastgesteld na inwerkingtreding van de Omgevingsvisie en -verordening. Het advies op dit plan is dan ook gebaseerd op het nieuwe provinciale beleid.

Planbeschrijving

Het plan voorziet in de herinrichting van het noordelijk deel van het Strandpark Slijk-Ewijk conform het inrichtingsplan behorend bij de ontgronding van de plas. Het plangebied ligt direct ten zuiden van de rijksweg A15 en iets ten oosten van de rijksweg A50 en ten noorden van de rivier de Waal.

Provinciaal belang

Het voorontwerp geeft de provinciale afdelingen aanleiding om te adviseren ten aanzien van de onderstaande provinciale belangen.

Ontgronding

Voor de ontgronding is een vergunning verleend die eind dit jaar (2014) afloopt. De planning is dat de contour van de plas en de oeverzones dan zijn afgewerkt conform de verleende vergunning.

In de plas is nog een substantiële hoeveelheid ophoogzand aanwezig. De vergunninghouder wil dit zand de komende jaren winnen en heeft daarvoor een verlenging van de vergunning gevraagd tot eind 2017. Gedeputeerde Staten zullen binnen redelijke termijn een besluit nemen op dit verlengingsverzoek. Het langer doorgaan met zand winnen kan gevolgen hebben voor de afwerking van het terrein rond de plas. De afdelingen adviseren hier rekening mee te houden bij het verdere verloop van de bestemmingsplanprocedure.

Natura 2000

Het plangebied is gelegen op korte afstand van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal. Op grond van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 dient de gemeente Overbetuwe rekening te houden met de mogelijke gevolgen van het plan op de instandhoudingsdoelstelling van het gebied. De afdelingen hebben geconstateerd dat het plan niet leidt tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van het gebied.

Advies

De afdelingen adviseren vorenstaande opmerkingen te verwerken in het plan. Gelet op het provinciale belangen moet de terinzagelegging van het ontwerp opnieuw aan provincie kenbaar gemaakt worden.

Reactie overlegreactie provincie Gelderland

Wij zullen in de bestemmingsplanprocedure rekening houden met de gevolgen van de zandwinning tot eind 2017. De initiatiefnemer (Uiterwaarde) en de vergunninghouder (K3Delta) zijn nauw betrokken bij de procedure.

De opmerking over Natura2000 vraagt niet om aanpassing van het plan. Wij zullen het ontwerpbestemmingsplan t.z.t. opnieuw aan de provincie aanbieden.

Samenvatting overlegreactie Rijkswaterstaat

Binnen de bestemming Groen is er een aanduiding "specifieke bouwaanduiding bouwboard" opgenomen op 25 meter afstand van de A15. De bouwregels maken ook andere objecten mogelijk tot 10 meter. RWS verzoekt de gemeente bij verlening van een omgevingsvergunning hiervoor het "kader objecten langs autosnelwegen" te hanteren.

Reactie overlegreactie Rijkswaterstaat

Bij verlening van de omgevingsvergunning zullen wij het genoemde kader hanteren.

7.3.3 Aanpassingen van het voorontwerpbestemmingsplan

Aanpassingen als gevolg van inspraakreacties

Op basis van de inspraakreactie 1 zal de toelichting worden aangepast. In de toelichting zal worden aangegeven dat tot eind 2017 zand gewonnen wordt.

Aanpassingen als gevolg van reacties van overlegpartners

VGGM: toelichting en rapport EV

Ambtelijke aanpassingen

Er zijn geen ambtelijke aanpassingen

7.3.4 Conclusie

Er zijn 2 schriftelijke inspraakreacties ontvangen. Verder zijn er reacties van overlegpartners ontvangen.

De reacties van insprekers en van overlegpartners leiden wel tot aanpassing van het voorontwerpplan

Bijlagen

1. 09-514 Notitie veldbezoek flora en fauna, Bureau Waardenburg, 09.02887/IngHR d.d. 14 september 2009
2. 13-219 Actualisatie notitie veldbezoek, Bureau Waardenburg, 13-219/13.01589/IngHR d.d. 2 april 2013
3. Voortoets Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk, Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998, Anteagroup, mei 2013
4. Akoestisch onderzoek ten behoeve van PlanMER en m.e.r.-beoordeling Omnivents Overbetuwe, Anteagroup, 5 juni 2013
5. Akoestische consequentie gebruik quadbaan en terreinrijden, DGMR, I.2010.0736.00.N002, 18 januari 2011
6. Beschouwing risicobronnen en verantwoording groepsrisico, Anteagroup, 21 oktober 2014

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingplan Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk met identificatienummer NL.IMRO.1734.0091BUITnoordoever-ONT1 van de gemeente Overbetuwe;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en eventuele bijlagen.

1.3 aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteit:

een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waarbij de activiteiten niet specifiek publiekgericht zijn, en dat op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.

1.4 aan- of uitbouw:

een aan een hoofdgebouw gebouwde ruimte, die daaraan ruimtelijk (door zijn constructie of afmetingen) ondergeschikt is - maximaal bestaande uit één bouwlaag al dan niet met kap - met dien verstande dat een aanbouw een zelfstandige ruimte is en een uitbouw een uitbreiding van een reeds bestaande ruimte van het hoofdgebouw is.

1.5 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.6 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.7 aaneengebouwde woning:

een woning dat deel uitmaakt van een bouwmassa bestaande uit drie of meer hoofdgebouwen;

1.8 Algemene wet bestuursrecht:

Wet van 4 juni 1992, Stb. 315, houdende algemene regels van bestuursrecht, zodat deze luidt op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan;

1.9 archeologisch deskundige:

de regionaal (beleids)archeoloog of een ander door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen deskundige op het gebied van de archeologische monumentenzorg;

1.10 archeologische verwachting:

een toegekende (zeer) hoge, middelmatige of lage archeologische verwachting in verband met de kennis en wetenschap van de in dat gebied te verwachten overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit het verleden;

1.11 archeologische waarde:

een toegekende archeologische waarde in verband met de kennis en studie van de in dat gebied voorkomende overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit het verleden;

1.12 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.13 bedrijfsmatige exploitatie:

het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer c.q. exploitatie, dat in de in de regels aangegeven recreatieverblijven daadwerkelijk recreatief verblijf plaatsvindt;

1.14 bedrijfsvloeroppervlakte:

de gezamenlijke vloeroppervlakte van verkoopruimten, magazijnen, werkplaats, opslagplaats, bergingen, kantoren en verblijfsruimten en de overige voor de bedrijfsuitoefening benodigde vloeroppervlakte;

1.15 bedrijfswoning/dienstwoning:

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;

1.16 beeldende kunstwerken

door kunst voortgebracht voorwerpen, zoals schilderijen en beelden;

1.17 bestaande situatie (bebouwing en gebruik):

bij bouwwerken: een bouwwerk dat op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het plan bestaat of wordt gebouwd, dan wel nadien kan worden gebouwd krachtens een onherroepelijke omgevingsvergunning, waarvoor de aanvraag voor het tijdstip van terinzagelegging is ingediend, tenzij in de regels anders is bepaald;

bij gebruik: het gebruik dat op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het plan bestaat, tenzij in de regels anders is bepaald;

1.18 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.19 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.20 bijbehorend bouwwerk

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak;

1.21 bijgebouw:

een vrijstaand gebouw, dat door zijn vorm, functie, situering en/of afmetingen ondergeschikt is aan dat op hetzelfde bouwperceel gelegen hoofdgebouw;

1.22 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.23 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak;

1.24 bouwlaag:

een gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke bouwhoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van een kelder en de ruimte(n) in de kap;

1.25 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.26 bouwperceelgrens:

een grens van een bouwperceel;

1.27 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.28 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang;

1.29 café:

een horecabedrijf, niet zijnde een discotheek of bar-dancing, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteiten het verstrekken van kleinere etenswaren, al dan niet ter plaatse bereid en/of de verhuur van zaaltjes voor feesten en partijen;

1.30 dagrecreatie

activiteiten ter ontspanning in de vorm van sport, spel, toerisme en educatie, waarbij overnachting niet is toegestaan;

1.31 dak:

iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

1.32 detailhandel in volumineuze goederen:

detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling, zoals: verkoop van auto's, boten, caravans, motoren, landbouwwerktuigen en –machines, aanhangwagens, tuininrichtingsartikelen, grove bouwmaterialen, keukens, meubels, woninginrichting en sanitair;

1.33 detailhandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit; horeca-activiteiten en detailhandel in volumineuze goederen zijn hieronder niet begrepen;

1.34 dakopbouw:

een gedeelte van een gebouw, gesitueerd op de bovenste bouwlaag van een gebouw, met een oppervlakte van maximaal 60% van de oppervlakte van de bovenste bouwlaag en een afstand van minimaal .. meter tot de voorgevel;

1.35 erf:

het gedeelte van een bouwperceel gelegen buiten het, binnen het bouwperceel gelegen, bouwvlak;

1.36 evenement:

een georganiseerde gebeurtenis, (openlucht-)manifestatie, (thema-)dag of week in de vorm van een voor publiek bestemde uitvoering/verrichting van vermaak op het gebied van sport, muziek of op sociaal-cultureel vlak;

1.37 extensieve dagrecreatie:

recreatief medegebruik van gronden zoals wandelen, paardrijden, fietsen, varen, zwemmen en vissen, waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte;

1.38 geaccidenteerd terrein:

een (gedeelte van een) bouwperceel met een helling van tenminste 1:10 gemeten over een afstand van 5m;

1.39 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden (twee of meer wanden die tot de constructie behoren) omsloten ruimte vormt;

1.40 glowgolf

indoor midgetgolf waardoor het mogelijk is in het donker te spelen met oplichtende objecten;

1.41 hoofdgebouw:

een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is;

1.42 horeca:

een bedrijf waar hoofdzakelijk dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin logies wordt verstrekt, zoals bijvoorbeeld een café, restaurant, hotel, pension, en naar de aard en openingstijden daarmee gelijk te stellen bedrijven, een en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie;

1.43 kampeermiddel:

tenten, tentwagens, kampeerauto's of toercaravans dan wel andere onderkomens of andere voertuigen of gedeelten daarvan, voor zover niet als bouwwerk aan te merken, die geheel of gedeeltelijk blijvend zijn bestemd of ingericht dan wel worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf, niet zijnde een stacaravan, chalets of trekkershutten;

1.44 kantoor:

een gebouw, dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden;

1.45 karakteristiek:

gebouwen die staan op de lijst "gemeentelijk Monumenten Inventarisatie Programma" alsmede gebouwen met een voor Overbetuwe typische bouwstijl of bebouwing die deel uitmaakt van een beeldbepalend ensemble dan wel bebouwing die door de welstandscommissie als zodanig kan worden aangemerkt;

1.46 kelder:

een overdekte, met wanden omsloten, voor mensen toegankelijke ruimte, beneden of tot ten hoogste 0,50 m boven de kruin van de weg, waaraan het bouwperceel is gelegen; bij bebouwing in geaccidenteerd terrein gelegen beneden peil;

1.47 kleinschalig kampeerterrein:

het houden van een kampeerterrein voor ten hoogste 25 kampeermiddelen, met dien verstande dat buiten de periode van 15 maart tot en met 31 oktober geen kampeermiddelen aanwezig mogen zijn;

1.48 landschappelijke waarde:

de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het waarneembare -al dan niet begroeide- deel van het aardoppervlak, dat wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van niet-levende en levende natuur;

1.49 lichte horeca:

een bedrijf waar hoofdzakelijk overdag dranken en/of etenswaren worden verstrekt aan bezoekers van andere functies, met name functies als centrumvoorzieningen en dagrecreatie, zoals theehuisjes, ijssalons, croissanterieën, dagcafés, dagrestaurants en naar de aard en openingstijden daarmee gelijk te stellen bedrijven;

1.50 natuurwaarden:

de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door geologische, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderlinge ecologische samenhang;

1.51 nevenactiviteit:

een activiteit ondergeschikt aan de hoofdactiviteit in zowel omvang (m²), omzet (€) als de effecten op het woon- en leefklimaat;

1.52 normaal onderhoud, gebruik en beheer

werkzaamheden die ter plaatse regelmatig terugkeren, teneinde tot een goed beheer van de gronden te komen; hieronder vallen niet de incidentele ingrepen in bijvoorbeeld de cultuurtechnische situatie of werkzaamheden die een onherstelbare aantasting betekenen van de aan een gebied toegekende waarde;

1.53 nutsvoorziening:

voorziening ten behoeve van algemeen nut in ruime zin zoals: voorzieningen/installaties ten behoeve van gas, water en electriciteit, signaalverdeling, telecommunicatieverkeer, waterzuivering, waterbeheersing, waterhuishouding, vuil- en afvalverwerking, compostering, wijkverwarming, milieuvoorzieningen e.d.;

1.54 ondergeschikte functie:

functie waarvoor maximaal 30% van de vloeroppervlakte als zodanig mag worden gebruikt;

1.55 ondersteunende horeca

niet-zelfstandige horeca uitsluitend zijnde horeca die wordt of is gerealiseerd binnen een andere hoofdfunctie en daar naar oppervlakte en uitstraling ondergeschikt aan is;

1.56 overig bouwwerk

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen pand zijnde, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.57 pand

de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

1.58 peil:

a. voor bebouwing in geaccidenteerd terrein voor zover de bebouwing met de gevel is gericht naar het openbare gebied waarop het bouwperceel ontsloten wordt (de dijk) en is gesitueerd op of binnen een afstand van 3 m uit de grens van het openbaar gebied; 35 cm boven de kruin van de dijk;

b. voor overige bebouwing in geaccidenteerd terrein: de bestaande gemiddelde hoogte van het terrein op het punt waar dit direct grenst aan de gevel welke is gericht naar het openbare gebied waarop het bouwperceel ontsloten wordt.

c. voor gebouwen op een perceel in niet geaccidenteerd terrein, waarvan de hoofdtoegang aan een weg grenst: 35 cm boven de kruin van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang;

d. voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de hoogte van het aansluitend afgewerkt terrein, waarbij plaatselijk, niet bij het verdere verloop van het terrein passende, ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk buiten beschouwing blijven;

1.59 productiegebonden detailhandel:

detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan het productieproces;

1.60 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.61 publiekverzorgend ambacht en dienstverlening:

een ambachtelijk c.q. dienstverlenend bedrijf dat zijn goederen en diensten rechtstreeks levert aan de consument, zoals een goudsmid, schoenmaker, kapper, videotheek en dergelijke;

1.62 quad

motorvoertuig met vier brede wielen en veelal 4 wielaandrijving, bestemd voor zwaardere onverharde terreinen;

1.63 recreatieve voorziening:

een kleinschalige, niet-bedrijfsmatige voorziening ten behoeve van de woonfunctie met een dagrecreatief karakter, zoals zwembad, tennisbaan en golfafslagplaats;

1.64 recreatiewoning:

een gebouw dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor niet permanente bewoning die plaatsvindt in het kader van de weekend- en/of verblijfsrecreatie, niet zijnde een chalet;

1.65 seksinrichting:

een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een (raam)prostitutiebedrijf, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater, een parenclub, een privé-huis of een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.66 speelvoorzieningen

voorzieningen bestemd voor vermaak of ontspanning;

1.67 klimtoren

een bouwwerk geen gebouw zijnde die gebruikt wordt om op recreatieve wijze in te klimmen en de omgeving te bekijken;

1.68 verbeelding:

de analoge en digitale voorstelling van de in het plan opgenomen digitale ruimtelijk informatie met nummer NL.IMRO.1734.0091BUINoordoever-ONT1

1.69 verblijfsdoeleinden:

gronden waarbij de nadruk ligt op het verblijf van personen in het openbaar gebied en die tevens een verkeersfunctie hebben

1.70 verblijfsrecreatie

recreatief buitenverblijven, waarbij wordt overnacht in bouwwerken die ter beschikking zijn gesteld voor het houden van recreatief nachtverblijf, dan wel in kampeermiddelen;

1.71 verkoopvloeroppervlakte:

de totale oppervlakte van de voor het publiek toegankelijke en zichtbare winkelruimte, inclusief de etalageruimte en de ruimte achter de toonbank;

1.72 vloeroppervlakte:

de totale oppervlakte van hoofdgebouwen en aan- en bijgebouwen op de begane grond;

1.73 waterskibaan

een installatie waarmee een waterskiër als met een soort sleeplift die met kabels aan masten is bevestigd door middel van een elektromotor voorgetrokken wordt.

1.74 zware horeca:

een bedrijf waar hoofdzakelijk in de avonduren en/of de vroege nacht dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, zoals een bar-dancing, discotheek of nachtclub, en naar de aard en openingstijden daarmee gelijk te stellen bedrijven, een en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 afstand van een bouwwerk tot de (achter)perceelsgrens:

de afstand van een gebouw tot de (achter)perceelsgrens wordt bepaald door het buitenwerks meten van de kortste afstand van een gevel van het gebouw tot de (achter) perceelsgrens;

2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.3 de dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.4 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Bij toepassing van het meten van de goothoogte van een bouwwerk worden dakkapellen buiten beschouwing gelaten, behoudens dakkapellen waarvan de gezamenlijke breedte meer bedraagt dan 50% van de breedte van het betreffende dakvlak. De goothoogte wordt dan gemeten vanaf het peil tot aan de goot van de dakkappel;

2.5 de hoogte van een dakopbouw:

vanaf de afdekking van de bovenste bouwlaag tot aan het hoogste punt van de dakopbouw;

2.6 de hoogte van een kap:

vanaf de bovenkant goot, boeibord of daarmee gelijk te stellen constructiedeel tot aan het hoogste punt van de kap;

2.7 de hoogte van een windturbine:

vanaf het peil tot aan de (wieken)as van de windturbine;

2.8 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.9 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.10 het bebouwd oppervlak van een bouwperceel:

de oppervlakte van alle op een bouwperceel gelegen bouwwerken tezamen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch met waarden

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Agrarisch met waarden aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat niet-grondgebonden agrarische bedrijven niet zijn toegestaan;
- b. het houden van dieren uitsluitend op de begane grondvloer;
- c. hobbymatig agrarisch grondgebruik;
- d. het behoud, de bescherming en het herstel van kleinschalige landschapselementen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - kleinschaligheid';
- e. extensieve dagrecreatie met bijbehorende wegen en paden;
- f. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- g. de bestaande nutsvoorzieningen;

met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ontsluitingsvoorzieningen, parkeervoorzieningen binnen het bouwvlak, groenvoorzieningen, tuinen en erven.

3.2 Bouwregels

3.2.1

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen of bouwwerken geen gebouwen worden opgericht.

3.2.2

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.2.1 voor het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen, mits:

- a. deze noodzakelijk zijn in het kader van een doelmatige uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- b. de gezamenlijke oppervlakte van de agrarische bedrijfsgebouwen niet meer bedraagt dan 100 m² per bedrijf, waarbij een minimale oppervlakte van 30 m² per bedrijfsgebouw geldt;
- c. de afstand tot de openbare weg maximaal 100 m bedraagt;
- d. de bouwhoogte maximaal 3 m bedraagt;
- e. er een landschapsplan wordt overlegd, waaruit de landschappelijke inpassing blijkt.

3.2.3

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 3.2.1 voor het bouwen van al dan niet tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen, mits:

- a. deze voorzieningen noodzakelijk zijn in het kader van een doelmatige uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- b. de bouwhoogte maximaal 6 m bedraagt en voor zover de bouwhoogte van de teeltondersteunende voorzieningen meer dan 1,5 m bedraagt, uitsluitend open teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan;
- c. verhardingen ten behoeve van teeltondersteunende voorzieningen niet worden toegestaan;
- d. voor zover de teeltondersteunende voorzieningen betrekking hebben op pot-, container- en gootteelt gelden tevens, maar met uitzondering van hetgeen onder sub c is vermeld, de volgende regels:

1. pot-, container- en/of gootteelt is uitsluitend toegestaan direct aansluitend aan het bouwvlak;
2. de oppervlakte van pot-, container- en/of gootteelt buiten het bouwvlak bedraagt maximaal 15.000 m²;
3. de verharding beperkt zich uitsluitend tot de rijpaden met een oppervlakte van maximaal 25% van de gronden die op het betreffende perceel buiten het bouwblok in gebruik zijn t.b.v. de pot-, container- en/of gootteelt;
- e. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden;
- f. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.

3.3 Specifieke gebruiksregels

Onder gebruik in strijd met de bestemming wordt in ieder geval verstaan het gebruiken of laten gebruiken van gronden en bouwwerken ten behoeve van lawaaisporten.

3.4 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 3.1 voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 4 Gemengd

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Recreatie;
- b. Sport;
- c. Cultuur & ontspanning;
- d. Horeca;

in de vorm van:

- e. dagrecreatie;
- f. een quad- en 4x4 motorvoertuigenterrein ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd - quadterrein';
- g. café en/of restaurant met de mogelijkheid voor feesten en partijen;
- h. parkeren ten behoeve van de genoemde functie onder artikel 4.1 sub g, ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein'. Ten behoeve van deze functie dienen tenminste 47 parkeerplaatsen worden gerealiseerd.
- i. klimtorens ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd - klimtorens';
- j. water- en outdoor gerelateerde sportvoorzieningen;
- k. sauna en wellness faciliteiten;
- l. paden en wegen;
- m. bestaande bedrijfswoningen waarbij inwoning is toegestaan in de bedrijfswoningen;
- n. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen, maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement;
- o. sanitaire voorzieningen;
- p. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- q. groen.

met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, speelvoorzieningen, tuinen en erven.

4.2 Bouwregels

4.2.1

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan ten behoeve van de bestemming.

- a. gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. de hoogte van gebouwen mag niet hoger zijn dan op de verbeelding is aangegeven;

4.2.2

a. klimtorens mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd - klimtorens'

b. De bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming is maximaal:

- voor klimtorens 12 m
- erf- en terreinafscheidingen 2 m
- overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde zoals vlaggenmasten, 6 m.

4.3 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 4.1 onder n voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen, bermen en beplanting;
- b. extensieve dagrecreatie;
- c. paden;
- d. speelvoorzieningen;
- e. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- f. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement;
- g. beeldende kunstwerken;
- h. parkeervoorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';

met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen en met inachtneming van de keur van het waterschap.

5.2 Bouwregels

5.2.1

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht.

5.2.2

Binnen deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van deze bestemming worden gebouwd met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. Kunstobjecten en bouwwerken ten behoeve van verlichting, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer mogen maximaal 6 meter hoog zijn;
- b. De hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag ten hoogste 3 meter bedragen;
- c. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding bouwboard' mag de hoogte van het bouwwerk 10 meter bedragen ten opzichte van het aangrenzende maaiveld.

5.3 Specifieke gebruiksregels

Het is verboden de in deze bestemming begrepen gronden en de daarop voorkomende opstallen te gebruiken of in gebruik te geven of te laten voor een doel of op een wijze strijdig met deze bestemming.

5.4 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 5.1 onder f voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;

- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 6 Horeca

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Horeca' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. horeca in de vorm van restaurants;
- b. een bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'
- c. aan de hoofdfunctie ondergeschikte verkeers- parkeer-, en groenvoorzieningen, tuinen, erven en terreinen;
- d. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- e. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement.

6.2 Bouwregels

6.2.1

Binnen deze bestemming mogen gebouwen ten dienste van deze bestemming worden gebouwd met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. de hoogte van gebouwen mag niet hoger zijn dan op de verbeelding is aangegeven;

6.2.2

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming, is maximaal:

- a. voor erf- en terreinafscheidingen 2 meter;
- b. voor overige bouwwerken 6 meter.

6.3 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 6.1 onder e voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 7 Natuur

7.1 bestemmingsomschrijving

De voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, ecologische waarden en natuurwaarden;
- b. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen;
- c. extensieve dagrecreatie;

met bijbehorende bouwwerken, wegen en paden.

7.2 bouwregels

7.2.1

Gebouwen mogen niet worden gebouwd, met uitzondering van natuurobservatieposten met een maximale oppervlakte van 6 m² en een maximale bouwhoogte van 2 m.

7.2.2

Bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde maximaal:

- a. bruggen maximaal 4 m;
- b. overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 1 m.

7.3 specifieke gebruiksregels

7.3.1

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in lid 7.1 bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;
- b. het verwijderen, rooien en kappen van diepwortelende beplanting en andere houtachtige gewassen;
- c. het aanleggen en verharden van wegen, paden, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen;
- d. het aanleggen, vergraven, verruimen en dempen van vijvers, poelen, kolken en waterlopen;
- e. het aanleggen of aanbrengen van oeverbeschoeiingen, kaden en/of aanleg- en vissteigers;
- f. het aanbrengen van ondergrondse en bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur.

7.3.2

Een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 7.3.1 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuur- en landschapswaarden en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

7.3.3

Geen omgevingsvergunning als bedoeld in lid 7.3.1 is nodig voor:

- a. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn of uitgevoerd kunnen worden op grond van de een voor dat tijdstip

aangevraagde dan wel verleende omgevingsvergunning.

Artikel 8 Recreatie

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Recreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. recreatieve activiteiten ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - strandpark': een strandpark ten behoeve van dagrecreatie met daarbij behorende voorzieningen zoals stranden, lig- en speelweiden, natte en droge oeverstroken en paden;
- b. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen, maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement; ;
- c. detailhandel in de vorm van kiosken, lichte horeca en sanitaire voorzieningen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - strandpark';

met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

8.2 Bouwregels

8.2.1

Gebouwen, niet zijnde recreatiewoningen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - strandpark' voldoen aan de volgende kenmerken:

- a. oppervlakte per gebouw maximaal 20 m² per gebouw;
- b. gezamenlijke oppervlakte maximaal 180 m²;
- c. goothoogte maximaal 3 m;
- d. bouwhoogte maximaal 4,5 m.

8.2.2

Bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal:

- a. uitzichttoren en klimtoren ter plaatse van aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - strandpark' 12 m;
- b. erf- en terreinafscheidingen 2 m;
- c. overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 6 m.

8.3 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 8.1 onder b voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig

worden geschaad.

8.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

8.4.1

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - strandpark' de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen en verharderen van wegen, paden, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanleggen, vergraven, verruimen en dempen van vijvers, poelen, kolken en waterlopen;
- c. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;
- d. het aanleggen van ondergrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- e. het aanbrengen of verwijderen van diepwortelende beplantingen, het bebossen en aanplanten van gronden en het rooien en/of kappen van bos of andere houtgewassen.

8.4.2

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 8.4.1 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatkundige doeleinden en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

8.4.3

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 8.4.1 wordt niet verleend dan nadat advies is verkregen van de waterbeheerder.

8.4.4

Geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 8.4.1 is nodig voor:

- a. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn of uitgevoerd kunnen worden op grond van de een voor dat tijdstip aangevraagde dan wel verleende omgevingsvergunning.

Artikel 9 Recreatie - 1

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een strandpark met daarbij behorende voorzieningen zoals stranden, lig- en speelweiden, natte en droge oeverstroken;
- b. dagrecreatie;
- c. een kiosk met ondersteunende horeca en detailhandel ten dienste van de bestemming ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie kiosk';
- d. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement;
- e. sanitaire voorzieningen;
- f. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- g. groen;
- h. parkeervoorzieningen ten dienste van de bestemming ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';
- i. ondersteunende kantoor- en opslagruimte voor het gebiedsbeheer;
- j. paden en wegen;
- k. speelvoorzieningen.

met bijbehorende gebouwen (waaronder sanitaire voorzieningen en opslagfaciliteiten), bouwwerken, geen gebouwen zijnde (waaronder terrassen, vlonders en steigers).

9.2 Bouwregels

9.2.1

gebouwen zijn uitsluitend toegestaan ten behoeve van een kiosk, sanitaire voorzieningen, opslag- en beheer en fietsenstallingen.

- a. de gezamenlijke oppervlakte van gebouwen mag niet meer bedragen dan 500 m².
- b. de bouwhoogte mag niet meer zijn dan 5 m

9.2.2

Bouwwerken ten dienste van de bestemming zijn toegestaan met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. voor constructies ten behoeve van een waterskibaan is de maximale bouwhoogte 10 m;
- b. voor erf- en terreinafscheidingen is de maximale bouwhoogte 2 m;
- c. voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde is de maximale bouwhoogte 6 m.

9.3 Afwijken van de gebruiksregels

9.3.1

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 9.1 onder d voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;

- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

9.3.2

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 9.1 onder h voor het parkeren indien wordt aangetoond dat parkeerplaatsen buiten de aanduiding 'parkeerterrein' noodzakelijk zijn en de belangen van eigenaren en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

9.4 Wijzigingsbevoegdheid

9.4.1 Wijzigingsgebied 1

Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied-1' wijzigen in de bestemmingen Recreatie 3 (dagrecreatie met ondersteunende lichte horeca), Cultuur & Ontspanning (sauna/wellness, attractiepark, speeltuin) en Sport (in relatie met water- en outdooractiviteiten met inbegrip van outdoor/indoor fitnesscentrum).

De wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast voor de vestiging van een multifunctionele voorziening met bijbehorende terrassen, vlonders en steigers, parkeervoorzieningen, paden, groen, water en nutsvoorzieningen met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. het gebouw of het totaal van gebouwen heeft een maximaal oppervlak van 3.900 m² b.v.o op een bouwvlak van maximaal 2.500 m²;
- b. de maximale bouwhoogte is 15 m uit te voeren in maximaal 2 bouwlagen;
- c. de maximale goothoogte is 10 m;
- d. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke inpassing van de parkeerbehoefte conform de Nota parkeernormen gemeente dat als bijlage bij deze regels wordt toegevoegd;
- e. de wijziging leidt niet tot een onevenredige aantasting van de stedenbouwkundige kwaliteit van de omgeving;
- f. de wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- g. de wijziging leidt niet tot vormen van gemotoriseerde dagrecreatie of geluidsoverlast voor bestaande recreatieve functies.

9.4.2 Wijzigingsgebied 2

Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied-2' wijzigen in de bestemmingen Recreatie 3 (dagrecreatie met ondersteunende lichte horeca) en Sport (watersport en outdooractiviteiten met ondergeschikte detailhandel).

De toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid is bedoeld voor de vestiging van een multifunctionele ruimte met bijbehorende terrassen, vlonders en steigers, parkeervoorzieningen, paden, groen, water en nutsvoorzieningen en bijbehorende bedrijfswoning met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. het gebouw of het totaal van gebouwen heeft een maximaal oppervlak van 1.250 m² b.v.o;
- b. het gebouw of het totaal van gebouwen wordt geplaatst op een bouwvlak van maximaal 800 m²;
- c. de maximale bouwhoogte is 8 m;
- d. de maximale goothoogte is 4 m;
- e. de inhoud van de bedrijfswoning mag maximaal 600m³ bedragen;
- f. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke inpassing van de parkeerbehoefte conform de Nota parkeernormen gemeente dat

- als bijlage bij deze regels wordt toegevoegd;
- g. de wijziging leidt niet tot een onevenredige aantasting van de stedenbouwkundige kwaliteit van de omgeving;
 - h. de wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 - i. de wijziging leidt niet tot vormen van gemotoriseerde dagrecreatie of geluidsoverlast voor bestaande recreatieve functies.

Artikel 10 Recreatie - 2

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie - 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dagrecreatie;
- b. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen, maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement;
- c. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- d. groen;
- e. parkeervoorzieningen ten dienste van de bestemming ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';
- f. paden en wegen;
- g. speelvoorzieningen.

met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde (waaronder terrassen, vlonders en steigers).

10.2 Bouwregels

10.2.1

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht.

10.2.2

Binnen deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van deze bestemming worden gebouwd met uitzondering van buitenzwembaden en met inachtneming van de volgende bepaling:

De hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 6 meter bedragen.

10.3 Afwijken van de gebruiksregels

10.3.1

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 10.1 onder b voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

10.3.2

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 10.1 onder e voor het parkeren indien wordt aangetoond dat parkeerplaatsen buiten de aanduiding 'parkeerterrein' noodzakelijk zijn en de belangen van eigenaren en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

10.4 Wijzigingsbevoegdheid

10.4.1 Wijzigingsgebied 3

Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied-3' wijzigen in de bestemmingen Recreatie 3 (dagrecreatie met ondersteunende lichte horeca), Cultuur & Ontspanning (beautysalon, sauna/wellness, atelier, creativiteitscentrum, kinderboerderij), Sport (fitnesscentrum, watersport), Maatschappelijk (verenigingsleven) en Horeca (lichte horeca).

De toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is bedoeld voor de vestiging van maximaal 2 gebouwen en terreinen met bijbehorende terrassen, vlonders, steigers, parkeervoorzieningen, paden, groen, water en nutsvoorzieningen met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- per gebouw geldt een maximaal bouwvlak van 100 m²;
- de maximale bouwhoogte is 6 meter;
- de maximale goothoogte is 3 meter;
- bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke inpassing van de parkeerbehoefte conform de Nota parkeernormen gemeente dat als bijlage bij deze regels wordt toegevoegd;
- de wijziging leidt niet tot een onevenredige aantasting van de stedenbouwkundige kwaliteit van de omgeving;
- de wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- de wijziging leidt niet tot vormen van gemotoriseerde dagrecreatie of geluidsoverlast voor bestaande recreatieve functies.

10.4.2 Wijzigingsgebied 4

Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied-4' wijzigen in de bestemming Recreatie 4 (dagrecreatie, verblijfsrecreatie met ondersteunende lichte horeca), Cultuur & Ontspanning (beautysalon, sauna/wellness, atelier, creativiteitscentrum, kinderboerderij), Sport (watersport, fitnesscentrum), Maatschappelijk (verenigingsleven) en Horeca (lichte horeca).

De toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is bedoeld voor de vestiging van een multifunctioneel gebouw met daarbij behorende terrassen, vlonders en steigers, parkeervoorzieningen, paden, groen, water en nutsvoorzieningen met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- het gebouw heeft een maximaal oppervlak van 2.500 m² b.v.o;
- het gebouw wordt geplaatst op een bouwvlak van maximaal 1.000 m².
- de maximale bouwhoogte is 8 m;
- de maximale goothoogte is 4 m;
- het terras behorende bij deze functie heeft een oppervlakte van maximaal 600 m²;
- bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke inpassing van de parkeerbehoefte conform de Nota parkeernormen gemeente dat als bijlage bij deze regels wordt toegevoegd;
- de wijziging leidt niet tot een onevenredige aantasting van de stedenbouwkundige kwaliteit van de omgeving;
- de wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- de wijziging leidt niet tot vormen van gemotoriseerde dagrecreatie of geluidsoverlast voor bestaande

recreatieve functies.

Artikel 11 Verkeer

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen, straten en paden;
- b. voet- en rijwielpaden;
- c. groenvoorzieningen, bermen en watergangen;
- d. parkeervoorzieningen (ter plaatse van de aanduiding parkeerterrein);
- e. nutsvoorzieningen;
- f. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen, maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement;
- g. fietsenstallingen,abri's, telefooncellen, straatmeubilair en dergelijke.

11.2 Bouwregels

11.2.1

Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van deze bestemming worden gebouwd met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 3 meter bedragen;
- b. kunstobjecten en bouwwerken ten behoeve van verlichting, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer mogen maximaal 8 meter hoog zijn;

11.3 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 11.1 onder f voor het tijdelijk gebruik van gronden voor evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 12 Water

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. waterhuishoudkundige doeleinden;
- b. waterberging en waterlopen;
- c. extensieve dagrecreatie;
- d. waterskibaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water - waterskibaan';
- e. de aanleg, het behoud en de versterking van de natuurlijke en/of ecologische waarden;
- f. evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen, maximaal 3 evenementen per kalenderjaar met een maximum van 5000 bezoekers per evenement,

met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder steigers, vlonders, bruggen, dammen en/of duikers.

12.2 Bouwregels

12.2.1

Op of in deze grond mogen geen gebouwen worden gebouwd.

12.2.2

Bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

- a. bruggen en viaducten 8 m;
- b. bouwwerken ten behoeve van de waterskibaan 10 m binnen de aanduiding 'specifieke vorm van water- waterskibaan';
- c. overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 2 m.

12.3 Specifieke gebruiksregels

Binnen de bestemming Water zijn lawaaisporten en gemotoriseerd vaarverkeer niet toegestaan, met uitzondering van vaartuigen met elektromotoren en vaartuigen ten behoeve van gebiedsbeheer en hulpdiensten.

12.4 Afwijken van de gebruiksregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 12.1 onder f voor het tijdelijk gebruik van gronden voor langdurige evenementen, mits:

- a. de duur van het evenement maximaal 14 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak bedraagt;
- b. een evenement (inclusief opbouw) vindt pas plaats na het verstrijken van een aantal dagen na het voorgaande evenement (inclusief afbraak), waarbij het aantal verstreken dagen minimaal gelijk is aan de duur van het voorgaande evenement (inclusief opbouw en afbraak);
- c. het aantal evenementen maximaal 10 per kalenderjaar bedraagt;
- d. er voldoende parkeerplaatsen al dan niet op eigen terrein aanwezig zijn;
- e. de aan te brengen voorzieningen tijdelijk zijn wat inhoudt dat het houden van een evenement niet mag leiden tot onomkeerbare voorzieningen en/of ingrepen;
- f. in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- g. de belangen van eigenaars en/of gebruikers van betrokken of nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 13 Waarde - archeologische verwachting 1

13.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - archeologische verwachting 1' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische resten in de bodem.

13.2 Bouwregels

13.2.1

Ten aanzien van het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 50 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld;
- b. indien uit het in onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen:
4. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht of;
5. de verplichting tot het doen van opgravingen of;
6. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige en/of;
7. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
- c. het overleggen van een rapport is niet nodig indien de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door een archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld, waarbij het bepaalde onder b van overeenkomstige toepassing is.

13.2.2

Alvorens het bevoegd gezag beslist over een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 13.2.1 onder a, wint het bevoegd gezag advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja of de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 13.2.1 onder b sub 1 tot en met 4 dienen te worden gesteld.

13.2.3

Het bepaalde in artikel 13.2.1 onder a is niet van toepassing indien:

- a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn of;
- b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 50 m² wordt vergroot en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders of;
- c. gebouwen maximaal 2,5 m uit de bestaande fundering worden vergroot, met uitzondering van nieuwe kelders.

13.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken en de inrichting van gronden, indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn erop gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

13.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

13.4.1

Onverminderd het in de Monumentenwet 1988 bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in artikel 13.1 bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
- b. grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 50 m², waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, het aanleggen van drainage en/of het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- c. het verlagen of afgraven van de bodem;
- d. het verlagen van het waterpeil;
- e. het aanbrengen of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

13.4.2

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 13.4.1 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

13.4.3

Geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 13.4.1 is nodig voor:

- a. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,5 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- c. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn of uitgevoerd kunnen worden op grond van een voor dat tijdstip aangevraagde dan wel verleende vergunning;
- d. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden waarvoor een vergunning ingevolge de Monumentenwet 1988 nodig is, dan wel waarvoor overige bepalingen van de Monumentenwet 1988 van toepassing zijn.

13.4.4

Ten aanzien van de in artikel 13.4.1 genoemde omgevingsvergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

- a. de omgevingsvergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, hetgeen moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning dient te overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Indien het rapport daartoe aanleiding geeft, dient op advies van een erkend archeoloog zonodig een opgraving plaats te vinden;
- b. het overleggen van een rapport is niet nodig indien naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

13.4.5

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.22 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 13.4.1 onder beperkingen verlenen en kan het bevoegd gezag voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning, waaronder:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht of;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen of;
- c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen.

13.4.6

Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 13.4.1 wint het bevoegd gezag advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

13.5 Wijzigingsbevoegdheid

- a. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door het geheel of gedeeltelijk verwijderen van de bestemming 'Waarde - archeologische verwachting 1', indien op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door de bestemming 'Waarde - archeologische verwachting 1' om te zetten in een bestemming 'Waarde - Archeologie', indien uit nader archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn.

Artikel 14 Waarde - archeologische verwachting 2

14.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische resten in de bodem.

14.2 Bouwregels

14.2.1

Ten aanzien van het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 100 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld;
- b. indien uit het in onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht of;
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen of;
 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige en/of;
 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
- c. het overleggen van een rapport is niet nodig indien de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door een archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld, waarbij het bepaalde onder b van overeenkomstige toepassing is.

14.2.2

Alvorens het bevoegd gezag beslist over een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.2.1 onder a, wint het bevoegd gezag advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja of de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 14.2.1 onder b sub 1 tot en met 4 dienen te worden gesteld.

14.2.3

Het bepaalde in artikel 14.2.1 onder a is niet van toepassing indien:

- a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn of;
- b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 100 m² wordt vergroot en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders of;
- c. gebouwen maximaal 2,5 m uit de bestaande fundering worden vergroot, met uitzondering van nieuwe kelders.

14.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken en de inrichting van gronden, indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn erop gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

14.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

14.4.1

Onverminderd het in de Monumentenwet 1988 bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in artikel 14.1 bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
- b. grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 100 m², waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, het aanleggen van drainage en/of het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- c. het verlagen of afgraven van de bodem;
- d. het verlagen van het waterpeil;
- e. het aanbrengen of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

14.4.2

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.4.1 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

14.4.3

Geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.4.1 is nodig voor:

- a. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,5 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- c. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn of uitgevoerd kunnen worden op grond van een voor dat tijdstip aangevraagde dan wel verleende vergunning;
- d. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden waarvoor een vergunning ingevolge de Monumentenwet 1988 nodig is, dan wel waarvoor overige bepalingen van de Monumentenwet 1988 van toepassing zijn.

14.4.4

Ten aanzien van de in artikel 14.4.1 genoemde omgevingsvergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

- a. de omgevingsvergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, hetgeen moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning dient te overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Indien het rapport daartoe aanleiding geeft, dient op advies van een erkend archeoloog zonodig een opgraving plaats te vinden;
- b. het overleggen van een rapport is niet nodig indien naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

14.4.5

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.22 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.4.1 onder beperkingen verlenen en kan het bevoegd gezag voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning, waaronder:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht of;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen of;
- c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen.

14.4.6

Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.4.1 wint het bevoegd gezag advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

14.5 Wijzigingsbevoegdheid

- a. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door het geheel of gedeeltelijk verwijderen van de bestemming 'Waarde - archeologische verwachting 2', indien op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door de bestemming 'Waarde - archeologische verwachting 2' om te zetten in een bestemming 'Waarde - Archeologie', indien uit nader archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn.

Artikel 15 Waarde - archeologische verwachting 3

15.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - archeologische verwachting 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische resten in de bodem.

15.2 Bouwregels

15.2.1

Ten aanzien van het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 500 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld;
- b. indien uit het in onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht of;
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen of;
 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige en/of;
 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
- a. het overleggen van een rapport is niet nodig indien de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door een archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld, waarbij het bepaalde onder b van overeenkomstige toepassing is.

15.2.2

Alvorens het bevoegd gezag beslist over een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 15.2.1 onder a, wint het bevoegd gezag advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja of de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 15.2.1 onder b sub 1 tot en met 4 dienen te worden gesteld.

15.2.3

Het bepaalde in artikel 15.2.1 onder a is niet van toepassing indien:

- a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn of;
- b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 500 m² wordt vergroot en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders of;
- c. gebouwen maximaal 2,5 m uit de bestaande fundering worden vergroot, met uitzondering van nieuwe kelders.

15.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken en de inrichting van gronden, indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn erop gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

15.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

15.4.1

Onverminderd het in de Monumentenwet 1988 bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in artikel 15.1 bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
- b. grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 500 m², waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, het aanleggen van drainage en/of het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- c. het verlagen of afgraven van de bodem;
- d. het verlagen van het waterpeil;
- e. het aanbrengen of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

15.4.2

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 15.4.1 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

15.4.3

Geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 15.4.1 is nodig voor:

- a. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,5 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- c. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn of uitgevoerd kunnen worden op grond van een voor dat tijdstip aangevraagde dan wel verleende vergunning;
- d. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden waarvoor een vergunning ingevolge de Monumentenwet 1988 nodig is, dan wel waarvoor overige bepalingen van de Monumentenwet 1988 van toepassing zijn.

15.4.4

Ten aanzien van de in artikel 15.4.1 genoemde omgevingsvergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

- a. de omgevingsvergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, hetgeen moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning dient te overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Indien het rapport daartoe aanleiding geeft, dient op advies van een erkend archeoloog zonodig een opgraving plaats te vinden;
- b. het overleggen van een rapport is niet nodig indien naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

15.4.5

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.22 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 15.4.1 onder beperkingen verlenen en kan het bevoegd gezag voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning, waaronder:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht of;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen of;
- c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen.

15.4.6

Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 15.4.1 wint het bevoegd gezag advies in bij een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

15.5 Wijzigingsbevoegdheid

- a. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door het geheel of gedeeltelijk verwijderen van de bestemming 'Waarde - archeologische verwachting 3', indien op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door de bestemming 'Waarde - archeologische verwachting 3' om te zetten in een bestemming 'Waarde - Archeologie', indien uit nader archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 16 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 17 Algemene bouwregels

17.1 Bestaande maten

17.1.1

In die gevallen dat de bestaande goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte en/of inhoud van bouwwerken, die in overeenstemming met het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tot stand zijn gekomen meer bedraagt dan in de bouwregels in hoofdstuk 2 van deze regels is toegestaan, geldt die goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte en/of inhoud in afwijking daarvan als maximaal toegestaan.

17.1.2

Het bepaalde in artikel 17.1.1 met betrekking tot de bestaande oppervlakte is niet van toepassing in geval van gehele vernieuwing van bestaande bijgebouwen en overkappingen.

17.1.3

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 17.1.2 voor het herbouwen van één of meer bijgebouwen tot een gezamenlijke oppervlakte van meer dan ter plaatse is toegestaan, mits:

- a. de gezamenlijke oppervlakte van nieuwe bijgebouwen niet meer bedraagt dan 75% van de gezamenlijke oppervlakte van de te slopen bijgebouwen;
- b. de oppervlakte van de nieuwe bijgebouwen maximaal 300 m² bedraagt;
- c. de op het erf bestaande karakteristieke bebouwing behouden blijft;
- d. de nieuw te bouwen bijgebouwen aansluiten bij de (karakteristiek van de) te handhaven bebouwing;
- e. uit een inrichtingsplan blijkt dat slooplocatie en bouwlocatie landschappelijk wordt versterkt;
- f. uit een inrichtingsplan blijkt dat de erfstructuur wordt gehandhaafd dan wel verbeterd, zowel ten aanzien van beplanting als bebouwing;
- g. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden;
- h. de uitvoerbaarheid van het bouwplan waarvoor afwijking wordt toegepast, in verband waarmee in elk geval aangetoond moet worden:
 1. de milieuhygiënische situatie van de bodem de ontwikkeling waarvoor afwijking wordt toegepast niet belemmert;
 2. dat geen onevenredige aantasting van aan de grond eigen zijnde archeologische waarden zal plaatsvinden.

17.2 Bestaande afstanden

In die gevallen dat de bestaande afstand tot enige op de verbeelding aangegeven lijn van bouwwerken, die in overeenstemming met het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tot stand zijn gekomen minder bedraagt dan in de bouwregels in hoofdstuk 2 van deze regels is voorgeschreven, geldt die afstand in afwijking daarvan als minimaal toegestaan.

17.3 Ondergronds bouwen

17.3.1

Ondergrondse gebouwen (kelders) zijn uitsluitend toegestaan, daar waar bovengrondse gebouwen aanwezig zijn, met dien verstande dat in geaccidenteerd terrein de ondergrondse bebouwing de bovengrondse bebouwing met een (horizontale) diepte van 3 m mag overschrijden. Ondergrondse gebouwen zijn uitsluitend toegestaan in één bouwlaag ondergronds.

17.3.2

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 17.3.1, teneinde ondergrondse gebouwen toe te staan daar waar bovengronds geen gebouwen zijn toegestaan, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- het betreft geen bebouwing in geaccidenteerd terrein;
- de bebouwde oppervlakte van de ondergrondse gebouwen bedraagt niet meer dan 25 m², met dien verstande dat het bebouwingspercentage dan wel de maximaal toegestane oppervlakte met het meerekenen van de bebouwde oppervlakte van de ondergrondse gebouwen niet wordt overschreden. In afwijking van het bepaalde in Artikel 2 wordt als bebouwde oppervlakte van ondergrondse gebouwen de oppervlakte van de vloer gemeten, inclusief muren;
- het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast, dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;
- de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de stedenbouwkundige kwaliteit van de omgeving.

Artikel 18 Algemene gebruiksregels

18.1 Strijdig gebruik

Onder gebruik in strijd met alle bestemmingen wordt in elk geval verstaan:

- a. een gebruik van gronden als stort- en/of opslagplaats van grond en/of afval, met uitzondering van een zodanig gebruik voor het normale op de bestemming gerichte gebruik en onderhoud;
- b. een gebruik van gronden als stallings- en/of opslagplaats van één of meer aan het gebruik onttrokken machines, voer-, vaar- of vliegtuigen, met uitzondering van een zodanig gebruik voor het normale op de bestemming gerichte gebruik en onderhoud;
- c. een gebruik van gronden en bouwwerken voor een seksinrichting dan wel ten behoeve van prostitutie;
- d. een gebruik van gronden en bouwwerken voor verblijfsrecreatie, anders dan de regels van de bestemmingen toestaan;
- e. een gebruik van bedrijfsgebouwen voor bewoning en/of het huisvesten van seizoensarbeiders, anders dan de regels van de bestemmingen toestaan.

18.2 Parkeernormen

De inrichting van de gronden moet zodanig plaatsvinden, dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals weergegeven in de Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011 dat als bijlage bij deze regels wordt toegevoegd.

Artikel 19 Algemene aanduidingsregels

19.1 Geluidszone industrie

19.1.1

Ter plaatse van de aanduiding “geluidszone - industrie” mogen in verband met de nabijheid van een Geluidzoneringsplichtige inrichting geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige functies worden gebouwd, tenzij een hogere grenswaarde is vastgesteld.

19.1.2

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het gestelde in artikel 19.1.1 voor het bouwen van nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen overeenkomstig de andere bestemmingen, mits de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein van de gevels van deze woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

Artikel 20 Algemene afwijkingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, bij omgevingsvergunning afwijken van:

- a. de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages;
- b. de regels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven;
- c. de regels voor het bouwen met een geringe mate van afwijking van de plaats en richting van de bestemmingsgrenzen indien dit noodzakelijk is in verband met afwijkingen of onnauwkeurigheden ten opzichte van de feitelijke situatie of in die gevallen waar een rationele verkaveling van de gronden een geringe afwijking vergt;
- d. de regels ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10 m;
- e. de regels ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van kunstwerken, geen gebouwen zijnde, en ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 40 meter;

Artikel 21 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen voor:

- a. het aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:
 - 1 bestemmingsgrenzen mogen met niet meer dan 5 m worden verschoven;
 - 2 de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden mogen niet onevenredig worden geschaad;
 - 3 het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheidsbelangen mogen niet onevenredig worden geschaad;
- b. het toestaan van de bouw van niet voor bewoning bestemde gebouwen met een bouwhoogte van ten hoogste 3,5 m en een inhoud van ten hoogste 75 m³ ten dienste van het openbare nut en overige openbare dienstverlening;
- c. de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages tot niet meer dan 20% van die maten, afmetingen en percentages;

Artikel 22 Algemene procedureregels

Ten aanzien van de in dit plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden zal de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan moeten zijn gewaarborgd, in verband waarmee in elk geval aangetoond moet worden dat:

- a. bodemsanering niet noodzakelijk is dan wel vóór uitvoering van het wijzigingsplan zal plaatsvinden;
- b. met betrekking tot (spoor)wegverkeersgeluid een aanvaardbaar woonklimaat wordt gerealiseerd;
- c. met betrekking tot de luchtkwaliteit een aanvaardbaar leefklimaat wordt gerealiseerd, dan wel dat geen onevenredige verslechtering plaatsvindt;
- d. met betrekking tot de externe veiligheid een aanvaardbaar leefklimaat wordt gerealiseerd, dan wel dat geen onevenredige verslechtering plaatsvindt;
- e. beschermde planten- en diersoorten en biotopen niet onevenredig worden geschaad;
- f. het wijzigingsplan financieel uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 23 Overgangsrecht

23.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

23.2 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig afwijken van artikel 23.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 23.1 met maximaal 10%.

23.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Artikel 23.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

23.4 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

23.5 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 23.4, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

23.6 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 23.4, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

23.7 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Artikel 23.4 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 24 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Buitengebied, Noordoever Strandpark Slijk-Ewijk.

Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011

Bijlage 1 Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011

Bijlage 1 Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011

Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011



gemeente **Overbetuwe**



Samenvatting

In de Toekomstvisie+ is de beleidslijn van de gemeente Overbetuwe voor de komende periode bepaald. Het thema verkeer is verder uitgewerkt in het Gemeentelijk Mobiliteitsplan Overbetuwe 2003 – 2013 (GMO). Deze nota bevat een uitwerking van het GMO op het onderdeel parkeernormen.

Uit het GMO (en de evaluatie daarvan) volgt specifiek aandacht voor het bereikbaar houden van de voorzieningen. Dit kan door het realiseren van voldoende parkeercapaciteit bij die voorzieningen. Enkele genoemde oplossingen uit het GMO die nader uitgewerkt moeten worden zijn:

- Uitbreiden parkeercapaciteit
- Nemen van parkeerreguleringsmaatregelen
- Realisatie centrale parkeervoorziening (parkeerfonds)

Één van de mogelijkheden om voldoende parkeercapaciteit te creëren is het vaststellen van parkeernormen. Door middel van deze Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011 worden deze parkeernormen voor zowel de auto als de fiets vastgesteld. De nota is een uitwerking van de tot nu toe gehanteerde werkwijze.

Tot op heden werd gebruik gemaakt van CROW publicatie 182 van het CROW 'Parkeerkerncijfers – Basis voor parkeernormering'. Hierin is per ontwikkeling een minimum en maximum kengetal opgenomen. Verder is voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen de mate van stedelijkheid en de stedelijke zone van belang. In deze nota zijn de kerncijfers vertaald naar parkeernormen die specifiek toegesneden zijn op de situatie in Overbetuwe.

De uitgangspunten in deze nota worden primair gebruikt bij het verlenen van omgevingsvergunningen die niet passen binnen het geldende bestemmingsplan; waarmee de koppeling met de gemeentelijke bouwverordening is gemaakt (art. 2.5.30).

Secundair dienen de uitgangspunten in deze nota als onderlegger voor herziening van een bestaand dan wel vaststelling van een nieuw bestemmingsplan, waarmee planologische ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt.

Parkeernormen (auto)

Om de norm te bepalen is behalve de functie (bijv. kantoren) ook de verstedelijkingsgraad en stedelijke zone van belang.

Verstedelijkingsgraad

Het CROW hanteert voor het bepalen van de verstedelijkingsgraad het aantal adressen per vierkante kilometer. Voor de Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011 is echter aansluiting gezocht bij de Toekomstvisie+. Hierin is vastgesteld dat de kern Elst een regionale verzorgingsfunctie en Zetten een subregionale verzorgingsfunctie heeft. Hierbij past de verstedelijkingsgraad 'matig stedelijk'. De overige kernen worden gezien als 'weinig stedelijk'.



Stedelijke zone

Voor het bepalen van de parkeernorm is ook de stedelijke zone (locatie van de ontwikkeling) van belang. Het CROW maakt hiervoor onderscheid in 'centrum', 'schil/ overloopgebied' en 'rest bebouwde kom'.

Gezien de functie van de kernen Elst en Zetten is alleen hier sprake van een 'centrum'. In alle andere kernen is de omvang en functie van het centrum te gering om te spreken van een centrumgebied.

Het hele bestaand bebouwd gebied van alle kernen, uitgezonderd de 2 genoemde centra, wordt dan ook aangewezen als 'rest bebouwde kom'.

Vanwege de relatief beperkte omvang van alle kernen is er geen sprake van een 'schil/ overloopgebied'.

In bijlage 1 is de stedelijke zone 'centrum' voor de kernen Elst en Zetten aangegeven.

Hoogte parkeernorm

Het CROW geeft een minimum en een maximum parkeernorm aan. Tot op heden werd voor iedere ontwikkeling apart bepaald welke parkeernorm aangehouden moest worden. Dit kon tot verschillende interpretaties leiden. Met het vaststellen van deze nota kan dit niet meer voorkomen.

Om te bepalen welke kencijfer (minimum of maximum) aangehouden moet worden voor het bepalen van de parkeernorm is gebruik gemaakt van de volgende onderzoeken:

- Parkeeronderzoek Elst Centrum
- Parkeeronderzoek Zetten Centrum
- Bezettingsgraad woonwijken (Elst, Zetten en Heteren)

Uit deze onderzoeken blijkt dat het tot nu toe aangehouden maximum kengetal in overeenstemming is met de vraag naar parkeerplaatsen. In deze nota is dan ook het maximum kengetal aangehouden om de parkeernorm te bepalen.

Verder blijkt uit een vergelijking tussen het landelijke en provinciale autobezit dat het autobezit per 1.000 inwoners in Overbetuwe hoog is.

In bijlage 2 is per voorziening en gebiedsindeling de parkeernorm opgenomen.

Afwijking van de parkeernorm

In deze nota worden alternatieven genoemd als door een parkeerbalans aangetoond wordt dat niet aan de parkeernorm op eigen terrein voldaan kan worden. Deze zijn:

- Parkeren opvangen door benutting bestaande parkeerruimte
- Aanleg van parkeerplaatsen in de openbare ruimte
- Realisatie centrale parkeervoorziening
- Afwijkingsbevoegdheid



Parkeernormen (fiets)

Voor het bepalen van de parkeernorm voor de fiets is aansluiting gezocht bij de gezamenlijke uitgave “Leidraad fietsparkeren” van het Fietsberaad en het CROW (december 2010). Hieruit is een maximum- en minimum norm bepaald.

Uit een onderzoek van het Fietsberaad blijkt dat 21% van het totaal aantal verplaatsingen in Overbetuwe per fiets plaatsvindt. Wij scoren hiermee gemiddeld. Dit is dan ook de reden om als uitgangspunt een norm aan te houden die ligt tussen de minimum- en maximum norm uit de “Leidraad fietsparkeren”.

In bijlage 3 zijn de tabellen met de normen voor het fietsparkeren opgenomen.



Inhoudsopgave

1. Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Doel	6
1.3 Status	7
1.4 Leeswijzer	7
2. Parkeernormen (auto)	8
2.1 Uitgangspunten	8
2.2 Gebiedsindeling	9
2.3 Hoogte parkeernorm	10
3. Afwijking van de parkeernormen	13
3.1 Parkeren opvangen door benutting bestaande parkeerruimte	13
3.2 Aanleg parkeerplaatsen in de openbare ruimte	13
3.3 Realisatie centrale parkeervoorziening	14
3.4 Afwijkingsbevoegdheid	14
4. Parkeernormen (fiets)	15
 Bijlage 1: Kaarten stedelijke zone 'centrum'	 16
Bijlage 2: Parkeernormen 2011 (auto)	18
Bijlage 3: Parkeernormen 2011 (fiets)	24
Bijlage 4: Aandachtspunten uit de informatieavond	27



1. Inleiding

1.1 Aanleiding

In de Toekomstvisie+ is de beleidslijn van de gemeente Overbetuwe voor de komende periode bepaald. Het thema verkeer is verder uitgewerkt in het Gemeentelijk Mobiliteitsplan Overbetuwe 2003 – 2013 (GMO).

Uit de werkconferenties voor het opstellen van dit GMO werd parkeren als één van de (toekomstige) knelpunten gezien. In het GMO wordt dan ook aandacht gevraagd voor het versterken van de ketenmobiliteit en het bereikbaar houden van de voorzieningen. Ook tijdens een informatieavond op 9 juli 2009 over de evaluatie van het GMO met belanghebbenden, is het parkeerbeleid besproken. De ingebrachte punten (zie bijlage 4) zijn onder te verdelen in twee categorieën: punten die direct van invloed zijn op de parkeernorm en punten die hier niet direct van invloed op zijn. De punten die van directe invloed zijn op de parkeernormen zijn in de afwegingen bij deze nota meegenomen.

Uit het GMO (en de evaluatie daarvan) volgt specifiek aandacht voor het bereikbaar houden van voorzieningen. Dit kan door het realiseren van voldoende parkeercapaciteit bij de winkelgebieden. Het GMO geeft hierbij enkele oplossingen die nog nader uitgewerkt moeten worden, zoals:

- Uitbreiden parkeercapaciteit
- Nemen van parkeerreguleringsmaatregelen
- Realisatie centrale parkeervoorziening (parkeerfonds)

Één van de mogelijkheden om voldoende parkeercapaciteit te creëren is het vaststellen van parkeernormen. Dat gebeurt in deze nota.

Deze nota bevat een uitwerking van het GMO op het onderdeel parkeernormen. Deze nota is daarmee operationeel beleid op dat betreffende thema. Concreet beleid dat relevant is voor de dagelijkse praktijk bij bijvoorbeeld vergunningverlening. Dit in tegenstelling tot tactisch beleid zoals het GMO. Dergelijk beleid beslaat een langere periode (4 tot 8 jaar) en gaat meer algemeen in op alle relevante thema's binnen het mobiliteitsbeleid. Volledigheidshalve; het GMO is op zijn beurt weer een uitwerking van de strategische Toekomstvisie+ die minimaal 10 jaar verder kijkt.

1.2 Doel

In de Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011 worden de landelijke richtlijnen vertaald naar de situatie in Overbetuwe. Het uitgangspunt hierbij is dat voor een nieuwe ontwikkeling het aantal parkeerplaatsen vastgesteld wordt die op eigen terrein gerealiseerd moeten worden.

Tot op heden gebruiken wij de landelijke parkeerkcijfers die door het CROW (kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur) zijn bepaald. Deze staan beschreven in CROW publicatie 182 'Parkeerkcijfers – Basis voor parkeernormering'. Deze nota bevat parkeernormen die specifiek toegesneden zijn op de situatie in Overbetuwe.



1.3 Status

Deze Nota parkeernormen gemeente Overbetuwe 2011 heeft de status van een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. Dit heeft tot gevolg dat overeenkomstig deze beleidsregel wordt gehandeld, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen (inherente afwijkingsbevoegdheid).

De uitgangspunten in deze nota worden primair gebruikt bij het verlenen van omgevingsvergunningen die niet passen binnen het geldende bestemmingsplan; waarmee de koppeling met de gemeentelijke bouwverordening is gemaakt (art. 2.5.30).

Secundair dienen de uitgangspunten in deze nota als onderlegger voor herziening van een bestaand dan wel vaststelling van een nieuw bestemmingsplan, waarmee planologische ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt.

1.4 Leeswijzer

Eerst zal in hoofdstuk 2 de doorvertaling van de CROW kencijfers voor het autoparkeren naar de parkeernorm voor Overbetuwe gemaakt worden.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 mogelijke alternatieven besproken als een nieuwe ontwikkeling niet aan de parkeernorm voldaan kan voldoen.

Ten slotte wordt in hoofdstuk 4 de norm voor het fietsparkeren behandeld.



2. Parkeernormen (auto)

Het CROW geeft een minimum en een maximum parkeernorm aan. Tot op heden werd voor iedere ontwikkeling apart bepaald welke parkeernorm aangehouden moest worden. Dit kon tot verschillende interpretaties lijden. In dit hoofdstuk wordt een analyse gemaakt welke parkeernorm aangehouden moet worden zodat er geen sprake meer kan zijn van interpretatie.

2.1 Uitgangspunten

Hoofddoel van het opstellen en hanteren van parkeernormen is het voorkomen van een te hoge parkeerdruk in de openbare ruimte als gevolg van nieuwe ontwikkelingen. Voordat ingegaan wordt op de parkeernormen is het belangrijk enkele uitgangspunten vast te stellen.

Bestaande omgeving

Voor parkeervraagstukken in een bestaande (woon)omgeving zijn de normen uit deze nota niet toepasbaar. De reden hiervoor is dat bestaande (woon)omgevingen ontwikkeld en gerealiseerd zijn op basis van oudere normen.

Oplossingen voor deze parkeervraagstukken is maatwerk en in veel gevallen alleen te realiseren met een integrale aanpak, bijvoorbeeld om bij een reconstructie te kijken of extra parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden.

Nieuwe ontwikkelingen

Als uitgangspunt geldt dat nieuwe ontwikkelingen meer parkeerdruk zal genereren. De normen in deze nota zijn dan ook van toepassing op:

- nieuwbouw;
- splitsing van een woning in meerdere woningen c.q. wooneenheden;
- gehele en gedeeltelijke verbouwing van een pand met een bestemmingswijziging of –ontheffing waarbij de nieuwe bestemming een meer verkeersaantrekkend karakter heeft;
- vergroting van een pand, waarbij de vergroting zal leiden tot een verhoogde vraag naar parkeercapaciteit.

Tekort oudbouw niet verrekenen met nieuwbouw

Bij een nieuwbouw ter vervanging van een bestaande oudbouw is het niet toegestaan het eventueel bestaande tekort van de oudbouw te verrekenen met de nieuwbouw.

Afronding aantal parkeerplaatsen

Het benodigde aantal parkeerplaatsen wordt berekend op 1 decimaal achter de komma, net zoals de norm wordt uitgedrukt op 1 decimaal achter de komma. Het totaal aantal parkeerplaatsen wordt, in tegenstelling tot de gebruikelijke afrondingsregels, naar boven afgerond. Een norm van 4,1 wordt dus afgerond naar 5 parkeerplaatsen. Zou de gebruikelijke afrondingsregel toegepast worden dan kan naar verloop van tijd een tekort aan parkeerplaatsen ontstaan.

Als er 1 parkeerplaats gerealiseerd moet worden dan geldt de norm niet. Op deze wijze wordt voorkomen dat een ontwikkeling met een kleine parkeer aantrekkende werking, zoals een bedrijf aan huis, niet door zou kunnen gaan. Of alleen tegen een relatief grote/dure ingreep.



Huur bestaande parkeervoorzieningen

Het huren van bestaande garageboxen/parkeerplaatsen in de omgeving is geen optie. Deze plaatsen zijn al in het totale aanbod van parkeerplaatsen in een gebied meegenomen.

2.2 Gebiedsindeling

De theoretische parkeernormen bestaan uit een uitgebreide reeks van parkeerkentallen, met een minimum en een maximum parkeernorm. Deze zijn omschreven in publicatie 182; 'Parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering' (CROW, september 2008), waarin onderscheid wordt gemaakt in:

- verstedelijkingsgraad: uiteenlopend van 'zeer sterke verstedelijking' tot 'niet stedelijk'
- stedelijke zone: 'centrum', 'schil/overloopgebied' en 'rest bebouwde kom'
- type voorziening: woningen, winkels, werken, onderwijs, zorg, horeca, sociaal-cultureel, sport en overig

Verstedelijkingsgraad

Door het CBS worden, aan de hand van het aantal adressen per vierkante kilometer, vijf verstedelijkingsgraden onderscheiden.

Doorvertaling verstedelijkingsgraad naar Overbetuwe

Voor het bepalen van de verstedelijkingsgraad wordt uitgegaan van de Toekomstvisie+. Hierin is vastgelegd dat Elst een regionale verzorgingsfunctie en Zetten een subregionale verzorgingsfunctie heeft. Voor deze twee kernen wordt dan ook uitgegaan van de verstedelijkingsgraad 'matig stedelijk'. Voor de overige kernen geldt dat ze een minder regionale verzorgingsfunctie hebben, waardoor uitgegaan wordt van 'weinig stedelijk'.

Voor ontwikkelingen in het buitengebied wordt bij het bepalen van de parkeernorm uitgegaan van 'niet stedelijk'.

Stedelijke zone

Voor het bepalen van de parkeernorm is ook de ligging van de locatie van belang.

Zo is uit landelijke parkeerstudies gebleken dat een functie in een centrum een lagere parkeervraag heeft dan dezelfde functie buiten een centrum. Dit komt door het aanbod en de kwaliteit van andere vervoerswijzen, zoals openbaar vervoer. Het CROW maakt voor de parkeernormen onderscheid in 'centrum', 'schil/ overloopgebied' en 'rest bebouwde kom'

Doorvertaling stedelijke zone naar Overbetuwe

In Elst en Zetten is er sprake van een 'centrum'. In alle andere kernen is de omvang van het centrum te gering om te spreken van een centrumgebied. Voor Elst is aansluiting gezocht bij de plangrenzen van Elst Centrum en Elst Centraal. Voor Zetten is de begrenzing van het 'centrum' de huidige blauwe zone aangehouden.

Vanwege de relatief beperkte omvang van de kernen is er in Elst en Zetten geen sprake van een 'schil/ overloopgebied'. De rest van Elst en Zetten, inclusief de overige kernen en het buitengebied, zijn dan ook aangewezen als 'rest bebouwde kom'.



In bijlage 1 is geografisch de stedelijke zone 'centrum' voor de kernen Elst en Zetten aangegeven.

Type voorziening

De kentallen binnen een type voorziening worden nog verder gespecificeerd, zoals kantoren met of zonder een baliefunctie' of 'goedkopere/duurdere woningen'. Per voorziening geeft het CROW voor de parkeernorm een minimum en maximum norm aan.

2.3 Hoogte parkeernorm

In dit hoofdstuk wordt een analyse gemaakt welke parkeernorm (minimum of maximum) voor Overbetuwe aangehouden moet worden. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van diverse onderzoeken.

Planbureau voor de Leefomgeving

Het Planbureau heeft een brede (statistische) analyse uitgevoerd naar de relatie tussen autobezit, aantal huishoudens, ruimtelijke- en huishoudenskenmerken en de parkeersituatie en parkeerdruk. Het betreft een landelijk onderzoek, met voor ons als belangrijkste conclusies:

- Het autobezit per huishouden is de afgelopen twee decennia met 25 procent toegenomen, maar de ontwikkeling van het aantal parkeerplaatsen is hierbij achtergebleven.
- Het aantal auto's in Nederland zal tot 2030 naar verwachting verder toenemen met 9 tot 50%. Na 2020 zal de groei minder sterk stijgen.
- Ruimtelijke kenmerken hebben maar beperkt invloed op het autobezit. De aanwezigheid van openbaar vervoer en een lage parkeernorm halen mensen niet uit hun auto.
- Op dit moment betalen bewoners en bezoekers geen reële prijs voor het parkeren van hun private auto's in de openbare ruimte.

Doorvertaling naar Overbetuwe

De Toekomstvisie+ geeft aan dat het oostelijk deel van de gemeente een intermediair gebied is in de Stadsregio Arnhem Nijmegen, het westelijk deel van Overbetuwe heeft een meer landelijke functie.

Op basis van de bevindingen uit het onderzoek van het Planbureau voor de Leefomgeving geldt voor het oostelijk deel dat de parkeerdruk verder zal gaan toenemen door een te verwachten inhaalslag van het autobezit.

In het westelijk deel geldt dat hier al van een hoger autobezit moet worden uitgegaan. Volgens het Planbureau is het autobezit in de gebieden met een landelijke functie namelijk beduidend hoger dan gemiddeld.

Autobezit

Een belangrijk gegeven om de parkeersituatie te kunnen beoordelen, is het autobezit. Een hoog autobezit leidt immers tot een hoge parkeerdruk. Het autobezit en de groei daarvan in Overbetuwe, provincie Gelderland en geheel Nederland is weergegeven in tabel 1.



Gebied	Autobezit per 1.000 inwoners		Groeipercantage
	2004	2008	
Gemeente Overbetuwe	445	465	4,5%
Provincie Gelderland	437	447	2,3%
Nederland	427	451	5,6%

Tabel 1: ontwikkeling autobezit (CBS 2009)

Als naar het autobezit wordt gekeken ten opzichte van heel Nederland kan worden geconcludeerd dat de groei in Overbetuwe enigszins beperkt is gebleven. Ten opzichte van de provincie Gelderland echter is de groei procentueel gezien flink groter. Ook het aantal auto's per 1.000 inwoners in Overbetuwe is hoog.

Parkeeronderzoek centrum Elst

In oktober 2008 is de parkeersituatie in het centrum van Elst door Goudappel Coffeng onderzocht. Hieruit blijkt dat op verschillende momenten en locaties de parkeerdruk hoog (boven de 85%) is. Door Goudappel Coffeng is ook gekeken naar het aantal beschikbare parkeerplaatsen in relatie tot aantallen woningen en oppervlaktes van voorzieningen in het centrum. Hieruit is geconcludeerd dat het aantal parkeerplaatsen in Elst overeenkomt met de maximum parkeernorm van het CROW. Hieruit valt op te maken dat het gebruik van en daarmee de parkeerdruk op de parkeervoorzieningen in het centrum van Elst hoog is.

Parkeeronderzoek centrum Zetten

In januari 2010 is een parkeeronderzoek in Zetten uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er nog geen sprake is van een structureel parkeerprobleem. De kritische bezettingsgraad van 85% wordt echter wel op diverse momenten dicht benaderd en op piekmomenten zelfs overschreden.

Bezettingsgraad woonwijken

Om in te kunnen schatten of de theoretische normen van de CROW toepasbaar zijn op de praktijk situatie is van een recent aantal gerealiseerde nieuwbouwwijken de bezettingsgraad gemeten. Het betreft hier een indicatie omdat slechts op één moment (na 22:00 uur) is gemeten. Omdat na 22.00 uur vrijwel alle bewoners thuis zijn, geldt dat die bezetting als maatgevend kan worden beschouwd voor de parkeerdruk in de woonwijk. Belangrijk hierbij te vermelden is dat het om de hele woonwijk gaat, waarbij geen rekening gehouden is met de verschillende deelgebieden binnen de onderzochte woonwijk.

In tabel 2 zijn de woonwijken met het aantal woningen, het aantal parkeerplaatsen (openbaar en op eigen terrein) en de gehanteerde norm weergegeven. De gehanteerde norm is de norm die aangehouden is voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen in de planvormingfase. Voor de wijk Rieshout is deze norm niet vastgesteld, maar is verwezen naar de CROW publicatie parkeerkencijfers.



Plaats	Wijk	Woningen	Plaatsen openbaar	Plaatsen eigen terrein	Gehanteerde norm per woning	Gerealiseerde norm
Elst	Groenoord	574	666	288	1,5	1,7
Heteren	Melkweide	540	573	157	1,3	1,4
Zetten	Rieshout	256	313	238	-	2,2
Totaal		1.370	1.552	683		1,8 (gem,)

Tabel 2: parkeersituatie woonwijken

De gerealiseerde norm geeft het uiteindelijke resultaat van het aantal beschikbare parkeerplaatsen in de betreffende woonwijk aan. Vanwege de mogelijke inpassing van een groter aantal parkeerplaatsen bij de inrichting of verandering van type woning, is de gerealiseerde norm hoger dan de gehanteerde norm.

Opvallende punten uit tabel 2:

- Er is geen eenduidigheid in de gehanteerde parkeernormen.
- Parkeerplaatsen op eigen terrein zijn een krachtig instrument om de parkeersituatie op straat te beheersen.
- De gerealiseerde parkeernorm lijkt, gemiddeld genomen, een reële waarde te zijn.

Conclusie

Op basis van voorgaande analyse kan geconcludeerd worden dat het autobezit in Overbetuwe hoog is. Dit blijkt niet alleen uit het feitelijke autobezit maar ook uit het onderzoek van het Planbureau voor de Leefomgeving en de parkeeronderzoeken in Elst/Zetten en de bezettingsgraad in de woonwijken.

In de Nota parkeernormen Overbetuwe 2011 is dan ook de maximum parkeernorm uit CROW publicatie 182 opgenomen. Deze zijn in bijlage 2 per voorziening en gebiedsindeling terug te vinden, inclusief de rekenregels en mogelijkheid van dubbelgebruik.



3. Afwijking van de parkeernormen

Als uit de ingediende parkeerbalans en situatietekening blijkt dat het aantal parkeerplaatsen niet op eigen terrein gerealiseerd kan worden, kan hiervan worden afgeweken.

3.1 Parkeren opvangen door benutting bestaande parkeerruimte

Wanneer in de omgeving van een ontwikkeling nog parkeergelegenheid beschikbaar is, kan wellicht een deel van de parkeerdruk van de ontwikkeling op de omgeving worden afgewenteld. Om die mogelijkheid aan te tonen is een parkeerbalans nodig.

De parkeerbalans moet voor een ruim gebied rond de ontwikkeling bepaald worden. Hierbij moet rekening gehouden worden met aanwezigheidspercentages en acceptabele loopafstanden zoals die door het CROW worden gehanteerd.

De bezettingsgraad in de omgeving mag, inclusief die van de nieuwe ontwikkeling, niet hoger worden dan 85%. Dit onderzoek moet uitgevoerd worden door een onafhankelijk adviesbureau, waarbij de kosten voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Voert de gemeente dit onderzoek uit, dan zullen de kosten doorberekend worden aan de initiatiefnemer.

Voor het onderzoek worden vaste tijdstippen aangehouden zodat deze vergelijkbaar zijn en gebruikt kunnen worden om de normen te monitoren.

Voor woongebieden:

- Woensdag om: 06:00, 11:00, 15:00 en 19:00 uur

Voor winkelgebieden:

- Woensdag om: 06:00, 07:00, 08:00, 09:00, 10:00, 11:00 en 15:00 uur
- Donderdag om: 10:00, 11:00, 12:00, 18:00, 19:00, 20:00 en 21:00 uur (koopavond)
- Zaterdag om: 09:00, 10:00, 11:00, 13:00, 15:00 en 17:00 uur

3.2 Aanleg parkeerplaatsen in de openbare ruimte

Wanneer de mogelijkheid niet aanwezig is om de parkeerdruk op te vangen met de bestaande parkeerplaatsen, kan onderzocht worden of er mogelijkheden zijn om parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen. Bij het bepalen van een eventuele locatie moet rekening gehouden worden met:



- de door het CROW aangehouden acceptabele loopafstanden
- de kwaliteit van de omgeving mag niet ten koste gaan van de aanleg van parkeerplaatsen.

De kosten voor het realiseren van deze openbare parkeerplaatsen komen geheel ten laste van de initiatiefnemer.

3.3 Realisatie centrale parkeervoorziening

Een dergelijke centrale parkeervoorziening kan mogelijk uitkomst bieden voor ontwikkelingen in een stedelijke zone 'centrum'. Als de mogelijkheden uit paragraaf 3.1 of 3.2 geen soulaas bieden betaalt de initiatiefnemer hierbij een bedrag (per parkeerplaats) aan de gemeente, waarbij de gemeente de verplichting aangaat om binnen 10 jaar het aantal parkeerplaatsen, binnen een straal van 500 meter van de ontwikkeling, te realiseren.

Een werkgroep is in beeld aan het brengen of en waar het realiseren van een centrale parkeervoorziening tot de mogelijkheden hoort.

De planning is dat de werkgroep het 3e kwartaal van 2011 met een advies komt of een centrale parkeervoorziening haalbaar is.

3.4 Afwijkingsbevoegdheid

Wanneer een initiatiefnemer niet kan voldoen om het aantal parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren, er in de openbare ruimte ook geen mogelijkheden zijn én de centrale parkeervoorziening geen oplossing biedt, kan het college van burgemeester en wethouders besluiten van de parkeernorm af te wijken. Deze afwijkingsbevoegdheid is beperkt tot de stedelijke zone 'centrum'. Het gaat hierbij dus om ontwikkelingen die niet binnen de (te verwachten) regeling vallen van een centrale parkeervoorziening.



4. Parkeernormen (fiets)

Het Fietsberaad heeft samen met het CROW in 2010 een landelijk onderzoek naar de behoefte van het aantal fietsparkeerplaatsen gehouden. Het doel hiervan was om betrouwbare normen voor het aantal fietsparkeerplaatsen te bepalen. Dit onderzoek is in twee stappen uitgevoerd:

1. Een theoretische benadering die vergelijkbaar is met de bepaling van de norm voor het aantal autoparkeerplaatsen
2. Een toets aan de praktijk

Het resultaat hiervan is de uitgave “Leidraad fietsparkeren” (CROW publicatie 291 van december 2010).

De gegevens uit dit onderzoek zijn vertaald in een minimum en maximum norm.

De minimum norm geldt voor een gemeente met een zeer laag fietsgebruik en de maximum norm voor een gemeente met een zeer hoog fietsgebruik. Uit een onderzoek van het Fietsberaad (juni 2010) is naar voren gekomen dat 21% van het totaal aantal verplaatsingen in Overbetuwe per fiets plaatsvindt. Wij scoren hiermee gemiddeld.

Als we naar de korte afstanden kijken (< 7,5 km) groeit het aandeel van de fiets naar 32%.

Doorvertaling naar Overbetuwe

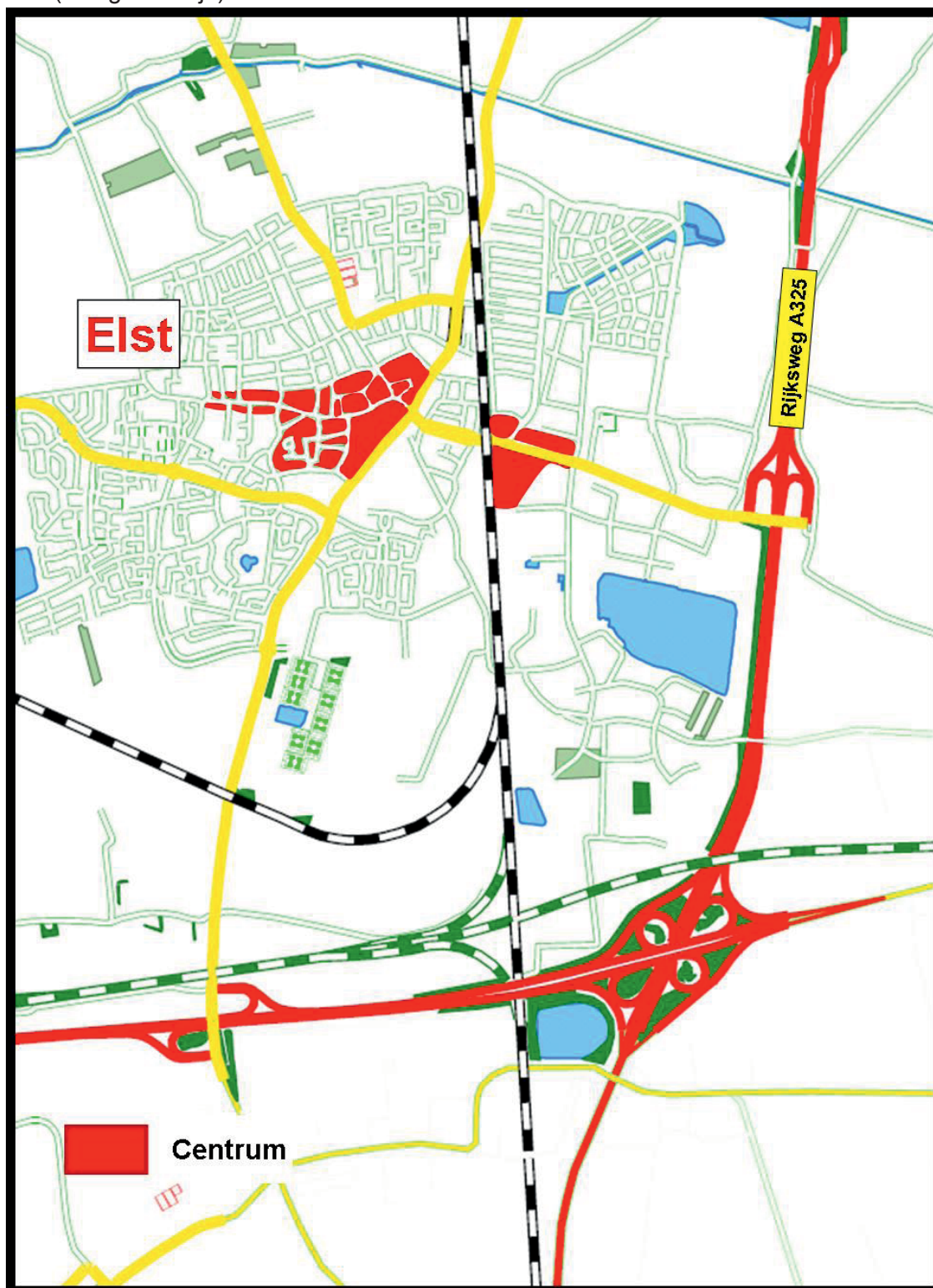
Gezien het feit dat wij voor het aantal verplaatsingen per fiets gemiddeld scoren wordt voor het bepalen van het aantal fietsparkeerplaatsen als uitgangspunt het gemiddelde tussen de minimum- en maximum norm aangehouden. Voor de fiets wordt, in tegenstelling tot de auto, geen vaste norm vastgesteld. De praktijk moet uitwijzen of er voldoende parkeerplaatsen voor de fiets aanwezig zijn.

In bijlage 3 zijn de tabellen met de normen opgenomen. De normen gelden voor solitaire functies en zijn dus niet geschikt voor gebieden met grote menging van functies, zoals winkelgebieden. Het aantal parkeerplaatsen dat nodig is moet voor het hele gebied bepaald worden en niet apart per functie. Om deze reden zullen de kosten voor het aanleggen van de parkeerplaatsen ook voor rekening van de gemeente zijn. Bij een solitaire functie zullen de kosten ten laste van de initiatiefnemer komen.

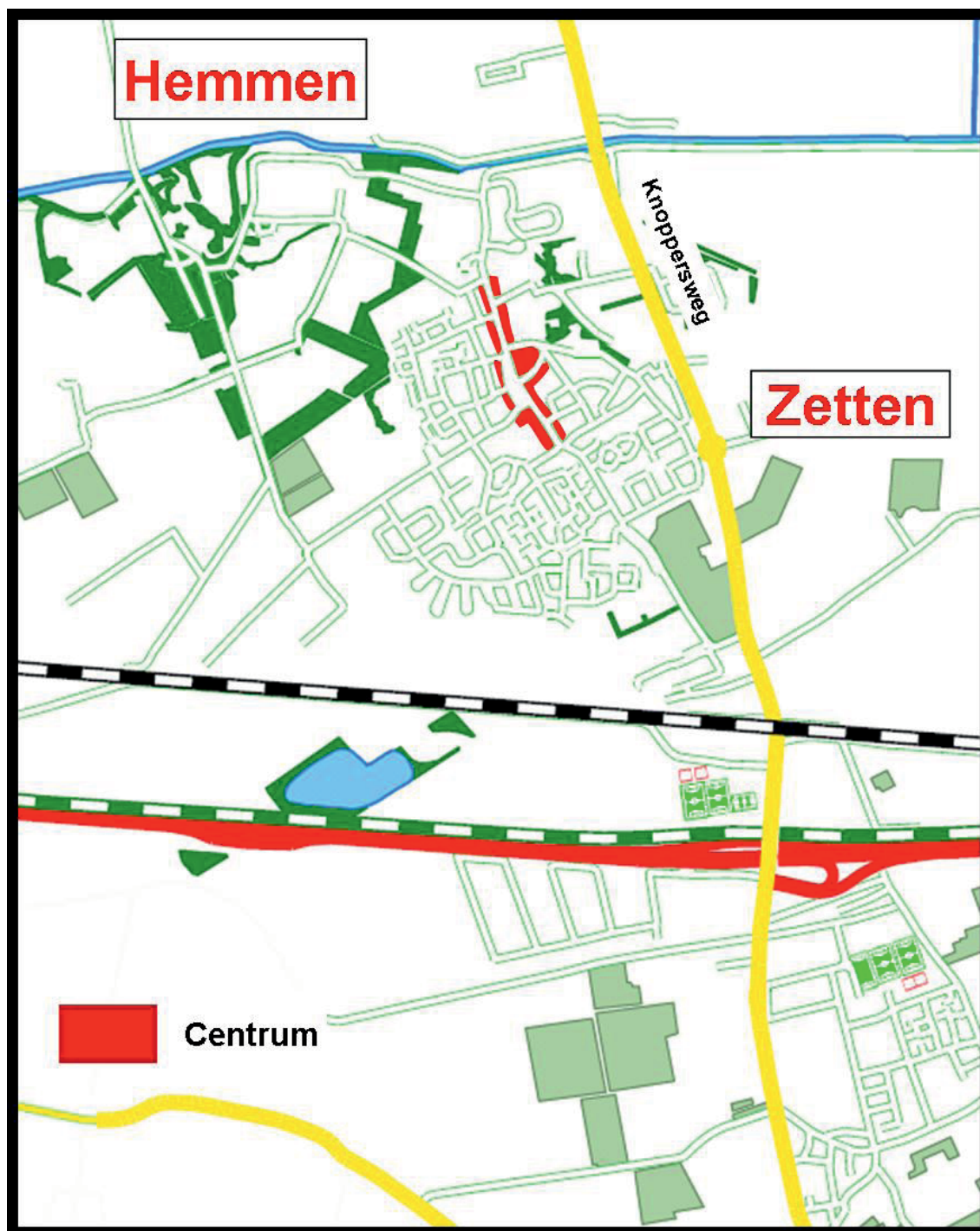


Bijlage 1: Kaarten stedelijke zone 'centrum'

Elst (matig stedelijk)



Zetten (matig stedelijk)



Bijlage 2: Parkeernormen 2011 (auto)

Wonen	Elst - Zetten		Overige kernen	Aandeel bezoekers	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom			
Duur	1,7	2,1	2,2	0,3 pp/woning	Woning
Duur/midden	1,8	2,0	2,0	0,3 pp/woning	Woning
Midden	1,5	1,9	1,9	0,3 pp/woning	Woning
Goedkoop	1,3	1,7	1,7	0,3 pp/woning	Woning
Serviceflat/Aanleunwoning	0,6	0,6	0,6	0,3 pp/woning	Woning
Kamer verhuur	0,6	0,6	0,6	0,2 pp/woning	Kamer

De typologie die het CROW aanhoudt (duur, midden en goedkoop) is te vaag en dient geconcretiseerd te worden. Hiervoor zijn de bedragen aangehouden uit de Provinciale Woonvisie Gelderland 2010-2019. Omdat de provincie 4 prijsklassen aanhoudt is de omschrijving duur/midden toegevoegd.

	Koop	Huur
Duur: boven	€ 250.000,-	€ 652,52
Duur/midden: van – tot	€ 200.000,- tot € 250.000,-	-
Midden: van – tot	€ 170.000,- tot € 200.000,-	€ 517,64 tot € 652,52
Goedkoop: tot	€ 170.000,-	€ 517,64 (eerste aftoppingsgrens)

Verklaring

- Serviceflat/aanleunwoning: zelfstandige woning met beperkte zorgvoorziening.

Parkeren eigen terrein

Omdat in de praktijk niet alle beschikbare parkeergelegenheid op eigen terrein als zodanig wordt benut, worden de volgende rekenwaarden aangehouden. Deze zijn een afgeleide van het CROW. Een uitzondering hierop is dat wij een garage zonder oprit niet als parkeergelegenheid meerekenen. De ervaring is dat in deze gevallen de garage meer gebruikt wordt als bergruimte dan als garage. Verder zijn de afmetingen aangescherpt zodat de parkeerplaatsen een afmeting krijgen dat deze ook daadwerkelijk gebruikt kunnen worden als parkeerplaats.

Rekenwaarden	Theoretisch aantal	Berekenings-aantal	Opmerking
Enkele oprit zonder garage	1	0,8	Oprit min. 5,0 meter diep
Lange oprit zonder garage of carport	2	1,0	Oprit min. 10,5 meter diep
Dubbele oprit zonder garage	2	1,7	Oprit min. 5,0 meter breed
Garage zonder oprit (bij woning)	1	0	-
Garagebox (niet bij woning)	1	0,5	-
Garage met enkele oprit	2	1,0	Oprit min. 5,0 meter diep
Garage met lange oprit	3	1,3	Oprit min. 10,5 meter diep
Garage met dubbele oprit	3	1,8	Oprit min. 5,0 meter breed



Detailhandel	Elst - Zetten		Overige kernen	Aandeel bezoekers	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom			
Binnensteden/ hoofdwinkelgebieden	3,8	-	-	85%	100 m² bvo
Wijk-, buurt- en dorpscentra, supermarkt	-	4,0	4,5	85%	100 m² bvo
Bouwmarkt, tuincentrum, kringloopwinkel	-	2,7	2,7	-	100 m² bvo
Grootschalige detailhandel	-	8,0	8,5	85%	100 m² bvo
(Week)markt	0,24	0,24	0,27	85%	1 m¹ kraam

verklaring

- Grootschalige detailhandel: bovenregionale winkelformules, die vanwege de aard en omvang van het assortiment een groot oppervlak nodig hebben en die gelegen zijn op perifere locaties zoals: outlet centrum, woninginrichting en meubels.

Opmerking

- (Week)markt: indien geen parkeren achter kraam dan + 1,0 pp per standhouder extra.

Werkgelegenheid	Elst - Zetten		Overige kernen	Aandeel bezoekers	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom			
(Commerciële) dienstverlening (kantoren met baliefunctie)	2,3	3,3	3,5	20%	100 m² bvo
Kantoren (kantoren zonder baliefunctie)	1,7	2,0	2,5	5%	100 m² bvo
Arbeidsextensieve/ bezoekersextensieve bedrijven (loods, opslag, transportbedrijf)	0,6	0,9	0,9	5%	100 m² bvo
Arbeidsintensieve/ bezoekersextensieve bedrijven (industrie, laboratorium, werkplaats)	1,7	2,8	2,8	5%	100 m² bvo
Showroom (auto's, keukens, meubels, caravans)	1,2	1,8	1,8	35%	100 m² bvo
Bedrijfsverzamelgebouw	1,7	1,7	1,7	10%	100 m² bvo



Onderwijs	Elst - Zetten		Overige kernen	Aandeel bezoekers	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom			
Beroepsonderwijsdag (MBO, ROC, WO, HBO)	20,0	20,0	20,0	-	Collegezaal
Beroepsonderwijsdag (MBO, ROC, WO, HBO)	7,0	7,0	7,0	-	Leslokaal
Voorbereidend beroepsonderwijsdag (VWO, HAVO, Vbo)	1,0	1,0	1,0	-	Leslokaal
Avondonderwijs	1,0	1,0	1,0	-	Student
*Basisonderwijs	1,0	1,0	1,0	-	Leslokaal
*Crèche/peuterspeelzaal/ Kinderdagverblijf/BSO	0,8	0,8	0,8	-	Arbeitsplaats

Opmerking

- ▶ Beroepsonderwijsdag (collegezaal): totale parkeervraag = collegezaal + leslokalen. Collegezaal = circa 150 zitplaatsen.
- ▶ Beroepsonderwijsdag (leslokaal): totale parkeervraag = collegezaal + leslokalen. Leslokaal = circa 30 zitplaatsen.
- ▶ Voorbereidend beroepsonderwijsdag: leslokaal = circa 30 zitplaatsen.
- ▶ Basisonderwijs: Leslokaal = circa 30 zitplaatsen.

*Rekenmethode halen & brengen

- Groepen 1 t/m 3: aantal leerlingen x % leerlingen met auto x 0,5¹ x 0,75²
- Groepen 4 t/m 8: aantal leerlingen x % leerlingen met auto x 0,25¹ x 0,85²
- Kinderdagverblijf: aantal leerlingen x % leerlingen met auto x 0,25¹ x 0,75²

¹ = reductiefactor parkeerduur

- groepen 1 t/m 3 gemiddeld 10 minuten in periode van 20 minuten = 0,5
- groepen 4 t/m 8 gemiddeld 2,5 minuten in periode van 10 minuten = 0,25
- Kinderdagverblijf gemiddeld 15 minuten in periode van 60 minuten = 0,25

² = reductiefactor aantal kinderen per auto

- groepen 1 t/m 3 = 0,75
- groepen 4 t/m 8 = 0,85
- Kinderdagverblijf = 0,75

Opmerking

Het percentage leerlingen dat wordt gebracht en gehaald ligt tussen de 1% en 60%. Dit is ondermeer afhankelijk van:

- verstedelijkingsgraad
- stedelijke zone
- de gemiddelde afstand naar school



Gemiddeld ligt het percentage op:

- groepen 1 t/m 3: 30 – 60%
- groepen 4 t/m 8: 5 – 40%
- Kinderdagverblijf: 50 – 80%

Bij gescheiden aanvangs- en eindtijd van de groepen 1 t/m 3 en 4 t/m 8 mag het aantal parkeerplaatsen met maximaal 40% worden gereduceerd.



Overige functies	Elst - Zetten		Overige kernen	Aandeel bezoekers	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom			
Café/bar/discotheek/cafetaria	6,0	7,0	8,0	90%	100 m² bvo
Restaurant	10,0	14,0	16,0	80%	100 m² bvo
Museum/bibliotheek	0,7	1,2	1,2	95%	100 m² bvo
Bioscoop/theater/schouwburg	0,3	0,4	0,4	-	Zitplaats
Jachthaven	0,7	0,7	0,7	-	Ligplaats
Sporthal (binnen)	2,2	3,0	3,0	95%	100 m² bvo
Sportveld (buiten)	27,0	27,0	27,0	95%	Ha. netto terrein
Dansstudio/sportschool	4,0	4,0	5,0	95%	100 m² bvo
Squashbanen	2,0	2,0	2,0	90%	Baan
Tennisbanen	3,0	3,0	3,0	90%	Baan
Golfbaan	-	8,0	8,0	95%	Hole
Bowlingbaan/biljartzaal	2,5	2,5	2,5	95%	Baan/tafel
Stadion	0,2	0,2	0,2	99%	Zitplaats
Evenementenhal/beursgebouw/congresgebouw	7,0	11,0	11,0	99%	100 m² bvo
Zwembad	10,0	12,0	12,0	90%	100 m² opp. bassin
Themapark/pretpark	12,0	12,0	12,0	99%	Ha. netto terrein
Overdekte speeltuin/hal	12,0	12,0	12,0	90%	100 m² bvo
Manege	-	0,5	0,5	90%	Box
Cultureel centrum/wijkgebouw	3,0	3,0	4,0	90%	100 m² bvo
Ziekenhuis	1,7	1,7	1,7	-	bed
Verpleeg/verzorgingstehuis	0,7	0,7	0,7	60%	Wooneenheid
Arts/maatschap/kruisgebouw/therapeut	2,0	2,0	2,0	65%	Behandeltkamer
Apotheek	2,7	2,7	2,7	-	100 m² bvo
Hotel	1,5	1,5	1,5	-	Kamer
Volkstuin	-	0,3	0,3	-	Perceel
Religiegebouw	0,2	0,2	0,2	-	Zitplaats
Begraafplaats/crematorium	30,0	30,0	30,0	-	-

Opmerking

- Sporthal (binnen): gymlokalen met alleen schoolfunctie hebben geen extra parkeervraag. Bij sporthal met wedstrijdfunctie: 0,2 pp per bezoekersplaats extra.
- Sportveld (buiten): exclusief kantine, kleedruimte, oefenveldje en toiletten.
- Ziekenhuis: bij vaste bezoektijden.
- Arts/maatschap/kruisgebouw/therapeut: minimum norm is 3 pp per praktijk.
- Begraafplaats/crematorium: norm is bij gelijktijdige begravenis/crematie.



Dubbelgebruik

Niet alle parkeerders zijn op alle momenten en dagen van de week aanwezig. Het CROW heeft hiervoor aanwezigheidspercentages bepaald (zie onderstaande tabel). Met deze percentages kan bepaald worden in hoeverre van dubbelgebruik sprake is, waardoor met een lager aantal parkeerplaatsen de ontwikkeling toch gerealiseerd kan worden.

	Werkdag			Koopavond	Zaterdag		Zondagmiddag
	Overdag	Middag	Avond		Middag	Avond	
Woningen	50	60	100	90	60	60	70
Detailhandel	30	70	20	100	100	0	0
Kantoren	100	100	5	10	5	0	0
Bedrijven	100	100	5	10	5	0	0
Sociaal cultureel	10	40	100	100	60	90	25
Sociaal medisch	100	100	30	15	15	5	5
Ziekenhuis	85	100	40	50	25	40	40
Dagonderwijs	100	100	0	0	0	0	0
Avondonderwijs	0	0	100	100	0	0	0
Bibliotheek	30	70	100	70	75	0	0
Museum	20	45	0	0	100	0	90
Restaurant	30	40	90	95	70	100	40
Café	30	40	90	85	75	100	45
Bioscoop, theater	15	30	90	90	60	100	60
Sport	30	50	100	90	100	90	85

Algemene opmerkingen/definities

- ▶ bvo: bruto vloeroppervlak (het totale vloeroppervlak binnen de buitenmuren inclusief alle verdiepingen).
- ▶ vvo: verkoop vloeroppervlak.
- ▶ omrekenformule: $100 \text{ m}^2 \text{ bvo} = 60 - 80 \text{ m}^2 \text{ vvo}$.
- ▶ arbeidsplaats: maximaal gelijktijdig aanwezige werknemers.



Kantoor	Elst - Zetten		Overige kernen	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom		
Kantoor zonder balie	1,0 – 2,9	0,7 – 2,0	0,7 – 2,0	100 m² bvo
Kantoor buitengebied	0,4 – 1,2	0,4 – 1,2	0,4 – 1,2	
Kantoor NS station	0,5 – 1,5	0,5 – 1,5	0,5 – 1,5	
Kantoor met balie	3,0 – 7,0	3,0 – 7,0	3,0 – 7,0	Balie

Bijlage 3: Parkeernormen 2011 (fiets)

Opmerking

Scholen		Elst - Zetten		Overige kernen	Eenheid per
		Centrum	Rest bebouwde kom		
Basisschool (leerlingen)	< 250 leerlingen	3,5 – 5,0	3,5 – 5	3,5 – 5,0	10 leerlingen
	250 tot 500	3,5 – 5,8	3,5 – 5,8	3,5 – 5,8	
	> 500 leerlingen	4,3 – 7,2	4,3 – 7,2	4,3 – 7,2	
Basisschool (medewerkers)		0,2 – 0,7	0,2 – 0,7	0,2 – 0,7	10 leerlingen
Middelbare school (leerlingen)		10,0 – 15,0	10,0 – 15,0	10,0 – 15,0	100 m² bvo
Middelbare school (medewerkers)		0,4 – 1,1	0,2 – 0,7	0,2 – 0,7	100 m² bvo
ROC (leerlingen)		8,0 – 14,0	8,0 – 14,0	8,0 – 14,0	100 m² bvo
ROC (medewerkers)		0,6 – 1,0	0,6 – 1,0	0,6 – 1,0	100 m² bvo

- Kantoor (personeel): hoe meer gespecialiseerde functies, hoe lager het fietsgebruik. Ook de cultuur van de branche heeft invloed.
- Kantoor met balie (bezoekers): minimaal 10 parkeerplaatsen.

Opmerking

- Basisschool: bij een groter verzorgingsgebied meer fietsen.
- ROC (leerlingen): op OV-locaties lager.

Opmerking

- Fastfoodrestaurant en restaurant (eenvoudig bv. pannenkoekenhuis): terras meetellen.



Winkelen en boodschappen doen	Binnen de kom	Buiten de kom	Eenheid per
Winkelcentrum	1,5 – 4,0	-	100 m² bvo
Supermarkt	1,6 – 4,3	-	100 m² bvo
Bouwmarkt	0,1 – 0,4	-	100 m² bvo
Tuincentrum	0,2 – 0,6	0,1 – 0,1	100 m² bvo

Horeca en verblijfsrecreatie		Elst - Zetten		Overige kernen	Eenheid per
		Centrum	Rest bebouwde kom	Rest bebouwde kom	
Fastfoodrestaurant		16,0 – 45,0	5,0 – 15,0	3,0 – 7,0	Locatie
Restaurant (eenvoudig)	Binnen de kom	10,0 – 28,0	10,0 – 28,0	10,0 – 28,0	100 m² bvo
	Buiten de kom	8,0 – 23,0	8,0 – 23,0	8,0 – 23,0	
Restaurant (luxe)		2,0 – 7,0	2,0 – 7,0	2,0 – 7,0	100 m² bvo

Gezondheidszorg en maatschappelijke voorzieningen	Elst - Zetten		Overige kernen	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom	Rest bebouwde kom	
Apotheek (bezoekers)	4,0 – 10,0	4,0 – 10,0	4,0 – 10,0	Locatie
Apotheek (medewerkers)	2,0 – 7,0	2,0 – 7,0	2,0 – 7,0	Locatie
Begraafplaats/crematorium	3,0 – 8,0	3,0 – 8,0	3,0 – 8,0	Gelijktijdige plechtigheid
Gezondheidscentrum (bezoekers)	1,0 – 2,0	1,0 – 2,0	1,0 – 2,0	100 m² bvo
Gezondheidscentrum (medewerkers)	0,3 – 0,7	0,3 – 0,7	0,3 – 0,7	100 m² bvo
Kerk/moskee	22,0 – 62,0			100 zitplaatsen
Ziekenhuis (bezoekers)	0,3 – 0,7	0,3 – 0,7	0,3 – 0,7	100 m² bvo



Sport, cultuur en ontspanning	Elst - Zetten		Overige kernen	Eenheid per
	Centrum	Rest bebouwde kom		
Bibliotheek	2,0 – 5,0	2,0 – 5,0	2,0 – 5,0	100 m² bvo
Bioscoop	4,0 – 12,0	0,8 – 2,2	0,8 – 2,2	100 m² bvo
Fitness	3,0 – 8,0	1,1 – 3,1	1,1 – 3,1	100 m² bvo
Museum	0,5 – 1,4	0,5 – 1,4	0,5 – 1,4	100 m² bvo
Sporthall	1,4 – 3,9	1,4 – 3,9	1,4 – 3,9	100 m² bvo
Sportveld	33,0 – 95,0	33,0 – 95,0	33,0 – 95,0	ha netto terrein
Sportzaal	2,2 – 6,2	2,2 – 6,2	2,2 – 6,2	100 m² bvo
Stadion	5,0 – 14,0	5,0 – 14,0	5,0 – 14,0	100 zitplaatsen
Stedelijk evenement	18,0 – 50,0	18,0 – 50,0	18,0 – 50,0	100 bezoekers
Theater	13,0 – 18,0	10,0 – 28,0	10,0 – 28,0	100 zitplaatsen
Zwembad (openlucht)	15,0 – 43,0	15,0 – 43,0	15,0 – 43,0	100 m² bassin
Zwembad (overdekt)	11,0 – 32,0	11,0 – 32,0	11,0 – 32,0	100 m² bassin

Openbaar vervoer	Locatie	Norm	Eenheid per
Treinstation		Locatieafhankelijk	
Busstation	Centrum	23,0 – 61,0	Halterende buslijn
Bushaltes	Bestaande situatie	Uitgangspunt is het aantal fietsen op een werkdag om 11:00 uur	
	Nieuwe situatie	Uitgangspunt is 3	
Carpoolplaats	Rand bebouwde kom	0,5 – 1,3	Autoparkeerplaats



Bijlage 4: Aandachtspunten uit de informatieavond

- ▶ Direct van invloed op het bepalen van de parkeernorm.
 - Ten aanzien van ontwikkelingsmogelijkheden op inbreidingslocaties mag een te strenge parkeernorm geen belemmering vormen voor ontwikkelingen in het centrum. Men geeft aan dat de ondernemers in eerste instantie zelf verantwoordelijk moeten worden gesteld voor het realiseren van voldoende parkeerplaatsen.
 - Er wordt gepleit voor strikt parkeren op eigen terrein bij woningbouw (nieuwe ontwikkeling).
 - Parkeren op eigen terrein moet gestimuleerd worden, bijvoorbeeld via de grondprijs. Dan moet wel de verplichting aanwezig zijn om op eigen terrein te parkeren.
 - Bij het bepalen van de parkeernorm moet rekening worden gehouden met gezinsverdunning.
- ▶ Niet direct van invloed op het bepalen van de parkeernorm.
 - Er is behoefte aan duidelijke keuzes op het gebied van verkeer, vervoer en parkeren.
 - Ondernemers pleiten voor een totaal parkeerverbod op de bedrijventerreinen de Aam en de Merm. Op die manier worden ondernemers gedwongen parkeergelegenheid op eigen terrein te realiseren.
 - Ondergronds parkeren op het Europaplein wordt als kans gezien om de huidige parkeerproblemen op te lossen. Een deel van de belanghebbenden is van mening dat een dergelijke ondergrondse parkeergelegenheid betaald parkeren mag zijn.
 - Op dit moment rijdt verkeer vanuit het noorden gedwongen door het centrum heen om een parkeerplaats te zoeken. Het zou goed zijn om deze parkeerders in de omgeving van de Irenestraat op te vangen.
 - Er wordt gevraagd mensen die in het centrum werken buiten het centrum te laten parkeren.
 - Betaald parkeren wordt door alle belanghebbenden niet gewenst. Dit geldt voor zowel de omgeving rond het station, als het centrum van Elst.
 - Het is wenselijk de schoolomgevingen beter aan te duiden (halen en brengen).
 - Voorgesteld wordt om de blauwe zone als parkeermaatregel in het centrum van Elst uit te breiden en de maximale parkeertijd te verkorten. Er moeten dan voorzieningen komen voor langparkeerders, op een acceptabele afstand en reistijd van het centrum.
 - Goede bewegwijzering naar de parkeerplaatsen in het centrum van Elst is wenselijk.
 - Aandacht voor de parkeersituatie in (het centrum van) Zetten is noodzakelijk.
 - Uitbreiding voor langparkeren kan mogelijk gevonden worden ter plaatse van de Lange Dreef, op de Pas, bij de Helster en in het gebied Taminiausingel tot Heinz.





Dorpsstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon (0481) 362 300
fax (0481) 372 482

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl



Dorpstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon (0481) 362 300
fax (0481) 372 482

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl