

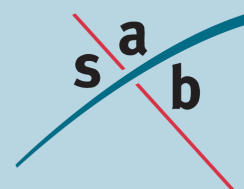
Notitie reikwijdte en detailniveau

Herinrichting Bemmelse Waard

Gemeente Lingewaard

Datum: 4 augustus 2015

Projectnummer: 110781



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	De locatie	5
1.3	Voorgenomen ontwikkeling	6
1.4	Wettelijk kader	10
1.5	M.e.r. nader toegelicht	13
1.6	Doel van notitie reikwijdte en detailniveau	14
2	Reikwijdte en detailniveau	15
2.1	Reikwijdte - geografisch	15
2.2	Reikwijdte - tijdshorizon	15
2.3	Reikwijdte - functioneel	15
2.4	Detailniveau	22
3	Milieubeoordeling	29
3.1	Referentiesituatie	29
3.2	Alternatievenontwikkeling	29
3.3	Beoordelingskader	29
4	Procedure en planning	31
4.1	Rol van de actoren	31
4.2	Contactgegevens	31
4.3	Raadpleging	32
4.4	Planning	32
4.5	Overige besluitvorming	33

Bijlage 1: Recreatieve routes in plangebied (A3)

1 Inleiding

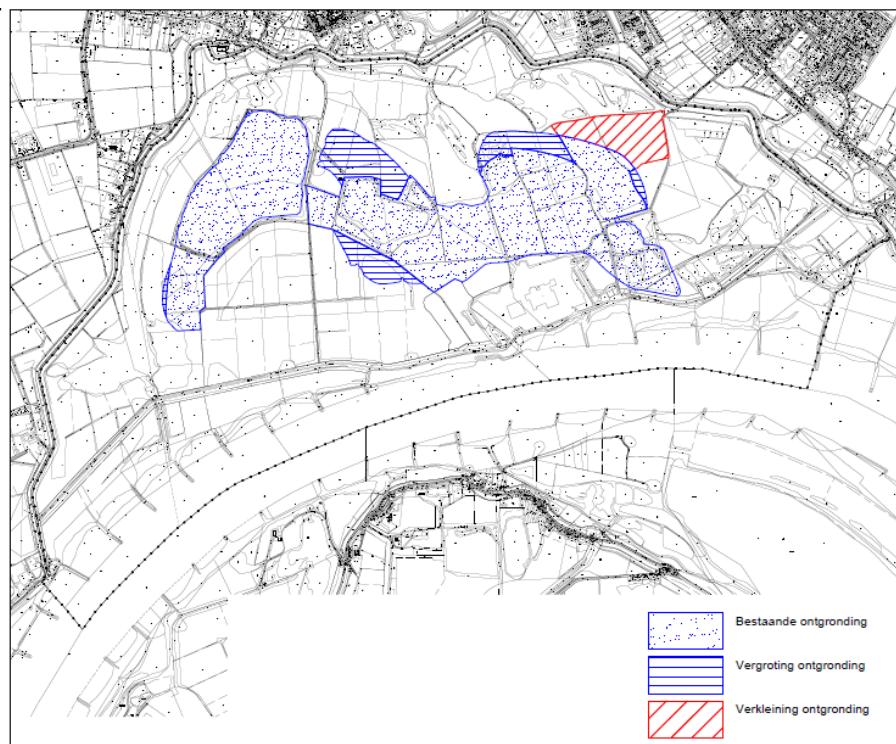
1.1 Aanleiding

In de afgelopen jaren is de Bemmelse Waard opnieuw ingericht. Door een samenwerking met de in de uiterwaard aanwezige bedrijven K3Delta BV, Wienerberger BV en Staatsbosbeheer heeft de Dienst Landelijk Gebied (DLG) met deze herinrichting de benodigde veiligheidsdoelstelling in het kader van Ruimte voor de Rivier bereikt. Naast de veiligheidsopgave speelde samenwerken met de omgeving, natuurontwikkeling, behoud van bedrijven en woningen, stimuleren van vervoer over water en behoud van de recreatieve functie van het gebied een belangrijke rol.

De herinrichting is in 2010 van start gegaan en inmiddels opgeleverd. In het gebied zijn twee oude fabrieksterreinen opgeruimd en is er voor de beide bedrijven één nieuw terrein aangelegd aan de Waal. Naast dit terrein is een overslaglocatie aangelegd om transport over het water (de Waal) zoveel mogelijk te faciliteren. Achter het fabrieksterrein is een grote geul aangelegd en is er een extra waterplas aangelegd. De grondstoffen zand en grind liggen onder water en worden door K3Delta BV gewonnen en veredeld in de zandscheidingsinstallatie op het fabrieksterrein. Het beheer van het ingerichte deel van de uiterwaard wordt gevoerd door Staatsbosbeheer.

Het deel wat nu is ingericht omvat ongeveer 70 procent van de totale uiterwaard. De resterende gronden die nu ingericht kunnen worden (circa 60 hectare) zijn nog in agrarisch gebruik. Samen met de partners Lingewaard Natuurlijk, Doornik Natuurakkers, Natura Saned, Staatsbosbeheer en K3Delta is vervolgens het plan ontwikkeld om de resterende gronden, namelijk de gronden die in eigendom zijn van de initiatiefnemers, te gaan betrekken bij het inrichtingsplan. Met het betrekken van deze gronden wordt het mogelijk om een aantal maatschappelijk gewenste doelstellingen gerealiseerd te krijgen. Dit zijn natuurontwikkeling (het grotendeels omvormen van de agrarische gebieden naar natuur), cultuurhistorie (de Ambtswaard wordt volledig ingericht ten dienste van weidevogels en de aanwezige kolken worden opgeknapt) en recreatie (er komen meer wandelroutes, een paardrijdroute en diverse voorzieningen als bankjes en uitkijkplaatsen). Waarbij wordt opgemerkt dat het hoofddoel van de voorgenomen inrichting het creëren van nieuwe en het verbeteren van de bestaande natuurwaarden betreft. De genoemde doelstellingen worden mogelijk gemaakt door een uitbreiding van de ontgronding van circa 12 hectare aansluitend aan de bestaande waterpartijen. De genoemde oppervlakte betreft een bruto-oppervlakte. Door deze ontgronding worden de bestaande waterpartijen meer met elkaar verbonden. Verder wordt de mogelijkheid om met een drijvende zandscheidingsinstallatie in de overslaglocatie te werken uit het bestemmingsplan gehaald.

Deze ontwikkelingen passen niet in het vigerende bestemmingsplan 'Bemmelse Waard' uit 2008, zoals uit de navolgende afbeelding is verduidelijkt. Voor de overslaglocatie geldt het bestemmingsplan 'Bemmelse Waard, herziening overslaglocatie' uit 2009. Voor de gehele Bemmelse Waard wordt een nieuw bestemmingsplan, het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard', opgesteld.



Boven: Planologische wijziging van gronden die worden aangeduid ten behoeve van de ontgronding

Onder: Planologische wijziging van gronden die van agrarisch worden omgevormd naar natuur.



De bestemmingsplannen worden aangepast conform het inrichtingsplan en geactualiseerd conform het huidige gebruik. Verder moet om de ontwikkelingen uit te kunnen voeren een ontgrondingsvergunning en een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 worden verkregen.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure en de vergunningaanvraag wordt zorgvuldigheidshalve een gecombineerd plan-/project-m.e.r. worden doorlopen. De start van deze gecombineerde m.e.r. is het opstellen van voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau. Deze notitie geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het onderzoek dat in het MER¹ wordt beschreven. Hierbij wordt ingegaan op de (milieu)thema's die bij het onderzoek aan de orde komen en met welke diepgang ze worden onderzocht.

1.2 De locatie

De Bemmelse Waard is een uiterwaardgebied ten oosten van Lent en ten zuiden van Bemmel aan de noordoever van de Waal. Het gebied wordt ten noorden begrensd door de Waaldijk. Ten noorden hiervan ligt de kern Bemmel en ten noordoosten Haalderen. Aan de westzijde liggen Lent alsmede de nieuwe Nijmeegse woonwijk de Waalsprong. Aan de zuidzijde, aan de overzijde van de Waal, bevindt zich de Ooijpolder. Op onderstaande kaart is de ligging van het plangebied weergegeven.



Globale ligging van het plangebied (rood)

Bron: Google Maps, bewerking SAB

¹ MER = milieueffectrapport = het resultaat van de procedure.

1.3 Voorgenomen ontwikkeling

1.3.1 De inrichting

Het deel van de uiterwaard dat nu ingericht is omvat ongeveer 70% van het totale grondoppervlak. Van het resterende deel kan ongeveer 60 hectare aan agrarische gronden omgevormd en betrokken worden bij de inrichting van de uiterwaard. Er blijven nog slechts een aantal percelen de agrarische functie behouden. De samenwerkende partijen hebben het plan opgevat voor een integrale inrichting van de Bemmelse Waard, welke recht doet aan de weidevogeldoelstelling, de algemene natuurdoelstelling, het beheervraagstuk en de gewenste recreatieve functie. Om deze doelstellingen financieel mogelijk te maken wordt de bestaande ontgronding uitgebreid met circa 12 hectare. Ook wordt zo voldaan aan de maatschappelijke wens om duurzame bouwgrondstoffen te winnen in aansluiting op de bestaande winlocaties.

Er is een definitief herinrichtingsplan voor de Bemmelse Waard gemaakt. Dit inrichtingsplan is op onderstaande afbeelding aangegeven.



Nieuw inrichtingsplan

Bron BWZ Ingenieurs, juni 2015

De aanpassingen ten opzichte van het vorige inrichtingsplan betreffen:

- verandering van inrichting en van beheer van Ambtswaard ten behoeve van weidevogels;
- recreatieve mogelijkheden blijven nagenoeg gelijk, met dien verstande dat ten westen van de recreatieplas een uitzichtpunt is voorzien, de bestaande wandelroute rondom de recreatieplas wordt in het broedseizoen deels afgesloten, en er een aantal struinpaden in het noordelijk deel van de uiterwaard en een ruiterroute komt;
- verbinding van ooibossen;
- inpassen met groen van het fabrieksterrein aan de noord- en zuidzijde;
- verbinden en vergroten begrazingseenheid Staatsbosbeheer;
- verbinden en vergroten bestaande waterplassen;
- het aanleggen van een nieuw eiland ten behoeve van de broedgelegenheid voor sterns.

Op drie locaties in het plangebied zal ontgroning in aansluiting op de bestaande wateren gaan plaatsvinden. De totale uitbreiding van de ontgroning bedraagt circa 12 hectare ten opzichte van de vigerende ontgrondingsvergunning. Dit is een bruto-oppervlak inclusief inrichting van de oeverzones.

Ter hoogte van het voormalige installatieterrein tussen de twee plassen komt een nat ooibos gebied. Hiertoe worden eilanden gerealiseerd, die tevens zullen dienen als extra rustgebied voor bevers. De oevers zullen flauwer en afwisselend worden afgewerkt, waardoor interessante leefgebieden worden gecreëerd voor flora en fauna.



Eilanden op voormalig installatieterrein

De noordelijke plas wordt richting de oostzijde vergroot en verbonden met de centrale plas. De uitbreiding is vormgegeven middels vier uitlopers, in lijn met de stromingsrichting. Met deze uitlopers wordt extra oeverlengte met flauwe oevers gecreëerd.



Uitlopers noordelijke plas

In het verlengde van de landtong, op bovenstaande afbeelding weergegeven, ligt een eiland op ongeveer 50 meter afstand van de oever. Op dit eiland worden zodanige inrichtingsmaatregelen genomen dat deze geschikt is als broedplaats voor sterns.



De Ambtswaard wordt aan de oostzijde deels afgegraven en aan de westzijde opgaande vegetatie verwijderd en het talud verflauwd. Het weidevogelgebied neemt daardoor iets af, maar door aangepast beheer en inrichting neemt de kwaliteit toe.

De agrarische percelen aan de noord- en oostzijde van de Polder worden omgevormd naar natuur en toegevoegd aan het beheersgebied en op natuurlijke wijze beheerd. Ook voor weidevogels wordt daar een klein gedeelte speciaal ingericht akkerland gerealiseerd.

Vanaf de inlaat bij de Defensiedijk wordt een doorgang naar de Ambtswaard gemaakt, zodat het waterpeil in de Ambtswaard sneller en beter gereguleerd kan worden.

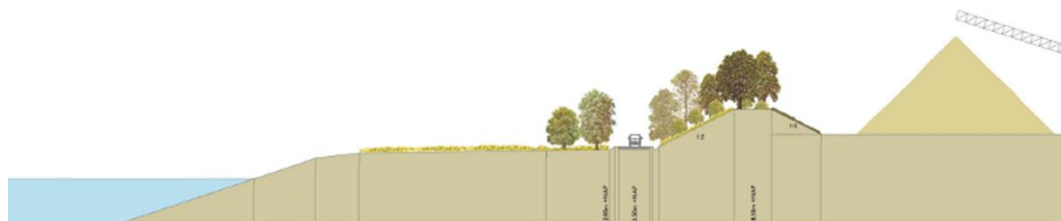
De oude rivierstrang in het noordwestelijk deel van de Bemmelse Waard wordt hersteld. De strang wordt opgeschoond van vegetatie en sediment waardoor er langer water kan blijven staan en de strang zich kan ontwikkelen.

Op de afbeelding, die als bijlage 1 bij het NRD is gevoegd, is de recreatieve ontsluiting van de Bemmelse Waard weergegeven in de nieuwe situatie.

In het inrichtingsplan is daarnaast aandacht voor het zichtbaar maken van de rijke cultuurhistorie in het gebied in het landschap. Door middel van rustplaatsen en informatievoorzieningen wordt het verhaal van de plek verteld. Op deze manier is voor de bezoekers te zien hoe en waarom het landschap de huidige vorm heeft gekregen. Deze worden gecombineerd met de vaste recreatieve routes voor wandelaars en fietsers die in de Bemmelse Waard zijn voorzien. Verder komt in het westelijk deel een uitkijkpunt vanwaar uitzicht is over de Ambtswaard en het gebied rondom het verdronken dorp Doornik.

Tot slot wordt het fabrieksterrein aan de noord- en zuidzijde ingepast door de aanleg van een grondwal met bomen erop. Deze wordt ook voor een deel langs de overslaglocatie aangelegd om ook de inkijk vanaf de overkant van de rivier zoveel mogelijk te verzachten. De groenzone aan de zuidkant bestaat uit een strook aan de zuidzijde van het fabrieksterrein van ongeveer 300 meter lang. De zone is in de lengterichting opgebouwd uit drie verschillende delen van verschillende maaiveldhoogte en bijbehorende beplantingen. Hierna is een principeprofiel afgebeeld van de groenzone aan de zuidkant van het fabrieksterrein. Alsmede het beeld dat ontstaat na vijf tot tien jaar na aanplant. De groenzijde aan de noordkant betreft de aanplant van bomen over een lengte van 225 meter.

De bestaande overslaglocatie op het fabrieksterrein wordt ongewijzigd overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan. In de huidige situatie meren er dagelijks maximaal zes schepen aan, hetgeen overeenkomstig de vergunde situatie is.



Principeprofiel



Beeld zuidzijde over 5 tot 10 jaar na aanplant

Eindbeeld

In het eindbeeld van de Bemmelse Waard zijn alle plassen met elkaar verbonden door een open verbinding of duiker. De Ambtswaard, welke cultuurhistorisch waardevol is, blijft behouden, maar zal in oppervlak iets afnemen. Het weidevogelbeheer in de Ambtswaard wordt veiliggesteld en geoptimaliseerd door aangepast beheer en inrichting. Tussen de Ambtswaard en de inlaat ontstaat moeras. De zuidwesthoek van de polder wordt eveneens ingericht ten behoeve van weidevogels. De resterende percelen worden toegevoegd aan de begrazingseenheid waardoor een brede zone (langs de Waal en langs de winterdijk) paarden en runderen door het gebied kunnen lopen. Hierdoor ontstaat een afwisselend beeld van kruiden- en ruigtevegetatie, afgewisseld met bosopslag. Door bosontwikkeling aan de noordzijde van de plassen worden de huidige bospercelen met elkaar verbonden en ontstaat een grotere eenheid. De afwisseling van (ondiep) water en gevarieerd ooibos maakt het een optimaal leefgebied voor de bever.

1.3.2 Overslaglocatie

Het is de bedoeling dat de overslaglocatie ook voor de aan- en afvoer van bouwgrondstoffen ten behoeve van riviergebonden op- en overslag, verwerking van zand in de bestaande installatie en aanvoer van klei voor de steenfabriek gebruikt gaat worden. Hiervoor wordt een ponton en een kraan in gebruik genomen. De kraan op het ponton in de overslaglocatie wordt gebruikt voor het overhevelen van grondstof vanuit het schip in vrachtwagens en vice versa. Vrachtwagens zullen het transport verzorgen tussen de overslaglocatie en het fabrieksterrein. Indien er zand van elders wordt aangevoerd kan dat in de centrale plas worden opgeslagen.

1.4 Wettelijk kader

1.4.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht wanneer op grond van het Besluit m.e.r. het plan of besluit voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Voor bepaalde plannen is het verplicht om een m.e.r. uit te voeren. Het gaat daarbij om wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

1. waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van artikel 19j, tweede lid van de Natuurbeschermingswet 1998;
2. die een activiteit mogelijk maken als genoemd worden in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. dan wel daarvoor een kader stellen;
3. die het besluit zijn op grond waarvan het direct mogelijk is een activiteit als genoemd in onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit m.e.r. uit te voeren.

1.4.2 Natuurbeschermingswet 1998

Wettelijk kader

Op grond van artikel 19j, eerste lid, aanhef en onder a, van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998), moet de gemeenteraad bij het nemen van een besluit tot het vaststellen van een bestemmingsplan dat, gelet op de instandhoudingsdoelstelling voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen, rekening houden met de gevolgen die het plan kan hebben voor het gebied. Ingevolge het tweede lid van dit artikel moet bij een bestemmingsplan, dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied, alvorens het plan vast te stellen een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstelling van dat gebied.

Op grond van artikel 7.2a, eerste lid van de Wet milieubeheer zijn bestemmingsplannen, waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt, m.e.r.-plichtig.

Toetsing

Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied Rijntakken, deelgebied De Gelderse Poort. Ten behoeve van de aanvraag om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 is een voortoets uitgevoerd waarin de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling op dit natuurgebied zijn onderzocht. Uit deze toets blijkt dat significante effecten als gevolg van de ingreep op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Gelderse Poort alleen kunnen worden uitgesloten als er maatregelen worden genomen. Het is echter niet geheel duidelijk of die benodigde maatregelen het karakter hebben van mitigerende maatregelen. Dit is van belang aangezien mitigerende maatregelen namelijk formeel niet mogen worden betrokken in de beoordeling in het kader van een voortoets. Om die reden wordt zorgvuldigheidshalve en om enige discussie uit te sluiten toch een passende beoordeling uitgevoerd. Omdat deze passende beoordeling tevens een onderbouwing

vormt van het bestemmingsplan Herinrichting Bemmesel Waard, moet een plan-m.e.r. worden doorlopen.

1.4.3 Besluit m.e.r.

Wettelijk kader

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

In het kader van het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' zijn de onderdelen van het plan getoetst aan de activiteiten waarvoor het Besluit m.e.r. van toepassing is. Er is geconstateerd dat de volgende activiteiten (mogelijk) relevant zijn.:

- Ontgroning
De uitbreiding van de zand- en grindwinningslocatie als onderdeel van de herinrichting van de Bemmelse Waard is een activiteit als genoemd in categorie 16.1 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. De activiteit wordt als volgt omschreven: 'de ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwminen, met inbegrip van de winning

van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem'. De relevante drempelwaarde bij deze categorie is 'een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer'.

De uitbreiding van de ontgronding heeft een bruto-oppervlakte van circa 12 hectare, waarmee de activiteit onder de drempelwaarde blijft. Aangezien de genoemde maat van 12 ha dichtbij de drempelwaarde ligt, wordt deze activiteit zorgvuldigheidshalve beoordeeld als ware er sprake van een activiteit boven de drempelwaarde. Dit maakt dat er voor de ontgrondingsvergunning op grond van artikel 3 Ontgrondingenwet sprake is van een formele m.e.r.-beoordelingsplicht. Aangezien het bestemmingsplan dan het kader vormt voor dit m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit, wordt (vrijwillig) voor het bestemmingsplan Herziening Bemmelse Waard een planMER opgesteld. Tevens zal het MER dienen ter onderbouwing van de ontgrondingsvergunning. Het op te stellen MER is daarmee tevens te beschouwen als een projectMER.

– Overslaglocatie

Het is de bedoeling dat de overslaglocatie ook voor de aan- en afvoer van bouwgrondstoffen ten behoeve van riviergebonden op- en overslag, verwerking van zand in de bestaande installatie en aanvoer van klei voor de steenfabriek gebruikt gaat worden. Dit gebruik vindt in de huidige situatie nog niet plaats. Omdat bij het bepalen van de m.e.r.-(beoordelings)plicht moet worden uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden, is er in termen van de m.e.r.-regelgeving sprake van een uitbreiding c.q. wijziging van de bestaande activiteit. Deze uitbreiding c.q. wijziging van de activiteiten van de overslaglocatie ten opzichte van de huidige situatie is daarmee een activiteit als bedoeld in categorie 4 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Hier wordt de bijbehorende drempelwaarde (een oppervlakte van 100 hectare of meer) niet gehaald. Voorgaande betekent dat er voor de overslaglocatie geen sprake is van een formele m.e.r.-(beoordelings-) plicht.

De drempelwaarden uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn echter indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. In het kader van het bestemmingsplan is reeds een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hierin is tot de conclusie gekomen dat de activiteit niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden. Een m.e.r.(-beoordeling) is derhalve niet nodig.

Gezien bovenstaande geldt dat er een m.e.r. wordt doorlopen vanwege de Natuurbeschermingswet 1998, omdat er zorgvuldigheidshalve een passende beoordeling uitgevoerd gaat worden, en vanwege de ontgronding, omdat deze qua omvang dicht bij de drempelwaarde ligt.

Wat betreft de ontgronding is er verder voor gekozen om niet eerst een m.e.r.-beoordeling uit te voeren voor het besluit op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet, maar ook voor dit besluit een m.e.r. te doorlopen. Dit zogenaamde projectMER wordt geïntegreerd in het planMER. Het op te stellen MER is daarmee een gecombineerd project-/planMER.

De overslaglocatie zal in het op te stellen MER eveneens worden beoordeeld. Dit betekent dat ook de overslaglocatie in de m.e.r. wordt betrokken en daarmee worden de mogelijke milieueffecten van de uitbreidingsmogelijkheden van de overslaglocatie inzichtelijk gemaakt.

1.5 M.e.r. nader toegelicht

1.5.1 Het doel

Het algemene doel van de m.e.r. is dat bij de besluitvorming over plannen en besluiten het milieu een volwaardige plaats krijgt met het oog op de bevordering van een duurzame ontwikkeling. Hierdoor kan verontreiniging en aantasting van het milieu voorkomen worden door aanpassing van het project of het treffen van maatregelen. De kern van de m.e.r. bestaat uit een MER waarin de milieueffecten van de ontwikkeling worden beschreven. Daarnaast wordt er een alternatief beschreven en beoordeeld.

Voor onderhavige ontwikkeling betekent dit dat het doel van de m.e.r. is om bij het besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard en de ontgrondingsvergunning het onderdeel milieu een volwaardige plaats te geven. Ook kunnen de uitkomsten van de m.e.r. worden meegenomen in de besluitvorming over de natuurbeschermingswetvergunning. Voor zover uit het m.e.r. blijkt dat mogelijke milieueffecten kunnen optreden, zal onderzocht worden hoe hiermee wordt omgegaan. De uitkomsten van de m.e.r. worden gepresenteerd in het MER.

1.5.2 De procedure

De procedure bij deze m.e.r. is als volgt:

- a het opstellen van een notitie over de reikwijdte en het detailniveau van de m.e.r.;
- b kennisgeving en inspraak;
- c raadplegen van de bij de uitvoering van het plan betrokken bestuursorganen (zoals waterschap, provincie, omliggende gemeenten);
- d opstellen van een MER;
- e ter inzage legging van het MER, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp van de ontgrondingsvergunning, waarbij inspraak mogelijk is;
- f advisering door de Commissie voor de m.e.r.;
- g het bevoegde gezag neemt een definitief besluit, waarbij een motivering van de rol van het MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming is opgenomen;
- h bekendmaking van het besluit;
- i evaluatie. Het bevoegde gezag evalueert de werkelijk optredende milieugevolgen zoals dat beschreven is in de evaluatieparagraaf van het plan. Het bevoegde gezag neemt zo nodig aanvullende maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

1.5.3 De onderdelen van het MER

Het milieuraapport bevat de navolgende onderdelen:

- a een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- b een beschrijving van de voorgenomen activiteit, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en de

- motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven;
- c een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- d een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen;
- e een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de beschreven alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop de gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- f een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven;
- g een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen;
- h een overzicht van de leemten in de onderdelen d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- i een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven.

1.6 Doel van notitie reikwijdte en detailniveau

De notitie reikwijdte en detailniveau heeft tot doel een plan van aanpak voor te leggen aan betrokken partijen met betrekking tot het onderzoeksveld en de onderzoeksbreedte van de milieubeoordeling. In de onderhavige notitie wordt aangegeven welke onderwerpen worden meegenomen in het milieuonderzoek en met welke diepgang deze onderwerpen worden behandeld en beoordeeld bij verschillende alternatieven. De notitie reikwijdte en detailniveau vormt de leidraad voor de uitvoering van de m.e.r.

De volgende overwegingen zijn kaderstellend in het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau:

- a voor het onderwerp moet redelijkerwijs in tijd en ruimte een causaal verband te leggen zijn tussen het plan en de milieugevolgen;
- b het detailniveau en de mate van uitvoerigheid moeten aansluiten bij het detailniveau en de mate van detaillering van het bestemmingsplan en de uitvoeringsbesluiten (ontgrondingsvergunning en natuurbeschermingswetvergunning);
- c uitgaan moet worden van de ruimte die wettelijke en beleidsmatige kaders bieden.

2 Reikwijdte en detailniveau

2.1 Reikwijdte - geografisch

Het plangebied omvat de gronden als globaal weergegeven op de afbeeldingen in paragraaf 1.2.

Het studiegebied van een m.e.r. kan groter zijn dan de plangrenzen van het bestemmingsplan, omdat de milieueffecten verder kunnen reiken dan de grenzen van dit plangebied. In het MER wordt daarom, indien noodzakelijk, een groter studiegebied aangehouden, waarbij de omvang van het studiegebied per milieuaspect kan verschillen. In voorliggend MER is hiervan sprake doordat bijvoorbeeld de effecten van de voorgenomen ontwikkeling worden beoordeeld op het stildegebied dat is gelegen aan de overzijde van de Waal.

Omgekeerd kunnen ontwikkelingen van buiten het plangebied ook van invloed zijn op de milieueffecten in het plangebied. Voor zover deze ontwikkelingen zich voordoen, zal daar rekening mee worden gehouden.

2.2 Reikwijdte - tijdshorizon

De tijdshorizon van het op te stellen MER is in beginsel gelijk aan die van het bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening bestaat een actualiseringplicht voor het bestemmingsplan van tien jaar. De verwachting is dat de ontwikkeling binnen de gestelde termijn van tien jaar is afgerond en het eindbeeld van de Bemmelse Waard dan gerealiseerd is.

2.3 Reikwijdte - functioneel

2.3.1 Algemeen

In het MER worden de belangrijkste milieugevolgen van de herinrichting (inclusief uitbreiding van de op- en overslag en de uitbreiding van de recreatieve routes) van de Bemmelse Waard in beeld gebracht. Bij het in beeld brengen van de milieugevolgen wordt gebruik gemaakt van bestaande informatie, haalbaarheidsonderzoeken en eventuele milieuonderzoeken die ten behoeve van dit MER worden uitgevoerd.

Allereerst worden de kenmerken van het gebied en de bestaande situatie van het milieu beschreven, waarbij ook aandacht wordt besteed aan de in het plangebied gelegen woningen en de woningen die buiten het plangebied zijn gelegen en mogelijk worden beïnvloed door de herinrichting van de Bemmelse Waard.. Tevens zal worden gekeken naar de externe werking van het plangebied op kwetsbare functies in de directe nabijheid van het plangebied en vice versa. Zo ontstaat inzicht in de huidige milieuruimte en de knelpunten daarin. Onder milieuruimte wordt verstaan de theoretische en fysieke speling tussen de aanwezige en toegestane milieubelasting op basis van de vigerende natuur- en milieuwetgeving.

De uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten zal in het MER eveneens aan de orde komen. Daarbij zal ook worden ingegaan op de nut en noodzaak hiervan.

In de navolgende paragraaf 2.3.2 van voorliggende notitie wordt kort ingegaan op de aard van het plan en de mogelijke milieugevolgen die dit met zich mee brengt. In paragraaf 2.3.3 worden vervolgens de bestaande gevoeligheden van het gebied weergegeven en de omgeving in relatie tot de ontwikkeling. Mede op basis hiervan wordt in paragraaf 2.4 per relevant milieuthema aangegeven op welk detailniveau dit in het MER behandeld wordt.

2.3.2 Aard van de ontwikkeling

Het plan betreft de herinrichting van de Bemmelse Waard. Hierbij wordt primair natuurontwikkeling mogelijk gemaakt door een deel ontzanding. De uitbreiding van de ontzanding met een oppervlak van circa 12 ha wordt gecombineerd met het herinrichten van de gehele Bemmelse Waard voor natuurdoeleinden. De zand- en grindwinning zal in aansluiting op de bestaande wateren gaan plaatsvinden. Voor de realisering van de natuurdoelen wordt circa 60 hectare agrarische grond omgezet in natuur.

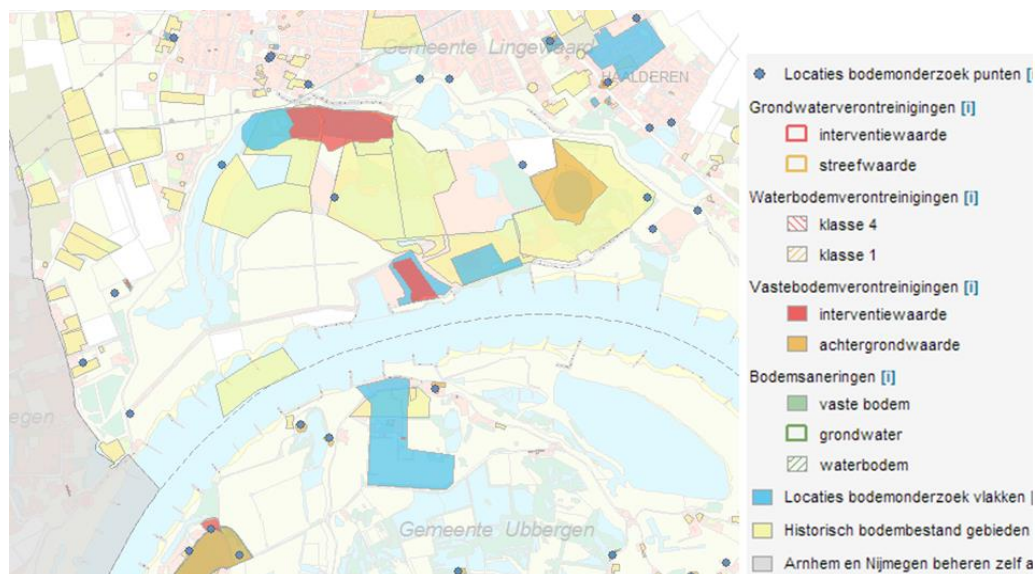
De bestaande overslaglocatie blijft behouden en zal naast het afvoeren van zand ook worden gebruikt voor de aan- en afvoer van bouwgrondstoffen ten behoeve van riviergebonden op- en overslag, verwerking van zand in de bestaande installatie en aanvoer van klei voor de steenfabriek.

Verder bevinden zich in het plangebied nog de steenfabriek, een paar woningen, een horecavestiging, en een kunstatelier. Bij deze functies vinden geen wijzigingen plaats.

Gelet op de kenmerken van de voorgenomen ontwikkeling worden, in ieder geval, de volgende aspecten nader beschouwd: bodem, geluid, lucht (uitstoot van fijn stof en stikstof), licht, natuur en water.

1. Bodem

Onderdeel van de plannen vormt de zandwinning en de herinrichting van een gedeelte van het plangebied naar de beoogde natuurbestemming. Dit kan effecten hebben op de kwaliteit van de bodem. Uit de toetsing die in het kader van het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan is uitgevoerd, blijkt dat er in het plangebied enkele bodemverontreinigingen bekend zijn (zie onderstaande kaart).



Kaart bekende bodemverontreinigingen (bron: Atlas Gelderland)

2. Geluid

De bedrijfsactiviteiten (zandwinning en het deels uitgebreide toegestane gebruik van de overslaglocatie) kunnen een negatief effect hebben op de omgeving wat betreft geluid.

3. Lucht (fijn stof en stikstof)

De zandwinningsactiviteiten en de uitbreiding van de gebruiksmogelijkheden van de overslaglocatie zijn van invloed op de luchtkwaliteit, zowel voor wat betreft fijn stof als stikstof.

4. Licht

De bedrijfsactiviteiten kunnen leiden tot lichthinder op de omgeving. Lichthinder kan met name van invloed zijn op diverse diersoorten, gezien de natuurfuncties binnen de Bemmelse Waard.

5. Natuur

Gelet op het feit dat binnen de Bemmelse Waard natuur aanwezig is, betekent dit dat zich binnen het plangebied beschermde planten- of diersoorten ontwikkeld kunnen hebben. Hierop kunnen de werkzaamheden die worden uitgevoerd in het kader van de herinrichting alsmede de uitbreiding van de zandwinningsactiviteiten van invloed zijn.

6. Water

De uitbreiding van de zandwinningsactiviteiten binnen het plangebied kan effecten hebben op de waterhuishouding.

2.3.3 Gevoeligheden van de omgeving

De gevoeligheden van het plangebied en de omgeving zijn zowel bepaald aan de hand van zowel gevoelige gebieden, die zijn gedefinieerd in bijlage III van de EEG-Richtlijn milieu-effectbeoordeling als aan gebieden die worden beschermd in Rijks- en provinciaal beleid/wetgeving. Het blijkt dat in de nabijheid van het plangebied de volgende zogenaamde gevoeligheden aanwezig zijn.

7. Beschermde natuurgebieden

Het plangebied kent diverse natuurwaarden, die verbonden zijn met diverse beschermingsregimes. Te weten:

- Natura 2000-gebied;
- Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone;
- Ganzenfoerageergebied (valt onder beschermingsregime van GNN of GO);
- Stillegebied;
- Beschermde flora en fauna.

Natura 2000-gebied

De Bemmelse Waard wordt omgeven door Natura 2000-gebied en vormt zelf ook een onderdeel van het Natura 2000-gebied Rijntakken, deelgebied De Gelderse Poort. De Gelderse Poort ligt in de vierhoek Arnhem-Nijmegen-Kleef-Emmerich. Voor zover het het Nederlandse deel betreft wordt de Gelderse Poort beleidsmatig verdeeld in de Ooijpolder (het zuid-westelijke deel) en de Gelderse Poort Oost (het noordoostelijke deel). De Bemmelse Waard vormt tezamen met de Millingerwaard, de Gendtse Waard, de Klompenwaard, de Erlecomse Waard en de Groenlanden een onderdeel van de Ooijpolder. Op navolgende afbeelding is de ligging van het Natura 2000-gebied Rijntakken, deelgebied De Gelderse Poort weergegeven. Hieruit blijkt dat het bestaande fabrieksterrein, inclusief de overslaglocatie is geëxclaveerd.



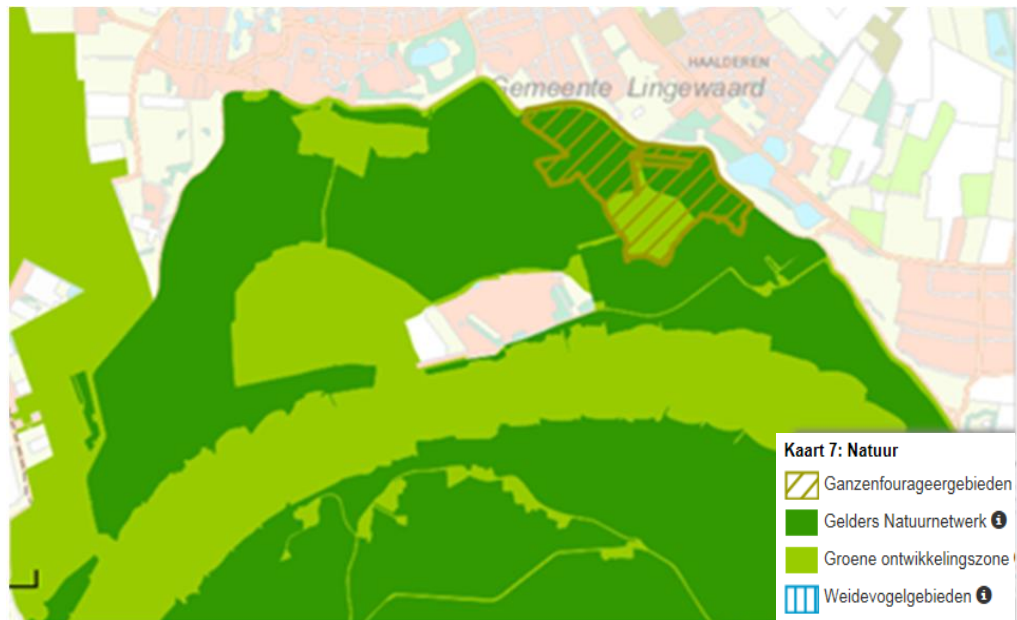
Kaartbeeld ligging Natura 2000 gebied

Bron: AERIUS Calculator

Gelders NatuurNetwerk en Groene Ontwikkelingszone (incl. ganzenfoerageergebied)

De provincie Gelderland heeft de gebieden die voorheen waren aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) overgenomen in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Gelderse Ontwikkelingszone (GO). Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een

zoekgebied nieuwe natuur. Aangrenzend aan het GNN bevinden zich de GO. De Groene Ontwikkelingszone bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan natuur die ruimtelijk vervlochten is met het Gelders Natuurnetwerk. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven. Ook Ganzenfoerageergebieden maken deel uit van de Groene Ontwikkelingszone.

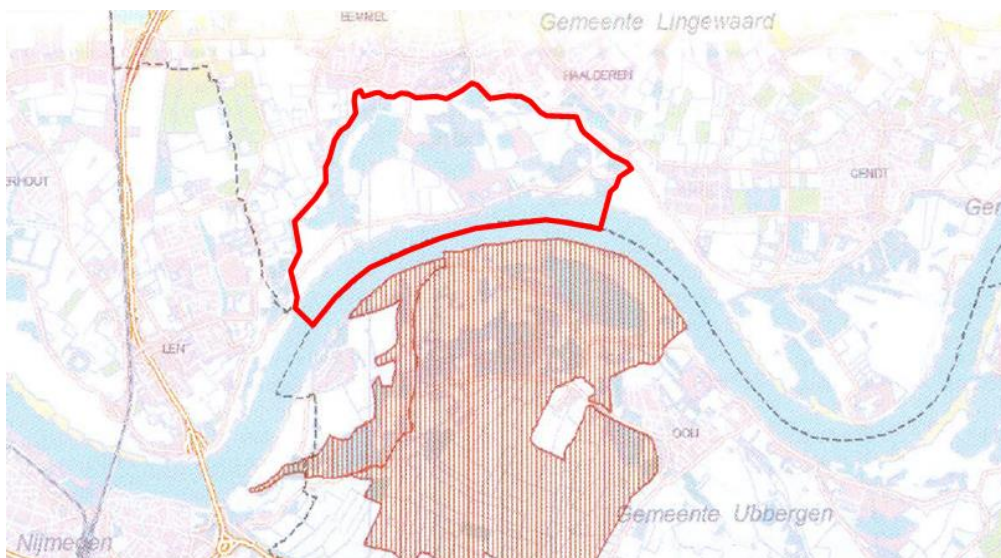


Kaartbeeld GNN en GO

Bron: planviewer provincie Gelderland

Stiltegebied

Aan de zuidzijde van het plangebied is het stiltegebied Oude Waal gelegen. Dit stiltegebied wordt op grond van de nieuwe Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de provincie nog steeds als zodanig beschermd.



Stiltegebied Oude Waal (rood gearceerd) in de nabijheid van het plangebied (rood)

8. Landschap & cultuurhistorie

Landschap

Het plangebied is gelegen in Nationaal Landschap Gelderse Poort. Dit is het gebied dat de sporen draagt van de grote rivier de Rijn die hier Nederland binnenkwam en zich telkens verlegde. De brede riviervlakte, waar de rivier zich vaak heeft verlegd, wordt omgeven door vaak hoge stuwwallen.

De kernkwaliteiten in dit deelgebied in de huidige situatie zijn onder meer:

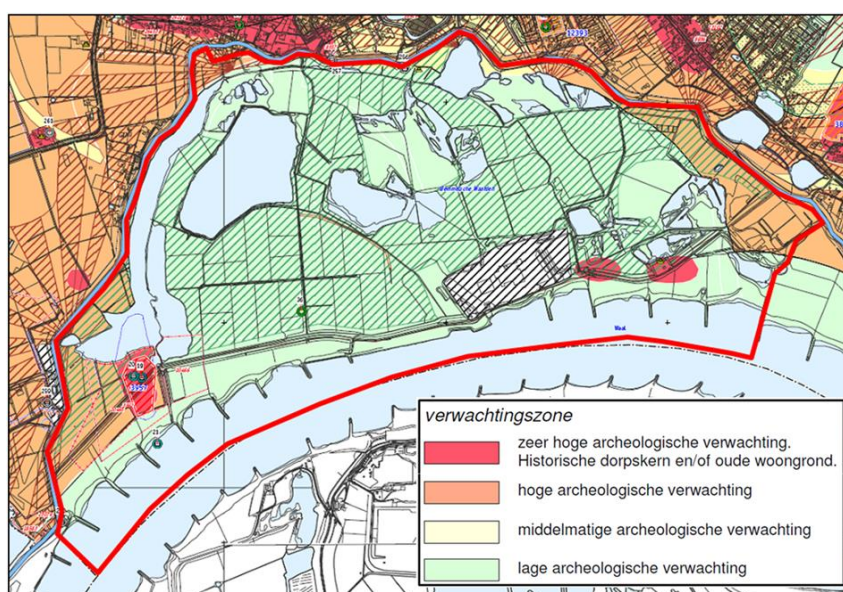
- gave gradiënten van kom-oeverwal-uiteerwaard-rivier en dynamiek van de rivieren;
- overwegend open landschap met in de kom afwisseling van weidebouw, oude strangen en kleiputten met oobos; oeverwal afwisselend open en kleinschalig met afwisseling van bouwland, grasland, boomgaard;
- vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap, over de rivieren, en naar de stuwwallen van Nijmegen en Montferland;
- cultuurhistorische kwaliteiten verweven in het landschap, zoals talrijke historische boerderijen, plaatselijk op terpen, en relictten van de IJssellinie.

Cultuurhistorie

Het plangebied Bemmelse Waard en haar omgeving kent een rijke historie als rivierlandschap waar veel sporen zijn te zien van de strijd de bewoners tegen het water. In het plangebied bevinden zich onder meer veel (resten van) dijken, kades en rabatten. Ook het water is overal aanwezig, onder meer in de vorm van wielen, waaïen en strangen (oude rivierlopen). Wat betreft bebouwing hebben de steenfabriek, het gemaal en enkele restanten van bebouwing uit WOII een cultuurhistorische waarde.

9. Archeologie

Het plangebied bevindt zich in buitendijks gebied, waar naar verwachting de archeologische sporen gering zijn. Dit blijkt ook uit de gemeentelijke archeologische verwachtingen- en beleidskaart die aan het gebied grotendeels een lage verwachting toekent. Een drietal gebieden binnen het plangebied hebben echter een hoge of zeer hoge verwachting.



Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart gemeente Lingewaard

10. Externe veiligheid

Tot slot is gekeken naar het aspect externe veiligheid. Hiervoor is gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl).



Uitsnede www.risicokaart.nl Bemmelse Waard te Lingewaard

In onderstaande tabel is een analyse van de externe veiligheid-situatie voor de locatie opgenomen. Rondom en in het plangebied zijn de volgende externe veiligheidsrisicobronnen relevant:

Risicobron	Bemmelse Waard te Lingewaard
Hogedruk aardgasleidingen (Bevb ²)	Binnen het plangebied is een hogedruk aardgasleiding (N 578-21, 40 bar en 4,5 inch) gelegen.
Inrichtingen (Bevi ³)	N.v.t., geen invloedsgebied over het plangebied.
Transport gevaarlijke stoffen over de weg (Bevt ⁴)	N.v.t., geen invloedsgebied over het plangebied.
Transport gevaarlijke stoffen over het water (Bevt)	Het plangebied ligt in het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal.
Transport gevaarlijke stoffen over het spoor (Bevt)	N.v.t., geen invloedsgebied over het plangebied.

² Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen.

³ Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

⁴ Besluit Externe Veiligheid Transportroutes.

2.3.4 Te onderzoeken milieuaspecten

Op basis van bovenstaande informatie is sprake van enkele aspecten die mogelijk relevant zijn. Alhoewel hierbij niet in alle gevallen verwacht wordt dat sprake is mogelijk negatieve effecten, is toch besloten in het kader van het MER deze aspecten nader te beoordelen. In het MER wordt de voorgenomen activiteit beoordeeld ten aanzien van de navolgende milieuaspecten.

1. Bodem
2. Geluid
3. Lucht
4. Licht
5. Natuur
6. Water
7. Landschap & cultuurhistorie
8. Archeologie
9. Externe veiligheid
10. Veiligheid en stabiliteit

In de navolgende paragraaf wordt per milieuthema aangegeven op welk detailniveau deze in het MER behandeld wordt.

2.4 Detailniveau

2.4.1 Bodem

Algemeen

Dit aspect betreft de kwaliteit van de bodem. Het Besluit Bodemkwaliteit (hierna: Bbk) geldt als de vigerende wetgeving waaraan dient te worden voldaan. Het Bbk vormt het beleidskader voor toepassing van bouwstoffen, grond en bagger. In het Bbk zijn de landelijke referentiewaarden voor bodembeheer en grondverzet opgenomen. Voor het landelijke generieke kader worden Achtergrondwaarden, Maximale Waarden voor de functie Wonen en Maximale Waarden voor de functie industrie als toetsingskader gebruikt. Voor het overige zijn mogelijk de Waterwet en Wet bodembescherming nog van belang. Ook zal de Regionale bodemkwaliteitskaart en Nota bodembeheer worden betrokken bij de beoordeling van het voornemen en het alternatief voor dit aspect.

Toetsingscriteria

Het aspect bodem zal worden onderzocht met gebruikmaking van algemeen beschikbare informatie. Het betreft een kwalitatieve beoordeling. In het MER wordt voor het aspect bodem getoetst aan de effecten op de bodemkwaliteit.

2.4.2 Geluid

Algemeen

Dit aspect betreft het geluid afkomstig van de bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden in het plangebied (zandwinning en overslaglocatie). Indien een geluidsproducerende functie wordt gerealiseerd in de nabijheid van geluidgevoelige functies, dan geldt de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting. Wonen is bijvoorbeeld een geluidgevoelige functie. In het kader van het MER wordt

onderzocht of er sprake is van een toename van geluidshinder op bestaande omringende woningen en overige gevoelige functies en wat de invloed is op het stiltegebied aan de overzijde van de Waal.

Toetsingscriteria

Voor de beoordeling van het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie voor het aspect geluid zal gebruik worden gemaakt van onderzoeken die in het kader van het ontwerpbestemmingsplan uitgevoerd zijn. Het aspect geluid zal kwantitatief worden beoordeeld. Er wordt getoetst aan:

- de effecten van geluid op geluidsgevoelige functies;
- de effecten van geluid op stiltegebied.

2.4.3 Lucht

Algemeen

Dit aspect betreft de kwaliteit van de buitenlucht. Mede gezien de bestaande wetgeving (Wet Luchtkwaliteit) gaat de meeste aandacht uit naar de vervuilende stoffen fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂). Wat betreft de uitstoot van stikstof (NOX en ammoniak NH₃) is met name de invloed op natuurgebieden relevant. De uitstoot van stikstof komt daarom aan de orde bij het aspect 'natuur'.

De Wet Luchtkwaliteit (onderdeel van de Wet milieubeheer) beschermt mensen tegen luchtverontreiniging. Hierin zijn onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) vastgesteld. De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemmingen' binnen onderzoekzones van provinciale- en rijkswegen. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een plan op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Toetsingscriteria

Het aspect luchtkwaliteit zal worden onderzocht met gebruikmaking van algemeen beschikbare informatie alsmede het onderzoek dat in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerd is. Het betreft een kwantitatieve beoordeling. In het MER wordt voor het aspect lucht getoetst aan de volgende effecten op de luchtkwaliteit:

- effecten op de fijn stof-emissies;
- effecten op de stikstofdioxide-emissies.

2.4.4 Licht

Algemeen

Bij dit aspect in het MER gaat het om lichthinder voor mensen vanwege kunstmatige verlichting aanwezig bij de op- en overslaglocatie. Door een verlichtingsinstallatie kunnen namelijk ongewenste visuele neveneffecten ontstaan bij andere personen dan die waarvoor de installatie bestemd is. Er is geen wettelijk kader in het ruimtelijk spoor dat lichtgevoelige functies definieert en de bescherming gaat via de invulling van een

"goede ruimtelijke ordening" (Wro/Wabo). De negatieve effecten van kunstmatige verlichting worden enerzijds bepaald door de aard, intensiteit en duur en plaats van de verlichting en anderzijds door de kans op blootstelling, die gerelateerd is aan de omgeving en aan de leefwijze van mens. Hinder bij mensen ontstaat wanneer men zich niet kan onttrekken aan het aanwezige kunstlicht, terwijl er wel behoefte aan is, bijvoorbeeld om te kunnen rusten of slapen. Deze genoemde onderwerpen zullen een plek krijgen in de beoordeling van het voornemen en het alternatief op het aspect licht.

Licht kan ook van invloed zijn op de aanwezige flora en fauna in het gebied. Hier wordt bij het aspect natuur aandacht aan besteed. Tot slot heeft licht ook een zeker verband met landschap. Bij de beoordeling van het voornemen en het alternatief op het aspect landschap & cultuurhistorie zal derhalve het aspect 'licht' ook aan de orde komen.

Toetsingscriteria

In het MER wordt voor het aspect licht getoetst aan:

- effecten op licht.

2.4.5 Natuur

Algemeen

Natura 2000 gebieden

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. Het plangebied is gelegen in Natura 2000-gebied Rijntakken, deelgebied De Gelderse Poort. Er zal inzake het Natura 2000 gebied een passende beoordeling worden uitgevoerd, welke als bijlage bij het MER zal worden gevoegd. In de passende beoordeling zal de eventuele toename van de stikstofdepositie kwantitatief inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij zullen ook de effecten van het plan op Natura 2000-gebieden buiten het plangebied worden meegenomen. Voor het overige heeft het onderzoek een kwalitatief karakter. De passende beoordeling wordt zodanig opgesteld, dat deze ook ten grondslag kan liggen aan de benodigde vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

GNN, GO en ganzenfoerageergebied

Deze gebieden worden beschermd in de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland. De provincie wil de natuur van het GNN beschermen tegen aantasting, waarbij de bescherming van de kernkwaliteiten centraal staat. De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.

De Ganzenfoerageergebieden zijn aangewezen om invulling te geven aan de internationale verplichting tot duurzame instandhouding van de ganzenpopulatie. De provincie vindt het van belang dat de ganzenfoerageergebieden geschikt blijven voor ganzen. De provincie stuurt daarom op het behoud van de openheid en de rust in deze gebieden.

Voor de beoordeling in het MER van het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie wordt gebruikt gemaakt van reeds uitgevoerde of nog uit te voeren natuuronderzoeken. Deze beoordeling betreft een kwalitatieve beoordeling, met dien verstande dat wanneer er sprake is van areaalverlies dit kwantitatief inzichtelijk zal worden gemaakt.

Beschermde soorten

De Flora- en faunawet ziet toe op de algemene soortenbescherming. De wet regelt kort gezegd dat geen schade toegebracht mag worden aan vogels en beschermde dieren of planten.

Om de effecten op de flora en fauna in beeld te brengen zal gebruik worden gemaakt van onderzoeken die in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerd zijn of nog uitgevoerd worden. Het betreft een kwalitatieve beoordeling.

In de beoordeling van de effecten van het voornemen en het alternatief op natuur worden de aspecten geluid en licht, voor zover van belang, meegenomen.

Toetsingscriteria

In het op te stellen MER worden de volgende effecten op de natuur besproken:

- effecten op Natura 2000-gebieden;
- effecten op GNN en GO
- effecten op ganzenfoerageergebied;
- effecten op de flora en fauna.

2.4.6 Water

Algemeen

De herinrichting van de Bemmelse Waard en de in dit kader te realiseren uitbreiding van de ontgroning kan effecten hebben op de grondwaterstromingen en de kwel binnendijs.

Toetsingscriteria

Om de effecten hierop in beeld te brengen zal gebruik worden gemaakt van onderzoeken die in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerd zijn. Het aspect water zal kwalitatief worden beoordeeld. Er wordt getoetst aan:

- effecten op grondwaterstromingen;
- effecten op kwel binnendijs.

2.4.7 Landschap & cultuurhistorie

Algemeen

Landschap betreft de fysieke verschijningsvorm van samenhangende ruimtelijke gebieden. Cultuurhistorie is de verzamelnaam voor alle sporen (in het landschap) uit het verleden die verwijzen naar menselijke activiteit.

In het MER zal worden ingegaan op het bestaande landschap in samenhang met de historisch geografische elementen. Deze zijn zichtbaar in het landschap zoals dat in de loop van vele eeuwen door mensen is gevormd, zoals bijvoorbeeld kavelpatronen en wegen. Dit onderdeel houdt sterk verband met de ontstaansgeschiedenis van het landschap en de huidige structuren en opbouw.

Om tot een goede effectbeoordeling voor het onderdeel landschap & cultuurhistorie te komen zullen de volgende stappen worden genomen. Allereerst wordt de ontstaansgeschiedenis van het plangebied verduidelijkt om inzicht te krijgen welke processen het landschap hebben gevormd. Aan de hand daarvan wordt een korte beschrijving en beoordeling gegeven van de huidige, feitelijke toestand van het landschap in het studiegebied ondersteund met kaartmateriaal. Ten behoeve van een goede beoordeling van het aspect landschap & cultuurhistorie is een opsplitsing gemaakt in drie kwaliteitstypen:

- fysieke kwaliteit;
- beleefde kwaliteit;
- inhoudelijke kwaliteit.

Met betrekking tot de fysieke kwaliteit wordt een zo objectief mogelijke beoordeling van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden gegeven.

Bij de beleefde kwaliteit wordt beoordeeld in hoeverre de beschreven karakteristieke landschappelijke en cultuurhistorische waarden nog kunnen worden ervaren. Het gaat als het ware om de visuele beleving van het gebied.

De inhoudelijke kwaliteit vertelt welke informatie het landschap of het landschappelijke of cultuurhistorische object ons biedt. Een gebied kan uniek zijn in Nederland of heel veel kenmerken bezitten van een bepaald landschapstype. Om de inhoudelijke kwaliteit te beoordelen wordt gekeken of er veel vergelijkbare landschapstypen binnen dezelfde regio of in Nederland zijn. Daarnaast wordt gekeken of het landschap veel informatie verschaft, bijvoorbeeld over de ontstaansgeschiedenis en of de karakteristieke kenmerken van het betreffende landschapstype nog aanwezig zijn. Bij de beoordeling zal ook inzichtelijk worden gemaakt hoe de voorgenomen ontwikkeling al dan niet bijdraagt aan de samenhang en de kwaliteit van het landschap.

Toetsingscriteria

Het aspect landschap en cultuurhistorie zal worden onderzocht met gebruikmaking van algemeen beschikbare informatie. Om de effecten van het voornemen inzichtelijk te maken wordt een kwalitatieve beoordeling gemaakt. In het MER wordt voor het aspect landschap & cultuurhistorie getoetst aan:

- versterking/behoud/verlies fysieke landschappelijke kwaliteiten;
- versterking/behoud/verlies leefbaarheid landschap;
- versterking/behoud/verlies inhoudelijke kwaliteiten;
- versterking/verzwakking cultuurhistorische elementen.

2.4.8 Archeologie

Algemeen

Dit facet betreft fysieke sporen in/op de bodem die informatie verschaffen over vroegere menselijke samenlevingen.

Het criterium voor de beoordeling van dit thema vormt de mate van aantasting dan wel versterking van de aanwezige archeologische waarden in het plangebied. Daarbij dient een onderscheid gemaakt te worden tussen verwachte archeologische waarden en vastgestelde archeologie (vindplaatsen en monumenten). In het kader van het MER zullen de vastgestelde waarden zo nauwkeurig mogelijk binnen het plangebied

worden begrensd en gewaardeerd en worden de risico's op het aantreffen van nieuwe vindplaatsen (de archeologische verwachting) zo veel mogelijk geëxpliciteerd.

Toetsingscriteria

Er zal worden gebruik worden gemaakt van algemeen beschikbare informatie alsmede het archeologische onderzoek dat in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerd is. Om de effecten van het voornemen inzichtelijk te maken wordt zowel een kwalitatieve als kwantitatieve beoordeling gemaakt. In het op te stellen MER worden de effecten op archeologische waarden besproken.

2.4.9 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woon-omgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde. Voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers.

Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Voor transportassen zijn de regels vastgelegd in de 'Besluit Externe Veiligheid Transportroutes (BEVT)', voor buisleidingen in het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB)' en voor bedrijven in het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)'. De besluiten hanteren dezelfde risicobenadering. Voor het plaatsgebonden risico geldt een grens- en een richtwaarde.

De beoordeling van het groepsrisico vindt niet plaats door toetsing aan een vaste norm, maar door middel van het afleggen van een verantwoording. Het bevoegd gezag beoordeelt hierbij de aanvaardbaarheid van het groepsrisico in het besluit.

Toetsingscriteria

Om te beoordelen of er vanwege de ontwikkeling sprake is van extra externe veiligheidsrisico's wordt gebruik gemaakt van bestaande informatie en reeds uitgevoerde onderzoeken. Er wordt getoetst aan:

- effecten op externe veiligheidsrisico's.

2.4.10 Veiligheid & stabiliteit

Voor de uitbreiding van de ontgroning wordt getoetst aan het aspect veiligheid & stabiliteit. De ontgroning wordt getoetst aan de hand van CUR 113 (Oeverstabiliteit bij zandwinputten). Deze CUR - Aanbeveling geeft een uniform toetsingskader voor zandwinningen. Deze CUR ziet onder anderen op de taluds. Want met name als gevolg van steile taluds kan de stabiliteit daarvan in gevaar komen met oeverinscharing tot gevolg. Onder een oeverinscharing wordt hier verstaan het onbeheerst onder water verdwijnen van een deel van de oever. In het MER zal hier aandacht aan worden besteed.

Toetsingscriteria

De voorgenomen ontwikkeling en het alternatief worden voor het aspect veiligheid & stabiliteit aan het volgende criterium getoetst:

- effecten op taludstabiliteit;
- effecten op veiligheid als gevolg van oeverinscharing.

3 Milieubeoordeling

3.1 Referentiesituatie

De referentiesituatie in het kader van de m.e.r. betreft op grond van artikel 7.23 lid 1 sub d Wet milieubeheer "de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen". De referentiesituatie is dus gedefinieerd als de autonome ontwikkeling van het gebied. De autonome ontwikkeling is een voortzetting van de huidige ontwikkelingen met daarbij inbegrepen de realisatie van het vastgestelde beleid. De autonome ontwikkeling is dus de ontwikkeling die naar verwachting plaatsvindt zonder het afronden van de herinrichting van de Bemmelse Waard. Hierbij blijven de resterende 60 hectare een agrarische functie houden, wordt ook de ontgronding niet uitgebreid, wordt de overslaglocatie gebruikt conform de huidige vergunningen en worden geen nieuwe recreatieve (struin- en ruiters)paden aangelegd.

3.2 Alternatievenontwikkeling

In een MER moeten 'redelijke alternatieven' worden onderzocht. In dit MER wordt, naast de voorgenomen ontwikkeling, één alternatief beoordeeld. Het alternatief dat in het kader van het MER wordt uitgewerkt, betreft een inrichtingsalternatief.

In dit MER zal geen locatie-alternatief worden beoordeeld. De reden hiervoor is dat het niet zinvol is alternatieve locaties te zoeken, gezien de specifieke aard en doelstelling (natuurontwikkeling) van het plan. Hier kan aan toegevoegd worden dat het onderhavige plan een naadloos vervolg vormt van de reeds bestaande ontwikkelingen in de Bemmelse Waard. Het plan betreft immers de herinrichting van de Bemmelse Waard die reeds in gang is gezet en is afgerond en wordt uitgebreid met de resterende 30% van de uiterwaard. Het merendeel van de nog aanwezige resterende agrarische gronden worden betrokken bij de inrichtingsplannen en krijgen een natuurbestemming en een functie voor cultuurhistorie en recreatie. Gezien het feit dat de voorliggende plannen zo nauw zijn verbonden aan de reeds in gang gezette herinrichting, is het niet zinvol een alternatieve locatie te onderzoeken.

Het inrichtingsalternatief zal zien op:

- de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten;
- de ligging van de recreatieve (struin-)paden en ruiterspaden;
- de locatie van de uitbreiding van de ontgronding.

3.3 Beoordelingskader

3.3.1 Onderzoekscriteria

In hoofdstuk 2 is aangegeven welke milieuaspecten betrokken worden in de beoordeling van de alternatieven op de milieugevolgen. Daarbij is vermeld welke toetsingscriteria gehanteerd worden.

In de onderstaande tabel is het gehele beoordelingskader geschetst met de te beoordelen milieuaspecten en bijbehorende toetsingscriteria.

Milieuaspect	Toetsingscriterium
Bodem	– effecten op de bodemkwaliteit
Geluid	– effecten van geluid op geluidsgevoelige functies – effecten van geluid op stiltegebied
Lucht	– effecten op de fijn stof-emissies – effecten op de stikstofdioxide-emissies
Licht	– effecten op licht
Natuur	– effecten op Natura 2000-gebieden – effecten op ganzenfoerageergebied – effecten op GNN en GO – effecten op de flora en fauna.
Water	– effecten op grondwaterstromingen – effecten op kwel binnendijks
Landschap & cultuurhistorie	– versterking/behoud/verlies fysieke landschappelijke kwaliteiten – versterking/behoud/verlies beleefbaarheid landschap – versterking/behoud/verlies inhoudelijke kwaliteiten – versterking/verzwakking cultuurhistorische elementen
Archeologie	– effecten op archeologische waarden
Externe veiligheid	– effecten op externe veiligheidsrisico's
Veiligheid & stabiliteit	– effecten op taludstabiliteit – effecten op veiligheid als gevolg van oeverinscharing

3.3.2 Wijze van beoordeling

Het alternatief en de voorgenomen ontwikkeling worden beoordeeld op de in vorige paragraaf genoemde effecten ten opzichte van de referentiesituatie.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van een vijfpuntsschaal.

- - Grote verslechtering
- Aanmerkelijke verslechtering
- 0 Geen noemenswaardige verbetering of verslechtering
- + Aanmerkelijke verbetering
- ++ Grote verbetering

De scores van de effectbeoordeling moeten niet worden gezien als een absolute beoordeling. Het geeft een indicatie van het effect weer.

4 Procedure en planning

4.1 Rol van de actoren

K3 Delta is de initiatiefnemer van de ontwikkeling waarvoor de m.e.r. wordt doorlopen. De planvorming wordt in samenwerking gerealiseerd met Doornik Natuurakkers, Staatsbosbeheer, Stichting Natura Saned en Stichting Lingewaard Natuurlijk.

Voor het vaststellen van het bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard is de raad van de gemeente Lingewaard bevoegd gezag. Deze gemeenteraad zal het bestemmingsplan en het MER tezamen vaststellen.

4.2 Contactgegevens

Initiatiefnemer

K3 Delta

De heer H. (Hans) Hooijer
Rondweg 29-33
6515 AS Nijmegen
Postbus 200
6660 AE Elst (Gld.)
Tel. 024 348 88 30
Fax. 024 348 88 08

Bevoegd gezag bestemmingsplan

Gemeente Lingewaard

Kinkelenburglaan 6
6681 BJ Bommel
www.lingewaard.nl
Telefoon: (026) 326 01 11

Contactpersoon bij de gemeente:

De heer J. Bruckwilder
Planbegeleider
Telefoon: (026) 326 01 11
J.Bruckwilder@lingewaard.nl

Bevoegd gezag ontgrondingsvergunning

Provincie Gelderland

Postbus 9090
6800 GX Arnhem
Telefoon: (026) 359 91 11

Contactpersoon bij de provincie:

De heer G. Pieters

Telefoon: (026) 359 91 11

g.pieters@gelderland.nl

Het voornemen om de m.e.r. te doorlopen wordt aangekondigd door middel van een publicatie van een kennisgeving in het de plaatselijke huis aan huis weekbladen. De kennisgeving wordt tezamen met de notitie reikwijdte en detailniveau verzonden aan relevante bestuursorganen en belanghebbende organisaties. Die instanties worden in de gelegenheid gesteld om een mening te geven over deze notitie reikwijdte en detailniveau.

Tegelijkertijd wordt de notitie reikwijdte en detailniveau gedurende twee weken ter inzage gelegd, binnen welke termijn een reactie kan worden ingebracht betreffende de inhoud van de notitie.

De reacties kunnen schriftelijk en per mail worden aangeleverd bij de contactpersoon van de gemeente Lingewaard.

Er wordt geen reactienota opgesteld naar aanleiding van de ingebrachte reacties. In het MER wordt in een aparte paragraaf aandacht besteed tot welke aanpassingen in het onderzoeksveld en de onderzoeksbreedte van de milieubeoordeling de ingebrachte reacties hebben geleid.

In het kader van deze notitie wordt geen advies gevraagd aan de Commissie voor de m.e.r..

4.3 Raadpleging

De notitie reikwijdte en detailniveau m.e.r. is bedoeld om relevante bestuursorganen, wettelijke adviseurs en belanghebbenden te informeren over de aanpak van de milieueffectstudie en om hen te raadplegen.

De volgende instanties worden in ieder geval geraadpleegd:

- Provincie Gelderland
- Burgemeester en wethouders van direct aangrenzende gemeente Groesbeek
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
- Waterschap Rivierenland
- Rijkswaterstaat
- Gelderse Natuur en Milieufederatie (GNMF)
- Staatsbosbeheer

4.4 Planning

De planning is erop gericht dat het bestemmingsplan tezamen met het MER eind 2015 ter inzage wordt gelegd en gelijktijdig ter advisering aan de Commissie voor de m.e.r. ter advisering worden verzonden. Dit betekent dat direct na de terinzagelegging van

voorliggende notitie gestart wordt met het opstellen van het MER. De verwachting is dat het bestemmingsplan in de eerste helft van 2016 wordt vastgesteld.

4.5 Overige besluitvorming

Ter realisering van het project zal tevens een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en een watervergunning worden aangevraagd. Het aanleggen conform het inrichtingsplan is uitgesloten van de verplichting tot het hebben van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden.

Bijlage 1: Recreatieve routes in plangebied (A3)

