

gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Steeghoek 4-6, Sevenum Ontwerp bestemmingsplan

NL.IMRO.1507.SNSTEEGHOEK4EO-BPO1



Projectlocatie

Steeghoek 4-6, Sevenum

Omschrijving project

Bestemmingsplan ten behoeve van vormverandering van het agrarisch bouwblok

Projectnummer:

HA01.R001

Datum en versie rapportage:

8 januari 2016, versie 06

Opdrachtgever

M.A. Haenen-Bussemakers
Steeghoek 6
5975 NR Sevenum

Opdrachtnemer

Agron Advies
Koppelstraat 95
5741 GB Beek en Donk
Tel: 0492-347761
Fax: 0492-347754
Email: info@agronadvies.nl

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	4
1.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' gemeente Sevenum	4
1.3.2 Parapluplan huisvesting arbeidsmigranten	7
1.4 Leeswijzer	8
2. Beschrijving van het plangebied	10
2.1 Algemeen	10
2.2 Ruimtelijke structuur	10
2.3 Functionele structuur	11
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	11
3. Beleidskader	12
3.1 Inleiding	12
3.2 Rijksbeleid	12
3.3 Provinciaal beleid	13
3.4 Gemeentelijk beleid	19
3.5 Conclusie	20
4. Planbeschrijving	21
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	21
4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	23
4.2.1 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	23
4.2.2 Maximale mogelijkheden	23
4.3 Landschappelijke inpassing	24
5. Sectorale aspecten	27
5.1 Inleiding	27
5.2 Milieuaspecten	27
5.2.1 Bodem en grondwaterkwaliteit	27
5.2.2 Geluid	29
5.2.3 Luchtkwaliteit	32
5.2.4 Geur	34
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen	40
5.2.6 Externe veiligheid	40
5.2.7 Milieueffectrapportage	41
5.3 Waterparagraaf	42
5.4 Kabels en leidingen	47
5.5 Natuurbeschermingswet	47
5.6 Flora en fauna	54
5.7 Archeologie en cultuurhistorie	56
5.7.1 Archeologie	56
5.7.2 Cultuurhistorie	58
5.8 Verkeer en parkeren	58
5.9 Duurzaamheid en gezondheid	60
5.9.1 Beleid	60
5.9.2 Verschillende gezondheidsaspecten	61

5.9.3	Afstanden tot gevoelige bestemmingen	65
5.9.4	Communicatie met omgeving	66
5.9.5	Monitoring maatregelen	66
5.9.6	Conclusie	66
6.	Uitvoerbaarheid	68
6.1	Economische uitvoerbaarheid	68
6.2	Handhaving.....	68
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	69
6.4	Bijlagen bij regels	70
7.	Juridische toelichting	71
7.1	Planstukken	71
7.2	Toelichting op de verbeelding.....	71
7.3	Toelichting op de regels	71
	Bijlagen.....	72

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

M.A. Haenen-Bussemakers (hierna: de initiatiefnemer) exploiteert een varkenshouderij op de locatie Steeghoek 4-6 te Sevenum (hierna: plangebied) en is voornemens om de bestaande varkenshouderij te wijzigen en uit te breiden ten behoeve van de huisvesting van in totaal 1.530 guste en dragende zeugen, 488 kraamzeugen, 196 opfokzeugen, 7 dekberen en 8.228 gespeende biggen.

Hiertoe worden bestaande stallen verlengd ten behoeve van de huisvesting van guste en dragende zeugen en kraamzeugen en wordt een nieuwe stal opgericht ten behoeve van de huisvesting van guste en dragende zeugen, dekberen en gespeende biggen. Daarnaast wordt een drietal nieuwe mestsilos opgericht. Binnen de grenzen van het bouwvlak is een akkerbouwloods aanwezig ten behoeve van de stalling van werktuigen voor de akkerbouwactiviteiten van het bedrijf.

Verder worden de opslagloods en garage/berging (oostelijk gelegen binnen het bouwvlak) gedeeltelijk gesloopt.

De nieuw op te richten stallen worden voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem met 85% ammoniakemissiereductie. Daarnaast wordt een tweetal bestaande stallen gewijzigd ten behoeve van de huisvesting van opfokzeugen, guste en dragende zeugen en gespeende biggen die eveneens worden voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem met 85% ammoniakemissiereductie.

De bedrijfsuitbreiding heeft meerdere redenen:

- Het bedrijf in de toekomst economisch exploitabel te houden;
- Maatregelen treffen ten aanzien van het reduceren van de ammoniakemissie;
- De huisvesting en bedrijfsvoering aan te passen aan de eisen op het gebied van dierenwelzijn (Varkensbesluit).

De doelstelling van het bedrijf is te komen tot een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsopzet waarbij de continuïteit van het bedrijf blijft gewaarborgd. Dit is slechts mogelijk indien sprake is van een levensvatbare omvang van het bedrijf met voldoende ontwikkelingsmogelijkheden. Kostenverlaging en schaalvergroting spelen een belangrijke rol bij investeringsbeslissingen.

De nieuwe bedrijfsomvang op de locatie is een bedrijfseconomische eenheid die op een verantwoorde wijze lastenverzwaring van investeringen in milieu en welzijn beoogt.

Het bedrijf dient in de toekomst te voldoen aan de leefoppervlakennormen zoals vastgesteld in het Varkensbesluit. Daarnaast wordt een grens gesteld ten aanzien van de ammoniakemissie waaraan het bedrijf moet gaan voldoen. Na wijziging en uitbreiding van het bedrijf neemt de ammoniak-, fijn stof- en geuremissie van het bedrijf aanzienlijk af.

Deze uitbreiding van het bedrijf is noodzakelijk om voldoende continuïteit te waarborgen. De kosten van de exploitatie blijven toenemen terwijl de opbrengsten deze stijging onvoldoende compenseren. Schaalvergroting is een oplossing om een inkomen te blijven behalen uit het bedrijf.

Het vigerend bouwvlak in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de voormalige gemeente Sevenum biedt voor de beoogde uitbreiding geen mogelijkheden; de nieuw op te richten stallen worden gedeeltelijk buiten dit bouwblok gesitueerd. Door de vorm van het bouwblok te veranderen kan de uitbreiding mogelijk worden gemaakt.

Vormverandering van het bouwblok wordt mogelijk gemaakt door het volgen van een bestemmingsplanprocedure.

Op 1 mei 2013 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas besloten in principe medewerking te verlenen aan het plan het bestaande bouwvlak van vorm te veranderen om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden.

- Het bouwvlak reikt maximaal tot de blauwe grens zoals aangegeven in het principebesluit. Dit wordt als uiterste bouwlijn in het bestemmingsplan vastgelegd;
- Voorzieningen als erfverharding en toegangswegen worden binnen het bouwvlak aangelegd;
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt een onderbouwing gegeven van het verbeteren van het woon- en leefklimaat.;
- Een landschappelijk inpassingsplan wordt verplicht gesteld bij elke bestemmingplanwijziging. De gemeente stemt in met een landschappelijke inpassing in de lijn van het agrarische bedrijf, gevestigd te Steeghoek 12, inclusief inpassing aan de oostzijde van het perceel Steeghoek 4-6 te Sevenum.

De brief is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

Onderhavig rapport vormt de toelichting voor bovengenoemde procedure. In deze toelichting wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens zullen andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen binnen het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas, in het buitengebied van Sevenum, op een afstand van circa 1,0 kilometer van de kern Sevenum en circa 1,5 kilometer van de kern Kronenberg. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie R, nummers 384 en 385.

Het plangebied wordt globaal begrensd door de Steeghoek (zuidzijde), aan de westzijde door een niet-agrarisch bedrijf (Steeghoek 8). Aan de oostzijde grenst het plangebied aan het agrarisch bedrijf Steeghoek 2 (geen veehouderij) en aan de noordzijde door agrarische percelen (akkerland en weidegronden).

De volgende figuren geven de ligging van het plangebied weer.



Figuur 3. Ligging plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

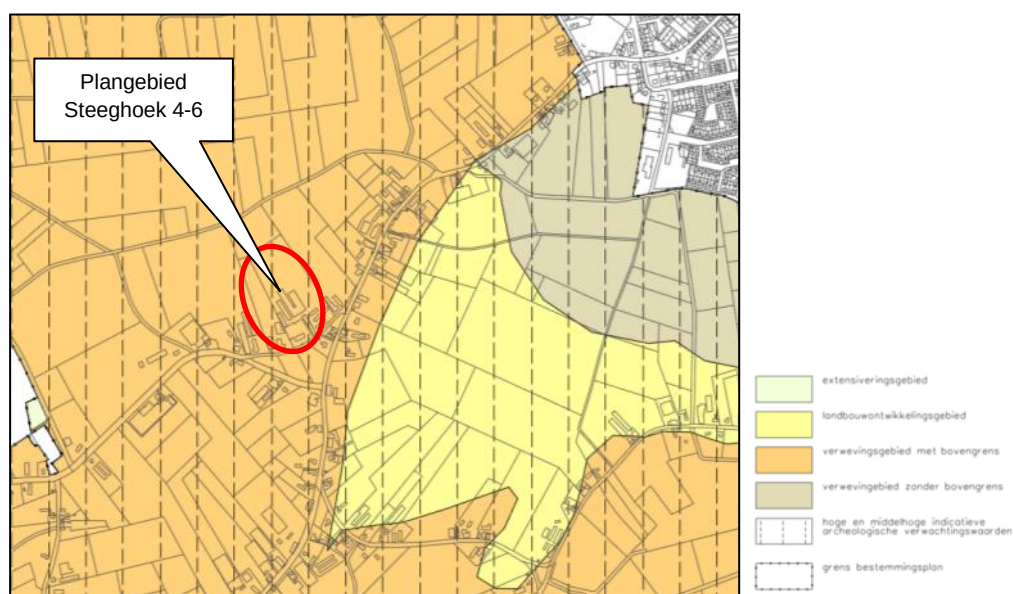
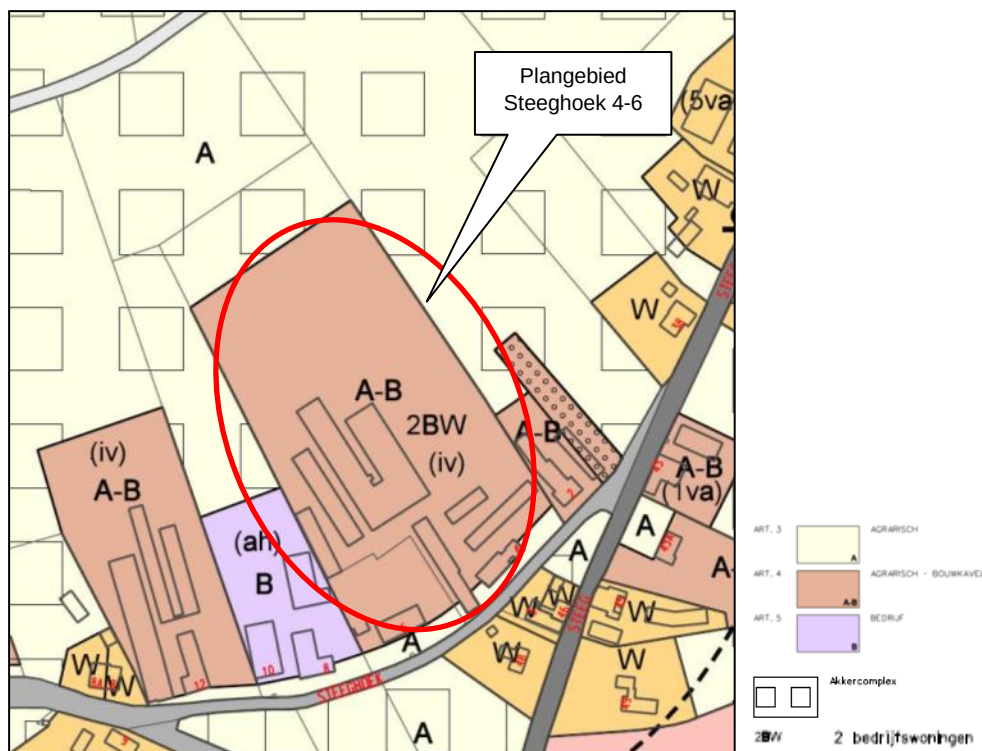
1.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' gemeente Sevenum

Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de voormalige gemeente Sevenum. Dit plan is door de gemeenteraad van Sevenum vastgesteld op 31 maart 2009 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 1 december 2009.

De bedrijfslocatie is hierin bestemd als 'Agrarisch - bouwkaavel' (zie figuur 4) met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Een tweetal bedrijfswoningen is toegestaan. Ingevolge kaart 2 'Beleids-/ Afstemmingskaart' van het bestemmingsplan is de bedrijfslocatie tevens aangeduid als verwevingsgebied (zie figuur 5).

Ten behoeve van de uitoefening van het agrarisch bedrijf is in artikel 4 bepaald dat op de plankkaart 1 met 'Agrarisch - bouwkaavel' aangegeven gronden zijn bestemd voor:

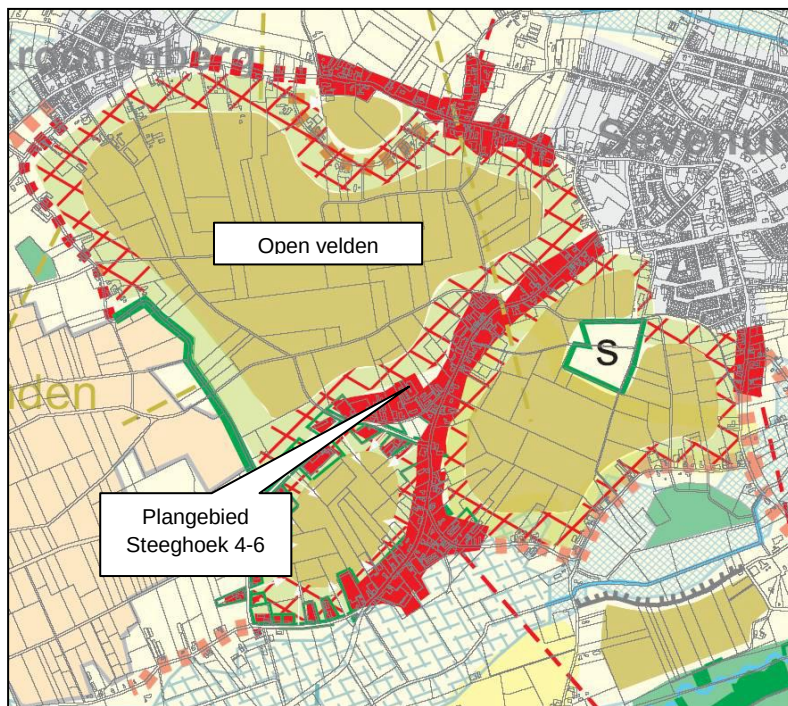
- De uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- Bedrijfsmatige nevenactiviteiten;
- Voorzieningen van openbaar nut.



In de beoogde situatie wordt het bouwblok door de vormverandering deels gesitueerd in een gebied met de bestemming 'Agrarisch' met de aanduiding 'akkercomplex'. Hier ligt het accent op behoud van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Op deze van oorsprong droge gronden bevonden zich de eerste nederzettingen. De landbouwgronden werden collectief ontgonnen en gebruikt. Bemesting vond plaats vanuit het potstelsysteem, waardoor dikke humusrijke enkeerdgronden zijn ontstaan. Hierdoor ontstonden hoger gelegen open akkerbouwgronden, slechts doorsneden door enkele zandpaden en zonder opgaande beplanting. In veel gevallen stond een enkel solitaire boom bij de kruising van zandpaden. Langs de randen stond de bebouwing. Deze combinatie van een open middengebied met daaromheen lintbebouwing is karakteristiek voor dit landschapstype.

De landschapsecologische waarde van de bouwlanden betreft vooral de akkerkruiden en akkervogels. Ook de archeologische verwachtingswaarde is groot vanwege de lange bewoningsgeschiedenis, die soms terug gaat tot de steentijd en ijzertijd.

Vanuit visueel ruimtelijk oogpunt maakt het contrast in schaal en maat tussen het open landschap en de omringende lintbebouwing en het dorp in de directe nabijheid, deze gebieden bijzonder waardevol. De openheid wordt bedreigd door verstedelijkingsdruk vanuit de kern. De gunstige landbouwkundige bodemeigenschappen maken dat dit gebied voor diverse teelten, waaronder ook boomteelt, geschikt is.



Figuur 6. Ligging akkercomplexen rondom Sevenum (bron: toelichting bestemmingsplan 'Buitengebied 2009')

Vanuit cultuurhistorisch perspectief is het van belang dat de nog aanwezige karakteristiek van open middengebied en dichte randen behouden blijft en waar mogelijk versterkt wordt. Vooral het open middengebied dient gevrijwaard te worden van bebouwing en verdichtende voorzieningen. In de randen is het belangrijk om zichtlijnen op de open middenruimte te behouden. Bij het toevoegen van bebouwing zal naast aandacht voor de beeldkwaliteit van de relatief 'oude' bebouwing, ook moeten worden gekeken naar een goede breedte – diepte verhouding. Met andere woorden niet te ver in de open middenruimte en voorkomen dat bebouwing geheel aan elkaar groeit, zodat zichtlijnen vanaf de weg behouden blijven.

Met betrekking tot het agrarisch ruimtegebruik is het wenselijk dat op de akkers de openheid wordt gewaarborgd en tegelijk wordt aangesloten bij de cultuurhistorische betekenis. Het ruimtegebruik dat hier het best bij aansluit zijn grondgebonden teelten die het zicht niet belemmeren. Echter in of aansluitend aan de randen kan plaatselijke verdichting met opgaande teelten ruimtelijk aanvaardbaar zijn.

Ten aanzien van uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijbedrijven is een van de randvoorwaarden dat binnen het agrarisch bouwblok de mogelijkheid bestaat voor bedrijfsvergroting, om bijvoorbeeld te kunnen voldoen aan wettelijke vereisten in het kader van ammoniak en dierenwelzijn.

De beoogde uitbreiding van het bedrijf op locatie Steeghoek 4-6 is noodzakelijk voor de continuïteit van het bedrijf en om te voldoen aan de eisen die vanuit de milieuregelgeving en het oogpunt van dierenwelzijn worden gesteld aan bedrijven.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarin het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid heeft om de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen ten behoeve van de vormverandering van het agrarisch bestemmingsvlak. Hierbij dient aan de voorwaarden voldaan te worden zoals beschreven in art. 16.3.1 en 16.3.4 van het bestemmingsplan.

Echter, het gaat in onderhavig geval om een bouwvlak dat groter is dan 1,5 hectare. Hierdoor kan niet worden voldaan aan het specifieke toetsingscriterium in artikel 16 lid 3 sub 4c dat aangeeft dat binnen de gebieden 'verweving (met en zonder bovengrens)' en het 'landbouwontwikkelingsgebied' op plankaart 2 een intensieve veehouderij niet groter dan 1,5 ha mag zijn.

Derhalve dient een postzegelplan te worden opgesteld om de ontwikkeling mogelijk te maken.

Op 1 mei 2013 heeft de gemeente Horst aan de Maas besloten in principe mee te werken aan een bestemmingsplanprocedure ten behoeve van de vormverandering van het bouwvlak om de beoogde uitbreiding mogelijk te maken. Hieraan zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- Het bouwvlak reikt maximaal tot de blauwe grens zoals aangegeven in het principebesluit (zie bijlage 1). Dit wordt als uiterste bouwlijn in het bestemmingsplan vastgelegd;
In het bestemmingsplan en het MER is rekening gehouden met de maximale grens die is aangegeven door het college van burgemeester en wethouders. De nieuw op te richten bebouwing reikt niet verder dan deze lijn. Deze ligt in het verlengde van de grens van de bebouwing van het agrarisch bedrijf Steeghoek 12.
- Voorzieningen als erfverharding en toegangswegen worden binnen het bouwvlak aangelegd;
Alle erfverharding en toegangswegen zijn binnen de grenzen van het bouwvlak gelegen.
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt een onderbouwing gegeven van het verbeteren van het woon- en leefklimaat.
Het bestemmingsplan bevat een onderbouwing waarin de beoogde situatie wordt getoetst aan de verschillende milieuaspecten waaruit blijkt dat het woon- en leefklimaat niet verslechtert.
- Een landschappelijk inpassingsplan wordt verplicht gesteld bij elke bestemmingplanwijziging. De gemeente stemt in met een landschappelijke inpassing in de lijn van het agrarische bedrijf, gevestigd te Steeghoek 12.
Een erfbeplantingsplan is opgesteld waarbij rekening is gehouden met de situering van de landschappelijke inpassing van het bedrijf Steeghoek 12.

Er wordt voldaan aan de door de gemeente gestelde voorwaarden.

1.3.2 Parapluplan huisvesting arbeidsmigranten

Op 23 juni 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Parapluplan huisvesting arbeidsmigranten' vastgesteld. Het plan heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente. In het kader van de handhaafbaarheid/uniformiteit van bestemmingsplannen wordt met dit

paraplubestemmingsplan de definitie van de arbeidsmigrantenhuisvesting in alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen opgenomen en gelijkgetrokken. Doelstelling is om ongewenste huisvesting van arbeidsmigranten tegen te kunnen gaan en een uniforme regeling te treffen voor het gehele gemeentelijke grondgebied.

De initiatiefnemer is voornemens de tweede bedrijfswoning binnen de inrichting (adres: Steeghoek 4) in te richten ten behoeve van de huisvesting van seizoensarbeiders. Deze huisvesting valt onder de categorie '(Nieuw)bouw in en bij een bestaand agrarisch bedrijf'.

De regels voorzien in een mogelijkheid om structurele voorzieningen ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten te realiseren bij een agrarisch bedrijf. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van bestaande gebouwen en kan nieuw gebouwd worden.

Het moet gaan om de huisvesting van de werknemers die op het bestaande agrarische bedrijf werkzaam zijn.

Toetsing initiatief

Voor wat betreft de inpasbaarheid van het aspect geur vanwege agrarische inrichtingen heeft de gemeente Horst aan de Maas de notitie 'Toelichting onderzoeksverplichting geur huisvesting arbeidsmigranten gemeente Horst aan de Maas' (31 oktober 2013) op laten stellen. Hierin wordt bepaald dat een gebouw ter huisvesting van arbeidsmigranten wordt aangemerkt als een geurgevoelig object (ggo).

De huisvesting van de arbeidsmigranten op de agrarische bedrijfslocatie Steeghoek 4 betreft een situatie waarin de huisvesting wordt gerealiseerd bij een (intensieve) veehouderij waarbij de arbeidsmigranten op het eigen bedrijf werkzaam zijn. Hiervoor geldt een afwijkend toetsingskader op basis waarvan de bedrijfswoning Steeghoek 4 waar de arbeidsmigranten worden gehuisvest niet als een geurgevoelig object beschouwd zoals bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij; de huisvesting wordt in dit geval niet beschermd tegen de geuremissie vanuit het eigen bedrijf. Dit betekent dat geen berekening van de voor- en achtergrondbelasting hoeft te worden uitgevoerd.

De huisvesting wordt ten opzichte van de omliggende (intensieve) veehouderijen beschermd middels vaste afstanden. De bedrijven Steeghoek 12 (varkenshouderij) en Steeg 21 (pluimveehouderij) zijn gelegen op een afstand van respectievelijk 140 meter en 380 meter. De afstand van de bedrijfswoning ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten tot de rand van de agrarische bouwvlakken van bovenstaande veehouderijen voldoet aan de minimale afstand van 50 meter die in het buitengebied dient te worden aangehouden.

In de regels van onderhavig bestemmingsplan worden de regels uit het parapluplan huisvesting arbeidsmigranten opgenomen die de huisvesting van tijdelijke werknemers in de tweede bedrijfswoning Steeghoek 4 mogelijk maken.

1.4 Leeswijzer

Voorliggend bestemmingsplan maakt de vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van de wijziging en uitbreiding van het bedrijf Steeghoek 4-6 te Sevenum mogelijk.

Het bestemmingsplan biedt de benodigde juridische basis voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied.

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van onderhavige toelichting. Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. De regels zijn verdeeld in vier onderdelen: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, de toelichting omvat de achtergrond en de motivering die geleid hebben tot de planopzet.

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het plangebied en de ruimtelijke en functionele structuur van de omgeving.

Hoofdstuk 3 gaat in op het (ruimtelijk) beleid op zowel het nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau waaraan het plan dient te voldoen

Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van het plan, waarin tevens de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten en inpassing van het plan in de omgeving worden besproken.

De sectorale aspecten (ruimtelijke aspecten en milieuaspecten) komen in hoofdstuk 5 aan bod; hier wordt onderbouwd of er vanuit milieuhygiënisch en ruimtelijk oogpunt belemmeringen bestaan om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken. De waterparagraaf komt hierin ook aan de orde.

De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de ontwikkeling en het aspect handhaafbaarheid worden in hoofdstuk 6 besproken. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 een toelichting gegeven op de verschillende onderdelen van het bestemmingsplan.

2. Beschrijving van het plangebied

2.1 Algemeen

Binnen het plangebied Steeghoek 4-6 is momenteel een varkenshouderij gevestigd. Op de inrichting is een milieuvergunning Wet milieubeheer van 5 april 2001 en een melding 8.19 Wet milieubeheer van 23 november 2001 van toepassing voor de huisvesting van in totaal 238 kraamzeugen, 755 guste en dragende zeugen, 3.380 gespeende biggen, 3 dekberen en 196 opfokzeugen. Het vee is gehuisvest in een achttal stallen.

Daarnaast zijn binnen de inrichting twee bedrijfswoningen aanwezig, enkele sleufsilo's, opslagruimten en enkele werk- en opslagloodsen. Daarnaast is een mestsilo met een inhoud van circa 3.500 m³ aanwezig en een akkerbouwloods ten behoeve van de stalling van werktuigen voor de akkerbouwactiviteiten van het bedrijf.

Het huidige bouwvlak heeft een omvang van circa 2,8 hectare.

De volgende figuur toont de ligging van het vigerende bouwvlak.



Figuur 7. Luchtfoto bestaand bouwvlak

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten zuidwesten van de kern Sevenum. Het is tevens gelegen binnen een bebouwingsconcentratie (Steeg-Steeghoek); de omliggende bebouwing bestaat voornamelijk uit agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en een aantal burgerwoningen. Ten noorden van het plangebied ligt een open akkercomplex, dat als zodanig is aangeduid in het bestemmingsplan.

2.3 Functionele structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied. De agrarische functie is sterk vertegenwoordigd. Met name de noordelijk gelegen gronden van het open akkercomplex worden gebruikt ten behoeve van de agrarische sector.

De bebouwingsconcentratie waarin het plangebied is gelegen herbergt enkele agrarische bedrijven (zowel intensieve als grondgebonden bedrijven). Daartussen zijn enkele burgerwoningen gelegen.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Van oudsher is Sevenum een agrarisch dorp, gelegen aan de rand van de Peel. Aan de randen van het veld waren de boerderijen gelegen, waaronder de veehouderij op de locatie Steeghoek 4-6, die aan de rand van het open akkercomplex ten westen van Sevenum ligt. Op kleine schaal vond er tevens ontginning van de woeste Peelgronden plaats. Vanaf de jaren vijftig van de vorige eeuw is de Peel grootschalig ontgonnen.

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de relevante beleid- en regelgeving met betrekking tot onderhavige ontwikkeling behandeld. Per beleidsstuk wordt onderbouwd of de ontwikkeling voldoet aan de gestelde normen.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk weggennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De landbouw (dat in het document wordt aangeduid met 'Agro & Food') vormt een van de belangrijkste economische pijlers van de Nederlandse economie. Hier liggen veel kansen om de concurrentiepositie van Nederland te versterken. Onderhavig initiatief draagt bij aan een verbetering van deze positie op zowel de nationale als internationale markt.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten,

hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aangegeven.

Het beleid zoals verwoord in het Barro en Rarro heeft geen gevolgen voor onderhavige ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro)

De “ladder voor duurzame verstedelijking” is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bepaalt dat voor ondermeer bestemmingsplannen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Een stedelijke ontwikkeling wordt in het Bro gedefinieerd als een “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

De beoogde ontwikkeling betreft geen stedelijke ontwikkeling; het gaat om een uitbreiding van een agrarische functie in het buitengebied. De “ladder duurzame verstedelijking” is derhalve niet van toepassing.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg het POL 2014 vastgesteld en is het plan in werking getreden. Dit is de opvolger van het POL 2006 en de aanvullingen daarop.

De land- en tuinbouw in Limburg is een innovatieve sector met economische gezonde bedrijven en vooruitstrevende ondernemers, die duurzaam produceren en midden in de samenleving staan. In 2025 is elk land- en tuinbouwbedrijf een lust voor zijn omgeving.

De land- en tuinbouw in Limburg ontwikkelt zich verder als innovatieve sector met economische gezonde bedrijven en vooruitstrevende ondernemers die duurzaam produceren en midden in de (lokale) samenleving staan. De provinciale rol is gericht op het faciliteren van de dynamiek in de sector, in combinatie met ruimtelijke sturing. Ondernemers wordt ontwikkelruimte geboden door:

- Stimuleren van bedrijfsvoeringsconcepten: waarin ondernemers extra, niet wettelijk noodzakelijke, maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren (duurzame stallen, minder water- en energiegebruik, mestverwerking en reststromen);
- Ruimte te bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden. Het grootste deel van de dynamiek in de sector vindt op bestaande bedrijfslocaties plaats;
- Dialoog met de samenleving: vanaf het begin van het proces van bedrijfsontwikkeling omgeving betrekken, waarmee draagvlak vanuit zijn omgeving wordt vergroot.

De ruimtelijke sturing door de provincie richt zich tot nu toe met name op nieuwvestiging en uitbreiding van niet-grondgebonden vormen van landbouw. In de Agenda POL2014 is gevraagd om vereenvoudiging van de huidige zonering voor intensieve veehouderij en glastuinbouw. Overwegingen daarbij: de feitelijke dynamiek bestaat voor een belangrijk deel uit doorontwikkeling van bestaande bedrijven op gunstig gelegen plekken, onafhankelijk van de zonering.

Bevorderen innovatie

Het is van groot belang dat de sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond-)waterbelasting, minder water- en energiegebruik en dergelijke gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam, excellent ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. De ondernemer werkt aan behoud van maatschappelijke acceptatie en draagvlak door een dialoog met de omgeving te voeren.

Regionale landbouwvisies

De ambitie voor land- en tuinbouw, gericht op het verwezenlijken dat elk bedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, vraagt om een integrale visie en gezamenlijke aanpak van overheid en ondernemers. De visie moet in elk geval ingaan op:

- Bestaande voorraad agrarische bedrijven;
- De verduurzaming en ontwikkelmogelijkheden van bestaande bedrijven (in het licht van de veranderende verdienmodellen voor de landbouw) en de (lokaal / regionale) mogelijkheden voor nieuwvestiging;
- De mogelijkheid om het aantal ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en glastuinbouw in gemeentelijke bestemmingsplannen of structuurvisies terug te brengen na afstemming van de behoefte en de (ontwikkel-)geschiktheid van bestaande locaties anderzijds (dynamisch voorraadbeheer);
- De mogelijkheden om de emissies van de intensieve veehouderij en glastuinbouw terug te brengen en deze in de vorm van afspraken met gemeenten vast te leggen. Hierbij gaat het om een integrale aanpak om te komen tot 'schone stallen' hetgeen betekent dat de emissie van ammoniak, fijn stof en geur geminimaliseerd wordt.
- Voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor vormen van agglomeratielandbouw (koppeling aan het dynamisch voorraadbeheer van bedrijventerreinen);
- Een strategie voor revitalisering ontwikkelingsgebieden glastuinbouw;
- Een strategie over de leegstand en hergebruik van agrarische gebouwen en kassen;
- Een monitoring en -indien de uitvoering van de Rijksopgave voor mestverwerking stagneert visie- ontwikkeling op de ontwikkeling van mestverwerking.

De opbrengst uit voorbeeldprojecten, kennis- en inspiratietrajecten en dialoog vormen belangrijke input. Er wordt vanuit gegaan dat het regionale schaalniveau zich het beste leent voor deze visies. In Zuid-Limburg kan dit onderdeel vormen van een bredere regionale visie op het Nationaal Landschap Zuid-Limburg. De visies moeten leiden tot bestuurlijke afspraken, vastgelegd in een bestuursovereenkomst en waar nodig geborgd in een voorzorgverordening van de Provincie.

Groei veehouderij

Ten aanzien van de veehouderij manifesteert de ontwikkeling in de veehouderij zich voor het overgrote deel in de vorm van doorgroei van bestaande bedrijven. De doorgaande schaalvergroting, de milieueisen, de combinaties met energieopwekking of mestverwerking maken dat er bij veel bedrijven een behoefte bestaat om uit te breiden.

Regelgeving voor nitraat/ ammoniak, fijn stof en geur en de Beleidslijn grote rivieren, zijn in hoge mate bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij, evenals de maatschappelijke inbedding van de veehouderij in zijn omgeving. Er wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving.

Doorontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven is mogelijk buiten extensiveringsgebieden (zie kaart 11 'Landbouw').

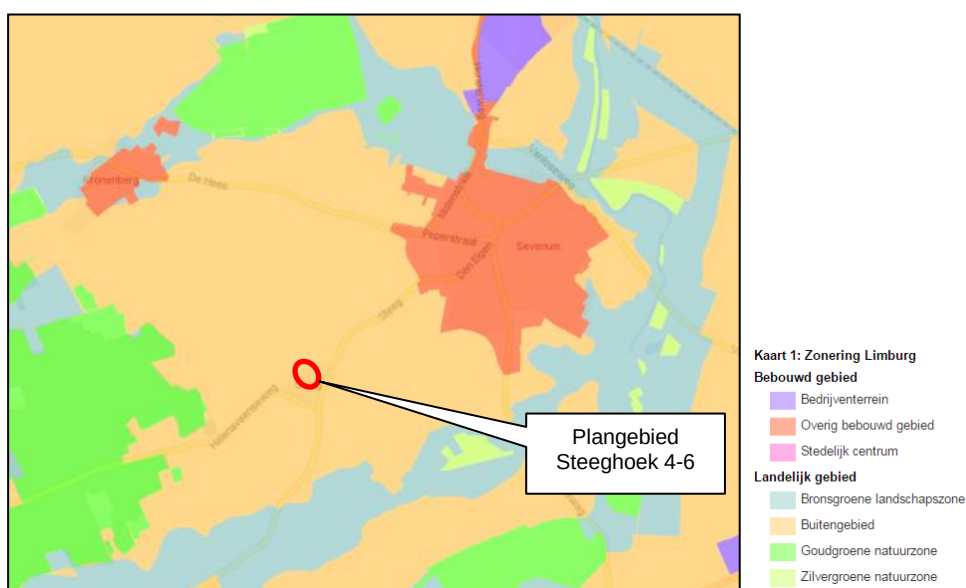
Daarbij stuurt de provincie op 'schone stallen'. De gezamenlijke ambitie van sector, gemeenten en Provincie dat in 2025 elk land- en tuinbouwbedrijf een lust voor zijn omgeving is, vraagt om een forse inspanning. Vooral voor de veehouderij betekent dat het toewerken naar een veel lager emissieniveau van ammoniak, geur en fijn stof. Hiervoor wordt de term 'nul-emissie' (geen of slechts verwaarloosbare hinder/risico voor de omgeving) gehanteerd. Dit dient te verlopen via een integrale aanpak, waarbij gezamenlijk wordt opgetrokken met gemeenten, sector en milieufederatie (Manifest evenwichtige veehouderij ontwikkeling Limburg). Er wordt niet gestuurd op dieren aantallen. Integrale kwaliteit is de maatstaf, maar dan wel kwaliteit ruim boven de wettelijke basis.

In de toelichting wordt uitgelegd dat dit niet altijd hetzelfde is als de optelsom van de maximaal haalbare emissiereductie voor elke individuele component.

De technische mogelijkheden om de emissie van ammoniak, geur en fijn stof te reduceren zijn groot, vooral bij nieuwe stallen maar zeker ook bij bestaande. Er wordt gekozen voor een gecombineerde inzet van stimulerende en regulerende instrumenten om te zorgen dat die mogelijkheden ook daadwerkelijk worden opgezocht en benut.

Ten aanzien van gebouwgebonden veehouderij (o.a. intensieve veehouderij) wordt in de verschillende zones aangegeven welke ontwikkelingen mogelijk zijn.

De bedrijfslocatie Steeghoek 4-6 te Sevenum is gelegen binnen de zone 'landelijk gebied: buitengebied' (zie figuur 8). Op de kaart 'Landbouw' valt het plangebied binnen de zone 'Buitengebied' (zie figuur 9).



Figuur 8. Uitsnede kaart 'Zonering Limburg' POL 2014



Figuur 9. Uitsnede kaart 'Landbouw' POL 2014

Stimulerende maatregelen

De inzet van de Provincie op stimulerend gebied, met de focus op voorlopers, wordt beschreven binnen het Omgevingsplan. Voor de varkenshouderij is de inzet van de Provincie dat, voor het realiseren van de ambitie, overheden en ondernemers direct (en op vrijwillige basis) gecombineerde luchtwassers toepassen. Omdat er voortdurend ontwikkelingen in de technieken plaatsvinden zal er op basis van deskundigenadvies geregeld, aan hand van de stand van de techniek worden gezien, welke bovenwettelijke integrale maatregelen de provincie wil stimuleren. Ter stimulering van de 'schone stallen' aanpak heeft de Provincie in de tweede helft van 2014 een stimulerings(subsidie)regeling vastgesteld.

Regulerende maatregelen

Bij de regulerende maatregelen wordt onderscheid gemaakt tussen maatregelen gericht op reductie van de emissie en immissie van ammoniak enerzijds en geur en fijn stof anderzijds. De Provincie heeft een belangrijk rol bij het reguleren van de emissie van ammoniak.

De provinciale maatregelen omvatten de bepalingen uit de vastgestelde Omgevingsverordening met bovenwettelijke emissie-eisen voor nieuwe en te renoveren stallen, daarmee nadrukkelijk aansluiting zoekend bij het investeringsritme van bedrijven. De intentie is dat voor veehouderijbedrijven de emissie van ammoniak per dierplaats tot 85% (varkens- en pluimveebedrijven 85%, melkveebedrijven 40-70%) daalt ten opzichte van traditionele stalsystemen.

Conclusie

De nieuwe en een deel van de bestaande stallen worden op een gecombineerd luchtwassysteem (met 85% ammoniakemissiereductie) met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V1) aangesloten om de milieubelasting (ammoniak, geur, fijn stof) vanuit de inrichting te beperken. Daarmee worden regulerende maatregelen genomen, die passen binnen het beleid zoals verwoord in het POL 2014.

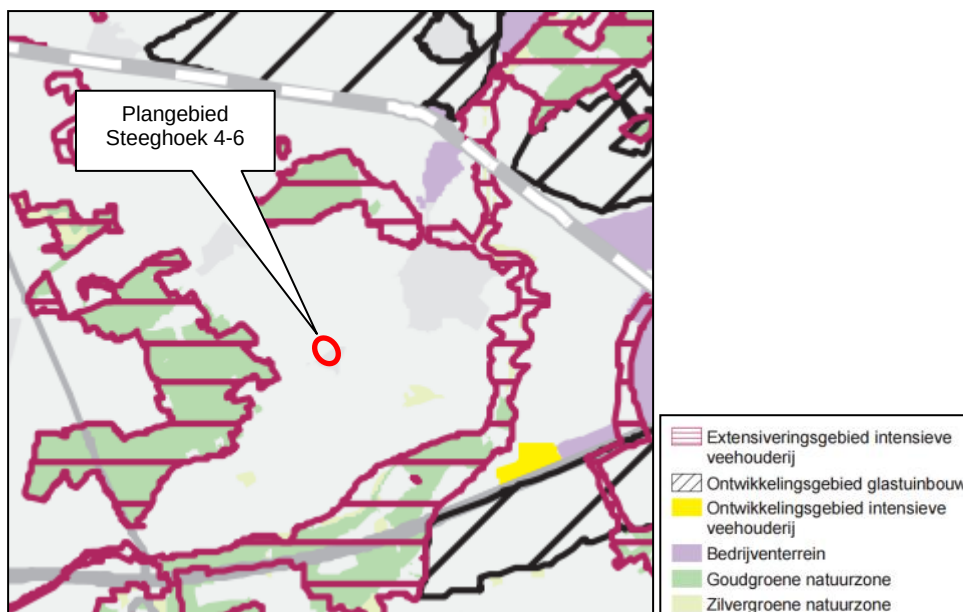
Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg naast het POL 2014, tevens de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en is het plan in werking getreden.

De bestaande Omgevingsverordening is in 2014 gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk "Ruimte" is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in

de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013). Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document.

Het plangebied is op volgens de verordening niet gelegen binnen een zone waarbinnen speciale regels gelden ten aanzien van intensieve veehouderijen (zie volgende figuur).



Figuur 10. Uitsnede kaart 'Intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven' Omgevingsverordening 2014

De verordening geldt alleen voor nieuwe ruimtelijke plannen, die worden vastgesteld na inwerkingtreding van de verordening. Het is niet de bedoeling dat de verordening op alle nieuwe of gewijzigde plannen wordt toegepast. De verordening is wel van toepassing als het ruimtelijke plan betrekking heeft op een uitbreiding of verandering van bebouwing of activiteiten.

Onderhavige ontwikkeling ziet niet op een vergroting van het bouwvlak van de veehouderij en daarmee niet op uitbreiding zoals bedoeld in de Omgevingsverordening.

De verordening heeft wel betrekking op de toename van bebouwing; deze moet voldoen aan de nieuwe eisen die aan stalsystemen worden gesteld. Dit staat omschreven in artikel 3.1.2 van de Omgevingsverordening. Hierin is geregeld dat de drijver van een inrichting er zorg voor draagt dat een nieuwe stal geen grotere ammoniakemissie per dierplaats heeft dan de maximaal toegestane emissie als opgenomen in de bijlage waarin de Rav-factoren zijn opgenomen. Daarnaast dient de drijver van de inrichting er zorg voor te dragen, dat uiterlijk per 1 januari 2030 de inrichting als geheel geen grotere ammoniakemissie per dierplaats heeft dan de maximaal toegestane emissie als opgenomen in de bijlage bedoeld in het eerste lid.

Onderhavige ontwikkeling ziet op de realisatie van een aantal nieuwe stallen waar een stalsysteem wordt toegepast die voldoet aan de maximale emissiefactoren (gecombineerd luchtwassysteem).

Limburgs Kwaliteitsmenu¹

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari

¹ Limburgs Kwaliteitsmenu, Provincie Limburg, januari 2010, geactualiseerd op 2 januari 2012

2010 vastgesteld. In juni 2012 is het Limburgs Kwaliteitsmenu 2012 uitgekomen met daarin verwerkt de aanpassingen zoals besloten door Gedeputeerde Staten op 2 januari 2012.

De agrarische sector maakt al sinds mensenheugenis onderdeel uit van het Nederlandse landschap en heeft grote delen van ons landschap gevormd. Door de verdergaande mechanisering en schaalvergroting in de (internationale) landbouw worden ook de landbouwbedrijven in de provincie Limburg gedwongen mee te groeien om hun positie te kunnen behouden. Dat betekent dat er bedrijven zullen verdwijnen, maar ook dat overblijvende bedrijven zullen groeien. De wens om te groeien kan op gespannen voet staan met de wens om de kwaliteit van het bestaande landschap te behouden. Met name grootschalige bedrijven kunnen een inbreuk in het landschap vormen. Om zowel de ontwikkeling van landbouwbedrijven te blijven faciliteren alsook de kwaliteit van het landschap te verbeteren worden landschappelijke maatregelen en eventueel verdergaande kwaliteitsverbeterende maatregelen gevraagd van agrarische bedrijven die willen uitbreiden of die zich nieuw willen vestigen.

Voor bedrijven in de intensieve veehouderij en in de glastuinbouw geldt daarbij een concentratiebeleid. Niet grondgebonden bedrijven worden gestimuleerd om zich zo veel mogelijk in concentratiegebieden en landbouwonwikkelingsgebieden te vestigen. Nieuwvestiging op zogenaamde solitaire locaties is uitgesloten. Het beleid voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding is een vervolg op het BOM+ beleid (Bouwkavel op Maat plus).

De Provincie vraagt de gemeenten het beleid van het Limburgs Kwaliteitsmenu uit te werken en toe te passen. De gemeente bepaalt zelf hoe zij het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu uitwerkt. Dit kan in het bestemmingsplan (middels de voorwaardelijke bestemming) of in een structuurvisie. Op deze manier ontstaat een instrumentarium waarmee kan worden bijgedragen aan het realiseren van het streefbeeld voor het buitengebied.

Verschillende soorten ontwikkelingen zijn in het Limburgs Kwaliteitsmenu als modules opgenomen.

Per soort ontwikkeling is een module uitgewerkt.

De module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is van toepassing op o.a. agrarische bedrijven. Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. Een initiatiefnemer kan ook zelf kwaliteitsverbeteringen uitvoeren, bijvoorbeeld de sloop van bebouwing. Dit wordt dan verrekend met zijn berekende kwaliteitsbijdrage. De normale goede ruimtelijke en landschappelijk inpassing vormt echter een basisonderdeel van de ontwikkeling zelf en kan derhalve niet verrekend worden met de kwaliteitsbijdrage. Bij de gebiedseigen ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven, is het realiseren van een goede inpassing meestal het belangrijkste onderdeel van de kwaliteitsverbetering.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In onderhavige ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap middels een landschappelijk inpassingsplan waarin tevens een voorziening opgenomen ten behoeve van de infiltratie van hemelwater.

In de bestemmingsplanregels is een voorwaardelijke bepaling opgenomen waarin wordt gesteld dat landschapsontwikkeling in de vorm van de ontwikkeling van erfbeplanting in combinatie met nieuwe bebouwing, overeenkomstig het landschapsinpassingsplan zoals opgenomen in de bijlage bij de regels dient te worden gerealiseerd binnen de bestemming 'Agrarisch'.

Daarnaast is een bepaling opgenomen waarin het bevoegd gezag nadere eisen kan stellen ten aanzien van de situering, de oppervlakte, de (goot)hoogte van bebouwing en verhardingen, een en ander op basis van een landschappelijk inpassingsplan (en/of stedenbouwkundig ontwerp) en met inachtneming van de regels zoals deze gesteld zijn in het Limburgs KwaliteitsMenu en POL-uitwerking BOM+.

3.4 Gemeentelijk beleid

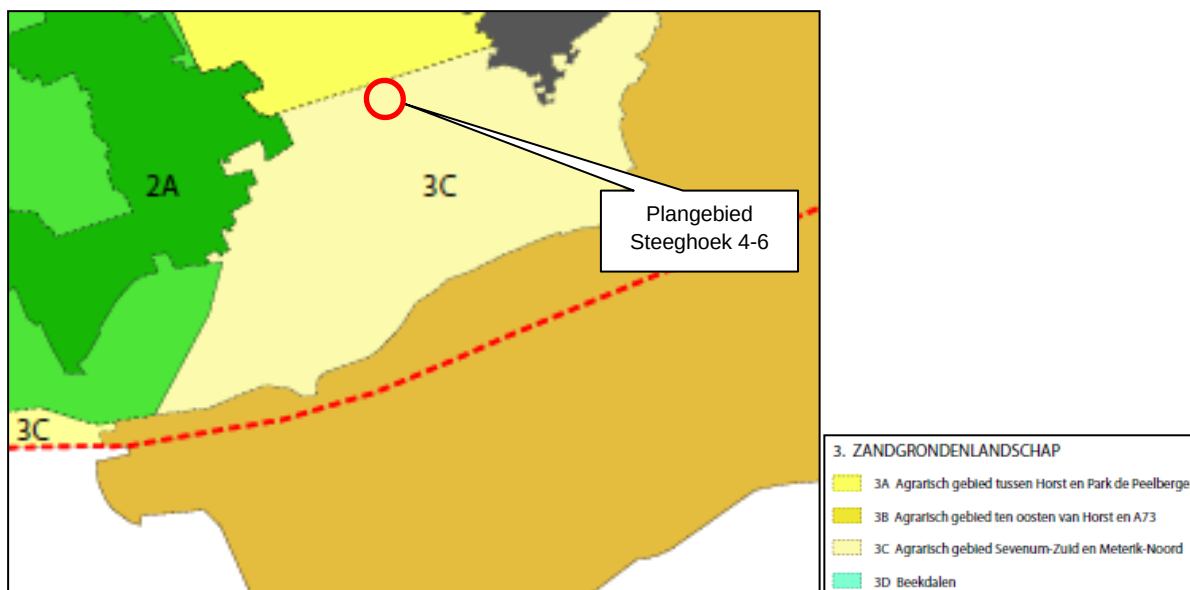
Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 heeft de gemeente Horst aan de Maas de 'Structuurvisie Horst aan de Maas' vastgesteld. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de gemeenteraad zich voorstelt dat voorgenomen ruimtelijk beleid te verwezenlijken. Het document geeft de gemeente handvatten voor een regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid. Daarnaast is het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) geïntegreerd en doorvertaald naar het gemeentelijke schaalniveau (Gemeentelijk Kwaliteitsmenu). Een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu in de gemeentelijke structuurvisie vormt de basis voor het vragen van een kwaliteitsbijdrage voor ontwikkelingen buiten de contouren. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de woon-, leef-, en werkomgeving in de gemeente te verbeteren. Aangezien de oppervlakte van het bouwvlak niet wordt vergroot, is een bijdrage in het kader van het GKM niet noodzakelijk.

Ten aanzien van de landbouw wordt in de structuurvisie aangegeven dat een van de speerpunten van het gemeentelijk beleid het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness is, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. De gemeente heeft beleid geformuleerd ten aanzien van de intensieve veehouderij en glastuinbouw in de vorm van een zogenaamde 'Voor- en nadelenanalyse IV/Glas' (vastgesteld op 15 mei 2012). De analyse geldt voor uitbreidingen/ wijzigingen boven de vigerende bestemmingsplanmaat van bestaande intensieve veehouderijen en voor uitbreidingen van bestaande glastuinbouwbedrijven².

Het plangebied Steeghoek 4-6 is volgens de structuurvisie voor het grootste gedeelte gelegen binnen de zone 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord' (type 3c) en voor een klein deel binnen de zone 'Agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen' (zie figuur 11).

² Structuurvisie Horst aan de Maas, Croonen Adviseurs, februari 2013



Figuur 11. Kaart structuurvisie Horst aan de Maas

Uitbreiding van een intensieve veehouderij in deze gebieden wordt in de Structuurvisiematrix over ruimtelijke wenselijkheid met een meedenkende grondhouding gewaardeerd ('ja, mits'-principe). Uit de van toepassing verklaarde analyse IV/glas blijkt dat de locatie op alle aspecten een score van geschikt of zeer geschikt krijgt met uitzondering van de aspecten 'gevolgen voor het landschap' en 'bereikbaarheid'. Voor het aspect landschap geldt dat door de projectie van de nieuwe stallen op de achterliggende agrarische gronden en door situering in het verlengde van en dicht tegen de bestaande stallen, sprake is van een compact geheel. Met de gemeente is reeds overeengekomen tot welke grens de uitbreiding in het landschap acceptabel is, waardoor aantasting van het akkercomplex zo veel als mogelijk beperkt wordt. Middels een erfbeplantingsplan wordt de bebouwing in het landschap ingepast.

Voor het aspect bereikbaarheid geldt dat het bedrijf is gelegen aan de Steeghoek; de maatvoering van deze weg kan de extra verkeersbewegingen aan. Aansluiting van de weg Steeghoek op de Helenaveenseweg en verderop op de Steeg maakt dat sprake is van een goede bereikbaarheid van het bedrijf.

Onderstaand initiatief past binnen het beleid zoals verwoord in de gemeentelijke structuurvisie.

3.5 Conclusie

Onderhavige ontwikkeling past binnen het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk (ruimtelijk) beleid.

4. Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

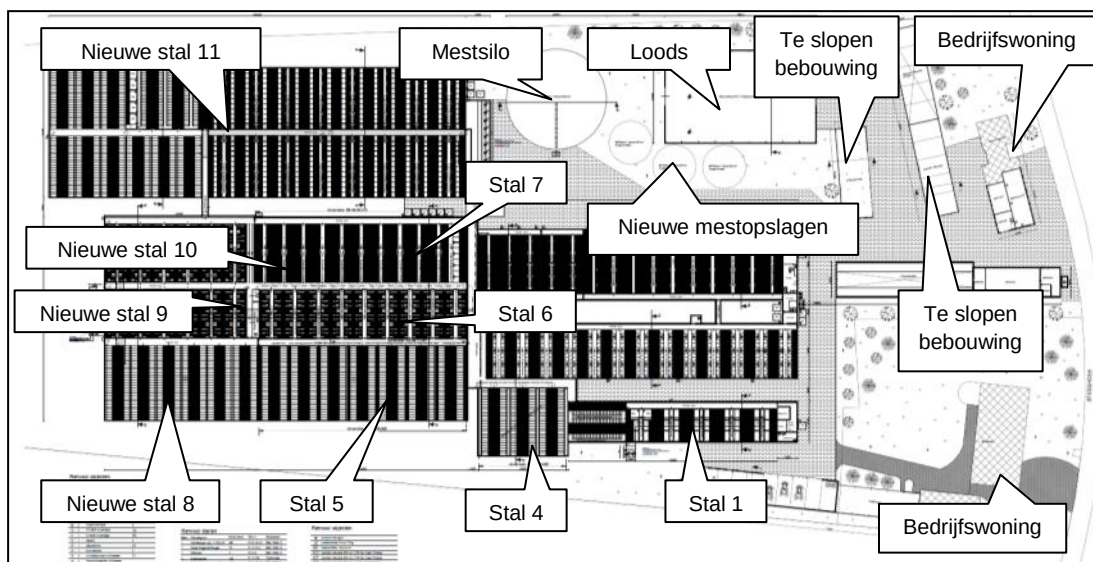
Het voornemen heeft betrekking op de uitbreiding en wijziging van de inrichting Steeghoek 4-6 ten behoeve van de huisvesting van in totaal 1.530 guste en dragende zeugen, 488 kraamzeugen, 196 opfokzeugen, 7 dekberen en 8.228 gespeende biggen.

Het bouwplan heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- a) *Verlengen van een drietal bestaande stallen ten behoeve van de huisvesting van guste en dragende zeugen en kraamzeugen;*
De bestaande stallen 5, 6 en 7 worden verlengd ten behoeve van de huisvesting van respectievelijk 336 guste en dragende zeugen (verlenging stal 5 wordt stal 8), 126 kraamzeugen (verlenging stal 6 wordt stal 9) en 96 kraamzeugen (verlenging stal 7 wordt stal 10).
- b) *Wijziging van de bestaande stallen door toepassing van luchtwassystemen (BWL 2009.12.V1);*
In de bestaande stal 1 en in een gedeelte van stal 3 wordt een gecombineerd luchtwassysteem toegepast (BWL 2009.12.V1). Dit systeem reduceert de emissie van ammoniak met 85% en de emissie van geur en fijn stof met 85%.
- c) *Oprichting van een nieuwe stal ten behoeve van de huisvesting van guste en dragende zeugen, gespeende biggen en dekberen en toepassing van een luchtwassysteem (BWL 2009.12.V1);*
Stal 11 wordt nieuw opgericht ten behoeve van de huisvesting van 534 guste en dragende zeugen, 4.608 gespeende biggen en 5 dekberen. De stal wordt voorzien van het luchtwassysteem BWL 2009.12.V1 met een ammoniakemissiereductie van 85%.
- d) *Sloop van een gedeelte van een loods en een garage/berging;*
Ten noorden van de meest oostelijke bedrijfswoning zijn een opslagloods en een garage/berging gelegen die door de vormverandering van het bouwvlak gedeeltelijk buiten het bouwvlak vallen. Het gedeelte buiten de grenzen van het nieuwe bouwvlak wordt gesloopt.
- e) *Oprichting van een drietal nieuwe mestsilos met een inhoud van ieder circa 635 m³.*
Ten zuiden van de bestaande mestsilo wordt naast de akkerbouwloods een drietal mestsilos opgericht ten behoeve van de opslag van mest.

Het bouwvlak wordt van vorm veranderd om de bouw van de vier nieuwe stallen mogelijk te maken. Het oppervlakte van het bouwvlak wordt niet vergroot en blijft circa 2,8 hectare.

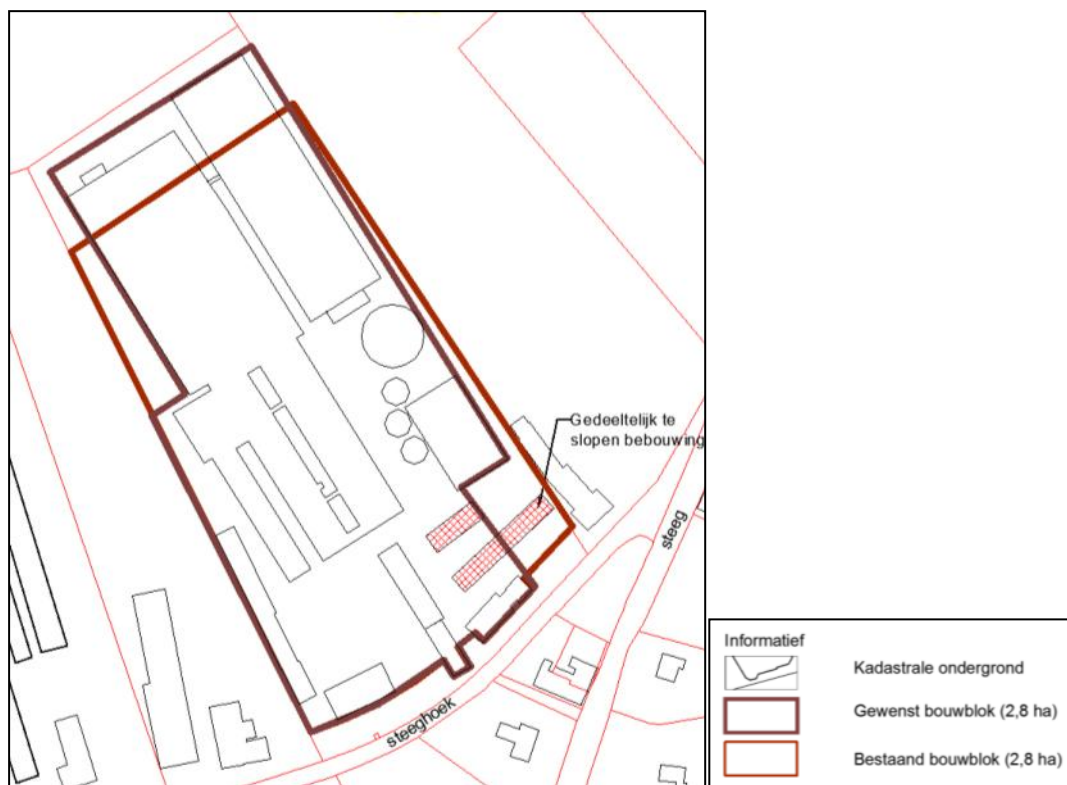
De volgende figuren geven de gewenste situatie weer en de beoogde ligging van de nieuw op te richten stallen. De situatieschets van de beoogde situatie is bijgevoegd als bijlage 2.



Figuur 12. Situatieschets beoogde situatie



Figuur 13. Luchtfoto gewenst bouwvlak



Figuur 14. Situering nieuwe bebouwing en verandering bouwvlak

4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

4.2.1 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

De verlenging van de bestaande stallen 5, 6 en 7 wordt uitgevoerd met op de bestaande bebouwing aansluitende materialen (aard en kleur). Daarnaast wordt voor de realisatie van de nieuwe stal 11 gebruik gemaakt van de nieuwste bouwmaterialen zodat de stal qua uiterlijk en stijl bij de rest van het bedrijf past en op een verantwoorde manier in de omgeving wordt ingepast.

Daarnaast wordt de nieuwe bebouwing landschappelijk ingepast in het landschap middels een beplantingsplan. Op enkele punten wordt groen aangebracht waardoor het geheel niet te massaal overkomt in het achterliggende, overwegend open landschap.

4.2.2 Maximale mogelijkheden

In het kader van de vormverandering van het bouwvlak dient in beeld te worden gebracht wat de maximale mogelijkheden zijn binnen het bouwvlak waar de uitbreiding van het bedrijf mogelijk wordt gemaakt. Daarbij is inzichtelijk gemaakt welke effecten op de omgeving dit met zich meebrengt. Uitgegaan wordt van het benutten van wat redelijkerwijs maximaal mogelijk wordt gemaakt. Van belang is dus dat realistische aannames gedaan worden die binnen de huidige en voor zover bekende toekomstige wet- en regelgeving passen.

Het bouwvlak geeft de maximale begrenzing aan het oppervlak dat gebruikt kan worden voor de oprichting van de bedrijfsbebouwing. Met de oprichting van de nieuwe stallen wordt het gewijzigde bouwvlak van Steeghoek 4-6 waar mogelijk volledig benut ten behoeve van het bedrijf.

Het is niet aannemelijk dat de initiatiefnemer de stallen op korte termijn dusdanig zal wijzigen dat dit invloed op het oppervlak heeft; de begrenzing van het bouwvlak biedt hier geen mogelijkheden toe. Ook is het niet mogelijk nieuwe stallen binnen het bouwvlak op te richten (na de beoogde uitbreiding);

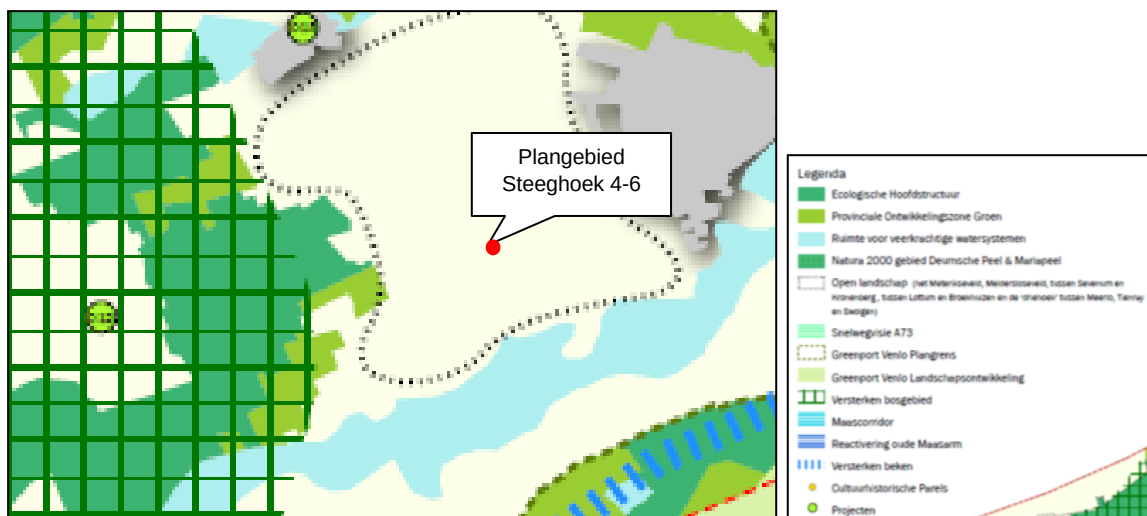
het is niet realistisch dat hiertoe de bedrijfswoning danwel de machineloods gesloopt wordt. De initiatiefnemer exploiteert naast de veehouderij aan Steeghoek 4-6 ook een akkerbouwbedrijf. De machines van dit bedrijf worden gestald in de loods aan onderhavig adres. Een andere stallingsmogelijkheid is niet direct voor handen. Daarbij is het ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij niet mogelijk op de plek van de bedrijfswoning of loods dierverblijven op te richten. Een minimale afstand van 50 meter tot geurgevoelige objecten dient te worden aangehouden. In dit geval betreffen deze geurgevoelige objecten de woningen aan Steeghoek 2 en Steeghoek 8. De huidige loods is op een afstand kleiner dan 50 meter van de woning Steeghoek 2 gelegen.

De beoogde situatie omvat redelijkerwijs gezien de maximale mogelijkheden aangaande het staloppervlak.

4.3 Landschappelijke inpassing

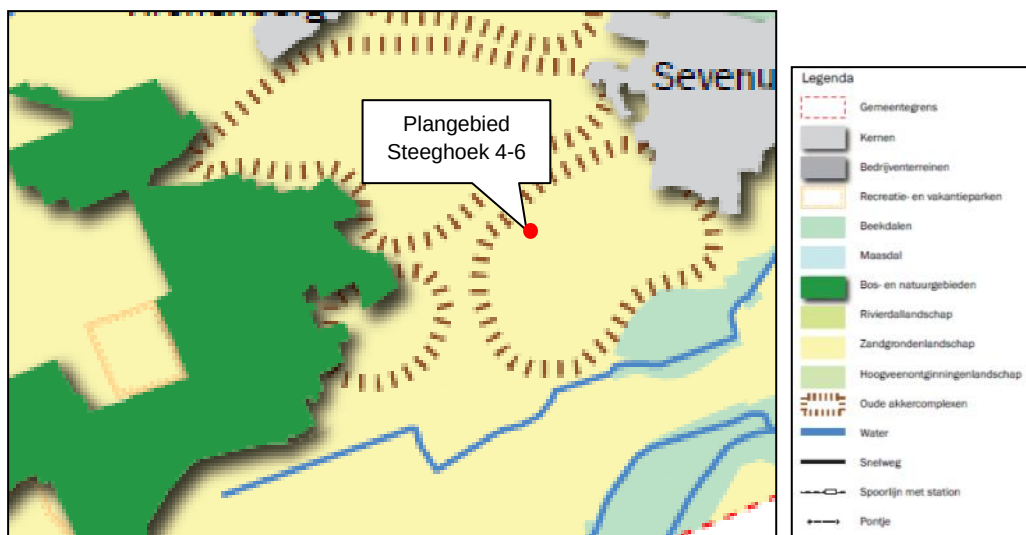
De gemeente Horst aan de Maas heeft in februari 2013 de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Doelstelling van dit beleid is om een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente op de korte en langere termijn op oog heeft. Hiermee geeft de gemeente inzicht in haar manier van afwegen bij nieuwe initiatieven en de voorwaarden die hierbij gelden.

Een van de thema's die in deze visie aan bod komt is omgevingskwaliteit. Landschap wordt gezien als een belangrijke factor in deze kwaliteit. Grote waarde wordt gehecht aan het open cultuurlandschap, dat in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas op meerdere plekken aanwezig is. De aantrekkelijkheid van dit landschap dient gewaarborgd en zoveel mogelijk versterkt te worden. De bedrijfslocatie aan Steeghoek 4-6 is gelegen in dit open landschap.



Figuur 15. Kaart omgevingskwaliteit structuurvisie Horst aan de Maas

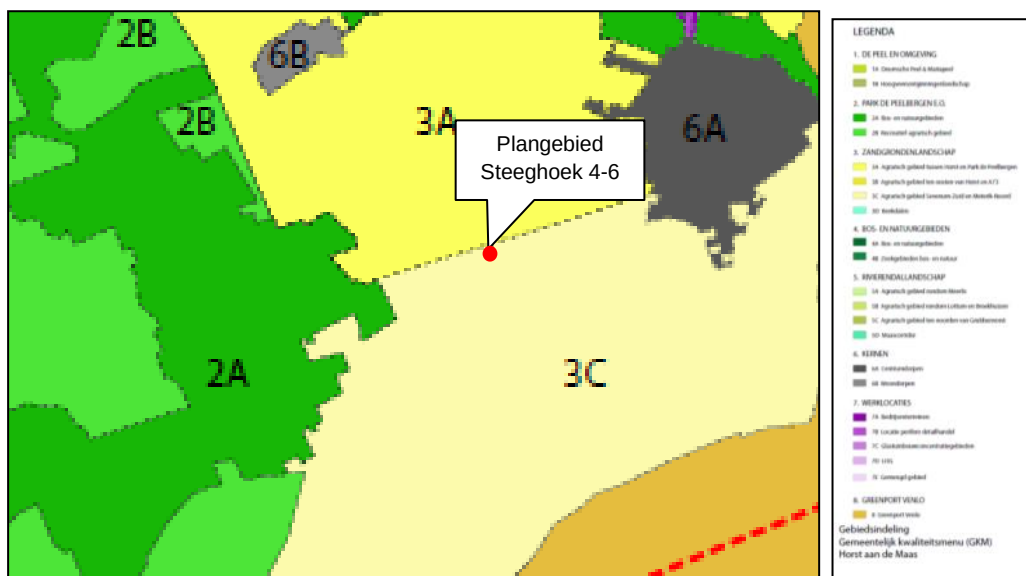
Het landschap in de gemeente Horst aan de Maas bestaat uit drie delen: het hoogveenontginningslandschap, het zandgrondenlandschap en het rivierdallandschap. De bedrijfslocatie is gelegen in het zandgrondenlandschap. Dit landschapstype is opgebouwd uit beekdalen, waaraan voorheen dorpen en akkercomplexen zijn ontstaan. Verder zijn jonge heideontginningen en bosgebieden kenmerkend. Echter in de omgeving van de bedrijfslocatie is het landschap open, de bebouwing is geconcentreerd. De locatie maakt deel uit van een gebied met oude akkercomplexen, zie figuur 16.



Figuur 16. Kaart ruimtelijke structuur structuurvisie Horst aan de Maas

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu, onderdeel van de integrale structuurvisie, stelt dat ontwikkelingen die leiden tot verlies van de omgevingskwaliteit, gecompenseerd dienen te worden. Doel is dat per saldo de omgevingskwaliteit toeneemt. Deze beleidsgang is gebaseerd op het provinciaal kwaliteitsmenu.

De gemeente heeft in relatie tot dit menu haar grondhouding vastgelegd. De bedrijfslocatie is voor het grootste gedeelte gelegen in het gebied met type 3c: Zandgrondenlandschap – Agrarisch gebied Sevenum zuid en Meterik noord. Ten aanzien van uitbreiding van intensieve veehouderijen in dit gebied heeft de gemeente een meewerkende grondhouding (het 'ja, mits'-principe), zie ook de volgende figuur.



Figuur 17. Kaart gemeentelijk kwaliteitsmenu structuurvisie Horst aan de Maas

Om de nieuwe bedrijfsbebouwing landschappelijk in te passen is een erfbeplantingsplan is opgesteld (zie bijlage 5). De volgende figuur geeft een weergave van de aan te leggen erfbeplanting.



Figuur 18. Erfbeplantingsplan

Bij het opstellen van het beplantingsplan is uitgegaan van het landschapsbeleid op basis van het provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu en de gemeentelijke structuurvisie.

De erfbeplanting schakelt de verschillende erfruimtes aan elkaar tot een geheel en vormt de grens met het omringende landschap. Daarbij wordt aansluiting gezocht met de erfbeplanting op naastgelegen percelen.

In de principeuitspraak van de gemeente Horst aan de Maas (bijgevoegd als bijlage) is als voorwaarde aangegeven dat de nieuw op te richten bebouwing niet verder mag worden gerealiseerd dan de bebouwing op het perceel van de veehouderij Steeghoek 12. Dit heeft te maken met het behoud van het open akkercomplex dat ten noorden van de veehouderijen is gelegen.

De nieuw aan te brengen beplanting op het perceel Steeghoek 4-6 dient in lijn te worden gebracht met de beplanting van Steeghoek 12. Aan de noordzijde van de gebouwen is de beplanting daarom geconcentreerd in de hoeken, zodat het open landschap behouden blijft.

Met de soortenkeuze is uitgegaan van inheemse en streekeigen soorten. Deze soorten zijn kenmerkend voor het landschap.

De aan te leggen beplanting bestaat uit de aanplant van 9 zomereiken in de singel aan de oostzijde van het bouwvlak en in de hoeken aan de noordzijde. Daarnaast wordt deze singel ingezaaid met een bloemrijk grasmengsel. Om het hemelwater te kunnen bergen wordt er aan het westen van de bebouwing een zaksloot aangelegd.

In totaal wordt circa 8.320 m² aan landschappelijke inrichting gerealiseerd. De plicht tot onderhoud en instandhouding van de erfbeplanting wordt gewaarborgd in een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer. In de regels van het bestemmingsplan is middels een voorwaardelijke verplichting geregeld dat de nieuwe gebouwen pas in gebruik mogen worden genomen als de beplanting is aangelegd.

5. Sectorale aspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuaspecten en ruimtelijke aspecten behandeld en wordt onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening en aanvaardbare gevolgen voor het milieu.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem en grondwaterkwaliteit

Bodemkwaliteit

Wettelijke basis³

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of bij een buitenplanse afwijkingsprocedure.

Bodemtoets

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak. Aanleiding van de bodemtoets vormt de vormverandering van het agrarisch bouwblok aan de Steeghoek 4-6.

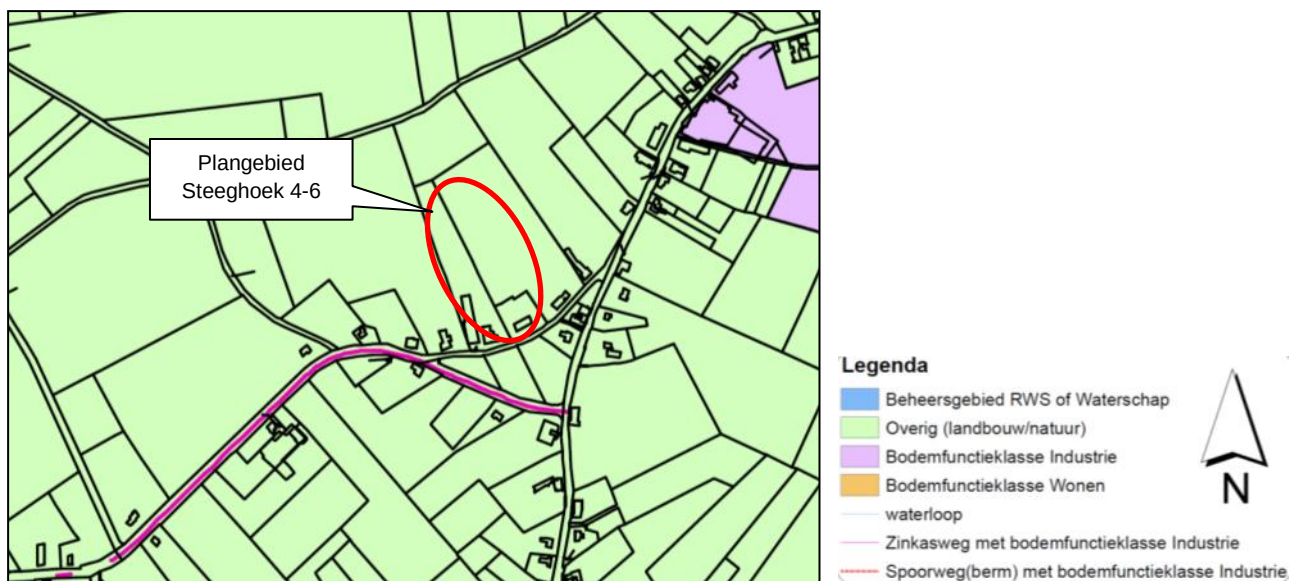
Huidige situatie en toekomstige situatie

In de huidige situatie is reeds een varkenshouderij gevestigd op de planlocatie. Een deel waar nieuwe bebouwing wordt opgericht is op dit moment in gebruik als landbouwgrond. In het verleden zijn geen bodembedreigende activiteiten verricht op de landbouwgrond.

Daarnaast worden binnen het perceel activiteiten verricht die ingevolge de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) als bodembedreigend worden beschouwd. Enkele activiteiten zijn de opslag van ruwvoer en opslag van dierlijke meststoffen in een put. In de omgevingsvergunning worden gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven. Hiertoe wordt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Voor de gemeente Horst aan de Maas is een bodemkwaliteitskaart opgesteld. Op de bodemfunctieklassenkaart, die de verschillende functie-indeling van de bodem in beeld toont, is het bedrijfslocatie gelegen in de functieklassse 'landbouw/natuur' (zie figuur 19). Hierbinnen kan de grond worden geclassificeerd als 'schoon'.

³ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening/toetsen-ruimtelijke-plannen/bodemtoets>



Figuur 19. Uitsnede Bodemkwaliteitskaart gemeente Horst aan de Maas

Binnen het perceel worden activiteiten verricht die ingevolge de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) als bodembedreigend worden beschouwd.

De mogelijk bodembedreigende activiteiten die momenteel worden verricht binnen de inrichting zijn:

- Opslag mest in mestkelders en mestsilo;
- Opslag van reinigings- en desinfectiemiddelen;
- Opslag natte bijproducten.

In de omgevingsvergunning worden gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Verkennd bodemonderzoek

Door Terra Milieu is in februari 2014 een verkennd bodemonderzoek uitgevoerd. Hiertoe is bodeminformatie bij de gemeente Horst aan de Maas opgevraagd. Op basis van deze informatie worden op de bedrijfslocatie geen belastende bronnen of verdachte activiteiten verwacht.

Ter plaatse van de bedrijfslocatie zijn verhoogde concentraties van PAK's ten opzichte van de achtergrondwaarden in de grond aangetroffen. In het grondwater zijn verhoogde concentraties van metalen ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen. De locatie kan niet meer als onverdacht worden beschouwd. De resultaten van het bodemonderzoek geven echter geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren.

Ter plaatse bevindt zich een puinpad gelegen bij de achterste schuren. Uit de waarnemingen blijkt dat de schuren asbestverdacht materiaal op de daken bevatten. De kwaliteit van het puin in deze laag is niet bekend, de bodemlaag is wel meegenomen ter analyse. Op basis hiervan adviseert Terra Milieu aanvullend onderzoek uit te laten voeren om inzichtelijk te maken of er asbest in de bodem wordt aangetroffen.

De resultaten van het bodemonderzoek zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag (gemeente Horst aan de Maas). Zij sluit zich aan bij de conclusie van het onderzoek om aanvullend onderzoek te laten uitvoeren conform de NEN 5707 "Bodem - Inspectie, monsterneming en analyse van asbest in bodem". Het doel van dit onderzoek is het inzichtelijk maken of er asbest in de bodem wordt aangetroffen. Geadviseerd wordt om bij de feitelijke ontwikkeling van het plan het puinpad nader te bekijken.

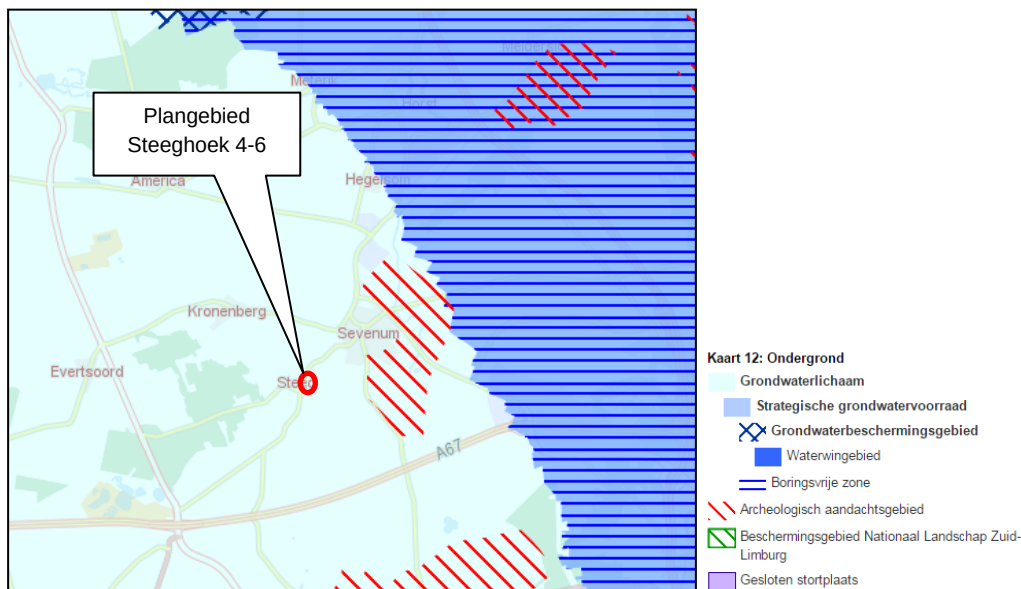
Aanvullend onderzoek zal in het kader van de omgevingsvergunning worden aangeleverd.

Verwezen wordt naar de rapportage van het bodemonderzoek die is toegevoegd als bijlage 7.

Grondwaterkwaliteit

Grondwaterbeschermingsgebieden en regionale waterberging

De volgende afbeelding toont dat het plangebied niet gelegen binnen of in de nabijheid van een grondwaterbeschermingsgebied of een beschermingszone hiervan (zie figuur 20).



Figuur 20. Uitsnede kaart 'Ondergrond' POL 2014

Onderhavige ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de grondwaterkwaliteit. Schoon hemelwater afkomstig van de toename aan verhard oppervlak wordt opgevangen in een zaksloot. Afvalwater wordt afgevoerd middels het riool.

5.2.2 Geluid

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is een beschrijving en kwantificering van de akoestische gevolgen van het plan beoordeeld. Daarbij is onderscheid gemaakt in de geluidemissie ten gevolge van activiteiten binnen de inrichting en in de geluidemissie ten gevolge van verkeer van en naar de inrichting, voor zover dit niet is opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

Geluid binnen de inrichting

Een akoestisch onderzoek industrielawaai is uitgevoerd⁴. De rapportage is bijgevoegd als bijlage 10. In het onderzoek is de geluidsuitstraling van het bedrijf bepaald. Het bedrijf dient te voldoen aan de eisen conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De bedrijfsactiviteiten die een bijdrage leveren aan de geluidsproductie in een representatieve bedrijfssituatie zijn:

- Stationaire bronnen (zoals ventilatoren, luchtwassers en voerinstallatie);
- Aan- en afvoer van varkens;
- Aanvoer van silovoer;
- Reguliere afvoer van mest;

⁴ Akoestisch onderzoek industrielawaai, M&A Milieuadviesbureau BV, 25 maart 2014

- Afvoer spuiwater;
- Aan- en afvoer diversen (diverse producten zoals reinigingsmiddelen, medicijnen, afval, kadavers);
- Interne transportbewegingen tractor;
- Bezoekers.

De woonomgeving van Steeghoek 4-6 te Sevenum kan het best worden omschreven als een landelijke omgeving. De aanbevolen richtwaarden voor langetijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{Ar, LT}$), overeenkomstig de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening', voor deze woonomgeving bedragen 40, 35 en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor wat betreft de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) wordt getoetst aan 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus zijn bepaald ter hoogte van gevoelige objecten in de omgeving van de bedrijfslocatie (zie volgende figuur).



Figuur 21. Ligging geluidsgevoelige objecten omgeving Steeghoek 4-6

De geluidsbelasting op de gevel van de nabijgelegen woningen en op referentieafstanden van 50 meter vanaf de inrichtingsgrens zijn getoetst aan bovenstaande referentieniveaus. De volgende tabel toont de resultaten van de berekeningen van de representatieve bedrijfssituatie (RBS).

Rekenpunt	$L_{Ar, LT}$ (db(A))			L_{Amax} (db(A))		
	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
Grenswaarde	40	35	30	70	65	60
Steeghoek 2	40	32	27	68	44	n.r.
Steeg 44	37	33	27	63	56	n.r.

Steeghoek 3	40	35	29	69	58	n.r.
Steeg 48	40	34	29	65	55	n.r.
Steeghoek 8	40	35	30	51	36	n.r.
Steeghoek 12	30	31	26	48	31	n.r.
50 m noordelijk	34	27	22	50	26	n.r.
50 m oostelijk	45	38	33	64	43	n.r.
50 m westelijk	42	38	33	60	36	n.r.

Tabel 1. Resultaten representatieve bedrijfssituatie

Er wordt in de representatieve bedrijfssituatie voldaan aan de normering, ter plaatse van woningen van derden.

Op 50 meter vanaf de inrichtingsgrens vinden wel overschrijdingen plaats. Echter doordat deze punten geen geluidsgevoelige objecten betreffen, worden deze overschrijdingen niet bezwaarlijk geacht. Maatregelen worden niet noodzakelijk geacht.

Incidentele bedrijfssituatie

Naast de representatieve bedrijfssituatie is sprake van een incidentele bedrijfssituatie, intensieve mestafvoer. Maximaal 12 dagen per jaar, tijdens het mestseizoen, wordt drijfmest opgepompt en afgevoerd met een groter aantal tractoren/vrachtwagens. Dit geschiedt in totaal met 10 voertuigvrachten in de dagperiode. Het oppompen neemt maximaal per rit 20 minuten tijd in beslag.

In de incidentele bedrijfssituatie (IBS) vinden dezelfde geluidproducerende activiteiten plaats als in de representatieve bedrijfssituatie en als extra activiteit intensief drijfmest oppompen en afvoeren met 8 voertuigen in de dagperiode (dus totaal 10 voertuigen per etmaal).

De resultaten voor de incidentele bedrijfssituatie worden getoond in onderstaande tabel.

Rekenpunt	$L_{Ar,LT}$ (db(A))	L_{Amax} (db(A))
Immissiepunt		
<i>Grenswaarde</i>	40	70
Steeghoek 2	43	68
Steeg 44	38	63
Steeghoek 3	42	69
Steeg 48	42	65
Steeghoek 8	40	51
Steeghoek 12	31	48
50 m noordelijk	37	51
50 m oostelijk	46	64
50 m westelijk	42	60

Tabel 2. Resultaten incidentele bedrijfssituatie

In de IBS kan niet overal worden voldaan aan de gestelde norm. Deze incidentele bedrijfssituatie komt in totaal maximaal 12 etmalen per jaar voor. Aangezien deze incidentele activiteiten onvermijdelijk zijn voor de bedrijfsvoering, wordt verzocht om deze uitzonderingssituatie te vergunnen. Uit het BBT-onderzoek blijkt dat er, redelijkerwijs, geen doeltreffende maatregelen mogelijk zijn.

Indirecte hinder als gevolg van verkeersbewegingen

De activiteiten buiten het terrein van de inrichting zijn beoordeeld voor zover deze direct verband hebben met de aan- en afvoerbewegingen voor de inrichting Steeghoek 4-6 te Sevenum.

Voor het bedrijf geldt dat maximaal 16 zware voertuigbewegingen en 48 lichte voertuigbewegingen in de dagperiode en 14 lichte voertuigbewegingen in de avondperiode plaatsvinden van of naar de

inrichting. Bij de berekeningen is uitgegaan van de worst-case situatie dat de voertuigen vanuit dezelfde richting komen en gaan.

Uit de resultaten van de berekening blijkt dat op de maatgevende woning aan het Steeghoek 12 maximaal een geluidniveau van 44 dB(A) optreedt. Dit betekent dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

De voorkeursgrenswaarde voor de indirecte hinder wordt ter plaatse van de omliggende woningen niet overschreden, zodat verder geen maatregelen nodig zijn.

Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

Stallen worden in de Wgh niet aangemerkt als geluidsgevoelige objecten. Derhalve is geen akoestisch onderzoek voor het aspect wegverkeerslawaaï noodzakelijk.

5.2.3 Luchtkwaliteit

De wijze van berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen is vastgelegd in de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'. Voor veehouderijen zijn voor de diverse diersoorten en stalsystemen specifieke emissiefactoren vastgesteld. Deze zijn gekoppeld aan de diercodes zoals vermeld in de Regeling ammoniak en veehouderij. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet.

Fijn stof

Voor veehouderijen is met name de emissie van fijn stof (PM_{10}) relevant. Voor zwevende deeltjes (PM_{10}) gelden de volgende normen: een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 μg per m^3 en een 24-uursconcentratie van 50 μg per m^3 die maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Emissiearme staltechnieken hebben naast een reducerend effect op de ammoniakemissie ook een reducerend effect op de fijn stofemissie vanuit de inrichting. Het reducerende effect is echter geheel afhankelijk van het systeem dat wordt gekozen.

De achtergrondconcentratie PM_{10} bedroeg in 2012 23,4 $\mu g/m^3$. Naar verwachting bedraagt de achtergrondconcentratie in 2015 24,3 en 2020 22,7 $\mu g/m^3$ ⁵.

Uit onderzoek door Alterra is gebleken dat winderosie en emissies uit de stallen de belangrijkste bronnen zijn van primair fijn stof vanuit de landbouw. De overige bronnen leveren een relatief kleine bijdrage aan de totale emissie van fijn stof. Het primair stof uit landbouwbedrijven komt voor 95% uit de stallen⁶. De emissiefactoren zijn afkomstig van de lijst van het ministerie van VROM die in maart 2012 is vastgesteld.

⁵ <http://geodata.rivm.nl>

⁶ ASG, Activiteiten aan hotspots, emissie van fijn stof en NOx. 2007

Daarnaast dragen verkeersbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting bij aan de emissie van fijn stof. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting is dusdanig klein dat deze geen significante bijdrage leveren aan de totale emissie van fijn stof vanuit de inrichting.

Fijn stof onderzoek

Om een beeld te krijgen van de fijn stof uitstoot in de beoogde situatie en om te zien of deze voldoet aan de aan de normen zoals opgenomen in de Wet luchtkwaliteit, is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd middels het programma ISL3a, versie 2013.

De volgende tabel geeft een presentatie van de resultaten van het uitgevoerd onderzoek. Voor een uitgebreid overzicht wordt verwezen naar de rapportage die als bijlage is toegevoegd aan onderhavige rapportage (zie bijlage 11).

Te beschermen object	Concentratie [microgram/m ³]	Overschrijding [dagen]
Helenaveenseweg 1, Sevenum	24,84	15,2
Helenaveenseweg 5, Sevenum	24,85	15,3
Helenaveenseweg 9, Sevenum	24,88	15,4
Helenaveenseweg 13, Sevenum	24,82	15,2
Helenaveenseweg 8, Sevenum	24,89	15,4
Helenaveenseweg 8a, Sevenum	24,89	15,4
Helenaveenseweg 8b, Sevenum	24,87	15,4
Helenaveenseweg 10, Sevenum	24,85	15,2
Steeghoek 2, Sevenum	24,96	15,2
Steeghoek 8, Sevenum	24,91	15,3
Steeghoek 10, Sevenum	24,91	15,3
Steeg 53, Sevenum	24,84	15,2
Steeg 48, Sevenum	24,89	15,2
Steeg 49, Sevenum	25,66	17,2
Steeghoek 3, Sevenum	24,91	15,2
Steeg 44, Sevenum	24,90	15,2
Steeg 45, Sevenum	25,68	17,2
Steeg 43a, Sevenum	25,69	17,3
Steeg 43, Sevenum	25,71	17,3
Steeg 38, Sevenum	25,74	17,4
Helenaveenseweg 14, Sevenum	24,81	15,2
Renkensstraat 15, Sevenum	24,51	14,7
De Hees 9, Sevenum	25,11	15,9
Luttelseweg 20, Sevenum	25,61	17,1
Simonsstraat ong., Kronenberg	24,50	14,6
Steeg 72, Sevenum	24,81	15,2
Snelkensstraat 32, Sevenum	24,80	15,2
De Hees 92, Kronenberg	24,50	14,6
Den Bunder 10, Kronenberg	24,50	14,7
Simonsstraat 26, Kronenberg	24,50	14,7
Scheperstraat 44, Sevenum	25,60	17,1
Schoutstraat 21, Sevenum	25,11	15,9
Molenveldweg 75, Sevenum	25,10	15,9
Scheperstraat 13, Sevenum	24,50	14,6
Steeghoek 12, Sevenum (bedrijfswoning)	24,92	15,4
Steeg 21, Sevenum (bedrijfswoning)	25,66	17,2
Steeg 76, Sevenum (bedrijfswoning)	24,80	15,2
Helenaveenseweg 16, Sevenum (bedrijfswoning)	24,81	15,2
Staarterstraat 3, Sevenum (bedrijfswoning)	25,11	15,9

Tabel 3. Resultaten fijn stof beoogde situatie

De norm voor de maximale concentratie aan fijn stof bedraagt 40 µg/m³ en de norm voor het aantal overschrijdingsdagen bedraagt 35. De resultaten van het fijn stof onderzoek voldoen aan deze normen. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief.

5.2.4 Geur

In het kader van de milieuvergunning is de toelaatbaarheid van de uitbreiding van het bedrijf beoordeeld op geurhinder.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanuit diervverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Een geurgevoelig object wordt gedefinieerd als 'een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder 'gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf' wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf'. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met een verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Als gevoelige objecten worden meegenomen de nabijgelegen locaties met een woonbestemming, zowel in het buitengebied als in de kernen.

De geurhinder op geurgevoelige objecten wordt bepaald uitgaande van de voorgrondbelasting (individuele geurbelasting) en de achtergrondbelasting (cumulatie) in het gebied.

Ingevolge artikel 3, tweede lid van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij ten minste 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voorgrondbelasting

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 22 november 2011 haar geurverordening vastgesteld. Hierin is een aanvullende geurnorm voor de voorgrondbelasting voor het plangebied Meerlo opgenomen. Voor de omgeving van de bedrijfslocatie (Sevenum) zijn geen afwijkende geurnormen opgenomen. De normen voor de individuele geurbelasting uit de Wet geurhinder en veehouderij zijn van toepassing, zie volgende tabel.

Locatie geurgevoelig object	Normen voorgrondbelasting in ou _E /m ³
Binnen de bebouwde kom	3,0
Buiten de bebouwde kom	14,0

Tabel 4. Wettelijke normen (Wgv) individuele geurbelasting

De geurbelasting op de geurgevoelige objecten is berekend middels het programma V-Stacks Vergunning. De berekening is voor zowel de vergunde- als de referentiesituatie uitgevoerd. Aanleiding hiervoor is de principe uitspraak (d.d. 1 mei 2013) van de gemeente Horst aan de Maas, waarin in principe medewerking wordt verleend onder voorwaarde dat de beoogde situatie onder andere tot verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving van Steeghoek 4-6 leidt ten opzichte van de vigerende vergunning.

De volgende tabel geeft de resultaten weer van de berekeningen. De invoergegevens zijn toegevoegd als bijlage 8. Een situatieschets met daarop de ligging van de geurgevoelige objecten weergegeven in de omgeving is eveneens toegevoegd in deze bijlage.

Adres geurgeoelig object	Soort geurgeoelig object	Geurnorm [ouE/m ³]	Voorgrond- belasting vergunde situatie [ouE/m ³]	Voorgrond- belasting beoogde situatie [ouE/m ³]
Helenaveenseweg 1, Sevenum	Burgerwoning	14,0	5,3	3,8
Helenaveenseweg 5, Sevenum	Bedrijfswoning bij agrarisches bedrijf (tuintbouwbedrijf)	14,0	6,7	4,6
Helenaveenseweg 9, Sevenum	Burgerwoning	14,0	8,4	6,7
Helenaveenseweg 13, Sevenum	Bedrijfswoning bij niet- agrarisches bedrijf	14,0	3,3	2,8
Helenaveenseweg 8, Sevenum	Burgerwoning	14,0	10,2	8,3
Helenaveenseweg 8a, Sevenum	Burgerwoning	14,0	9,3	7,8
Helenaveenseweg 8b, Sevenum	Bedrijfswoning bij agrarisches bedrijf (glastuintbouwbedrijf)	14,0	7,8	6,3
Helenaveenseweg 10, Sevenum	Burgerwoning	14,0	5,5	4,5
Steeghoek 2, Sevenum	Bedrijfswoning bij agrarisches bedrijf (niet zijnde veehouderij)	14,0	15,6	11,9
Steeghoek 8, Sevenum	Bedrijfswoning bij niet- agrarisches bedrijf	14,0	13,5	9,7
Steeghoek 10, Sevenum	Bedrijfswoning bij niet- agrarisches bedrijf	14,0	12,0	8,7
Steeg 53, Sevenum	Bedrijfswoning bij niet- agrarisches bedrijf	14,0	6,0	4,2
Steeg 48, Sevenum	Burgerwoning	14,0	14,1	7,9
Steeg 49, Sevenum	Burgerwoning	14,0	8,8	5,7
Steeghoek 3, Sevenum	Burgerwoning	14,0	15,8	8,6
Steeg 44, Sevenum	Burgerwoning	14,0	13,9	8,4
Steeg 45, Sevenum	Burgerwoning	14,0	11,7	7,8
Steeg 43a, Sevenum	Bedrijfswoning bij agrarisches bedrijf (tuintbouwbedrijf)	14,0	9,8	7,7
Steeg 43, Sevenum	Bedrijfswoning bij agrarisches bedrijf (niet zijnde veehouderij)	14,0	11,1	8,4
Steeg 38, Sevenum	Burgerwoning	14,0	10,0	9,0
Helenaveenseweg 14, Sevenum	Burgerwoning	14,0	1,7	1,5
Renkensstraat 15, Sevenum	Burgerwoning	14,0	1,5	1,3
De Hees 9, Sevenum	Burgerwoning	14,0	1,2	1,1
Luttelseweg 20, Sevenum	Burgerwoning	3,0	1,2	1,0
Simonsstraat ong., Kronenberg	Burgerwoning	3,0	0,6	0,6
Steeg 72, Sevenum	Burgerwoning	14,0	1,6	1,2
Snelkensstraat 32, Sevenum	Burgerwoning	14,0	1,1	0,9
De Hees 92, Kronenberg	Burgerwoning	3,0	0,6	0,5
Den Bunder 10, Kronenberg	Burgerwoning	3,0	0,5	0,5
Simonsstraat 26, Kronenberg	Burgerwoning	3,0	0,5	0,5
Scheperstraat 44, Sevenum	Burgerwoning	3,0	1,0	0,8
Schoutstraat 21, Sevenum	Burgerwoning	3,0	1,0	0,9
Molenveldweg 75, Sevenum	Burgerwoning	3,0	0,8	0,7
Scheperstraat 13, Sevenum	Burgerwoning	3,0	0,8	0,7

Tabel 5. Voorgrondbelasting vergunde situatie

In de vergunde situatie is sprake van een overbelaste situatie op enkele geurgevoelige objecten (Steeghoek 2 en 3). Door de toepassing van luchtwassystemen in de beoogde situatie verbetert het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur, met name in de directe omgeving van de veehouderij Steeghoek 4-6. Van overbelaste situaties is geen sprake meer.

De afstand van de inrichting tot aan de woningen behorende bij (voormalige) veehouderijbedrijven bedraagt meer dan 50 meter en voldoet hiermee aan de wettelijk bepaalde afstand van emissiepunt tot geurgevoelig object.

Achtergrondbelasting

Naast de voorgrondbelasting, waarmee de geurbelasting van het bedrijf Steeghoek 4-6 inzichtelijk wordt gemaakt, dient de achtergrondbelasting te worden berekend. Hiermee wordt de belasting van alle bedrijven in een straal van 2 kilometer rondom het bedrijf Steeghoek 4-6 op de geurgevoelige objecten in beeld gebracht.

De relatie tussen achtergrondbelasting en het percentage geurgehinderden kan op basis van bijlage 6 van de handreiking Wet geurhinder en veehouderij bepaald worden, hierbij dient rekening gehouden te worden met concentratiegebieden ingevolge de Meststoffenwet. De bedrijfslocatie Steeghoek 4-6 te Sevenum is gelegen in een concentratiegebied.

Binnen de bebouwde kom wordt uitgegaan van het streven naar een woon- en leefklimaat dat 'zeer goed' tot 'redelijk goed' is. De hierbij behorende streefwaarde bedraagt voor concentratiegebieden $10,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Buiten de bebouwde kom is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat als dit als 'zeer goed' tot 'matig' gekwalificeerd wordt. De streefwaarde voor concentratiegebieden die hiermee correspondeert is $20,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Naast een kwantitatieve weergave van de geurbelasting is er bij deze berekening voor gekozen om de geurbeleving inzichtelijk te maken. Hierbij is bijlage 6 en 7 van de handreiking Wet geurhinder en veehouderij als leidraad gebruikt. In bijlage 7 van de Handreiking is een tabel opgenomen waarin de kans op geurgehinderden vertaald is naar het woon- en leefklimaat, zie de volgende tabel⁷.

Achtergrondbelasting (ou_E/m^3)	Percentage geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
1-3	< 5	Zeer goed
4-8	5-10	Goed
9-13	10-15	Redelijk goed
14-20	15-20	Matig
21-28	20-25	Tamelijk slecht
29-38	25-30	Slecht
39-50	30-35	Zeer slecht
51-65	35-40	Extreem slecht

Tabel 6. Beoordeling milieukwaliteit

Op basis van deze Handreiking is beoordeeld wat in de verschillende situaties het woon- en leefklimaat is met betrekking tot geur in de omgeving van de bedrijfslocatie.

De geurhinder wordt bepaald uitgaande van de achtergrondbelasting en de voorgrondbelasting in het gebied. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen. Als vuistregel geldt dat de

⁷ SenterNovem, 2007

voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting bedraagt.

De achtergrondbelasting in de omgeving is in kaart gebracht waarbij de aanwezige andere veehouderijbedrijven binnen een straal van 2 kilometer van de bedrijfslocatie meegenomen zijn. De berekening is uitgevoerd middels het programma V-Stacks Gebied. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de resultaten. De invoergegevens zijn toegevoegd als bijlage 9.

Adres geurgevoelig object	Streefwaarde [ou _E /m ³]	Achtergrondbelasting vergunde situatie [ou _E /m ³]	Achtergrondbelasting beoogde situatie [ou _E /m ³]
Helenaveenseweg 1, Sevenum	20,0	8,2	7,1
Helenaveenseweg 5, Sevenum	20,0	9,0	7,7
Helenaveenseweg 9, Sevenum	20,0	12,0	10,8
Helenaveenseweg 13, Sevenum	20,0	7,3	6,9
Helenaveenseweg 8, Sevenum	20,0	14,7	13,7
Helenaveenseweg 8a, Sevenum	20,0	14,0	13,0
Helenaveenseweg 8b, Sevenum	20,0	16,1	16,2
Helenaveenseweg 10, Sevenum	20,0	11,4	10,6
Steeghoek 2, Sevenum	20,0	20,3	15,2
Steeghoek 8, Sevenum	20,0	15,3	12,5
Steeghoek 10, Sevenum	20,0	14,4	11,9
Steeg 53, Sevenum	20,0	8,7	7,5
Steeg 48, Sevenum	20,0	15,8	10,6
Steeg 49, Sevenum	20,0	12,4	9,0
Steeghoek 3, Sevenum	20,0	17,7	11,1
Steeg 44, Sevenum	20,0	17,5	11,2
Steeg 45, Sevenum	20,0	15,3	10,9
Steeg 43a, Sevenum	20,0	13,7	11,1
Steeg 43, Sevenum	20,0	14,5	12,4
Steeg 38, Sevenum	20,0	14,0	12,8
Helenaveenseweg 14, Sevenum	20,0	7,2	7,1
Renkensstraat 15, Sevenum	20,0	3,4	3,2
De Hees 9, Sevenum	20,0	2,8	2,7
Luttelseweg 20, Sevenum	10,0	3,3	3,2
Simonsstraat ong., Kronenberg	10,0	2,6	2,6
Steeg 72, Sevenum	20,0	11,4	11,3
Snelkensstraat 32, Sevenum	20,0	4,4	4,3
De Hees 92, Kronenberg	10,0	2,1	2,1
Den Bunder 10, Kronenberg	10,0	3,7	3,7
Simonsstraat 26, Kronenberg	10,0	3,1	3,1
Scheperstraat 44, Sevenum	10,0	2,9	2,8
Schoutstraat 21, Sevenum	10,0	2,9	2,8
Molenveldweg 75, Sevenum	10,0	3,5	3,5
Scheperstraat 13, Sevenum	10,0	2,8	2,7

Tabel 7. Achtergrondbelasting voorkeursalternatief

In de voorkeurssituatie voldoet de achtergrondbelasting in alle gevallen aan de streefwaarden.

Woon- en leefklimaat

De volgende tabellen geven per geurgevoelig object de bepalende geurbelasting, het percentage geurgehinderden en de milieukwaliteit in zowel de vergunde als in de beoogde situatie. Hierbij is bij de beoordeling van de milieukwaliteit uitgegaan van bovengenoemde vuistregel; het hoogste percentage geurgehinderden is leidend voor het woon- en leefklimaat (vet gedrukt).

Adres geurgevoelig object	Voorgrondbelasting vergunde situatie [ou _E /m ³]	Achtergrondbelasting vergunde situatie [ou _E /m ³]	Geurgehinderde n (%)	Woon- en leefklimaat
Helenaveenseweg 1, Sevenum	5,3	8,2	13	Redelijk goed
Helenaveenseweg 5, Sevenum	6,7	9,0	15	Matig
Helenaveenseweg 9, Sevenum	8,4	12,0	18	Matig
Helenaveenseweg 13, Sevenum	3,3	7,3	10	Redelijk goed
Helenaveenseweg 8, Sevenum	10,2	14,7	20	Tamelijk slecht
Helenaveenseweg 8a, Sevenum	9,3	14,0	19	Matig
Helenaveenseweg 8b, Sevenum	7,8	16,1	17	Matig
Helenaveenseweg 10, Sevenum	5,5	11,4	14	Redelijk goed
Steeghoek 2, Sevenum	15,6	20,3	27	Slecht
Steeghoek 8, Sevenum	13,5	15,3	24	Tamelijk slecht
Steeghoek 10, Sevenum	12,0	14,4	23	Tamelijk slecht
Steeg 53, Sevenum	6,0	8,7	14	Redelijk goed
Steeg 48, Sevenum	14,1	15,8	25	Slecht
Steeg 49, Sevenum	8,8	12,4	18	Matig
Steeghoek 3, Sevenum	15,8	17,7	27	Slecht
Steeg 44, Sevenum	13,9	17,5	25	Slecht
Steeg 45, Sevenum	11,7	15,3	22	Tamelijk slecht
Steeg 43a, Sevenum	9,8	13,7	20	Tamelijk slecht
Steeg 43, Sevenum	11,1	14,5	21	Tamelijk slecht
Steeg 38, Sevenum	10,0	14,0	20	Tamelijk slecht
Helenaveenseweg 14, Sevenum	1,7	7,2	10	Redelijk goed
Renkensstraat 15, Sevenum	1,5	3,4	5	Goed
De Hees 9, Sevenum	1,2	2,8	5	Goed
Luttelseweg 20, Sevenum	1,2	3,3	5	Goed
Simonsstraat ong., Kronenberg	0,6	2,6	4	Zeer goed
Steeg 72, Sevenum	1,6	11,4	14	Redelijk goed
Snelkensstraat 32, Sevenum	1,1	4,4	7	Goed
De Hees 92, Kronenberg	0,6	2,1	4	Zeer goed
Den Bunder 10, Kronenberg	0,5	3,7	6	Goed
Simonsstraat 26, Kronenberg	0,5	3,1	5	Goed
Scheperstraat 44, Sevenum	1,0	2,9	5	Goed
Schoutstraat 21, Sevenum	1,0	2,9	5	Goed
Molenveldweg 75, Sevenum	0,8	3,5	6	Goed
Scheperstraat 13, Sevenum	0,8	2,8	5	Goed

Tabel 8. Woon- en leefklimaat vergunde situatie

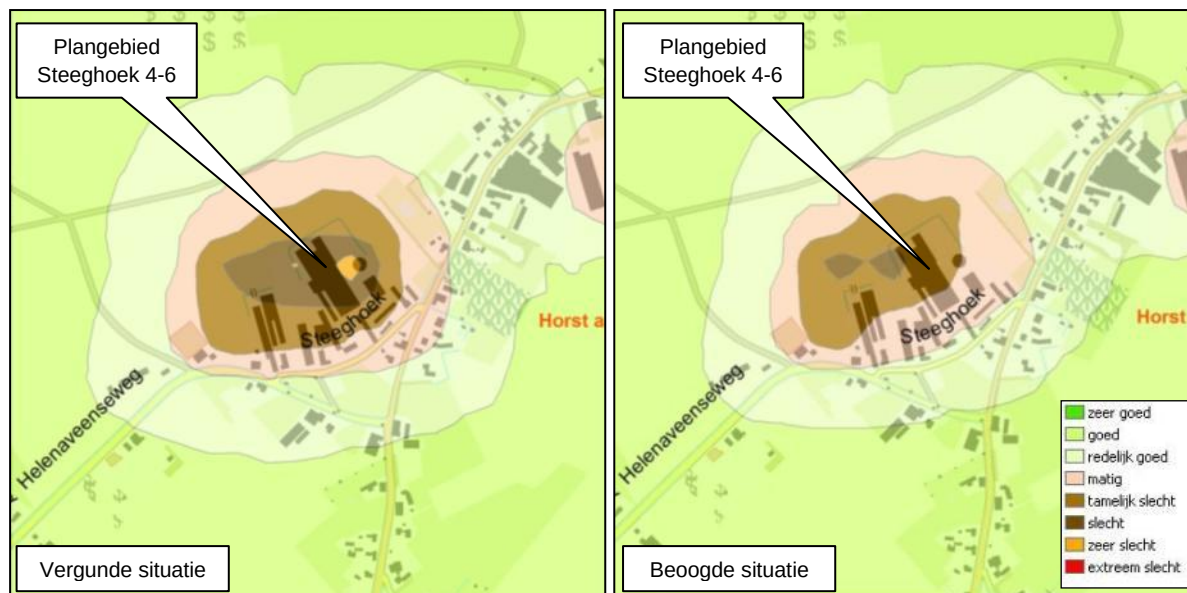
Adres geurgevoelig object	Voorgrondbelasting beoogde situatie [ou _E /m ³]	Achtergrondbelasting beoogde situatie [ou _E /m ³]	Geurgehinderde n (%)	Woon- en leefklimaat
Helenaveenseweg 1, Sevenum	3,8	7,1	10	Redelijk goed
Helenaveenseweg 5, Sevenum	4,6	7,7	12	Redelijk goed
Helenaveenseweg 9, Sevenum	6,7	10,8	15	Matig
Helenaveenseweg 13, Sevenum	2,8	6,9	9	Goed
Helenaveenseweg 8, Sevenum	8,3	13,7	18	Matig
Helenaveenseweg 8a, Sevenum	7,8	13,0	17	Matig
Helenaveenseweg 8b, Sevenum	6,3	16,2	17	Matig
Helenaveenseweg 10, Sevenum	4,5	10,6	13	Redelijk goed
Steeghoek 2, Sevenum	11,9	15,2	22	Tamelijk slecht
Steeghoek 8, Sevenum	9,7	12,5	20	Tamelijk slecht
Steeghoek 10, Sevenum	8,7	11,9	18	Matig
Steeg 53, Sevenum	4,2	7,5	11	Redelijk goed

Steeg 48, Sevenum	7,9	10,6	17	Matig
Steeg 49, Sevenum	5,7	9,0	14	Redelijk goed
Steeghoek 3, Sevenum	8,6	11,1	18	Matig
Steeg 44, Sevenum	8,4	11,2	18	Matig
Steeg 45, Sevenum	7,8	10,9	17	Matig
Steeg 43a, Sevenum	7,7	11,1	17	Matig
Steeg 43, Sevenum	8,4	12,4	18	Matig
Steeg 38, Sevenum	9,0	12,8	19	Matig
Helenaveenseweg 14, Sevenum	1,5	7,1	10	Redelijk goed
Renkensstraat 15, Sevenum	1,3	3,2	5	Goed
De Hees 9, Sevenum	1,1	2,7	5	Goed
Luttelseweg 20, Sevenum	1,0	3,2	5	Goed
Simonsstraat ong., Kronenberg	0,6	2,6	4	Zeer goed
Steeg 72, Sevenum	1,2	11,3	13	Redelijk goed
Snelkensstraat 32, Sevenum	0,9	4,3	7	Goed
De Hees 92, Kronenberg	0,5	2,1	4	Zeer goed
Den Bunder 10, Kronenberg	0,5	3,7	6	Goed
Simonsstraat 26, Kronenberg	0,5	3,1	5	Goed
Scheperstraat 44, Sevenum	0,8	2,8	5	Goed
Schoutstraat 21, Sevenum	0,9	2,8	5	Goed
Molenveldweg 75, Sevenum	0,7	3,5	6	Goed
Scheperstraat 13, Sevenum	0,7	2,7	5	Goed

Tabel 9. Woon- en leefklimaat beoogde situatie

Ten opzichte van de vergunde situatie neemt in de beoogde situatie zowel de voor- als achtergrondbelasting af. Hiermee wordt aan de normen ten aanzien van geurbelasting voldaan. In de situatie van het voorkeursalternatief is geen sprake meer van een overbelasting. Het woon- en leefklimaat verbetert.

De volgende figuur visualiseert de kwaliteit van het woon- en leefklimaat in de omgeving van Steeghoek 4-6 te Sevenum.



Figuur 22. Visualisatie woon- en leefklimaat: vergelijking vergunde situatie – beoogde situatie

Er treedt een afname van de geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving van de veehouderij ten opzichte van de vergunde situatie. Door toepassing van een gecombineerd luchtwassysteem wordt een geurreductie van 85% bereikt. De emissiepunten van de luchtwassers

wordt noordelijker gesitueerd (verder van de dichtstbijgelegen omliggende geurgevoelige) dan in de vergunde situatie.

Het woon- en leefklimaat verbetert hierdoor, met name in de directe omgeving van de veehouderij.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De afstanden gelden in principe tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de perceelsgrens van een hindergevoelig object.

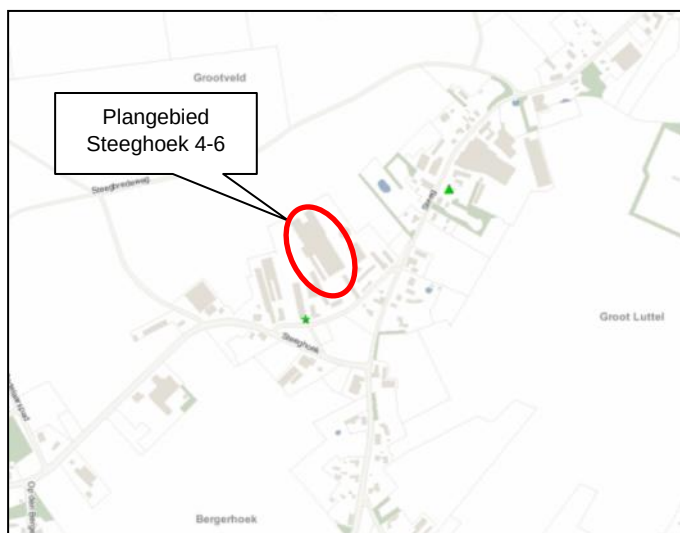
In de voorgaande paragrafen is middels onderzoeken onderbouwd dat voor de aspecten geluid, fijn stof en geur wordt voldaan aan de geldende normen.

5.2.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht. Hiertoe worden bij risicovolle activiteiten risicocontouren aangebracht. Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

In de huidige situatie wordt binnen de inrichting aan Steeghoek 4-6 geen of in een zeer beperkte mate gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. De inrichting is derhalve zelf geen risicovolle inrichting.

In de directe omgeving van het bedrijfslocatie zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen (zie figuur 23). Ten slotte bevindt het projectgebied niet binnen een straalpad of radarverstoringgebied.



Figuur 23. Uitsnede Risicokaart

5.2.7 Milieueffectrapportage

De initiatiefnemer is voornemens om op de locatie Steeghoek 4-6 te Sevenum het bedrijf uit te breiden en te wijzigen ten behoeve van de huisvesting van in totaal 1.530 gaste en dragende zeugen, 488 kraamzeugen, 196 opfokzeugen, 7 dekberen en 8.228 gespeende biggen. Hiertoe worden nieuwe stallen opgericht en worden bestaande stallen gewijzigd.

Gelet op de uitbreiding en wijziging van het bedrijf met meer dan 900 zeugen geldt ingevolge het Besluit milieueffectrapportage de verplichting een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Het milieueffectrapport (MER) dient ter ondersteuning van de besluitvorming in de bestemmingsplanprocedure. In het MER zijn vanuit de verschillende milieuaspecten randvoorwaarden voor de uitwerking van het ontwerp voor de uitbreiding geformuleerd en zijn de effecten van de uitbreiding van de varkenshouderij beschreven. Daarnaast zijn verschillende alternatieven onderzocht. Op basis van de beoordeling van de milieueffecten heeft een afweging plaatsgevonden voor welk alternatief uiteindelijk is gekozen. Dit bestemmingsplan beschrijft de ruimtelijke aspecten en milieuaspecten van dit alternatief.

Daar voor de voorgenomen activiteiten het huidige agrarisch bouwvlak van vorm dient te worden veranderd middels een bestemmingsplanprocedure (kaderstellend plan), dient onderhavig MER tevens gezien te worden als een planMER.

Daarnaast blijkt de m.e.r.-plicht ook uit het volgende. Op grond van artikel 7.2a lid 1 van de Wet milieubeheer zijn plannen die op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig. In artikel 19j lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 is geregeld voor welke activiteiten een passende beoordeling verplicht is.

Als uit de oriëntatiefase van een plan blijkt dat er kans is op significant negatieve effecten voor een Natura2000-gebied (dit betekent dat het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kan komen), dient een passende beoordeling te worden gemaakt alvorens een vergunning wordt aangevraagd.

Het voornemen tot het opstellen van een milieueffectrapport is op 2 september 2013 bij de gemeente Horst aan de Maas ingediend. Als leidraad bij dit voornemen is een Notitie reikwijdte en detailniveau opgesteld. Op 17 oktober 2013 is het voornemen middels een publicatie in de Staatscourant kenbaar gemaakt. Dit heeft van 18 oktober 2013 tot en met 28 november 2013 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingekomen.

Vervolgens heeft de gemeente op 3 januari 2014 een advies uitgebracht over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Hierin zijn adviezen van de overheidsorganen en de adviseurs die bij het besluit moeten worden betrokken meegenomen.

Een planMER is opgesteld. In het MER zijn naast de vergunde situatie en de feitelijke situatie (aangepast aan het Besluit huisvesting) het voorkeursalternatief en een tweetal uitvoeringsalternatieven onderzocht. Uitvoeringsalternatief 1 betrof de toepassing van bouwkundig emissiearme stalsystemen naast de plaatsing van de luchtwassers uit het voorkeursalternatief. Het tweede alternatief bestond uit het toepassen van een ander type luchtwasser. Als derde uitvoeringsalternatief zijn de maximale mogelijkheden binnen het van vorm veranderde bouwvlak in beeld gebracht.

Voor alle milieuaspecten zijn per alternatief/situatie de verschillende effecten op het milieu in beeld gebracht. Op basis van deze vergelijking en vanuit kostenooqpunt is een gedegen afweging gemaakt voor de uiteindelijke keuze voor het uit te voeren alternatief. Onderhavig bestemmingsplan betreft de beschrijving en onderbouwing van de ruimtelijke aspecten en milieuaspecten van dit alternatief.

Het MER wordt tegelijk met het bestemmingsplan in procedure gebracht.

5.3 Waterparagraaf

Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet voor alle ruimtelijke plannen een 'watertoets' worden uitgevoerd. De watertoets is een belangrijk instrument dat als doel heeft te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten

Voorafgaand aan de besluitvorming dient gemotiveerd te worden aangegeven op welke manier rekening is gehouden met het advies van de waterbeheerder. De initiatiefnemer verantwoordt zodoende de ruimtelijke keuzen ten aanzien van het aspect water.

Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Kaderrichtlijn Water, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21^e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Nationaal Waterplan 2009 -2015, Beleidsbrief regenwater en riolering, Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015, Provinciale Omgevingsplan Limburg (POL) , provinciale Milieuverordening (PMV), Waterbeheerplan 2010-2015. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit);
- Grondwater neutraal bouwen;
- Infiltratie of berging van hemelwater binnen het plangebied;
- Beperken van het verhard oppervlak;
- Maatregelen ter voorkoming van grondwatervervuiling;
- Niet gebruiken van uitloogbare materialen;
- Meer ruimte voor de opvang van regenwater.

Beleid Waterschap Peel en Maasvallei

In de gemeente Horst aan de Maas is het beleid van het Waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. Het waterschap heeft in oktober 2009 een Waterbeheerplan 2010-2015 opgesteld. Hierin zijn als speerpunt opgenomen:

1) Veiligheid voorop

Veiligheid gaat over de bescherming van bewoners langs de Maas tegen hoogwater, maar ook bij andere calamiteiten zoals wateroverlast uit beken en sloten en watervervuiling. Belangrijk is om burgers hierover te informeren en daarmee hun zelfredzaamheid bij rampen te stimuleren.

2) Integraal waterbeheer

Voor het bereiken van de waterdoelen wordt een integrale benadering gehanteerd. De waterkwantiteit en waterkwaliteit wordt in onderlinge samenhang bekeken evenals het grondwatersysteem, het oppervlaktewatersysteem en de afvalwaterketen.

3) Water als medeordenend principe

Om te komen tot meer duurzame oplossingen wordt het principe 'water als medeordenend principe' gehanteerd. Dat betekent de beoogde gebruiksfuncties en waterbelangen via het ruimtelijk ordeningsspoor zo veel mogelijk op elkaar af worden afgestemd. Hiermee wordt bijgedragen aan de scheiding van functies en het creëren van robuustere gebruiksfuncties zoals landbouw en natuur. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet het aspect water als ordenend principe evenwichtig meegenomen worden in de besluitvorming, waarvoor de watertoets als instrument wordt gebruikt.

4) *Duurzaamheid*

Bij voorkeur wordt gekozen voor oplossingen die zoveel mogelijk in evenwicht zijn met de natuurlijke processen van het watersysteem, zo min mogelijk beheer en onderhoud vragen, zo lang mogelijk meegaan, in principe (zo nodig) omkeerbaar zijn en het milieu zo min mogelijk belasten.

5) *Niet afgewentelen*

Problemen in het waterbeheer worden niet afgewenteld op anderen. Het schoonhouden van regen-, grond- en oppervlaktewater heeft daarom een hoge prioriteit. Bij de aanpak van wateroverlast wordt gezorgd dat stroomafwaarts geen nieuwe problemen veroorzaakt worden.

6) *Geen verslechtering*

Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot een significante verslechtering van de huidige kwaliteit (morfologisch, hydrologisch, chemisch en als resultante ecologisch) van het watersysteem.

7) *Omgevingsgericht werken*

De waterdoelen dienen te worden bereikt door samenwerking met partners. loont. Het integraal gebiedsproces is hierbij een belangrijk instrument.

8) *Doelmatig en effectief*

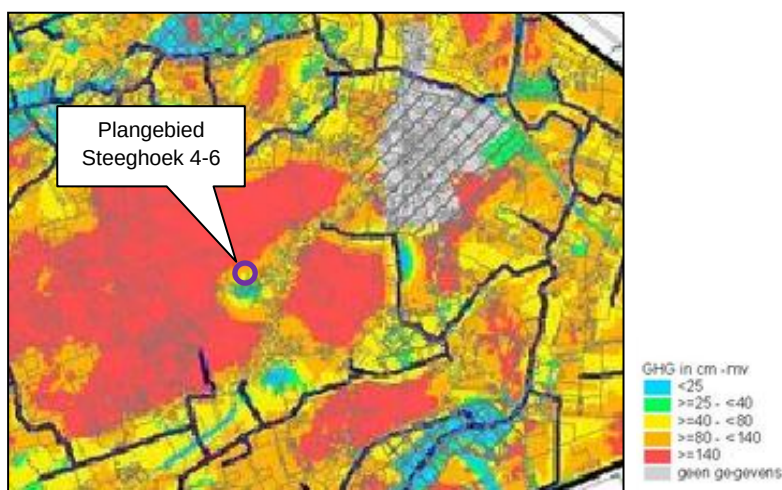
Maatregelen die uitgevoerd worden moeten kosteneffectief zijn, waarbij de kosten breed opgevat moeten worden als 'maatschappelijke kosten'.

9) *Regeldruk*

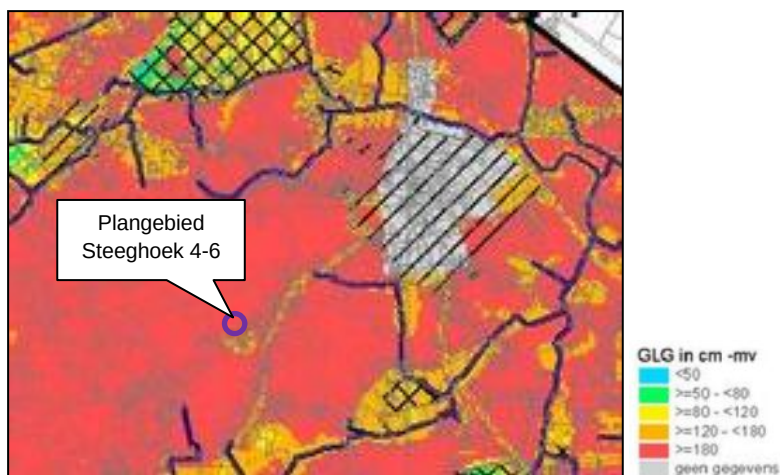
De omgeving dient niet te worden opgezaaid met meer regels en beperkingen dan noodzakelijk.

Grondwater

Via de Stroomgebiedsvisies van provincie Limburg zijn gegevens met betrekking tot water inzichtelijk gemaakt. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond de 80-120 cm onder het maaiveld bevindt (zie figuur 24) en de gemiddelde laagste grondwaterstand zich rond de 120-180 cm onder het maaiveld bevindt (zie figuur 25).



Figuur 24. GHG (bron: Stroomgebiedvisie, Limburg)



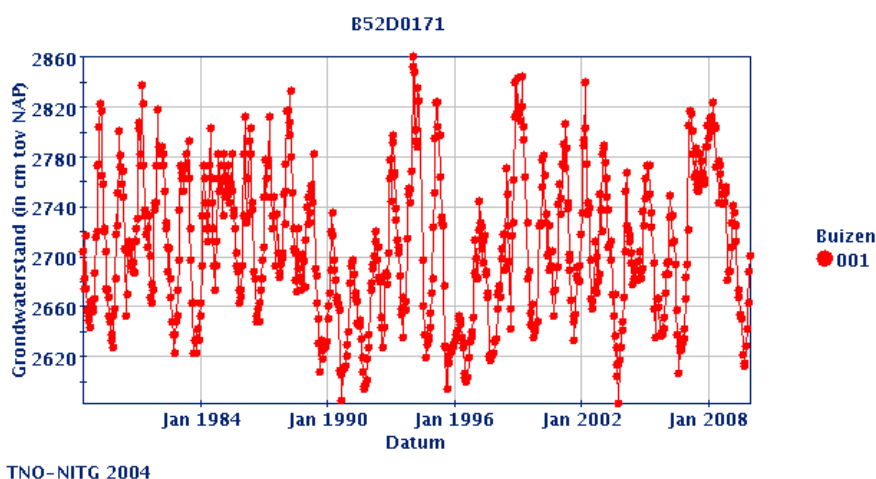
Figuur 25. GLG (bron: Stroomgebiedvisie, Limburg)

Aan de hand van archiefgegevens van TNO-NITG⁸ afkomstig van monitoring van peilputten is beoordeeld wat de grondwaterstand bedraagt rondom het plangebied.

Op circa 200 meter ten zuidoosten van de uitbreiding bevindt zich een tweetal putten (B52D0171 en B52D0178). Hier is de grondwaterfluctuatatie geregistreerd respectievelijk in de periode van 26-05-1978 tot en met 15-12-2009 en 14-03-1951 tot en met 14-07-1981.

Voor peilpunt B52D0171 bedraagt de hoogte van het maaiveld circa 28,98 m +NAP. De laagst gemeten grondwaterstand bedraagt circa 25,8 m +NAP en de hoogst gemeten grondwaterstand circa 28,6 m +NAP (zie figuur 26).

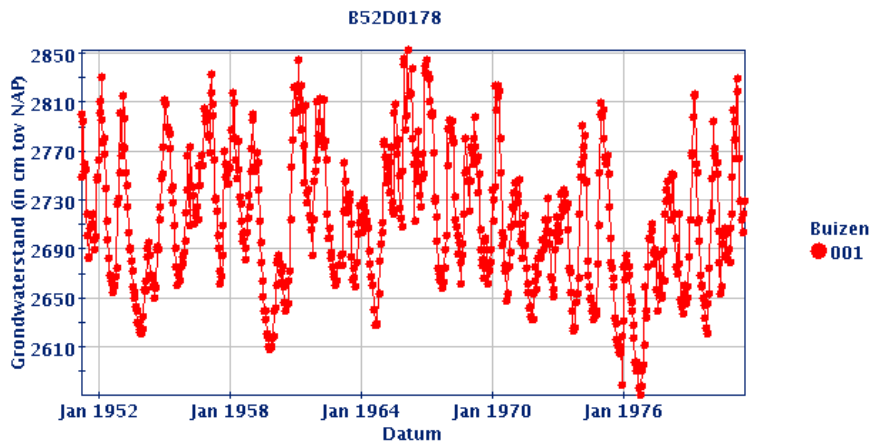
Peilpunt B52D0178 is gelegen op 29,05 m +NAP . De laagst gemeten grondwaterstand bedraagt circa 25,70 m +NAP en de hoogst gemeten grondwaterstand circa 28,5 m +NAP (zie figuur 27).



□ TNO-NITG 2004

Figuur 26. Kengetallen put B52D0171

⁸ www.dinoloket.nl



□ TNO-NITG 2004

Figuur 27. Kengetallen put B52D0178

Afvoer hemelwater

Beleid waterschap

Inzake het waterbeleid conformeert de gemeente Horst aan de Maas zich aan het beleid van het Waterschap Peel en Maasvallei. Voor dimensioneringsberekeningen gaat de gemeente uit van een bergingseis van 50 mm gerekend over het aangesloten verharde oppervlak. Voor gevallen waar kan worden aangesloten op een vrijerval riolering of oppervlakte water is de bergingseis teruggebracht tot 30 mm.

De kernpunten uit het beleid zijn navolgend puntsgewijs vermeld:

- In bestaand stedelijk gebied respectievelijk nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het verharde oppervlak;
- Voorkeursvolgorde: vasthouden, bergen, afvoeren;
- De bergingscapaciteit bepalen aan de hand van de bui T=10 met 50 mm;
- Een open berging dimensioneren op 50 mm met een lozing van 1 l/sec per ha met bij voorkeur een waking van 50 cm;
- Een T=100 beschouwing opnemen uitgaande van een bui van 84 mm in 48 uur.

Verhard oppervlak

De toename aan verhard oppervlak bedraagt circa 6.346 m², zie ook het beplantingsplan in bijlage 5.

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt (T=10).

In de beoogde situatie wordt voldaan aan het concept Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen. Dat wil zeggen dat het hemelwater dat op het verharde oppervlak wordt geïnfiltreerd in een infiltratievoorziening op eigen terrein. In onderhavige situatie wordt het water geïnfiltreerd in de bodem middels een zaksloot. Daarmee is sprake van een gesloten systeem. Dit betekent dat geen watervergunning noodzakelijk is.

Infiltratie hemelwater

Hemelwater afkomstig van de nieuwe erfverharding en dakoppervlak wordt direct op het eigen terrein geïnfiltreerd. Om problemen te voorkomen tijdens hevige buien, wordt een zaksloot aangelegd.

De hemelwaterafvoer van de nieuw aan te leggen verharding en dakoppervlak van de nieuwe stallen wordt door middel van afvoerbuizen getransporteerd naar de wadi/zaksloot die aan de westzijde van de bedrijfslocatie wordt aangelegd (zie figuur 28). Middels deze wadi/zaksloot wordt het hemelwater in de bodem geïnfiltreerd.

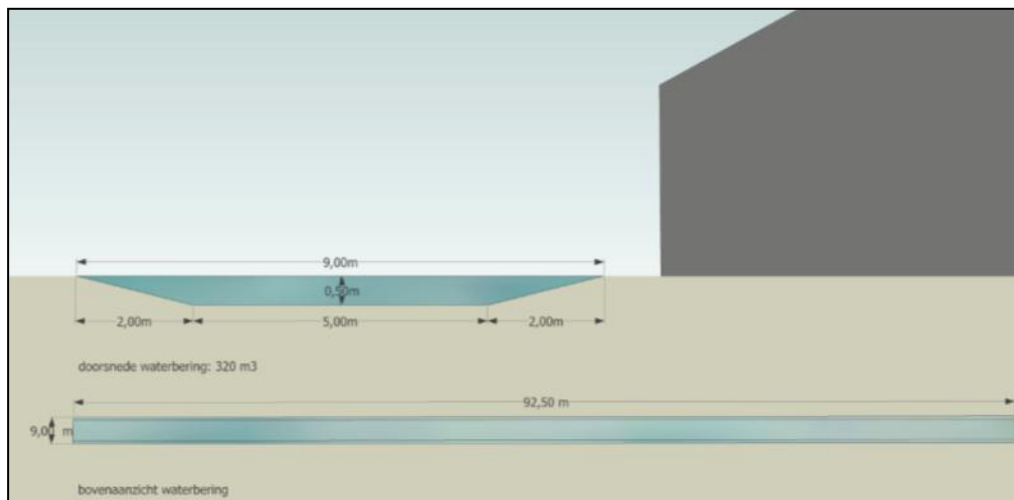


Figuur 28. Situering wadi/zaksloot

Dimensionering infiltratievoorziening

De dimensionering van de aan te leggen wadi/zaksloot vindt zo plaats dat voldoende berging wordt gegeven om het hemelwater afkomstig van de nieuwe erfverharding te laten infiltreren tijdens hevige buien.

De volgende figuur laat een impressie zien van de dimensionering van de infiltratievoorziening.



Figuur 29. Dimensionering infiltratievoorziening

De vergroting van het verhard oppervlak bedraagt circa 6.346 m^2 . Uitgegaan van een bergingseis van 50 mm bedraagt de capaciteit van de infiltratievoorziening ten minste $317,3 \text{ m}^3$. De gedimensioneerd waterberging heeft een inhoud van 320 m^3 en voldoet hiermee aan de gestelde eisen.

Mestsilo's

Naast de uitbreiding van de stallen wordt een drietal nieuwe mestsilo's opgericht. Deze silo's worden niet voorzien van goten ten behoeve van de afvoer van het hemelwater. Het hemelwater dat op de overkapping terecht komt infiltreert ter plekke in de onverharde bodem rondom de silo's.

Gebruik niet uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's). Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Lozen op het riool

In de huidige situatie wordt het hemelwater ook niet op het riool afgevoerd en is het uitgesloten dat het water na realisatie van voorliggend project op het riool geloosd wordt. Het water van de verharding en dakoppervlak wordt naar de zaksloot getransporteerd.

Conclusie

Het schone hemelwater afkomstig van de erfverharding en bebouwing wordt niet afgevoerd naar het riool, maar wordt geïnfiltreerd middels een zaksloot. Eventueel overtollig water als gevolg van zeer extreme weersomstandigheden kan infiltreren via de omliggende bouwlanden.

Waterverontreiniging wordt voorkomen. Hiertoe worden binnen de inrichting de volgende maatregelen genomen:

- Het erf is veegschoon;
- Het reinigen van vrachtwagens en materialen vindt op een aparte spoelplaats plaats.

Voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Peel en Maasvallei inzake de watertoets.

5.4 Kabels en leidingen

Het plangebied is niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of nabij het projectgebied, waarmee rekening zou moeten worden gehouden.

5.5 Natuurbeschermingswet

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

Natura2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten

Natura2000-gebieden zijn beschermde gebieden die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn.

Het doel van de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) is het beschermen van terreinen en wateren met bijzondere natuur- en landschapswaarden. Internationale verplichtingen uit de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn verwerkt in deze Nb-wet. Daarmee vallen alle Natura2000-gebieden onder deze wet.

Veehouderijen zijn bij bedrijfsuitbreidingen volgens deze wet verplicht tot het hebben van een Nb-wetvergunning. Gedeputeerde Staten van Limburg zijn bevoegd gezag voor het verlenen van deze

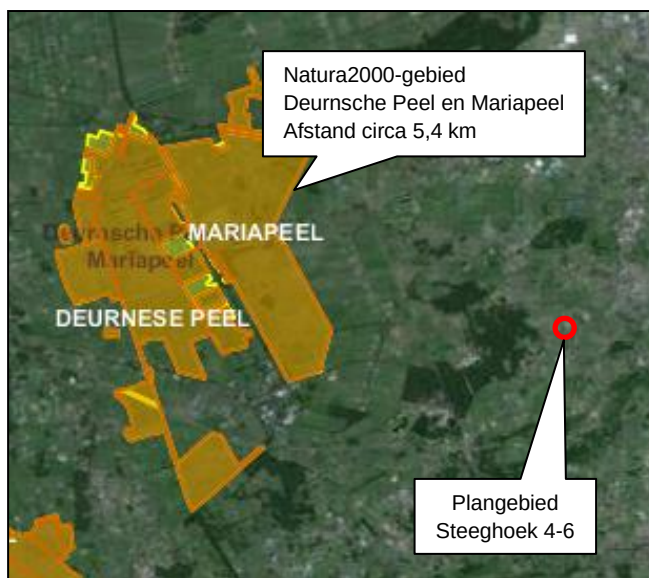
vergunning. De provincie Limburg stelt hierbij dat Natura2000-gebieden binnen een straal van 10,0 kilometer van de bedrijfslocatie mogelijk significant negatieve effecten van de uitbreiding kunnen ondervinden. Dit dient onderzocht- en voorkomen te worden door mitigerende maatregelen te treffen.

In onderhavig plan dienen de Natura2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten in Limburg en Noord-Brabant die mogelijk significant negatieve effecten ondervinden van de bedrijfsuitbreiding onderzocht te worden.

Natura2000-gebied Deurnsche Peel en Mariapeel (Vogel- en Habitatrichtlijngebied) is gelegen in de nabije omgeving van het plangebied, op een afstand circa 5,4 kilometer;

Onder de genoemde voorwaarden dienen geen beschermde natuurmonumenten onderzocht te worden.

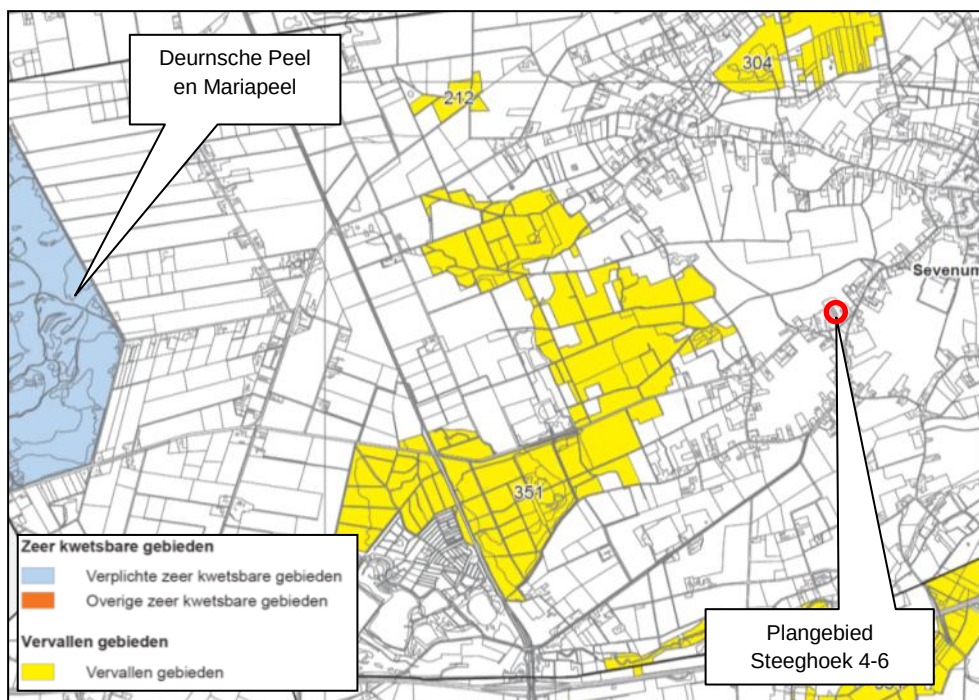
De volgende afbeelding toont de ligging van de natuurgebieden ten opzichte van het bedrijfslocatie.



Figuur 30. Ligging Natura2000-gebied ten opzichte van het plangebied

Zeer kwetsbare gebieden

In figuur 31 zijn de zeer kwetsbare gebieden in de nabijheid van de bedrijfslocatie Steeghoek 4-6 weergegeven. De bedrijfslocatie is niet gelegen in een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij of in een zone van 250 meter daaromheen. Ten westen van de bedrijfslocatie is op een afstand van circa 5,4 kilometer het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied gelegen; Deurnsche Peel en Mariapeel (tevens Natura 2000 gebied).

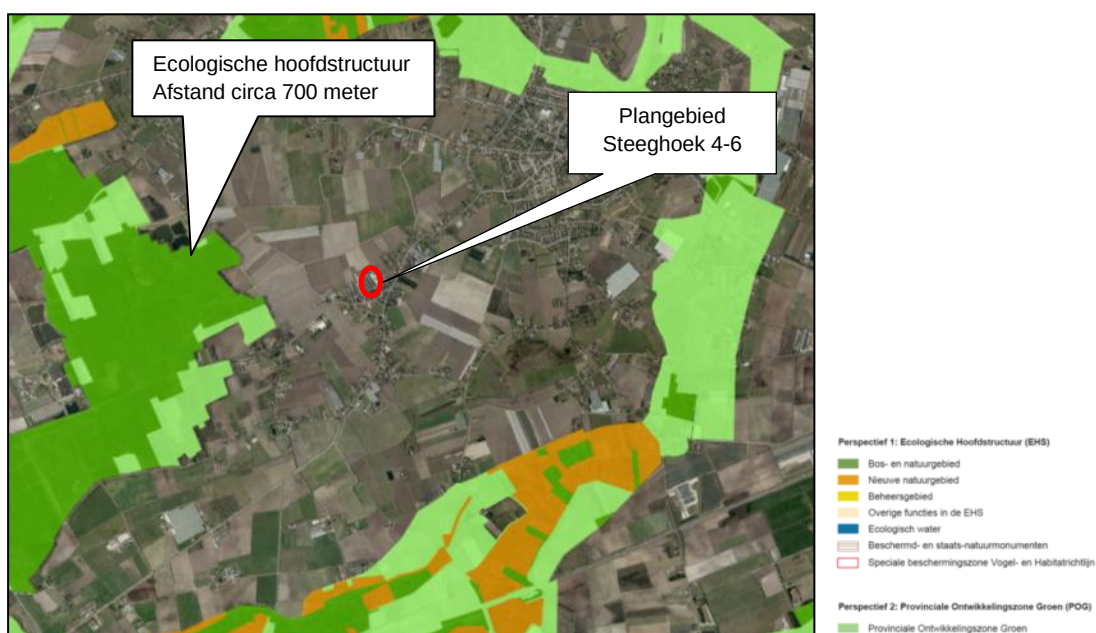


Figuur 31. Ligging zeer kwetsbare gebieden

Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot de ecologische hoofdstructuur betreft het bos ten westen van de bedrijfslocatie, op een afstand van circa 700 meter gelegen (zie de volgende figuur).



Figuur 32. Ligging ecologische hoofdstructuur omgeving Steeghoek 4-6 (uitsnede kaart groene waarden Provincie Limburg)

Ammoniakdepositie natuurgebieden

De ammoniakdepositie is de belangrijkste factor die voor verstoring in de natuurgebieden kan zorgen. De verstoring heeft dan betrekking op verzuring en/of vermesting van het desbetreffende gebied. Maar ook andere factoren mogen als gevolg van onderhavige activiteit geen verstoring veroorzaken in de omliggende natuurgebieden.

Natuurbeschermingswetvergunning

Veehouderijen zijn bij bedrijfsuitbreidingen volgens deze wet verplicht tot het hebben van een Natuurbeschermingswetvergunning. Ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 dienen mogelijk significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden voorkomen te worden.

De initiatiefnemer heeft op 6 februari 2014 een aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning ingediend bij de provincie Limburg. Op 25 juni 2015 heeft de provincie Limburg de definitieve Nb-wetvergunning verleend. Deze is opgenomen als bijlage 3.

De provincie is bevoegd gezag voor het verlenen van deze vergunning. Natura2000-gebieden binnen een straal van 10,0 kilometer van de bedrijfslocatie moeten worden meegenomen om eventueel significant negatieve effecten van de uitbreiding in beeld te brengen. Dit dient onderzocht te worden en voorkomen te worden door het treffen van maatregelen.

Passende beoordeling

In artikel 19j lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 is geregeld voor welke activiteiten een passende beoordeling verplicht is. Als uit de oriëntatiefase van een plan blijkt dat er kans is op significant negatieve effecten voor een Natura2000-gebied (dit betekent dat het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kan komen), dient een passende beoordeling te worden gemaakt alvorens een vergunning wordt aangevraagd.

Voor wat betreft onderhavige ontwikkeling is op voorhand niet uit te sluiten dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden plaatsvinden als gevolg van de stikstofdepositie. In deze passende beoordeling mogen mitigerende maatregelen als externe saldering worden meegenomen.

De toename van stikstofdepositie als gevolg van de uitbreiding betreft meer dan 0,051 mol N/ha/jaar; significant negatieve effecten op het nabijgelegen Vogel- en Habitatrichtlijngebied Deurnsche Peel en Mariapeel als gevolg van stikstofdepositie kunnen niet uitgesloten worden. De toename in stikstofdepositie dient gecompenseerd te worden, zodat per saldo geen toename plaatsvindt op dit natuurgebied. Hiertoe worden mitigerende maatregelen in de vorm van externe saldering getroffen. Dit betekent dat elders ammoniakrechten worden ingetrokken ten behoeve van het bedrijf dat een toename aan stikstofdepositie veroorzaakt op de natuurgebieden.

Het besluit tot vaststelling van het plan kan slechts genomen worden indien voldaan is aan de voorwaarden die genoemd zijn in artikel 19g Nbw. Hierin is geregeld dat Gedeputeerde Staten, die bevoegd zijn een Nb-wetvergunning te verlenen, zich op grond van de passende beoordeling ervan verzekeren, indien een passende beoordeling is voorgeschreven, dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast.

Bovenstaande betekent concreet dat het geval van mogelijke significante effecten op Natura 2000-gebieden door een toename van ammoniakdepositie, een passende beoordeling benodigd is.

Echter, op basis van artikel 19kd van de Natuurbeschermingswet was eerder bij gebruik van mitigerende maatregelen (zoals saldering) voor plannen altijd een passende beoordeling noodzakelijk. Na de wetswijziging van de Crisis- en herstelwet van 25 april 2013 is dit op grond van artikel 19kd juncto artikel 19j lid 2 van de Natuurbeschermingswet niet meer nodig indien na het toepassen van mitigerende maatregelen géén toename per saldo meer is van ammoniakdepositie op natuurgebieden. Bij de beoordeling van significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden mag saldering derhalve reeds worden meegenomen.

Wel dient in het plan reeds vast te staan op welke manier wordt gesaldeerd middels een besluit of ander document.

Externe saldering

Er wordt extern gesaldeerd met de locaties Hoogbroek 24 en Hoogbroek 26, allebei gelegen te Sevenum, in de directe omgeving van het bedrijf aan de Steeghoek 4-6. De varkenshouderij aan Hoogbroek 24 en de pluimveehouderij aan Hoogbroek 26 worden geëxploiteerd door initiatiefnemer P.J.G.H. Haenen. De rechten van 1.433,52 kilogram NH₃ worden ingetrokken ten behoeve van de beoogde ontwikkeling aan Steeghoek 4-6.

De volgende tabel geeft een overzicht van de toename aan stikstofdepositie als gevolg van de bedrijfsuitbreiding aan Steeghoek 4-6 ten opzichte van de Ausgangssituatie (laagst vergunde ammoniakemissie). De toename aan depositie op het Natura2000-gebied dient gesaldeerd te worden.

Meetpunt	Uitgangssituatie (mol/ha/jaar)	Beoogde situatie (mol/ha/jaar)	Toename (mol/ha/jaar)
Deurnsche Peel en Mariapeel 1	0,83	1,03	+0,20
Deurnsche Peel en Mariapeel 2	1,00	1,25	+0,25
Deurnsche Peel en Mariapeel 3	0,70	0,87	+0,17
Deurnsche Peel en Mariapeel 4	0,98	1,23	+0,25
Deurnsche Peel en Mariapeel 5	1,03	1,29	+0,26
Deurnsche Peel en Mariapeel 6	0,81	1,02	+0,21
Deurnsche Peel en Mariapeel 7	0,52	0,64	+0,12
Deurnsche Peel en Mariapeel 8	0,35	0,44	+0,09
Deurnsche Peel en Mariapeel 9	0,32	0,41	+0,09

Tabel 10. Overzicht stikstofdepositie Ausgangssituatie en beoogde situatie Steeghoek 4-6 Sevenum

De volgende tabel geeft een overzicht van de depositie op gebied Deurnsche Peel en Mariapeel van de Ausgangssituatie voor Hoogbroek 24 en 26 en de beoogde situatie (na intrekking van een deel van de ammoniakrechten: 1.433,52 kilogram NH₃).

Meetpunt	Uitgangssituatie (mol/ha/jaar)	Beoogde situatie (mol/ha/jaar)	Afname (mol/ha/jaar)
Deurnsche Peel en Mariapeel 1	1,08	0,82	-0,26
Deurnsche Peel en Mariapeel 2	1,17	0,88	-0,29
Deurnsche Peel en Mariapeel 3	0,84	0,64	-0,20
Deurnsche Peel en Mariapeel 4	1,42	1,08	-0,34
Deurnsche Peel en Mariapeel 5	1,31	0,99	-0,32
Deurnsche Peel en Mariapeel 6	1,05	0,80	-0,25
Deurnsche Peel en Mariapeel 7	0,63	0,47	-0,16
Deurnsche Peel en Mariapeel 8	0,46	0,35	-0,11
Deurnsche Peel en Mariapeel 9	0,44	0,33	-0,11

Tabel 11. Overzicht stikstofdepositie Ausgangssituatie en beoogde situatie Hoogbroek 24-26

De volgende tabel laat zien dat de afname in stikstofdepositie als gevolg van de intrekking van ammoniakrechten op de locaties Hoogbroek 24 en 26 biedt voldoende saldering om de toename aan depositie op de bedrijfslocatie Steeghoek 4-6 (tussen de Ausgangssituatie en de beoogde situatie) te compenseren.

Meetpunt	Toename depositie Steeghoek 4-6 (mol/ha/jaar)	'Vrijgekomen' depositie Hoogbroek 24-26 (mol/ha/jaar)	Voldoende saldering (mol/ha/jaar)
Deurnsche Peel en Mariapeel 1	+0,20	-0,26	-0,06
Deurnsche Peel en Mariapeel 2	+0,25	-0,29	-0,04
Deurnsche Peel en Mariapeel 3	+0,17	-0,20	-0,03

Deurnsche Peel en Mariapeel 4	+0,25	-0,34	-0,09
Deurnsche Peel en Mariapeel 5	+0,26	-0,32	-0,06
Deurnsche Peel en Mariapeel 6	+0,21	-0,25	-0,04
Deurnsche Peel en Mariapeel 7	+0,12	-0,16	-0,04
Deurnsche Peel en Mariapeel 8	+0,09	-0,11	-0,02
Deurnsche Peel en Mariapeel 9	+0,09	-0,11	-0,02

Tabel 12. Overzicht externe saldering

Significant negatieve effecten als gevolg van de stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van de gevoelige habitattypen en soorten worden hiermee voorkomen.

Naast mogelijk significant negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie, dienen ook andere significant negatieve effecten voorkomen te worden. In een passende beoordeling in bijlage 4 zijn effecten ten gevolge van oppervlakteverlies en versnippering, verzuring en vermesting, verontreiniging, verstoring door geluid, licht en trilling, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en verdroging. Geconcludeerd kan worden dat als gevolg van de ruime afstand van het bedrijf tot het natuurgebied Deurnsche Peel en Mariapeel negatieve effecten voorkomen worden.

Directe ammoniakschade

In het rapport 'Stallucht en plannen' wordt gesteld dat binnen 25 meter voor zeer gevoelige gewassen en 50 meter voor gevoelige gewassen schade kan optreden door ammoniak. In de nabijheid van de bedrijfslocatie zijn geen plantenkwekerijen gelegen waar mogelijk directe ammoniakschade optreedt bij eventueel aanwezige gevoelige gewasgroepen.

Overige versturende effecten op natuurgebieden

Naast ammoniakdepositie zijn mogelijk andere storende aspecten van toepassing ten gevolge van activiteiten en plannen.

Met behulp van de effectenindicator kan een verkenning worden uitgevoerd naar kansen op mogelijke significante effecten. De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren, gebaseerd op absolute getallen voor biotische randvoorwaarden en kennis van ruimtelijke randvoorwaarden.

De volgende figuur toont de effectenindicator voor het Natura2000-gebied Deurnsche Peel en Mariapeel.



Figuur 33. Effectenindicator Deurnsche Peel en Mariapeel (gevoeligheid voor storende factoren)

Hieronder volgt een inhoudelijke toets per aspect:

- **Verlies van oppervlakte:**
Het bedrijf wordt gevestigd op geruime afstand van het gebied Deurnsche Peel en Mariapeel, derhalve vindt geen verlies van oppervlakte plaats;
- **Barrièrewerking, versnippering:**
De veehouderij bevindt zich buiten het gebied waardoor er geen sprake is van versnippering en/of barrièrewerking. Effecten op de habitats en soorten zijn dan ook niet aanwezig;
- **Vermesting/verzuring:**
Significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van habitats en soorten zijn uitgesloten doordat wordt gesaldeerd (zie hiervoor);
- **Verzoeting:**
Dit effect is niet van toepassing bij onderhavige ontwikkeling;
- **Verzilting:**
Dit effect is niet van toepassing bij onderhavige ontwikkeling;
- **Verontreiniging:**
Binnen de inrichting worden geen stoffen geëmitteerd die onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties voorkomen.
- **Verdroging:**
De veehouderij bevindt zich buiten het gebied waardoor er geen sprake is van verdroging van het Natura2000-gebied. Het bedrijf heeft geen effect op de waterhuishouding in het gebied waardoor mogelijke verdroging van het gebied wordt uitgesloten;
- **Vernatting:**
Dit effect is niet van toepassing bij de vestiging van dit bedrijf;
- **Verandering van stroomsnelheid:**
Dit effect is niet van toepassing bij de vestiging van dit bedrijf;
- **Verandering overstromingsfrequentie:**
Dit effect is niet van toepassing bij onderhavige ontwikkeling;
- **Verandering dynamiek substraat:**
Dit effect is niet van toepassing bij onderhavige ontwikkeling;

- *Verstoring door geluid:*
Het bedrijf wordt gevestigd op geruime afstand van het gebied Deurnsche Peel en Mariapeel. Verstoring van de habitats en soorten door geluid vindt niet plaats;
- *Verstoring door licht:*
In de nachtperiode produceert het bedrijf nauwelijks licht waardoor versturende invloed van licht is uitgesloten.
Uit de effectindicator blijkt dat het aspect verstoring door licht niet van toepassing is op de in het gebied voorkomende habitats;
- *Verstoring door trilling:*
Het aantal verkeersbewegingen van en naar het nieuwe bedrijf neemt toe, maar zal geen versturende werking hebben op de habitats en beschermde soorten die in het gebied voorkomen. Daarbij blijkt uit de effectindicator dat het aspect verstoring door trilling niet van toepassing is op de in het gebied voorkomende habitats en dat de beschermde soorten hiervoor niet gevoelig zijn;
- *Optische verstoring:*
Het bedrijf wordt landschappelijk ingepast door het aanbrengen van beplanting. Hierdoor wordt optische verstoring zo veel mogelijk beperkt;
- *Verstoring door mechanische effecten:*
Door de geruime afstand tussen het bedrijf en het Natura2000-gebied is geen verstoring te verwachten door mechanische effecten;
Significant negatieve effecten ten aanzien van dit aspect zijn niet te verwachten;
- *Verandering in populatiedynamiek:*
Door de geruime afstand tussen het bedrijf en het Natura2000-gebied is geen verstoring te verwachten door verandering in populatiedynamiek. Significante effecten op de populatiedynamiek is dan ook uitgesloten;
- *Bewuste verandering soortensamenstelling:*
Er is geen sprake van bewuste verandering van de soortensamenstelling in het Natura2000-gebied door bijvoorbeeld het uitzetten van gebiedsvreemde soorten.

Conclusie is dat geen sprake is van mogelijk andere significant effecten op de habitattypen en soorten voorkomend in Deurnsche Peel en Mariapeel.

Voor wat betreft effecten op andere Natura2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten kan worden geconcludeerd dat de afstand van de bedrijfslocatie tot deze gebieden dermate groot is dat geen andere effecten zullen optreden. Ten aanzien van de aspecten vermessing en verzuring wordt gesaldeerd met een tweetal locaties in de omgeving.

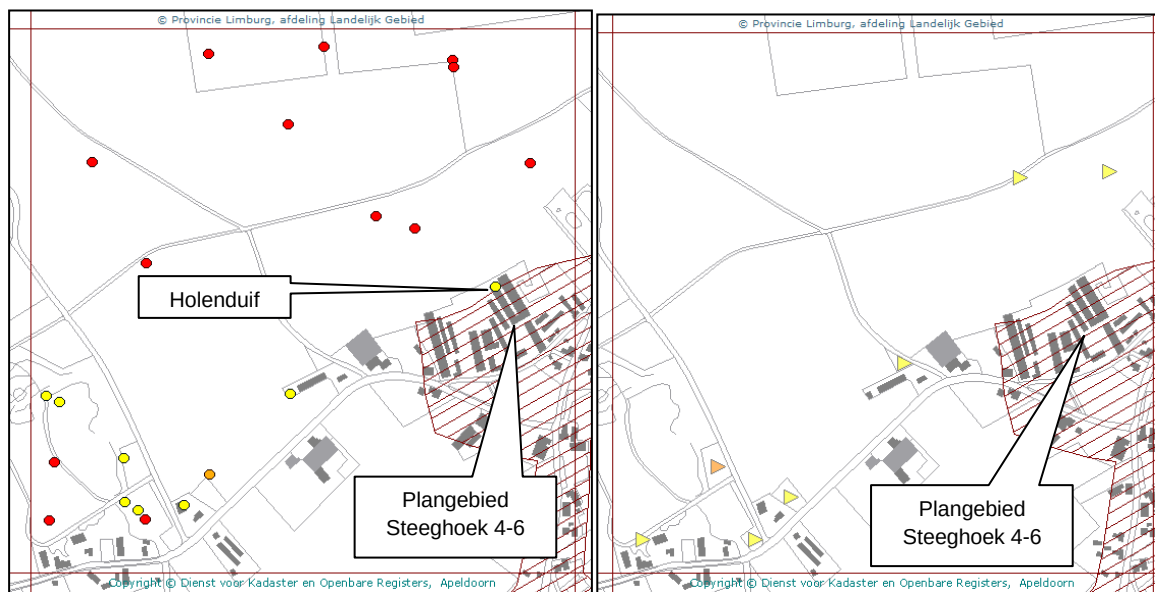
5.6 Flora en fauna

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de nieuwbouw van de varkensstal. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben. Ook de emissie van ammoniak en de effecten daarvan op de omgeving spelen daarbij een rol.

De bouwactiviteiten zorgen voor een tijdelijke verstoring van de directe omgeving. Permanente verstoring door menselijke activiteiten, zoals licht en geluid, zullen beperkt blijven tot de betreffende locatie.

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In de Flora- en faunawet zijn EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn.

Figuur 34 en 35 geven een overzicht van de waargenomen flora en fauna en de vindplaats in de nabijheid van Steeghoek 4-6⁹. Binnen de planlocatie is de holenduif waargenomen in 2002. De holenduif staat niet op de rode lijst.



Figuur 34. Beschermden soorten broedvogels

Figuur 35. Beschermden en soorten planten

In relatie tot de Flora- en Faunawet kan over de bouwlocatie het volgende worden opgemerkt:

- De locatie ligt in een agrarisch gebied. De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats binnen een gebied dat momenteel in gebruik is als landbouwgrond. Dit betekent dat de gronden intensief worden bewerkt. De kans op de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten is dan ook niet te verwachten;
- De directe omgeving heeft geen kenmerkende specifieke natuurwaarden die in stand moet worden gehouden of extra zorg behoeft;
- Er zijn geen beschermde planten- en diersoorten waargenomen op de locatie waar gebouwen worden opgericht. De waargenomen soort holenduif is niet beschermd.

Met de extra bosschage en erfbeplanting (zie erfbeplantingsplan) wordt het gebied nog aantrekkelijker voor vogels en andere kleine diersoorten. Daarnaast zorgt het beplantingsplan ervoor dat de gebouwen geen versturende invloed hebben op het omliggende landschap.

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Flora- en Faunawet. Bovendien is de invloed van het varkensbedrijf en haar bedrijfsvoering op de vegetatievormen nihil. Een ontheffing in de zin van art. 75 van de Flora- en faunawet is dan ook niet nodig.

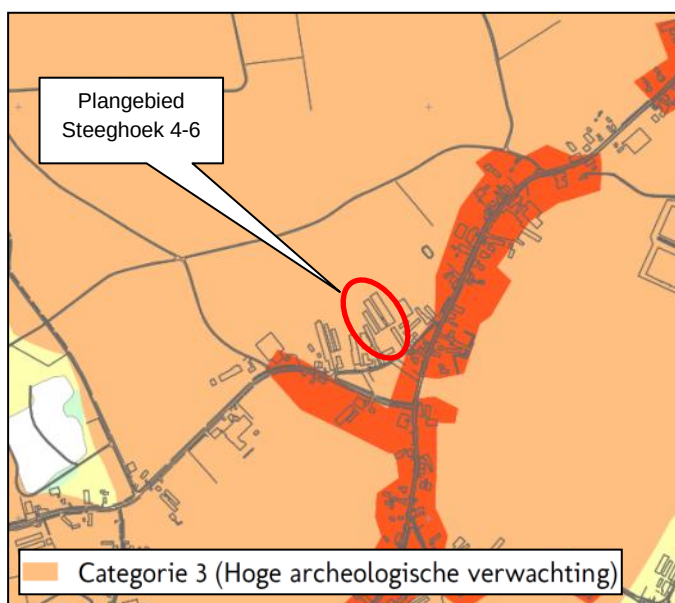
⁹ Natuurgegevens provincie Limburg

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Volgens de in 2011 opgestelde archeologische waardenkaart, verwachtingenkaart en maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas is aan het plangebied grotendeels een hoge archeologische verwachting (categorie 3) toegekend (zie figuur 36).



Figuur 36. Uitsnede archeologische maatregelenkaart gemeente Horst aan de Maas

Voor deze gebieden geldt dat bij ingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm archeologisch onderzoek dient plaats te vinden. Voor het uiterste zuidoostelijke deel geldt een gematigde archeologische verwachting (categorie 4), waarvoor een onderzoek vereist is bij bodemingrepen groter dan 2500 m² en dieper dan 50 cm –mv.

Bodemingrepen die niet dieper gaan dan 50 cm beneden maaiveld zijn vrijgesteld van archeologisch (voor)onderzoek. Indien de verstoring wel dieper is én sprake is van een verstoringsoppervlak van 500 m² of meer, is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Daarbij is de oppervlakte van het totale plangebied bepalend. Aangezien het plangebied een oppervlakte heeft van meer dan 500 m² is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Verkennd archeologisch onderzoek

Door onderzoeks- en adviesbureau BAAC is in februari 2014 een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 6).

Uit bureauonderzoek naar de bedrijfslocatie blijkt dat het gebied deel uit maakt van een dekzandrug. Vrijwel direct ten zuiden is een laagte gelegen. Niet duidelijk is of deze laagte op een voormalige beek duidt. Van oudsher wordt het gebied gezien als aantrekkelijk vestigingsgebied. In de omgeving van de bedrijfslocatie zijn archeologische waarden bekend uit de bronstijd, de ijzertijd, de middeleeuwen en

de nieuwe tijd. Gezien de ligging op de rand van een hoge dekzandrug is te verwachten dat het natuurlijk bodemprofiel als gevolg van egalisatie in de late middeleeuwen grotendeels zal zijn afgedekt met een esdeklaag van circa 50 centimeter of meer. Het archeologisch sporenniveau (C-horizont) bevindt zich in de top van het natuurlijke bodemprofiel, onder de esdeklaag.

Op basis van deze gegevens wordt aan het gebied een hoge verwachting voor archeologische waarden uit het neolithicum tot en met de late middeleeuwen toegekend. De verwachtingswaarde voor onverstoorte vuursteenvindplaatsen uit het laatpaleolithicum tot en met het neolithicum is laag tot middelhoog. Voor de periode vanaf de late middeleeuwen geldt een lage verwachting.

Resultaten onderzoek

Er zijn geen archeologische resten aangetroffen die wijzen op een vindplaats. Het natuurlijk bodemprofiel ontbreekt op het gehele onderzochte gebied. De bodem is opgebouwd uit een humeuze bovengrond met direct daaronder de C-horizont. De grond hieronder kan geclassificeerd worden als een hoge zwarte enkeerdgrond of een akkereerdgrond. In het zuiden is sprake van gooreerdgrond.

Gezien de landschappelijke ligging en de bodemopbouw kan de aanwezigheid van oudere archeologische resten in het noordelijk deel van het plangebied niet worden uitgesloten. De hoge verwachtingswaarde voor archeologische waarden uit het neolithicum tot en met de late middeleeuwen blijft hier van kracht. Verwacht kan worden dat eventueel aanwezige vindplaatsen in het zuidelijk deel verstoord zijn, de verwachtingswaarde kan hierdoor worden bijgesteld naar laag.

De nieuw te bouwen stallen worden binnen het gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde opgericht. In deze zone geldt dat het verboden is activiteiten te verrichten die betrekking hebben op een oppervlakte groter dan 2.500 m² zonder toestemming van het college van Burgemeester en Wethouders.

Uit het uitgevoerde verkennende archeologisch onderzoek blijkt dat de aanwezigheid van oudere archeologische resten in het noordelijk deel van het plangebied niet kan worden uitgesloten, gezien de landschappelijke ligging en de bodemopbouw.

Geadviseerd wordt de archeologische verwachting in het gebied met de hoge verwachting te toetsen en aan te vullen door middel van een proefsleuvenonderzoek. Dit advies dient beoordeeld te worden door het bevoegd gezag (gemeente Horst aan de Maas) en leidt tot een selectiebesluit.

Beoordeling onderzoek

De gemeente heeft het archeologisch onderzoeksrapport beoordeeld. De beoordeling is als volgt:

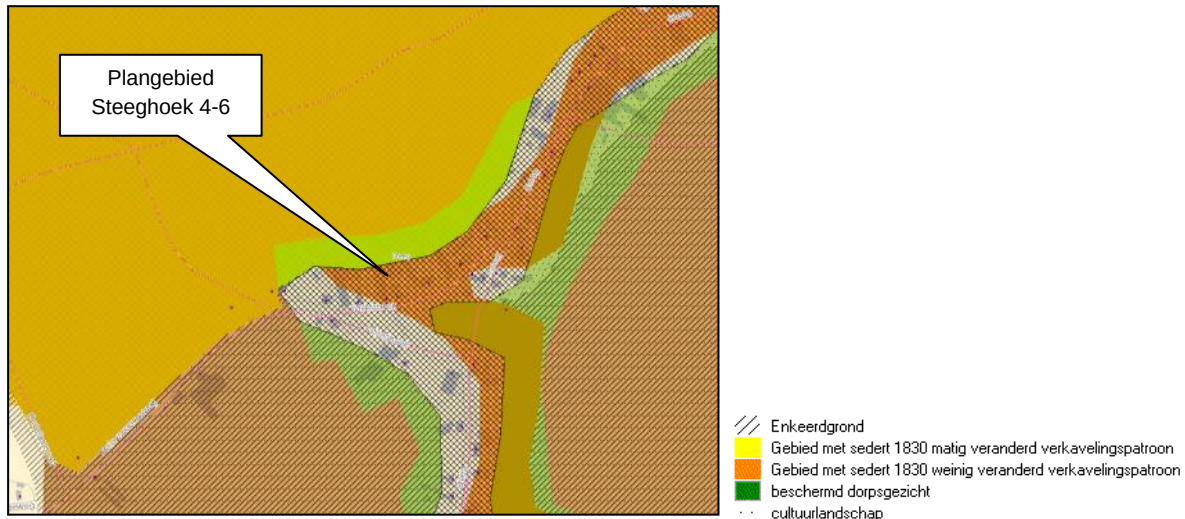
- Vanwege de hoge mate van verstoring van de bodem kan het advies van de opsteller van het onderzoek voor het vrijgeven van het zuidelijke deel van het plangebied worden gevolgd;
- In het noordelijke deel is een intact esdek aanwezig waarvoor een hoge verwachting met betrekking tot archeologische waarden uit het neolithicum tot en met de late middeleeuwen blijft gelden. Het advies van BAAC kan ook hier worden gevolgd. Dat betekent dat het te verstoren deel van het terrein door middel van een proefsleuf moet worden onderzocht (IVO-P, karterende fase). Eén proefsleuf langs de noordzijde van het te bebouwen gedeelte van het terrein met een lengte van circa 80 meter en een breedte van 4 meter zal daarbij voldoende dekkingsgraad opleveren.

Een nader archeologisch onderzoek wordt in het kader van de omgevingsvergunning uitgevoerd.

Op de verbeelding is voor het meest noordelijke deel van het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen die aangeeft dat op het plangebied een archeologische verwachtingswaarde van toepassing is. De regels behorende bij deze bestemming geven aan welke ontwikkelingen onderzoeksplichtig zijn.

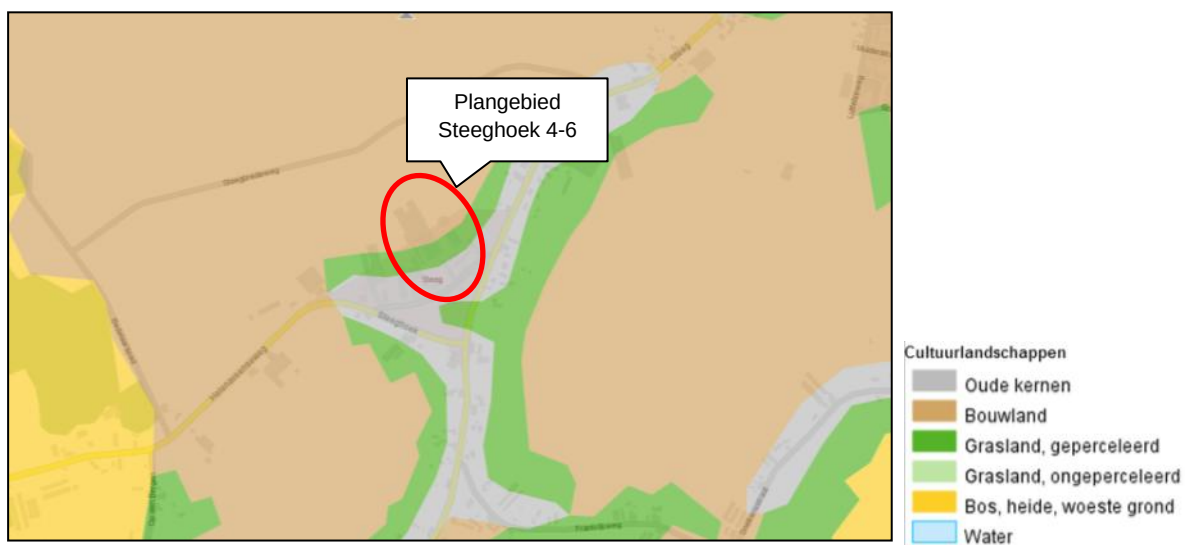
5.7.2 Cultuurhistorie

De Steeghoek is aangeduid als een historische geografische lijn. De weg is aangeduid als andere weg ouder dan 1806 (zie figuur 37). Door uitbreiding van het bedrijf wordt deze lijn niet aangetast. De gronden waar de nieuwe stallen worden opgericht is aangemerkt als nieuw cultuurland 1890-1990.



Figuur 37. Historische geografie

Figuur 38 toont dat de bedrijfslocatie is gelegen binnen het cultuurlandschapstypen oude kernen/gehuchten, geperceleerd grasland en bouwland.



Figuur 38. Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart Provinciaal Omgevingsplan Limburg

De cultuurhistorische waarden in het landschap worden niet aangetast; de ontwikkeling wordt ingepast in het landschap, waardoor de gevolgen voor het landschap zoveel mogelijk worden beperkt.

5.8 Verkeer en parkeren

De inrichting wordt direct ontsloten door de Steeghoek. Deze weg sluit aan op de Steeg, die een belangrijke ontsluitingsweg van de kern Sevenum vormt. Het verkeer dat gebruik maakt van de Steeghoek is voornamelijk bestemmingsverkeer. Door de uitbreiding van het bedrijf zal de hoeveelheid verkeer slechts gering toenemen.

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers en medewerkers.

5.9 Duurzaamheid en gezondheid

Effecten van de intensieve veehouderij op de volksgezondheid kunnen op verschillende manieren tot stand komen. Dit kan bijvoorbeeld via direct diercontact, via de lucht, via de mest en via voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong.

Besmettingsgevaar wordt geregeld in de wetgeving voor volksgezondheid. De Wabo bevat geen toetsingskader voor onderwerpen die in de wetgeving voor Volksgezondheid zijn geregeld. Wel bestaat ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets ten aanzien van besmettingsgevaar.

De Wet publieke gezondheid is op 1 december 2008 in werking getreden. Hierin is ondermeer vastgelegd dat het bevoegd gezag de taak heeft om gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen te bewaken. Zij zullen zich daarbij moeten baseren op beschikbare onderzoeken.

5.9.1 Beleid

Een aantal (recente) beleidsstukken is van toepassing die het vraagstuk rondom gezondheidsrisico's van veehouderijbedrijven op omwonenden behandelen en hier conclusies aan (trachten te) verbinden. De specifieke situatie aan Steeghoek 4-6 is beoordeeld en getoetst aan de uitkomsten van deze beleidsstukken. Daarnaast zijn de verschillende aanbevelingen in acht genomen die in de beleidsstukken worden gedaan.

Informatieblad 'Intensieve veehouderij en gezondheid, update 2011'

Het informatieblad 'Intensieve veehouderij en gezondheid, update 2011' van GGD Nederland beschrijft de gezondheidseffecten van de intensieve veehouderij voor omwonenden. In het rapport worden gezondheidkundige aanbevelingen gedaan aan bedrijven en gemeenten om de risico's waar mogelijk te beheersen. Deze aanbevelingen zijn verwerkt in de milieueffectrapportage.

Onderzoek 'Mogelijke effecten van intensieve veehouderij op omwonenden: onderzoek naar potentiële blootstelling en gezondheidsproblemen'

In het onderzoek 'Mogelijke effecten van intensieve veehouderij op omwonenden: onderzoek naar potentiële blootstelling en gezondheidsproblemen' wordt ingegaan op de mogelijke relatie tussen de nabijheid van intensieve veehouderijbedrijven en de gezondheid van omwonenden. Voor de omvang van een bedrijf is geen ondergrens gehanteerd. Wel is bekeken of de aanwezigheid van zeer grote bedrijven sterker met gezondheidseffecten zijn geassocieerd. Het onderzoek is uitgevoerd in het oosten van de provincie Noord-Brabant en het noorden van de provincie Limburg. Doelstellingen van het onderzoek zijn het vaststellen van blootstelling aan fijn stof en aan micro-organismen en endotoxinen in dit stof voor omwonenden van intensieve veehouderijbedrijven en het in kaart brengen van gezondheidsproblemen bij omwonenden van intensieve veehouderijbedrijven, zoals gediagnosticeerd door de huisarts, en het leggen van verbanden tussen de uitkomsten van a. en b.

Uit de resultaten van dit onderzoek kan niet simpelweg worden geconcludeerd om welke afstand tot bedrijven het nu precies gaat en bij welke concentraties gezondheidseffecten optreden.

De kans op gezondheidseffecten van de huidige signalen van de Q-koortsbacterie en van MRSA in de omgeving van veehouderijbedrijven wordt als gering ingeschat.

Er bestaan weinig aanwijzingen dat zeer grote stallen, zogenaamde megastallen, sterker met gezondheidseffecten op omwonenden zijn geassocieerd.

Door de beperkingen van het onderzoek (relatief weinig meetlocaties en meetseries, geen gegevens over allergieën, geen vergelijkbare gegevens van de situatie elders in de wereld, geen 'beoordelingskader' voor microbiële blootstelling en endotoxinen en voor de acceptabele gezondheidsrisico's, geen mogelijkheden om het samengaan op een beperkt oppervlak van meerdere typen bedrijven met meerdere diersoorten te ontrafelen) is een precieze uitspraak over de directe

relatie tussen nabijheid van intensieve veehouderij, vooral met betrekking tot het type bedrijf, en effecten op de gezondheid vaak niet mogelijk. Deze inventariserende studie kan niet verder gaan dan het aangeven van potentiële blootstelling en mogelijke effecten op de gezondheid zoals hierboven is gedaan.

Enkele aanbevelingen die worden gedaan zijn het uitvoeren van gerichte studies naar concentraties van endotoxinen en micro-organismen in de nabijheid van bedrijven met pluimvee en varkens en het ontwerpen van een beoordelingskader aan de hand waarvan het voorkomen van micro-organismen en endotoxinen rond veehouderijbedrijven en relaties met gezondheidseffecten beoordeeld kan worden.

Advies 'Gezondheidsrisico's rond veehouderijen'

De Gezondheidsraad is een adviesorgaan met als taak de regering en het parlement 'voor te lichten over de stand der wetenschap ten aanzien van vraagstukken op het gebied van de volksgezondheid en het gezondheids-(zorg)onderzoek' (art. 22 Gezondheidswet). Ten aanzien van gezondheidsrisico's in relatie tot veehouderijbedrijven heeft de gezondheidsraad het advies 'Gezondheidsrisico's rond veehouderijen' opgesteld (30 november 2012).

Er zijn aanwijzingen dat omwonenden kunnen worden blootgesteld aan micro-organismen en aan stoffen afkomstig van micro-organismen, met name zogeheten endotoxinen, bestanddelen van de celwand van bepaalde bacteriën. Ten aanzien van deze endotoxinen geeft het onderzoek aan dat het echter schort aan gegevens over effecten bij de algemene bevolking. Daaronder zouden zich groepen mensen kunnen bevinden die gevoeliger zijn dan werknemers. De Gezondheidsraad geeft een gezondheidkundige advieswaarde (endotoxineconcentratie) voor de algemene bevolking van 30 EU/m³.

Concentraties van bepaalde stofdeeltjes, endotoxinen en micro-organismen, zullen over het algemeen afnemen met toenemende afstand tot een bedrijf en eveneens afhangen van de mate van emissie vanuit een bedrijf. Ook de meteorologische omstandigheden en de lokale bebouwing en beplanting kunnen daarop van invloed zijn. Op basis van de beschikbare kennis acht de commissie het te vroeg om een uitspraak te kunnen doen over de eventuele negatieve gezondheidseffecten van zulke beduidend lagere blootstellingniveaus.

5.9.2 Verschillende gezondheidsaspecten

Hiernavolgend wordt per gezondheidkundig aspect kort ingegaan op de mogelijke invloed door uitbreiding van het bedrijf. De aspecten geur en fijn stof worden hier aangehaald; de andere aspecten (zoals ammoniakuitstoot en –depositie, geluid, mest en mestverwerking) en de maatregelen die getroffen worden om de effecten op de omgeving van het bedrijf zoveel mogelijk te beperken, zijn reeds uitgebreid besproken.

Geur

De totale geurbelasting in het buitengebied bedraagt maximaal 16,2 ou_E/m³ en maximaal 3,7 ou_E/m³ op de kernen.

Op basis van de normen voor het woon- en leefklimaat die zijn afgeleid uit bijlage 6 en 7 van de handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij staat een cumulatieve geurbelasting van 16,2 ou_E/m³ gelijk aan 17% geurgehinderden; het woon- en leefklimaat is hier te classificeren als 'matig'. De maximale cumulatieve geurbelasting van 3,7 ou_E/m³ op de kern komt overeen met 6% geurgehinderden, oftewel een 'goed' woon- en leefklimaat. De streefwaarde voor de achtergrondbelasting wordt niet overschreden.

Voor de gezondheidsbeoordeling van geurbelasting veroorzaakt door intensieve veehouderijen, gebruikt de GGD het percentage (ernstig) geurgehinderden veroorzaakt door één bron in een niet-concentratiegebied. De maximaal toelaatbare geurbelasting ligt op 6,0 ou_E/m³ per individueel bedrijf.

De geurbelasting (voorgrondbelasting) van het bedrijf op geurgevoelige objecten niet behorende bij (voormalige) agrarische bedrijven is in meerdere gevallen hoger dan $6,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Dit betreffen woningen in het buitengebied. Desondanks wordt nog ruimschoots aan de wettelijke norm voldaan. De geurgevoelige objecten in de kernen worden maximaal met $1,1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ belast, deze voldoen ook aan de streefwaarde van de GGD.

In het voorkeursalternatief is sprake van een afname van geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten waardoor het woon- en leefklimaat verbetert.

Fijn stof

Fijn stof afkomstig van stallen met een grootte tussen $\text{PM}_{2,5}$ - PM_{10} kan onder andere endotoxinen bevatten. Dit zijn stoffen, bacteriefragmenten, die vooral in hoge concentraties in de stallen zelf en bij veevoerproductie voorkomen. Voor fijn stof wordt aangenomen dat er geen drempelwaarde kan worden aangegeven waaronder geen gezondheidseffecten zullen optreden. De Wereld Gezondheidsorganisatie hanteert een gezondheidkundige advieswaarde van $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} .

De concentratie ter plaatste van gevoelige bestemmingen in de omgeving van Steeghoek 4-6 varieert na uitbreiding van het bedrijf tussen $24,50$ en $25,74 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm zoals vastgelegd in de Wet luchtkwaliteit bedraagt voor PM_{10} $40,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Aan deze norm wordt ruimschoots voldaan.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de inrichting kan voldoen aan de relevante eisen/grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. De effecten die optreden nabij gevoelige objecten blijven onder de concentraties en grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. Deze toename heeft volgens de berekening in ISL3a geen significante invloed op de concentratie fijn stof in de omgeving van het bedrijf. Op het merendeel van de gevoelige objecten vindt zelfs een afname in concentratie fijn stof plaats.

De indirecte gevolgen door de verkeersaantrekkende werking op de openbare weg leveren zeer geringe verhogingen op van de concentraties en grenswaarden (PM_{10} en NO_2). De omvang van de emissies heeft geen invloed op de gevolgen van de relevante bronnen zoals de diervverblijven.

Op grond van de Wet luchtkwaliteit, de per mei 2008 van kracht zijnde EU-richtlijn 2008/50/EG en de per 1 januari 2009 van kracht zijnde Beoordelingsrichtlijn luchtkwaliteit, kan daarom worden gesteld dat er geen belemmeringen zijn tegen de voorgenomen bedrijfsactiviteiten.

Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een goed woon- en leefmilieu ter plaatse van de woningen.

Zoönosen

Zoönosen zijn infectieziekten die van dieren op mensen kunnen overgaan. Per diersoort kunnen verschillende ziekten voorkomen die via de lucht verspreiden naar mensen, via direct contact tussen dier en mens of via voedsel. Voor omwonenden zijn vooral de via de lucht overdraagbare aandoeningen van belang. De zoönosen die via direct contact worden overgedragen zijn van belang voor de gezondheid van de veehouder en mensen die in de stal komen.

De voedseloverdraagbare ziekten zijn veelal te voorkomen door goede keukenhygiënemaatregelen te hanteren. Hieronder staan enkele zoönosen beschreven die een risico (zouden kunnen) vormen voor omwonenden van Steeghoek 4-6 en het risico van antibioticaresistente bacteriën.

- *Varkensgriep*

Influenza A is een bekende ziekte bij varkens. Hierbij komen varianten voor die lijken op de griepvirussen van de mens. Het komt voor dat mensen, die met varkens werken, worden besmet. Dit komt in Nederland zelden voor. Dit leidt in het algemeen niet tot ernstige klachten. De klachten zijn

van dezelfde aard als na infectie met een humaan influenzavirus. Bij mensen bestaat er een bepaalde mate van immuniteit waardoor infectie minder ernstige gevolgen heeft.

Bij mensen die beroepsmatig in contact komen met varkens (varkenshouders, veeartsen) worden in het bloed vaker antistoffen gevonden tegen varkens influenzavirussen dan bij mensen die dit contact niet hebben.

- *Antibioticaresistente bacteriën*

Antibiotica zijn nodig bij de bestrijding van bacteriële infecties bij mens en dier. Als bacteriën resistent worden tegen antibiotica is dat een bedreiging voor zowel de humane als de dierlijke gezondheid. De laatste decennia is er een toename van resistentie van bacteriën, terwijl er bijna geen nieuwe antibiotica meer worden ontwikkeld die deze infecties kunnen bestrijden. Resistentie betekent in de praktijk dat de antibiotica, waar de bacterie niet meer gevoelig voor is, niet meer voor de behandeling van een infectie met deze bacterie gebruikt kunnen worden. De resistentie betekent niet dat mensen vaker ziek worden door de bacteriën, maar wel dat als ze ziek worden, de behandeling moeilijker is. Bacteriën veroorzaken sneller een infectie bij personen met een lage weerstand, wonden of katheters. Hierdoor vormt antibioticaresistentie vooral een bedreiging voor personen in bijvoorbeeld verpleeg- en ziekenhuizen.

In Nederland wordt ten opzichte van andere landen weinig antibiotica gebruikt in de humane geneeskunde. Het veterinaire antibioticagebruik is echter veel hoger dan in de humane medische zorg en ook hoger dan in andere landen. Met name op plekken waar veel dieren bij elkaar verblijven, veel dieren worden verplaatst en waar veel antibiotica worden gebruikt kunnen resistente bacteriën ontstaan en zich makkelijk verspreiden. Recent is uit onderzoek gebleken dat ook in oppervlaktewater en slib in veeteeltgebied hoge percentages bacteriën voorkomen die resistent zijn tegen een of meerdere antibiotica.

ESBL's zijn stoffen (enzymen) gemaakt door bacteriën. Deze stoffen kunnen antibiotica als cefalosporinen en penicillinen afbreken, waardoor de bacteriën ongevoelig worden voor deze belangrijke antibiotica. Andere antibiotica zijn dan nog wel werkzaam. Bacteriën met ESBL's komen voor zowel bij de mensen als bij de dieren.

ESBL kunnen bacteriën resistent maken voor antibiotica. Als patiënten bij de behandeling van een bacteriële ontsteking resistent blijken te zijn voor bepaalde antibiotica, dan kan dit een probleem zijn omdat de behandeling dan niet onmiddellijk aanslaat. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) stelt dat het risico voor de volksgezondheid in verband met antibioticaresistentie met name wordt veroorzaakt door het humane gebruik van antibiotica.

MRSA (Meticilline Resistente Staphylococcus aureus) is een bacterie die ongevoelig (resistent) is voor de meeste, gangbare antibiotica. Daardoor is deze moeilijk te bestrijden.

De Staphylococcus aureus is een 'gewone' huidbacterie die bij veel mensen voorkomt. De SA kan infecties veroorzaken. Deze infecties zijn goed te behandelen met antibiotica. De Multi-resistente variant (MRSA) veroorzaakt niet meer of minder infecties dan de gewone SA, maar is wel moeilijker te behandelen. Vandaar dat ziekenhuizen deze bacterie graag buiten de deur houden. De MRSA-besmetting verloopt meestal via direct contact tussen levende varkens of vleeskalveren en mensen. Uit onderzoek blijkt dat bacteriën, waaronder MRSA, tot een afstand van tenminste 150 meter nog benedenwinds worden aangetoond in lucht. Op een afstand van circa 90 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van het bedrijf bevindt zich een woning (Steeghoek 2). Uit recent onderzoek blijkt echter dat de kans dat de MRSA-bacterie via het milieu wordt overgedragen aan omwonende gering wordt geacht.

Door het gebruik van luchtwassers bij de stallen wordt de emissie van fijn stof en geur aanzienlijk gereduceerd ten opzichte van conventionele huisvesting.

Mensen kunnen in contact komen met de micro-organismen die dieren bij zich dragen door direct contact met de dieren, de mest of stof, of via inademing van de lucht. De mogelijkheden voor

verspreiding van micro-organismen op een bedrijf zijn onder andere afhankelijk van de opbouw van het bedrijf (open/gesloten units), looproutes van het personeel, de aanvoer en samenstelling van diergroepen, het mengen/verplaatsen van dieren tijdens de productieperiode en de hygiëneregels en de naleving hiervan op het bedrijf.

Het elimineren van de primaire bron van biologische factoren is in veel gevallen niet uitvoerbaar. Deze bestaat namelijk uit (sporen van) micro-organismen, die vrijwel overal in de buitenlucht voorkomen, of uit grondstoffen die voor het productieproces noodzakelijk zijn. Wel kan in veel gevallen worden ingegrepen op de groeifactoren. De groei van micro-organismen is afhankelijk van water, voedsel, temperatuur, tijd, licht, zuurstof en zuurgraad. De eerste drie (water, voedsel en temperatuur) bieden de meeste mogelijkheden voor interventie en daarvan is de factor water de belangrijkste. Vochtige condities moeten over het algemeen worden voorkomen, bijvoorbeeld door de infiltratie van water in gebouwen of processen te voorkomen, maar ook door condensatie van water op bepaalde oppervlakken te voorkomen.

Maatregelen tegen insleep van dierziekten

Binnen een varkensbedrijf worden verschillende maatregelen genomen om insleep van dierziekten te voorkomen. Dit zijn maatregelen die bijvoorbeeld wettelijk zijn bepaald maar ook maatregelen die de ondernemer treft. Onderstaand wordt een opsomming gegeven van de hygiënemaatregelen die worden getroffen ter voorkoming van dierziekten (zoönosen):

Milieuhygiënische maatregelen die worden genomen rondom de bronnen op het bedrijf Steeghoek 4-6 om verspreiding van ziektekiemen zoveel mogelijk te beperken zijn:

1) Integrale Keten Beheersingssystemen (IKB)

Het Nederlandse bedrijfsleven heeft Integrale Keten Beheersingssystemen (IKB) ontwikkeld om garanties te kunnen geven over:

- de kwaliteit van het product;
- de herkomst van het product;
- de manier van produceren in alle schakels van de keten.

Deelnemers aan deze regelingen zijn bedrijven waar onder andere controle plaatsvindt op:

- dierenwelzijn;
- medicijngebruik (antibiotica);
- gebruik verboden stoffen;
- hygiëne en voedselveiligheid;
- transport;
- huisvesting.

Deelname aan IKB is vrijwillig, maar niet vrijblijvend voor bedrijven in de productieketen.

Binnen IKB moeten dierenarts en varkenshouder zich houden aan de positieve lijst diergeneesmiddelen voor IKB-varkensbedrijven. Dit betekent dat alleen diergeneesmiddelen die op de positieve lijst staan, mogen worden gebruikt.

2) Ongediertebestrijding

Ongedierte als ratten en muizen kunnen diverse infectieziekten verspreiden tussen de verschillende diergroepen die op het bedrijf aanwezig zijn. Binnen het bedrijf is een ongediertebestrijdingsplan aanwezig.

3) Regeling Identificatie & Registratie (I&R)

Ingevolge de Regeling Identificatie & Registratie is een ondernemer verplicht om de dieren te identificeren en te registreren. Bij een besmettelijke dierziekte of bij gevaar voor de volksgezondheid zijn de dieren en hun plaats van herkomst dan snel te traceren. De geregistreerde gegevens worden

ook gebruikt voor de controle van subsidieaanvragen en de controle op het naleven van de mestwetgeving.

In geval van het houden van varkens, dienen verplaatsingen van de dieren te worden gemeld. Deze registratie van varkens gebeurt via het I&RVL-bureau van de Gezondheidsdienst voor Dieren. De meldingen dienen binnen de wettelijke termijn van twee werkdagen te geschieden.

4) Mest

Mest is een dierlijk bijproduct en valt onder categorie 2-materiaal. Via mest kunnen dierziekten worden verspreid. Daarom is met name het transport van mest aan regels gebonden. De basisverordening (EG) nr. 1069/2009 en uitvoeringsverordening (EU) nr. 142/2011 vormen de Europese basis voor dierlijke bijproducten. De uitvoeringsverordening maakt onderscheid tussen verwerkte mest en niet-verwerkte mest. De belangrijkste eisen hiervoor zijn opgenomen in bijlage XI van Verordening (EU) nr. 142/2011.

Niet-verwerkte mest mag alleen vervoerd en gebruikt worden voor:

- uitrijden op het land: hieraan zijn specifieke regels verbonden;
- gebruik in een erkend technisch bedrijf, biogas- of composteerinstallatie.

Voor het vervoer van mest binnen Nederland gelden de voorwaarden van de Meststoffenwet. Zo moet het transport vergezeld zijn van een Vervoersbewijs Dierlijke Meststoffen (VDM).

5) Bedrijfshygiëne

Hygiënisch werken is van belang om de diergezondheid op het varkensbedrijf zo goed mogelijk onder controle te houden. Een belangrijke factor voor een goede hygiëne is disciplinair werken.

De volgende preventieve maatregelen worden genomen wanneer het bedrijf wordt bezocht door derden zoals de veearts:

- gebruiken van bedrijfskleding;
- ontsmetten laarzen, gebruik van douche, wassen handen.

Een bedrijfsregister wordt bijgehouden om de bezoekers aan de stal te registreren.

Verder draagt de bouwkundige inrichting van de werkruimten bij aan een goede bedrijfshygiëne. Door het aanbrengen van gladde vloeren en wanden zonder kieren en richels, die gemakkelijk zijn schoon te maken, kan vuil zich niet ophopen waardoor groei van micro-organismen zoveel mogelijk wordt tegengegaan. De vloeren moeten tegelijkertijd wel voldoende stroef zijn om niet uit te glijden.

5.9.3 Afstanden tot gevoelige bestemmingen

In het in 2012 uitgebrachte RIVM rapport 'Infectierisico's van de veehouderij voor omwonenden' is de achtergrond van het afstandsadvies van 1-2 kilometer tussen bedrijven (afkomstig uit een rapport van RIVM uit 2008) bepaald en welke risico's relevant zijn als aan dat advies niet wordt voldaan.

De wetenschappelijke basis van dit afstandsadvies heeft betrekking op de afstand tussen bedrijven onderling in het kader van de beheersing van dierziekten. Het is vooral gebaseerd op onderzoek naar de overdracht van specifieke typen influenza tussen pluimveebedrijven en kan niet veralgemeeniseerd worden naar alle zoönosen, diersoorten en bedrijfstypen en kan evenmin worden vertaald naar een advies over afstand tussen veehouderijen en woningen.

Voor wat betreft risico's in relatie tot afstand van veehouderijbedrijven kan alleen over de Q-koorts worden onderbouwd dat er een relatie bestaat tussen afstand en gezondheidsrisico's. Voor andere

zoönosen kan geen relatie worden gelegd, daar onvoldoende onderzoek is verricht. Wonen in de nabijheid van MRSA-besmette bedrijven lijkt geen verhoogde risico's op te leveren.

Daarnaast adviseert de GGD een afstand in geval van nieuwvestiging van bedrijven danwel ontwikkeling van woonwijken, een afstand van 250 meter aan te houden om gezondheidsrisico's te verkleinen. Volgens de GGD zijn binnen deze afstand verhoogde concentraties van fijn stof, endotoxinen en veespecifieke MRSA-bacterie gemeten met mogelijk negatieve gezondheidseffecten. Aangezien in onderhavig geval geen sprake is van nieuwvestiging van een bedrijf, is de afstand van 250 meter niet van toepassing.

Omwonenden hebben vaak grote zorgen, die in acht moeten worden genomen. In samenwerking met de GGD kunnen gemeenten en belanghebbenden daarom lokaal beleid ontwikkelen met het toepassen van minimumafstanden (die wel op beleidsmatige gronden vastgesteld kunnen worden).

5.9.4 Communicatie met omgeving

Ten aanzien van de communicatie naar de omgeving toe kan worden gezegd dat de stukken (zoals de notitie reikwijdte en detailniveau) ter inzage hebben gelegen in het kader van het vooroverleg. Er zijn in de procedure voldoende momenten ingebouwd waarop omwonenden en andere belanghebbende kunnen reageren op het plan.

Ten aanzien van de landschappelijke inpassing van het bedrijf in de omgeving en de uitstraling naar de omgeving toe is zoveel mogelijk rekening gehouden met de omgeving zodat omwonenden zo min mogelijk hinder ondervinden van de bedrijfsuitbreiding. Zo wordt het bedrijf grotendeels aan het gezicht onttrokken door de aanleg van beplanting rondom het bedrijf.

5.9.5 Monitoring maatregelen

Mitigerende en compenserende maatregelen worden gemonitord en gehandhaafd. In de omgevingsvergunning worden regels opgenomen met betrekking tot metingen die dienen te worden uitgevoerd om te bepalen of aan de normen wordt voldaan, zoals geluidsmetingen.

5.9.6 Conclusie

Ter voorkoming van insleep van besmettelijke dierziekten wordt binnen de inrichting een hoge gezondheidsstatus nagestreefd. Door het brede scala aan protocollen en strenge hygiëne-eisen binnen het bedrijf Steeghoek 4-6 worden de risico's voor de volksgezondheid tot een minimum beperkt. Het bedrijf werkt hieraan, zowel door onder andere bedrijfskleding te gebruiken, alsook door een goede ongediertebestrijding en het gebruik van een hygiënesluis.

Gezien de zeer hoge gezondheidsstatus van dit bedrijf kan het antibioticaverbruik tot een minimum beperkt worden, waarmee de resistentie van bacteriën zoveel mogelijk wordt tegengegaan. Daarnaast kan bij ziekte van de dieren direct worden ingespeeld door medicinatie toe te dienen via zowel het voer als via het drinkwater.

Binnen het bedrijf is een viertal wassers aanwezig, die de stallucht zuiveren. Hiermee wordt een groot gedeelte van het fijn stof- en de geuruitstoot tegengehouden. De fijn stofuitstoot in de beoogde situatie ten opzichte van de huidige situatie op het bedrijf neemt toe, maar dit heeft nauwelijks effect op de concentraties fijn stof in de omgeving van de veehouderij; deze nemen op een aantal gevoelige objecten zelfs ietwat af. Dit komt de risico's op volksgezondheid ten goede. Effecten van fijn stof- en geuremissie komen in de verschillende hoofdstukken van dit MER uitgebreid aan bod.

Voor wat betreft het aspect veiligheid binnen de inrichting worden maatregelen getroffen voor werknemers.

Geconcludeerd kan worden dat door uitbreiding van het bedrijf op het gebied van geur en stof geen sprake is van een verslechtering van de milieukwaliteit in de omgeving. Wat betreft biologische agentia kan geconcludeerd worden dat het bedrijf een gesloten inrichting is waardoor de kans op introductie van micro-organismen klein is. De kans op besmetting met de MRSA- bacterie in de omgeving is klein.

Aangezien veel van deze zaken omtrent gezondheidsaspecten en veehouderij nog onduidelijk zijn, vindt momenteel nader onderzoek plaats naar de relatie tussen (de omvang van) intensieve veehouderij en gezondheidsproblemen van omwonenden.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan o.a. wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in artikelen in de kostensoorten lijst (art. 6.2.4 Bro). Voor het voorliggend plan maakt de gemeente alleen kosten voor het begeleiden van het bestemmingsplan. De noodzakelijke onderzoeken zoals de natuurtoets, e.d. zijn al voor rekening van de aanvrager uitgevoerd. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Er worden twee overeenkomsten opgesteld tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer:

- Planschadeverhaalsovereenkomst: Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer;
- Overeenkomst kwaliteitsverbetering buitengebied Horst aan de Maas.

6.2 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels.

Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elk voorschrift moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar 'gemeentelijk beleid' en bebouwing- en gebruiksvoorschriften worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

Handhaving binnen het kader van het bestemmingsplan

Na het van kracht worden van deze partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen;
- de bebouwingsvoorschriften: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;
- omgevingsvergunningen: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die omgevingsvergunning plichtig zijn maar zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.
- de tegenprestatie: Voor de uitbreiding van het bouwvlak is een tegenprestatie van de ondernemers vereist. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst dient ervoor gezorgd te worden dat de ondernemers de verplichting hiertoe nakomen.

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Horst aan de Maas. Bij het nemen van handhavingsbesluiten wordt getoetst aan beleidsregels, zoals de handhavingsnota. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het bestemmingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daar aan bij.

Aanschrijvingen

De aanschrijvingen in het kader van het gemeentelijke handhavingsbeleid zullen conform de regelingen uit de bijbehorende beleidsnota worden uitgevoerd.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure conform de artikelen 3.7 tot en met 3.9 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Voorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

Vooroverlegreactie provincie Limburg

Op 23 november 2015 heeft de provincie Limburg een vooroverlegreactie gegeven op het ontwerpbestemmingsplan. Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

- 2) **Ontwerp:** het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbinnen eenieder zienswijzen kan indienen. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen wordt het plan waar nodig aangepast.

- 3) **Vaststelling:** de gemeenteraad stelt vervolgens het bestemmingsplan vast, waarna het wederom voor een periode van 6 weken ter inzage wordt gelegd en waarop indieners van zienswijzen beroep kunnen instellen bij de Raad van State.

6.4 Bijlagen bij regels

Bij de regels van het bestemmingsplan is het erfbeplantingsplan als bijlage toegevoegd. In de bestemmingsplanbepalingen is namelijk een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat 'het oprichten van gebouwen op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden is toegestaan als de te ontwikkelen erfbeplanting, die voorwaarde voor de landschapsontwikkeling, is gerealiseerd en vervolgens in stand wordt gehouden overeenkomstig bijlage 1 bij deze regels'. Daarnaast is een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van de te slopen bebouwing.

7. Juridische toelichting

7.1 Planstukken

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) in het juridisch gedeelte van het wijzigingsplan (de verbeelding en regels). Het bestemmingsplan Steeghoek 4-6 te Sevenum (NL.IMRO.1507.SNSTEEGHOEK4EO-BPO1) bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De bestemmingsregels: daarin zijn de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden uitgewerkt;
- De verbeelding: heeft de rol van visualisering van de bestemmingen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). De bestemmingen vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden de volgende bestemmingen onderscheiden:

- Agrarisch (enkelbestemming);
- Agrarisch – bouwkavel (enkelbestemming);
- Waarde – Archeologie (dubbelbestemming).

De volgende aanduidingen worden onderscheiden:

- a) Akkercomplex (gebiedsaanduiding);
- b) Intensieve veehouderij (functieaanduiding);
- c) Bouwvlak;
- d) Maximaal 2 bedrijfswoningen (maatvoering);
- e) Hoge en middelhoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde” (functieaanduiding).

7.3 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

- *Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels'* gaat in op de begripsomschrijvingen en de wijze van meten c.q. berekenen;
- In *hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'* worden de regels met betrekking tot de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch – bouwkavel' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en gebiedsaanduiding 'akkercomplex' uiteengezet. Verder is in verband met de hoge archeologische verwachtingswaarde op het meest noordelijke gedeelte van het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Daarnaast zijn de regels uit het 'Parapluplan huisvesting arbeidsmigranten' opgenomen die de huisvesting van tijdelijke werknemers in de tweede bedrijfswoning Steeghoek 4 mogelijk maken;
- In *hoofdstuk 3 'Algemene regels'* komen de algemene regels aan bod;
- In *hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'* zijn de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel opgenomen.

Bijlagen

- Brief principebesluit Horst aan de Maas d.d. 1 mei 2013
- Situatieschets beoogde situatie
- Aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning en ontvangstbevestiging provincie Limburg
- Passende beoordeling
- Erfbeplantingsplan
- Rapportage archeologisch onderzoek
- Rapportage bodemonderzoek
- Resultaten berekening V-Stacks Vergunning
- Invoergegevens en resultaten berekening V-Stacks Gebied
- Rapportage akoestisch onderzoek
- Rapportage fijn stof onderzoek ISL3a
- Vooroverlegreactie provincie Limburg