

**Notitie Reikwijdte en Detailniveau  
m.e.r. bestemmingsplan  
Almere Poort**

21 april 2016



---

**Notitie Reikwijdte en Detailniveau  
m.e.r. bestemmingsplan  
Almere Poort**



## Verantwoording

<b>Titel</b>	Notitie Reikwijdte en Detailniveau m.e.r. bestemmingsplan Almere Poort
<b>Opdrachtgever</b>	Gemeente Almere
<b>Projectleider</b>	Marlies Verspui
<b>Auteur(s)</b>	Gosewien van Eck en Susanne Boon
<b>Projectnummer</b>	1237483
<b>Aantal pagina's</b>	28 (exclusief bijlagen)
<b>Datum</b>	21 april 2016
<b>Handtekening</b>	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

## Colofon

Tauw bv  
BU Water & Ruimtelijke Kwaliteit  
Australiëlaan 5  
Postbus 3015  
3502 GA Utrecht  
Telefoon +31 30 28 24 82 4

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001



## Inhoud

<b>Verantwoording en colofon</b> .....	<b>5</b>
<b>1 Inleiding</b> .....	<b>11</b>
1.1 Bestemmingsplan .....	11
1.2 Aanleiding m.e.r.-procedure .....	13
1.3 Notitie Reikwijdte en Detailniveau .....	15
1.4 Leeswijzer .....	15
<b>2 Voorgenomen activiteit</b> .....	<b>16</b>
2.1 Het voornemen .....	16
2.1.1 Ambities: Almere Principles .....	16
2.1.2 Nut en noodzaak: stadsdeel in ontwikkeling .....	17
2.1.3 Het te ontwikkelen bouwprogramma: woningbouw en bedrijvigheid .....	19
2.1.4 Stranden .....	22
2.2 Plangebied en studiegebied .....	24
<b>3 Aanpak milieuonderzoek</b> .....	<b>25</b>
3.1 Relevante beleidskaders .....	25
3.2 Het beoordelingskader .....	25
3.3 Te onderzoeken alternatieven .....	27
<b>4 De m.e.r.-procedure</b> .....	<b>28</b>
4.1 De planm.e.r.-procedure .....	28
4.2 Partijen betrokken bij de m.e.r.-procedure .....	29

Kenmerk R001-1237483MLV-evp-V03-NL

---



# 1

## Inleiding



## 1 Inleiding

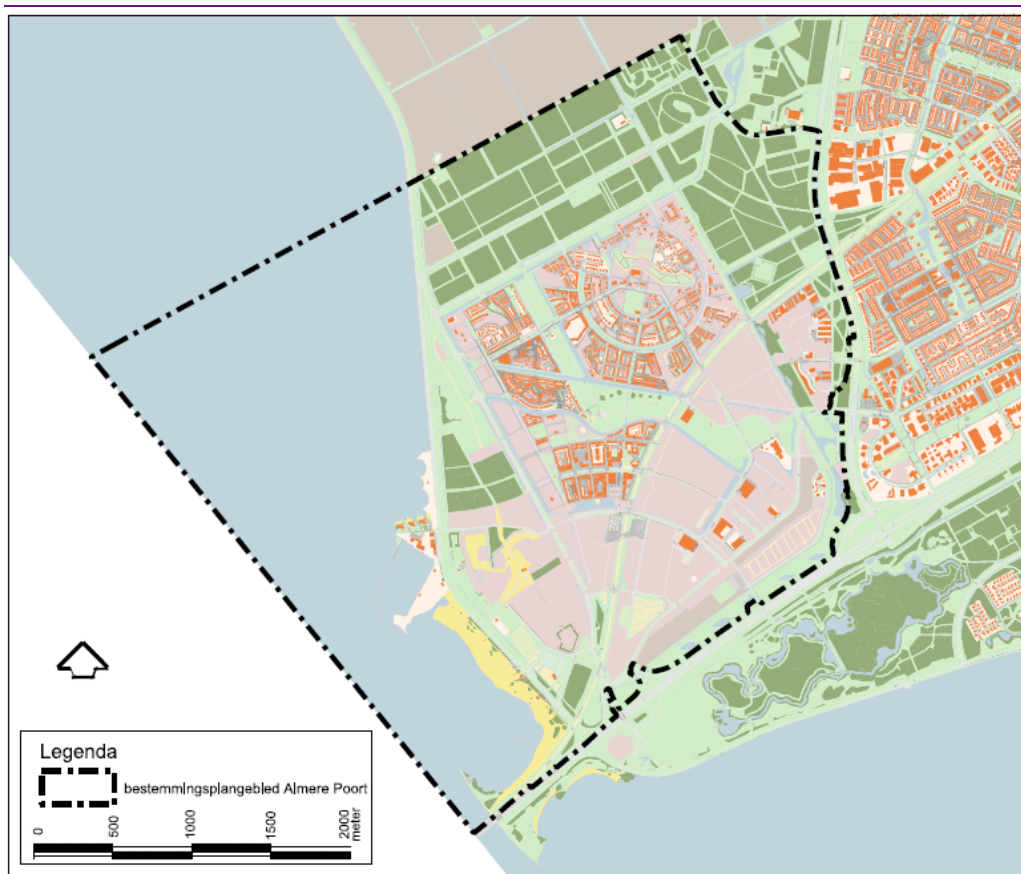
De gemeente Almere heeft het voornemen om het bestemmingsplan voor het gebied Almere Poort te actualiseren. De actualisatie omvat de plannen om Almere Poort verder te ontwikkelen tot een woon-, werk- en recreatiegebied. Voor de actualisatie van het bestemmingsplan is naar verwachting een Passende Beoordeling nodig, waardoor de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) gevolgd moet worden (zie paragraaf 1.2 voor nadere toelichting). Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormt het startpunt van de m.e.r.-procedure en geeft de kaders voor het op te stellen MER.

### 1.1 Bestemmingsplan

Almere Poort is een stadsdeel van Almere dat volop in ontwikkeling is en onder andere de Randstad voorziet in woon-, werk- en recreatievoorzieningen. Het uitgangspunt voor het te actualiseren bestemmingsplan van Almere Poort is het vaststellen van reeds gerealiseerde functies en het bieden aan ruimte voor de realisatie van ontwikkelingen die tot 2027 (de komende bestemmingsplanterrein) worden verwacht. De belangrijkste verwachte ontwikkelingen zijn:

- Stedelijke ontwikkelingen:
  - Woningen
  - Maatschappelijke voorzieningen
  - Voorzieningen voor detailhandel/dienstverlening en horeca
  - Bedrijfs- en kantoorpanden
  - Vrijtijdsbesteding, recreatie- en sportvoorzieningen (leisure)
- Buitendijkse ontwikkelingen:
  - Vergroten van Almeerderstrand ten behoeve van evenementen
  - Verleggen van Meerstrand
  - Verplaatsen catamaranstrand
  - Verplaatsen winterberging jachthaven
  - Woningen bij jachthaven (20)

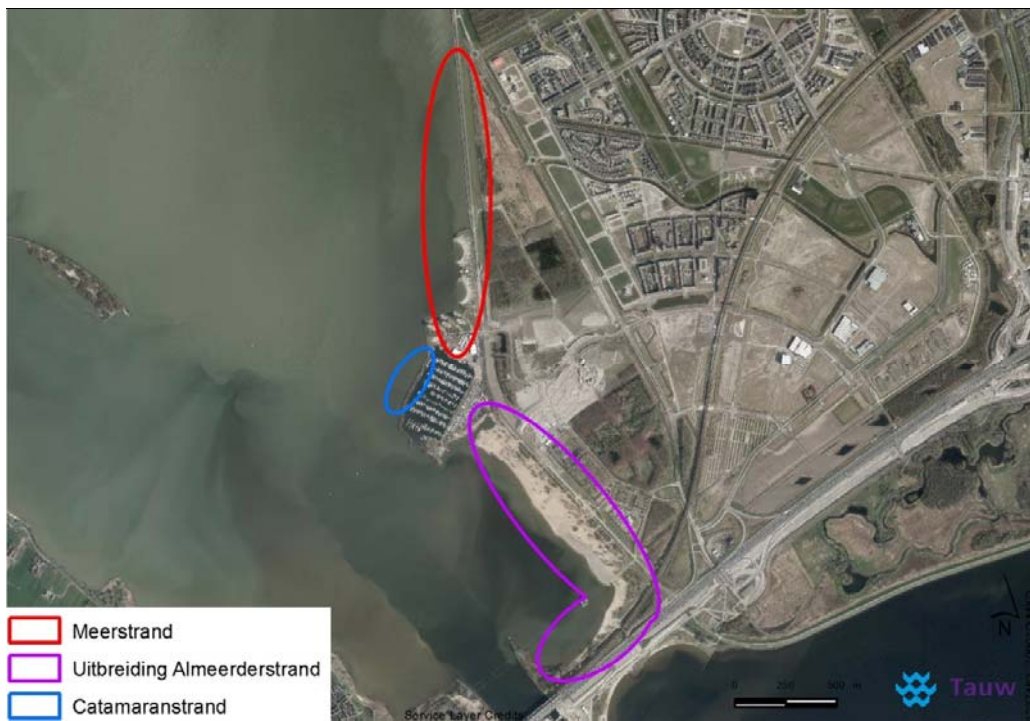
Figuur 1.1 geeft de begrenzing van het bestemmingsplan weer. Figuur 1.2 de locatie van de buitendijkse ontwikkelingen.



**Figuur 1.1** Plangebied bestemmingsplan Almere Poort 2017.

Op 15 maart 2007 heeft de gemeenteraad van Almere het vigerende bestemmingsplan Almere Poort vastgesteld, inclusief het daarvoor opgestelde MER Almere Poort (1998). Aangezien in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat een bestemmingsplan binnen een periode van tien jaar opnieuw moet worden vastgesteld, heeft de raad als doel het geactualiseerde bestemmingsplan Almere Poort vast te stellen voor 15 maart 2017. Het voornemen is om de ruimte voor wonen, werken, detailhandel, recreëren en gebiedsontwikkeling in het bestemmingsplan te actualiseren op basis van de huidige inzichten en de verwachte vraag tot aan 2027 (bestemmingsplantermijn 2017 - 2027).

Het te actualiseren bestemmingsplan is een nieuw besluit van de gemeenteraad waarop de m.e.r.-wetgeving van toepassing is. Het MER Almere Poort uit 1998 is verouderd en kan daarom niet meer gebruikt worden voor deze procedure.



**Figuur 1.2** Indicatieve ligging van de buitendijkse projecten.

## 1.2 Aanleiding m.e.r.-procedure

M.e.r. heeft als doel het milieu een volwaardige plaats te geven in de bestuurlijke besluitvorming, zodat de gemeente Almere met de uitkomst van de m.e.r. een solide en toegespitste onderbouwing kan geven voor het bestemmingsplan Almere Poort. In de Wet Milieubeheer (Wm) is in hoofdstuk 7 geregeld dat het bij bepaalde plannen en/of besluiten met mogelijke grote milieugevolgen verplicht is informatie te verzamelen over de als gevolg van de activiteit optredende milieugevolgen. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald voor welke activiteiten een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden. Dit is mede afhankelijk van de aard en omvang van de activiteit en het soort besluit. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen planm.e.r. en projectm.e.r.

#### *Stedelijke ontwikkeling*

De activiteit stedelijk ontwikkelingsproject is opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (onderdeel D, categorie 11.2) geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer
2. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer

Met de ontwikkelingen in Almere Poort worden deze drempelwaarden overschreden. Daarom moet er voor het bestemmingsplan Almere Poort een m.e.r.-beoordeling opgesteld worden.

#### *Binnendijkse ontwikkelingen*

In het kader van de Natuurbeschermingswet (Nbw) is het noodzakelijk op een passende beoordeling op te stellen. De ontwikkelingen in Almere Poort hebben een verkeersaantrekkende werking, wat een hogere depositie van stikstof in de omgeving met zich meebrengt. Daarnaast dragen ook de woningen en de bedrijvigheid zelf bij aan de stikstofdepositie. Het nabijgelegen Naardermeer is aangewezen als Natura 2000-gebied en is gevoelig voor stikstof. In de Nbw is geregeld dat bij een significant negatief effect op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied een passende beoordeling opgesteld moet worden. De toekomstige ontwikkelingen hebben zeer waarschijnlijk een significant negatief effect en dus is een passende beoordeling verplicht. Het bestemmingsplan dat opgesteld moet worden voor Almere Poort, is daarmee een planm.e.r.-plichtig plan.

#### *Buitendijkse ontwikkelingen*

Daarnaast zijn het IJmeer en het Markermeer aangewezen als N2000-gebied. De gemeente Almere heeft onderzocht of de voorgenomen projecten langs de kust van Almere Poort (binnen- en buitendijks langs het IJmeer) effecten zouden kunnen hebben op deze natuurwaarden (Oriënterend natuurwaardenonderzoek Almere Poort, januari 2013). Voor de stranden blijkt dat effecten op natuurwaarden niet kunnen worden uitgesloten. Ook hiervoor is een passende beoordeling nodig. Het bestemmingsplan dat opgesteld moet worden voor Almere Poort is daarmee een planm.e.r.-plichtig plan.

*Conclusie m.e.r.-plicht*

Op grond van art. 7.2a lid 1 Wm zijn plannen die op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt planm.e.r.-plichtig. Er geldt daarom een planm.e.r.-plicht voor bestemmingsplan Almere Poort. Omdat er ook een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, is er door de gemeente Almere besloten direct een projectMER op te stellen. Met dit gecombineerde m.e.r. wordt aan alle verplichtingen gedaan. Hierna worden steeds alleen de termen m.e.r. en MER gebruikt.

**1.3 Notitie Reikwijdte en Detailniveau**

Het doel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is het beschrijven van de beoogde insteek van de m.e.r.-procedure. In de NRD wordt bondig ingegaan op zowel inhoudelijke als procesmatige aspecten van het MER. De NRD vormt hiermee het kader voor de verdere m.e.r.-procedure. De NRD beschrijft wat het voornemen is en welke varianten worden onderzocht. Ook geeft de notitie inzicht in de te onderzoeken milieueffecten en welke onderzoekscriteria worden gehanteerd. Daarnaast worden de belangrijkste kaders en randvoorwaarden van het project geschetst.

**1.4 Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 beschrijft het voornemen, het plan- en het studiegebied en geeft een korte beschrijving van het gebied waarbinnen de ingrepen gaan plaatsvinden. De wijze van milieubeoordeling komt in hoofdstuk 3 aan de orde. Hierbij wordt ingegaan op het beoordelingskader en de wijze van beoordelen. Hoofdstuk 4 beschrijft hoe de m.e.r.-procedure voor dit project eruit ziet.

## 2 Voorgenomen activiteit

### 2.1 Het voornemen

Almere neemt een deel van de groeiende woonvraag van de Randstad voor haar rekening (opgave 60.000 woningen) en heeft de ambitie met Almere Poort om Strandstad van de Randstad te zijn. Met een woningbouwprogramma van ruim 15.000 woningen, draagt Almere Poort bij aan het behalen van deze groeidoelstelling. Een deel van deze woningbouwopgave (ruim 4.250 woningen, peildatum 1 januari 2016) is reeds gerealiseerd. Daarnaast wordt met het huidige en te actualiseren bestemmingsplan ook een impuls gegeven aan werken, detailhandel en recreëren. Ten behoeve van de ambitie 'Strandstad van de Randstad' beoogt de gemeente Almere een aantal buitendijkse aanpassingen aan de stranden en de aanleg van een nieuw strand.

#### 2.1.1 Ambities: Almere Principles

De gebiedsontwikkeling in Almere Poort kenmerkt zich vanaf de start door duurzame ruimtelijke ontwikkeling. Duurzaamheid speelt een grote rol in de ruimtelijke plannen voor Poort. In het beleid en in de ontwikkelingsplannen zijn ambities voor duurzaamheid en duurzame energie opgenomen.

Almere Poort wordt ontwikkeld conform de in 2008 door de gemeente Almere samen met het Rijk opgestelde 'Almere Principles'. Deze Principles zijn bedoeld 'als inspirerend richtsnoer voor iedereen die in de komende decennia betrokken is bij het ontwikkelen van Almere tot een duurzame stad'. Er zijn zeven uitgangspunten voor duurzame stedelijke ontwikkeling geformuleerd. Innovatie, duurzaamheid en mensen maken de stad worden in de planontwikkeling voor Almere Poort centraal gesteld:

1. Koester diversiteit
2. Verbind plaats en context
3. Combineer stad en natuur
4. Anticipeer op verandering
5. Blijf innoveren
6. Ontwerp gezonde systemen
7. Mensen maken de stad

Daarnaast heeft Almere de ambitie om in 2022 energieneutraal te zijn (exclusief mobiliteit). Om dit te bereiken is het noodzakelijk om focus te brengen in de vereiste gezamenlijke inspanning met, door en voor de stad, om een versnelling in hernieuwbare energievoorziening te realiseren. In de plannen voor Almere Poort wordt onder andere warmte geleverd via stadswarmte en afvalwarmte van de Diemer Centrale (Nuon).



### 2.1.2 Nut en noodzaak: stadsdeel in ontwikkeling

Almere Poort is het vierde stadsdeel van Almere en biedt ruimte voor wonen, werken en recreëren. De ontwikkeling van Poort is opgenomen in de Structuurvisie Almere (2003) en vanaf 2005 is de ontwikkeling vastgelegd in Ondernemingsplannen voor Poort. In 2007 is voor het gebied het bestemmingsplan Almere Poort, inclusief MER, vastgesteld / goedgekeurd. In 2011 is een partiële herziening in werking getreden. De ontwikkeling van Almere Poort maakt onderdeel uit van de Rijksstructuurvisie Amsterdam - Almere - Markermeer (RRAAM, 2013), waarin de groei van Almere met 60.000 woningen en toename van het aantal banen is opgenomen. De woningbouw in Almere is bedoeld om te voorzien in de woningbehoefte van Almere, de noordelijke Randstad en Utrecht. Het rijk heeft zich, mede middels gedeeltelijke financiering, aan deze opgave gecommitteerd. De werklocaties bieden ruimte voor bedrijven en daarmee werkgelegenheid voor Almere. Dit draagt mede bij aan beperking van het woon-werkverkeer tussen Almere en de Randstad.

Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan in 2007 is het overgrote deel van het gebied bouwrijp gemaakt en is begonnen met de realisatie van het beoogde woon- en werkprogramma ontwikkeld. Een aanzienlijk deel van beoogde programma is, nu de 10-jaarstermijn van het bestemmingsplan zijn einde nadert, nog niet gerealiseerd.

Ten behoeve van de actualisatie van het bestemmingsplan Almere Poort zijn in 2015 onderzoeken en behoefteramingen uitgevoerd. Concreet is onderzoek gedaan naar de woningmarkt, naar de behoefte aan werklocaties en naar de marktomstandigheden voor detailhandel. Uit deze onderzoeken blijkt dat het programma dat is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Almere Poort (2007, mede vanwege de economische en financiële crisis, niet meer aansluit bij de kwalitatieve woningvraag en de kwantitatieve vraag naar ruimte voor bedrijven, kantoren, detailhandel en andere voorzieningen.

#### Woningmarkt:

Het woningbouwprogramma voor Poort is bepaald in de jaarlijkse stedelijke programmering van Almere<sup>1</sup>. Geconcludeerd wordt dat de woningbehoefte in Almere en de Noordelijke Randstad groot blijft. De vraag naar goedkopere, kleinere, woningen op kleinere kavels is toegenomen ten koste van het duurdere woningsegment op ruime kavels. Ook is er veel vraag naar grondgebonden woningen. Op basis hiervan zijn de plannen en woningbouwprogramma's voor de verschillende wijken van Poort bijgesteld. In de wijken aan de westzijde van het spoor is door de vraag naar betaalbare, kleinere woningen/kavels het aantal te realiseren woningen verhoogd.

---

<sup>1</sup> Woningmarktonderzoek door DSO/Ruimte en Wonen, de Monitor Woningproductie Noordvleugel (2015) en onderzoek naar de markt voor (middel)dure woningbouw in Almere (Fakton, 2015)

Voor het gebied aan de oostzijde van het spoor (inclusief Olympiakwartier West) dat nog vrijwel niet is gerealiseerd, is een nieuw ontwikkelingsplan opgesteld, Ontwikkelingsplan Stadstuinen Poort, waarbij in het plan meer betaalbare grondgebonden woningen zijn opgenomen dan in de eerdere plannen. De benodigde ruimte voor woningbouw in het totale plan blijft globaal gelijk met het vigerende bestemmingsplan.

**Kantoren- en bedrijfslocaties:**

Voor de programmering van kantoren- en bedrijfslocaties is een behoeferaming<sup>2</sup> opgesteld. Uit deze raming blijkt dat de uitbreidingsvraag voor kantoren in Almere voor de hele planperiode (2017 - 2027) varieert van 44.000 - 123.000 m<sup>2</sup>.

De uitkomsten hebben ertoe geleid dat het kantorenprogramma, zoals was opgenomen in het bestemmingsplan Almere Poort (2007), drastisch naar beneden is bijgesteld. In het Ontwikkelingsplan Stadstuinen Poort en het nieuwe bestemmingsplan voor Almere Poort is vergeleken met het programma uit het vigerende Bestemmingsplan Almere Poort nog slechts een beperkt kantorenprogramma opgenomen. Vestiging van kantoren vindt alleen plaats wanneer er een concrete marktvraag zich voordoet.

De behoeferaming naar bedrijfslocaties laat voor de hele planperiode (2017 - 2027) een kwantitatieve uitbreidingsvraag van 103 - 171 ha nieuwe bedrijfsterreinen zien.

Het programma voor bedrijfslocaties in Poort is op basis van de behoeferaming ook naar beneden bijgesteld. Het gebied Middenkant heeft in het nieuwe ontwikkelingsplan een woonfunctie gekregen en het gebied Lagekant gaat meer ruimte bieden aan ook kleinere bedrijven in plaats van alleen grote bedrijven.

**Detailhandel:**

Het vigerende bestemmingsplan bevat detailhandel, maar ook een forse omvang thematische retail in Olympiakwartier (sport, spel en vrije tijd). Vanwege de veranderende marktomstandigheden is op basis van behoefteonderzoek het programma voor het nieuwe bestemmingsplan naar beneden bijgesteld.

Het programma bevat nu bevolkingsvolgende detailhandel (scholen, supermarkt, et cetera) en dienstverlening met als verzorgingsgebied Almere Poort (buurt-, wijk- en stadsdeelniveau). Verder bevat het programma een beperkte hoeveelheid meters voor retail, horeca en leisure met name gerelateerd aan het thema sport, recreatie en vrije tijd. Hiermee wordt tevens het functioneren van het gerealiseerde Topsportcentrum, het zwembad en het Almere Kenniscentrum Talent (AKT) verder versterkt.

---

<sup>2</sup> Behoeferaming Werklocaties (Buck Consultants, 2015)

Het detailhandelprogramma dat door Amvest in Duin in het gebied bij de boulevard wordt gerealiseerd, is in hoofdzaak functiegebonden detailhandel behorend bij de recreatiefunctie van boulevard, strand en water.

Maatschappelijke doeleinden:

Het programma ten aanzien van de maatschappelijke doeleinden is eveneens bijgesteld. Er wordt fors minder ruimte gereserveerd voor maatschappelijke voorzieningen. Ook de aard van de voorzieningen is aangepast. Het vigerende bestemmingsplan gaat uit van enkele voorzieningen met stedelijke - dan wel regionale verzorgingsgebied. Het te actualiseren bestemmingsplan gaat uit van voorzieningen gericht op de wijk- en/of het stadsdeel, zoals basisscholen, voortgezet onderwijs, sport- en gymzalen, kinderopvang, zorgvoorzieningen (eerstelijns), welzijns- en religieuze voorzieningen.

In onderstaande paragraaf is het geactualiseerde bouwprogramma nader toegelicht.

### 2.1.3 Het te ontwikkelen bouwprogramma: woningbouw en bedrijvigheid

In tabel 2.1 is een indicatie weergegeven aan welke ontwikkelingen (en met welke omvang) het vigerende bestemmingsplan ruimte biedt. Daarnaast is inzichtelijk gemaakt wat het beoogde maximale programma van het geactualiseerde bestemmingsplan gaat worden.

**Tabel 2.1** Indicatie voorgenomen ontwikkelingen in het vigerend- en de herziening van het bestemmingsplan (bp).

Sector		Reeds gerealiseerd	Vigerend Bp	Herziening Bp 2017
Woningen	Aantal	4.250	12.000	15.350
Bedrijvigheid			Oppervlak (m <sup>2</sup> )	Oppervlak (m <sup>2</sup> )
	Bedrijven	Pm	-533.900	241.500
	Detailhandel	Pm	77.500	47.500
	Horeca	Pm	58.500	37.000
	Kantoren	Pm	743.000	142.000
	Leisure	Pm	297.000	99.500
	Maatschappelijke doeleinden	Pm	30.500	196.200
<b>Totaal</b>			<b>2.010.400</b>	<b>763.700</b>



**Figuur 2.1 Deelgebieden Almere Poort**

De ontwikkelingen zullen plaatsvinden verspreid over Almere Poort. In figuur 2.1 zijn de deelgebieden weergegeven waar naar verwezen wordt.

### *Woningbouw*

De belangrijkste conclusie uit de onderzoeken naar de woningmarkt is dat de woningbehoefte in Almere en de Noordelijke Randstad groot blijft en dat er meer vraag is naar goedkopere, kleinere woningen, op kleinere kavels.

Daarom zal er, in plaats van 12.000 ruimere woningen, ruimte komen voor meer kleinere woningen. Het totale woningbouwprogramma stijgt naar ruim 15.000 woningen. Het oppervlak bestemd voor wonen zal in het bestemmingsplan nagenoeg gelijk blijven. Van de voorgenomen 15.350 zijn ruim 4.250 woningen gerealiseerd in onder andere het Homerus-, Columbus- en Europakwartier. In deze wijken zijn nog meer woningen voorzien, maar de grootste ontwikkelingen zullen plaatsvinden in Duin, Pampushout en Stadstuinen Poort, waar ruimte is voor in totaal 8.000 woningen.



**Figuur 2.2** Gerealiseerd woningen en bedrijven in Almere Poort

#### *Maatschappelijke doeleinden*

In het geactualiseerde bestemmingsplan zal er ruimte komen voor circa -196.200 m<sup>2</sup> maatschappelijke voorzieningen, zoals scholen en kinderopvang. Een derde hiervan is beoogd in de stadstuinen Poort. De rest is verdeeld over Europakwartier West, Cascadepark West, Homeruskwartier, Duin, Lagekant en Columbuskwartier.

#### *Detailhandel en horeca*

De veranderende markt en snelle ontwikkelingen in de retailsector vragen om een bijstelling van het programma in het bestemmingsplan. Er zal in totaal circa 85.000 m<sup>2</sup> detailhandel en horeca komen, waarvan een deel al gerealiseerd is. De meeste ontwikkelingsruimte wordt mogelijk gemaakt in Stadstuinen Poort en Duin, met horecagelegenheden tot categorie 3. De rest van de detailhandel en horeca gelegenheden tot categorie 2 zal verdeeld zijn over Europakwartier West, Homeruskwartier en Columbuskwartier. Bij jachthaven Marina Muiderzand komt ruimte voor detailhandel gerelateerd aan de jachthaven. Bij Almeerderstrand, Cascadepark West en IJmeerstrook komt ook ruimte voor horecagelegenheden tot maximaal categorie 2b.

#### *Bedrijven en kantoren*

Het onderzoek naar de uitbreidingsvraag voor kantoren voor de komende decennia heeft er toe geleid dat het kantorenprogramma drastisch naar beneden is bijgesteld van 743.000 m<sup>2</sup> naar 142.000 m<sup>2</sup>. Ook het bedrijvenprogramma is bijna gehalveerd naar circa 241.500 m<sup>2</sup> voor bedrijven tot maximaal categorie 3.2. Het overgrote deel van de kantoren en bedrijven, bijna 95 % hiervan is voorzien in Hogekant en Lagekant. Lagekant gaat daarbij meer ruimte bieden voor kleinere bedrijven in plaats van grote. Stadstuinen Poort en Duin, Cascadepark West, Columbuskwartier, Europakwartier West, Homeruskwartier nemen de overige 5 % voor hun rekening.

#### *Leisure*

In Stadstuinen, Cascadepark West, Duin en Columbuskwartier komt in totaal 99.500 m<sup>2</sup> ten behoeve van vrijetijdsbesteding. In Voortuin komt ruimte voor maximaal 5 % bebouwd oppervlak ten behoeve van leisure en horecagelegenheden.

#### **2.1.4 Stranden**

Naast de ontwikkelingen ten behoeve van woningbouw en bedrijvigheid binnendijs blijft in het nieuwe bestemmingplan de mogelijkheid gehandhaafd om buitendijs het Almeerderstrand uit te breiden en het Meerstrand aan te leggen. Het zand dat benodigd is voor deze stranden wordt aangevoerd vanuit locaties in de omgeving waar zandwinning plaatsvindt.

#### *Jachthaven Marina Muiderzand*

Het catamaranstrand, gevestigd op het Meerstrand, zal worden verplaatst naar de jachthaven. Verder zal de winterberging van de jachthaven worden verplaatst naar het parkeerterrein van het catamaranstrand. Ook zijn 20 woningen in het plan opgenomen.

#### *Almeerderstrand*

Het huidige Almeerderstrand wordt naast dag- en waterrecreatie enkele malen per jaar gebruikt voor grote evenementen, zoals de Libelle zomerweek en muziekfestivals, waaronder het eendags-festival Strand. Tijdens deze evenementen is een deel van het strand niet publiek toegankelijk. Het vergroten van het strand heeft tot doel een splitsing te kunnen maken tussen enerzijds een gedeelte dat het hele jaar publiek toegankelijk is en een gedeelte dat bij evenementen afgesloten kan worden. Concreet wordt het strand met circa 11 hectare vergroot. Het strandgedeelte in aansluiting op de A6 en spoorlijn wordt aangewezen voor de middelgrote evenementen. Het aantal geluiddragende evenementen is gelimiteerd tot maximaal drie per jaar.

Figuur 2.3 geeft een weergave van de huidige situatie ter plaatse van het Almeerderstrand en een illustratie van de toekomstige situatie qua strandverbreding en ook de verandering in locatie van de evenementen. Ook in het vigerende bestemmingsplan is de mogelijkheid tot uitbreiding van het strand opgenomen.



**Figuur 2.3 Almeerderstrand: Huidige situatie (links) en toekomstige situatie (illustratief, rechts)**

### *Meerstrand*

Direct ten noorden van de Jachthaven 'Marina' wordt het huidige Meerstrand verlengd; over een lengte van circa 1.000 meter langs de IJmeerdijk wordt een nieuw strand aangelegd. Figuur 2.4 geeft de huidige en de toekomstige situatie voor het aan te leggen strand weer. De oppervlakte van dit strand bedraagt circa 6,6 hectare.

Met deze ingreep wordt de bestaande harde oever (water, steenbekleding, dijklichaam) omgevormd tot een zachte oever (water, strand, dijklichaam). Dit strand wordt openbaar toegankelijk, maar wordt minder intensief gebruikt dan het Almeerderstrand.

Er worden geen evenementen toegestaan op dit strand. Ten noorden van het strand wordt ruimte gereserveerd voor natuurcompensatie. Het huidige catamaranstrand, dat nu op de locatie van de toekomstige stranden ligt, wordt verplaatst naar de IJmeerzijde van de Marina. Ook in het vigerende bestemmingsplan is de mogelijkheid tot uitbreiding van het strand opgenomen.



**Figuur 2.4 Nieuw aan te leggen meerstrand en te verplaatsen catamaranstrand (met streepjes aangeduid)**

## 2.2 Plangebied en studiegebied

Het plangebied is het bestemmingsplangebied waar de verschillende ontwikkelingen gepland staan, inclusief het wateroppervlak behorende bij Almere Poort (figuur 1.1).

Het studiegebied is het gebied waar effecten van de voorgenomen ontwikkelingen kunnen optreden. Dit betreft het plangebied én de omgeving daarvan. Het is afhankelijk van het milieuaspect tot hoever de grenzen van het studiegebied reiken en kan niet bij voorbaat aangegeven worden. De MER-onderzoeken zullen uitwijzen tot waar de milieueffecten reiken. Gevoelige gebieden in de omgeving die zijn beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998 zijn het Markermeer & IJmeer en delen van het Naardermeer. Deze gebieden worden in elk geval meegenomen in de onderzoeken.



## 3 Aanpak milieuonderzoek

### 3.1 Relevante beleidskaders

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau zijn er diverse beleidskaders die relevant zijn voor de realisatie van Almere Poort en de buitendijkse ontwikkelingen. In het MER worden deze beleidsmatige randvoorwaarden verder uitgewerkt.

### 3.2 Het beoordelingskader

Het doel van het MER is het inzichtelijk maken van de milieueffecten die de beoogde ontwikkelingen met zich mee zullen brengen. Deze paragraaf gaat verder in op welke effecten onderzocht worden, het detailniveau en de beoordelingscriteria. Kader- en randvoorwaarde stellende uitspraken uit relevant milieubeleid en -regelgeving vormen de basis voor de beoordelingscriteria.

#### *Effecten op natuur*

De passende beoordeling vormt de belangrijkste drager van het planMER en de te beschrijven effecten. Mogelijke effecten van de ontwikkelingen zullen voornamelijk optreden op gebieden in de nabijheid van het plangebied. Bijvoorbeeld de Natura2000-gebieden “Markermeer en IJmeer” en ‘Naardermeer’. Uit de voortoets (Oriënterend Natuurwaardenonderzoek Almere Poort, Oranjewoud, 2013) is gebleken dat significant negatieve effecten niet uit te sluiten zijn op habitatrictlijnsoorten (Rivierdonderpad) en vogelrichtlijnsoorten (Fuut, Aalscholver, Kuifeend, Brilduiker, Grote zaagbek en Meerkoet). In de passende beoordeling staan deze soorten centraal. De passende beoordeling wordt parallel aan het MER uitgevoerd en wordt samengevat in het MER opgenomen.

Er zijn ook effecten te verwachten in de gebieden behorend tot het Nationaal Natuurnetwerk (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur EHS). Pampushout 1-3, Pampushout 2 en een deel van de Voortuin zijn onderdeel van het NNN, wat betekent dat het bestemmingsplan ruimte zal bieden om in NNN-gebieden te bouwen.

#### *Te onderzoeken aspecten*

Gezien aard en omvang van de ingrepen richt het MER zich verder op de milieueffecten die op kunnen treden op de aspecten zoals woon- en leefmilieu, water, landschap, recreatie, et cetera. Tabel 3.1 geeft aan welke aspecten op welke wijze in het MER aan de orde wordt gesteld.

**Tabel 3.1 Te beschouwen milieuaspecten**

<b>Thema</b>	<b>Aspect / criterium</b>	<b>Toelichting</b>
Verkeer en parkeren	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verkeersaantrekkende werking</li> <li>• Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer (o.b.v. intensiteiten, capaciteiten)</li> <li>• Bereikbaarheid per openbaar vervoer, langzaam verkeer (fietsers, voetgangers)</li> <li>• Verbetering/verslechtering verkeersveiligheid</li> <li>• Bereikbaarheid hulpdiensten/bereikbaarheid bij calamiteiten</li> <li>• Parkeercapaciteit (bij evenementen)</li> </ul>	Kwantitatief
Geluid (auto-, rail-, vliegverkeer + evenementen)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toename / afname aantal geluidgehinderden in geluidsklassen</li> <li>• Mate van geluidhinder</li> </ul>	Kwantitatief
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toename / afname aantal gevoelige bestemmingen in concentratieklassen</li> <li>• Overschrijdingen</li> </ul>	Kwantitatief
Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Groepsrisico</li> <li>• Plaatsgebonden risico</li> </ul>	Kwantitatief
Gezondheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gezondheidseffectscreening</li> <li>• Magneetvelden hoogspanningsverbindingen (bovengronds en ondergronds)</li> </ul>	Kwantitatief
Water en bodem	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bodem- en (grond)waterkwaliteit</li> <li>• Grond- en oppervlaktewaterkwantiteit</li> </ul>	Kwantitatief en kwalitatief
Natuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Natura 2000</li> <li>• Nationaal Natuurnetwerk (oppervlakteverlies, verstoring en versnippering)</li> <li>• Flora en fauna (soorten)</li> <li>• Boswet</li> </ul>	Kwalitatief en kwantitatief
Landschap en cultuurhistorie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantasting / verbetering openbare ruimte/ruimtelijke kwaliteit</li> <li>• Herkenbaarheid/afleesbaarheid landschap, cultuurhistorische waarden</li> </ul>	Kwalitatief
Archeologie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantasting archeologische waarden</li> </ul>	Kwalitatief
Recreatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Effecten op recreatieve mogelijkheden</li> </ul>	Kwalitatief
Duurzaamheid, energie en klimaatadaptatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mate van meervoudig/intensief ruimtegebruik</li> <li>• Mate (van behoud) van flexibiliteit</li> <li>• Beperken van de energievraag</li> <li>• Gebruik duurzame energiebronnen</li> </ul>	Kwalitatief

### 3.3 Te onderzoeken alternatieven

Voor dit bestemmingsplan is gekozen om één alternatief te beschouwen: het planalternatief. De ontwikkeling van Almere Poort is al in volle gang. Een groot aantal projecten is al uitgevoerd of zijn in uitvoering. Het planalternatief gaat uit van de 'worstcase' situatie voor de ruimte die het nieuwe, geactualiseerde bestemmingsplan biedt. Dit betekent dat de maximale effecten in kaart worden gebracht als de maximale omvang van de uiterste begrenzing in uitvoering gaan. Ook cumulatieve effecten met projecten in de omgeving komen in het MER.

Het MER vergelijkt de effecten van het planalternatief met de referentiesituatie. In het geval van Almere Poort is de referentiesituatie maatwerk, omdat op basis van het vigerende bestemmingsplan al diverse allerlei ontwikkelingen hebben plaatsgevonden en binnen afzienbare tijd gaan plaatsvinden. De referentiesituatie zal daarom in het MER vastgesteld worden op basis van<sup>3</sup>:

1. De huidige, feitelijke situatie: alle vergunde activiteiten die zijn gerealiseerd, uitgezonderd illegale activiteiten
2. Toekomstige ontwikkelingen in en buiten het plangebied: dit zijn activiteiten die met enige zekerheid zullen plaatsvinden, ook al gaat de voorgenomen activiteit niet door
3. Generieke, planoverstijgende ontwikkelingen

Daarnaast zal er per thema een kwalitatieve vergelijking gemaakt worden met het vigerende bestemmingsplan uit 2007, zodat duidelijk wordt hoe de verwachte effecten zich verhouden tot de te verwachte effecten op basis van het vigerende bestemmingsplan.

---

<sup>3</sup> Bron: factsheet referentiesituatie in m.e.r. voor bestemmingsplannen, Factsheet nr. 29, 8 januari 2015, Commissie m.e.r.

## 4 De m.e.r.-procedure

### 4.1 De planm.e.r.-procedure

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de procedurestappen van de planm.e.r.-procedure.

#### *Voorfase*

De gemeente Almere maakt bekend dat zij een besluit voorbereidt waarvoor de m.e.r.-procedure geldt. Door middel van het opstellen en ter inzage leggen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) wordt de onderzoeksinsteek bekend gemaakt. Een ieder heeft vervolgens gedurende zes weken de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Ook de betrokken overheden, de Commissie voor de m.e.r. en de wettelijke adviseurs worden geraadpleegd.

#### *MER*

Het MER wordt opgesteld aan de hand van de onderzoeksopgave zoals beschreven in de NRD. Zienswijzen bij de NRD worden bij het tot stand komen van het MER betrokken.

#### *Inspraak*

Wanneer het MER inhoudelijk is afgerond legt de gemeente Almere het MER en het ontwerpbestemmingsplan voor Almere Poort ter inzage. Een ieder kan vervolgens zienswijzen indienen op het MER. De Commissie voor de m.e.r. brengt verplicht advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

#### *Definitief besluit*

De gemeente Almere neemt het definitieve besluit door vaststelling van het bestemmingsplan. Daarvoor is het MER een onderbouwing, namelijk een bijlage van het bestemmingsplan. De inspraakreacties en de bijbehorende adviezen bij het MER worden zo veel als mogelijk in het plan verwerkt. Aangegeven wordt hoe rekening gehouden is met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Bovendien wordt vastgesteld hoe en wanneer er geëvalueerd wordt op daadwerkelijk optredende milieugevolgen. Het vormt een bijlage bij het bestemmingsplan, en gaat als zodanig mee in de (inspraak)procedure. Het MER heeft echter ook een eigen procedure. Deze twee procedures zijn aan elkaar gekoppeld. In bijlage 1 is de m.e.r.-procedure weergegeven, inclusief alle termijnen en verantwoordelijke partijen.

## 4.2 Partijen betrokken bij de m.e.r.-procedure

In deze paragraaf worden de partijen belicht die bij de m.e.r.-procedure zijn en/of worden betrokken.

### *Initiatiefnemer en bevoegd gezag*

Het college van burgemeester en wethouders van Almere heeft de rol van initiatiefnemer en de gemeenteraad de rol van bevoegd gezag.

### *Commissie voor de milieueffectrapportage*

De Commissie toetst het MER op juistheid en volledigheid. De gemeente Almere vraagt in de voorfase, vrijwillig, een advies over reikwijdte en detailniveau voor het MER vragen. Het opgestelde MER wordt ook door de Commissie getoetst. Tijdens deze toetsing worden de relevante aandachtspunten vertaald in duidelijke aanbevelingen voor het besluitvormingstraject na het MER.

### *Wettelijke adviseurs*

Het bevoegd gezag vraagt advies aan de wettelijke adviseurs. Het betreffen de Inspectie Leefomgeving en Transport, de Directie Regionale Zaken van het ministerie van EZ en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

### *Zienswijzen*

Een ieder (bijvoorbeeld bewoners en organisaties) kan twee keer een zienswijze geven tijdens deze m.e.r.-procedure. De eerste keer is tijdens de ter inzage ligging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De tweede keer betreft de ter inzage legging van het MER in combinatie met het uiteindelijk beoogde besluit (bestemmingsplan).

Kenmerk R001-1237483MLV-evp-V03-NL

---

# Bijlage

1

M.e.r.-procedure





# Uitgebreide m.e.r.-procedure

## Mededeling van het project

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is dan deelt de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegd gezag mede dat hij een activiteit wil ondernemen waarvoor de uitgebreide m.e.r.-plicht geldt.

## Openbare kennisgeving

Het bevoegde gezag geeft er kennis van dat het een besluit aan het voorbereiden is, waarvoor de uitgebreide besluit-m.e.r. procedure geldt.

## Raadpleging en inspraak over reikwijdte en detailniveau

Een ieder kan zienswijzen over het voornemen indienen conform de Awb. Het bevoegde gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Raadplegen van de Commissie m.e.r. is facultatief.

## Advies Reikwijdte en detailniveau

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is, geeft het bevoegd gezag advies over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Dit moet binnen zes weken nadat de mededeling is ontvangen.

## Milieueffectrapportage (MER)

De initiatiefnemer stelt een MER op.

## Kennisgeving en ter inzagelegging MER en ontwerpplan of aanvraag / (voor-)ontwerpbesluit

Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en de aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit en legt beide ter inzage

## Inspraak

Een iedere kan zienswijzen indienen op het MER en het ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit conform de Awb.

## Advisering door de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

## Vaststelling van het plan of besluit en bekendmaking

Het bevoegde gezag stelt het plan vast of neemt een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het plan of besluit wordt bekendgemaakt.

## Evaluatie

Evaluatie van de werkelijke optredende milieueffecten.

