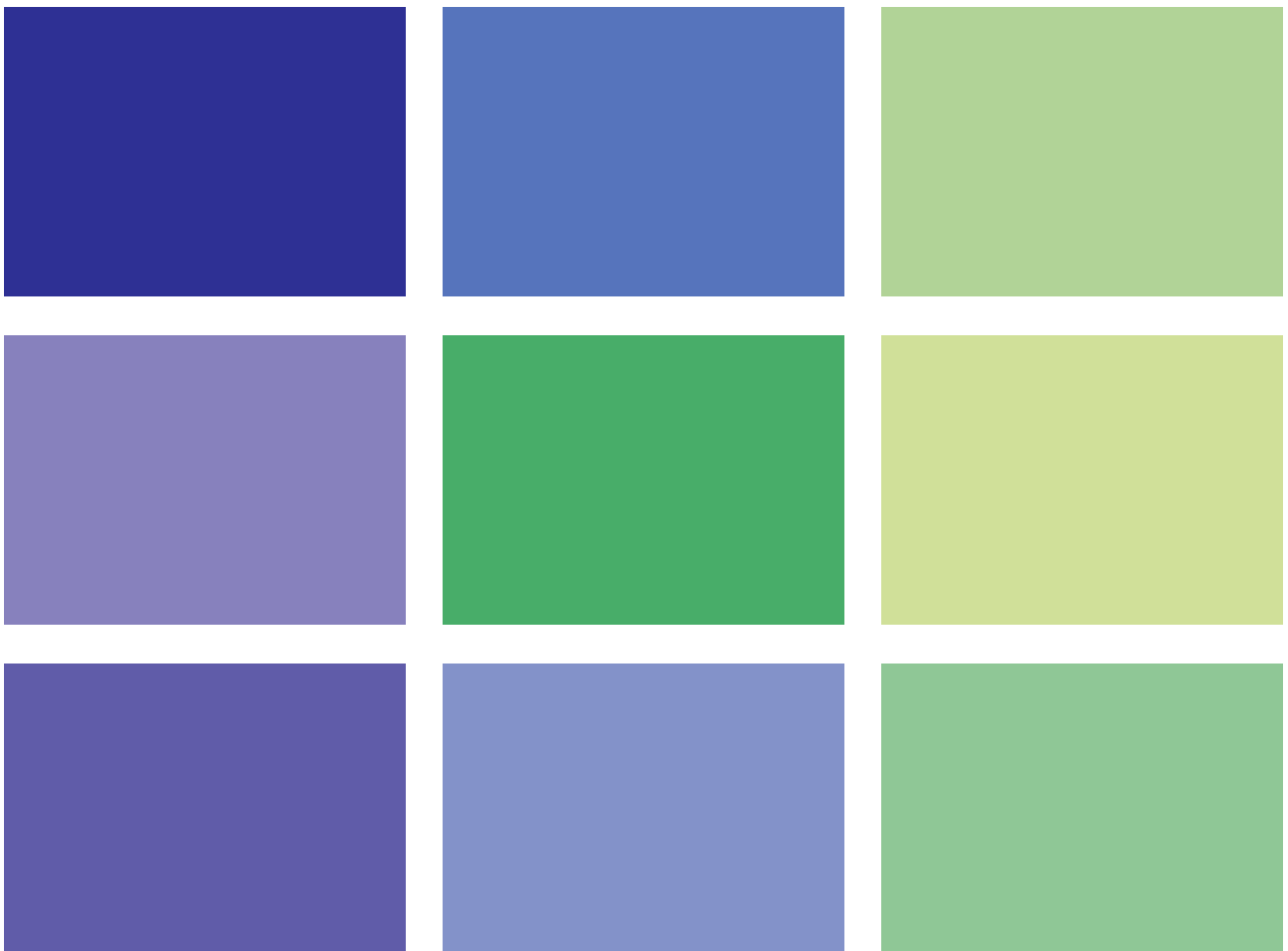


# Uitgangspunten bestemmingsplan

## 2<sup>de</sup> Herziening Buitengebied Bergeijk 2016

Gemeente Bergeijk





# Uitgangspunten bestemmingsplan

## 2<sup>de</sup> Herziening Buitengebied Bergeijk 2016

Gemeente Bergeijk

### **Toelichting**

#### **Datum:**

Juni 2015

#### **Projectgegevens:**

NOT01-0253062-01B



# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>2</b>
1.1	Aanleiding	2
1.2	Huidig planologisch regime	2
<b>2</b>	<b>Vr2014: relevant voor het plangebied</b>	<b>4</b>
2.1	Typering agrarische bedrijven	4
2.2	Relevante structuren en aanduidingen	5
2.3	Regeling veehouderijen	9
2.4	Juridische aandachtspunten	12
<b>3</b>	<b>Overige aspecten</b>	<b>13</b>
<b>4</b>	<b>Plan – m.e.r.</b>	<b>14</b>
<b>Bijlage:</b>		
-	Notitie reikwijdte en detailniveau	





# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft in maart 2014 de Verordening ruimte 2014 (Vr2014) vastgesteld (inmiddels is er ook een herziening van december 2014 en een ontwerp herziening maart 2015). Met deze Vr2014 is er sprake van een aanzienlijke wijziging in het relevante beleidskader, met name in relatie tot de veehouderij.

In artikel 33, 34 en 35 van de Vr2014 zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen die toegepast moeten worden bij omgevingsvergunningaanvragen zolang een bestemmingsplan nog niet is aangepast aan de regels uit de verordening. Op grond van artikel 4.1, tweede lid, van de Wro dienen de betrokken gemeenten binnen een jaar c.q. in de betreffende verordening gestelde termijn, na inwerkingtreding van de planologische verordening hun bestemmingsplannen of beheersverordeningen aan te passen aan die verordening. Deze verplichte planaanpassing geldt alleen voor zover bestemmingsplannen en beheersverordeningen in strijd zijn met de provinciale verordening. Uit de wettelijke formulering vloeit voort dat de instructieregels niet alleen betrekking hebben op nieuwe besluiten, maar – voor zover wat dat betreft geen andere regels zijn gesteld – óók voor al geldende bestemmingsplannen of beheersverordeningen. Zijn daarin bestemmingen opgenomen of regels met het oog op bestemmingen of het bestaande gebruik gesteld, die in strijd zijn met de bij of krachtens de planologische verordening gestelde regels, dan zullen de desbetreffende bestemmingsplannen moeten worden aangepast en in overeenstemming gebracht moeten worden met die regels, tenzij dit bij de planologische verordening anders is geregeld.

De gemeente Bergeijk is voornemens het huidige planologische regime voor het buitengebied middels een herziening aan te passen aan de Vr2014.

## 1.2 Huidig planologisch regime

Voor het overgrote deel van het buitengebied van Bergeijk geldt het bestemmingsplan Buitengebied Bergeijk 2011. Het bestemmingsplan Buitengebied Bergeijk 2011 is het resultaat van een integrale herziening, welke is vastgesteld op 7 juli 2011. Dit bestemmingsplan is herzien in 2014: Herziening Buitengebied Bergeijk 2014, welke is vastgesteld op 1 juli 2014. Uitgangspunt van de voorgenomen (tweede) herziening is het “vertalen” van de vernieuwde regels voor veehouderij uit de Vr2014 evenals het aanbrengen van een 15-tal kleine correcties, veelal op perceelniveau.



Het huidige planologische regime is gebaseerd op de provinciale Verordening ruimte 2012, waarbij de regels voor veehouderij nog niet geïntegreerd zijn. Hierbij is destijds geen plan-m.e.r. opgesteld.

#### **Verordening ruimte 2014**

Op 7 februari 2014 heeft de provincie Noord-Brabant een partiële herziening van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de bijbehorende Verordening ruimte vastgesteld. De Verordening ruimte 2014 geeft invulling aan de beleidsmatig ingezette koerswijzigingen van de provincie. Met name voor de regels in het buitengebied is de Verordening ruimte 2014 aanzienlijk gewijzigd ten opzichte van de Verordening ruimte 2011 en 2012. Belangrijkste wijziging is de implementatie en uitwerking van de beleidslijn "Transitie naar zorgvuldige veehouderij". Centraal in deze beleidslijn staat het motto "Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd". Er wordt alleen nog ontwikkelruimte aan veehouderijen geboden als daarmee een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Hieraan is een aantal voorwaardelijke bepalingen gekoppeld: o.a. voeren van dialoog met de omgeving, landschappelijke kwaliteitsverbetering minimaal 10% van het bouwvlak, voldoen aan (bovenwettelijke) eisen ten aanzien van fijn stof, geur. Ontwikkelruimte blijft in principe beperkt tot 1,5 ha. Onder uitzondering is uitbreiding buiten de 1,5 ha mogelijk. In de Herziening 2015 zijn de bepalingen van de Verordening ruimte doorvertaald in de regels. Deze vormen daarmee ook basis voor de effectbepaling in dit plan-MER.

## 2 Vr2014: relevant voor het plangebied

De Verordening ruimte 2014 is met betrekking tot de volgende onderdelen van belang voor het buitengebied van de gemeente:

- het beleid en de toegestane ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderijen in Brabant zijn ingrijpend gewijzigd: uitbreiding van bedrijven is geen recht maar moet 'verdiend' worden door te voldoen aan de eisen van een zorgvuldige veehouderij;
- op de verbeelding van de Verordening ruimte 2014 zijn voor het plangebied structuren en aanduidingen met betrekking tot natuur en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen opgenomen.

Deze onderdelen zijn hierna verder toegelicht.

### 2.1 Typering agrarische bedrijven

In de Verordening ruimte 2014 wordt het volgende onderscheid gemaakt in type agrarische bedrijven:

- (vollegronds)teeltbedrijf: agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;
- veehouderij\*: agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren;
- glastuinbouwbedrijf: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt;
- overig agrarisch bedrijf: agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, (vollegronds)teeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt. Hieronder worden ook de paardenhouderijen begrepen.

#### \*Onderscheid (grondgebonden) veehouderij en intensieve veehouderij

De Vr2014 maakt binnen het beleid voor veehouderij enkel nog onderscheid tussen grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij binnen gebieden met de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. De ligging in 'Groenblauwe mantel' en 'Gemengd landelijk gebied' is niet van belang: de toelaatbare ontwikkelingen zijn in beide gebieden identiek.

#### Relevantie bestemmingsplan:

In het huidige bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in:

- grondgebonden agrarische bedrijven;
- intensieve veehouderij;
- intensieve kwekerij;
- paardenhouderij ('eigen' bestemming).

In de Vr zijn de begripsbepalingen ten aanzien van de typen agrarische bedrijven aanzienlijk gewijzigd, met name ten aanzien van de veehouderij. Er is 1 begrip voor veehouderij en een begrip voor grondgebonden veehouderij. In de wijziging Nadere regels Verordening ruimte – BZV is het begrip voor grondgebonden veehouderij nog verder geconcretiseerd. De herziening van het bestemmingsplan dient hier op te worden afgestemd.

De aanduiding voor intensieve veehouderij kan worden aangehouden. Voor alle overige bedrijven die nu onder grondgebonden vallen moet onderscheid gemaakt worden in de veehouderij en niet-veehouderijbedrijven. Alle begrippen, bestemmingsomschrijvingen en de verbeelding moet hier op worden aangepast.

De gemeente kiest er voor alle veehouderijen aan te duiden als veehouderij en geen onderscheid meer te maken tussen grondgebonden en intensieve veehouderijen.

## 2.2 Relevante structuren en aanduidingen

In de Verordening ruimte 2014 wordt het volgende onderscheid gemaakt in structuren:

- Bestaand stedelijk gebied;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Groenblauwe mantel;
- Gemengd landelijk gebied.

Naast deze structuren komen diverse aanduidingen voor, deze worden hierna tevens benoemd.

### Bestaand stedelijk gebied

De kernen binnen de gemeente zijn als zodanig aangemerkt. Voor het bestemmingsplan voor het buitengebied is er geen directie impact.

### *Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling*

Delen van het buitengebied welke grenzen aan de kernen zijn als zodanig aangemerkt. Voor het bestemmingsplan voor het buitengebied is er geen directie impact.

### *Integratie stad-land*

Binnen deze gebieden is onder specifieke voorwaarden stedelijke ontwikkeling mogelijk, in samenhang met een groene en blauwe landschapsontwikkeling. De aanduiding 'Integratie stad-land' is niet gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan voor het buitengebied.

### Ecologische hoofdstructuur

De EHS bestaat uit bestaande natuur- en bosgebieden, gerealiseerde nieuwe natuur (gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen) en nog niet gerealiseerde nieuwe natuur (agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet is gerealiseerd. De oude functie of bestemming is nog aanwezig).

### **Relevantie bestemmingsplan:**

In de Vr2014 zijn de volgende aanduidingen opgenomen welke ook al zijn opgenomen in het huidige bestemmingsplan:

- ecologische hoofdstructuur (bestemmingen bos, natuur en water).
- ecologische verbindingszones (reeds aangeduid).
- attentiegebied ecologische hoofdstructuur (reeds bestemd).
- Zoekgebied behoud en herstel watersystemen (reeds aangeduid).

Zekerheidshalve kan nog een actualiseringstoets worden uitgevoerd op de begrenzing en ligging.

### **Groenblauwe mantel en Gemengd landelijk gebied**

Het beleid in de 'Groenblauwe mantel' is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. In de 'Groenblauwe mantel' gelden voorwaarden ten aanzien van de omgevingskwaliteiten.

Voor agrarische bedrijven, niet- veehouderijbedrijven, is de ligging van een agrarisch bedrijf in 'Gemengd Landelijk gebied' of in de 'Groenblauwe mantel' van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden. Voor veehouderijen is dit onderscheid niet van belang.

#### **Relevantie bestemmingsplan:**

Het grootste gedeelte van het zuidelijk deel van het plangebied valt binnen 'Groenblauwe mantel', evenals de beekdalen. 'Gemengd landelijk gebied' is met name gelegen tussen Weebosch en Luijksgestel, ten noorden van Bergeijk en tussen Bergeijk en de gemeentegrens met Valkenswaard.

De Groenblauwe mantel komt grotendeels overeen met de huidige agrarische bestemmingen met waarden. In het huidige bestemmingsplan is de 'Groenblauwe mantel' reeds aangeduid.

Ten opzichte van de Verordening ruimte 2011 wijken de regels uit de Vr2014 voor wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij in belangrijke mate af van eerder provinciaal beleid. Of de veehouderij wel of niet in de 'groenblauwe mantel' is gelegen, is daarbij niet meer relevant.

Het huidige bestemmingsplan is al grotendeels afgestemd op het provinciaal beleid. Ten behoeve van de herziening zal:

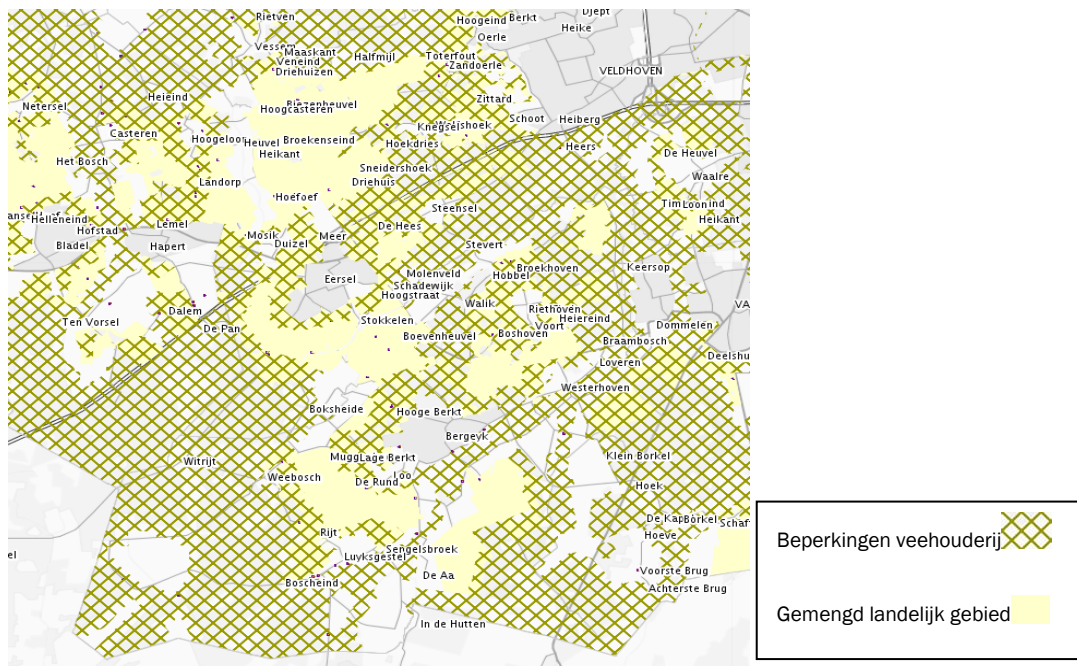
- De regeling voor veehouderijen worden aangepast.
- De huidige regeling voor permanente teeltondersteunende voorzieningen (schuurkassen/permanente tunnel- of boogkassen) wordt verruimd naar maximaal 3 ha , in plaats van 1,5 ha.

Zekerheidshalve kan nog een actualiseringstoets worden uitgevoerd op de begrenzing en ligging van de aanduidingen .

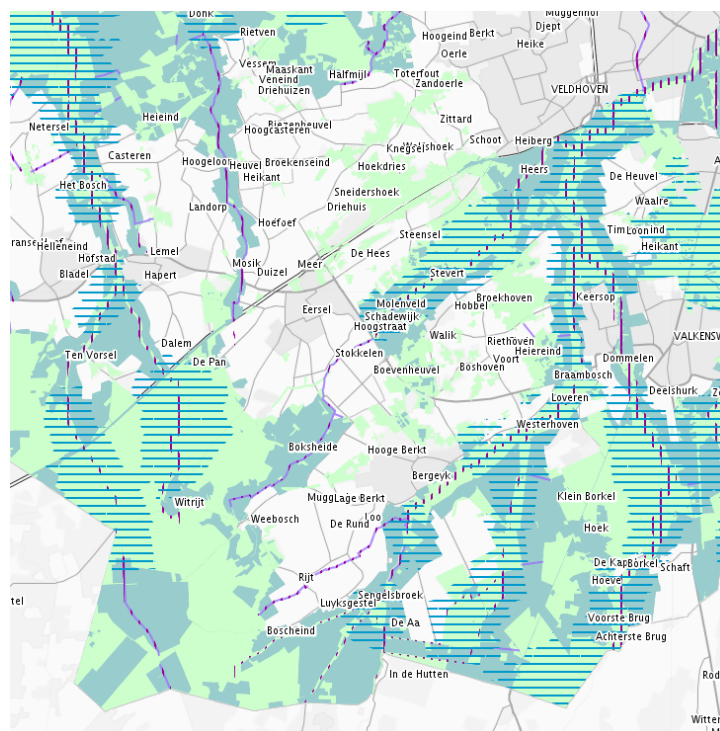
### **Beperkingen veehouderij**

Binnen het gebied dat in de Vr2014 is aangeduid als 'Beperkingen veehouderij' geldt dat intensieve veehouderijen hier geen ontwikkelingsmogelijkheden meer hebben. Deze gebieden zijn gelegen rondom de kernen en natuur. Dit is een voortzetting van het beleid zoals dat gold voor de extensiveringsgebieden op basis van het Reconstructieplan Boven-Dommel.

In het gebied 'Beperkingen veehouderij' is voor intensieve veehouderijen bepaald dat uitbreiding niet is toegestaan. Dit komt overeen met het beleid zoals impliciet door de provincie in de Vr 2014 is beoogd. Uitbreiding is enkel toegestaan indien sprake is van een grondgebonden veehouderij indien voldaan kan worden aan de voorwaarden voor



Uitsnede Verordening ruimte 2014, agrarische ontwikkelingen



Uitsnede Verordening ruimte 2014, natuur en landschap

een zorgvuldige veehouderij. Niet - intensieve veehouderijbedrijven dienen in dit gebied aan te tonen dat ze grondgebonden zijn indien zij willen ontwikkelen.

**Relevantie bestemmingsplan:**

Een omvangrijk deel van het plangebied valt binnen deze aanduiding, uitgezonderd de 'kernen' en gebieden met de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied. Voorstel is bij de herziening van het bestemmingsplan de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' over te nemen, inclusief regeling.

**Reconstructiezonering**

Het vigerend bestemmingsplan uit 2011 is opgesteld toen het Reconstructieplan nog van kracht was. Het hier in opgenomen onderscheid en beleid voor intensieve veehouderij met de onderverdeling in landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden, is in de Verordening ruimte 2014 komen te vervallen. In plaats daarvan wordt de gebiedscategorie 'Beperkingen Veehouderij' geïntroduceerd. Deze komt overigens in grote lijnen overeen met extensiveringsgebied.

**Relevantie bestemmingsplan:**

De aanduidingen voor de reconstructiezonering zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels komen deze aanduidingen terug in:

- Begrippen;
- Bouwregels bedrijfsgebouwen agrarisch bedrijf. Hierin is de oppervlakte aan bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden vastgelegd: deze kan vervallen.
- Wijzigingsbevoegdheden vormverandering, vergroting agrarisch bouwvlak en omschakeling: aanpassen aan Vr2014.
- In de regeling voor nevenfuncties en verbrede landbouw, de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de vestiging van niet-agrarische functies en de wijzigingsbevoegdheid naar 'Wonen' in diverse bestemmingen is opgenomen dat deze niet is toegestaan in het landbouwontwikkelingsgebied. Deze bepaling kan worden opgeheven omdat het landbouwontwikkelingsgebied niet langer wordt aangeduid.

## 2.3 Regeling veehouderijen

Omdat de Vr2014 met name gevolgen heeft voor de regeling in het bestemmingsplan ten aanzien van veehouderij wordt hier nader op ingezoomd.

### Uitbreiding bebouwing en/ of bouwvlak

De regels van de Vr 2014 dienen te worden doorvertaald in bestemmingsplannen. Zolang bestemmingsplannen nog niet zijn aangepast aan de regels uit de Vr 2014 gelden er rechtstreeks werkende regels. In deze rechtstreeks werkende regels zijn de bepalingen, zoals hierna genoemd, ten aanzien van veehouderij opgenomen.

Op basis van de Vr2014 is de uitbreiding van de bestaande oppervlakte gebouwen voor het uitoefenen van een veehouderij (zoals stallen, machinebergingen of mestopslag) door nieuwbouw dan wel door het in gebruik nemen van bestaande bebouwing binnen het bouwvlak voor het huisvesten van dieren alleen toegestaan indien aan de voorwaarden uit de Vr2014 wordt voldaan.

Op gemengde bedrijven, bijvoorbeeld een veehouderij in combinatie met vollegrondsteelt, mag wel worden gebouwd ten behoeve van de niet-veehouderijtak, hiervoor hoeft dus niet aan de voorwaarden uit de Vr2014 te worden voldaan. Deze bebouwing mag niet in gebruik worden genomen ten behoeve van de veehouderij.

Het wijzigen en vergroten van agrarische bouwvlakken voor veehouderij alsmede het wijzigen van de bedrijfsvoering naar veehouderij (omschakeling) is alleen toegestaan indien aan de voorwaarden uit de Vr2014 wordt voldaan.

De voorwaarden uit de Vr2014 zijn:

- Er dienen maatregelen te worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)).
- De ontwikkeling is gelet op de zorg voor een goede leefomgeving en gelet op de volksgezondheid, inpasbaar in de omgeving.
- Er moet voldaan worden aan extra eisen ten aanzien van geur en fijn stof (gekwantificeerd in de regels van de verordening).
- Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief.
- Er moet geborgd worden dat binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volièr- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

### Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is opgebouwd rond diverse thema's. Om te voldoen aan het criterium 'zorgvuldig' moet een minimale score van 7 op de BZV worden gehaald. In de loop der tijd zal het aantal thema's worden uitgebreid en de scores worden bijgesteld.

De BZV is één van de (nader uit te werken) onderdelen van de Verordening ruimte 2014. In februari 2013 is tijdens de werkconferentie 'Transitie naar een zorgvuldige veehouderij' door een brede vertegenwoordiging van partijen de ambitie uitgesproken om in Noord-Brabant een landelijke standaard neer te zetten voor zorgvuldige veehouderij. Deze standaard is gebaseerd op de denklijn dat ontwikkelruimte voor veehouderijen verdiend moet worden: veehouderijen krijgen alleen toestemming voor uitbreiding tot een maximale omvang van 1,5 ha als ze bovenwettelijke maatregelen nemen op het gebied van volksgezondheid.

Op 22 maart 2013 hebben Provinciale Staten dit voornemen bekrachtigd in de vorm van besluiten n.a.v. het dossier 'Transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020'.

Gedeputeerde Staten hebben op 18 februari 2014 de BZV versie 1.0, 'Nadere regels Verordening ruimte 2014 - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij', vastgesteld. De BZV is tegelijk met de Verordening ruimte 2014 in werking getreden. Aangezien de BZV in de tijd wordt aangepast is in de Nadere Regels BZV overgangsbeleid opgenomen. De BZV wordt getoetst bij de omgevingsvergunning voor bouwen. Het overgangsbeleid regelt dat de BZV versie op het moment van indienen leidend is bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor bouwen en bij toezicht en handhaving. De datum van indienen is leidend mits er sprake is van een volledige en ontvankelijke aanvraag.

De nadere regels BZV geven invulling aan artikel 6.3/7.3 derde lid Verordening ruimte 2014. In de Vr2014 is aangegeven dat de regels invulling geven aan het treffen van maatregelen die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. De toepassing van de nadere regels is daarbij gekoppeld aan een toename van de bebouwingsoppervlakte van een veehouderij.

In de Vr2014 is ook bepaald wanneer er geen toepassing gegeven hoeft te worden aan de regels. In artikel 6.4/7.4 is in het vierde lid opgenomen dat een bestemmingsplan toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte zonder toepassing van de BZV kan toestaan als:

- is geborgd dat de bebouwing niet gebruikt wordt voor de uitoefening van de gevestigde veehouderij;
- het voorzieningen betreft -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.

In aanvulling daarop is in de nadere regels aangegeven dat marginale ontwikkelingen niet aan de BZV hoeven te voldoen. Hiervoor is een maximumgrens gesteld van 100 m<sup>2</sup> per periode per 10 jaar, zodat het echt beperkt blijft tot kleinschalige ontwikkelingen. Indien een gemeente hiervan gebruik wil maken, is het dus nodig om de in het vergunningensysteem te checken of al eerder van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt. De periode van tien jaar is gekozen omdat deze aansluit bij de wettelijke termijn voor aanpassing van bestemmingsplannen.



Het ijkpunt van bestaande bebouwing is vastgelegd in de Vr2014. Het gaat dan om de bestaande bebouwing die op 21 september 2013 op het bedrijf aanwezig was of bebouwing die op dat moment krachtens een omgevingsvergunning gebouwd mag worden.

Zie ook paragraaf 3.5 met betrekking tot de juridische context van de BZV.

**Relevantie bestemmingsplan:**

Om de regeling voor veehouderijen in het huidige bestemmingsplan aan de Verordening ruimte 2014 aan te passen dient rekening te worden gehouden met de volgende aspecten:

**Regeling bebouwing binnen bouwvlak:**

- regelen dat de bestaande bebouwingsoppervlakte ten behoeve van de uitoefening van de veehouderij (dus inclusief gebouwen die niet gebruikt worden voor de huisvesting van dieren maar wel noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de veehouderij) niet mag worden uitgebreid.
- regelen dat niet is toegestaan om bestaande bebouwing die nog niet voor de uitoefening van veehouderij of de huisvesting van dieren wordt gebruikt, als zodanig te gaan gebruiken.
- voor de uitbreiding van de bebouwingsoppervlakte en gebruikswijzigingen afwijkingsbevoegdheden voor bouwen en afwijkingsbevoegdheden voor gebruik opnemen. De voorwaarden in de afwijkingsbevoegdheden afstemmen op de voorwaarden uit de Verordening ruimte 2014 (zoals hierboven genoemd).

**Regeling omschakeling, vormverandering en vergroting bouwvlak:**

- omschakeling is op basis van het huidige bestemmingsplan mogelijk. In de herziening zal deze mogelijkheid komen te vervallen. Middels maatwerk kan altijd buitenplans medewerking worden verleend, indien aan alle randvoorwaarden kan worden voldaan.
- vergroting van het agrarisch bouwvlak is toegestaan tot maximaal 1,5 ha. Dit is in het huidige bestemmingsplan net iets gedifferentieerder. In de herziening moet dit worden aangepast aan de Vr2014. Op basis van de Verordening ruimte 2014 dienen tevens de voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheden afgestemd te worden op de voorwaarden uit de Verordening ruimte 2014 (zoals hierboven genoemd).

**Regeling aantal bouwlagen:**

- deze voldoet reeds aan de Vr2014.

## 2.4 Juridische aandachtspunten

Op basis van de Verordening ruimte 2014 dienen de bepalingen ten aanzien van de BVZ te worden doorvertaald in het bestemmingsplan. De BVZ is een complex instrument dat verschillende ruimtelijke en niet-ruimtelijke aspecten bevat. In deze is de uitspraak van de AbRS van 21 januari 2015 van belang.

De essentie van deze uitspraak met betrekking tot het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden is dat de AbRS een oordeel heeft geveld over regels voor een duurzame veehouderij. In dit bestemmingsplan werden gedetailleerde eisen gesteld ten aanzien van de volgende aspecten: ammoniakemissie, bedrijf en omgeving, brandveiligheid, diergezondheid, dierenwelzijn, energie en fijnstof (de zogenaamde Maatlat Duurzame Veehouderij, MDV). De AbRS heeft aangegeven dat deze regels ook betrekking hebben op niet ruimtelijk relevante aspecten en (te) gedetailleerd zijn. De betreffende wijzigingsvoorwaarde die verwijst naar de MDV is daarom in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De uitspraak heeft overigens ook duidelijk gemaakt dat er wel voorwaarden kunnen worden gesteld ten aanzien van ammoniakemissie, luchtkwaliteit, geur en landschappelijke inpassing.

De provincie Noord – Brabant geeft in het kader van deze uitspraak aan dat de BVZ wordt ‘geregeld’ in de Crisis- en herstelwet. Op 18 maart 2015 is de negende tranche van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet in werking getreden. In deze algemene maatregel van bestuur (AMvB) is een regeling opgenomen waarmee wordt beoogd “een experiment met een transitie naar zorgvuldige veehouderij” mogelijk te maken. De provincie Noord-Brabant heeft met dit doel de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) opgesteld. De Wro staat het enkel toe ruimtelijke relevante regelgeving in een planologische verordening op te nemen. De BVZ gaat verder, wat deze regelgeving juridisch kwetsbaar maakt. De AMvB biedt daarom een basis om regels te stellen in de provinciale verordening omtrent de inhoud van bestemmingsplannen die strekken tot het bereiken/behouden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Hoe dit zich verhoudt tot bestemmingsplannen zal de toekomst nog moeten uitwijzen.

## 3 Overige aspecten

### Water

In de Verordening ruimte 2014 zijn de volgende aanduidingen opgenomen die ook al zijn opgenomen in het huidige bestemmingsplan:

- regionale waterberging.
- waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied.

### Cultuurhistorie

In de Verordening ruimte 2014 zijn de volgende aanduidingen opgenomen welke ook al zijn opgenomen in het bestemmingsplan:

- cultuurhistorisch vlak.

#### **Relevantie plangebied**

- Zekerheidshalve kan een actualiseringstoets worden uitgevoerd of de huidige begrenzing noemenswaardig afwijkt van de begrenzing in de Verordening ruimte 2014.
- Bezien of de huidige regels van het bestemmingsplan naar aanleiding van de verordening aanpassing behoeven.

De verwachting is dat geen aanpassing nodig is aangezien deze onderdelen al in de eerste herziening van het bestemmingsplan zijn verwerkt.

## 4 Plan – m.e.r.

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r. –procedure te doorlopen (m.e.r. staat voor milieueffectrapportage en slaat op de totale procedure) en een MER op te stellen (MER staat voor milieueffectrapport en betreft het uiteindelijke rapport).

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, een bestemmingsplan of een vergunning. Of en zo ja welke verplichtingen gelden ten aanzien van m.e.r. is vastgelegd in de Wet Milieubeheer en het Besluit m.e.r. Vanuit twee sporen kan sprake zijn van verplichtingen ten aanzien van m.e.r.:

- De voorgenomen activiteit komt voor in het Besluit m.e.r.;
- Voor de voorgenomen activiteit moet een passende beoordeling worden opgesteld, omdat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er significant negatieve effecten zijn op Natura2000-gebieden.

De voorliggende herziening van het bestemmingsplan in het kader van de Verordening ruimte 2014 is grotendeels conserverend van aard, maar maakt middels een flexibiliteitsbepaling onder voorwaarden uitbreiding mogelijk van agrarische bedrijven. Het betreft voornamelijk het opnieuw bestemmen van (nog niet benutte) uitbreidingsmogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen. Dit is planologisch als conserverend te zien, maar m.e.r.-technisch wordt dit gezien als opnieuw te beschouwen ontwikkeling. Hieruit volgen verplichtingen ten aanzien van m.e.r.

Voor deze uitbreidingsmogelijkheden moet in het kader van de (individuele) vergunningsaanvraag mogelijk een m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen, onder andere afhankelijk van de aard en omvang van de uitbreiding. In de m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsprocedure worden de effecten van de individuele uitbreiding onderzocht en in het kader van de vergunningaanvraag afgewogen.

Omdat het bestemmingsplan kaderstellend is voor (mogelijk) m.e.r.-plichtige activiteiten, moet voor het bestemmingsplan als geheel een plan-m.e.r.-procedure worden doorlopen. In de plan-m.e.r.-procedure worden op het niveau van het plangebied als geheel de effecten van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan onderzocht en afgewogen. Hierbij maakt het niet uit of de ontwikkelingsmogelijkheden rechtstreeks of middels een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid uitbreiding mogelijk worden gemaakt.

Ten behoeve van de plan-m.e.r. is een Notitie reikwijdte en detailniveau opgesteld welke bij deze uitgangspunten voor de herziening van het bestemmingsplan is gevoegd.