

Ruimtelijke onderbouwing Beitelweg 7
Putten



ONTWERP



BügelHajema
Plek voor ideeën

Ruimtelijke onderbouwing Beitelweg 7 Putten

Inhoudsopgave Toelichting

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	8
Hoofdstuk 3 Beleid	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4 Milieuaspecten	17
4.1 Bedrijven en milieuzonering	17
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	18
4.3 Bodem	19
4.4 Ecologie	20
4.5 Ammoniak	21
4.6 Geur	22
4.7 Luchtkwaliteit	23
4.8 Geluid	24
4.9 Externe veiligheid	24
4.10 Water	25
4.11 Duurzame veehouderij	28
4.12 Verkeer en parkeren	29
4.13 Kabels en leidingen	30
Hoofdstuk 5 Ruimtelijke afweging	31
Hoofdstuk 6 Juridische toelichting	32
6.1 Vormgeving	32
6.2 Procedure	32
Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid	33
7.1 Economische uitvoerbaarheid	33
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het perceel Beitelweg 7 te Putten is een vleeskalver- en vleeskuikenhouderij gevestigd, dat gerund wordt door Maatschap van Deuveren. Maatschap van Deuveren is voornemens om het bedrijf uit te breiden met twee vleeskuikenstallen. De uitbreiding is noodzakelijk om het bedrijf toekomstbestendig te maken. De uitbreiding past niet in het thans geldende bestemmingsplan Westelijk Buitengebied.

Een omgevingsvergunning, artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3° Wabo, kan worden verleend als de beoogde uitbreiding niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het besluit dient om deze reden te worden gemotiveerd met behulp van een goede ruimtelijke onderbouwing voor de beoogde uitbreiding, op basis waarvan een afweging van belangen heeft plaatsgevonden.

Gelet op de omvang van de uitbreiding is tevens een m.e.r.- procedure doorlopen. Het milieueffectrapport is opgesteld door VanWestreenen, Adviseurs voor het buitengebied te Barneveld.

1.2 Ligging plangebied

De locatie aan de Beitelweg 7 te Putten ligt ten zuiden van de kern Putten en ten zuiden van de Nijkerstraat (N798). De locatie is gelegen in het enkdorpenlandschap. Het enkdorpenlandschap is onder andere karakteristiek vanwege de bochtige wegen en oude akkerlanden.

In de directe omgeving van de locatie Beitelweg 7 liggen met name agrarische bedrijven en burgerwoningen. Deze liggen variërend op ruim honderd tot enkele honderden meters afstand.



Uitsnede Bing Maps

1.3 Geldend bestemmingsplan

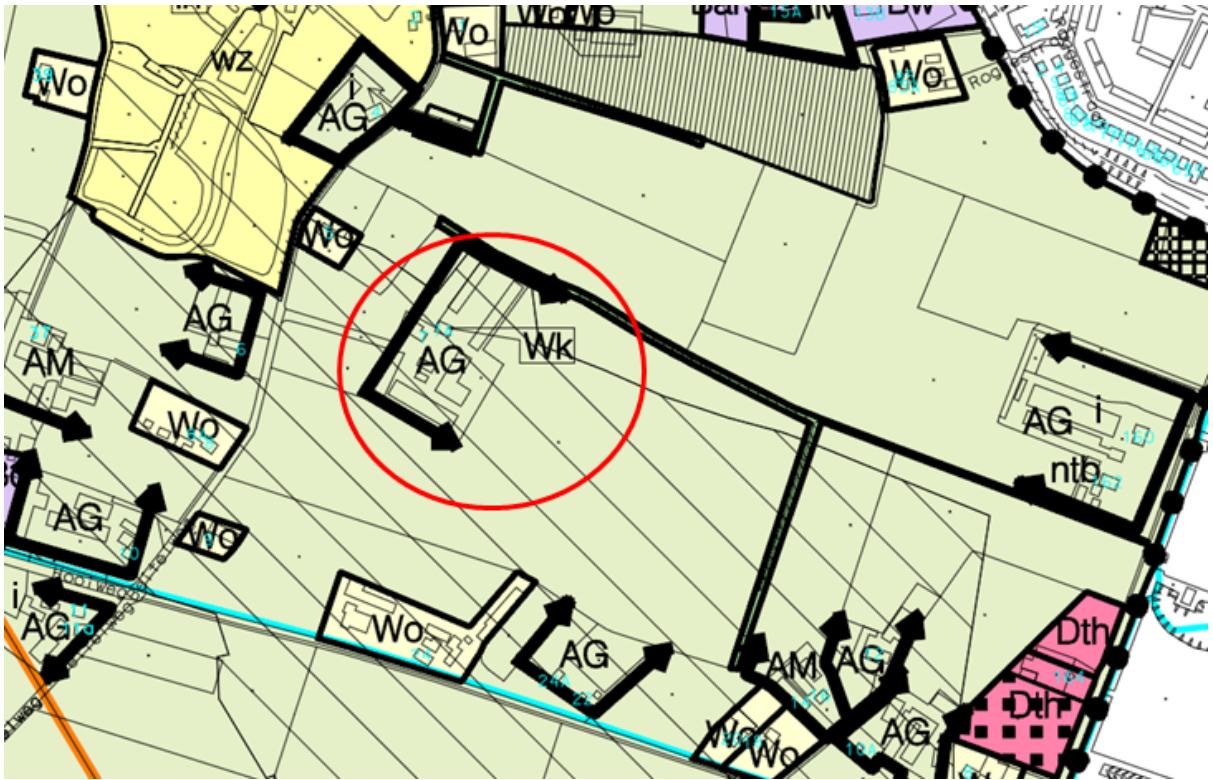
Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Westelijk Buitengebied' van kracht dat op 28 februari 2006 is vastgesteld door de gemeenteraad van Putten. Op 17 oktober 2006 hebben GS van Gelderland het bestemmingsplan gedeeltelijk goedgekeurd, waaronder de voorliggende locatie.

In het geldende plan is voor het perceel aan de Beitelweg 7 de bestemming 'Agrarisch gebied' met de aanduiding 'groot agrarisch bedrijf' (AG) opgenomen. De omvang van een groot agrarisch bedrijf mag maximaal 1 hectare zijn. Tevens ligt op het perceel de aanduiding 'kleine woning' (WK). Op het perceel is 1 bedrijfswoning mogelijk en voornoemde kleine woning. Circa twee jaar geleden is een nieuwe woning gebouwd aan de Beitelweg. Voor deze nieuwe woning is een omgevingsvergunning verleend waarbij het totaal aantal (bedrijfs)woningen op de Beitelweg 7 te Putten, twee zijn geworden. Waarvan in één bedrijfswoning inwoning mag plaatsvinden.

Het perceel ligt in het landbouwontwikkelingsgebied, dat als zodanig op de plankaart is aangeduid. In het geldende plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het bouwvlak tot 1,5 hectare.

De voorliggende ontwikkeling waarbij twee nieuwe vleeskuikenstallen worden gerealiseerd, past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Dit omdat de huidige bedrijfsomvang al een grotere oppervlakte heeft dan 1,5 ha. De voorliggende ontwikkeling kan dus niet

gerealiseerd worden middels de wijzigingsbevoegheid uit het geldende plan.



Uitsnede geldende bestemmingsplan 'Westelijk Buitengebied'

1.4 Leeswijzer

Voorliggende onderbouwing bestaat uit 7 hoofdstukken.

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 gaat in op het relevante beleidskader. In hoofdstuk 4 is het voornemen getoetst aan de randvoorwaarden die er gelden vanuit de aspecten water, milieu, ecologie, verkeer en parkeren, cultuurhistorie en kabels en leidingen. Hoofdstuk 5 bevat een toelichting op de keuze om aan het initiatief medewerking te verlenen op basis van een ruimtelijke afweging van alle belangen. Vervolgens is in hoofdstuk 6 een toelichting gegeven op de planregels van dit bestemmingsplan. Tot slot is in hoofdstuk 7 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Op de locatie aan de Beitelweg 7 te Putten is een vleeskalver- en vleeskuikenhouderij gevestigd. Beide diersoorten worden gehouden voor de vleesproductie. Dat houdt in dat de dieren op een leeftijd van enkele dagen op het bedrijf komen, dat zij verzorgd en gevoed worden om uiteindelijk -als ze slachtrijp zijn- het bedrijf verlaten naar het slachthuis.

Op het bedrijf zijn meerdere stallen aanwezig ten behoeve van de vleeskalver- en vleeskuikenhouderij. Naast de stallen is een bedrijfswoning (nr. 7) en een zogenaamde kleine woning (nr. 7a) aanwezig.

De huidige milieuvergunning (bron webbv 22-5-2015) geeft aan dat momenteel 14 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar vergund is, 912 stuks vleesstierkalveren tot 6 maanden en 122.500 vleeskuikens. Het huidige erf inclusief bebouwing is momenteel ruim 2 ha groot. De bedrijfsbebouwing heeft momenteel een omvang van ruim 1 ha.

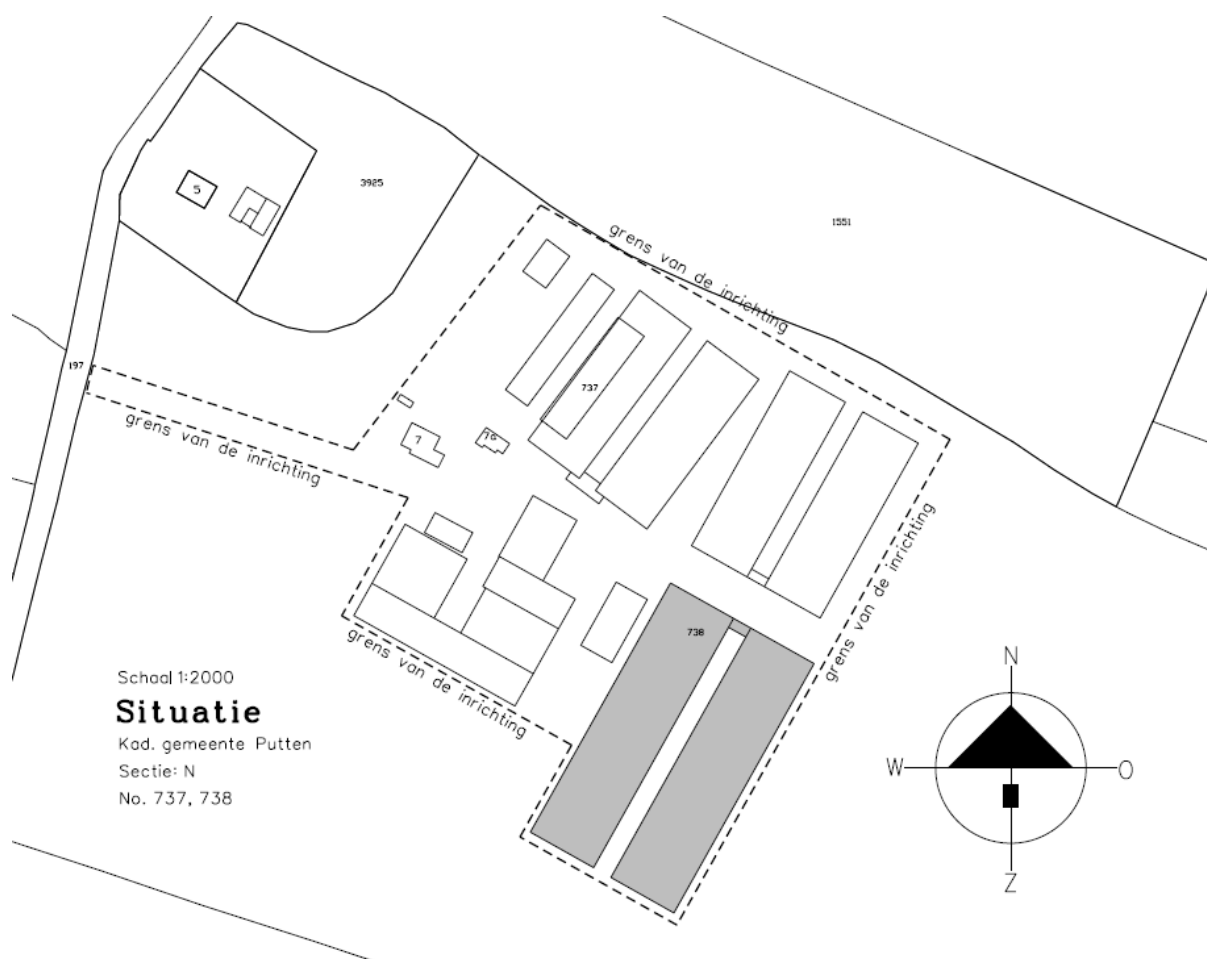


Uitsnede bing maps

2.2 Toekomstige situatie

Maatschap van Deuveren is voornemens om twee nieuwe stallen voor vleeskuikens erbij te bouwen. Deze twee nieuwe stallen zijn noodzakelijk om het bedrijf toekomst bestendig te maken. De twee stallen hebben een afmeting van ieders 100,4 m bij 25,4 m. De stallen zijn gesitueerd aan de zuidoostkant van het erf. De nieuwe stallen liggen gespiegeld aan de twee stallen die enkele jaren geleden gebouwd zijn. Hierdoor ontstaat een logische erfindeling, waarbij een centrale ruimte op het erf ontstaat, van waaruit de stallen te bereiken zijn. Het bedrijf is en blijft ontsloten via de huidige toegangsweg op de Beitelweg. Meer over het aspect verkeer in paragraaf 4.12 Verkeer en parkeren.

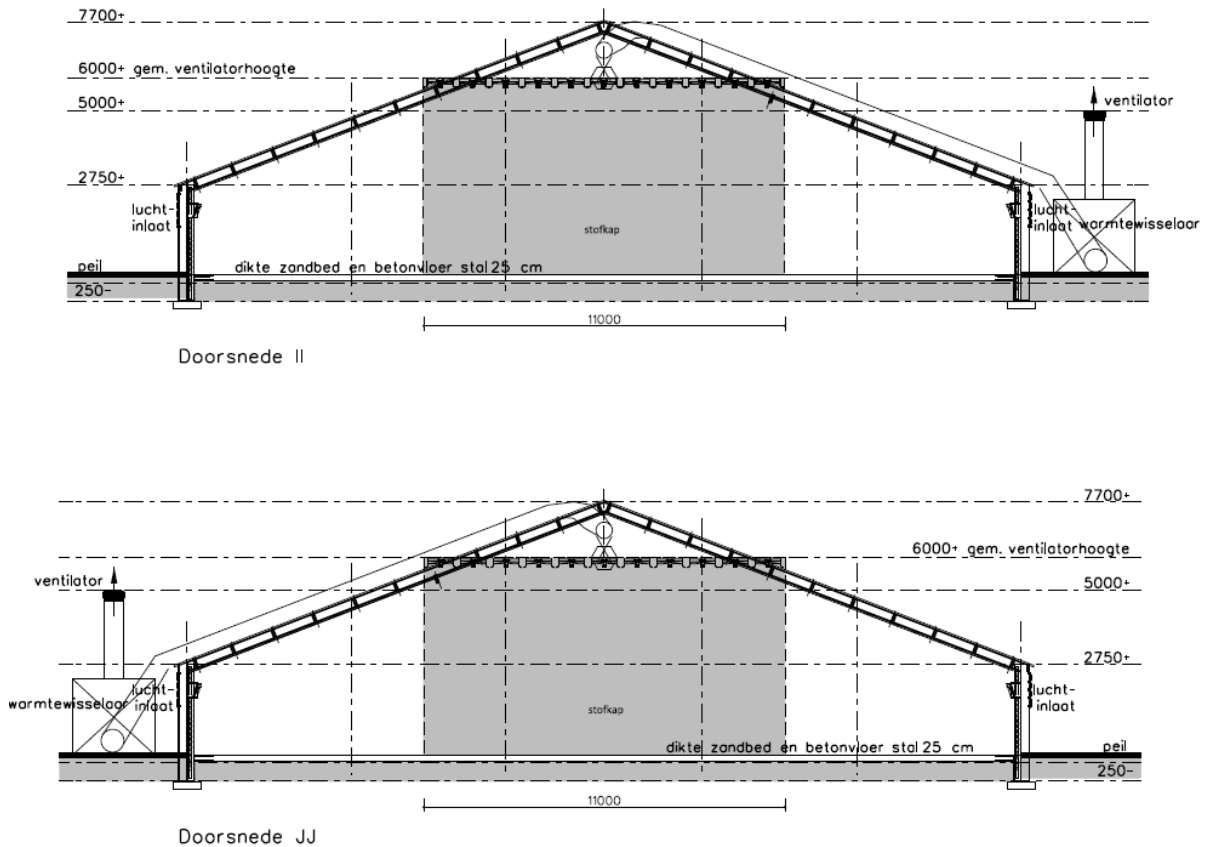
Door de nieuwe stallen in dezelfde lengterichting te plaatsen, aansluiten op de andere grote stallen, blijft het erf overzichtelijk en herkenbaar. Aan de voorzijde is sprake van het woonerf met de bedrijfswoning met daarachter de bedrijfskavel met de bedrijfsgebouwen. Door de twee nieuwe stallen komt het agrarische bouwvlak met bedrijfsbebouwing uit op 2,5 ha.



Schets nieuwe situatie met de twee nieuwe stallen op het huidige erf

De keus om uitbreiding van de vleeskuikenhouderij hier te laten plaatsvinden heeft te maken met efficiënt gebruik van grond, bestaande voorzieningen en arbeid. Investeren op een andere locatie zorgt ervoor dat de werkdruk verhoogd wordt, men zal dan elke dag meerdere malen naar die locatie toe moeten rijden. Daarnaast zal de grip op de vleeskuikenhouderij niet optimaal zijn doordat men geen permanent toezicht heeft. Dit is

voor de initiatiefnemer reden om verdergaande maatregelen te treffen op het ouderlijk boerenbedrijf. Behalve verdergaande technieken op de nieuw te bouwen stallen, worden de ventilatiesystemen op de bestaande stallen rigoureus aangepast (zowel op de vleeskuiken- als vleeskalverstallen). Ondanks dat het aantal vleeskuikens zal toenemen zal de milieudruk op de omgeving verlaagd worden, zo zal bijvoorbeeld de geurbelasting (door verplaatsing van de ventilatoren en toepassen hogere luchtsnelheden) lager worden.



Doorsnedes met hoogten van de nieuw te bouwen stallen. Doorsnede JJ is de linker stal en doorsnede II is de rechterstal.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen

In het kader van de duurzaamheid investeert Initiatiefnemer in stallen en systemen om een zo laag mogelijk energieverbruik te bewerkstelligen. Voor wat betreft het propaanverbruik is dit een combinatie van goede isolatie en het hergebruiken van de warmte die in de stallen geproduceerd wordt. Dat hergebruik van de warmte geschiedt middels warmtewisselaars. Dit is overigens ook al bij de bestaande stallen. Voor wat betreft het energieverbruik is met de installateur bekeken waar energiebesparingen mogelijk zijn binnen het bedrijf, dit uit zich in bijvoorbeeld frequentieregeling op de verlichting en eventueel de ventilatie.

Voor de omgeving wordt de geurbelasting gereduceerd door toepassing van verticaal gerichte ventilatie, hierbij wordt de stallucht versneld uitgestoten en zal er geen overlast voor de omgeving ontstaan. Visueel wordt de landschappelijke inpassing van het bedrijf versterkt. Hiervoor is een beplantingsplan opgesteld, welke onderdeel uitmaakt van de

omgevingsvergunning.

In de stallen wordt conform de ketenafspraken geproduceerd, binnenkort wordt waarschijnlijk gestart met de "kip van morgen". Dit vloeit voort uit afspraken tussen de retail en de sector. Hiermee wordt het welzijn van de vleeskuikens verhoogd ten opzichte van de wettelijke vereisten.

Initiatiefnemer oriënteert zich op het aansluiten bij een platform waarbij hij zijn bedrijfsvoering meer zichtbaar maakt voor de omgeving, waarmee zij aantonen maatschappelijk bewust te produceren.

Landschappelijke inpassing

Voor de voorliggende ontwikkeling is een Erfinrichtingsplan opgesteld. Bij het erfinrichtingsplan is rekening gehouden met het landschapontwikkelingsplan zoals verwoord in paragraaf 3.3 Gemeentelijk beleid. Het erfinrichtingsplan dient na 2 jaar na het verlenen van de omgevingsvergunning uitgevoerd te zijn.



Erfinrichtingsschets nieuwbouw stallen aan de Beitelweg 7

Situering

- Er is sprake van een compacte erfindeling.
- De nieuwe stallen sluiten aan op de richting van de bestaande stallen.
- Overzichtelijk erf met een duidelijk woonerf en daarachter gelegen bedrijfskavel.

Vormgeving

- De vormgeving van de nieuwe stallen sluit aan op de al bestaande bedrijfsbebouwing.
- De hoofdvorm is enkelvoudig en rechthoekig.
- De gevelgeleding is horizontaal.
- Er is sprake van een zadeldak.

Massa

- Het nokhoogte bedraagt 7,5m.
- De goothoogte bedraagt 2,5m.
- Per stal is sprake van een breedte van 25m en een lengte van 100m.
- De massaopbouw op het erf is in samenhang door een eenduidige orientatie van de stallen.

Ontsluiting

- De huidige ontsluiting blijft ongewijzigd.
- Materiaal- en kleurgebruik
- Een rustige uitstraling van materiaal- en kleurgebruik (gedekte tinten).
- De hoofdmaterialen zijn afgestemd op de overige bedrijfsgebouwen.
- Gebruik van gemetselde roodbruine bakstenen voor de gevels (in halfsteensverband).
- Gebruik van (donker)groene profielplaten.
- De dakvlakken worden in pannen uitgevoerd, of een ander materiaal mits deze in grijze of donkere tinten (afwijkend van de gevelkleur) is uitgevoerd en is voorzien van een (golfplaten- of dakpan)profiel.

Erfbeplanting

- Aanplant van twee bomenrijen, bestaande uit 8 zomereiken (*Quercus robur*).
- De onderlinge plantafstand bedraagt 15m.
- Tussen de bomen dient gebiedseigen, lager opgaande beplanting te worden toegevoegd.
- Aan de voet van de bomenrijen dient een sloot gegraven te worden in verband met te vochtige groeiomstandigheden (passend bij de omgeving/houtsingels).

Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1 **Rijksbeleid**

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028 meteen doorkijk naar 2040. In de structuurvisie wordt ingestoken op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk hanteert hierbij een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. De Rijksoverheid brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat, laat meer over aan gemeenten en provincies. Hiernaast komt de gebruiker centraal te staan. Hierom kiest het Rijk voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en, mocht nieuwbouw echt nodig zijn, altijd zorgen voor een optimale (multimodale) bereikbaarheid.

Voor de voorliggende ontwikkeling doet de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geen concrete uitspraken.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro of AmvB Ruimte) is het inhoudelijke beleidskader van het Rijk waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente.

De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen of vrijwaren van (ruimtelijke) functies, die via het stellen van regels aan de inhoud of toelichting van bestemmingsplannen (of daarmee vergelijkbare besluiten) beschermd kunnen worden.

De volgende onderwerpen zijn in het Barro opgenomen: rijksvaarwegen, het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde project, hoofdwegen en landelijke spoorwegen, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Geen van de in de AMvB genoemde onderwerpen heeft betrekking op het gebied waar de voorliggende ruimtelijke onderbouwing betrekking op heeft.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

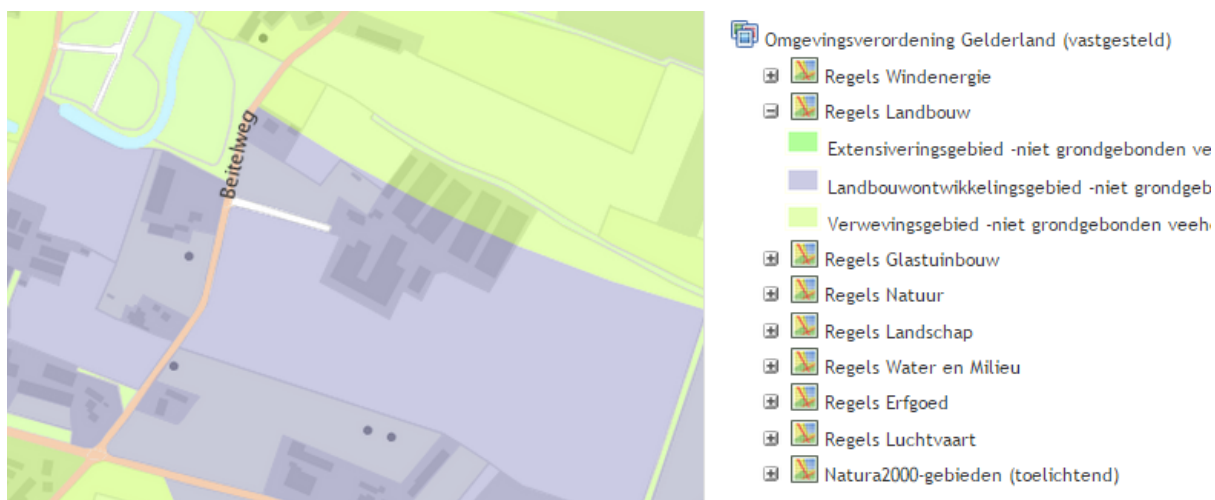
Op 9 juli 2014 is de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de maatschappelijke opgaven in Gelderland. Deze opgaven zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer.

Op 24 september 2014 is de bijbehorende Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich, vergelijkbaar met de Omgevingsvisie, op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, bodem, verkeer en water, uitgezonderd de Waterverordeningen die gelden per waterschap en de Gelderse Vaarwegverordening 2009. De verordening is de juridische vertaling van dit beleid.

Het plangebied ligt binnen de kaarten Windenergie, Glastuinbouw, Natuur, Landschap, Water en Milieu, Erfgoed. Luchtvaart niet binnen relevante aanduidingen.

Op de kaart van Landbouw ligt de locatie in het Landbouwontwikkelingsgebied. In het landbouwontwikkelingsgebied zijn extra groeimogelijkheden opgenomen voor niet-grondgebonden veehouderijbedrijven, ten opzichte van Extensiveringsgebieden en verwevingsgebieden.

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt de uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf mogelijk gemaakt.



In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meerdere landbouwontwikkelingsgebieden kan aan een agrarisch bedrijf ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderijtak een agrarisch bouwperceel worden toegekend van ten hoogste 1,5 hectare. Het bouwplan voor de Beitelweg betreft een bouwperceel dat groter

dan 1,5 hectare is. De Omgevingsverordening staat daarmee in beginsel het bouwplan in de weg.

Het initiatief tot dit bouwplan is evenwel al ruim voor de vaststelling van voornoemde verordening in ontwikkeling gebracht. Voor het bouwplan is al in 2013 het noodzakelijke onderzoek uitgevoerd, waaronder begrepen het onderzoek voor het MER dat ten behoeve van het bouwplan is opgesteld. Het initiatief past in het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost dat voorheen voor het plangebied gold. Het bedrijf is gelegen in het 'Landbouwontwikkelingsgebied'.

Er is momenteel sprake van een transitie van het huidige reconstructiebeleid naar nieuw provinciaal beleid voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven. In het voorheen geldende Reconstructieplan is voor de landbouw een zonering aangebracht bestaande uit extensiveringsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden (met en zonder gefaciliteerde nieuwvestigingsmogelijkheden) en verwevingsgebieden met het accent op water, natuur of landschap.

Het bouwplan voor de Beitelweg is gelegen in de zone 'Landbouwontwikkelingsgebied'. Voor bestaande bedrijven geldt dat er in deze zone nog groeimogelijkheden zijn. Het primaat ligt er bij de landbouw en het streven is de productieruimte zoveel mogelijk veilig te stellen. Nieuwvestiging van de intensieve veehouderij is mogelijk, maar maximaal gebruik van bestaande locaties staat voorop.

In het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost is voor het landbouwontwikkelingsgebied geen maximale oppervlakte voor bouwvlakken genoemd. In het kader van de actualisatie van het Reconstructieplan is een richtlijn van 2,5 hectare opgesteld. Over deze norm is geen formele provinciale besluitvorming geweest. Voor een dergelijke verruiming van het bouwvlak is altijd geadviseerd voorwaarden te stellen aan aspecten als milieu, landschappelijke inpassing en duurzaamheid. In het MER voor het betreffende bouwplan is op deze aspecten ingegaan.

Vornoemde zonering wordt binnen afzienbare termijn vervangen. Vanaf dat moment bepaalt niet de zone maar de vestigingsplek de ontwikkelingsmogelijkheid van het bedrijf. Bedrijven mogen dan alleen uitbreiden als ze meer bieden op het gebied van duurzaamheid (milieubelasting, landschappelijke inpassing, dierenwelzijn en volksgezondheid) dan wettelijk verplicht. Provincie Gelderland verwacht in 2016 deze beleidstransitie vast te kunnen leggen.

Conclusie

Het bouwplan voor de Beitelweg is strijdig met de in oktober 2014 vastgestelde Omgevingsverordening, maar is reeds ruim twee jaar geleden in ontwikkeling genomen en past binnen de beleidsvoorwaarden van het voorheen ter plaatse geldende reconstructiebeleid. Het is om deze reden in vooroverleg met de provincie gebracht. Om van de provinciale Omgevingsverordening af te kunnen wijken zal een ontheffingsprocedure doorlopen moeten worden.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Putten 2030

De gemeenteraad van Putten heeft op 5 maart 2015 de Structuurvisie Putten 2030 gewijzigd vastgesteld. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente. Voor het gemeentebestuur is de structuurvisie een belangrijke leidraad bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het perceel aan de Beitelweg 7 ligt in een gebied dat op de kaart van de structuurvisie is aangegeven als 'Agrarische gebied'. Op het perceel ligt ook de aanduidingen 'Landbouwontwikkelingsgebied' en 'Rode zwermgebieden'. In het landbouwontwikkelingsgebied ligt het primaat bij de landbouw en wordt het behoud en de uitbreiding van productieruimte zoveel mogelijk veiliggesteld. In het landbouwontwikkelingsgebied is er ruimte voor de ontwikkeling van niet-grondgebonden veehouderij, naast de ontwikkeling van grondgebonden agrarische bedrijven. Uitbreiding van intensieve veehouderij is toegestaan mits er aandacht is voor landschap en milieu.

De rode zwermgebieden lenen zich voor een verdere concentratie en verweving van de niet-agrarische bedrijvigheid. Dit maakt het mogelijk om niet-agrarische bedrijvigheid uit andere gebieden naar de rode zwermgebieden te verplaatsen.

De voorliggende ontwikkeling ligt in het gebied dat in de structuurvisie is aangegeven als 'Landbouwontwikkelingsgebied'. Bij de voorliggende ontwikkeling wordt rekening gehouden met de aspecten landschap en milieu. Hiermee is de voorliggende ontwikkeling passend binnen de Structuurvisie Putten 2030.

Toekomstvisie Putten

Voor het gehele gemeentelijk grondgebied is de 'Toekomstvisie Putten' opgesteld. Met deze Toekomstvisie legt de gemeenteraad van Putten haar speerpunten voor de komende 10 tot 15 jaar neer. Speerpunten die tot stand zijn gekomen in een proces waarin de discussie met de gemeenschap nadrukkelijk is gezocht. In deze Toekomstvisie is een antwoord gegeven op de volgende vragen:

1. Wat voor samenleving wil Putten in 2030 zijn?
2. Wat is dan de kerntaak en -rol van de gemeente Putten?
3. Wat is de rol van de bewoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties binnen de Puttense gemeenschap?

De Toekomstvisie Putten is een samenbundeling van richtinggevende ideeën en visies voor de toekomst van Putten. Met de visie geeft de gemeenteraad aan het bestuur een richtsnoer om naar te handelen. Dat maakt het mogelijk om over 'de waan van de dag' heen te stappen en in te zetten op een koers die Putten ook in de toekomst actueel en urgent houdt voor haar gemeenschap. De toekomstvisie dient daarmee als basis voor de uitvoering van de gemeentelijke (beleids)programma's in de komende 10 tot 15 jaar.

De toekomstvisie bevat geen specifieke onderdelen waarmee in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing rekening gehouden dient te worden. Hiermee vormt de toekomstvisie geen belemmering voor de voorgestane uitbreiding.

Landschapontwikkelingsplan Ermelo-Putten 2011-2021

De raad van de gemeente Putten heeft in zijn vergadering van 9 juni 2011 het Landschapontwikkelingsplan Ermelo-Putten 2011-2021 vastgesteld. Het plangebied bestaat uit het buitengebied van de gemeente Ermelo en Putten, de kleine kernen en de randen van de kernen Ermelo en Putten.

In het Landschapontwikkelingsplan Ermelo-Putten 2011-2021 geven de gemeenten Ermelo en Putten hun visie op het landschap in de gemeenten. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in vier zones, namelijk de open randmerenzone, het 'agrarisch werklandschap' op de flank van het Veluwemassief, het bosrijke Veluwemassief met agrarische enclaves en het beekdal van de Leuvenumse / Staverdense Beek. Deze zones hebben elk een eigen karakteristiek die behouden wordt en verder wordt ontwikkeld en verbeterd. Deze karakteristiek vormt tevens het kader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Op hoofdlijnen is de visie gericht op:

- actieve ontwikkeling van een landschappelijk raamwerk in gebieden waar veel ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden (met name nieuwe dorpsranden en recreatiegebieden);
- behoud en versterking van waardevolle landschappen door beheer en herstel van landschapselementen;
- een landschappelijk kader voor te realiseren ecologische verbindingzones (combinatie versterking natuur én landschap);
- verbeteren beeldkwaliteit van onder meer dorpsentrees en nieuwe en bestaande bebouwing en erven.

De beoogde uitbreiding wordt landschappelijk goed ingepast. De landschappelijke inpassing is verder uitgewerkt in paragraaf 2.2 Toekomstige situatie. Hierbij is rekening gehouden met de landschappelijke kenmerken van het gebied zoals verwoord in het voorgenoemde landschapontwikkelingsplan.

Hoofdstuk 4 Milieuaspecten

In het voorliggende hoofdstuk Milieuaspecten zijn alle relevante milieuaspecten opgenomen. Voor de voorliggende uitbreiding van de intensieve veehouderij is een (Besluit- en Plan-M.E.R.) opgesteld. In het Milieueffectrapport zijn alle relevante milieuaspecten behandeld. Daarom is in dit hoofdstuk voor alle milieuaspecten alleen de essentie opgenomen en is een verwijzing gemaakt naar het opgestelde Milieueffectrapport.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van de Wet milieubeheer dient in nieuwe situaties rekening te worden gehouden met (wenselijke) afstanden tussen bepaalde milieubelastende functies en milieugevoelige functies. In de uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009) is een richtafstandenlijst opgenomen. In de lijst is voor allerlei soorten "milieubelastende activiteiten" aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur aangehouden moeten worden ten opzichte van "milieugevoelige activiteiten". De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Onderstaand het verband tussen de afstand en de milieucategorie:

milieucategorie	richtafstand rustige woonwijk
1	10 meter
2	30 meter
3.1	50 meter
3.2	100 meter
4.1	200 meter
4.2	300 meter

De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd, dan kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). Benadrukt moet worden dat de richtafstanden zijn afgestemd op het omgevingstype rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) en dat de richtafstanden bij een omgevingstype gemengd gebied (een gebied met een matige tot sterke functiemenging) met 1 stap kunnen worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Het waar nodig scheiden van milieubelastende activiteiten en milieugevoelige gebieden en functies bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Het ruimtelijk plan en de milieuregelgeving vormen elkaars complement. Voor zover met

behulp van een zonering eventuele overlast voor de omgeving niet voldoende kan worden beperkt, kan de toepassing van milieuregelgeving uitkomst bieden.

Situatie plangebied

Voor het agrarisch bedrijf hebben milieuonderzoeken plaatsgevonden. Deze onderzoeken zijn uitgevoerd in het kader van de MER en het onderdeel milieu. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd, dan kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden uit de VNG-uitgave). Gezien het feit dat er milieuonderzoeken hebben plaatsgevonden voor de aspecten geur, fijn stof en geluid is in de ruimtelijke onderbouwing aangesloten bij deze onderzoeken. In de paragrafen 4.6 Geur, 4.7 Luchtkwaliteit en 4.8 Geluid wordt hierop verder ingegaan.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De Monumentenwet 1988 verplicht gemeenten om bij de vaststelling van een ruimtelijk plan en bij de bestemming van de in het plan begrepen gronden, rekening te houden met de in de bodem aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. Dit is in lijn met het Europese Verdrag van Malta.

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, omdat ze grotendeels verborgen liggen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn. Voor de gemeente Putten is een archeologische verwachtingskaart opgesteld waar op perceelsniveau uitspraken worden gedaan over de kans op het aantreffen van archeologische waarden. Voor de bekende waarden is de Archeologische Monumentenkaart (AMK) opgesteld.

Situatie plangebied

Het aspect archeologie komt terug in hoofdstuk 4.2 Nationale regelgeving van het opgestelde Milieueffectrapport.

De uitbreiding van de stallen valt in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Hierbij geldt dat indien de bodem geroerd wordt groter dan 500 m² en dieper dan 0,4 m er archeologisch onderzoek verricht dient te worden. De kippenstallen worden niet onderkelderd en de bodem wordt niet geroerd dieper dan 0,3 m. Bij de uitvoering van de fundering wordt als volgt te werk gegaan:

Om de 5 m zal er een poer ingegraven worden. Hierbij wordt een gat gegraven van 1 x 1 m. Met een lengte van 100 m zullen er zodoende circa 60 poeren ingegraven worden per stal. Het gaat om twee bouwwerken. Dat betekent een bodemverstoring van circa 120 m².

Daarnaast is aangegeven dat de grond onder de stal afgeplagd wordt. Hierbij wordt 20 cm grond ontgraven en daar boven op wordt steengruis en zand aangebracht, waarop de vloer met isolatie wordt gelegd. Dat houdt in, dat de bodem niet dieper dan 30 cm wordt ontgraven en dat zodoende de archeologische laag niet wordt bereikt. Uitgaande van deze werkwijze is een archeologisch onderzoek niet verplicht. Wel zal de regioarcheoloog op de hoogte worden gesteld van de uitvoering (graven poeren) en in staat worden gesteld om archeologische waarnemingen te doen tijdens de uitvoering.

Cultuurhistorische waarden

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. De wijziging betreft artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, als gevolg waarvan alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk dienen te worden meegewogen bij het vaststellen van ruimtelijke ingrepen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten nu ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek.

Tot de overige cultuurhistorische waarden worden gerekend:

- de historisch-geografische waarden (cultuurlandschap, structuren/lijnen en bijzondere punten);
- de historisch-stedenbouwkundige waarden (stedenbouwkundige opbouw en identiteit);
- de architectuurhistorische waarden (waardevolle kenmerken van gebouwen).

Situatie plangebied

Het aspect cultuurhistorie komt terug in hoofdstuk 4.3.5 Cultuurhistorische waardenkaart van het Milieueffectrapport.

Op het perceel aan de Beitelweg zijn geen archeologische monumenten aanwezig. De omgeving is aangeduid met een middelmatige historisch geografische aanduiding. Het gebied is zeer waarschijnlijk aan het begin van de vorige eeuw ontgint en in gebruik genomen voor akkerbouw en veeteelt. Door de uitbreiding van de veehouderij worden de aanwezige cultuurhistorische waarden niet aangetast.

Conclusie

De archeologische en cultuurhistorische waarden vormen geen belemmering voor de uitbreiding van de veehouderij. De regioarcheoloog wordt op de hoogte gesteld van de uitvoering (graven poeren) en in staat worden gesteld om archeologische waarnemingen te doen tijdens de uitvoering.

4.3 Bodem

Op basis van de Woningwet en het Bouwbesluit mag niet worden gebouwd op verontreinigde grond.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet vaak een bodemonderzoek worden geleverd. Dit is een verplichting uit de Woningwet om de gezondheid en veiligheid te garanderen van mensen die wonen, werken of verblijven in het gebouw waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Een bodemonderzoek is noodzakelijk wanneer:

- nog geen gegevens betreffende de bodemgesteldheid bekend zijn (dit betekent dus ook dat als er een bodemkwaliteitskaart is, er geen bodemonderzoek meer hoeft te komen);
- er meer dan twee uur per dag mensen in verblijven;

- als het bouwwerk de grond raakt en;
- als er na sloop wordt herbouwd.

Situatie plangebied

Uit het bodeminformatiesysteem van de gemeente Putten blijkt dat op een deel van de locatie Beitelweg 7 in het verleden bodemonderzoek is uitgevoerd. Geconcludeerd wordt dat voor de onderzochte terreindelen geldt dat de bodemkwaliteit voldoet voor de huidige en voorgenomen functiegebruik. Wel wordt opgemerkt dat de bodemonderzoeken dateren uit de jaren 90 van de vorige eeuw en daarmee verouderd zijn. Dit laat onverlet dat de onderzoeken, in combinatie met de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Putten, voor de voorliggende ontwikkeling voldoende inzicht geven in de bodemkwaliteit op de locatie. Omdat er geen bodemverontreiniging wordt verwacht en de locatie verder niet verdacht is voor het voorkomen van bodemverontreiniging, is de verwachting niet dat de bodemkwaliteit de financiële haalbaarheid van de plannen in de weg staat. Aanvullend bodemonderzoek hoeft daarom niet uitgevoerd te worden.

Conclusie

De bodemkwaliteit ter plekke van de nieuw te bouwen stallen, vormt geen belemmering voor de voorgestane uitbreiding.

4.4 Ecologie

Voor de voorliggende ontwikkeling is een Quicksan flora en fauna opgesteld. De resultaten uit het onderzoek zijn hieronder weergegeven.

Beschermde gebieden

Er zijn geen negatieve effecten op beschermde gebieden te verwachten.

Soortgroepen

Er zijn geen exemplaren van streng of strikt beschermde soorten of voortplantings-, verblijfs- of groeiplaatsen ervan aangetroffen binnen het daadwerkelijke plangebied.

Flora- en faunawet

Op basis van de bevindingen kan geconcludeerd worden dat er in de huidige situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingrepen.

- Op basis van de zorgplicht volgens artikel 2 van de Flora- en faunawet dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor in het wild levende dieren en hun leefomgeving.
- De maanden september en oktober zijn veelal geschikte maanden om werkzaamheden uit te voeren.
- Voor algemeen voorkomende soorten (Tabel 1) geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling. Tijdens de werkzaamheden dient de zorgplicht van de Flora- en faunawet in acht genomen te worden.

4.5 Ammoniak

De verzuring en vermesting in Natura 2000-gebieden komt vooral voort door een toename van de ammoniakdepositie (ammoniakneerslag) in de gebieden.

Bij het houden van dieren komt mest vrij. Uit deze mest komt ammoniak vrij. Ammoniak (NH_3) is een verbinding van stikstof (N) en waterstof (H) waarbij de verzuring en vermesting plaatsvindt door stikstof.

Door een toename van de ammoniakemissie (ammoniakuitstoot) van veehouderijen in het landelijk gebied neemt ook de ammoniakdepositie op de Natura 2000-gebieden toe. De ammoniakemissie van de bedrijven hangt samen met het aantal stuks vee en de zogenoemde emissiefactor per veesoort voor een bepaalde stalsoort: ammoniakemissie = aantal stuks vee x emissiefactor.

De emissiefactor hangt samen met de manier waarop de mest van het vee wordt verzameld en verwerkt. Hiervoor kunnen verschillende maatregelen aan de stal worden uitgevoerd. De stalsoort is daarom ook belangrijk bij het bepalen van de ammoniakemissie.



Van vee naar stikstofdepositie

Situatie plangebied

Het aspect natuur en ammoniak wordt behandeld in hoofdstuk 6.1 Natuur vermessing en verzuring van het Milieueffectrapport. Op 21 januari 2014 is de Natuurbeschermingswetvergunning verleend. Deze vergunning is op 7 maart 2014 onherroepelijk geworden.

In de nieuwe situatie worden twee nieuwe stallen gebouwd met een huisvestingssysteem van de vleeskuikens waarbij de ammoniakuitstoot lager is dan de wettelijke eisen. Deze uitstoot is gebaseerd op de Regeling ammoniak en veehouderij. De navolgende veebezetting is vergund in de Natuurbeschermingswetvergunning die op 21 januari 2014 is verleend.

Diersoort	RAV-code	Aantal
Vleeskalveren	A4.100	912
Vleeskuikens	E5.11	254.000

Hiermee vormt het aspect ammoniak geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Conclusie

Ondanks de uitbreiding van het bouwvlak en vergroting van het aantal stuks vee op het agrarische bedrijf wordt voldaan aan de wettelijke eisen omtrent ammoniak. Hiermee vormt het aspect ammoniak en natuur geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling.

4.6 Geur

Wet geurhinder een veehouderij

Door uitbreiding van de veehouderij mogen geen van de omliggende percelen met geur overbelast worden. De Wet geurhinder en veehouderij maakt onderscheid tussen dieren met omrekeningsfactoren en zonder omrekeningsfactoren. Vleeskuikens hebben een omrekeningsfactor.

Voor dieren met omrekeningsfactoren dient een berekening gemaakt te worden met een (complex) rekenmodel, genaamd V-stacks vergunning. Dit rekenmodel berekent de geurbelasting zoals deze ervaren wordt op gevels van "voor geurgevoelige objecten". Het rekenmodel houdt daarbij rekening met de meest voorkomende windrichting, de ruwheid van het gebied, de uittreesnelheid en uitstroomrichting van de lucht, het stalsysteem, en nog enkele andere factoren.

Situatie plangebied

Het aspect geur wordt behandeld in hoofdstuk 6.2 Geurhinder van het Milieueffectrapport. Voor het uitbreiding de veehouderij is een geurberekening uitgevoerd. De geurberekening is als bijlage bij het Milieueffectrapport opgenomen. Uit de berekening blijkt dat in de nieuwe situatie t.o.v. de nu vergunde situatie de leefklimaat verbeterd. De cumulatie

geurhinder daalt namelijk enigszins.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4.7 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die „niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Situatie plangebied

Het aspect luchtkwaliteit wordt behandeld in hoofdstuk 6.3 Luchtkwaliteit van het Milieueffectrapport. Uit de rapportage komt naar voren dat voldaan wordt aan de eisen zoals opgenomen in de Wet Luchtkwaliteit.

Conclusie

Voor de voorliggende uitbreiding van de veehouderij is fijnstof geen belemmering.

4.8 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder is bij de vaststelling of wijziging van een ruimtelijk plan een akoestisch onderzoek vereist naar de geluidsbelasting op geluidgevoelige functies vanwege industrielawaai, weg- en railverkeerslawai. Dit geldt alleen voor (geplande) geluidgevoelige functies die binnen de zone van een weg, spoorweg of industrieterrein liggen.

Situatie plangebied

Het aspect geluid komt terug in hoofdstuk 7.1 Geluid van het Milieueffectrapport. Voor de uitbreiding van de veehouderij heeft een akoestisch onderzoek plaatsgevonden dit onderzoek is opgenomen in bijlage bij het Milieueffectrapport. Het doel van het onderzoek is om te bepalen wat de optredende geluidniveaus is ten gevolge van de inrichting op de nabijgelegen woningen. Zoals verwoord in het onderzoek past het bedrijf bij haar eigen inrichting ook verschillende BBT (best beschikbare technieken) toe om de nadelige gevolgen op het milieu zoveel mogelijk te voorkomen.

Uit het onderzoek komt naar voren dat mede door de BBT in de nieuwe situatie een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ontstaat.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het onder meer om de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand aan te houden tussen deze activiteiten en 'objecten' wordt voldaan aan de normen. Artikel 1 van het Besluit externe veiligheid bepaalt hierbij dat kwetsbare objecten woningen, scholen, gezondheidscentra en dagverblijven zijn en dat beperkt kwetsbare objecten gebouwen/voorzieningen zijn zoals kantoren, winkels en parkeerterreinen.

Situatie plangebied

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen gevoelige functies gelegen. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet ook niet in de oprichting van een gevoelige functie. Daarnaast ligt in de nabijheid van het plangebied geen buisleidingen of transport van gevaarlijke stoffen over wegen.

Op de locatie Beitelweg 7 is een propaantank aanwezig van 18 m³. De propaantank valt onder de wet- en regelgeving van externe veiligheid. Hierdoor is in het verleden een QRA Propaanopslag berekening uitgevoerd. Conclusie uit dit onderzoek is dat de plaatsgebonden risico contour buiten de eigen inrichtingsgrens beneden de 10⁻⁶/jaar ligt. Het groepsrisico ligt beneden de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en wordt met een aantal van minder dan 1 als niet relevant beschouwd.



Uitsnede risicokaart

Conclusie

Algemeen kan worden geconcludeerd dat het onderdeel externe veiligheid, geen beperkingen oplevert ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het plan. Ook leidt het voornemen niet tot belemmeringen in de omgeving. De aanwezige propaantank voldoet aan de plaatsgebonden risico en groepsrisico die gesteld worden vanuit de wet- en regelgeving.

4.10 Water

Het beleidskader

De Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies worden verbeterd; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op

hoofdpijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

Vierde Nota Waterhuishouding (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, 1998)

De Vierde Nota Waterhuishouding geeft het kader voor het waterbeheer voor Nederland, nu en in de toekomst. De hoofddoelstelling is "een veilig en goed bewoonbaar land en het in stand houden / versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd". Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en buffering te worden bevorderd en de afwenteling van (water-) problemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt.

Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Waterplan provincie Gelderland

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. Het waterplan is beschreven aan de hand van een aantal thema's zoals landbouw, wateroverlast, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Voor deze thema's is beschreven welke doelstellingen voor 2007 en 2015 er liggen. Hierbij is rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water en het beleid.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

Het thema "water als ordenend principe" loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. Dit waterplan valt onder het regime van de nieuwe waterwet (22 dec. 2009).

Waterbeheersplan Waterschap Vallei en Eem/Veluwe

In de Waterbeheersplannen 2010 - 2015 hebben beide Waterschappen hun ambities en uitvoeringsprogramma's vastgelegd voor de periode 2010 tot en met 2015. De plannen bepalen in grote lijnen de agenda's voor de komende zes jaar. De plannen zijn mede kaderstellend voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in de plangebieden.

Algemene aandachtspunten

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak wordt in dit gebied geheel binnen de perceelsgrenzen verwerkt. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen / randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen.

Gebiedsspecifieke aandachtspunten

Grondwaterfluctuatietoneel

Het plangebied ligt in de grondwaterfluctuatietoneel, zoals die door de Provincie Gelderland is bepaald. Dit is een zone langs de flanken van het Veluwemassief, waar de grondwaterstanden naar verwachting op termijn zullen stijgen. Afhankelijk van de verwachte stijging kan het raadzaam zijn daar nu rekening mee te houden, om toekomstig grondwateroverlast te voorkomen.

Afsprakennotitie voor ruimtelijke plannen met mogelijk een groot waterbelang (normale procedure)

Algemeen

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Waterafvoer

De stallen zijn deels voorzien van (zinkvrije) dakgoten waarmee het hemelwater wordt afgevoerd. Het water wordt afgevoerd en geïnfiltreerd in de bodem.

De pluimveestallen worden na elke ronde nat gereinigd. Het spoelwater wordt afgevoerd naar daartoe bestemde spoelwateropslagen. Bij reiniging van de vleeskalverstallen wordt het spoelwater direct naar de ondergelegen kelders afgevoerd, daar wordt ook het spoelwater van de melkbereidingsinstallatie naartoe afgevoerd.

Beoordeling en conclusie

Er is in december 2012 overleg geweest met Waterschap Vallei en Veluwe. Het waterschap hanteert het principe van vasthouden- bergen- afvoeren. Wat bereikt dient te worden is dat het versneld afvoeren t.o.v. de onverharde situatie zoveel mogelijk wordt beperkt. Het mag zagezegd niet verslechteren. Het afvoeren kan op twee manieren namelijk via oppervlaktewater en via het rioolstelsel (hemelwater of gemengd). In deze situatie wordt het water niet afgevoerd maar in de bodem geïnfiltreerd. Daarmee is het doel bereikt. Feitelijk treedt er geen verslechtering op aangezien het water binnen het gebied blijft waar het valt. Het is niet nodig om infiltratievoorzieningen aan te leggen als er geen overlast wordt ervaren (het water zakt snel genoeg weg).

4.11 Duurzame veehouderij

De overheid en de veehouders willen dat de veeteelt zo duurzaam en diervriendelijk mogelijk wordt. Ook moet de veehouderij goed in de lokale omgeving passen.

Veehouders, verwerkende industrie en afnemers van producten van de veehouderij moeten zelf het initiatief nemen om de veehouderij duurzamer te maken. De detailhandel en supermarkten spelen hierin een doorslaggevende rol. Vanuit winkels is meer vraag naar duurzame producten. Hierdoor gaan veehouders meer duurzaam produceren.

De overheid ondersteunt deze ketenaanpak met duidelijke normen en wetgeving voor voedselveiligheid, dierenwelzijn en milieu. Verder stimuleert de overheid de verduurzaming van de veehouderij door onderzoek en innovatie.

Ook zet het ministerie van Economische Zaken (EZ) zich sinds 2009 in voor het samenwerkingsverband "Uitvoeringsprogramma duurzame veehouderij". Hierin werken bedrijven, maatschappelijke organisaties, provincies en EZ aan zes speerpunten voor duurzame veehouderij:

- systeeminnovaties: duurzame stal- en houderijsystemen;
- het welzijn en de gezondheid van dieren;

- landschappelijke en maatschappelijke inpassing van de veehouderij;
- klimaat, minimale emissies naar milieu en duurzame energie;
- kansen voor markt en ondernemerschap;
- verantwoord consumeren.

Situatie plangebied

Het aspect duurzaamheid wordt behandeld in hoofdstuk 7.2 Klimaat en energie en hoofdstuk 7.3 Veiligheid en gezondheid van het Milieueffectrapport. Hierin staat beschreven hoe het bedrijf onder andere op het gebied van energie gebruik maakt van warmtewisselaars. Bij de Wabo-aanvraag is inzicht gegeven in de technische maatregelen die getroffen worden om energie te besparen. Hiermee voldoet het bedrijf aan de gestelde voorwaarden m.b.t. duurzaamheid.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid vormt geen belemmering voor de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.12 Verkeer en parkeren

De ontsluiting van het agrarisch bedrijf vindt plaats op de Beitelweg. De Beitelweg is een weg met een zeer beperkte verkeersfunctie en dient eigenlijk uitsluitend ter ontsluiting van een zevental woningen, een viertal agrarische bedrijven en de aanliggende agrarische percelen. De verkeersintensiteit van deze weg is niet bekend maar beperkt zich gelet op het bovenstaande waarschijnlijk tot enkele tientallen mvt/etmaal.

Het initiatief betreft de uitbreiding van het bedrijf met een tweetal vleeskuikenstallen met een gezamenlijke oppervlakte van 5.750 m².

Crow-publicatie 317 - Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (oktober 2012) kent geen kengetal voor de verkeersgeneratie van een "agrarisch bedrijf". Gebruikt is daarom een vuistregel voor deze bedrijven. Deze vuistregel maakt gebruik van de verkeersgeneratie van bedrijven (geen kantoren) zijnde uit deze CROW-publicatie. Deze bedrijven genereren ongeveer 4,5 ritten/etm per arbeidsplaats. Voor agrarische bedrijven wordt aangenomen dat deze 1 arbeidsplaats per 1.000 m² bvo hebben.

Rekening houdend met de uitbreiding van de stallen betekent dit een toename van ongeveer 26 ritten per etmaal.

De Beitelweg betreft een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom met een breedte van ongeveer 3,50 meter. In het Handboek Wegontwerp (Crow publicatie 164d) wordt gesteld dat bij enkele honderden voertuigen per dag een rijbaanbreedte van 3,50 m geen problemen oplevert. Bij een intensiteit van 1.000 of meer voertuigen is de kans op bermshade erg groot en dient een bredere verharding te worden aangelegd.

Gelet op de geringe verkeersintensiteit op de Beitelweg vormt de toename van het verkeer op deze weg ten gevolge van het initiatief met ongeveer 26 mvt/etmaal dan ook geen probleem voor de afwikkeling van het verkeer. Hierdoor vormt het aspect verkeer geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Met betrekking tot parkeren wordt volstaan met parkeren op eigen erf.

4.13 Kabels en leidingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels of leidingen aanwezig die voor een belemmering kunnen zorgen.

Hoofdstuk 5 Ruimtelijke afweging

In de voorgaande hoofdstukken zijn het relevante beleid en de uitvoeringsaspecten van het plan beschreven. Het project levert geen problemen op ten aanzien van de onderzochte milieukundige en ruimtelijke aandachtspunten (milieuzonering, archeologie, bodem, ecologie, ammoniak, geur, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, water) mits voldaan wordt aan de voorwaarden uit de onderzoeken, namelijk:

Archeologie

- De regioarcheoloog zal op de hoogte worden gesteld van de uitvoering (graven poeren) en in staat worden gesteld om archeologische waarnemingen te doen tijdens de uitvoering.

Flora- en faunawet

- Op basis van de zorgplicht volgens artikel 2 van de Flora- en faunawet dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor in het wild levende dieren en hun leefomgeving.
- De maanden september en oktober zijn veelal geschikte maanden om werkzaamheden uit te voeren.
- Voor algemeen voorkomende soorten (Tabel 1) geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

Geluid

- Zoals verwoord in het geluidonderzoek past het bedrijf bij haar eigen inrichting verschillende BBT (best beschikbare technieken) toe om de nadelige gevolgen op het milieu zoveel mogelijk te voorkomen.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met het beleid van de verschillende overheden, uitgezonderd de Omgevingsverordening van Provincie Gelderland. In paragraaf 3.2 Provinciaal beleid is gemotiveerd waarom de provincie niettemin bereid is voor het bouwplan een ontheffingsprocedure te starten. Met het doorlopen van deze procedure voldoet het bouwplan aan de gestelde randvoorwaarden.

Met deze ruimtelijke onderbouwing kan middels artikel 2.12 lid 1 onder a, 3° Wabo een omgevingsvergunning aangevraagd worden voor de bouw van de twee vleeskuikenstallen op het perceel Beitelweg 7 te Putten.

Hoofdstuk 6 Juridische toelichting

6.1 Vormgeving

Er is voor gekozen om de bouw van de twee vleeskuikenstallen op het perceel Beitelweg 7 te Putten mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (hierna omgevingsvergunning) als bedoeld in artikel 2.12, lid a, onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (voorheen een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 Wro).

De omgevingsvergunning bestaat in ieder geval uit een goede ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12, lid a, onder 3 Wabo) en uit een verbeelding die het mogelijk maakt om in een digitale omgeving de plannen weer te geven en de locatie (geometrische plaatsbepaling) vast te leggen. De verbeelding heeft betrekking op het perceel van Beitelweg 7, Putten.

6.2 Procedure

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat voor de in deze ruimtelijke onderbouwing bedoelde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.10 Wabo van toepassing is.

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen, wordt de ontwerpomgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Deze procedure is vastgelegd in de Wet algemene bepalingen, afdeling 3.4. Tevens draagt het bevoegd gezag, i.c. het college van burgemeester en wethouders, zorg voor het verkrijgen van de verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad door het toezenden van alle benodigde stukken (artikel 3.11 Wabo).

De beslistermijn op de ontwerpomgevingsvergunning van 26 weken begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (artikel 3.12, lid 7 Wabo). De beslistermijn van 6 maanden mag eenmaal verlengd worden, met ten hoogste 6 weken (artikel 3.12, lid 8 Wabo). Na de vaststelling van de omgevingsvergunning maakt het bevoegd gezag het vaststellingsbesluit bekend.

De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (artikel 6.14 Bor).

Op de ontwerpomgevingsvergunning moet tevens het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Wet ruimtelijke ordening worden gevoerd (artikel 6.18 Bor). Indien door Gedeputeerde Staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze zienswijze niet volledig is overgenomen, wordt het vaststellingsbesluit na 6 weken na de vaststelling van de omgevingsvergunning bekendgemaakt. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld naar aanleiding van het voornemen van initiatiefnemer om twee nieuwe vleeskuikenstallen te realiseren aan de Beitelweg 7 in Putten. De bouwkosten en de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding.

Door het verlenen van de omgevingsvergunning is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zal door de initiatiefnemer worden gedragen. Het kostenverhaal, evenals de afwenteling van de planschade, zal worden geregeld in een tussen de gemeente en de aanvrager te ondertekenen afzonderlijke exploitatieovereenkomst.

Op basis van deze overweging moet de voorliggende ruimtelijke onderbouwing economisch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende plan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Nadat de terinzagelegging heeft plaatsgevonden, zullen de eventuele binnengekomen zienswijzen hier opgenomen en beantwoord worden.

Plannaam	Ruimtelijke onderbouwing Beitelweg 7 Putten
Plan-idn	NL.IMRO.0273.OVBGbeitelweg7-ON01
Planstatus	ontwerp
Datum:	22 mei 2015
Opdrachtgever	Gemeente Putten
Projectnummer	193.23.00.00.00

