

Informatie over ontwerp voor een Gelders Plussenbeleid

Het huidige Gelderse provinciale ruimtelijke beleid voor de niet-grondgebonden veehouderij is nu gericht op de omvang van individuele bedrijven. Huidige beleid in Visie en Verordening: onderscheid in extensiveringsgebieden: nu geen groei veehouderij, LOG: groei tot maximaal 1,5 ha en Verwevingsgebieden: groei max 1 ha

Voorstellen GS voor Gelders plussenbeleid, zoals die ter visie worden gelegd

In opdracht van PS is gewerkt aan een werkwijze met extra kwalitatieve ruimtelijke randvoorwaarden bij groei. Groei van bedrijven moet gepaard gaan met extra maatregelen ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit op het terrein van landschappelijke inpassing, milieu- en dierenwelzijn. Dit zogenaemde Plussenbeleid geldt niet voor uitbreidingen kleiner dan 100 m².

Het Plussenbeleid vraagt een werkwijze tussen ondernemer, omgeving en gemeente, waarin een goede dialoog centraal staat en ruimte is voor lokaal maatwerk gericht op lokale of regionale aandachtsgebieden. Met extra investeringen in ruimtelijke kwaliteit, milieu en/of dierenwelzijn bij groei van een bedrijf komt de provinciale sturing enkel op ruimtelijke maten te vervallen. Op deze wijze draagt Gelderland bij aan duurzame ontwikkelingen in de veehouderij, zonder dat dit ten koste gaat van een verslechtering voor de natuur en milieu.

Kaders en spelregels opgenomen in Omgevingsvisie en -verordening

In het concept-actualisatieplan van de Omgevingsvisie en –verordening is het ontwerp-Plussenbeleid uitgewerkt wat betreft de kaders en spelregels. Aan de gemeente wordt gevraagd om de aanvullende voorwaarden van het Plussenbeleid in haar ruimtelijk beleid mee te nemen bij uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij. Vanaf het moment dat gemeenten het Plussenbeleid hebben opgenomen in het ruimtelijk beleid, gaan bij uitbreidingen de aanvullende voorwaarden gelden. De aanvullende voorwaarden betreffen: het voeren van een dialoog met de omgeving en het maken van afspraken over aanvullende maatregelen voor ruimtelijke kwaliteit, milieu en dierenwelzijn die vanuit een goede ruimtelijke ordening nodig zijn. Bij de aard van de aanvullende maatregelen gaat het om maatregelen bovenop de gangbare maatregelen.

Gezondheid vormt basiskwaliteit

Er is nu nog geen apart wettelijk normenkader voor volksgezondheid. Via de aanpak voor ruimtelijke kwaliteit (goede ruimtelijke inpassing (groen, zichtlijnen); milieu (emissiereductie van fijnstof, ammoniak, geur, geluid) en dierenwelzijn (zoönosen)) levert het Plussenbeleid wel een bijdrage aan volksgezondheid.

In werking treding

In de overgangsbepalingen en toelichting hierop in de Omgevingsverordening is aangeduid wanneer het Plussenbeleid in werking treedt in relatie tot vigerende lokale ruimtelijke plannen. Gemeenten hebben in actuele bestemmingsplannen al stappen gezet die leiden tot verduurzaming van de intensieve veehouderij en begrenzing van de groei. Om die reden willen GS gemeenten een redelijke termijn geven om hun bestemmingsplannen inclusief de daarin opgenomen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten in overeenstemming te brengen met het Plussenbeleid. Aangesloten wordt bij de in de Wet ruimtelijke ordening gegeven termijn van tien jaar, waarbinnen een bestemmingsplan in ieder geval geactualiseerd dient te zijn. Dit geeft gemeenten voldoende ruimte om op een moment dat actualisatie aan de orde is het bestemmingsplan aan te passen aan het Plussenbeleid zonder dat dit op korte termijn extra arbeidscapaciteit kost. De oudere bestemmingsplannen zullen eerder - binnen de termijn van twee jaar – moeten worden herzien waardoor deze sneller in lijn worden gebracht met het Plussenbeleid. Met deze set aan maatregelen blijven de bestaande mogelijkheden tot uitbreiding in vigerende bestemmingsplannen in stand en treden de aanvullende voorwaarden van het Plussenbeleid in werking binnen de genoemde termijnen..

Zorgvuldigheidstoets

Uitbreidingen boven de 1,5 hectare van het bouwperceel worden aan een zorgvuldigheidstoets van Gedeputeerde Staten (GS) verbonden. In de zorgvuldigheidstoets wordt beoordeeld of het Plussenbeleid voldoende terugkomt in de voorgenomen uitbreiding.

Voldoen aan vigerende wetten, regels en beleidsvoorwaarden geldt als een basis

Bedrijven moeten nu en in de toekomst vanzelfsprekend blijven voldoen aan de generieke wet- en regelgeving. Op onderdelen is deze wet- en regelgeving op nationaal niveau momenteel in ontwikkeling. Er komen aanscherpingen aan in bijvoorbeeld het mestbeleid (fosfaatrechten, verplichte mestverwerking) en het geurbeleid. Ook heeft het Kabinet een nieuwe wet Dieraantallen aangekondigd; hierrmee krijgen provincies mogelijk een instrument in handen om, indien gewenst, te gaan sturen op dieraantallen. Deze uitwerking van het Rijk in de vorm van een aangepast wettelijk kader waar veehouderijen en de sector als geheel mee te maken krijgen vormt als zodanig geen onderdeel van afwegingen in het kader van het Gelders Plussenbeleid.

Overige aspecten

- nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderij blijft onmogelijk;
- uit de berekening van de extra maatregelen volgt dat het om investeringsbijdrage gaat van 15 tot 20 euro per m2 bruto vloeroppervlak (vergelijkbaar 8% investering);
- afspraken over de extra maatregelen moeten in een privaatrechtelijke overeenkomst en/of voorwaardelijke verplichting in bestemmingsplan/omgevingsvergunning incl. boetedoening worden afgesproken;
- in het ammoniakbuffergebied (voormalig extensiveringsgebied) mag groei niet leiden tot groei van emissies op de uitbreidingslocatie van stikstof en ammoniak.

Ter visie leggen Actualisatie Omgevingsvlsie en Verordening

Tervisie legging: van 19/8 tot 30/9,
Centrale informatiebijeenkomst 8 september,
begin november commentaarnota in GS,
23/11 hoorzitting door PS,
Behandeling voorstellen in Statencie 30/11
Besluitvorming in PS: 14/12

Arnhem 12 juli 2016