

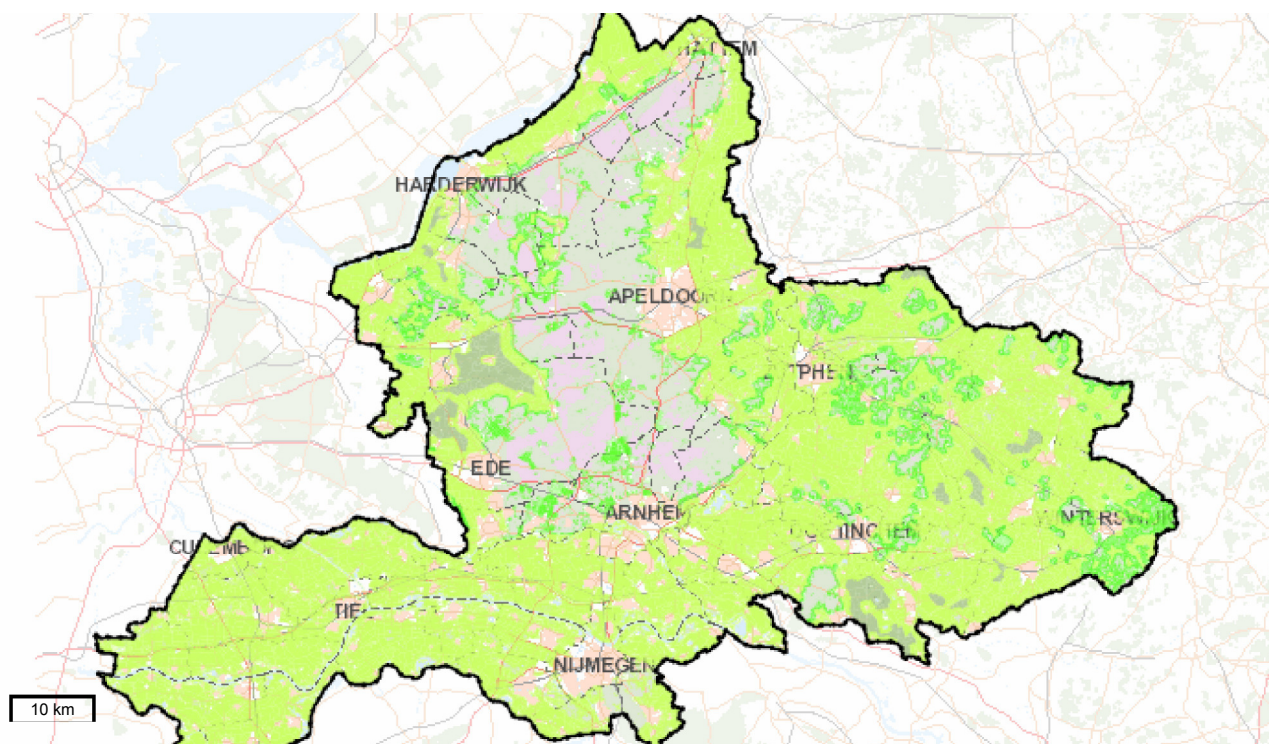
24-08-2016



(<http://www.gelderland.nl/>)

Ontwerp-actualisatieplan Omgevingsverordening (december 2016)

Gelders Plussenbeleid ontwerp-verordening



Legenda

Ontwerp-actualisatieplan Omgevingsverordening (december 2016)

- Ammoniakbuffergebied NIEUW
- Plussenbeleid (NIEUW)
- Extensiveringsgebied -niet grondgebonden veehouderij VERVALT
- Landbouwontwikkelingsgebied -niet grondgebonden veehouderij VERVALT
- Verwevingsgebied -niet grondgebonden veehouderij VERVALT

Ontwerp-actualisatieplan Omgevingsverordening (december 2016)

Dit actualisatieplan bevat wijzigingen op de laatste geconsolideerde versie van de omgevingsverordening: Omgevingsverordening Gelderland (december 2015), NL.IMRO.9925.PVOmgvverordeningGC-gc02.

Het Ontwerp-actualisatieplan is door Gedeputeerde Staten 12 juli 2016 vastgesteld, en vrijgegeven voor inzage. De inzagetermijn loopt van 19 augustus tot en met 30 september 2016.

1 Toelichting op de wijzigingen

Inleiding Actualisatie Omgevingsverordening 2016

Sinds 18 oktober 2014 zijn de Gelderse Omgevingsvisie en -verordening van kracht. De Omgevingsvisie vervangt vijf strategische provinciale plannen op het gebied van ruimte, water, natuur, milieu en mobiliteit. De Omgevingsverordening vervangt 27 provinciale verordeningen.

Het Omgevingsbeleid van de provincie is daarmee eenvoudiger geworden en kent meer samenhang. De Omgevingsvisie en –verordening zijn ook dynamische instrumenten. Ze worden bijgesteld als ontwikkelingen daarom vragen. Actualiseren en anticiperen, kortom. Actualiseren doen wij samen, door in gesprek te gaan met partijen en partners.

Voor 2016 is er een scala aan onderwerpen dat aanpassing behoeft. Deze onderwerpen zijn opgenomen in dit actualisatieplan. De wijzigingsvoorstellen voor de Omgevingsverordening hebben betrekking op de volgende beleidsterreinen:

- Water;
- Detailhandel;
- Energietransitie;
- Geluid;
- Natuur;
- Landbouw;
- Overig (onder andere: technische wijzigingen in kaarten).

Het ontwerp-actualisatieplan Omgevingsverordening zal van 19 augustus tot en met 30 september 2016 ter visie worden gelegd.

Leeswijzer

Voor elk wijzigingsvoorstel voor de *Omgevingsverordening* is in dit actualisatieplan aangegeven:

- *De aanleiding voor wijziging.*

Het betreft hier een korte beschrijving van de reden achter de wijziging. Op hoofdlijnen vloeien de wijzigingsvoorstellen voort uit:

- De *Omgevingsagenda*, waarin is aangegeven op welke onderdelen bij vaststelling van de Omgevingsvisie en –verordening nog verdere uitwerking nodig is;
- *Externe ontwikkelingen*, bijvoorbeeld wetswijzigingen of het mogelijk maken van (toekomstige) initiatieven;
- Of het in samenhang brengen van de Omgevingsvisie met de speerpunten van ons Coalitieakkoord *Ruimte voor Gelderland* en de beleidskaders die hieruit voortvloeien.

- *De wijziging in het kort.*

Het gaat hier om een korte samenvatting van de onderdelen van de Omgevingsverordening waar het aanpassingsvoorstel betrekking heeft. Dit kan zijn op:

- de Regels van de Omgevingsverordening;
- de Bijlagen bij de regels van de Omgevingsverordening;
- de Toelichting bij de Omgevingsverordening;
- of de Kaarten bij de Omgevingsverordening.

- *De concrete tekst- en kaartwijzigingsvoorstellen.*

Hier gaat het om de concrete tekstwijzigingen die worden geduid met behulp van doorhaling in geval van vervallen tekst en arcering in geval van nieuwe tekst. Voor de kaarten geldt dat er bij ieder kaartwijzigingsvoorstel op de eerste kaart is aangegeven wat de oude situatie was en op de tweede kaart welke wijzigingen er zijn ten opzichte van de oude situatie.

Hoofdstuk 1 bevat voor alle onderwerpen (1) *De aanleiding voor wijziging* en (2) *De wijziging in het kort*. In dit hoofdstuk wordt per onderwerp inzichtelijk gemaakt wat de reden voor wijziging is en op welke onderdelen van de Omgevingsverordening het betreffende wijzigingsvoorstel neerslaat. De hoofdstukken 2

tot en met 5 bevatten vervolgens (3) *Deconcrete tekst- en kaartwijzigingsvoorstellen*. In hoofdstuk 2 staan de concrete wijzigingen van de regels van de Omgevingsverordening. In hoofdstuk 3 wijzigingen in de Bijlagen bij de regels van de Omgevingsverordening. In hoofdstuk 4 de wijzigingen van de Toelichting bij de Omgevingsverordening. En hoofdstuk 5 omvat, tot slot, de wijzigingen in de kaarten bij de Omgevingsverordening.

hoofdstuk 6 Toelichting op de wijzigingen Landbouw

paragraaf 1 Plussenbeleid

Aanleiding voor wijziging: amendement uit de Omgevingsagenda

De huidige Omgevingsvisie en -verordening voor de intensieve veehouderij is gericht op de omvang van individuele bedrijven, waarbij nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderij niet is toegestaan. Uitbreiding in verwevingsgebieden kan alleen voor ten hoogste één hectare. Uitbreiding in landbouwontwikkelingsgebieden is tot ten hoogste 1,5 ha toegestaan. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie heeft u per amendement gevraagd om een bijstelling van het landbouwbeleid en deze in nauwe samenspraak met onder meer gemeenten en uw Staten uit te werken (amendement 8, PS 2014-659). Op uw verzoek hebben wij gewerkt aan een aanpak gericht op duurzame groei van niet-grondgebonden veehouderij. Met het nieuwe beleid vervalt de sturing op bouwblokmaten. In plaats van kwantitatieve (vaste) bouwblokmaten, zijn in het voorgestelde beleid extra maatregelen ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit op het terrein van landschappelijke inpassing, milieu- en dierenwelzijn bepalend. Vanaf het moment dat het Plussenbeleid is meegenomen in het ruimtelijk beleid van de gemeente gaan bij uitbreidingen extra eisen gelden gericht op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving. Deze aanpak vraagt een samenwerking tussen ondernemer, omgeving en gemeente, waarin een goede dialoog centraal staat en ruimte is voor lokaal maatwerk gericht op lokale of regionale aandachtsgebieden. De voorgestelde wijzigingen zijn beleidsmatig van aard en MER-plichtig.

Wijziging in het kort

De voorgestelde wijzigingen van de *Omgevingsverordening* hebben betrekking op:

- Het aanpassen van de artikelen 2.5.1 en 2.5.4 aan het landbouw Plussenbeleid en het laten vervallen van de artikelen 2.5.5. en 2.5.6.

De voorgestelde wijzigingen van de *Toelichting bij de Omgevingsverordening* hebben betrekking op:

- Het aanpassen van de tekst van de Toelichting bij de Omgevingsverordening aan voorgestelde wijzigingen van de Omgevingsverordening.

De voorgestelde wijzigingen van *de kaarten van de Omgevingsvisie en -verordening* hebben betrekking op:

- Bij kaart 2 *Regels landbouw* worden de drie kaartlagen vervangen door de kaartlagen Plussenbeleid en Ammoniakbuffergebied

Volksgezondheid i.r.t. onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' (VGO)

Recent - medio juli 2016 - zijn de resultaten van het vervolgonderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) naar de Tweede Kamer gezonden met een beleidsreactie van het Rijk daarop. Gezondheid is een belangrijk aspect om rekening mee te houden bij ontwikkelingen in veehouderij. Het onderzoek VGO geeft hierbij een genuanceerd beeld. Enerzijds zijn bij omwonenden in de nabijheid van veehouderij minder aandoeningen op het gebied van astma en allergie geconstateerd. Anderzijds zijn omwonenden minder gezond als het gaat om longfuncties en longontsteking. Volgens het rapport liggen aanknopingspunten in bedrijfsvoering zelf, met name emissiebeperking door stalmaatregelen. Partners en provincie zijn blij met dit onderzoek van het Rijk. Het komt tegemoet aan de vraag van partijen om meer duidelijkheid over de relatie tussen volksgezondheid en veehouderij. Het Rijk kondigt aan dat zij werkt aan een aanpassing van de wet Dieren en ziet daarbij een rol van de provincie. De gewijzigde wet Dieren geeft

naar verwachting aan wat er wettelijk verplicht is en vormt als zodanig geen onderdeel van afwegingen in het kader van het Gelders Plussenbeleid. Eind 2016 wordt een vervolgrapport op het VGO verwacht met nadere uitwerkingen in opdracht van het Rijk.

Voor de wijzigingen zie:

2.8 Wijziging in Regels Plussenbeleid

4.5 Wijziging in Toelichting Plussenbeleid

Plussenbeleid (nieuw)

Ammoniakbuffergebied (nieuw)

Verwevingsgebied-niet grondgebonden landbouw (vervalt)

Landbouwontwikkelingsgebied-niet grondgebonden landbouw (vervalt)

Extensiveringsgebied-niet grondgebonden landbouw (vervalt)

paragraaf 2 Grondgebondenheid

Aanleiding voor wijziging: nieuwe wetgeving

Op 1 januari 2015 is de Wet Verantwoorde groei melkveehouderij in werking getreden en hebben de Tweede en Eerste Kamer een Algemene Maatregel van Bestuur aangenomen waarin wordt geregeld dat bedrijven met grondgebonden veehouderij alleen kunnen blijven groeien wanneer het bedrijf over extra cultuurgrond beschikt. In de statenbrief *Regulering groei melkveehouderij, nieuw rijksbeleid in relatie tot het Gelders Omgevingsbeleid* bent u hierover geïnformeerd (PS2015-418). Aan is gegeven dat in de Omgevingsvisie en –verordening een andere definitie voor grondgebondenheid gehanteerd wordt en er verschil is met het rijksbeleid. Wij hebben aangegeven bij de eerst volgende actualisatie de Omgevingsvisie en –verordening en de Rijksregels in samenhang te brengen. Concreet betreft het voorstel het laten vervallen van de provinciale definitie van grondgebondenheid als voorwaarde voor de grondgebonden melkveehouderij. We sluiten qua definitie van grondgebondenheid voor specifiek de melkveehouderij aan bij de rijksdefinitie. De voorgestelde wijzigingen zijn beleidsmatig van aard en niet MER-plichtig.

Wijziging in het kort

De voorgestelde wijzigingen van de *Omgevingsverordening* hebben betrekking op:

- Het aanpassen van de artikelen 2.5.1 en 2.5.2 aan het landbouw aan het Rijksbeleid en het laten vervallen van de artikelen 2.5.i.6.

De voorgestelde wijzigingen van de *Toelichting bij de Omgevingsverordening* hebben betrekking op:

- Het aanpassen van de tekst van de Toelichting bij de Omgevingsverordening aan voorgestelde wijzigingen van de Omgevingsverordening.

Voor de wijzigingen zie:

2.9 Wijziging in Regels Grondgebondenheid

4.6 Wijziging in Toelichting Grondgebondenheid

2 Wijzigingen in de Regels

2.8 Wijziging in Regels Plussenbeleid

2.5 Veehouderij

2.5.1 Begripsbepaling

artikel 2.5.1.1 Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

1 Agrarisch bouwperceel

Een aaneengesloten stuk grond waarop ingevolge een vigerend bestemmingsplan agrarische bebouwing met inbegrip van een bedrijfswoning is toegestaan.

2 Agrarisch gebied

De totale oppervlakte agrarische cultuurgrond in Gelderland, met inbegrip van de agrarische bouwpercelen.

3 Ammoniakbuffergebied

Een gebied waarbinnen geen nieuw- en hervestiging mogelijk is. Uitbreiding van de niet-grondgebonden veehouderijtak is uitsluitend toegestaan indien de ondernemer aantoonbaar dat de emissie van ammoniak en stikstof op de locatie niet toeneemt. Voor het overige zijn de voorwaarden zoals genoemd in artikel 2.5.4.2. van toepassing.

De geometrische plaatsbepaling van het Ammoniakbuffergebied is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PVOVa2-ontw en is verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Regels Landbouw

3 Extensiveringsgebied

Een gebied waarbinnen nieuwvestiging is verboden, hervestiging is toegestaan en uitbreiding van de niet-grondgebonden veehouderijtak slechts onder zeer strikte voorwaarden mogelijk is.

De geometrische plaatsbepaling is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PVOmgvverordening-vst1 en is verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Regels Landbouw.

4 a Grondgebonden melkveehouderijbedrijf

Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken. Bedrijf dat beschikt over voldoende cultuurgrond om de dieren op het eigen bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen voor het benodigde voer te voorzien volgens de voorwaarden die door het Rijk zijn voorgeschreven in de Wet verantwoorde groei melkveehouderij en in de AMvB grondgebonden groei melkveehouderij.

4 b Grondgebonden veehouderijbedrijf niet zijnde een grondgebonden melkveehouderijbedrijf

Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken.

5a Grondgebonden melkveehouderijtak

Onderdeel van een agrarisch bedrijf waarvoor het bedrijf beschikt over voldoende agrarische cultuurgrond in de omgeving van de bedrijfsgebouwen om de dieren binnen de veehouderijtak voor meer dan 50 procent zelf te kunnen voeren. Onderdeel van een bedrijf dat beschikt over voldoende cultuurgrond om de dieren op het eigen bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen voor het benodigde voer te voorzien volgens de voorwaarden die door het Rijk zijn voorgeschreven in de Wet verantwoorde groei melkveehouderij en in de AMvB grondgebonden groei melkveehouderij.

5 b Grondgebonden veehouderijtak niet zijnde een grondgebonden melkveehouderijtak

Onderdeel van een agrarisch bedrijf waarvoor het bedrijf beschikt over voldoende agrarische cultuurgrond in de omgeving van de bedrijfsgebouwen om de dieren binnen de veehouderijtak voor meer dan 50 procent zelf te kunnen voeren.

6 Grondgebruiksplan

Plan waarin de ondernemer informatie biedt over de grondgebondenheid van het (melk)veehouderijbedrijf of de (melk)veehouderijtak.

7 Hervestiging veehouderijbedrijf

De vestiging van een nieuw op te richten of een van elders te verplaatsen veehouderijbedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel.

8 Landbouwontwikkelingsgebied

~~Gebied waar uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijtak alsmede de hervestiging van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf is toegestaan. Nieuwvestiging in dit gebied is alleen mogelijk voor veehouderijbedrijven die al een bouwaanvraag hebben ingediend voor 14 mei 2013.~~

~~De geometrische plaatsbepaling van de landbouwontwikkelingsgebieden is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PVOmgverordening-vst1 en is verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Regels Landbouw.~~

9 Nevenactiviteit

Activiteit die in ruimtelijk en bedrijfseconomisch opzicht ondergeschikt is aan de agrarische hoofdfunctie op een bouwperceel.

10 Niet-grondgebonden veehouderijbedrijf

Een veehouderijbedrijf waarvan de agrarische productie voor het grootste deel afkomstig is uit de niet-grondgebonden veehouderijtak(ken).

11 Niet-grondgebonden veehouderijtak

Onderdeel van een agrarisch bedrijf dat beschikt over onvoldoende cultuurgrond om de dieren op het eigen bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen voor meer dan 50 procent van het benodigde voer te voorzien.

12 Nieuwvestiging

Het planologisch voorzien in de vestiging van een agrarisch veehouderijbedrijf op een nieuw agrarisch bouwperceel.

13 Omschakeling

De overgang van een grondgebonden veehouderijtak naar een niet-grondgebonden veehouderijtak

14 Plussenbeleid

Beleid dat uitbreiding van de niet-grondgebonden veehouderijtak mogelijk maakt indien het bedrijf extra maatregelen neemt ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving.

De geometrische plaatsbepaling van het Plussenbeleid-gebied is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PVOVa2-ontw en is verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Regels Landbouw

15 Uitbreiding

Een vergroting van de agrarische bebouwing op een bestaand agrarisch bouwperceel al dan niet gepaard gaande met een vergroting van het bouwperceel.

16 Verwevingsgebied

~~Een gebied waarbinnen meerdere functies in verweven vorm voorkomen en waarin uitbreiding en hervestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven onder voorwaarden is toegestaan maar nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven is verboden.~~

~~De geometrische plaatsbepaling is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PVOmgverordening-vst1 en is verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Regels Landbouw.~~

17 Investeringsbijdrage

De bijdrage die een agrarische ondernemer van niet-grondgebonden veehouderij dient te leveren om uitbreiding van die onderneming uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening toelaatbaar te achten.

2.5.4 Niet - grondgebonden veehouderij : ~~verwevingsgebieden~~

artikel 2.5.4.1 Nieuwvestiging niet-grondgebonden veehouderijbedrijven

~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer Verwevingsgebieden wordt nieuwvestiging van niet – grondgebonden veehouderijbedrijven niet toegestaan.~~

artikel 2.5.4.2 Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak: Plussenbeleid

~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer verwevingsgebieden kan aan een agrarisch bedrijf ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderijtak een agrarisch bouwperceel worden toegekend van ten hoogste 1,0 hectare.~~

In het op de bij deze verordening behorende kaart 2 Regels Landbouw aangegeven gebied “Plussenbeleid” is uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij bedrijf alleen toegestaan indien:

1. het bedrijf extra fysieke maatregelen neemt ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving op het gebied van een of meer “plussen” voor dierwelzijn, landschappelijke inpassing en/of milieu.
2. het bestemmingsplan dat of de omgevingsvergunning die de uitbreiding mogelijk maakt gaat vergezeld van:
 - a. een berekening van de investeringsbijdrage. De norm voor de investeringsbijdrage is tussen de 15 à 20 euro per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding van het bouwperceel die het bestemmingsplan mogelijk maakt,
 - b. een verslag van een dialoog met de omgeving.
 - c. afspraken met de ondernemer over de investeringsbijdrage via een privaatrechtelijke overeenkomst inclusief boetebeding, en/of een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning.
3. Uitbreiding van een niet-grondgebondenveehouderijbedrijf dat leidt tot een bedrijf van meer dan 1,5 hectare, mag in bestemmingsplannen uitsluitend door middel van een wijzigingsbevoegdheid of een uitwerkingsplicht mogelijk worden gemaakt;
4. Dit artikel is niet van toepassing op uitbreidingen van geringe omvang, dat wil zeggen onder de 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte, van niet-grondgebonden intensieve veehouderijbedrijven.
5. Dit artikel is niet van toepassing op wijzigingen in bouwblokken die in aantal m² niet leiden tot uitbreiding van huidige bestaande agrarische niet-grondgebonden veehouderijbedrijven.

artikel 2.5.4.3 Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak: Ammoniakbuffergebied

In het op de bij deze verordening behorende kaart 2 Regels Landbouw aangegeven “Ammoniakbuffergebied” is uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij uitsluitend toegestaan indien de ondernemer aantoont dat de emissie van ammoniak en stikstof op de locatie niet toeneemt. In dit gebied zijn nieuw- en hervestiging van niet-grondgebonden veehouderij niet toegestaan. Voor het overige zijn de voorwaarden zoals genoemd in artikel 2.5.4.2. van toepassing.

2.5.5 Niet grond- grondgebonden veehouderij: ~~extensiveringsgebieden~~

artikel 2.5.5.1 Nieuwvestiging niet-grondgebonden veehouderijbedrijf

~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op wordt nieuwvestiging van niet – grondgebonden veehouderijbedrijven niet toegestaan.~~

artikel 2.5.5.2 Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak

1. ~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer Extensiveringsgebieden wordt de uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderijtak niet toegestaan.~~

2. ~~In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan in een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een of meer Extensiveringsgebieden uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderijtak worden toegestaan, indien:~~
 1. ~~de extra bebouwing noodzakelijk is om voor de aanwezige dieren te kunnen voldoen aan welzijnseisen; of~~
 2. ~~het agrarisch bedrijf een omvang heeft van 70 NGE waarvan minimaal 40 NGE voortkomend uit de niet-grondgebonden veehouderijtak en het bedrijf op het moment van vaststelling van de reconstructieplannen door Provinciale Staten van Gelderland (Achterhoek-Liemers op 5 april 2005, Veluwe op 5 juli 2005 en Gelderse Vallei op 1 maart 2005) reeds deze minimale bedrijfsgrootte van 70 NGE waarvan minimaal 40 NGE voortkomend uit de niet-grondgebonden veehouderijtak bezat.~~

2.5.6 Niet grond-grondgebonden veehouderij-landbouwontwikkelingsgebieden

artikel 2.5.6.1 Nieuwvestiging niet-grondgebonden veehouderijbedrijf

1. ~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer Landbouwontwikkelingsgebieden wordt nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven niet toegestaan.~~
2. ~~In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven mogelijk voor ondernemers die vóór 14 mei 2013:~~
 1. ~~een subsidiebeschikking voor verplaatsing van het bedrijf op basis van de subsidieregeling Verplaatsing Intensieve Veehouderij (VIV) van de provincie Gelderland beschikking hebben ontvangen; of~~
 2. ~~een schriftelijk (principe) verzoek, een aanvraag om een omgevingsvergunning of een aanvraag om bestemmingsplanherziening tot vestiging bij de gemeente hebben ingediend, welke voldoen aan de (ontvankelijkheids)vereisten die de betreffende gemeente daaraan stelt.~~

artikel 2.5.6.2 Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak

~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op een of meerdere landbouwontwikkelingsgebieden kan aan een agrarisch bedrijf ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderijtak een agrarisch bouwperceel worden toegekend van ten hoogste 1,5 hectare.~~

artikel 2.5.6.3 Nieuwe bestemmingen in landbouwontwikkelingsgebieden

~~In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer Landbouwontwikkelingsgebieden worden geen nieuwe bestemmingen toegestaan die de ontwikkelingsmogelijkheden voor omliggende agrarische bedrijven beperken.~~

hoofdstuk 8 Overgangs- en slotbepalingen

8.2 Overgangs- en slotbepalingen hoofdstuk 2 Ruimte

artikel 8.2.1 Implementatietermijn

1. Het tijdstip waarop een bestemmingsplan in elk geval in overeenstemming met deze Verordening moet zijn vastgesteld, wordt gesteld op de eerste dag nadat twee jaar na inwerkingtreding van deze verordening is verstreken.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1.1.1, onder 1, wordt onder bestemmingsplan in het eerste lid alleen mede een beheersverordening verstaan.

artikel 8.2.2 ~~b~~Bestaande rechten

1. Het bepaalde in Hoofdstuk 2 Ruimte van deze verordening is niet van toepassing op ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening reeds bestaande rechten.
2. Onder bestaande rechten als bedoeld in het eerste lid worden verstaan:
 - a. een bestemmingsplan als bedoeld in deze verordening, inclusief de daarin opgenomen ontheffings-, wijzigings- en uitwerkingsmogelijkheden, voorzover dat plan onherroepelijk is,

danwel voorzover een ontwerp van dat plan ter inzage is gelegd voor het tijdstip inwerkingtreding van deze verordening en daarop door Gedeputeerde Staten geen zienswijze is ingediend;

- b. een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening, zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voorzover dat besluit onherroepelijk is, danwel voorzover een ontwerp van dat besluit ter inzage is gelegd voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening en daarop door Gedeputeerde Staten geen zienswijze is ingediend;
 - c. een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, inclusief de daarin opgenomen vrijstellings-, wijzigings- en uitwerkingsmogelijkheden, voorzover dat plan door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd; of
 - d. een vrijstelling als bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, voorzover Gedeputeerde Staten ten behoeve daarvan een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in voornoemd wetsartikel hebben verleend.
3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is niet van toepassing op het bepaalde in de artikelen 2.4.2.1, 2.4.2.2, 2.4.2.3, 2.4.2.4, 2.4.2.5, 2.4.5.1, 2.4.7.1, 2.4.7.2, 2.4.7.3, 2.4.8.1, 2.4.8.2, 2.4.8.3 alsmede artikel 2.5.2.2 tweede lid. en artikel 2.5.4.2.

artikel 8.2.3 Afwijking (Plussenbeleid)

1. In afwijking van het bepaalde in de artikelen 8.2.1 en 8.2.2 is het tijdstip waarop een bestemmingsplan, inclusief de daarin opgenomen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten, in ieder geval in overeenstemming met de artikelen 2.5.4.1 tot en met 2.5.4.3 moet zijn vastgesteld, bij de eerstvolgende integrale dan wel partiële herziening, doch maximaal tien jaar na inwerkingtreding van deze verordening.
2. In afwijking van lid 1 dient een bestemmingsplan dat meer dan tien jaar voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening is vastgesteld, binnen twee jaar na inwerkingtreding van deze verordening in overeenstemming te zijn met de artikelen 2.5.4.1 tot en met 2.5.4.3.
3. Het bepaalde in de artikelen 2.5.4.1 tot en met 2.5.4.3 is niet van toepassing op uitbreidingsmogelijkheden die zijn opgenomen in een bestemmingsplan dat voor de datum van inwerkingtreding van deze verordening als ontwerp ter inzage heeft gelegen voor zover daartegen door Gedeputeerde Staten geen zienswijze is ingediend, met dien verstande dat ook voor deze plannen geldt dat zij uiterlijk 10 jaar na inwerkingtreding van deze verordening moeten worden vastgesteld in overeenstemming met de artikelen 2.5.4.1 tot en met 2.5.4.3.

2.9 Wijziging in Regels Grondgebondenheid

2.5 Veehouderij

2.5.1 Begripsbepaling

artikel 2.5.1.1 Begripsbepalingen

4a Grondgebonden melkveehouderijbedrijf

Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie ~~voor meer dan 50 procent~~ afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken. De voorwaarden hiervoor zijn door het Rijk voorgeschreven in de Wet verantwoorde groei melkveehouderij en in de AMvB grondgebonden groei melkveehouderij.

4b Grondgebonden veehouderijbedrijf niet zijnde een grondgebonden melkveehouderijbedrijf

Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken

5a Grondgebonden melkveehouderijtak

Onderdeel van een agrarisch bedrijf waarvoor het bedrijf beschikt over voldoende agrarische cultuurgrond in de omgeving van de bedrijfsgebouwen om de dieren binnen de veehouderijtak ~~voor meer dan 50 procent~~ zelf te kunnen voeren conform de voorwaarden die het Rijk voorschrijft in de Wet verantwoorde groei melkveehouderij en in de AMvB grondgebonden groei melkveehouderij.

6 Grondgebruiksplan

~~Plan waarin de ondernemer informatie biedt over de grondgebondenheid van het veehouderijbedrijf of de veehouderijtak.~~

5b Grondgebonden veehouderijbedrijf niet zijnde een grondgebonden melkveehouderijbedrijf

Onderdeel van een agrarisch bedrijf waarvoor het bedrijf beschikt over voldoende agrarische cultuurgrond in de omgeving van de bedrijfsgebouwen om de dieren binnen de veehouderijtak voor meer dan 50 procent zelf te kunnen voeren.

11 Niet-grondgebonden veehouderijtak

Onderdeel van een agrarisch niet-grondgebonden veehouderijtak bedrijf dat beschikt over onvoldoende cultuurgrond om de dieren op het eigen bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen voor meer dan 50 procent van het benodigde voer te voorzien ofwel volgens de voorwaarden die door het Rijk zijn voorgeschreven in de Wet verantwoorde groei melkveehouderij en in de AMvB grondgebonden groei melkveehouderij.

2.5.2 Grondgebonden veehouderij: Agrarisch gebied

artikel 2.5.2.2 Uitbreiding

1. In bestemmingsplannen die betrekking hebben op het Agrarisch gebied wordt uitbreiding van de grondgebonden veehouderijtak toegestaan indien de uitbreiding ruimtelijk aanvaardbaar is en voorziet in een goede landschappelijke inpassing.
2. In aanvulling op het bepaalde in het eerste lid geldt voor (melk) rundveehouderij bovendien dat :

geen sprake is van omschakeling. ~~en~~

- a. ~~aan de uitbreiding een grondgebruiksplan ten grondslag ligt.~~

4 Wijzigingen in Toelichting

4.5 Wijziging in Toelichting Plussenbeleid

hoofdstuk 2 Ruimte

2.5 Veehouderij

Nieuwvestiging niet - grondgebonden veehouderij - verwevingsgebiedenbedrijf (paragraaf artikel 2.5.4.1 (link))

Toelichting gebruikte definities: uitbreiding en vergroting agrarisch bouwblok

~~In de artikelen 2.5.4.2, 2.5.5.2 en 2.5.6.2 zijn de begrippen uitbreiding agrarische bebouwing en vergroting agrarisch bouwperceel gebruikt. Bij uitbreiding agrarische bebouwing gaat het om het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen. Deze uitbreiding kan plaatsvinden binnen het vigerend bouwperceel of gepaard gaan met een vergroting van het agrarisch bouwperceel. Indien dit laatste het geval is moet het bestemmingsplan worden gewijzigd om de vergroting mogelijk te maken. Alsdan hebben wij de uitbreiding als vergroting betiteld en dient aan de extra duurzaamheidseisen te worden voldaan.~~

~~De verwevingsgebieden zijn eerder aangewezen in de drie reconstructieplannen: Gelderse Vallei Utrecht Oost, Veluwe en Achterhoek en Liemers. Enkele gemeenten op de Zuid Veluwerand en het gehele Rivierengebied behoorden niet tot de concentratiegebieden en vielen niet onder de Reconstructiewet concentratiegebieden. Voor deze gebieden zijn geen reconstructieplannen opgesteld en is zodoende geen~~

zonering voor de intensieve veehouderij van kracht. Om te voorkomen dat veehouderijbedrijven van elders – ook van buiten de provincie – zich in dit gebied gaan vestigen, zijn deze gebieden ook opgenomen in het zoneringsbeleid. Voor alle gebieden buiten het reconstructiegebied wordt het beleid van de verwevingsgebieden van kracht. In verwevingsgebieden is het oprichten van een geheel nieuw agrarisch bouwperceel ten behoeve van de niet-grondgebonden landbouw niet toegestaan (artikel 2.5.4.1). Voor ondernemers die een nieuwe locatie zoeken zijn voldoende bestaande locaties te verwerven.

In verwevingsgebieden komen meerdere functies verweven voor. De mate waarin bedrijven daadwerkelijk de niet-grondgebonden veehouderijtak kunnen uitbreiden hangt in belangrijke mate af van de aanwezigheid van gevoelige niet-agrarische bestemmingen in de directe omgeving. De uitbreiding van de niet-grondgebonden veestapel op een bedrijf vergt, mede met het oog op de andere functies in de omgeving van het bedrijf, op zorgvuldige en transparante wijze te gebeuren. Ruimtelijke kwaliteit verdient aandacht zowel op schaal van het (nieuwe) gebouw, het erf als de landschappelijke inpassing.

Voor bedrijven die hun niet-grondgebonden productie willen uitbreiden en daarvoor een groter bouwperceel nodig hebben dan waarover ze thans op basis van het vigerend bestemmingsplan kunnen beschikken, zullen in de toekomst aanvullende eisen gaan gelden. De provincie wil hiervoor naar een beoordelingssysteem dat op regionaal of eventueel provinciaal is uitgewerkt. Het bevat criteria die nadat deze zijn verankerd in het gemeentelijk beleid, de basis vormen voor het vergroten van agrarische bouwpercelen.

Het beoordelingssysteem is nog niet beschikbaar. Dat betekent dat het reconstructiebeleid met het hanteren van maximale maten voor het agrarisch bouwperceel voorlopig blijft bestaan. Gemeenten kunnen voor de niet-grondgebonden veehouderij het agrarisch bouwperceel vergroten tot maximaal 1 hectare.

In de toekomst worden van de bedrijven die een groter agrarisch bouwperceel willen verkrijgen extra duurzaamheidsstappen verwacht. Door de efficiënte schaal van het bedrijf is het ook financieel mogelijk om aanvullend maatregelen te treffen om maatschappelijk verantwoord te produceren. De ondernemer maakt bij de vergunningaanvraag duidelijk in hoeverre hij op het vlak van milieu (denk aan aspecten als geur, ammoniak, fijnstof, lawaai, licht), dierenwelzijn en volkegezondheid extra stappen heeft gezet. Extra wil in dit kader zeggen meer dan waar hij wettelijk toe verplicht is. Ook zal er sprake moeten zijn van een zorgvuldige stedenbouwkundige kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing. De gemeente kan de ondernemer vragen deze informatie in een ondernemingsplan op te nemen en te eisen dat dit plan bij een vergunningaanvraag wordt bijgevoegd.

Op het moment dat gemeenten het te ontwikkelen beoordelingssysteem in hun beleid hebben verankerd, kunnen de maximale bouwperceelsmaten voor verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden vervallen. Bedrijven die extra stappen zetten op vlak van duurzaamheid krijgen ruimte om te ontwikkelen en daarbij past het niet langer om te sturen op een bouwperceelsmaat.

Nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderij is niet toegestaan. Dit om ter bescherming van de kwetsbare natuurgebieden in Gelderland te voorkomen dat veehouderijen van elders – ook van buiten de provincie – zich gaan vestigen in Gelderland. Dit neemt niet weg dat aan de bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven reële uitbreidingsmogelijkheden worden gegeven. Met het vervallen van de maximale bouwmaten van 1 respectievelijk 1,5 hectare wordt de in de sector verwachte schaalvergroting op een duurzame wijze mogelijk gemaakt. Het Plussenbeleid ondersteunt en stimuleert deze ontwikkeling. Door de nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderij niet toe te staan wordt enerzijds voorkomen dat de ecologische voetafdruk van deze sector toeneemt en anderszijds dat ondernemers passende, levensvatbare uitbreidingen van hun bedrijf kunnen realiseren.

Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak (artikel 2.5.4.2(link))

Uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderij bedrijf is uitsluitend toegestaan op een bij deze verordening behorende kaart aangegeven "gebied Plussenbeleid" indien het bedrijf extra maatregelen neemt ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving op het gebied van:

- dierwelzijn;

- landschappelijke inpassing en.
- milieu

De provincie heeft voor de niet-grondgebonden veehouderij als doel om de randvoorwaarden te creëren voor duurzame niet-grondgebonden veehouderij. Daarbij gaat het om maatschappelijk verantwoord ondernemen. Daarbij is niet alleen van belang dat een agrarische ondernemer bij een voornemen tot uitbreiding tijdig de dialoog met de omgeving aangaat, ook is van belang bij een uitbreiding de ecologische voetafdruk waar mogelijk te verkleinen. Alleen zo blijft er draagvlak vanuit de maatschappij voor de sector bestaan.

Als peildatum voor 'wat een extra maatregel is' geldt de datum van de ter inzage legging van het ontwerpbesluit door de gemeente: dat kan een ontwerp bestemmingsplan/wijzigingsplan zijn maar ook een ontwerp omgevingsvergunning.

Gemeenten kunnen van de ondernemer extra maatregelen ter verbetering van de leefomgeving verlangen, die de ondernemer zelf ter uitvoering dient te brengen. De ondernemer dient concrete voorstellen ter uitvoering van de investeringsbijdrage bij de gemeente in te dienen. Hierbij kan de ondernemer gebruik maken van de certificaatsystemen die in de Maatlat Duurzame Veehouderij, het Beter Leven Keurmerk en Milieukeur zijn beschreven.

De te nemen maatregelen zijn over het algemeen fysiek van aard. Van de gemeente wordt gevraagd hierover afspraken te maken met de ondernemer. Dit dient via een (anterieure) privaatrechtelijke overeenkomst te gebeuren inclusief boetebeding, via en/of een voorwaardelijke verplichtingen in het bestemmingsplan of middels een omgevingsvergunning.

De investering vindt bij voorkeur plaats op of nabij het erf van de initiatiefnemer. Indien dit niet mogelijk is vindt de investering in de omgeving van het erf of verder in de omgeving plaats. Een uitzondering geldt voor gebieden waar de sloop van gebouwen ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving een belangrijk onderwerp is. Met name in De Achterhoek levert sloop van veelal vervallen gebouwen een belangrijke bijdrage aan de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving op. Naar de aard van de maatregel zal sloop niet op of nabij het erf zijn.

Het ontwerp actualisatie- of wijzigingsplan van het bestemmingsplan moet vergezeld gaan van een berekening van de investeringsbijdrage.

Het bevoegd gezag, de gemeente, werkt het Plussenbeleid in haar ruimtelijk beleid uit om een ieder hierover vooraf duidelijkheid te geven. Van de gemeenten wordt in verband met de rechtsgelijkheid gevraagd in regionaal verband dan wel met een buurgemeente dan wel door inschakeling van een onafhankelijke deskundige (zoals de SAAB, Stichting Advisering Bouwplannen) een consistente beleidsafweging toe te passen.

De verwachting voor deze sector is dat er schaalvergroting zal plaatsvinden. Een voordeel van schaalvergroting is dat grotere bedrijven beter dan kleinere bedrijven in staat zijn om extra maatregelen te nemen die de negatieve effecten voor de leefomgeving, zoals geurhinder en fijn stof uitstoot, verminderen. Met het oog op die verwachting wil de provincie met name zicht houden op de ontwikkeling van de grotere bedrijven. Gemeenten dienen uitbreidingen van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven groter dan 1,5 ha uitsluitend door middel van een uitwerkingsplicht en/of wijzigingsbevoegdheid mogelijk te maken. Dit om een vinger aan de pols te houden voor de ontwikkeling van grote stallen. Uitbreidingen boven de 1,5 hectare van het bouwperceel moeten aan een zorgvuldigheidstoets van Gedeputeerde Staten (GS) worden verbonden. In de zorgvuldigheidstoets wordt beoordeeld of het Plussenbeleid voldoende terugkomt in de voorgenomen uitbreiding.

De provincie heeft er oog voor dat het Plussenbeleid niet onnodig belemmerend moet werken. Daarom geldt voor het Plussenbeleid in de eerste plaats een ondergrens van 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. Het Plussenbeleid is niet van toepassing op uitbreidingen van geringe omvang. Op deze wijze wordt een objectieve ondergrens gegeven die ervoor zorgt dat uitbreidingen van geringe omvang zonder aanvullende maatregelen kunnen worden uitgevoerd. Daarmee komt flexibiliteit in de regeling, daar waar de ruimtelijke impact op de omgeving gering te noemen is. Dit terwijl de sturing op verduurzaming van de sector behouden blijft bij uitbreidingen boven de 100 m²: uitbreidingen met een aanzienlijke uitstraling op de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving.

In de tweede plaats is het Plussenbeleid niet van toepassing op wijzigingen in bouwblokken die in aantal m² niet leiden tot uitbreiding van huidige bestaande agrarische niet-grondgebonden veehouderijbedrijven. Wanneer een bouwblok in een bestemmingsplan bijvoorbeeld 'gedraaid' wordt ten opzichte van het vigerende bouwblok zonder dat een toename is van de bedrijfsvoering in aantal m², dan is dit niet aan te merken als een uitbreiding als bedoeld in dit artikel.

Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak: Ammoniakbuffergebied (artikel 2.5.4.3(link))

Deze op een bij de verordening behorende kaart aangegeven gebieden, zijn gelegen rond prioritaire natuurgebieden (veelal Natura2000-gebieden). Deze gebieden zijn gevoelig voor stikstofdepositie. Met het zogenoemde Reconstructiebeleid is aan perspectiefvolle bedrijven de mogelijkheid geboden te verplaatsen naar minder stikstofdepositie gevoelig gebieden. Vanwege de ligging van deze gebieden rond prioritaire natuurgebieden, is het gerechtvaardigd dat voor deze gebieden, naast toepassing van het Plussenbeleid, de extra eis geldt dat de emissie van ammoniak en stikstof op de locatie niet mag toenemen.

Niet grond-gebonden veehouderij: extensiveringsgebieden (paragraaf 2.5.5)

Extensiveringsgebieden liggen rond prioritaire natuurgebieden (in veel gevallen natuurgebieden met hoge actuele natuurwaarden die specifiek genoemd worden in Natura 2000 en/of de VHR richtlijn) die gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Doel van het beleid voor de niet-grondgebonden landbouw in deze zone is dan ook het verminderen van de ammoniakemissie. In het kader van de reconstructieplannen is elke toename van het aantal dieren uitgesloten en is voor perspectiefvolle bestaande bedrijven de mogelijkheid geboden het bedrijf te verplaatsen. Een aantal bedrijven zitten nog in de procedure om hun bedrijf naar een landbouwontwikkelingsgebied te verplaatsen. Een aantal bedrijven dat op grond van hun bedrijfsvoering en omvang in aanmerking kwam voor verplaatsingssubsidie, heeft zich niet bij de eerste openstelling aangemeld maar wacht mogelijk nog op een nieuwe openstelling die in de afgelopen jaren meermalen door de provincie is toegezegd. Nu definitief wordt afgezien van een nieuwe openstelling, versoepelen we het strikte beleid. Deze bedrijven krijgen nu ontwikkelingsruimte, voor zover dat binnen het generieke ammoniakbeleid en het specifieke stikstofbeleid rond Natura 2000 kan worden geboden.

Niet grond-gebonden veehouderij: Landbouwontwikkelingsgebieden (paragraaf 2.5.6)

Deze gebieden komen alleen voor binnen de voormalige reconstructiegebieden. De gebieden waren bedoeld om ruimte te bieden aan bedrijven die uit de extensiveringsgebieden zouden moeten verdwijnen vanwege de ligging nabij prioritaire ammoniakgevoelige natuur. De Reconstructiewet concentratiegebieden stelt dat in deze landbouwontwikkelingsgebieden ruimte moet worden geboden voor de nieuwvestiging van bedrijven. Afgelopen jaren is gewerkt aan bestemmingsplannen om deze ruimte ook te bieden. De noodzaak om nieuwvestigingsruimte te bieden is echter afgelopen jaren kleiner geworden. Door de marktontwikkeling stoppen veel bedrijven. Deze bestaande bedrijfslocaties komen beschikbaar. Ook binnen verwevingsgebieden komen bestaande locaties voor hergebruik beschikbaar die gezien hun ligging, goede ontwikkelingsmogelijkheden bieden. Bovenstaande betekent dat de behoefte aan echte nieuwvestigingslocaties vervalt. Bedrijven die in een lopende procedure zitten en een aantal bedrijven die met provinciale verplaatsingssubsidie hun bedrijf wensen te verplaatsen, dienen echter zorgvuldig te worden afgehandeld.

Voor enkele landbouwontwikkelingsgebieden geldt dat de lopende procedures voor bedrijfsverplaatsing geen voortgang vinden omdat het provinciale zoneringsbeleid nog geen doorvertaling heeft gekregen in het bestemmingsplan. Dit zal echter met de hoogste prioriteit alsnog dienen te gebeuren. Ondernemers wachten al jaren, ze mogen de gebouwen op de huidige locatie in het extensiveringsgebied niet aanpassen en de veestapel niet uitbreiden en dreigen met verder uitstel de verplaatsingssubsidie te verliezen.

In veel bestemmingsplannen voor de landbouwontwikkelingsgebieden zitten echter meer mogelijkheden tot nieuwvestiging dan strikt nodig is voor de lopende gevallen. Dit betekent dat de overprogrammering kan vervallen met uitzondering van locaties die bestemd zijn voor nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven voor ondernemers die vóór 14 mei 2013:

1. een subsidiebeschikking voor verplaatsing van het bedrijf op basis van de subsidieregeling Verplaatsing Intensieve Veehouderij (VIV) van de provincie Gelderland beschikking hebben ontvangen; of
2. een schriftelijk (principe) verzoek, een aanvraag om een omgevingsvergunning of een aanvraag om bestemmingsplanherziening tot vestiging bij de gemeente hebben ingediend, welke voldoen aan de (ontvankelijkheids)vereisten die de betreffende gemeente daaraan stelt (artikel 2.5.6.1).

Is overigens voor 14 mei 2013 een verzoek ingediend zoals omschreven onder b dan staat het de ondernemer nog vrij om dit verzoek te wijzigen. Wijziging kan zowel toezien op de omvang als wel op de aard van de bedrijfsvoering, met dien verstande dat er nog wel sprake moet zijn van een niet grondgebonden veehouderijbedrijf.

In landbouwontwikkelingsgebieden zijn ook andere functies aanwezig. Voldoen aan ruimtelijke kwaliteit en maatschappelijk verantwoord ondernemen is ook voor bedrijven in deze gebieden aan de orde. Het beleid zoals dat bovenstaand is beschreven voor de verwevingsgebieden, zal in de toekomst ook voor de landbouwontwikkelingsgebieden gaan gelden. Bedrijven die willen uitbreiden waarbij het bouwperceel moet worden vergroot dienen in de toekomst ook aan de aanvullende eisen te voldoen en zullen op vlak van milieu, dierenwelzijn en volksgezondheid extra (bovenwettelijke) maatregelen moeten treffen. Zodra gemeenten het toekomstige beoordelingssysteem in hun beleid hebben verankerd kan de maximale bouwperceelsmaat van 1,5 hectare voor de landbouwontwikkelingsgebieden vervallen.

Niet grondgebonden bedrijven zijn verplaatst naar landbouwontwikkelingsgebieden met de verwachting dat hier voor verdere bedrijfsontwikkeling meer mogelijkheden zouden zijn. Dit geldt ook voor bestaande bedrijven. Nieuwe functies in de landbouwontwikkelingsgebieden zijn alleen toe te staan als deze de ontwikkelingsruimte voor agrarische bedrijven niet beperken (artikel 2.5.6.3).

hoofdstuk 8 Overgangs- en slotbepalingen

Overgangs- en slotbepalingen hoofdstuk 2 Ruimte (titel 8.2

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9993>))

Bestaande rechten (artikel 8.2.2

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9995>))

Provinciale Staten respecteren bestaande planologische rechten die bestaan op het moment van inwerkingtreding van deze verordening. Als bestaande rechten als bedoeld in artikel 8.2.2

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9995>) zijn aan te merken rechten op grond van:

- een bestemmingsplan als bedoeld in deze verordening, inclusief de daarin opgenomen ontheffings-, wijzigings- en uitwerkingsmogelijkheden, voorzover dat plan onherroepelijk is, dan wel voorzover een ontwerp van dat plan ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening en daarop door Gedeputeerde Staten geen zienswijze is ingediend.
- een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening, zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voorzover dat besluit onherroepelijk is, dan wel voorzover een ontwerp van dat besluit ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening en daarop door Gedeputeerde Staten geen zienswijze is ingediend.
- een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, inclusief de daarin opgenomen vrijstellings-, wijzigings- en uitwerkingsmogelijkheden, voorzover dat plan door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.
- een vrijstelling als bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, voorzover Gedeputeerde Staten ten behoeve daarvan een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in voornoemd wetsartikel hebben verleend.

Als enige uitzonderingen hierop gelden de artikelen 2.4.2.1

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9682>), 2.4.2.2
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9683>), 2.4.2.3
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9684>), 2.4.2.4
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9685>), 2.4.2.5
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9686>), 2.4.5.1
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9694>), 2.4.7.1
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9699>), 2.4.7.2
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9700>), 2.4.7.3
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9701>), 2.4.8.2
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9704>), 2.4.8.3
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9705>), 2.4.8.1
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9703>) en artikel 2.5.2.2
 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9726>) tweede liden artikel
 2.5.4.2, en artikel 2.5.4.2(link).

Het betreft hier:

- a. de (reserve) glastuinbouwontwikkelingsgebieden en de extensiveringsgebieden glastuinbouw. Voor beide gebiedscategorieën zijn, in het kader van de uitvoering van de herstructurering glastuinbouw, afspraken gemaakt over de uitbreidingsmogelijkheden van bestaande en nieuw te vestigen bedrijven. Voor het merendeel van de gevallen komen die afspraken niet overeen met het uitgangspunt van het respecteren van bestaande planologische rechten.
- b. de verplichting een grondgebruiksplan ten grondslag te leggen aan de uitbreiding van een grondgebonden veehouderijbedrijf alsmede het verbod bij uitbreiding om te schakelen van grondgebonden veehouderijtak naar een niet-grondgebonden veehouderijtak.
- c. het Plussenbeleid voor niet-grondgebonden intensieve veehouderij. Voor het Plussenbeleid is een aparte regeling getroffen.

In de artikelen 2.4.8.1 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9703>) en 2.4.8.2 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9704>) is een nieuwvestigings- en uitbreidingsverbod met meer dan 20% vastgelegd voor solitaire glastuinbouwbedrijven. Op grond van artikel 2.4.8.3 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9705>) is hervestiging buiten de glastuinbouwontwikkelingsgebieden, reserveglastuinbouwontwikkelingsgebieden, zoekzones regionale clusters en regionale clusters verboden.

Het respecteren van planologische rechten betekent dat het gemeentebestuur bij de aanpassing van hun bestemmingsplannen aan de bepalingen in deze verordening, de op het moment van inwerkingtreding van deze verordening vigerende planologische rechten die daar niet mee in overeenstemming zijn, ontziet. Dat laat onverlet dat gemeenten het recht hebben - op basis van eigen overwegingen of mede ingegeven door overwegingen van goede ruimtelijke ordening (op grond van het bepaalde in artikel 3.1 Wro) - te besluiten vigerende planologische rechten niet meer terug te doen komen in een nieuw bestemmingsplan.

Afwijking (Plussenbeleid)(artikel 8.2.3 (link))

Zodra een gemeente overgaat tot integrale dan wel partiële herziening van een bestemmingsplan buitengebied is het Plussenbeleid dus van toepassing. Dit moet ingevolge artikel 8.2.3 over uiterlijk tien jaar zijn, maar dit zal veelal al eerder zijn. De meeste gemeenten hebben namelijk al sinds een tot vijf jaar een nieuw plan en de Wet ruimtelijke ordening schrijft herziening binnen tien jaar voor.

Daarnaast is de notie zeer belangrijk dat het Plussenbeleid direct geldt bij iedere uitbreiding van een bouwperceel waarvoor een partiële planherziening nodig is. Dat gaat dus om uitbreidingen die niet binnen een vigerend bestemmingsplan buitengebied mogelijk zijn. Dit worden ook wel 'postzegelplannen' genoemd. Het Plussenbeleid zal daardoor voor veel uitbreidingen direct al van toepassing zijn.

Gemeenten in Gelderland beschikken overwegend over actuele bestemmingsplannen. De gemeenten in FoodValley, waar de verwachte schaalvergroting in de niet- grondgebonden intensieve veehouderij het meest zal plaatsvinden, beschikken over actuele bestemmingsplannen. Daarin zijn de daar aanwezige bedrijven door een bouwperceel begrensd en zijn grenzen en voorwaarden gesteld aan eventuele groei. Dat geldt ook voor veel gemeenten in de andere regio's zoals de Achterhoek.

De eventuele uitbreidingen van bedrijven worden mogelijk gemaakt met afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden die zijn gebonden aan een maximum van bijvoorbeeld 1 tot ten hoogste 1,5 hectare, of 30% van de omvang in 2005 (in voormalig reconstructie-verwevingsgebied in FoodValley). Deze begrensde groei is voor actuele bestemmingsplannen grondig beoordeeld in de bijbehorende m.e.r.-rapportages. Die uitbreiding van een bedrijf kan dan alleen plaatsvinden wanneer voldaan is aan in het bestemmingsplan omschreven zorgvuldigheidseisen, die dichtbij het door de provincie voorgestane Plussenbeleid komen. Denk dan aan voorwaarden zoals een zorgvuldige landschappelijke inpassing, geen significante aantasting van ecologische waarden, geen onevenredige aantasting van de milieusituatie, aantoonbare noodzaak in het kader van een doelmatige en/of duurzame bedrijfsvoering en saldering van groei ruimte met krimp elders. Nu gemeenten in actuele bestemmingsplannen al stappen hebben gezet die leiden tot verduurzaming van de intensieve veehouderij en begrenzing van de groei, wil de provincie gemeenten een redelijke termijn geven om hun bestemmingsplannen in overeenstemming te brengen met het Plussenbeleid. Daarom is aangesloten bij de in de Wet op de Ruimtelijke Ordening gegeven termijn van tien jaar, waarbinnen een bestemmingsplan in ieder geval geactualiseerd dient te zijn. Dit geeft gemeenten voldoende ruimte om op een moment dat actualisatie aan de orde is het bestemmingsplan aan te passen zonder dat dit op korte termijn extra arbeidscapaciteit kost.

Het bovenstaande geldt ook voor bestemmingsplannen die op dit moment in procedure zijn en waarvoor voor de inwerkingtreding van deze verordening een ontwerp ter inzage is gelegd. Ook in deze bestemmingsplannen zijn onder meer via de lijn van de milieueffectrapportage al stappen gezet voor verduurzaming van de intensieve veehouderij, zodat het verantwoord is om deze plannen aan een actualisatietermijn van maximaal 10 jaar te verbinden.

Deze coulance-regeling geldt niet voor bestemmingsplannen die ouder zijn dan 10 jaar en waarbij op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog geen ontwerp van een nieuw bestemmingsplan ter inzage is gelegd. Bij de totstandkoming van deze bestemmingsplannen zijn doorgaans onvoldoende stappen gezet op weg naar verduurzaming van de niet-grondgebonden (intensieve) veehouderij zoals het Plussenbeleid die nu voorstaat. Deze bestemmingsplannen dienen dan ook binnen twee jaar na inwerkingtreding van deze verordening in overeenstemming te worden gebracht met het Plussenbeleid.

4.6 Wijziging in Toelichting Grondgebondenheid

hoofdstuk 2 Ruimte

2.5 Veehouderij

Grondgebonden veehouderij (paragraaf 2.5.2

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9724>))

Grondgebonden veehouderijbedrijven zijn die bedrijven waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van de onbebouwde grond in de omgeving van het bedrijf. ~~De grond moet liggen in omgeving van de bedrijfsgebouwen, gedacht kan worden aan cultuurgrond waarover het bedrijf kan beschikken op een afstand van maximaal 10 kilometer van de gebouwen.~~

~~Voor veehouderijbedrijven gaan we bij de definities van grondgebonden en niet – grondgebonden niet langer uit van het soort vee. Een melkveebedrijf is niet per definitie grondgebonden. Alleen een veehouderijbedrijf dat in de omgeving van de bedrijfsgebouwen voldoende cultuurgrond in gebruik heeft om voor meer dan 50 procent te kunnen voorzien in de ruwvoerbehoefte, is grondgebonden.~~

In artikel 2.5.2.1 (<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9725>) is opgenomen dat er geen ruimte wordt geboden voor het nieuw oprichten van een grondgebonden bedrijf. Hierop zijn in het tweede lid enkele uitzonderingsmogelijkheden opgenomen. Nieuwvestiging is mogelijk wanneer een bestaand bedrijf moet verplaatsen om een goede landbouwstructuur (verkavelingssituatie) te creëren of voor bedrijven die op initiatief van de overheid moeten verplaatsen vanuit een algemeen maatschappelijk belang zoals stadsuitleg, nieuwe natuur of infrastructuur. Voor deze uitzonderingsgevallen geldt dat primair gekeken moet worden of een bestaand agrarisch bouwperceel kan worden herbenut. Wanneer dat niet mogelijk of ondoelmatig is, kan door de gemeente een nieuw agrarisch bouwperceel worden toegekend. De ligging van de grond die tot het bedrijf behoort, de ontsluiting en de aanwezigheid van andere gevoelige functies zijn in dat geval van belang bij de uiteindelijke keuze van de nieuwe bedrijfslocatie. Ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing is daarbij van belang.

Binnen de grondgebonden landbouw is de melkveehouderij van dominante betekenis, niet alleen in economisch opzicht maar ook als gebruiker van ongeveer 60 procent van het Gelderse platteland. Door dit grote ruimtegebruik is die productietak ook van groot belang voor ecologische en landschappelijke waarden. Om deze waarden in de agrarische cultuurlandschappen te borgen, is het noodzakelijk om een economisch gezonde landbouw te behouden. Melkveebedrijven krijgen ruimte zich te ontwikkelen maar moeten zorgen voor ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing. ~~In 2015 eindigt de Europese melkquotering en veel melkveebedrijven zullen mogelijk fors willen groeien. Voor de uitbreiding van melkveehouderijbedrijven stellen we op het vlak van duurzaamheid de extra eis dat het bedrijf of de veehouderijtak ook met de beoogde uitbreiding grondgebonden blijft. Een bedrijf dat het aantal runderen zodanig vergroot dat het (ruw)voer grotendeels van elders moet worden aangevoerd, is niet langer grondgebonden. Een dergelijke ontwikkeling waarbij het voer (grotendeels) moet worden aangevoerd en mest (grotendeels) moet worden afgevoerd, achten wij niet duurzaam. Dit transport vergt energie en veel plattelandswegen zijn niet geschikt voor dit zware transport.~~ De grondgebonden landbouw moet niet zozeer verder intensiveren, maar juist duurzamer produceren vanuit gesloten groene kringlopen. In de kringloop bodem, gewas, veevoer, vee en de mest terug naar de bodem, dienen zo min mogelijk verliezen op te treden en moet ervoor gezorgd worden dat de bodemkwaliteit op peil blijft. Een goede verhouding tussen het aantal runderen en de oppervlakte cultuurgrond waar het bedrijf over beschikt, vormt de primaire basis voor een duurzame productie. In artikel 2.5.2.2

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9726>) hebben we daarom voor de (melk)rundveehouderij een verbod tot omschakeling naar een niet-grondgebonden veehouderij opgenomen. Voor grondgebonden veehouderij, niet behorend tot de (melk) rundveehouderij, geldt dat wanneer zij doorgroeien naar niet-grondgebonden, zij moeten gaan voldoen aan extra kwaliteitseisen. ~~Dit beleid zoals dat is verwoord onder de niet-grondgebonden veehouderij zal in de komende jaren nader worden ingevuld.~~ Gemeenten wordt gevraagd het begrip grondgebonden rundveehouderij in bestemmingsplannen vast te leggen. Een bedrijf dient bij een verzoek tot uitbreiding aan te geven dat zij over voldoende grond beschikt conform de voorwaarden die het Rijk voorschrijft in de Wet verantwoorde groei melkveehouderij en in de AMvB grondgebonden groei melkveehouderij - om de dieren grotendeels te kunnen voeren met de opbrengst afkomstig van de grond die tot het bedrijf behoort. De grond is in eigendom of in pacht bij het bedrijf en ligt in de omgeving van de bedrijfsgebouwen. Deze informatie dient de ondernemer ~~op te nemen in het grondgebruiksplan, dat~~ verplicht bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning ~~moet zijn te~~ gevoegd. Een dergelijke grondgebondenheidstoets is een momentopname. Dat wil zeggen dat de grond in latere jaren kan verminderen door verkoop of beëindiging van pacht, en dat daardoor het melkveebedrijf alsnog overgaat naar een niet- grondgebonden productie. Dit is niet te voorkomen. Verdere bedrijfsontwikkeling van de desbetreffende melkveehouderij is dan slechts mogelijk indien opnieuw aan de eis van grondgebondenheid wordt voldaan. Het hanteren van de eis van de grondgebondenheid op het moment dat een melkveebedrijf uitbreidt, biedt wel de mogelijkheid om grootschalige, niet-grondgebonden ontwikkelingen te kunnen weren.

Een (melk)rundveebedrijf of melk(rund)veetak dat reeds als niet-grondgebonden moet worden aangemerkt, krijgt op grond van artikel 2.5.3

(<https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/#NL.IMRO.PT.s9728>) tweede lid geen ruimte om verder uit te breiden met extra dieren tenzij het alsnog de beschikking krijgt over voldoende grond zodat aan de eis voor uitbreiding van een grondgebonden bedrijf wordt voldaan.

5 Wijzigingen in Kaarten

Plussenbeleid (nieuw)

In dit gebied heeft de provincie als doel de randvoorwaarden te creëren voor duurzame niet-grondgebonden landbouw; wordt opgenomen op de themakaart Regels Landbouw.

Ammoniakbuffergebied (nieuw)

In dit gebied heeft de provincie als doel de randvoorwaarden te creëren voor duurzame niet-grondgebonden landbouw; wordt opgenomen op de themakaart Regels Landbouw.

Vervallen kaarten agv deze actualisatie

Verwevingsgebied-niet grondgebonden landbouw (vervalt)

Als gevolg van gewijzigd Landbouwbeleid worden de drie kaartlagen Verwevings-, Landbouwontwikkelings, en Extensiveringsgebied vervangen door de kaartlagen Plussenbeleid en Ammoniakbuffergebied

Landbouwontwikkelingsgebied-niet grondgebonden landbouw (vervalt)

Als gevolg van gewijzigd Landbouwbeleid worden de drie kaartlagen Verwevings-, Landbouwontwikkelings, en Extensiveringsgebied vervangen door de kaartlagen Plussenbeleid en Ammoniakbuffergebied

Extensiveringsgebied-niet grondgebonden landbouw (vervalt)

Als gevolg van gewijzigd Landbouwbeleid worden de drie kaartlagen Verwevings-, Landbouwontwikkelings, en Extensiveringsgebied vervangen door de kaartlagen Plussenbeleid en Ammoniakbuffergebied