

OPLEGNOTITIE TER VASTSTELLING VAN NRD PlanMER PLUSSENBELEID
29 maart 2016**Uitwerking Gelders Plussenbeleid in relatie tot NRD PlanMER**

Gedeputeerde Staten (GS) willen groei van niet grondgebonden veehouderij mogelijk maken op basis van kwaliteit in plaats van kwantiteit. In plaats van sturen op oppervlakenormen is groei mogelijk als een bedrijf investeert in aanvullende maatregelen vanuit een goede ruimtelijke ordening. Zo willen GS werken aan een innovatieve, duurzame veehouderij die kan rekenen op (meer) draagvlak vanuit de omgeving.

Om dit beleid mogelijk te maken bereiden Gedeputeerde Staten een actualisatie van de Omgevingsvisie en –verordening voor die medio 2016 ter visie zal liggen. De besluitvorming over dit onderwerp is Planm.e.r.-plichtig. Bij deze herziening wordt dan ook een milieueffectrapport (PlanMER) opgesteld. In januari 2016 hebben GS de aanpak van de PlanMER ter visie gelegd. Deze aanpak vormt de basis voor de uitwerking van de PlanMER behorend bij het Plussenbeleid.

Met verwerking van de ingediende zienswijzen stellen GS deze aanpak nu definitief vast. Daarbij zullen in het PlanMER drie varianten op milieu-effecten worden beoordeeld:

1. welke milieueffecten zouden optreden als de herziening van het landbouwbeleid niet zou plaatsvinden. Deze situatie bestaat uit de huidige situatie plus de situatie die op termijn ontstaat als gevolg van de toekomstig zekere ontwikkelingen. Dit wordt de autonome ontwikkeling genoemd die u als 'referentiesituatie' zal beschrijven in de PlanMER.
2. wat voor mogelijke effecten kan de werking van het Gelders Plussenbeleid hebben.

Op basis van de zienswijzen werken GS nog een derde ontwikkeling in de PlanMER uit:

3. wat het effect zou zijn van het nemen van plus-maatregelen bij uitbreidingen in al vigerende bestemmingsplannen. Het uitgangspunt van het Plussenbeleid blijft: bestaande rechten in bestemmingplannen respecteren. Het onderzoeken van de consequenties van dit uitgangspunt in de PlanMER geeft meer inzicht.

Zes zienswijzen

GS zien dat diverse aspecten van de zes ingediende zienswijzen vooral betrekking hebben op de nog uit te werken beleidsmatige inhoud van het Plussenbeleid. Zij wegen deze opmerkingen mee in de uitwerking van het Plussenbeleid. Daarbij wegen GS ook de bouwsteen van de GGD mee die in de concept-NRD niet expliciet is genoemd maar door GS wel inhoudelijk meeweegt. Deze bouwsteen is ook beschikbaar op de website 'landentuinbouw.gelderland.nl' - doorklikken op Plussenbeleid.

Verdere uitwerking Plussenbeleid krijgt de komende tijd vorm

Gedeputeerde Staten hebben het Gelders Plussenbeleid nu in de vorm van een statenbrief (zie bijlage) verder uitgewerkt voor een bespreking met Provinciale Staten. Op basis van deze bespreking, enkele proefprojecten en eventuele verbeteruggesties die in gesprek met diverse betrokkenen de komende tijd nog verder naar voren komen, wordt het ontwerp-beleid naar verwachting in juli 2016 door het college vastgesteld en ter visie gelegd. Tot aan de besluitvorming eind 2016 in Provinciale Staten gelden voor de niet-grondgebonden veehouderij de maximale bouwperceelmaten.

GS bespreken de statenbrief in mei 2016 met Provinciale Staten. Aspecten in de brief zijn:

- de uitwerking van het Plussenbeleid is in de geest van de Omgevingswet. De provincie stelt voor dat de gemeente, het bevoegde gezag voor de uitbreiding, transparant maakt of zij in bepaalde gebieden prioriteit hecht aan sommige plussen ten opzichte van andere plussen,
- het loslaten van de maximale maten van bouwpercelen in Gelderland betekent niet dat overal maximaal uitbreiden mogelijk is. Beschreven wordt vanuit welke vigerende beleidsregels beperkingen gelden. Ook is wet- en regelgeving op nationaal niveau

momenteel sterk in ontwikkeling is. Situaties van overlast of overbelasting zullen zich in de toekomst minder voordoen, nu er aanscherpingen komen in bijvoorbeeld het mestbeleid (fosfaatrechten, verplichte mestverwerking) en het geurbeleid. Wat betreft ammoniak is sprake van mogelijk toenemende belasting van natuur buiten Natura 2000 door het vervallen van de Wet Ammoniak en Veehouderij,

- een deel van het extensiveringsgebied dat geen bescherming van Natura 2000 heeft willen GS blijven beschermen en geen uitbreidingen mogelijk maken vanwege de waarde van de natuur in die gebieden,
- voor het thema volksgezondheid zijn er nu onvoldoende handvatten om invulling van de plussen te definiëren. Verbeteringen voor de volksgezondheid worden in de praktijk via fysieke maatregelen voor milieu en dierwelzijn gerealiseerd. Plussen op het gebied van geur, fijn stof en NOx dragen direct bij aan de volksgezondheid. Maatregelen om dierwelzijn te bevorderen dragen ook bij aan de volksgezondheid. Immers: een verkleining van de kans op het ontstaan en verspreiding van dierziekten verkleint de kans op effecten op de volksgezondheid. Voor volksgezondheid geldt daarom dat de invulling van de plussen gebeurt via de plussen milieu en dierwelzijn. Dit doet ook recht aan het gedachtengoed van de komende Omgevingswet, zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving. Tegelijkertijd werken GS ook aan een instrument dat gericht is op het in beeld brengen van de factoren in de fysieke leefomgeving die invloed hebben gezondheid en dat daarmee een handvat kan bieden om te bepalen welke factoren de meeste kansen bieden om deze te verbeteren. Het is bedoeld als een handreiking om bij ruimtelijke ontwikkelingen gezondheid mee te wegen in de besluitvorming. Dit is aangekondigd in de Omgevingsvisie. Een versie van de 'Gelderse gezondheidswijzer' is nu in concept gereed. Informatie hierover komt in de tweede helft van dit jaar beschikbaar,
- nog geen Plussenbeleid voor de grondgebonden veehouderij,
- de provincie pleit voor goede vormen van dialoog over uitbreidingsplannen, mede gebaseerd op het lokale beleid,
- de provincie zorgt voor een aanpassing van de Omgevingsvisie en –verordening om dit mogelijk te maken.

Aan de hand van enkele pilots willen GS in samenspraak met ondernemers en gemeenten deze lijn de komende tijd nader uitwerken.

NRD PlanMER Plussenbeleid

Deze oplegnotitie en de concept versie van de NRD (zie bijlage) bepalen samen wat de reikwijdte en het detailniveau zijn voor het PlanMER bij het Gelders Plussenbeleid.

Het ontwerp-Plussenbeleid en het PlanMER zullen medio juli 2016 door GS worden vastgesteld en naar verwachting ter visie worden gelegd in augustus en september 2016. De Staten behandelen het door GS voorgestelde Plussenbeleid met verwerking van de zienswijzen vervolgens eind 2016.