



Gemeente
Oldebroek

Milieuvisie:
uitvoeringsprogram
ma 2015-2018, deel
B:

Datum vaststelling door het college : 10 maart 2015

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
2	Milieubeleid per thema	5
2.1	Ruimtelijke advisering	5
2.2	Milieu en bedrijven	6
2.3	Klimaat en energie.....	9
2.4	Circulaire economie (Afval)	10
2.5	Bodem	13
2.6	Archeologie.....	14
2.7	Water en riolering	14
2.8	Lucht en geur.....	15
2.9	Geluid en trillingen.....	16
2.10	Externe veiligheid	18
2.11	Ecologie en biodiversiteit	19
2.12	Natuur- en milieu-educatie en communicatie.....	21
2.13	Lichthinder.....	21
2.14	Relatie milieu en gezondheid.....	22
3	Bedrijfsvoering.....	24
3.1	Bedrijfsvoering gemeente	24
3.2	Opdrachtgeverschap Omgevingsdienst	24
4	Planning 2015 – 2018	26
4.1	Actiepunten	26
4.2	Reguliere taken	27

1 Inleiding

Dit document hoort bij de thematische structuurvisie milieu (deel A). Waar in de milieuvisie zelf de strategische beleidsuitgangspunten van de gemeente Oldebroek zijn vastgelegd zijn in dit document de tactisch/operationele uitvoeringsaspecten met concrete acties benoemd. In hoofdstuk 2 wordt per thema een beschrijving van het bestaande beleid en de huidige situatie weergegeven en zijn concrete acties voor de periode 2015 – 2018 benoemd. In hoofdstuk 3 staat de gemeentelijke bedrijfsvoering in relatie tot milieu centraal. Hoofdstuk 4 bevat een overzicht van uit te voeren acties en reguliere taken.

2 Milieubeleid per thema

2.1 Ruimtelijke advisering

De advisering vanuit milieu in ruimtelijke plannen is, zoals blijkt uit de uitgangspunten van het gemeentelijk milieubeleid, een belangrijk speerpunt voor de gemeente Oldebroek. De gemeente streeft er naar in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen alle aspecten tijdens het planproces aan de voorkant af te wegen en integraal te benaderen.

Streven is om waar mogelijk het ruimtelijk milieubeleid in kaartbeelden te vertalen. Milieubeleid is daar heel geschikt voor, omdat milieuaspecten zoals geur, lucht, geluid, bodem en veiligheid tot ruimtelijke effecten leiden en te herleiden zijn tot zones met een verschillende belasting. Deze zonering is door middel van kaarten goed inzichtelijk te maken. Voor een deel is dat reeds vormgegeven en ligt de opgave in het actueel houden van het verzamelde (kaart)materiaal.

Bij elk bestemmingsplan en project wordt een paragraaf aangeleverd waarin alle relevante milieu-, natuur- en archeologische aspecten worden opgenomen. Uitgangspunt is dat de kwaliteit van de leefomgeving en de gezondheidssituatie tenminste gelijk blijft en waar mogelijk wordt verbeterd. Gezondheids Effect Screening is daarom een belangrijk hulpmiddel om de gezondheidssituatie in kaart te brengen.

De hoofdlijnen voor het milieubeleid van de gemeente Oldebroek in de periode 2008 – 2011 waren uitgewerkt in een Werkplan Milieu. In dit werkplan is sterk ingezet op het vertalen van de milieudoelen c.q. de feitelijke situatie in kaartbeelden. Niet alle beoogde kaarten zijn in deze periode gemaakt. Kaartmateriaal dat wel beschikbaar is en regelmatig wordt gebruikt betreft de thema's geur en externe veiligheid.

Uit te voeren activiteiten

Het streven is om de lijn van gebruik van kaartbeelden onverminderd voort te zetten gelet op de bewezen waarde van dit materiaal bij advisering in het kader van ruimtelijke planvorming.

In navolgende tabel is de stand van zaken m.b.t. beschikbaar kaartmateriaal weergegeven. De benodigde acties staan hier kort vermeld en zijn in de paragraaf over het desbetreffende thema verder uitgewerkt.

Milieuthema	Status kaartmateriaal	Benodigde actie
Vergunningverlening, algemene regels en toezicht	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Geen actie. Kaartmateriaal hiervoor niet benodigd.
Klimaat en energie	Kaartmateriaal afwegingskader biomassa beschikbaar Overige aspecten geen kaarten beschikbaar	Geen. Regionaal project, RNV trekt dit. Voor het overige geen actie.
Afval/circulaire economie	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Geen actie. Kaartmateriaal hiervoor niet benodigd.
Bodem	Bodemfunctiekaart en bodemkwaliteitskaart beschikbaar Regionale bodemkwaliteitskaart	Actueel houden kaartmateriaal Idem voor regionale kaart.

	wordt opgesteld	
Archeologie	Archeologische waardenkaart is beschikbaar	Actueel houden waardenkaart en opstellen archeologische beleidskaart (relatie met monumentenverordening).
Water	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Geen actie.
Lucht	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Geen actie.
Geur	Kaartmateriaal mbt geur van agrarische bedrijven beschikbaar	Actueel houden geurkaart.
Geluid en trillingen	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Opstellen kaart mbt achtergrondgeluid.
Externe veiligheid	Situatie is vastgelegd via www.risicokaart.nl	Gebruik blijven maken van www.risicokaart.nl , daarnaast eventueel kaart met kleinere activiteiten opstellen.
Ecologie en biodiversiteit	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Opstellen natuurwaardenkaart.
Lichthinder	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Geen actie.
Volksgezondheid	Geen kaartmateriaal beschikbaar	Opstellen kaart i.v.m. inzicht in aanwezige diersoorten en dieraantallen

2.2 Milieu en bedrijven

Huidige situatie

Het college van B&W is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving en vergunningverlening voor bedrijven binnen de gemeente. Een deel van deze taken voert de gemeente zelf uit, deels is dit ondergebracht bij de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV). De ODNV is een gemeenschappelijke regeling waar de gemeente in participeert. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de samenwerking met ODNV.

Het betreft een wettelijke taak op basis van onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en algemene regels in het Activiteitenbesluit. Sinds 1 januari 2008, met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), worden bedrijven ingedeeld in zogeheten type A, B of C bedrijven. Type A bedrijven zijn niet-vergunningplichtige bedrijven en hoeven ook geen melding op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer te doen voor hun activiteiten. De voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn voor deze bedrijven wel van toepassing en de gemeente is bevoegd gezag. Type B bedrijven zijn meldingsplichtige bedrijven. Type C bedrijven zijn vergunningplichtige bedrijven. De Type D bedrijven zijn de bedrijven die IPPC-plichtig (Integrated Pollution Prevention & Control) zijn. Dit houdt in dat de IPPC-richtlijn van toepassing is, welke als doel heeft om de emissies naar water, lucht en bodem (inclusief

maatregelen voor afvalstoffen) van grote milieuvervuilende bedrijven en van de intensieve veehouderij te reguleren.

Vergunningverlening en algemene regels

Onder deze milieutaak wordt verstaan het verlenen van een omgevingsvergunning, met een milieucapitaal of een omgevingsvergunning met beperkte milieutoets, ingevolge de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) aan een bedrijf en het afhandelen van 8.40 meldingen ingevolge de Wet milieubeheer van bedrijven. Onder een melding ingevolge artikel 8.40 van de Wet milieubeheer wordt verstaan de mededeling van een bedrijf aan het bevoegd gezag, dat het bedrijf valt of gaat vallen onder door het Rijk gestelde algemene regels. De melding bevat een aantal kerngegevens van het op te richten of te wijzigen bedrijf en één of meerdere (plattegrond)tekeningen.

In onderstaande grafiek is de verdeling weergegeven van het bedrijvenbestand in de gemeente Oldebroek zoals deze is op 1 januari 2014.

	Type 0	Type A	Type B	Type C-meldingsplichtig	Type C-vergunningsplichtig	Type D	Totaal
gemeente	207	133	207	121			668
RUD-handhaving			15	34	2		51
RUD-handhaving + vergunningverlening			7	47	13	4	71
Totaal	207	133	229	202	15	4	790

De aanduiding type A, B en C is conform de definitie hiervan in het Activiteitenbesluit. Type 0 bedrijven zijn locaties waar activiteiten plaatsvinden die momenteel van een zodanige omvang zijn dat ze niet als inrichting worden beschouwd. Omdat activiteiten in de loop der tijd uitgebreid kunnen worden waarna een activiteit wel als bedrijfsmatige inrichting beschouwd moet worden, monitort de gemeente deze locaties wel. Jaarlijks wordt een groot aantal omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen en milieu (voorheen bouw- en milieuvergunningen) verleend, zowel aan particulieren als aan bedrijven. Voor vergunningen voor de activiteiten milieu geldt dat vergunningen verleend worden waarbij na verloop van een aantal jaren, als gevolg van bedrijfsverplaatsing of -beëindiging, geen gebruik meer wordt gemaakt van de vergunning.

Op deze wijze ontstaat een situatie waarbij op diverse locaties vergunningen zijn verleend die volledige rechtskracht hebben en waarmee rekening moet worden gehouden bij de verdere ontwikkelingen in de directe omgeving, maar waarvan geen gebruik meer wordt gemaakt. Een dergelijke situatie is onwenselijk en kan gewenste ontwikkelingen belemmeren.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geeft het college de mogelijkheid om in bepaalde gevallen vergunningen in te trekken of de aan de vergunning verbonden voorschriften te actualiseren. In het kader van rechtsgelijkheid is het wenselijk voor deze situaties een beleidsregel vast te stellen.

Om op eenduidige wijze om te gaan met de mogelijkheid tot het intrekken van vergunningen, heeft het college in januari 2012 de 'Beleidsregels intrekken omgevingsvergunning en intrekken en actualiseren omgevingsvergunning Wabo' vastgesteld. De beleidsregel geldt voor omgevingsvergunningen met een bouw- danwel een milieudeel. In het kader van de samenwerking met Hattem en Heerde heeft over deze beleidsregel ambtelijk afstemming met beide gemeenten plaatsgevonden.

Met behulp van het geautomatiseerde inrichtingenbestandsysteem (SquitXO) worden de milieugerelateerde bedrijfsgegevens beheerd.

Vanuit de rijksoverheid is het streven bedrijven zoveel mogelijk onder algemene regels onder te brengen en het aantal vergunningplichtige bedrijven te beperken. Deze lijn wordt ook in de komende Omgevingswet voortgezet. Uiteindelijk zullen uitsluitend bedrijven die onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen danwel de IPPC richtlijn vallen vergunningplichtig blijven.

Toezicht en handhaving

In 2009 is een gemeentelijke beleidsnota integrale handhaving vastgesteld. In 2010 is haar aanpak inzake professionalisering van de milieuhandhaving beschreven in de beleidsnotitie "professionalisering van de milieuhandhaving actualisatie 2010". Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer heeft de gemeente tot taak om de naleving van de regels die voor een bedrijf gelden te controleren. Een deel van het toezicht gebeurt sinds medio 2013 door de ODNV (het zogeheten basistakenpakket).

De toezichthouders van de gemeente zijn integrale toezichthouders die bij de milieucontroles alle aspecten in de fysieke leefomgeving meenemen. Jaarlijks stelt de gemeente een handhavings uitvoeringsprogramma (HUP) vast.

In de beleidsnota professionalisering milieuhandhaving, actualisatie 2010 is een bonus-malusregeling opgenomen. Toepassing van de regeling stimuleert goed naleefgedrag en bevordert de efficiency van de handhaving, omdat de aandacht meer gericht kan worden op die inrichtingen die meer dan gemiddeld de milieuregels overtreden. De regeling houdt in dat de controlefrequentie bij achterblijvers verhoogd wordt en bij voorlopers verlaagd wordt. Achterblijvers zijn die inrichtingen waarbij tijdens twee opvolgende periodieke controles overtredingen geconstateerd worden en die vervolgens niet na de eerste aanschrijving worden opgeheven. Bij deze achterblijvers wordt de controlefrequentie in beginsel met een factor 2 verhoogd. Voorlopers zijn die inrichtingen waarbij bij twee opvolgende periodieke controles geen overtredingen zijn geconstateerd. Bij deze voorlopers wordt de controlefrequentie in beginsel met een factor 2 verlaagd.

Om tot verbetering van de uitvoeringskwaliteit te komen hebben Rijk, IPO en VNG in 2009 afspraken gemaakt over onder andere kwaliteitscriteria voor de vergunningverlening, toezichts- en handhavingstaken. Criteria zijn opgesteld voor de kritieke massa, het proces en de inhoud van de uitvoeringstaken. Op dit moment is het wetsvoorstel VTH-taken in voorbereiding. In dit wetsvoorstel staat dat de uitvoering aan vastgestelde kwaliteitscriteria dient te voldoen. De implementatie is vanaf begin 2013 gestart. Het moment waarop de uitvoering daadwerkelijk aan de criteria dient te voldoen is nog niet vastgesteld.

Milieuklachten

Klachten zijn belangrijke signalen van knelpunten in het (milieu)beleid. Voor de toets van klachten gelden de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en de APV als kader. De gemeente maakt overigens onderscheid in klachten en meldingen. Meldingen betreffen ongewenste situaties in de leefomgeving (sociale problemen, beheer van groen of bestrating e.d.). Klachten betreffen milieuoverlast, veelal van bedrijven. Zowel op klachten als meldingen wordt door de gemeente gereageerd. Het aantal milieuklachten en -meldingen fluctueert nogal en zit de laatste jaren tussen de 50 en 70 per jaar. Daarvan is de helft wel en de helft niet inrichtinggebonden. De klachten zijn ook niet te relateren aan bepaalde bedrijven waarover structureel geklaagd wordt. Met de klager wordt altijd teruggekoppeld in hoeverre de klacht terecht is geweest en welke eventuele acties worden ondernomen om de klacht te verhelpen. Gelet op het beperkte aantal klachten en

meldingen is het niet noodzakelijk specifieke actiepunten te formuleren om het aantal klachten en meldingen naar beneden te krijgen.

Uit te voeren activiteiten

Naast de reguliere toezichthoudende en handhavende taken zal de gemeente medio 2014 starten met het opstellen van een nieuwe beleidsnota integrale handhaving. Dit in verband met het einde van de looptijd van het huidige beleidsplan. De vernieuwde beleidsnota integrale handhaving zal medio 2015 aan de Raad voorgelegd worden. Tevens stelt de gemeente jaarlijks een handhavings uitvoeringsprogramma (HUP) vast. In 2015 zal de gemeente kwaliteitscriteria voor VTH-taken moeten vaststellen. In het kader hiervan zal een heroverweging plaatsvinden over de invulling van de VTH-taken, waarbij ook de verdere landelijke ontwikkelingen rondom de kwaliteitscriteria en de ontwikkelingen rondom regionale samenwerking zullen worden meegenomen.

2.3 Klimaat en energie

Het bestaande beleid

De veranderingen van het mondiale klimaat, mede als gevolg van de uitstoot van CO₂, het opraken van de voorraden fossiele brandstoffen olie, gas en kolen en de instabiliteit van de wereld door concurrentie om onder andere energie en grondstoffen, tonen de noodzaak om echt werk te maken van energiebesparing en inzet van duurzame energie. Doordat de brandstofprijzen enorm stijgen heeft iedereen bovendien persoonlijk belang om te zorgen voor energiebesparing.

Energiebesparing en inzet van duurzame energie zijn niet bij wet vastgelegd. Wel is het één van de speerpunten van het beleid van de huidige regering.

De huidige situatie

De zes gemeenten van de Regio Noord Veluwe en de eveneens op dit beleidsterrein meewerkende gemeenten Hattem en Heerde streven naar een Biobased economy (in samenwerking met de provincie Gelderland en waar mogelijk met Wageningen UR, KEMA en LTO). Biobased economy is gericht op een duurzame landbouw, inzet van biomassa voor verbranding en vergisting voor het opwekken van energie en landbouw gericht op productie van biovezels voor toepassingen in materialen en bouwstoffen. In dat kader is regionaal onder meer een afwegingskader voor de ruimtelijke inpassing van biomassa-initiatieven opgesteld. De gemeente koopt voor haar eigen organisatie duurzaam in. Ook ontwikkelt de gemeente in samenwerking met natuur- en milieuvereniging "Groentje" klimaatbosjes.

Oldebroek en de andere gemeenten in de regio Noord-Veluwe streven er naar om op zijn laatst in 2050 energieneutraal te zijn. Oldebroek wil bij voorkeur eerder dan 2050 klimaatneutraal zijn.

De gemeente Oldebroek sluit aan bij initiatieven in het kader van het Innovatiecentrum Groene Economie Noord Veluwe (IGEV). IGEV is een programmatische samenwerking tussen ondernemers, onderzoek, onderwijs en overheid. Met vele activiteiten zet IGEV in op substantiële versnelling in de transitie naar een duurzame energiehuishouding, gebruik van groene grondstoffen en stimulering van de lokale werkgelegenheid.

IGEV Projectondersteuning is momenteel actief in de volgende projecten:

1. Zon op scholen;
2. Vergistingsinitiatief waterschap;
3. Huurwoningen Uwoon.

Financiering van IGEV vindt grotendeels plaats via het regiocontract van de provincie. De investering vanuit de gemeente Oldebroek is beperkt.

Een voorbeeld van IGEV-financiering

Op 25 juni 2014 heeft Regio Noord-Veluwe subsidie toegekend aan Landbouwbedrijf B. Flier in Oldebroek (penvoerder) en Staal- en Constructiebedrijf H.J. Polinder B.V. in Nunspeet (mede-aanvrager) voor het realiseren en beproeven van een innovatief en duurzaam veehouderijsysteem: KoeLand.

Uit te voeren activiteiten

Klimaatbeleid is zoals gesteld een bovenwettelijke taak. Vanuit de kerntakendiscussie heeft de Raad in juni 2012 besloten geen budget vrij te maken voor deze taak. In afwijking van het raadsbesluit om geen klimaatprojecten op te pakken, heeft de raad in juni 2013 besloten om de lopende subsidieregeling voor woningisolatie te vervolgen voor twee jaar (tot en met 2015 is subsidiebudget beschikbaar). Na de raadsverkiezingen van maart 2014 is door de coalitiepartijen een bestuursovereenkomst vastgesteld. De gemeentelijke voorbeeldfunctie ten aanzien van duurzaamheid is hierin helder verwoord. Op basis van deze bestuursovereenkomst is de gemeente weer aangehaakt bij het regionale klimaatactieplan en bestaat het voornemen actief te zoeken naar mogelijkheden om zonnepanelen op openbare gebouwen te plaatsen of de ruimte hiervoor aan derden beschikbaar te stellen.

Inspanningen vanuit de gemeente bestaan voor de komende jaren naast de betrokkenheid bij het woningisolatieproject uit: het monitoren van de landelijke ontwikkelingen, het via de gemeentelijke website en andere kanalen beter in beeld brengen van de mogelijkheden voor klimaatmaatregelen en energiebesparing door de burger en het Oldebroeker bedrijfsleven en advisering bij de thema's ruimtelijke ordening en wonen. De gemeente faciliteert natuur- en milieuvereniging Groentje bij het jaarlijks aanleggen van een klimaatbosje. Ook faciliteert de gemeente de plannen van lokale ondernemers om een lokale duurzaamheidsmarkt te organiseren. Deze laatste twee zijn in lijn met Oldebroek voor Mekaar.

2.4 Circulaire economie (Afval)

Het bestaande beleid

Gemeenten hebben onder meer de volgende (wettelijke) taken en bevoegdheden:

1. Het zorgdragen voor (gescheiden) inzamelen van huishoudelijk afval.
2. Het treffen van maatregelen om afvalpreventie en -scheiding van huishoudelijk afval te optimaliseren.
3. Het inzamelen en transporteren van afvalwater (rioolwater) dat vrijkomt bij de binnen de gemeente gelegen percelen.
4. Het verlenen van ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen en het handhaven van dat verbranden.
5. Het zorgdragen dat regulering (vergunningverlening en handhaving) van afvalpreventie en afvalscheiding zich op een adequaat niveau bevindt bij de inrichtingen waarvoor gemeenten het bevoegd gezag zijn. Naast vergunningverlening en handhaving zijn hier ook van belang de inrichtingen die onder algemene regels vallen (Activiteitenbesluit). Het grootste deel van de inrichtingen in Nederland vallen onder deze regels en gemeenten zijn daarvoor in de regel het bevoegd gezag.
6. Het ondernemen van stimulerende activiteiten om aan het regulerende spoor een adequate invulling te geven.

(Bron Landelijk Afvalstoffenbeheerplan, 2009-2021)

De inzameling van huishoudelijk afval is de taak van de gemeente. Inzameling van afval van bedrijven is de verantwoordelijkheid van de bedrijven zelf. De inzameling van afvalstoffen is geregeld in de Wet Milieubeheer. De inzameling van huishoudelijk afval moeten worden geregeld in een afvalstoffenverordening. De inzameldoelstellingen worden onder andere gesteld in het Landelijk Afvalbeheerplan en kunnen worden geconcretiseerd in een gemeentelijk afvalbeleidsplan.

Voor afvalscheiding aan de bron door consumenten en bedrijven gelden op basis van het LAP de volgende uitgangspunten en voorwaarden:

1. Scheiding aan de bron moet resulteren in afvalstoffen die kunnen worden verwerkt tot nuttig toepasbare producten, materialen of brandstof, dan wel een reststroom opleveren die met minder milieudruk kan worden verwerkt dan wanneer geen scheiding aan de bron had plaatsgevonden.
2. Er moet een afzetmarkt zijn dan wel kunnen worden gecreëerd voor de nuttig toepasbare producten, materialen of brandstof.
3. De milieudruk van de gescheiden inzameling en nuttige toepassing moet gelijk zijn aan of lager zijn dan integrale inzameling en verwijdering (verbranden als vorm van verwijderen of storten).
4. Als voor een of meerdere deelstromen methoden voor mechanische nascheiding van integraal afval operationeel zijn die leiden tot een gelijke of lagere milieudruk bij afvalbeheer, kan worden afgezien van afvalscheiding aan de bron.
5. De eventuele meerkosten van bronscheiding en vervolgens gescheiden inzameling moeten maatschappelijk aanvaardbaar zijn en in verhouding staan tot het milieuvoordeel.
6. De extra handelingen voor het gescheiden houden en gescheiden inzamelen moeten maatschappelijk aanvaardbaar zijn: er wordt ontdoeners niet meer gevraagd dan wat redelijk is.
7. Het gescheiden houden en gescheiden afvoeren van afvalstoffen mag niet leiden tot een toename van de veiligheidsrisico's voor ontdoeners en inzamelaars. (bron: LAP, 2009-2021)

De huidige situatie

Het afvalbeleid van Oldebroek voor de periode 2008 - 2012 is vastgelegd in het Afvalbeleidsplan "Van afval naar Grondstof", dat is vastgesteld door de raad in het begin van 2008. Beleidsuitgangspunt is om de hoeveelheid afval, en met name restafval, verder te verminderen. Preventie staat daarbij voorop. De gemeente heeft in 2010 een nieuwe afvalstoffenverordening vastgesteld. De inzameling van huishoudelijk afval (restafval en GFT) vindt plaats door een extern inzamelbedrijf, momenteel Van Werven Recycling BV. De regio Noord Veluwe monitort de afvalinzamel- en scheidingsresultaten. De gegevens worden onder andere verkregen door middel van afvalsorteeranalyses. Voor het brengen van afval naar het afvalbrengstation moet worden betaald. Alleen voor elektrische apparaten geldt geen tarief. Alle houtige (schone) afvalstoffen, verkregen middels de takkenroute, worden aangeleverd aan de biomassakrachtcentrale in Biddinghuizen, waarmee duurzame energie wordt opgewekt. In 2011 is een afvalanalyse 2011 uitgevoerd. De resultaten hiervan staan in onderstaande tabel weergegeven.

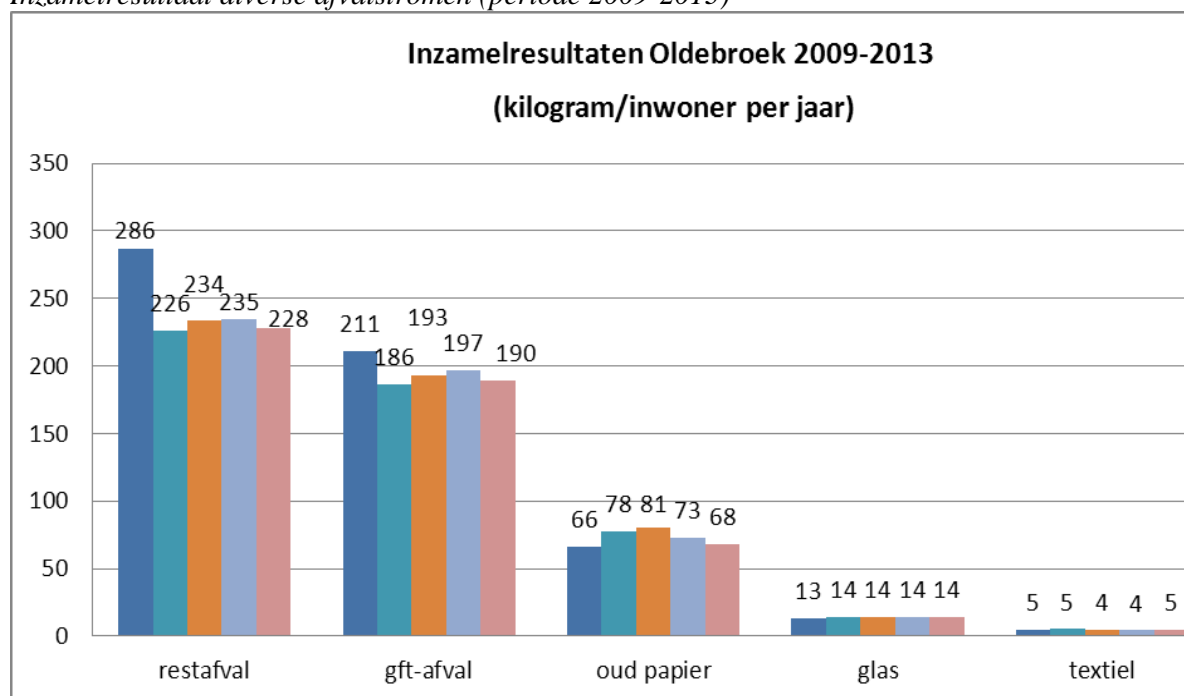
Soort afval	Inzamelrespons	Doelstelling
GFT	74 %	70%
Papier en karton	84%	85%
Glas	49%	90%
Textiel	24%	50%
Klein Gevaarlijk Afval (KGA)	58%	90%

Sinds de invoering van de nieuwe containers met chip in 2010 is de hoeveelheid restafval flink gedaald en de hoeveelheid gescheiden ingezameld oud papier en karton gestegen. In onderstaand plaatje staat de samenstelling van het restafval in Oldebroek weergegeven.

Resultaten in 2012 en 2013

	tonnage/jaar		kg/inwoner/jaar	
	realisatie 2012	realisatie 2013	realisatie 2012	realisatie 2013
restafval	5.340	5.187	235	228
GFT-afval	4.480	4.318	197	190
oud papier	1.663	1.543	73	68
glas	313	323	14	14
textiel	91	103	4,0	4,5
Wit- en bruingoed	56	55	2,5	2,4
KCA*	19,6	20,2	0,9	0,9
Totaal	11.963	11.963	526,7	507,1

Inzamelresultaat diverse afvalstromen (periode 2009-2013)



Uit te voeren activiteiten

Oldebroek wil nadrukkelijk de hiervoor geschetste inzamelrespons van de verschillende afvalsoorten verbeteren. De inzamelrespons blijft bij sommige afvalstoffen teveel achter bij de doelstellingen. In het nieuw op te stellen afvalbeleidsplan zal dit nadrukkelijke aandacht krijgen. Op basis van de bestuursovereenkomst zal onderzocht worden of het mogelijk is te maken dat inwoners grof huishoudelijk afval enkele zaterdag per jaar kunnen afvoeren naar het afvalbrengrstation. Dit zonder meerkosten. Achtergrond hiervan is het bereiken van een betere afvalscheiding.

2.5 Bodem

Het bestaande beleid

In de Wet bodembescherming is vastgelegd hoe omgegaan wordt met de kwaliteit van de Nederlandse bodem. De zorg voor de kwaliteit van bodem is een taak voor de gemeente (uitvoerend) en de provincie (toetsend, faciliterend). Er worden ernstige en niet-ernstige verontreinigingen onderscheiden. De ernstige gevallen worden ingedeeld in wel of niet spoedeisende situaties. Spoedeisende gevallen worden zo snel mogelijk gesaneerd. Niet spoedeisende verontreinigingen worden doorgaans gesaneerd wanneer er de bouwprojecten plaatsvinden, die de saneringskosten kunnen dragen. De saneringsnormen hangen samen met de toekomstige functie van de locaties (functiegericht saneren).

De huidige situatie

In 2009 is de gemeentelijke bodemfunctiekaart vastgesteld. In 2011 is de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Door gebruik te maken van een bodemkwaliteitskaart wordt het grondverzet in de gemeente vereenvoudigd. De bodemkwaliteitskaarten doen een uitspraak over de diffuse bodemkwaliteit van een zone en gelden derhalve niet voor verdachte of ernstig verontreinigde locaties.

Het thema bodem wordt meegenomen bij procedures voor omgevingsvergunningen en ruimtelijke plannen. Zie voor wat betreft bodem bij ruimtelijke plannen ook de paragraaf over Integrale ruimtelijke advisering. Bij aanvragen om omgevingsvergunningen en ruimtelijke plannen worden soms bodemonderzoeksrapporten meegeleverd. Deze onderzoeksrapporten worden getoetst. Ook wordt soms op eigen initiatief van de gemeente een bodemonderzoek uitgevoerd, bijvoorbeeld wanneer een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door een externe organisatie. Voor het (laten) uitvoeren van dit onderzoek wordt de opdrachtverlening voorbereid. Tevens wordt het onderzoek begeleid door de gemeente.

De resultaten van bodemonderzoeken worden ingevoerd en ingetekend in het bodeminformatiesysteem (BIS). In de toekomst zal hiervoor wellicht worden overgestapt naar de webbased applicatie Ibis.

In 2011 heeft het college de Bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Aangezien de bodemkwaliteitskaart gebaseerd was op overgangsrecht moest medio 2013 de kaart geactualiseerd worden. Ten aanzien van (het actualiseren van) bodemkwaliteitskaarten wordt zoveel als mogelijk samen met de andere regiogemeenten opgetrokken. In 2012 is dan ook door de regiogemeenten tezamen opdracht gegeven om een regionale bodemkwaliteitskaart op te stellen. Inmiddels is een concept hiervan beschikbaar. De kaart, met bijbehorende nota bodembeheer, zal in 2015 ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden. Door gezamenlijk een bodemkwaliteitskaart vast te stellen, wordt grondverzet naar regiogemeenten mogelijk waarbij de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel kan worden gebruikt.

Landelijk speelt een discussie over het al dan niet gebruik maken van schaliegas. Ook de ondergrond van de gemeente Oldebroek ligt in het deel van Nederland waar mogelijk schaliegas winbaar is. De gemeente volgt de landelijke ontwikkelingen over schaliegas nauwgezet maar kiest er vooralsnog niet voor om zich "schaliegasvrij" te verklaren.

Uit te voeren activiteiten

De beleidsuitvoerders milieu geven uitvoering aan de wettelijke taken op dit gebied. Het betreft onder andere: het geven van advies over bodemrapporten bij ruimtelijke ontwikkelingen (bestemmingsplannen), voorbereiden opdrachtverlening en begeleiden bodem onderzoeken, verwerken bodemgegevens in bodeminformatiesysteem, verstrekken van bodeminformatie aan derden en afronden regionale Bodemkwaliteitskaart. De bodemaspecten in het kader van omgevingsvergunningen milieu vallen gedeeltelijk (voor bedrijven die vallen onder het basistakenpakket) onder het basistakenpakket en zijn derhalve ondergebracht in het takenpakket van de ODNV. Tenslotte het begeleiden van het opstellen en vaststellen Regionale Bodemkwaliteitskaart met de Nota Bodembeheer medio 2015.

2.6 Archeologie

Het bestaande beleid

Het archeologische beleidskader is vastgelegd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet heeft de gemeente tot taak de archeologische waarden in de bodem te beschermen.

De huidige situatie

De archeologische taken binnen de gemeente zijn bij de beleidsuitvoerders milieu neergelegd. Daarnaast is via de Regio Noord-Veluwe een archeoloog inzetbaar voor specifieke onderwerpen en eventuele vragen. De beleidsuitvoerders nemen deze taak mee bij hun overige advisering in het kader van planologische procedures. In regionaal verband is in 2010 een archeologische verwachtingenkaart opgesteld. Een beleidskaart ontbreekt vooralsnog.

Uit te voeren activiteiten

De beleidsuitvoerders milieu geven uitvoering aan de wettelijke taken op dit gebied. Het voornemen bestaat om in 2015 een archeologische beleidskaart op te stellen. Deze beleidskaart heeft een nauwe relatie met de monumentenverordening die eveneens in 2015 herzien zal worden. Beide zullen gelijktijdig en in onderlinge samenhang opgepakt worden. Het kunnen beschikken over de beleidskaart vereenvoudigd en versnelt de uit te voeren toetsingen van nieuwe ruimtelijke plannen op het aspect archeologie.

2.7 Water en riolering

Het bestaande beleid

De zorg voor de kwaliteit van het water is een taak die gedeeld wordt met het Waterschap. Het Waterschap voert het Waterhuishoudingsplan uit. Zij is verantwoordelijk voor het peilbeheer en beveiliging tegen overstromingen. De gemeente zorgt voor rioleringen en aansluitvergunningen. De lozingsvergunningen zijn met de komst van het Activiteitenbesluit op 1 januari 2008 grotendeels vervangen door algemene lozingsregels in het Activiteitenbesluit. In veel gevallen betekent dit overigens een aanscherping van de regels. Sinds 2009 is de Waterwet van kracht en hebben gemeenten de zorgplicht voor het grondwater en de afvoer van hemelwater. Op particulier terrein heeft de grondeigenaar deze verantwoordelijkheid, tenzij er door externe oorzaken een te hoge grondwaterstand is, dat overlast veroorzaakt.

De huidige situatie

Begin 2009 is het "Waterplan Oldebroek 2009-2015 - Water waarden!" en het verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP) 2009-2015 vastgesteld. De twee plannen zijn gelijktijdig opgesteld en hierdoor optimaal op elkaar afgestemd. Het

waterplan is een parapluplan met daarin een integrale visie op water in de gemeente Oldebroek. In het vGRP zijn de drie zorgplichten in meer en mindere mate ingevuld en de benodigde financiële dekking is bepaald. Met het waterplan en het vGRP zijn alle watergerelateerde maatregelen in de gemeente Oldebroek benoemd. In het waterplan van Oldebroek is de aandacht onder andere gericht op de beleving van water. Dit naast de al eerder opgestarte ontwikkelingen voor het realiseren van een duurzaam watersysteem, in samenwerking met waterschap Vallei en Veluwe.

De gemeente beschikt momenteel over ongeveer 225 kilometer riolering. Dit is als volgt onderverdeeld:

- * 112 km gemengd
- * 11 gescheiden DWA
- * 10 gescheiden RWA
- * 8 verbeterd gescheiden DWA
- * 3 verbeterd gescheiden RWA
- * 81 km persleiding

Uit te voeren activiteiten

Recent is een nieuw Afvalwaterketenplan vastgesteld door de Raad. In dit plan is uitgebreid beschreven hoe de gemeente omgaat met haar zorgplichten en wat de verantwoordelijkheden zijn van de gemeente, het waterschap en de burger. Het Afvalwaterketenplan wordt in samenwerking met Heerde, Hattem en het waterschap voor de drie gemeenten en de rioolwaterzuivering van het waterschap opgesteld en vervangt de gemeentelijke rioleringsplannen.

2.8 Lucht en geur

Het bestaande beleid

Luchtverontreiniging en geuroverlast is een van de factoren die de gezondheid van de mens kunnen aantasten. Beheersen van luchtverontreiniging en geuroverlast is daarom van groot belang. In verschillende wetten en richtlijnen is iets geregeld over luchtkwaliteit, de emissie of immissie van (fijn) stof en/of geur. Een aantal voorbeelden hiervan zijn het Activiteitenbesluit, de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), de Wet milieubeheer ("Wet luchtkwaliteit") en de Wet geurhinder en veehouderij.

In bijvoorbeeld de Wet geurhinder en veehouderij is geregeld dat bij vergunningaanvragen van veehouderijen moet worden getoetst of de geur afkomstig van stallen van veehouderijen voldoen aan de genoemde wet. De toetsing dient te gebeuren met behulp van landelijk aangewezen geurverspreidingsmodellen (V-Stacks vergunning en V-stacks gebied). Overigens zal naar alle waarschijnlijkheid de Wet geurhinder en veehouderij ingetrokken worden zodra de Omgevingswet in werking treedt.

De huidige situatie

Ten aanzien van het onderwerp 'geur' in relatie tot agrariërs is in 2011 een "Quickscan Wet geurhinder en veehouderij" uitgevoerd voor de gemeente Oldebroek. Onderzocht is wat de mogelijkheden zijn voor een geurverordening en voor welke deelgebieden van de gemeente normafwijkingen gewenst zijn. Uit de quickscan is gebleken dat de huidige wettelijke geurnormen acceptabel zijn voor zowel particulieren als agrariërs. De bijbehorende opgestelde geurkaarten worden gebruikt bij het toetsen van ruimtelijke plannen ten aanzien van het aspect geurhinder vanuit agrarische bedrijven. Bij 1 locatie gelegen nabij Hattemerbroek is gebruik gemaakt van de wettelijke mogelijkheid om een geurverordening op te stellen en af te wijken van de wettelijke geurnormen.

In januari 2012 heeft het college het beleid - van het jaar 2000 - ten aanzien van het stoken van vreugdevuren geactualiseerd. Het stoken van een vuur is beperkt toegestaan. Ontheffing wordt uitsluitend verleend voor verbranden van door ziekte aangetast hout, paasvuren en vreugdevuren tijdens de jaarwisseling of indien dat uit het oogpunt van natuurbeheer/ontwikkeling gewenst is en andere verwerkingsmethoden niet toepasbaar zijn. Ontheffing wordt uitsluitend verleend voor het verbranden van snoeihout en riet en aan de ontheffing zijn voorschriften verbonden. Het beleid inzake het stoken van vuren is afgestemd met het beleid t.a.v. de jaarwisseling en met de brandweer vanwege respectievelijk vraagstukken van openbare orde en brandveiligheid.

Uit te voeren activiteiten

De gemeente voert ten aanzien van lucht en geur uitsluitend de wettelijke taken uit. Het accent van de werkzaamheden van de beleidsuitvoerders ligt op het beoordelen van lucht- en geuronderzoeken in het kader van planologische procedures en het verlenen van ontheffingen van het verbod op het stoken van een vuur. De bestaande bij de quickscan behorende kaart zal actueel gehouden worden. Het opstellen van een kaart voor overige luchtkwaliteit (bijvoorbeeld fijnstof) zal niet worden doorgezet. Omdat er geen ernstige problemen met luchtkwaliteit zijn heeft dit geen meerwaarde. De beleidsuitvoering ten aanzien van dit onderwerp is in handen van de ODNV voor zover het betreft het basistakenpakket dat aan de ODNV is overgedragen en voor het overige bij de beleidsuitvoerders milieu.

2.9 Geluid en trillingen

Het bestaande beleid

Geluidhinder is een van de factoren die de gezondheid van de mens kunnen aantasten. Beheersen van geluidsoverlast is daarom van groot belang. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer worden regels gesteld voor het geluidsniveau op woningen ten gevolge van verkeer op wegen en spoorwegen, bedrijven en evenementen. Gemeenten kunnen aanvullend eigen geluidregels stellen. De bevoegdheden van de gemeente voor het maken van eigen geluidbeleid zijn vanaf 2007 met de wijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) verruimd.

Op het ogenblik wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid). De invoering van de van geluidproductieplafonds voor de rijksinfrastructuur (Swung-1) heeft per 1 juli 2012 plaatsgevonden. Aan de Wet milieubeheer is een nieuw hoofdstuk (11) "Geluid" toegevoegd. Het vervolg, Swung-2 zal meer gevolgen hebben voor het gemeentelijk beleid en gemeentelijke bevoegdheden. In het traject Swung-2 wordt de geluidsregelgeving rond provinciale en gemeentelijke wegen en rond gezonde industrieterreinen aangepast.

Over Swung-2 is in maart 2013 door de staatssecretaris Milieu een brief aan de Tweede Kamer gezonden met de hoofdlijnen van de wetswijziging. Momenteel is nog niet duidelijk op welke termijn Swung-2 daadwerkelijk in werking treedt.

Het zwaartepunt van de systematiek voor gemeentelijke infrastructuur komt te liggen bij een vijfjaarlijkse monitoring van de feitelijke geluidontwikkeling (als afgeleide van verkeersgroei) op gemeentelijke wegen. Die monitoring brengt in beeld waar geluidknelpunten aanwezig zijn of dreigen, zodat het gemeentebestuur zo nodig maatregelen kan treffen. Ook wordt in het stelsel een beperkte preventieve toetsing aan de 'voorkant' opgenomen. De Wet geluidhinder kent al

een geluidtoets bij (besluitvorming) over dergelijke maatregelen. Om te voorkomen dat nieuwe knelpunten en daarmee nieuwe saneringsopgaven ontstaan, en in concrete gevallen een afwenteling van consequenties op andere overheden te voorkomen, zullen grootschalige ontwikkelingen vooraf op hun effecten voor de geluidsbelasting moeten worden beoordeeld.

Verder streeft het ministerie naar vereenvoudiging van de regelgeving. Onder andere de zogenaamde hogere waardeprocedure, die ingevolge de Wgh moet worden gevolgd indien het bevoegde gezag het voornemen heeft een geluidsbelasting te hanteren die boven de voorkeurswaarde ligt, verdwijnt en wordt volledig geïntegreerd in de ruimtelijke besluitvorming. Tenslotte zal in Swung-2 het aantal te hanteren normen voor verschillende situaties substantieel worden teruggebracht, op een zoveel mogelijk effect-neutrale manier.

De huidige situatie

In februari 2012 is de beleidsnota "Geluidbeleid bij ruimtelijke ontwikkelingen" vastgesteld. Deze beleidsnota is in regioverband opgesteld. Het doel van de nota is om invulling te geven aan de gemeentelijke beleidsvrijheid ten aanzien van geluid en daarbij zorg te dragen voor een zo goed mogelijke akoestische kwaliteit van de leefomgeving.

In het kader de Sanering wegverkeerslawaaï, is er van het ministerie van I&M (Bureau Sanering Verkeerslawaaï) voorbereidingssubsidie ontvangen om bij ruim 100 woningen in de bebouwde kom van Oldebroek onderzoek te doen naar de geluidsisolatie in verband met een mogelijk te hoge geluidbelasting. Bij de daarvoor in aanmerking komende woningen zullen geluidisolerende maatregelen worden getroffen. Hiervoor wordt door BSV kostendekkende uitvoeringssubsidie gegeven. Het onderzoek en het opstellen van het saneringsplan heeft in 2014 zijn beslag gekregen, terwijl de uitvoering van maatregelen staat gepland voor 2015.

Voor wat betreft vliegveld Lelystad volgt de gemeente de plannen nauwlettend. Voor (officiële) reacties op de plannen zullen wij gebruik maken van onze eigen kanalen maar ook nauw samenwerken met andere gemeenten is de regio. In hoeverre hierin ook een taak is weggelegd voor de RNV / ODNV is nog onderwerp van het bestuurlijk overleg. Ook moet worden opgemerkt dat de uitbreiding van vliegveld Lelystad niet alleen gevolgen voor geluid heeft, maar ook voor andere aspecten zoals economie en toerisme.

Daarnaast is binnen de gemeentegrenzen het Artillerieschietkamp Oldebroek (ASK) aanwezig. Naast artillerieschietoefeningen vindt hier gebruik van drones plaats. Ten aanzien van het ASK wordt gestuurd op een goede inpassing van eventuele ontwikkelingen, waarbij deze zo beperkt mogelijke invloed op de omgeving mogen hebben.

De beleidsuitvoerders milieu beoordelen geluidonderzoeken die nodig zijn bij planologische procedures. Indien nodig worden zelf geluidberekeningen gemaakt of geluidmetingen verricht. Tenslotte is het aspect geluid een toetsingsgrond bij het beoordelen van de verleenbaarheid van een milieuvergunning. Ook hiervoor worden geluidberekeningen gemaakt of geluidrapporten van derden beoordeeld. Deze taak wordt namens de gemeente uitgevoerd door de ODNV. Tenslotte geven de beleidsuitvoerders milieu en de ODNV geluidadvies bij aanvragen om een omgevingsvergunningen (voor het onderdeel bouwen).

Uit te voeren activiteiten

De beleidsuitvoerders milieu en de ODNV (voor wat betreft het basistakenpakket) voeren de wettelijke taken uit die voortvloeien uit de Wet geluidhinder en de Wet

milieubeheer zoals deze hiervoor zijn beschreven. De uitbreiding van vliegveld Lelystad wordt nauwlettend gevolgd. Tenslotte zullen de beleidsuitvoerders milieu de ontwikkelingen in het kader van Swung-2 nauwlettend volgen en acties formuleren om deze nieuwe wetgeving bij inwerkingtreding uit te kunnen voeren. Voor het grondgebied van de gemeente wordt een geluidkaart opgesteld met de waarden voor achtergrondgeluid.

2.10 Externe veiligheid

Het bestaande beleid

Externe veiligheid houdt in dat de risico's worden beheerst voor zware ongelukken bij bedrijven en tijdens transport. Het gaat onder andere om opslag van munitie, opslag en transport van LPG, ammoniak en andere gevaarlijke stoffen. Transport kan zowel over wegen en spoorwegen als door buisleidingen plaatsvinden. De beheersing van externe veiligheid vindt in belangrijke mate plaats via zonering: het aanhouden van veilige afstanden.

In 2004 zijn het Besluit en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (BEVI en REVI) en de wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding in werking getreden.

De provincie Gelderland heeft in maart 2011 het definitieve rapport "Externe veiligheidsrisico's op Provinciale Wegen" aangeboden. Het rapport geeft inzicht in de externe veiligheidsrisico's als gevolg van vervoer van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen. Uit het onderzoek blijkt dat nu en in de toekomst er zich geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen bevinden binnen een plaatsgebonden risico. Er is dus geen sprake van knelpuntsituaties.

Gemeenten, provincies en Rijk zijn vanaf 2007 verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen in te voeren in het risicoregister. Deze gegevens vormen de basis voor risicokaarten die burgers kunnen raadplegen op www.risicokaart.nl.

De Wet veiligheidsregio's wijst Gedeputeerde staten van de provincies aan om de risicokaart vorm te geven en te beheren op basis van de gegevens in het risicoregister. De volgende ramptypen moeten worden opgenomen op de risicokaart:

- Ongevallen met brandbare of explosieve stoffen in inrichtingen of tijdens het transport;
- Ongevallen met giftige stoffen in inrichtingen of tijdens het transport;
- Kernongevallen;
- Luchtvaartongevallen;
- Ongevallen op water;
- Verkeersongevallen op land;
- Ongevallen in een tunnel;
- Brand in een groot gebouw;
- Instorting van een groot gebouw;
- Paniek in een menigte;
- Verstoring van de openbare orde;
- Overstroming;
- Natuurbrand.

Verder moeten de volgende grote risico ontvangers worden vermeld, vaak vanaf een bepaalde hoeveelheid aanwezig:

- Woningen;
- Hotels, dagjes-, kampeer- en jachthaventerreinen;

- Onderwijsinstellingen en kinderdagverblijven;
- Gezondheidszorggebouwen;
- Bedrijfsgebouwen: grote kantoren, fabrieken, loodsen en opslagplaatsen;
- Grote garages;
- Objecten met publieksfunctie, zoals grote theaters, buurthuizen, zwembaden, winkelcentra en stationsgebouwen;

Voor de vermeldingsplicht op de risicokaart geldt vaak een bepaalde drempelwaarde, zoals de hoeveelheid giftige stoffen binnen een inrichting of de hoeveelheid personen in een hotel.

De huidige situatie

In 2012 en 2013 is de "notitie Inventarisatie risicobronnen in de gemeente Oldebroek" opgesteld. Deze notitie wordt gehanteerd bij ruimtelijke ontwikkelingen. Verder is in 2012 met de regiogemeenten en de RNV gewerkt aan een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid in de regio Noord-Veluwe. De beleidsnotitie biedt de gemeenten de mogelijkheid om op gestructureerde wijze keuzes te maken over externe veiligheid en met name in de samenhang met ruimtelijke ordening. In 2015 zal deze beleidsnota gereed zijn.

De regio Noord Veluwe coördineerde tot voor kort voor de gemeenten van de regio en enkele omliggende gemeenten het externe veiligheidsbeleid. Zij kreeg daarvoor tot en met 2014 subsidie van de provincie Gelderland. Uitvoerend heeft de taak altijd bij de gemeente gelegen. Wanneer de gemeente na 2014 werkzaamheden wil uitvoeren moet de gemeente daarvoor zelf financiering leveren.

De bedrijven in de gemeente die onder het BEVI vallen zijn met name de bedrijven met een LPG-installatie. Bestaande vergunningen voldoen inmiddels aan het BEVI. Bij het beoordelen van de verleenbaarheid van een omgevingsvergunning wordt tevens getoetst of het BEVI van toepassing is. In de gemeente zijn geen bedrijven gevestigd die vallen onder het Besluit Risico 's Zware Ongevallen 1999 (BRZO). Tevens kent de gemeente geen voor externe veiligheid gezoneerd bedrijventerrein.

Voor intern gebruik is een externe veiligheidskaart opgesteld. Op deze kaart zijn de aanwezige grote activiteiten weergegeven waarbij het aspect externe veiligheid van belang is, zoals transport van gevaarlijke stoffen over (spoor)wegen en grote bedrijven met opslag van gevaarlijke stoffen.

Uit te voeren activiteiten

In 2015 wordt de beleidsnotitie externe veiligheid vastgesteld. De beleidsuitvoerders milieu concentreren zich ten aanzien van externe veiligheid op de uitvoering van de wettelijke taken. Dit betreft het geven van advies over externe veiligheid rapporten bij ruimtelijke ontwikkelingen (bestemmingsplannen), voorbereiden, opdrachtverlening en begeleiden externe veiligheidsonderzoeken, het actueel houden van het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (de basis voor de risicokaart en het actueel houden van de 'Inventarisatie risicobronnen in de gemeente Oldebroek'. Ter complementering van de bestaande externe veiligheidskaart wil de gemeente een externe veiligheidskaart opstellen, waarbij ook "kleinere" activiteiten met een relevante externe veiligheidsaspect zijn weergegeven.

2.11 Ecologie en biodiversiteit

Het bestaande beleid

De bescherming van flora en fauna is sinds 2002 een verantwoordelijkheid van alle bedrijven, instanties, overheden en inwoners. Controle op naleving ligt bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit. De gemeente neemt haar verantwoordelijkheid wanneer dit aan de orde is.

Op grond van de Flora- en Faunawet (2002) zijn in principe alle planten en dieren beschermd (zorgplicht). Voor de meeste soorten kan echter ontheffing worden verleend van deze zorgplicht. Voorwaarde is een onderzoek naar het voorkomen van soorten planten, vogels en dieren. Degene die een ruimtelijke ingreep pleegt (nieuwbouw, wegaanleg, rioolaanleg, sloop, groenbeheer) moet veelal zelf zorgen voor zo'n natuuronderzoek. Beheerders van natuur kunnen een gedragscode opstellen en laten goedkeuren. Zij kunnen daarmee ontheffing krijgen voor hun werkzaamheden. Waterschappen en een aantal instanties die werkzaam zijn in het beheer van de natuur beschikken over deze code.

Agrarische en soms andere bedrijven die in de omgeving van aangewezen natuurgebieden liggen dienen bij uitbreidingen en nieuwvestiging een natuurtoets uit te voeren. Grondslag hiervoor is de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op grond van de Flora- en Faunawet moeten de gevolgen voor voorkomende planten en dieren en voor de ecologische samenhang tussen gebieden worden onderzocht. Veelal heeft dit onderzoek al plaatsgevonden bij het vaststellen van het bestemmingsplan. Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 moet duidelijk worden welke gevolgen nieuwvestiging of uitbreiding heeft op de kwaliteit van de nabijgelegen natuurgebieden. Voor de gemeente moet helder zijn wanneer een natuurtoets moet worden uitgevoerd, hoe deze natuurtoets moet worden beoordeeld en/of en hoe invulling kan worden gegeven aan de provinciale salderingsmethode (Programmatische Aanpak Stikstof). De aanwijzing en begrenzing van te beschermen natuurgebieden is een taak van de provincie en het rijk. Ook moet de provincie ten behoeve van de Wet ammoniak en veehouderij de zeer kwetsbare gebieden aanwijzen. Deze aanwijzingen hebben beperkende gevolgen voor de bedrijven in de omgeving.

De regering heeft het voornemen de wetten ter bescherming van de natuur te gaan samenvoegen tot één Wet natuurbescherming. Deze wet bevindt zich momenteel in het stadium van parlementaire behandeling door de Tweede- en Eerste Kamer. Het moment van inwerkingtreden is niet bekend, maar zal op zijn vroegst medio 2015 zijn. De Wet natuurbescherming zal bij inwerkingtreding van die wet opgaan in de medio 2018 verwachte Omgevingswet.

De huidige situatie

Natuurtoetsen worden beoordeeld als onderdeel van het beoordelen van de verleenbaarheid van een omgevingsvergunning en in het kader van planologische procedures (ecologieparagraaf). Dit gebeurt onder andere bij het maken van een nieuw bestemmingsplan. Bij de conserverende plannen moet voor iedere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden bekeken of een natuurtoets nodig is en gedaan is omdat deze geen ecologische paragraaf bevatten. De Veluwe en de Randmeren zijn aangewezen als beschermde natuurgebieden (Natura 2000 gebieden). De Randmeren zijn bovendien aangewezen als wetland bij de Conventie van Ramsar. Bij uitbreidingen van bedrijven, nieuwvestiging en bouwactiviteiten is een beoordeling nodig op de noodzaak om een natuurtoets te laten maken voor de mogelijk negatieve gevolgen in de natuurgebieden.

Uit te voeren activiteiten

Toetsen op de wettelijke verplichtingen van de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998, welke een onderdeel is van de integrale advisering, ten behoeve van bestemmingsplannen en vergunningen. Het voornemen voor het opstellen van een natuurwaardenkaart als onderdeel van het in kaart brengen van de milieusituatie bestaat nog steeds. De gemeente zal conform de

bestuursovereenkomst in de komende tijd gaan onderzoeken of en op welke wijze een ecologisch groenbeheer voor het gemeentelijk groen kan worden ingevoerd om op deze manier bij te dragen aan een grotere biodiversiteit.

2.12 Natuur- en milieu-educatie en communicatie

Het bestaande beleid

Gemeenten moeten vanaf 2007 voldoen aan het Verdrag van Aarhus, dat de openbaarheid van milieu-informatie regelt. Op grond van dit verdrag moet milieu-informatie waarover de gemeente beschikt, binnen vier weken worden aangeleverd aan burgers die hierom vragen. Ook heeft de overheid een actieve informatieplicht. Voor milieucommunicatie zijn de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht (procedures voor vergunningen en dergelijke) en in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van belang. Ruimtelijke- en milieuwetten sluiten hierbij aan. Natuur- en milieueducatie is niet bij wet geregeld.

De huidige situatie

Tot 2012 hebben de basisscholen uit de gemeente Oldebroek gebruik kunnen maken van lesmaterialen van De Hortus, Centrum voor Natuur en Milieu te Harderwijk, voor het invullen van hun natuur- en milieueducatielessen. Het lenen van deze lesmaterialen was voor de scholen gratis, omdat de gemeente deze kosten financierde. Deze financiering is per 1 januari 2013 beëindigd in het kader van de kerntakendiscussie. De scholen kunnen uiteraard nog gebruik maken van de lesmaterialen van De Hortus, maar dat is dan voor hun eigen rekening.

Uit te voeren activiteiten

De gemeente onderneemt geen specifieke activiteiten als het gaat om natuur- en milieu-educatie. Vanzelfsprekend wordt wel invulling gegeven aan wettelijke bepalingen rondom met name vergunningverlening en handhaving. De gemeente faciliteert natuur- en milieueducatie wel. De leskisten worden gedistribueerd naar de basisscholen vanuit het gemeentehuis.

2.13 Lichthinder

Het bestaande beleid

Lichthinder kan optreden bij bijvoorbeeld sportparken, maneges en reclameverlichting van bedrijven. Hoewel er geen formele normen zijn voor lichthinder kunnen de "Algemene Richtlijnen betreffende lichthinder" van de [Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde \(NSVV\)](#) als uitgangspunt worden gehanteerd. Deze gelden algemeen als maatgevend en worden ook genoemd in de toelichting van het Activiteitenbesluit. Er zijn vijf delen van de 'Algemene richtlijn betreffende lichthinder':

- Deel 1: Algemeen en Grenswaarden voor sportverlichting
- Deel 2: Terreinverlichting
- Deel 3: Aanstraling van gebouwen en objecten buiten
- Deel 4: Reclameverlichting
- Deel 5: Openbare verlichting

In de richtlijnen wordt ervan uitgegaan dat er gehinderden zijn die last hebben van een lichtinstallatie. Dat kan een omwonende zijn, maar ook een weggebruiker, een sterrenkundige of de natuur. De maximale grenswaarden die voor de lichtinstallatie gelden worden dus bekeken vanuit die gehinderde. Dat betekent dat er gemeten wordt op de plaats waar de gehinderde zich bevindt. Voor een omwonende wordt dit geconcretiseerd door uit te gaan van het raam waar het licht instraalt. Eventueel zou het ook kunnen gelden voor een zitje in de tuin.

In de richtlijnen worden een aantal grenswaarden voor de verlichting gesteld. Dat betekent dat deze waarden de maximale waarden zijn waaraan een lichtinstallatie moet voldoen op de plek van de gehinderde. Deze grenswaarden zijn afgeleid van Europese normen, zoals vastgelegd in publicaties van de CIE, zoals Obtrusive light nr 150.

De grenswaarden hangen af van de plaats en omgeving waar de verlichting geplaatst is. De omgeving is in een stad veel meer verlicht waardoor de genoemde waarden daar hoger zijn dan in een natuurgebied waar de omgeving donker is. Er worden vier soorten gebieden onderscheiden:

- E1: natuurgebieden
- E2: buitenstedelijk en landelijke woongebieden
- E3: woongebieden
- E4: stedelijke centra

Wat de tijd betreft verschillen de waarden voor de avond van zonsondergang tot aan 23 uur en de nacht na 23 uur tot zonsopgang. De precieze tijd kan verschillen. De waarden zijn 's nachts lager dan in de avond.

De huidige situatie

Wanneer noodzakelijk wordt in omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu het aspect lichthinder meegenomen op basis van de NSVV richtlijnen. Op grond van het Activiteitenbesluit bestaat een beperkte mogelijkheid tot het leveren van maatwerk. In het in 2009 vastgestelde "Toetsingskader voor de aanleg en het gebruik van een paardenbak" zijn ook afwegingen ten aanzien van mogelijke lichthinder meegenomen.

Uit te voeren activiteiten

Momenteel zijn binnen de gemeente Oldebroek geen situaties bekend waarbij lichthinder leidt tot overlast of klachten. De gemeente heeft dan ook geen specifieke activiteiten op dit punt in de planning.

2.14 Relatie milieu en gezondheid

Het bestaande beleid

De aspecten milieu en gezondheid hebben nauwe raakvlakken met elkaar. Denk bijvoorbeeld aan zaken als geur, geluid, fijnstof en externe veiligheid. Om lokale gezondheidseffecten zichtbaar te maken heeft de rijksoverheid de zogeheten GES-systematiek (gezondheidseffectscreening) ontwikkeld.

Wettelijke taken voor het college ten aanzien van gezondheid vinden hun basis in de Wet publieke gezondheid van 9 oktober 2008. Relevant voor de beoordeling van bestemmingsplannen is met name artikel 2 lid 2 onder c en e. Hierin wordt het volgende bepaald:

- c. het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen;
- e. het bevorderen van medisch milieukundige zorg.

Ook is van belang artikel 16: Voordat besluiten worden genomen die belangrijke gevolgen kunnen hebben voor de publieke gezondheidszorg vraagt het college van burgemeester en wethouders advies aan de gemeentelijke gezondheidsdienst.

Wanneer dus besluiten worden genomen waarbij gezondheid een item is dient dit in het besluit te worden meegenomen.

De huidige situatie

Gezondheid is vanuit de Wet publieke gezondheid een item dat betrokken wordt bij gemeentelijke besluitvorming. Vanuit de Rijksoverheid is in de brief aan de Tweede Kamer van 10 maart 2014 over modernisering van het milieubeleid gezondheid centraal gesteld in het milieubeleid.

De gemeente Oldebroek is aangesloten bij de GGD Noord en Oost Gelderland. De GGD ondersteunt de gemeente vanuit de medisch milieukundige zorg. Gespecialiseerde artsen en milieugezondheidskundigen kunnen enerzijds inschatten wat de invloed is van bepaalde milieufactoren op de gezondheid van mensen. Anderzijds kunnen zij, wanneer er sprake is van ziektegevallen, bekijken of deze gerelateerd zijn aan milieufactoren.

Uit te voeren activiteiten

Een belangrijk item ten aanzien van gezondheid zijn de risico's op verspreiding van dierziekten vanuit agrarische bedrijven. Kaartmateriaal (web BVB) vanuit de provincie is beschikbaar. Via dit kaartmateriaal zijn locaties waar dieren worden gehouden, de dieraantallen en diersoorten inzichtelijk te maken. In 2015 wordt een check uitgevoerd of het kaartmateriaal de juiste informatie bevat en actueel is. Indien hieruit blijkt dat het bestaande kaartmateriaal niet bruikbaar is zal aanvullend kaartmateriaal door de gemeente ontwikkeld worden. Wellicht dat dit gedeeltelijk gecombineerd kan worden met actualisatie van de geurkaart.

3 Bedrijfsvoering

3.1 *Bedrijfsvoering gemeente*

Het bestaande beleid

In het kader van het klimaatakkoord tussen het Rijk en de VNG is afgesproken dat gemeenten in 2010 75 % en vanaf 2015 100% duurzaam gaan inkopen. Door SenterNovem (nu Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) zijn criteria voor duurzaam inkopen opgesteld.

Huidige situatie

De gemeente heeft als het gaat om milieu een voorbeeldfunctie. Ook de gemeente als "bedrijf" heeft invloed op het milieu. Gedacht moet worden aan bijvoorbeeld het energiegebruik en vrijkomend afval van gemeentelijke gebouwen, maar ook aan straatverlichting, inkoopbeleid, rijtrainingen en het gemeentelijk wagenpark. De door SenterNovem aangegeven criteria duurzaam inkopen worden vanaf 2012 gehanteerd. De gemeente koopt meer dan 90% duurzaam in en voldoet daarmee ruimschoots aan landelijke richtgetallen. Daarnaast heeft de gemeente haar beleid vastgelegd in de nota "Gemeentelijke gebouwen 2010 - 2019".

Uit te voeren activiteiten

De gemeente zal in 2015 een energiemanagementsysteem implementeren om meer grip te krijgen op het gemeentelijk energiegebruik en dat ook te kunnen monitoren. Daarnaast wordt ook de hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen gemonitord.

3.2 *Opdrachtgeverschap Omgevingsdienst*

De Missie van de Omgevingsdienst Noord-Veluwe luidt als volgt:

"Omgevingsdienst Noord-Veluwe is een professionele organisatie die de door de partners opgedragen taken efficiënt en met de vereiste kwaliteit uitvoert. Hierdoor kunnen de burgers er op vertrouwen dat hun fysieke leefomgeving veilig is en hebben de bedrijven in ons gebied de zekerheid dat ze een gelijk speelveld hebben.

Met de omgevingsdienst is een dienstverleningsovereenkomst gesloten. De gemeente Oldebroek heeft bij de omgevingsdienst uitsluitend het basistakenpakket ondergebracht. In het kader van de regionale samenwerking met de andere gemeenten in de regio bestaat de mogelijkheid dat de gemeente in de toekomst meer taken bij de omgevingsdienst gaat onderbrengen. De omgevingsdienst heeft voor de uitvoering van haar bedrijfsvoering een bedrijfsplan opgesteld. De Omgevingsdienst wordt aangestuurd door een bestuur waarin ook de gemeente Oldebroek is vertegenwoordigd. Ook ambtelijk is een overleg- en informatiestructuur opgezet om bestuursbesluiten goed voor te bereiden en af te stemmen met de gemeentelijke organisatie en het gemeentelijk beleid.

De gemeente stuurt op geleverde kwaliteit, tijdige levering en goede informatie vanuit de omgevingsdienst. Bestuursbesluiten, directiebeslissingen en aanpassingen van de dienstverleningsovereenkomst zal Oldebroek steeds toetsen aan de uitgangspunten van het milieubeleid, zoals verwoord in deze milieuvisie. Bij uitvoering van de werkzaamheden door de omgevingsdienst zijn deze uitgangspunten onverkort van toepassing op de door de omgevingsdienst geleverde dienstverlening.

Uit te voeren activiteiten

In 2015 zal een evaluatie van de omgevingsdienst plaatsvinden. Ook wordt samenwerking van de ODNV en de Omgevingsdienst Veluwe-IJssel bekeken.

4 Planning 2015 – 2018

In paragraaf 4.1 zijn de actiepunten zoals deze in deel B zijn geformuleerd weergegeven. Reguliere taken worden jaarlijks opgenomen in het afdelingsplan en de planning van de betrokken medewerkers. Als indicatie is in paragraaf 4.2 een overzicht van reguliere taken opgenomen. Deze tabel is indicatief en wordt jaarlijks op basis van actuele ontwikkelingen uitgewerkt in het afdelingsplan en de planning van medewerkers.

De acties zijn met name gepland in de periode 2015 – 2016. Verwacht wordt dat in de jaren 2016 – 2017 de nodige acties ten aanzien van de Omgevingswet nodig zijn. Deze zijn op dit moment nog niet goed te overzien en derhalve nog niet meegenomen.

4.1 Actiepunten

Milieuthema	Uit te voeren actie	2015	2016	2017	2018
Alle thema's	Uitvoering geven aan reguliere taken	X	X	X	X
Milieu en bedrijven	Opstellen beleidsnota integrale handhaving	X			
	Opstellen Handhavings Uitvoerings Programma	X	X	X	X
	Opstellen kwaliteitscriteria VTH-taken	X			
Klimaat en energie	Monitoren landelijke ontwikkelingen en informeren	X	X	X	X
	Groentje faciliteren bij aanleg klimaatbosjes	X	X	X	X
	Aansluiten bij klimaatactieplan Noord-Veluwe	X			
	Mogelijkheden zonnepanelen onderzoeken	X	X		
	Faciliteren duurzaamheidsmarkt lokale ondernemers	X			
Circulaire economie (afval)	Opstellen gemeentelijk afvalbeleidsplan	X			
	Onderzoeken mogelijkheid om grof huisvuil enkele zaterdagen per week te kunnen wegbrengen	X			
Bodem	Opstellen en vaststellen Regionale Bodemkwaliteitskaart met de Nota Bodembeheer	X			
Archeologie	Opstellen archeologische beleidskaart	X			
Water en riolering	Opstellen afvalwaterketenplan	X			
Lucht en geur	Actualiseren geurkaart			X	
Geluid en trillingen	Monitoren en acties formuleren inzake SWUNG II	X	X	X	
	Opstellen geluidkaart achtergrondgeluid		X		
	Volgen ontwikkeling vliegveld Lelystad	X	X	X	X
Externe veiligheid	Opstellen kaart met kleinere activiteiten		X		
	Beleidsnota externe veiligheid	X			

	vaststellen				
Ecologie en biodiversiteit	Opstellen natuurwaardenkaart		X		
	Onderzoeken invoer ecologisch groenbeheer	X			
Volksgezondheid	Beschikbaar maken/opstellen kaart met gehouden dieraantallen/diersoorten		X		
Bedrijfsvoering	Implementeren energiemanagementsysteem	X			
Bedrijfsvoering	Monitoren energie en afval	X	X	X	X
	Evaluatie Omgevingsdienst Noord-Veluwe	X			
Integraal/alle thema's	Implementeren Omgevingswet			X	X

4.2 Reguliere taken

REGULIERE TAKEN MILIEU 2014 – 2018
MILIEUBELEIDPLANNING
Ontwikkelen lokaal milieubeleid
Monitoren
Regionaal milieubeleid
INTEGRALE RUIMTELIJKE ADVISERING
Uitvoeren taken t.a.v. lokaal RO-beleid
Opstellen milieuparagrafen in bestemmingsplannen en andere planologische procedures (B-nrs, E-nrs, G-nrs)
Begeleiding procedure milieueffectrapport
VERGUNNINGEN EN ALGEMENE REGELS
Afhandelen vergunningen en meldingen (inclusief intrekkingen en beroepszaken)
Actualiseren vergunningen (inclusief IPPC-bedrijven)
Squit XO applicatiebeheer
HANDHAVING
Adviseren t.a.v. controles, integraal handhavingsbeleid en professionalisering van de (milieu)handhaving
Adviseren t.a.v. klachten
AFVAL
Adviseren t.a.v. afval(beleids)vraagstukken
BODEM
Uitvoeren Bodembeleids- en waterbodembeleidstaken
Bouwstoffenadvisering
geven van bodemadvies t.a.v. vergunningen
WATER
Adviseren m.b.t. water(beleids)vraagstukken
GELUID

Uitvoeren geluids(beleids)taken
Geven van geluidadvies t.a.v. vergunningen
LUCHT
Toetsen op de wettelijke verplichtingen van de 'Wet luchtkwaliteit' t.b.v. bestemmingsplannen en vergunningen
ECOLOGIE
Toetsen op de wettelijke verplichtingen van de Flora- en Faunawet en natuurbeschermingswet 1998 t.b.v. bestemmingsplannen en vergunningen
EXTERNE VEILIGHEID
Uitvoeren maatregelen uit nota Externe Veiligheid
ENERGIE EN KLIMAAT
Uitvoeren klimaatactieplan
ALGEMEEN
Uitvoeren van / deelnemen aan projecten: juridisch platform en implementatie AO/IC
Opstellen van managementrapportages, afdelingsplannen
Uitvoeren van taken t.a.v. rampenbestrijding