

	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen:	14 DEC. 2016
nummer:	2922/mn/gl

Commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Datum : 13 DEC. 2016
Briefnummer : 2016-72.796/50/A.31, PPM
Zaaknummer : 664102
Behandeld door : J. Siemons
Telefoonnummer : (050) 316 4494
Bijlagen : diversen
Onderwerp : ontwerp-Structuurvisie, planMER en PB Structuurvisie
Eemsmond-Delfzijl, terinzagelegging

Geachte mevrouw, heer,

Hierbij bieden wij u de ontwerp-Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, het PlanMER, de Passende Beoordeling (PB) en vier achtergrondrapporten aan. Deze documenten liggen vanaf 22 december 2016 gedurende zes weken ter inzage. Een ieder kan gedurende deze periode zienswijzen bij ons indienen. Mede op basis van de ingekomen reacties zullen wij een voorstel aan Provinciale Staten voorleggen tot definitieve vaststelling van de Structuurvisie in april 2017.

Ontwerp-Structuurvisie

De ontwerp-Structuurvisie gaat over 15 grote ruimtelijke projecten in de Eemsdelta. Het plangebied bestaat uit de Eemshaven, de haven van Delfzijl en een aantal direct naastgelegen gebieden. De effecten van deze projecten kunnen gezamenlijk belastend zijn voor mens, natuur en milieu en een groter deel van de beschikbare milieugebruiksruimte innemen of onderling deels conflicteren met elkaar. Doel van de ontwerp-Structuurvisie is het bepalen van een ruimtelijk kader en milieubeleid voor verdere planvorming met het uitgangspunt dat de omgevingseffecten van de 15 projecten individueel en cumulatief passen binnen de beschikbare milieugebruiksruimte.

De ontwerp-Structuurvisie is een uitwerking van de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020. De daarin geformuleerde opgave Energyport met de daarbij benoemde prioritaire belangen staan centraal. Het plangebied van de ontwerp-Structuurvisie valt ook binnen het gebied van de opgave Waddengebied. Ook die opgave en de daarbij behorende belangen nemen wij mee in onze afwegingen. De projecten uit deze ontwerp-Structuurvisie dragen bij aan de belangen van beide opgaven. De uitdaging zit in het in balans brengen van de (duurzame) energie en economische belangen en de belangen van leefomgeving, natuur en landschap.

De ontwerp-Structuurvisie is opgebouwd uit vier delen: inleiding en doorkijk, (beleids)kaders, de uitwerking van het beleid en de doorwerking.

Deel A beschrijft het hoe en waarom van de ontwerp-Structuurvisie en geeft een doorkijk naar 2035 op basis van autonome trends en ontwikkelingen en onze ambities voor het gebied. In deel B geven wij de kaders voor de ontwerp-Structuurvisie gebaseerd op ons afwegingskader uit de Omgevingsvisie, maar dan uitgewerkt voor het gebied. In deel C werken wij ons beleid op de thema's milieu, natuur en ruimte verder uit voor de 15 projecten die door de ontwerp-Structuurvisie worden gefaciliteerd. In dit deel wordt de koppeling aangebracht tussen de visie en de beoordeling uit het PlanMER en de PB. In deel D gaan we in op de uitvoering van plannen en projecten met het beleid uit de ontwerp-Structuurvisie.

Deze Structuurvisie heeft een looptijd tot en met 2035.

PlanMER, zienswijzen en adviezen

Op grond van de Wet milieubeheer is er voor de ontwerp-Structuurvisie een planMER-procedure doorlopen. De eerste stap was het opstellen van de 'Notitie reikwijdte en detailniveau' (NRD). Op de NRD zijn zes zienswijzen binnengekomen. Uw Commissie heeft op de NRD advies uitgebracht. Verder hebben wij u verzocht een deelloets op vier voor de beoordeling van cumulatieve effecten relevante milieuthema's uit te brengen. De zienswijzen en uw adviezen hebben wij betrokken bij het voorliggende PlanMER. Wij hebben uw deeladvies van 5 juli 2016 als volgt verwerkt:

Plusvarianten

In het MER is uitgelegd hoe de verkenning van plusvarianten is verweven in onze totaalaanpak. In juni 2016 is de Omgevingsvisie vastgesteld. De daarin genoemde provinciale belangen en het afwegingskader zijn uitgewerkt in de ontwerp-Structuurvisie. In het voorkeursalternatief (VKA) is met behulp van het afwegingskader voor elk milieuthema afgewogen welk maximum/welke plusvariant kan worden aangehouden om een optimaal VKA te produceren. Tevens is het PlanMER aangevuld met een analyse met mogelijke 'plusvarianten'.

Geur

Met betrekking tot geur is toegevoegd aan de ontwerp-Structuurvisie:

- a. achtergrondrapport, inclusief expertbeoordeling van de beschreven systematiek;
- b. economische onderbouwing van de noodzaak extra ruimte te scheppen voor o.a. circulaire activiteiten;
- c. milieutechnische onderbouwing van de aanvaardbaarheid van een cumulatieve norm;
- d. doorwerking, borging en monitoring;
- e. politiek bestuurlijke verantwoording van gebied specifiek milieubeleid.

Natuur

De relatie tussen de emissie van schadelijke stoffen (zware metalen, dioxines en SO_x) en effecten op de natuur in de Waddenzee is in kaart gebracht. Daarbij is geconcludeerd dat de emissies van schadelijke stoffen door industrie in de Eemsdelta niet leiden tot ecologische effecten op de Waddenzee, omdat de bijdrage in verhouding tot de Waddenzee verwaarloosbaar is. Gevolgen voor de noordse stern zijn vergeleken met de visdief; wat positief is voor de visdief is ook positief voor de noordse stern. Verder is uitleg gegeven over de Duitse toetsingssystematiek. Op basis van de in Duitsland gehanteerde toetsingsmethode kunnen wij onderbouwen dat wij niet toekomen aan een inhoudelijke ecologische toets omdat grenswaarden niet overschreden worden.

Overig

Het MER is aangevuld op alle relevante thema's die nog niet bij de prétoets in beeld waren gebracht.

Digitaal Plan

De ontwerp-Structuurvisie is opgesteld als objectgericht digitaal plan. Dit betekent dat planteksten en kaartbeelden direct aan elkaar gekoppeld zijn. Op deze wijze kunnen gebruikers van het digitale plan heel gericht naar onderwerpen en locaties zoeken. Het plan wordt daarmee voor gebruikers veel gemakkelijker te raadplegen.

De ontwerp-Structuurvisie is opgesteld als digitaal plan. Dit is een wettelijke verplichting en heeft tot gevolg dat het compacter is dan een papieren plan, dat het is geschreven om op een beeldscherm te raadplegen en dat er zo veel mogelijk verbinding tussen (digitale) kaart en (digitale) tekst is gemaakt. Dit heeft in het gebruik veel voordelen, zoals het veel eenvoudiger kunnen raadplegen van kaarten bij de tekst (beleid) en veel eenvoudiger kunnen wisselen tussen kaart en tekst. Een goed werkend digitaal plan is voor de eindgebruikers ook veel makkelijker te raadplegen.

Ter inzage legging

De ontwerp-Structuurvisie, de Milieueffectrapportage, de Passende beoordeling en de bijbehorende rapporten liggen van 22 december 2016 tot en met 1 februari 2017 ter inzage. De documenten zijn digitaal beschikbaar op onze website: <http://www.provinciegroningen.nl/beleid/zo-maken-we-beleid/structuurvisie-eemsmond-delfzijl/>

De papieren versies van de ontwerp-Structuurvisie, het PlanMER en de bijbehorende achtergronddocumenten en de PB zijn in tweevoud bijgevoegd.

Mondelinge uiteenzetting

Wij verzoeken u om kennis te nemen van de aan u aangeboden stukken en zien uw toetsingsadvies graag uiterlijk op 1 februari 2017 tegemoet.

Wij hebben met u afgesproken om op woensdag 11 januari 2017 een toelichting/presentatie te geven op het PlanMER en de wijze waarop wij de resultaten daarvan hebben opgepakt in de ontwerp-Structuurvisie.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.