

Ontwerpbeschikking

Windpark Suyderlandt BV
t.a.v. de heer A. Middelbos
Postbus 311
3240 AH MIDDELHARNIS

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Datum
999930080_9999257568	2716419	

ONTWERPBESLUIT van burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee

Onderwerp

Op 29 december 2016 hebben wij van Windpark Suyderlandt BV een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie aan de Zuiderlandsezeedijk, kadastrale sectie K, perceelnummer 349, secties 349,351, 352, 353, 355 en 362, te Oude-Tonge. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2716419.

De aanvraag bevat de volgende onderdelen:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- milieu, oprichting.

De aanvraag betreft het voornemen tot het plaatsen van 3 windturbines voor het beoogde Windpark Suyderlandt.. De 3 windturbines hebben een gezamenlijk vermogen van maximaal 12 MW, afhankelijk van de te bouwen windturbine. De locatie van het Windpark Suyderlandt ligt in de polder Zuiderland, ten zuiden van de N59 langs de Zuiderlandsezeedijk, ten oosten van het bestaande Windpark Battennoert in de gemeente Goeree-Overflakkee.

De masthoogte bedraagt maximaal 95 meter, de rotordiameter bedraagt maximaal 132 meter en de tiphoogte bedraagt maximaal 150 meter.

Het betreft een inrichting voor het opwekken van duurzame energie.

Wijziging van de aanvraag

Op 15 februari 2017 heeft de aanvrager wijzigingen op de aanvraag ingediend. Daarbij is het aantal windturbines gewijzigd van 4 naar 3 en is een nieuwe akoestische onderbouwing ingediend. De meest oostelijke windturbine is daarmee komen te vervallen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland hebben bij overeenkomst van 27 oktober 2016 vastgelegd dat de gemeente Goeree Overflakkee haar bevoegdheid behoudt om ten aanzien van de omgevingsvergunning te beslissen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen, zoals aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- oprichtingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen.

college van burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee,
namens dezen,

ir. W.P. Kooijman
bureauhoofd reguleren haven

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbesluit indienen. Deze moeten worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50950, 3007 BL Rotterdam.

Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op:

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Windpark Suyderlandt BV, t.a.v. de heer A. Middelbos, Postbus 311, 3240 AH Middelharnis;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Industriële Veiligheid, via FTP-server;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Goeree Overflakkee, Postbus 1, 3240 AA Middelharnis;
- Inzageplaatsen ...;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. Wabo-Regiebureau, Postbus 843, 3100 AV Schiedam;
- DCMR intern: <<WV_HENI>>, <<JWB >>.

INHOUDSOPGAVE

1.0	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1	Windturbines algemeen	5
1.2	Locatie van het windpark en toegankelijkheid	5
1.3	Registratie	5
1.4	Meldingen	6
1.5	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	6
1.6	Bedrijfsbeëindiging	6
2.0	MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID	78
2.1	Windturbines algemeen	78
3.0	VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID	89
3.1	Algemeen	89
4.0	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.10
	ALGEMENE OVERWEGINGEN EN OVERIGE TOETSINGEN MILIEU	911

1.0 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 **Windturbines algemeen**

1.1.1

De windturbines mogen alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.

De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

De windturbines moeten in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften (onder andere onderhoudsprocedures).

1.2 **Locatie van het windpark en toegankelijkheid**

1.2.1

De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben. Elk deel van de inrichting moet daartoe te allen tijde vanuit ten minste twee inrichtingen te bereiken zijn.

1.2.2

Herstelwerkzaamheden en tijdelijke blokkeringen aan het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij het bevoegd gezag en bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn.

1.3 **Registratie**

1.3.1

De vergunninghouder moet op verzoek van bevoegd gezag inzage geven in de volgende documenten:

- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgescreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen en
- de registratie van de draaigegevens en elektriciteit opbrengsten.

1.3.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 Meldingen

1.4.1

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting en dat (mogelijk) een gevaarlijke situatie buiten de inrichting, overlast buiten de inrichting of milieugevolgen kan veroorzaken, moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vijftien minuten aangifte melding worden gedaan bij het Regionaal Verbindingscentrum via het Centraal Incidenten Nummer (CIN).

1.4.2

Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken moet vooraf aangifte melding worden gedaan bij de Meldkamer DCMR (010-2468686).

1.5 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) windturbines en/of beëindigen van activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Windturbines of delen van de windturbines die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu en/of de veiligheid kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) windturbines in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

2.0 MAATWERKVOORSCHRIFT GELUID

2.1 **Windturbines algemeen**

2.1.1

De combinatie van tot de inrichting behorende windturbines voldoet ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder aan de normwaarden Lden en Lnight, op de gevel van gevoelige gebouwen, die zijn aangegeven in onderstaande tabel.

Gevoelig gebouw	Lden	Lnight
Oudelandsedijk 16	44	37
Oudelandsedijk 17	41	35

3.0 VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID

3.1 **Algemeen**

3.1.1

3.1.2

Voordat een windturbine in gebruik wordt genomen, moet de vergunninghouder aan het bevoegd gezag aantonen dat de windturbine constructief voldoet aan de heersende windklasse; windklasse IEC-II of windklasse IEC-III.

3.1.3

De rotordiameter van een windturbine mag niet groter zijn dan 132 meter en de tiphoogte van de windturbine mag niet hoger dan 150 meter.

ALGEMENE OVERWEGINGEN EN OVERIGE TOETSINGEN MILIEU

Algemeen

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Windpark Suyderlandt betreft het realiseren en in werking hebben van een 3 tal windturbines voor de opwekking van duurzame energie.

Milieueffectrapportage

Voor het project is een procedure milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De initiatiefnemer heeft een Milieueffectrapport (MER) opgesteld, getiteld – “Milieueffectrapportage bestemmingsplan Windlocatie Battenoord en omgevingsvergunning Windlocatie Battenoord”, concept– november 2016, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn, en bij de aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. Het MER geeft een onderbouwing voor de locatie, brengt alternatieven en varianten en de (milieu-) effecten van de voorgenomen activiteit in beeld.

Na een vergelijking van de alternatieven geeft de initiatiefnemer aan een voorkeur te hebben voor het alternatief met 3 turbines met een rotordiameter van 117 meter en een ashoogte van 91 meter (tiphoogte 149 meter). Als voorbeeldturbine is een Nordex N117 gehanteerd.

Het bevoegd gezag is van mening dat de aan het MER ten grondslag liggende onderzoeken gedegen van kwaliteit zijn. De locatieverantwoording het alternatieven onderzoek en het inzicht in de (milieu-)effecten zijn in lijn met de Notitie Reikwijdte en Detailniveau uitgevoerd. Het MER geeft de informatie om het milieubelang in het besluit te kunnen laten meewegen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling; paragraaf 3.2.3 in werking hebben van een windturbine.

Voor het overige is per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1 en afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid, worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75, tweede lid, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid, worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid, zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op de windturbines waarvoor een vergunning is aangevraagd, zijn geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing. In die situatie moet het bevoegd gezag zelf BBT vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Bepaling BBT

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, lid 3, van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

- *Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.*
Voorbeeld: Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de milieufunctionaris gesignaleerd en gerapporteerd in het milieulogboek. Dit hebben wij bepaald in het voorschrift met betrekking tot de rapportage, meet- en registratieverplichtingen.
- *Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.*
Voorbeeld: Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen van de paragraaf Externe Veiligheid.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling die een rechtstreekse werking hebben - aan BBT ter voorkoming van geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe Veiligheid

Beleid algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet, als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe; de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is geprobeerd een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beleid windturbines

De risicocontouren voor windturbines zijn vooral gebaseerd op de fysieke kenmerken van de windturbine. Doordat de beoordelingssystematiek uit het Bevi wordt gevolgd, wordt de tiphoogte van de turbine de $PR10^{-6}/\text{jr}$ risicocontour genoemd en de halve rotordiameter de $PR10^{-5}/\text{jr}$ risicocontour.

Bij een windturbine zelf is de directe kans op een groepsrisico (> 9 dodelijke slachtoffers) zeer klein. Dit zou namelijk inhouden dat (de onderdelen van) de windturbine direct die slachtoffers zou treffen. Wel is het bij windturbines denkbaar dat deze indirect voor een groepsrisico zorgen doordat (de onderdelen van) de windturbine een bestaande risicobron raken en deze faalt (domino-effect). Hierdoor kan dan het bestaande groepsrisico van die risicobron worden verhoogd.

Uit onderzoek dat in verband met de MER Battenoord is uitgevoerd, is gebleken dat voor wat betreft het aspect externe veiligheid aan alle voorwaarden wordt voldaan. Omdat deze aanvraag om vergunning volledig binnen het onderzoek van MER Battenoord valt, geldt dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor het verlenen van deze vergunning.

Omdat uit de aanvraag blijkt dat aanvrager nog geen keuze voor een windturbine heeft gemaakt, zal de aanvrager wel moeten aantonen dat de windturbine die uiteindelijk geplaatst wordt, past binnen de ruimte die onderzocht is ten behoeve van de MER Battenoord (maximale tiphoogte van 150 meter en maximale rotordiameter van 132 meter).

Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op deze inrichting en voorzien samen met de voorschriften uit de Activiteitenregeling, ten aanzien van externe veiligheid in een voldoende bescherming. Wat betreft externe veiligheid geeft de aanvraag een maximale tiphoogte aan van 150 meter. Deze tiphoogte wordt als $PR10^{-6}$ afstand beschouwd. Een halve rotordiameter (maximaal 66 meter) wordt als $PR 10^{-5}$ afstand beschouwd.

Aan artikel 3.15a, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit wordt voldaan omdat is gebleken dat er geen kwetsbare objecten binnen de $PR 10^{-6}$ van de beoogde locaties aanwezig zijn en er geen beperkt kwetsbare objecten binnen de $PR 10^{-5}$ afstand aanwezig zijn.

Constructie

Een in Nederland geplaatste windturbine dient tenminste te voldoen aan vastgestelde veiligheidsconstructie-eisen. Windturbines in Rijnmond (inclusief Goeree-Overflakkee) staan in een gebied met minimale windsnelheden overeenkomstig een "kustlocatie". Deze dienen om die reden minimaal te voldoen aan IEC-II. Omdat uit de aanvraag blijkt dat aanvrager nog geen keuze voor een windturbine heeft gemaakt, zal de aanvrager moeten aantonen dat de windturbine constructief voldoet aan de heersende windklasse (IEC-II of III). Meer constructie-eisen gelden rechtstreeks op basis van de Activiteitenregeling (artikel 3.14).

Geluid

Algemeen

Het Activiteitenbesluit is het kader voor de toetsing van geluid van windturbines. In het Activiteitenbesluit wordt voor de normstelling van geluid getoetst aan de waarden $L_{den} = 47$ dB en $L_{night} = 41$ dB. Deze normen gelden voor geluidgevoelige objecten, waaronder woningen van de derden.

Conform artikel 3.14a, tweede lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift, teneinde rekening te houden met cumulatie van geluid als gevolg van een andere windturbine of een andere combinatie van windturbines, normen met een lagere waarde vaststellen ten aanzien van de windturbines of een combinatie van windturbines.

Beoordeling

De beoordeling van het geluidaspect is gebaseerd op het door de initiatiefnemer ingediende rapport "Windlocatie Battenoord, akoestisch onderzoek t.b.v. bestemmingsplan en omgevingsvergunning", versie 4, d.d. 20 februari 2017, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn.

De aanvraag voor de omgevingsvergunning betreft de realisatie van een windpark bestaande uit 3 windturbines langs Zuiderlandsezeedijk, met een totale hoogte ('tiphoogte') van minder dan 150 meter.

In de omgeving van het windpark bevinden zich een aantal verspreid liggende woningen (deels bedrijfswoningen) op ruim 400 meter afstand van de windturbines. De woonwijk van Oude-Tonge ligt op ruim 1,5 kilometer afstand.

Het exacte type is nog niet bekend, echter dit formaat windturbine heeft typisch een vermogen van circa 3 MW. Bij dit type windturbine kan op deze afstanden aan de geluidnorm in het Activiteitenbesluit worden voldaan. Vanwege de ruime afstand tot de woonwijk van Oude-Tonge is ook anderszins geen overmatige geluidhinder te verwachten. Voor wat betreft het geluidaspect is de realisatie van dit windpark daarom niet bezwaarlijk.

In de nabijheid van het te realiseren Windpark Suyderlandt is het bestaande Windpark Battennoert gelegen en zijn tevens de nog op te richten windparken Blaakweg en Krammer voorzien. Dit betekent dat er sprake is van cumulatie van de geluidniveaus vanwege de verschillende windparken. In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek is aangetoond dat cumulatie met het (verder weg gelegen) Windpark Krammer niet relevant is (ter plaatse van de woningen is de bijdrage van Windpark Krammer ten opzichte van de bijdragen van de overige genoemde windparken verwaarloosbaar).

Om te voorkomen dat de totale geluidbelasting vanwege de combinatie van windturbines van de windparken Suyderlandt, Battennoert en Blaakweg de geluidnorm overschrijdt, zijn voor de windparken Suyderlandt en Blaakweg maatwerkvoorschriften noodzakelijk. Deze worden gesteld op basis van Activiteitenbesluit artikel 3.14a, 2^{de} lid.

Aan het bestaande Windpark Battennoert verandert niets, hiervoor zijn geen maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek is gerekend met een "Ondervariant" (laagste geluidemissie) en een "Bovenvariant" (hoogste geluidemissie). Bij de "Bovenvariant" gaat 47 dB Lden-contour (inclusief de windparken Battennoert en Blaakweg) over één of meerdere woningen heen. Bij de "Ondervariant" gebeurt dit niet. Voor "Bovenvariant" is in beeld gebracht dat met gangbare mitigatie, draaien in een geluidreducerende modus of stilzetten op bepaalde momenten van de dag, door de windparken Blaakweg en Suyderlandt kan worden voldaan aan de geluidnormen. De maatwerkvoorschriften zijn afgestemd op de in het akoestisch onderzoek in beeld gebrachte "Bovenvariant" met mitigatie.

Lichthinder

Op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving moeten objecten met een hoogte (tiphoogte) van 150 meter of meer van obstakelmarkering en -lichten worden voorzien. De maximale tiphoogte voor dit windpark is 149,9 meter. Er hoeven daarom geen markeringslichten op de windturbines te worden aangebracht.

Slagschaduw

Algemeen

Het Activiteitenbesluit is het kader voor de toetsing van slagschaduw veroorzaakt door windturbines. In het Activiteitenbesluit wordt in artikel 3.14, onder lid 4, ten behoeve van het voorkomen of beperken van

slagschaduw verwezen naar de bij de ministeriële regeling te stellen maatregelen. In deze Activiteitenregeling is in artikel 3.12 voorgeschreven dat een turbine is voorzien van een automatische stilstandsvoorziening die de windturbine afschakelt, indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de turbine en de woning minder bedraagt dan twaalf maal de rotordiameter en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar een totale periode aan slagschaduw kan optreden van meer dan 20 minuten.

Voor de beoordeling is de norm uit de Rarim van gemiddeld 17 dagen per jaar meer dan 20 minuten slagschaduw vertaald naar 6 uur slagschaduw per jaar.

Beoordeling

De beoordeling van het slagschaduwaspect is gebaseerd op het door de initiatiefnemer bij de aanvraag ingediende Milieueffectrapport (MER), getiteld – “Milieueffectrapportage bestemmingsplan Windlocatie Battenoord en omgevingsvergunning Windlocatie Battenoord”, concept– november 2016, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn, en het slagschaduwonderzoek, getiteld – “Windlocatie Battenoord, Slagschaduwonderzoek t.b.v. Voorkeursalternatief MER, Bestemmingsplan, Omgevingsvergunning”, versie 3, d.d. 20 december 2016, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn.

In de nabijheid van het windpark bevinden zich Windpark Battenoert en het nog op te richten Windpark Blaakweg. In de slagschaduwrapportage is voor de drie windparken samen de cumulatieve slagschaduw bepaald.

Om te voldoen aan de grens van 6 uur slagschaduw per jaar, moeten de windturbines worden voorzien van een stilstandsregeling. Deze regeling stopt de rotor wanneer er ontoelaatbare slagschaduw ontstaat op de woningen van derden.

OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN MILIEU

Artikel 2.22, lid 3, van de Wabo jo. artikel 5.7, lid 1, van het Bor

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7, lid 1, van het Bor), zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: voorschriften uit de paragrafen 2.2 en 2.3. Tevens zijn de veiligheidsvoorschriften uit paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7, lid 1, van het Bor) is in paragraaf 1.6 van deze vergunning een voorschrift opgenomen. Dit voorschrift heeft betrekking op: veiligheid en milieu. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aangevraagde milieuonderdeel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon: 070 378 98 80
Fax: 070 378 97 83
Internet: www.sdu.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon: 015 269 04 35
Internet: www.nen.nl

BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon: 070 414 44 00
Fax: 070 414 44 20
Internet: www.kiwa.nl

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.

Internet: www.infomil.nl

BBT

Beste beschikbare technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

BREF

Bestaande referentiedocument voor BBT (BAT Reference document).

BRL

Door het Centraal College van Deskundigen van de Stichting Kwaliteitsborging Installatiesector vastgestelde Nationale Beoordelingsrichtlijn.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon: 010 - 246 80 00
Fax: 010 - 246 82 83
E-mail: info@dcmr.nl

geluidniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

groepsrisico

cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

IEC

De International Electrotechnical Commission, kortweg IEC, gevestigd in Genève in Zwitserland, ontwikkelt en publiceert algemene internationale normen voor elektrische componenten en apparatuur.

installaties

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

invloedgebied

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Lden

De geluidnorm voor (onder andere) windturbines. "den" staat hierbij voor day-evening-night. Dit is een jaargemiddelde bronsterkte, waarbij de avond- en nachtperiode zwaarder meetellen door een straffactor van respectievelijk 5 en 10 dB.

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten: 0888 - 333 555

Bedrijfsmeldingen: 010 – 2468 686

CIN: 010 – 411 8888

MER

Milieueffectrapport.

Mitigerende maatregelen

Mitigerende maatregelen hebben tot doel normoverschrijding te voorkomen. Voorbeeld is een stilstandvoorziening ter voorkoming van overschrijding van de norm voor slagschaduw of geluidbeperkende maatregelen zoals bijvoorbeeld in een geluidreducerende modus draaien of zelfs stilzetten op bepaalde momenten van de dag.

NEN

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse norm.

ongewoon voorval

Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.

plaatsgebonden risico

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

stilstandvoorziening

Een stilstandvoorziening in de turbine zet de rotor stil wanneer deze de norm voor slagschaduw overschrijd, afhankelijk van tijd, jaargetij, windrichting en lichtintensiteit.

Wm

Wet milieubeheer.

woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.