

**Startdocument planm.e.r.
bestemmingsplannen Buitengebied
Leersum en Driebergen**

28 juli 2014

Verantwoording

Titel	Startdocument planm.e.r. bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen
Opdrachtgever	Gemeente Utrechtse Heuvelrug
Projectleider	Niels Bronsgeest
Auteur(s)	Maartje van Ravesteijn
Projectnummer	1221703
Aantal pagina's	24 (exclusief bijlagen)
Datum	28 juli 2014
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
BU Ruimtelijke Kwaliteit
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon +31 30 28 24 82 4
Fax +31 30 28 89 48 4

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	3
1 Inleiding.....	7
1.1 Achtergrond.....	7
1.2 Aanleiding planm.e.r.....	8
1.3 Doelstelling bestemmingsplannen.....	8
1.4 Hoofduitgangspunt bestemmingsplannen	8
1.5 Doelstellingen van de planm.e.r.	8
1.6 Doel van het startdocument	9
2 De bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen	11
2.1 Het voornemen.....	11
2.2 Relevant beleid en regelgeving	13
3 Alternatieven en referentiesituaties	14
3.1 Referentiesituatie	14
3.2 Scenario / alternatiefontwikkelingen	14
4 Het milieueffectrapport	16
4.1 Reikwijdte van het planMER	16
4.2 Stikstof versus natuur.....	16
4.3 Detailniveau.....	17
4.4 Wijze van effectwaardering	18
4.5 Inhoudelijke vereisten MER.....	19
4.6 Thema's die aan de orde komen	19
4.6.1 Natuur.....	19
4.6.2 Stikstofonderzoek.....	20
4.6.3 Fijn stof, geur, geluid en verkeer	20
4.6.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	21
4.6.5 Water en bodem.....	21
4.6.6 Gezondheid	21
5 Verdere besluitvormingsprocedure.....	23
5.1 Algemeen	23
5.2 De m.e.r.-procedure	23

Bijlage(n)

- 1 Procedure m.e.r. (uitgebreide procedure)
- 2 Beleid

1 Inleiding

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft besloten voor de actualisatie van de bestemmingsplannen buitengebied Leersum en Driebergen een milieueffectprocedure te doorlopen (planm.e.r.) uitmondend in een planMER (het milieueffectrapport, verder 'MER'). Voorliggend startdocument is de eerste stap in deze m.e.r.. In het startdocument staat aangegeven wat in het MER komt te staan en op welke wijze de effectbeschrijving vorm en inhoud krijgt.

1.1 Achtergrond

De gemeente Utrechtse Heuvelrug is gestart met het maken van de bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen. De geldende bestemmingsplannen Buitengebied zijn verouderd en aan herziening toe. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening mogen bestemmingsplannen Buitengebied niet ouder zijn dan tien jaar.

Hieronder is een overzicht opgenomen van de vigerende bestemmingsplannen in de plangebieden van de nieuwe bestemmingsplannen Buitengebied.

Vigerende bestemmingsplannen in het buitengebied van Leersum:

- Buurtweg 32
- Haarweg 11
- Leersum Buitengebied 2005-2009
- Rijksstraatweggebied-West
- Rijksstraatweggebied-West uitwerkingsplan
- Rijksstraatweg-Oost
- Rijksstraatweg
- Zandschulperweg 14-16

Vigerende bestemmingsplannen in het buitengebied van Driebergen:

- Driebergen Landelijk Gebied 1970
- Driebergen Buitengebied
- Jachtlaan
- De Akker
- Engeweg 78
- Engeweg 50
- Hoofdstraat 272a
- Sportpark De Woerd

- Akkerweg 9
- Rijsenburgselaan 24

1.2 Aanleiding planm.e.r.

De nieuwe bestemmingsplannen Buitengebied zijn planm.e.r.-plichtig om de volgende redenen:

1. De bestemmingsplannen maken het mogelijk om bestaande agrarische bouwvlakken te vergroten. Daarmee vormen de bestemmingsplannen het kader voor eventuele Besluitm.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten (kaderstelling: uitbreidingen van veehouderijen). In dat geval geldt vanuit het Besluitm.e.r, onderdeel D, categorie 14 dat voor de kaderstellende plannen (de nieuwe bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen) een planMER opgesteld dient te worden. Aangezien de regels van beide bestemmingsplannen vergelijkbaar zijn en de procedures voor zover mogelijk parallel lopen, is uit het oogpunt van efficiëntie, besloten om voor deze twee bestemmingsplannen één planMER op te stellen
2. Het is niet uitgesloten dat de nieuwe bestemmingsplannen significant negatieve effecten veroorzaken op nabijgelegen Natura 2000-gebieden als 'Oostelijke Vechtplassen', 'Kolland & Overlangbroek', 'Neder-Rijn', 'Veluwe' en 'Het Binnenveld', op grond waarvan een Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden opgesteld, waardoor planm.e.r.-plicht aan de orde is

1.3 Doelstelling bestemmingsplannen

Een van de doelen van de actualisatie is het bereiken van samenhang tussen de diverse gebiedsonderdelen (qua regelgeving en overzicht). Hoofddoel is het waarborgen van de kwaliteiten van het gebied en tevens voldoende ruimte bieden voor de gewenste ontwikkelingen. De gewenste ontwikkelingen hebben vooral betrekking op agrarische bouwpercelen.

1.4 Hoofduitgangspunt bestemmingsplannen

Hoofduitgangspunt voor de bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen is het behouden en waar mogelijk versterken van de kwaliteiten van het buitengebied en waar mogelijk uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen. Op basis van de eerste effectresultaten van de op te starten planm.e.r. zullen de uitbreidingsmogelijkheden worden bepaald. De conclusies en de bijbehorende beleidskeuze van de gemeente ten aanzien van ontwikkelmogelijkheden voor agrarische bouwvlakken zullen opgenomen worden in het voorontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met alle overige uitgangspunten.

1.5 Doelstellingen van de planm.e.r.

De planm.e.r. is een uitgelezen instrument om in beeld te brengen waar verschillende ontwikkelingen wrijving opleveren c.q. waar die in elkaars nabijheid onmogelijk zijn (vanwege bijvoorbeeld harde wettelijke normen).

Aan de andere kant stelt het milieueffectrapport het gemeentebestuur in staat vast te stellen waar ontwikkelingen op een duurzame wijze naast elkaar kunnen plaatsvinden.

Doelstellingen op een rij

- Toetsen of beoogde doelen die in de bestemmingsplannen zijn benoemd worden bereikt
- Onderbouwing van de ontwikkelingsruimte voor de verschillende bestemmingen (agrarisch, landschappelijk, recreatief) binnen het plangebied
- Kwantificering van de mogelijke effecten daarvan (stikstofdepositie, verstoring)
- Op stikstofdepositie herleidbare scenario's en alternatieven voor de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied
- Inzicht in de effecten van overige beoogde ontwikkelingen per bestemming

1.6 Doel van het startdocument

Het startdocument vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure. Een overzicht van de te doorlopen stappen vindt u in bijlage 1. Dit startdocument geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het MER en de onderzoeksopzet. Door publicatie van dit startdocument krijgt een ieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig worden diverse betrokken bestuursorganen geïnformeerd en geraadpleegd over het startdocument. Tot slot wordt onder meer dit startdocument door de Commissie voor de m.e.r. gebruikt voor haar definitieve advies (toetsingsadvies) over het MER.

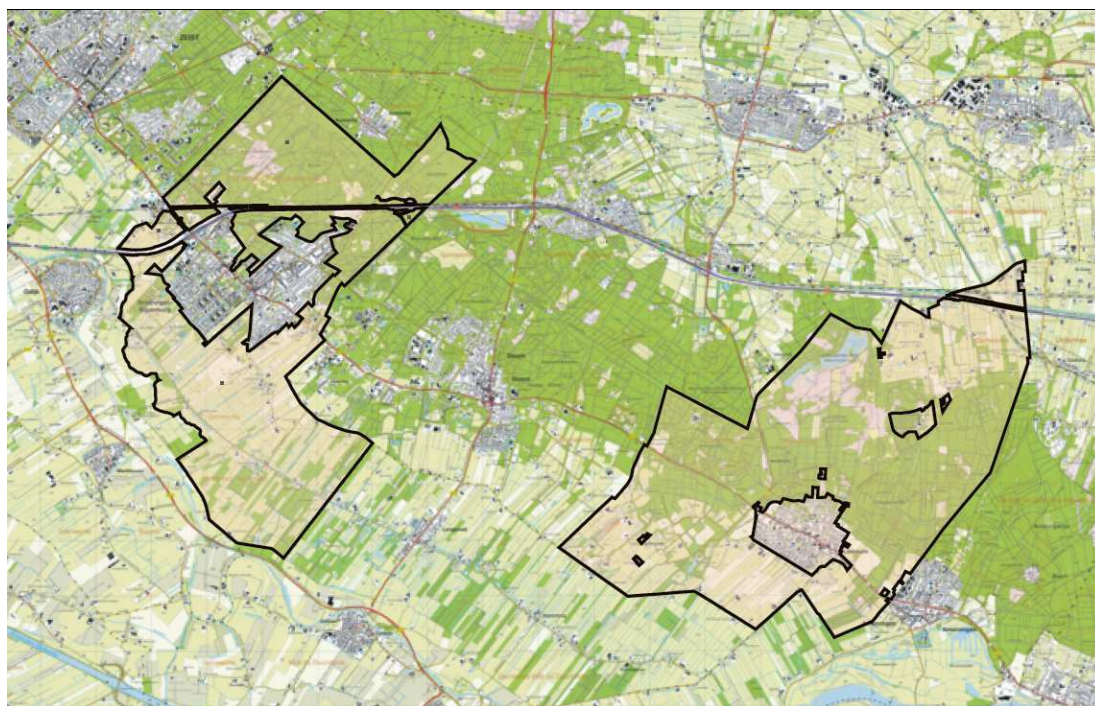


Figuur 1.1 Leersumse veld. Foto Jan Dijkstra

2 De bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen

2.1 Het voornemen

De nieuwe bestemmingsplannen gelden voor het buitengebied van de voormalige gemeenten Leersum en Driebergen (nu beide onderdeel van de gemeente Utrechtse Heuvelrug). De twee plangebieden behorend bij de bestemmingsplannen staan hieronder afgebeeld (zie figuur 2.1):

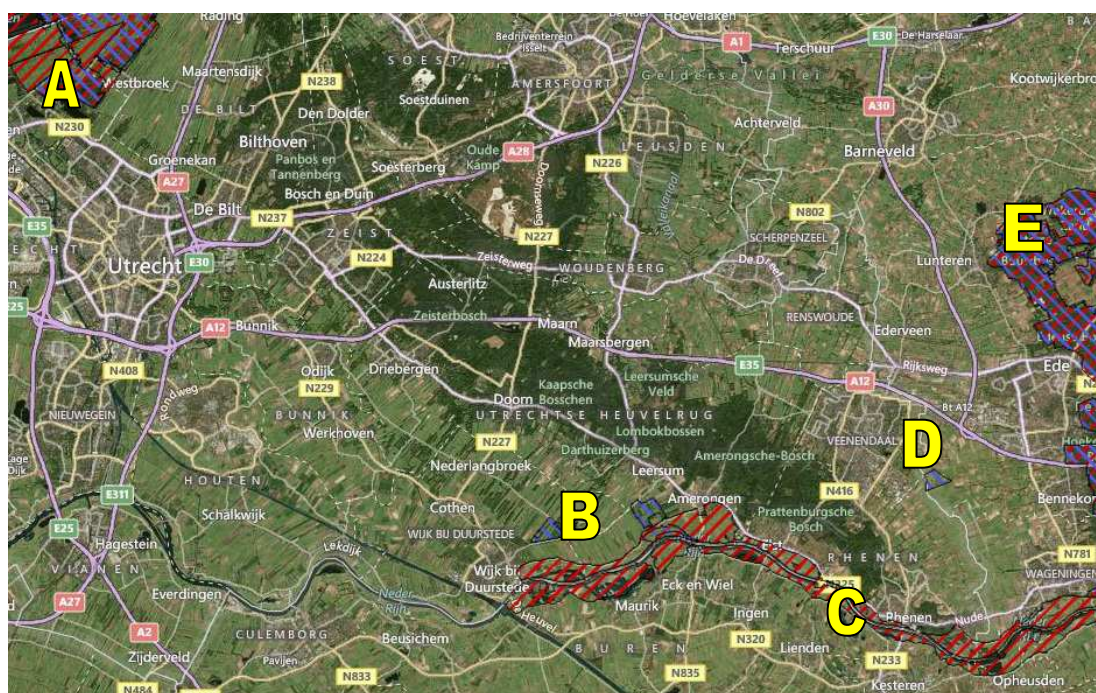


Figuur 2.1 Plangebieden van de Bestemmingsplannen Buitengebied van Driebergen (links) en Leersum (rechts)

Leersum en Driebergen liggen in het groene en bosrijke zuidoosten van de provincie Utrecht in de gemeente Utrechtse Heuvelrug. De N225 (Rijksweg) verdeelt beide kernen in een noordelijk en zuidelijk gedeelte. De vele bossen en de ligging aan de voet van de heuvelrug maken dat vooral Leersum veel wordt bezocht door (dag)toeristen. Het Leersumse Veld, een reeks ondiepe plassen in een bos- en heidegebied, is bijvoorbeeld zomers erg in trek bij wandelaars en 's winters bij schaatsers. De agrarische sector in het buitengebied van Driebergen en Leersum bestaat vooral uit rundveehouderijen en enkele paarden- en schapehouderijen.

In Leersum is daarnaast ook intensieve veehouderij aanwezig, vooral varkens- maar ook enkel kippenbedrijven.

In en om de plangebieden liggen de Natura 2000-gebieden 'Oostelijke Vechtplassen' (iets verderaf gelegen, ten noorden van Utrecht), 'Kolland & Overlangbroek', 'Neder-Rijn', 'Veluwe' en 'Het Binnenveld'. Zie voor de ligging van de Natura 2000-gebieden onderstaande figuur.



Figuur 2.2 Ligging Natura 2000-gebieden rondom de plangebieden bestemmingsplannen buitengebied Leersum en Driebergen

- A) Oostelijke Vechtplassen
- B) Kolland & Overlangbroek
- C) Neder-Rijn
- D) Het Binnenveld
- E) Veluwe

2.2 Relevant beleid en regelgeving

In het MER wordt gebruik gemaakt van diverse integrale en sectorale beleidskaders. Beschreven worden de kaders op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Het gaat om:

- Natuurbeschermingswet 1998
- Wet milieubeheer
- Besluit m.e.r.
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
- Besluit ammoniakemissie huisvesting en veehouderij (AMvB huisvesting)
- Dierenwelzijnswetgeving
- Wet geurhinder en veehouderij
- Wet Luchtkwaliteit
- Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, Provincie Utrecht (2013)
- Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht (2013)
- Provinciale Milieuverordening, Provincie Utrecht (2013)
- Regionaal beleid zoals het Landschapsontwikkelplan Kromme Rijngebied
- Gemeentelijk beleid zoals de Structuurvisie (2010), het Milieubeleidsplan 2009-2014 en de Beleidskaart Archeologie (2013)

In bijlage 2 is een lijst opgenomen van de overige beleidskaders waarmee in het MER rekening wordt gehouden.

3 Alternatieven en referentiesituaties

Belangrijke functies binnen de bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen zijn landbouw en natuur. In dit hoofdstuk worden de scenario's en alternatieven beschreven aan de hand waarvan de effecten in beeld worden gebracht. Tevens wordt toegelicht wat onder de referentiesituatie wordt verstaan.

3.1 Referentiesituatie

In het MER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet en Wet milieubeheer. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend. De referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet is het huidige, feitelijke gebruik. De referentiesituatie die in het MER (Wet milieubeheer-spoor) van belang is, is de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling. De autonome ontwikkeling wordt inzichtelijk gemaakt door aan te haken bij de geldende bestemmingsplannen, trends en vastgesteld beleid. Het gaat specifiek om toekomstig zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied: dit zijn bestemde en vergunde activiteiten die zeker binnenkort ingevuld worden, evenals generieke, planoverstijgende ontwikkelingen, zoals normen die voortvloeien uit het Besluit Huisvesting (voor veehouderijbedrijven) of het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

3.2 Scenario / alternatiefontwikkelingen

De effecten van veehouderijbedrijven zullen aan de hand van verschillende alternatieven die op hun beurt weer gevoed worden door scenario's in beeld gebracht worden.

De volgende stappen / scenario's worden onderscheiden:

- Genereren actueel overzicht van de feitelijke, legale situatie van landbouwsector. Dit beeld is nodig voor de referentiesituatie Natuurbeschermingswet
- Bepalen kaartbeeld autonome ontwikkeling. Dit is in feite de autonome ontwikkeling die samen met de huidige situatie (= referentiesituatie) nodig is voor de effectvergelijking in het MER
- Worstcase alternatief (maximaal mogelijke gevolgen): opvullen maximale ontwikkelruimte veehouderijen. Dat is inclusief de ontwikkelruimte die via toepassen wijzigingsbevoegdheden et cetera geboden wordt
- Interne salderingsalternatief: inzichtelijk wordt gemaakt of de milieurimte die gewonnen kan worden via interne salderingsmaatregelen (emissiereducerende maatregelen bestaande stallen, en bouw nieuwe emissiearme stallen) voldoende is om de ontwikkelruimte die het plan biedt te faciliteren

- *Hoewel het externe salderingalternatief niet meer aangewend mag worden om de uitvoerbaarheid van de bestemmingsplannen aan te tonen, zal evengoed het effect van externe saldering (waar in de praktijk wel sprake van is) in beeld worden gebracht. Externe saldering kan plaatsvinden door de dynamiek in de landbouwsector (percentage 'stoppers' en groeiende veehouderijbedrijven)*
- Als aangetoond is dat sprake is van een afname of gelijkblijvend depositieniveau op de verschillende Natura 2000-gebieden dan is aangetoond dat de bestemmingsplannen buitengebied Leersum en Driebergen voor wat betreft het aspect stikstof uitvoerbaar is

Mocht nog steeds sprake zijn van (lokale) kleine toenames van stikstofdepositie dan worden die overschrijdingslocaties onderworpen aan een nadere ecologische analyse om te kunnen vaststellen of sprake is van een significant negatief effect, want niet alle toenames leiden per definitie tot een significant effect. Belangrijke vraag is vooral of instandhoudingsdoelen worden bereikt al dan niet. Deze stap is onderdeel van de passende beoordeling.



Figuur 3.1 Heide bij Driebergen. Foto M.E. Kroon

4 Het milieueffectrapport

In dit hoofdstuk staat de reikwijdte en het detailniveau van het MER weergegeven. De verschillende milieuaspecten worden belicht evenals de bijbehorende toetsingscriteria. Hoewel het thema stikstof een belangrijk aandachtspunt is, zullen in het MER ook de aspecten (overige) natuur, landschap en cultuurhistorie de juiste aandacht krijgen.

4.1 Reikwijdte van het planMER

De reikwijdte van het planMER wordt feitelijk bepaald door de grenzen van de nieuwe bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen (zie figuur 2.1). Dit noemen we het plangebied. De mogelijke effecten zullen voornamelijk optreden binnen het plangebied. Daarnaast kunnen effecten optreden op gebieden buiten het plangebied, bijvoorbeeld in Natura2000-gebieden en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur binnen en buiten het plangebied.

De gebieden buiten het plangebied noemen we het studiegebied. Het plangebied en het studiegebied vormen de fysieke reikwijdte van het planMER.

4.2 Stikstof versus natuur

Een belangrijk onderdeel van het op te stellen PlanMER is het aspect stikstof. In het PlanMER wordt in beeld gebracht of emissie van stikstof door veehouderijen in beide plangebieden leidt tot een toename van stikstofdepositie binnen Natura2000-gebieden. Als dat aan de orde is wordt bepaald welke ontwikkelruimte wel aanvaardbaar is vanuit milieuoptiek. Streven is in ieder geval dat geen sprake is van toename van stikstofdeposities binnen Natura2000-areaal als gevolg van de uitvoering van de bestemmingsplannen Buitengebied. De scenario's en alternatieven aan de hand waarvan deze effecten inzichtelijk worden gemaakt, worden doorgerekend binnen de rekenmodule OPS¹.

¹ Operationeel Prioritaire Stoffen model

In het planMER zullen de effecten van stikstofdepositie op de Natura2000-gebieden en EHS worden beschreven. De volgende zaken zullen worden behandeld:

- Welke voor verzuring gevoelige natuur in en direct om het plangebied ligt
- De bestaande toestand van de natuur
- De bestaande stikstofdepositie (achtergronddepositie)
- De kritische depositiewaarden van de natuur
- De toename van de stikstofdepositie op natuur door ontwikkelingen die de bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen mogelijk maken (dit wordt deels ingevuld bij de scenario-ontwikkeling en bijbehorende effectbeschrijving)
- De cumulatieve effecten van alle stikstofdeposities op de natuur

4.3 Detailniveau

Het detailniveau sluit aan bij het detailniveau van de plannen: de bestemmingsplannen Buitengebied Leersum en Driebergen. Dat betekent dat effecten veelal op hoofdlijnen in beeld worden gebracht, dit vanwege het 'hoofdlijnen' karakter van het plan. De effecten van stikstof op Natura2000-gebieden worden wel gedetailleerd in beeld gebracht. Rekenresultaten helpen hierbij (output rekenmodule OPS). De overige thema's worden kwalitatief beschouwd. Daarbij wordt nadrukkelijk stil gestaan bij de thema's natuur en landschap, aangezien dit de kernkwaliteiten van het buitengebied betreffen waardoor eventuele negatieve effecten als gevolg van de nieuwe bestemmingsplannen onwenselijk zijn. In navolgende tabel 4.1 staan de te beschouwen thema's, de bijbehorende beoordelingsaspecten en -criteria weergegeven.

Tabel 4.1 Beoordelingscriteria per aspect

Functie / thema	Relevante te beschouwen aspecten*	Beoordelingscriteria
<ul style="list-style-type: none"> • Veehouderijbedrijven • Recreatie • Werken / wonen • Et cetera 	• Natuur	Aantasting c.q. kwaliteitsimpuls
	• Landschap	Natura 2000-gebieden, EHS (wezenlijke kenmerken en waarden EHS) en soorten. O.m. zal getoetst worden of uitvoering van de bestemmingsplannen invloed heeft op de <u>ecologische</u> betekenis van het open landschap
	• Cultuurhistorie / archeologie	Aantasting / versterking landschappelijke waarden. Toetsingscriteria worden o.m. ontleend aan bestaande bronnen over het landschap en ruimtelijke kwaliteit
	• Water en bodem	Aantasting / kwaliteitbehoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting
	• Woon- en leefmilieu	Aantasting / verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten / oplossingen waterhuishouding
	• Verkeer	Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit Knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen

4.4 Wijze van effectwaardering

De te verwachte effecten worden in tabellen gewaardeerd (gescoord). Hierbij worden de volgende waarderingen onderscheiden:

Tabel 4.2 Effectwaardering

Symbool	Betekenis
-	Negatief effect
0/-	Licht negatief effect
0	Geen effect (neutraal)
0/+	Licht positief effect
+	Positief effect

* Getoetst zal worden aan de (indien beschikbare) aanwezige beleidsdocumenten en daarin vervatte doelen en aan bestaande wet- en regelgeving per aspect

4.5 Inhoudelijke vereisten MER

De inhoudelijke eisen waaraan het MER moet voldoen zijn vastgelegd in artikel 7.7 (m.e.r.-plichtige plannen) van de Wet milieubeheer (Wm). De inhoudsvereisten zijn:

- **Doel:** een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteiten wordt beoogd
- Voorgenomen activiteiten & alternatieven: een **beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven** daarvoor, inclusief de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit ook een beschrijving van de wijze waarop de voorgenomen activiteit zal worden uitgevoerd
- **Relevante plannen & besluiten:** in het geval van een m.e.r.-plichtig plan een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven
- **Huidige situatie & autonome ontwikkeling:** een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen
- **Effecten:** een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven kunnen hebben, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven
- **Vergelijking:** een vergelijking van de beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en elk van de in beschouwing genomen alternatieven
- **Mitigerende & compenserende maatregelen:** een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen
- **Leemten in informatie:** een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu als gevolg van het ontbreken van de benodigde gegevens
- Samenvatting: **een samenvatting** die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven

4.6 Thema's die aan de orde komen

4.6.1 Natuur

In de buitengebieden van Leersum en Driebergen zijn verschillende natuurwaarden aanwezig die door verschillende sporen zijn beschermd. In het MER worden de effecten van vooral landbouw op Natura2000-gebieden (de Natura 2000-gebieden 'Oostelijke Vechtplassen' (iets verderaf gelegen, ten noorden van Utrecht), 'Kolland & Overlangbroek', 'Neder-Rijn', 'Veluwe' en 'Het Binnenveld'), Beschermde natuurmonumenten, EHS en flora en fauna in beeld gebracht.

Los van deze twee bestemmingsplannen wordt gewerkt aan een bestemmingsplan Verblijfsrecreatie. Die ontwikkelingen vallen buiten de scope van deze planm.e.r. Belangrijke bron van informatie voor deze planm.e.r. vormen de concept-beheerplannen van de verschillende Natura2000-gebieden.

De passende beoordeling richt zich geheel op eventuele effecten op de Natura2000-gebieden (instandhoudingsdoelen). In het milieueffectrapport wordt echter ook aandacht besteed aan effecten op 'overige natuur' (EHS, Beschermde natuurmonumenten, flora en fauna).

Beoordelingsaspecten

- Mate van aantasting / herstel van de Natura2000-gebieden, beschermingsniveau EHS door het bestemmingsplan, invloeden op soorten (Flora en Fauna)

4.6.2 Stikstofonderzoek

Het belangrijkste onderdeel van het op te stellen milieueffectrapport zal het stikstofonderzoek zijn. Om die reden besteden we daar in deze paragraaf apart aandacht aan. De volgende twee onderzoeksstappen vormen de essentie van het stikstofonderzoek.

In beeld wordt gebracht:

- Het aantal en type agrarische bedrijven dat direct en via wijziging/uitwerking of afwijking wordt mogelijk gemaakt
- De huidige veebezetting
- De huidige staltechniek(en)
- De huidige stikstofemissie per bedrijf

Toekomstige situatie in het buitengebied:

- Welke technieken op nieuwe én bestaande stallen toe te passen zijn die stikstofemissie reduceren
- Hoeveel dieren, gegeven de huidige stikstofemissie, bij toepassing van nieuwe technieken kunnen worden gehouden op het bedrijf / paar bedrijven
- Het aantal dieren wordt omgerekend naar bouwvlakomvang (aantal hectare)
- In beeld wordt gebracht hoeveel hectare uitbreiding er per veehouderijbedrijf in het plangebied is

4.6.3 Fijn stof, geur, geluid en verkeer

Niet ondenkbaar is dat ontwikkelingen binnen de plangebieden fijn stof, geur en geluid emitteren. De meeste aandacht zal uitgaan naar agrarische bedrijven. In het MER wordt nagegaan welke ontwikkelingen het betreffen en of deze ontwikkelingen emissies tot gevolg hebben die een effect kunnen hebben op de milieukwaliteit.

Verkeer

Bepaald wordt in hoeverre en waar mogelijk knelpunten kunnen ontstaan in de verkeersstructuur. Tevens zullen de eventuele effecten van het voornemen op de verkeersveiligheid beschreven worden (in het bijzonder voor de kwetsbare weggebruikers).

Beoordelingsaspecten

- Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit, knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen

4.6.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Getoetst wordt aan de belangrijkste landschappelijke kernkwaliteiten en bekende cultuurhistorische / archeologische / geologische kwaliteiten binnen het plangebied. Aangegeven wordt waar en hoe eventueel optredende negatieve effecten in kwetsbare en/of hoog gewaardeerde gebiedsdelen en/of cultuurhistorische waarden via de bestemmingsplannen kunnen worden voorkomen of beperkt. Bijvoorbeeld door maatregelen voor de inpassing van bouwmogelijkheden om de beleving van het landschap te verbeteren en de kwaliteit te verhogen. Verder wordt aandacht besteed aan de archeologische verwachtingswaarden in het gebied. Nagegaan wordt of ontwikkelingen plaats kunnen hebben die deze waarden mogelijk aantasten.

Beoordelingsaspecten

- Aantasting / versterking landschappelijke waarden, aantasting / kwaliteitbehoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting

4.6.5 Water en bodem

Beschreven worden de mogelijke effecten van alle relevante activiteiten op de bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlaktewater (kwantiteit en kwaliteit), waterveiligheid en grondwater (kwantiteit). Voor het thema water zullen bestaande beleidsdocumenten worden geraadpleegd, zoals het waterbeheerplannen van het Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden.

Beoordelingsaspecten

- Aantasting / verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten / oplossingen waterhuishouding

4.6.6 Gezondheid

Gezondheid is een belangrijk aspect in het op te stellen milieueffectrapport (dier-mens relatie). Los van het voldoen aan de harde wettelijke milieunormen, wordt gedurende de planm.e.r. tevens in beeld gebracht of vanuit gezondheidkundig oogpunt aanvullende maatregelen mogelijk zijn met als doel het verder terugdringen van de emissies van fijn stof, geur en zoönosen. Hoewel er geen blootstellingnormen zijn, zijn er wel maatregelen denkbaar om de blootstelling te verlagen.

Naast bovengenoemde aandachtpunten is het voor de veehouderijsector van wezenlijk belang de veterinaire risico's (dier-dier relaties) te beheersen. In het milieueffectrapport zal op dit onderwerp waar relevant worden ingegaan.

5 Verdere besluitvormingsprocedure

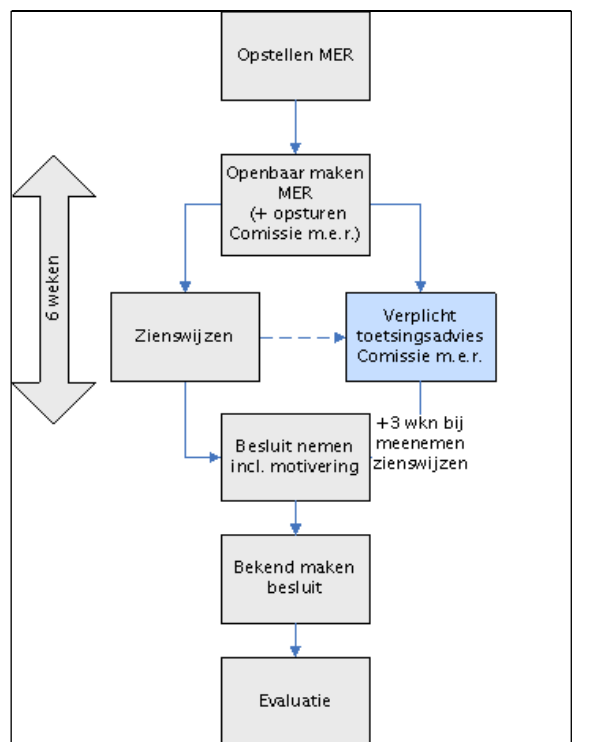
5.1 Algemeen

Dit startdocument wordt voorafgaand aan het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Bij het voorontwerp bestemmingsplan wordt tevens een notitie ontwikkelingsmogelijkheden agrarische bouwvlakken opgenomen met de stikstofberekeningen van de gebruikruimte.

Het definitieve milieueffectrapport zal gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Leersum en met het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Driebergen (niet zeker is nog dat beide bestemmingsplannen gelijktijdig ter visie gaan) ter visie worden gelegd. Voor een ieder is het mogelijk om tijdens deze periode van zes weken een zienswijze op één of beide documenten in te dienen. Deze zienswijze kan zowel schriftelijk als mondeling ingebracht worden. De Commissie voor de m.e.r. (Cie. m.e.r.) zal in deze periode haar bij wet verplichte toetsingsadvies uitbrengen. Het bevoegd gezag kan dit advies overnemen. Tevens zal het bevoegd gezag in haar besluit motiveren hoe met het MER rekening is gehouden bij het opstellen van de bestemmingsplannen Buitengebied en hoe en wanneer de te nemen maatregelen geëvalueerd gaan worden.

5.2 De m.e.r.-procedure

Het MER bevat het onderzoek naar de milieueffecten die voortkomen uit de bestemmingsplannen. De Uitgebreide m.e.r.-procedure is van toepassing (art. 7.9 Wet milieubeheer). In de figuur op de volgende pagina staat die schematisch weergegeven.



Figuur 5.1 Milieueffectprocedure (Commissie voor de m.e.r.). In de bijlage is het schema gedetailleerd weergegeven

Bijlage

1

Procedure m.e.r. (uitgebreide procedure)

Uitgebreide m.e.r.-procedure

Mededeling van het project

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is dan deelt de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegd gezag mede dat hij een activiteit wil ondernemen waarvoor de uitgebreide m.e.r.-plicht geldt.

Openbare kennisgeving

Het bevoegde gezag geeft er kennis van dat het een besluit aan het voorbereiden is, waarvoor de uitgebreide besluit-m.e.r. procedure geldt.

Raadpleging en inspraak over reikwijdte en detailniveau

Een ieder kan zienswijzen over het voornemen indienen conform de Awb. Het bevoegde gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Raadplegen van de Commissie m.e.r. is facultatief.

FACULTATIEF

VORMVRIJ

Advies Reikwijdte en detailniveau

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is, geeft het bevoegd gezag advies over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Dit moet binnen zes weken nadat de mededeling is ontvangen.

Milieueffectrapportage (MER)

De initiatiefnemer stelt een MER op.

Kennisgeving en ter inzagelegging MER en ontwerpplan of aanvraag / (voor-)ontwerpbesluit

Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en de aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit en legt beide ter inzage

Inspraak

Een iedere kan zienswijzen indienen op het MER en het ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit conform de Awb.

6 WEKEN

Advisering door de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

Vaststelling van het plan of besluit en bekendmaking

Het bevoegde gezag stelt het plan vast of neemt een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het plan of besluit wordt bekendgemaakt.

Evaluatie

Evaluatie van de werkelijke optredende milieueffecten.

Bijlage

2

Beleid

Inventarisatie van beleid bestemmingsplan Buitengebied Leersum en Driebergen

Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening / AMvB Ruimte (2011)
AMvB Buisleidingen (2011)
Waterwet (2009)
Wet op de archeologische monumentenzorg (2007)
Agenda Vitaal Platteland (2004)
Flora en Faunawet (2002)
Natuurbeschermingswet 1998
Besluit ammoniakemissie huisvesting en veehouderij (AMvB huisvesting)
Dierenwelzijnswetgeving
Wet geurhinder en veehouderij
Wet Luchtkwaliteit
Nationaal Waterplan 2009-2015
Structuurvisie Buisleidingen en AMvB Buisleidingen
Wet milieubeheer
Besluit Milieueffectrapportage
Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)

Provincie

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, Provincie Utrecht (2013)
Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht (2013)
Provinciale Milieuverordening, Provincie Utrecht (2013)
Natuurbeheerplan Visie Recreatie en toerisme 2020 (2011)
Verordening veehouderij, stikstof en N2000 (2011)
Natuurbeleidsplan provincie Utrecht (2009)
Provinciaal Milieubeleidsplan 2009 – 2012 (2009)
Waterplan 2010-2015 (2009)
Grondwaterplan Provincie Utrecht 2008-2013 (2008)
Beleidslijn nieuwe Wro (2008)
Streekplanuitwerking Nationaal Landschap Rivierengebied (2008)
Agenda Vitaal Platteland 2007-2013 (2006)
Handleiding bestemmingsplannen (2006)
Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug (2003)
Nota 'Niet van Gisteren' (2002)
Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht 2004 – 2020
Beheer- en inrichtingsplan Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug
Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen

Regio

Landschapsontwikkelingsplan en Beeldkwaliteitplan Kromme Rijngebied+ (2011)

Handreiking Paardenhouderij Gelderse Vallei (2009)

Waterbeheerplan HDSR 2010-2015 (2009)

Waterbeheerplan WVE 2010-2015 (2009)

Reconstructieplan Gelderse Vallei Utrecht-Oost (2005)

Gebiedsvisie Zuidoost-Utrecht

Visie voor de Stichtse Lustwarande

Gemeente

Beleidskaart Archeologie (2013)

Beleidsplan Recreatie en Toerisme 2011 – 2013 (2011)

Structuurvisie Groen en Vitaal (2010)

Landgoederenbeleid (2010)

Milieubeleidsplan 2009-2014 (2009)

Nota Verblijfsrecreatie (2009)

Notitie Bed&Breakfast (2009)

Geluidbeleid (2009)

Welstandsnota (2008)

Beleidsnota Cultuurhistorisch erfgoed 2010-2014 (2000)