

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 20 april 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonneakker voor een periode van 30 jaar.

De aanvraag gaat over ten zuiden van de Woldweg en wordt verder omgeven door de gronden van het geluidscentrum Pottendijk, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie C, nummer 895, 896, 897, 898 en 900 en is bij ons geregistreerd onder zaak 50406-2018.

De aanvraag is ingediend door Bugel Hajema adviseurs, Vaart N.Z. 50, 9401 GN te Assen namens Energiepark Pottendijk B.V., Herenstreek 47, 7885 AT te Nieuw-Dordrecht.

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;

Ontwerpbesluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van 30 jaar, gerekend vanaf de ingebruikname van de zonneakker, voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het uitvoeren van werk of werkzaamheden;

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, XX-XX-XXXX

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,

Bijlage

Omgevingsvergunning zaak 50406-2018

Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- 50406-2018:657221 Aanvraagformulier
- 50406-2018:476037 Aanvulling activiteit het uitvoeren van een werk (aanleg van een grondwal) d.d. 24-05-2018
- 50406-2018:786863 Brochure Staalmathekwerk
- 50406-2018:364355 Situatietekening zonnepark d.d. 18-05-2018 (tek.nr. D01)
- 50406-2018:156231 Doorsnede en profielen zonnepark d.d. 18-05-2018 (tek.nr. D02)
- 50406-2018:610284 Ruimtelijke onderbouwing

Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het bouwplan op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en in behandeling genomen.

Op 24 mei 2018 is een aanvullende activiteit toegevoegd aan de aanvraag omgevingsvergunning. Dit betreft de activiteit “het uitvoeren van werk of werkzaamheden”.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’ spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

a. Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

c. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011’ en is voorzien van de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Grootschalige veenontginningen’ (artikel 16 van de planregels).

Het door u aangevraagde project is in strijd met de planregels.

d. Redelijke eisen van welstand

Het project is door de welstandcommissie getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen. De commissie heeft op 28 mei 2018 positief geadviseerd. Wij nemen dit advies over. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo.

De activiteit ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’

Uw aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat een zonnepark niet in overeenstemming is met de agrarische bestemming.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit ‘gebruik in strijd met het bestemmingsplan’ op grond van artikel 2.12 van de Wabo kunnen en willen verlenen.

De regels van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011’ bieden geen binnenplanse afwijkmogelijkheid om medewerking te verlenen aan uw project. Ook artikel 4 van Bijlage II van het Bor biedt daarvoor geen mogelijkheid.

Uw project kan worden gerealiseerd als uw project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van ons besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo.

Voor uw project is een ruimtelijke onderbouwing (bijlage bij dit besluit) opgesteld. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit. In deze ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De belangrijkste conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 van het Bor moeten wij een aanvraag voor de activiteit ‘gebruik in strijd met het bestemmingsplan’, die uitsluitend vergunbaar is op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3° van de Wabo, voorleggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad geeft vervolgens aan of deze wel of geen bedenkingen heeft tegen het project.

De gemeenteraad kan, op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor, categorieën aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. De gemeenteraad heeft op 28 april 2011 besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring niet is vereist. Het onderhavige project behoort niet tot een aangewezen categorie, waardoor in dit geval wel een verklaring nodig is. Bij dit ontwerpbesluit is een ontwerpverklaring van geen bedenkingen gevoegd.

Terinzagelegging

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 1 juni 2018 tot en met 12 juli 2018. Er zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

De activiteit ‘het uitvoeren van werkzaamheden’

De activiteit ‘het uitvoeren van werkzaamheden’ is van toepassing, omdat in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011’ voorschriften zijn opgenomen voor de uitvoering van werken en werkzaamheden (artikel 16.6). Volgens deze voorschriften is het verboden in afwijking van een aanlegvergunning werken en werkzaamheden uit te voeren.

Voor een goede landschappelijke inpassing van de zonneakker wordt er een grondwal aangelegd aan de noordzijde van het plan. Deze grondwal wordt 3 meter hoog en onttrekt het zicht van de zonnepanelen aan de omgeving.

Voorwaarden

Bij de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gesteld.

De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan (de daarbij genoemde artikelen uit) het Bouwbesluit en/of de Bouwverordening.

1. Van deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruik worden gemaakt wanneer er minimaal 7 windturbines op locatie Pottendijk in gebruik zijn genomen;
2. Deze omgevingsvergunning betreft alleen de opstelling van de zonnepanelen, omvormers, inkoopstation en hekwerk. De overige onderdelen behoren niet tot deze omgevingsvergunning. Hiervoor moet apart een omgevingsvergunning worden aangevraagd;
3. De landschappelijke inpassing dient uitgevoerd te worden en in stand te worden gehouden gedurende de instandhoudingstermijn van deze omgevingsvergunning;
4. Een maand voor ingebruikname van de zonneakker moet hiervoor melding bij het bevoegd gezag worden gedaan;
5. Na een exploitatieperiode van 30 jaar dienen de zonnepanelen met zijn constructie (incl. fundering) en overige opstallen te worden verwijderd.

Constructie

6. Het Bouwbesluit 2012 stelt onder meer als eis dat een te bouwen bouwwerk een bouwconstructie heeft die gedurende de ontwerplevensduur, voldoende bestand is tegen de daarop werkende krachten.
Omdat de constructie gedurende de ontwerplevensduur wordt blootgesteld aan een of meerdere aantastingmechanisme 's dienen de milieuklassen, op basis van de sonderingen en boringen, per constructie element vastgesteld en in de berekening meegenomen worden.
7. De constructie van de zonnepanelen dient zodanig te uitgevoerd zijn dat omvallen of omwaaien niet kan plaatsvinden.

Veiligheid

8. Ten behoeve van de veldopstelling dient met het volgende rekening te worden gehouden. Hierbij is tevens op hoofdlijnen de NFPA70; 690 editie 2014 gebruikt.
 - De constructies dienen te worden geaard;
 - Er dienen waarschuwborden op het hekwerk aangebrachte te worden met "spanningsgevaar", rondom zichtbaar;
 - Er dient(en) overbelasting beveiliging(en) aanwezig te zijn;
 - Bij voorkeur worden de velden afzonderlijk van elkaar "werkzaam".

Van voorwaarde 6 dient de vergunninghouder ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

Wij willen u tevens wijzen op het volgende:

- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren.
- De juiste plaats van het bouwwerk moet worden bepaald in overleg met het team Bouwtoezicht, afdeling VTH.

Bijlage

Rechtsbeschermingmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

D Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

- 1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
 - het 'uitvoeren van een werk';
 - het 'slopen van een bouwwerk';
 - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
 - het 'slopen van een monument';
 - het 'vellen van een houtopstand';
 - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
- 2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).
- 3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen

Ontwerp Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen:

Gelet op artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders dd. 28 augustus 2018, nr.....;

Besluit:

Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de realisatie van een zonne-akker met een omvang van ca. 35 ha. aan de Woldweg te Nieuw-Weerdinge (Pottendijk).

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 september 2018.

De griffier

de voorzitter