

HAALBAARHEIDSSTUDIE PLANLOCATIE BRAVIS

Gemeente Roosendaal

17 JANUARI 2019

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	5
2. BELEIDSASPECTEN	5
2.1. Europees beleid	5
2.1.1. Europese kaderrichtlijn water	5
2.1.2. Natura 2000	5
2.1.3. Staatssteun	5
2.2. Rijksbeleid	6
2.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Barro	6
2.2.2. Ladder voor Duurzame verstedelijking	6
2.2.3. Nationaal bestuursakkoord water	6
2.2.4. Waterwet	6
2.3. Provinciaal beleid	7
2.3.1. Structuurvisie Ruimtelijke Ordening	7
2.3.2. Verordening ruimte	7
2.3.3. Provinciaal Milieu- en Waterplan	7
2.3.4. Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan 'Verplaatsen in Brabant'	7
2.4. Beleid Waterschap	7
2.4.1. Keur waterschap Brabantse Delta	7
2.4.2. Waterbeheerplan 2016 – 2021	8
2.5. Gemeentelijk beleid	8
2.5.1. Structuurvisie Roosendaal 2025	8
2.5.2. Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2015-2025	8
2.5.3. Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) 2014 – 2019	8
2.5.4. Welstandsnota	8
2.5.5. Beleidsnota Toekomst voor het verleden	9
3. OMGEVINGSASPECTEN	10
3.1. Akoestisch onderzoek	10
3.2. Archeologie en cultuurhistorie	11
3.3. Besluit m.e.r.	11
3.4. Bestemmingsplan en omgevingswet	12

3.5.	Bodem	13
3.6.	Bedrijven en milieuzonering	13
3.7.	Duurzaamheid (Klimaatadaptatie)	13
3.8.	Externe veiligheid	14
3.9.	Flora en fauna	14
3.10.	Geurhinder veehouderijen	14
3.11.	Gezondheid bij veehouderijen	15
3.12.	Grondverwerving	15
3.13.	Hoogspanningsmasten	16
3.14.	Luchtkwaliteit	17
3.15.	Leefomgeving	17
3.16.	Landschappelijke inpassing	18
3.17.	Ondergrondse infra (buisleidingenstraat)	18
3.18.	Radarverstoring	19
3.19.	Stikstofdepositie	19
3.20.	Verkeer (bereikbaarheid, ontwikkeling spoor- en snelwegen)	20
3.21.	Watertoets	20

COLOFON	21
----------------	-----------

1 INLEIDING

De gemeente Roosendaal heeft Arcadis gevraagd de gemeente te ondersteunen bij de eerste fase van een locatieonderzoek naar de mogelijke nieuwbouwvestiging van het regionale Bravisziekenhuis. De gemeente vraagt ondersteuning bij de uitvoering van een ruimtelijke en milieutechnische haalbaarheidsstudie voor de verplaatsing/nieuwbouw van het Bravisziekenhuis naar een plangebied gelegen nabij Bulkenarsestraat 2 aan de westelijke zijde van de kern Roosendaal.

Deze haalbaarheidsstudie geeft een beeld van mogelijke belemmeringen op het gebied van beleid en omgeving. Echter is nader onderzoek noodzakelijk wanneer de verplaatsing/nieuwbouw van het Bravisziekenhuis een verder gevorderd stadium nadert. Deze haalbaarheidsstudie geeft wel een beeld van de mogelijke belemmeringen. Om tot dit beeld te komen hebben wij onderzoeken die zijn uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant aangevuld met eigen studies. De onderwerpen die door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant zijn uitgevoerd hebben betrekking op bedrijven en milieuzonering, veehouderij: geur en gezondheid, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, stikstofdepositie op Natura2000, bodem en radarverstoring.

1.1 BELEIDSASPECTEN

1.1.1 Europees beleid

1.1.1.1 Europese kaderrichtlijn water

De Europese kaderrichtlijn water is opgesteld om de waterkwaliteit van Europese wateren te waarborgen. Vanaf 2015 moeten Europese wateren aan bepaalde eisen voldoen met de bedoeling om meer eenheid te brengen in regelgeving tussen Europese landen. De regelgeving heeft tot doel om de kwaliteit van de Europese wateren in een goede toestand te brengen en te houden. Waterbeheer op. Op het niveau van stroomgebieden is daarbij het uitgangspunt, waarbij het stroomgebiedbeheerplan een belangrijk instrument is. Het plangebied valt binnen het beheersgebied van waterschap Brabantse Delta, dat onderdeel uitmaakt van het stroomgebied van de Maas. Van belang is dat bij initiatieven tenminste voldaan wordt aan het standstillprincipe. Dit houdt in dat een ingreep (uitvoering van het ruimtelijk plan) de toestand van het watersysteem niet mag verslechteren, tenzij beargumenteerd kan worden dat dit wegens 'een hoger doel' niet anders kan.

1.1.1.2 Natura 2000

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura 2000 is niet enkel ter bescherming van gebieden (biotopen), maar draagt ook bij aan bescherming van soorten (en hun habitats).

Op ongeveer 4 kilometer afstand van het plangebied ligt het dichtstbij gelegen Natura-2000 gebied: de Brabantse Wal. De Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden die aangewezen zijn onder de Vogel- en Habitatrichtlijn. Per gebied zijn natuurdoelen opgesteld die in die gebieden behouden of gerealiseerd moeten worden. Bij plannen of projecten moet beoordeeld worden of de geplande ontwikkeling geen negatief effect heeft op deze gestelde natuurwaarden en -doelen. Het gaat daarbij ook om indirecte effecten als gevolg van externe werking. Voor als nog worden geen belemmeringen verwacht. Nader onderzoek dient dit uit te wijzen.

1.1.1.3 Staatssteun

Bij de ontwikkeling van een nieuw ziekenhuis (locatieontwikkeling) kan er mogelijk sprake zijn van staatssteunvraagstukken. Voor een overheidsinstelling is het in principe verboden staatssteun te verlenen aan een onderneming, aangenomen dat dit concurrentie kan tegen gaan, tenzij de Europese Commissie daarmee instemt voorafgaand aan het geven van staatssteun.

Met betrekking tot voorgenomen locatieontwikkeling dient er onder andere rekening gehouden te worden met mogelijke staatssteunmaatregelen bij grondzaken, planschade, garanties en leningen, bouwrijp maken, aanleg openbare werken (infra), subsidies, financiering onrendabele top, etc.

Mocht er sprake zijn van een staatssteunmaatregel, dan dient te worden onderzocht wat het risico is dat deze ongeoorloofd is, dat daarvoor een vrijstellingsmogelijkheid geldt, of dat er met een aanpassing geen sprake meer van (ongeoorloofde) staatssteun is. Van belang hierin is dat dit onderzoek vroegtijdig in het proces plaatsvindt. Het niet of te laat in het proces rekening houden met staatssteunregelgeving kan als

gevolg hebben dat de Europese Commissie kan ingrijpen en terugvordering van de staatssteunmaatregel noodzakelijk is, met de daarbij komende imago schade. Waarschijnlijk vormt dit aspect geen belemmeringen, nader onderzoek, in de vorm van een risicoanalyse, kan dit uitwijzen.

1.1.2 Rijksbeleid

1.1.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Barro

Het Rijk formuleert in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze drie doelen zijn:

- "het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- wet verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn".

Het Rijk biedt bij de doorwerking van de nationale belangen de provincie en de gemeente ruimte om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Het Rijk geeft daarbij aan dat er ten alle tijde sprake moet zijn van een optimale inpassing en bereikbaarheid. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling is passend binnen het ruimtelijk beleid van het Rijk.

1.1.2.2 Ladder voor Duurzame verstedelijking

Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is om efficiënt met ruimte om te gaan. Wanneer nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt dient het bevoegd gezag te voldoen aan een motiveringsplicht. In het geval van stedelijke ontwikkeling buiten stedelijk gebied moet volgens artikel 3.1.6 lid 2 Bro worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Bij de beoordeling van de behoefte moet het bestaande aanbod betrokken worden. Vaak betekent dit dat er moet worden gemotiveerd, dat rekening is gehouden met (de effecten op) leegstand. Daarbij moet inzichtelijk worden gemaakt dat het plan geen zodanige leegstand tot gevolg zal hebben, en dat dit niet tot een onaanvaardbare situatie zal leiden uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening.

De gehele markt, de ruimtelijke situatie en leegstand moeten in ogenschouw worden genomen.

1.1.2.3 Nationaal bestuursakkoord water

Het Nationale bestuursakkoord water benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheden voor het op orde krijgen en houden van het totale watersysteem. Het beschrijft welke taken en verantwoordelijkheden elke partij heeft en welke instrumenten worden ingezet om de opgave te realiseren. Relevante aspecten uit het NBW zijn:

- Toepassen van de watertoets als procesinstrument op alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen.
- Toepassen van de trits schoon houden - zuiveren - schoon maken, met als eerste insteek het voorkomen van vermenging van schoon hemelwater van dak-lakken en afvalwater en het gebruik van bijvoorbeeld een bodempassage voor hemelwater van druk bereden straatvlakken.
- Wateropgave (de benodigde bergingscapaciteit voor het opvangen van pieken in neerslag) bepalen aan de hand van de NBW normen regionale wateroverlast. Voor stedelijk gebied geldt de norm van T=100 (neerslag-gebeurtenis die statistisch berekend eens in de 100 jaar voorkomt).

1.1.2.4 Waterwet

De Waterwet regelt in hoofdzaak het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De wet richt zich zowel op wateroverlast als waterschaarste. Gemeenten hebben een zorgplicht voor de inzameling van stedelijk afvalwater en voor hemelwater en grondwater. De manier waarop een gemeente invulling geeft aan deze zorgplichten staat in het Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP). Deze VGRP vraagt een watertoets.

1.1.3 Provinciaal beleid

1.1.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Het plangebied is in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant 2010 – partiele herziening 2014 gelegen in de categorie 'Zoekgebied verstedelijking'. Dat betekent dat het transformeren van buitengebied naar stedelijk gebied (wonen, werken, voorzieningen, stedelijk groen) afweegbaar is als dat nodig is om in de stedelijke ruimtebehoefte te voorzien. Daarmee sluit de voorgenomen ontwikkeling aan op de Structuurvisie en worden er geen belemmeringen voorzien.

De regels die hierbij gelden staan in de regels van de Verordening ruimte onder artikel 8 'Aanduiding zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling'. In artikel 8 is opgenomen dat het uitgangspunt van zorgvuldig ruimtegebruik is dat de ruimte binnen het bestaand stedelijk gebied zo goed mogelijk wordt benut. Als er toch nieuw ruimtebeslag nodig is dan kan dit in afwijking van het verbod op nieuwvestiging alleen in de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling of -onder specifieke voorwaarden- in de gebieden integratie stad-land. De zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling zijn gebieden waar, gelet op de ruimtelijke kwaliteiten, verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden liggen. Voor een beoogde stedelijke ontwikkeling is toelichting nodig met daarin de situering en inrichting van de stedelijke ontwikkeling.

1.1.3.2 Verordening ruimte

In de Verordening Ruimte 2014 Noord-Brabant (geconsolideerde versie januari 2018) staan onder andere onderwerpen die de provincie van belang vindt, en hoe de provincie die belangen wil realiseren. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. Het plangebied valt in de Verordening ruimte onder de aanduiding 'Integratie stad-land'. Deze schrijft voor dat in deze gebieden stedelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in samenhang met een groene en blauwe landschapsontwikkeling. Het verbod op nieuwvestiging geldt in een dergelijk geval niet. De stedelijke ontwikkeling kan geen betrekking hebben op een te ontwikkelen of uit te breiden bedrijventerrein.

De voorgenomen stedelijke ontwikkeling past bij binnen de algemene regels voor de bevordering van ruimtelijke kwaliteit zoals beschreven onder artikel 8 'Aanduiding zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling'. Er worden daarom geen belemmeringen verwacht.

1.1.3.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan

Eind 2015 heeft de provincie Noord-Brabant het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) vastgesteld. Samen met Brabantse partners is een Dynamische Uitvoeringsagenda opgesteld die de plannen omzet naar de praktijk. Het PMWP beschrijft de provinciale ambities op het vlak van milieu en water. De doelen van het PMWP zijn:

- voldoende water voor mens, plant en dier
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht)
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening

De voorgenomen activiteit kan plaats vinden gezien het Provinciaal Milieu- en Waterplan. Geen belemmeringen worden voorzien.

1.1.3.4 Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan 'Verplaatsen in Brabant'

Het doel van het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan 'Verplaatsen in Brabant' is duurzame bereikbaarheid te realiseren. Deze zijn opgedeeld in economische, sociaal-culturele en ecologische doelen. Voor de voorgenomen activiteit zijn de doelen en ambities om een betrouwbaar vervoersnetwerk te realiseren staat hierin centraal. Een goede aansluiting op de autosnelweg dient te worden gerealiseerd.

1.1.4 Beleid Waterschap

1.1.4.1 Keur waterschap Brabantse Delta

In de Keur van waterschap Brabantse Delta zijn regels opgenomen voor het onderhoud van sloten, beken, rivieren en andere waterlopen om de waterafvoer in dit oppervlaktewater te beschermen. Relevant voor de voorgenomen activiteit is de compensatie voor de toename van verhard oppervlak. Gezien het toename verhard oppervlak groter is dan 10.000 m² is compensatie voor uitbreiding verhard oppervlak vereist in de vorm van infiltratie, retentie binnen of buiten het plangebied, of berging in bestaand watersysteem. Hiervoor dient de watertoets te worden uitgevoerd.

1.1.4.2 Waterbeheerplan 2016 – 2021

Het Waterbeheerplan 'Grenzeloos verbindend' beschrijft de hoofdlijnen van het beheer van water- en zuiveringssysteem, en is in samenspraak met gemeenten, industriële en agrarische ondernemers, natuurverenigingen, de provincie en het rijk opgesteld.

Uit kaart 1: Risicogebieden van het Waterbeheerplan 2016-2021 blijkt dat het plangebied in een gebied ligt dat het meest gevoelig is voor droogte (waterschaarste). De voorkeursstrategie op gebieden die deze aanduiding hebben is sparen, aanvoeren en aanpassen, of accepteren. Dat houdt in dat wanneer het mogelijk is, regenwater zo lang mogelijk wordt vastgehouden. Wanneer dat niet kan moet water van elders worden aangevoerd om schade te voorkomen. In droge situaties kan het waterschap onttrekkingsverboden instellen. Mogelijk zijn er belemmeringen en is een zwaardere motivering noodzakelijk.

1.1.5 Gemeentelijk beleid

1.1.5.1 Structuurvisie Roosendaal 2025

De structuurvisie 2025 van de gemeente Roosendaal geeft aan wat het ruimtelijk beleid is en op welke wijze het ruimtelijk beleid wordt uitgevoerd. Op basis van De Agenda van Roosendaal wordt met de structuurvisie Roosendaal 2025 gekozen voor een ruimtelijk beleid dat ruimte laat voor maatschappelijk initiatief, ruimte laat voor aan burgers, regelgeving minimaliseert en voorwaarden creëert waarbij publieke, private en particuliere partijen elkaar kunnen ontmoeten.

Een van de speerpunten van de ambities uit de toekomstvisie op ruimtelijk gebied is de kwaliteitsverbetering in het buitengebied in samenwerking met partners. Tegelijkertijd beschrijft de gemeente dat de rol van de lokale overheid veranderd van een 'oplosser van alle problemen' naar een meer faciliterende rol die meer overlaat aan partners en inwoners. De voorgenomen activiteiten zijn in overeenstemming met de structuurvisie van Roosendaal, en dus worden er geen belemmeringen voorzien.

1.1.5.2 Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2015-2025

Het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan (GVVP) voor de periode 2015-2025 schrijft voor dat het verkeer en vervoer in de gemeente schoner, stiller, zuiniger en slimmer moet worden. Roosendaal moet voor zowel inwoners als ondernemers en bezoekers optimaal bereikbaar zijn, waarbij de inzet een gevarieerd palet aan vervoerswijzen is. In het GVVP staan verduurzaming, innovatie en regionale netwerk verstedelijking centraal.

Binnen deze thema's wordt het plangebied niet specifiek benoemd. Motivering hoe met deze thema's wordt omgegaan is noodzakelijk.

1.1.5.3 Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) 2014 – 2019

Het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) 2014-2019 is een strategisch beheerplan waarin beschreven staat wat de zorgplichten zijn van de gemeente Roosendaal op het gebied van afval-, hemel- en grondwater. Op basis van doelstellingen en de gekozen strategie op hoofdlijnen aangegeven welke maatregelen uitgevoerd moeten worden om deze doelen te bereiken en welke financiële middelen daarvoor nodig zijn. Op welke wijze de maatregelen zullen worden uitgevoerd wordt later in de planvorming nader uitgewerkt.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten in overeenstemming zijn met de ontwateringseisen van de gemeente en moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. De ontwikkelaar zorgt voor minimaal 1 jaar aan metingen van de grondwaterhuishouding (middels peilbuizen, 2 meetmomenten per maand) als input voor de waterparagraaf van een ontwikkeling. Dit leidt tot mogelijke belemmering, nadere zwaardere motivering is noodzakelijk.

1.1.5.4 Welstandsnota

De gemeente Roosendaal heeft in 2013 de welstandsnota van 2008 geactualiseerd. Hiermee is het welstandsbeleid versoepeld en is het uitgangspunt kort en krachtig beleid. De nota bevat meerdere beoordelingskaders om een bouwplan te toetsen. Voor grote projecten kunnen er specifieke welstandscriteria worden opgesteld. Van een excès is sprake als een bouwwerk sterk afwijkt en afbreuk doet aan de omgeving.

Het plangebied ligt in een gebied dat in de welstandsnota is aangewezen als kantoren en voorzieningen. De bebouwing is bij voorkeur individueel en eenvoudig van opzet. De opbouw bestaat uit meerdere lagen met in beginsel een plat dak. Er is een grote variatie in maat en schaal, met als overeenkomst dat de gebouwen allemaal relatief groot zijn. Geen belemmeringen worden voorzien.

1.1.5.5 Beleidsnota Toekomst voor het verleden

De beleidsnota Toekomst voor het verleden (2007) is een nota over alle aspecten die te maken hebben met fysiek-ruimtelijke cultuurhistorie. Hieronder vallen monumentale gebouwen, historische stedenbouw (structuren), archeologie en historisch groen. Het gaat hierbij om waardenvolle aspecten in of bovenop de bodem van de gemeente Roosendaal, en niet om roerende zaken zoals museale stukken, kledingstukken, dialecten en kunst- en cultuuruitingen. De nota vormt het uitgangspunt voor de uitvoering van de beleidsvoornemens. In de beleidsnota is de wens uitgesproken om een archeologische waardenkaart te realiseren. Deze is ondertussen gerealiseerd.

Het plangebied ligt hoofdzakelijk in een lage archeologische verwachtingszone. In het zuidoosten van het plangebied ligt een kleine zone met een hoge archeologische verwachting (zie paragraaf 3.2.).

2 OMGEVINGSASPECTEN

2.1 Akoestisch onderzoek

In een regioziekenhuis zijn diverse soorten verblijfsruimten ondergebracht. Verblijfsruimten zijn geluidsgevoelige objecten waarop de geluidsnormen uit de Wet geluidhinder van toepassing zijn. Volgens het Besluit geluidhinder worden in elk geval tot verblijfsruimten gerekend:

- onderzoeks- en behandelingsruimten van ziekenhuizen;
- ruimten voor patiëntenhuisvesting, alsmede recreatie- en conversatieruimten van ziekenhuizen.

Omdat in deze fase van het project er nog geen indeling van ruimten en gebouwen heeft plaatsgevonden wordt het plan getoetst als een geluidsgevoelige bestemming.

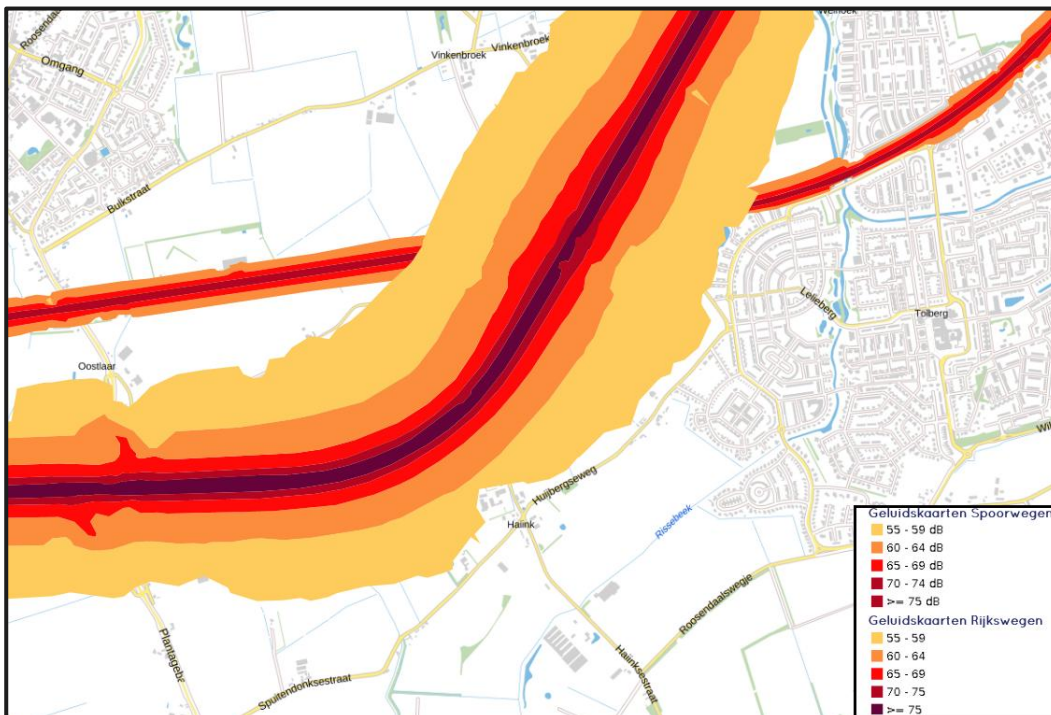
Het plangebied ligt in de geluidszones van:

- A58;
- Spoorwegtracé Roosendaal-Bergen op Zoom (300 meter);
- Omliggende wegen zoals Bulkenaarseweg.

Uit de visiekaart wordt opgemaakt dat er ook een doorgaande weg door het plangebied heen gepland is. Een akoestisch onderzoek is noodzakelijk om te bepalen in hoeverre voldaan wordt aan de maximale ontheffingswaarde. Hierbij moet de weg door het plangebied ook worden beoordeeld. De geluidbelasting als gevolg van de snelweg A58 zal een grote invloed hebben op de planontwikkeling vanwege de verwachte hoge gevelbelasting.

Tevens dient bepaald te worden wat de effecten zijn van een extra afrit op de A58 en nieuwe ontsluitingsroutes op de geluidbelasting op bestaande woningen/gevoelige objecten en het ziekenhuis. De verkeersstromen zullen in het gebied vermoedelijk anders worden. Er dient te worden gekeken in hoeverre er sprake is van een reconstructie.

Voor de haalbaarheid van het plan moet er een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar weg- en spoorweglawaaï. Naar verwachting zal de gevelbelasting als gevolg weg- en spoorweglawaaï hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Een hogere waardenprocedure zal nodig zijn en dit kan leiden tot het treffen van aanvullende gevelmaatregelen en/of gebruiksbeperkingen in de gebouwen.

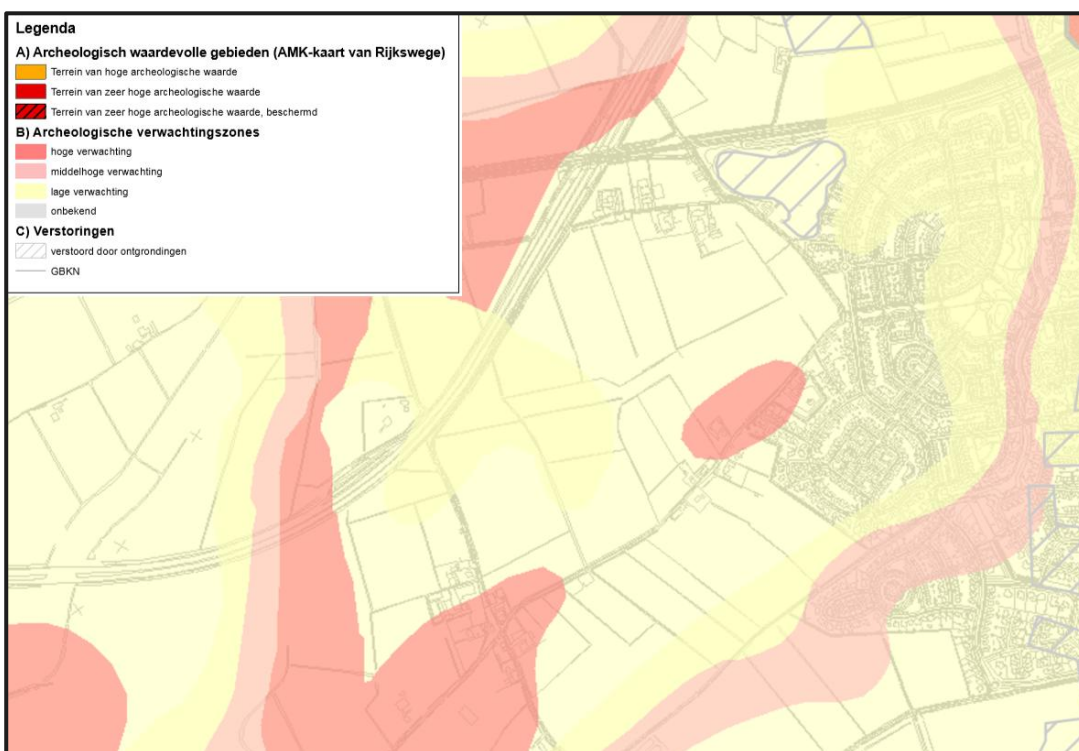


2.2 Archeologie en cultuurhistorie

Het plangebied ligt bijna volledig in een lage archeologische verwachtingszone. In het zuidoosten van het plangebied ligt een kleine zone met een hoge archeologische verwachting.

Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt dat bodemingrepen in principe zijn toegestaan. Archeologisch onderzoek is uitsluitend noodzakelijk bij MER-plichtige projecten en/of een planoppervlak behelzen van 1 hectare of meer. Wel geldt een meldingsplicht bij het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen overeenkomstig artikel 56 uit de Monumentenwet 1988, met daarin besloten de Wet op de Archeologische Monumentenzorg 2007.

Voor gebieden met een hoge archeologische verwachting zijn bodemingrepen in principe niet toegestaan; indien een ingreep dieper gaat dan 0,5 meter min maaiveld en een planoppervlak heeft van 50m² of meer is een aanlegvergunning verplicht. Het college van B&W stelt de bepalingen in de aanlegvergunning vast en het principe 'de verstoorder betaalt' is onverminderd van toepassing. Onderdeel van de te volgen procedure is een door de initiatiefnemer te overleggen goedgekeurd rapport ten aanzien van het aspect archeologie. In de gebieden met een hoge verwachting is nader archeologisch onderzoek noodzakelijk.



2.3 Besluit m.e.r.

De nationale m.e.r.-regelgeving is mede een uitvloeisel van het Europese recht, in welk verband de m.e.r.-richtlijn en de smb-richtlijn van belang zijn. De implementatie van deze Europese richtlijnen zijn aan te treffen in:

- paragraaf 2.2, hoofdstuk 7 en paragraaf 14.2 van de Wet milieubeheer;
- het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.).

Deze wetgeving tezamen bepaalt of voor een project of plan een MER moet worden opgesteld. Daarbij is het allereerst van belang om te kijken of de ontwikkeling een activiteit is als opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een milieueffectrapportage kan zowel betrekking op een plan ("plan-m.e.r.") als op een besluit ("project-m.e.r."). In het Besluit m.e.r. staat wanneer een project-m.e.r. of een plan-m.e.r. moet worden opgesteld. Het besluit bevat bijlagen (bijlagen C en D) met daarin overzichten van activiteiten en besluiten waarvoor een project-m.e.r. of plan-m.e.r. verplicht is. In het Besluit m.e.r. is verder opgenomen voor welke activiteiten de m.e.r.plicht dan wel een m.e.r. beoordelingsplicht bestaat. Bij de activiteiten horen ook drempelwaarden; niet voor elke activiteit geldt een m.e.r.-(beoordelings)plicht, pas als bepaalde drempelwaarden worden overschreden.

De realisering van een ziekenhuis op zichzelf wordt niet specifiek genoemd in het Besluit m.e.r.. De realisering van een ziekenhuis kan echter mogelijk worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r..

Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd. Zo is expliciet opgenomen dat ook van ziekenhuizen wordt aangenomen dat deze vallen onder de definitie van 'stedelijk ontwikkelingsproject'. De motivering is dat een dergelijk project een stedelijk karakter heeft en dat de aanleg of uitbreiding van een ziekenhuis soortgelijke milieueffecten kan veroorzaken. Bij de activiteit zijn twee relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De totale oppervlakte van de gronden voor de voorgenomen ontwikkeling is circa 12 hectare. Dit valt onder de eerstgenoemde drempelwaarde. Wat de totale bedrijfsvloeroppervlakte van het ziekenhuis wordt, is niet bekend. Beoordeeld zal moeten worden of onder de drempelwaarde van 200.000 m² wordt gebleven. Bovendien moet er rekening gehouden worden met het feit dat activiteiten die samenhangen met de realisatie van het ziekenhuis (denk aan aanleg parkeerterrein, chemische installaties, o.i.d.) m.e.r.-plichtig zijn. Daaronder valt ook een eventuele ontsluiting van het ziekenhuisterrein op de A58 door middel van een nieuwe aansluiting. Deze activiteit lijkt m.e.r.-plichtig op grond van onderdeel C 1.2 of C 1.3 van het Besluit m.e.r..

Afhankelijk van het voorgaande bestaat er wel of niet een m.e.r.-plicht.

Op grond van artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag ook voor activiteiten als genoemd in onderdeel D van de bijlage van het besluit m.e.r. die onder de drempelwaarden vallen, zich er van vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij het in het bijzonder moet nagaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Indien uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten, hoeft er niet een aanvullende m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Het bestemmingsplan kan dan in ieder geval zonder m.e.r. worden vastgesteld. Mochten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet zijn uit te sluiten, dan is in eerste instantie een m.e.r.-beoordeling nodig met mogelijk daaruit volgend een m.e.r..

Geadviseerd wordt om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren om te bepalen of er bij dit voorgenomen project mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Daarnaast kan het doorlopen van deze procedure er aan bijdrage dat er een zorgvuldige besluitvormingsprocedure wordt gevolgd waarbij duidelijk wordt gemaakt dat de gemeente het toetsen van alle relevante aspecten heeft willen borgen.

2.4 Bestemmingsplan en omgevingswet

Voor het realiseren van het kernziekenhuis wordt geadviseerd de gangbare Bestemmingsplan procedure te volgen. Voorsorteren op Omgevingswet kan alleen wanneer de voorgenomen activiteit is aangewezen als pilot vanuit de Crisis en herstelwet. Aanmelden als pilot is twee keer per jaar mogelijk. Dit kan het planproces versnellen, maar ook bemoeilijken. Een goede afweging dient te worden gemaakt of dit verstandig is.

Wanneer de voorgenomen activiteit niet wordt aangemeld als pilot wordt het bestemmingsplan na inwerkingtreding van de Omgevingswet omgezet naar een omgevingsplan. Er worden geen belemmeringen voorzien op dit thema.

2.5 Bodem

In het verleden zijn rondom de plangebied diverse verkennende onderzoeken uitgevoerd. Hierbij zijn geen verhoogde parameters of verontreinigingen aangetroffen. Op de website van het bodemloket is geen informatie beschikbaar van het plangebied. Voor de bouw van het regioziekenhuis moet te zijner tijd een historisch bodemonderzoek conform NEN worden uitgevoerd. In de ruimtelijke procedure kan naar verwachting worden volstaan met een historisch onderzoek, zodat blijkt wat de te verwachten bodemkwaliteit is.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

In het plangebied worden enerzijds gevoelige functies en anderzijds milieubelastende functies mogelijk gemaakt.

De gevoelige functies betreft het regioziekenhuis. De milieubelastende activiteiten zijn: het regioziekenhuis, de vervoersbewegingen behorende bij de bedrijfsvoering van het regioziekenhuis en de parkeergarage van het regioziekenhuis. Bepaald dient te worden in hoeverre:

1. Het regioziekenhuis het woon- en leefklimaat van omliggende woningen en andere gevoelige objecten aantast;
2. Omliggende bedrijven en voorzieningen worden beperkt in hun bedrijfsvoering door de komst van het regioziekenhuis
3. Het leefklimaat aanvaardbaar is voor het kernziekenhuis.

Bij bedrijven en milieuzonering is het omgevingstype relevant. Gelet op de nabijheid van de A58, hetgeen hoofdinfrastructuur betreft, kan het gebied worden aangemerkt als een gemengd gebied. Na de ontwikkeling van het regioziekenhuis verandert dit niet en is er nog steeds sprake van gemengd gebied.

Het regioziekenhuis is een voorziening die normaliter in milieucategorie 2 valt, dit geldt ook voor een eventueel te bouwen (bezoekers)parkeergarage. De hierbij horende richtafstanden zijn maximaal 30 meter in een rustige woonwijk. Deze afstand wordt gemeten vanaf het bestemmingsvlak tot de gevel van gevoelige objecten. Geluid is hierbij het maatgevende aspect. In gemengd gebied mag deze afstand worden teruggebracht tot 10 meter. Gelet op de grootte van het perceel, zal het technisch gezien mogelijk zijn om aan de richtafstand van 10 meter te voldoen, door bijvoorbeeld een groenbuffer te realiseren. Deze groenbuffer zal overigens ook vereist zijn vanuit landschappelijke inpassing.

Gelet op de substantiële verkeersaantrekkende werking, rijroutes van ambulances die sirenes gebruiken, de benodigde installaties en de parkeervoorziening, wordt geadviseerd akoestisch onderzoek te laten uitvoeren naar de geluiduitstraling van het regioziekenhuis. Aandachtspunt voor een eventuele te bouwen (personeels)parkeergarage is de lichtuitstraling daarvan.

Invloed omgeving op regioziekenhuis Rondom het plangebied liggen diverse veehouderijen. Op één bedrijf worden kippen gehouden. Op de andere bedrijven varkens. Deze activiteiten vallen in milieucategorie 4.1. De grootste hierbij aan te houden afstand is 200 meter. Deze wordt veroorzaakt door de parameter geur. Op de visieschets is de afstand tussen de veehouderij aan de Bulkenarsestraat 2 en het kernziekenhuis kleiner dan 200 meter. Er bestaan geurnormen voor de hoeveelheid geur die een geurgevoelig object mag ervaren als gevolg van een intensieve veehouderij. Gelet op voorstaande wordt geadviseerd om een geuronderzoek te laten uitvoeren en eventuele adviezen zoals situering van deuren en ramen mee te nemen in de ontwikkeling/bouw van het ziekenhuis.

2.7 Duurzaamheid (Klimaatadaptatie)

Duurzaamheidsmaatregelen kunnen mogelijk bijdrage aan het reduceren van negatieve effecten op andere milieu- en omgevingsaspecten. Tijdens de planvormingsfase dienen de duurzaamheidsambities in maatregelen voor het plangebied maar ook in specifieke maatregelen op objectniveau verder geconcretiseerd te worden. Vervolgens kan een afweging worden gemaakt van de voor- en nadelen van verschillende duurzaamheidsmaatregelen.

2.8 Externe veiligheid

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een aantal risicobronnen. Het gaat om:

- Het transport van gevaarlijke stoffen over de A58 (plasbrand, BLEVE en toxisch scenario);
- Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor (BLEVE en toxisch scenario);
- De hogedruk aardgasleiding A-667.
- De Rijksweg A17 (toxisch scenario).

De A58 heeft een PR 10^{-6} contour van 29 meter en een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter (vanaf buitenste rijstrook). In de visieschets lijkt de nieuwbouw van het regioziekenhuis net binnen deze contour te liggen. Aanbevolen wordt om een afstand van 30 meter uit de buitenste rijstrook aan te houden. De haalbaarheid is dan niet direct in het geding.

Een QRA en verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk. Omdat de ontwikkeling voorziet in verblijf van niet zelfredzame personen en binnen 200 meter van een risicobron is gelegen, dient de Veiligheidsregio te worden geconsulteerd. Dit advies beschrijft mogelijk maatregelen die worden geadviseerd om de veiligheid en bereikbaarheid te verbeteren. De gemeente dient ten slotte af te wegen of de toename van het groepsrisico acceptabel is. In beginsel worden ten aanzien van dit punt geen belemmeringen verwacht.

2.9 Flora en fauna

In de Wet natuurbescherming is een groot aantal soorten opgenomen die beschermd zijn in Nederland. Dit betekent dat (onder andere) bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met deze soorten. Het gaat daarbij niet alleen om het voorkomen van schade of verstoring van individuen, maar ook om de bescherming van het leefgebied van deze soorten. Wanneer sprake is van aantasting of verstoring moeten de optredende effecten gemitigeerd (verzacht) worden. Wanneer dat niet of beperkt mogelijk is, is compensatie van leef- en/of fourageergebied nodig.

Op ongeveer 4 kilometer afstand van het plangebied is een Natura 2000-gebied gelegen: De Brabantse Wal. De Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden die aangewezen zijn onder de Vogel- en Habitatrichtlijn. Per gebied zijn natuurdoelen opgesteld die in die gebieden behouden of gerealiseerd moeten worden. Bij plannen of projecten moet beoordeeld worden of de geplande ontwikkeling geen significant negatieve effecten heeft op deze gestelde natuurwaarden en -doelen. Het gaat daarbij ook om indirecte effecten als gevolg van externe werking.

Voor alle bestemmingsplannen geldt dat onderzoek moet worden uitgevoerd naar mogelijk beschermde plant- en diersoorten en de effecten van een ruimtelijke ingreep hierop. Nader onderzoek moet uitwijzen of er sprake is van belemmeringen.

2.10 Geurhinder veehouderijen

Er ligt aan de noordzijde van het plangebied volgens Web-bvb één intensieve veehouderij (Bulkenaarsestraat 2) waar varkens en 1 paard worden gehouden. Voor deze veehouderij is in 2017 een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets verleend en een melding Activiteitenbesluit gedaan. Uit dit dossier blijkt dat er ten aanzien van het aspect geur geen overschrijdingen van de norm te verwachten zijn. Er ligt echter geen rekenpunt ter plaatse van de plangebied omdat die op dit moment niet beoordelingsplichtig is.

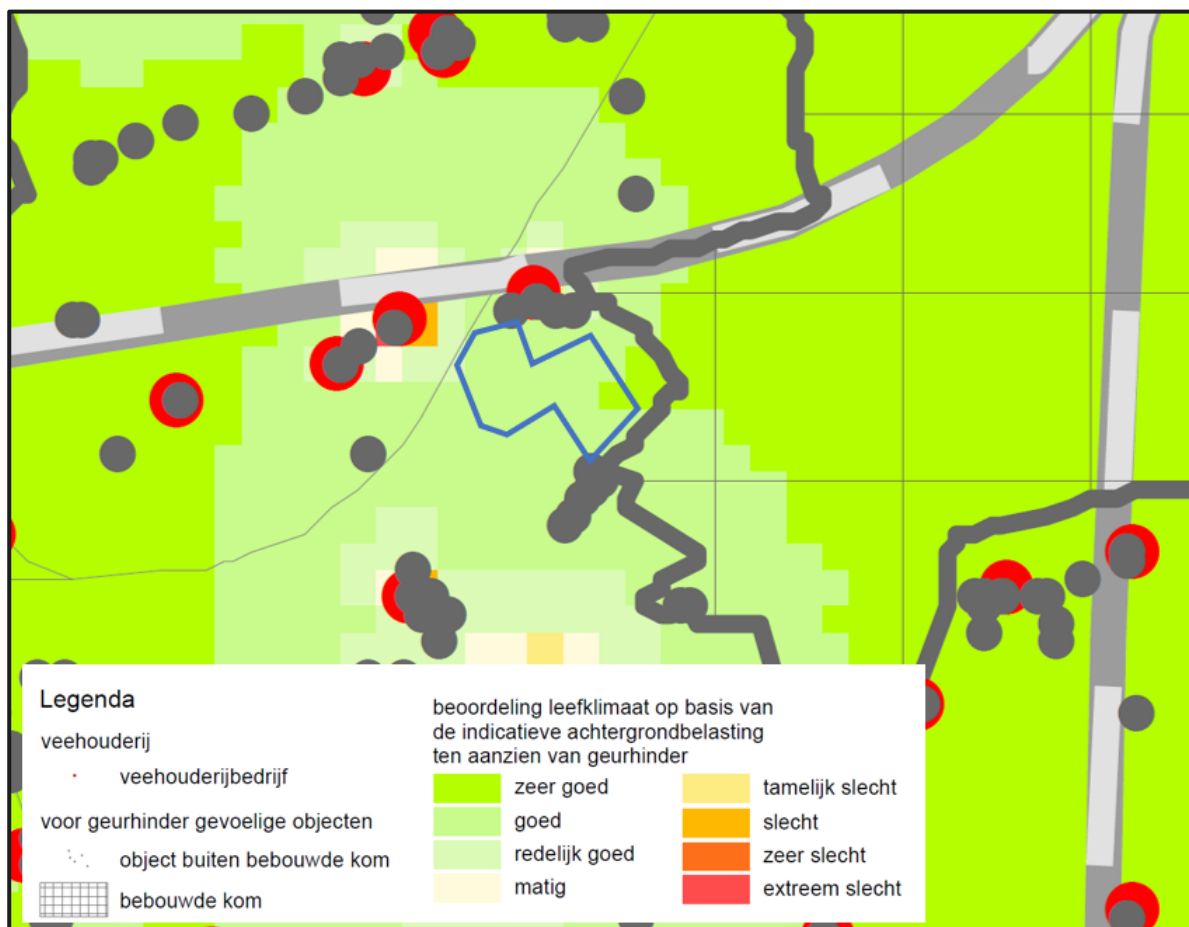
Aan de Bulkenaarsestraat 12 bevindt zich een veehouderij met varkens en paarden. De afstand tot het plangebied bedraagt ruim 500 meter. Derhalve wordt vermoedelijk wel voldaan aan de geldende voorgrondbelasting. Aanbevolen wordt om dit aspect in het geuronderzoek mee te nemen.

Ten zuidwesten liggen diverse overige intensieve veehouderijen:

- Haiinksestraat 6C: het houden van varkens
- Haiinksestraat 6B: het houden van varkens
- Haiinksestraat 1a: het houden van pluimvee

Op onderstaande afbeelding (uitsnede uit Plan-MER herziening Structuurvisie RO transitie veehouderij, provincie Noord-Brabant d.d. 9 september 2013) is de achtergrondbelasting geur in kaart gebracht. Uit deze

afbeelding blijkt dat de geen reden is om te verwachten dat er sprake is van geurhinder. Daarnaast wordt geen belemmering verwacht gezien de recentelijke verleende vergunning voor een woning in de directe nabijheid (Bulkenarsestraat 1) in 2016.



Aangezien de gebruikte gegevens voor de bovenstaande afbeelding dateren uit 2013 is het in een later stadium nodig om hier een nieuw onderzoek naar te laten uitvoeren.

2.11 Gezondheid bij veehouderijen

Voor wat betreft het toetsingscriterium gezondheid rondom veehouderijen (endotoxinen, zoönosen) is er een beoordeling door de GGD noodzakelijk. Deze beoordeling heeft niet plaatsgevonden in 2017 omdat er een afname van geur en fijn stof ten opzichte van de eerder vergunde situatie werd gerealiseerd. De afstand tussen overige veehouderijen aan de zuidwestzijde en de plangebied (9 rechthoekige gebouwen) is ongeveer 800 meter. Effecten van endotoxinen en zoönosen kunnen op deze afstand merkbaar zijn.

2.12 Grondverwerving

Wet voorkeursrecht gemeenten

Met het vestigen van het Voorkeursrecht gemeenten heeft de gemeente de mogelijkheid tot het eerste recht van aankoop van gronden. Besluit een eigenaar tot verkoop dan dient hij deze grond eerst aan de gemeente aan te bieden en kan hij niet direct de markt op. Binnen een vastgestelde termijn besluit de gemeente om wel of niet in te gaan op de aanbidding.

Minnelijke verwerving

Naast het vestigen van de Wet voorkeursrecht gemeenten is het planningstechnisch van belang de minnelijke verwerving zo spoedig mogelijk op te starten om tijdig over de benodigde gronden te kunnen beschikken. Hiervoor is het raadzaam een aankoopstrategieplan (ASP) op te stellen waarin de uitgangspunten voor de grondverwervingsopgaven worden vastgelegd. Voor de strategische uitgangspunten worden de specifieke kenmerken en eigenschappen van het (voorlopig) ontwerp en de directe omgeving in beeld gebracht. Het gebruik van de onroerende zaken en de wijze waarop het huidige ontwerp deze raken zijn belangrijke

factoren voor de strategie en hebben daarmee invloed op de in te zetten instrumenten. Daarnaast het advies om na het vestigen van het Voorkeursrecht gemeenten de eerste keukentafelgesprekken op te starten met grondeigenaren.

Onteigeningsprocedure

Indien minnelijke verwerving niet succesvol blijkt kan de onteigeningsprocedure worden ingezet. Het voeren van een onteigeningsprocedure heeft grote gevolgen voor de overall planning. De doorlooptijd van een onteigeningsprocedure is meerjarig. Na een onteigeningsverzoek kan het tot 1,5 jaar duren voordat er over de gronden kan worden beschikt. Dit heeft gevolgen voor het startmoment van de realisatiefase.

Het niet toepassen van het onteigeningsinstrument kan betekenen dat er niet of niet tijdig over de gronden kan worden beschikt en een realisatie binnen de voorziene termijn (2025) niet kan plaatsvinden.

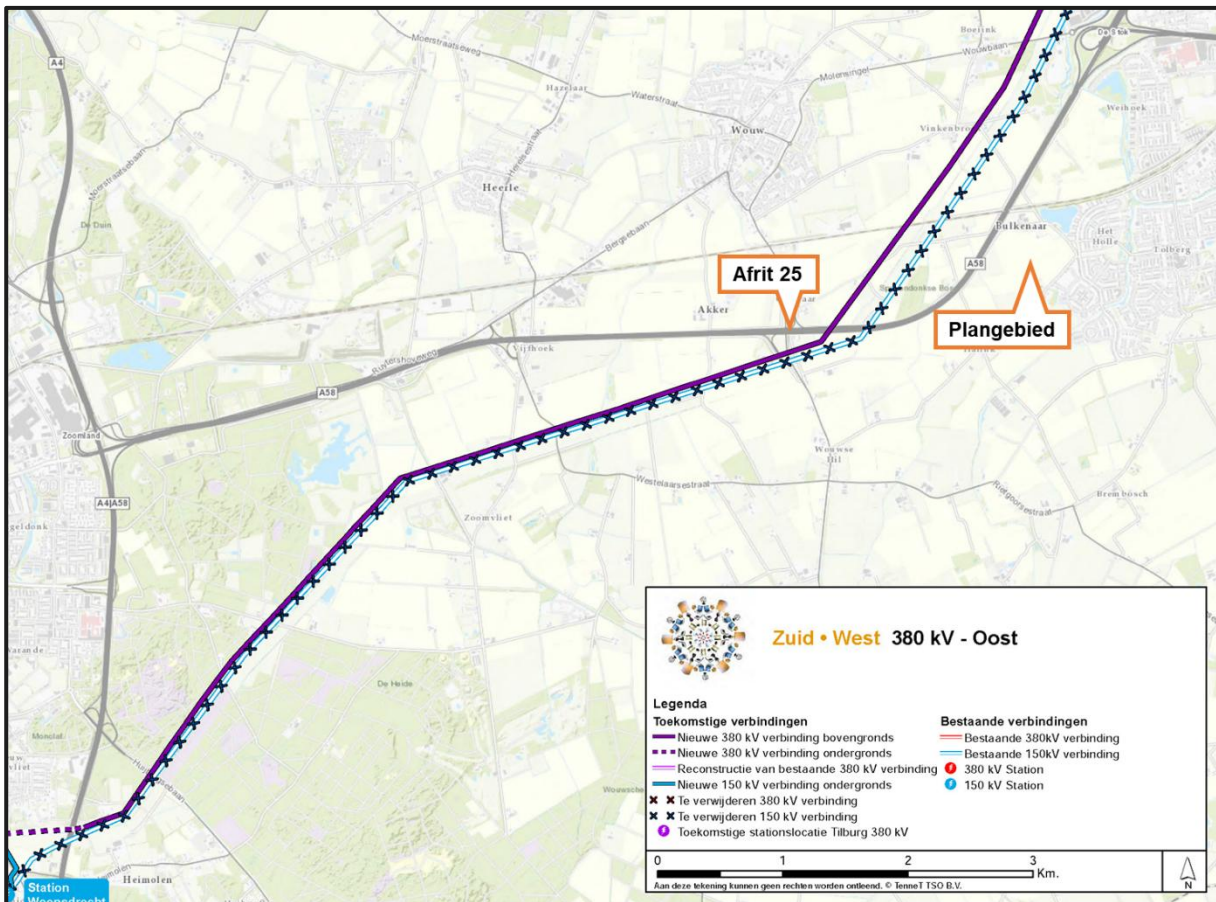
Er zal gebruik moeten worden gemaakt van het onteigeningsinstrument om te borgen dat er uiteindelijk altijd over de benodigde gronden kan worden beschikt. Uiteraard wordt ingezet op minnelijk overleg met de desbetreffende eigenaren. Uit onze ervaring adviseren we de onteigeningsprocedure zo snel mogelijk in te zetten.

2.13 Hoogspanningsmasten

Ten westen van Roosendaal is in zuidwest-noordoostelijke richting een hoogspanningsleiding (150kV-verbinding) gesitueerd. Daarnaast heeft in juli 2017 de minister van Economische Zaken een voorgenomen tracé van de nieuwe 380 kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg bekend gemaakt. Nabij de plangebied ligt het tracé iets verder van de bestaande 150 kV-verbinding af vanwege de aanwezigheid van een kassengebied en een aantal windturbines. De huidige 150 kV-verbinding tussen Rilland en Roosendaal-Borchwerf wordt in zijn geheel verwijderd. Tussen afrit 25 “Wouwse plantage” en de rustplaats Spuiendonk kruist het huidige en toekomstige tracé de A58. Onderstaande afbeelding geeft een weergave van het huidige en toekomstige tracé.

Bij transport van elektriciteit over hoogspanningsmasten ontstaat een magnetisch veld. De sterkte van het magnetische veld in de buurt van een hoogspanningslijn hangt af van de stroom door de draden, de afstand tot de draden en de fasevolgorde van de draden. De magnetische veldsterkte is het hoogst in het hart van de hoogspanningslijn op het punt waar de draden het laagst hangen. Verder van de hoogspanningslijn neemt de magnetische veldsterkte af. De afstand tussen de hoogspanningslijnen en het ziekenhuis is dermate groot dat geen belemmering wordt verwacht op het onderwerp magnetische velden. Nader onderzoek zal moeten uitwijzen.

Voor een mogelijke aansluiting van de nieuwe ontsluitingsweg op de Plantagebaan ter hoogte van afrit 25 “Wouwse plantage” zal de ontsluitingsweg zowel de huidige als nieuwe hoogspanningsleiding doorkruisen. Bij het ontwerpen en bouwen van de ontsluitingsweg dient rekening gehouden te worden met de geldende voorschriften die daarvoor gelden. Het is hierbij noodzakelijk TenneT vroegtijdig te betrekken om goede afstemming over het wegontwerp en eventuele aanvullende maatregelen te borgen. Afstemming met TenneT is tijdsintensief en dient al in de planvormingsfase opgestart te worden.



2.14 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit Hoofdstuk 5.2 Wm Het plangebied ligt naast het spoorwegtracé Bergen op Zoom- Roosendaal en de snelweg A58. Beide transportroutes veroorzaakt een emissie van onder andere fijn stof en NOx. Het plangebied heeft een verkeersaantrekkende werking. In dat kader dient een luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd.

Vanuit het Besluit gevoelige bestemmingen dient tevens aandacht te worden besteed aan de luchtkwaliteit ter plaatse. De achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} vormen vermoedelijk geen belemmering voor het woon- en leefklimaat, maar dit dient middels een nader onderzoek te worden bepaald.

Dit aspect vormt naar verwachting geen belemmeringen voor de haalbaarheid. In het ruimtelijk plan dient een nadere onderbouwing te worden opgenomen.

2.15 Leefomgeving

Planschade en nadeelcompensatie

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan degene die schade lijdt door bijvoorbeeld een bepaling van een bestemmingsplan ex artikel 3.10 Wro, maar ook van een bepaling van een wijziging of van een uitwerking op grond van artikel 6.1 en verder Wro een aanvraag om een tegemoetkoming in de schade indienen bij burgemeester en wethouders van die gemeente, waarvan de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld.

Degene die verzoekt om een tegemoetkoming in de schade moet als gevolg van een planologische wijziging in een voor hem planologisch nadeliger positie zijn komen te verkeren, wil hij voor een tegemoetkoming in schade in aanmerking kunnen komen. Om te bepalen of dat het geval is, dient de maximale invulling op grond van de oude planologie worden vergeleken met de maximale mogelijkheden die de nieuwe planologische maatregel biedt. De feitelijke situatie is niet maatgevend.

Of de voorgenomen planologische wijziging door middel van een bestemmingsplan ten behoeve van een nieuw ziekenhuis een planologisch een nadeliger situatie oplevert voor binnen de invloedssfeer liggende onroerende zaken dient nader onderzocht te worden. Indien, en voor zover dit het geval is, kan ingeschat

worden welke mitigerende en schadebeperkende maatregelen getroffen kunnen worden ter voorkoming van planschade en nadeelcompensatie.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Om voldoende draagvlak te kunnen borgen vanuit de omgeving en mogelijke weerstand te voorkomen is het aanbevolen om tijdig te starten met het omgevingsmanagement. Het vestigen van de Wvg's kan al tot een reactie leiden vanuit de omgeving. Daarnaast kan het omgevingsmanagement er voor zorgen dat er vroegtijdig kan worden afgestemd met andere overheidsinstellingen en kabel- en leidingbeheerders om procedurele vertragingen tijdig te kunnen voorkomen.

2.16 Landschappelijke inpassing

Bij landschappelijke inpassing gaat het om het inpassen van het ziekenhuis in het huidige landschap. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de kenmerken en kwaliteiten van het landschap. Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in haar "Structuurvisie ruimtelijke ordening" en de "Verordening ruimte" het principe van 'kwaliteitsverbetering van het landschap' geïntroduceerd. Om de invoering van de kwaliteitsverbetering van het landschap te ondersteunen, heeft de provincie de Handreiking kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld.

Artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014 stelt dat elke ruimtelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied gepaard moet gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. De regio hanteert diverse categorieën ruimtelijke ontwikkelingen, op basis waarvan een bepaalde inspanning in het landschap noodzakelijk is.

In het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie (RRO) hebben de gemeenten in de regio West-Brabant met de provincie afgesproken om te komen tot nadere afspraken over de toepassing van de verplichting tot kwaliteitsverbetering van het landschap in de praktijk. In de notitie Toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant is beschreven hoe de rood-met-groen koppeling op uniforme en eenduidige wijze wordt toegepast.

Tijdens de planvorming dient bepaald te worden in welke categorie de voorliggende ontwikkeling valt en welke maatregelen genomen dienen te worden om te voldoen aan de gecategoriseerde inspanningseisen.

2.17 Ondergrondse infra (buisleidingenstraat)

Ten westen van het plangebied liggen hoofdverbindingen buisleidingen op Roosendaals grondgebied. Evenals de hoogspanningsleiding kruisen de buisleidingen tussen afrit 25 "Wouwse plantage" en de rustplaats Spuiendonk de A58. Onderstaande afbeelding geeft een weergave van de ligging van de buisleidingen.



Voor het plangebied vormen de buisleidingen geen belemmering. Voor een mogelijke aansluiting van de nieuwe ontsluitingsweg op de Plantagebaan ter hoogte van afrit 25 “Wouwse plantage” zal de ontsluitingsweg de buisleidingenstraat doorkruisen. Ook hiervoor geldt dat er bij het ontwerpen en bouwen van de ontsluitingsweg rekening gehouden dient te worden met de geldende voorschriften die daarvoor gelden. Het is hierbij noodzakelijk LSNed (en Enexis) vroegtijdig te betrekken om goede afstemming over het wegontwerp en eventuele aanvullende maatregelen te borgen. Onze ervaring leert ons dat hier hoge kosten mee gemoeid kunnen zijn.

2.18 Radarverstoring

Over het plangebied ligt een beperking in bouwhoogte als gevolg van de radarzone van Vliegbasis Woensdrecht. Uit artikel 33.5.1. Buitengebied Roosendaal Nispen, (NL.IMRO.1674.2060BUITENGEBIEDR-0601) volgt dat de maximale bouwhoogte van 75 m + NAP oploopt tot 113 m + NAP. Hiervan kan in verband met de verstoring van de radar en daarmee samenhangend de veiligheid van het vliegverkeer in principe niet worden afgeweken.

De maaiveldhoogte van het plangebied bedraagt circa 5 m + NAP. Daarmee is een bouwhoogte van circa 70 meter toelaatbaar. Naar verwachting levert dit geen belemmeringen op voor de realisatie van het ziekenhuis. Mocht toch een hogere bouwhoogte nodig zijn, dan kan dit alleen als er geen verstoring van de radar optreedt. Het is verstandig over de precieze maximale bouwhoogte voorafgaand aan het planvormingproces advies in te winnen indien nu al duidelijk is dat 75 m + NAP onvoldoende mogelijkheden voor de bouwhoogte biedt. Onze ervaring leert dat aangeraden wordt onder deze hoogte te blijven.

2.19 Stikstofdepositie

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Brabantse Wal op circa 4 kilometer ten zuidwesten van het plangebied. In vergelijking tot de referentiesituatie is er mogelijk een toename van stikstofemissie (NO_x). Gelet op de ontwikkeling is het voorstelbaar dat deze bijdrage groter is dan 0,05 mol/ha/jaar. Derhalve moet de bijdrage op dit gebied inzichtelijk gemaakt worden middels een Aerius berekening. Mogelijk moet er een

melding worden gedaan of een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming worden aangevraagd bij de provincie Noord-Brabant.

Voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking, kan mogelijk onderbouwd worden dat sprake is van een verplaatsing van het aantal voertuigen.

Daarnaast is het van belang er rekening mee te houden dat de Raad van State op termijn uitspraak zal doen over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het kan daarom raadzaam zijn om in het kader van een besluit de mogelijkheden te onderzoeken waarbij geen, of minimaal, gebruik van het PAS wordt gemaakt.

2.20 Verkeer (bereikbaarheid, ontwikkeling spoor- en snelwegen)

Ontsluiting A58 op plangebied

De aansluiting op de Plantagebaan ter hoogte van afrit 25 "Wouwse plantage" biedt de mogelijkheid om nieuwe ontsluiting tot aan de plangebied te realiseren, vanuit de richting Bergen op Zoom. De nieuwe aansluiting kruist zowel een hoogspanningslijn als buis- en gasleidingen, die mogelijk extra voorzieningen vragen.

Ontsluiting vanuit Roosendaal op bestaand wegennet

Bereikbaarheid van het plangebied vanuit Roosendaal heeft effect op het bestaande wegennet. Met name in de wijk Tolberg zal er mogelijk een fors toename aan verkeerstromen kunnen ontstaan op de Thorebeckelaan en de Willem Dreesweg. In het kader van de ruimtelijke procedure is het uitvoeren van een verkeersstoets noodzakelijk. Hierin wordt niet alleen naar het gemotoriseerd wegverkeer gekeken, maar ook naar OV, langzaam verkeer en hulpdiensten.

OV-verbinding

De Concessie West-Brabant loopt van 2015-2022. Huidige buslijn 1 heeft het bestaande ziekenhuis in de route zitten. Buslijn 1 rijdt ook langs de plangebied en zou met een (kleine) aanpassing in de route ook het nieuwe ziekenhuis goed bereikbaar kunnen maken met OV. Het advies is om bij het opstellen van het programma van Eisen voor de nieuwe concessie in 2022 rekening te houden met de verplaatsing van het Ziekenhuis. Hiervoor dient de gemeente vroegtijdig de eisen en wensen kenbaar te maken bij de provincie.

Parkeren en langzaam verkeer zijn onderwerpen die vooralsnog geen belemmering zijn. In de uitwerkingsfase zullen deze onderwerpen aan bod zullen komen.

2.21 Watertoets

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de watertoets een instrument dat het belang van waterhuishouding laat meewegen. De watertoets bestaat uit twee onderdelen welke beide de initiatiefnemer en de waterbeheerder bij elkaar brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het gaat hierbij om de verplichting om de waterbeheerder vroegtijdig in de planvorming te betrekken, en de verplichting aan initiatiefnemers om verantwoording af te leggen over de manier waarop omgegaan is met de inbreng van de waterbeheerder.

Het uitvoeren van deze toets is verplicht en kan niet achteraf gedaan worden. Bij het maken van de schetsplannen voor het ziekenhuis is al voldoende rekening gehouden met het vrijstellen van oppervlak ter infiltratie en retentie van hemelwater ter compensatie van het verhard oppervlak. Dit moet in de watertoets echter wel nog getoetst worden. Het gaat ook om andere aspecten, zoals riolering etc, die in de watertoets aan de orde komen.

Deze paragraaf is dus niet volledig.

COLOFON

HAALBAARHEIDSSSTUDIE PLANLOCATIE BRAVIS

KLANT

Gemeente Roosendaal

AUTEUR

mr.ir.ing. J.P. van Damme

PROJECTNUMMER

C05024.418437.0200

ONZE REFERENTIE

083776214 A

DATUM

17 januari 2019

STATUS

Definitief

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Nederland
+31 (0)88 4261 261

www.arcadis.com